

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

15 OKTOBER 1997

Wetsvoorstel tot wijziging van de provinciewet

(Ingediend door mevrouw Leduc en de heer Vergote)

TOELICHTING

In het nagestreefde parallélisme tussen de gewijzigde provinciewet en de nieuwe gemeentewet blijken, inzake de nieuw ingevoerde betrekking van provincieontvanger, een aantal zaken over het hoofd te zijn gezien.

Artikel 59 van de nieuwe gemeentewet stipuleert dat de ontvanger de zekerheidsstelling mag vervangen door de hoofdelijke borgstelling van een vereniging, die bij koninklijk besluit is erkend. De oude gemeentewet voorzagt hierin ook al.

Dit gaf eertijds aanleiding tot de erkenning, bij koninklijk besluit van 6 november 1924, van de «Wederkerige borgstellingsvereniging der Belgische Gemeenteontvangers», die nog altijd de waarborgen dekt.

In de OCMW-wet is een gelijkaardige bepaling terug te vinden (art. 46) voor de plaatselijke OCMW-ontvangers.

Het koninklijk besluit van 16 maart 1935 bepaalde van zijn kant dat de tekorten van de gewestelijke gemeenteontvangers door een specifiek waarborgfonds moesten worden gedekt ter attentie van de gemeenten. In iedere provincie bepaalt de gouverneur de door de gewestelijke ontvangers te stellen zekerheid. In de meeste provincies wordt een solidaire waarborg van dezelfde coöperatieve vennootschap als deze voor de plaatselijke ontvangers aanvaard.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

15 OCTOBRE 1997

Proposition de loi modifiant la loi provinciale

(Déposée par Mme Leduc et M. Vergote)

DÉVELOPPEMENTS

Il semble bien qu'en essayant d'assurer le parallélisme entre la loi provinciale modifiée et la nouvelle loi communale, l'on ait négligé certains points en ce qui concerne le nouveau poste de receveur provincial.

Selon l'article 59 de la nouvelle loi communale, «le receveur peut remplacer le cautionnement par la caution solidaire d'une association agréée par arrêté royal». L'ancienne loi communale prévoyait déjà cette possibilité.

C'est ainsi que la Société coopérative «Mutuelle de garantie des receveurs communaux de Belgique» a été agréée par un arrêté royal du 6 novembre 1924, qui couvre toujours les garanties.

L'on trouve, dans la loi organique des C.P.A.S., une disposition semblable concernant les receveurs locaux des C.P.A.S.

L'arrêté royal du 16 mars 1935 prévoyait, quant à lui, l'institution d'un fonds de garantie spécifique destiné à couvrir l'État du risque qu'il encourt vis-à-vis des communes quant à la gestion pécuniaire des receveurs communaux régionaux. Dans chaque province, le gouverneur fixe la caution que le receveur régional doit fournir. Dans la plupart des provinces, on admet que ladite société coopérative verse une garantie solidaire semblable à la caution que doivent verser les receveurs locaux.

Door, naar het voorbeeld van de gemeentewet in een gelijkaardige regeling te voorzien voor de provincieontvangers, zouden dezen zich ook kunnen aansluiten bij de bestaande waarborgkas van gemeenten en OCMW-ontvangers.

Vanzelfsprekend dient het controlerecht van deze waarborgkas dan ook uitgebreid te worden tot de provincie.

Aan de provincieraad zal het dan de contractuele bepalingen, waarbij aan de coöperatieve vereniging het recht wordt verleend de kas en de boekhouding van de ontvangers te controleren, goed te keuren.

Anderzijds heeft de provincieontvanger, luidens de bepalingen van artikel 113*octies* van de provinciewet, tot taak de betalingen van de uitgaven te verrichten. Het probleem rijst evenwel dat, ingeval de provincieontvanger — om welke reden ook — weigert het bedrag van regelmatige bevelschriften te betalen of de betaling uitstelt, er in de huidige provinciewet geen beschikkingen zijn opgenomen die deze situatie regelen.

Aangezien er zich terzake conflicten kunnen voordoen is het aangewezen deze materie via een wetswijziging te regelen.

In de nieuwe gemeentewet wordt deze aangelegenheid geregeld bij artikel 136, dat stelt dat de betaling wordt vervolgd nadat de bestendige deputatie de bevelschriften uitvoerbaar heeft verklaard.

In het kader van de herwaardering van de democratisch verkozen raden past het de bevoegdheid tot het uitvoerbaar verklaren van de bevelschriften toe te wijzen aan de provincieraad. Voor het overige wordt de procedure, opgenomen in artikel 136 van de nieuwe gemeentewet, gevolgd.

Jeannine LEDUC.
Fons VERGOTE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 113*quater* van de provinciewet wordt aangevuld met de volgende leden:

«De provincieontvanger mag de zekerheidsstelling vervangen door de hoofdelijke borgstelling van een vereniging, die bij koninklijk besluit erkend is.

Si l'on prévoyait, pour ce qui est des receveurs provinciaux, un régime semblable au régime qui est déjà défini dans la loi communale, lesdits receveurs provinciaux pourraient également s'affilier à la caisse de garantie des receveurs communaux et des receveurs de C.P.A.S.

Il va de soi que le droit de contrôle de cette caisse de garantie doit être étendu, dès lors, à la province.

Il appartiendra au conseil provincial d'approuver les dispositions contractuelles qui attribuent à la société coopérative le droit de contrôler l'encaisse et la comptabilité des receveurs.

Conformément aux dispositions de l'article 113*octies* de la loi provinciale, le receveur provincial est, d'autre part, chargé du paiement des dépenses. La loi provinciale ne comporte toutefois aucune disposition qui permette de résoudre le problème qui se pose, lorsque le receveur provincial refuse ou reporte — pour quelque raison que ce soit — l'acquittement du montant des mandats réguliers.

Comme des conflits peuvent surgir en la matière, il convient de régler ce point en modifiant la loi.

La nouvelle loi communale règle cette matière en son article 136, qui prévoit que le paiement est poursuivi après que la députation permanente a déclaré les mandats exécutoires.

Il est indiqué d'attribuer, dans le cadre de la revalorisation des conseils élus démocratiquement, au conseil provincial, la compétence pour déclarer les mandats exécutoires. Pour le reste, il y a lieu de suivre la procédure définie à l'article 136 de la nouvelle loi communale.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 113*quater* de la loi provinciale est complété par les alinéas suivants:

«Le receveur provincial peut remplacer le cautionnement par la caution solidaire d'une association agréée par arrêté royal.

Deze moet de vorm van een coöperatieve vennootschap aannemen en zich gedragen naar de voorschriften opgenomen in boek I, titel IX, afdeling 7, van het Wetboek van Koophandel; zij behoudt niettemin haar burgerlijk karakter.

Het besluit tot erkenning van de vereniging alsmede de goedgekeurde statuten worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De vereniging kan de kas en de boekhouding controleren van de ontvanger voor wie zij zich borg heeft gesteld, mits de provincieraad instemt met de contractuele bepalingen waarbij dit recht wordt gevestigd en met de wijze waarop dit recht wordt uitgevoerd.»

Art. 3

Artikel 113^{octies} van dezelfde wet wordt aangevuld met een nieuw lid, luidende:

«Indien de provincieontvanger weigert het bedrag van de regelmatige bevelschriften te betalen of zulks uitstelt, wordt de betaling vervolgd door de rijksontvanger, nadat de provincieraad, die de ontvanger kan oproepen en hem vooraf kan horen indien hij zich aanmeldt, de bevelschriften uitvoerbaar heeft verklaard.»

Jeannine LEDUC.
Fons VERGOTE.

Cette association doit revêtir la forme d'une société coopérative et se conformer aux dispositions du livre I^{er}, titre IX, section 7, du Code de commerce; elle n'en conserve pas moins son caractère civil.

L'arrêté d'agrément de l'association ainsi que les statuts approuvés sont publiés au *Moniteur belge*.

L'association peut contrôler l'encaisse et la comptabilité du receveur dont elle s'est portée garante, moyennant l'accord du conseil provincial sur les dispositions contractuelles établissant ce droit et ses modalités d'exercice.»

Art. 3

L'article 113^{octies} de la même loi est complété par un alinéa nouveau, qui est rédigé comme suit:

«Lorsque le receveur provincial refuse ou reporte l'acquiescement du montant de mandats réguliers, le paiement en est poursuivi par le receveur de l'État sur l'exécutoire du conseil provincial, qui peut convoquer le receveur et l'entendre préalablement s'il se présente.»