

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1996-1997

---

9 OCTOBRE 1996

---

## Proposition de loi portant scission de la gendarmerie

(Déposée par M. Verreycken)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi reprend non pas la lettre, mais l'esprit de la proposition Dillen (doc. Sénat 82-1, S.E. 1988, 10 mars 1988), dont les développements renvoient de manière circonstanciée à la nécessité d'une force de police qui confirme et sauvegarde l'ordre établi.

Grâce au fait que les communautés prennent de plus en plus conscience de leur identité et grâce à la modification des structures de l'État après l'élection directe des Conseils de communauté, l'on peut déjà envisager plus favorablement de placer la gendarmerie sous l'autorité des communautés. En effet, si le citoyen peut considérer davantage les membres de la gendarmerie comme des gens de sa communauté, il fera plus vite appel à eux et la relation de confiance qui se développera entre le citoyen et les forces de protection sera garante d'engagement plus effectif.

À l'heure actuelle, la gendarmerie est administrée par les ministres fédéraux de l'Intérieur et de la Justice, ce qui impose une concertation régulière entre ceux-ci. Aucun problème ne devrait dès lors se poser, à l'avenir, si cette concertation était organisée entre le ministre communautaire de l'Intérieur et le ministre fédéral de la Justice, si bien que la gendarmerie pourrait continuer à assumer également ses missions judiciaires sans difficultés.

L'esprit de notre époque nous oblige à trouver un équilibre entre ce qui assoit l'autorité et ce qui assure

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1996-1997

---

9 OKTOBER 1996

---

## Wetsvoorstel tot splitsing van de Rijkswacht

(Ingediend door de heer Verreycken)

---

### TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel herneemt — niet naar de letter, wel naar de geest — het voorstel Dillen (Gedr. St. Senaat, 82-1, B.Z. 1988, 10 maart 1988), waar in de toelichting omstandig werd verwezen naar de noodzaak aan een ordebevestigende en -bewarende politionele macht.

Het groeiende identiteitsbesef van de gemeenschappen en de gewijzigde staatstoestand na de rechtstreekse verkiezing der gemeenschapsraden, kan ertoe leiden dat men reeds welwillender zal overwegen de Rijkswacht onder gemeenschapsgezag te plaatsen. Indien immers de Rijkswacht meer als «eigen» wordt aangevoeld, zal zeker ook sneller op haar een beroep worden gedaan en zal de vertrouwensrelatie tussen burger en beschermingsmacht leiden tot effectievere inzet.

De federale ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie beheren thans de Rijkswacht, hetgeen een regelmatig overleg vergt. Het kan dan ook geen problemen scheppen als dit overleg in de toekomst wordt georganiseerd tussen de gemeenschapsminister van Binnenlandse Zaken en de federale minister van Justitie, zodat ook de justitiële opdrachten van de Rijkswacht probleemloos kunnen worden verdergezet.

De tijdsgeest dwingt ertoe om te zoeken naar een evenwicht tussen gezag en vertrouwen. Waar het

la confiance. S'il est vrai que les services de l'ordre doivent se tenir quelque peu à distance pour pouvoir asseoir leur autorité, il est vrai aussi que la nécessité de développer une relation de confiance réclame la mise en place de structures d'ouverture. Une régionalisation peut profiter aux deux pôles du même appareil. L'autorité gagnera en poids si les gens ne la considèrent plus comme un corps étranger, si elle n'est plus tenue pour un archaïsme belge. La confiance grandira lorsque tous les niveaux hiérarchiques de la gendarmerie seront occupés par des citoyens abordables (au sens propre et au sens figuré...)

### Commentaire des articles

#### Article 2

Il faut lire cet article, comme d'ailleurs l'ensemble de la proposition, en considérant qu'il concerne uniquement la Flandre. Il conviendrait bien entendu que l'on dote également, au moyen d'amendements, la Wallonie d'une gendarmerie qui lui soit propre, et comprenant même éventuellement une section compétente exclusivement pour la région de langue allemande.

#### Article 3

Selon les constatations faites dans le passé, l'on trouve beaucoup plus de Flamands qui maîtrisent la langue française que l'inverse. Par conséquent, il faut, pour que l'on puisse toujours accueillir les administrés dans leur propre langue, et pour prévenir tout argument élusif comme « nous n'avons trouvé personne... », que des Flamands bilingues soient compétents pour la Région bruxelloise.

#### Article 4

Il ne serait pas normal de favoriser l'extension de la criminalité transfrontalière en empêchant des poursuites et des arrestations par-delà les frontières. Mais il faut absolument interdire l'engagement systématique d'unités provenant d'une autre région linguistique qui ne peut qu'aggraver l'aversion que les administrés éprouvent pour les services de l'ordre, aversion dont les services de l'ordre ne sont pas responsables eux-mêmes, mais qui est nourrie par l'arrogance qui caractérise la politique belge, laquelle fait fi des particularités culturelles des communautés.

#### Article 5

Le § 1<sup>er</sup> de cet article résulte automatiquement de la scission, tandis que le § 2 nécessite la scission de tous les systèmes de renseignements et de tous les appareils informatiques qui sont aujourd'hui encore centralisés.

gezag van ordediensten staat voor een zekere afstand, pleit de vertrouwensnoodzaak voor het opzetten van structuren van openheid. Beide polen van hetzelfde apparaat kunnen gediend worden door een regionalisering. Gezag zal aan belang winnen als het niet als vreemd overkomt, dus niet langer als aftands Belgisch. Vertrouwen zal groeien als alle hiërarchische niveaus van de Rijkswacht worden bevolkt door aanspreekbare (letterlijk en figuurlijk) volksgenoten.

### Artikelsgewijze toelichting

#### Artikel 2

Dit artikel, evenals trouwens het hele voorstel, moet gelezen worden als enkel betrekking hebbend op Vlaanderen. Uiteraard is het aangewezen dat ook Wallonië, via amendering, een Waalse rijkswacht verwerft, met eventueel zelfs een deelgroep die uitsluitend voor de Duitssprekende gebieden bevoegd is.

#### Artikel 3

De vaststellingen in het verleden, inzake meertaaligheid, tonen aan dat men heel wat meer Vlamingen vindt die de Franse taal beheersen dan omgekeerd. Teneinde de bestuurden dus steeds in eigen taal te woord te kunnen staan zonder ontwijkingsargumenten zoals « we vinden er geen... », moeten tweetalige Vlamingen bevoegd zijn voor het Brusselse gebied.

#### Artikel 4

Het zou niet ernstig zijn om de grensoverschrijdende misdaad een voorsprong te bezorgen door achtervolging en aanhouding over de grenzen heen onmogelijk te maken. Wel dient het systematische inzetten van eenheden uit een ander taalgebied ten enenmale te worden verboden, omdat dit enkel de afkeer vanwege de bestuurde voor de ordediensten kan voeden. Ongewild door de ordehandhavers zelf, maar wel in de hand gewerkt door de arrogantie van het Belgische beleid dat de culturele eenheden van de gemeenschappen wegwuift.

#### Artikel 5

De eerste paragraaf van dit artikel vloeit automatisch voort uit de splitsing. Terwijl de tweede paragraaf ook de verdeling van alle — vandaag centralistische — inlichtingssystemen, apparatuur, informatietoestellen vergt.

## Article 6

L'actuelle répartition des tâches peut être maintenue, étant entendu que les missions de police sont soumises à l'autorité et à la responsabilité du ministre communautaire de l'Intérieur. Tant que le département de la Justice restera unitaire, l'accomplissement des missions judiciaires devra rester soumis à un ministre fédéral.

## Article 7

Les manœuvres dilatoires dont on constate l'usage régulier pour les arrêtés d'exécution rendent nécessaire l'insertion de ce dernier article.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**

## Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

La gendarmerie belge est scindée et il est créé une gendarmerie flamande.

## Art. 3

§ 1<sup>er</sup>. La gendarmerie flamande est compétente pour l'ensemble du territoire de la Communauté flamande et pour toutes les communes de l'agglomération bruxelloise.

§ 2. Les gendarmes flamands engagés dans l'agglomération bruxelloise doivent posséder une connaissance approfondie de la deuxième langue nationale.

## Art. 4

Hormis dans le cadre des accords de Schengen, les services de police de la Communauté française et de la Communauté germanophone n'ont pas compétence sur le territoire de la Communauté flamande.

## Artikel 6

De huidige taakverdeling kan bewaard blijven, met dien verstande dat de politionele opdrachten onderworpen worden aan het gezag en de verantwoordelijkheid van de gemeenschapsminister van Binnenlandse Zaken. Zolang het departement van Justitie ongesplitst blijft, zal het vervullen van de justitiële opdrachten onderworpen moeten blijven aan een federaal minister.

## Artikel 7

Het uitstel en de vertraging bij de uitvoeringsbesluiten, die regelmatig worden vastgesteld, noopt tot het inschrijven van dit laatste artikel.

Wim VERREYCKEN.

\*  
\* \*

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Van de Belgische Rijkswacht wordt een Vlaamse Rijkswacht afgesplitst.

## Art. 3

§ 1. De Vlaamse Rijkswacht is bevoegd voor het hele grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap en voor alle gemeenten van de Brusselse agglomeratie.

§ 2. De Vlaamse rijkswachters die in de Brusselse agglomeratie worden ingezet, bezitten een grondige kennis van de tweede landstaal.

## Art. 4

Tenzij in het raam van de Schengen-overeenkomst, hebben politionele diensten van andere gemeenschappen geen bevoegdheden op het gebied van de Vlaamse Gemeenschap.

## Art. 5

§ 1<sup>er</sup>. Les missions, les attributions et l'organisation de la gendarmerie flamande sont réglées par décret.

§ 2. Toute coopération systématique de la gendarmerie flamande avec des services de l'ordre d'une autre communauté doit être définie par décret.

## Art. 6

La tutelle de la gendarmerie flamande est attribuée au ministre communautaire de l'Intérieur, qui agit en concertation avec le ministre fédéral de la Justice pour ce qui est des missions judiciaires.

## Art. 7

Dans les nonante jours de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, les Gouvernements fédéral et communautaires prendront les mesures nécessaires à son exécution immédiate.

## Art. 5

§ 1. De opdrachten, de bevoegdheden en de organisatie van de Vlaamse Rijkswacht worden geregeld bij decreet.

§ 2. Stelselmatige samenwerking van de Vlaamse Rijkswacht met ordediensten van een andere gemeenschap wordt bij decreet omschreven.

## Art. 6

De voogdij over de Vlaamse Rijkswacht wordt toegewezen aan de gemeenschapsminister van Binnenlandse Zaken, in samenspraak met de federale minister van Justitie voor wat de justitiële opdrachten betreft.

## Art. 7

Binnen negentig dagen na publicatie van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* zullen de federale en gemeenschapsregeringen alle maatregelen hebben genomen die onmiddellijke uitvoering ervan mogelijk maken.

Wim VERREYCKEN.