

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

9 NOVEMBER 1995

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 22 van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, inzake het stockeren en vernietigen van anti-personeelmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen

(Ingediend door de heer Anciaux c.s.)

TOELICHTING

Het voorstel beoogt het stockeren van anti-personeelmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen te verbieden en de verplichting op te leggen over te gaan tot vernietiging van de huidige bestaande stock.

Elk jaar worden er tussen 5 en 10 miljoen mijnen geproduceerd. Wereldwijd liggen er meer dan 100 miljoen mijnen verspreid. In gebieden waar ze in oorlogsverband worden gebruikt, betekenen de anti-personeelmijnen tot lang na het einde van het conflict een zware last voor de maatschappij. Het is tevens een wapen dat buiten oorlogstijd nog regelmatig slachtoffers maakt: 800 dodelijke slachtoffers per maand en duizenden gekwetsten, één ontmiener per 5 000 gedetecteerde mijnen komt om.

Het Parlement nam in maart 1995 een wet aan inzake het verbod op het gebruik, de verwerving en het verstrekken van anti-personeelmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen en is daarmee voorloper in internationaal verband.

Nochtans zullen na de vernietiging van 213 000 Belgische mijnen nog steeds 120 000 mijnen operatio-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

9 NOVEMBRE 1995

Proposition de loi modifiant l'article 22 de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions, en ce qui concerne le stockage et la destruction des mines antipersonnel et pièges ou dispositifs de même nature

(Déposée par M. Anciaux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition vise, d'une part, à interdire le stockage des mines antipersonnel et des pièges ou dispositifs de même nature et, d'autre part, à imposer la destruction du stock existant.

L'on produit entre 5 et 10 millions de mines chaque année. L'on a placé plus de 100 millions de mines dans le monde. Dans les régions où règne la guerre, les mines antipersonnel entraînent une lourde charge pour la société, charge que celle-ci doit continuer à supporter longtemps après la fin des hostilités. Les mines antipersonnel font aussi régulièrement des victimes en dehors du temps de guerre: 800 morts et des milliers de blessés chaque mois; un démineur perd la vie pour 5 000 mines détectées.

En adoptant, en mars 1995, une loi interdisant l'utilisation, l'acquisition et la délivrance des mines antipersonnel et des pièges ou dispositifs de même nature, le Parlement a joué un rôle de pionnier sur le plan international.

Pourtant, lorsque l'on aura détruit 213 000 mines en Belgique, il en restera 120 000 opérationnelles.

neel blijven. Het behoud van een dergelijke stock wordt verantwoord om het hoofd te kunnen bieden aan een «noodtoestand», als dit vereist zou zijn in N.A.V.O.-verband. Met andere woorden, de Belgische wetgeving inzake het gebruik van anti-personenmijnen wordt ondergeschikt gemaakt aan N.A.V.O.-normen.

Het aanhouden van de huidige stock anti-personenmijnen doet geen afbreuk aan de wet, maar deze interpretatie van de geest van de wet laat een achterpoortje open om vooralsnog Belgische anti-personenmijnen te gebruiken. Men kan terecht de vraag opwerpen wat het nut is van een dergelijke voorraad mijnen wanneer men die, volgens de Belgische wetgeving, toch niet mag gebruiken.

De Belgische militaire overheid houdt principieel vast aan het gebruik van mijnen in N.A.V.O.-verband, zodat bovendien het politieke signaal van de Belgische wetgever inzake het verbod van anti-personenmijnen naar andere N.A.V.O.- en W.E.U.-partners een maat voor niets is. Daarbij staat het mogelijk militair nut van anti-personenmijnen niet in verhouding tot het menselijk leed, de kosten voor ontminning en de gelegde hypothek op de sociale en economische ontwikkeling van een regio op lange termijn. Eens mijnen geplaatst zijn, kan men niet meer beslissen of ze gericht worden tegen een militair of een burger. Een mijn maakt geen onderscheid tussen een kind en een soldaat. Bijgevolg is het mogelijk inzetten van anti-personenmijnen een permanente schending van het internationaal humanitair recht.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Beoogt een wijziging van artikel 22, vierde lid, van de wet van 3 januari 1933, ingevoegd bij de wet van 9 maart 1995.

Artikel 2 stelt een verbod op het stockeren van anti-personenmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen. Tevens dient dit verbod onbeperkt in tijd te zijn.

De Belgische wetgeving verbiedt nog steeds het stockeren van anti-personenmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen niet. Om een verkeerde interpretatie van de geest van de wet te voorkomen is het noodzakelijk om het stockeren uitdrukkelijk te verbieden. Momenteel wordt het stockeren immers aangehouden om in «noodtoestand» vooralsnog het gebruik van mijnen in N.A.V.O.-verband te wettigen. De noodtoestand kan derhalve tot de straffeloosheid leiden van degene die een strafrechtsbepaling schendt. De noodtoestand is geen wettelijke rechtvaardigingsgrond, maar wel een rechtsbeginsel dat door

L'on justifie le maintien d'un tel stock en invoquant la nécessité de pouvoir faire face à une «situation d'urgence» qui se présenterait dans le cadre de l'O.T.A.N. En d'autres termes, la législation belge relative à l'utilisation de mines antipersonnel est subordonnée aux normes de l'O.T.A.N.

Le maintien du stock actuel de mines antipersonnel n'est en rien contraire à la loi, mais en raison de l'interprétation de l'esprit de la loi qui l'autorise, l'utilisation de mines antipersonnel belges reste possible. L'on peut s'interroger, à juste titre, sur l'utilité que peut avoir un tel stock de mines antipersonnel dont la législation belge interdit l'usage.

Comme, en outre, l'autorité militaire belge reste attachée au principe de l'utilisation de mines dans le cadre de l'O.T.A.N., le message politique que le législateur belge a adressé à ses partenaires de l'O.T.A.N. et de l'U.E.O. en vue de l'interdiction des mines antipersonnel restera lettre morte. L'on sait aussi que l'utilité militaire potentielle des mines antipersonnel ne compense en rien le poids de la souffrance humaine due à leur utilisation, le coût du déminage et l'hypothèque qu'elles font peser sur le développement social et économique d'une région. Une fois qu'une mine a été placée, il n'est plus possible de la diriger soit contre les militaires, soit contre les civils. Une mine ne fait aucune distinction entre un enfant et un soldat. Par conséquent, la pose éventuelle de mines antipersonnel constitue, en tout cas, une violation permanente du droit humanitaire international.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article tend à modifier l'article 22, quatrième alinéa, de la loi du 3 janvier 1933, inséré par la loi du 9 mars 1995.

Il instaure l'interdiction de stocker des mines antipersonnel et des pièges ou dispositifs de même nature et ne limite pas dans le temps l'application de cette interdiction.

La législation belge n'interdit toujours pas le stockage des mines antipersonnel et des pièges ou dispositifs de même nature. Or, il est nécessaire, pour prévenir toute interprétation erronée de l'esprit de la loi, d'interdire formellement le stockage. Actuellement, l'on maintient, en effet, des stocks de mines pour pouvoir en faire un usage justifié au cas où une «situation d'urgence» se présenterait dans le cadre de l'O.T.A.N. Cela signifie qu'une situation d'urgence peut justifier que l'on ne punisse pas ceux qui violent une disposition pénale. La situation d'urgence ne constitue pas une justification légale en soi. C'est une

de rechtspraak en de rechtsleer is opgebouwd. De overtreding van de bepalingen wordt in dat geval strafrechtelijk niet beteugeld. Bijgevolg blijft het achterpoortje bestaan om vooralsnog Belgische mijnen te gebruiken.

De argumentatie dat men rekening moet houden met de solidariteit binnen de N.A.V.O. en alsdusdanig de N.A.V.O.-normen wil respecteren kan worden weerlegd.

België kan in rechte over de mogelijkheid beschikken af te zien van het gebruik van anti-personenmijnen, zonder daarom uit de N.A.V.O. te moeten treden. Bovendien zou het zelfs een goed punt zijn indien ons land het Atlantisch Bondgenootschap ervan zou kunnen overtuigen mijnen te schrappen uit het arsenaal van verdedigingswapens. België zou daarmee een belangrijke politieke signaalfunctie kunnen vervullen.

De argumentering dat er voor onze militairen voldoende oefeningsmogelijkheid vereist en er aldus een stock noodzakelijk is, kan eveneens weerlegd worden.

In de komende decennia zullen er voldoende brandhaarden in de wereld zijn waar Belgische ontmijners hun humanitaire taak met de nodige deskundigheid kunnen uitvoeren. Opleiding en bijscholing hoeft niet meer in België gerealiseerd te worden.

De oorspronkelijke beperking van het gebruik, de verwerving en het verstrekken van anti-personenmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen voor een periode van 5 jaar wordt in het wetsvoorstel geschrapt. In de huidige wet is deze beperking immers nergens verantwoord.

Wordt eveneens voorgesteld de opheffing van artikel 22, vijfde lid, van de wet van 3 januari 1933, ingevoegd bij de wet van 9 maart 1995.

Dit lid wordt opgeheven, aangezien wij voorstellen het gebruik, de verwerving en het verstrekken van anti-personenmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen niet te beperken tot een verbod van 5 jaar, maar tot een algemeen niet in de tijd beperkt verbod.

Tevens wordt een zevende lid toegevoegd aan artikel 22 van de wet van 3 januari 1933, teneinde de periode te duiden waaraan de Staat of de overheidsbesturen zich dienen te houden om de bestaande stock van anti-personenmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen te ontmantelen.

Bert ANCIAUX.

*
* *

notion juridique qui a été définie par la jurisprudence et la doctrine. Dès lors, la violation des dispositions en question n'est pas réprimée pénalement. Par conséquent, la possibilité d'utiliser des mines belges subsiste.

L'argumentation selon laquelle l'on doit pouvoir tenir compte de la nécessaire solidarité au sein de l'O.T.A.N., ce qui implique la volonté de respecter les normes de l'O.T.A.N. n'est pas irréfutable.

La Belgique dispose, en droit, de la possibilité de renoncer à l'usage des mines antipersonnel sans devoir, pour autant se retirer de l'O.T.A.N. D'autre part, il serait positif qu'elle puisse convaincre l'Alliance atlantique de rayer les mines de l'arsenal de ses armes de défense. La Belgique pourrait jouer ainsi un rôle-phare important au niveau politique.

L'argument selon lequel nos militaires doivent pouvoir s'entraîner dans une mesure suffisante, si bien qu'un stock est nécessaire, n'est pas non plus irréfutable.

Dans les prochaines décennies, il y aura, dans le monde, suffisamment de points chauds où les démineurs belges pourront remplir leur mission humanitaire en usant du savoir-faire nécessaire. La formation et le recyclage ne doivent plus nécessairement se faire en Belgique.

La présente proposition de loi supprime la disposition, limitant l'utilisation, l'acquisition et la délivrance des mines antipersonnel et des pièges ou dispositifs de même nature qui avait été prévue initialement pour une période de 5 ans. Cette limitation n'est en effet aucunement justifiée dans la loi actuelle.

La présente proposition supprime aussi l'article 22, cinquième alinéa, de la loi du 3 janvier 1933, inséré par la loi du 9 mars 1995.

Nous proposons, en effet, d'interdire l'utilisation, l'acquisition et la délivrance des mines antipersonnel et des pièges ou dispositifs de même nature, non pas pour une durée de cinq ans, mais pour une durée illimitée et de manière générale.

Nous proposons également d'ajouter un septième alinéa à l'article 22 de la loi du 3 janvier 1933 pour indiquer le délai dont disposent l'État ou les administrations publiques pour démanteler le stock existant de mines antipersonnel et de pièges ou dispositifs de même nature.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 22 van de wet van 3 januari 1933 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° Het vierde lid, ingevoegd bij de wet van 9 maart 1995, wordt vervangen als volgt:

«In afwijking van de vorige leden zijn het gebruik, de verwerving, het verstrekken en het stockeren van anti-personenmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen door de Staat of de overheidsbesturen verboden.»

2° Het vijfde lid van hetzelfde artikel, ingevoegd bij de wet van 9 maart 1995, wordt opgeheven.

3° Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een zevende lid, luidende:

«De Staat of de overheidsbesturen moeten binnen een periode van 2 jaar de bestaande stock van anti-personenmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen ontmantelen.»

Bert ANCIAUX.
Jan LOONES.
Chris VANDENBROEKE.

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 22 de la loi du 3 janvier 1933 est modifié comme suit:

1° Le quatrième alinéa, ajouté par la loi du 9 mars 1995, est remplacé par la disposition suivante:

«Par dérogation aux alinéas précédents, l'utilisation, l'acquisition, la délivrance et le stockage par l'État ou les administrations publiques, de mines antipersonnel et pièges ou dispositifs de même nature, sont interdits.»

2° Le cinquième alinéa du même article, ajouté par la loi du 9 mars 1995, est abrogé.

3° Le même article est complété par un septième alinéa, rédigé comme suit:

«L'État ou les administrations publiques doivent démanteler, dans un délai de deux ans, le stock existant de mines antipersonnel et de pièges ou dispositifs de même nature.»