

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

24 MAART 1998

**Wetsvoorstel tot wijziging
van de provinciewet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE EN DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VAN DER WILDT

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER VERGOTE, MEDEINDIENER VAN HET
VOORSTEL**

De indiener herinnert eraan dat door de wet van 25 juni 1997 tot wijziging van de provinciewet een nieuw artikel 113*bis*, § 2, werd ingevoerd in de provinciewet, waardoor de functie van provincieontvanger werd ingesteld.

In het nieuwe artikel 113*quater* van de provinciewet dat door dezelfde wet werd ingevoerd, werd voor

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: mevrouw Milquet, voorzitter; de heer Caluwé, de dames Cornet d'Elzjus, de Bethune, Leduc, Thijs, de heer Vergote en mevrouw Van der Wildt, rapporteur.

2. Plaatsvervanger: mevrouw Merchiers.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-742 - 1997/1998:

Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw Leduc en de heer Vergote.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

24 MARS 1998

**Proposition de loi modifiant
la loi provinciale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME VAN DER WILDT

**I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VERGOTE,
COAUTEUR DE LA PROPOSITION**

L'auteur rappelle que la loi du 25 juin 1997 modifiant la loi provinciale y a inséré un nouvel article 113*bis*, § 2, qui créait la fonction de receveur provincial.

L'article 113*quater* nouveau de la loi provinciale, inséré par la même loi, a obligé ces receveurs à fournir

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mme Milquet, présidente; M. Caluwé, Mmes Cornet d'Elzjus, de Bethune, Leduc, Thijs, M. Vergote et Mme Van der Wildt, rapporteuse.

2. Membre suppléante: Mme Merchiers.

Voir:

Documents du Sénat:

1-742 - 1997/1998:

N° 1: Proposition de loi de Mme Leduc et M. Vergote.
N° 2: Amendements.

deze ontvangers het stellen van een waarborg verplicht gemaakt. Dit moest gebeuren in geld of via effecten of een hypotheekstelling.

De indiener wijst erop dat eenzelfde verplichting werd opgelegd van de gemeenteontvangers krachtens artikel 56 NGW en aan de gewestelijke ontvangers krachtens artikel 57 NGW.

Doch de gemeentewet verschilt hierin van de provinciewet, doordat ze in haar artikelen 59 en 60, benevens het storten van gelden of het deponeren van effecten of het stellen van een hypotheek, ook voorziet in de mogelijkheid dat een erkende vereniging zich borg stelt voor de ontvanger, waardoor hij zijn eigen middelen niet moet aanspreken.

De bedoeling van het voorliggend voorstel is deze laatste mogelijkheid ook aan de provincieontvangers te bieden.

Een tweede probleem is dat van de dwangmaatregelen ingeval van niet-betaling door de ontvanger van uitvoerbaar verklaarde bevelschriften.

Voor de gemeenten beslist de bestendige deputatie van de provincie daarover en wordt de uitvoering vervolgd via de rijksontvanger.

Wat de provincies betreft, stelt hij voor de provincieraad bevoegd te maken, omdat de bestendige deputatie anders tegelijk rechter en partij is, en omdat daardoor de rol van de provincieraad, als democratisch verkozen orgaan, wordt gevaloriseerd.

Voor de invordering blijft de rijksontvanger de bevoegde ambtenaar.

II. BESPREKING

De minister heeft problemen met de aanduiding van de provincieraad als orgaan bevoegd voor de uitvoerbaarverklaring van bevelschriften, omdat ze geen dagelijks beheersorgaan is.

Daarom dient hij een amendement in om toch de bestendige deputatie daarvoor bevoegd te maken. Normaal zou naar analogie met de gemeenten de toezichthoudende overheid deze rol moeten opnemen, maar door de dichotomie der bevoegdheden wat de provincies betreft (federaal en gewestelijk niveau) zouden er problemen kunnen rijzen als de federale wetgever het domein van de voogdijregeling betreedt.

Bovendien wenst hij dat in de wet wordt gepreciseerd via welke procedure de rijksontvanger invordert. Dat dient, naar analogie met de gemeentewet, te geschieden volgens de procedure tot invordering van directe belastingen.

un cautionnement en numéraire, en titres ou sous la forme d'une hypothèque.

L'auteur souligne qu'une même obligation est imposée aux receveurs communaux par l'article 56 de la nouvelle loi communale et aux receveurs régionaux par l'article 57 de cette même loi.

Toutefois, la loi communale diffère de la loi provinciale en ce qu'elle prévoit aux articles 59 et 60, outre le versement de numéraire, le dépôt de titres ou la constitution d'une hypothèque, la possibilité, pour une association agréée, de se porter caution pour le receveur, de sorte que celui-ci ne doive pas recourir à ses ressources propres.

L'objet de la proposition en discussion est de donner la même possibilité aux receveurs provinciaux.

Un deuxième problème qui se pose est celui des mesures de contrainte en cas de non-paiement, par le receveur, d'ordonnances déclarées exécutoires.

Pour les communes, c'est la députation permanente de la province qui décide en l'espèce, tandis que l'exécution est poursuivie par l'intermédiaire du receveur de l'État.

En ce qui concerne les provinces, l'auteur propose de rendre le conseil provincial compétent, sans quoi la députation permanente serait à la fois juge et partie. De plus, cette solution valorise le rôle du conseil provincial en tant qu'organe démocratiquement élu.

Pour ce qui est du recouvrement, le receveur de l'État demeure le fonctionnaire compétent.

II. DISCUSSION

Le ministre juge inopportune la désignation du conseil provincial comme organe compétent pour l'exécutoire des mandats, car le conseil n'est pas un organe de gestion journalière.

Il dépose dès lors un amendement visant à habiliter quand même la députation permanente pour ce faire. Normalement, par analogie avec les communes, c'est l'autorité de tutelle qui devrait assumer ce rôle, mais des problèmes pourraient se poser en raison de la dichotomie des compétences en ce qui concerne les provinces (niveaux fédéral et régional), si le législateur fédéral s'engage sur le terrain de la réglementation de la tutelle.

Il souhaite en outre que la loi précise suivant quelle procédure le receveur de l'État procède au recouvrement. Par analogie avec la loi communale, il convient de suivre la même procédure que pour le recouvrement des impôts directs.

III. STEMMINGEN

Artikel 1

Het voorgestelde artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Artikel 2

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Artikel 3

Het voorgestelde artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Het geheel van het voorstel wordt aangenomen met eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van haar verslag.

De rapporteur,
Francy Van der Wildt.

De voorzitter,
Joëlle Milquet.

III. VOTESArticle 1^{er}

L'article proposé est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Article 2

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'article ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Article 3

L'article proposé est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'ensemble de la proposition a été adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Francy Van der Wildt.

La présidente,
Joëlle Milquet.

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE EN DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 113^{quater} van de provinciewet wordt aangevuld met de volgende leden:

«De provincieontvanger mag de zekerheidstelling vervangen door de hoofdelijke borgstelling van een vereniging, die bij koninklijk besluit erkend is.

Deze moet de vorm van een coöperatieve vennootschap aannemen en zich gedragen naar de voorschriften opgenomen in boek I, titel IX, afdeling 7, van het Wetboek van Koophandel; zij behoudt niettemin haar burgerlijk karakter.

Het besluit tot erkenning van de vereniging alsmede de goedgekeurde statuten worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De vereniging kan de kas en de boekhouding controleren van de ontvanger voor wie zij zich borg heeft gesteld, mits de provincieraad instemt met de contractuele bepalingen waarbij dit recht wordt gevestigd en met de wijze waarop dit recht wordt uitgevoerd.»

Art. 3

Artikel 113^{octies} van dezelfde wet wordt aangevuld met een nieuw lid, luidende:

«Indien de provincieontvanger weigert het bedrag van de regelmatige bevelschriften te betalen of zulks uitstelt, wordt de betaling vervolgd, zoals inzake directe belastingen, door de rijksontvanger, nadat de bestendige deputatie, die de ontvanger kan oproepen en hem vooraf kan horen indien hij zich aanmeldt, de bevelschriften uitvoerbaar heeft verklaard.»

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES**

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 113^{quater} de la loi provinciale est complété par les alinéas suivants:

«Le receveur provincial peut remplacer le cautionnement par la caution solidaire d'une association agréée par arrêté royal.

Cette association doit revêtir la forme d'une société coopérative et se conformer aux dispositions du livre I^{er}, titre IX, section 7, du Code de commerce; elle n'en conserve pas moins son caractère civil.

L'arrêté d'agrément de l'association ainsi que les statuts approuvés sont publiés au *Moniteur belge*.

L'association peut contrôler l'encaisse et la comptabilité du receveur dont elle s'est portée garante, moyennant l'accord du conseil provincial sur les dispositions contractuelles établissant ce droit et ses modalités d'exercice.»

Art. 3

L'article 113^{octies} de la même loi est complété par un alinéa nouveau, qui est rédigé comme suit:

«Lorsque le receveur provincial refuse ou reporte l'acquittement du montant de mandats réguliers, le paiement en est poursuivi par le receveur de l'État, comme en matière d'impôts directs, sur l'exécutoire de la députation permanente, qui peut convoquer le receveur et l'entendre préalablement s'il se présente.»