

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

8 JULI 1998

Voorstel van bijzondere wet betreffende de cumulatie van kandidaturen bij verkiezingen

(Ingediend door de heer Jonckheer c.s.)

TOELICHTING

De diepe vertrouwenscrisis van de jongste jaren vraagt om serieuze hervormingen. Alleen een nieuwe politieke cultuur en een verdere modernisering en democratisering van het politieke bestel kunnen het vertrouwen in de instellingen en in de politiek herstellen.

Een essentieel onderdeel van de inspraak van de burger in het beleid vormen de verkiezingen. Verkiezingen zijn één van de zeldzame momenten waarbij de burger echt zijn voorkeur kenbaar kan maken. De burger krijgt echter ook geleidelijk aan meer rechtstreekse inspraak in het beleid door de invoering van volksraadplegingen. Omdat deze vorm van directe democratie de representatieve democratie enkel kan aanvullen, blijven de verkiezingen nog steeds het moment waarop de burger zijn voorkeuren duidelijk kan maken. Het is dan ook belangrijk dat de keuze van de burger ten volle tot uiting kan komen.

In onze representatieve democratie kiest de burger door middel van verkiezingen iemand die, tot aan de volgende verkiezingen, namens hem of haar spreekt en stemt in het parlement. De kiezer mandateert de politicus van de partij van zijn of haar keuze om hem of haar te vertegenwoordigen. Het is dan ook van vitaal belang voor de representatieve democratie dat de gemandateerde politicus het vertrouwen van de kiezer niet beschaamt en het mandaat naar best vermogen invult. Het is dan ook logisch dat alles in het

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

8 JUILLET 1998

Proposition de loi spéciale relative au cumul de candidatures aux élections

(Déposée par M. Jonckheer et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La profonde crise de confiance que la Belgique a traversée ces dernières années appelle de sérieuses réformes. Seules une nouvelle culture politique et la poursuite de la modernisation et de la démocratisation du système politique peuvent restaurer la confiance dans les institutions et la politique.

Les élections constituent un élément essentiel de la participation des citoyens à la vie politique. Elles sont une des rares occasions où les citoyens peuvent véritablement exprimer leurs préférences. L'instauration des consultations populaires accroît toutefois, peu à peu, la participation directe des citoyens à l'action politique. Étant donné toutefois que cette forme de démocratie directe ne peut que venir compléter la démocratie représentative, les élections restent le moment où le citoyen peut exprimer clairement ses préférences. Il importe dès lors que le choix des citoyens puisse s'exprimer pleinement.

Dans notre démocratie représentative, le citoyen élit, par le biais d'élections, une personne qui, jusqu'aux prochaines élections, prendra la parole et votera au parlement en son nom. L'électeur mandate l'homme politique du parti de son choix pour le représenter. Il est dès lors vital pour la démocratie représentative que l'homme politique mandaté ne trahisse pas la confiance de l'électeur et remplisse le mandat du mieux qu'il peut. Il serait donc logique de tout mettre en œuvre pour s'assurer, autant que

werk moet worden gesteld om zoveel mogelijk te verzekeren dat diegenen die zich kandidaat stellen om in het Parlement zitting te nemen, dit mandaat ook daadwerkelijk opnemen na de verkiezingen.

Dit voorstel wil hiertoe een bijdrage vormen. Het lijkt vanzelfsprekend dat daar waar een onverenigbaarheid van lidmaatschap van verschillende assemblees bestaat, er ook een onverenigbaarheid bestaat op het vlak van de kandidaatstelling. Als men niet tegelijk lid kan zijn van verschillende assemblees, zou men dus evenmin kandidaat voor beide mogen zijn. Nochtans bestaat nu enkel een onverenigbaarheid tussen een kandidaatstelling voor de Kamer en een voor de Senaat. Dit voorstel wil ook een onverenigbaarheid invoeren tussen een kandidaatstelling voor Kamer of Senaat enerzijds en voor de gewestraden of het Europees Parlement anderzijds. Omdat het mogelijk moet blijven om bij tussentijdse verkiezingen over te stappen naar een andere assemblee — als bijvoorbeeld blijkt dat een bepaalde assemblee iemand beter ligt — geldt deze onverenigbaarheid van kandidaatstelling enkel wanneer de verkiezingen op dezelfde dag worden georganiseerd.

Met dit voorstel willen de initiatiefnemers verzekeren dat kandidaten ook echt hun van de kiezer gekregen mandaat opnemen. Problemen kunnen immers slechts worden opgelost als er ook na de verkiezingen werk van wordt gemaakt door de verkozenen. Het kandideren van bekende en populaire politici, die daarna afzien van hun mandaat, verdoezelt de problemen alleen maar en kan op langere termijn tot gevaarlijke toestanden leiden.

Bovendien blokkeert dat fenomeen de broodnodige vernieuwing van de Belgische politiek. Vernieuwing betekent immers niet alleen een vernieuwing van ideeën, maar ook van personen. Deze personele vernieuwing wordt door het kandideren van bekende, gevestigde politici voor zoveel mogelijk lijsten willens nillens serieus gehinderd. Zij nemen de plaats in van nieuwe en jonge politici, die niet aan de bak komen.

Ten slotte kan niet ontkend worden dat tegelijkertijd kandideren voor assemblees waarvan het lidmaatschap onverenigbaar is, eigenlijk een vorm van kiezersbedrog is. De burger is de jongste jaren wel degelijk mondiger en beter geschoold geworden, maar wegens de complexiteit van het Belgische politieke bestel en van ons kiesstelsel in het bijzonder, blijft het voor vele mensen moeilijk om de gevolgen van deze kandidaatstellingen te doorzien. Omdat ze niet beseffen — en omdat niemand hen dat tijdens de campagne zal vertellen — dat de kandiderende politici niet effectief zitting zullen nemen, worden ze om de tuin geleid. Het vertrouwen van de bevolking in

faire se peut, que ceux qui se présentent pour siéger au Parlement exercent effectivement ce mandat après les élections.

La présente proposition de loi vise à contribuer à réaliser cet objectif. Il paraît évident que dès lors qu'il y a incompatibilité pour ce qui est de l'appartenance à des assemblees différentes, il devrait aussi y avoir incompatibilité en matière de candidature. Si l'on ne peut être membre de plusieurs assemblees en même temps, on ne devrait pas non plus pouvoir présenter simultanément sa candidature à ces assemblees. Or, la seule incompatibilité en matière de candidature qui existe aujourd'hui est une incompatibilité entre la Chambre et le Sénat. La présente proposition vise à instaurer également une incompatibilité en matière de candidature entre la Chambre ou le Sénat, d'une part, et les conseils de région ou le Parlement européen, d'autre part. Étant donné qu'un élu doit toujours avoir la possibilité, en cas d'élections partielles, de rejoindre une autre assemblee — s'il s'avère, par exemple, qu'une certaine assemblee lui convient mieux —, cette incompatibilité en matière de candidature ne s'appliquerait que lorsque les élections ont lieu le même jour.

En déposant la présente proposition de loi, les auteurs veulent faire en sorte que les candidats exercent effectivement le mandat qu'ils auront reçu de l'électeur. Les problèmes ne pourront en effet être résolus que si les élus s'investissent dans leur mandat après les élections. Le fait que des hommes politiques connus et populaires sont candidats aux élections et renoncent par la suite à leur mandat, ne fait qu'estomper les problèmes et peut générer à long terme des situations dangereuses.

Ce phénomène bloque en outre le processus indispensable de renouvellement de la politique belge. Ce renouvellement ne doit pas se situer uniquement sur le plan des idées, mais également au niveau des personnes. Qu'on le veuille ou non, ce renouveau est sérieusement compromis par le fait que des hommes politiques connus et établis, se présentent sur le plus de listes possible, prenant ainsi la place d'hommes nouveaux, de jeunes hommes politiques qui n'ont ainsi pas voix au chapitre.

Enfin, il est indéniable que le fait d'être simultanément candidat à l'élection au sein d'assemblees dont on ne peut légalement être membre en même temps revient en fait en quelque sorte à tromper l'électeur. Il est vrai qu'au cours des dernières années, le citoyen est devenu plus adulte et mieux formé, mais, en raison de la complexité du système politique belge et de notre système électoral en particulier, de nombreux citoyens éprouvent encore des difficultés à percevoir les conséquences de ces candidatures multiples. Étant donné qu'ils ne se rendent pas compte — et on se gardera bien de le leur dire pendant la campagne électorale — que ces hommes

de politiek wordt zo zeker niet opnieuw opgevijseld. In tijden waarin dit vertrouwen moet worden teruggewonnen, is een politieke cultuur met eerlijke kandidaatstellingen meer dan ooit nodig.

*
* *

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur wordt een artikel 28*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 28*bis*. — Niemand mag tegelijk voor een van de voormelde Raden en het Europees Parlement worden voorgedragen.

De kandidaat die de verbodsbepaling bedoeld in het eerste lid overtreedt, kan gestraft worden met de straffen vermeld in artikel 202 van het Kieswetboek.».

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 35*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 35*bis*. — Niemand mag tegelijk voor een van de voormelde Raden en een van de Wetgevende Kamers worden voorgedragen.

De kandidaat die de verbodsbepaling bedoeld in het eerste lid overtreedt, kan gestraft worden met de straffen vermeld in artikel 202 van het Kieswetboek.».

Art. 4

In de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt verkozen, wordt een artikel 22*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 22*bis*. — Niemand mag tegelijk voor de Raad en het Europese Parlement worden voorgedragen.

politiques ne siégeront pas réellement au sein des assemblées à l'élection desquelles ils sont candidats, ils se laissent abuser. Cette pratique n'est certainement pas de nature à renforcer la confiance de la population dans le monde politique. En ces temps où il faut regagner la confiance du citoyen, il est plus que jamais nécessaire d'appliquer les principes de la nouvelle culture politique en ce qui concerne les candidatures sur les listes électorales.

Pierre JONCKHEER.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, il est inséré un article 28*bis*, libellé comme suit:

«Art. 28*bis*. — Nul ne peut être présenté simultanément pour un des conseils susvisés et pour le Parlement européen.

Le candidat qui enfreint l'interdiction visée à l'alinéa 1^{er} est passible des peines prévues à l'article 202 du Code électoral.».

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 35*bis*, libellé comme suit:

«Art. 35*bis*. — Nul ne peut être présenté simultanément pour un des conseils susvisés et pour une des Chambres législatives.

Le candidat qui enfreint l'interdiction visée à l'alinéa 1^{er} est passible des peines prévues à l'article 202 du Code électoral.».

Art. 4

Dans la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la région de Bruxelles-Capitale, il est inséré un article 22*bis*, libellé comme suit:

Art. 22*bis*. — Nul ne peut être présenté simultanément pour le Conseil et pour le Parlement européen.

De kandidaat die de verbodsbepaling bedoeld in het eerste lid overtreedt, kan gestraft worden met de straffen vermeld in artikel 202 van het Kieswetboek.».

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 29*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 29*bis*. — Niemand mag tegelijk voor de Raad en een van de Wetgevende Kamers worden voorgedragen.

De kandidaat die de verbodsbepaling bedoeld in het eerste lid overtreedt, kan gestraft worden met de straffen vermeld in artikel 202 van het Kieswetboek.».

Le candidat qui enfreint l'interdiction visée à l'alinéa 1^{er} est passible des peines prévues à l'article 202 du Code électoral.».

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un article 29*bis*, libellé comme suit:

«Art. 29*bis*. — Nul ne peut être présenté simultanément pour le Conseil et pour une des Chambres législatives.

Le candidat qui enfreint l'interdiction visée à l'alinéa 1^{er} est passible des peines prévues à l'article 202 du Code électoral.».

Pierre JONCKHEER.
Eddy BOUTMANS.
José DARAS.