

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

3 DECEMBER 1997

Wetsontwerp tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, en van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

(Artikel 10)

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **BOURGEOIS**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Vautmans, voorzitter; mevrouw Bribosia-Picard, de heren Ceder, Devolder, Hostekint, de dames Thijs, Willame-Boonen en de heer Bourgeois, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Hatry, Poty, Vergote en mevrouw Van der Wildt.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-775 - 1997/1998:

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Amendementen.
Nrs. 3 tot 5: Verslagen.
Nr. 6: Amendement.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

3 DÉCEMBRE 1997

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

(Article 10)

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR M. **BOURGEOIS**

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. Vautmans, président; Mme Bribosia-Picard, MM. Ceder, Devolder, Hostekint, Mmes Thijs, Willame-Boonen en M. Bourgeois, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. Hatry, Poty, Vergote et Mme Van der Wildt.

Voir:

Documents du Sénat:

1-775 - 1997/1998:

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2: Amendements.
N° 3 à 5: Rapports.
N° 6: Amendement.

De commissie heeft artikel 10 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 1997.

*
* *

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VANDEMINISTERVANLANDSVERDEDIGING

De afvloeiingsmaatregelen streven in essentie twee doelstellingen na: de verjonging van de strijdkrachten en een verhoging van de investeringen door een verlaging van de personeelskosten.

Bovendien zullen die maatregelen als positief gevolg hebben dat voor het merendeel uit jonge laaggeschoolde werkzoekenden jonge vrijwilligers worden gerekruteerd.

Om het aandeel van de personeelsuitgaven in de begroting van Defensie te verminderen, zette het herstrukturingsplan voor iedere personeelscategorie een aantal doelstellingen voorop.

Wat de officieren betreft, wordt de doelstelling van 5 000 personeelsleden momenteel met zo'n 500 eenheden overschreden. Er zijn 3 600 onderofficieren meer dan vooropgestelde cijfers van 15 000. Voor de vrijwilligers en de leerlingen liggen de cijfers net onder de vooropgezette doelstelling.

Om de doelstellingen te halen, kunnen twee methodes worden toegepast: minder mensen rekruteren of het aantal mensen dat de Krijgsmacht verlaat verhogen.

Bij gebrek aan afvloeiingsmaatregelen heeft men tot nu toe de overtallen verminderd door voor alle categorieën minder personen te rekruteren. Die methode leidt tot een dramatische vergrijzing van de strijdkrachten en tot een verhoogd tekort aan jonge vrijwilligers.

De afvloeiingsmaatregelen, die alleen op officieren en onderofficieren van toepassing zullen zijn, zullen het mogelijk maken het aantal officieren en onderofficieren — en dus de personeelskosten — te verminderen en meer jonge militairen, inzonderheid jonge laag- of zeer laaggeschoolden te rekruteren.

Die maatregelen zullen het mogelijk maken beide doelstellingen, namelijk verjonging en investering te halen.

Twee soorten afvloeiingsmaatregelen zijn mogelijk: terbeschikkingstelling van oudere personeelsleden en loopbaanonderbrekingen met betere voorwaarden. Het betreft maatregelen die op basis van vrijwilligheid worden genomen.

Officieren en onderofficieren die binnen vijf jaar pensioengerechtigd zouden zijn en commandanten

La Commission a examiné l'article 10 de ce projet de loi lors de sa séance du 3 décembre 1997.

*
* *

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE NATIONALE

Les mesures de dégage­ment ont essentiellement deux objectifs: d'une part, rajeunir les effectifs des forces armées et, d'autre part, augmenter les investissements grâce à une diminution des frais de personnel.

Elles auront, en outre, une conséquence heureuse: permettre le recrutement de jeunes volontaires qui sont pour la plupart recrutés parmi les jeunes demandeurs d'emploi non qualifiés.

Pour diminuer la part des dépenses de personnel dans le budget de la Défense, le plan de restructuration a fixé des objectifs pour chaque catégorie de personnel.

Pour les officiers, on se trouve actuellement à environ 500 personnes au-dessus de l'objectif de 5 000 et pour les sous-officiers à 3 600 au-dessus de l'objectif de 15 000, alors que pour les volontaires et les élèves, on se trouve légèrement sous l'objectif.

Pour atteindre les objectifs fixés, il y avait deux méthodes: soit on diminuait les recrutements soit on augmentait les départs.

Jusqu'à présent, en l'absence de mesures de dégage­ment, on a diminué les surnombres en limitant les recrutements dans toutes les catégories. Cette méthode aboutit à un vieillissement dramatique des effectifs des forces armées et à un accroissement du déficit de jeunes volontaires.

Les mesures de dégage­ment, qui ne seront applicables qu'aux officiers et aux sous-officiers, permettront de réduire le nombre d'officiers et de sous-officiers — et donc les dépenses de personnel — et d'augmenter le recrutement de jeunes militaires et plus particulièrement de jeunes volontaires peu ou très peu qualifiés.

Elles permettront donc d'atteindre les deux objectifs de rajeunissement et d'investissement.

Il y a deux types de mesures de dégage­ment: d'une part, des mises en disponibilité du personnel âgé et, d'autre part, des interruptions de carrières améliorées. Ces mesures sont des mesures volontaires.

Les officiers et les sous-officiers qui sont à cinq ans de la pension et les commandants qui se trouvent à un

voor wie dat binnen een jaar het geval zou zijn, kunnen, zo zij dat wensen, ter beschikking worden gesteld; zij ontvangen dan 80 % van hun wedde, of het bedrag van hun pensioen, als dat hoger is dan 80 % van hun wedde.

Deze maatregel kan verplicht worden gemaakt voor officieren die binnen vijf jaar en voor commandanten die binnen een jaar aan hun pensioen toe zijn en die geen promotiemogelijkheden meer hebben.

De verbeterde vorm van loopbaanonderbreking is bedoeld voor officieren en onderofficieren met vijftien jaar anciënniteit. Zij kunnen gedurende negen jaar loopbaanonderbreking nemen. De eerste drie jaar ontvangen zij een premie; die jaren komen in aanmerking voor de berekening van hun pensioen en ze kunnen aanspraak maken op een onvoorwaardelijke herintegratie. De volgende twee jaar blijven meetellen voor de berekening van hun pensioen en tijdens die periode behouden ze hun recht op onvoorwaardelijke herintegratie. De laatste vier jaar behouden zij alleen het recht op herintegratie.

Deze maatregel biedt officieren en onderofficieren de kans de strijdkrachten in goede omstandigheden te verlaten, aangezien de maatregel een vangnet biedt mocht er iets fout lopen.

Naast de afvloeiingsmaatregelen werd bovendien, voor alle categorieën van het personeel de mogelijkheid van deeltijdse arbeid ingevoerd, met dien verstande dat het leger operationeel blijft aangezien de gevechtseenheden buiten die regeling vallen. Zoals elders in het openbaar ambt zullen de militairen aanspraak kunnen maken op een vierdaagse werkweek, op vervroegde halftijdse pensionering en op loopbaanonderbreking.

De belangrijkste doelstelling van deeltijdse arbeid is niet om personeel te doen afvloeien. Dat neemt niet weg dat de vrijgemaakte tijd het mogelijk zal maken de personeelsuitgaven te verminderen en het aantal rekruten op te drijven.

Mochten deze afvloeiingsmaatregelen succesvol blijken, dan zal men een grote stap voorwaarts in de richting van de herstructurering van de strijdkrachten hebben gezet. Deze maatregelen zullen het immers mogelijk maken de investeringen, die de jongste jaren dramatisch geslonken waren, te verhogen en het personeel van Landsverdediging te verjongen — en dus opnieuw dynamischer te maken.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een commissielid constateert dat er, volgens de minister, 500 officieren en 3 600 onderofficieren meer zijn dan de vooropgestelde cijfers van respectievelijk 5 000 en 15 000. Is dat de toestand die ontstaan is na de uitvoering van de herstructureringsplannen of

an de la pension peuvent, s'ils le souhaitent, être mis en disponibilité et percevoir 80 % de leur traitement ou le montant de leur pension s'il est supérieur à 80 % du traitement.

Cette mesure peut être rendue obligatoire pour les officiers se trouvant à cinq ans de la pension et les commandants se trouvant à un an de la pension et qui n'ont plus de possibilités de promotion.

L'interruption de carrière améliorée vise les officiers et les sous-officiers ayant quinze ans d'ancienneté. Ceux-ci peuvent bénéficier d'une interruption de carrière pendant neuf ans. Pendant les trois premières années, ils perçoivent une prime, valorisent ces années en vue du calcul de leur pension et bénéficient d'un droit de réintégration inconditionnel. Pendant les deux années suivantes, ils conservent la valorisation pour la pension et le droit de réintégration. Pendant les quatre dernières années, ils conservent uniquement le droit de réintégration.

Cette mesure offre aux officiers et sous-officiers une chance de quitter les forces armées dans de bonnes conditions, puisqu'elle leur offre un filet de sécurité en cas d'échec.

En outre, à côté des mesures de dégage­ment, on a instauré la possibilité de travailler à temps partiel au sein des forces armées pour toutes les catégories de personnel, tout en préservant l'opérationnalité en excluant les unités opérationnelles. Comme dans le reste de la fonction publique, les militaires auront le droit de bénéficier de la semaine des quatre jours, de la pension anticipée à mi-temps et de l'interruption de carrière.

Si le travail à temps partiel n'a pas pour objectif premier le dégage­ment du personnel, le temps libéré permettra une réduction des dépenses de personnel et une augmentation du recrutement.

Si les mesures de dégage­ment rencontrent le succès escompté, on aura fait un grand pas dans la restructuration des forces armées. En effet, ces mesures permettront d'augmenter les investissements, qui avaient dramatiquement diminué au cours de ces dernières années, et de rajeunir — et donc de redynamiser — le personnel de la Défense nationale.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un commissaire constate que, selon le ministre, il y a 500 officiers et 3 600 sous-officiers en plus des effectifs prévus, qui sont fixés respectivement à 5 000 et 15 000. Est-ce la situation qui est résultée de la mise en œuvre des programmes de restructuration, est-ce la

m.a.w. is dat de huidige toestand? In hoeverre moet de personeelssterkte van het leger nog verder worden verminderd?

Hetzelfde lid merkt voorts op dat, door de afvloeiing van de hogere kaders, er belangrijke loonmassa's vrijkomen. Van de andere kant is er sprake van de aanwerving van laaggeschoolden. Is het de bedoeling een besparing te realiseren of zal de vrijgekomen loonmassa volledig worden benut voor nieuwe aanwervingen? Wat is het aantal jongeren dat moet worden aangeworven om het gewenste doel (personeel op peil houden en verjonging van het personeel) te bereiken?

Het lid vraagt zich voorts af of de aanwerving van laaggeschoolden voor het leger aan een werkelijke behoefte beantwoordt. Vroeger werd erop gewezen dat een te korte legerdienst het onmogelijk maakte de dienstplichtigen afdoende op te leiden. In die tijd beschikte men soms nog over hooggekwalificeerde dienstplichtigen. Nu opteert men klaarblijkelijk voor laaggeschoolden. Hoeveel vrijwilligers (soldaten en korporaals) beoogt men te bereiken?

De minister bevestigt de streefcijfers van 5 000 officieren en 15 000 onderofficieren, cijfers die in januari 1998 zouden moeten worden bereikt. Daardoor zou het leger een normale leeftijds piramide hebben.

Door de afvloeiing van de hogere kaders wordt er inderdaad bespaard. Het is de bedoeling 70% van de besparingen aan te wenden voor de recrutering van laaggeschoolde vrijwilligers die 5 jaar in dienst zullen blijven. Gedurende die tijd zullen deze vrijwilligers een opleiding genieten die hen ook dienstig kan zijn op de arbeidsmarkt.

Hetzelfde lid merkt vervolgens op dat er momenteel ongeveer 19 000 vrijwilligers zijn. Onder hen zijn er ook een aantal ouderen. Is er voor die categorie ook een afvloeiingsregeling of geldt deze alleen voor de officieren en de onderofficieren?

De minister antwoordt dat er geen vrijwilligers in overtal zijn, integendeel: op de 20 000 voorziene zijn er actueel minder dan 19 000 in de krijgsmacht aanwezig.

Men kan dus geen overtal wegwerken dat er niet is.

III. BESPREKING VAN HET AMENDEMENT EN STEMMINGEN

De heer Hatry dient een amendement (nr. 7) in dat strekt om het 2^o aan te vullen als volgt:

« Artikel 1, 3^o, c), van het koninklijk besluit wordt vervangen als volgt: « c) tenminste 51 jaar oud is, voor de vrijwilligers. »

situation actuelle? Dans quelle mesure faut-il réduire encore l'effectif de l'armée?

Le même membre fait observer ensuite que les départs de cadres supérieurs libèrent d'importantes masses salariales. Il est question, par ailleurs, de recruter des éléments peu qualifiés. L'objectif est-il de réaliser une économie ou la masse salariale libérée sera-t-elle affectée totalement à de nouveaux recrutements? Combien de jeunes faut-il recruter pour pouvoir atteindre l'objectif assigné (maintenir le niveau des effectifs et rajeunir le personnel)?

Le membre se demande pour le reste si le recrutement d'éléments peu qualifiés pour les besoins de l'armée répond à un réel besoin. On a souligné jadis qu'il était impossible de dispenser une formation suffisante aux miliciens, si le service militaire était trop court. On disposait encore parfois alors de miliciens hautement qualifiés. On opte manifestement, à l'heure actuelle, pour des éléments peu qualifiés. À combien de volontaires voudrait-on arriver (soldats et caporaux)?

Le ministre confirme les chiffres à atteindre, soit celui de 5 000 officiers et celui de 15 000 sous-officiers. Ils devraient être atteints en janvier 1998. Il y aurait alors une pyramide des âges normales au sein de l'armée.

Le départ des cadres supérieurs permet en effet de réaliser des économies. L'objectif est d'affecter 70% des économies que l'on aura pu réaliser au recrutement de volontaires peu qualifiés qui resteront en service pendant cinq ans. Au cours de cette période, ils recevront une formation qui pourra également leur être utile sur le marché du travail.

Le même membre fait observer ensuite que l'on compte actuellement quelque 19 000 volontaires. Il y a parmi eux un certain nombre d'anciens. Existe-t-il aussi un régime de départ pour cette catégorie ou n'y en a-t-il un que pour les officiers et les sous-officiers?

Le ministre répond qu'il n'y a pas de volontaires en surnombre. Au contraire: on en a prévu 20 000 et l'armée en compte actuellement moins de 19 000.

On ne peut donc pas supprimer de surnuméraires s'il n'y en a pas.

III. DISCUSSION DE L'AMENDEMENT ET VOTE

M. Hatry dépose un amendement (n^o 7) qui vise à compléter le 2^o par ce qui suit:

« L'article 1^{er}, 3^o, c), de l'arrêté royal est remplacé par ce qui suit: « c) âgé d'au moins 51 ans pour les volontaires. »

Verantwoording

De mogelijkheid om in beschikbaarheid te worden gesteld moet worden uitgebreid tot de oudste vrijwilligers niet-specialisten.

Vanaf 5 jaar (op vijf jaar van hun pensioen dus) moeten de vrijwilligers voor de maatregel in aanmerking kunnen komen.

Bovendien zal het vertrek van die vrijwilligers, die in de hoogste bezoldigingstranche zitten, middelen vrijmaken waarmee jonge vrijwilligers kunnen worden gerekruteerd en zodoende de operationaliteit van de krijgsmacht op peil kan worden gehouden.

De minister bevestigt dat de vrijgekomen loonmassa van de officieren en onderofficieren die afvloeien gedeeltelijk naar de supplementaire aanwerving van jonge vrijwilligers gaat. Dit argument gaat echter niet op voor de afvloeiing van vrijwilligers: de loonwag is immers veel kleiner. Zo zouden zeven oude vrijwilligers moeten afvloeien in beschikbaarheid om voldoende ruimte te creëren om één bijkomende jonge vrijwilliger aan te werven. Op die wijze zouden niet te verantwoorden tekorten in het leven worden geroepen.

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 stem.

Het subgeheel van het wetsontwerp, zijnde artikel 10, wordt met dezelfde stemmenverhouding aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
André BOURGEOIS.

De voorzitter,
Valère VAUTMANS.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE**

—
Zie Stuk 1-775/8

Justification

Il est nécessaire d'étendre la possibilité de mise en disponibilité aux volontaires non-spécialistes les plus âgés.

Les volontaires, à partir de 51 ans (donc à cinq ans de la pension) doivent pouvoir bénéficier de la mesure.

De plus, le départ de ces volontaires appartenant aux tranches les plus élevées de rémunération, libèrera des moyens permettant de recruter de jeunes volontaires et ainsi d'assurer le maintien de l'opérationnalité des forces armées.

Le ministre confirme que la masse salariale des officiers et des sous-officiers qui partent est affectée partiellement au recrutement d'un nombre supplémentaire de jeunes volontaires. Cet argument ne vaut toutefois pas pour ce qui est du départ de volontaires: l'écart salarial est en effet beaucoup trop petit. Il faudrait que sept anciens volontaires soient mis en indisponibilité pour que l'on dispose d'une marge suffisante pour pouvoir recruter un jeune volontaire en plus. On créerait ainsi des déficits non justifiables.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 1.

Le sous-ensemble en question du projet de loi, à savoir l'article 10, a été adopté par un vote identique.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
André BOURGEOIS.

Le Président,
Valère VAUTMANS.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION**

—
Voir le doc. 1-775/8