

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

10 DÉCEMBRE 1998

Projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés

AMENDEMENTS

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 2

Remplacer cet article comme suit :

« Art. 2. — À l'article 2, 1^o, de l'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés, le mot « exclusivement » est supprimé. »

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 3

Remplacer cet article comme suit :

« Art. 3. — À l'article 4 du même arrêté, les mots « jeunes concernés » sont remplacés par les mots « jeunes visés à l'article 3. »

Voir:

Documents du Sénat:

1-1051 - 1997/1998:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

1-1051 - 1998/1999:

N° 2: Amendement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

10 DECEMBER 1998

Wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid en sommige kansarme jongeren

AMENDEMENTEN

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 2. — In artikel 2, 1^o, van het koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren, wordt het woord « uitsluitend » geschrapt. »

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 3. — In artikel 4 van hetzelfde besluit worden de woorden « bedoelde jongeren » vervangen door de woorden « jongeren bedoeld in artikel 3. »

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1051 - 1997/1998:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

1-1051 - 1998/1999:

Nr. 2: Amendement.

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 4

Ajouter un article 4, rédigé comme suit :

«Art. 4. — *Un article 4bis, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté :*

«Art. 4bis. — *Sont soustraits à l'application de la loi du 27 juin 1969 précitée :*

— *les travailleurs visés par le présent arrêté, dont les revenus mensuels n'atteignent pas au moins un montant équivalent au tiers du revenu minimum mensuel moyen garanti, fixé par la convention collective de travail n° 43 conclue au sein du Conseil national du travail et rendue obligatoire par l'arrêté royal du 29 juillet 1988, en vigueur le dernier mois de l'année civile précédant celle du calcul des cotisations;*

— *ainsi que leurs employeurs.*

Les travailleurs visés à l'alinéa 1^{er} sont assurés contre les accidents du travail. Leur employeur conclut, auprès d'une société d'assurances à primes fixes agréée ou auprès d'une caisse commune d'assurances agréée, une police qui garantit à ces travailleurs les mêmes avantages que ceux qui sont mis à charge de l'assureur par la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

En cas d'incapacité temporaire de travail résultant d'un accident survenu dans le cadre de l'objet visé à l'article 2, 1^o, la société d'assurances paie par jour d'incapacité, samedi et dimanche exceptés, un montant correspondant à celui auquel le travailleur pouvait prétendre le jour qui précède l'accident.

En cas d'incapacité permanente de travail ou de décès, la société d'assurance paie au travailleur un montant calculé sur une rémunération annuelle de base égale à 13,85 fois le montant du revenu minimum mensuel moyen garanti aux travailleurs âgés de 21 ans qui n'ont pas d'ancienneté dans l'entreprise qui les occupe, fixé par la convention collective de travail précitée.

Les inspecteurs sociaux du ministère de l'Emploi et du Travail et de l'Office national de sécurité sociale sont habilités à effectuer le contrôle des dispositions du présent article.»

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 5

Ajouter un article 5, rédigé comme suit :

«Art. 5. — *La présente loi produit ses effets au 1^{er} janvier 1987, à l'exception de l'article 4bis,*

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 4

Een artikel 4 toevoegen, luidend als volgt :

«Art. 4. — *Een artikel 4bis, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit ingevoegd :*

«Art. 4bis. — *Vallen niet onder toepassing van de voormelde wet van 27 juni 1969 :*

— *de in dit besluit bedoelde werknemers, waarvan de maandinkomsten niet tenminste gelijk zijn aan één derde van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen, vastgelegd bij collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 gesloten binnen de Nationale Arbeidsraad en algemeen verbindend verklaard bij het koninklijk besluit van 29 juli 1998, zoals in voege tijdens de laatste maand van het kalenderjaar dat de berekening van de bijdragen voorafgaat;*

— *evenals hun werkgevers.*

De werknemers bedoeld in het eerste lid worden verzekerd tegen arbeidsongevallen. Hun werkgever sluit, bij een erkende verzekeringsmaatschappij met vaste premies of bij een erkende gemeenschappelijke verzekeringskas, een polis af die deze werknemers gelijkaardige voordelen waarborgt als deze die ten laste vallen van de verzekeraar door de wet van 10 april 1971 op de arbeidsongevallen.

In geval van tijdelijke arbeidsongeschiktheid ten gevolge van een ongeval overkomen in het kader van het doel bepaald in artikel 2, 1^o, betaalt de verzekeringsmaatschappij per dag van ongeschiktheid, met uitsluiting van de zaterdag en de zondag, een bedrag dat overeenkomt met dit waarop de werknemer de dag vóór het ongeval recht had.

In geval van blijvende arbeidsongeschiktheid of van overlijden, betaalt de verzekeringsmaatschappij een bedrag berekend op een jaarlijks basisloon gelijk aan 13,85 maal het bedrag van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen aan de werknemers die 21 jaar oud zijn en geen anciënniteit hebben in de onderneming die hen tewerkstelt, vastgelegd bij voormelde collectieve arbeidsovereenkomst.

De sociale inspecteurs van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en van de Rijksdienst voor sociale zekerheid zijn bevoegd om controle uit te oefenen op de bepalingen van het vorig lid.»

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 5

Een artikel 5 toevoegen, luidend als volgt :

«Art. 5. — *Deze wet heeft uitwerking op 1 januari 1987, met uitzondering van artikel 4bis, tweede tot*

alinéas 2 à 4, de l'arrêté royal n° 499 précité, inséré par l'article 4 de la présente loi, qui entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel cette loi aura été publiée au Moniteur belge. »

Justification

L'arrêté royal n° 499 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés prévoit un système de perception des cotisations sociales assoupli pour les ASBL occupant de jeunes défavorisés, c'est-à-dire des jeunes qui se trouvent en dehors du circuit du travail, qui ne bénéficient pas d'allocations de sécurité sociale, qui sont exclus des circuits normaux d'insertion professionnelle, et qui ont été reconnus comme tels par l'autorité compétente.

En application de l'article 3 de l'arrêté royal, les employeurs et travailleurs concernés ne tombent sous l'application de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs salariés, qu'en ce qui concerne les régimes :

- de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité;
- des allocations familiales.

En application de l'article 4 du même arrêté royal, les employeurs concernés bénéficient même d'une exonération des cotisations sociales patronales pour ces deux secteurs.

Légalement, les employeurs ne sont donc redevables que des cotisations sociales personnelles pour les secteurs de l'assurance maladie-invalidité et des allocations familiales.

En pratique, sur base d'un principe «d'attractivité» appliqué par l'ONSS, ces employeurs sont également redevables des cotisations sociales patronales pour les secteurs suivants :

- accident du travail,
- maladies professionnelles,
- congé-éducation payé,

bien que ces régimes, à l'exception du régime congé-éducation payé fassent partie du régime général de la sécurité sociale.

Cet assujettissement, aussi partiel et minime soit-il, pose de nombreux problèmes administratifs aux ASBL concernées (assujettissement à l'ONSS, déclaration trimestrielle, fiche salariale mensuelle complète, fiche fiscale, ...) en ce qui concerne les jeunes défavorisés qui ne perçoivent pas une indemnité soumise à l'ONSS suffisante pour pouvoir bénéficier de la couverture en assurance maladie-invalidité.

Le projet de loi tel qu'adopté par la Chambre veut manifesterment répondre à la demande du secteur concerné, mais il suscite néanmoins des réactions sur deux points :

— pour les travailleurs qui perçoivent une indemnité identique à celle allouée par les services de la formation professionnelle, le texte prévoit en réalité le maintien d'un assujettissement au régime des allocations familiales et par conséquent le maintien des contraintes administratives;

— pour les travailleurs qui perçoivent une indemnité supérieure à celle précitée mais inférieure au tiers du revenu minimum mensuel moyen garanti, il y a paiement de cotisations sans ouverture réelle de droits, ce qui est mal perçu au niveau des ASBL et des travailleurs concernés, ceux-ci étant défavorisés et en dehors de la sécurité sociale.

vierde lid, van voormeld koninklijk besluit nr. 499, ingevoegd door artikel 4 van deze wet, dat in werking treedt de eerste dag van de tweede maand volgend op de maand waarin deze wet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt. »

Verantwoording

Het koninklijk besluit nr. 499 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren voorziet in een soepeler regeling voor de inning van de sociale-zekerheidsbijdragen voor de VZW's die kansarme jongeren tewerkstellen, dat wil zeggen jongeren die zich buiten het arbeidscircuit bevinden, die geen sociale-zekerheidsuitkeringen genieten, die uitgesloten zijn van de normale tewerkstellingskansen en die als dusdanig erkend zijn door de bevoegde overheid.

Overeenkomstig artikel 3 van bovenvermeld koninklijk besluit vallen de betrokken werkgevers en werknemers slechts onder de toepassing van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders voor wat betreft :

- de regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- de kinderbijslagregeling voor werknemers.

Met toepassing van artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit genieten de betrokken werkgevers zelfs een vrijstelling van werkgeversbijdragen voor die twee socialezekerheidsstakken.

Wettelijk zijn de werkgevers dus alleen werkgeversbijdragen verschuldigd voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering en voor de kinderbijslag.

In de praktijk zijn die werkgevers evenwel — op grond van een «attractiviteitsprincipe» dat door de RSZ wordt toegepast — ook werkgeversbijdragen verschuldigd voor de volgende sectoren :

- arbeidsongevallen,
- beroepsziekten,
- betaald educatief verlof,

hoewel die regelingen, met uitzondering van het betaald educatief verlof, deel uitmaken van de algemene sociale-zekerheidsregeling.

Deze onderwerping, hoe partieel en hoe klein ook, stelt vele administratieve problemen voor deze VZW's (onderwerping aan de RSZ, trimestriële aangifte, volledige maandelijkse loonfiche, fiscale fiche, ...) wat betreft de betrokken werknemers die geen voldoende vergoeding ontvangen, onderworpen aan de RSZ, om een dekking van de ziekte- en invaliditeitsverzekering te kunnen genieten.

Het wetsontwerp zoals aangenomen door de Kamer wil duidelijk een antwoord bieden op de vraag van de betrokken sector, maar het roept daarentegen reacties op op twee punten :

— voor de werknemers die een zelfde vergoeding ontvangen als degene toegekend door de diensten voor beroepsopleiding, voorziet de tekst in werkelijkheid in een behoud van onderwerping aan het stelsel van kinderbijslag en als gevolg daarvan een behoud van administratieve constraints;

— voor de werknemers die een vergoeding ontvangen die hoger is dan voornoemde vergoeding, maar lager is dan één derde van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen, is er voorzien in een betaling van bijdragen zonder dat reële rechten geopend worden, wat negatief aanvoeld wordt door de betrokken VZW's en werknemers, die kansarm zijn en buiten de sociale zekerheid vallen.

C'est pourquoi nous déposons cet amendement afin de mieux tenir compte de la réalité vécue par ces ASBL et les jeunes défavorisés qu'elles occupent.

Parallèlement, nous voulons examiner à bref délai la possibilité de répondre structurellement à cette problématique de l'insertion socio-professionnelle des jeunes défavorisés par le biais d'un régime adapté d'apprentissage. Une telle harmonisation de statuts sera examinée en collaboration avec le Conseil national du travail.

Art. 2

Vu que certaines ASBL s'adressent également à des jeunes peu qualifiés et rencontrant des difficultés sociales mais bénéficiaires d'allocations de chômage ou d'attente, l'exclusivité sur le public cible doit être levée.

Art. 4

L'amendement proposé soustrait totalement certains jeunes défavorisés à l'application de la loi du 27 juin 1969 précitée.

De ce fait, les associations qui occupent ces jeunes ne cotiseront plus pour eux au secteur des accidents du travail. Il est donc impératif de prévoir pour ces jeunes une couverture légale convenable en matière d'accidents du travail.

Daarom dienen wij dit amendement in teneinde beter rekening te houden met de werkelijkheid zoals die beleefd wordt door deze VZW's en door de kansarme jongeren die zij tewerkstellen.

Parallel hiermee willen wij op korte termijn de mogelijkheid onderzoeken een structureel antwoord te bieden op deze problematiek van socio-professionele inschakeling van de kansarme jongeren via een aangepast stelsel binnen het leerlingwezen. Een dergelijke harmonisering van statuten zal onderzocht worden in samenwerking met de Nationale Arbeidsraad.

Art. 2

Gezien bepaalde VZW's zich tevens richten tot laaggeschoolde jongeren die sociale moeilijkheden ondervinden maar die ook werkloosheids- of wachtuitkeringen genieten, moet de exclusiviteit op het doelpubliek opgeheven worden.

Art. 4

Het voorgestelde amendement onttrekt bepaalde kansarme jongeren volledig van de toepassing van voornoemde wet van 27 juni 1969.

Hierdoor zullen de verenigingen die deze jongeren tewerkstellen, niet meer bijdragen in de sector arbeidsongevallen. Er moet dus voor gezorgd worden dat voor die jongeren in een passende wettelijke bescherming ten aanzien van arbeidsongevallen wordt voorzien.