

Chambre des Représentants et Sénat de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1995 (*)

12 JUILLET 1995

COMMISSION DE CONTROLE DES DEPENSES ELECTORALES ET DE LA COMPTABILITE DES PARTIS POLITIQUES

**Décision sur l'imputation éventuelle
du coût de la campagne d'information
effectuée par un ministre sur le montant
maximum qu'il peut engager en matière
de propagande électorale lors
des prochaines élections
auxquelles il participe**

Composition de la Commission de contrôle :

Présidents : MM. Langendries et Swaelen.

Membres :

C.V.P. : MM. Ansoms (Ch), Caluwé (S), Cauwenberghs (Ch), Delcroix (S).

P.S. : MM. Mahoux (S), Moriau (Ch), Mouton (S).

V.L.D. : MM. Coene (S), Goovaerts (S), Versnick (Ch).

S.P. : MM. Landuyt (Ch), Moens (S), Mme Vanlerberghe (Ch).

P.R.L.-F.D.F. : MM. Foret (S), Michel (Ch), Reynders (Ch).

P.S.C. : Mme Cahay-André (Ch), M. Ph. Charlier (S).

Ecolo-Agalev : M. Tavernier (Ch).

Vlaams Blok : M. Van Hauthem (S).

Suppléants :

C.V.P. : Mme de Béthune (S), MM. D'Hooghe (S), Tant (C), Van Hecke (Ch).

P.S. : MM. Hotyat (S), Ch. Janssens (Ch), Lallemand (S).

V.L.D. : MM. Cortois (Ch), Coveliers (S), Mme Leduc (S).

S.P. : MM. Bartholomeeussen (Ch), Pinoie (S), Suykens (Ch).

P.R.L.-F.D.F. : MM. Clerfayt (Ch), Monfils (S), Simonet (Ch).

P.S.C. : Mme Delcourt-Pêtre (S), M. J.-J. Viseur (Ch).

Ecolo-Agalev : M. J.-P. Viseur (Ch).

Vlaams Blok : M. Ceder (S).

(*) Première session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers en Senaat

BUITENGEWONE ZITTING 1995 (*)

12 JULI 1995

CONTROLECOMMISSIE BETREFFENDE DE VERKIEZINGSUITGAVEN EN DE BOEKHOUDING VAN DE POLITIEKE PARTIJEN

**Beslissing over de eventuele aanrekening
van de kostprijs van de door een minister
gevoerde voorlichtingscampagne op
het maximumbedrag dat hij voor
verkiezingspropaganda mag uitgeven
bij de eerstvolgende verkiezingen
waaraan hij deelneemt**

Samenstelling van de Controlecommissie :

Voorzitters : de heren Langendries en Swaelen.

Leden :

C.V.P. : de heren Ansoms (K), Caluwé (S), Cauwenberghs (K), Delcroix (S).

P.S. : de heren Mahoux (S), Moriau (K), Mouton (S).

V.L.D. : de heren Coene (S), Goovaerts (S), Versnick (K).

S.P. : de heren Landuyt (K), Moens (S), Mevr. Vanlerberghe (K).

P.R.L.-F.D.F. : de heren Foret (S), Michel (K), Reynders (K).

P.S.C. : Mevr. Cahay-André (K), de heer Ph. Charlier (S).

Ecolo-Agalev : de heer Tavernier (K).

Vlaams Blok : de heer Van Hauthem (S).

Plaatsvervangers :

C.V.P. : Mevr. de Béthune (S), de heren D'Hooghe (S), Tant (K), Van Hecke (K).

P.S. : de heren Hotyat (S), Ch. Janssens (K), Lallemand (S).

V.L.D. : de heren Cortois (K), Coveliers (S), Mevr. Leduc (S).

S.P. : de heren Bartholomeeussen (K), Pinoie (S), Suykens (K).

P.R.L.-F.D.F. : de heren Clerfayt (K), Monfils (S), Simonet (K).

P.S.C. : Mevr. Delcourt-Pêtre (S), de heer J.-J. Viseur (K).

Ecolo-Agalev : de heer J.-P. Viseur (Ch).

Vlaams Blok : de heer Ceder (S).

(*) Eerste zitting van de 49^e zittingsperiode.

1. **Rétroactes**

Le 7 avril 1995, un membre a signalé au cours d'une réunion de la Commission de contrôle que le numéro thématique du bulletin d'information bimestriel du *Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme (VCGT)*, publié à l'occasion du dixième anniversaire de cette institution, contenait une préface avec photo de M. Hugo Weckx en sa qualité de ministre flamand de la Culture et des Affaires bruxelloises (voir Themanummer 10 jaar VCGT — 5^e année, n° 36, mars-avril 1995).

Le membre concerné estimait que cette préface constituait une communication ou une campagne d'information destinée au public et financée directement ou indirectement par des fonds publics et que l'avis préalable de la Commission de contrôle était dès lors requis en vertu de l'article 4bis, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

La Commission aurait ainsi pu examiner si la communication ou la campagne visait, en tout ou en partie, à promouvoir l'image personnelle du ministre concerné ou l'image de son parti.

Etant donné que M. Weckx n'a pas demandé cet avis, la Commission s'est saisie d'office, le 7 avril 1995, du dossier relatif à la publication susvisée en vertu de l'article 4bis, § 4, alinéa 2, de la loi précitée.

La procédure ainsi engagée peut entraîner l'imputation du coût de la communication sur les dépenses électorales que M. Weckx engagerait après la décision finale de la Commission de contrôle.

A cet effet, la décision motivée de la Commission est rendue dans le mois qui suit la saisine, dans le respect des droits de la défense.

Par application de l'article 1^{er}, 4^o, alinéa 2, de la loi précitée du 4 juillet 1989, ce délai, qui avait pris cours le 8 avril 1995, a toutefois été interrompu le 12 avril 1995 par suite de la dissolution des Chambres fédérales, de sorte qu'un nouveau délai a commencé à courir à partir de l'installation des bureaux définitifs des Chambres fédérales, soit à partir du 28 juin 1995.

Eu égard à ce qui précède, M. Weckx a été invité, par lettre recommandée à la poste du 30 juin 1995, à la réunion de la Commission de contrôle du 12 juillet 1995 pour y exposer son point de vue en se faisant éventuellement assister par un conseil.

2. **Audition**

Le 12 juillet 1995, M. H. Weckx a fait valoir en ordre principal que la préface en question, qu'il avait signée en tant que ministre, ne pouvait être considé-

1. **Situering**

Op 7 april 1995 heeft een lid de in vergadering bijeengekomen Controlecommissie erop gewezen dat in het themanummer van het tweemaandelijks Informatieblad van het Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme (VCGT), gepubliceerd naar aanleiding van het tienjarig bestaan van deze instelling, een voorwoord met foto is verschenen van de heer H. Weckx in zijn hoedanigheid van Vlaams minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden (cf. Themanummer 10 jaar VCGT — jaargang 5, n° 36, maart-april 1995).

Het betrokken lid was de mening toegedaan dat dit voorwoord een voor het publiek bestemde mededeling of voorlichtingscampagne was die direct of indirect met overheidsgeld werd gefinancierd en waarvoor krachtens artikel 4bis, § 2, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen het voorafgaand advies van de Controlecommissie diende te worden gevraagd.

Aldus had de Commissie kunnen nagaan of de mededeling of de campagne er geheel of ten dele toe strekte het persoonlijke imago van de betrokken minister of het imago van zijn partij te verbeteren.

Aangezien de heer Weckx dit advies niet heeft ingewonnen, heeft de Commissie het dossier inzake de bovenvermelde publikatie krachtens artikel 4bis, § 4, tweede lid, van de voormelde wet op 7 april 1995 ambtshalve in behandeling genomen.

De aldus ingeleide procedure kan ertoe leiden dat de kostprijs van de mededeling wordt aangerekend op de verkiezingsuitgaven die de heer Weckx na de eindbeslissing van de Controlecommissie zou verrichten.

Daartoe moet de Commissie uiterlijk een maand nadat de zaak bij haar aanhangig is gemaakt, een met redenen omklede beslissing nemen, met inachtneming van de rechten van de verdediging.

Met toepassing van artikel 1, 4^o, tweede lid, van de voormelde wet van 4 juli 1989 werd deze termijn, welke op 8 april 1995 een aanvang had genomen, evenwel op 12 april 1995 gestuit ten gevolge van de ontbinding van de federale Kamers en is een nieuwe termijn beginnen te lopen vanaf de installatie van de vaste bureaus van de federale Kamers op 28 juni 1995.

Gelet op het voorgaande werd de heer Weckx bij ter post aangetekende brief van 30 juni 1995 uitgenodigd op de vergadering van de Controlecommissie van 12 juli 1995 om er, eventueel bijgestaan door een raadsman, zijn standpunt terzake uiteen te zetten.

2. **Hoorzitting**

Op 12 juli 1995 heeft de heer H. Weckx in hoofdde laten gelden dat het kwestieuze door hem als minister ondertekende voorwoord niet als een voor

rée comme une communication ou une campagne d'information destinée au public au sens de l'article 4bis de la loi précitée du 4 juillet 1989 et que par conséquent, il ne devait pas se soumettre à la procédure de l'avis préalable de la commission de contrôle.

Il a argué que nombre d'organisations et d'institutions l'ont invité en tant que ministre à préfacer des brochures, des catalogues et des ouvrages de toutes sortes sans qu'il ait nécessairement été dans l'obligation de prendre personnellement la plume.

Il a dès lors estimé que dans la pratique, il lui était difficile de demander chaque fois l'avis préalable de la commission de contrôle.

En ordre subsidiaire, il a émis des doutes quant à l'opportunité du choix de la commission d'examiner d'office cette question.

La seule sanction consiste en effet en l'imputation du coût de la communication diffusée par le ministre sur le montant maximum qu'il pourra dépenser pour effectuer sa propagande électorale lors des prochaines élections auxquelles il participera.

Etant donné que M. Weckx a démissionné le 13 juin 1995 en tant que ministre flamand de la Culture et des Affaires bruxelloises (il a ensuite expédié les affaires courantes jusqu'au 20 juin 1995) et qu'il a laissé entendre qu'à l'avenir, il ne briguerait plus de mandat électif, la sanction précitée ne produirait aucun effet.

3. Délibération

En ce qui concerne l'argument subsidiaire de M. H. Weckx, une majorité des membres de la commission estime qu'il convient d'opérer une distinction entre, d'une part, le fait d'examiner s'il y a eu violation de l'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections de la Chambre fédérale ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques et, d'autre part, la question de l'effet éventuel de la sanction prescrite par la loi.

La commission de contrôle ne peut en effet déterminer actuellement avec certitude si M. H. Weckx briguera encore un mandat électif à l'avenir.

Plusieurs membres estiment par conséquent qu'il convient d'examiner si M. H. Weckx a enfreint la procédure prévue par l'article 4bis.

Quant au fond, une majorité des membres de la commission estime que la préface de M. Weckx dans le numéro thématique du bulletin d'information du Commissariat général flamand au tourisme constitue une communication ou une campagne d'information destinée au public, au sens de l'article 4bis de la loi précitée.

L'intéressé était donc tenu, en tant que ministre flamand de la Culture et des Affaires bruxelloises, de recueillir l'avis préalable de la commission de contrôle

het publiek bestemde mededeling of voorlichtingscampagne in de zin van artikel 4bis van de voormelde wet van 4 juli 1989 kan worden beschouwd. Derhalve diende hij zich niet aan de procedure van het voorafgaand advies van de Controlecommissie te onderwerpen.

Hij betoogt dat hij als minister door talloze organisaties en instellingen aangezocht werd om brochures, catalogi en geschriften allerhande in te leiden, zonder dat hijzelf daartoe noodzakelijk de pen moest voeren.

Hij achtte het dan ook in de praktijk moeilijk haalbaar om voor elk geval afzonderlijk het voorafgaand advies van de Controlecommissie te vragen.

Subsidiair oppert hij zijn twijfels over de opportuniteit van de keuze van de Commissie om deze aan gelegenheid ambtshalve in behandeling te nemen.

De enige sanctie bestaat namelijk in de aanrekening van de kostprijs van de door de minister verspreide mededeling op het maximumbedrag dat hij voor verkiezingspropaganda mag uitgeven bij de eerstvolgende verkiezingen waaraan hij deelneemt.

Aangezien de heer H. Weckx op 13 juni 1995 ontslag heeft genomen als Vlaams minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden (waarna hij nog tot 20 juni 1995 de lopende zaken heeft afgehandeld) en te verstaan geeft in de toekomst geen verkozen mandaat meer na te streven, zou de hierboven vermelde sanctie geen effect sorteren.

3. Beraadslaging

Wat het subsidiair argument van de heer H. Weckx betreft, oordeelt een meerderheid van de commissieleden dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen, enerzijds, het onderzoek naar de eventuele schending van artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen en, anderzijds, de vraag naar het eventueel effect van de wettelijk voorgeschreven sanctie.

De Controlecommissie kan op dit ogenblik immers onmogelijk met zekerheid uitmaken of de heer H. Weckx zich in de toekomst al dan niet nog voor een mandaat verkiesbaar zal stellen.

Verschillende leden achten het bijgevolg noodzakelijk na te gaan of de heer H. Weckx de door artikel 4bis voorgeschreven procedure heeft miskend.

Ten gronde is een meerderheid van de commissieleden de mening toegedaan dat het voorwoord van de heer H. Weckx in het themanummer van het Informatieblad van het Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme een voor het publiek bestemde mededeling of voorlichtingscampagne is in de zin van artikel 4bis van de voormelde wet.

Derhalve was de betrokkene als Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden ertoe gehouden het voorafgaand advies van de Controle-

1 - 100/ 1 (1995)

le. Il convient d'ailleurs de souligner que le président de la commission de contrôle avait rappelé les règles énoncées à l'article 4bis à l'attention de tous les ministres et secrétaires d'Etat et donc également à l'attention de M. Weckx, par lettre du 23 décembre 1994. L'intéressé ne peut donc invoquer son ignorance quant à l'applicabilité de l'article 4bis au moment où il a été contacté au sujet de la préface en question, c'est-à-dire début janvier 1995.

4. **Décision**

Compte tenu de ce qui précède, la commission de contrôle, réunie à Bruxelles le 12 juillet 1995, déclare que le coût de la communication précitée sera — en vertu de l'article 4bis, § 4, alinéa 2, de la loi du 4 juillet 1989 — imputé de plein droit aux dépenses de M. Weckx pour les prochaines élections auxquelles il participera.

La présente décision a été prise par 9 voix et 3 abstentions dans le respect du prescrit de l'article 4bis, § 4, alinéa 4, de la loi précitée, à savoir la majorité ordinaire dans chaque groupe linguistique.

Le président-rapporteur,

Raymond LANGENDRIES

Les membres,

F. CAUWENBERGHS (Ch)
L. COENE (S)
L. DELCROIX (S)
M. FORET (S)
L. GOOVAERTS (S)
R. LANDUYT (Ch)
L. MICHEL (Ch)
P. MORIAU (Ch)
H. MOUTON (S)
J. TAVERNIER (Ch)
J. VAN HAUTHEM (S)
M. VANLERBERGHE (Ch)

commissie in te winnen. Er zij tevens op gewezen dat de voorzitters van de Controlecommissie bij brief van 23 december 1994 alle ministers en staatssecretarissen, en dus ook de heer H. Weckx, hebben herinnerd aan de in artikel 4bis vervatte regelgeving. Laatstgenoemde kan zich bijgevolg op het ogenblik dat hij voor het kwestieuze voorwoord werd aangezocht, te weten begin januari 1995, niet op zijn onwetendheid beroepen inzake de toepasselijkheid van artikel 4bis.

4. **Beslissing**

Gelet op het voornoemde verklaart de Controlecommissie, in vergadering te Brussel op 12 juli 1995, dat de kostprijs van de bovenvermelde mededeling krachtens artikel 4bis, § 4, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989 van rechtswege wordt aangerekend op de uitgaven van de heer H. Weckx voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan hij deelneemt.

Deze beslissing werd genomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen, met inachtneming van het voorschrift vervat in artikel 4bis, § 4, vierde lid, van de voormelde wet, te weten de gewone meerderheid van stemmen in elke taalgroep.

De voorzitter-rapporteur,

Raymond LANGENDRIES

De leden,

F. CAUWENBERGHS (K)
L. COENE (S)
L. DELCROIX (S)
M. FORET (S)
L. GOOVAERTS (S)
R. LANDUYT (K)
L. MICHEL (K)
P. MORIAU (K)
H. MOUTON (S)
J. TAVERNIER (K)
J. VAN HAUTHEM (S)
M. VANLERBERGHE (K)