

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

14 OKTOBER 1997

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht en de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden voor het rijkswachtpersoneel van het actief kader

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE EN
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **CALUWÉ**

I. UITEENZETTING DOOR DE INDIENERS VAN HET VOORSTEL

Senator Lizin verklaart dat de demilitarisering van de rijkswacht nog niet voltooid is op het vlak van de vakbondswerking. Haar voorstel beoogt binnen de rijkswacht, met het oog op de transparantie, een ruimere vakbondsvrijheid tot stand te brengen, zoals thans het geval is in het leger. Het is eveneens nood-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: mevrouw Milquet, voorzitter; de heer Buelens, de dames Cornet d'Elzjus, de Bethune, de heer Happart, de dames Leduc, Lizin, de heren Nothomb, Pinoie, de dames Thijs, Van der Wildt, de heren Vergote en Caluwé, rapporteur.
2. Plaatsvervanger: de heer Mahoux.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-502 - 1996/1997:

- Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw Lizin en de heer Pinoie.
Nrs. 2 tot 4: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

14 OCTOBRE 1997

Proposition de loi modifiant la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie et la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES
ADMINISTRATIVES PAR M. **CALUWÉ**

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LES AUTEURS DE LA PROPOSITION

La sénatrice Lizin expose que la démilitarisation de la gendarmerie ne s'est pas encore réalisée au niveau de la fonction syndicale. Sa proposition vise à réaliser une liberté syndicale plus large à l'intérieur de la gendarmerie, comme c'est le cas actuellement à l'armée, et cela dans un but de transparence. Il y a

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mme Milquet, présidente; M. Buelens, Mmes Cornet d'Elzjus, de Bethune, M. Happart, Mmes Leduc, Lizin, MM. Nothomb, Pinoie, Mmes Thijs, Van der Wildt, MM. Vergote et Caluwé, rapporteur.
2. Membre suppléant: M. Mahoux.

Voir:

Documents du Sénat:

1-502 - 1996/1997:

- N° 1: Proposition de loi de Mme Lizin et M. Pinoie.
N°s 2 à 4: Amendements.

zakelijk dat de vakbond autonoom functioneert ten opzichte van het nieuwe concept van de rijkswacht-leiding. De indieners van het voorstel achten deze ontwikkeling onontkoombaar, temeer omdat men bezig is het politieapparaat in ons land te hervormen.

Indien de rijkswacht uiteindelijk, enerzijds samen met de gerechtelijke politie één federaal politiekorps zal vormen en samen met de gemeentelijke politiekorpsen een lokale politie dan ligt het voor de hand dat ook het vakbondsrecht geharmoniseerd moet worden.

De harmonisering van het recht op vakvereniging mag dus niet leiden tot een «huisvakbond» voor alle korpsen maar moet de transparantie waarborgen.

De rijkswacht heeft er belang bij te tonen dat zij deze transparantie niet vreest en dat zij volledig wil aansluiten bij de burgermaatschappij.

Met deze bedoeling wordt artikel 5 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswacht-personeel van het operationeel korps vervangen door een nieuw artikel dat de erkende vakbondsorganisaties waarvan het aantal aangesloten leden minstens 10% van het totale korpspersoneel bedraagt, ertoe machtigt zitting te nemen in het onderhandelingscomité.

De heer Pinoie voegt daar de volgende bedenkingen aan toe.

In de eerste plaats wijst hij erop dat het feit dat de rijkswachters zich in de toekomst zullen kunnen aansluiten bij een «politieke», interprofessionele vakbond, geen enkele weerslag mag hebben op hun optreden als politieambtenaar.

Op geen enkele manier mag hij bij de uitoefening van zijn ambt uiting geven aan zijn politieke overtuiging en evenmin mag ze de uitoefening van dit ambt belemmeren.

Om dit te voorkomen moet eventueel een amendement worden aangenomen als de bestaande wetgeving op dit vlak niet voldoende waarborgen biedt.

II. UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De minister verklaart zich akkoord met de krachtlijnen van het voorstel, gestoeld op het principe dat de traditionele politiek geïnspireerde vakbonden, moeten worden toegelaten tot de onderhandelingen in de rijkswacht.

Wat men ook bewere, heeft hij nooit de bedoeling gehad de rijkswachtssyndicaten te doen verdwijnen.

aussi la nécessité d'une autonomie de la fonction syndicale par rapport au nouveau concept de la direction de la gendarmerie. Selon les auteurs de la proposition, cette évolution est d'autant plus inévitable que l'on est en train de restructurer le paysage policier dans notre pays.

Si la gendarmerie en arrive à constituer, avec la police judiciaire d'une part, une seule police fédérale et, avec les corps de police communale, une seule police locale de l'autre, il est évident que le droit syndical doit aussi faire l'objet d'une harmonisation.

L'harmonisation ne peut donc pas mener à un syndicat «maison» pour tous les corps, mais doit assurer la transparence.

Il est dans l'intérêt de la gendarmerie de montrer que cette transparence ne lui fait pas peur et qu'elle souhaite entrer complètement dans le cadre civil.

C'est à cette fin que l'article 5 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie est remplacé par un nouvel article, qui autorise les organisations syndicales agréées dont le nombre d'affiliés représente au moins 10% de l'ensemble du personnel du corps, à siéger dans le comité de négociation.

M. Pinoie ajoute les quelques réflexions suivantes.

Il souligne en premier lieu que le fait que les gendarmes pourront à l'avenir s'inscrire à un syndicat interprofessionnel «politique» ne peut donc d'aucune façon influencer leurs actions en tant que fonctionnaire de police.

Le gendarme ne peut, en aucune manière, faire état de ses convictions politiques, dans l'exercice de ses fonctions et celles-ci ne peuvent pas non plus empêcher cet exercice.

Il faudra éventuellement, pour éviter pareilles dérives, adopter un amendement s'il s'avère que la législation existante n'offre pas suffisamment de garanties en la matière.

II. EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le ministre se dit d'accord sur les lignes directrices de la proposition, qui se base sur le principe que les syndicats traditionnels, qui se calquent sur les partis politiques, doivent être admis à la table des négociations au sein de la gendarmerie.

Quoi qu'on en dise, le ministre n'a jamais eu l'intention de faire disparaître les syndicats de la gendarmerie.

Tijdens de onderhandeling die hij op 16 juli 1997 met de thans erkende rijkswachtbonden had, heeft hij gevoeld dat deze het ook zo begrepen hebben, en zich enigszins hebben neergelegd bij de ingezette evolutie.

Het SVR is om te beginnen expliciet volledig akkoord met deze evolutie.

Het vakbond van de heer Van Keer (NSRP) is tegen deze tendens, maar kunnen ze begrijpen. Ze wensten er echter de minister op te attenderen dat er in geval van een nieuwe wettelijke regeling een aanpassing moet komen van de samenstelling van de onderzoeksraad, en dat er een gelijkwaardige financiële regeling moet komen voor iedereen qua premies, vorming en subsidiëring, ook voor het niet-operationeel kader.

De minister beweert dat dit hem evident lijkt.

De twee kleinere vakbonden, namelijk deze van de heer Schonkeren (de SFBR) en Clemmens (de ASR) schijnen een gemeenschappelijk front te hebben gevormd.

Ze schijnen zich ook enigszins rekenschap te geven van het feit dat ze zullen verdwijnen en dringen wat dat betreft aan op een overgangsfase, om hen in staat te stellen zich aan te passen.

De minister vindt dat hij niet anders kan dan op deze gevoelige punten een coherent antwoord te bieden dat beantwoordt aan de algemene regels die tot op heden gelden voor het openbaar ambt, en niet een systeem kan toelaten dat enkel zou gelden voor de rijkswacht.

De regel is nu dat er buiten de drie nationale interprofessionele vakbonden slechts één corporatistische vakbond wordt toegelaten bij de onderhandelingen.

Dit is het geval bij het leger, bij de GPP en bij het ministerie van Financiën.

Mocht er absolute vrijheid zijn wat betreft het toetreden tot de onderhandelingen van alle erkende vakbonden, zoals deze nu in de rijkswacht bestaan, dan zou dit voor dit laatste korps een onderhandeling teweegbrengen met zeven vakbonden.

Het is moeilijk om in dat geval een consensusbeleid te voeren, daar er wel altijd één vakbond niet zal akkoord gaan. Voor de syndicaten zelf is zulk een oplossing ook geen goede zaak, omdat de minister altijd voordeel zal kunnen halen uit het gebrek aan consensus.

Bijgevolg meent de minister dat niemand ten gronde gekant is tegen een bundeling van de professionele syndicaten.

Au cours des négociations qu'il a menées le 16 juillet 1997 avec les syndicats de la gendarmerie reconnus à ce jour, il a eu conscience que ceux-ci entendaient les choses de la même façon et s'étaient en quelque sorte résignés à l'évolution en cours.

Pour commencer, le Syndicat progressiste pour le personnel de la gendarmerie (S.P.P.G.) est totalement partisan de cette évolution.

Le syndicat de M. Van Keer (Syndicat national du personnel de la gendarmerie — S.N.P.G.) est contre cette tendance, mais peut la comprendre. Il souhaite toutefois attirer l'attention du ministre sur le fait qu'il faudra, dans le cas d'une nouvelle réglementation légale, adapter la composition du conseil d'enquête et que les réglementations financières devront être équivalentes pour tout le monde en ce qui concerne les primes, la formation et les subventions, y compris pour le cadre non opérationnel.

Le ministre déclare que cela lui semble évident.

Les deux petits syndicats, à savoir celui de M. Schonkeren (la Fédération syndicale de la gendarmerie belge — F.S.G.B.) et de M. Clemmens (le Syndicat général pour les services de la gendarmerie — S.G.S.G.), semblent s'être unis en front commun.

Ils semblent également se rendre quelque peu compte du fait qu'ils sont voués à disparaître, et insistent à ce propos pour que l'on prévoie une phase de transition leur permettant de s'adapter.

Le ministre estime qu'il ne peut faire autrement que de donner une réponse cohérente à ces questions sensibles, réponse qui cadre avec les règles générales en vigueur jusqu'à présent pour la fonction publique, et qu'il ne peut pas admettre un système qui s'appliquerait à la seule gendarmerie.

La règle veut actuellement qu'en plus des trois syndicats interprofessionnels nationaux, seul un syndicat corporatiste soit admis aux négociations.

C'est la situation que l'on rencontre à l'armée, à la P.J.P. et au Ministère des Finances.

Si tous les syndicats reconnus pouvaient être tout à fait libres de participer aux négociations, comme c'est le cas présentement à la gendarmerie, cela signifierait que celle-ci devrait procéder à des négociations avec sept syndicats.

Il est difficile, dans ce cas, de mener une politique de consensus, puisqu'il se trouvera toujours un syndicat qui ne sera pas d'accord. Pareille solution n'est pas non plus bonne pour les syndicats, puisque le ministre pourra toujours tirer avantage de l'absence de consensus.

Aussi le ministre pense-t-il que personne ne s'oppose fondamentalement à un regroupement des syndicats professionnels.

Dat is dan ook de reden waarom hij opteert voor een uitgestelde invoeging van de wet in plaats van een overgangsmaatregel omdat dit aan de corporatistische syndicaten de kans geeft tot zulk een bundeling te komen.

De minister vestigt de aandacht van de senatoren er ook op dat hij zich op dit ogenblik nog niet kan engageren voor de door hem voorgestelde oplossing. Er zitten immers financiële implicaties vast aan het voorstel, die hij aan de minister van Begroting moet voorleggen.

Ten slotte is er het aanverwante probleem van het stakingsrecht. Dit dient te worden onderzocht, vermits er gestreefd wordt naar een eenheidsstatuut. De gemeentepolitie beschikt over een stakingsrecht. De rijkswacht niet.

Persoonlijk vindt hij trouwens dat het ongebreidelde stakingsrecht waarvan de politie te Antwerpen sinds twee jaar gebruik maakt, toch wat te ver gaat in verband met de bescherming van de burger.

In acht genomen wat voorafgaat, stelt hij voor de bespreking terug op te nemen, met het advies van de minister van Begroting in handen, en dan ook het stakingsrecht wat nader te onderzoeken, waarbij een vergelijkende studie met andere landen welkom zou zijn, bijvoorbeeld met Nederland, waar er een arbitragecommissie bestaat voor stakingen.

III. ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt het debat over de vakbondswerking niet te binden aan dat over het stakingsrecht om te voorkomen dat het eerste debat vastloopt.

Naar haar mening moeten voor de hervorming van het politieapparaat van bij de aanvang goede uitgangspunten worden gekozen: wanneer over een nieuw eenvormig statuut onderhandeld wordt, moet dus gesproken worden met gesprekspartners die zullen blijven, en niet met vakbonden die binnen een jaar misschien niet meer bestaan.

Zij verklaart daarentegen dat ze wel wil wachten op het advies van de minister van Begroting.

Wat de formulering van het voorgestelde artikel 3 betreft, komt men van een voorstel van stelsel waarin de drie klassieke vakbonden hun intrede doen naast die welke reeds erkend waren krachtens de oude regel van de 10% aangesloten leden van het personeelsaantal. Men ging uit van een stelsel met zeven bonden.

Er was bovendien nood aan de oplossing van het probleem van de vertegenwoordiging in de tuchtorganen die paritair samengesteld moesten zijn met afgevaardigden van de vakbond en van de staf.

C'est aussi la raison pour laquelle il opte pour reporter l'entrée en vigueur de la loi plutôt que pour une mesure transitoire, parce que cette solution permettra aux syndicats corporatistes de réaliser le regroupement en question.

Le ministre attire également l'attention des sénateurs sur le fait qu'il ne peut s'engager actuellement quant à la solution qu'il propose puisqu'elle comporte des implications financières qu'il doit d'abord soumettre au ministre du Budget.

Enfin, il y a la question connexe du droit de grève. Il convient de l'examiner, puisque l'on vise à un statut unique. La police communale bénéficie du droit de grève, la gendarmerie pas.

Il estime d'ailleurs, personnellement, que le droit de grève illimité dont la police anversoise bénéficie depuis deux ans va un peu trop loin si l'on considère les choses sous l'angle de la protection du citoyen.

Compte tenu de ce qui précède, il propose de rouvrir les discussions lorsque l'on disposera de l'avis du ministre du Budget et de profiter de cette occasion pour examiner également, de façon plus approfondie, le droit de grève, en se basant sur une étude dans laquelle la situation de notre pays serait comparée à celle d'autres pays, par exemple les Pays-Bas, où existe une commission d'arbitrage en ce qui concerne les grèves.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Une membre demande qu'on ne lie pas formellement le débat sur le syndicalisme à celui sur le droit de grève, afin d'éviter que le premier débat ne s'enlise.

Il est, à ses yeux, nécessaire d'asseoir la réforme du système policier sur de bonnes bases, c'est-à-dire que si on négocie un nouveau statut unique, il y a lieu de le faire avec les interlocuteurs appelés à rester, et non avec des syndicats qui n'existeront peut-être plus dans un an.

Elle déclare, par contre, bien vouloir attendre l'avis du ministre du Budget.

Quant au libellé de l'article 3, l'on vient d'un système projeté prévoyant l'introduction des trois syndicats «classiques» à côté de ceux qui étaient déjà reconnus en vertu de l'ancienne règle des 10% d'affiliés par rapport à l'effectif du personnel. L'on partait dès lors d'un système de sept syndicats.

Il fallait en outre résoudre le problème de la représentation aux instances disciplinaires qui devait être paritaire entre délégués du syndicat et de l'état-major.

Volgens het stelsel van de minister zou de samenstelling vier officieren tegenover vier vakbondsleden bedragen, of zelfs vijf tegenover vijf indien men een plaats openstelt voor een bijkomende corporatistische vakbond.

Indien de minister in zijn bedoeling volhardt, zullen de organisaties van de heren Schonkeren en Clemmens wellicht naar de klassieke vakbonden gaan.

De minister weerlegt dit en is van oordeel dat de directie van deze syndicaten misschien deze demarche zal ondernemen, maar wellicht niet de leden die misschien liever naar een corporatistisch vakbond zullen overstrappen.

Bij de andere politiekorpsen ligt deze tendens al vast: zo is er in Antwerpen al 70% van de politiemensen aangesloten bij een corporatistische vakbond, en bij de GPP meer dan 50%.

In de rijkswacht zal deze tendens waarschijnlijk bevestigd worden.

Anderzijds is er nergens een veelvoud van professionele syndicaten bij deze andere korpsen.

De minister verwacht geen moeilijkheden op dat vlak, in acht genomen de geschiedenis van de syndicaten bij de rijkswacht: in geval van onenigheid was het veeleer de traditie een nieuwe afsplitsing op het getouw te zetten dan over te lopen, wat eerst ook niet kon bij een eenheidsvakbond.

Hoe dan ook zullen bij de onderhandelingen over het eenheidsstatuut in Comité A en C reeds de diverse corporatistische vakbonden der andere korpsen aanwezig zijn. Er is dus niet direct nood aan de aanwezigheid van vier bonden voor de rijkswacht.

De heer Pinoie en mevrouw Lizin dienen een serie amendementen in (nrs. 1 tot 5) om tegemoet te komen aan de bekommernis van de minister.

Mevrouw Milquet kan instemmen met het voorstel van de minister aangezien deze het invoeren van een overgangsmaatregel of van een uitgestelde inwerkingtreding gunstig gezind is, waardoor de bestaande vakbonden de mogelijkheid krijgen om zich binnen een redelijke termijn te hergroeperen.

Zij dient bijgevolg een amendement (nr. 6) in die zin in.

Een lid vraagt zich af of het wijs is door huidig voorstel te anticiperen op de toch wel grondige hervorming die op komst is.

De minister vindt dat als er een dergelijke hervorming is, het syndicale luik erbij hoort. Duidelijk omschreven doelstellingen bieden wat dat betreft een stuk zekerheid aan de rijkswachters.

Avec le système du ministre, la composition en serait de quatre officiers contre quatre syndicalistes, voire cinq contre cinq si l'on ouvre le poste à un syndicat corporatiste de plus.

Si le ministre persiste dans son plan, les syndicats de MM. Schonkeren et Clemmens iront sans doute vers les syndicats classiques.

Le ministre réfute ce point de vue et estime que la direction de ces syndicats fera peut-être cette démarche, mais sans doute pas les membres, qui préféreront peut-être s'affilier à un syndicat corporatiste.

Cette tendance est constatée dans les autres corps de police: ainsi à Anvers, 70% des policiers et plus de 50% des membres de la P.J. sont-ils affiliés à un syndicat corporatiste.

La même tendance se confirmera probablement à la gendarmerie.

Par ailleurs, il n'y a pas beaucoup de syndicats professionnels dans ces autres corps.

Le ministre ne s'attend à aucune difficulté dans ce domaine en raison de l'histoire des syndicats à la gendarmerie: en cas de désaccord, il était de tradition de créer une nouvelle branche plutôt que de s'affilier à un autre syndicat, ce qui n'était d'ailleurs pas possible puisqu'il n'y avait qu'un seul syndicat.

Quoi qu'il en soit, les divers syndicats corporatistes des autres corps assisteront aux négociations relatives au statut unique dans le cadre des Comités A et C. La présence de quatre syndicats représentant la gendarmerie n'est donc pas directement nécessaire.

M. Pinoie et Mme Lizin déposent une série d'amendements (n^{os} 1 à 5) qui visent à répondre aux préoccupations du ministre.

Mme Milquet se rallie à la proposition du ministre, dans la mesure où celui-ci voit d'un bon œil l'insertion d'une mesure transitoire ou de mise en vigueur postposée donnant aux syndicats existants la possibilité de se regrouper dans un délai raisonnable.

Elle dépose par conséquent un amendement (n^o 6) en ce sens.

Un membre se demande s'il est opportun d'anticiper, par la proposition à l'examen, sur la réforme relativement approfondie qui s'annonce.

Le ministre estime que si l'on procède à une telle réforme, elle doit inclure le volet syndical. Dans ce domaine, les gendarmes auront davantage de sécurité si les objectifs sont clairement définis.

Het lid verwondert zich over de vastberadenheid van de minister, terwijl deze nochtans ten tijde van het debat over de IPZ's afkerig stond t.o.v. zulke maatregelen omwille van de financiële weerslag.

De minister ontkent dit. Tijdens dit debat over de IPZ's was hij enkel weigerachtig t.o.v. de onmiddellijke invoering van een eenheidsstatuut. Dit zou immers enorm veel geld kosten.

Het lid vindt dat door niet-politionele taken af te stoten, bijvoorbeeld het nazicht van de parkeermeters, de kosten te beperken vallen.

De minister denkt niet dat er een vermindering komt van het personeel, om de goede reden dat men het kwalitatief peil wil verbeteren.

Dit wil inderdaad zeggen het afbouwen van puur administratieve taken. Maar dan moet men compenseren met de 24/24-uurdienst, het uitbouwen van het Astrid-project, enz.

Bij de rijkswacht is deze tendens reeds ingezet door het afbouwen van de Algemene reserve, het verminderen van de administratieve ondersteuning, enz.

Ondanks het feit dat er nu meer mensen op het terrein zijn, is er nog te weinig personeel op de brigades.

Het lid meent dat desondanks dit alles het toch mogelijk moet zijn besparingen te doen. Men gaat meer specialisten aanwerven en het aantal administratieve medewerkers verminderen. Hieruit vloeit noodgedwongen een vermindering van de kosten voort.

De minister beweert dat dit niet opgaat. Overal hoort men de vraag naar meer politiemensen op straat. Dat vertaalt zich noodgedwongen in meer aanwervingen.

Het lid vraagt zich af hoe men dat dan in het buitenland bolwerkt, met minder mensen. Het is immers algemeen geweten dat België één van de hoogste aantallen politiemensen heeft t.o.v. het aantal inwoners.

De minister spreekt dat tegen. Het jaarverslag 1994 van het Comité P toont duidelijk aan dat er in Europa zes landen zijn met méér, en slechts vijf met minder politiemensen per inwonersaantal dan in België.

Het lid stelt vast dat er ten tijde van het militair systeem, bij de rijkswacht een bijzondere regeling was voor de telling van de leden van de vakbonden. Dat voorzag in een zesjaarlijkse telling. Nu men naar een ander systeem wil overstappen is het de vraag of dit wel voldoende is.

Le préopinant s'étonne de la détermination du ministre, car au moment du débat consacré aux Z.I.P., celui-ci était défavorable à de telles mesures en raison de leur incidence financière.

Le ministre réfute ce point de vue. Au cours de ce débat consacré aux Z.I.P., il ne s'était opposé qu'à l'introduction immédiate d'un statut unique, car elle aurait en effet coûté très cher.

Le même membre estime qu'il est possible de réduire les coûts en excluant les tâches qui ne sont pas des tâches de police, par exemple le contrôle des parcmètres.

Le ministre ne pense pas que l'on réduira le personnel pour la bonne raison que l'on souhaite améliorer le niveau qualitatif.

Cela signifie en effet que l'on supprimera des tâches purement administratives. Mais il faut compenser cette suppression par un service 24/24 heures, le développement du projet Astrid, etc.

À la gendarmerie, cette tendance se manifeste déjà par le démantèlement de la réserve générale, la réduction du soutien administratif, etc.

Bien qu'il y ait davantage de personnes sur le terrain, dans les brigades, il y a encore trop peu de personnel.

Le même membre estime que malgré tout, il doit être possible de réaliser des économies. L'on engagera davantage de spécialistes et l'on réduira le nombre de collaborateurs administratifs, ce qui entraînera nécessairement une diminution des coûts.

Le ministre affirme que ce n'est pas le cas. On entend partout qu'il faut davantage de policiers dans la rue. Cela se traduit nécessairement par une augmentation de l'embauche.

Le même commissaire se demande comment on se débrouille à l'étranger avec moins de personnel. En effet, chacun sait qu'en Belgique, le rapport entre le nombre de policiers et le nombre d'habitants est l'un des plus élevés.

Le ministre réfute cette affirmation. Le rapport annuel 1994 du Comité P montre clairement qu'en Europe, six pays comptent davantage de policiers par rapport au nombre d'habitants que la Belgique, et seuls cinq pays en comptent moins.

Le même intervenant constate que lorsqu'elle était encore militaire, la gendarmerie avait un mode spécial de comptage des membres des syndicats. L'on prévoyait un comptage tous les six ans. Aujourd'hui que l'on veut passer à un autre système, force est de se demander si un comptage tous les six ans est suffisant.

De minister beweert van wel, vermits het slechts een algemene regel is. Een vakbond kan altijd tijdens deze periode van zes jaar een nieuwe telling vragen, ook in het huidige systeem, wanneer hij meent de 10%-grens te kunnen halen.

Persoonlijk vindt hij ook de zesjaarlijkse telling te weinig frequent. Een amendement dat nu werd ingediend laat echter een hogere frequentie toe.

Een ander lid heeft een viertal bedenkingen :

1. Bij het uitwerken van zijn voorstel werd het erkennen van zeven syndicaten algemeen aanvaard. Nu zijn er slechts twee representatief, die zich zouden voegen bij de drie klassieke. De minister gaat nu nog verder door slechts één corporatistische vakbond toe te laten naast de drie klassieke. Hij wenst de aanwezigheid van de nu bestaande representatieve vakbonden wanneer men gaat onderhandelen over het nieuwe personeelsstatuut. Het lid ziet het nut niet in van de beperking tot één professionele vakbond, en is voorstander van de aanwezigheid van vijf bonden aan de onderhandelingstafel.

2. De minister schijnt de kwestie van de representativiteit te koppelen aan het stakingsrecht. Volgens hem is dat onterecht.

3. Een eenvormig statuut betekent dat dit ook geldt voor de gemeentepolitie. Zal deze gemeentepolitie zich dan ook moeten laten verdedigen door die ene professionele vakbond?

4. Hij stelt vast dat de minister een overgangperiode voorziet. Dit zal zeker de problemen in verband met de hereniging van de professionele bonden lenigen.

In dat opzicht vindt hij het oorspronkelijk voorstel niet goed, in de mate dat het een tussenstap voorziet. Dit gaat uit van het principe dat er slechts vier syndicaten moeten komen. Toch wil het een overgangperiode met vijf om nadien terug te vallen op vier. Deze tussenstap vindt hij niet goed. De reorganisatie moet definitief zijn.

Nog een lid vindt dat er argumenten zijn voor de verschillende alternatieven, hetzij 3 + 1, hetzij 3 + 2 vakbonden. Het voornaamste is dat men deze zaken niet gaat bruskeren.

Wat het stakingsrecht betreft, apprecieert hij het dat er in september daarover een gespreksronde zal komen met de minister.

Mevrouw Lizin benadrukt dat haar voorstel om te voorzien in een overgangperiode waarin er vijf vakbonden zouden zijn een louter pragmatisch voorstel is.

Le ministre affirme que c'est suffisant, puisqu'il ne s'agit que d'une règle générale. Pendant cette période de six ans, un syndicat peut toujours demander un nouveau comptage, même dans le système actuel, lorsqu'il estime qu'il peut atteindre la limite des 10%.

Personnellement, il trouve qu'un comptage tous les six ans n'est pas suffisant. Un amendement qui vient d'être déposé permet néanmoins de prévoir une fréquence plus élevée.

Un autre membre formule quatre remarques :

1. Lorsqu'il a élaboré sa proposition, on se basait sur l'agrément de sept syndicats. Il s'avère aujourd'hui que seuls deux syndicats représentatifs viendraient s'ajouter aux trois syndicats classiques. Le ministre va encore plus loin en n'autorisant qu'un seul syndicat corporatiste à côté des trois syndicats classiques. L'intervenant souhaite que les syndicats représentatifs actuels soient présents lorsqu'on discutera du nouveau statut du personnel. Il ne voit pas la nécessité de se limiter à un seul syndicat professionnel et souhaite que les cinq syndicats participent aux négociations.

2. Le ministre semble lier la question de la représentativité au droit de grève. À tort, estime le même commissaire.

3. Un statut uniforme signifie qu'il vaut également pour la police communale. Cette police communale devra-t-elle être défendue par ce seul syndicat professionnel?

4. Il constate que le ministre prévoit une période de transition. Celle-ci doit certainement permettre d'aplanir les problèmes en matière de regroupement des syndicats professionnels.

À cet égard, il estime que la proposition initiale n'est pas bonne, dans la mesure où elle prévoit une étape intermédiaire. Cela part du principe qu'il ne faut que quatre syndicats. Néanmoins, elle prévoit une période de transition où il y aurait cinq syndicats pour passer ensuite à quatre. Il n'approuve pas cette étape intermédiaire. La réorganisation doit être définitive.

Un autre membre estime qu'il y a des arguments qui plaident en faveur des différentes solutions, soit 3 + 1, soit 3 + 2 syndicats. Le principal est de ne pas régler ces problèmes de manière trop brutale.

En ce qui concerne le droit de grève, il se réjouit du fait qu'en septembre, des négociations seront engagées à ce sujet avec le ministre.

Mme Lizin insiste sur le fait que sa proposition de prévoir une période transitoire, dans laquelle il y aurait cinq syndicats, n'est que purement pragmatique.

Men mag zich in dit verband geen illusies maken: het is wel degelijk de bedoeling dat er zo weinig mogelijk corporatistische vakbonden komen.

De minister verklaart ervan overtuigd te zijn dat indien er een beslissing moet worden genomen op het niveau van de nieuwe statuten, alle vakbonden daarbij betrokken moeten worden. Maar hij is ook van mening dat zulks vlotter zal verlopen met minder vakbonden.

Mevrouw Leduc dient de amendementen nrs. 7 tot 9 in.

Mevrouw Lizin en de heer Pinoie dienen de amendementen nrs. 10 tot 15 in.

De minister deelt mee dat hij die amendementen grotendeels steunt. Wat de inwerkingtreding van het nieuwe systeem betreft, preciseert hij dat het naar zijn mening zeer onverstandig zou zijn nu een definitieve telling van de leden van de corporatistische vakbonden te organiseren. Hij vreest immers voor de budgettaire gevolgen. Niemand weet immers op voorhand hoewel representatieve en dus niet enkel erkende vakbonden er zouden zijn indien men meteen overgaat tot tellingen. Hij dringt erop aan dat de datum van inwerkingtreding waarin het amendement nr. 10 voorziet (dat wil zeggen 19 november 1998), verkozen wordt boven de datum opgenomen in amendement nr. 6 (dat wil zeggen 1 maart 1999) en dat de syndicaten die als dusdanig erkend zijn voorlopig blijven voortbestaan.

De representativiteitsregeling waarvoor hij voor de toekomst pleit, verschilt van die bij het leger, onder andere omdat ze rekening houdt met de begrotingsbeperkingen waar men niet onderuit kan.

Alvorens deze tekst in openbare vergadering goed te keuren, zou de Senaat de goedheid moeten hebben kennis te nemen van het advies van de minister van Begroting.

Wat het vakbondsstatuut als dusdanig betreft, is de minister het eens met het verbod op het inzamelen van fondsen bij niet-leden, opgenomen in amendement nr. 14.

De vakbondsvrijheid mag overigens het principe van het verbod op het stakingsrecht niet schenden. Dat is reeds het geval bij de rijkswacht en het statuut van de gemeentepolitie zal vroeg of laat onvermijdelijk in diezelfde richting moeten gaan.

Een lid vraagt aan de minister aan welk statuut hij denkt in verband met het stakingsrecht. Zou hij zich eventueel niet kunnen inspireren op het Nederlands model?

De minister verklaart dat hij in feite gekant is tegen een stakingsrecht voor de openbare macht, die gewapend is.

Qu'on ne se leurre pourtant pas à ce sujet: son propre but est bel et bien d'obtenir qu'il y ait le moins possible de syndicats corporatistes.

Le ministre se dit en tout cas convaincu que si décision il doit y avoir au niveau des nouveaux statuts, il faut que tous les syndicats y participent. Mais il est aussi d'avis que cela se déroulera mieux avec moins de syndicats.

Mme Leduc dépose les amendements n^{os} 7 à 9.

Mme Lizin et M. Pinoie déposent les amendements n^{os} 10 à 15.

Le ministre fait savoir qu'il soutient la majeure partie de ces amendements. En ce qui concerne la mise en vigueur du nouveau système, il précise que dans son optique, le pire serait de lancer maintenant un comptage définitif des membres des syndicats corporatistes. Il craint en effet les répercussions budgétaires. Nul ne saurait en effet savoir à l'avance combien seraient représentatifs et donc non seulement reconnus, si l'on lance les opérations de comptage d'emblée. Il insiste pour que la date de l'entrée en vigueur prévue par l'amendement n^o 10 (c'est-à-dire le 19 novembre 1998) soit préférée à celle de l'amendement n^o 6 (c'est-à-dire le 1^{er} mars 1999), et de laisser subsister provisoirement les syndicats reconnus tels quels.

Le système de représentativité qu'il préconise pour l'avenir diffère de celui de l'armée, entre autres parce qu'il tient compte des limites budgétaires qu'il se doit de respecter.

Avant de voter ce texte en séance plénière, le Sénat devrait avoir la bonté de prendre connaissance de l'avis du ministre du Budget.

Quant au statut syndical en tant que tel, le ministre est d'accord sur l'interdiction de récolter des fonds auprès de non-membres, contenue dans l'amendement n^o 14.

La liberté syndicale ne peut par ailleurs enfreindre le principe de l'interdiction du droit de grève. C'est déjà le cas à la gendarmerie, et il faudra inévitablement que le statut de la police communale suive tôt ou tard la même tendance.

Un membre demande au ministre à quel statut il pense en ce qui concerne le droit de grève. Ne pourrait-il éventuellement s'inspirer du modèle néerlandais?

Le ministre déclare qu'il est en fait opposé à un droit de grève pour la force publique, dès lors qu'elle est armée.

Dit is reeds het geval voor de federale politie en hij wenst dat te behouden.

Voor de gemeentepolitie zou men bijgevolg naar een geleidelijke afschaffing van het stakingsrecht moeten tenderen, nu er sprake is van een gelijkheid van statuten. Het syndicaal statuut mag ook niet verschillen.

Zo niet moet men een differentiatie inbouwen voor de gemeentepolitie, wat niet logisch is voor een eenheidsstatuut. Zulks zou kunnen gerechtvaardigd worden door het argument dat de gemeentepolitie ingebed is in het algemeen personeelskader van de gemeente en er dan ook alle voordelen moet van genieten, inclusief het stakingsrecht. In dat geval moet men voor de politie wél werken met een beschikbaarheidseis.

Deze discussie zou beter nu niet ter sprake komen, maar wél wanneer men het eenheidsstatuut zal uitwerken.

Een lid kan in de idee komen om al het gemeentepersoneel op gelijke leest te schoeien. Maar het wordt heel wat ingewikkelder wanneer men in IPZ-verband werkt.

Daar zou de rijkswacht niet kunnen staken, terwijl de gemeentepolitie dat wél kan. Het probleem moet dus grondig worden bekeken.

Mevrouw Lizin legt uit dat zij met haar amendement nr. 10 voorlopig de erkenning van nieuwe corporatistische vakbonden niet heeft willen uitsluiten.

Zij verheugt er zich over dat de minister het eens is met die techniek, waardoor de nieuwe regeling pas in november 1998 ingaat, met een waarschijnlijke representativiteit van 3 + 1 vakbonden.

Artikel 12 van de wet wordt dus niet gewijzigd.

Een lid was eerst nog wat verwonderd over de tendens om de inwerkingtreding te voorzien voor november 1998. In feite was hij initieel van oordeel dat het nieuwe systeem zou starten in maart 1999.

Voor een nieuwe erkenning moet de aanvraag worden ingediend in januari 1998, om dan de telling te laten verlopen tot augustus 1998.

Het amendement nr. 6 aanvaarden, namelijk een inwerkingtreding op 1 maart 1999, zou betekenen dat bepaalde representatieve vakbonden worden afgeschaft. Door de vervroegde inwerkingtreding is het probleem weliswaar opgelost, maar de overgangperiode zou moeten samenvallen met de referentieperiode.

Actuellement déjà, la police fédérale ne dispose pas du droit de grève, et le ministre souhaite maintenir cette situation.

La tendance devrait dès lors aller dans le sens d'une suppression graduelle du droit de grève pour la police communale, puisque l'on parle d'uniformiser les statuts. Le statut syndical ne peut, lui non plus, être différent.

Dans le cas contraire, il faudrait procéder à une différenciation pour la police communale, ce qui n'est pas logique dans le cas d'un statut unique. On pourrait justifier le procédé en arguant que la police communale fait partie de l'effectif général de la commune et doit dès lors en avoir tous les avantages, y compris celui du droit de grève. Dans ce cas, il faut pour la police prévoir une exigence au niveau de la disponibilité.

Il vaudrait mieux ne pas mener cette discussion à présent, mais bien lorsque l'on réfléchira au statut unique.

Un membre peut comprendre que l'on souhaite des dispositions uniformes pour l'ensemble du personnel communal. Mais les choses deviennent nettement plus compliquées lorsque l'on travaille dans le cadre des Z.I.P.

Dans une Z.I.P., la gendarmerie n'aurait pas le droit de grève, alors que la police communale l'aurait. Il faut donc examiner le problème de façon approfondie.

Mme Lizin expose que, par son amendement n° 10, elle a voulu ne pas exclure provisoirement la reconnaissance de nouveaux syndicats corporatistes.

Elle se félicite de l'adhésion du ministre à cette technique, qui fait que le nouveau système ne démarrera qu'en novembre 1998, avec une représentativité probable de 3 + 1 syndicats.

L'article 12 de la loi n'est donc pas modifié.

De prime abord, un membre se déclare quelque peu étonné de la tendance à prévoir l'entrée en vigueur de la loi en novembre 1998. En fait, à l'origine, il était d'avis qu'on lance le nouveau système en mars 1999.

Pour obtenir un nouvel agrément, la demande doit être introduite en janvier 1998 et le comptage durera jusqu'en août 1998.

Si l'on adopte l'amendement n° 6, c'est-à-dire si la loi entre en vigueur le 1^{er} mars 1999, certains syndicats représentatifs seront supprimés. En avançant la date de l'entrée en vigueur, on a certes résolu le problème, mais la période transitoire devrait coïncider avec la période de référence.

Het nadeel is dat bij een eventuele nieuwe telling in 1999 de andere vakbonden, dan degene die bij de start overblijven, weinig tijd zullen hebben om zich te organiseren.

Het lid vreest dat de kleinere vakbonden dit niet zullen appreciëren.

De minister is van mening dat, vermits de hertelling mogelijk is in de nieuwe zesjarige periode, de belangen van de kleine vakbonden niet geschaad zijn.

Hij vindt het goed dat er geen grote wijzigingen te verwachten zijn, vermits daardoor in een eerste fase slechts een beperkt aantal vakbonden aan de onderhandelingstafel zullen zitten, wat electoraal opbod zal vermijden. Later vallen er wel een paar verschuivingen te verwachten, waarbij de afbouw van het ledenaantal van de ene zal gecompenseerd worden door de aangroei van de andere, ook tussen rijks-wachtvakbonden. Daarbij is een rekruteringsperiode nodig, wat wildgroei zal vermijden.

Het lid vraagt zich af of men gedurende zes jaar echt niet zou kunnen werken met 3 + 3 vakbonden.

De minister vindt zes te veel om serieus te onderhandelen. De drie professionele vakbonden in concurrentie plaatsen tijdens een overgangperiode zou bovendien de grootste verwarring teweegbrengen.

Het is volgens hem ondenkbaar dat de kleine vakbonden met hun onderlinge reorganisatie klaar zouden zijn binnen korte tijd, en ook niet binnen drie jaar.

Het bevrozen van een voorlopige situatie (3 + 3) gedurende zes jaar is te gewaagd.

Het lid stelt dat er geen bevrozing zou zijn vermits de interprofessionele vakbonden inmiddels zouden worden toegelaten.

De erkenning van de kleine vakbonden is wellicht zuiverder om tot een concurrentiepositie te komen.

De minister vindt dit geen goed systeem, omdat de kleine bonden via de loutere erkenning zich niet kunnen verbranden, daar ze niet aan de onderhandelingstafel zitten en niet zetelen in de tuchtraad. Het zijn de kleine vakbonden die de politieke vakbonden hebben gewild. Nu moeten ze niet plots het geweer van schouder veranderen en een versterking van de corporatistische vakbonden eisen.

Een ander lid kan de opinie van de minister delen. Men weet dat alle politiediensten in volle beweging

Le désavantage de cette solution, c'est qu'en cas de nouveau comptage en 1999 les syndicats autres que ceux qui ont « survécu » au lancement du nouveau système n'auront que peu de temps pour s'organiser.

L'intervenant craint que les petits syndicats n'apprécient pas cet état de choses.

Puisqu'un nouveau comptage est possible au cours de la nouvelle période de six années, le ministre estime que l'on ne porte pas atteinte aux intérêts des petits syndicats.

C'est une bonne chose, à ses yeux, qu'il n'y ait pas de grands changements, puisque seul un nombre limité de syndicats se trouveront de ce fait, dans une première phase, autour de la table des négociations, ce qui évitera une surenchère électorale. L'on peut toutefois s'attendre, plus tard, à un certain nombre de glissements, au terme desquels la perte par un syndicat de ses affiliés sera compensée par l'augmentation du nombre des membres d'un autre syndicat. Une période de recrutement est nécessaire, ce qui empêchera une prolifération.

Le même membre se demande si l'on ne pourrait vraiment pas travailler, pendant six ans, avec 3 + 3 syndicats.

Le ministre estime que six syndicats, c'est trop pour négocier sérieusement. De plus, mettre les trois syndicats professionnels en concurrence au cours d'une période transitoire prêterait à la plus grande confusion.

Il est, d'après lui, impensable que les petits syndicats aient terminé leur réorganisation mutuelle dans un bref délai, même pas dans les trois ans à venir.

Il est trop risqué de geler, pendant six ans, une situation provisoire (3 + 3).

L'intervenant déclare qu'il n'y aura pas de gel, puisque les syndicats interprofessionnels seraient admis dans l'intervalle.

L'agrément des petits syndicats est probablement une solution plus correcte pour leur permettre de devenir compétitifs.

Le ministre pense que ce n'est pas un bon système, puisque les petits syndicats ne peuvent pas, du fait de leur simple agrément, se compromettre, étant donné qu'ils ne siègent pas à la table des négociations ni au conseil disciplinaire. Ce sont les petits syndicats qui ont voulu les syndicats politiques. Aussi ne doivent-ils pas aujourd'hui changer subitement leur fusil d'épaule et exiger que les syndicats corporatistes soient renforcés.

Un autre membre peut se rallier au point de vue du ministre. On sait que l'ensemble des services de

zijn. Het aanmoedigen van een vermenigvuldiging van het aantal bonden zal de onderhandelingen alleen maar bemoeilijken.

I. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Geen commentaar.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Artikel 2

Er is een amendement (nr. 13) dat de vakbondsvrijheid loskoppelt van het stakingsrecht.

Het amendement wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Daardoor vervalt het oorspronkelijk artikel.

Artikel 2bis (nieuw)

Mevrouw Leduc licht haar amendement (nr. 7) toe, waardoor ze een daadwerkelijke keuze van vakbond wil garanderen bij wet, zoals dat ook het geval is bij de legervakbondswet.

De minister heeft hier geen bezwaar tegen. Zolang dit artikel niet wordt geïnterpreteerd in de zin dat men slechts van één vakbond lid kan worden. Dit is ook niet de praktijk in het leger. Daarop is overigens geen controle mogelijk, tenzij eventueel bij een verdediging in tuchtzaken.

Een lid verduidelijkt dat ook nu de ambtenaren bij verschillende vakbonden kunnen aansluiten.

In het licht van deze opmerkingen herhaalt de minister dat hij er niets tegen heeft dat de vrije aansluiting in de wet wordt opgenomen, zolang er maar geen exclusieve in de tekst zit. Hij is ervoor gewonnen dat er een «en/of-situatie» blijft.

Het amendement wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het aldus aangenomen artikel wordt vernummerd tot artikel 3.

Artikel 2ter (nieuw)

Mevrouw Leduc diende amendement nr. 8 in, om experts expliciet toe te laten tot de onderhandelingen.

police est en pleine évolution. En encourageant la multiplication du nombre des syndicats, l'on ne fera que rendre les négociations plus difficiles.

I. DISCUSSION DES ARTICLES

Article premier

Cet article ne suscite aucun commentaire.

L'article est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Article 2

Un amendement (n° 13) a été déposé à cet article, qui rend la liberté syndicale indépendante du droit de grève.

L'amendement est adopté par 7 voix et 1 abstention.

L'article initial devient dès lors sans objet.

Article 2bis (nouveau)

Mme Leduc donne des précisions au sujet de son amendement (n° 7), grâce auquel elle vise à garantir dans la loi que l'on est effectivement libre de choisir le syndicat auquel on s'affilie, comme le prévoit également la loi sur les syndicats de l'armée.

Le ministre ne s'oppose pas à cette disposition, aussi longtemps que cet article n'est pas interprété dans le sens que l'on ne peut être membre que d'un seul syndicat. Telle n'est pas non plus la pratique à l'armée. Il est d'ailleurs impossible d'effectuer un contrôle en la matière, sauf dans le cas éventuel d'une défense en matière disciplinaire.

Un membre signale que les fonctionnaires peuvent, eux aussi, s'affilier actuellement à divers syndicats.

À la suite de ces observations, le ministre répète qu'il ne s'oppose nullement à ce que la liberté d'affiliation soit prévue dans la loi, tant que ne figure dans le texte aucune disposition exclusive. Il est partisan du maintien de la situation «et/ou».

L'amendement est adopté par 7 voix et 1 abstention.

L'article ainsi adopté est renuméroté et devient l'article 3.

Article 2ter (nouveau)

Mme Leduc dépose l'amendement n° 8, visant à autoriser explicitement les experts à prendre part aux négociations.

De interprofessionele syndicaten hebben in hun eigen rangen nog geen grote ervaring met de rijks-wacht, en zouden kunnen gehandicapt worden ten opzichte van de rijkswachtsyndicaten wanneer de afgevaardigden hun experts niet mogen meenemen.

De minister stelt vast dat er nu reeds de facto, en zonder dat dit in de wet staat, experts worden toegelaten op de onderhandelingen.

Hij vindt het derhalve overbodig dit in de wet in te schrijven.

Mevrouw Leduc trekt haar amendement in, nu de minister waarborgt dat dit kan zonder wet.

Artikel 3

Er is een amendement (nr. 2) ingediend door de heer Pinoie en mevrouw Lizin.

Het amendement wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Daardoor vervalt het oorspronkelijke artikel. Het artikel wordt vernummerd tot artikel 4.

Artikel 3bis (nieuw)

Er is een amendement (nr. 3) van de heer Pinoie en mevrouw Lizin, dat wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het aldus aangenomen artikel wordt vernummerd tot het eerste deel van artikel 5.

Artikel 3ter (nieuw)

Mevrouw Leduc diende een amendement in (nr. 9), tot invoeging van een artikel 3ter, bestaande uit twee onderdelen (A en B).

Op vraag van de commissie wordt het voorgestelde artikel gesplitst.

Mevrouw Leduc trekt onderdeel A in, ten gevolge van het amendement nr. 10 van mevrouw Lizin en de heer Pinoie.

Onderdeel B wordt vervolgens besproken.

De minister vindt dit amendement overbodig, maar is er niet tegen gekant dat de Koning een dergelijke bevoegdheid wordt verleend.

In die voorwaarden zal wellicht een minimumbijdrage worden vastgesteld, zo niet zouden sommige bonden geneigd kunnen zijn hun bijdragen lager te stellen dan de vakbondspremie, zodat hun leden er winst aan doen.

Les syndicats interprofessionnels ne comptent pas encore, dans leurs propres rangs, de personnes ayant une grande expérience de la gendarmerie, et pourraient être handicapés vis-à-vis des syndicats de la gendarmerie si leurs délégués ne pouvaient pas se faire accompagner de leurs experts.

Le ministre constate que l'on admet déjà maintenant, *de facto*, et sans que cela figure dans la loi, que des experts assistent aux négociations.

Il estime donc inutile d'inscrire cette disposition dans la loi.

Dès lors que le ministre lui garantit que la présence des experts est possible sans qu'elle soit prévue dans la loi, Mme Leduc retire son amendement.

Article 3

M. Pinoie et Mme Lizin ont déposé un amendement (n° 2) à cet article.

L'amendement est adopté par 7 voix et 1 abstention.

L'article initial devient dès lors sans objet. L'article est renuméroté et devient l'article 4.

Article 3bis (nouveau)

M. Pinoie et Mme Lizin ont déposé à cet article, un amendement (n° 3) qui est adopté par 7 voix et 1 abstention.

L'article ainsi adopté est renuméroté et devient le premier littera de l'article 5.

Article 3ter (nouveau)

Mme Leduc dépose un amendement (n° 9), visant à insérer un article 3ter, comprenant deux litteras (A et B).

À la demande de la commission, l'article proposé est scindé en deux.

Mme Leduc retire le littera A à la suite du dépôt de l'amendement n° 10 par Mme Lizin et M. Pinoie.

Le littera B fait ensuite l'objet d'une discussion.

Le ministre estime que cet amendement est inutile, mais ne s'oppose pas à ce que l'on attribue au Roi la compétence de définir la notion d'«affilié» cotisant.

Parmi les conditions qui doivent être remplies en la matière figurera probablement le paiement d'une cotisation minimale; dans la négative, certains syndicats pourraient être tentés de réclamer des cotisations moins élevées que la prime syndicale, de sorte que leurs affiliés en tireraient un bénéfice.

De minister laat opmerken dat er nu al voor de rijkswacht een minimumbijdrage is vastgesteld bij koninklijk besluit zonder dat dit wettelijk is voorgeschreven. Terwijl de premie interprofessioneel vastgesteld is op 0,74, is dit voor de rijkswachtbonden iets minder, namelijk 0,57 van de geïndexeerde gewaarborgde brutobezoldiging. Het verschil zit in de syndicale premie, die bij de rijkswacht niet wordt toegekend.

Een lid vraagt hoe de minister dan kan beweren dat de operatie niets meer zal kosten.

De minister antwoordt hierop dat dit komt omdat er één representatieve bond minder zal zijn; vandaar dat er minder vrijgestelden zullen zijn.

Er kan dus vrij bepaald worden wat de erkende, doch niet-representatieven, krijgen als toelage.

Uiteindelijk zal het systeem dus iets meer kosten omwille van de erkende bonden. De syndicale premie zal uiteraard wél geld kosten, maar komt op het budget van de Eerste minister, voor een bedrag van min of meer 15 000 000 frank.

Voor de vrijstelling van afgevaardigden daarentegen is er een marge.

Een lid stelt dat er nu ongeveer 35 vrijgestelden zijn.

De minister preciseert dat het er 38 zijn. Mocht men het militair systeem overnemen, dan zouden het er 30 zijn. Indien men qua rijkswachtbonden de status quo zou behouden, dan zou dit 65 vrijgestelden opleveren.

De bedoeling is om uiteindelijk het getal 38 te behouden, mits een lichte kostenverhoging.

De vrijstellingen zouden 8 691 werkdagen betreffen in plaats van 8 524 op dit ogenblik.

Hetzelfde lid vraagt of dit met behoud is van de huidige norm $6 + 6 + 4 + 2$.

De minister legt uit dat de norm zou veranderen.

De vier representatieve bonden zouden elk vier vrijgestelden hebben (= 16).

De twee erkenden zouden er twee hebben (= 4). Samen zouden dat twintig vrijgestelden zijn.

In het leger hebben de louter erkende bonden geen vrijgestelden, terwijl men die voor de rijkswacht behoudt.

Samengevat is het nu $12 + 6 = 18$, terwijl het later naar alle waarschijnlijkheid $16 + 4 = 20$ wordt.

Le ministre fait remarquer qu'un arrêté royal fixe déjà, pour la gendarmerie, une cotisation minimale sans que cela soit prévu dans la loi. Alors qu'au niveau interprofessionnel la prime est fixée à 0,74% du montant de la rémunération annuelle garantie brute indexée, elle est un peu moins élevée pour les syndicats de la gendarmerie, où elle s'élève à 0,57%. La différence est due à la prime syndicale qui n'est pas accordée à la gendarmerie.

Un membre demande comment le ministre peut dans ce cas prétendre que l'opération ne coûtera pas un franc de plus.

Le ministre lui répond que c'est parce qu'il y aura un syndicat représentatif en moins; il y aura dès lors moins de délégués permanents.

L'on est donc libre de déterminer quelle dotation les syndicats reconnus, mais non représentatifs, recevront.

En fin de compte, le système coûtera donc un tout petit peu plus cher en raison des syndicats reconnus. La prime syndicale coûtera, elle, bien entendu, mais est inscrite au budget du Premier ministre pour un montant de quelque 15 000 000 de francs.

Pour les délégués permanents, il existe toutefois une marge de manœuvre.

Un membre déclare qu'il y a actuellement quelque 35 délégués permanents.

Le ministre précise qu'ils sont au nombre de 38. Si l'on devait calquer le système sur le système militaire, ils seraient 30. Si l'on devait maintenir le statu quo en ce qui concerne les syndicats de la gendarmerie, ils seraient 65.

L'objectif est de maintenir en fin de compte le nombre de 38 délégués permanents, tout en tolérant une légère augmentation des coûts.

Les permanences porteraient sur 8 691 jours ouvrables au lieu de 8 524 à l'heure actuelle.

Le même intervenant demande si ce calcul se base sur la norme $6 + 6 + 4 + 2$.

Le ministre explique que la norme changera.

Les quatre syndicats représentatifs auraient, chacun, quatre délégués permanents (= 16).

Les deux syndicats reconnus auraient deux délégués permanents (= 4). Ensemble, il y aurait vingt délégués permanents.

À l'armée, les syndicats qui sont seulement reconnus n'ont pas de délégués permanents, alors que l'on maintient cette possibilité pour la gendarmerie.

En résumé, le nombre actuel de délégués permanents est de $12 + 6 = 18$, alors qu'il sera ultérieurement, en toute probabilité, de $16 + 4 = 20$.

In fulltime-equivalent is het nu 38, terwijl het later 39 wordt, wat dus slechts een kleine meerkost is.

Maar om dit objectief te bereiken, moet men zich beperken tot vier vrijgestelden in plaats van zes voor de representatieve bonden.

Het onderdeel B, dat ingevolge de splitsing aan een aparte stemming wordt onderworpen, wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding. Het aldus aangenomen artikel wordt vernummerd, en aldus toegevoegd aan artikel 5, waarvan het het 3^o wordt.

Artikel 4

Er werd een amendement ingediend (nr. 4) door de heer Pinoie en mevrouw Lizin, dat wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding. Daardoor vervalt het oorspronkelijk artikel.

Het aangenomen artikel wordt vernummerd tot artikel 6.

Artikel 5 (nieuw)

Er werd een amendement ingediend (nr. 5) door de heer Pinoie en mevrouw Lizin, dat wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het amendement nr. 6 wordt door mevrouw Milquet ingetrokken.

Het aangenomen artikel wordt vernummerd tot artikel 7.

Er werd een amendement ingediend (nr. 10) door mevrouw Lizin en de heer Pinoie, strekkende tot toevoeging van een nieuw artikel 5 met een andere redactie dan die van amendement nr. 5.

Dit laatste amendement wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het aangenomen artikel wordt vernummerd tot artikel 11.

Artikel 6 (nieuw)

Er werd een amendement ingediend (nr. 11) door mevrouw Lizin en de heer Pinoie, dat wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het aangenomen artikel wordt vernummerd tot artikel 9.

Artikel 7 (nieuw)

Er werd een amendement ingediend (nr. 12) door mevrouw Lizin en de heer Pinoie, dat wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

En équivalent temps plein, l'on a actuellement 38 permanents, alors qu'ils seront ultérieurement 39, ce qui ne représente donc qu'un surcoût minimal.

Mais pour atteindre cet objectif, il faut se limiter à quatre délégués permanents au lieu de six pour les syndicats représentatifs.

Le littera B, qui fait l'objet d'un vote distinct en raison de la scission de l'amendement, est adopté par 7 voix et 1 abstention. L'article ainsi adopté est renuméroté et ajouté à l'article 5, dont il formera le 3^o.

Article 4

M. Pinoie et Mme Lizin ont déposé un amendement (n^o 4), qui est adopté par 7 voix et 1 abstention. L'article originel n'a donc plus de raison d'être.

L'article adopté est renuméroté et devient l'article 6.

Article 5 (nouveau)

M. Pinoie et Mme Lizin ont déposé un amendement (n^o 5), qui est adopté par 7 voix et 1 abstention.

Un autre amendement (n^o 6) est retiré par Mme Milquet.

L'article adopté est renuméroté et devient l'article 7.

Mme Lizin et M. Pinoie ont déposé un amendement (n^o 10) qui vise à insérer un nouvel article 5 ayant une rédaction différente de celle de l'amendement n^o 5.

Ce dernier amendement est adopté par 7 voix et 1 abstention.

L'article adopté est renuméroté et devient l'article 11.

Article 6 (nouveau)

Mme Lizin et M. Pinoie ont déposé un nouvel amendement, qui est adopté par 7 voix et 1 abstention.

L'article adopté est renuméroté et devient l'article 9.

Article 7 (nouveau)

Mme Lizin et M. Pinoie ont déposé un amendement (n^o 12), qui est adopté par 7 voix et 1 abstention.

Het aangenomen artikel wordt vernummerd tot artikel 10.

Artikel 8 (nieuw)

Er werd een amendement ingediend (nr. 14) door mevrouw Lizin en de heer Pinoie, dat wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het aangenomen artikel wordt vernummerd tot artikel 8.

Opschrift

Er werd een amendement ingediend (nr. 15) door mevrouw Lizin en de heer Pinoie, dat wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het oorspronkelijke opschrift van het wetsvoorstel wordt dienvolgens vervangen.

Stemming over het geheel

Het wetsvoorstel in zijn geheel, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag werd unaniem goedgekeurd door de 11 aanwezige leden.

De rapporteur,
Ludwig CALUWÉ.

De voorzitter,
Joëlle MILQUET.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VAN
DE BINNENLANDSE EN ADMINISTRATIEVE
AANGELEGENHEDEN**

—
Zie Stuk 1/502-6

L'article adopté est renuméroté et devient l'article 10.

Article 8 (nouveau)

Mme Lizin et M. Pinoie ont déposé un amendement (n° 14), qui est adopté par 7 voix et 1 abstention.

L'article adopté est renuméroté et devient l'article 8.

Intitulé

Mme Lizin et M. Pinoie ont déposé un amendement (n° 15), qui est adopté par 7 voix et 1 abstention.

L'intitulé initial de la proposition de loi est dès lors modifié.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition de loi ainsi amendée a été adopté par 7 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 11 membres présents.

Le rapporteur,
Ludwig CALUWÉ.

La présidente,
Joëlle MILQUET.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES**

—
Voir le doc. 1/502-6