

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

5 MAART 1996

Wetsontwerp houdende instemming met de Wijziging en met de Aanpassingen van het Protocol van Montreal betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken, aangenomen te Kopenhagen op 25 november 1992

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **BOURGEOIS**

UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De minister legt uit dat op 22 maart 1985 het Verdrag van Wenen tot stand kwam in het kader van het *United Nations Environmental Program* (U.N.E.P.). De partijen kwamen overeen de nodige maatregelen te treffen om het milieu te beschermen

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Vautmans, voorzitter; mevrouw Bribosia-Picard, de heren Ceder, Destexhe, Devolder, Hostekint, mevrouw Lizin, de heer Mahoux, mevrouw Sémer, de heer Staes, mevrouw Thijs, de heer Urbain, mevrouw Willame-Boonen en de heer Bourgeois, rapporteur.
2. Plaatsvervanger: de heer Hatry.
3. Andere senator: mevrouw Dardenne.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-226 - 1995-1996:

Nr. 1: Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

5 MARS 1996

Projet de loi portant assentiment à l'Amendement et aux Ajustements au Protocole de Montréal relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone, adoptés à Copenhague le 25 novembre 1992

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR
M. **BOURGEOIS**

EXPOSÉ DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le ministre déclare que, le 22 mars 1985, fut conclue la Convention de Vienne, et ce dans le cadre du Programme des Nations unies pour l'Environnement (P.N.U.E.). Les parties ont convenu de prendre les mesures nécessaires pour protéger l'environne-

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. Vautmans, président; Mme Bribosia-Picard, MM. Ceder, Destexhe, Devolder, Hostekint, Mme Lizin, M. Mahoux, Mme Sémer, M. Staes, Mme Thijs, M. Urbain, Mme Willame-Boonen et M. Bourgeois, rapporteur.
2. Membre suppléant: M. Hatry.
3. Autre sénateur: Mme Dardenne.

Voir:

Document du Sénat:

1-226 - 1995-1996:

N° 1: Projet de loi.

tegen de negatieve effecten van menselijke activiteiten die de ozonlaag aantasten. De maatregelen om dit te realiseren werden niet gespecificeerd. De hoofdbedoeling van het Verdrag was immers de aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek, de samenwerking tussen de verschillende landen ter zake, en de uitwisseling van informatie.

Op 16 september 1987 ondertekenden de partijen bij het Verdrag van Wenen het Protocol van Montreal. Dit Protocol voorzag in een reductie van C.F.K.'s met 50 pct. in 1996 tegenover het gebruiksniveau van 1986, en een bevestiging van het gebruik van halonen tegen 1996. Zowel het Verdrag van Wenen als het Protocol van Montreal werden bekrachtigd door de Europese Gemeenschap.

Tijdens de tweede vergadering van de partijen bij het Protocol van Montreal in juli 1990 werd het Londen-amendement aangenomen. De maatregelen voor de reeds gereguleerde stoffen werden verstrengd, en een reeks recentere componenten werd opgenomen. Daarnaast werden financiële middelen voorzien om ook de ontwikkelingslanden in staat te stellen de doelstellingen van het Protocol van Montreal te verwezenlijken. Het amendement van Londen werd in 1993 bij wet goedgekeurd. Het amendement trad in werking op 10 augustus 1993.

Het tweede amendement, het zogenaamde amendement van Kopenhagen, waarvan de tekst ter instemming van de Commissie ligt, kwam tot stand tijdens de vierde vergadering van de partijen in november 1992. In het licht van de alarmerende bevindingen over de verdere afbraak van de ozonlaag werd het tijdschema voor de afbouw van consumptie en productie van de gereguleerde stoffen nog verstrengd.

Bovendien werd er een multilateraal fonds opgericht, dat operationeel werd vanaf 1 januari 1993, en waar de middelen ten behoeve van de ontwikkelingslanden werden aan overgedragen.

Verder werden er in het amendement maatregelen opgenomen inzake de recyclage van gerecupereerde stoffen, inzake de voorwaarden waaronder de gereguleerde stoffen nog kunnen geproduceerd en gebruikt worden (de zogenaamde «essentiële» toepassingen) en inzake de procedure van minnelijke schikking ingeval een partij in gebreke blijft («non-compliance»-reglementering).

BESPREKING

Een lid merkt op dat er destijds twee strategieën werden ingezet in het kader van de bestrijding van de beschadiging van de ozonlaag. Enerzijds was er de strategie voor de vermindering van de schadelijke stoffen met 50 pct. daar waar wetenschappelijke

ment contre les effets négatifs que les activités humaines ont sur la couche d'ozone. L'on n'a pas précisé quelles étaient ces mesures nécessaires. La Convention avait en effet principalement pour objet d'encourager la recherche scientifique, la collaboration entre les divers pays en la matière et l'échange d'informations.

Le 16 septembre 1987, les parties à la Convention de Vienne ont signé le Protocole de Montréal. Celui-ci prévoyait une réduction de 50 p.c. des C.F.C. utilisés en 1996, par rapport au niveau d'utilisation de 1986, et le gel de l'utilisation des halons pour 1996. La Communauté européenne a approuvé et la Convention de Vienne et le Protocole de Montréal.

Au cours de la deuxième réunion des parties au Protocole de Montréal, qui s'est tenue en juillet 1990, l'on a adopté l'Amendement de Londres. On a renforcé les mesures qui avaient été prises pour ce qui est des substances déjà réglementées, et l'on a inclus parmi ces substances une série de composants plus récents. On a, en outre, prévu des moyens financiers pour permettre également aux pays en voie de développement de réaliser les objectifs fixés par le Protocole de Montréal. L'Amendement de Londres a été approuvé par une loi en 1993. Il est entré en vigueur le 10 août 1993.

Le deuxième amendement, l'amendement dit de Copenhague, dont le texte a été soumis à l'approbation de la Commission, a été élaboré au cours de la quatrième réunion des parties en novembre 1992. Compte tenu de la constatation alarmante que la destruction de la couche d'ozone se poursuit, l'on a rendu plus sévère l'échéancier pour la réduction de la consommation et de la production des substances réglementées.

En outre, l'on a créé un fonds multilatéral qui est devenu opérationnel au 1^{er} janvier 1993, et auquel l'on a transféré les moyens financiers destinés aux pays en développement.

L'amendement comprend en outre des mesures relatives au recyclage de substances réglementées récupérées, relatives aux conditions auxquelles les substances réglementées peuvent encore être produites et utilisées (les applications dites essentielles) et relatives à la procédure de conciliation applicable lorsqu'une partie est en défaut.

DISCUSSION

Un membre fait remarquer que l'on a élaboré jadis deux stratégies pour lutter contre la destruction de la couche d'ozone, à savoir une stratégie visant à réduire les substances nocives de 50 p.c., alors que les études scientifiques plaidaient pour une réduction de 90 p.c.

studies pleitten voor een reductie met 90 pct. en meer. Anderzijds was er de strategie voor het vervangen van bestaande stoffen door andere die de ozonlaag niet aantasten.

Wordt de noodzaak voor de reductie met 90 pct. ook bereikt door het vervangen van de bestaande schadelijke stoffen?

De minister wijst erop dat men niet alleen kwalitatief (reductie van C.F.K.'s met een groter percentage) maar ook via het aanpakken van andere schadelijke stoffen tewerk gaat. Men is tot het inzicht gekomen dat niet alleen C.F.K.'s, maar ook andere produkten de ozonlaag afbreken, zoals de halonen. Men werkt nu meer aan de kern van de problematiek door de productie en de consumptie van de gecontroleerde stoffen tot een minimum te beperken.

Men heeft onlangs nieuwe schadelijke stoffen ontdekt zoals broomverbindingen. Via het kanaal U.N.E.P. is geld beschikbaar, omdat de Lidstaten verplicht zijn financieel bij te dragen. Jaarlijks gaat er een Conventie door; er wordt aan wetenschappelijk onderzoek gedaan, dat voor de grote uitdaging staat de ontbindingsfactoren zo vlug en zo grondig mogelijk te detecteren, zodat de landen een overzicht krijgen van de ozonafbrekende stoffen en de reductie ervan.

Het spreekt vanzelf dat in die dynamiek het gebruik van een toenemend aantal gereguleerde stoffen wordt verstrengd. Ook het non-compliance systeem is van groot belang, omdat het aan een implementatiewerkgroep toelaat de opvolging van het Verdrag en het Protocol in de landen die Partij zijn te verzekeren. De werkgroep heeft ook zicht op afwijkingen die aan ontwikkelingslanden zouden worden toegestaan.

Een senator wenst te weten in welke mate de voorgestelde vermindering voor de reeds gereguleerde ozonafbrekende stoffen in België werd doorgevoerd. Verder wenst de senator meer uitleg over het financieel mechanisme.

In welke mate zijn de aanvaarde bepalingen inzake het tijdschema voor de reeds gereguleerde ozonafbrekende stoffen concreet uitgewerkt? Er is sprake van invoer, uitvoer en productie van stoffen zoals methylbromide, methylchloroform, tetrachloorkoolstof.

Elke Partij verzekert dat gedurende het tijdvak van twaalf maanden dat begint op 1 januari 1996 en in elk tijdvak van twaalf maanden daarna haar berekend gebruik van de aan uitworpbeheersing onderworpen stoffen nihil is. De senator wenst terzake per produkt statistisch materiaal.

et davantage, et une stratégie visant à remplacer les substances existantes par d'autres substances qui ne porteraient pas atteinte à la couche d'ozone.

Parvient-on également à la réduction nécessaire de 90 p.c. en remplaçant les substances nocives existantes?

Le ministre souligne que l'on agit non seulement sur le plan qualitatif (plus grand pourcentage de réduction des C.F.C.), mais aussi en s'attaquant à d'autres substances nocives. L'on a constaté que les C.F.C. ne sont pas les seuls produits à appauvrir la couche d'ozone et qu'il y en a d'autres, comme les halons. L'on s'attaque davantage, maintenant, au nœud du problème, en limitant autant que possible la production et la consommation des substances réglementées.

L'on a découvert récemment de nouvelles substances nocives, comme les composés bromés. L'on peut disposer de moyens financiers par le biais du P.N.U.E., puisque les États membres sont obligés de fournir une contribution financière. L'on organise chaque année une Convention; l'on fait de la recherche scientifique, pour pouvoir détecter au plus tôt et de la manière la plus fondamentale les substances issues de la décomposition, pour que les pays puissent avoir un aperçu des substances qui appauvrissent la couche d'ozone et se faire une idée de leur réduction.

Dans cette optique, l'on rend encore plus sévères les règles d'utilisation d'un nombre croissant de substances déjà réglementées. La « non-compliance réglementation » est également très importante, puisqu'elle permet à un groupe de travail chargé de la mise en œuvre d'assurer le suivi de la Convention et du Protocole dans les pays qui sont partie à ceux-ci. Le groupe de travail peut également envisager des dérogations que l'on pourrait accorder aux pays en développement.

Un sénateur demande dans quelle mesure la Belgique a réalisé la réduction proposée en ce qui concerne les substances déjà réglementées qui appauvrissent la couche d'ozone. Il demande également des précisions en ce qui concerne le mécanisme financier.

Dans quelle mesure a-t-on mis en œuvre concrètement les dispositions relatives au calendrier de réduction des substances déjà réglementées qui appauvrissent la couche d'ozone? Il est question de l'importation, de l'exportation et de la production des substances comme le bromure de méthyle, le méthyle chloroforme et le tétrachlorure de carbone.

Pendant la période de douze mois commençant le 1^{er} janvier 1996, et, ensuite, pendant chaque période de douze mois, chacune des parties veille à ce que son niveau calculé de consommation des substances réglementées soit réduit à zéro. Le sénateur souhaiterait obtenir des statistiques en la matière, et ce pour chaque substance.

De minister legt uit dat het Multilateraal Fonds zoals voorzien in artikel 10 van het in Londen gewijzigd Protocol is samengesteld en dat de financiële bijdragen van de partijen eveneens zijn bepaald. België levert sedert 1993 zijn financiële bijdrage.

Bij de aanvang was reeds een bedrag voorzien van 160 miljoen U.S. Dollar. In de toekomst kan dit bedrag opgedreven worden. De minister belooft hierover de recente cijfers.

De minister besluit dat nu ook in multilateraal verband het probleem van de beschadiging van de ozonlaag sterk ter harte wordt genomen.

De senator wenst een overzicht te krijgen van wat er in België gebeurt en pleit ervoor om verder te gaan dan de internationale overeenkomsten en met name het Protocol van Montréal.

Een ander lid vraagt of het een gemengde gelegenheid betreft.

De minister antwoordt hierop bevestigend.

BESPREKINGEN VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, zijn zonder opmerkingen aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
André BOURGEOIS.

De Voorzitter,
Valère VAUTMANS.

Le ministre explique que l'on a mis en place le Fonds multilatéral prévu à l'article 10 du Protocole, modifié à Londres, et que l'on a également fixé les contributions financières des parties. La Belgique verse sa contribution financière depuis 1993.

Au départ, l'on avait déjà prévu un montant de 160 millions de dollars des É.-U. Ce montant pourra être augmenté à l'avenir. Le ministre promet de communiquer les chiffres récents à ce sujet.

Il déclare, en conclusion, que l'on se préoccupe aussi sérieusement du problème de la destruction de la couche d'ozone dans le cadre des relations multilatérales.

Le sénateur plaide pour obtenir un aperçu de ce qui se passe en Belgique et pour un progrès au-delà des conventions internationales et notamment au-delà du Protocole de Montréal.

Un autre membre demande si la matière à l'examen constitue une matière mixte.

Le ministre répond affirmativement.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés sans observation à l'unanimité des 13 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
André BOURGEOIS.

Le Président,
Valère VAUTMANS.