

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1996-1997

---

18 FÉVRIER 1997

---

## Proposition de loi modifiant la loi provinciale

---

**AMENDEMENTS**  
déposés après l'approbation du rapport  
(Doc. 1-236/16)

---

N° 153 DE MM. DARAS ET BOUTMANS

Art. 3

### Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 3. — À l'article 4 de la même loi, modifié par les lois des 3 avril 1973, 6 juillet 1987 et 28 décembre 1994, sont apportées les modifications suivantes :

1° les alinéas 1<sup>er</sup> à 3 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Le gouverneur est le commissaire du gouvernement dans la province.

---

Voir :

Documents du Sénat :

1-236 - 1995/1996 :

N° 1: Proposition de loi de MM. Pinoie, Daras, Mmes Thijs, Cornet d'Elzjus, M. Mouton, Mme Leduc, MM. Hostekint et Nothomb.

N°s 2 à 6: Amendements.

N° 7: Articles adoptés en première lecture par la commission.

N° 8: Avis du Conseil d'État.

1-236 - 1996/1997 :

N°s 9 à 15: Amendements.

N° 16: Rapport.

N° 17: Texte adopté par la commission.

N°s 18 à 20: Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1996-1997

---

18 FEBRUARI 1997

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van de provinciewet

---

**AMENDEMENTEN**  
ingediend na de goedkeuring van het verslag  
(Gedr. St. 1-236/16)

---

Nr. 153 VAN DE HEREN DARAS EN BOUTMANS

Art. 3

### Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 3. — In artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 3 april 1973, 6 juli 1987 en 28 december 1994, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste tot het derde lid worden vervangen als volgt :

« De gouverneur is de commissaris van de regering in de provincie.

---

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1-236 - 1995/1996 :

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heren Pinoie, Daras, de dames Thijs, Cornet d'Elzjus, de heer Mouton, mevrouw Leduc, de heren Hostekint en Nothomb.

Nrs. 2 tot 6: Amendementen.

Nr. 7: Artikelen in eerste lezing aangenomen door de commissie.

Nr. 8: Advies van de Raad van State.

1-236 - 1996/1997 :

Nrs. 9 tot 15: Amendementen.

Nr. 16: Verslag.

Nr. 17: Tekst aangenomen door de commissie.

Nrs. 18 tot 20: Amendementen.

*Les gouverneurs sont nommés et révoqués par le Roi.*

*Le greffier est nommé, suspendu et révoqué par le conseil provincial. Pour pouvoir être nommé greffier provincial, il faut être âgé de 25 ans accomplis. Les autres conditions de nomination, les conditions de suspension et de révocation des greffiers provinciaux sont déterminées par le Roi.*

*Le greffier prête serment entre les mains du président du conseil provincial. »;*

*2° les trois derniers alinéas de cet article ainsi modifié, sont déplacés pour former, au sein du titre VIII intitulé «Du greffier provincial», l'article 118bis (nouveau) de la même loi. »*

#### Justification

Dans un souci d'ordre purement légistique, le présent amendement vise, d'une part, à mettre au singulier les dispositions relatives au greffier provincial, et d'autre part, à déplacer ces dispositions vers le titre VIII consacré à cette fonction.

Il faut en effet remarquer, d'une part, qu'il n'y a qu'un seul greffier dans chaque province, et d'autre part, que les règles d'entrée et de sortie de charge des greffiers provinciaux n'ont plus leur place dans le titre premier de la loi qui traite des autorités provinciales puisque le greffier n'a jamais été énuméré à l'article 1<sup>er</sup> comme un des organes de la province.

#### N° 154 DE MM. DARAS ET BOUTMANS

##### Art. 28bis (nouveau)

**Insérer un article 28bis (nouveau) libellé comme suit :**

*«Art. 28bis. — Un article 100bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :*

*«Art. 100bis. — La députation permanente est responsable devant le conseil.*

*Elle ne peut être démise que si le conseil adopte, à la majorité absolue de ses membres, une motion de méfiance dans laquelle il désigne simultanément les six membres d'une nouvelle députation permanente.*

*Le vote sur cette motion ne peut intervenir qu'à l'expiration d'un délai de quarante-huit heures à compter de son dépôt en séance du conseil. Après avoir constaté le dépôt de la motion, le président convoque le conseil, à cette seule fin, le premier jour ouvrable qui suit l'écoulement de ce délai.*

*L'adoption de la motion emporte la démission de la députation permanente contestée, ainsi que l'installation des membres de la nouvelle députation permanente. »*

*De gouverneurs worden benoemd en afgezet door de Koning.*

*De griffier wordt benoemd, geschorst en afgezet door de provincieraad. Om tot provinciegriffier te kunnen worden benoemd, moet de kandidaat volle 25 jaar oud zijn. De Koning bepaalt de andere benoemingsvoorwaarden, alsmede de schorsings- en afzettingvoorwaarden die gelden voor de griffiers.*

*De griffier legt de eed af in handen van de voorzitter van de provincieraad. »;*

*2° de laatste drie leden van dit aldus gewijzigde artikel worden verplaatst en vormen in titel VIII «De provinciegriffier» het artikel 118bis (nieuw) van dezelfde wet. »*

#### Verantwoording

Om zuiver wetstechnische redenen beoogt dit amendement enerzijds de bepalingen betreffende de provinciegriffier in het enkelvoud te zetten en anderzijds deze bepalingen over te brengen naar titel VIII, die aan dit ambt gewijd is.

Er zij immers opgemerkt dat er slechts één griffier is in elke provincie en dat de regels betreffende het begin en het einde van het ambt van provinciegriffier niet meer thuishoren in de eerste titel van de wet, die over het provinciebestuur handelt, aangezien de griffier nooit in artikel 1 vermeld is als een van de organen van de provincie.

#### Nr. 154 VAN DE HEREN DARAS EN BOUTMANS

##### Art. 28bis (nieuw)

**Een artikel 28bis (nieuw) invoegen, luidende :**

*«Art. 28bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 100bis ingevoegd, luidende :*

*«Art. 100bis. — De bestendige deputatie is verantwoordelijk voor de raad.*

*Zij kan slechts worden afgezet indien de raad bij volstreckte meerderheid van zijn leden een motie van wantrouwen aanneemt waarin hij tegelijkertijd de zes leden van een nieuwe bestendige deputatie aanwijst.*

*Over deze motie kan eerst worden gestemd na verloop van een termijn van achtenveertig uur te rekenen van de indiening van de motie op de vergadering van de raad. Nadat de voorzitter van de raad de indiening van deze motie heeft vastgesteld, roept hij uitsluitend met dat doel de raad samen op de eerste werkdag volgend op het verstrijken van de termijn.*

*Aanneming van de motie leidt tot het ontslag van de omstreden bestendige deputatie, alsmede tot de installatie van de leden van de nieuwe bestendige deputatie. »*

## Justification

Le présent amendement vise à (r)établir le principe de la responsabilité des membres de la députation permanente devant le conseil. En effet, puisque la législature provinciale est allongée de quatre à six ans, il importe qu'une certaine souplesse soit introduite dans les rapports entre la députation et le conseil dans la mesure où, sur une aussi longue période, la majorité peut connaître bien des évolutions. Dans le cas contraire, le risque serait grand de voir une députation paralysée par un conseil qui lui est devenu hostile.

Mais cette souplesse ne doit pas conduire à l'instabilité des organes provinciaux. Le deuxième alinéa a dès lors pour objet de limiter les possibilités de mise en œuvre de cette responsabilité par le système de la motion de méfiance constructive. Ce type de motion présente l'avantage de ne permettre à l'assemblée de voter la méfiance à l'égard de l'exécutif, que si elle propose une solution de rechange. Le vide politique est ainsi évité. Mais c'est à l'opposition à apporter la preuve qu'elle peut constituer une majorité alternative.

## N° 155 DE MM. DARAS ET BOUTMANS

## Art. 30

**Remplacer l'alinéa 1<sup>er</sup> proposé par la disposition suivante :**

*«Chaque députation permanente désigne un président en son sein. À défaut de consensus, le président est élu au scrutin secret et à la majorité absolue des membres de la députation permanente.»*

*Le gouverneur est membre de la députation permanente sans voix délibérative, sauf pour l'application de l'alinéa précédent et lorsque la députation permanente exerce une mission juridictionnelle.»*

## Justification

Le présent amendement vise à permettre que le gouverneur ne soit plus nécessairement le président de la députation permanente. La présidence exercée par le gouverneur peut en effet susciter des difficultés lorsque celui-ci n'est pas de la même couleur politique que la députation permanente. Il faut donc donner aux députés permanents élus la possibilité de se choisir un autre président que le gouverneur.

Notre amendement n'exclut toutefois pas que la députation permanente choisisse le gouverneur comme président, puisqu'il en reste membre. C'est là la liberté de l'exécutif provincial. Le gouverneur garde en outre une voix délibérative lors de l'élection du président en cas d'absence de consensus à ce sujet.

José DARAS.  
Eddy BOUTMANS.

## Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel het principe van de verantwoordelijkheid van de leden van de bestendige deputatie voor de raad (opnieuw) in te voeren. Nu de ambtstermijn voor de provincieraad verlengd is van vier tot zes jaar, dient enige soepelheid aan de dag te worden gelegd in de verhouding tussen de deputatie en de raad, aangezien de meerderheid over een zo lange termijn heel wat ontwikkelingen kan doormaken. In het tegenovergestelde geval zou het gevaar groot zijn dat een bestendige deputatie verlamd wordt door een raad die haar vijandig gezind geworden is.

Maar deze soepelheid mag niet leiden tot instabiele provincieorganen. Het tweede lid heeft dan ook de bedoeling de mogelijkheden om dit systeem van verantwoordelijkheid in werking te stellen, te beperken door middel van de constructieve motie van wantrouwen. Dit soort motie heeft het voordeel dat de assemblee haar wantrouwen ten aanzien van het uitvoerend orgaan slechts kan laten gelden indien zij een alternatieve oplossing voorstelt. Zo wordt voorkomen dat er een politiek vacuüm ontstaat, maar het staat aan de oppositie te bewijzen dat ze een alternatieve meerderheid kan vormen.

## Nr. 155 VAN DE HEREN DARAS EN BOUTMANS

## Art. 30

**Het voorgestelde eerste lid vervangen als volgt :**

*«Elke bestendige deputatie wijst in haar midden een voorzitter aan. Zo er geen overeenstemming is, wordt de voorzitter verkozen bij geheime stemming en bij volstreckte meerderheid van de leden van de bestendige deputatie.»*

*De gouverneur is lid van de bestendige deputatie zonder stemrecht, behalve voor de toepassing van het vorige lid en wanneer de bestendige deputatie een rechtsprekende taak uitoefent.»*

## Verantwoording

Dit amendement moet het mogelijk maken dat de gouverneur niet noodzakelijk de bestendige deputatie voorziet. Het voorzitterschap van de gouverneur kan immers aanleiding geven tot moeilijkheden wanneer hij niet dezelfde politieke kleur heeft als de bestendige deputatie. De verkozen leden van de deputatie moeten de mogelijkheid hebben een andere voorzitter te kiezen dan de gouverneur.

Ons amendement sluit nochtans de keuze van de gouverneur als voorzitter niet uit, aangezien hij lid blijft. De provinciale uitvoerende macht is daarin vrij. Bovendien behoudt de gouverneur stemrecht bij de verkiezing van de voorzitter wanneer daaromtrent geen consensus bestaat.

## N° 156 DE M. DARAS

## Art. 67

**À l'article 140-1, alinéa 2, proposé, remplacer les mots « 10% » par les mots « 5% » et supprimer les mots « de chaque arrondissement administratif ».**

## Justification

Le présent amendement vise à abaisser de 10 à 5% le quorum d'électeurs provinciaux que doit réunir l'initiative populaire en faveur d'une consultation sur un sujet d'intérêt provincial.

Si un seuil de 10% peut se comprendre au niveau d'une commune, il devient par contre inaccessible au niveau d'une circonscription plus grande comme celle d'une province, *a fortiori* si ce quorum doit être atteint dans chacun des arrondissements administratifs de la province. Ce quorum est d'autant insensé que les autorités provinciales ne sont pas tenues de donner suite à l'initiative populaire, et que même si elles y donnent suite, elles ne sont pas obligées de tenir compte du résultat de la consultation.

L'on voudrait dissuader les citoyens de prendre l'initiative de participer à la vie politique de la province, que l'on ne s'y prendrait pas autrement.

## N° 157 DE M. DARAS

## Art. 71

**À l'article 140-5 proposé, supprimer le dernier alinéa.**

## Justification

Le présent amendement vise à permettre le dépouillement de la consultation populaire même si moins de 40% des électeurs provinciaux y ont participé.

Si, par analogie avec le quorum de présence dans les assemblées représentatives, un tel quorum de participation peut se justifier en cas de référendum décisionnel, il ne convient par contre pas d'en prévoir un lorsque l'expression des citoyens n'est que consultative. Avec le caractère non décisionnel de cette expression, les 10% de signatures à réunir pour soutenir l'initiative populaire et le droit de veto accordé aux autorités provinciales sur cette demande de consultation, ce quorum de participation constituerait en effet une mesure supplémentaire ayant pour conséquence de démotiver les électeurs potentiellement signataires.

José DARAS.

## Nr. 156 VAN DE HEER DARAS

## Art. 67

**In het voorgestelde artikel 140-1, tweede lid, de woorden « 10% » vervangen door de woorden « 5% » en de woorden « van elk administratief arrondissement » doen vervallen.**

## Verantwoording

Dit amendement wil de drempel van het aantal provincieraadskiezers dat het initiatief van de bevolking moet halen voor een raadpleging over een aangelegenheid van provinciaal belang, verlagen van 10 tot 5%.

Een drempel van 10% op gemeentelijk vlak is aanvaardbaar, maar voor grotere kiesgebieden zoals de provincie er een is, wordt die onbereikbaar, temeer omdat dat opkomstpercentage in elk van de administratieve arrondissementen gehaald moet worden. Dat heeft des te minder zin, omdat de provinciale overheid niet verplicht is aan dat initiatief gevolg te geven en als ze het al doet, is ze niet verplicht met het resultaat van de raadpleging rekening te houden.

Als men de zaak niet anders aanpakt, zal men de burgers alleen maar ontmoedigen om initiatieven te nemen tot deelneming aan het politieke leven van de provincie.

## Nr. 157 VAN DE HEER DARAS

## Art. 71

**Het laatste lid van het voorgestelde artikel 140-5 doen vervallen.**

## Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe het opnemen van de stemmen van een volksraadpleging mogelijk te maken, zelfs indien minder dan 40% van de provincieraadskiezers eraan hebben deelgenomen.

Dit minimale opkomstpercentage zou, naar analogie van het aanwezigheidsquorum in de vertegenwoordigende assemblees, nog te rechtvaardigen zijn in geval van een beslissende volksraadpleging, maar is onaanvaardbaar wanneer aan de burgers slechts een raadgevende stem wordt toegekend. Naast de niet-beslissende aard van de volksraadpleging, de eis 10% van de handtekeningen ten gunste van dit volksinitiatief te verzamelen, en het veto dat de provinciale overheid kan uitspreken tegen het verzoek om een volksraadpleging, zou het opleggen van een opkomstpercentage de kiezers verder ontmoedigen om hun handtekening te plaatsen.