

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

13 JUILLET 1995

Proposition de loi sanctionnant les transfuges parlementaires (1)

(Déposée par M. Loones et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Les gens n'ont guère confiance dans la démocratie parlementaire. L'image qu'ils ont des partis politiques est loin d'être reluisante. Elle est encore détériorée par les désertions et ralliements de transfuges parlementaires.

Nous appelons transfuge politique le parlementaire élu sur une liste politique déterminée, et appartenant donc à un groupe politique déterminé, qui rallie un autre groupe politique ou se distancie du sien pour siéger en tant qu'« indépendant ».

Ces changements d'appartenance politique portent atteinte au sens même de la démocratie parlementaire. En effet, dans notre système parlementaire, les partis politiques jouent un rôle important. Ils se présentent aux élections munis d'un programme déterminé et proposent des candidats qui s'engagent à réaliser celui-ci au mieux de leurs possibilités. Les électeurs votent pour ces partis et pour le programme que ceux-ci défendent. Sans doute la popularité des candidats joue-t-elle aussi un rôle, mais il faut savoir que, si elle a pu se développer, c'est uniquement grâce au soutien logistique et matériel de leur parti.

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 6 mai 1993, sous le numéro 725-1 (1992-1993).

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

13 JULI 1995

Wetsvoorstel ter bestrijding van de politieke overloperij van parlementsliden (1)

(Ingediend door de heer Loones c.s.)

TOELICHTING

Het geloof van de mensen in de parlementaire democratie is niet groot. Het imago van de politieke partijen is verre van schitterend. Dit beeld wordt nog verder vertroebeld door gevallen van politieke overloperij.

We spreken van politieke overloperij wanneer een parlementslid dat verkozen is op een welbepaalde politieke lijst en dus behoort tot die politieke fractie tijdens de lopende legislatuur overstapt naar een andere politieke fractie of zich distantieert van zijn fractie en zich zogenaamd « onafhankelijk » opstelt.

Overloperij ontkracht de betekenis van de parlementaire democratie. In ons parlementair bestel spelen politieke partijen immers een belangrijke rol. Ze stellen zich aan de kiezers voor met een bepaald programma en met kandidaten die zich verbinden om dit programma naar best vermogen te verwezenlijken. De kiezers kiezen voor deze partijen en het door hen vertolkte programma. Wellicht speelt de populariteit van de kandidaten ook mee. Deze populariteit hebben de kandidaten echter alleen kunnen uitbouwen dankzij de logistieke en inhoudelijke ondersteuning van hun partij.

(1) Dit wetsvoorstel werd in de Senaat reeds ingediend op 6 mei 1993, onder het nummer 725-1 (1992-1993).

Les parlementaires qui changent d'appartenance politique se distancient de la politique et du programme que défend le parti en tant que membres duquel ils ont été élus. Ils rallient d'autres formations politiques, qui défendent des programmes différents de celui pour la réalisation duquel les électeurs les ont envoyés au Parlement. Une telle attitude est fondamentalement contraire à la démocratie et revient à faire fi de la volonté des électeurs. En fait, elle mine notre système parlementaire, qui est fondé sur la formation de groupes politiques à partir des listes de candidats présentées aux suffrages des électeurs.

La présente proposition de loi vise à supprimer la possibilité de changer d'appartenance politique, en disposant que les parlementaires qui quittent leur groupe politique perdent leur qualité de parlementaire et cessent de siéger.

Pareille disposition porte-t-elle atteinte à la liberté d'expression des parlementaires? Certainement pas. Tout parlementaire est libre d'exprimer son opinion selon ses convictions. Mais il doit le faire à l'intérieur du groupe politique dont il a été élu membre.

Le parlementaire qui change d'opinion et ne se sent plus chez lui dans le groupe politique dont il a été élu membre doit en démissionner et se présenter aux électeurs en tant que membre d'une nouvelle formation politique ou en tant qu'indépendant, lors des prochaines élections législatives.

Telle est la logique selon laquelle fonctionne notre système politique. Le Code électoral dispose d'ailleurs que, pour ce qui est de l'octroi des sièges, l'on procède d'abord à une répartition entre les listes, puis seulement à l'attribution des sièges aux candidats. Cela confirme clairement ce qui vient d'être dit.

Commentaire des articles

Article 2

Cet article définit le principe selon lequel le mandat des parlementaires appartient à la formation politique sur la liste de laquelle ils ont été élus. Ce principe vaut pour les membres des Conseils de communauté et de région et pour les membres des assemblées législatives fédérales, à savoir la Chambre des représentants et le Sénat.

Articles 3 à 5

Ces articles disposent que le parlementaire qui quitte son groupe doit immédiatement démissionner. Il est remplacé automatiquement par le premier suppléant en ordre utile, conformément aux dispositions du Code électoral. De la sorte, son mandat reste acquis à la liste.

*
* *

Wanneer parlamentsleden nu hun fractie verlaten, distantiëren zij zich van het beleid en het programma dat de partij waarvoor zij oorspronkelijk verkozen waren, voorstaat. Zij gaan deeluitmaken van andere fracties die andere programma's verdedigen dan degene waarvoor de kiezer hen naar het Parlement stuurde. Dit is in wezen ondemocratisch en een miskennis van de wil van de kiezer. Dit ondergraaft ons parlementair bestel, waar de fractievorming op basis van de politieke lijsten die zich bij de verkiezingen aandienen, de grondslag is.

Onderhavig voorstel wil deze overloperij onmogelijk maken door te stellen dat ieder parlamentslid die zijn fractie verlaat, ophoudt zitting te hebben als parlamentslid.

Wordt daarmee de vrijheid van meningsuiting van de parlamentsleden gekrenkt? Zeker niet; elk parlamentslid is vrij zijn mening te uiten en te formuleren, overeenkomstig zijn inzichten. Maar deze meningsvorming moet zich afspelen binnen de groep waarvoor hij verkozen werd.

Wie tot nieuwe inzichten gekomen is en zich niet meer thuisvoelt in de groep waarvoor hij verkozen werd, moet ontslag nemen uit deze groep en zich als lid van een nieuwe groep of als onafhankelijke aan de kiezer aanbieden bij de eerstvolgende parlamentsverkiezingen.

Dit is de logica zelf, zo werkt ons systeem. Het Kieswetboek bepaalt trouwens dat bij de toekenning van de zetels eerst de verdeling over de lijsten plaatsvindt en pas in tweede orde de zetels aan de kandidaten toegekend worden. Dit is een duidelijke illustratie van de hierboven uiteengezette redenering.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Dit artikel legt het beginsel vast dat het mandaat van de parlamentsleden toebehoort aan de lijst waarop deze parlamentsleden verkozen werden. Dit beginsel is van toepassing op de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden en de leden van de federale wetgevende vergaderingen, namelijk de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat.

Artikelen 3 tot 5

In deze artikelen wordt bepaald dat het parlamentslid dat zijn fractie verlaat, meteen ontslag moet nemen. Hij wordt dan automatisch opgevolgd door zijn eerste in aanmerking komende opvolger, overeenkomstig de bepalingen van het Kieswetboek. Daardoor blijft het mandaat binnen de lijst.

Jan LOONES.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Le mandat de membre de la Chambre des représentants, du Sénat ou des Conseils de communauté et de région revient à la liste sur laquelle le membre a été élu.

Art. 3

Tout membre de la Chambre des représentants, du Sénat ou des Conseils de communauté et de région cesse de siéger lorsqu'il démissionne, en cours de session, du groupe dont il fait partie.

Art. 4

Le mandat ainsi devenu vacant revient à la liste à laquelle il était acquis selon le Code électoral.

Art. 5

Il est pourvu à la succession conformément aux dispositions du Code électoral.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat en van de Gemeenschaps- en Gewestraden wordt bekomen door de lijst waarop het lid werd gekozen.

Art. 3

Ieder lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat en van de Gemeenschaps- en Gewestraden houdt op zitting te hebben, wanneer hij tijdens een zittingsperiode ontslag neemt uit de fractie waartoe hij behoort.

Art. 4

Het aldus vrijgekomen mandaat keert terug naar de lijst waaruit het volgens het Kieswetboek is voortgekomen.

Art. 5

In de opvolging wordt voorzien, zoals bepaald door het Kieswetboek.

Jan LOONES.
Bert ANCIAUX.
Christiaan VANDENBROEKE.