

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

20 JUIN 1997

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité

(Articles 1^{er} et 3 à 10)

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. G. CHARLIER

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Maximus, présidente; M. Buelens, Mme Cantillon, MM. G. Charlier, Coene, Mme Delcourt-Pêtre, MM. D'Hooghe, Hazette, Mme Merchiers, MM. Olivier, Poty, Santkin.

2. Membres suppléants : Mme Bribosia-Picard, MM. Caluwé, Ph. Charlier, Hatry, Mmes Thijs, Van der Wildt.

Voir:

Documents du Sénat :

1-660 - 1996/1997 :

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

20 JUNI 1997

Wetsontwerp tot bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen

(Artikelen 1 en 3 tot 10)

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **G. CHARLIER**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Maximus, voorzitter; de heer Buelens, mevrouw Cantillon, de heren G. Charlier, Coene, mevrouw Delcourt-Pêtre, de heren D'Hooghe, Hazette, mevrouw Merchiers, de heren Olivier, Poty, Santkin.

2. Plaatsvervangers : mevrouw Bribosia-Picard, de heren Caluwé, Ph. Charlier, Hatry, de dames Thijs, Van der Wildt.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat :

1-660 - 1996/1997 :

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

La commission des Affaires sociales a examiné le présent projet de loi, à l'exclusion du titre II, au cours de ses réunions des 18, 19 et 20 juin 1997.

*
* *

I. TITRES III ET IV — MESURES POUR L'EMPLOI ET LE CHÔMAGE

A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi et du Travail

Le titre III comprend huit arrêtés royaux qui comportent tous des mesures en faveur de l'emploi. Ces mesures en faveur de l'emploi ont été prises par le Gouvernement à défaut d'accord interprofessionnel pour la période 1997-1998.

La loi-cadre du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité prévoit, en effet, en son article 7, § 2, qu'à défaut d'un accord interprofessionnel pour la période 1997-1998, le Gouvernement peut prendre des mesures en faveur de l'emploi pour cette même période.

Le titre IV comprend deux arrêtés royaux relatifs au chômage, l'un devant promouvoir l'insertion des chômeurs comme indépendants et l'autre prévoyant l'assimilation entre les chômeurs âgés et les prépen-sionnés.

Titre III — Mesures pour l'emploi

Article 3

1. Arrêté royal du 27 janvier 1997 contenant des mesures pour la promotion de l'emploi, en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

L'arrêté royal prévoit la prolongation pour la période 1997-1998 d'une série de mesures pour l'emploi qui figuraient dans l'accord interprofessionnel 1995-1996, lequel a été confirmé par la loi du 3 avril 1995.

Ces mesures en faveur de l'emploi sont les suivantes :

— l'instauration d'une cotisation de 0,10% en faveur du recrutement des groupes à risque. Cette cotisation s'élevait à 0,20% en 1996, mais elle a été réduite à 0,10% pour la période 1997-1998. Le solde,

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp, op uitzondering van Titel II, besproken tijdens haar vergaderingen van 18, 19 en 20 juni 1997.

*
* *

TITELS III EN IV — TEWERKSTELLINGS-MAATREGELEN EN WERKLOOSHEID

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Tewerkstelling en Arbeid

Titel III bevat 8 koninklijke besluiten die allen tewerkstellingsmaatregelen bevatten. Deze tewerkstellingsmaatregelen zijn door de regering genomen bij ontstentenis bij een interprofessioneel akkoord voor een periode 1997-1998.

De kaderwet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen bepaalt immers in artikel 7, § 2 dat de regering bij ontstentenis van een interprofessioneel akkoord voor de periode 1997-1998, voor diezelfde periode tewerkstellingsmaatregelen kan nemen.

Titel IV bevat twee koninklijke besluiten die betrekking hebben op de werkloosheid namelijk één koninklijk besluit dat de inschakeling van werklozen als zelfstandigen moet bevorderen en één koninklijk besluit waarbij de gelijkschakeling tussen oudere werklozen en bruggepensioneerden wordt ingevoerd.

Titel III — Tewerkstellingsmaatregelen

Artikel 3

1. Koninklijk besluit van 27 januari 1997 houdende de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid, met toepassing van artikel 7, § 2 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Dit koninklijk besluit voorziet in de verlenging voor de periode 1997-1998 van een aantal tewerkstellingsmaatregelen die waren opgenomen in het interprofessioneel akkoord 1995-1996 dat bekrachtigd werd door de wet van 3 april 1995.

Deze tewerkstellingsmaatregelen zijn :

— De instelling van een bijdrage van 0,10% ten voordele van de aanwerving van risicogroepen. Deze bijdrage bedroeg in 1996 0,20% doch werd voor de periode 1997-1998 verlaagd tot 0,10%. De reste-

à savoir 0,10% a été consacré au financement du chômage temporaire et de l'indemnité d'ancienneté des chômeurs âgés. Les projets relatifs aux groupes à risque peuvent être prolongés pour autant que les secteurs ou les entreprises concluent une C.C.T. à cet effet. Pour le financement de tels projets, on peut puiser dans les ressources relativement importantes de nombreux fonds sectoriels.

— L'instauration d'une cotisation de 0,05% pour financer le plan d'accompagnement des chômeurs. Cette cotisation est identique à celle prévue pour la période 1995-1996. De plus, le solde du fonds pour l'emploi (qui est financé par la cotisation de 0,10% pour les groupes à risque due par les secteurs et les entreprises qui ne concluent pas de C.C.T.) est également consacré au financement du plan d'accompagnement.

— L'instauration d'une contribution de 0,05% pour financer l'accueil extra-scolaire des enfants de 0 à 3 ans.

Le produit de cette cotisation est attribué aux différents projets par le biais du Fonds des équipements et de services collectifs de l'O.N.A.F.T.S.;

— la prolongation de l'indemnité complémentaire égale au double pécule de vacances pour le troisième jour de la quatrième semaine de vacances. Une C.C.T. a déjà été conclue en la matière au sein du Conseil national du travail (C.C.T. n° 63 rendue obligatoire par l'arrêté royal du 13 avril 1997);

— la fixation d'un précompte de 2×500 millions de francs sur les réserves du produit de la cotisation accueil pour enfants pour financer le retard dans le paiement du régime du congé-éducation. D'autre part, le Gouvernement devra également fournir un effort supplémentaire pour financer le régime du congé-éducation;

— la prolongation d'une possibilité existante d'obtenir la dispense d'engager des stagiaires pour les entreprises et les secteurs qui consacrent au moins 0,15% aux groupes à risques par le biais d'une convention collective de travail et qui, avec cet effort, touchent un nombre de personnes égal à leur obligation de stage. Il ne peut donc y avoir d'incidence négative sur l'emploi.

2° Arrêté royal du 27 janvier 1997 contenant des mesures sur la prépension à mi-temps, en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Cet arrêté crée la possibilité générale d'aller en prépension à mi-temps à l'âge de 58 ans. En d'autres

rende bijdrage van 0,10% werd toegewezen aan de financiering van de tijdelijke werkloosheid en de anciënniteitstoelage van de oudere werklozen. De projecten inzake de risicogroepen kunnen verder lopen voor zover de sectoren of de ondernemingen hiertoe een CAO sluiten. Voor de financiering van dergelijke projecten kan worden geput uit de relatief grote reserves die aanwezig zijn in vele sectorale fondsen.

— De instelling van een bijdrage van 0,05% ter financiering van het begeleidingsplan van werklozen. Deze bijdrage is identiek aan de bijdrage voor de periode 1995-1996. Bovendien wordt het saldo van het tewerkstellingsfonds (dat wordt gespijsd door de 0,10% bijdrage voor de risicogroepen van de sectoren en ondernemingen die geen CAO sluiten) eveneens aangewend voor de financiering van het begeleidingsplan.

— De instelling van een bijdrage van 0,05% ter financiering van de buitenschoolse kinderopvang van kinderen tot 0 tot 3 jaar.

De opbrengst van deze bijdrage wordt via het Fonds Collectieve Uitrusting en Diensten van de Rijksdienst voor kinderbijslag toegewezen aan de verschillende projecten.

— De verlenging van de aanvullende vergoeding gelijk aan het dubbele vakantiegeld voor de derde dag van de vierde week. In de Nationale Arbeidsraad werd terzake reeds een CAO gesloten. (CAO nr. 63 algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 13 april 1997).

— De vastlegging van een voorafname van 2×500 miljoen van de reserves van de opbrengst van de bijdrage kinderopvang ter financiering van de achterstand bij de uitbetaling van het stelsel van educatief verlof. Hiertegenover staat dat de regering ook een bijkomende inspanning zal leveren in de financiering van het stelsel van het educatief verlof.

— De bestaande mogelijkheid om vrijstelling te bekomen van de aanwerving van stagiaires wordt verlengd voor die ondernemingen en sectoren die een CAO sluiten van tenminste 0,15% voor de risicogroepen en die met deze inspanning eenzelfde aantal personen bereiken als hun stageverplichting; er mag dus geen negatieve invloed zijn op de tewerkstelling.

2. Koninklijk besluit van 27 januari 1997 houdende de maatregelen met betrekking tot het halftijds brugpensioen, met toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Dit koninklijke besluit schept deze mogelijkheid om op halftijds brugpensioen te gaan op de leeftijd van

termes, un employeur individuel ne doit plus conclure une C.C.T. avant de pouvoir accorder la prépension à mi-temps à ses travailleurs.

L'accès à ce régime en sera fortement simplifié, ce qui fera augmenter le nombre de prépensionnés à mi-temps.

3^o Arrêté royal du 27 janvier 1997 modifiant l'arrêté royal n^o 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Cet arrêté royal a fait l'objet de deux modifications qui ont pour but de promouvoir les contrats de première expérience professionnelle. Cet arrêté prévoit ainsi la possibilité de prolonger de six mois les contrats de première expérience professionnelle.

Par ailleurs, une procédure de dérogation est prévue pour les entreprises qui peuvent prouver qu'elles ne trouvent pas suffisamment de candidats pour remplir l'obligation de 1,5% de contrats de première expérience professionnelle. Ces entreprises rempliront alors, par manque de candidats, cette partie de l'obligation par des contrats de stage ordinaires.

4. L'arrêté royal du 6 février 1997 instaurant un droit à l'interruption de la carrière professionnelle, en application de l'article 7, § 2, 1^o, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Cet arrêté élargit le régime dans deux domaines. Il est tout d'abord prévu un droit à l'interruption de carrière pour 1% de tous les travailleurs. Cela signifie que l'actuelle C.C.T. n^o 56 relative au droit à l'interruption de carrière, qui avait un caractère supplétif, est complétée par un droit réel pour 1% des travailleurs. Une deuxième extension importante du droit à l'interruption de la carrière professionnelle réside dans l'instauration d'un droit à l'interruption de la carrière professionnelle de maximum deux fois un mois pour assister ou prodiguer des soins à un parent malade, de la famille proche ou non, souffrant d'une maladie grave.

5. L'arrêté royal du 24 février 1997 contenant des conditions plus précises relatives aux accords pour l'emploi, en application des articles 7, § 2, 30, § 2, et 33 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

58 jaar. Met andere woorden, een individuele werkgever moet niet langer een CAO sluiten vooraleer hij toestemming kan verlenen aan zijn werknemers om op halftijds brugpensioen te gaan.

Hierdoor zal de toegang tot het stelsel sterk vereenvoudigd worden waardoor het aantal halftijds brugpensioneerden zal toenemen.

3. Koninklijk besluit van 27 januari 1997 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces, in toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

In het besluit inzake de stage der jongeren worden twee wijzigingen doorgevoerd die tot doel hebben het stelsel van de eerste werkervaringscontracten te bevorderen. Zo wordt voorzien in de mogelijkheid tot verlenging van een eerste werkervaringscontract met een éénmalige periode van 6 maanden.

Daarnaast wordt voorzien in een afwijkingsperiode voor ondernemingen die kunnen aantonen dat zij onvoldoende kandidaten vinden om de verplichting van 1,5% eerste werkervaringscontracten in te vullen. Deze ondernemingen zullen dan bij gebrek aan geschikte kandidaten deze 1,5% verplichting moeten invullen met gewone stageovereenkomsten.

4. Koninklijk besluit van 6 februari 1997 tot vaststelling van een recht op onderbreking van beroepsloopbaan, met toepassing van artikel 7, § 2, 1^o, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Via dit koninklijk besluit wordt het stelsel op twee gebieden uitgebreid. Vooreerst wordt voorzien in een recht op loopbaanonderbreking voor 1% van alle werknemers. Dit wil zeggen dat de bestaande CAO 56 inzake het recht op loopbaanonderbreking die een suppletief karakter had, wordt aangevuld met een reëel recht voor 1% van de werknemers. Een tweede belangrijke uitbreiding van het recht op loopbaanonderbreking betreft de invoering van een recht op loopbaanonderbreking van maximaal 2 x 1 maand voor de bijstand of verzorging van een gezinslid of een familielid dat aan een zware ziekte lijdt.

5. Koninklijk besluit van 24 februari 1997 houdende nadere voorwaarden met betrekking tot de tewerkstellingsakkoorden, met toepassing van de artikelen 7, § 2, 30, § 2 en 33 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Cet arrêté fixe les règles plus précises auxquelles doivent répondre les accords pour l'emploi de manière à ce qu'ils donnent lieu à l'octroi d'une réduction de cotisations de 150 000 francs par engagement net supplémentaire.

Dans ce cadre, le Gouvernement a décidé que le lien entre l'engagement et l'application d'une mesure de redistribution du travail devrait être plus étroit. C'est pourquoi il est prévu que les accords pour l'emploi doivent comprendre au moins deux mesures de redistribution du travail dont l'une au moins doit être issue d'un « menu standard ». Par ailleurs, il convient de respecter un socle minimal de mesures pour l'emploi avant de pouvoir entrer en considération pour la réduction de cotisations visée.

Cet arrêté royal prévoit en outre la possibilité de choisir au niveau sectoriel une autre forme de réduction de cotisations, à savoir la subvention à l'emploi supplémentaire qui est basée sur un pourcentage de dispense de cotisations en fonction du coût salarial moyen dans les entreprises.

Enfin, l'arrêté royal prévoit l'instauration d'une réduction de cotisations de redistribution du travail pour les entreprises en difficulté ou en restructuration.

6. L'arrêté royal du 14 mars 1997 portant des mesures de promotion de l'emploi spécifiques pour les petites et moyennes entreprises, en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de de la compétitivité.

Cet arrêté comporte deux mesures de promotion de l'emploi dans les P.M.E.

L'actuelle exonération de cotisations pour les remplaçants des travailleurs en interruption de carrière et des prépensionnés à mi-temps (50 % la première année, 25 % la deuxième année) est augmentée pour les P.M.E. (75 % la première année et 50 % la deuxième année).

Par ailleurs, le plan plus un s'étend aux plan plus deux et plan plus trois. Le deuxième travailleur donne droit à une réduction de cotisations de 75 % la première année, 50 % la deuxième année et 25 % la troisième année. Le troisième travailleur donne droit à 50 % de réduction de cotisations la première année et 25 % la deuxième année.

7^o Arrêté royal du 18 avril 1997 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans la marine marchande, en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Dit koninklijk besluit legt de nadere regelen vast waaraan de tewerkstellingsakkoorden moeten voldoen opdat zij aanleiding zouden geven tot de toekenning van de bijdragevermindering van 150 000 frank per bijkomende netto-aanwerving.

De regering heeft in dit kader beslist dat de band tussen aanwerving en toepassing van een arbeidsherverdelende maatregel nauwer moet worden aangehaald. Daarom wordt bepaald dat de tewerkstellingsakkoorden ten minste twee arbeidsherverdelende maatregelen moeten bevatten waarvan tenminste één moet worden gekozen uit een standaard menu. Bovendien moet een minimum sokkel aan tewerkstellingsmaatregelen worden gerespecteerd vooraleer men in aanmerking komt voor de bedoelde bijdragevermindering.

Verder voorziet het koninklijk besluit ook in de mogelijkheid om op sectoraal vlak te kiezen om een andere vorm van bijdragevermindering namelijk de tegemoetkoming voor bijkomende tewerkstelling die gebaseerd is op een procentuele bijdragevrijstelling op basis van het gemiddelde loon in de ondernemingen.

Tenslotte voorziet dit koninklijk besluit in de invoering van een arbeidsherverdelende bijdragevermindering voor ondernemingen in moeilijkheden of herstructurering.

6. Koninklijk besluit van 14 maart 1997 houdende specifieke tewerkstellingsbevorderende maatregelen voor de kleine en middelgrote ondernemingen met toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Via dit besluit worden twee maatregelen genomen die de tewerkstelling bevorderen in de KMO's.

Zo wordt de bestaande bijdragevrijstelling voor de vervangers van loopbaanonderbrekers en halftijds bruggepensioneerden (50 % het eerste jaar, 25 % het tweede jaar) verhoogd voor de KMO's (75 % het eerste jaar, 50 % het tweede jaar).

Verder wordt het plus één plan uitgebreid naar een plus twee en een plus drie plan. Voor de tweede werknemer wordt gedurende het eerste jaar 75 % bijdragevermindering toegekend, het tweede jaar 50 % en het derde 25 %. Voor de derde werknemer wordt 50 % bijdragevermindering toegekend het eerste jaar en 25 % het tweede jaar.

7. Koninklijk besluit van 18 april 1997 houdende maatregelen ter bevordering van de tewerkstelling in de koopvaardij met toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Cet arrêté comporte une série de mesures portant sur le maintien de l'emploi dans le secteur de la marine marchande. Il prévoit ainsi l'instauration d'une exonération de cotisations de sécurité sociale et l'introduction du régime de prépension en faveur des travailleurs âgés.

8^o Arrêté royal du 25 avril 1997 comportant dispense de certaines cotisations patronales au profit des entreprises relevant du secteur du dragage, en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Cet arrêté prévoit l'instauration d'une exonération de cotisations pour les travailleurs occupés sur un dragueur disposant d'une lettre de mer, et ce, pour autant que l'emploi soit au moins maintenu.

Article 4

Cet article modifie les délais dans lesquels les secteurs et les entreprises doivent conclure une C.C.T. relative à l'utilisation de la marge salariale. Les délais initiaux des 31 mars 1997 et 31 mai 1997 sont remplacés par les 15 mai 1997 et 30 juin 1997.

Ces mêmes délais sont également instaurés par l'arrêté royal du 11 mars 1997 pour la conclusion des accords pour l'emploi. Cette modification synchrone est nécessaire parce que les négociations sur ces deux sujets s'opèrent au même moment dans les commissions paritaires. À titre d'information, je puis vous dire qu'à l'heure actuelle, 81 accords ou préaccords ont déjà été conclus. Il s'agit entre autres des secteurs les plus importants, tels que la construction, le textile, le bois et l'ameublement, les grands magasins, l'imprimerie, l'Horeca, ...

Des négociations sont terminées dans 110 commissions ou sous-commissions paritaires. Elles ont trait à la conclusion d'un accord pour l'emploi et d'un accord relatif à l'utilisation de la marge salariale.

Titre IV : Chômage

Article 5

1. Arrêté royal du 17 février 1997 modifiant l'article 74 de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières, en application de l'article 33 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

L'une des missions du Fonds de participation consiste à octroyer des prêts subordonnés aux

Dit besluit bevat een aantal maatregelen die betrekking hebben op het behoud van de tewerkstelling in de koopvaardijsector. Zo wordt voorzien in de instelling van een bijdragevrijstelling voor de sociale zekerheid en in de invoering van het brugpensioenstelsel voor oudere werknemers.

8. Koninklijk besluit van 25 april 1997 houdende vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen ten behoeve van de ondernemingen behorend tot de baggersector, met toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Dit besluit voorziet in de instelling van een bijdragevrijstelling voor de werknemers tewerkgesteld op een baggerschip met een zeebrief en dit voor zover de tewerkstelling ten minste behouden blijft.

Artikel 4

Dit artikel wijzigt de termijnen binnen welke de sectoren en de ondernemingen een CAO moeten sluiten met betrekking tot de invulling van de loonmarge. De oorspronkelijke termijnen van 31 maart 1997 en 31 mei 1997 worden vervangen door 15 mei 1997 en 30 juni 1997.

Dezelfde termijnen zijn ook ingevoerd bij koninklijk besluit van 11 maart 1997 voor het afsluiten van tewerkstellingsakkoorden. Deze synchrone wijziging is nodig omdat in de Paritaire Comités de onderhandelingen over de twee onderwerpen op hetzelfde ogenblik geschieden. Ter informatie kan ik meedelen dat op dit ogenblik reeds 81 akkoorden of voorakkoorden zijn afgesloten. Hieronder vallen onder andere de belangrijkste sectoren zoals de bouw, de textiel, de hout en stoffering, de grootwarenhuizen, de drukkerijen, de horeca...

Er zijn onderhandelingen afgerond in plusminus 110 Paritaire Comités of Subcomités. Deze onderhandelingen hebben betrekking op het afsluiten van een tewerkstellingsakkoord en een akkoord met betrekking tot de invulling van de loonmarge.

Titel IV : Werkloosheid

Artikel 5

1. Koninklijk besluit van 17 februari 1997 tot wijziging van artikel 74 van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen, met toepassing van artikel 33 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Eén van de opdrachten van het Participatiefonds bestaat erin achtergestelde leningen toe te kennen

chômeurs complets indemnisés qui veulent s'installer comme indépendants ou qui souhaitent créer une entreprise.

Cet arrêté donne au Fonds de participation la possibilité de contribuer au financement de la formation et de l'accompagnement des chômeurs auxquels est octroyé un prêt subordonné.

Cette modification fait suite à l'évaluation qui a montré que les chômeurs connaissent un taux de réussite plus élevé lorsque le prêt subordonné s'accompagne d'une formation ou d'un accompagnement du chômeur.

2. Arrêté royal du 21 mars 1997 instaurant des cotisations patronales et des retenues pour certains chômeurs âgés, en application de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Cet arrêté instaure les cotisations patronales et retenues dues pour le prépensionné à temps plein, également pour les chômeurs âgés (+50 ans) qui bénéficient en plus de leur chômage d'une indemnité complémentaire à charge de leur employeur ou de leur tiers payant, qui s'élève au total à 300 000 francs au moins. Cette indemnité complémentaire peut-être payée en tranches mensuelles ou sous forme de prime unique.

Les retenues sont:

— de 3 % pour l'O.N.Em. et de 3,5 % pour l'O.N.P.

Les cotisations patronales sont:

— de 2 000 francs belge par mois par prépensionné pour l'O.N.Em. et de 1 000 francs par mois par prépensionné pour l'O.N.P.

Ces cotisations et retenues sont dues pour les chômeurs âgés qui ont terminé leur contrat de travail après le 31 mars 1997 pour autant qu'ils aient été informés de leur licenciement après le 28 février 1997.

B. Discussion

Article 3

Selon un commissaire, l'on prendra, en vertu du premier arrêté royal, toute une série de mesures qui, de par leur morcellement et leur manque de transparence, auront pour effet que plus personne n'aura la moindre idée de la situation. Il vaudrait mieux utili-

aan uitkeringsgerechtigde volledige werklozen die zich willen vestigen als zelfstandigen of die een onderneming wensen op te richten.

Via dit besluit wordt het Participatiefonds de mogelijkheid gegeven om bij te dragen in de financiering van de opleiding en de begeleiding van werklozen aan wie een dergelijke achterstallige lening wordt toegekend.

Deze wijziging is ingegeven door de evaluatie die heeft aangetoond dat werklozen een hoger slagingspercentage kennen indien de achtergestelde lening gepaard gaat met een opleiding of de begeleiding van werklozen.

2. Koninklijk besluit van 21 maart 1997 tot invoering van de werkgeversbijdragen en inhoudingen voor sommige oudere werklozen, met toepassing van artikel 3, § 1, 4^o van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Via dit besluit worden de werkgeversbijdragen en de inhoudingen verschuldigd voor de voltijds bruggepensioneerden, eveneens ingevoerd voor de oudere werklozen (+ 50 jaar) die bovenop hun werkloosheid een aanvullende vergoeding genieten ten laste van hun werkgever of hun derde betalende die in totaal ten minste 300 000 frank zal bedragen. Deze aanvullende vergoeding kan worden uitbetaald in maandelijkse vergoedingen of als éénmalige vergoeding.

De inhoudingen zijn:

— 3 % voor de RVA en 3,5 % voor de RVP.

De werkgeversbijdragen zijn:

— 2 000 frank per maand per bruggepensioneerde voor de RVA en 1 000 frank per maand per bruggepensioneerde voor de RVP.

Deze bijdragen en inhoudingen zijn verschuldigd voor de oudere werklozen die uit dienst zijn getreden na 31 maart 1997 voor zover zij in kennis zijn gesteld van hun ontslag na 28 februari 1997.

B. Bespreking

Artikel 3

Een commissielid is van oordeel dat met het eerste koninklijk besluit een reeks maatregelen worden genomen die, door de versnippering en de ondoorzichtigheid ervan, leiden tot een situatie waarin niemand nog inzicht heeft. Het ware beter de

ser les moyens budgétaires disponibles pour mener une politique active de lutte contre le chômage, comme le conseillent différentes institutions.

De plus, force est de constater que l'on ne diminue pas les cotisations — ce qui serait logique — lorsqu'il s'avère que les revenus de celles-ci sont trop élevés. Au contraire, l'on organise des transferts vers d'autres secteurs.

Tout cela a pour conséquence que toutes sortes d'initiatives et d'activités dépendent d'un financement obscur.

Les cotisations qui ont été prélevées en 1995 et 1996 au profit du plan d'accompagnement des chômeurs sont prolongées pour les années 1997-1998. Elles constitueront probablement des cotisations structurelles.

Le financement de l'accueil extra-scolaire des enfants suscite également des questions. Le Fonds d'équipements collectifs a des réserves. À quoi celles-ci sont-elles dues? A-t-on surestimé les besoins ou y a-t-il des raisons — administratives ou autres — pour lesquelles il n'est pas subvenu aux besoins existants?

En ce qui concerne le congé-éducation, il est clair qu'il y a un problème, auquel il n'est pas remédié. La ministre prétend ne pas avoir d'influence en la matière. Le commissaire conteste son affirmation puisque c'est la ministre qui détermine sous quelles conditions ledit congé peut être pris. Elle peut en tout cas déterminer quelles formations y donnent droit.

Le congé-éducation devrait être axé sur le recyclage permanent ainsi que sur le travail que l'on effectue ou sur les possibilités qui se présenteront dans l'avenir.

À propos du deuxième arrêté royal — concernant la prépension à mi-temps —, l'intervenant demande si la ministre a une quelconque idée de l'intérêt que cette réglementation suscite ainsi que des frais qui en découlent.

Le troisième arrêté royal règle l'insertion professionnelle des jeunes.

Comment les entreprises doivent-elles prouver qu'elles ne trouvent pas suffisamment de candidats? Cela semble d'ailleurs bizarre étant donné le grand nombre de chômeurs.

À propos du quatrième arrêté royal, l'intervenant demande si les personnes qui font usage de leur droit à l'interruption de carrière pour pouvoir soigner un membre de leur famille font partie du 1% des travailleurs bénéficiant de l'interruption de carrière. Calcule-t-on ce 1% sur une base continue?

En ce qui concerne le cinquième arrêté royal, l'intervenant demande combien de personnes ont bénéficié

des ressources budgétaires disponibles pour mener une politique active de lutte contre le chômage, comme le conseillent différentes institutions.

Bovendien moet men vaststellen dat wanneer blijkt dat de opbrengst van een bijdrage te hoog is, men er niet toe overgaat die bijdrage te verlagen, hetgeen logisch zou zijn. Men organiseert integendeel transfers naar andere sectoren.

Dit alles leidt tot een ondoorzichtige financiering van allerlei initiatieven en activiteiten.

Voor het begeleidingsplan voor de werklozen worden de bijdragen die in 1995 en 1996 werden geheven, verlengd voor 1997-1998. Dat wordt wellicht een structurele bijdrage.

Ook de financiering van de buitenschoolse kinderopvang doet vragen rijzen. Er zijn reserves in het fonds voor collectieve uitrustingen. Waaraan zijn die toe te schrijven? Heeft men de behoeften overschat of zijn er redenen — administratieve of andere — waarom in de bestaande behoeften niet wordt voorzien?

Wat het educatief verlof betreft, is er duidelijk een probleem dat niet verholpen wordt. De minister beweert dat zij hierop geen vat heeft. Het commissielid betwist zulks omdat de minister de voorwaarden bepaalt waaronder educatief verlof kan worden opgenomen. Zij kan alleszins bepalen welke opleidingen voor educatief verlof in aanmerking komen.

Het educatief verlof zou moeten worden toegepast op de permanente bijscholing en gericht zijn op het werk dat men verricht of op de mogelijkheden die zich in de toekomst zullen voordoen.

Met betrekking tot het tweede koninklijk besluit — halftijds brugpensioen — vraagt het lid of de minister enige indicatie heeft over de belangstelling voor deze regeling en de daaraan verbonden kosten.

Het derde koninklijk besluit regelt de inschakeling van de jongeren in het arbeidsproces.

Hoe moeten de bedrijven aantonen dat zij onvoldoende kandidaten vinden? Het lijkt overigens vreemd dat dit probleem rijst gelet op het groot aantal werklozen.

Inzake het vierde koninklijk besluit vraagt het lid of het recht op loopbaanonderbreking voor de verzorging van een gezinslid meegerekend wordt in het 1% loopbaanonderbrekers. Wordt die 1% op continue basis berekend?

Met betrekking tot het vijfde koninklijk besluit vraagt de spreker hoeveel personen, onder het oude

ficié, sous l'ancien régime, d'un engagement supplémentaire. En d'autres termes, pour combien de personnes a-t-on octroyé une réduction de cotisations de 150 000 francs ?

L'intervenant estime que la nouvelle mesure soulève toutefois des questions; il pense que les entreprises s'abstiendront, de par la nouvelle formule, de procéder à des engagements supplémentaires. Les conditions pour ce faire sont si nombreuses que les entreprises n'auront plus tendance à encore engager des travailleurs. Ou bien la mesure vise-t-elle à bloquer les engagements ?

En ce qui concerne les mesures en faveur des P.M.E. — sixième arrêté royal —, l'intervenant demande si les contrats à durée déterminée donnent également droit à une réduction des cotisations.

L'intervenant craint que la mesure n'ait que peu de succès, eu égard à son caractère temporaire.

En ce qui concerne les derniers arrêtés royaux — ceux relatifs à la marine marchande et au secteur du dragage —, l'intervenant pense qu'ils se fondent sur une base juridique douteuse. Il faut se demander, quant au fond, où nous mènera cette évolution. Après la marine marchande et le secteur du dragage, la Sabena demandera bientôt, elle aussi, à pouvoir délocaliser son personnel, plus particulièrement les pilotes.

Enfin, le commissaire pose encore quelques questions en rapport avec les arrêtés royaux dont il est question à l'article 5 du projet de loi.

En ce qui concerne le fonds de participation, un tableau comprenant le volume des prêts en cours figure dans le rapport de la Chambre. Il ressort de ce tableau que le nombre de demandes diminue systématiquement. Pourquoi ce système a-t-il perdu de son attraction ? Est-ce dû aux conditions imposées ou y a-t-il d'autres raisons ?

En ce qui concerne l'arrêté royal instaurant des cotisations patronales et des retenues pour certains chômeurs, le commissaire pense que la mesure aura pour conséquence que les entreprises renonceront désormais à octroyer des suppléments.

D'une part, les indemnités sont assujetties à une retenue de 6,5 % et, d'autre part, les employeurs doivent payer 2 000 francs par mois ou 24 000 francs par an pour chaque prépensionné. S'y ajoutent encore 12 000 francs en faveur de l'O.N.P.

Pourquoi le Gouvernement ne dit-il pas tout simplement que l'on ne peut plus octroyer de supplément ?

En outre, la mesure sera appliquée de façon rétroactive. Les entreprises qui ont conclu des accords après le 28 février visant à prépensionner

regime, bijkomend werden aangeworven. Met andere woorden, voor hoeveel personen werd een bijdragevermindering van 150 000 frank toegekend ?

De nieuwe maatregel doet volgens het lid toch wel vragen rijzen; hij meent dat door de nieuwe formule de bedrijven zullen afzien van bijkomende tewerkstelling. Er worden zoveel voorwaarden gesteld dat de bedrijven niet meer geneigd zullen zijn nog werknemers in dienst te nemen. Of is het de bedoeling remmend te werken ?

Wat de maatregelen ten gunste van de KMO's betreft — zesde koninklijk besluit — vraagt het lid of tijdelijke contracten ook in aanmerking komen voor een vermindering van de bijdragen.

Het lid vreest dat de maatregel weinig succes zal hebben, gelet op het tijdelijk karakter ervan.

Wat de laatste koninklijke besluiten betreft — die met betrekking tot de koopvaardij en de baggersector — vindt het lid dat de rechtsgrond waarop zij gesteund zijn, twijfelachtig is. Ten gronde moet men zich toch afvragen waartoe deze evolutie leidt. Na de koopvaardij en de baggersector zal binnenkort ook Sabena vragen over te gaan tot «uitvlagging» van zijn personeel, meer bepaald de piloten.

Het commissielid stelt ten slotte nog enkele vragen met betrekking tot de koninklijke besluiten waarvan sprake is in artikel 5 van het wetsontwerp.

Wat het participatiefonds betreft, is er in het Kamerverslag een tabel opgenomen die de omvang van de uitstaande leningen weergeeft. Er blijkt daaruit een systematische daling van het aantal aanvragen. Waarom is de aantrekkelijkheid van dit systeem gedaald ? Ligt het aan de opgelegde voorwaarden of zijn er andere redenen ?

Wat betreft het koninklijk besluit tot invoering van werkgeversbijdragen en inhoudingen voor sommige werklozen, vermoedt het commissielid dat de maatregel tot gevolg zal hebben dat de bedrijven er voortaan zullen van afzien nog supplementen toe te kennen.

Er is enerzijds een inhouding van 6,5 % op de vergoedingen en anderzijds moeten de werkgevers 2 000 frank per maand of 24 000 frank per bruggepensioneerde per jaar bijdragen. Daarbij komt nog eens 12 000 frank voor de RVP.

Waarom zegt de regering niet gewoon dat er geen supplementen mogen worden toegekend ?

De maatregel wordt bovendien retroactief toegepast. Bedrijven die na 28 februari akkoorden hebben gesloten om werknemers op brugpensioenen te laten

certaines travailleurs n'étaient pas au courant de ces frais supplémentaires. Qu'arrivera-t-il si cette mesure est contestée ?

Aux questions qui ont été posées, la ministre répond ce qui suit :

— La réglementation qui figure dans le premier arrêté royal, qui a d'ailleurs été élaboré par les partenaires sociaux eux-mêmes, n'est pas équivoque. L'on ne fait que prolonger les règles en vigueur en y apportant une série de modifications issues de la concertation avec les partenaires sociaux.

Une certaine imprécision est inévitable parce que les conventions sectorielles sont le résultat de négociations et de compromis.

— Le financement des mesures en faveur des chômeurs âgés.

La réduction de 0,10 % est possible parce que l'on sait que les fonds sectoriels de sécurité d'existence disposent de réserves considérables. Ces réserves atteignent 40 à 50 milliards de francs. Les secteurs n'ont donc aucun problème à consentir pour les groupes à risque les mêmes efforts que ceux qu'ils font actuellement.

— Dans un certain nombre de cas, il n'est pas possible de réduire les cotisations parce que certaines réglementations prennent de deux à trois ans pour entrer en vigueur. L'accueil extra-scolaire des enfants en est un exemple: au cours des premières années, l'on n'a pas épuisé les réserves, mais à partir de 1997, les recettes — à savoir 1 milliard de francs — seront utilisées.

— Le régime du congé éducation a été modifié en profondeur par le passé (une série de formations ont été supprimées et le nombre d'heures a été réduit de moitié dans un certain nombre de cas). Néanmoins, l'on ne sait pas à l'avance combien de travailleurs auront recours aux possibilités prévues, si bien qu'il est impossible de dresser un budget exact.

— La prépension à mi-temps implique que les travailleurs âgés travaillent à mi-temps et reçoivent, pour le reste du temps, une allocation de chômage majorée d'un supplément accordé par l'employeur.

Si l'on part du principe que, si la prépension à mi-temps n'existait pas, les travailleurs en question seraient tout simplement licenciés et émargeraient au régime du chômage — un risque qui existe véritablement vu la politique de rajeunissement menée par une série d'entreprises —, cette formule revient moins cher aux pouvoirs publics. En outre, l'on garde les travailleurs âgés au sein de l'entreprise.

— Pour savoir avec certitude si, dans certaines régions, il n'y a pas de jeunes qui répondent aux conditions leur permettant de bénéficier de contrats

gaan, waren niet op de hoogte van deze bijkomende kosten. Wat gebeurt er wanneer deze maatregel wordt aangevochten ?

De minister antwoordt als volgt op de gestelde vragen :

— De regeling van het eerste koninklijk besluit — overigens door de sociale partners zelf ingesteld — is niet onduidelijk. De regeling wordt gewoon verlengd met een aantal wijzigingen die met de sociale partners werden overlegd.

Enige onduidelijkheid is onvermijdelijk omdat ook sectorale overeenkomsten het resultaat zijn van onderhandelingen en compromissen.

— Financiering van de maatregelen ten gunste van oudere werklozen.

De afname van 0,10% is mogelijk omdat bekend is dat de sectorale fondsen voor bestaanszekerheid aanzienlijke reserves bevatten. De reserves belopen 40 à 50 miljard frank. Er is dus geen enkel probleem voor de sectoren om voor de risicogroepen dezelfde inspanningen te doen als die welke ze nu doen.

— In een aantal gevallen is het niet mogelijk de bijdragen te verlagen omdat sommige regelingen een inlooperperiode vergen van 2 à 3 jaren. De buitenschoolse kinderopvang is hiervan een voorbeeld: tijdens de eerste jaren werden de reserves niet opgebruikt maar vanaf 1997 zal de opbrengst — zijnde 1 miljard frank — worden gebruikt.

— Het stelsel van het educatief verlof werd in het verleden reeds zeer grondig gewijzigd (een aantal opleidingen werden geschrapt en het aantal uren werd voor een aantal gevallen gehalveerd). Men heeft evenwel vooraf geen inzicht in het aantal werknemers dat gebruik zal maken van de regeling, zodat het onmogelijk is een juiste begroting te maken.

— Het halftijds brugpensioen houdt in dat oudere werknemers halftijds werken en voor de overige tijd een werkloosheidsvergoeding ontvangen verhoogd met een supplement toegekend door de werkgever.

Wanneer men ervan uitgaat dat de betrokken werknemers zonder meer zouden worden afgedankt en ten laste van het werkloosheidsstelsel komen, een risico dat werkelijk bestaat gelet op het verjongingsbeleid dat door een aantal bedrijven wordt gevoerd, is deze regeling minder duur voor de overheid. Bovendien worden de oudere werknemers in het bedrijf gehouden.

— Om met zekerheid te weten of er in bepaalde streken inderdaad geen jongeren zijn die beantwoorden aan de voorwaarden om in aanmerking te

de première expérience professionnelle, l'on demande l'avis du directeur du service sous-régional de l'emploi. Les entreprises qui déposent une demande visant à obtenir une dérogation doivent joindre cet avis à leur demande.

— L'interruption de carrière pour prodiguer des soins à un parent malade n'entre pas dans le 1 % de l'ensemble des travailleurs qui ont droit à une interruption de carrière.

— Une réduction de cotisation de 150 000 francs a été accordée à 101 000 travailleurs. Cette réduction a été appliquée à tous les nouveaux recrutements en 1996. Elle vaut pour la durée de la C.C.T.

Le Gouvernement, comme l'Union européenne, mène en matière d'emploi une politique à plusieurs voies. L'une de ces voies est la réduction — même si elle est trop faible — des cotisations de sécurité sociale. Une autre voie est la redistribution du travail. La réduction de cotisation de 150 000 francs visait au départ à encourager la redistribution du travail et n'était pas conçue comme une réduction de cotisation proprement dite, même si c'est ainsi qu'elle a été utilisée.

Dès lors, une loi a imposé l'obligation d'utiliser la réduction de cotisation dans le but par lequel elle avait été conçue, à savoir encourager la redistribution du travail.

Il ressort des C.C.T. sectorielles que, pour la première fois peut-être, l'on a négocié dans les secteurs une redistribution du travail et pas seulement des augmentations salariales.

La ministre donne un aperçu des négociations sectorielles 1997-1998 (voir l'annexe).

— Les mesures en faveur de l'emploi pour les P.M.E. valent uniquement pour les contrats à durée indéterminée.

— Les arrêtés royaux relatifs à la marine marchande et au secteur du dragage ont été soumis au Conseil d'État pour avis. L'on a également soumis les mesures en question à la Commission européenne, ce qui est du reste obligatoire.

— En ce qui concerne le secteur du dragage, l'on a suivi l'exemple hollandais.

— En ce qui concerne le Fonds de participation, on constate que, pendant les trois premières années de vie de la mesure, de 1984 à 1986, les prêts furent accordés en fonction de critères de sélection relativement larges qui furent ensuite à la fois affinés et rendus plus stricts. Le taux d'acceptation des demandes de prêt passa progressivement de 66 % à 50 % pour se stabiliser dès 1991 aux environs de 40 %.

komen voor werkervaringscontracten, wordt het advies gevraagd van de directeur van de subregionale tewerkstellingsdienst. De bedrijven die een aanvraag tot het bekomen van een uitzondering indienen, moeten dit advies bij de aanvraag voegen.

— De loopbaanonderbreking voor de verzorging van een ziek gezinslid valt niet binnen de 1 % van alle werknemers die recht hebben op loopbaanonderbreking.

— De bijdragevermindering van 150 000 frank werd toegekend voor 101 000 werknemers. Voor alle nieuwe aanwervingen in 1996 werd die vermindering toegepast. Zij geldt voor de duur van de CAO.

De regering, zoals de Europese Unie, voert inzake tewerkstelling een meersporenbeleid. Een van de sporen is de vermindering — zij het te gering — van de sociale-zekerheidsbijdragen. Een ander spoor is herverdeling van de arbeid. De bijdragevermindering van 150 000 frank was van bij de aanvang bedoeld om arbeidsherverdeling te stimuleren en was niet bedoeld als bijdragevermindering als zodanig ofschoon zij als zodanig werd gebruikt.

Vandaar dat bij wet de verplichting wordt opgelegd dat de bijdragevermindering moet worden gebruikt voor het doel dat ermee werd beoogd, namelijk stimulering van de arbeidsverdeling.

Uit de sectorale CAO's blijkt dat men, wellicht voor het eerst, in de sectoren over arbeidsherverdeling heeft onderhandeld en niet alleen over loonsverhogingen.

De minister deelt een overzicht mee van de sectorale onderhandelingen 1997-1998 (zie bijlage).

— De tewerkstellingsbevorderende maatregelen voor de KMO's gelden alleen voor overeenkomsten van onbepaalde duur.

— De koninklijke besluiten met betrekking tot de koopvaardij en de baggersector werden voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Aan de Europese Commissie werden deze maatregelen gemeld, zoals overigens verplicht is.

— Wat de baggersector betreft, werd het Nederlands voorbeeld gevolgd.

— Wat het Participatiefonds betreft, stelt men vast dat gedurende de eerste drie jaren waarin deze maatregel toepassing kreeg (1984-1986), de leningen werden toegestaan volgens vrij soepele selectiecriteria, die nadien zowel aangescherpt werden als strikter zijn geworden. Het percentage aanvaarde leningsaanvragen daalde geleidelijk van 66 naar 50 % en bereikte in 1991 een stabiel peil van nagenoeg 40 %.

La diminution, constatée d'année en année, du nombre de demandes introduites est également imputable au manque de promotion et à l'exigence d'apport propre de 50 % introduite en 1992.

Par ailleurs, on peut constater une différence dans le nombre de dossiers entre les différentes caisses du réseau. Un audit est en cours à propos du fonctionnement général du Fonds de participation, du crédit professionnel chargé de la gestion journalière et du réseau de caisses agréées. Cet audit permettra notamment de mieux comprendre la différence précitée.

L'ensemble de ces raisons justifie les décisions de redynamisation du prêt subordonné chômeur décidées par le Gouvernement dans le cadre de son Plan pluriannuel pour l'emploi, notamment en matière de promotion, de meilleure accessibilité pour les chômeurs ainsi que de leur formation et accompagnement.

Le risque de voir les entreprises cesser d'octroyer des suppléments aux prépensionnés n'est pas très grand. Ce régime a fait l'objet d'une négociation entre les travailleurs et les employeurs au niveau de l'entreprise et il a été fixé dans une C.C.T. Pour le financement, on pourrait également puiser dans les réserves des fonds de sécurité d'existence, qui sont considérables.

Le commissaire réplique que la confusion à laquelle il faisait référence résulte de la dispersion énorme des mesures. Plus personne n'est capable d'avoir une vue d'ensemble. Chaque mesure considérée isolément est en effet claire.

Le ministre souscrit aux propos de l'intervenant. Ceux qui voudraient avoir une vision d'ensemble éprouveraient en effet quelques difficultés. Ce n'est toutefois pas le cas des secteurs et des entreprises, car beaucoup de mesures visent à répondre aux besoins spécifiques des secteurs. C'est la raison pour laquelle on en est arrivé à un grand nombre de mesures.

Le commissaire comprend la logique de la prépension à mi-temps, mais ne serait-il pas préférable dans ce cas de restreindre ou de fermer l'accès au régime de la prépension à temps plein ?

Le ministre répond que jusqu'ici, les travailleurs pouvaient prendre leur prépension à temps plein à partir de l'âge de 55 ans. Le seuil est désormais relevé à 58 ans. La prépension à mi-temps, elle, est possible dès l'âge de 55 ans. La prépension à temps plein peut être accordée à l'âge de 58 ans pour autant qu'une autorisation en ce sens a été obtenue.

Le commissaire revient également sur la question de la réduction de 150 000 francs des cotisations qui est accordée aux entreprises en échange de mesures

Dat het aantal aanvragen van jaar tot jaar gestaag daalt, is eveneens toe te schrijven aan het gebrek aan promotie en aan de in 1992 ingevoerde vereiste van een eigen inbreng van 50 %.

Overigens valt er een verschil vast te stellen bij het aantal dossiers van de verschillende kassen van het net. Er is thans een doorlichting aan de gang over de algemene werking van het Participatiefonds, van het Beroepskrediet, dat voor het dagelijks beheer instaat, en van het net van de erkende kassen. Zo zal men onder meer een duidelijker antwoord krijgen op de vraag waar die verschillen vandaan komen.

Al die redenen samen vormen het draagvlak van de beslissing van de regering, in het kader van haar meerjarenplan voor de werkgelegenheid, om de achtergestelde lening voor werklozen nieuw leven in te blazen, meer bepaald de maatregelen inzake promotie, ruimere toegankelijkheid voor werklozen als ook hun vorming en begeleiding.

Het risico dat de bedrijven voortaan geen supplementen meer zullen toekennen aan bruggepensioneerden is niet zeer groot. Deze regeling werd door de werkgevers en de werknemers binnen het bedrijf onderhandeld en bij CAO vastgelegd. Er kan ook geput worden uit de fondsen voor bestaanszekerheid waarvan de reserves vrij aanzienlijk zijn.

Het commissielid repliceert nog dat de onduidelijkheid waarover hij het had, voortvloeit uit de enorme versnippering van het aantal maatregelen. Niemand heeft nog een overzicht van het geheel. Elke maatregel op zichzelf is weliswaar duidelijk.

De minister is het hiermee eens. Degenen die een algemeen overzicht wensen, zullen hiermee enige problemen hebben. Maar dat geldt niet voor de sectoren en de bedrijven. Veel maatregelen zijn afgestemd op de specifieke noden van de sectoren. Daardoor komt men tot een veelheid van maatregelen.

Het commissielid begrijpt de logica van het halftijds brugpensioen. Maar is het dan niet wenselijk de toegang tot de regeling van het voltijds brugpensioen te bemoeilijken of onmogelijk te maken ?

De minister antwoordt dat tot nog toe voltijds brugpensioen mogelijk was vanaf de leeftijd van 55 jaar. Voortaan wordt dat 58 jaar. Het halftijds brugpensioen kan vanaf de leeftijd van 55 jaar worden genoten. Voor zover de toelating daartoe wordt verleend, kan het voltijds brugpensioen vanaf de leeftijd van 58 jaar worden verleend.

Het commissielid komt ook nog terug op de bijdragevermindering van 150 000 frank gepaard gaande met de arbeidsherverdeling. Voor de maatre-

de redistribution du travail. Apparemment, les entreprises qui souhaiteraient bénéficier de cette mesure pour la première fois n'entrent plus en ligne de compte pour l'obtenir. Elles sont empêchées de procéder à une redistribution du travail.

Le ministre signale que ces entreprises n'entrent en considération qu'à partir de la deuxième année de leur existence. Pour apprécier la redistribution du travail, il est en effet indispensable de disposer d'un point de comparaison, à savoir le trimestre correspondant de l'année précédente.

Le ministre confirme enfin qu'en cas de besoin, un montant de 500 millions de francs sera prélevé sur les réserves constituées par le produit de la cotisation accueil pour enfants pour financer le régime de congé-éducation.

II TITRE V — PENSIONS

A. Exposé du ministre de la Santé publique et des Pensions

L'article 6 du texte proposé vise à confirmer quatre arrêtés royaux pris en exécution des lois du 26 juillet 1996 «modernisation de la sécurité sociale» et «U.E.M.».

Le premier arrêté vise à remplacer le critère de l'emploi «1/2 temps» qui est imposé pour ouvrir les droits à la pension par le critère de l'emploi «1/3 temps».

Cette modification aligne la législation relative aux pensions sur les dispositions du droit de travail et des autres branches de la sécurité sociale.

Le deuxième arrêté porte sur le régime de pension des travailleurs indépendants. Dans le but de limiter la croissance attendue des dépenses au sein de ce régime, l'arrêté introduit une adaptation dans le calcul de la pension proportionnelle par l'instauration d'une condition de carrière pour pouvoir bénéficier d'une pension anticipée et par l'exécution de la directive européenne 79/7/C.E.E. relative à la mise en œuvre progressive de l'égalité de traitement entre hommes et femmes.

L'octroi de la pension anticipée est lié à une condition de carrière, au travers de tous les régimes de pension (de 20 ans en 1997 à 35 ans en 2005). Le pourcentage de réduction de 5% par année d'anticipation qui était déjà appliqué aux hommes est en outre instauré pour les femmes.

Ces mesures vont de pair avec des compensations en faveur des femmes, notamment sous la forme :

gel komen nieuwe bedrijven voortaan blijkbaar niet meer in aanmerking. Zij kunnen niet aan arbeidsherverdeling doen.

De minister merkt op dat die bedrijven slechts vanaf het tweede jaar van hun bestaan in aanmerking komen. Om de arbeidsherverdeling te evalueren dient men een vergelijkingspunt te hebben. Dit is het overeenstemmende kwartaal van het jaar voordien.

De minister bevestigt ten slotte nog, desgevraagd, dat een bedrag van 500 miljoen frank wordt afgenomen van de reserves van de opbrengst van de bijdrage voor kinderopvang om het educatief verlof te financieren.

II. TITEL V — PENSIOENEN

A. Toelichting van de minister van Volksgezondheid en Pensioenen

Artikel 6 van het ontwerp van wet strekt tot de bekrachtiging van vier koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van de wetten van 26 juli 1996 tot hervorming van de sociale zekerheid en betreffende de EMU.

Met het eerste koninklijk besluit wordt het criterium van halftijdse tewerkstelling om rechten op pensioenen te openen, vervangen door het criterium van tewerkstelling van 1/3-tijd.

Daardoor wordt de wetgeving inzake de pensioenen gelijkvormig gemaakt met de bepalingen in het arbeidsrecht en andere takken van de sociale zekerheid.

Het tweede koninklijk besluit heeft betrekking op het pensioenstelsel van de zelfstandigen. Om de verwachte stijging van de uitgaven binnen aanvaardbare perken te houden, wordt een aanpassing doorgevoerd in de berekening van het proportioneel pensioen door de invoering van een loopbaanvoorwaarde om recht te hebben op een vervroegd pensioen en door de uitvoering van de Europese richtlijn 79/7/EEG betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen.

De toekenning van het vervroegd pensioen wordt gekoppeld aan een loopbaanvoorwaarde over alle pensioenregelingen heen (van 20 jaar in 1997 naar 35 jaar in 2005). Tegelijk wordt het verminderingpercentage van 5% per jaar dat vervroegd met pensioen wordt gegaan en dat reeds voor de mannen geldt, ook ingevoerd voor de vrouwen.

Deze maatregelen gaan gepaard met compenserende maatregelen voor de vrouwen, namelijk met :

— d'une extension des droits des femmes dans les autres branches de la sécurité sociale et plus particulièrement dans les assurances relatives à l'incapacité de travail des indépendants;

— la possibilité d'octroyer un nombre supplémentaire d'années de carrière;

— la possibilité de payer de manière sélective un complément de pension aux travailleurs indépendants pensionnés dont la carrière est au moins égale aux deux tiers d'une carrière complète.

L'application des deux dernières mesures est conçue de manière telle que l'on ne fait pas de distinction entre les hommes et les femmes, mais qu'en réalité, les bénéficiaires sont principalement des femmes.

En outre, une base juridique est créée pour l'instauration d'une pension à mi-temps pour les indépendants également.

La diminution des dépenses générée par les mesures prises peut être évaluée, en vitesse de croisière, à 5,5 milliards de francs sur une base annuelle.

— een uitbreiding van de rechten van de vrouwen in de andere takken van de sociale zekerheid en meer bepaald in de sector arbeidsongeschiktheid van de zelfstandigen;

— de mogelijkheid om extra-loopbaan jaren toe te kennen;

— de mogelijkheid om op selectieve wijze een pensioenbijslag te betalen aan gepensioneerde zelfstandigen waarvan de loopbaan overeenstemt met ten minste twee derden van een volledige loopbaan.

De uitvoering van de twee laatste maatregelen is zo opgevat dat er juridisch geen onderscheid gemaakt wordt tussen mannen en vrouwen maar dat feitelijk de begunstigen hoofdzakelijk vrouwen zijn.

Voorts wordt de juridische basis gelegd om ook voor de zelfstandigen het halftijds pensioen te kunnen invoeren.

De uitgavenvermindering die voortvloeit uit de maatregelen getroffen in de pensioenregeling voor zelfstandigen zal, zodra die maatregelen op kruissnelheid zijn, 5,5 miljard frank per jaar bedragen.

| | 1997 | 1999 | 2001-2005 | Vitesse de croisière — Kruissnelheid |
|---|------|------|-----------|--|
| Pension proportionnelle. — <i>Proportioneel pensioen</i> | p.m. | p.m. | 80 | 2 500 |
| Égalité de traitement hommes et femmes + condition de carrière. — <i>Gelijkberechtiging mannen en vrouwen + loopbaanvoorwaarde</i> | 100 | 200 | 1 250 | 3 300 |
| Années de carrière supplémentaires. — <i>Extra loopbaan jaren</i> | - 20 | - 43 | - 75 | - 250 |
| Complément de pension. — <i>Pensioenbijslag</i> | - 5 | - 15 | - 35 | - 100 |
| Total. — <i>Totaal</i> | 75 | 142 | 1 220 | 5 450 |

Le troisième arrêté instaure une mesure qui est introduite également dans le régime des salariés, à savoir le remplacement du critère de l'emploi à mi-temps par le critère « 1/3 temps ».

Le quatrième arrêté royal porte des mesures en vue d'assurer la viabilité des régimes de capitalisation institués dans le cadre des lois relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré. Étant donné l'espérance de vie plus élevée, le régime a besoin de plus de réserves. C'est pourquoi les tables de mortalité utilisées jusqu'alors, à savoir celles de la Caisse nationale des pensions pour employés pour la période de 1948-1954, ont été remplacées par les tables en vigueur pour les assurances-vie.

B. Discussion

À un membre qui souhaite davantage de précisions sur le 1^o de l'article 6, le ministre répond que l'on a introduit, dans le régime des salariés, un

Het derde koninklijk besluit voert een maatregel in die ook in de werknemersregeling wordt ingevoerd, namelijk de wijziging van het criterium van een halftijdse tewerkstelling in een 1/3-tewerkstelling.

Het vierde koninklijk besluit heeft betrekking op de financiële leefbaarheid van de kapitalisatiestelsels ingericht in het raam van de wetten betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van de ouderdom en vroegtijdige dood. Gelet op de hogere levensverwachting zijn er meer reserves nodig. Om die reden worden de sterftetafels die totnogtoe werden gehanteerd, namelijk die van 1948-1954 van de Nationale Kas voor Bediendenpensioenen, vervangen door de sterftetafels die thans gebruikt worden voor levensverzekeringen.

B. Bespreking

Op verzoek van een lid dat nadere preciseringen wenst over het 1^o van artikel 6, verklaart de minister nog dat in de werknemersregeling een stelsel werd

système de droits minimaux en matière de pension qui sont octroyés sur une base annuelle. Pour bénéficier de ce système, il fallait occuper au moins un emploi mi-temps. Cette condition a été allégée et un emploi « 1/3 temps » suffit désormais.

Un autre membre demande si le ministre a une idée du nombre de personnes supplémentaires qui auront droit à une pension grâce à la présente mesure.

Le ministre s'engage à fournir les données en question aussi rapidement que possible.

Aux autres questions des commissaires, il répond que pour avoir droit à une pension anticipée, il faut pouvoir justifier de 20 ans de carrière. Pour qu'une année entre en ligne de compte pour le calcul de la pension, il suffit désormais que l'intéressé ait eu pendant cette année-là un emploi à 1/3 temps.

Les droits d'une personne qui ne peut justifier que de 10 ans de carrière, par exemple — c'est le cas d'une série de femmes qui, à un certain moment, ont cessé de travailler pour élever leurs enfants —, ne sont pas perdus. Cependant, le bénéfice de la pension n'est accordé à ces travailleurs qu'à partir de l'âge normal de la pension c'est-à-dire 61 ans à partir du 1^{er} juillet 1997 et 65 ans à partir du 1^{er} janvier 2009.

Un membre demande s'il n'y a pas de chevauchements entre le 1^o et le 3^o de cet article.

Le ministre répond par la négative. Dans l'arrêté royal qui est mentionné au 1^o, l'on a inscrit la condition de carrière d'un 1/3 temps pour les travailleurs. L'arrêté royal mentionné au 3^o contient la même disposition pour les indépendants et modifie un arrêté royal de base qui a été pris il y a quelques mois, le 30 janvier 1997, également dans le cadre des lois du 26 juillet 1996 concernant la sécurité sociale et l'U.E.M.

Le même membre demande une évaluation des différentes mesures prévues par l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants.

Le ministre répète ce qu'il a expliqué dans son exposé introductif, à savoir que dans le secteur des indépendants, une fois que les mesures dans leur ensemble auront atteint leur vitesse de croisière, c'est-à-dire en 2009, l'on réduira les dépenses de 5,5 milliards de francs.

En ce qui concerne les règles applicables aux travailleurs salariés, la réduction des dépenses en raison du remplacement de la notion de mi-temps par celle de 1/3 temps est estimée comme suit :

ingevoerd van jaarlijkse minimumrechten voor het pensioen. Om daarvoor in aanmerking te komen diende men onder andere een halftijdse betrekking te hebben. Die voorwaarde wordt nu teruggebracht tot een job van 1/3-tijd.

Een ander lid vraagt of de minister een idee heeft van het aantal bijkomende personen dat door deze maatregel recht op een vervroegd pensioen zal krijgen.

De minister belooft deze gegevens, zo mogelijk, te verstrekken.

De minister antwoordt voorts nog op andere vragen van de commissieleden dat men om recht te hebben op een vervroegd pensioen, 20 loopbaanjaar over alle stelsels heen moet kunnen bewijzen. Opdat een jaar in aanmerking zou komen voor de loopbaanvoorwaarde volstaat het voortaan dat de betrokkene in dat jaar een job heeft gehad van 1/3-tijd.

De rechten van iemand die bijvoorbeeld slechts 10 jaar loopbaan kan bewijzen — een aantal vrouwen die op een bepaald ogenblik hebben opgehouden te werken om hun kinderen op te voeden, zijn in dat geval — zijn niet verloren. Het pensioen van die werkneemsters gaat evenwel pas in op de gewone pensioenleeftijd, namelijk 61 jaar vanaf 1 juli 1997 en 65 jaar vanaf 1 januari 2009.

Een lid vraagt of er geen overlapping is tussen het 1^o en het 3^o van dit artikel.

De minister antwoordt hierop ontkennend. In het koninklijk besluit vermeld in het 1^o is de loopbaanvoorwaarde van 1/3-tijd ingeschreven voor de werknemers. Het koninklijk besluit vermeld in het 3^o doet hetzelfde voor wat de zelfstandige betreft en wijzigt een basis-koninklijk besluit dat enkele maanden eerder, namelijk op 30 januari 1997 — eveneens in het kader van de wetten van 26 juli 1996 betreffende de modernisering van de sociale zekerheid en de EMU — werd getroffen.

Hetzelfde lid vraagt nog een evaluatie van de verschillende maatregelen die met het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen werden getroffen.

De minister herhaalt wat hij reeds tijdens zijn inleidende uiteenzetting heeft verklaard, namelijk dat in de sector van de zelfstandigen, eenmaal dat de maatregelen in hun geheel op kruissnelheid zullen zijn, dat wil zeggen in 2009, een mindergave van 5,5 miljard frank wordt gerealiseerd.

Wat de regeling van de werknemers betreft, wordt de vermindering van de uitgaven ten gevolge van de vervanging van het begrip 1/2-tijd door 1/3-tijd als volgt geraamd :

| Effet cumulatif pour les années à venir | Mi-temps en ce qui concerne la condition de carrière et le droit minimum | 1/3 temps en ce qui concerne la condition de carrière et le droit minimum |
|---|--|---|
| 1997(1) | - 1,85 | - 1,82 |
| 1998 | - 3,99 | - 3,86 |
| 1999 | - 4,52 | - 4,24 |
| 2000 | - 6,91 | - 6,47 |
| 2001 | - 9,09 | - 8,51 |
| 2002 | - 9,77 | - 9,01 |
| 2003 | -13,35 | -12,45 |
| 2004 | -17,97 | -16,93 |
| 2005 | -20,86 | -19,65 |
| 2006 | -21,35 | -20,01 |
| 2007 | -23,66 | -22,16 |
| 2008 | -25,97 | -24,32 |
| 2009 | -28,28 | -26,48 |

Estimations après 2005: comme auparavant, à prendre avec la réserve nécessaire (modèle O.N.P.).

(1) Estimation comme si l'ensemble des pensionnés bénéficiait des nouvelles mesures à partir du 1^{er} janvier 1997.

Un membre demande ensuite comment l'on va instaurer la pension à mi-temps pour les indépendants et dans quelle mesure les règles en matière de carrière leur seront applicables.

Le ministre répond que les règles précises doivent encore être fixées dans un arrêté royal.

Enfin, le membre demande quelles seront les conséquences sur le montant des rentes allouées de l'arrêté royal du 7 février 1997 portant des mesures en vue d'assurer la viabilité des régimes de capitalisation.

Le ministre répond qu'en annexe de l'arrêté royal précité figure un tableau contenant les coefficients applicables.

Grosso modo, la mesure aura pour conséquence que les femmes toucheront environ 80 % de la rente à laquelle elles auraient droit selon l'ancien système; les hommes quant à eux toucheront environ 62 %. Par contre, grâce à une plus grande espérance de vie, les rentes seront versées sur une période plus longue. De plus, les montants en question sont des montants relativement peu élevés.

La mesure est applicable à partir du 1^{er} juillet de cette année.

Une dernière intervenante constate encore que c'est le 1^{er} juillet, et non le 1^{er} janvier 1997, tel qu'il était prévu à l'origine, que l'on passera du système dans lequel les femmes avaient droit à la pension à partir de 60 ans au système dans lequel elles y auront droit à partir de 65 ans. Cette modification est donc à l'avantage d'un certain nombre de femmes.

| Cumulatif effect voor de volgende jaren | 1/2-time mbt. loopbaan-voorwaarde en minimum-recht | 1/3-time mbt. loopbaan-voorwaarde en minimum-recht |
|---|--|--|
| 1997(1) | - 1,85 | - 1,82 |
| 1998 | - 3,99 | - 3,86 |
| 1999 | - 4,52 | - 4,24 |
| 2000 | - 6,91 | - 6,47 |
| 2001 | - 9,09 | - 8,51 |
| 2002 | - 9,77 | - 9,01 |
| 2003 | -13,35 | -12,45 |
| 2004 | -17,97 | -16,93 |
| 2005 | -20,86 | -19,65 |
| 2006 | -21,35 | -20,01 |
| 2007 | -23,66 | -22,16 |
| 2008 | -25,97 | -24,32 |
| 2009 | -28,28 | -26,48 |

Ramingen na 2005: zoals voordien de nodige reserve (model RVP).

(1) Geraamd alsof alle gepensioneerden vanaf 1 januari 1997 onder de nieuwe maatregelen vielen.

Hetzelfde lid vraagt voorts hoe het halftijds pensioen voor zelfstandigen zal worden ingevoerd en in hoeverre de regels inzake loopbaan hier van toepassing zijn.

De minister antwoordt hierop dat de nadere regels nog bij koninklijk besluit moeten worden bepaald.

Het lid vraagt ten slotte nog wat de gevolgen zullen zijn van het koninklijk besluit van 7 februari 1997 houdende maatregelen tot het verzekeren van de financiële leefbaarheid van de kapitalisatiestelsels op het bedrag van de uitgekeerde renten.

De minister antwoordt dat in de bijlage van bovengenoemd koninklijk besluit een tabel met de toepasselijke coëfficiënten is opgenomen.

Grosso modo komt de maatregel hierop neer dat de vrouwen ongeveer 80 % zullen ontvangen van de rente waarop zij volgens het oude systeem recht zouden hebben; voor de mannen bedraagt dit percentage ongeveer 62 %. Daartegenover staat dat door de langere levensverwachting de renten langer zullen worden uitbetaald. Bovendien gaat het om relatief kleine bedragen.

De maatregel gaat in op 1 juli van dit jaar.

Een laatste spreekster constateert nog dat de overgang van de pensioengerechtigde leeftijd voor de vrouwen van 60 naar 65 jaar ingaat op 1 juli in plaats van op 1 januari 1997, zoals aanvankelijk gepland. Dat is dus in het voordeel van een aantal vrouwen.

III. TITRE VI - MAÎTRISE DES DÉPENSES DANS LE SECTEUR SOINS DE SANTÉ ET TITRE VII - MEILLEURE GESTION DANS LA SÉCURITÉ SOCIALE

A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales

Un premier arrêté royal dont la confirmation est proposée concerne le règlement des frais d'administration de la Caisse des soins de santé de la S.N.C.B. À ce jour, 30 millions de francs seulement ont été inscrits au budget de l'I.N.A.M.I. pour les frais d'administration de la Caisse des soins de santé. Les autres frais d'administration sont restés à charge de la S.N.C.B.

Il a été convenu, dans le cadre du contrat de gestion conclu avec la S.N.C.B., qu'à partir de l'agrément de la Caisse des soins de santé comme organisme assureur, les frais d'administration de la caisse seraient également inscrits au budget de l'I.N.A.M.I., ainsi que cela se fait pour les autres organismes assureurs.

Un montant de 375 millions de francs à titre provisoire est inscrit pour les frais d'administration sur la base d'une première estimation des frais d'administration réels de la Caisse des soins de santé. Ce montant peut être adapté avant la fin juin 1997 en fonction des résultats du calcul définitif du coût qui a été demandé à la S.N.C.B.

L'arrêté suivant concerne les maisons de repos. Dans ce secteur, un budget global ainsi qu'un budget par établissement sont fixés à partir de 1997. Ce budget par établissement est déterminé dès le départ en fonction du *case-mix* historique des patients (situation du 2^e et du 3^e trimestre 1996) et sera affiné au cours des prochains mois et années. C'est dans ce but qu'a notamment été demandée une nouvelle enquête concernant la dépendance de l'ensemble des patients en matière de soins.

Le projet à l'examen prévoit que des mesures peuvent être prises en cas de risque de dépassement du budget global. Ces mesures peuvent concerner l'adaptation des interventions.

En raison du dépassement important de l'objectif budgétaire partiel du secteur des médicaments et parce qu'il faut du temps pour que les mesures correctrices adaptées (telles que la révision des critères d'agrément des médicaments dont le volume a augmenté de plus de 30% au cours des quatre dernières années) deviennent opérantes, le Gouvernement a décidé, le 23 décembre 1996, d'instaurer à titre de mesure conservatoire une taxe de 1% sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique. Une décision récente du Conseil des ministres a porté cette taxe à 4% en 1997.

III. TITEL VI - BEHEERSING VAN DE UITGAVEN IN DE GEZONDHEIDSECTOR EN TITEL VII - BETER BEHEER IN DE SOCIALE ZEKERHEID

A. Inleiding van de minister van Sociale Zaken

Een eerste koninklijk besluit waarvan de bekrachtiging wordt voorgesteld, betreft de regeling van de administratiekosten van de Kas van de Geneeskundige Verzorging van de NMBS. Tot op heden werd in het budget van het RIZIV slechts 30 miljoen frank ingeschreven voor de administratiekosten van de Kas van de Geneeskundige Verzorging. De overige administratiekosten bleven ten laste van de NMBS.

In het kader van het beheerscontract met de NMBS werd overeengekomen dat vanaf de erkenning van de Kas van de Geneeskundige Verzorging als verzekeringsinstelling, de administratiekosten van de Kas ook zouden worden opgenomen in de begroting van het RIZIV, zoals dit eveneens gebeurt voor de andere verzekeringsinstellingen.

Op basis van een eerste schatting van de reële administratiekosten van de Kas van de Geneeskundige Verzorging, wordt voorlopig 375 miljoen frank administratiekosten ingeschreven. Dit bedrag kan voor eind juni 1997 worden aangepast op grond van de resultaten van de definitieve kostprijsberekening die gevraagd is aan de NMBS.

Een volgend besluit heeft betrekking op de rustoorden. In deze sector werd sinds 1997 een globaal budget vastgelegd alsmede een budget per inrichting. Dit budget per inrichting wordt bij de aanvang bepaald op basis van de historische *case-mix* aan patiënten (situatie van het 2^e en 3^e trimester 1996) en zal in de volgende maanden en jaren worden verfijnd. Daartoe is onder meer een nieuwe screening gevraagd van de zorgafhankelijkheid bij alle patiënten.

Het voorliggend ontwerp bepaalt dat maatregelen kunnen worden genomen ingeval het globaal budget dreigt overschreden te worden. Deze maatregelen kunnen betrekking hebben op de aanpassing van de tegemoetkomingen.

Wegens de aanzienlijke overschrijding van het partieel begrotingsobjectief van de sector geneesmiddelen en doordat de aangepaste correctiemaatregelen (zoals de herziening van de aannemingscriteria voor geneesmiddelen die een volumestijging van meer dan 30% kenden in de voorbije 4 jaar) tijd vergen heeft de regering op 23 december 1996 als bewarende maatregel beslist een heffing van 1% in te voeren op de omzet van de farmaceutische industrie. In een recente beslissing van de Ministerraad wordt die heffing op 4% gebracht in 1997.

La ministre espère qu'on parviendra à mieux gérer les hausses de volume dans le secteur des médicaments au cours des prochains mois, de telle sorte que de telles mesures linéaires ne soient plus nécessaires à l'avenir.

Un autre arrêté, qui modifie l'article 37, § 3, de la loi sur l'A.M.I. prévoit qu'une intervention forfaitaire peut être instaurée pour les produits pharmaceutiques qui sont administrés à des patients hospitalisés.

Sur proposition de la structure de concertation pour les hôpitaux, une intervention forfaitaire a donc été instaurée le 1^{er} mai 1997, pour les antibiotiques utilisés en prophylaxie chirurgicale (deux autres arrêtés royaux pris en exécution de l'article 37, § 3, nouveau de la loi sur l'A.M.I. concrétisent cette mesure).

Un dernier arrêté repris sous le Titre VI du projet de loi a trait à une mesure concernant les honoraires des néphrologues, mesure permettant de réaliser une économie d'un montant de 200 millions de francs. Cette mesure était nécessaire en raison du dépassement de l'objectif budgétaire partiel en matière de dialyse rénale; tant la rubrique «honoraires» que la rubrique «forfaits» présentaient un dépassement.

Un réaménagement des forfaits (moins liés au prix de la journée d'entretien) a déjà permis de réaliser une économie de 295 millions de francs par rapport aux forfaits fixés par une décision antérieure du Gouvernement. À défaut d'une mesure corrective claire concernant les honoraires en matière de dialyse rénale, le Gouvernement a décidé d'abaisser les valeurs clés des codes de nomenclature relatifs à la dialyse rénale.

L'instauration de la carte d'identité sociale constitue une étape importante de la modernisation de la sécurité sociale, en ce sens qu'elle s'avère être un outil important non seulement de la collecte des données mais encore de l'accès à celles-ci, par le biais du réseau de la Banque-carrefour de la sécurité sociale.

En effet, chaque assuré social dispose d'un numéro d'identification unique de la sécurité sociale qui permet son identification par tous les organismes de sécurité sociale.

De ce fait, en premier lieu, on doit en attendre un service plus rapide et plus correct pour l'assuré et, ensuite, la carte facilitera la déclaration que l'employeur ou d'autres instances, comme les organismes de paiement de pensions extra-légales, doivent faire concernant le travailleur.

Cette carte s'inscrit donc dans la logique de la modernisation visée par la loi du 26 juillet 1996 et,

De minister hoopt dat men er in de volgende maanden in slaagt om de volumestijgingen in de sector van de geneesmiddelen beter te beheersen, zodat dergelijke lineaire maatregelen niet langer hoeven in de toekomst.

Een volgend besluit wijzigt artikel 37, § 3, van de ZIV-wet en bepaalt dat een forfaitaire tegemoetkoming kan worden ingevoerd voor de farmaceutische producten die toegediend worden aan patiënten opgenomen in een ziekenhuis.

Op voorstel van de overlegstructuur inzake ziekenhuizen wordt aldus vanaf 1 mei 1997 een forfaitaire tegemoetkoming ingevoerd voor de antibiotica in de chirurgische profylaxie (twee andere koninklijke besluiten, genomen ter uitvoering van het gewijzigde artikel 37, § 3, van de ZIV-wet concretiseren dat).

Een laatste besluit van Titel VI van het wetsontwerp handelt over een maatregel op het niveau van de honoraria van de nefrologen, waarmede een besparing wordt gerealiseerd ten belope van 200 miljoen frank. Deze maatregel was nodig gezien de overschrijding van het partieel begrotingsobjectief inzake nierdialyse; zowel het onderdeel honoraria, als het onderdeel forfaits kende een overschrijding.

Door een herschikking van de forfaits (minder gekoppeld aan de verpleegdagprijs) werd al een besparing van 295 miljoen frank gerealiseerd ten aanzien van de forfaits bij een eerdere beslissing van de regering. Bij gebrek aan duidelijke correctie maatregel ten aanzien van de honoraria inzake nierdialyse heeft de regering beslist om de sleutelwaarden van de nomenclatuurcodes nierdialyse te verminderen.

De invoering van de sociale identiteitskaart is een belangrijke mijlpaal in de modernisering van de sociale zekerheid. Die kaart is een belangrijk instrument, niet alleen voor het verzamelen van de gegevens, maar ook voor de toegang daartoe via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Iedere sociaal verzekerde beschikt immers over een eigen identificatienummer voor de sociale zekerheid, waardoor hij door alle sociale-zekerheidsinstellingen kan worden geïdentificeerd.

Het ligt in de lijn van de verwachtingen dat de verzekerde op die manier eerst en vooral sneller en correcter zal worden bediend; daarnaast zal die kaart de aangiftes vergemakkelijken die de werkgever of andere instanties (zoals de uitbetalingsinstellingen van bovenwettelijke pensioenen) in verband met de werknemer moeten doen.

Die kaart past dus in de logica van de door de wet van 26 juli 1996 bedoelde modernisering. Ter zake

plus particulièrement, dans le contexte des articles 38, 40, 41 et 49 qui concernent en outre la simplification des obligations administratives.

B. Discussion

Un membre constate que la Caisse des soins de santé de la S.N.C.B. est reconnue comme caisse d'assurances et percevra à ce titre, comme les autres organismes assureurs, une contribution nationale pour les frais d'administration. Le membre demande quel est le rapport entre le montant de 375 millions de francs octroyé à cette caisse et les dépenses de celle-ci. Il demande aussi comment sera financé le régime préférentiel relatif au remboursement des médicaments.

En ce qui concerne les maisons de repos, il sera possible de récupérer les dépassements éventuels du budget global et ceux du budget de chaque institution. Selon le Conseil d'État, il n'est pas possible de donner un caractère rétroactif à cette disposition. Il y a par conséquent un problème.

En ce qui concerne l'article 8, 1^o, le membre constate que le Gouvernement continue à imposer, l'une après l'autre, des charges nouvelles à l'industrie pharmaceutique. Ce n'est pas de nature à accroître la sécurité économique de ces entreprises. Le membre se demande s'il n'y a pas de risque de délocalisation de celles-ci. De plus, ce sont des médicaments spécifiques qui sont visés. Le membre se demande si on est bien conscient du fait que l'on évolue vers une forfaitarisation de la médecine, ce qui aura des conséquences néfastes sur la qualité des soins.

En ce qui concerne les honoraires de néphrologues, le membre se demande à quoi est dû le dépassement du budget.

Enfin, en ce qui concerne la carte d'identité sociale, le commissaire craint que des problèmes pratiques ne surgissent. Il faudra présenter sa carte au pharmacien pour obtenir des médicaments. Quelqu'un qui se rend à la pharmacie pour une personne malade devra donc veiller à être en possession de la carte de cette personne. Ce n'est pas toujours si évident que cela. Des règles ont-elles été prévues pour de telles questions pratiques?

Le ministre de la Santé publique et des Pensions émet quelques considérations sur la politique de santé liées aux questions posées par le membre.

Le ministre a, par exemple, pris des mesures concernant l'administration d'antibiotiques avant une intervention chirurgicale dans les hôpitaux. L'expérience a révélé que pour une même intervention chirurgicale, l'administration d'antibiotiques variait sensiblement d'un hôpital à l'autre.

denken we vooral aan de artikelen 38, 40, 41 en 49, die ook betrekking hebben op de vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen.

B. Bespreking

Een lid constateert dat de Kas van de Geneeskundige verzorging van de NMBS als verzekeringskas wordt erkend en derhalve, zoals de andere verzekeringsinstellingen, een rijksbijdrage zal ontvangen voor het dekken van de administratiekosten. Het lid vraagt wat de verhouding is tussen het toegekende bedrag van 375 miljoen frank en de uitgaven van deze Kas. Hij vraagt ook op welke wijze de preferentiële regeling inzake terugbetaling van de geneesmiddelen zal worden gefinancierd.

Wat de rustoorden betreft, wordt het mogelijk overschrijdingen van de globale begroting en van de begroting per instelling te recupereren. Volgens de Raad van State is het niet mogelijk deze bepaling retroactief toe te passen. Hier rijst er volgens het lid derhalve een probleem.

Wat artikel 8, 1^o, betreft, constateert het lid dat de regering doorgaat met het etappegewijs opleggen van nieuwe lasten aan de farmaceutische industrie. Dat is niet van die aard de economische zekerheid van die bedrijven te verhogen. Het lid vraagt zich af of er geen gevaar dreigt voor delocalisatie van deze bedrijven. Bovendien worden specifieke geneesmiddelen geïdentificeerd. Het lid vraagt zich af of men zich wel bewust is van het feit dat men evolueert naar een forfaitarisering van de geneeskunde, hetgeen negatieve gevolgen zal hebben voor de kwaliteit van de verzorging.

Wat de honoraria van de nefrologen betreft, vraagt het lid waaraan de overschrijding van de begroting te wijten is.

Wat ten slotte de sociale identiteitskaart aangaat, vreest het commissielid dat er praktische problemen zullen rijzen. Om geneesmiddelen in een apotheek te verkrijgen, zal men de kaart moeten voorleggen. Iemand die in de plaats van een zieke zich hiermee belast, zal er dus moeten voor zorgen dat hij de kaart van de zieke bij zich heeft. Dat is niet altijd even evident. Zijn er regels voorzien om deze praktische problemen op te vangen?

De minister van Volksgezondheid en Pensioenen geeft een aantal beschouwingen over het gezondheidsbeleid die verband houden met de door het lid gestelde vragen.

Zo heeft de minister maatregelen genomen in verband met de toediening in de ziekenhuizen van antibiotica vóór een heelkundig ingrijpen. Onderzoek heeft uitgewezen dat er voor een zelfde ingreep een groot verschil was in de toediening van antibiotica tussen de ziekenhuizen.

Les mesures ont été prises sur avis de la structure de concertation tripartite médecins-hôpitaux-mutualités.

Le ministre déclare que c'est là l'exemple d'une mesure qui permet non seulement d'améliorer la qualité des soins, mais de surcroît de faire des économies.

Dans ce cadre, le ministre estime encore que les soins de santé devront faire l'objet d'un système mixte, constitué d'un financement partiel par le biais d'un système d'enveloppes et d'un paiement à l'acte pour un certain nombre de prestations.

Le ministre ne comprend pas que d'aucuns persistent à ne pas vouloir reconnaître une évolution qui est inéluctable. Il constate que tous les pays utilisent un système d'enveloppes pour le secteur hospitalier. La réglementation applicable depuis un certain nombre d'années au secteur de la biologie clinique montre que pareil système peut parfaitement fonctionner.

Le ministre remarque que ce problème incite à la démagogie et que certains souhaitent manifestement, à tout prix, que «la machine puisse tourner» à tout moment. D'après le ministre, pour éviter les abus, il est jusqu'à un certain point nécessaire d'instaurer des forfaits.

Il souhaite aussi que les gérants et les médecins se concertent au sein des hôpitaux afin d'assurer des soins de haute qualité identiques avec des moyens financiers moins élevés.

Le commissaire répond que le système des forfaits comporte malgré tout des risques. En fait, l'on peut ramener l'ensemble de cette matière à une question de revenus.

Selon l'intervenant, plutôt que d'attaquer les symptômes, il convient de prendre des mesures en ce qui concerne l'offre.

Le ministre renvoie une fois de plus à la réglementation applicable au secteur de la biologie clinique. Cette réglementation a eu un impact positif sur les dépenses. C'est un système, non pas strict, mais différencié qui permet une certaine souplesse à l'intérieur de l'enveloppe budgétaire.

Un autre membre voudrait que l'on commande une étude au sujet de la destination des organes qui sont transplantés en Belgique. L'on ne parvient apparemment pas à faire baisser le nombre de malades dialysés. Est-ce dû au manque d'organes disponibles, ou y a-t-il d'autres causes?

Le ministre répond que l'on a pris des mesures pour combler les lacunes. En ce qui concerne les transplantations, il y a cependant un autre problème, nettement plus important que celui auquel le commissaire fait allusion. Notre pays compte trop de

De maatregelen werden genomen op advies van de tripartiete overlegstructuur geneesheren-ziekenhuizen-ziekenfondsen.

De minister merkt op dat dit een voorbeeld is van een kwaliteitsverbeterende maatregel die bovendien besparend werkt.

De minister verklaart in dit verband nog dat er zijns inziens in de gezondheidszorg een gemengd systeem moet komen, namelijk een gedeeltelijke financiering door middel van een enveloppesysteem en, voor een aantal verstrekkingen, een betaling per prestatie.

De minister begrijpt niet dat sommigen een evolutie die onvermijdelijk is, blijven afwijzen. Hij stelt vast dat alle landen, wat de ziekenhuizen betreft, een enveloppesysteem hanteren. Dat een dergelijk systeem goed kan werken, bewijst de regeling die voor de klinische biologie sedert een aantal jaren van toepassing is.

De minister merkt op dat, wat dit probleem betreft, veel aan demagogie wordt gedaan en dat sommigen blijkbaar, het koste wat het kost, willen dat op elk ogenblik «de machine kan draaien». Forfaitarisering tot op zekere hoogte is volgens de minister nodig om misbruiken tegen te gaan.

De minister wenst ook dat er overleg komt tussen de beheerders en de geneesheren in de ziekenhuizen om met minder financiële middelen een zelfde kwalitatief hoogstaande verzorging te verlenen.

Het commissielid repliceert hierop dat aan het systeem van de forfaits hoe dan ook risico's zijn verbonden. In feite is heel deze aangelegenheid terug te brengen tot een inkomenskwestie.

Het lid vindt dan men, veeleer dat de symptomen aan te pakken, dient in te grijpen aan de aanbodzijde.

De minister verwijst nogmaals naar de regeling die geldt voor de klinische biologie. Die regeling heeft een positieve weerslag op de uitgaven gehad. Het gaat hier niet om een strak maar om een gedifferentieerd systeem dat een zekere soepelheid binnen de enveloppe mogelijk maakt.

Een ander lid wenst dat een studie wordt gemaakt over de bestemming van de organen die in België worden overgeplant. Blijkbaar slaagt men er niet in het aantal dialysepatiënten te doen dalen. Zijn er te weinig organen beschikbaar of zijn er andere oorzaken?

De minister antwoordt dat er maatregelen werden getroffen om de lacunes te verhelpen. Maar met betrekking tot de transplantaties is er een ander en groter probleem dan dat waarop het commissielid alludeert. Voor elke vorm van transplantaties zijn er

centres de transplantation d'organes, parmi lesquels certains ne parviennent pas à effectuer un nombre suffisant de transplantations, avec tous les risques qui s'ensuivent en ce qui concerne la qualité desdites interventions. Une limitation du nombre des centres s'impose dès lors.

La ministre des Affaires sociales répond ensuite aux questions qui lui ont été adressées.

Si l'on applique, en ce qui concerne les frais d'administration de la Caisse des soins de santé de la S.N.C.B., les paramètres en vigueur pour les mutuelles, l'on arrive à un montant de 375 millions de francs. C'est ce montant qui a provisoirement été octroyé.

Il n'est cependant pas tenu compte, dans la fixation de ce montant, de la nature spécifique des patients de la Caisse de la S.N.C.B. Un audit est en cours à ce sujet et le montant précité sera adapté en fonction des résultats de l'audit. L'on accordera au maximum 424 millions de francs.

Il est en effet regrettable qu'il faille, chaque année à nouveau, procéder à un prélèvement sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique. Il n'est toutefois pas prouvé que ce prélèvement entraînera des délocalisations d'entreprises, notamment parce que les pays voisins ont pris des mesures encore plus contraignantes en ce qui concerne la consommation des médicaments.

D'après la ministre, il convient de laisser une marge de manœuvre afin que des médicaments nouveaux puissent, plus rapidement, donner droit au remboursement.

La ministre signale qu'un médicament déterminé est vendu, dans notre pays, au prix de 800 francs, alors que ce même médicament coûte 59 francs aux États-Unis. Ce genre de situation donne matière à réflexion.

En ce qui concerne les honoraires des néphrologues, l'on extrapole l'augmentation des dépenses du passé. Si le budget est en hausse, c'est parce que le nombre de patients augmente. Par ailleurs, les formes de dialyse meilleur marché sont suffisamment développées dans notre pays.

La ministre admet que l'on a été trop souple et trop laxiste, en Belgique, à propos des normes d'agrément en ce qui concerne la dialyse. C'est pourquoi l'on encourage actuellement les transplantations rénales.

En ce qui concerne la carte d'identité sociale, la ministre remarque qu'il faudra chercher des solutions pragmatiques pour des problèmes spécifiques.

Le commissaire craint que ce n'est pas en taxant les entreprises pharmaceutiques que l'on freinera la consommation de médicaments. Elles ne sont pas responsables de la consommation effrénée de médicaments.

in ons land te veel centra waarvan er een aantal te weinig transplantaties verrichten met alle risico's vandien wat de kwaliteit van die ingrepen betreft. Er dringt zich derhalve een beperking op van het aantal centra.

De minister van Sociale Zaken antwoordt vervolgens op de vragen die haar aanbelangen.

Wanneer, wat de administratiekosten van de Kas van de Geneeskundige Verzorging van de NMBS betreft, de parameters worden toegepast die gelden voor de ziekenfondsen, komt men uit op een bedrag van 375 miljoen frank. Dat is het bedrag dat voorlopig wordt toegekend.

Dit bedrag houdt evenwel geen rekening met het specifiek patiëntenbestand van de Kas van de NMBS. Hierover is een audit gaande en afhankelijk van de resultaten van deze audit zal bovengenoemd bedrag worden aangepast. Maximaal zal 424 miljoen frank worden toegekend.

Het valt inderdaad te betreuren dat elk jaar opnieuw een heffing op de omzet van de farmaceutische industrie moet worden toegepast. Het is evenwel niet bewezen dat deze heffing tot delocalisatie van de bedrijven zal leiden, mede omdat de ons omringende landen, wat het gebruik van de geneesmiddelen betreft, nog stringenter maatregelen hebben genomen.

Volgens de minister moet er ruimte geschapen worden om nieuwe geneesmiddelen sneller in aanmerking te doen komen voor terugbetaling.

De minister merkt op dat in ons land een bepaald geneesmiddel wordt verkocht tegen de prijs van 800 frank terwijl dat zelfde geneesmiddel in de VS 59 frank kost. Zulke situaties geven te denken.

Wat de honoraria van de nefrologen betreft, wordt de uitgavenstijging uit het verleden geëxtrapoleerd. Het budget stijgt door de toename van het aantal patiënten. Van de andere kant is er in ons land een onvoldoende ontwikkeling van de goedkopere dialysevormen.

De minister geeft toe dat men in ons land te soepel en te laks is geweest inzake de erkenningsnormen voor nierdialyse. Vandaar dat nu de niertransplantaties worden gestimuleerd.

Inzake de sociale identiteitskaart merkt de minister op dat men voor bepaalde probleemsituaties pragmatische oplossingen moet zoeken.

Het commissielid vreest dat het gebruik van geneesmiddelen niet zal worden beperkt door de bedrijven te belasten. Deze laatste hebben geen schuld aan een hoog geneesmiddelenverbruik.

À propos de la dialyse, l'intervenant se demande pourquoi l'on n'instaure pas des honoraires uniformes pour les deux types de dialyse.

La ministre des Affaires sociales répond qu'en ce qui concerne les médicaments, un double problème se pose, celui du prix et celui de la consommation.

L'on a pris des mesures en ce qui concerne le prix.

Il sera sous peu possible, lorsque F.A.R.M.A.N.E.T. sera opérationnel, d'influencer le comportement des médecins en matière de prescriptions.

La ministre pense qu'il sera possible, grâce à F.A.R.M.A.N.E.T., de procéder à une première évaluation fin 1997.

C. Discussion des articles

Un commissaire proteste contre le fait que les amendements ne sont disponibles que dans une seule langue.

Article 6

M. Coene dépose l'amendement suivant à cet article (n° 2):

Compléter le 2° de cet article par les dispositions suivantes:

1° « , étant entendu que l'article 3, § 2, deuxième alinéa de cet arrêté royal est abrogé. »

Justification

En ce qui concerne la pension du travailleur salarié, le coefficient de réduction de 5% a été introduit en même temps que l'âge flexible de la retraite. Étant donné que l'on tente en l'occurrence d'introduire l'âge flexible de la retraite auquel est liée une condition particulièrement importante, à savoir l'exigence d'une carrière de 35 ans, il est préférable de supprimer ce coefficient de réduction de 5%.

2° à l'article 6, § 2, premier alinéa, de cet arrêté royal, les points 3 et 4 sont supprimés.

Justification

Ces coefficients ont pour unique objectif de réduire la pension de manière proportionnelle. En outre, il n'y a par rapport à cela aucune mesure qui encourage l'épargne-pension complémentaire.

3° l'article 10 de cet arrêté royal est abrogé.

Wat de nierdialyse betreft, vraagt het lid zich af waarom men geen eenvormig honorarium instelt voor beide soorten van dialyse.

De minister van Sociale Zaken antwoordt dat er wat de geneesmiddelen betreft, een dubbel probleem is: de prijs en de consumptie.

Met betrekking tot de prijs werden maatregelen getroffen.

Het zal binnenkort, wanneer FARMANET operationeel zal zijn, ook mogelijk zijn in te werken op het voorschrijfgedrag van de artsen.

De minister verwacht dat het door FARMANET mogelijk zal zijn einde 1997 een eerste evaluatie te maken.

C. Bespreking van artikelen

Een commissielid protesteert tegen het feit dat de amendementen slechts in één taal ter beschikking zijn.

Artikel 6

De heer Coene dient bij dit artikel het volgende amendement (nr. 2) in:

Het 2° van dit artikel aanvullen als volgt:

1° « , met dien verstande dat in dit koninklijk besluit artikel 3, § 2, tweede lid, wordt opgeheven. »

Verantwoording

In het werknemerspensioen werd de 5%-verminderingcoëfficiënt ingevoerd bij de invoering van de flexibele pensioenleeftijd. Aangezien men hier probeert de flexibele pensioenleeftijd in te voeren en hieraan al een bijzonder zware voorwaarde, met name een loopbaanvereiste van 35 jaar is verbonden, is het wenselijk deze 5%-verminderingcoëfficiënt af te schaffen.

2° in artikel 6, § 2, eerste lid, van dit koninklijk besluit worden de punten 3 en 4 opgeheven.

Verantwoording

Deze coëfficiënten hebben als enig doel het proportioneel pensioen in te krimpen. Bovendien staat hier tegenover geen enkele maatregel in die zin dat het aanvullend pensioensparen wordt bevorderd.

3° artikel 10 van dit koninklijk besluit wordt opgeheven.

Justification

L'article 10 confère au Roi le pouvoir d'adapter ce coefficient. Le Conseil d'État observe: «Pour que cette délégation soit autorisée, les critères, sur base desquels le Roi peut adapter ces coefficients, devraient être déterminés.

Tel que le remarque le Comité de gestion dans son avis, ceci souligne en outre l'importance de l'explicitation de la manière selon laquelle les coefficients sont calculés.»

L'explicitation du calcul a été effectuée, mais les critères sur base desquels les adaptations peuvent être faites, ont été limités au renvoi à l'évolution des dépenses en matière d'allocations de pension. Il est, selon moi, impossible d'accepter ce critère comme étant suffisant.

4^o l'article 13 de cet arrêté royal est abrogé.

Justification

L'article 13 confère au Roi le pouvoir d'introduire un régime de pension à mi-temps.

Le Conseil d'État observe: «Cette mission est formulée en termes trop larges. Le projet ne mentionne en effet pas dans quelles limites, sous quelles conditions et selon quelles normes le Roi peut introduire ce régime.

Une telle délégation de compétence ne peut être intégrée aux pouvoirs que le Roi emprunte à l'une des lois des pouvoirs spéciaux du 26 juillet 1996: cette délégation aurait en effet pour conséquence que, pour les matières étant en l'occurrence à l'ordre du jour, les pouvoirs spéciaux de cette loi soient prolongés de manière illimitée par le Roi en dehors des limites de temps fixées par la loi.

Pour être réalisable dans le cadre de la loi des pouvoirs spéciaux, la disposition concernant la délégation doit comprendre d'autres limites dans lesquelles le Roi peut introduire le régime en question.»

En outre, on peut sérieusement se poser des questions concernant la viabilité de cette mesure.

5^o l'article 14 de cet arrêté royal est abrogé.

Justification

L'article 14 confère au Roi le pouvoir d'introduire un supplément de pension, en faveur des travailleurs indépendants dont la carrière est au moins égale à deux tiers d'une carrière complète. L'article 15

Verantwoording

Artikel 10 machtigt de Koning om de coëfficiënt aan te passen. De Raad van State merkte op: «Opdat die delegatie geoorloofd zou zijn, zouden de criteria bepaald moeten worden op grond waarvan de Koning die coëfficiënten kan aanpassen.

Zoals het Beheerscomité opmerkt in zijn advies, wijst zulks bovendien nogmaals op het belang van de explicitering van de wijze waarop de coëfficiënten zelf berekend werden.»

De explicitering van de berekening kwam er, maar de criteria op grond waarvan de aanpassingen kunnen worden doorgevoerd, worden beperkt tot de verwijzing naar de evolutie van de uitgaven voor de pensioenuitkeringen. Dit criterium kan naar mijn gevoel onmogelijk worden aanvaard als voldoende.

4^o artikel 13 van dit koninklijk besluit wordt opgeheven.

Verantwoording

Artikel 10 voorziet in een machtiging aan de Koning om een stelsel van halftijds pensioen in te voeren.

De Raad van State merkt op: «Die opdracht is in te ruime bewoordingen geformuleerd. Het ontwerp geeft immers niet aan binnen welke perken, onder welke voorwaarden en volgens welke normen de Koning dit stelsel kan invoeren.

Een zodanige bevoegdheidsdelegatie kan niet worden ingepast in de machten die de Koning ontleent aan een van de bijzondere machtenwetten van 26 juli 1996: zij zou met name tot gevolg hebben dat voor de hier aan de orde zijnde aangelegenheden de bijzondere machten van die wet door de Koning zelf onbeperkt worden verlengd buiten de in die wet gestelde tijdslimieten.

Om bestaanbaar te zijn met de bijzondere machtenwet moeten in de delegatiebepaling nadere grenzen worden aangegeven waarbinnen de Koning het bedoelde stelsel kan invoeren.»

Bovendien kan men zich ernstig vragen stellen bij de uitvoerbaarheid van deze maatregel.

5^o artikel 14 van dit koninklijk besluit wordt opgeheven.

Verantwoording

Artikel 14 voorziet in een machtiging aan de Koning om een pensioenbijslag in te voeren, ten voordele van de zelfstandigen wier loopbaan ten minste gelijk is aan twee derde van een volledige

confère au Roi le pouvoir d'augmenter le numérateur de la fraction de calcul de la pension en faveur des travailleurs indépendants dont la pension de retraite prend effectivement et pour la première fois cours au plus tard le 1^{er} mars 2009.

Le Conseil d'État renvoie dans ses observations concernant ces articles à son observation sur l'article 13. Cette délégation dépasse également, selon le Conseil, les limites des pouvoirs spéciaux conférés au Roi.

6^o l'article 15 de cet arrêté royal est abrogé.

Justification

L'article 15 confère au Roi le pouvoir d'augmenter le numérateur de la fraction de calcul de la pension en faveur des travailleurs indépendants dont la pension de retraite prend effectivement et pour la première fois cours au plus tard le 1^{er} mars 2009.

Le Conseil d'État renvoie dans ses observations concernant ces articles à son observation sur l'article 13. Cette délégation dépasse également, selon le Conseil, les limites des pouvoirs spéciaux conférés au Roi.

Le ministre de la Santé publique et des Pensions fait observer que l'adoption du 1^o de l'amendement engendrerait un supplément de dépenses de 30 milliards de francs dans le régime de pension des travailleurs indépendants.

L'auteur de l'amendement ayant fait observer qu'il existe une discrimination entre le régime des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants, le ministre répond qu'il n'est pas rationnel de comparer une partie d'un régime à une partie d'un autre régime. Chaque régime à ses spécificités.

En ce qui concerne le 2^o de l'amendement, le ministre fait remarquer que la modification apportée vise à maîtriser l'accroissement des dépenses dans le régime des travailleurs indépendants.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 3.

Article 7

À cet article, M. Coene dépose une série d'amendements (n^o 2), libellés comme suit:

«A. À cet article, supprimer le 1^o.»

loopbaan. Artikel 15 voorziet in een machtiging aan de Koning om de teller van de pensioenbreuk te verhogen ten voordele van zelfstandigen wier rustpensioen daadwerkelijk en voor de eerste maal ingaat uiterlijk op 1 maart 2009.

De Raad van State verwijst in zijn opmerking over deze artikels naar zijn opmerking bij artikel 13. Deze delegatie gaat volgens de Raad evenzeer de grenzen te buiten van de aan de Koning verleende bijzondere machten.

6^o artikel 15 van dit koninklijk besluit wordt opgeheven.

Verantwoording

Artikel 15 voorziet in een machtiging aan de Koning om de teller van de pensioenbreuk te verhogen ten voordele van zelfstandigen wier rustpensioen daadwerkelijk en voor de eerste maal ingaat uiterlijk op 1 maart 2009.

De Raad van State verwijst in zijn opmerking over deze artikels naar zijn opmerking bij artikel 13. Deze delegatie gaat volgens de Raad evenzeer de grenzen te buiten van de aan de Koning verleende bijzondere machten.

De minister van Volksgezondheid en Pensioenen merkt op dat de aanvaarding van het amendement onder 1^o zou neerkomen op een meeruitgave in de pensioenregeling van de zelfstandigen van 30 miljard frank.

Op de opmerking van de auteur van het amendement dat er een discriminatie is tussen de regeling van de werknemers en die van de zelfstandigen, antwoordt de minister dat het niet zinvol is een onderdeel van een stelsel te vergelijken met een onderdeel van een ander stelsel. Elk stelsel heeft zijn eigen specifieke kenmerken.

Met betrekking tot het amendement onder 2^o merkt de minister op dat de doorgevoerde wijziging ertoe strekt de uitgavenstijging in het stelsel van de zelfstandigen te beheersen.

Het amendement wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 7

Bij dit artikel dient de heer Coene een reeks amendement (nr. 2) in luidend als volgt:

«A. In dit artikel, het 1^o doen vervallen.»

Justification

Le Conseil d'État fait une observation en matière d'entrée en vigueur rétroactive concernant les frais d'administration de la caisse de la S.N.C.B. :

« Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis modifie le règlement relatif aux frais d'administration de la caisse des soins de santé de la S.N.C.B. Ce règlement a, d'après la loi, un effet rétroactif jusqu'au 1er janvier 1996. Pour un tel effet rétroactif, aucun fondement juridique ne peut être tiré de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, puisque cette loi ne donne pas pouvoir au Roi de laisser les arrêtés pris en exécution de cette loi avoir un effet rétroactif jusqu'à une date qui précède celle de l'entrée en vigueur des différentes dispositions de la loi. Ce qui revient à dire que l'article 10, 7^o, de la loi du 26 juillet 1996 précitée, que le projet étend à un fondement juridique, est entré en vigueur le 11 août 1996 ».

Cela implique l'adaptation du montant des frais d'administration étant donné qu'il ne couvre plus l'année entière.

« B. À ce même article, supprimer le 2^o. »

Justification

Le Gouvernement mène une politique impossible en ce qui concerne la politique en faveur des personnes âgées. Il épargne sur les forfaits quotidiens que l'I.N.A.M.I. verse aux maisons de repos et aux établissements de repos et de soins et prévoit la possibilité de récupérer les dépassements des maisons de repos qui dépassent leur budget.

Un remboursement en cas de dépassement n'est à justifier que si une politique en faveur des personnes âgées est élaborée impliquant un séjour en maison de repos que la personne âgée peut payer et le versement d'une indemnité raisonnable aux maisons de repos et d'établissements de repos et de soins pour les prestations qu'ils fournissent.

En ce qui concerne le premier amendement, la ministre des Affaires sociales fait remarquer que le Gouvernement a estimé ne pas pouvoir tenir compte des observations du Conseil d'État en matière de rétroactivité.

À partir du moment où la caisse des soins de santé de la S.N.C.B. est agréée comme mutualité, cette caisse a droit, tout comme les autres mutualités, à un remboursement.

Verantwoording

De Raad van State heeft een opmerking inzake de retro-actieve inwerkingtreding met betrekking tot de administratiekosten voor de kas van de NMBS :

« Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wijzigt de regeling in verband met de administratiekosten van de kas voor geneeskundige verzorging van de NMBS. Die regeling werkt blijkens artikel 4 van het ontwerp terug tot 1 januari 1996. Voor zulk een terugwerkende kracht kan evenwel geen rechtsgrond worden geput uit de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, vermits die wet de Koning niet machtigt om de ter uitvoering van die wet genomen besluiten te laten terugwerken tot op een datum welke voorafgaat aan die van de inwerkingtreding van de aan de onderscheiden bepalingen van de wet. Dit komt erop neer dat de ontworpen regeling ten vroegste in werking kan treden op de datum waarop artikel 10, 7^o, van de voornoemde wet van 26 juli 1996, dat het ontwerp tot rechtsgrond strekt, in werking is getreden zijnde op 11 augustus 1996. »

Dit impliceert dat het bedrag van de administratiekosten moet worden aangepast aangezien het niet meer het hele jaar dekt.

« B. In hetzelfde artikel het 2^o doen vervallen. »

Verantwoording

De regering voert inzake het bejaardenbeleid een onmogelijk beleid. Zij bespaart op de dagforfaits die het RIZIV betaalt aan rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen en voorziet in de mogelijkheid om van rusthuizen die hun budget overschrijden de overschrijdingen terug te vorderen.

Een terugvordering in geval van overschrijding is alleen te rechtvaardigen indien een bejaardenbeleid wordt ontwikkeld waarbij een verblijf in een rusthuis betaalbaar is voor de bejaarde en de rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen een redelijke vergoeding ontvangen voor de prestaties die zij leveren.

Wat het eerste amendement betreft, merkt de minister van Sociale Zaken op dat de regering gemeend heeft niet te kunnen tegemoet komen aan de opmerkingen van de Raad van State inzake de retroactiviteit.

Vanaf het ogenblik dat de Kas voor geneeskundige verzorging van de NMBS wordt erkend als ziekenfonds heeft die kas ook recht op een vergoeding zoals de andere ziekenfondsen.

La ministre répond encore à une question antérieure de l'auteur de l'amendement que la mesure discutée ici ne touche pas au système préférentiel de remboursement des médicaments. Ce système préférentiel est intégralement à charge de la S.N.C.B.

Quant au second amendement, elle fait observer qu'il n'est pas dérogé à la loi dite loi Moureaux, qui permet des mesures de correction à l'avenir mais n'autorise pas la récupération de dépassements qui ont eu lieu dans le passé. C'est la raison d'être de cet arrêté royal.

Les amendements A et B sont rejetés par 8 voix contre 3.

Article 8

M. Coene dépose les amendements suivants à cet article (n° 3):

«A. À cet article, supprimer le 1^o.»

Justification

Cet arrêté de délégation introduit un prélèvement de 1% sur le chiffre d'affaires des firmes pharmaceutiques concernant les médicaments remboursables mis sur le marché belge.

Cette mesure est prise dans le cadre de la norme de Maastricht, mais non dans le cadre d'une véritable réforme de l'assurance-maladie qui doit également rendre possible une maîtrise du budget à long terme.

«B. À ce même article, supprimer le 2^o.»

Justification

Cet arrêté de délégation réduit de manière linéaire les valeurs N et K de la nomenclature relative aux honoraires dus pour une hémodialyse.

Le Conseil d'État souligne les conséquences législatives de cet arrêté de délégation:

«Le projet d'arrêté, qui tire son fondement juridique de ..., tend à réduire de manière linéaire certaines valeurs relatives aux honoraires dus pour une hémodialyse. Ces valeurs ont jadis été établies sur base des accords conclus entre les organisations professionnelles représentatives du corps de médecine et les organismes d'assurance, conformément à l'article 50, § 6, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

De minister antwoordt nog op een eerdere vraag van de auteur van het amendement dat met de hier besproken maatregel niet geraakt wordt aan het preferentieel systeem voor de terugbetaling van geneesmiddelen. Dit preferentieel systeem komt volledig ten laste van de NMBS.

Wat het tweede amendement betreft, merkt de minister op dat geen afbreuk wordt gedaan aan de zogenaamde wet Moureaux die correctiemaatregelen voor de toekomst mogelijk maakt maar geen recuperatie van overschrijdingen in het verleden toelaat. Vandaat dit koninklijk besluit.

De amendementen A en B worden verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 8

De heer Coene dient bij dit artikel de volgende amendementen (nr. 3) in:

«A. In dit artikel het 1^o doen vervallen.»

Verantwoording

Dit volmachtenbesluit voert een heffing van 1% in op de omzet van de farmaceutische firma's op terugbetaalbare geneesmiddelen op de Belgische markt.

Deze maatregel wordt genomen in het kader van de Maastrichtnorm, maar niet in het kader van een echte hervorming van de ziekteverzekering die ook op lange termijn een budgetbeheersing moet mogelijk maken.

«B. In hetzelfde artikel het 2^o doen vervallen.»

Verantwoording

Door dit volmachtenbesluit worden de waarden N en K van de nomenclatuur met betrekking tot de honoraria voor hemodialyse lineair verminderd.

De Raad van State wijst op de legistische gevolgen van dit volmachtenbesluit:

«Het besluit in ontwerp, dat zijn rechtsgrond ontleent aan (...), strekt er toe bepaalde waarden met betrekking tot de honoraria voor hemodialyse lineair te verminderen. Die waarden werden in het verleden vastgesteld op grond van akkoorden gesloten tussen de representatieve beroepsorganisaties van het geneesherenkorps en de verzekeringsinstellingen, overeenkomstig artikel 50, § 6, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Conformément à l'article 6, § 3, de la loi du 26 juillet 1996 précitée, les arrêtés confirmés par la loi ne peuvent par conséquent être modifiés, complétés, remplacés ni abrogés, après que les pouvoirs conférés par cette loi ont été accordés. La méthode de travail suivie par les auteurs de ce projet aura pour conséquence que les valeurs définies dans le projet ne pourront plus être modifiées que par la loi, une fois le projet confirmé par la loi. On se pose par conséquent la question de savoir si tel est bien l'objectif, pour la détermination des valeurs, de supprimer de cette manière le règlement qui figure à l'article 50 de la loi précitée relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. »

L'amendement A est rejeté par 7 voix et 2 absentions.

L'amendement B est rejeté par 8 voix et 1 abstention.

L'ensemble de la partie du projet de loi envoyée à la commission des Affaires sociales a été adopté par 8 voix contre 1.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Guy CHARLIER.

La présidente,
Lydia MAXIMUS.

Luidens artikel 6, § 3, van de voornoemde wet van 26 juli 1996 kunnen, nadat de bij die wet toegekende machten zijn verstreken, de bij de wet te bekrachtigen besluiten niet dan bij een wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven. De door de stellers van het ontwerp gevolgde werkwijze zal dan ook tot gevolg hebben dat de in het ontwerp vastgelegde waarden, eens het ontwerp bij wet bekrachtigd, nog slechts bij wet zullen kunnen worden gewijzigd. De vraag rijst derhalve of het wel degelijk de bedoeling is, voor de vaststelling van de waarden, aldus de regeling vervat in artikel 50 van de voornoemde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, buiten werking te stellen. »

Amendement A wordt verworpen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement B wordt verworpen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Het subgeheel van het wetsontwerp verwezen naar de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporter van het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
Guy CHARLIER.

De voorzitter,
Lydia MAXIMUS.

ANNEXE

RÉSULTATS DES NÉGOCIATIONS SECTORIELLES 1997-1998 ET CAMPAGNE D'INFORMATION SUR LA
«REDISTRIBUTION DU TRAVAIL»

(Situation mai 1997)

I. RÉSULTATS DES NÉGOCIATIONS SECTORIELLES
1997-1998

1. Cadre légal

En l'absence d'accord entre les partenaires sociaux pour prolonger l'accord interprofessionnel pour la période 1997-1998, le gouvernement a pris l'initiative de mettre au point un nouveau système concernant les accords pour l'emploi.

Le gouvernement a prévu au budget de l'État 1997 un montant de 6,3 milliards de francs destiné à réduire les cotisations patronales de sécurité sociale. Ce montant doit être utilisé au maximum pour la création d'emplois supplémentaires qui ne seraient pas réalisés de manière spontanée.

Le gouvernement veut instaurer, via l'arrêté royal du 24 février 1997, un système rénové et renforcé concernant les accords pour l'emploi, s'inspirant à cet égard du système existant des accords pour l'emploi tel que prévu dans la loi du 3 avril 1995 et la C.C.T. n° 60.

Une réduction des charges de 150 000 francs par an est accordée pour tout engagement net réalisé dans une entreprise qui a conclu un accord pour l'emploi qui comporte au moins deux mesures de redistribution du travail dont l'une au moins doit provenir du menu standard.

Ce menu standard prévoit 6 mesures, à savoir:

- le droit à l'interruption de carrière (à temps partiel);
- le travail à temps partiel volontaire,
- la réduction du temps de travail collectif,
- les horaires flexibles,
- l'instauration d'une mesure pour la formation des travailleurs pendant les heures de travail,
- la prépension à mi-temps.

Par ailleurs, cet arrêté prévoit les options relatives aux systèmes spécifiques:

- de subventions à l'emploi supplémentaire sur la base du coût salarial moyen dans les entreprises. Cela signifie que les secteurs peuvent opter pour une autre forme de réduction de cotisations que les 150 000 francs par emploi supplémentaire, à savoir une réduction de cotisations de 20 % sur le salaire moyen de l'entreprise.
- de réduction de cotisations de redistribution du travail dans les entreprises en difficulté et/ou en restructuration.

Les partenaires sociaux dans les secteurs disposaient d'un délai courant jusqu'au 15 mai 1997 pour conclure un accord pour l'emploi au moyen d'une C.C.T. Si cette C.C.T.-emploi a un effet direct, elle doit être approuvée par le ministre de l'Emploi et du Travail dans les 4 semaines suivant l'introduction du dossier complet.

BIJLAGE

RESULTATEN VAN DE SECTORALE ONDERHANDELINGEN 1997-1998 EN INFORMATIECAMPAGNE OVER
«ARBEIDSHERVERDELING»

(Toestand mei 1997)

I. RESULTATEN VAN DE SECTORALE ONDERHANDELINGEN 1997-1998

1. Wettelijk kader

Vermits de sociale partners er niet in zijn geslaagd het interprofessioneel akkoord te verlengen voor de periode 1997-1998, heeft de regering het initiatief genomen om een nieuw systeem met betrekking tot de tewerkstellingsakkoorden tot stand te brengen.

De regering heeft op de Rijksbegroting 1997 een bedrag van 6,3 miljard frank voorzien voor een verlaging van de sociale werkgeversbijdragen. Dit bedrag moet maximaal aangewend worden voor netto bijkomende werkgelegenheid die niet spontaan zou gerealiseerd worden.

De regering wil via het koninklijk besluit van 24 januari 1997 een vernieuwd en versterkt systeem inzake tewerkstellingsakkoorden invoeren, zich daarbij inspirerend op het bestaande systeem van de tewerkstellingsakkoorden zoals voorzien in de wet van 3 april 1995 en CAO nr. 60.

Een lastenverlaging van 150 000 frank per jaar wordt toegerekend voor elke netto-aanwerving in een onderneming die een tewerkstellingsakkoord heeft gesloten dat ten minste 2 tewerkstellingsbevorderende maatregelen bevat waarvan minstens één moet voorkomen op het voorgestelde standaardmenu.

Dit standaardmenu voorziet in 6 maatregelen die betrekking hebben op:

- recht op (deeltijdse) loopbaanonderbreking
- vrijwillige deeltijdse arbeid
- collectieve arbeidsduurvermindering
- flexibele uurroosters en beperking overuren
- de invoering van een maatregel tot bijkomende vorming en opleiding van werknemers tijdens de werkuren
- halftijds brugpensioenen.

Tevens voorziet dit besluit de opties met betrekking tot specifieke systemen van:

- tegemoetkomingen voor bijkomende tewerkstelling op basis van de gemiddelde loonkost in de ondernemingen. Dit wil zeggen dat de sectoren kunnen ooreren voor een andere vorm van bijdragevermindering dan de 150 000 frank per bijkomende arbeidsplaats, namelijk een bijdragevermindering van 20 % op het gemiddelde loon van de onderneming
- arbeidsherverdelende bijdragevermindering bij ondernemingen in moeilijkheden en/of herstructurering.

De sociale partners in de sectoren kregen de tijd tot 15 mei 1997 om een tewerkstellingsakkoord via een CAO te sluiten. Indien deze tewerkstellings CAO directe uitwerking heeft dan dient ze te worden goedgekeurd door de minister van Tewerkstelling en Arbeid binnen de 4 weken nadat haar een volledig dossier is voorgelegd.

S'il s'agit au contraire d'un accord pour l'emploi avec effet indirect en qui prévoit une procédure d'adhésion, la commission paritaire concernée ou une commission ad-hoc créée en son sein doit d'abord formuler un avis, ensuite le dossier complet doit être soumis au ministre de l'Emploi et du Travail pour approbation. L'approbation doit alors être obtenue dans un délai de 4 semaines. Si ce n'était pas le cas, l'approbation est automatique.

S'il n'y a pas d'accord pour l'emploi au niveau sectoriel, les entreprises peuvent conclure un accord jusqu'au 30 juin au plus tard.

Si l'entreprise dispose d'une délégation syndicale ou si elle compte 50 travailleurs ou davantage, elle peut conclure un accord pour l'emploi au moyen d'une C.C.T. Une C.C.T. qui doit à son tour être soumise à l'avis de la (sous-)commission paritaire ou d'une commission ad-hoc et enfin être approuvée par le ministre de l'Emploi et du Travail.

Dans les entreprises de moins de 50 travailleurs et sans délégation syndicale, l'accord pour l'emploi est conclu par la voie d'un acte d'adhésion.

2. Evaluation globale

Les accords pour l'emploi au niveau sectoriel pouvaient être conclus jusqu'au 15 mai 1997. Ce niveau sectoriel se compose de 171 organes paritaires officiels, dont 105 commissions paritaires et 66 sous-commissions paritaires.

Parmi ces organes paritaires, sept ne sont pas composés. Ils ne pouvaient dès lors pas mener de négociations concernant la conclusion d'un accord pour l'emploi. De la compétence de ces organes relèvent principalement des ouvriers d'une série de secteurs du commerce de gros qui relèvent de la commission paritaire nationale auxiliaire pour ouvriers n° 151 et des travailleurs de certains segments du secteur non marchand et du secteur des professions libérales.

2.1. Négociations dans 116 organes paritaires

116 organes paritaires (sur 164) ont mené des négociations sur la conclusion d'un accord pour l'emploi.

48 organes paritaires n'ont pas négocié à ce propos. De ces 48 organes paritaires, 27 n'avaient pas besoin de mener des négociations distinctes par ce que ces négociations avaient lieu soit dans une sous-commission, soit dans la commission paritaire même et pas dans une sous-commission.

Finalement, il y a au total 21 commissions et sous-commissions paritaires qui ne se sont pas réunies pour débattre de la mise en œuvre du chapitre relatif aux accords pour l'emploi de la loi du 26 juillet 1996.

2.2. 85 accords pour l'emploi

Les organes paritaires ont tenu environ 450 réunions pour conclure les accords pour l'emploi. Ces accords devaient être conclus pour le 15 mai au plus tard, le dépôt au greffe du service des relations collectives de travail pouvant se faire à une date ultérieure.

Sur la base des données dont nous disposons à l'heure actuelle, 85 accords pour l'emploi ont été conclus sous l'une ou l'autre forme et 80 conventions collectives de travail ont été déposées au greffe (situation au 28 mai 1997).

Ces accords pour l'emploi sectoriels peuvent se présenter sous forme de C.C.T. à part entière, mais aussi sous forme de protocoles d'accord où sont actées les décisions de principe qui

Gaait het om een tewerkstellingsakkoord met indirecte uitwerking die voorziet in een toetredingsprocedure dan dient eerst het advies van het betrokken paritair comité of een in haar schoot opgerichte ad-hoc-commissie een advies te geven, waarna het volledig dossier aan de minister van Tewerkstelling en Arbeid ter goedkeuring wordt voorgelegd. De goedkeuring dient dan binnen de 4 weken te gebeuren. Zo niet, komt er automatisch een goedkeuring.

Indien er geen sectoraal tewerkstellingsakkoord tot stand komt in hun sector kunnen de ondernemingen tot uiterlijk 30 juni 1997 een akkoord sluiten.

Beschikt de onderneming over een syndicale delegatie of telt ze 50 of meer werknemers dan kan ze een tewerkstellingsakkoord via een CAO sluiten. Een CAO die op zijn beurt door het bevoegd paritair (sub)comité of een ad-hoc-commissie moet worden geadviseerd en tenslotte door de minister van Tewerkstelling en Arbeid dient te worden goedgekeurd.

In de ondernemingen met minder dan 50 werknemers en zonder vakbondsafvaardiging wordt het tewerkstellingsakkoord via een toetredingsakte gesloten.

2. Globale evaluatie

Tot 14 mei 1997 konden op sectoraal niveau tewerkstellingsakkoorden worden gesloten. Dit niveau wordt gevormd door 171 officiële paritaire organen, waarvan 105 paritaire comités en 66 paritaire subcomités.

Van deze paritaire organen zijn er zeven niet samengesteld. Zij konden bijgevolg geen onderhandelingen voeren voor het sluiten van een tewerkstellingsakkoord. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om werklieden uit een aantal groothandelssectoren die thuishoren onder het aanvullend paritair comité voor werklieden nr. 151 en werknemers uit sommige segmenten van de non-profitsector en van de sector van de vrije beroepen.

2.1. Onderhandelingen in 116 paritaire organen

116 paritaire organen (op de 164) hebben onderhandeld over het afsluiten van een tewerkstellingsakkoord

48 paritaire organen hebben daarover niet onderhandeld. Van deze 48 zijn er 27 waar geen aparte onderhandelingen hoefden plaats te grijpen omdat de onderhandelingen plaats hadden hetzij in een subcomité, hetzij in het paritair comité zelf en niet in een subcomité.

Uiteindelijk zijn er 21 paritaire comités en subcomités waar geen vergadering werd gewijd aan de uitvoering van de wet van 26 juli 1996 in verband met de tewerkstellingsakkoorden.

2.2. 85 tewerkstellingsakkoorden

De paritaire organen hebben ongeveer 450 vergaderingen gehouden om tewerkstellingsakkoorden te sluiten. Deze akkoorden dienden gesloten voor uiterlijk 15 mei. De neerlegging op de griffie van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen kan op later datum gebeuren.

Op basis van de gegevens waarover wij nu beschikken werden er 85 tewerkstellingsakkoorden onder een of andere vorm gesloten en werden reeds 80 collectieve arbeidsovereenkomsten op de griffie neergelegd (toestand 28 mei 1997).

Deze sectorale tewerkstellingsakkoorden kunnen de vorm aannemen van volledig uitgewerkte CAO's, maar ook van protocollen van akkoord die de principiële beslissingen bevatten die

devront ensuite être élaborées en C.C.T. distinctes. Cette dernière technique est utilisée par certains secteurs soit par tradition, soit par pression du temps. Ces protocoles d'accord peuvent entrer en considération en tant qu'accords pour l'emploi à part entière, à condition qu'ils comportent des mesures concrètes.

2.3. Pour 1 444 050 travailleurs

Les partenaires sociaux pouvaient créer un cadre global pour la promotion de l'emploi au niveau sectoriel. Le nombre total de travailleurs pour lesquels un accord sectoriel pour l'emploi a été conclu est estimé à 1 444 050. Ce chiffre est basé sur une évaluation du nombre de travailleurs qui relèvent de chaque organe paritaire qui a conclu une C.C.T.

Une répartition grossière des organes paritaires dans les grands secteurs économiques nous donne les chiffres suivants :

| Nombre de travailleurs conventionnés par leur secteur | |
|---|--------------|
| Secteur | Travailleurs |
| a) secteur primaire (agriculture) | 14 200 |
| b) secteur secondaire (industrie et construction) | 661 450 |
| c) secteur tertiaire (commerce, services, non marchand) | 768 400 |
| Total | 1 444 050 |

La répartition de l'emploi salarié national dans le secteur privé donne les chiffres suivants :

| Secteur d'activité NACEBEL — Activiteitensector NACEBEL | Hommes — Mannen | Femmes — Vrouwen | Total — Totaal |
|--|-----------------------|------------------------|----------------------|
| Secteur primaire. — <i>Primaire sector</i> | 13 768 | 4 511 | 18 279 |
| Secteur secondaire. — <i>Secundaire sector</i> | 710 934 | 167 441 | 878 375 |
| Secteur tertiaire. — <i>Tertiaire sector</i> | 525 875 | 626 815 | 1 152 690 |
| Emploi salarié. — <i>Loontrekkende werkgelegenheid</i> | 1 250 577 | 798 767 | 2 049 344 |

Source: La population active en Belgique, situation au 30 juin 1993 — ministère de l'Emploi et du travail.

Une comparaison de ces tableaux donne les pourcentages de couverture suivants :

| Secteur d'activité NACEBEL | Pourcentage de couverture travailleurs conventionnés |
|------------------------------|--|
| Secteur primaire | 77,68 |
| Secteur secondaire | 75,30 |
| Secteur tertiaire | 66,66 |
| Emploi salarié | 70,46 |

Il ressort de ce tableau qu'un accord pour l'emploi a été conclu pour 70% des travailleurs du secteur privé. Pour les 30% des travailleurs du secteur privé qui ne sont pas encore couverts par un accord pour l'emploi, on peut affirmer que :

— certaines branches de l'économie où les entreprises sont peu nombreuses mais de grande taille, préfèrent conclure un

nadien in afzonderlijke CAO's moeten worden uitgewerkt. Deze laatste techniek wordt door sommige sectoren gebruikt hetzij uit traditie, hetzij onder tijdsdruk. Deze protocollen van akkoord kunnen, op voorwaarde dat zij concrete maatregelen bevatten, als volwaardige sectorale tewerkstellingsakkoorden worden in aanmerking genomen.

2.3. Voor 1 444 050 werknemers

De sociale partners konden een globaal kader creëren voor de bevordering van de tewerkstelling op sectoraal niveau. Het totaal aantal werknemers waarvoor een sectoraal tewerkstellingsakkoord werd afgesloten wordt geraamd op 1 444 050. Dit cijfer steunt op een schatting van het aantal werknemers dat ressorteert onder elk paritair orgaan dat een CAO sloot.

Een ruwe opdeling van de paritaire organen over de grote economische sectoren leert dat deze werknemers als volgt zijn verspreid :

| Aantal sectoraal geconventioneerde werknemers | |
|--|------------|
| Sector | Werknemers |
| a) primaire sector (landbouw) | 14 200 |
| b) secundaire sector (industrie en bouw) | 661 450 |
| c) tertiaire sector (handel, diensten, non-profit) | 768 400 |
| Totaal | 1 444 050 |

De verdeling van de binnenlandse loontrekkende werkgelegenheid in de privé-sector geeft volgend beeld :

| Secteur d'activité NACEBEL — Activiteitensector NACEBEL | Hommes — Mannen | Femmes — Vrouwen | Total — Totaal |
|---|-----------------------|------------------------|----------------------|
| Primaire sector | 13 768 | 4 511 | 18 279 |
| Secundaire sector | 710 934 | 167 441 | 878 375 |
| Tertiaire sector | 525 875 | 626 815 | 1 152 690 |
| Loontrekkende werkgelegenheid | 1 250 577 | 798 767 | 2 049 344 |

Bron: De beroepsbevolking in België, toestand op 30 juni 1993 — ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Uit een vergelijking van beide tabellen blijken volgende dekingspercentages :

| Activiteitensector NACEBEL | Dekkingspercentage geconventioneerde werknemers |
|---|---|
| Primaire sector | 77,68 |
| Secundaire sector | 75,30 |
| Tertiaire sector | 66,66 |
| Loontrekkende werkgelegenheid | 70,46 |

Hieruit blijkt dat voor 70 % van de werknemers uit de privé-sector een tewerkstellingsakkoord werd afgesloten. Voor de 30 % van de werknemers uit de privé-sector die nog niet gedekt zijn door een tewerkstellingsakkoord kan, als verklaring worden gegeven dat :

— bepaalde bedrijfstakken met weinig maar grote ondernemingen, de voorkeur geven om een tewerkstellingsakkoord te

accord pour l'emploi au niveau de l'entreprise, ce qui reste possible jusqu'au 30 juin; cela s'applique par exemple à la commission paritaire des banques et des institutions de crédit publiques et l'aviation commerciale;

— certains secteurs où l'emploi est important, par exemple, le petit commerce indépendant, les employés de l'industrie alimentaire, le secteur financier, n'ont pas conclu d'accord;

— dans le secteur non marchand, les négociations relatives à la conclusion d'un accord pour l'emploi ont été contrecarrés par les négociations pour la mise en œuvre du Maribel social, ces commissions paritaires ont donné la préférence à la conclusion de CCT dans le cadre du Maribel social plutôt qu'à la conclusion d'un accord pour l'emploi;

— dans plusieurs segments du secteur non marchand (notamment le secteur socio-culturel), la négociation sociale sectorielle n'en est encore qu'à sa phase initiale et les partenaires sociaux sont encore en train de reconnaître le terrain des négociations-C.C.T.;

— plusieurs branches de l'économie ne relèvent pas d'une commission paritaire fonctionnelle ni d'une C.C.T. supplétive conclue au sein du Conseil national du Travail, par analogie à la C.C.T. n° 61 qui est apparue sous le régime des accords pour l'emploi dans le cadre de l'accord interprofessionnel 1995-1996.

Le pourcentage élevé de travailleurs du secteur primaire pour lesquels un accord pour l'emploi a été conclu s'explique par la faible proportion d'emplois salariés dans ce secteur.

Dans le secteur secondaire, on constate également un pourcentage élevé de travailleurs concernés par un accord pour l'emploi. Cette situation repose sur une longue tradition de concertation entre des partenaires sociaux bien structurés.

Le secteur tertiaire obtient un score moins élevé qui est dû à la grande diversité de ses activités. Plusieurs sous-secteurs relèvent de commissions paritaires non fonctionnelles. Dans d'autres sous-secteurs, aucune C.C.T. n'a été conclue.

3. Mesures de promotion de l'emploi

Les partenaires sociaux ont donné leur préférence aux mesures de promotion de l'emploi suivantes (sur base de l'analyse de 70 C.C.T. sectorielles):

| Mesure <i>Maatregel</i> | Nombre de fois choisie <i>Aantal keer gekozen</i> | Nombre de travailleurs* <i>Aantal werknemers*</i> |
|---|--|--|
| Interruption de carrière. — <i>Loopbaanonderbreking</i> | 51 | 1 180 000 |
| Prépension à mi-temps. — <i>Halftijds brugpensioen</i> | 42 | 860 000 |
| Formation. — <i>Vorming en opleiding</i> | 34 | 900 000 |
| Travail à temps partiel. — <i>Deeltijdse arbeid</i> | 28 | 700 000 |
| Horaires flexibles. — <i>Flexibele uurroosters</i> | 13 | 330 000 |
| Réduction du temps de travail. — <i>Arbeidsduurvermindering</i> | 9 | 250 000 |

* Chiffres approximatifs.

sluiten op het vlak van de onderneming, wat mogelijk is tot 30 juni; dit geldt bijvoorbeeld in het paritair comité van de banken en de openbare kredietinstellingen en de handelsluchtvaart;

— sommige sectoren met een belangrijke tewerkstelling, bijvoorbeeld de zelfstandige kleinhandel, de bedienden uit de voedingsnijverheid, de financiële sector, niet tot een akkoord zijn gekomen;

— in de non-profitsector de onderhandelingen voor het sluiten van een tewerkstellingsakkoord werden doorkruist door de onderhandelingen voor de uitvoering van die sociale Maribel, deze paritaire comités hebben voorrang gegeven aan het sluiten van CAO's in het kader van de sociale Maribel eerder dan aan het sluiten van een tewerkstellingsakkoord;

— in een aantal segmenten van de non-profitsector (onder andere de socio-culturele sector) het sectoraal sociaal overleg nog maar in een beginfase staat en de sociale partners het terrein van de CAO-onderhandelingen nog aan het verkennen zijn;

— een aantal bedrijfstakken niet onder een functionerend paritair comité ressorteren en ook geen suppletieve CAO in de Nationale Arbeidsraad werd gesloten, naar analogie van de CAO nr. 61 die tot stand kwam onder het stelsel van tewerkstellingsakkoorden in het kader van het Interprofessioneel akkoord 1995-1996.

Het hogere percentage werknemers uit de primaire sector waarvoor een tewerkstellingsakkoord werd afgesloten is te verklaren door het laag aandeel van de loontrekkende werkgelegenheid in deze sector.

In de secundaire sector heeft men eveneens een hoger percentage werknemers met een tewerkstellingsakkoord. Dit steunt op een lange traditie van overleg tussen goed gestructureerde sociale partners.

De tertiaire sector scoort minder hoog door zijn grote diversiteit aan activiteiten. Een aantal deelsectoren vallen onder niet-functionerende paritaire comités. In andere deelsectoren werden geen CAO's afgesloten.

3. Tewerkstellingsbevorderende maatregelen

De volgende tewerkstellingsbevorderende maatregelen genieten de voorkeur van de sociale partners (op basis van de analyse van 70 sectorale CAO's):

* Cijfers bij benadering.

3.1. Interruption de carrière

3.1. Loopbaanonderbreking

| Nombre de C.P. Aantal PC's | Forme du droit Vorm van het recht | Nombre de travailleurs auxquels peut s'appliquer le droit Aantal werknemers waarop het recht mogelijk van toepassing kan zijn |
|-------------------------------|---|--|
| 4 | Droit pour plus de 1 ou 1,5 % des travailleurs. — <i>Recht voor meer dan 1 of 1,5 % van de werknemers</i> | 94 500 |
| 9 | Droit pour 2 % des travailleurs. — <i>Recht voor 2 % van de werknemers</i> | 328 900 |
| 13 | Droit pour 3 % des travailleurs. — <i>Recht voor 3 % van de werknemers</i> | 205 500 |
| 1 | Droit pour 4 % des travailleurs. — <i>Recht voor 4 % van de werknemers</i> | 5 000 |
| 2 | Droit pour 5 % des travailleurs. — <i>Recht voor 5 % van de werknemers</i> | 47 000 |
| 22 | Instauration d'un droit avec modalités*. — <i>Instelling van een recht met modaliteiten*</i> | 501 650 |
| Total. — <i>Totaal</i> : 51 | | 1 180 000 |

* Modalités notamment travailleurs âgés, modalités particulières pour les P.M.E., intervention particulière du fonds sectoriel, droit pour certaines raisons telles que naissance, adoption, éducation d'un enfant.

Le nombre de C.C.T.-interruption de carrière sectorielles a augmenté jusqu'à 51 (par comparaison à 45 fin 1996). Il est important de noter que le nombre de travailleurs couverts par une C.C.T.-interruption de carrière de ce type a augmenté d'environ 960 000 à 1 180 000. Par ailleurs, c'est surtout le nombre de travailleurs couverts par une C.C.T. qui prévoit un droit à l'interruption de carrière pour 2 % ou 3 % des travailleurs qui a fortement augmenté (de 50 000 fin 1996 à plus de 500 000 maintenant).

Nous pouvons en conclure que plus de la moitié de tous les travailleurs du secteur privé peuvent bénéficier d'une manière ou d'une autre d'un droit à l'interruption de carrière qui va plus loin que le droit de 1 % instauré par l'arrêté royal du 6 février 1997.

3.2. Prépension à mi-temps

| Nombre de C.P. | Âge prépension à mi-temps | Nombre de travailleurs tombant sous l'application du système |
|----------------|-------------------------------|--|
| 28 | 55 ans | 581 861 |
| 5 | 56 ans | 80 700 |
| 2 | 57 ans | 158 000 |
| 1 | 58 ans | 3 500 |
| 6 | droit général sans indication | 35 000 |
| Total: 42 | | ± 860 000 |

La formule de la prépension à mi-temps est en forte augmentation. La plupart des secteurs accordent ce droit à partir de 55 ans. Il semble donc que cette forme d'emploi de fin de carrière va progressivement faire partie intégrante des acquis sociaux. Par comparaison à fin 1996, le nombre de C.C.T.-prépension à mi-temps a augmenté de 33 à 42.

Il est toutefois important de noter que le nombre de travailleurs couverts par une C.C.T.-prépension à mi-temps a augmenté de 660 000 à 860 000. Par ailleurs, il y a plus de 580 000 travailleurs couverts par une C.C.T.-prépension à mi-temps à l'âge de 55 ans contre 290 000 fin 1996, ce qui représente presque le double.

* Modaliteiten o.a. oudere werknemers, bijzondere modaliteiten voor KMO's, bijzondere tussenkomst vanwege sectoraal fonds, recht omwille van bepaalde redenen zoals geboorte, adoptie, opvoeding kind.

Het aantal sectorale CAO's loopbaanonderbreking is gestegen tot 51 (in vergelijking met 45 eind 1996). Belangrijk is evenwel dat het aantal werknemers gedekt door dergelijke CAO loopbaanonderbreking is toegenomen van ongeveer 960 000 tot 1 180 000. Bovendien is vooral het aantal werknemers gedekt door een CAO die voorziet in een recht op loopbaanonderbreking voor 2 % of 3 % sterk gestegen (van 50 000 eind 1996 tot meer dan 500 000 nu).

We kunnen besluiten dat meer dan de helft van alle werknemers uit de privé-sector op één of andere manier kan genieten van een recht op loopbaanonderbreking dat verder gaat dan het recht van 1 % ingesteld door het koninklijk besluit van 6 februari 1997.

3.2. Halftijds brugpension

| Aantal PC's | Leeftijd halftijds brugpensioen | Aantal werknemers die onder toepassing van het stelsel vallen |
|-------------|---------------------------------|---|
| 28 | 55 jaar | 581 861 |
| 5 | 56 jaar | 80 700 |
| 2 | 57 jaar | 158 000 |
| 1 | 58 jaar | 3 500 |
| 6 | algemeen recht zonder indicatie | 35 000 |
| Totaal: 42 | | ± 860 000 |

De formule van het halftijds brugpension zit duidelijk in de lift. De meeste sectoren geven dit recht vanaf 55 jaar. Het ziet er dus naar uit dat deze vorm van uitgroeiabaan stilaan tot de sociale verworvenheden zal gaan behoren. In vergelijking met eind 1996 is het aantal CAO's halftijds brugpensioen gestegen van 33 tot 42.

Belangrijker is evenwel dat het aantal werknemers dat gedekt is door een CAO halftijds brugpensioen is toegenomen van 660 000 tot 860 000. Bovendien zijn nu meer dan 580 000 gedekt door een CAO halftijds brugpensioen op de leeftijd van 55 jaar tegenover 290 000 eind 1996 dit is bijna een verdubbeling.

3.3. Formation

Les partenaires sociaux se sont beaucoup intéressés à l'aspect formation. 34 C.C.T. sectorielles ont été conclues à ce sujet, qui impliquent environ 900 000 travailleurs.

Une attention particulière est accordée à la formation et au recyclage des jeunes et des groupes à risques. Dans de nombreux cas, des groupes de travail sectoriels ont été créés, dont la mission est de concevoir et suivre des projets de formation, éventuellement en collaboration avec les services régionaux de placement et de formation professionnelle.

Les Fonds de sécurité d'existence ou des A.S.B.L. spéciales sont souvent chargés de percevoir les cotisations dues pour la formation, ainsi que de l'organisation matérielle de nombreux projets de formation.

L'imagination et la créativité des partenaires sociaux dans ce domaine est presque inépuisable. Deux secteurs peuvent servir de modèle dans cette matière: le métal et la construction.

Il est donc tout à fait prématuré de donner à l'heure actuelle un aperçu des mesures prises en la matière. Par ailleurs, les partenaires sociaux doivent encore prendre de nombreuses décisions de principe sur le sujet.

3.4 Travail à temps partiel

28 secteurs qui couvrent environ 700 000 travailleurs ont déjà conclu une C.C.T. sur le travail à temps partiel. C'est la première fois que des C.C.T. ont été conclues au niveau sectoriel à une si grande échelle. Auparavant, la réglementation du travail à temps partiel ne se rencontrait que dans des C.C.T. sectorielles de commissions paritaires où le travail à temps partiel est beaucoup appliqué par tradition, par exemple le secteur des grands magasins.

Il existe une grande variété de formules qui doivent encore être affinées dans de nombreux cas (par des C.C.T. d'exécution).

Plus de 80% des secteurs prévoient la possibilité de passer au temps partiel sur base volontaire. Cette possibilité s'accompagne souvent de certains critères, comme un pourcentage limité de l'effectif du personnel pouvant travailler à temps partiel, ou l'instauration du temps partiel pour un pourcentage limité de la totalité des tâches, ou l'application du temps partiel après un certain âge seulement.

Ces C.C.T. sectorielles constituent une première étape importante vers une implantation plus poussée du travail à temps partiel. Elles nécessitent toutefois encore un complément par le biais de C.C.T. d'exécution spécifiques ou par la voie d'un acte d'adhésion de l'entreprise individuelle. L'importance de ces C.C.T. est due au fait qu'elles mettent pour la première fois la promotion du travail à temps partiel à l'agenda des négociations, là où dans le passé le travail à temps partiel n'était envisagé que pour fixer les limites minimales en matière de durée du travail (3 heures par jour — 13 heures par semaine).

3.5 Horaires flexibles

Treize C.C.T. (couvrant environ 330 000 travailleurs) traitent de l'instauration d'horaires flexibles et de la limitation des heures supplémentaires qui l'accompagne souvent.

La plupart des secteurs prévoient la «possibilité d'instaurer des horaires flexibles», sans toutefois préciser le mode d'application de cette mesure.

3.3. Vorming en opleiding

De sociale partners hebben veel aandacht besteed aan het aspect vorming. Er werden 34 sectorale CAO's gesloten in dit verband die betrekking hebben op ongeveer 900 000 werknemers.

Er wordt veel aandacht besteed aan de opleiding en bijscholing van jongeren en risicogroepen. In vele gevallen worden er sectorale werkgroepen opgericht die de vormingsprojecten moeten ontwerpen en begeleiden, eventueel samen met de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding.

Vaak worden de Fondsen voor Bestaanszekerheid of speciale VZW's belast met de inning van de bijdragen voor vorming, alsmede voor de materiële organisatie van talloze vormingsprojecten.

De vindbaarheid van de sociale partners op dit terrein is haast onuitputtelijk. Twee sectoren kunnen model staan in deze materie: metaal en bouw.

Het is vrijwel onbegonnen werk om momenteel een overzicht te geven van al de getroffen maatregelen. Bovendien moeten vele principesbeslissingen door de sociale partners nog verder uitgewerkt worden.

3.4 Deeltijdse arbeid

Reeds 28 sectoren, goed voor ongeveer 700 000 werknemers, hebben een CAO omtrent deeltijdse arbeid gesloten. Voor de eerste maal werden op een dergelijk grote schaal CAO's gesloten op sectoraal vlak. Vroeger kwam de regeling deeltijdse arbeid enkel voor in sectorale CAO's van de paritaire comités waar deeltijdse arbeid traditiegetrouw sterk aanwezig was, bv. de grootwarenhuizen.

Er bestaat een zeer grote variatie in de formules die in vele gevallen nog verder moeten gespecificeerd worden (via uitvoerings CAO's).

Meer dan 80% van deze 28 sectoren biedt de mogelijkheid tot deeltijdse arbeid op vrijwillige basis. Deze mogelijkheid wordt dikwijls gekoppeld aan bepaalde criteria, bv. slechts een bepaald percentage van het personeelsbestand mag deeltijds werken, of de deeltijdse arbeid mag slechts voor een bepaald percentage van een volledige taak worden ingevoerd, of deeltijdse arbeid kan pas na een bepaalde leeftijd.

Deze sectorale CAO's vormen een eerste belangrijke aanzet tot een verdere implementatie van de deeltijdse arbeid, doch vereisen nog een verdere invulling via specifieke uitvoerings CAO's of via toetredingsakten van de individuele onderneming. Het belang van deze CAO's is te vinden in het feit dat ze voor de eerste maal de bevordering van de deeltijdse arbeid aan de agenda van de onderhandeling stellen, daar waar in het verleden deeltijdse arbeid enkel ter sprake kwam voor het vastleggen van de minimumgrenzen inzake arbeidsduur (3 uur per dag — 13 uur per week).

3.5 Flexibele uurroosters

Dertien CAO's (geldend voor ongeveer 330 000 werknemers) handelen over flexibele uurroosters en de vaak daarmee gepaard gaande beperking van de overuren.

De meeste sectoren handelen over het invoeren van de mogelijkheid tot flexibele uurroosters zonder evenwel te preciseren hoe dit zal geconcretiseerd worden.

Deux secteurs (construction et chimie) sont convenus que l'employeur pouvait adhérer à une formule d'horaires flexibles par voie d'acte d'adhésion.

3.6 Réduction du temps de travail

Neuf secteurs ont conclu une C.C.T. sectorielle en matière de réduction du temps de travail. Cela concerne environ 250 000 travailleurs.

Quelques secteurs prévoient une réduction du temps de travail linéaire d'une heure par semaine (alimentation, agriculture et hôtellerie).

Trois secteurs offrent la possibilité de réduire la durée de travail hebdomadaire à 32 heures sur base volontaire (travailleurs et employés, secteur alimentaire, grands magasins).

4. Respect de la marge salariale de 6,1%

Au vu des communications des présidents des commissions paritaires, on peut constater que la marge salariale maximale de 6,1% a été respectée. Plusieurs secteurs prévoient une utilisation par phases de la marge salariale, de sorte que l'on puisse tenir compte de l'évolution du coût salarial en 1998.

5. Conclusion

L'impression générale est que les partenaires sociaux, dans leurs négociations, ont accordé une attention particulière aux mesures de promotion de l'emploi en plus des conditions de travail et des salaires.

On peut constater une percée culturelle et sociale en matière de promotion du travail à temps partiel. C'est la première fois qu'un nombre important de secteurs concluent des C.C.T. qui encouragent le travail à temps partiel.

Maintenant que l'instauration des réglementations de la prépension à temps plein ne compte plus parmi les mesures de promotion de l'emploi, nous constatons que d'autres mesures ont été élaborées qui encouragent l'emploi. L'interruption de carrière et la prépension à mi-temps en particulier ont été retenues comme mesures pour l'emploi favorisant la redistribution du travail. Dans le cadre du maintien de l'emploi et de la lutte contre le chômage, il est important de souligner que la formation des travailleurs et des chômeurs constitue aussi une priorité pour les partenaires sociaux.

Presque tous les secteurs ont opté pour la réduction de cotisations de 150 000 francs par engagement net supplémentaire en application de l'accord pour l'emploi. L'alternative de la subvention à l'emploi supplémentaire n'a été mentionnée comme possibilité que par quelques secteurs.

Plusieurs mesures sectorielles devront encore être concrétisées par voie de C.C.T. spéciales ou devront faire l'objet d'un acte d'adhésion à une C.C.T. sectorielle. À cet égard, la présence d'un bon climat social sera un élément de réussite certain.

Ces C.C.T. sectorielles ainsi que l'acte d'adhésion à une C.C.T. sectorielle doivent être soumis au ministre de l'Emploi et du Travail pour approbation. Concrètement, cela signifie que les C.C.T. doivent tout d'abord être approuvées avant que les entreprises puissent adhérer à ces C.C.T. moyennant le respect de la procédure d'adhésion prévue.

Le Conseil supérieur de l'Emploi est chargé de l'évaluation du contenu et de l'effet sur l'emploi de ces C.C.T. sectorielles. Un rapport à ce sujet est attendu pour le 30 novembre 1997.

Twee sectoren (bouw en scheikunde) bepalen dat, via een toetredingsakte, de werkgever zich kan aansluiten bij een formule van flexibele uurroosters.

3.6 Arbeidsduurvermindering

Negen sectoren hebben een sectorale CAO inzake arbeidsduurvermindering gesloten wat goed is voor 250 000 werknemers.

Enkele sectoren voorzien in een lineaire arbeidsduurvermindering van een uur per week (voeding, landbouw, hotel).

Drie sectoren bieden de mogelijkheid om de wekelijkse arbeidsduur tot 32 uur te verminderen op vrijwillige basis (arbeiders en bedienden, voedingswaren, warenhuizen).

4. Naleving van de 6,1% loonmarge

Uit de mededelingen van de voorzitters van de paritaire comités blijkt dat de maximale loonmarge van 6,1% in de sectoren werd nageleefd. Een aantal sectoren voorzien een gefaseerde invulling van de loonmarge, zodanig dat rekening kan worden gehouden met de loonkostenontwikkeling in 1998.

5. Conclusie

De algemene indruk wordt bevestigd dat de sociale partners in hun onderhandelingen, naast de loon- en arbeidsvoorwaarden, ook bijzondere aandacht hebben besteed aan tewerkstellingsbevorderende maatregelen.

Er kan een culturele en sociale doorbraak worden vastgesteld inzake de bevordering van deeltijdse arbeid. Voor het eerst wordt in een belangrijk aantal sectoren CAO's afgesloten waarin deeltijdse arbeid wordt gepromoot.

Nu het invoeren van voltijdse brugpensioen-regelingen niet meer tot de tewerkstellingsbevorderende maatregelen wordt gerekend stellen we vast dat andere maatregelen werden uitgewerkt die de werkgelegenheid bevorderen. In het bijzonder werden de loopbaanonderbreking en het halftijds brugpensioen als arbeidsherverdelende tewerkstellingsmaatregel naar voor geschoven. Belangrijk in het kader van het behoud van de tewerkstelling en de bestrijding van de werkloosheid is dat vorming en opleiding van werknemers en werklozen blijkbaar eveneens een prioriteit van de sociale partners wordt.

Quasi alle sectoren hebben geopteerd voor de 150 000 frank bijdragevermindering per bijkomende netto-aanwerving in toepassing van het tewerkstellingsakkoord. Het alternatief van de tegemoetkoming van bijkomende tewerkstelling wordt slechts door enkele sectoren als mogelijkheid vermeld.

Een aantal sectorale maatregelen zullen nog moeten worden geconcretiseerd in bijzondere CAO's of zullen het voorwerp uitmaken van een toetredingsakte tot de sectorale CAO. Hierbij zal een goed sociaal klimaat een belangrijk element van welslagen zijn.

Deze sectorale CAO's evenals de toetredingsakte tot een sectorale CAO moeten ter goedkeuring worden voorgelegd aan de minister van Tewerkstelling en Arbeid. Concreet betekent dit dat in eerste instantie de sectorale CAO's moeten worden goedgekeurd waarna de bedrijven kunnen toetreden tot deze CAO's mits respect van de voorziene toetredingsprocedure.

De Hoge Raad voor de Werkgelegenheid is belast met de evaluatie van de inhoud en het tewerkstellingseffect van sectorale CAO's. Een rapport daarover wordt verwacht tegen 30 november 1997.

Cette première ronde de négociations sectorielles, qui suit une période de blocage des salaires, a montré que la concertation sociale est aussi capable, outre les négociations salariales, de maintenir la promotion de l'emploi à son agenda et d'enregistrer des résultats. Les entreprises des secteurs qui ne sont pas parvenus à conclure une C.C.T. sectorielle peuvent maintenant négocier jusqu'au 30 juin pour aboutir à la conclusion d'un accord pour l'emploi au niveau de l'entreprise.

II. CAMPAGNE D'INFORMATION SUR LA REDISTRIBUTION DU TRAVAIL

«Redistribution du travail: les avantages sont plus forts que les préjugés.»

1. Objectif de la campagne

Avec la conclusion des accords pour l'emploi, le thème de la redistribution du travail est spécialement d'actualité au cours des mois de mai et juin 1997. Nous voulons profiter de cette période sensible pour mener auprès des employeurs et des travailleurs une campagne d'information sur les mesures de redistribution du travail. Pour les entreprises en effet, le moment est venu d'appliquer dans leur organisation les mesures figurant dans les accords pour l'emploi. La campagne concerne donc les grandes mesures de redistribution du travail qui ont été retenues dans la plupart des accords sectoriels.

L'objectif de cette campagne est double:

- convaincre les employeurs de l'importance de la redistribution du travail dans leur entreprise;
- stimuler la demande et l'utilisation des mesures de redistribution du travail par les employeurs.

La campagne a pour slogan: Redistribution du travail. Les avantages sont plus forts que les préjugés.

Avec ce slogan, nous voulons expliquer de manière claire et réaliste les possibilités de redistribution du travail qui se présentent aux employeurs et aux travailleurs. Cela signifie: nous sommes tout à fait conscients des préjugés et des oppositions que formulent ces groupes face à la redistribution du travail. Mais nous voulons souligner le fait que ces préjugés ne font pas le poids face aux avantages qu'offrent ces mesures.

Du côté des employeurs, les préjugés les plus importants concernent les points suivants:

- les conséquences sur l'organisation du travail et l'efficacité,
- l'augmentation du coût du travail due aux frais de recrutement et d'accompagnement.

Ces préjugés sont réfutés en soulignant:

- les plus grandes possibilités de souplesse, d'adaptation aux besoins de l'entreprise,
- la plus grande motivation du personnel, l'absentéisme moins important et un climat sociale plus optimal;
- les compensations financières et les mesures spéciales en cas de recrutement de travailleurs à temps partiel.

Du côté des travailleurs, les préjugés concernent surtout:

- la réduction des revenus et des conséquences sur le statut de sécurité sociale,
- la position, les possibilités de carrière dans l'entreprise.

Ces préjugés sont aussi réfutés en soulignant:

- les conséquences financières plus limitées dues à la réduction d'impôts et aux allocations existantes;

Deze eerste sectorale onderhandelingsronde, na een periode van loonblokkering, heeft aangetoond dat het sectoraal overleg ook in staat is om naast loononderhandelingen, de bevordering van de werkgelegenheid op de agenda te houden en resultaten te boeken. De ondernemingen uit sectoren die er niet zijn in geslaagd een sectorale CAO te sluiten, kunnen nu tot 30 juni onderhandelen het afsluiten van een tewerkstellingsakkoord op ondernemingsvlak.

II. INFORMATIECAMPAGNE ARBEIDSHERVERDELING

«Werk herverdelen: de voordelen zijn sterker dan de vooroordelen.»

1. Doel van de campagne

Door het afsluiten van de tewerkstellingsakkoorden komt het thema «arbeidsherverdeling» in maanden mei en juni 1997 extra in kijker te staan. We willen van deze gevoelige periode gebruik maken om zowel bij werkgevers als bij werknemers een informatiecampagne te voeren over arbeidsherverdelende maatregelen. Voor de bedrijven is nu immers het moment gekomen om de maatregelen uit de sectorale tewerkstellingsakkoorden toe te passen in de eigen onderneming. De campagne sluit dan ook aan bij de grote arbeidsherverdelende maatregelen die in de meeste sectorale akkoorden werden weerhouden.

De doelstelling van de campagne is tweërlei

- de werkgevers overtuigen van het belang van arbeidsherverdeling in hun bedrijf,
- de vraag naar en het gebruik van arbeidsherverdelende maatregelen bij werknemers versterken.

De campagne loopt onder het motto: Werk herverdelen. De voordelen zijn sterker dan de vooroordelen.

Met deze slogan willen we op een realistische manier de mogelijkheden van arbeidsherverdeling bij werkgevers en werknemers belichten. Dit wil zeggen: we zijn niet blind voor de bezwaren die bij deze groepen bestaan ten aanzien van arbeidsherverdeling. Maar we willen er op wijzen dat deze niet opwegen tegenover de voordelen.

Bij de werkgevers leven als belangrijkste bezwaren:

- de gevolgen voor de werkorganisatie en efficiëntie;
- de hogere arbeidskost door recruiters- en begeleidingskosten.

Deze worden weerlegd door te wijzen op:

- de grotere mogelijkheden tot soepelheid, aanpassing aan de noden van de onderneming;
- de hogere motivatie van het personeel, lager absentéisme en een optimaler sociaal klimaat;
- de financiële compensaties en speciale maatregelen bij aanwerving van deeltijdse werknemers.

Bij de werknemers liggen de bezwaren vooral op het vlak van:

- inkomensvermindering en gevolgen voor het sociale zekerheidsstatuut;
- positie loopbaankansen in het bedrijf.

Ook deze worden weerlegd door te wijzen op:

- de beperkte financiële gevolgen door verminderde belasting en bestaande uitkeringen;

— les améliorations apportées au statut social des travailleurs à temps partiel;

— le changement des mentalités face vis-à-vis des temps partiels dans l'entreprise.

Les mesures de redistribution du travail les plus importantes que nous avons choisies sont les suivantes :

- le travail à temps partiel;
- l'interruption de carrière;
- et la prépension à mi-temps.

Les informations destinées aux employeurs portent également sur la réduction du temps de travail.

2. Moyens de la campagne

La campagne démarre le 4 juin 1997 et se poursuivra jusqu'à la fin du mois de juin.

2.1. Annonces

Au cours des deux premières semaines de juin, plusieurs annonces paraîtront dans les quotidiens nationaux (trois insertions), périodiques (deux insertions) et publications spécialisées des employeurs et P.M.E. (une insertion).

Les annonces destinées aux employeurs sont étayées par deux témoignages provenant de directeurs (du personnel), qui expliquent la manière dont ils appliquent la redistribution du travail dans leur entreprise. Les slogans sont les suivants :

— «La redistribution du travail est-elle difficile à organiser? Dans notre entreprise, tout le monde y a gagné.»

— «La redistribution du travail diminue-t-elle l'efficacité? Une plus grande motivation favorise au contraire le dynamisme.»

L'objectif de ces témoignages est de donner au message un caractère très concret et de créer un effet multiplicateur auprès d'autres employeurs.

Les annonces destinées aux travailleurs sont articulées autour des trois mesures de redistribution du travail. Elles soulignent chacune un aspect de la mesure qui est pertinent pour les travailleurs :

— travail à temps partiel: revenu et statut de sécurité sociale: «Est-ce que le travail à temps partiel réduit mes revenus de moitié? Pas du tout. Et ma pension et mon droit au chômage sont assurés.»;

— interruption de carrière: position et sécurité d'emploi: «L'interruption de carrière n'est pas une rupture de carrière. Je peux me consacrer à d'autres priorités et reprendre le travail plus tard.»;

— prépension à mi-temps: position: «Avec la prépension à mi-temps, je ne coupe pas complètement les ponts. Au contraire, j'assume un rôle de transition.»

2.2. Brochure/Dépliants

Une brochure d'information pour les employeurs et des dépliants d'information pour les travailleurs viennent compléter cette campagne de publicité sur le plan du contenu.

— La brochure destinée aux employeurs souligne l'importance de la redistribution du travail et les avantages de celle-ci. Elle donne également une description des mesures les plus importantes et explique la manière dont on peut appliquer la redistribution du travail dans une entreprise.

— de verbeteringen aan het sociaal statuut van deeltijdse werknemers;

— de veranderende mentaliteit ten aanzien van deeltijdsen in de onderneming.

Als belangrijkste arbeidsherdelende maatregelen opteerden we voor :

- deeltijdse arbeid;
- loopbaanonderbreking;
- en halftijds brugpensioen.

In de informatie naar werkgevers komt eveneens de arbeidsduurvermindering aan bod.

2. Campagnemiddelen

De campagne start op 4 juni 1997 en loopt tot het einde van de maand juni.

2.1. Advertenties

In de eerste twee weken van juni verschijnen advertenties in de nationale dagbladen (drie inlassingen), tijdschriften (twee inlassingen) en gespecialiseerde werkgevers- en KMO-bladen (een inlassing).

De werkgeversadvertenties worden gedragen door twee testimonials van (personeels)directeurs, die getuigen over de wijze waarop zij arbeidsverdeling in hun bedrijf toepassen. De slogans zijn :

— «Arbeidsherverdeling moeilijk te organiseren? In ons bedrijf werd het een win-win situatie.»

— «Of arbeidsherverdeling de efficiëntie vermindert? Extra motivatie zorgt juist voor extra slagkracht.»

Het is de bedoeling dat deze getuigenissen uit de praktijk het realiteitsgehalte verhogen en een multiplicator effect hebben naar andere werkgevers.

De werknemersadvertenties zijn opgebouwd rond de drie arbeidsherverdelende maatregelen. Daarbij gaat men telkens uit van een relevant aspect ten aanzien van de maatregel dat leeft bij de werknemers :

— deeltijdse arbeid: inkomen en sociaal zekerheidsstatuut: «Deelt deeltijdse arbeid mijn inkomen in twee? Zeker niet, en ook mijn pensioen en werkloosheidsrechten zijn geregeld.»;

— loopbaanonderbreking: positie en jobzekerheid: «Loopbaanonderbreking is geen loopbaanbreuk. Ik krijg nu ruimte voor andere prioriteiten en kan straks weer vlot aan de slag.»;

— halftijds brugpensioen: positie en betekenis van het brugpensioen: «Met halftijds brugpensioen blaas ik geen bruggen op. Integendeel, ik vervul een brugfunctie.».

2.2. Brochure/Folders

Om de advertentiecampaagne inhoudelijk aan te vullen werden een informatieve brochure voor werkgevers en infolders voor werknemers gemaakt :

— In de werkgeversbrochure wordt aandacht besteed aan het belang en de voordelen van arbeidsherverdeling. Daarna volgt een beschrijving van de belangrijkste maatregelen en wordt beschreven hoe men arbeidsherverdeling in een bedrijf kan toepassen.

La brochure sera envoyée à toutes les entreprises comptant au moins 20 travailleurs (14 000 adresses) dans le courant de la semaine prochaine. Elle sera également diffusée par le biais des secrétariats sociaux. Elle peut aussi être obtenue au ministère de l'Emploi et du Travail. Au total, 25 000 exemplaires sont imprimés.

— Les dépliants destinés aux travailleurs donnent des informations concises sur le statut financier, les droits en matière de sécurité sociale et la position dans l'entreprise.

Ces dépliants seront disponibles dès la semaine prochaine dans les bureaux de poste et pourront également être obtenus au ministère de l'Emploi et du Travail. Les entreprises peuvent aussi commander ces dépliants pour leurs propres travailleurs (impression par dépliant : 350 000 exemplaires en trois langues).

3. Cellule d'accompagnement à la redistribution du travail

La Cellule d'accompagnement à la redistribution du travail, qui a été créée auprès du ministère de l'Emploi et du Travail en 1994 au moment des plans d'entreprise, se voit attribuer un rôle spécifique dans la stimulation de la redistribution du travail. À cet effet, la Cellule d'accompagnement sera renforcée comme prévu dans la réactualisation de l'Accord gouvernemental du mois de mars.

Les employeurs peuvent se faire assister de trois manières différentes :

- informations téléphoniques;
- conseils sur les possibilités spécifiques et l'approche de la redistribution du travail;
- accompagnement sous la forme d'une aide active lors de l'implantation des mesures de redistribution du travail dans l'entreprise.

Les travailleurs peuvent également s'adresser à cette cellule pour des questions relatives aux mesures de redistribution du travail.

De brochure wordt in de loop van volgende week verstuurd naar alle bedrijven met 20 en meer werknemers (14 000 adressen). Ze zal ook verspreid worden via de sociale secretariaten. Daarnaast kan de brochure verkregen worden op het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid. Totale oplage is 25 000 exemplaren.

— De werknemersfolders geven beknopte informatie over financieel statuut, sociale zekerheidsrechten en positie in de onderneming.

De folders zijn midden volgende week beschikbaar in de postkantoren en kunnen aangevraagd worden op het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid. Bedrijven kunnen deze folders ook bestellen voor hun eigen werknemers (oplage per folder: 350 000 exemplaren in drie talen).

3. Begeleidingscel Arbeidsherverdeling

De Begeleidingscel Arbeidsherverdeling die in de loop van 1994, ten tijde van de bedrijfsplannen, werd opgericht op het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid krijgt een specifieke rol toebedeeld in het verder stimuleren van arbeidsherverdeling. De Begeleidingscel zal daartoe worden versterkt zoals voorzien in de heractualisering van het Regeerakkoord van maart laatstleden.

Werkgevers kunnen er ruggesteun krijgen op drie manieren :

- telefonische informatie;
- advies over specifieke mogelijkheden en aanpak van arbeidsherverdeling;
- begeleiding onder de vorm van actieve hulp bij het implementeren van arbeidsherverdelende maatregelen in de onderneming.

Ook werknemers kunnen er terecht met vragen over de verschillende arbeidsherverdelende maatregelen.