

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

20 JUILLET 1995

Proposition de résolution concernant la suppression finale des cabinets ministériels

(Déposée par M. Verreycken)

DÉVELOPPEMENTS

Cent vingt-huit Flamands, en majorité des universitaires, ont lancé un appel louable en faveur d'une gestion politique plus saine et d'une gestion financière plus efficace (Conseil flamand, 93/94, doc. n° 495/1). L'extrait de cet appel, qui figure ci-dessous, développe de la manière la plus claire la proposition de résolution qui vous est soumise :

« Au début de 1986, les cabinets ministériels belges étaient composés de 2 996 personnes, dont le montant des traitements annuels atteignait 4,3 milliards de francs au total. Selon un sénateur, ces cabinets comptaient quelque 3 500 personnes en 1991. Le montant total de leurs traitements annuels atteint probablement aujourd'hui plus de 5 milliards de francs.

L'existence, la taille et le fonctionnement des «cours» ministérielles sont désastreux pour notre pays :

— Une dépense de 5 milliards de francs n'est pas une dépense négligeable pour des pouvoirs publics qui manquent perpétuellement d'argent. Aux traitements, il faut ajouter les frais de voiture, les frais de bureau et d'équipement, les frais de chauffage, les frais de téléphone, etc.

— Ces dépenses sont totalement superflues, étant donné que chaque ministère dispose d'une armée

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

20 JULI 1995

Voorstel van resolutie betreffende de uiteindelijke afschaffing van de ministeriële kabinetten

(Ingediend door de heer Verreycken)

TOELICHTING

Honderdachtentwintig Vlamingen, overwegend academici, schreven een behartenswaardige oproep, waarin ze pleiten voor een politiek zindelijker en financieel doelmatiger bestuur (Vlaamse Raad, 93/94, stuk nr. 495/1). Een uittreksel uit deze oproep geeft de duidelijkste toelichting bij dit voorstel van resolutie :

« Begin 1986 waren de ministeriële kabinetten in België bemand met 2 996 personen, wier totale jaarlijkse wedde 4,3 miljard frank bedroeg. Volgens een senator was hun aantal in 1991 toegenomen tot zowat 3 500. Hun totale wedde zal inmiddels wel opgelopen zijn tot ruim 5 miljard frank.

Het bestaan, de omvang en de werking van de ministeriële hofhoudingen zijn, om vele redenen, een onheil voor ons land :

— Een uitgave van 5 miljard frank is zelf al geen peulschil voor een overheid die altijd in financiële ademnood verkeert. Daarbij komen nog de kosten van auto's, kantoorruimte en -uitrusting, verwarming, telefoon, enz.

— Die uitgaven zijn volslagen overbodig, want elk ministerie heeft een leger van ambtenaren en beam-

d'agents et de fonctionnaires, qui sont précisément chargés du travail préparatoire à l'application de la politique définie et du travail de mise en œuvre de celle-ci. Actuellement, les cabinets refont inutilement le travail des agents et fonctionnaires.

— Si les cabinets ne refaisaient pas ce travail, celui-ci serait marqué dans une moindre mesure par toutes sortes de calculs partisans, par l'interférence d'intérêts personnels de membres des cabinets et par les intérêts des organismes dont ceux-ci émanent.

— Bien des collaborateurs de cabinet convoitent des fonctions royalement rémunérées dans l'un ou l'autre organisme public, même s'ils n'ont pas les aptitudes requises et ils les obtiennent le plus souvent. La dérive est même telle actuellement que la plupart des fonctions administratives importantes du pays sont occupées par d'anciens membres de cabinets.

— Les fonctionnaires sérieux sont frustrés, parce que leur travail est mis sur le côté au profit de ce qui se trame au sein des cabinets et parce que leurs compétences et leur dévouement ne leur assurent pas l'accès aux fonctions supérieures des ministères, lesquelles sont conférées à d'autres sur la base de critères inacceptables.

— Le secret qui règne au sein des cabinets engendre des situations fâcheuses, allant de l'inscription sur les états de salaires d'un cabinet de personnes qui travaillent en fait pour un parti politique à des scandales impliquant des membres de cabinets.

Les cabinets ministériels comptent évidemment des personnes compétentes et zélées, mais ces personnes travaillent dans un système pervers. La France est le seul des pays voisins où existent également des cabinets ministériels. Ils y comptent en moyenne 6,5 collaborateurs (en Belgique, ils en comptent en moyenne 58). Aux Pays-Bas, il arrive qu'un ministre s'adjoigne un chauffeur et une secrétaire, mais il n'a pas de cabinet: le ministre y travaille en collaboration avec les fonctionnaires supérieurs de son département, qui l'assistent loyalement, quelle que soit son appartenance politique.»

Il convient, me semble-t-il, pour les raisons mentionnées ci-dessus, que le Sénat réfléchisse à la possibilité de supprimer les cabinets et qu'il demande au moins aux ministres de faire des propositions concrètes en la matière. Je suis convaincu que l'appel des universitaires reflète fidèlement ce que souhaite une large partie de l'électorat.

La proposition de résolution formulée ci-dessous, qui vise à réduire le fossé existant entre le monde politique et les électeurs, fournit concrètement les moyens nécessaires pour ce faire.

*
* *

ten, die daar juist zijn om het beleidsvoorbereidende en -uitvoerende werk te verrichten. Dat werk wordt nu nodeloos overgedaan in de kabinetten.

— Indien het niet zou worden overgedaan in de kabinetten zou het ook minder verminkt worden door partijpolitieke berekeningen, door persoonlijke belangen van kabinetsleden en door belangen van instellingen waaruit zij voortkomen.

— Kabinetsmedewerkers azen niet zelden op, en verkrijgen dan meestal ook, een rijkelijk gehonoreerde functie in het ene of het andere overheidslichaam, ook al zijn ze er niet voor geschikt. Dat loopt dermate de spuigaten uit dat de meeste belangrijke bestuurlijke ambten in dit land thans worden bekleed door gewezen kabinetsleden.

— De bonafide ambtenaren zijn gefrustreerd omdat wat zij doen terzijde wordt geschoven door wat in de kabinetten wordt beraamd, en omdat bekwaamheid en toewijding hun geen toegang verlenen tot de hoogste functies in de ministeries, die op onoorbare gronden aan anderen worden toegewezen.

— De sfeer van heimelijkheid in de kabinetten werkt kwalijke toestanden in de hand, gaande van het voorkomen op de loonlijst van een kabinet van personen, die in feite werken voor een politieke partij, tot schandalen waarin kabinetsleden betrokken zijn.

Zeker zijn er in de ministeriële kabinetten bekwame, ijverige mensen maar zij werken in een pervers systeem. In onze buurlanden bestaan ministeriële kabinetten alleen in Frankrijk, waar ze gemiddeld 6,5 medewerkers hebben (in België: 58). In Nederland brengt een minister (soms) een eigen chauffeur en een secretaresse mee, maar verder heeft hij of zij geen kabinet: de minister werkt samen met de hoge ambtenaren van zijn of haar departement, die hun minister loyaal bijstaan, tot welke partij deze laatste ook moge behoren.»

Om de voornoemde redenen lijkt het mij aangewezen dat de Senaat zich zou beraden over een afbouw van de kabinetten, en ten minste de ministers zou oproepen tot concrete voorstellen ter zake. Het is mijn overtuiging dat de oproep van de academici een getrouwe weerspiegeling is van een brede kiezersvraag.

Het hieronderstaande «kloofversmallende» voorstel van resolutie reikt dergelijk concreet voorstel aan.

Wim VERREYCKEN.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

conscient de la nécessité d'une gestion financière plus efficace et d'une gestion politique plus saine,

demande instamment au Gouvernement de réduire annuellement de 20 p.c., à chaque niveau, les effectifs des cabinets ministériels, afin que ceux-ci soient supprimés au bout de cinq ans.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

zich bewust van de noodzaak van een financieel doelmatiger en een politiek zindelijker bestuur,

dringt er bij de Regering op aan om de getalsterkte van de ministeriële kabinetten op alle niveaus jaarlijks met 20 pct. te verminderen, teneinde de kabinetten na vijf jaar afgeschaft te zien.

Wim VERREYCKEN.