

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1997-1998

---

16 DECEMBER 1997

---

## Wetsvoorstel houdende de oprichting van een Tabakspreventiefonds

(Ingediend door mevrouw Van der Wildt)

---

### TOELICHTING

---

De Kamer van volksvertegenwoordigers nam op 9 januari 1997 het wetsvoorstel houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten aan. De Senaat besliste op 27 november dit voorstel niet te amenderen. De federale kamers gaven hiermee een sterk signaal dat zij de bestrijding van het rookgedrag ernstig nemen.

In hoofde van de publieke opinie bestaat geen betwisting meer over de schadelijke gevolgen van het roken. In België overlijden jaarlijks ongeveer 15 000 mensen aan de gevolgen van het tabaksverbruik. De uitgaven in de gezondheidszorg ten gevolge van het roken bedragen jaarlijks naar schatting 30 miljard frank.

Ook de diverse overheden zijn zich gedurende de jongste jaren meer bewust geworden van de gevolgen van het roken voor de volksgezondheid. Zowel in eigen land als in de Europese Unie zijn dan ook al diverse maatregelen genomen die ertoe strekken het tabaksverbruik terug te dringen. In Finland, Frankrijk en Noorwegen is reeds een totaal verbod van reclame en sponsoring voor tabaksproducten van kracht. De Europese ministers van Volksgezondheid evolueren in dezelfde richting.

Waar het totaal verbod op tabaksreclame en sponsoring wordt ingegeven door de bekommernis om het aantal rokers terug te dringen, is het duidelijk dat die maatregel op zich daartoe niet volstaat. Volgens de

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1997-1998

---

16 DÉCEMBRE 1997

---

## Proposition de loi portant création d'un Fonds de prévention du tabagisme

(Déposée par Mme Van der Wildt)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La Chambre des représentants a adopté le 9 janvier 1997 le projet de loi interdisant la publicité pour les produits du tabac. Le 27 novembre, le Sénat a décidé de ne pas amender ce projet de loi. Les Chambres législatives fédérales ont de la sorte donné un signal fort, qui indique qu'elles prennent la lutte contre le tabagisme au sérieux.

L'opinion publique ne doute plus que le tabagisme ait des conséquences néfastes pour la santé. En Belgique, 15 000 personnes environ meurent chaque année des suites de la consommation de tabac. Les dépenses de soins de santé liées au tabagisme atteignent quelque 30 milliards de francs par an.

Au cours des années écoulées, les diverses autorités ont elles aussi pris conscience des conséquences du tabagisme pour la santé publique. La Belgique et les autres pays de l'Union européenne ont dès lors pris des mesures tendant à réduire la publicité pour le tabac. La Finlande, la France et la Norvège ont déjà imposé une interdiction totale de la publicité et du parrainage par les produits du tabac. Les ministres européens de la Santé publique vont dans la même direction.

Si l'interdiction totale de la publicité pour le tabac et du parrainage est dictée par le souci de réduire le nombre de fumeurs, il est clair que cette seule mesure ne permet pas d'atteindre cet objectif. Les organisa-

antitabaksorganisaties zijn vijf instrumenten noodzakelijk om tot een substantiële vermindering van het roken te komen, namelijk: een totaal verbod op tabaksreclame, een afradend beleid tegenover het roken, preventieve maatregelen tegenover jongeren, een gevoelige beperking van het aantal plaatsen waar gerookt mag worden en het aanbieden van hulp aan personen die van hun verslaving willen afkomen (verslag Van der Wildt-Delcourt-Pêtre, Gedr. St. Senaat, nr. 1-520/14, blz. 3).

Dit wetsvoorstel strekt ertoe om een Tabakspreventiefonds op te richten. Dit fonds beoogt middelen te verzamelen die aangewend worden om tabakspreventiecampagnes te voeren en aldus potentiële rokers te sensibiliseren voor de schadelijke en asociale gevolgen van het roken. De aanwending van de middelen voor tabakspreventie raakt de bevoegdheden van de gemeenschappen, zodat een samenwerkingsakkoord vereist is.

Preventiecampagnes gebeuren bij voorkeur op plaatsen waar jongeren kunnen worden bereikt. De tabakslobby bewerkt tot op heden met grote deskundigheid deze doelgroep via reclame en sponsoring van sportieve en culturele manifestaties. Door middel van preventiecampagnes bij en in het kader van diezelfde manifestaties kan een ontradingseffect worden gecreëerd door het positieve imago van het roken bij jongeren tegen te gaan. Op die wijze kan het fonds er ook toe bijdragen dat de (vooral culturele en sportieve) manifestaties die schade lijden door het wegvallen van de sponsoring door tabaksproducten, worden ondersteund.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Dit artikel vormt de wettelijke basis voor de oprichting van het Tabakspreventiefonds. De uitvoerende macht zal worden belast met de praktische realisatie daarvan, evenals met de vaststelling van de regels in verband met de werking en het beheer van het fonds.

### Artikel 3

Het Tabakspreventiefonds zal worden gefinancierd door de tabakssector. Deze keuze is gerechtvaardigd gelet op de winsten die in die sector tot nu toe zijn gerealiseerd en de grote menselijke en maatschappelijke kost die het tabaksverbruik met zich brengt. Er zal een jaarlijkse heffing worden ingevoerd ten laste van de in België gevestigde producenten en — teneinde te vermijden dat de buitenlandse tabaksindustrie zou worden bevoordeeld — de in België gevestigde invoerders.

tions antitabac jugent que, pour réduire le tabagisme de manière significative, cinq instruments sont indispensables. Il faut: interdire totalement la publicité pour le tabac, mettre en œuvre une politique visant à décourager la consommation de tabac, adopter des mesures préventives orientées vers les jeunes, limiter de manière significative le nombre d'endroits où il est autorisé de fumer et offrir de l'aide aux personnes qui désirent mettre fin à leur accoutumance (rapport Van der Wildt-Delcourt-Pêtre, doc. Sénat, n° 520/14, p. 3).

La présente proposition de loi tend à créer un Fonds de prévention du tabagisme. Ce fonds vise à réunir des moyens qui serviront à financer des campagnes de prévention antitabac et, de la sorte, à sensibiliser les fumeurs potentiels aux effets néfastes et aux conséquences asociales qui sont liés au tabagisme. Comme le financement de la prévention antitabac relève des compétences des communautés, il est nécessaire de conclure un accord de coopération en la matière.

Les campagnes de prévention seront menées de préférence là où il est possible d'atteindre les jeunes. Jusqu'à présent, le groupe de pression en faveur du tabac a visé très habilement ce groupe-cible, par la publicité et le parrainage de manifestations sportives et culturelles. Le fait de mener des campagnes de prévention lors et dans le cadre des mêmes manifestations permettra de créer un effet dissuasif, en combattant l'image positive que les jeunes ont du tabagisme. Le fonds pourra ainsi contribuer à soutenir les manifestations (essentiellement culturelles et sportives) qui subissent un préjudice du fait de la disparition du parrainage par les produits du tabac.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article forme la base légale pour la création du Fonds de prévention du tabagisme. Le pouvoir exécutif est chargé des modalités pratiques relatives à la création de ce fonds ainsi que de la détermination des règles relatives à son fonctionnement et à sa gestion.

### Article 3

Le Fonds de prévention du tabagisme sera financé par le secteur du tabac. Ce choix est justifié par les bénéfices que ce secteur a réalisés jusqu'à présent et par les coûts humains et sociaux considérables qui sont liés à la consommation de tabac. Les producteurs établis en Belgique et — afin de ne pas privilégier l'industrie du tabac à l'étranger — les importateurs établis en Belgique devront acquitter une redevance annuelle.

Het totale bedrag dat door de sector jaarlijks wordt bijgedragen wordt gebaseerd op het bedrag dat door in België gevestigde producenten en verdelers van tabaksproducten wordt besteed aan de sponsoring: dit stemt overeen met de doelstelling van het wetsvoorstel een compensatie te bieden voor het wegvallen van de sponsoring door de tabaksindustrie. Als referentie worden de uitgaven voor de sponsoring in het jaar 1997 weerhouden. Dit bedrag zal dan jaarlijks worden aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen. De inkomsten van het fonds liggen dus vast en evolueren bijvoorbeeld niet met het tabaksverbruik.

De bijdrage van de individuele producten en invoerders zal worden bepaald op basis van de geproduceerde of ingevoerde tabaksproducten gedurende het jaar voor dat van de heffing. Waar het totale bedrag dat door het fonds wordt geïnd vastligt, zal de verdeling van de bijdragen over de producenten en invoerders variëren naargelang de effectieve productie en invoer.

De administratieve last ingevolge de inning van deze heffing dient tot een minimum te worden beperkt. Daarom wordt een bestaande, fiscale, dienst met de inning belast: de administratie der douane en accijnzen. Dit biedt tevens het voordeel dat die dienst over de gegevens beschikt om de productie en invoer van tabaksproducten vast te stellen. De Koning zal tenslotte de regels inzake wijze van heffing en de doorstorting van de bedragen aan het fonds nader vaststellen.

#### Artikel 4

De uiteindelijke doelstelling van dit wetsvoorstel bestaat erin dat een gedeelte van de middelen van het fonds zou worden aangewend voor initiatieven inzake tabakspreventie. Deze initiatieven kunnen velerlei zijn (voorlichtingscampagnes, informatiebrochures, mededelingen via de media, ...). Deze preventiecampagnes vinden bij voorkeur plaats in het kader van de ondersteuning van manifestaties.

Deze doelstelling komt echter op het terrein van de preventieve gezondheidszorg, wat tot het domein van de gemeenschappen behoort. Om die reden is er voor de uitvoering van dit luik een samenwerkingsakkoord tussen de gemeenschappen en de federale Staat vereist, zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Voor zover een samenwerkingsakkoord de bestemming van de middelen niet nader bepaalt zullen de middelen van het fonds worden aangewend voor de ondersteuning van bepaalde manifestaties, en dit ter compensatie voor het wegvallen van de sponsoring door de tabaksindustrie. In aanmerking komen de

La contribution annuelle totale du secteur au fonds est calculée sur la base du montant que les producteurs et les distributeurs des produits du tabac qui sont établis en Belgique consacrent au parrainage: cette mesure s'inscrit dans le cadre de la réalisation de l'objet de la proposition de loi, qui est d'offrir une compensation pour la suppression du parrainage par l'industrie du tabac. Les dépenses de parrainage pour l'année 1997 serviront de base de référence. Par la suite, ce montant sera adapté chaque année à l'évolution de l'indice des prix à la consommation. Le fonds disposera donc de revenus fixes qui ne seront pas fonction, par exemple, de l'évolution de la consommation de tabac.

La contribution des producteurs et des importateurs individuels sera fixée sur la base des produits du tabac qui auront été produits ou importés au cours de l'année qui précède l'année de perception. Par conséquent, si le montant total perçu par le fonds est fixe, la ventilation des contributions entre les producteurs et les importateurs variera en fonction des quantités réelles qui auront été produites ou importées.

On doit réduire à un minimum les charges administratives qui résultent de la perception de la contribution. C'est pourquoi la loi proposée confie la perception de la redevance à un service fiscal existant, à savoir l'Administration des douanes et accises. Un autre avantage de cette solution est que ce service dispose des données nécessaires pour déterminer la production et les importations des produits du tabac. Enfin, le Roi fixera les modalités relatives à la perception des contributions et à leur versement au fonds.

#### Article 4

La présente proposition de loi vise, en définitive, à affecter une partie des moyens du fonds au financement d'initiatives dans le domaine de la prévention du tabagisme. Ces initiatives peuvent être de nature diverse (campagnes et brochures d'information, communications par les médias,...). Ces campagnes de prévention devront avoir lieu, de préférence, dans le cadre du soutien à des manifestations.

La concrétisation de cet objectif relève cependant de la prévention en matière de soins de santé, ce qui est une compétence des communautés. C'est pourquoi l'exécution de ce volet de la proposition de loi requiert un accord de coopération entre les communautés et l'État fédéral, conformément à l'article 92bis, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Si cet accord de coopération ne précise pas la manière dont les moyens du fonds sont affectés, ceux-ci seront destinés à soutenir un financement de certaines manifestations, afin de compenser la suppression du parrainage par l'industrie du tabac. Les manifestations susceptibles d'en bénéficier sont celles organi-

manifestaties uit sectoren waar schade wordt geleden ingevolge dit verbod (wij denken daarbij onder meer aan muziekfestivals en de autosport). De Koning zal op grond van dit criterium nader vaststellen welke sectoren hiervoor in aanmerking komen. Hij zal tevens de criteria inzake de toekenning van de ondersteuning aan de manifestaties en de wijze van deze toekenning bepalen.

#### Artikel 5

Het gevaar bestaat dat de heffing die door dit wetsvoorstel wordt ingevoerd ten laste van de tabakssector zal worden aangewend om de prijs van tabaksproducten te verhogen en de rekening aldus door te schuiven naar de verbruikers. Omdat het totale bedrag van de heffing overeenstemt met het bedrag dat voordien werd besteed aan reclame en sponsoring menen wij echter dat voor een dergelijke doorrekening geen enkele rechtvaardigingsgrond voorhanden is. Om die reden bepaalt dit artikel dat de prijs van tabaksproducten niet mag worden verhoogd als gevolg van de heffing die door dit wetsvoorstel wordt ingevoerd.

#### Artikel 6

Gelet op het verband dat bestaat tussen dit wetsvoorstel en de wet houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten is het aangewezen dat beide wetten in werking treden op dezelfde datum, namelijk op 1 januari 1999.

Francy VAN DER WILDT.

\*  
\* \*

### WETSVOORSTEL

#### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

#### Art. 2

De Koning richt een Tabakspreventiefonds op en stelt de regels vast in verband met de werking en het beheer ervan.

#### Art. 3

Het Tabakspreventiefonds wordt gestijfd door een jaarlijkse heffing ten laste van iedere in België gevestigde producent en invoerder van producten op basis

sées dans les secteurs subissant un préjudice du fait de l'interdiction du parrainage (nous songeons notamment aux festivals de musique et au sport automobile). Le Roi déterminera, sur la base de ce critère, quels sont les secteurs qui entrent en considération. Il arrêtera également les critères qui seront retenus pour l'octroi de l'aide aux manifestations ainsi que le mode d'octroi de cette aide.

#### Article 5

Il existe un risque que la redevance que la loi proposée instaure à charge du secteur du tabac serve de prétexte pour augmenter le prix des produits du tabac et répercuter ainsi le coût de ladite redevance sur les consommateurs. Toutefois, comme le montant de la redevance correspond au montant qui était consacré auparavant à la publicité et au parrainage, nous considérons qu'il n'y a aucune justification pour une telle répercussion. C'est pourquoi l'article 5 dispose que la redevance instaurée par la présente proposition de loi ne peut pas donner lieu à une majoration du prix des produits du tabac.

#### Article 6

La présente proposition de loi étant liée à la loi interdisant la publicité pour les produits du tabac, il est souhaitable que ces deux lois entrent en vigueur à la même date, à savoir le 1<sup>er</sup> janvier 1999.

\*  
\* \*

### PROPOSITION DE LOI

#### Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

#### Art. 2

Le Roi crée un Fonds de prévention du tabagisme et en fixe les modalités de fonctionnement et de gestion.

#### Art. 3

Le Fonds de prévention du tabagisme est alimenté par une redevance annuelle à charge de tout producteur et importateur établi en Belgique, de produits à

van tabak en soortgelijke producten, hierna tabaksproducten genoemd.

Het totale bedrag van deze heffing wordt jaarlijks vastgesteld door de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, na advies van de minister bevoegd voor Economische Zaken, overeenkomstig de volgende formule: het nieuwe bedrag is gelijk aan het bedrag dat in het jaar 1997 door de in het eerste lid genoemde producenten en verdelers werd besteed aan sponsoring, vermenigvuldigd met het indexcijfer van de maand december van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop het bedrag betrekking heeft en gedeeld door het indexcijfer van december 1997. Dit bedrag wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft bepaalt, na advies van de minister bevoegd voor Economische Zaken, de bijdrage van de in het eerste lid bedoelde producenten en invoerders op basis van de gedurende het jaar voor dat van de heffing geproduceerde en ingevoerde tabaksproducten.

De administratie der douane en accijnzen wordt belast met de inning van de heffing. De Koning stelt de regels in verband met de wijze van inning en de doorstorting van de bedragen aan het fonds vast.

#### Art. 4

De middelen van het Tabakspreventiefonds worden aangewend voor de ondersteuning van manifestaties uit de door de Koning vastgestelde sectoren waar schade wordt geleden ingevolge het verbod te sponsoren door tabaksproducten, bedoeld in artikel 7, § 2bis, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van voedingsmiddelen en andere producten.

De Koning bepaalt de criteria inzake de toekenning van de ondersteuning van de in het eerste lid bedoelde manifestaties. Hij bepaalt tevens de wijze waarop deze ondersteuning wordt toegekend.

De gemeenschappen en de federale Staat kunnen besluiten om een gedeelte van de middelen van het Tabakspreventiefonds te gebruiken voor initiatieven inzake tabakspreventie. Zij stellen dit vast door middel van een samenwerkingsakkoord met toepassing van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

#### Art. 5

Artikel 4bis van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen, opgeheven door de wet van 5 augustus 1991, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Art. 4bis. — De prijs van tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten mag niet

base de tabac et des produits similaires, ci-après dénommés produits du tabac.

Le ministre ayant la santé publique dans ses attributions fixe annuellement, après avis du ministre compétent pour les affaires économiques, le montant total de la redevance, et ce, conformément à la formule suivante: le montant nouveau est obtenu en multipliant la somme que les producteurs et les distributeurs visés au premier alinéa ont consacrée au parrainage au cours de l'année 1997 par l'indice des prix à la consommation du mois de décembre de l'année précédant celle à laquelle se rapporte ce montant, et en la divisant ensuite par l'indice du mois de décembre 1997. Ce montant est publié au *Moniteur belge*.

Le ministre ayant la santé publique dans ses attributions fixe, après avis du ministre compétent pour les affaires économiques, la contribution des producteurs et importateurs visés au premier alinéa, en prenant pour base les produits du tabac qui ont été produits et importés au cours de l'année précédant celle de la perception.

La redevance est perçue par l'Administration des douanes et accises. Le Roi fixe les modalités de la perception et du versement des montants au fonds.

#### Art. 4

Les moyens du Fonds de prévention du tabagisme sont affectés au soutien financier des manifestations dans les secteurs fixés par le Roi qui subissent un préjudice du fait de l'interdiction du parrainage par les produits du tabac, laquelle est visée à l'article 7, § 2bis, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Le Roi arrête les critères applicables à l'octroi de l'aide aux manifestations visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>. Il détermine également le mode d'octroi de cette aide.

Les communautés et l'État fédéral peuvent décider, par un accord de coopération pris en application de l'article 92bis, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, d'affecter une partie des moyens du Fonds de prévention du tabagisme au financement d'initiatives en matière de prévention du tabagisme.

#### Art. 5

L'article 4bis de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix, abrogé par la loi du 5 août 1991, est rétabli dans la rédaction suivante:

«Art. 4bis. — Les prix du tabac, des produits à base de tabac et des produits similaires ne peuvent être

worden verhoogd als gevolg van de heffing bedoeld in artikel 3 van de wet van ... houdende de oprichting van een Tabakspreventiefonds.»

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1999.

Francy VAN DER WILDT.  
Jan LOONES.  
Frederik ERDMAN.  
Nadia MERCHIERS.

majorés en conséquence de la redevance visée à l'article 3 de la loi du ... portant création d'un Fonds de prévention du tabagisme.»

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1999.