

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

5 JUILLET 1995

Proposition de loi subordonnant l'octroi d'allocations familiales à la fréquentation effective par l'enfant d'un établissement d'enseignement, d'un centre de formation ou du lieu d'apprentissage⁽¹⁾

(Déposée par M. Hatry)

DÉVELOPPEMENTS

L'ancien député W. Draps a introduit une proposition de loi à la Chambre subordonnant l'octroi d'allocations familiales à la fréquentation effective par l'enfant d'un établissement d'enseignement, d'un centre de formation ou d'un lieu d'apprentissage.

Cette mesure, non discriminatoire entre Belges et étrangers, a pour but de permettre une meilleure intégration dans le milieu professionnel des enfants immigrés qui ont tendance à négliger, parfois avec l'appui des parents, les obligations scolaires imposées en Belgique.

Cette situation est plus vraie du côté des filles que des garçons et contribue au défaut d'intégration de celles-ci.

En outre, un des grands défauts constaté dans la perspective sociale des enfants d'immigrés, est leur manque de formation générale et de formation

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 6 janvier 1992, sous le numéro 15-1 (SE 1991-1992).

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

5 JULI 1995

Wetsvoorstel waarbij de toekenning van kinderbijslag afhankelijk wordt gesteld van het feit dat het kind daadwerkelijk regelmatig de lessen volgt in een onderwijsinstelling of een opleidingscentrum of aanwezig is op de plaats waar het in de leer is⁽¹⁾

(Ingediend door de heer Hatry)

TOELICHTING

Oud-kamerlid W. Draps heeft een wetsvoorstel ingediend waarbij de toekenning van kinderbijslag afhankelijk wordt gesteld van het feit dat het kind daadwerkelijk regelmatig de lessen volgt in een onderwijsinstelling of een opleidingscentrum of aanwezig is op de plaats waar het in de leer is.

Deze maatregel, waarbij Belgen en vreemdelingen op voet van gelijkheid worden behandeld, heeft tot doel migrantenkinderen beter te integreren in de arbeidswereld. Die kinderen zijn immers vaak geneigd de in België opgelegde leerplicht te verwaarlozen, soms met steun van de ouders.

Dat is meer zo voor meisjes dan voor jongens, waardoor de integratie van die meisjes wordt afgeremd.

Daarenboven wordt vastgesteld dat het migrantenkinderen in de samenleving vooral ontbreekt aan een algemene opleiding en aan een beroepsopleiding, en

(1) Dit wetsvoorstel werd in de Senaat reeds ingediend op 6 januari 1992, onder het nummer 15-1 (BZ 1991-1992).

professionnelle dans un monde économique où la qualification apparaît de plus en plus comme une condition d'élévation sociale. Un tel état de choses est déplorable. C'est une condamnation au chômage futur qu'une telle pratique, consistant à ne pas utiliser au maximum les chances qu'offre le système scolaire belge.

C'est dans ce but qu'un certain nombre de sénateurs ont repris la proposition en question.

La loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire prévoit une période d'obligation scolaire à temps plein jusqu'à l'âge de 16 ans. Cette période est suivie d'une période d'obligation scolaire à temps partiel jusqu'à 18 ans.

On constate malheureusement trop souvent que des jeunes errent dans les rues de nos villes pendant les heures de cours, n'ayant manifestement pas de motif pour s'absenter de l'école.

L'inscription dans un établissement scolaire (ou de formation) ou dans le cadre d'un contrat d'apprentissage — dans les limites fixées par l'arrêté royal du 6 mars 1979 fixant les conditions auxquelles les allocations familiales sont accordées en faveur de l'enfant lié par un contrat de travail — est la condition de l'octroi aux parents des allocations familiales, comme il ressort aussi bien de l'article 62 des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, que de l'article 25 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, modifié par les arrêtés royaux du 8 mars 1985, du 19 juillet 1985 et du 10 avril 1987 et pris en exécution de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants.

Il apparaît cependant que de plus en plus d'enfants sont inscrits fictivement dans des établissements scolaires ou de formation ou se trouvent sous les liens d'un contrat d'apprentissage, et ceci dans le seul but de bénéficier des allocations familiales.

Le but de la présente proposition est de permettre la retenue des allocations familiales en cas de non-fréquentation effective et non justifiée de l'établissement scolaire, de l'établissement de formation ou du lieu d'apprentissage.

Paul HATRY.

*
* *

dat in een economische context waarin de kwalificatie steeds meer als een voorwaarde voor maatschappelijke verheffing wordt ervaren. Een dergelijke toestand is betreurenswaardig. Het niet ten volle benutten van de kansen die het Belgische onderwijsstelsel biedt, veroordeelt die kinderen vroeg of laat tot werkloosheid.

Met het oog daarop werd het bedoelde voorstel door een aantal senatoren overgenomen.

De wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht legt een voltijdse leerplicht op tot de leeftijd van 16 jaar. Daarna volgt een periode van deeltijdse leerplicht tot 18 jaar.

Jammer genoeg zien we te vaak tijdens de lesuren jongeren in de straten zwerven die klaarblijkelijk geen geldige reden hebben om afwezig te zijn op school.

De voorwaarde om aan de ouders kinderbijslag uit te keren, is de inschrijving in een school (of in een opleidingscentrum) of voor een leercontract (dat laatste wordt wel begrensd in het koninklijk besluit van 6 maart 1979 tot bepaling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat verbonden is door een leercontract). Een en ander blijkt duidelijk zowel uit artikel 62 van de wetten betreffende de kindertoeslag voor de loonarbeiders, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 19 december 1939, als uit artikel 25 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 maart 1985, 19 juli 1985 en 10 april 1987, uitgevaardigd ter uitvoering van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

Het blijkt echter dat steeds meer kinderen fictief worden ingeschreven in een school of een opleidingscentrum of een leerovereenkomst aangaan uitsluitend met de bedoeling recht te verkrijgen op kinderbijslag.

Het onderhavige wetsvoorstel wil het mogelijk maken de kinderbijslag in te houden ingeval het kind daadwerkelijk en ongewettigd regelmatig afwezig blijft op school, in het opleidingscentrum of op de plaats waar het in de leer is.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 62, § 1^{er}, des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, est complété par un nouvel alinéa libellé comme suit :

«Les allocations familiales sont subordonnées, pour les enfants soumis à l'obligation scolaire prévue par la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire, à la fréquentation effective d'un établissement scolaire ou d'un centre de formation. Le Roi détermine les conditions dans lesquelles la preuve de cette fréquentation effective doit être apportée.»

Art. 3

À l'article 62, § 2, des mêmes lois coordonnées, il est inséré, entre le 1^{er} et le 2^e alinéa, un nouvel alinéa libellé comme suit :

«Les allocations familiales sont subordonnées, pour les enfants liés par un contrat d'apprentissage, à la fréquentation effective d'un lieu où s'effectue l'apprentissage. Le Roi détermine les conditions dans lesquelles la preuve de cette fréquentation effective doit être apportée.»

Art. 4

À l'article 62, § 4, des mêmes lois coordonnées, il est inséré, entre le 1^{er} et le 2^e alinéa, un nouvel alinéa libellé comme suit :

«Les allocations familiales sont subordonnées, pour les enfants qui suivent des cours ou effectuent un stage pour pouvoir être nommés à une charge, à la fréquentation effective d'un établissement d'enseignement ou d'un stage. Le Roi détermine les conditions dans lesquelles la preuve de cette fréquentation effective doit être apportée.»

Art. 5

L'article 2 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants est complété par un nouvel alinéa libellé comme suit :

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 62, § 1, van de wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 19 december 1939, wordt aangevuld met een nieuw lid, luidende :

«De kinderbijslag voor kinderen die onderworpen zijn aan de leerplicht omschreven in de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, wordt afhankelijk gesteld van hun daadwerkelijke regelmatige aanwezigheid in een onderwijsinstelling of een opleidingscentrum. De Koning bepaalt op welke wijze het bewijs van deze daadwerkelijke regelmatige aanwezigheid moet worden geleverd.»

Art. 3

In artikel 62, § 2, van dezelfde gecoördineerde wetten, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende :

«De kinderbijslag voor kinderen die een leerovereenkomst hebben aangegaan, wordt afhankelijk gesteld van hun daadwerkelijke regelmatige aanwezigheid op de plaats waar zij in de leer zijn. De Koning bepaalt op welke wijze het bewijs van deze daadwerkelijke regelmatige aanwezigheid moet worden geleverd.»

Art. 4

In artikel 62, § 4, van dezelfde gecoördineerde wetten, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende :

«De kinderbijslag voor kinderen die lessen volgen of stage lopen om benoemd te worden voor een ambt, wordt afhankelijk gesteld van hun daadwerkelijke regelmatige aanwezigheid in een onderwijs- of stageinstelling. De Koning bepaalt op welke wijze het bewijs van deze daadwerkelijke regelmatige aanwezigheid moet worden geleverd.»

Art. 5

Artikel 2 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen, wordt aangevuld met een nieuw lid, luidende :

«Les allocations familiales, telles qu'elles sont accordées en vertu des dispositions du présent article, sont subordonnées, pour les enfants soumis à l'obligation scolaire prévue par la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire et pour les enfants liés par un contrat d'apprentissage, à la fréquentation effective d'un établissement scolaire, d'un centre de formation ou d'un lieu d'apprentissage. Le Roi détermine les conditions dans lesquelles la preuve de cette fréquentation effective doit être apportée.»

Paul HATRY.

«De kinderbijslag, zoals die krachtens de bepalingen van dit artikel wordt toegekend, wordt voor kinderen die onderworpen zijn aan de leerplicht omschreven in de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, en voor de kinderen die een leerovereenkomst hebben aangegaan, afhankelijk gesteld van hun daadwerkelijke regelmatige aanwezigheid in een onderwijs- of opleidingsinstelling of op de plaats waar zij in de leer zijn. De Koning bepaalt op welke wijze het bewijs van deze daadwerkelijke regelmatige aanwezigheid moet worden geleverd.»