

**BELGISCHE SENAAT**


---

**ZITTING 1997-1998**


---



---

9 JANUARI 1998

---

**Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973**

**(Ingediend door de dames Willame-Boonen en Delcourt-Pêtre)**

---

**TOELICHTING**

In ons voorstel over de oprichting van een wetgevingsdienst werden de verschillende kwalen waaraan de huidige wetgeving lijdt, extra belicht. Een daarvan, namelijk het uitblijven van gecoördineerde teksten, leidt tot een totaal gebrek aan rechtszekerheid.

In sommige vakgebieden zoals het sociaal en fiscaal recht, zijn er zo vaak wetswijzigingen die zonder coördinatie worden aangebracht dat de wetbepalingen elkaar overlappen en doorkruisen en de taak van de wetsbeoefenaars vaak zeer moeilijk en riskant wordt.

Hoewel het duidelijk is dat op sommige gebieden het recht sneller evolueert dan op andere, is een coördinatie absoluut noodzakelijk voor de rechtszekerheid.

De wet van 13 juni 1961 betreffende de coördinatie en de codificatie van wetten machtigt de Koning de wetten te coördineren en te codificeren en bepaalt de procedure die daartoe gevolgd moet worden (de Raad van State wordt belast met de voorbereiding van het ontwerpbesluit tot coördinatie of codificatie). In sommige gevallen verleent de wetgever aan de Koning daartoe een bijzondere machtiging om verder te gaan dan een gewone coördinatie. Het gebeurt evenwel

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 1997-1998**


---



---

9 JANVIER 1998

---

**Proposition de loi complétant l'article 3, § 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973**

**(Déposée par Mmes Willame-Boonen et Delcourt-Pêtre)**

---

**DÉVELOPPEMENTS**

Dans notre proposition relative à la création d'un office de la législation, on a mis en exergue les différents maux dont souffre la législation actuelle. Parmi ceux-ci, l'absence de textes coordonnés crée une réelle insécurité juridique.

Dans certaines matières telles que le droit social et le droit fiscal, les modifications législatives sont très fréquentes et s'opèrent sans coordination de telle sorte que les dispositions législatives se chevauchent, s'enchevêtrent et rendent la tâche des praticiens du droit parfois très délicate et hasardeuse.

S'il est évident que dans certains domaines, le droit doit évoluer plus rapidement que dans d'autres, la sécurité juridique requiert une coordination.

La loi du 13 juin 1961 relative à la coordination et à la codification des lois habilite le Roi à coordonner et à codifier les lois et détermine la procédure à suivre à cet effet (le Conseil d'État est chargé de préparer le projet d'arrêté de coordination ou de codification). Dans certains cas le législateur confère au Roi une habilitation particulière à cet effet lui permettant d'aller au-delà de la simple coordination. Nombreux sont toutefois les cas où le Roi n'exerce pas cette

vaak dat de Koning die bevoegdheid niet of met vertraging uitoefent, ongeacht of hij over een bijzondere machtiging beschikt of niet.

Zo heeft de wet van 7 december 1988 het Wetboek van de inkomstenbelastingen op fundamentele wijze gewijzigd zonder dat vermeld werd welke bepalingen van dat wetboek gewijzigd werden. Hoewel een coördinatie duidelijk noodzakelijk was, toch heeft het nog vier jaar geduurd vóór een gecoördineerde tekst klaar was.

Intussen werden ambtenaren van de administratie en belastingplichtigen geconfronteerd met een massa elkaar overlappende teksten.

Het is wenselijk te voorkomen dat wetgevingen fundamenteel gewijzigd worden zonder onmiddellijke coördinatie. Daartoe moet bij de indiening van elk ontwerp van wet, decreet of ordonnantie dat een of meer wetsbepalingen geheel of ten dele wijzigt, als bijlage ook een gecoördineerde tekst worden ingediend.

Die bijlage zou overigens reeds gevoegd moeten worden bij het voorontwerp dat voor advies aan de Raad van State wordt voorgelegd zodat die zich eveneens kan uitspreken over de gecoördineerde tekst. Voor de wetsvoorstellen, de voorstellen van decreet of ordonnantie zou een soortgelijke procedure verplicht moeten worden gesteld door het reglement van elke assemblee.

Deze procedure garandeert niet alleen een onmiddellijke coördinatie van de teksten maar zorgt er ook voor dat de wetgevende assemblees zich beter rekenschap kunnen geven van de strekking van de wijzigingen die zij aannemen.

\*  
\* \*

compétence (qu'elle fasse ou non l'objet d'une habilitation particulière) ou l'exerce avec retard.

Ainsi, la loi du 7 décembre 1988 a réformé de façon fondamentale le Code des impôts sur les revenus sans indiquer les dispositions de ce code qu'elle modifiait. Si une coordination s'imposait à l'évidence, les travaux de coordination ont duré quatre ans.

Dans l'intervalle, fonctionnaires de l'administration et contribuables se sont trouvés devant un enchevêtrement de textes.

À l'avenir, il convient d'éviter que des législations soient fondamentalement modifiées sans être immédiatement coordonnées. Pour ce faire, tout projet de loi, de décret ou d'ordonnance qui modifie partiellement ou totalement plusieurs dispositions légales devrait être, dès son dépôt, accompagné en annexe d'un texte coordonné.

Cette annexe devrait d'ailleurs déjà être jointe à l'avant-projet soumis pour avis au Conseil d'État afin de permettre à celui-ci de se prononcer également sur le texte coordonné. En ce qui concerne les propositions de loi, de décret ou d'ordonnance, une procédure similaire devrait être imposée par le règlement de chaque assemblee.

Si cette procédure vise à garantir une coordination immédiate des textes, elle permettra également aux assemblees législatives de se rendre mieux compte de la portée des modifications qu'elles adoptent.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.  
Andrée DELCOURT-PÊTRE.

\*  
\* \*

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

## Art. 2

In artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° na de eerste volzin wordt de volgende volzin ingevoegd:

«Bij de voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie die een of meer geldende bepalingen wijzigen, wordt de gecoördineerde tekst van de door het ontwerp gewijzigde bepaling of bepalingen gevoegd.»;

2° de derde volzin wordt gewijzigd als volgt:

«Het advies, het voorontwerp en de gecoördineerde tekst van de door het ontwerp gewijzigde bepaling of bepalingen worden gehecht aan de memorie van toelichting bij de ontwerpen van wet, decreet of ordonnantie.»

**PROPOSITION DE LOI**

## Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

## Art. 2

À l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État coordonnées le 12 janvier 1973, sont apportées les modifications suivantes:

1° après la première phrase est insérée la phrase suivante:

«Aux avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance qui modifient une ou plusieurs dispositions en vigueur est annexé le texte coordonné de la ou des dispositions modifiées par le projet.»;

2° la troisième phrase est modifiée comme suit:

«L'avis, l'avant-projet et le texte coordonné de la ou des dispositions modifiées par le projet sont annexés à l'exposé des motifs des projets de loi, de décret ou d'ordonnance.»

Magdeleine WILLAME-BOONEN.  
Andrée DELCOURT-PÊTRE.