

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1995-1996

---

28 NOVEMBER 1995

---

**Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van artikel 24bis, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen**

(Ingediend door de heer Foret c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Dit voorstel van bijzondere wet heeft tot doel een geval te regelen waaraan in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen niet uitdrukkelijk aandacht is besteed.

Het gaat om de vervanging in de Franse Gemeenschapsraad van een op regelmatige wijze verkozen lid van de Waalse Gewestraad dat zijn eed heeft afgelegd in de Raad van de Duitstalige Gemeenschap en dus als lid van deze raad geen zitting kan nemen in de Franse Gemeenschapsraad wegens de onverenigbaarheid bepaald in artikel 24bis, § 4, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

Artikel 24bis, § 5, tweede lid, van dezelfde wet voorziet in een oplossing wanneer een lid van de Waalse Gewestraad zich in een geval van onverenigbaarheid bevindt krachtens §§ 2 en 3 van artikel 24bis. In dat geval verklaart artikel 24bis, § 5, tweede lid, het volgende: «De leden van de Waalse Gewestraad die, overeenkomstig artikel 24, §§ 3 en 4, lid van de Franse Gemeenschapsraad zijn, maar met toepassing van de §§ 2 en 3 van dit artikel, hun mandaat in de Franse Gemeenschapsraad niet kunnen opnemen, worden in de Franse Gemeenschapsraad vervangen door hun opvolgers, verkozen

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1995-1996

---

28 NOVEMBRE 1995

---

**Proposition de loi spéciale modifiant l'article 24bis, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles**

(Déposée par M. Foret et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi spéciale a pour objectif de régler une situation que la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'a pas formellement visée.

Il s'agit du remplacement, au Conseil de la Communauté française, d'un membre du Conseil régional wallon qui, ayant été régulièrement élu et ayant prêté serment au Conseil de la Communauté germanophone et étant donc membre de ce Conseil, ne peut siéger au Conseil de la Communauté française en vertu de l'incompatibilité édictée par l'article 24bis, § 4, de la loi spéciale de réformes institutionnelles.

L'article 24bis, § 5, alinéa 2, de la même loi résout le cas d'un conseiller régional wallon se trouvant dans un cas d'incompatibilité prévu par les §§ 2 et 3 de l'article 24bis. Dans ce cas, l'article 24bis, § 5, alinéa 2, déclare que «les membres du Conseil régional wallon qui, conformément à l'article 24, §§ 3 et 4, sont membres du Conseil de la Communauté française, mais qui, en application des §§ 2 et 3 du présent article, ne peuvent pas assumer leur mandat au sein du Conseil de la Communauté française, seront remplacés au sein du Conseil de la Communauté française par leurs suppléants, élus lors des élections du

bij de verkiezingen van de Waalse Gewestraad op dezelfde lijsten als deze leden, in de volgorde waarin zij op elk van de bovengenoemde lijsten zijn verkozen.»

Volgens grondwetspecialisten kan, op basis van de parlementaire voorbereiding, de oplossing in artikel 24bis, § 5, *mutatis mutandis* verruimd worden tot het lid van de Waalse Gewestraad dat lid wordt van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Voor deze juristen moet de onverenigbaarheid van de mandaten in de Franse Gemeenschapsraad en in de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, bepaald in artikel 24bis, § 4, leiden tot de vervanging in de Franse Gemeenschapsraad van het lid van de Waalse Gewestraad door de opvolger die verkozen is op dezelfde lijst. § 2 van artikel 24bis, waarin andere gevallen van onverenigbaarheid beoogd worden, verwijst immers naar § 4, aangezien het aanvangt met de woorden «Onverminderd § 4». Naar hun mening dient men dus zijn toevlucht te nemen tot de oplossing van artikel 24bis, § 5, tweede lid, dat voorziet in de vervanging van het lid van de gewestraad dat zich in een geval van onverenigbaarheid bevindt en daardoor geen zitting kan nemen in de Franse Gemeenschapsraad. § 5 verwijst naar § 2 en § 2 houdt rekening met § 4. Deze oplossing komt hun dus logisch voor.

Dat de in § 4 bepaalde onverenigbaarheid bij amendement is ingevoerd en dat hierbij de opmerking is gemaakt dat de samenstelling van de Franse Gemeenschapsraad ten gevolge van deze bepaling lichtjes wordt aangepast zodat het aantal leden lichtjes kan schommelen onder het vastgestelde aantal, is voor deze grondwetspecialisten niet relevant, enerzijds omdat de verhouding 75/19 naderhand nooit op de helling is geplaatst en anderzijds omdat in § 2 de woorden «Onverminderd § 4» bij amendement zijn toegevoegd.

Dit toont dus aan dat de wetgever op de hoogte was van het geval van onverenigbaarheid in § 4.

Anderen grondwetspecialisten komen tot dezelfde conclusies maar door toepassing van de grote rechtsbeginselen.

Volgens hen vloeit de oplossing van het probleem logisch voort uit twee zeer belangrijke beginselen:

— enerzijds is de uitoefening van een politiek recht van fundamenteel belang. Het kan niet ingeperkt worden. Het kiezerskorps heeft de wens geuit dat het Gemeenschapsmandaat uitgeoefend wordt. Het kan niet blijven openstaan;

— anderzijds ligt een ander fundamenteel principe ten grondslag aan de nieuwe institutionele regeling, namelijk de verhouding 75/19 tussen de Waalse en de Brusselse leden van de Franse Gemeenschapsraad.

Conseil régional wallon sur les mêmes listes que ces membres, dans l'ordre dans lequel ils sont élus sur chacune des listes susmentionnées.»

Des constitutionnalistes ont estimé, sur la base des travaux préparatoires, que la solution prévue à l'article 24bis, § 5, pouvait être étendue, *mutatis mutandis*, au conseiller régional wallon qui devient membre du Conseil de la Communauté germanophone.

Pour ces juristes, l'incompatibilité des mandats de membres du Conseil de la Communauté française et du Conseil de la Communauté germanophone, prévue par l'article 24bis, § 4, doit conduire au remplacement du conseiller régional wallon à la Communauté française par le suppléant élu sur la même liste, car le § 2 de l'article 24bis, qui vise d'autres cas d'incompatibilité, fait référence au § 4 puisqu'il commence par les mots: «sans préjudice du § 4». Il faut donc, selon eux, appliquer la solution retenue par l'article 24bis, § 5, alinéa 2, qui organise le remplacement du conseiller régional se trouvant dans un cas d'incompatibilité l'empêchant de siéger à la Communauté française. Le § 5 renvoie au § 2 et le § 2 tient compte du § 4. La solution leur paraît donc logique.

Le fait qu'un amendement ayant inséré l'incompatibilité prévue au § 4 fait état de ce que: «consécutivement à la disposition, la composition du Conseil de la Communauté française est légèrement adaptée en sorte que le nombre de ses membres puisse légèrement varier en deçà du nombre prévu» est, pour ces constitutionnalistes, non pertinent puisque, d'une part, jamais le rapport 75/19 n'a été remis en cause ultérieurement et que, d'autre part, l'amendement voté a entraîné l'ajout au § 2 des mots «sans préjudice du § 4».

Ceci démontre donc que le législateur n'avait pas ignoré le cas d'incompatibilité du § 4.

D'autres constitutionnalistes aboutissent aux mêmes conclusions mais par application des grands principes du droit.

Selon eux, la solution du problème découle de deux principes essentiels:

— d'une part, l'exercice d'un droit politique est fondamental. Il ne peut subir de restriction. Le corps électoral a souhaité que le mandat communautaire soit exercé. Il ne peut être vacant;

— d'autre part, un autre principe fondamental est à la base du système institutionnel nouveau. C'est le rapport 75/19 entre les conseillers wallons et les conseillers bruxellois.

Aan dit evenwicht is nooit getornd, zelfs indien men rekening houdt met het feit dat een aantal raadsleden bedoeld in artikel 50 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen niet stemgerechtigd zijn terwijl zij effectief in de vergadering aanwezig zijn, met name voor het quorum, de verdeling van de mandaten in de commissies, enz.

Op de verhouding 75/19 is dus geen uitzondering mogelijk.

Ten slotte is er het algemeen rechtsbeginsel dat een effectief lid dat zijn functie niet uitoefent, door zijn opvolger vervangen wordt.

\*  
\* \*

Tekstargumenten enerzijds en algemene rechtsbeginselen anderzijds werden dus aangehaald om in het door dit wetsvoorstel beoogde geval het stelsel van artikel 24bis, § 5, tweede lid, toe te passen, namelijk de vervanging door een opvolger, in de Raad van de Franse Gemeenschap, van het lid van de Waalse Gewestraad dat lid is geworden van de Duitstalige Gemeenschap.

De Franse Gemeenschapsraad was evenwel de mening toegedaan dat vervanging niet mogelijk was, aangezien de wet niet duidelijk was en het geval niet *expressis verbis* geregeld was.

Het gevolg daarvan is dat de Franse Gemeenschapsraad thans uit 93 in plaats van 94 leden bestaat, daar er in de Waalse Gewestraad slechts 74 leden in plaats van 75 zijn.

Hierboven is vermeld dat de verhouding 75/19 tijdens de parlementaire voorbereiding nooit in twijfel is getrokken en dat het hier gaat om een van de belangrijkste pijlers waarop de organisatie van de nieuwe Franse Gemeenschapsraad berust.

Als er bovendien geen oplossing wordt gevonden, zou het toeval in de verkiezingsresultaten een zodanige wending kunnen nemen dat verschillende leden van de Waalse Gewestraad bij de volgende verkiezingen in dezelfde toestand terecht komen, hetgeen tot gevolg zou hebben dat het aantal raadsleden in de Gemeenschap verder onder 75 zou dalen. Deze toestand zou dan een overeenkomstige wijziging van het aantal Brusselse raadsleden meebrengen.

Een dergelijke toestand, die zelfs niet een gevolg is van een beslissing van de Waalse Gewestraad in het kader van zijn constitutieve autonomie, zou totaal onaanvaardbaar zijn in het licht van de beginselen die ten grondslag lagen aan de staatsvorming. De toestand moet dus rechtgetrokken worden.

Dat is de opzet van dit wetsvoorstel. Het heeft tot doel het stelsel van opvolging, dat ontworpen is voor de gevallen bedoeld in artikel 24bis, § 5, tweede lid, uitdrukkelijk uit te breiden tot het lid van de Waalse

Cet équilibre n'a jamais été remis en cause, même si on fait référence à l'absence de voix délibérative dans le chef de certains conseillers, visés à l'article 50 de la loi spéciale de réformes institutionnelles, la présence de ceux-ci dans l'assemblée étant effective, notamment en ce qui concerne le quorum, la répartition des mandats en commission, etc.

L'équilibre 75/19 ne souffre donc pas d'exception.

Enfin, il est un principe général du droit suivant lequel un effectif n'exerçant pas ses fonctions est remplacé par son suppléant.

\*  
\* \*

Des arguments de texte, d'une part, le rappel de principes généraux du droit, d'autre part, plaidaient donc en faveur de l'application, au cas visé par la présente proposition de loi, du système prévu par l'article 24bis, § 5, alinéa 2, à savoir le remplacement par un suppléant à la Communauté française, du conseiller régional wallon étant devenu membre du Conseil de la Communauté germanophone.

Toutefois, le Conseil de la Communauté française a estimé que, la loi n'étant pas claire et le cas n'ayant pas été réglé *expressis verbis*, le remplacement ne pouvait s'effectuer.

Il s'ensuit que le Conseil de la Communauté française est actuellement composé de 93 membres au lieu de 94, puisqu'il n'y a que 74 membres au Conseil régional wallon au lieu de 75.

On a rappelé plus haut que le rapport 75/19 n'avait jamais été remis en cause lors des travaux préparatoires et qu'il s'agit d'un des piliers fondamentaux de l'organisation du nouveau Conseil de la Communauté française.

De surcroît, si aucune solution n'intervient, le hasard des résultats électoraux pourrait faire que, lors du prochain scrutin, plusieurs conseillers wallons se trouvent dans la même situation, en manière telle que le nombre des conseillers descendrait, à la Communauté, nettement en dessous de 75. Cette situation entraînerait alors une modification corrélative du nombre de conseillers bruxellois.

Une telle situation, qui ne serait même pas la conséquence d'une décision prise par le Conseil régional wallon dans le cadre de son autonomie constitutive, serait totalement inacceptable du point de vue des principes qui ont guidé la réforme de l'État. Il s'impose donc de clarifier la situation.

C'est l'objet de la présente proposition de loi. Elle a pour objectif d'étendre clairement au conseiller régional wallon, qui ne peut siéger à la Communauté française en raison de son appartenance au Conseil de la

Gewestraad dat geen zitting kan nemen in de Franse Gemeenschapsraad omdat het zitting heeft in de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Zo zal de Franse Gemeenschapsraad altijd 75 Waalse leden tellen, ongeacht hoeveel leden van de Waalse Gewestraad deel uitmaken van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 24*bis*, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd door de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

«De leden van de Waalse Gewestraad die, overeenkomstig artikel 24, §§ 3 et 4, lid van de Franse Gemeenschapsraad zijn, maar met toepassing van § 4 van dit artikel hun mandaat in de Franse Gemeenschapsraad niet kunnen opnemen, worden in de Franse Gemeenschapsraad vervangen door hun opvolgers, verkozen bij de verkiezingen van de Waalse Gewestraad op dezelfde lijsten als deze leden, in de volgorde waarin zij op elk van die lijsten zijn verkozen.»

Communauté germanophone, le système de suppléance, tel qu'il a été imaginé dans le cadre des hypothèses visées à l'article 24*bis*, § 5, alinéa 2.

De cette manière, quel que soit le nombre de conseillers régionaux wallons qui seront membres au Conseil de la Communauté germanophone, le Conseil de la Communauté française comptera toujours 75 membres wallons.

Michel FORET.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

---

### Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

### Art. 2

Dans l'article 24*bis*, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, il est inséré entre les deuxième et troisième alinéas un alinéa nouveau, libellé comme suit:

«Les membres du Conseil régional wallon qui, conformément à l'article 24, §§ 3 et 4, sont membres du Conseil de la Communauté française, mais qui, en application du § 4 du présent article, ne peuvent pas assumer leur mandat au sein du Conseil de la Communauté française, seront remplacés au sein du Conseil de la Communauté française par leurs suppléants, élus lors des élections du Conseil régional wallon sur les mêmes listes que ces membres, dans l'ordre dans lequel ils sont élus sur chacune des listes susmentionnées.»

Michel FORET.  
Roger LALLEMAND.  
Joëlle MILQUET.  
José DARAS.