

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

27 NOVEMBER 1997

Wetsontwerp tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, en van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

(Artikelen 7, 8 en 9)

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **NADIA MERCHIEERS**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: mevrouw Maximus, voorzitter; de heer Buelens, mevrouw Cantillon, de heer Coene, mevrouw Delcourt-Pêtre, de heer D'Hooghe, mevrouw Nelis-Van Liedekerke, de heren Poty, Santkin en mevrouw Merchiers, rapporteur.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-775 - 1997/1998:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

Nrs. 3 en 4: Verslagen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

27 NOVEMBRE 1997

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

(Articles 7, 8 et 9)

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR MME **NADIA MERCHIEERS**

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mme Maximus, présidente; M. Buelens, Mme Cantillon, M. Coene, Mme Delcourt-Pêtre, M. D'Hooghe, Mme Nelis-Van Liedekerke, MM. Poty, Santkin et Mme Merchiers, rapporteuse.

Voir:

Documents du Sénat:

1-775 - 1997/1998:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

N°s 3 et 4: Rapports.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

Hiervoor kan worden verwezen naar het verslag van de Commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers (Stuk Kamer nr. 1195/9).

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid merkt op dat deze reeks volmachtenbesluiten bovenop de twee treinen komt die reeds eerder werden bekrachtigd en de verwarring in dit verband alleen maar groter maken. Het geheel is een onontwarbaar kluwen geworden waar niemand zijn weg nog in terugvindt.

Voorts kan men alleen maar vaststellen dat ook deze reeks maatregelen louter kunst- en vliegwerk zijn waaraan elke algemene visie ontbreekt. Zo is het tekenend dat momenteel in de Kamer van volksvertegenwoordigers een ontwerp van wet houdende sociale bepalingen voorligt, waarin een aantal van de koninklijke besluiten die hier nog moeten worden bekrachtigd, worden gewijzigd.

Meer dan ooit is er een algemene reflectie nodig over de vraag waar men met het gezondheidsbeleid naar toe wil, maar hiervan is in de voorliggende teksten niet het minste spoor te vinden. Men vindt gaten in de begroting en die worden opgevuld met geld te halen waar het gemakkelijkst te vinden is.

Een goed voorbeeld hiervan vindt men reeds in artikel 7, 1^o, van het ontwerp. Een inlevering van 3% in de geneesmiddelensector die werd opgelegd door een volmachtenbesluit van februari 1997 wordt met 1% verhoogd door een ander volmachtenbesluit van april 1997.

Spreker wenst overigens te vernemen hoe groot de budgetoverschrijding in de geneesmiddelensector is. Het argument van de minister dat deze overschrijding voor een deel te wijten is aan de traagheid van de administratieve procedures is weinig overtuigend. Men wist immers op voorhand hoeveel tijd die vergen.

Het valt te vrezen dat dit beleid ernstige gevolgen zal hebben op het economische vlak. De geneesmiddelenindustrie zal zich immers met de tijd gaan oriënteren op landen waar een meer coherent beleid gevoerd wordt en waar haar voornaamste rol er niet in bestaat de putten in de sociale zekerheid te dempen. Men stelt overigens vast dat deze sector zich steeds meer op het buitenland richt waar de termijnen voor de erkenning van medicamenten ook niet zo lang aanslepen als bij ons.

Ook met betrekking tot artikel 8 stelt men vast dat sommige van de hierin vermelde maatregelen nu reeds

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

Référence est faite, à ce sujet, au rapport de la Commission des Affaires sociales de la Chambre des représentants (Doc. Chambre n^o 1195/9).

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un membre fait observer que cette série d'arrêtés de pouvoirs spéciaux s'ajoute aux deux trains qui ont déjà été confirmés et ne fait qu'aggraver la confusion qui règne à cet égard. L'ensemble est devenu enchevêtrement inextricable dans lequel plus personne ne se retrouve.

Par ailleurs, l'on peut constater que les mesures en question ne constituent, elles aussi, que des artifices ne reposant sur aucune vision globale. Le fait que la Chambre des représentants soit saisie d'un projet de loi portant des dispositions sociales qui modifient certains des arrêtés royaux à confirmer est significatif à cet égard.

Plus que jamais, une réflexion générale s'impose, à propos de la question de savoir quel est l'objectif à assigner à la politique de santé, mais on ne trouve pas le moindre élément de réponse dans les textes en discussion. Quand on découvre des trous dans le budget, on les comble avec l'argent le plus facile à trouver.

L'article 7, 1^o, du projet en constitue déjà un bon exemple. Une contribution de 3% dans le secteur des médicaments qui avait été imposée par un arrêté de pouvoirs spéciaux de février 1997, est majorée de 1% par un autre arrêté de pouvoirs spéciaux d'avril 1997.

L'intervenant demande quelle est l'importance du dépassement budgétaire dans le secteur des médicaments. L'argument du ministre selon lequel ce dépassement est dû, en partie, à la lenteur des procédures administratives n'est guère convaincant, car on savait d'avance combien de temps elles prendraient.

Il est à craindre que cette politique n'ait de graves conséquences économiques. En effet, avec le temps, l'industrie des médicaments s'orientera vers des pays qui mènent une politique plus cohérente et dans lesquels son rôle principal ne sera pas de combler les trous de la sécurité sociale. On constate du reste que ce secteur se tourne de plus en plus vers l'étranger, là où les délais d'agrément des médicaments ne sont pas aussi longs que chez nous.

En ce qui concerne l'article 8, l'on constate également que certaines des mesures qui y figurent sont

worden gecorrigeerd in het ontwerp van programma-wet dat in de Kamer ter bespreking ligt. Het beleid neemt onvoldoende tijd om te onderzoeken welke verschuivingen de ingrepen teweeg brengen met als gevolg dat de wetgeving bulkt van de inconsequenties.

Het lid verklaart dat hij principieel voorstander is van het globaal beheer van de sociale zekerheid. Het besluit van 8 augustus 1997, dat door artikel 9 wordt bekrachtigd roept echter een hoop vragen op. De Raad van State vraagt in zijn advies bij dit besluit uitdrukkelijk dat zou worden gespecificeerd in welke gevallen een van de beide percentages vermeld in artikel 1, 3^o, moet worden toegepast. Op deze vraag is nergens geantwoord.

In de toelichting bij artikel 3 van het besluit wordt verklaard dat het Beheerscomité van de sociale zekerheid niet belast is met het beheer van de reserves die niet toebehoren aan het globaal beheer. De beheerorganen van de betrokken sectoren moeten in staat worden geacht deze taak zelf uit te oefenen. Over welke reserves gaat het hier? Moeten hiertoe bijvoorbeeld de inningen door het RIZIV worden gerekend, zoals de heffingen op de overlevingscontracten, of de hospitalisatieverzekeringen, of betreft het andere inkomsten?

Persoonlijk is spreker ervan overtuigd dat dergelijke inkomsten onder het globaal beheer zouden moeten ressorteren. Artikel 5 van het besluit bepaalt dat de kapitalisatiestelsels van de beroepsziekten en de kinderbijslag voor het personeel van de plaatselijke en provinciale overheidsbesturen van het globaal beheer uitgesloten zijn. Ook de jaarlijkse vakantieregeling wordt «om principiële redenen» buiten het globaal beheer gehouden. Wat zijn die principiële redenen dan wel?

In artikel 8 van het besluit worden de thesauriebehoeften van de diverse regelingen en takken gedefinieerd als het verschil tussen de uitgaven en de eigen inkomsten. Wat moet men onder een dergelijke algemene omschrijving verstaan en draagt een dergelijk financieringsmechanisme op basis van behoeften en uitgaven geen gevaar in zich van een slecht beheer van het stelsel? Wie veel uitgeeft zal ook veel krijgen.

Artikel 12 bepaalt dat de RSZ namens het globaal beheer leningen kan aangaan. Waarom is deze leningsmachtiging niet geplafonneerd? Dit is niet alleen noodzakelijk om een ernstige controle van het Parlement mogelijk te maken, maar ook om de schulden binnen de perken te houden. Was deze bepaling overigens nodig omdat er een behoefte is om leningen aan te gaan?

Hetzelfde artikel 12 stelt dat de regelingen en takken vanaf 31 december 1994 hun reserves voor onbepaalde duur renteloos ter beschikking stellen van het globaal beheer. Wat betekent dit vanuit het oogpunt van de terugwerkende kracht? Als er sinds

déjà corrigées dans le cadre du projet de loi-programme en discussion à la Chambre. Le pouvoir politique ne prend pas suffisamment de temps pour examiner quels sont les glissements que les interventions engendrent, si bien que la législation grouille d'inconséquences.

L'intervenant se dit fondamentalement partisan de la gestion globale de la sécurité sociale. Toutefois, l'arrêté du 8 août 1997, qui est confirmé par l'article 9, suscite une multitude de questions. Dans son avis relatif à cet arrêté, le Conseil d'État demande explicitement que l'on spécifie dans quels cas il faut appliquer un des deux pourcentages mentionnés à l'article 1^{er}, 3^o. Cette question est restée sans réponse.

Dans le commentaire de l'article 3, on peut lire que le Comité de gestion de la sécurité sociale n'est pas chargé de la gestion des réserves qui n'appartiennent pas à la Gestion globale. Les organes de gestion des secteurs concernés doivent être à même d'accomplir cette tâche. De quelles réserves s'agit-il? Comprendent-elles, par exemple, les perceptions opérées par l'I.N.A.M.I., comme les prélèvements sur les contrats de survie ou les assurances hospitalisation, ou sont-elles constituées par d'autres types de recettes?

L'intervenant est personnellement convaincu que les recettes de ce type devraient tomber sous la gestion globale. L'article 5 de l'arrêté prévoit que les régimes de capitalisation, les maladies professionnelles et les allocations familiales relatives au personnel des administrations provinciales et locales sont exclus de la gestion globale. Le régime des vacances annuelles est, lui aussi, exclu de la gestion globale, «pour des raisons de principe». Quelles sont ces raisons de principe?

L'article 8 de l'arrêté définit les besoins de trésorerie des divers régimes et secteurs comme étant la différence entre les dépenses et les recettes propres. Quelle est la portée d'une définition aussi générale et un tel mécanisme de financement basé sur les besoins et les dépenses ne comporte-t-il pas un risque de mauvaise gestion du régime? Celui qui dépense beaucoup recevra également beaucoup.

L'article 12 dispose que l'O.N.S.S. peut, au nom de la gestion globale, contracter des emprunts. Pourquoi cette autorisation d'emprunter n'est-elle pas plafonnée? Cela s'impose non seulement pour permettre un contrôle sérieux du Parlement, mais aussi pour que les dettes ne dépassent pas certaines limites. Cette disposition n'était-elle, du reste, pas nécessaire, parce qu'il existe un besoin de contracter des emprunts?

Le même article 12 prévoit que les régimes et les branches mettent leurs réserves, pour une durée indéterminée, à la disposition de la gestion globale à partir du 31 décembre 1994. Que signifie cette mesure pour ce qui est de l'effet rétroactif? Si des emprunts à intérêt

31 december 1994 reeds leningen toegestaan waren met een rente, moet die rente dan door de takken aan het globaal beheer worden terugbetaald? Welke leningen in welke takken worden door deze maatregel renteloos? Wat gebeurt er indien de afzonderlijke takken leningen hebben aangegaan die moeten worden terugbetaald op een moment dat de reserves van deze takken zijn in beslag genomen door het globaal beheer?

De Raad van State merkt in zijn advies op dat uit het verslag aan de Koning duidelijk blijkt dat alleen het globaal beheer nog leningen kan afsluiten en dat deze mogelijkheid wordt ontzegd aan de afzonderlijke takken. In de tekst wordt echter niet bepaald, zegt de Raad van State, dat de sociale zekerheidsinstellingen in het kader van de regelingen en de takken geen leningen kunnen afsluiten. Het advies besluit dan ook dat de bedoeling van de stellers van de tekst onvoldoende in het ontwerp tot uiting komt. Formeel kunnen er zowel op het niveau van de takken als van het algemeen beheer leningen worden aangegaan.

Artikel 11 van het besluit strekt ertoe artikel 39, § 6, van de wet van 29 juni 1981 te vervangen maar hierbij werd het bestaande tweede lid van dit artikel niet hernomen. Dit tweede lid omvat echter de rechtsgrond voor de overdracht van de bedragen aan de RSZ. De Raad van State vraagt zich dan ook af of er na de schrapping van dit lid nog wel een bepaling is die de bedoelde overdrachten oplegt en voegt hieraan toe dat «de ontworpen bepalingen van de besluitwetten van 10 januari 1945 en 7 februari 1945, in verband met het storten van bepaalde opbrengsten aan de RSZ — Globaal Financieel Beheer, respectievelijk door het nationale pensioenfondsen voor mijnwerkers en de Hulp- en Voorzorgkas voor zeevarenden lijken (...) immers niet te voorzien in de overdracht van de opbrengst van de inhouding bedoeld in artikel 39 van de wet van 29 juni 1981. De overdracht van de bedoelde opbrengst blijft in elk geval vereist, opdat die opbrengst aangewend zou kunnen worden voor de financiering van de regelingen van het Globaal Financieel Beheer.» Kan de minister terzake duidelijkheid verschaffen?

Bij artikel 14 tenslotte stelt de Raad van State een bevoegdheidsoverschrijding vast: het ontworpen artikel 39bis, § 2, derde lid, bepaalt dat de Koning de nadere regelen kan vaststellen voor het ter beschikking stellen van de reserves. Het vierde lid van deze paragraaf stelt dat de Koning aan de RSZ-Globaal Beheer kan opleggen om het geheel of een gedeelte van de reserves opnieuw ter beschikking te stellen van de betrokken regelingen en takken. De delegatie die aldus aan de Koning verleend wordt, heeft tot gevolg dat de Koning de door het ontworpen besluit opgezette regeling zou kunnen beperken of ongedaan maken zonder dat daartoe een bekrachtiging van de wetgever nodig is. Een dergelijke delegatie gaat volgens de Raad van State de perken te buiten van de

ont déjà été autorisés, depuis le 31 décembre 1994, les secteurs doivent-ils rembourser le produit de l'intérêt à la gestion globale? Pour quels emprunts de quels secteurs cette mesure dispose-t-elle qu'aucun intérêt n'est dû? Qu'arrivera-t-il lorsque des branches particulières auront contracté des emprunts remboursables après que leurs réserves auront été saisies par la gestion globale?

Le Conseil d'État fait observer dans son avis qu'il ressort clairement du rapport au Roi que seule la gestion globale peut encore conclure des emprunts et que cette possibilité est refusée aux branches particulières. Selon le Conseil d'État, il n'est toutefois pas prévu que, dans le cadre des régimes et branches de la sécurité sociale, les organismes de sécurité sociale ne pourront plus contracter d'emprunts. L'avis conclut dès lors que l'intention des auteurs du texte n'est pas suffisamment exprimée dans le projet. Formellement, des emprunts peuvent être contractés tant au niveau des branches qu'à celui de la gestion générale.

L'article 11 du projet vise à remplacer l'article 39, § 6, de la loi du 29 juin 1981, mais il ne reprend pas le deuxième alinéa existant de cet article. Ce dernier constitue pourant le fondement légal du transfert des montants à l'O.N.S.S. Le Conseil d'État se demande dès lors si, après l'omission de cet alinéa, il existera encore une disposition prescrivant les transferts visés et il ajoute que les dispositions en projet des arrêtés-lois du 10 janvier 1945 et du 7 février 1945, relatives au versement de certains produits à l'O.N.S.S.-Gestion financière globale, respectivement par le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs et par la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins navigant sous pavillon belge (...) semblent ne pas prévoir le transfert du produit de la retenue visée à l'article 39 de la loi du 29 juin 1981. Le transfert du produit visé reste requis en tout état de cause, pour que ce produit puisse être affecté au financement des régimes de la Gestion financière globale. Le ministre peut-il faire la clarté sur cette question?

Enfin, le Conseil d'État constate qu'il y a un dépassement de compétences, pour ce qui est de l'article 14. L'article 39bis, § 2, troisième alinéa, en projet, dispose que le Roi peut fixer les modalités pour la mise à la disposition des réserves. Le quatrième alinéa de ce paragraphe prévoit que le Roi peut imposer à l'O.N.S.S.-Gestion financière globale de remettre la totalité ou une partie des réserves à la disposition des régimes et des branches concernés. Il résulte de la délégation ainsi accordée au Roi que ce dernier pourrait restreindre ou neutraliser le régime instauré par l'arrêté en projet, sans qu'une confirmation par le législateur soit requise à cet effet. Pareille délégation excède les limites des pouvoirs spéciaux dont le Roi dispose. Pour que la délégation soit licite, l'arrêté en

bijzondere machten waarover de Koning beschikt. In het ontworpen besluit zouden minstens de criteria bepaald moeten zijn waardoor de Koning zich moet laten leiden.

Een andere spreekster vestigt de aandacht op het besluit van 8 augustus 1997, dat ziekenhuisapothekers de mogelijkheid biedt onder bepaalde voorwaarden geneesmiddelen af te leveren aan personen die gehuisvest zijn in rustoorden.

Zij vraagt of deze mogelijkheid op een of andere wijze territoriaal is begrensd. Indien een ziekenhuis in een stad onbeperkt in de hele omgeving kan toeleveren aan de genoemde instellingen, betekent dit toch serieuze concurrentie voor de gewone apotheken. Wat is overigens de raming van de besparingen die door deze maatregel zouden worden gerealiseerd en hoeveel personen zouden hier potentieel kunnen van genieten?

De maatregel roept overigens nog een aantal andere vragen op. Het is evident dat bejaarden die thuis worden verzorgd er niet kunnen van genieten en hierdoor duurdere geneesmiddelen zullen moeten kopen dan de mensen in een rustoord. Voorts hebben de verpakkingen van de geneesmiddelen die in ziekenhuizen worden verstrekt geen bijsluiters. Kan dit geen probleem opleveren in bijvoorbeeld een beschutte woning waar niet altijd een dokter of een apotheker aanwezig is?

Tenslotte toont deze aangelegenheid aan dat toch eens een gesprek zou moeten worden gewijd aan het precieze statuut van en het onderscheid tussen de ziekenhuisapotheker en de officina-apotheker.

De minister van Sociale Zaken wijst er in haar antwoord vooreerst op dat België, samen met Frankrijk de hoogste geneesmiddelenconsumptie van Europa kent. Dit zegt al veel. In 1997 zullen de uitgaven voor geneesmiddelen de ramingen met 6 miljard overschrijden, maar hierbij moet worden toegegeven dat deze ramingen niet realistisch waren. Aan de basis voor het budget van 1998 zal de reeds genoemde 4% worden meegerekend die ongeveer 2,4 miljard frank vertegenwoordigt.

Een aantal maatregelen van de regering gericht op prijsverlagingen en op een structurele verlaging van de uitgaven hebben in de sector tot enige onrust geleid. Vooral prijsverlagingen kunnen immers doorwerken in andere Europese landen en in andere sectoren. De veelvuldige contacten met de industrie in dit verband hebben geleid tot een engagement om op twee jaar tijd 900 betrekkingen te creëren. In feite zijn er, ondanks de maatregelen in de sector, meer dan 1 000 banen bijgekomen.

projet devrait prévoir à tout le moins les critères sur lesquels le Roi devrait se baser.

Une autre intervenante attire l'attention sur l'arrêt du 8 août 1997, qui permet aux pharmaciens hospitaliers de délivrer, à certaines conditions, des médicaments à des personnes qui sont hébergées dans des maisons de repos.

Elle demande si cette possibilité est limitée territorialement de l'une ou l'autre façon. Si un hôpital d'une ville peut, sans aucune limitation, approvisionner les établissements visés partout dans les environs, cela représente une sérieuse concurrence pour les pharmaciens ordinaires. Quelle est par ailleurs l'estimation des économies que cette mesure permettrait de réaliser et combien de personnes pourraient potentiellement en profiter?

La mesure suscite par ailleurs encore un certain nombre d'autres questions. Il est évident que les personnes âgées qui sont soignées à domicile ne pourront pas en profiter et qu'elles devront, dès lors, acheter des médicaments plus coûteux que les personnes qui sont hébergées dans des maisons de repos. En outre, le conditionnement des médicaments fournis dans les hôpitaux ne contient pas de notice. Cela ne risque-t-il pas d'engendrer des problèmes, par exemple dans le cas de personnes vivant dans des logements protégés où la présence d'un médecin ou d'un pharmacien n'est pas toujours assurée?

Enfin, cette question indique qu'il faudrait consacrer une discussion à la question de savoir quel est exactement le statut des pharmaciens hospitaliers et des pharmaciens d'officine et quelle est la distinction qu'il convient de faire entre les deux.

La ministre des Affaires sociales souligne tout d'abord, dans sa réponse, que la Belgique et la France sont les pays d'Europe où la consommation de médicaments est la plus forte. Cela dit déjà beaucoup. En 1997, les dépenses en médicaments dépasseront les estimations de quelque 6 milliards. Il faut toutefois convenir que ces estimations n'étaient pas réalistes. L'assiette du budget de 1998 comprendra déjà les 4% précités qui représentent quelque 2,4 milliards de francs.

Certaines mesures de réduction des prix et de diminution structurelle des dépenses que le gouvernement a prises ont suscité quelque émoi dans le secteur. En effet, les mesures de diminution de prix pourraient avoir, plus que les autres, des répercussions dans d'autres pays européens et dans d'autres secteurs. À cet égard, les nombreux contacts avec le monde industriel ont permis d'obtenir l'engagement de créer 900 emplois en deux ans. En fait, l'on a pu créer plus de 1 000 emplois dans le secteur, malgré l'existence de ces mesures.

De werkgelegenheid in de sector wordt momenteel overigens in zeer belangrijke mate bepaald door de technologische evolutie. Men stelt vast dat internationale concerns in de ene vestiging enkele tientallen hooggespecialiseerde werknemers in dienst nemen maar in een andere een veelvoud hiervan, dat minder geschoold is, ontslaat. Dat de sector nog reserves heeft, blijkt overigens uit het feit dat er nog steeds zeer hoge *ristorno's* kunnen worden gegeven.

De minister erkent niettemin dat de registratietermijn voor geneesmiddelen in België te lang is. Nadien volgt nog eens de lijdensweg voor de erkenning door het RIZIV. Aan de basis van dit laatste probleem ligt vaak het feit dat de nieuwe producten erg duur zijn. De partners in het RIZIV zijn op hun hoede voor de terugbetaling van middelen waarvan niet altijd precies kan worden ingeschat op welke schaal zij zullen worden verdeeld.

Wat het toeleveren van geneesmiddelen door ziekenhuisapothekers aan rustoorden betreft, gaat het hier in feite om de uitbreiding van een regeling die nu al bestaat voor andere instellingen. Het is het rustoord zelf dat de aanvraag voor de geneesmiddelen moet doen en de ziekenhuizen kunnen zich op geen enkele wijze opdringen.

De winstmarge in een ziekenhuisapothek be draagt 21 % tegenover 30 % voor een gewone apotheek. Het rustoord en dus de patiënt heeft een voordeel van 9 %. Aangezien de rustoorden volkomen vrij zijn om van het systeem gebruik te maken, is het moeilijk in te schatten hoeveel instellingen uiteindelijk van het systeem gebruik zullen maken.

De geneesmiddelen worden niet «in bulk» verstrekt, maar in de normale verpakkingen zodat alle veiligheidsnormen inzake informatie en gebruik gegarandeerd zijn.

De minister merkt vervolgens op dat de overheid een duidelijke keuze gemaakt heeft voor het globaal beheer van de sociale zekerheid omdat ten gevolge van de demografische evolutie de vastgestelde bijdragevoeten niet meer in overeenstemming waren met de uitgavenbehoeften in de diverse sectoren. Bovendien laat het globaal beheer een grotere efficiëntie toe inzake de controle van de uitgaven.

Alle reserves die door de verschillende parastatalen werden opgebouwd na het totstandkomen van het globaal beheer zijn hiervan ter beschikking. De reserves die voordien bestonden worden ook ter beschikking gesteld van het globaal beheer, maar de parastatalen behouden voor deze bedragen een schuldvorde ring op het globaal beheer.

In het verleden hadden een aantal parastatalen de bevoegdheid leningen aan te gaan. Die worden in de voorliggende koninklijke besluiten allemaal ongedaan gemaakt en vervangen door een algemene leningsbevoegdheid van de Rijksdienst voor Sociale

Pour le moment, le volume de l'emploi dans le secteur est largement déterminé par l'évolution technologique. L'on constate que les entreprises internationales engagent quelques dizaines de travailleurs hautement spécialisés dans l'un de leurs établissements, mais qu'elles licencient beaucoup plus de travailleurs peu qualifiés dans un autre. Par ailleurs, le fait que le secteur puisse continuer à octroyer de très larges *ristournes* indique qu'il a encore des réserves.

Le ministre reconnaît néanmoins que le délai d'enregistrement des médicaments est trop long en Belgique. À cela s'ajoute le calvaire de la reconnaissance par l'I.N.A.M.I. Ce problème vient souvent de ce que les nouveaux produits sont très onéreux. Les partenaires de l'I.N.A.M.I. sont sur leurs gardes quand il est question du remboursement de médicaments dont on ne peut pas toujours évaluer avec précision à quelle échelle ils seront distribués.

En ce qui concerne la fourniture de médicaments aux maisons de repos par les pharmacies hospitalières, l'on procède en fait à l'extension d'un régime valable déjà pour d'autres institutions. C'est la maison de repos elle-même qui doit introduire la demande de médicaments et nul hôpital ne peut s'imposer de quelque manière que ce soit.

La marge bénéficiaire d'une pharmacie hospitalière est de 21 % alors que celle d'une pharmacie classique est de 30 %. Pour la maison de repos et, donc, pour le patient, l'avantage est de 9 %. Comme les maisons de repos sont parfaitement libres d'entrer ou non dans le système, il est difficile de dire combien d'institutions l'utiliseront effectivement.

Les médicaments sont livrés, non pas «en vrac», mais dans leurs emballages normaux, ce qui garantit le respect de toutes les normes de sécurité en matière d'information et d'utilisation.

La ministre fait ensuite remarquer que les pouvoirs publics ont opté très clairement pour la gestion globale de la sécurité sociale et ce, parce qu'en raison de l'évolution démographique, les taux de cotisation qui avaient été fixés ne permettaient plus de couvrir les dépenses nécessaires des divers secteurs. De plus, la gestion globale permet un contrôle des dépenses plus efficace.

Toutes les réserves qui ont été accumulées par les diverses institutions parastatales après la mise sur pied de la gestion globale sont à la disposition de celle-ci. Les réserves qui existaient auparavant sont aussi mises à la disposition de la gestion globale, mais les institutions parastatales conservent, pour ces montants, une créance sur celle-ci.

Dans le passé, certaines institutions parastatales étaient autorisées à souscrire des emprunts. Les projets d'arrêté royal à l'examen annulent complètement l'autorisation d'emprunter et la remplacent par une compétence d'emprunt générale de l'Office natio-

Zekerheid. De teksten in dit verband zijn herwerkt in het licht van de adviezen van de Raad van State.

De sectoren worden inderdaad gefinancierd volgens hun behoeften, wat niet meer dan logisch is. In het globaal beheer is overigens een sterk controlemechanisme ingebouwd dat moet verhinderen dat deze behoeften zouden exploderen. De controle gebeurt door een tripartiete — werkgevers, werknemers en overheid — waarvan men mag aannemen dat zij de nodige verantwoordelijkheidszin aan de dag zal leggen. Deze moet in een jaarlijks rapport niet alleen verantwoording afleggen van de inkomsten en uitgaven, maar ook maatregelen onderzoeken om tot een grotere efficiëntie te komen.

De eigen inkomsten van de parastatalen die door deze ook geïnd worden komen niet in het globaal beheer maar worden wel in mindering gebracht bij de vaststelling van de behoeften.

De opmerking van de Raad van State bij artikel 13 van het voorontwerp (artikel 11 van het ontwerp) werd ondervangen door een betere redactie van de artikelen 1 en 2, waarin duidelijk gesteld wordt dat de bijdragen van de mijnwerkers en de zeelui bestemd zijn voor het globaal beheer en overigens de verplichting wordt opgelegd deze bijdragen door te storten aan het globaal beheer.

Wanneer men uitgaat van het principe dat de financiering gebeurt op basis van de behoeften, kan er geen leningsplafond worden vastgesteld. De leningsmachtiging is dan gelijk aan de beschikbare ontvangsten en de vastgestelde behoeften.

Een lid merkt op dat de problemen van de farmaceutische sector in eerste instantie geen kwestie zijn van heffingen of winstmarge. Waar het om gaat is het gebrek aan stabiliteit en zekerheid in België. De internationale concerns moeten vooruit kunnen plannen en zij doen dit in de filialen waar dit mogelijk is. In ons land kan men vandaag niet zeggen of de heffingen over twee jaar 3 %, 5 % of 8 % zullen bedragen.

Er kunnen de jongste twee jaar wel jobs bijgekomen zijn, maar dit geeft geen enkele garantie voor de toekomst. De regering kan zich wat dit betreft niet verschuilen achter de technologische evolutie op mondiaal vlak. Het is precies noodzakelijk dat de nodige stabiliteit wordt gegarandeerd om de research naar hier te trekken.

Wat de prijs van de geneesmiddelen betreft, blaast de regering overigens warm en koud. Aan de ene kant betreurt zij dat ons land een te hoog verbruik van medicamenten kent, maar anderzijds doet zij er alles aan om de prijs van de producten zo laag mogelijk te houden.

nal de sécurité sociale. À cet égard, les textes ont été reformulés à la lumière des avis du Conseil d'État.

Les secteurs sont effectivement financés en fonction de leurs besoins, ce qui est somme toute logique. L'on a d'ailleurs prévu, dans la gestion globale, un solide mécanisme de contrôle pour prévenir toute explosion de leurs besoins. Le contrôle se fera sur une base tripartite par les employeurs, les travailleurs et les pouvoirs publics, dont on peut escompter qu'ils feront preuve du sens des responsabilités nécessaire. Ils devront, dans un rapport annuel, non seulement justifier les rentrées et les dépenses, mais aussi examiner des mesures en vue d'améliorer l'efficacité.

Les recettes propres des institutions parastatales, que celles-ci perçoivent, seront non pas prises en compte dans la gestion globale, mais déduites au moment de la constatation des besoins.

L'on a tenu compte de l'observation formulée par le Conseil d'État à propos de l'article 13 de l'avant-projet (article 11 du projet) en améliorant la rédaction des articles 1^{er} et 2 qui disposent clairement que les cotisations des ouvriers mineurs et des marins sont destinées à la gestion globale et qui prévoient l'obligation d'affecter le produit de ces cotisations à la gestion globale.

Si l'on part du principe que le financement se fait en fonction des besoins, l'on ne peut fixer aucun plafond d'emprunt. Le pouvoir d'emprunt peut être exercé alors jusqu'à concurrence de l'ensemble des recettes disponibles et dans toute la mesure nécessaire pour couvrir les besoins constatés.

Un membre fait remarquer que les problèmes auxquels le secteur pharmaceutique est confronté en première instance n'ont rien à voir avec des questions de taxes ou de marges bénéficiaires. Le problème, en Belgique, c'est qu'il y a un manque de stabilité et de sécurité. Les entreprises internationales doivent pouvoir planifier et c'est ce qu'elles font dans les filiales où il est possible de le faire. Il est impossible de savoir aujourd'hui, dans notre pays, si, dans deux ans, les taxes s'élèveront à 3 %, à 5 % ou à 8 %.

L'on a, certes, créé des emplois au cours des deux dernières années, mais cela ne fournit aucune garantie pour l'avenir. Le Gouvernement ne peut pas se mettre à l'abri en tirant argument de l'évolution technologique qui a eu lieu, au niveau mondial. Il faut au contraire assurer la stabilité nécessaire pour que notre pays puisse attirer davantage le secteur de la recherche.

En ce qui concerne le prix des médicaments, le gouvernement souffle par ailleurs le chaud et le froid. Il déplore la surconsommation de médicaments dans notre pays, mais il fait tout pour que le prix des produits soit le moins élevé possible.

Men kan de economische realiteit op dit vlak niet ontlopen. Het spreekt vanzelf dat in de sector sociale overwegingen een plaats moeten krijgen, maar het is niet gezond dat deze ertoe leiden dat de prijzen kunstmatig laag worden gehouden, want precies aldus wordt elke rem tegen overconsumptie weggenomen.

De antwoorden van de minister bevestigen voorts dat er in het globale beheer geen enkele rem is op de uitgaven. De norm voor het toekennen van middelen zijn immers wel degelijk de behoeften. Dit is de beste manier om binnen de kortste keren tot een ontsporing op het financiële vlak te komen, temeer daar het niet nodig werd geacht een leningsplafond op te leggen. De enige manier om dit vermijden bestaat erin na te gaan wat de beschikbare middelen zijn en die op een zo efficiënt mogelijke manier te verdelen.

Het lid vraagt nog wat de omvang is van de reserves die niet aan het globaal beheer werden overgedragen en van de leningen die werden aangegaan zowel door het globaal beheer als door de sectoren.

De minister antwoordt dat de verlaging van de prijs van de geneesmiddelen uitermate belangrijk is, zowel voor de patiënt als voor de sociale zekerheid, wat men vanuit een louter economische optiek hierover ook mag beweren. Het inwerken op de prijs moet echter samengaan met maatregelen om de volumes te verlagen. De regering heeft op het vlak van de registratie een enorme weg afgelegd zowel wat het soort medicamenten als wat de voorschrijvers betreft.

De keuze om de sociale zekerheid te financieren is vanzelfsprekend een keuze voor een bepaald maatschappijtype waarin niemand aan zijn lot wordt overgelaten. Zij hangt samen met een bepaalde visie op de samenleving. Indien de betrokkenen hun verantwoordelijkheid opnemen, wat mag worden verwacht, hoeft niet voor een ontsporing van de uitgaven te worden gevreesd. De regering heeft overigens, ook wat het evenwicht in de sociale zekerheid betreft, de jongste jaren op het budgettaire vlak een enorme weg afgelegd die een zekere ruimte geeft. Dit is mogelijk geweest dank zij de enorme inspanningen door de gewone mensen.

Het lid repliceert hierop dat in het globaal beheer zoals thans opgevat, geen enkel mechanisme is ingebouwd om de uitgaven binnen de perken te houden. Een systeem gebaseerd op behoeften zonder enige rem op de uitgaven lijkt erg sociaal maar is dit niet omdat de volgende generaties hiervan de rekening zullen gepresenteerd krijgen. Er is geen enkele mogelijkheid om ook maar enige reserve op te bouwen.

L'on ne peut pas échapper à la réalité économique dans ce domaine. Il va de soi que l'on doit tenir compte, dans ce secteur, de considérations sociales, mais il est malsain de maintenir artificiellement les prix à un niveau peu élevé, car, en faisant cela, l'on supprime tous les freins à la surconsommation.

Les réponses de la ministre confirment en outre qu'il n'y a pas de frein aux dépenses dans la gestion globale. Ce sont effectivement les besoins que l'on prend pour normes pour ce qui est de l'octroi de moyens. C'est la manière la plus sûre de provoquer un dérapage financier à court terme, et ce, d'autant plus que l'on n'a pas jugé bon d'imposer un plafond d'emprunt. Le seul moyen de prévenir un tel dérapage consiste à vérifier quels sont les moyens disponibles et à les répartir le plus efficacement possible.

Le membre demande encore quel est le volume des réserves qui n'ont pas été transférées à la gestion globale et celui des emprunts qui ont été contractés soit par la gestion globale, soit par les secteurs.

La ministre répond que la diminution du prix des médicaments a une énorme importance, et pour le patient, et pour la sécurité sociale. Elle est extrêmement importante aussi du point de vue purement économique. Cependant, toute mesure concernant le prix doit s'accompagner de mesures de réduction des volumes. Le Gouvernement a déjà fait beaucoup au niveau de l'enregistrement tant du type de médicaments que de l'identité de ceux qui les prescrivent.

Il va de soi que le choix d'assurer le financement de la sécurité sociale correspond au choix d'une société, qui n'abandonne personne à son sort. Il s'inscrit dans une certaine vision de la société. Si les intéressés prennent leurs responsabilités, comme on peut l'attendre d'eux, aucun dérapage des dépenses n'est à craindre. D'ailleurs, ces dernières années, le Gouvernement a effectué un travail considérable dans le domaine budgétaire, même pour équilibrer la sécurité sociale, et, grâce à cela, il dispose d'une certaine marge de manœuvre. Si c'est devenu possible, c'est uniquement parce que les gens ont fait d'énormes efforts.

Le membre réplique que, telle qu'elle est conçue, la gestion globale ne comporte aucun mécanisme qui permette de maintenir les dépenses dans certaines limites. Un système qui est basé sur les besoins et qui ne prévoit aucun frein aux dépenses est très social à première vue, mais en fait asocial, parce que les générations futures auront à supporter les conséquences des dérapages qu'il engendre. Il n'y a aucun moyen de constituer une quelconque réserve.

III. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Mevrouw Nelis en de heer Coene dienen een amendement (nr. 4 A) in dat ertoe strekt het artikel 7, 1^o, te doen vervallen.

Een indiener verduidelijkt dat de verhoging van de heffing met 1 % tot 4 % op de omzet van terugbetaalbare geneesmiddelen door farmaceutische firma's, structureel geen enkele oplossing biedt voor de budgettaire ontsporingen.

Dit amendement wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Dezelfde auteurs dienen tevens een amendement (nr. 4 B) in dat tot doel heeft artikel 7, 2^o, te doen vervallen.

Een indienster verwijst naar de algemene bespreking. Zij wenst evenwel nogmaals de nadruk te leggen op de noodzaak van een grondig debat over het statuut van de officina-apotheker en dat van de ziekenhuisapotheker.

Dit amendement wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

De amendementen nrs. 5 A en 2 B, van dezelfde auteurs die ertoe strekken het artikel 8, 1^o en 2^o, op te heffen, worden verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Hun amendement nr. 6 dat ertoe strekt het artikel 9 te doen vervallen, wordt eveneens verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

De artikelen 7, 8 en 9 in hun geheel worden aangenomen met 7 tegen 3 stemmen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIES**

—
Zie Stuk 1-775/8

III. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Mme Nelis et M. Coene déposent un amendement (n^o 4 A) visant à supprimer l'article 7, 1^o.

L'un des auteurs de cet amendement précise qu'en portant le taux du prélèvement sur le chiffre d'affaires des firmes pharmaceutiques relatif aux médicaments remboursables de 1 à 4 %, l'on ne résout pas structurellement le problème des dérapages budgétaires.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 3.

Ses auteurs déposent en outre un amendement (n^o 4 B) visant à supprimer l'article 7, 2^o.

L'une d'eux renvoie à la discussion générale. Elle souhaite toutefois souligner une fois de plus la nécessité d'un débat de fond sur le statut du pharmacien d'officine et sur celui du pharmacien hospitalier.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 3.

Les amendements n^o 5 A et 2 B des mêmes auteurs, qui visent à supprimer l'article 8, 1^o et 2^o, sont rejetés par 7 voix contre 3.

Leur amendement n^o 6 visant à supprimer l'article 9 est également rejeté par 7 voix contre 3.

L'ensemble des articles 7, 8 et 9 ont été adoptés par 7 voix contre 3.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la réduction du présent rapport.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LES COMMISSIONS**

—
Voir le doc. 1-775/8