

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

24 JANUARI 1996

Voorstel tot instelling van een parlementaire commissie van onderzoek naar de besteding van de gelden van ontwikkelings-samenwerking en de werking van het A.B.O.S.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **HOSTEKINT**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENER VAN HET VOORSTEL

De indiener van het voorstel tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie is van oordeel dat de Senaat een specifieke rol te vervullen heeft op het vlak van de buitenlandse aangelegenheden, de ontwikkelingssamenwerking en de defensieproblematiek.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Vautmans, voorzitter; Bourgeois, mevrouw Bribosia-Picard, de heren Ceder, Destexhe, Devolder, mevrouw Lizin, de heer Mahoux, de dames Mayence-Goossens, Sémer, M. Staes, de dames Thijs, Willame-Boonen en de heer Hostekint, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Bock, Erdman, Goris en Nothomb.
3. Andere senator: de heer Anciaux.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-186 - 1995/1996:

- Nr. 1: Wetsvoorstel.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

24 JANVIER 1996

Proposition tendant à créer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner l'affectation des fonds de la coopération au développement et le fonctionnement de l'A.G.C.D.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR M. **HOSTEKINT**

I. EXPOSÉINTRODUCTIFDEL'AUTEURDELA PROPOSITION

L'auteur de la proposition tendant à créer une commission d'enquête parlementaire considère que le Sénat a un rôle spécifique à jouer en ce qui concerne les affaires étrangères, la coopération au développement et les problèmes de défense.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Vautmans, président; Bourgeois, Mme Bribosia-Picard, MM. Ceder, Destexhe, Devolder, Mme Lizin, M. Mahoux, Mmes Mayence-Goossens, Sémer, M. Staes, Mmes Thijs, Willame-Boonen et M. Hostekint, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. Bock, Erdman, Goris et Nothomb.
3. Autre sénateur: M. Anciaux.

Voir:

Documents du Sénat:

1-186 - 1995/1996:

- N° 1: Proposition de loi.
N° 2: Amendements.

In tegenstelling tot het voorstel tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie over A.B.O.S. ingediend in de Kamer, stelt het door hem ingediende voorstel een meer democratisch samengestelde voor: alle fracties kunnen er vertegenwoordigd worden.

Het is van belang dat in de schoot van de Senaat op een onafhankelijke manier het A.B.O.S.-dossier grondig kan worden onderzocht. Het ganse dossier rond A.B.O.S. werd trouwens in de Senaat opgestart.

Hij herinnert met name aan de vragen om uitleg die in openbare vergadering van de Commissie voor de Buitenlandse Aangelegenheden van de Senaat werden gehouden.

Niettegenstaande de goede bedoelingen van de Kamer, vreest de senator dat de recent opgestarte opvolgingscommissie in de Kamer een doodgeboren kind ter wereld zal brengen.

Daarom pleit hij voor een onderzoekscommissie specifiek bevoegd over de besteding van de gelden van ontwikkelings samenwerking en de werking van A.B.O.S.

II. BESPREKING

Een lid is het eens met het voorstel tot het oprichten van een onderzoekscommissie. Hij wenst echter de volgende bedenkingen te formuleren.

Er werd voordien reeds een voorstel tot oprichting van een onderzoekscommissie ingediend, dat echter werd afgewezen. Hij betreurt dat de Senaat een eerste maal geweigerd had het voorstel aan te nemen, omdat het uitspitten van het aanwenden van gelden voor ontwikkelingshulp een typische materie is waarover de Senaat zich als bezinningskamer zou kunnen buigen.

De Senaat heeft dus een belangrijke kans gemist om zich inhoudelijk te profileren, vooral naar de publieke opinie toe.

Een ander lid wijst erop dat de publieke opinie zeer aandachtig is voor de rol van de Senaat en de manier waarop die wordt uitgeoefend.

In de Kamer werden verscheidene voorstellen ingediend tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de activiteiten van A.B.O.S. Uiteindelijk is hieruit het voorstel gegroeid een opvolgingscommissie(1) op te richten.

(1) Bijzondere commissie belast met de opvolging van de problemen van het A.B.O.S.

Contrairement à la proposition créant une commission d'enquête parlementaire sur l'A.G.C.D. qui a été déposée à la Chambre, la commission proposée par lui est plus démocratique dans sa composition, puisque tous les groupes politiques peuvent y être représentés.

Il est important que le dossier de l'A.G.C.D. puisse faire l'objet d'un examen approfondi au Sénat. C'est d'ailleurs au Sénat que tout le dossier relatif à l'A.G.C.D. a été ouvert.

Il rappelle notamment les demandes d'explications qui ont été développées en séance publique de la Commission des Affaires étrangères.

En dépit des bonnes intentions de la Chambre, l'intervenant craint que la commission du suivi récemment mise en place à la Chambre n'accouche d'une souris.

Aussi préconise-t-il une commission d'enquête spécifiquement chargée d'examiner l'utilisation des fonds de la coopération au développement et le fonctionnement de l'A.G.C.D.

II. DISCUSSION

Un membre donne son assentiment à la proposition de création d'une commission d'enquête. Il tient toutefois à formuler les observations suivantes.

Une proposition de création d'une commission d'enquête a déjà été déposée précédemment, mais elle a été rejetée. L'intervenant déplore que le Sénat ait refusé une première fois l'adoption de pareille proposition, parce que l'examen approfondi de l'affectation des fonds destinés à l'aide au développement constitue par excellence une matière sur laquelle le Sénat pourrait se pencher en sa qualité de chambre de réflexion.

Le Sénat a donc laissé passer une occasion importante de se profiler quant à sa mission intrinsèque, surtout aux yeux de l'opinion publique.

Un autre membre souligne que l'opinion publique est très attentive au rôle du Sénat et à la façon dont celui-ci le remplit.

Différentes propositions ont été déposées à la Chambre visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les activités de l'A.G.C.D. Elles ont, en fin de compte, mené à la création d'une commission du suivi(1).

(1) Commission spéciale chargée du suivi des problèmes de l'A.G.C.D.

Gezien de gewijzigde rol van de Senaat, en vermits er voldoende politieke en maatschappelijke problemen te bespreken zijn, zou het jammer zijn over het zelfde aspekt in beide Kamers grondig te debatteren.

Vermits de Kamer reeds gestart is met een opvolgingscommissie, heeft een onderzoekscommissie in de Senaat geen zin meer.

Een lid is van oordeel dat, in tegenstelling met een andere interveniënt, de artikelenreeks in *De Morgen* over de drie door de O.S.I.-team (O.S.I.: Ontwikkelingssamenwerking Inspectie) nagevlooid witte olifant-A.B.O.S.-dossiers, waarin duidelijk sprake is van fraude en onverantwoord beheer bij het A.B.O.S., een positief gevolg heeft gehad. Zonder de aankaarting van deze en andere A.B.O.S.-dossiers, was men vandaag nog niet aan de debat over de kwaliteit van onze ontwikkelingssamenwerking toe. De publieke opinie heeft trouwens het recht geïnformeerd te worden en te eisen dat hetgeen besteed wordt aan ontwikkelingssamenwerking terecht komt bij de bevolking zelf en in de landen die er de grootste behoefte aan hebben.

Het lid betreurt de mentaliteit waarbij bij het verstrekken van ontwikkelingshulp men in de eerste plaats bekommerd is om de return van die ontwikkelingshulp naar de hulpverlener.

Het lid ontkent niet de noodzaak van een efficiënte coördinatie tussen buitenlandse handel en ontwikkelingssamenwerking, maar veroordeelt de praktijk die blijkt uit de door de pers uitgespitte A.B.O.S.-dossiers waarbij ontwikkelingsgeld in de Derde Wereld werd besteed, niet in functie van de noden ter plaatse, maar uitsluitend in functie van de belangen van het Belgisch bedrijfsleven.

Deze praktijken leiden tot cynische en negatieve reacties vanwege de Belgische bevolking, wat iedere vorm van solidariteit met de Derde Wereld in de toekomst zal in de weg staan.

Daarom moet de Commissie voor de Buitenlandse Aangelegenheden een debat voeren over de kwalitatieve aspecten van de ontwikkelingssamenwerking.

De procedure die voor dit debat aangewend wordt (onderzoekscommissie, informatiecommissie, opvolgingscommissie, subcommissie van of werkgroep van de Commissie voor de Buitenlandse Aangelegenheden) doet er niet toe.

Een lid stelt voor om in de commissie een groot debat te beginnen over de toekomstige opties van de ontwikkelingssamenwerking met ruime hoorzittingen van verschillende instellingen zoals het N.C.O.S. of de belangrijke N.G.O.'s, om hun wensen en hun beoordeling van de huidige praktijk te kennen.

Compte tenu de la modification du rôle que le Sénat est appelé à jouer, et puisqu'il existe suffisamment de problèmes politiques et sociaux à discuter, il serait dommage que les deux Chambres approfondissent chacune la même question.

Comme la Chambre a déjà institué une commission du suivi, il est inutile d'en créer une au Sénat.

Un membre est d'avis, contrairement à un autre intervenant, que la série d'articles publiés dans *De Morgen* sur les trois dossiers extravagants de l'A.G.C.D. épiluchés par l'équipe de l'I.C.D. (Inspection de la coopération au développement), pour lesquels on peut manifestement parler de fraude et de gestion irresponsable de la part de l'A.G.C.D., a eu une conséquence positive. Si ces dossiers de l'A.G.C.D., et d'autres encore, n'avaient pas été évoqués de la sorte, nous serions encore loin aujourd'hui du débat sur la qualité de notre coopération au développement. Du reste l'opinion publique a le droit d'être informée et d'exiger que les moyens consacrés à la coopération au développement parviennent bien à la population elle-même et aux pays qui en ont le plus besoin.

L'intervenant déplore la mentalité qui veut que l'octroi de l'aide au développement dépend avant tout des effets bénéfiques escomptés par le donateur.

L'intervenant ne nie pas qu'il faille une coordination efficace entre le commerce extérieur et la coopération au développement, mais il condamne la pratique mise en évidence dans les dossiers A.G.C.D. épinglés par la presse et qui consiste à distribuer l'argent de la coopération dans le tiers monde, non pas en fonction des besoins locaux, mais exclusivement en fonction des intérêts de l'économie belge.

Ces pratiques provoquent des réactions cyniques et négatives de la part de la population belge, ce qui fait obstacle à toute forme de solidarité avec le tiers monde pour l'avenir.

C'est la raison pour laquelle la Commission des Affaires étrangères se doit de débattre des aspects qualitatifs de la coopération au développement.

Le genre de procédure suivie pour ce débat (commission d'enquête, commission d'information, commission du suivi, sous-commission ou groupe de travail de la Commission des Affaires étrangères) importe peu.

Un membre suggère d'entamer en commission un grand débat sur les options futures de la coopération au développement avec des auditions très larges de différents organismes, comme le C.N.C.D., ou les O.N.G. importantes pour connaître leurs souhaits et leurs appréciations sur les pratiques actuelles.

Als besluit van die hoorzittingen zouden sommige wettelijke kaders moeten worden herzien, bijvoorbeeld het statuut van de N.G.O.'s.

In die aangelegenheid kunnen wij werk verrichten dat helemaal in de lijn ligt van de oriëntatie van de nieuwe Senaat.

Het heeft geen enkele zin het werk van de opvolgingscommissie in de Kamer over te doen. Integendeel, in de Senaat moet men het debat open breken.

Dit beantwoordt trouwens perfect aan de reflectierol van de Senaat. De Commissie voor de Buitenlandse Aangelegenheden moet het algemeen probleem van de ontwikkelingssamenwerking radicaal aanpakken, in plaats van een tweede onderzoekscommissie in het federaal Parlement op te richten.

Een lid vertrekt van het algemeen principe dat onderzoekscommissies tot de reflectieve opdracht van de Senaat behoren. Dit is de reden waarom hij voor het voorliggend voorstel wenst te pleiten.

Een lid is van oordeel dat het voorstel zich uitsluitend beperkt tot het A.B.O.S.-dossier, terwijl de Commissie voor de Buitenlandse Aangelegenheden van de Senaat een ruim en fundamenteel debat over de doelstellingen en de toekomst van de ontwikkelingssamenwerking wenst te voeren.

Een onderzoekscommissie houdt zich enkel bezig met het verleden waarbij met name fouten en verantwoordelijkheden worden gezocht. De reflecterende Senaat is op de toekomst gericht, door een grondige discussie aan te gaan over de relatie tussen de departementen betrokken bij de ontwikkelingssamenwerking. Welke zijn de wederzijdse beïnvloedingen? Welk is de rol van de leningen van Staat tot Staat in het ontwikkelingsbeleid? De Senaat moet het beleid voor de toekomst bepalen.

Een ander lid is het eens met de laatste stelling eens.

Een lid wenst te weten of het voorgestelde onderzoek betrekking heeft op een bepaalde periode. Is het de bedoeling preciese onderzoeksterreinen aan te pakken?

Het lijkt nogal vreemd een parlementaire onderzoekscommissie in het leven te roepen die in tijd, ruimte en items geen enkele beperking kent.

Een lid betreurt dat er parlementaire initiatieven worden genomen om onderzoekscommissies in te stellen terwijl er procedures aan de gang zijn.

Ter gelegenheid van een vraag om uitleg heeft de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking een uitvoerige toelichting verstrekt.

Certains cadres légaux devraient être revus en conclusion de ces auditions, par exemple, le statut des O.N.G.

Nous pourrions faire, en cette matière, une œuvre tout à fait adaptée aux orientations de notre nouveau Sénat.

Il serait absurde de refaire le travail de la Commission du suivi de la Chambre. Au contraire, il faut ouvrir le débat au Sénat.

Cela correspond d'ailleurs parfaitement au rôle de réflexion dévolu au Sénat. La Commission des Affaires étrangères doit attaquer à-bras-le-corps le problème général de la coopération au développement, au lieu d'instituer une seconde commission d'enquête au Parlement fédéral.

Un commissaire part du principe général que les commissions d'enquête s'inscrivent dans le cadre de la mission de réflexion du Sénat. C'est la raison pour laquelle il préconise l'adoption de la proposition à l'examen.

Un commissaire estime que la proposition se limite exclusivement au dossier de l'A.G.C.D., alors que la Commission des Affaires étrangères du Sénat souhaite mener un large débat fondamental sur les objectifs et l'avenir de la coopération au développement.

Un commission d'enquête ne s'occupe que des faits passés, en recherchant les fautes et les responsabilités. Le Sénat en tant que Chambre de réflexion se tourne vers l'avenir, en engageant une discussion approfondie sur la relation entre les départements concernés par la coopération au développement. Quelles sont les influences réciproques? Quel est le rôle des prêts d'État à État dans la politique du développement? Le Sénat doit définir la politique future.

Un autre membre se rallie à cette dernière affirmation.

Un commissaire demande si l'enquête proposée porte sur une période déterminée. A-t-on l'intention d'aborder des domaines d'enquête précis?

Il semble assez étrange de créer une commission d'enquête parlementaire qui ne connaîtrait aucune limitation de temps, d'espace et de sujets examinés.

Un membre regrette que des initiatives parlementaires visant à créer des commissions d'enquête soient prises alors que des procédures sont en cours.

Le secrétaire d'État à la Coopération au développement s'est largement expliqué à cet égard, à l'occasion de demande d'explications.

De Commissie voor de Buitenlandse Aangelegenheden heeft een informatie- en opvolgingsfunctie uit te oefenen m.b.t. de problematiek van A.B.O.S. en van de ontwikkelingssamenwerking in het algemeen.

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Artikel 1

Het amendement nr. 1 (Gedr. St. nr. 1-186/2) van de heer Devolder en mevrouw Mayence-Goossens wordt met 8 stemmen tegen 5 verworpen.

Het amendement nr. 2 (Gedr. St. nr. 1-186/2) van de heer Bourgeois en mevrouw Thijs wordt teruggetrokken.

Artikel 1 is met 8 tegen 4 stemmen verworpen.

Artikelen 2, 3 en 4

De artikelen zijn met 8 tegen 5 stemmen verworpen.

Het voorstel tot instelling van een parlementaire commissie van onderzoek naar de besteding van de gelden van ontwikkelingssamenwerking en de werking van het A.B.O.S., in zijn geheel, is bijgevolg verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Patrick HOSTEKINT.

De Voorzitter,
Valère VAUTMANS.

La Commission des Affaires étrangères a une mission d'information et de suivi à remplir à l'égard de la problématique de l'A.G.C.D. et de la coopération au développement en général.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article premier

L'amendement n° 1 (Doc. n° 1-186/2) de M. Devolder et de Mme Mayence-Goossens est rejeté par 8 voix contre 5.

L'amendement n° 2 (Doc. n° 1-186/2) de M. Bourgeois et de Mme Thijs est retiré.

L'article premier est rejeté par 8 voix contre 4.

Articles 2, 3 et 4

Ces articles sont rejetés par 8 voix contre 5.

En conséquence, l'ensemble de la proposition tendant à créer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner l'affectation des fonds de la coopération au développement et le fonctionnement de l'A.G.C.D. est rejeté par 8 voix contre 5.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Patrick HOSTEKINT.

Le Président,
Valère VAUTMANS.