

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

17 FEBRUARI 1998

**Wetsontwerp tot integratie van de dienst
enquêtes van het Hoog Comité van
Toezicht in de gerechtelijke politie bij
de parketten**

Evocatieprocedure

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COVELIERS**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Lallemand, voorzitter; mevrouw de Bethune, de heer Bourgeois, mevrouw Delcourt-Pêtre, de heren Desmedt, Erdman, Goris, Hotyat, Mahoux, de dames Maximus, Milquet, de heren Raes, Vandenberghe en Coveliers, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Caluwé, Ceder, Chantraine, Hatry en mevrouw Jeanmoye.

3. Andere senator : de heer Boutmans.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1-856 - 1997/1998 :

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

17 FÉVRIER 1998

**Projet de loi d'intégration du service
d'enquêtes du Comité supérieur de
contrôle à la police judiciaire près les
parquets**

Procédure d'évocation

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. COVELIERS**

Ont participé aux délibérations de la commission :

1. Membres effectifs : M. Lallemand, président; Mme de Bethune, M. Bourgeois, Mme Delcourt-Pêtre, MM. Desmedt, Erdman, Goris, Hotyat, Mahoux, Mmes Maximus, Milquet, MM. Raes, Vandenberghe et Coveliers, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Caluwé, Ceder, Chantraine, Hatry et Mme Jeanmoye.

3. Autre sénateur : M. Boutmans.

Voir :

Documents du Sénat :

1-856 - 1997/1998 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Amendements.

INHOUD

SOMMAIRE

	Blz.		Pages
	—		—
I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie	3	I. Exposé introductif du ministre de la Justice	3
II. Wetgevende procedure	11	II. Procédure législative	11
III. Algemene bespreking	12	III. Discussion générale	12
a. Vragen en opmerkingen van de leden	12	a. Questions et remarques des membres	12
b. Antwoorden van de minister en replieken van de leden	19	b. Réponses du ministre et répliques des membres	19
IV. Artikelsgewijze bespreking	26	IV. Discussion des articles	26
1. Artikel 2	26	1. Article 2	26
2. Artikel 3	27	2. Article 3	27
3. Artikelen 2 tot 4	31	3. Articles 2 à 4	31
V. Stemming over het geheel	52	V. Vote sur l'ensemble	52
VI. Tekst aangenomen door de commissie voor de Justitie	53	VI. Texte adopté par la commission de la Justice	53

Dit wetsontwerp werd op 22 januari 1998 goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers en op 29 januari 1998 daaropvolgend door de Senaat geëvoceerd (Griffiebulletin nr. 140 *Addendum*). De commissie voor de Justitie heeft de bespreking van het ontwerp aangevat op 28 januari en ze op 3 februari afgesloten. De lezing en de goedkeuring van het verslag hadden plaats op 17 februari 1998.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

1. Inleiding

Op 6 december 1996 werd een bijzondere minister-raad gewijd aan de Justitie. De regering heeft op die raad een nota betreffende een betere integratie van de politiediensten goedgekeurd.

Een van de belangrijke maatregelen waartoe op die ministerraad werd beslist heeft betrekking op het Hoog Comité van Toezicht. Eerst werd grondig ingegaan op de diverse opties; terzake stonden het behoud van de onafhankelijkheid van het Hoog Comité van Toezicht alsmede een grotere doeltreffendheid van de bestrijding van de corruptie voorop. Op grond van een en ander heeft de regering besloten om de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht (alsook het ondersteunend administratief personeel van de niveaus 2, 3 en 4) over te hevelen naar de gerechtelijke politie. Tevens werd beslist dat die integratie op 1 januari 1998 een feit zou zijn.

Die beslissing was het eindpunt van een lange voor-geschiedenis tijdens welke grote onzekerheid heerste over de verdere toekomst van die dienst.

Het Hoog Comité van Toezicht werd immers opgericht bij koninklijk besluit van 30 oktober 1910 en werd bij de minister van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafien belast met het toezicht op de activiteiten van het personeel van het departement; het was de bedoeling paal en perk te stellen aan de grove onregel-matigheden bij het Bestuur der spoorwegen.

Bij koninklijk besluit van 17 november 1919 werd in het Hoog Comité van Toezicht een geschillendienst ingesteld, bevoegd inzake de geschillen die kunnen ontstaan naar aanleiding van overheidsopdrachten.

Na het koninklijk besluit van 28 december 1921 ressorteerde het Hoog Comité van Toezicht onder de Eerste minister. De bevoegdheden van het Comité werden uitgebreid tot alle ministeriële departementen en tot de door de Staat gesubsidieerde of beheerde instellingen. Het Hoog Comité van Toezicht oefent krachtens het koninklijk besluit van 21 november 1932 toezicht uit « op alle verrichtingen waarbij het belang van de Staat te enigerlei titel betrokken is ».

Vervolgens heeft de wet van 26 april 1962 aan sommige personeelsleden van het Hoog Comité van

Le projet de loi a été adopté par la Chambre des représentants le 22 janvier 1998 et a été évoqué ensuite par le Sénat le 29 janvier 1998 (Bulletin du Greffe n° 140 *Addendum*). La commission de la Justice a entamé la discussion de ce projet le 28 janvier 1998 et elle l'a terminée le 3 février 1998. La lecture et l'approbation du rapport ont eu lieu le 17 février 1998.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

1. Introduction

Lors du Conseil des ministres spécial sur la justice qui s'est tenu le 6 décembre 1996, le Gouvernement a approuvé une note visant à assurer une meilleure intégration des polices.

L'une des mesures importantes décidées à ce conseil a été de constater qu'après un examen approfondi des différentes options possibles, et en vue de maintenir l'indépendance du Comité supérieur de contrôle et de renforcer l'efficacité de la lutte contre la corruption, le Gouvernement a décidé de transférer le service d'enquête du Comité supérieur de contrôle ainsi que le personnel de soutien administratif des niveaux 2, 3 et 4 vers la police judiciaire. Il avait également été prévu que cette intégration serait réalisée au 1^{er} janvier 1998.

Cette décision était l'aboutissement d'un long cheminement et d'hésitations sur le sort à réserver à ce service.

Le Comité supérieur de contrôle avait en effet été créé par un arrêté royal du 30 octobre 1910 et était chargé auprès du ministre des Chemins de fer, Postes et Télégraphes de contrôler l'activité de son personnel pour mettre fin aux graves irrégularités commises dans l'administration des chemins de fer de l'État.

Un arrêté royal du 17 novembre 1919 créa au sein du Comité supérieur de contrôle une section du contentieux chargée de l'examen des litiges relatifs aux marchés publics.

L'arrêté royal du 28 décembre 1921 plaçait le Comité supérieur de contrôle sous l'autorité du Premier ministre et étendait l'action du comité à tous les départements ministériels et aux organismes subsidés ou patronnés par l'État. L'arrêté royal du 21 novembre 1932 a donné compétence au Comité supérieur de contrôle dans tous les domaines où l'intérêt de l'État se trouvait engagé à un titre quelconque.

Ensuite, la loi du 26 avril 1962 a conféré les attributions de police judiciaire à certains agents de l'admi-

Toezicht de bevoegdheden van gerechtelijke politie verleend. Die wet werd aangevuld bij de wet van 8 juli 1969, die aan sommige personeelsleden de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur heeft verleend.

Het koninklijk besluit van 29 juli 1970 heeft alle essentiële bepalingen van die dienst vervangen en het huidige statuut van het Hoog Comité van Toezicht vastgelegd.

Het Hoog Comité van Toezicht is met ingang van 1 januari 1996 administratief overgeheveld naar een ander departement, met name het ministerie van Ambtenarenzaken.

Aanvankelijk was het Hoog Comité van Toezicht vooral een toezichthoudende instantie. Het was een interdepartementale dienst voor interne administratieve controle van de federale ministeriële departementen. De wetgever heeft de bevoegdheden van het Comité later uitgebreid tot de gemeenschappen en de gewesten, alsook tot bepaalde openbare diensten met eigen rechtspersoonlijkheid die onder de federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten ressorteren; het betreft vooral de diensten die betrokken worden bij de uitvoering van overheidsopdrachten en bij de aanwending van subsidies. Om de controles doeltreffend te doen verlopen, hadden sommige personeelsleden van het Comité de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. Aldus konden zij bij de administratieve controles geldige vaststellingen doen en er in het raam van die strafprocedure door de bevoegde gerechtelijke overheid mee worden belast bijkomende onderzoeksdaaden te verrichten.

De opdrachten van gerechtelijke politie vormen al jarenlang de eerste en belangrijkste taak van het Comité. De administratieve controle is van bijkomend zo niet ondergeschikt belang geworden, in die mate dat tal van enquêteurs die thans in dienst zijn, met dergelijke opdrachten geen recente of helemaal geen ervaring hebben.

Sinds 1988 heeft de administrateur-generaal een beleid gevoerd waarbij hij de voorrang gaf aan de gerechtelijke bevoegdheden. De gerechtelijke enquêtes zijn steeds talrijker geworden, ten nadele van de administratieve enquêtes. Thans zijn meer dan 90% van de activiteiten van het Comité van gerechtelijke aard.

Wanneer de gerechtelijke overheden complexe dossiers te verwerken krijgen, doen ze steeds vaker een beroep op die gespecialiseerde dienst. Voor de dienst van de rechterlijke macht is het Hoog Comité van Toezicht een onmisbaar instrument geworden. Het wordt evenwel duidelijk dat het Hoog Comité van Toezicht niet langer bij machte is om alle inkomende aanvragen te behandelen.

nistration du comité et elle fut complétée par la loi du 8 juillet 1969 accordant à certains agents la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire.

Un arrêté royal du 29 juillet 1970 a remplacé toutes les dispositions essentielles concernant ce service et fixe le statut actuel du Comité supérieur de contrôle.

Depuis le 1^{er} janvier 1996, le Comité supérieur de contrôle a été rattaché administrativement au département du ministère de la Fonction publique.

Au départ, le Comité supérieur de contrôle était surtout un organisme de «contrôle». Il s'agissait d'un service interdépartemental de contrôle administratif interne des départements ministériels fédéraux dont la sphère de compétences avait été étendue par le législateur aux communautés, aux régions ainsi qu'à certains organismes publics fédéraux communautaires ou régionaux dotés d'une personnalité juridique propre, ayant pour terrain d'action privilégié l'exécution des marchés publics et l'emploi des subventions. Pour rendre efficaces les contrôles effectués, certains agents avaient été revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi pour pouvoir procéder valablement à la constatation des infractions rencontrées lors des contrôles administratifs et pouvoir être chargés par l'autorité judiciaire compétente de l'exécution de devoirs complémentaires d'enquête dans le cadre de cette procédure pénale.

Depuis de nombreuses années, les activités de police judiciaire sont devenues la mission première et principale, le contrôle administratif n'étant plus qu'une mission secondaire sinon accessoire au point que beaucoup d'enquêteurs actuellement en service n'ont de ce contrôle qu'une expérience fort ancienne voire aucune expérience.

Depuis 1988, l'administrateur général a développé une politique donnant la priorité à la compétence judiciaire et les enquêtes judiciaires n'ont cessé de croître au préjudice des enquêtes administratives au point que plus de 90% des activités du comité sont aujourd'hui judiciaires.

Par ailleurs, les autorités judiciaires ont pris l'habitude de faire appel à ce service spécialisé dans le cadre d'enquêtes difficiles et aujourd'hui, le Comité supérieur de contrôle est un outil indispensable au service du pouvoir judiciaire. Il apparaît cependant que le Comité supérieur de contrôle n'est plus capable de répondre à toutes les sollicitations qui lui sont adressées.

Gezien de omstandigheden vindt de regering dat de feitelijke situatie wettelijk moet worden bekrachtigd en de enquêteurs van het Hoog Comité van Toezicht deel moeten uitmaken van de gerechtelijke politie, zodat zij hun activiteiten in een zuiver politieel kader kunnen voortzetten onder het gezag van de magistraten en de minister van Justitie.

Het Hoog Comité van Toezicht, zoals het thans is samengesteld, kan niet repressief optreden. Geen enkel leidinggevend orgaan van het Hoog Comité van Toezicht, noch enige gerechtelijke of politieke overheid, is juridisch bevoegd om een opsporingsbeleid uit te stippelen. Voor de enquêteurs van het Comité geldt geen enkele specifieke regel inzake onverenigbaarheid tussen enerzijds de uitoefening van hun bevoegdheden van gerechtelijke politie en anderzijds de uitoefening van politieke activiteiten, zoals die zijn geregeld bij het statuut van de rijksambtenaren. Zo de enquêteurs van het Comité optreden als officier van gerechtelijke politie, zijn de tuchtrechtelijke bepalingen van dat statuut niet op hen van toepassing.

In dat verband gelden voor hen alleen de maatregelen waarin de artikelen 279 tot 281 van het Wetboek van Strafvordering voorzien: in geval van nalatigheid geldt als sanctie alleen een waarschuwing van de bevoegde procureur-generaal of, bij herhaling binnen het jaar, een aanmaning van het (als raadkamer zitting houdende) hof van beroep om «in het vervolg nauwgezetter te zijn».

Op tuchtrechtelijk vlak is er derhalve een juridisch vacuüm, alsook een gebrek aan ministerieel gezag. Over het comité kan derhalve geen normaal gezag worden uitgeoefend, al zou dat ten opzichte van een politiedienst toch moeten kunnen.

Ten slotte zij opgemerkt dat de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt niet toepasselijk is op de enquêteurs van het Hoog Comité van Toezicht.

Om al die redenen heeft de ministerraad op 7 februari 1997 terecht besloten om vanaf 1 januari 1998 95 personeelsleden (49 officieren, 46 inspecteurs) van het Hoog Comité van Toezicht en al het administratief personeel van de niveaus 2, 3 en 4 (19 tijdelijke en vijf statutaire ambtenaren) over te plaatsen naar de gerechtelijke politie.

In dezelfde ministerraad is besloten om bij het ministerie van Ambtenarenzaken een dienst voor overheidsopdrachten en subsidies op te richten, die zal bestaan uit 16 personen — gedeeltelijk afkomstig uit het Hoog Comité van Toezicht — en geleid door een directeur-generaal. Deze federale inspectiedienst is bevoegd voor de federale ministeriële departementen en de federale instellingen van openbaar nut, al dan niet onderworpen aan de wet van 16 maart 1954. De materiële bevoegdheid van deze dienst betreft de controle op de voorbereiding, de gunning en de uit-

Dans ces conditions, le Gouvernement a considéré qu'il convenait de consacrer une situation de fait en rattachant les enquêteurs du Comité supérieur de contrôle à la police judiciaire afin de poursuivre ses activités dans le cadre strictement policier et sous l'autorité des magistrats et du ministre de la Justice.

En outre, tel qu'il est constitué aujourd'hui, le Comité supérieur de contrôle n'est pas constitué pour exercer des activités répressives. Aucun organe de direction du Comité supérieur de contrôle ni aucune autorité judiciaire ou politique n'est juridiquement habilitée à fixer une politique d'enquête. Les enquêteurs du Comité ne se voient appliquer aucune règle spécifique d'incompatibilité dans l'exercice de leur attribution de police judiciaire avec l'exercice d'activités politiques étant régies par le statut des agents de l'État. Dans le cadre de ce statut, les enquêteurs du Comité ne peuvent se voir appliquer les dispositions de ce statut relatives à la discipline lorsqu'ils agissent comme officiers de police judiciaire.

Dans ce cadre, il ne peut leur être appliqué que les mesures prévues aux articles 279 à 281 du Code d'instruction criminelle qui ne prévoient d'autre sanction, en cas de négligence, qu'un avertissement du procureur général compétent ou, s'il y a récidive dans l'année, une injonction de la Cour d'appel, siégeant en chambre du conseil, d'être plus exact à l'avenir.

Il apparaît dès lors un vide juridique en matière de discipline ainsi qu'une absence d'autorité ministérielle qui ne permet pas, sur le comité, l'exercice d'une autorité normale qui devrait pourtant exister dans le cadre d'un service de police.

Il faut enfin noter que la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police n'est pas applicable aux enquêteurs du Comité supérieur de contrôle.

Toutes ces raisons ont justifié la décision du Conseil des ministres du 7 février 1997 de transférer dès le 1^{er} janvier 1998 95 unités (49 officiers, 46 inspecteurs) du Comité supérieur de contrôle vers la police judiciaire ainsi que le personnel administratif des niveaux 2, 3 et 4 (19 contractuels et cinq statutaires).

Parallèlement, au même Conseil des ministres, il a été décidé de créer au ministère de la Fonction publique une inspection des marchés publics et des subventions composée de seize personnes provenant en partie du Comité supérieur de contrôle et dirigée par un directeur général. La compétence de ce service fédéral d'inspection s'étend aux départements ministériels fédéraux et aux organismes d'intérêt public fédéraux soumis ou non à la loi du 16 mars 1954. Sa compétence matérielle vise à contrôler la préparation, la passation et l'exécution des marchés des services

voering van overheidsopdrachten en de voorbereiding, de toekenning en het gebruik van de subsidies verleend door de openbare diensten.

Op 2 september 1997 zijn in het *Belgisch Staatsblad* reeds alle besluiten bekendgemaakt over het onderdeel «openbare dienst» van de herstructurering van het Hoog Comité van Toezicht, dat op 1 januari 1998 van kracht wordt. Het gaat met name om het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot inrichting van de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies en het koninklijk besluit van 10 juli 1997 houdende diverse bepalingen betreffende de reorganisatie van het ministerie van Ambtenarenzaken.

Krachtens dat laatste besluit is het Hoog Comité van Toezicht op 1 januari 1998 geschrapt uit het organigram van het ministerie van Ambtenarenzaken, hoewel het wettelijk blijft bestaan. Zeven leden van het enquêteurskorps en zes leden van het administratief personeel — statutair of met een contract van onbepaalde duur — zijn overgeplaatst naar de Dienst voor overheidsopdrachten en subsidies die is opgericht bij het ministerie van Ambtenarenzaken.

Voor het gedeelte «justitie» van die herstructurering is een wet nodig waarvan het ontwerp thans wordt voorgelegd; die wet beoogt enerzijds de 95 leden van het enquêteurskorps van het Hoog Comité van Toezicht op te nemen in de personeelsformatie van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten.

2. Het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie

Een andere maatregel die volstrekt noodzakelijk is voor een vlotte integratie van het Hoog Comité van Toezicht in de gerechtelijke politie, is de invoering van een adequate reglementaire structuur die de herorganisatie van het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie op het oog heeft.

Daarvoor is een koninklijk besluit in de maak om het commissariaat-generaal te herstructureren in drie afdelingen: de afdeling «administratieve en logistieke steun», de afdeling «technische steun» en de afdeling «operationele steun en onderzoek».

In de laatstgenoemde afdeling zullen drie instanties worden opgericht, met name:

1. De bijzondere brigade die belast is met de betuiging van de zware criminaliteit; die brigade omvat ook een sectie voor de operationele en speciale interventies en een sectie voor de toepassing van de bijzondere onderzoekstechnieken (de huidige territoriale brigade van de gerechtelijke politie).

2. De centrale dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFID).

publics ainsi que la préparation, l'octroi et l'emploi des subventions octroyées par les services publics.

Au *Moniteur belge* du 2 septembre 1997, ont déjà été publiés tous les arrêtés réglant le volet «fonction publique» de la restructuration du Comité supérieur de contrôle qui doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier 1998. Il s'agit principalement de l'arrêté royal du 6 juillet 1997 instituant le service des marchés publics et des subventions de l'arrêté royal du 10 juillet 1997 portant diverses dispositions relatives à la réorganisation du ministère de la Fonction publique.

En vertu de ce dernier arrêté, à la date du 1^{er} janvier 1998, le Comité supérieur de contrôle a été supprimé de l'organigramme du ministère de la Fonction publique mais continue à exister légalement. Sept membres du corps des enquêteurs et six membres du personnel administratif statutaire ou contractuel à durée indéterminée sont affectés au service des marchés publics nouvellement créé au sein du ministère de la Fonction publique.

Pour le reste, le volet «justice» de cette restructuration doit reposer sur une loi dont le projet vous est actuellement soumis avec pour objet d'intégrer au cadre des officiers et agents judiciaires près les parquets les 95 membres du corps d'enquêteurs du Comité supérieur de contrôle.

2. Le commissariat général de la police judiciaire

Une autre mesure indispensable pour accueillir le Comité supérieur de contrôle au sein de la police judiciaire est de créer une structure réglementaire adéquate visant à réorganiser le commissariat général de la police judiciaire.

Dans cet objectif, un arrêté royal a été préparé, restructurant le commissariat général en trois divisions: la division «appui administratif et logistique», la division «appui technique» et la division «appui opérationnel et recherche».

Dans cette dernière division, trois entités seront créées à savoir:

1. La brigade spéciale chargée de la répression de la grande criminalité y compris une section pour les interventions opérationnelles et spéciales et une section pour l'application des techniques particulières de recherche (l'actuelle brigade nationale de la police judiciaire).

2. L'office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée (l'O.C.D.E.F.O.).

3. De centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie die de 95 enquêteurs van het Hoog Comité van Toezicht overneemt.

4. De centrale documentatie voor de arrondissementsbrigades, de bijzondere brigade en de centrale diensten.

Die afdeling zal onder de leiding staan van een afdelingschef met de graad van officier adjunct-commissaris-generaal voor gerechtelijke opdrachten (adjunct-commissaris-generaal).

Het besluit bepaalt voorts (artikel 3) dat de uitoefening van het gezag en het toezicht over de afdeling «operationele steun en onderzoek» op voorstel van het college van procureurs-generaal door de minister van Justitie zal worden opgedragen aan een magistraat van het openbaar ministerie.

De centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie ten slotte zal onder de leiding staan van een bevelhebber die onder de officieren van het commissariaat-generaal wordt aangewezen door de minister van Justitie op voorstel van de commissaris-generaal en na advies van het college van procureurs-generaal en van de magistraat van het openbaar ministerie belast met het toezicht op die afdeling.

De taken van die centrale dienst worden in artikel 9, § 3, van het besluit als volgt omschreven:

1^o de ernstige en complexe misdaden en wanbedrijven ten nadele van de materiële of morele belangen van de openbare dienst, en meer in het bijzonder bij het voorbereiden, het gunnen en het uitvoeren van overheidsopdrachten, alsook bij de voorbereiding, het verlenen en het aanwenden van openbare subsidies en het verlenen van machtigingen, vergunningen, goedkeuringen en erkenningen, op te sporen en de opsporing ervan te ondersteunen;

2^o het dynamisch beheer van een geschikte documentatie ten behoeve van alle politiediensten. Hiervoor wisselen de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie en alle politiediensten alle nuttige informatie uit.

Het spreekt immers vanzelf dat de centrale dienst niet alle onderzoeken inzake corruptie kan uitvoeren. De overige politiediensten zullen nog altijd de technisch minder ingewikkelde onderzoeken uitvoeren. Alleen ingewikkelde onderzoeken gaan naar de centrale dienst, die bovendien tegenover de andere politiediensten een hulpverlenende taak heeft. Een magistraat van het openbaar ministerie zal de complexe dossiers selecteren.

Daartoe bepaalt artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit dat de bijzondere brigade en de centrale diensten alleen optreden:

1. in de gevallen en onder de voorwaarden vastgesteld in de richtlijnen van de minister van Justitie of van het college van procureurs-generaal;

3. L'office central pour la répression de la corruption qui sera composé des 95 enquêteurs du Comité supérieur de contrôle.

4. La documentation centrale au profit des brigades d'arrondissement, de la brigade spéciale et des offices centraux.

Cette division sera placée sous la direction d'un chef de division du grade d'officier commissaire général adjoint aux délégations judiciaires (commissaire général adjoint).

L'arrêté prévoit également (article 3) que l'exercice de l'autorité et de la surveillance de la division «appui opérationnel et recherche» sera, sur la proposition du Collège des procureurs généraux, confié par le ministre de la Justice à un magistrat du ministère public.

Enfin, l'office central pour la répression de la corruption sera dirigé par un commandant désigné par le ministre de la Justice sur proposition du commissaire général et après avis du Collège des procureurs généraux et du magistrat du ministère public chargé de la surveillance de la division, parmi les officiers du commissariat général.

La mission de l'office central pour la répression de la corruption a été définie à l'article 9, § 3, de l'arrêté et prévoit que celui-ci aura pour mission:

1^o de rechercher ou de fournir un appui à la recherche des crimes et délits complexes et graves portant préjudice aux intérêts moraux ou matériels du service public, de même que dans le cadre de l'élaboration, de l'adjudication et de l'exécution de marchés publics de même que dans le cadre de l'élaboration de l'attribution et de l'utilisation de subsides publics et dans le cadre de la délivrance d'autorisations, de permis, d'agrément et d'agrégations;

2^o la gestion dynamique d'une documentation appropriée au profit de tous les services de police. À cet effet, l'office central pour la répression de la corruption et tous les services de police s'échangent toutes les informations utiles.

En effet, il va de soi que l'office central ne peut pas effectuer toutes les enquêtes en matière de corruption. Les autres services de police continueront les enquêtes qui sont techniquement moins difficiles. Seules les enquêtes complexes seront confiées à l'office central qui jouera, en outre, un rôle d'appui vis-à-vis des autres services de police. En vue de la sélection des dossiers complexes, on a prévu l'intervention d'un magistrat du ministère public.

À cette fin, l'article 10 du projet d'arrêté royal prévoit que la brigade spéciale et les services centraux interviennent uniquement:

1. dans les cas et selon les modalités prévues par les directives du ministre de la Justice ou du collège des procureurs généraux.

2. in uitzonderlijke gevallen en na advies van de magistraat van het openbaar ministerie ter uitvoering van een verzoek van de gerechtelijke instanties.

Het koninklijk besluit draagt dus duidelijk een selectietaak op aan een magistraat van het openbaar ministerie, aan wie de verzoeken dienen te worden gericht, die met het toezicht wordt belast en de onderzoeksoopdrachten moet doorverwijzen naar de centrale dienst. Daar komt nog bij dat de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie voor alle politiediensten werkt en een gegevensbestand moet samenstellen dat voor hen toegankelijk is onder overeen te komen voorwaarden. In het kader van de CDGEFID zijn er thans onderhandelingen gaande over een protocol van overeenkomst, dat eveneens toegepast kan worden voor de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie.

De hervorming streeft nog een ander doel na: zij wil aan de minister van Justitie een efficiënt functionerende instantie ter beschikking stellen die analyses van de criminaliteit uitvoert, onderzoek naar corruptie doet en hem in voorkomend geval voorstelt de wet te wijzigen. Aangezien de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie een onderdeel is van de gerechtelijke politie, kan ook het college van procureurs-generaal een beroep op die dienst doen om terzake een misdadbestrijdingsbeleid uit te werken.

Het betrokken besluit werd voor overleg aan de vakbonden voorgelegd (sector comité III). Het zal door de minister van Justitie worden ondertekend in de week van 2 februari en binnen veertien dagen gepubliceerd worden in het *Belgisch Staatsblad*.

3. Begroting

Op budgettair vlak houdt het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 rekening met de uitvoering van de beslissingen van de ministerraad van 6 december 1996. Wat het ministerie van Justitie betreft, is in afdeling 58 — gerechtelijke politie — een rubriek 5 opgenomen «Centraal bureau voor de bestrijding van de corruptie (nieuw)», waarvoor een totaalbedrag van 240,6 miljoen frank wordt uitgetrokken.

Deze begroting zal niet alleen de kosten dekken die voortvloeien uit de overheveling van het personeel maar ook de kosten voor de vernieuwing van het verouderde wagenpark en de modernisering van de computerhardware, waardoor de onderzoekers efficiënter zullen kunnen werken.

4. Administratief statuut

Inzake het statuut van de overgeplaatste agenten wordt bepaald dat de betrokkenen automatisch het administratief en geldelijk statuut van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten zullen krij-

2. dans des cas exceptionnels et après avis du magistrat du ministère public en exécution d'une réquisition des autorités judiciaires.

L'arrêté royal prévoit donc clairement une fonction de filtre par un magistrat du ministère public auquel les réquisitions devront être adressées et qui sera chargé d'opérer la surveillance et de confier les missions d'enquête à l'office central. Par ailleurs, l'office central pour la répression de la corruption travaillera au profit de l'ensemble des services de police et constituera une documentation accessible pour ceux-ci selon des modalités à convenir. Un protocole d'accord est d'ailleurs en cours de négociation dans le cadre de l'O.C.D.E.F.O. et pourra également être appliqué pour l'office central pour la répression de la corruption.

Un autre objectif de la réforme est de mettre à la disposition du ministre de la Justice une instance efficace pour effectuer l'analyse criminelle, faire des études en matière de corruption et lui proposer, le cas échéant, des modifications législatives. Étant donné que l'office central pour la répression de la corruption fait partie de la police judiciaire, le collège des procureurs généraux peut également faire appel à lui en vue de l'élaboration d'une politique criminelle en la matière.

L'arrêté dont question a été soumis à la concertation syndicale (comité de secteur III). Il sera signé par le ministre de la Justice dans la semaine du 2 février et publié au *Moniteur belge* dans la quinzaine.

3. Le budget

Sur le plan budgétaire, le projet de budget des dépenses de l'État pour l'année budgétaire 1998 tient compte de l'exécution des décisions du Conseil des ministres du 6 décembre 1996. Pour ce qui concerne le ministère de la Justice, la division 58 — police judiciaire présente une rubrique 5 Office central de la répression de la corruption (nouveau) comportant des crédits budgétaires pour un total de 240,6 millions de francs.

Ce budget ne couvrira pas uniquement le coût résultant du transfert du personnel, mais aussi celui du renouvellement du parc automobile vieilli et de la modernisation du matériel informatique, permettant ainsi aux enquêteurs de travailler efficacement.

4. Le statut administratif

Pour ce qui concerne le statut des agents qui seront transférés, ceux-ci bénéficieront automatiquement du statut administratif et pécuniaire des officiers et agents judiciaires près les parquets avec pour consé-

gen; op die manier komt er een einde aan het juridisch vacuüm op tuchtrechtelijk vlak, worden de betrokkenen beter betaald en krijgen zij hetzelfde statuut als politiebeambten die ongeveer dezelfde taken hebben.

Wat hun loopbaan betreft, zullen de overgeplaatste agenten met hun administratieve anciënniteit geïntegreerd worden in de loopbaan «gerechtelijke politie». Het is de bedoeling dat de personeelsformatie ten minste 95 betrekkingen behoudt. Inzake de bevorderingen door verhoging in graad zullen de regels gelden zoals voorzien in de door de gerechtelijke politie ondertekende protocolovereenkomst.

Qua administratief statuut zal het statuut van de leden van de gerechtelijke politie van toepassing zijn dat ongeveer hetzelfde is als dat van het Hoog Comité van Toezicht.

Er zijn evenwel uitzonderingen. Sommige voorleden die de ambtenaren genieten, worden niet uitgebreid tot de gerechtelijke politie, bij voorbeeld loopbaanonderbreking, deeltijdwerk, viervijfdeensysteem en vakantieregeling.

Wat de pensioenregeling betreft, is op het personeel de regeling voor de leden van de gerechtelijke politie van toepassing (berekening in 50en op basis van de actieve dienst), terwijl de leden van het Comité thans een statuut hebben zoals dat van de ambtenaren (berekening in 60en).

5. Hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie

Er is evenwel een moeilijkheid gerezen in het juridisch proces van overheveling van de leden van het Hoog Comité van Toezicht naar de gerechtelijke politie.

De Raad van State heeft immers gemeend dat die overheveling alleen maar kon worden uitgevoerd op grond van een wetsbepaling.

Rekening houdend met dit advies heeft de regering dit vrij beknopte wetsontwerp opgesteld dat, naar zij hoopte, vóór 1 januari 1998 zou zijn goedgekeurd.

Daar die hoop niet in vervulling is gegaan, zijn juridische moeilijkheden gerezen omdat het koninklijk besluit van 10 juli 1997, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 2 september 1997, bepaalde dat de personeelsleden van het Hoog Comité van Toezicht die niet verbonden zijn aan de bovenvermelde cel (*cf.* de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies), van ambtswege worden overgeheveld naar het ministerie van Justitie en niet naar de gerechtelijke politie. Voor de overheveling naar de gerechtelijke politie is immers een wet vereist.

Sedert 1 januari 1998 staan die personeelsleden onder het gezag van de minister van Justitie. Zij maken evenwel geen deel uit van de gerechtelijke politie. Hun statuut is derhalve vrij vaag.

quence la suppression du vide juridique en matière disciplinaire, une amélioration de la rémunération et un alignement statutaire avec des policiers effectuant un travail comparable.

Sur le plan de la carrière, les agents transférés seront intégrés dans la carrière «police judiciaire» avec leur ancienneté administrative. La volonté est de maintenir le cadre à un minimum de 95 emplois. Pour les promotions par avancement de grade, les règles qui seront d'application seront celles prévues dans le protocole d'accord signé pour la police judiciaire.

Sur le plan du statut administratif, ce sera le statut administratif des membres de la police judiciaire qui sera appliqué et qui est similaire à celui du Comité supérieur de contrôle.

Il existe cependant des exceptions, certains avantages prévus pour les membres de la fonction publique n'ayant pas été étendus à la police judiciaire, tels la pause carrière, le travail à temps partiel, le système des quatre jours/semaine et le régime des congés.

Quant au régime des pensions, les agents bénéficieront du régime préférentiel des membres de la police judiciaire (calcul en 50^{es} sur base des services actifs) alors qu'actuellement les membres du comité ont un statut similaire aux fonctionnaires (calcul en 60^{es}).

5. La qualité d'officier de police judiciaire

Toutefois, une difficulté s'est présentée dans le processus juridique mettant en œuvre le transfert des membres du Comité supérieur de contrôle à la police judiciaire.

En effet, le Conseil d'État a estimé que ce transfert ne pouvait s'opérer que sur la base d'une disposition législative.

Donnant suite à cet avis, le Gouvernement a rédigé ce projet de loi relativement sommaire, dont il espérait l'adoption avant le 1^{er} janvier 1998.

Cet espoir ne s'étant pas réalisé, des difficultés juridiques se sont présentées en ce sens que l'arrêté royal du 10 juillet 1997, publié au *Moniteur belge* du 2 septembre 1997, prévoit que les agents du Comité supérieur de contrôle qui ne sont pas affectés à la cellule dont question plus haut (*cf.* le service des marchés publics et des subventions), seront transférés d'office au ministère de la Justice et non à la police judiciaire. En effet, le transfert à la police judiciaire doit se faire par voie législative.

Depuis le 1^{er} janvier 1998, ces agents sont sous l'autorité du ministre de la Justice, mais ils n'appartiennent pas à la police judiciaire. Ils bénéficient dès lors d'un statut quelque peu ambigu.

Het feit dat het administratieve gezag verschuift van de minister van Ambtenarenzaken naar de minister van Justitie heeft in ieder geval geen invloed op de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie van de ambtenaren van het Hoog Comité van Toezicht, dat nog steeds bestaat, zoals de wet van 26 april 1962 (zie *supra*) nog steeds van kracht is. In dit verband meende het ministerie van Justitie dat er geen wijzigingen nodig waren.

Maar op het einde van december 1997 had het Hoog Comité van Toezicht twijfels bij de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie van de ambtenaren die waren overgedragen bij het koninklijk besluit van 10 juli 1997 houdende diverse bepalingen betreffende de reorganisatie van het ministerie van Ambtenarenzaken (*Belgisch Staatsblad* van 2 september 1997). Het Comité was van mening dat wanneer de betrokkenen hun hoedanigheid van ambtenaar van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht verloren, ze ook de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie verloren die hun was verleend bij de wet van 26 april 1962. Om de zaken te verduidelijken en waarborgen te verkrijgen inzake de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie van de overgedragen ambtenaren, heeft de regering het koninklijk besluit van 23 januari 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1997 aangenomen. Dit besluit, dat bekendgemaakt werd in het *Belgisch Staatsblad* van 27 januari 1998, had tot doel duidelijk te bepalen dat de overgedragen ambtenaren wel degelijk de ambtenaren van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht zijn die in de wet van 26 april 1962 beoogd worden en de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hebben.

Aangezien het college van procureurs-generaal, het Hoog Comité van Toezicht en de ministers van Justitie en Ambtenarenzaken hun instemming hebben betuigd met deze tekst, bestaat er terzake geen probleem meer en hebben de ambtenaren hun normale taken in alle rechtszekerheid opnieuw opgenomen.

Al deze problemen zouden zich niet hebben voorgedaan indien het voorliggende wetsontwerp vóór 1 januari 1998 aangenomen was. De ambtenaren zouden onmiddellijk aan de gerechtelijke politie overgedragen zijn en zouden het statuut van gerechtelijk officier en agent met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hebben aangenomen.

6. Besluit

Het Hoog Comité van Toezicht wordt een volwaardige politiedienst die gespecialiseerd is in de bestrijding van de corruptie; dat Comité zal puik presteren en een heel eigen statuut krijgen.

De door de regering aangereikte oplossing beantwoordt enerzijds aan de noodzaak dat de aan de poli-

En tout état de cause, le changement d'autorité administrative du ministre de la Fonction publique au ministre de la Justice n'a pas d'influence sur la qualité d'officier de police judiciaire des agents du Comité supérieur de contrôle, lequel existe encore toujours, de la même manière que la loi du 26 avril 1962 (voir *supra*) est encore en vigueur. À cet égard, le ministère de la Justice estimait qu'aucune modification ne s'imposait.

Mais, à la fin du mois de décembre 1997, le Comité supérieur de contrôle a mis en doute la qualité d'officier de police judiciaire des agents transférés par l'arrêté royal du 10 juillet 1997 portant diverses dispositions relatives à la réorganisation du ministère de la Fonction publique (*Moniteur belge* du 2 septembre 1997). Ils estimaient que, perdant leur qualité d'agent du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle, les intéressés perdaient aussi la qualité d'officier de police judiciaire qui leur était attribuée en vertu de la loi du 26 avril 1962. Afin de clarifier les choses et d'obtenir des garanties sur la qualité d'officier de police judiciaire des agents transférés, le Gouvernement a approuvé et publié au *Moniteur belge* du 27 janvier 1998 l'arrêté royal du 23 janvier 1998 modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1997, afin de préciser que les agents transférés sont bien ceux appartenant au service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle qui sont visés par la loi du 26 avril 1962 et qui ont la qualité d'officier de police judiciaire.

Après accord du collège des procureurs généraux, du Comité supérieur de contrôle et des ministères de la Justice et de la Fonction publique sur ce texte, il n'y a plus de problème à ce sujet et les agents ont repris leurs tâches normales en toute sécurité juridique.

Toute cette problématique ne se serait pas posée si le projet de loi qui vous est soumis avait été voté avant le 1^{er} janvier 1998. Les agents auraient été transférés directement à la police judiciaire, bénéficiant du statut des officiers et agents judiciaires et ayant la qualité d'officier de police judiciaire.

6. Conclusion

Le Comité supérieur de contrôle deviendra un véritable service de police spécialisé de lutte contre la corruption qui sera particulièrement performant et qui bénéficiera d'un statut totalement indépendant.

La solution proposée par le Gouvernement correspond, d'une part, aux nécessités actuelles de pouvoir

tiediensten opgedragen enquêtes uitgevoerd kunnen worden en anderzijds aan de noodzaak om de agenten een statuut en een bevoegdheid te geven die met hun taak stroken.

Zo zullen de betrokkenen overal in België onderzoeken mogen verrichten en dit bij alle diensten van de federale Staat, van de gemeenschappen, van de gewesten, van de provincies en van de gemeenten die het Hoog Comité van Toezicht niet kon controleren. Bovendien zullen die agenten onderworpen zijn aan duidelijke en wettelijke organen en structuren en krijgen zij een voordelig statuut. De wet van 5 augustus 1992 op het politieambt zal op hen van toepassing zijn en zij zullen onderworpen zijn aan een echte interne controle.

Er zij ten slotte opgemerkt dat dit dossier slechts een onderdeel vormt van een algemeen beleid waarin andere maatregelen worden genomen om de georganiseerde criminaliteit krachtadig te bestrijden.

— Zo heeft de Raad van State een advies uitgebracht over het wetsontwerp tot hervorming van het Strafwetboek dat binnenkort in de Senaat ingediend zal worden.

— Verder zij ook het wetsontwerp over de criminele organisaties vermeld dat op dit ogenblik door deze commissie wordt besproken.

— Ook is er het ontwerp tot reorganisatie van de politiediensten waarvan de teksten nu door de regering worden besproken.

II. WETGEVENDE PROCEDURE

Een lid stelt vast dat van de 38 senatoren die het verzoek tot evocatie hebben ondertekend, er slechts twee tot de oppositie behoren. Het wekt dan ook enige verwondering dat geen enkel lid van de meerderheidsfracties een amendement heeft ingediend. Spreker beschouwt dit als een afwijking van het evocatierecht, ingegeven door redenen van tactische aard.

Het getuigt zijns inziens niet van een consequente houding wanneer men langs de ene kant de volkomen bicamerale bevoegdheden van de Senaat met hand en tand verdedigt en langs de andere kant het evocatierecht uitholt door wetsontwerpen te evoceren om ze met het oog op tijdwinst juist niet te amenderen.

Zonder zich over de redenen van de evocatie van het ter tafel liggende wetsontwerp uit te spreken, merkt de voorzitter op dat de evocatie niet de verplichting inhoudt om het betrokken wetsontwerp te amenderen. Zij kan evenzeer tot doel hebben de reikwijdte van een wet te verduidelijken. Aldus kan zij bijdragen tot een beter begrip van de wettekst.

Een lid van de meerderheid toont zich verrast door de bewering dat de meerderheid misbruik maakt van

réaliser les enquêtes qui sont demandées aux services de police et, d'autre part, de donner à ces agents un statut et une compétence qui correspondent à leur mission.

Ainsi, ceux-ci pourront enquêter sur tout le territoire national et dans le cadre de tous les services fédéraux, communautaires, régionaux, provinciaux et communaux qui échappaient à la compétence du Comité supérieur de contrôle. En outre, ces agents seront soumis à des organes et à des structures de direction claires et légitimes ainsi qu'à un statut administratif pécuniaire plus favorable. Ils se verront aussi appliquer la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police et seront soumis à un véritable contrôle interne.

Il faut enfin observer que ce dossier n'est qu'une partie d'une politique globale qui prévoit d'autres mesures pour lutter efficacement contre la criminalité organisée.

— Ainsi, le projet de loi réformant le Code pénal en matière de corruption a fait l'objet d'un avis du Conseil d'État et sera déposé incessamment au Sénat.

— Il faut aussi mentionner le projet de loi sur les organisations criminelles actuellement en examen devant la commission.

— Le projet de réorganisation des services de police, pour lequel le Gouvernement discute des projets de textes légaux en ce moment.

II. PROCÉDURE LÉGISLATIVE

Un membre constate que, seulement deux sénateurs seulement sur les 38 qui ont signé la demande d'évocation, font partie de l'opposition. Il est dès lors étonnant qu'aucun membre des groupes politiques de la majorité n'ait déposé d'amendement. L'intervenant considère que l'on est en présence d'un usage abusif du droit d'évocation qui a été inspiré par des raisons d'ordre tactique.

Il est illogique, selon lui, de défendre bec et ongles les compétences du Sénat pour ce qui est des matières entièrement bicamérales tout en vidant le droit d'évocation de sa substance en s'abstenant d'amender les projets de loi pour gagner du temps.

Le président fait remarquer, sans se prononcer sur les raisons d'évocation du projet de loi à l'examen, qu'une évocation n'entraîne pas l'obligation d'amender le projet de loi en question. Elle peut répondre au souci de préciser la portée de la loi en projet et de faciliter la compréhension du texte de celle-ci.

Un membre de la majorité s'étonne que l'on prétende que la majorité abuse du droit d'évocation.

het evocatierecht. Hij herinnert eraan dat toen de onderzoekstermijn voor het wetsontwerp tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België (St. Senaat, nrs. 1-707/1-8) dreigde te vervallen, het juist de meerderheid is geweest die heeft ingestemd met de verlenging van die termijn met 14 dagen, hoewel ze die verlenging zelf niet had gevraagd. Wanneer de oppositie op de laatste dag van die verlenging dan het advies van de Raad van State vraagt over wat men als een circusamendement kan bestempelen, dat tijdens de bespreking in de bevoegde commissie had kunnen worden ingediend, dan mag men zich afvragen wie de evocatie gebruikt om de wetgevende procedure te rekken(1).

Als een partij de evocatieprocedure inzet, mag ze het een andere niet kwalijk nemen als die dat in een ander geval ook doet. Het een lokt het ander uit. Het is trouwens weinig zinvol aan te kondigen dat men een wetsontwerp niet zal evoceren om het op de laatste dag van de termijn toch te doen om er daarna nog een lange discussie aan te wijden.

Het voorliggende ontwerp is dringend en dient zo snel mogelijk te worden goedgekeurd. Daartegenover staat dat de regering zich met de wetgevende procedures vertrouwd moet maken en dus voor dringende ontwerpen bij het begin van de parlementaire procedure de spoedbehandeling moet vragen.

Een ander lid is het eens met de opvatting dat 15 senatoren van de meerderheid, net zoals 15 senatoren van de oppositie, een wetsontwerp zonder opgaaf van redenen kunnen evoceren. Noch de enen, noch de anderen hoeven hiervoor maar enige verantwoording af te leggen.

III. ALGEMENE BESPREKING

a. Vragen en opmerkingen van de leden

De rapporteur is het volmondig eens met de vaststelling dat het Hoog Comité van Toezicht niet meer beantwoordt aan het profiel van een moderne politiedienst.

Zoals de minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft verklaard, werd het Hoog Comité van Toezicht in 1910 opgericht om een einde te maken aan de golf van diefstallen die de spoorwegen teisterde en waarbij vooral — o ironie — dwarsliggers een gegeerde buit waren.

Het Comité was derhalve *in origine* een orgaan van interne controle op ministeriële structuren. Naarmate het overheidsapparaat in de breedte werd uitge-

(1) De Raad van State heeft zich in zijn advies absoluut niet negatief over dit amendement uitgelaten (St. Senaat, nr. 1-707/7).

Il rappelle que peu avant l'expiration du délai d'examen du projet de loi fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique (doc. Sénat, nos 1-707/1-8), la majorité a approuvé une prorogation de quatorze jours de ce délai, bien qu'elle ne l'avait pas demandé. Quand on sait que l'opposition a demandé le dernier jour de cette prorogation, l'avis du Conseil d'État sur un amendement, finalement fantaisiste qui aurait pu être déposé au cours de la discussion au sein de la commission compétente, l'on peut se demander qui est celui qui se sert de l'évocation pour tirer la procédure législative en longueur(1).

Un parti qui lance la procédure d'évocation dans un cas déterminé ne peut pas reprocher à un autre d'en faire autant à une autre occasion. L'un entraîne l'autre. Annoncer que l'on ne va pas évoquer un projet de loi pour le faire finalement quand même le jour avant l'expiration du délai et pour engager ensuite une longue discussion n'a d'ailleurs pas beaucoup de sens.

Le projet à l'examen doit être approuvé d'urgence. Il faudrait, par ailleurs, que le Gouvernement se familiarise avec les procédures législatives et donc qu'il demande, pour ce qui est des projets urgents, le bénéfice de l'urgence dès le début de la procédure parlementaire.

Un autre membre souscrit à la conception suivant laquelle 15 sénateurs de la majorité ou 15 sénateurs de l'opposition ont le droit d'évoquer un projet de loi sans avoir à indiquer de motif. Ni les uns ni les autres ne sont tenus de justifier de quelque manière que ce soit l'usage de ce droit.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

a. Questions et remarques des membres

Le rapporteur souscrit entièrement au constat que le Comité supérieur de contrôle ne correspond plus au profil d'un service de police moderne.

Comme le ministre l'a déclaré dans son exposé introductif, l'on a créé le Comité supérieur de contrôle en 1910, pour mettre fin à la vague de vols aux dépens des chemins de fer, qui visait surtout les traverses.

Par conséquent, le Comité était, à l'origine, un organe qui exerçait un contrôle interne sur les structures ministérielles. Par la suite, son pouvoir de contrôle

(1) Dans son avis, le Conseil d'État n'a pas du tout émis une opinion négative au sujet de cet amendement (doc. Sénat, n° 1-707/7).

bouwd, groeiden tevens de controlebevoegdheden van het Comité. Deze evolutie had echter een schaduwzijde. Men ging er immers van uit, ten onrechte is gebleken, dat het Comité de aangewezen instantie was voor de opsporing van de om zich heen grijpende corruptie. Deze optie was volgens spreker een vergissing omdat het Comité *ab initio* te kampen had met een beperking. Het kon zich immers enkel richten op de corruptie voorzover ze zich voordeed binnen het overheidsapparaat. Voor hetgeen zich buiten het bevoegdheidssterrein van het Comité afspeelde, diende het openbaar ministerie de nodige initiatieven te nemen. Eind jaren 60 beschikte het parket echter niet over een gespecialiseerde politieafdeling om corruptie buiten het overheidsapparaat op te sporen. Daarom werd een beroep gedaan op het Hoog Comité van Toezicht.

In deze werkwijze zat echter de kiem van de latere problemen ingebakken. Een orgaan dat was uitgebouwd om interne, administratieve controles uit te oefenen, werd immers met politionele taken belast. De spanning tussen deze twee taken ligt aan de grondslag van de dysfuncties die het Hoog Comité van Toezicht zijn gaan teisteren.

Het inzicht dat criminele organisaties corruptie als contrastrategie gebruiken om het overheidsoptreden tegen hen te neutraliseren, zorgde voor nieuwe complicaties. Binnen het Hoog Comité van Toezicht groeide immers de overtuiging dat hun dienst enquêtes het ideale instrument was om deze corruptie krachtadig en met kennis van zaken te bestrijden.

Men beging echter de vergissing om achter kleinere corruptiezaken systematisch de hand van criminele organisaties te zoeken die aldus hun criminele activiteiten wouden afschermen.

Om die reden is spreker er steeds voorstander van geweest om de twee functies van het Hoog Comité van Toezicht te scheiden.

a) De interne administratieve controle op het overheidsapparaat moet onder de verantwoordelijkheid van de minister van Ambtenarenzaken worden uitgeoefend zodat hij kan nagaan of zijn diensten bevredigend functioneren.

b) Voor de externe controle op de corruptie bestaat er nog geen oplossing. De personeelsleden die aan de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht zijn verbonden, zullen immers binnen de gerechtelijke politie met de politieke bestrijding van de corruptie worden belast. Hoe de externe controle juist in zijn werk moet gaan, moet nog worden uitgemaakt.

Spreker steunt het principe dat aan het wetsontwerp ten grondslag ligt. Hij verzet zich bijgevolg

a été élargi au fur et à mesure qu'on développait l'appareil de l'État. Cette évolution présentait toutefois un inconvénient. En effet, l'on a considéré, à l'époque, que le Comité était l'instance indiquée pour rechercher la corruption qui se développait tous azimuts. Ce fut à tort, comme on l'a vu par la suite, puisque l'action du Comité était limitée *ab initio*. Il ne pouvait en effet s'occuper de corruption que dans la mesure où elle sévissait au sein de l'appareil de l'État. Pour le reste, c'était au ministère public qu'il appartenait de prendre les initiatives pour tout ce qui tombait en dehors du champ de compétence du Comité. À la fin des années 60, le parquet ne disposait toutefois pas d'une section de police spécialisée dans la recherche de la corruption en dehors de l'appareil de l'État. C'est pourquoi l'on a fait appel au Comité supérieur de contrôle.

Cette façon de procéder portait en elle les germes des problèmes qui allaient se poser par la suite. L'on a chargé de tâches policières un organe qui était conçu pour effectuer des contrôles internes et administratifs. C'est la tension entre ces deux missions qui est à la base des dysfonctionnements qui ont marqué le Comité supérieur de contrôle.

L'on a été confronté à de nouvelles complications quand on a compris que les organisations criminelles utilisaient la corruption dans le cadre d'une stratégie qui vise à neutraliser l'action de l'autorité à leur rencontre. Les collaborateurs du Comité supérieur de contrôle ont en effet acquis la conviction que leur service d'enquête était l'instrument idéal pour combattre vigoureusement, et en connaissance de cause, cette corruption.

L'on a cependant commis l'erreur de chercher systématiquement, derrière les petites affaires de corruption, l'action d'organisations criminelles qui cherchaient à protéger leurs activités.

L'intervenant déclare que c'est pourquoi il a toujours été partisan d'une séparation entre les deux fonctions du Comité supérieur de contrôle.

a) Le contrôle interne et administratif sur les pouvoirs publics doit être exercé sous la responsabilité du ministre de la Fonction publique, pour qu'il puisse vérifier si ses services fonctionnent de manière satisfaisante.

b) En ce qui concerne le contrôle externe visant à mettre à nu les affaires de corruption, il n'y a pas encore de solution. Les membres du personnel qui sont attachés au service d'enquête du Comité supérieur de contrôle seront en effet chargés, au sein de la police judiciaire, de la lutte policière contre la corruption. Il faut encore définir les modalités exactes de mise en œuvre du contrôle externe.

L'intervenant souscrit au principe qui sous-tend le projet de loi. Il rejette dès lors les déclarations selon

tegen de uitlatingen als zou de voorgestelde hervorming ten doel hebben het corruptieonderzoek onmogelijk te maken.

Het Hoog Comité van Toezicht heeft immers in al zijn onderzoeken nog nooit een corruptieproces blootgelegd, met name een strategie waarbij corruptie wordt aangewend om een ganse criminele onderneming af te schermen. Dat is te begrijpen. Het Comité was voor dergelijk diepgravend spuurwerk niet uitgerust. Het slaagde er enkel in gevallen van materiële en eendaadse corruptie aan het licht te brengen.

De integratie van het Hoog Comité van Toezicht in de gerechtelijke politie wijzigt ten gronde echter niets aan het probleem van het amalgaam van de politiestructuur.

Het valt te begrijpen dat de minister van Justitie eerder voor deze optie kiest dan voor de integratie van het Hoog Comité in het Centraal Bureau voor Opsporingen (CBO) van de rijkswacht waar het aan zijn toezicht ontsnapt.

Een ander nadeel van de voorgestelde operatie is dat niet expliciet wordt bepaald dat de opsporing en de bestrijding van de corruptie exclusief aan de nieuwe dienst worden voorbehouden. Dat heeft het CBO de nodige vrijheid gelaten om zelf zijn eigen anti-corruptiecel op te richten. Zolang het gebruik van de bijzondere opsporingsmethoden niet wettelijk is geregeld, zal het probleem van parallel functionerende politiediensten zich blijven voordoen.

De driedelige structuur van het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie draagt sprekers goedkeuring weg.

De drie instanties die in de derde afdeling «operationele steun en onderzoek» zullen worden ondergebracht, zullen echter alle drie met problemen te kampen krijgen omdat zij zowel een ondersteunende als een operationele opdracht hebben. In de vakliteratuur hameren de specialisten steevast op de noodzaak om deze opdrachten van elkaar gescheiden te houden.

Het valt dan ook te betreuren dat de nieuwe instantie die in deze afdeling wordt ondergebracht, met name de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie, in navolging van de 23e nationale brigade, operationele en ondersteunende opdrachten zal combineren.

De derde instantie in de afdeling, de centrale dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFID), vormt een mooi voorbeeld van de problemen die een dergelijke verstrengeling meebrengt. De tweespalt tussen de ondersteunende en de operationele functies zijn duidelijk aan het licht gekomen in het verslag dat aan het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Comité P) werd overhandigd.

lesquelles la réforme proposée viserait à rendre impossible l'enquête sur la corruption.

En effet, le Comité supérieur de contrôle n'a, dans le cadre de ses enquêtes, en effet jamais su dévoiler aucun processus de corruption, aucune stratégie de recours à la corruption pour cacher une entreprise criminelle. C'est normal, puisque le Comité n'était pas équipé pour procéder à ce genre d'enquêtes très approfondies. Il a simplement réussi à mettre le doigt sur des cas de corruption matérielle et éphémère.

L'intégration du Comité supérieur de contrôle dans la police judiciaire ne modifie toutefois pas fondamentalement le problème que pose l'amalgame de la structure policière.

L'on peut comprendre que le ministre de la Justice soit partisan de la solution proposée dans le projet plutôt que de celle qui consiste à intégrer le Comité supérieur dans le Bureau central de recherche (B.C.R.) de la gendarmerie, puisque le Comité supérieur échapperait, alors, à son contrôle.

L'opération proposée présente un autre désavantage, en ce sens que l'on ne prévoit pas explicitement que le nouveau service sera seul chargé de la recherche de la corruption et de la lutte contre celle-ci. Grâce à cela, le B.C.R. a eu toute liberté pour créer lui-même sa propre cellule anticorruption. Tant que la loi ne règlera pas le recours aux méthodes particulières de recherche, le problème des services de police fonctionnant en parallèle se posera.

L'intervenant approuve la structure tripartite du commissariat général de la police judiciaire.

Les trois instances dont il sera question dans la troisième division «appui opérationnel et recherche», auront toutefois toutes à faire face à des problèmes parce qu'elles ont, et une mission d'accompagnement, et une mission opérationnelle. Dans la littérature spécialisée, les experts ne cessent d'insister sur la nécessité de distinguer ces missions les unes des autres.

Il est regrettable, dès lors, que la nouvelle instance qui sera intégrée dans cette division, à savoir l'Office central pour la répression de la corruption, sera obligée de combiner, comme la 23^e brigade nationale, des tâches opérationnelles et des tâches d'accompagnement.

La troisième entité de la division, à savoir l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée (l'O.C.D.E.F.O.) indique très bien quels sont les problèmes qu'une telle interprétation peut provoquer. Le dualisme entre les fonctions d'appui et les fonctions opérationnelles a été clairement mis en lumière dans le rapport qui a été remis au Comité permanent de contrôle des services de police (le Comité P).

Zou het bijgevolg niet wenselijk zijn de ondersteunende functies naar de Algemene Politie steundienst over te hevelen?

Uit het organigram van de rijkswacht blijkt dat het CBO eveneens ondersteunende diensten telt, met name de criminele inlichtingendiensten (CID). Om de scheiding met de operationele diensten te beklemtonen, mogen de leden van deze steundienst zelf geen processen-verbaal opmaken. Een dergelijke structuur ontbreekt in de gerechtelijke politie. Dat betekent echter niet dat de gerechtelijke politie op haar beurt een parallelle criminele inlichtingdienst zou moeten oprichten. Zij zou evengoed een beroep moeten kunnen doen op deze gespecialiseerde dienst van de rijkswacht. Om conflicten tussen de twee politiediensten te vermijden, moet echter expliciet in de wet worden bepaald dat de steundienst van de rijkswacht zonder enig voorbehoud ter beschikking moet staan van de andere politiediensten.

Spreeker beschouwt het als een handige zet van de regering om de bittere pil van de integratie van de dienst enquêtes van het Comité in de gerechtelijke politie te vergulden door de betrokken ambtenaren een beter statuut toe te kennen.

Indien men ooit tot een grondige hervorming van de politiediensten zou overgaan, zal deze operatie maar kans op slagen hebben wanneer er een nieuw statuut wordt uitgewerkt dat voordeliger is dan het bestaande. Alleen op deze wijze zal men de vakorganisaties en het personeel kunnen overtuigen van het nut van de reorganisatie. Zij zullen immers met een apothekersweegschaaltje nagaan of het nieuwe statuut voor hen financieel voordeliger is of niet.

Het voorliggende wetsontwerp is exemplarisch voor de wijze waarop in België hervormingen worden doorgevoerd. De stuksgewijze hervorming die met dit ontwerp onder druk van de omstandigheden wordt gerealiseerd, zal slechts tot een betere bestrijding van de corruptie leiden wanneer ze op materieelrechtelijk vlak een verlengstuk krijgt met het wetsontwerp inzake corruptie.

Het welslagen van deze operatie hangt tevens voor een groot deel af van de mate waarin de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie zal samenwerken met andere diensten, voornamelijk op het vlak van de informatiegaring.

Voorts moet men ervoor waken dat deze dienst ook niet de externe controle op de corruptie voor zijn rekening gaat nemen. Indien hier geen andere dienst mee wordt belast, dreigt het gevaar dat de centrale dienst zich deze taak zal toe-eigenen en daarmee uit zijn rol valt. Het gevaar is dan niet gering dat de anti-corruptiedienst zal falen in de uitoefening van zijn opdracht.

Spreeker schaaft zich dus achter de idee die aan dit wetsontwerp ten grondslag ligt. Het Hoog Comité

Ne serait-il pas souhaitable, dès lors, de transférer les fonctions d'appui au Service général d'appui policier?

L'organigramme de la gendarmerie montre que le B.C.R. dispose lui aussi de services d'appui. Il s'agit plus précisément des services de renseignements criminels (S.R.C.). Pour souligner que les services d'appui sont séparés des services opérationnels, l'on a prévu que les membres des services d'appui ne peuvent dresser eux-mêmes un procès-verbal. Semblable structure n'existe pas au sein de la police judiciaire. Cela ne signifie toutefois pas, pour autant, que celle-ci devrait créer un service de renseignements criminels parallèle. Elle pourrait très bien faire appel au service *ad hoc* de la gendarmerie. Pourtant, il y a lieu de prévoir explicitement dans la loi, pour éviter les conflits entre les deux services de police, que le service d'appui de la gendarmerie doit être totalement à la disposition des autres services de police.

L'intervenant estime que le Gouvernement fait preuve d'une grande habileté en prévoyant, en contrepartie de l'intégration du service d'enquête du Comité au sein de la police judiciaire, l'octroi d'un meilleur statut aux fonctionnaires concernés.

Si l'on décidait un jour de réformer en profondeur les services de police, l'on ne pourrait être sûr de réussir qu'en élaborant un nouveau statut qui soit plus favorable que le statut actuel. C'est seulement ainsi que l'on pourrait convaincre de l'utilité de la réorganisation les organisations syndicales et le personnel qui ne manqueront pas de peser avec une précision d'apothicaire les avantages financiers éventuels du nouveau statut.

Le projet de loi à l'examen illustre bien la manière dont on effectue des réformes en Belgique. La réforme partielle envisagée dans le cadre du projet à l'examen, sous la pression des circonstances, permettra d'améliorer l'efficacité de la lutte contre la corruption que si, on la complète, en ce qui concerne le droit matériel, par un projet de loi relatif à la corruption.

La réussite de l'opération en question dépend en outre en grande partie de la mesure dans laquelle l'Office central pour la répression de la corruption coopérera avec les autres services, surtout dans le domaine de la collecte des informations.

Il faut également veiller à ce que ce service ne s'occupe pas en plus du contrôle externe de la corruption. Si cette tâche n'est pas confiée à un autre service, l'on risque de voir l'office central se l'approprier et outrepasser ses compétences. Dans ce cas, le danger est grand que l'office pour la répression de la corruption échoue dans l'exécution de sa mission.

L'intervenant se rallie dès lors à l'idée sur laquelle s'est fondée le projet de loi à l'examen. Au cours des

van Toezicht was in de loop der jaren contraproductief geworden. Maar er loeren heel wat gevaren om de hoek. Om die te omzeilen, moeten de omgevingsfactoren op korte termijn worden ingevuld. Anders bestaat de kans dat de nieuwe dienst voor de bestrijding van de corruptie zich volgens een eigen dynamiek in de verkeerde richting gaat ontwikkelen en de geschiedenis van het Hoog Comité van Toezicht zich herhaalt.

Een volgende interveniënt heeft vier vragen.

1. Overeenkomstig artikel 2 van het ontwerp worden 95 van de 102 betrekkingen van de personeelsformatie van de ambtenaren belast met de enquêtes bij het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht van het ministerie van Ambtenarenzaken geïntegreerd in de personeelsformatie van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten.

Wordt het lot van de zeven overige betrekkingen geregeld door het koninklijk besluit van 10 juli 1997 houdende diverse bepalingen betreffende de reorganisatie van het ministerie van Ambtenarenzaken (*Belgisch Staatsblad* van 2 september 1997)?

Blijkens persberichten weten sommige personeelsleden van het Hoog Comité van Toezicht nog steeds niet waar ze aan toe zijn en tot welke administratie ze behoren.

Is met het voormelde koninklijk besluit het probleem van de zeven resterende betrekkingen en van de gehele personeelsbezetting van het Hoog Comité van Toezicht definitief van de baan?

2. In het koninklijk besluit van 23 januari 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1997 houdende diverse bepalingen betreffende de reorganisatie van het ministerie van Ambtenarenzaken wordt, althans volgens spreker, een eigenaardig onderscheid gemaakt tussen:

— de personeelsleden van het Hoog Comité van Toezicht die de dienst enquêtes vormen en die niet aangewezen zijn bij de in § 2 bedoelde cel, zijnde de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies;

— de andere personeelsleden van dat Comité die niet bij die cel zijn aangewezen.

Wie wordt met deze tweede categorie bedoeld? De administrateur-generaal en zijn taaladjunct?

3. Wat is de totale kostprijs van de operatie? De overheveling van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht naar de gerechtelijke politie garandeert de betrokken ambtenaren immers een financieel gunstiger statuut, inclusief pensioenregeling. Valt dit alles vanaf heden ten laste van het ministerie van Justitie en vindt er een transfer van de noodzakelijke middelen plaats vanuit het ministerie van Ambtenarenzaken naar dat van Justitie?

ans, le Comité supérieur de contrôle était devenu contre-productif. Mais de nombreux dangers surgissent à l'horizon. Il faut, pour y échapper, résoudre rapidement tous les problèmes y afférents. Dans le cas contraire, l'on risque de voir le nouvel office pour la répression de la corruption se développer, selon une dynamique qui lui est propre, dans le mauvais sens et l'histoire du Comité supérieur de contrôle se répéter.

Un autre intervenant pose quatre questions.

1. Conformément à l'article 2 du projet, 95 des 102 emplois du cadre des agents chargés des enquêtes à l'administration du Comité supérieur de contrôle du ministère de la Fonction publique sont intégrés au cadre des officiers et agents judiciaires près les parquets.

Le sort des sept autres emplois sera-t-il réglé par l'arrêté royal du 10 juillet 1997 portant diverses dispositions relatives à la réorganisation du ministère de la Fonction publique (*Moniteur belge* du 2 septembre 1997)?

Il ressort de certains articles parus dans la presse que plusieurs membres du personnel du Comité supérieur de contrôle ne savent toujours pas où ils en sont et à quelle administration ils appartiennent.

L'arrêté royal précité permet-il de donner une solution définitive au problème des sept emplois restants et de l'ensemble du cadre du personnel du Comité supérieur de contrôle?

2. L'arrêté royal du 23 janvier 1998 modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1997 portant diverses dispositions relatives à la réorganisation du ministère de la Fonction publique fait, en tout cas selon l'intervenant, une distinction bizarre entre:

— les agents du Comité supérieur de contrôle qui constituent le service d'enquêtes et qui ne sont pas affectés à la cellule visée au § 2, à savoir le service des marchés publics et des subventions;

— les autres membres du personnel de ce Comité qui ne sont pas affectés à cette cellule.

Qui vise-t-on dans cette deuxième catégorie? S'agit-il de l'administrateur général et de son adjoint linguistique?

3. Quel est le coût total de l'opération? En effet, le transfert du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle vers la police judiciaire garantit aux fonctionnaires concernés un statut financier plus favorable, y compris un régime de pension. Le ministre de la Justice va-t-il, désormais, prendre tout à sa charge? Va-t-on transférer les moyens nécessaires du ministère de la Fonction publique vers le ministère de la Justice?

Krachtens artikel 2 van het ontwerp worden 95 betrekkingen van de dienst enquêtes vanaf 1 januari 1998 geïntegreerd in de personeelsformatie van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten. Mag men ervan uitgaan dat zij hun anciënniteit behouden en derhalve vanwege het gunstiger geldelijk statuut van de officieren en agenten van gerechtelijke politie onmiddellijk een weddeverhoging zullen genieten?

Voorts valt er veel te zeggen voor de door de vorige spreker geformuleerde suggestie om de hervorming van de politiediensten te laten gepaard gaan met een vooral financieel gunstiger personeelsstatuut. Vraag is dan hoe hoog het prijskaartje zal oplopen.

4. Biedt het koninklijk besluit van 23 januari 1998 dat terugwerkt tot 1 januari 1998 (*Belgisch Staatsblad* van 27 januari 1998), een voldoende wettelijke grondslag opdat de handelingen van de ambtenaren van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht gesteld tussen 1 januari 1998 en de datum van publicatie van dit besluit als handelingen van gerechtelijke politie kunnen worden bestempeld? Met andere woorden, kan hun hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur, tijdens deze interim-periode worden betwist?

Volgens een andere spreker kan men dit wetsontwerp vanuit verschillende invalshoeken benaderen. Zo kan men de discussie toespitsen op de vraag welke politiediensten al of niet specifiek met de bestrijding van de corruptie moeten worden belast.

De regering heeft echter aangekondigd in de komende maanden een wetsontwerp te zullen indienen met het oog op de reorganisatie van de politiediensten. Het spreekt voor zich dat bij de bespreking van dit ontwerp de bestrijding van de corruptie ter sprake zal komen.

Met dit gegeven in het achterhoofd moet de bespreking van het wetsontwerp betreffende het Hoog Comité van Toezicht in zijn juiste en dus beperkte context worden geplaatst. De regering kon niet om de vaststelling heen dat deze instantie qua operationaliteit in moeilijkheden was geraakt. Zij moest dan ook dringend orde op zaken stellen om bepaalde wantoestanden recht te trekken. Men kan met officieren van gerechtelijke politie die de schijn van partijdigheid wekken, immers geen onpartijdige onderzoeken voeren.

Het wetsontwerp moet derhalve worden opgevat als een noodmaatregel waarmee aan de meest dringende moeilijkheden wordt tegemoetgekomen. De problemen die onder meer door de rapporteur naar voren zijn geschoven, vallen derhalve buiten het bestek van dit ontwerp, maar moeten een oplossing krijgen bij de bespreking van het wetsontwerp houdende de reorganisatie van de politiediensten.

L'article 2 de la loi en projet dispose que 95 emplois du service d'enquêtes seront intégrés au cadre des officiers et agents judiciaires près les parquets à partir du 1^{er} janvier 1998. Peut-on considérer que les personnes concernées conserveront leur ancienneté et qu'elles bénéficieront immédiatement d'une augmentation de traitement, étant donné le statut pécuniaire plus favorable dont jouissent les officiers et agents judiciaires?

Par ailleurs, il y a bien des raisons d'approuver la suggestion de l'intervenant précédent, de prévoir, dans le cadre de la réforme des services de police, un statut plus favorable pour le personnel, surtout sur le plan financier. La question est de savoir quel serait le coût d'une telle mesure.

4. L'arrêté royal du 23 janvier 1998, qui exerce ses effets rétroactivement au 1^{er} janvier 1998 (*Moniteur belge* du 27 janvier 1998), offre-t-il une base légale suffisante pour que l'on puisse considérer que les actes posés par les fonctionnaires du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle entre le 1^{er} janvier 1998 et la date de publication de cet arrêté, peuvent être qualifiés d'actes de police judiciaire? En d'autres termes, peut-on leur contester, pendant cette période intérimaire, la qualité d'officier de police judiciaire, officier auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire?

Un autre intervenant est d'avis qu'on peut considérer la loi en projet sous des angles divers. L'on peut, par exemple, se concentrer sur la question de savoir si les services de police doivent être ou non chargés spécifiquement de lutter contre la corruption.

Le Gouvernement a toutefois annoncé qu'il déposerait, dans les mois à venir, un projet de loi visant à réorganiser les services de police. Il va de soi que le problème de la lutte contre la corruption sera abordé au cours de l'examen de ce projet de loi.

Il faut s'en souvenir et replacer, dès lors, l'examen de loi en projet relative au Comité supérieur de contrôle dans le contexte approprié — c'est-à-dire limité — qui est le sien. Le Gouvernement ne pouvait pas ignorer que cette instance était confrontée à des difficultés opérationnelles. Il a dès lors dû veiller au bon ordre des choses et redresser des situations qui étaient devenues intolérables. Il est impossible de mener des enquêtes impartiales avec le concours d'officiers de police judiciaire qui donnent une apparence de partialité.

Il faut donc considérer que le projet de loi est une mesure d'urgence qui doit permettre de résoudre les difficultés les plus importantes. Il s'ensuit que les problèmes qui ont été évoqués par, entre autres, le rapporteur, tombent en dehors du champ d'application de la loi en projet et qu'on devra les résoudre au cours de l'examen de la loi portant réorganisation des services de police en projet.

De volgende spreekster stelt vast dat de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies, die bij het ministerie van Ambtenarenzaken wordt opgericht, slechts zeven leden van het enquêtekorps en zes leden van het administratief personeel telt. Is een zo beperkt aantal enquêteurs, namelijk 7 op 102, voldoende om die nieuwe dienst een doeltreffende controle te laten uitoefenen op de overheidsopdrachten?

Men mag niet vergeten dat het optreden van het Hoog Comité van Toezicht vaak een waarschuwing betekende voor de administraties wier aandacht gevestigd werd op de eventuele onregelmatigheid van bepaalde procedures.

Spreekster vreest dat de mogelijkheden waarover het Hoog Comité van Toezicht beschikte om initiatieven te nemen en zelfstandig op te treden, niet meer aanwezig zullen zijn. Zij betreurt derhalve de verdwijning van deze instantie.

De tweede vraag heeft betrekking op de bevoegdheid van de nieuwe dienst voor overheidsopdrachten en subsidies. Aanvankelijk was het Hoog Comité van Toezicht een interdepartementale dienst voor interne administratieve controle van de federale ministeriële departementen. De wetgever heeft de bevoegdheden van het Comité later uitgebreid tot de gemeenschappen en de gewesten, alsook tot bepaalde openbare diensten met eigen rechtspersoonlijkheid die onder de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten ressorteren.

Zal de nieuwe dienst voor overheidsopdrachten die bij het federale ministerie van Ambtenarenzaken wordt opgericht, in de toekomst bevoegd zijn om zijn taak ten opzichte van de gemeenschappen en de gewesten uit te oefenen?

Ten derde kan men zich vragen stellen over de snelheid waarmee de regering besloten heeft tot de overheveling van de Dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht naar de gerechtelijke politie, die volgens de plannen van de regering op haar beurt zal opgaan in een nationale politie. Waarom werd niet gewacht op de hervorming van de politiediensten?

De minister zou hierover toch wel enige toelichting mogen verstrekken.

Een lid merkt op dat de parlementaire commissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit gedurende verschillende maanden de werking van het Hoog Comité van Toezicht grondig heeft onderzocht. Dat onderzoek is ongunstig gebleken voor het Hoog Comité. Hij kan derhalve de keuze van de regering onderschrijven om een nieuwe structuur op te richten binnen de gerechtelijke politie, namelijk een centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie, die is samengesteld uit 95 van de 102 enquêteurs van het Hoog Comité. Dat is beter dan de interne werking van het Hoog Comité te herzien.

L'intervenante suivante constate que le service des marchés publics et des subventions, créé au sein du ministère de la Fonction publique, ne sera composé que de sept membres du corps des enquêteurs et de six membres du personnel administratif. L'affectation d'un nombre si réduit d'enquêteurs, à savoir 7 sur 102, permettra-t-elle à ce nouveau service d'assurer un contrôle efficace sur les marchés publics?

Il ne faut pas oublier que les interventions du Comité supérieur de contrôle constituaient souvent un avertissement adressé à des administrations pour attirer l'attention sur l'irrégularité éventuelle de certaines procédures.

L'intervenante craint que la capacité d'initiative et l'autonomie dont disposait le Comité supérieur de contrôle ne puissent plus s'exercer. Elle regrette dès lors la disparition de cette instance.

La deuxième question porte sur la compétence du nouveau service des marchés publics et des subventions. Le Comité supérieur de contrôle était à l'origine un service interdépartemental de contrôle des départements ministériels fédéraux, dont la sphère de compétence avait été étendue par le législateur entre autres aux communautés et aux régions, ainsi qu'à certains organismes publics fédéraux, communautaires et régionaux dotés d'une personnalité juridique propre.

Le nouveau service des marchés publics, créé au sein du ministère fédéral de la Fonction publique, sera-t-il à l'avenir compétent pour exercer sa mission vis-à-vis des communautés et des régions?

Troisièmement, on peut se poser des questions sur la rapidité avec laquelle le Gouvernement a décidé le transfert du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle vers la police judiciaire, alors que celle-ci sera, selon les projets du Gouvernement, absorbée à son tour par une police nationale. Pourquoi n'avoir pas attendu la réforme globale des services de police?

Le ministre devrait donner des éclaircissements à ce sujet.

Un membre fait observer que la commission d'enquête parlementaire sur la criminalité organisée a examiné pendant plusieurs mois de manière approfondie le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle. Cette enquête s'est avérée être défavorable pour le Comité. Il peut dès lors se rallier au choix du Gouvernement de créer une toute nouvelle structure au sein de la police judiciaire, à savoir un office central pour la répression de la corruption, composé de 95 des 102 enquêteurs du Comité, plutôt que de revoir le fonctionnement interne de celui-ci.

De volgende spreker kreeg graag wat meer uitleg over de werking of, zoals sommigen beweren, over de slechte werking van het Comité en in het bijzonder over de tweekoppige leiding, die niet zonder gevolgen gebleven is, evenals over het ontbreken van een definitie van eenieders taken, vooral wat betreft de betrekkingen met de politieke overheid en de parketten.

Hierbij komen dan nog specifieke vragen over de doeltreffendheid van de door de regering voorgestelde maatregelen.

1. Wat gebeurt er met het ambt van de voorzitter van het Comité? Is de persoon die dit ambt tot 1 januari 1998 bekleedde, nog in functie?

2. Zullen de huidige leden van het Comité worden opgenomen in het nieuwe organigram van de gerechtelijke politie? Zo ja, in welk ambt?

3. Volgens dit organigram wordt de afdeling «operationele steun en onderzoek» onder de leiding geplaatst van een afdelingshoofd met de graad van officier, adjunct-commissaris-generaal voor gerechtelijke opdrachten. Het gezag over en het toezicht op die afdeling wordt opgedragen aan een magistraat van het openbaar ministerie. Hoe verhouden die beide ambten zich?

4. Zoals de minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft opgemerkt, waren de opdrachten van gerechtelijke politie de eerste en voornaamste taak van het Comité geworden. Het administratief toezicht was slechts een minder belangrijke of zelfs bijkomstige taak geworden.

Daar enerzijds de Dienst enquêtes van het Comité naar de gerechtelijke politie wordt overgeheveld en anderzijds een Dienst voor overheidsopdrachten en subsidies wordt opgericht bij het ministerie van Ambtenarenzaken, kan men zich afvragen hoe de nieuwe structuur de taken zal uitoefenen die het Hoog Comité van Toezicht tot op heden op autonome wijze heeft uitgevoerd.

b. Antwoorden van de minister en replieken van de leden

b. 1. Een lid verklaarde verrast te zijn door de snelheid waarmee de omvorming van het Hoog Comité van Toezicht wordt uitgevoerd

De minister antwoordt dat dit toch enigszins moet worden gerelativeerd. De discussies over de rol, het functioneren en de opportuniteit van de inkapseling van het Hoog Comité van Toezicht in het ministerie van Ambtenarenzaken zijn reeds lang aan de gang. De regering achtte de tijd van handelen aangebroken omdat ook het personeel van het Comité in onzekerheid verkeerde over zijn toekomst. Het onderhavige ontwerp wenst het meest dringende probleem te verhelpen, met name dat van het statuut van de ambtena-

L'intervenant suivant souhaite de plus amples explications sur le fonctionnement — ou, comme le disent certains, le dysfonctionnement — du Comité, et notamment sur le dualisme de direction qui n'a pas été sans conséquences, ainsi que sur l'absence de définition des fonctions respectives des uns et des autres, y compris en termes de rapports avec le pouvoir politique et les parquets.

À cela s'ajoutent des questions ponctuelles portant sur l'efficacité des mesures proposées par le Gouvernement.

1. Qu'advient-il de la fonction de président du Comité? La personne qui occupait cette fonction jusqu'au 1^{er} janvier 1998, est-elle encore en fonction?

2. Les membres actuels du Comité seront-ils repris dans le nouvel organigramme de la police judiciaire et, dans l'affirmative, dans quelle fonction?

3. Selon cet organigramme, la division «appui opérationnel et recherche» sera placée sous la direction d'un chef de division ayant le grade d'officier commissaire général adjoint aux délégations judiciaires. L'exercice de l'autorité et de la surveillance de cette division sera confié à un magistrat du ministère public. Quelle relation existe-t-il entre ces deux fonctions?

4. Comme le ministre l'a indiqué dans son exposé introductif, les tâches de police judiciaire étaient devenues la mission première et principale du Comité, le contrôle administratif n'étant plus qu'une mission secondaire, sinon accessoire.

Avec, d'une part, le transfert du service d'enquêtes du Comité à la police judiciaire et, d'autre part, la création d'un service des marchés publics et des subventions au sein du ministère de la Fonction publique, la question se pose de savoir comment la nouvelle structure assumera les tâches exercées jusqu'à présent de façon autonome par le Comité supérieur de contrôle.

b. Réponses du ministre et répliques des membres

b. 1. Un membre se dit surpris par la rapidité avec laquelle on métamorphose le Comité supérieur de contrôle.

Le ministre répond qu'il faut quand même quelque peu relativiser la question. Les discussions sur le rôle, le fonctionnement et le bien-fondé de l'incorporation du Comité supérieur de contrôle dans le ministère de la Fonction publique sont en cours depuis longtemps. Le Gouvernement a estimé qu'il était temps d'agir, parce que le personnel du Comité était, lui aussi, dans l'incertitude quant à son avenir. Le projet de loi en discussion vise à remédier au problème le plus urgent, c'est-à-dire celui que pose le statut des fonctionnaires

ren van het Hoog Comité van Toezicht die naar de gerechtelijke politie worden overgeplaatst. Nochtans blijft er onduidelijkheid bestaan. De betrokken ambtenaren oefenen dezelfde opdrachten uit als voorheen, onder de bevoegdheid van de minister van Justitie, maar genieten niet het statuut van de leden van de gerechtelijke politie.

De minister wenst daarom zijn toezicht op de nieuwe structuur ten volle te kunnen uitoefenen, maar niet onder de huidige voorwaarden die veel te wankel zijn.

Voorts beklemtoont hij dat de voorgestelde hervorming geen geïsoleerde operatie is, maar moet worden bekeken in het raam van de reorganisatie van de politiediensten die door de regering wordt voorbereid. Alle politiediensten, met inbegrip van onder meer de zeevaart-, luchtvaart- en spoorwegpolitie, zullen in een eenheidsstructuur worden opgenomen.

b. 2. De voornaamste moeilijkheid waarmee de regering te kampen had bij de voorgestelde hervorming, betrof het onderscheid tussen de verschillende personeelscategorieën van het Hoog Comité van Toezicht en inzonderheid de vraag welke ambtenaren de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hadden en tot de dienst enquêtes behoorden dan wel een louter administratief statuut hadden. Gelet op het feit dat sommige ambtenaren waren overgegaan van de ene naar de andere categorie en er grote verwarring bestond omtrent hun statuut, dienden hier eerst enkele knopen te worden ontward om definitief orde op zaken te kunnen stellen.

b. 3. De 23^e nationale brigade heeft, zoals de rapporteur terecht heeft opgemerkt, zowel een operationele als een ondersteunende functie, maar zij oefent die uitsluitend uit binnen de gerechtelijke politie. Zij zal haar expertise en documentatie uitsluitend ter beschikking stellen van de arrondissementele brigades van de gerechtelijke politie. Eventueel zal zij op verzoek van de nationaal magistratuur zelf onderzoeksdaden stellen. De 23^e brigade staat immers onder de leiding van de nationaal magistraten die onderzoeken die het arrondissementeel kader overstijgen, coördineren of zelf leiden.

De CDGEFID heeft eveneens zowel een ondersteunende als een operationele functie. Met ingang van 1 januari 1998 maakt deze instantie niet langer deel uit van de Algemene Politie-eindienst (APSD). Hiermee maakt de regering een einde aan de moeilijke situatie waarin de CDGEFID was verzeild geraakt sinds hij in 1994 in de APSD was geïncorporeerd. Het probleem was dat de CDGEFID een operationele politiedienst is die in een pure steundienst was opgenomen. Ook de gemengde samenstelling van de CDGEFID veroorzaakte problemen. Hoewel deze instantie was opgericht binnen de gerechtelijke politie, bestond de documentatiedienst uit leden van de

du Comité supérieur de contrôle, qui sont transférés à la police judiciaire. Il y a néanmoins encore une ambiguïté. Les fonctionnaires en question accomplissent les mêmes missions que précédemment, sous la compétence du ministre de la Justice, mais ils ne bénéficient pas du statut des membres de la police judiciaire.

Le ministre souhaite dès lors pouvoir exercer pleinement le contrôle sur la nouvelle structure, mais pas aux conditions actuelles, qui sont beaucoup trop précaires.

Il souligne par ailleurs que la réforme proposée n'est pas conçue comme une opération isolée, mais doit être située dans le cadre de la réorganisation des services de police que le Gouvernement prépare. Tous les services de police, y compris la police maritime, aérienne et ferroviaire, seront repris dans une structure unique.

b. 2. La principale difficulté que la réforme proposée soulevait pour le Gouvernement concernait la distinction entre les diverses catégories de personnel du Comité supérieur de contrôle et, plus précisément, la question de savoir quels fonctionnaires avaient la qualité d'officier de police judiciaire et appartenaient au service d'enquêtes et quels fonctionnaires avaient un statut purement administratif. Comme certains fonctionnaires étaient passés d'une catégorie à l'autre et qu'il y avait une grande confusion concernant leur statut, l'on devait trancher certaines questions pour pouvoir remettre de l'ordre en la matière.

b. 3. Comme le rapporteur l'a fait remarquer à juste titre, la 23^e brigade nationale a une fonction à la fois opérationnelle et de soutien, qu'elle n'exerce toutefois pas au sein de la police judiciaire. Elle mettra sa compétence et sa documentation à la disposition exclusive des brigades d'arrondissement de la police judiciaire. Elle accomplira éventuellement elle-même des actes d'instruction à la demande du magistrat national. En effet, la 23^e brigade est placée sous la direction des magistrats nationaux qui coordonnent, voire dirigent eux-mêmes des instructions qui dépassent le cadre des arrondissements.

De même, l'O.C.D.E.F.O. a, et une fonction d'appui, et une fonction opérationnelle. À partir du 1^{er} janvier 1998, l'entité en question ne fera plus partie du Service général d'appui policier (S.G.A.P.). Le Gouvernement met ainsi fin à la situation difficile dans laquelle se trouvait l'O.C.D.E.F.O. depuis son incorporation, en 1994, au S.G.A.P. Le problème était le suivant: l'O.C.D.E.F.O. est un service opérationnel qui a été intégré dans un service qui est exclusivement un service d'appui. La composition mixte de l'O.C.D.E.F.O. a également posé problème. Bien qu'il ait été créé au sein de la police judiciaire, le service de documentation se composait de membres

rijkswacht. Deze «cohabitation» heeft voor grote moeilijkheden gezorgd. Die gingen zelfs zover dat de gerechtelijke politie de rijkswachters van de documentatiedienst ervan heeft beschuldigd de computers van de operationele dienst te hebben gekraakt. Met de incorporatie van de CDGEFID in de gerechtelijke politie vanaf 1 januari 1998, zal de opdracht van de documentatiedienst integraal door leden van de gerechtelijke politie worden overgenomen.

In de strijd tegen het witwassen heeft de CDGEFID een steunfunctie ten aanzien van alle politiediensten. Er kan geen sprake van zijn deze functie over de verschillende diensten te versnipperen. Om die reden heeft de regering beslist de slagkracht van deze dienst te versterken door de personeelsformatie met 40 eenheden uit te breiden. Dat vereist eveneens dat alle informatie inzake witwassen bij de CDGEFID wordt gecentraliseerd. Daartoe wordt over een protocol onderhandeld met de APSD, de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) en de verschillende politiediensten. De bedoeling is dat al deze diensten toegang hebben tot de gegevensbank van de CDGEFID.

Een identieke werkwijze zal worden gevolgd voor de derde instantie binnen de afdeling «operationele steun en onderzoek» van de gerechtelijke politie, met name de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie. De overheveling van 95 betrekkingen vanuit het Hoog Comité van Toezicht naar deze dienst impliceert niet dat deze betrekkingen effectief zijn opgevuld. Op dit ogenblik zijn er acht vacatures waarvoor gespecialiseerd personeel in dienst zal worden genomen. De speurders die worden overgeplaatst, zullen vanwege hun deskundigheid en ervaring natuurlijk worden behouden. Niets verhindert echter dat ze de dienst achteraf zullen verlaten om naar een andere over te stappen. Maar de kern van de anticorruptiedienst zal in eerste instantie bestaan uit de speurders die vanuit het Hoog Comité van Toezicht zijn overgeplaatst.

Deze dienst zal een operationele taak met een steunfunctie combineren. Overeenkomstig artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het commissariaat-generaal zullen het gezag en het toezicht over de afdeling «operationele steun en onderzoek» in naam van het college van procureurs-generaal worden uitgeoefend door een of meer magistraten van het openbaar ministerie, aangewezen door de minister van Justitie op voorstel van het college van procureurs-generaal.

Deze magistraat of magistraten zullen beslissen welke zaken vanwege hun belang en complexiteit door de anticorruptiedienst moeten worden onderzocht en welke gevallen kunnen worden afgewikkeld door de reguliere politiediensten. Aldus hoopt men de moeilijkheden te omzeilen waarop het Hoog Comité van Toezicht is gestuit. Doordat er geen selectie werd gemaakt, hield deze gespecialiseerde dienst zich ook

de la gendarmerie. Pareille cohabitation a soulevé d'importantes difficultés. Celles-ci ont même été telles que la police judiciaire a accusé les gendarmes du service de documentation d'avoir piraté les ordinateurs du service opérationnel. Grâce à l'incorporation, à partir du 1^{er} janvier 1998, de l'O.C.D.E.F.O. au sein de la police judiciaire, la mission du service de documentation sera reprise dans son intégralité par des membres de la police judiciaire.

Dans la lutte contre le blanchiment, l'O.C.D.E.F.O. a une fonction d'appui à l'égard de tous les services de police. Il ne saurait être question de répartir cette fonction entre les différents services. C'est pourquoi le Gouvernement a décidé d'améliorer l'efficacité de ce service en ajoutant 40 unités au cadre de son personnel. Il faut aussi que l'ensemble des informations sur les cas de blanchiment soient centralisées à l'O.C.D.E.F.O. C'est pourquoi l'on est en train de négocier un protocole avec le S.G.A.P, la Cellule de traitement des informations financières et les divers services de police. L'objectif est d'ouvrir, à tous ces services, l'accès à la banque de données de l'O.C.D.E.F.O.

L'on procédera de la même manière pour ce qui est de la troisième entité au sein de la division «appui opérationnel et recherche» de la police judiciaire, à savoir à l'Office central pour la répression de la corruption. Les 95 emplois qui sont transférés du Comité supérieur de contrôle vers ce service ne sont pas nécessairement des emplois occupés. Il y a actuellement cinq emplois vacants pour lesquels l'on engagera du personnel spécialisé. L'on gardera évidemment les enquêteurs qui seront transférés, eu égard à leur expertise et à leur expérience. Cependant, rien ne les empêchera de quitter par la suite ce service pour un autre. Mais le noyau dur du service anti-corruption se composera surtout d'enquêteurs issus du Comité supérieur de contrôle.

Ce service combinera une mission opérationnelle et une fonction d'appui. En application de l'article 3 de l'arrêté royal en projet concernant le commissariat général, l'autorité et le contrôle de la division «appui opérationnel et recherche» seront exercés au nom du collège des procureurs généraux par un ou plusieurs magistrats du ministère public, désigné(s) par le ministre de la Justice sur la proposition du collège des procureurs généraux.

Ce magistrat ou ces magistrats décideront quelles affaires doivent être examinées par le service anti-corruption en raison de leur importance et de leur complexité et quels cas peuvent l'être par les services de police ordinaires. On espère ainsi éviter les difficultés auxquelles a été confronté le Comité supérieur de contrôle. En l'absence de sélection, ce service spécialisé s'occupait aussi d'affaires relativement peu

bezig met relatief onbelangrijke zaken zoals de verduistering van een cheque van 5 000 frank in een postkantoor. Het spreekt voor zich dat hierdoor veel tijd werd verloren en de speurders zich niet ten gronde op de complexe, omvangrijke zaken konden concentreren.

De minister is niet op de hoogte van het bestaan van een anticorruptiecel binnen het CBO van de rijkswacht. Indien dat het geval zou zijn, dan is dat in strijd met de ministeriële omzendbrief van 1997 die juist de specialisatie van de verschillende politiediensten beoogt. Hierin wordt expliciet bepaald dat de bestrijding van de corruptie en het witwassen het exclusieve domein van de gerechtelijke politie is.

Hierop inhakend, verklaart de rapporteur dat de rijkswacht de opvatting huldigt dat alles wat samenhangt met materies waarvoor zij in het kader van de specialisering bevoegd is, ook onder haar bevoegdheid valt. Zo stellen de misdaadanalisten van de rijkswacht zich op het standpunt dat de georganiseerde criminaliteit waarvan de opsporing aan de rijkswacht is toevertrouwd, vermogensverschuivingen meebrengt zodat patrimonium- en corruptie-onderzoek nodig is. Vanzelfsprekend hoeden ze zich ervoor formeel van een anticorruptiecel te spreken, maar de geïntegreerde aanpak die ze voorstaan, zit in hun misdaadanalyse besloten. De minister mag dit probleem niet negeren.

De minister is het ermee eens dat het onderzoek in complexe dossiers verschillende misdrijven aan het licht kan brengen die men louter vanwege een bevoegdheidsafbakening tussen de politiediensten niet kan isoleren. Het staat dan aan het openbaar ministerie te beslissen aan welke dienst het globale onderzoek zal worden toegewezen. Criterium daarbij is welk aspect in de zaak doorslaggevend is, de corruptie, de georganiseerde criminaliteit, enzovoort, en welke dienst daarin gespecialiseerd is.

b. 4. Met betrekking tot het voorzitterschap werden er een aantal voorlopige circulaires opgesteld om de overgangperiode te overbruggen. Zo is de heer De Smet nog steeds voorzitter. Hij ontvangt nog steeds de verzoeken van het parket om bepaalde onderzoeksadaten te stellen. Hij speelt dus dezelfde rol als die welke hij had vóór 1 januari 1998.

Het ambt van administrateur-generaal wordt evenmin in het onderhavige ontwerp geïntegreerd. Deze functie is opgegaan in het ministerie van Ambtenarenzaken. De persoon die met de graad van administrateur het ambt van taaladjunct van de administrateur-generaal bekleedde, werd overgeplaatst naar het ministerie van Justitie waar hij thans de graad van adviseur heeft, zoals dat het geval was bij het ministerie van Ambtenarenzaken. De graad van administrateur bestaat immers niet meer sedert de overheveling van het Comité van de Diensten van de eerste minister naar het departement van Ambtenarenzaken.

importantes, comme le détournement d'un chèque de 5 000 francs dans un bureau de poste. Il va de soi que l'on a ainsi perdu beaucoup de temps et que les enquêteurs n'étaient pas en mesure de se consacrer à fond aux affaires importantes et complexes.

Le ministre ignore l'existence d'une cellule anti-corruption au sein du B.C.R. de la gendarmerie. Si cette cellule existe, ce serait contraire à la circulaire ministérielle de 1997 qui concerne précisément la spécialisation des divers services de police. Elle dispose explicitement que la lutte contre la corruption et le blanchiment est du domaine exclusif de la police judiciaire.

Le rapporteur déclare à ce propos que la gendarmerie considère que tout ce qui est lié à des matières relevant de sa compétence dans le cadre de la spécialisation tombe aussi sous sa compétence. Ainsi, les analystes criminels de la gendarmerie sont-ils d'avis que la criminalité organisée, dont la recherche a été confiée à la gendarmerie, entraîne des transferts d'avoirs, de sorte qu'il est nécessaire d'enquêter sur le patrimoine et la corruption. Il va de soi qu'ils se gardent de parler formellement d'une cellule anti-corruption, mais l'approche intégrée qu'ils préconisent est incluse dans leur analyse criminelle. Le ministre ne saurait nier le problème.

Le ministre reconnaît que l'enquête concernant des dossiers complexes peut mettre à jour plusieurs délits que l'on ne peut isoler pour se conformer simplement à une délimitation de compétences entre services de police. Il appartient alors au ministère public de décider à quel service il convient de confier l'enquête dans sa globalité. Un des critères consiste à déterminer quel est l'aspect prépondérant de l'affaire (corruption, criminalité organisée, ...) et quel est le service spécialisé dans ce domaine.

b. 4. En ce qui concerne la présidence, plusieurs circulaires provisoires ont été préparées pour franchir le cap de la période transitoire. Ainsi, M. De Smet est-il toujours président. Il réceptionne toujours les demandes du parquet d'effectuer certains devoirs d'instruction. Son rôle est donc identique à celui qui était le sien avant le 1^{er} janvier 1998.

Le poste d'administrateur général n'est pas non plus visé dans le présent projet. Cette fonction a été absorbée par le ministère de la Fonction publique. La personne revêtue du grade d'administrateur qui exerçait la fonction d'adjoint linguistique de l'administrateur général a été transférée au ministère de la Justice, où elle a aujourd'hui le grade de conseiller, comme ce fut le cas au ministère de la Fonction publique. En effet, depuis le transfert du comité des services du Premier ministre au département de la Fonction publique, le grade d'administrateur n'existe plus.

Met betrekking tot de vraag of de betrokkene de hoedanigheid behoudt van officier van gerechtelijke politie, merkt de minister op dat hij niet alleen de taaladjunct van de administrateur-generaal was, maar op een bepaald ogenblik tevens tot de dienst enquêtes behoorde. Op het ogenblik van zijn overplaatsing naar het ministerie van Justitie werd hij door het ministerie van Ambtenarenzaken echter niet langer als enquêteur beschouwd, maar als lid van het administratief personeel. De betrokkene valt dus als adviseur rechtstreeks onder het gezag van de minister van Justitie en is in ieder geval niet gemachtigd om opdrachten van gerechtelijke politie uit te voeren.

De heer Vandeneede werd als hoogste politieambtenaar belast met de leiding van de eigenlijke politiedienst, onder toezicht van de huidige voorzitter, de heer De Smet.

Verschillende leden werpen op dat deze laatste geen magistraat van het openbaar ministerie is en derhalve niet voldoet aan de vereiste om het gezag en het toezicht over de anticorruptiedienst uit te oefenen.

De minister antwoordt dat de functie van voorzitter van het Hoog Comité van Toezicht zal ophouden te bestaan wanneer de ambtenaren van het Hoog Comité van Toezicht definitief naar de gerechtelijke politie zijn overgeplaatst. Op dat ogenblik zal een magistraat van het openbaar ministerie worden aangewezen om het gezag en het toezicht uit te oefenen op de derde afdeling van het commissariaat-generaal («operationele steun en onderzoek»), waarvan de anticorruptiedienst deel uitmaakt.

b. 5. Wat de behandeling van de dossiers betreft, is de minister het ermee eens dat het moeilijk is om administratieve en gerechtelijke onderzoeken van elkaar te scheiden. De evolutie in de werkwijze van het Hoog Comité van Toezicht heeft dat duidelijk geïllustreerd.

Wanneer er zich feiten voordeden waarvan vermoed werd dat ze onregelmatig waren, werd de zaak bij het Comité aangebracht. Men vermoedde immers dat de vastgestelde anomalieën aanwijzingen bevatten van een misdrijf. Het was derhalve moeilijk om een administratief onderzoek op te starten dat, zodra een misdrijf was vastgesteld, overging in een strafrechtelijk vooronderzoek. Aangezien er doorgaans aanwijzingen van een misdrijf waren waarvoor het Hoog Comité van Toezicht bevoegd was, begonnen de opsporingsambtenaren van het Comité processen-verbaal naar het parket te sturen.

Met de nieuwe structuur wordt het onderzoek naar corruptie in ieder geval doorzichtiger.

Indien er aanwijzingen van corruptie zijn, kan er direct een beroep worden gedaan op de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie die dan onmiddellijk zijn opsporingswerkzaamheden kan

Quant à la question de savoir si l'intéressé conserve sa qualité d'officier de police judiciaire, le ministre observe qu'il était non seulement l'adjoint linguistique de l'administrateur général, mais qu'il appartenait aussi, à un moment donné, au service d'enquête. Lors de son transfert au ministère de la Justice, il n'a toutefois plus été considéré par le ministère de la Fonction publique comme enquêteur, mais bien comme membre du personnel administratif. L'intéressé relève donc en tant que conseiller de l'autorité directe du ministre de la Justice et il n'est en tout cas pas habilité à exécuter des missions de police judiciaire.

En tant que fonctionnaire de police le plus haut gradé, M. Vandeneede a été chargé de diriger le service de police proprement dit, sous le contrôle du président actuel, M. De Smet.

Plusieurs membres font remarquer que ce dernier n'est pas magistrat du ministère public et ne remplit donc pas la condition pour pouvoir exercer l'autorité et le contrôle sur l'office pour la répression de la corruption.

Le ministre répond que la fonction de président du Comité supérieur de contrôle cessera d'exister lorsque les agents dudit comité auront été transférés définitivement à la police judiciaire. On désignera alors un magistrat du ministère public pour diriger et contrôler la troisième division du commissariat général («appui opérationnel et recherche»), dont fait partie l'office central pour la répression de la corruption.

b. 5. Pour ce qui est du traitement des dossiers, le ministre convient qu'il est difficile de séparer les enquêtes administratives des enquêtes judiciaires, comme l'a bien montré l'évolution de la méthode de travail du Comité supérieur de contrôle.

Lorsque se produisaient des faits dont on soupçonnait l'irrégularité, le Comité était saisi de l'affaire. On supposait en effet que les anomalies constatées constituaient des indices de délit. Il était donc difficile de lancer une enquête administrative qui, dès qu'un délit avait été constaté, se transformait en information judiciaire. Comme il y avait généralement des indices d'un délit pour lequel le Comité supérieur de contrôle était compétent, les agents enquêteurs du Comité se mirent à adresser des procès-verbaux au parquet.

La nouvelle structure rendra en tout cas la recherche de la corruption plus transparente.

S'il y a des indices de corruption, on pourra faire appel directement à l'office central pour la répression de la corruption, qui pourra alors entamer immédiatement ses devoirs de recherche. Après avoir constaté

aanvatten. Deze dienst zal na de vaststelling van een misdrijf enkel opsporings- en onderzoeksdaden stellen. De leden van deze dienst beschikken daartoe over de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie.

Er wordt dus juridisch een cesuur gemaakt tussen de administratieve controle en de opdrachten van gerechtelijke politie. De administratieve onderzoeken zijn voorbehouden aan de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies van het ministerie van Ambtenarenzaken en vallen dus buiten de bevoegdheid van de anticorruptiedienst die onder de gerechtelijke politie ressorteert.

De facto wijzigt er evenwel weinig omdat het Hoog Comité van Toezicht reeds in 95 % van de gevallen opdrachten van gerechtelijke politie verrichtte en de administratieve controles van ondergeschikt belang waren geworden.

Op vraag van een lid bevestigt de minister dat, wanneer een zaak uit een ministerieel departement bij de anticorruptiedienst wordt ingeleid omdat er aanwijzingen van corruptie zijn, dat als klacht geldt waarop het strafprocesrecht van toepassing is.

De vraag rijst dan nog hoe in de nieuwe structuur de overgang van de administratieve controle naar het strafrechtelijk vooronderzoek zal verlopen.

De minister antwoordt dat de werkwijze van het Hoog Comité van Toezicht niet logisch was. Er werd immers een administratief onderzoek opgestart waarvan de finaliteit van bij de aanvang duidelijk de opsporing van een misdrijf was. Deze verwarring wordt met de nieuwe structuur opgeheven. Indien men een misdrijf vermoedt, dan is de anticorruptiedienst van de gerechtelijke politie bevoegd. Is dat niet het geval, dan treedt de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies op.

b. 6. De dienst voor overheidsopdrachten en subsidies die binnen het ministerie van Ambtenarenzaken wordt opgericht, zal geen 7, maar 16 personeelsleden tellen.

Hij heeft een exclusief federale bevoegdheid. Het staat aan de gemeenschappen en de gewesten te oordelen of zij de oprichting van een gelijkaardige dienst opportuun achten.

De bevoegdheid in verband met de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie als onderdeel van de gerechtelijke politie komt de federale wetgever toe. De bevoegdheden van de anticorruptiedienst worden in vergelijking met die van het Hoog Comité van Toezicht verder uitgebreid. Alle overheidsinstanties, zowel de federale als de communautaire en de regionale, kunnen op deze dienst een beroep doen.

b. 7. Het koninklijk besluit van 23 januari 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli

un délit, ce service ne posera que des actes d'information et d'instruction. Les membres de ce service disposeraient à cet effet de la qualité d'officier de police judiciaire.

Juridiquement, l'on scinde donc le contrôle administratif et les missions de police judiciaire. Les enquêtes administratives sont confiées au service des marchés publics et subventions auprès du ministère de la Fonction publique et ne relèvent donc pas de la compétence du service anti-corruption, qui ressortit à la police judiciaire.

Le changement est toutefois minime *de facto* parce que 95 % des missions effectuées par le Comité supérieur de contrôle étaient déjà des missions de police judiciaire et parce que les contrôles administratifs étaient devenus accessoires.

À la demande d'un membre, le ministre confirme que lorsqu'une affaire émanant d'un département ministériel est confiée au service anti-corruption parce qu'il y a suspicion de corruption, cela vaut plainte et il y a donc lieu d'appliquer le droit de la procédure pénale.

Reste alors la question de savoir comment l'on va passer, dans la nouvelle structure, du contrôle administratif à l'instruction préparatoire pénale.

Le ministre répond que le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle n'était pas logique. Il entamait, en effet, une enquête administrative dans le but avoué de déceler à tout prix un délit. Grâce à la nouvelle structure, l'on a levé cette confusion. Si l'on soupçonne l'existence d'un délit, c'est le service anti-corruption de la police judiciaire qui est compétent. Si tel n'est pas le cas, c'est le service des marchés publics et subventions qui entre en scène.

b. 6. Le service des marchés publics et subventions, qui est créé auprès du ministère de la Fonction publique, ne comprendra pas 7 membres du personnel mais 16.

Sa compétence est exclusivement fédérale. Il appartiendra aux communautés et aux régions de juger de l'opportunité de créer un service similaire.

La compétence en ce qui concerne l'office central pour la répression de la corruption en tant que subdivision de la police judiciaire appartient au législateur fédéral. Les compétences du service anti-corruption sont entendues par rapport à celles qu'avait le Comité supérieur de contrôle. Toutes les autorités publiques, tant fédérales que communautaires et régionales, peuvent faire appel à ce service.

b. 7. On a pris l'arrêté royal du 23 janvier 1998 modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1997 portant

1997 houdende diverse bepalingen betreffende de reorganisatie van het ministerie van Ambtenarenzaken (*Belgisch Staatsblad* van 27 januari 1998) werd uitgevaardigd omdat er naast de enquêteurs bij de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht die de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hadden, er ook enquêteurs waren die deze hoedanigheid niet hadden en louter administratieve taken vervulden. Daarnaast was er nog het administratief personeel met dezelfde rangen en graden als in het openbaar ambt. Deze verschillende categorieën vormden samen het Hoog Comité van Toezicht.

Om iedere verwarring te voorkomen, wordt in het voormelde besluit het onderscheid gemaakt tussen de personeelsleden van de dienst enquêtes van het Comité, die de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hebben en niet zijn aangewezen bij de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies, en de andere personeelsleden van het Comité, die niet bij die cel zijn aangewezen (bijvoorbeeld de enquêteurs die niet de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hebben en niet tot de dienst enquêtes van het Comité behoren).

b. 8. Op budgettair vlak zijn voor het jaar 1998 reeds alle maatregelen genomen. Inzake de gerechtelijke politie is er in twee programma's voorzien voor de CDGEFID en de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie.

Wat de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie betreft, bestaan de kredieten deels uit transfers van het ministerie van Ambtenarenzaken. Er zijn tevens bijkomende middelen ten belope van 10 miljoen frank uitgetrokken om het geldelijk statuut van het personeel te verbeteren. Dit compenseert ruimschoots het verlies van het voordeel van het vrij verkeer op de spoorwegen. Bovendien kunnen de overgehevelde ambtenaren zich als officier van gerechtelijke politie bij de uitoefening van hun ambt gratis verplaatsen.

Voorts is er een verhoging van de werkingskredieten die vroeger aan het Hoog Comité van Toezicht werden toegekend. In het kader van het meerjarenplan werden de investeringskredieten met 10 miljoen frank verhoogd.

Wat de CDGEFID betreft, werden de nodige kredieten getransfereerd vanuit het budget van de APSD.

b. 9. De overplaatsing van de ambtenaren van het Comité dient volgens de Raad van State bij wet te worden geregeld omdat de bestaande wetgeving inzake verplaatsing niet in de mogelijkheid voorziet om overgeplaatst te worden van een federale administratie naar een bijzonder korps van de Staat zoals de gerechtelijke politie. Het onderhavige wetsontwerp bepaalt dat de nadere regels inzake overplaat-

diverses dispositions relatives à la réorganisation du ministère de la Fonction publique (*Moniteur belge* du 27 janvier 1998) parce que, outre les enquêteurs du service «enquêtes» du Comité supérieur de contrôle, qui avaient la qualité d'officier de police judiciaire, il y avait aussi ceux qui n'avaient pas cette qualité et qui remplissaient des tâches exclusivement administratives. Par ailleurs, il y avait aussi le personnel administratif avec les mêmes rangs et grades que ceux de la fonction publique. Le Comité supérieur de contrôle était un assemblage de ces diverses catégories.

Pour éviter toute confusion, l'arrêté susvisé fait une distinction entre, d'une part, les membres du personnel du service d'enquêtes du comité qui ont la qualité d'officier de police judiciaire et qui ne sont pas affectés à l'inspection des marchés publics et des subventions et, d'autre part, les autres membres du personnel du comité qui ne sont pas affectés à cette cellule (par exemple, les enquêteurs qui n'ont pas la qualité d'officier de police judiciaire et qui ne font pas partie du service d'enquêtes du comité).

b. 8. Sur le plan budgétaire, toutes les mesures relatives à l'année 1998 ont d'ores et déjà été prises. Pour ce qui est de la police judiciaire, deux programmes ont été prévus pour l'O.C.D.E.F.O. et l'office central pour la répression de la corruption.

En ce qui concerne l'office central pour la répression de la corruption, les crédits sont composés en partie de transferts provenant du ministère de la Fonction publique. Des crédits supplémentaires à concurrence de 10 millions de francs ont également été débloqués afin d'améliorer le statut financier du personnel. Cette amélioration compense largement la perte de l'avantage que représentait l'usage gratuit des chemins de fer. En outre, les fonctionnaires transférés ont le droit, en tant qu'officier de police judiciaire, de se déplacer gratuitement dans l'exercice de leur fonction.

Par ailleurs, on a prévu une majoration des crédits de fonctionnement qui étaient attribués autrefois au Comité supérieur de contrôle. Les crédits d'investissement sont majorés d'un montant de 10 millions de francs dans le cadre du plan pluriannuel.

Pour ce qui est de l'O.C.D.E.F.O., les crédits nécessaires ont été transférés à partir du budget du S.G.A.P.

b. 9. Selon le Conseil d'État, le transfert des fonctionnaires du comité doit être réglé par la loi, parce que la législation existante en matière de transferts ne prévoit pas la possibilité d'être transféré d'une administration fédérale à un corps particulier de l'État comme la police judiciaire. Le projet de loi en discussion dispose que les modalités en matière de transferts sont réglées par arrêté royal. Il prévoit une série de

sing bij koninklijk besluit worden geregeld. Daarin is in een aantal overgangsmaatregelen voorzien omdat de ambtenaren van het Comité hun hoedanigheid van rijksambtenaar verliezen en deze van politieambtenaar verkrijgen. Zo zullen een aantal ambtenaren persoonlijk een aantal statutaire voordelen behouden, zoals de loopbaanonderbreking en het deeltijdwerk, waarop de leden van de gerechtelijke politie geen aanspraak kunnen maken.

Voor de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie is er een officieuze personeelsformatie uitgewerkt die drie jaar zal gelden en waarvan behoudens uitzonderlijke omstandigheden niet van kan worden afgeweken. Er zal tijdens die periode dus in principe geen mobiliteit bestaan tussen de gerechtelijke politie in haar huidige structuur en de anticorruptiedienst. Aldus wordt de administratieve loopbaan van de overgeplaatste ambtenaren gevrijwaard.

Het koninklijk besluit waarin dit alles wordt bepaald, maakte het voorwerp uit van onderhandelingen in het Comité B en zal tezamen met het wetsontwerp als uitvoeringsbesluit in het *Belgisch Staatsblad* worden gepubliceerd.

b. 10. Met betrekking tot de vraag of het onderhavige ontwerp, eenmaal tot wet verheven, met terugwerkende kracht tot 1 januari 1998 de eventuele onregelmatigheid zal regulariseren van handelingen van gerechtelijke politie, die na die datum zijn gesteld door personeelsleden die tot de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht behoorden, is de minister van oordeel dat de tekst in dat opzicht geen problemen stelt. In ieder geval hebben de betrokken personeelsleden in tussentijd geen handelingen van gerechtelijke politie gesteld. Bij wijze van voorzorgsmaatregel werd er immers vóór de maand december 1997 met de gerechtelijke politie afgesproken dat de personeelsleden van het Comité nog dringende handelingen van gerechtelijke politie konden stellen, maar enkel onder dekking van leden van de gerechtelijke politie waarbij ze als expert optraden.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Overeenkomstig artikel 60.3 van het Reglement van de Senaat wordt de artikelsgewijze bespreking slechts geopend over artikelen waarop amendementen of subamendementen worden ingediend, alsook over artikelen waarvan de toevoeging bij amendement wordt voorgesteld.

1. Artikel 2

De heer Boutmans dient het volgende amendement in (Stuk Senaat, nr. 1-856/2, amendement nr. 3):

«*Het getal «95» in dit artikel vervangen door het getal «96.»*»

mesures transitoires parce que les fonctionnaires du comité perdent la qualité d'agent de l'État et acquièrent celle de fonctionnaire de police. Ainsi, certains fonctionnaires conserveront, à titre personnel, des avantages statutaires, tels que l'interruption de carrière et le droit au travail à temps partiel, avantages auxquels les membres de la police judiciaire ne peuvent prétendre.

Un cadre officieux a été élaboré pour l'office central pour la répression de la corruption. Ce cadre est arrêté pour une durée de trois ans et on ne pourra y déroger, sauf circonstances exceptionnelles, ce qui fait qu'il n'y aura, en principe, aucune mobilité entre la structure actuelle de la police judiciaire et le service anti-corruption. On garantit ainsi la carrière administrative des fonctionnaires transférés.

L'arrêté royal qui fixe ces mesures fait partie des négociations menées au sein du Comité B et il sera publié en tant qu'arrêté d'exécution, au *Moniteur belge*, en même temps que la future loi.

b. 10. Quant à la question de savoir si le projet en discussion, une fois devenu loi, régularisera avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1998 l'irrégularité éventuelle des actes de police judiciaire accomplis après cette date par des agents du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle, le ministre estime que le texte ne pose aucun problème à cet égard. Les agents en question n'ont, en tout cas, accompli dans l'intervalle aucun acte de police judiciaire. Par mesure de précaution, il a en effet été convenu avec la police judiciaire, avant le mois de décembre 1997, que les agents du comité pouvaient encore accomplir des actes de police judiciaire urgents, mais uniquement sous le couvert de membres de la police judiciaire pour lesquels ils interviennent comme experts.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Conformément à l'article 60.3 du règlement du Sénat, la discussion des articles n'est ouverte que sur les articles auxquels des amendements ou des sous-amendements ont été déposés, ainsi que sur les articles dont l'adjonction est proposée par voie d'amendement.

1. Article 2

M. Boutmans dépose l'amendement suivant (doc. Sénat n° 1-856/2, amendement n° 3):

«*À cet article, remplacer le nombre «95» par le nombre «96.»*»

Voor de verantwoording van dit amendement, de bespreking en de stemming wordt verwezen naar artikel 3 waarop de heer Boutmans twee amendementen heeft ingediend.

2. Artikel 3

Luidens artikel 3 wordt de Koning belast met de uitvoering van de in artikel 2 bedoelde integratie en stelt hij de regels vast voor de overplaatsing van ten hoogste 95 ambtenaren belast met de enquêtes bij het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht van het ministerie van Ambtenarenzaken die effectief bekleed zijn met de graad van hoofdcommissaris, afdelingscommissaris, commissaris, afdelingsenquêteur of enquêteur.

De heer Boutmans merkt op dat de regering met de nauwkeurige opsomming van de graden van de ambtenaren die voor de overplaatsing naar de gerechtelijke politie in aanmerking komen, op bijna achterbakse wijze de heer Vermeulen, de vroegere taaladjunct van de administrateur-generaal en nu adviseur bij het ministerie van Justitie, buiten spel zet. De regering geeft hiervoor geen enkele verantwoording (cf. de bespreking van amendement nr. 4 van de heer Lozie in de Kamercommissie voor de Justitie, verslag van de heer Bourgeois, Stuk Kamer, 1997-1998, nr. 1289/5, 14-16).

Aangezien de regering geen fatsoenlijke reden opgeeft waarom de heer Vermeulen uit de gerechtelijke politie wordt geweerd, dient spreker een amendement in dat tot doel heeft voornoemd persoon alsnog te laten overgaan naar de gerechtelijke politie. Het maximaal aantal ambtenaren dat voor die overplaatsing in aanmerking komt, moet bijgevolg met één eenheid worden verhoogd tot 96.

Het amendement luidt als volgt (stuk Senaat, nr. 1-856/2, amendement nr. 1):

«Tussen de woorden «met de graad van» en het woord «hoofdcommissaris», het woord «adviseur» invoegen en het getal «95» vervangen door het getal «96.»

De heer Boutmans is het voorts volstrekt oneens met het voornemen van de regering om het Hoog Comité van Toezicht op te doeken. Aangezien deze keuze onomkeerbaar lijkt, zou op zijn minst in de wet het principe van de oprichting van de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie moeten worden ingeschreven, met opgaaf van een voldoende uitgebouwde personeelsformatie. Op deze wijze kan worden vermeden dat de nieuwe dienst in de nabije toekomst op zijn beurt wordt opgedoekt of uitgehold door er personeel aan te onttrekken.

Daartoe dient hij het volgende amendement in (Stuk Senaat, nr. 1-856/2, amendement nr. 2):

«Aan artikel 3 het volgende lid toevoegen:

Pour la justification, la discussion et le vote de cet amendement, référence est faite à l'article 3, auquel M. Boutmans a déposé deux amendements.

2. Article 3

En vertu de l'article 3, le Roi est chargé de l'exécution de l'intégration visée à l'article 2 et fixe les règles du transfert de 95 agents au maximum, chargés des enquêtes à l'Administration du Comité supérieur de contrôle du ministère de la Fonction publique qui sont effectivement revêtus du grade de commissaire en chef, de commissaire divisionnaire, de commissaire, d'enquêteur divisionnaire ou d'enquêteur.

M. Boutmans fait observer qu'en énumérant précisément les grades des agents concernés par le transfert à la police judiciaire, le Gouvernement exclut pour ainsi dire à la dérobée M. Vermeulen, l'ancien adjoint linguistique de l'administrateur général, aujourd'hui conseiller au ministère de la Justice. Le Gouvernement ne se justifie en aucune façon (cf. la discussion de l'amendement n° 4 de M. Lozie en Commission de la Justice de la Chambre, rapport de M. Bourgeois, doc. Chambre, 1997-1998, n° 1289/5, 14-16).

Comme le Gouvernement ne donne pas de raison valable pour écarter M. Vermeulen de la police judiciaire, l'intervenant dépose un amendement tendant à inclure l'intéressé dans le transfert à la police judiciaire. Le nombre maximum d'agents concernés par ce transfert doit donc être majoré d'une unité et porté à 96.

Cet amendement est libellé comme suit (doc. Sénat, 1-856/2, amendement n° 1):

«Entre les mots «revêtus du grade» et les mots «de commissaire en chef», insérer les mots «de conseiller», et remplacer le nombre «95» par le nombre «96.»

M. Boutmans se dit par ailleurs tout à fait opposé à l'intention du Gouvernement de supprimer le Comité supérieur de contrôle. Comme ce choix paraît irréversible, il y aurait lieu, à tout le moins, d'inscrire dans la loi le principe de la création de l'Office central pour la répression de la corruption et d'y prévoir également un cadre organique suffisant pour ce service. On éviterait ainsi que ce nouveau service ne soit bientôt supprimé lui aussi ou vidé de sa substance par soustraction de personnel.

L'intervenant dépose à cet effet l'amendement suivant (doc. Sénat, 1-856/2, amendement n° 2):

«À l'article 3, ajouter l'alinéa suivant:

« Binnen deze personeelsformatie wordt in een afzonderlijke dienst voorzien, die de bijzondere opdracht heeft de corruptie en strafbare feiten gepleegd door personen in overheidsdienst te bestrijden. In deze dienst worden ten minste 100 ambtenaren belast met de enquêtes, met de bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie, hulppofficier van de procureur des Konings en van de arbeidsauditeur. »

De minister wijst er in de eerste plaats op dat de ambtenaren van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht krachtens artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 10 juli 1997 houdende diverse bepalingen betreffende de reorganisatie van het ministerie van Ambtenarenzaken(1) per 1 januari 1998 zijn overgeplaatst naar het ministerie van Justitie. Hun overheveling naar de op te richten centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie binnen de gerechtelijke politie dient echter bij wet te worden voltrokken. Het onderhavige wetsontwerp bezegelt deze overgang.

Met betrekking tot het persoonsgebonden amendement nr. 1 van de heer Boutmans verklaart de minister dat ervoor gekozen werd om alleen het korps van enquêteurs over te plaatsen naar de anti-corruptiedienst van de gerechtelijke politie. Aangezien de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht hoofdzakelijk gerechtelijke opdrachten uitvoerde zonder over een aangepast statuut te beschikken, gebod de logica het personeel ervan over te plaatsen naar de gerechtelijke politie.

Het Hoog Comité van Toezicht telde naast het korps van enquêteurs ook nog administratief personeel dat naar het ministerie van Justitie wordt overgeplaatst, maar niet wordt ingedeeld bij de gerechtelijke politie.

Aangezien de heer Vermeulen als adviseur deel uitmaakt van dit administratief personeel, doorbreekt het amendement van de heer Boutmans de logica van het hiervoor gesignaleerde onderscheid. Aangezien de heer Vermeulen niet tot de dienst enquêtes behoorde, bestaat er geen enkele redelijke verantwoording om hem naar aanleiding van de overplaatsing naar het ministerie van Justitie in te delen bij de gerechtelijke politie en hem de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie te verlenen.

Inmiddels werd de heer Vermeulen gevraagd een inventaris op te maken van de juridisch-technische problemen die bij de verdere integratie van het Hoog Comité van Toezicht in de gerechtelijke politie kunnen rijzen. Volgens sommige persberichten zou betrokkene kritiek hebben geuit op het feit dat hij met een dergelijke opdracht werd belast. Men mag van

« Au sein de ce cadre est créé un service distinct avec pour mission spéciale de lutter contre la corruption et les infractions commises par des personnes faisant partie du service public. Ce service comprendra au moins 100 agents chargés des enquêtes, qui auront la compétence d'officier de police judiciaire-auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur du travail. »

Le ministre rappelle tout d'abord, qu'en vertu de l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 10 juillet 1997 portant diverses dispositions relatives à la réorganisation du ministère de la Fonction publique(1), les agents du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle sont transférés au ministère de la Justice au 1^{er} janvier 1998. Leur transfert à l'Office central pour la répression de la corruption, qui doit être créé au sein de la police judiciaire, doit toutefois encore être réglé par la loi. Le projet à l'examen scelle ce transfert.

Pour ce qui est de l'amendement (n° 1) de portée individuelle de M. Boutmans, le ministre déclare qu'on a choisi de ne transférer que le corps des enquêteurs au service anti-corruption de la police judiciaire. Étant donné que le service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle effectuait principalement des missions judiciaires, sans disposer pour cela d'un statut adapté, la logique voudrait que son personnel soit transféré à la police judiciaire.

À côté du corps des enquêteurs, le Comité supérieur de contrôle comptait aussi du personnel administratif, qui est transféré au ministère de la Justice, mais n'est pas affecté à la police judiciaire.

M. Vermeulen faisant partie, en qualité de conseiller, de ce personnel administratif, l'amendement de M. Boutmans va à l'encontre de la logique de la distinction précitée. Comme M. Vermeulen n'appartenait pas au service d'enquêtes, rien ne justifie raisonnablement de l'affecter à la police judiciaire suite à son transfert au ministère de la Justice, ni de lui conférer la qualité d'officier de police judiciaire.

Entre-temps, M. Vermeulen a été prié de dresser l'inventaire des problèmes juridico-techniques que peut soulever l'intégration du Comité supérieur de contrôle dans la police judiciaire. Selon certains articles de presse, l'intéressé aurait critiqué le fait qu'il ait été chargé d'une telle mission. Avec tout le respect dû à la fonction qu'il exerçait au sein du Comité supé-

(1) *Belgisch Staatsblad*, 2 september 1997. Zie eveneens het koninklijk besluit van 23 januari 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1997 (*Belgisch Staatsblad*, 27 januari 1998).

(1) *Moniteur belge*, 2 septembre 1997. Voir également l'arrêté royal du 23 janvier 1998 modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 1997 (*Moniteur belge*, 27 janvier 1998).

hem als ambtenaar, met alle respect voor het ambt dat hij in het Hoog Comité van Toezicht bekleedde, echter verwachten dat hij de hem toegewezen taken naar behoren uitvoert.

Om al deze redenen verzet de minister zich tegen de amendementen nrs. 1 en 3 van de heer Boutmans.

Diens amendement nr. 2, zo vervolgt de minister, is in zekere zin voorbijgestreefd omdat er een koninklijk besluit is voorbereid dat eerlang zal worden gepubliceerd en waarin op gedetailleerde wijze de organisatie en de opdrachten van de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie worden bepaald.

Hij geeft echter toe dat het Hoog Comité van Toezicht als structuur nog steeds bestaat, maar door de overheveling van het personeel een lege doos is geworden. De reden waarom die structuur niet onmiddellijk wordt opgedoekt, is van zuiver juridische aard.

Bij de bespreking van het ontwerp in de Kamercommissie voor de Justitie had de regering twee amendementen ingediend om de verschillende wetsbepalingen die naar het Hoog Comité van Toezicht verwijzen, op te heffen (Stuk Kamer, 1997-1998, nr. 1289/2, blz. 13-14).

Op grond van het advies van de Raad van State (Stuk Kamer, 1997-1998, nr. 1289/7) heeft zij die amendementen echter weer ingetrokken (verslag van de heer Bourgeois, Stuk Kamer, 1997-1998, nr. 1289/9, blz. 15-17).

Het bleek immers dat de verwijzing naar het Hoog Comité van Toezicht in artikel 13, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vooraf bij bijzondere meerderheid moest worden gewijzigd. Op korte termijn was dat niet haalbaar.

Een en ander vormde echter geen beletsel om het personeel van het Comité reeds naar andere ministeries over te plaatsen en inzonderheid naar de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie.

De volgende stap in het hervormingsproces zal dus een wetsontwerp zijn waarmee alle wetsbepalingen die een verwijzing bevatten naar het Hoog Comité van Toezicht, worden opgeheven. Het gaat immers niet op verschillende wettelijke bepalingen te laten bestaan die inhoudelijk geen zin meer hebben omdat ze betrekking hebben op een dienst zonder personeel, en bovendien strijdig kunnen zijn met de nieuwe reglementaire bepalingen.

De rapporteur steunt de overplaatsing van de 95 ambtenaren van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht naar de gerechtelijke politie omdat zij zich toch al met de opsporing van corruptie bezighielden.

rieur de contrôle, on peut toutefois attendre de lui qu'en sa qualité de fonctionnaire, il exécute correctement les tâches qui lui sont confiées.

Pour toutes ces raisons, le ministre s'oppose aux amendements n^{os} 1 et 3 de M. Boutmans.

Quant à l'amendement n^o 2 de ce dernier, il est selon le ministre en quelque sorte dépassé, parce que l'on a mis au point un arrêté royal qui sera publié sous peu et qui fixe de manière détaillée l'organisation et les missions de l'Office central pour la répression de la corruption.

Il reconnaît toutefois que le Comité supérieur de contrôle existe encore comme structure, mais est devenu une coquille vide à la suite du transfert de son personnel. La raison pour laquelle cette structure n'est pas abolie immédiatement est d'ordre purement juridique.

Lors de la discussion du projet en Commission de la Justice de la Chambre, le Gouvernement avait déposé deux amendements visant à abroger les différentes dispositions légales qui renvoient au Comité supérieur de contrôle (doc. Chambre, 1997-1998, n^o 1289/2, pp. 13-14).

Sur la base de l'avis du Conseil d'État (doc. Chambre, 1997-1998, n^o 1289/7), il a toutefois retiré ces amendements (rapport de M. Bourgeois, doc. Chambre, 1997-1998, n^o 1289/9, pp. 15-17).

Il est, en effet, apparu que la référence au Comité supérieur de contrôle à l'article 13, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devait préalablement être modifiée à la majorité spéciale, ce qui n'était pas faisable à brève échéance.

Tout cela n'empêchait toutefois pas de transférer déjà le personnel du comité dans d'autres ministères, et plus particulièrement à l'Office central pour la répression de la corruption.

L'étape suivante du processus de réforme sera donc un projet de loi portant abrogation de toutes les dispositions légales qui contiennent une référence au Comité supérieur de contrôle. En effet, cela n'aurait pas de sens de laisser subsister plusieurs dispositions légales qui sont devenues sans objet parce qu'elles se rapportent à un service sans personnel et parce qu'elles peuvent, en outre, être contraires aux nouvelles dispositions réglementaires.

Le rapporteur approuve le transfert à la police judiciaire des 95 agents du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle, car ces agents s'occupaient déjà de la recherche de la corruption.

Nochtans meent hij de drie volgende kanttekeningen te moeten maken.

1. In hoeverre het ministerie van Ambtenarenzaken genoeg zal hebben aan de zeven resterende enquêteurs om de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies te bemannen en de interne controles op de administratie uit te voeren, is een probleem dat door de betrokken minister zal moeten worden opgelost.

2. De nieuwe dienst voor de bestrijding van de corruptie zal binnen de gerechtelijke politie deel uitmaken van de afdeling «operationele steun en onderzoek». De vereniging van de functies «operationele steun en onderzoek» binnen eenzelfde instantie is eigenlijk een *contradictio in terminis*. Normalerweise worden deze functies binnen de politiediensten strikt gescheiden gehouden. De operationele diensten voeren de onderzoeken uit op het terrein terwijl de steundiensten aan informatiegaring en -analyse doen. Zo is de bijzondere brigade die belast is met de beteugeling van de zware criminaliteit, voornamelijk een operationele dienst. Bij de CDGEFID daarentegen ligt het onderscheid moeilijker, hetgeen al voor de nodige problemen heeft gezorgd.

3. De centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie zal maar optimaal renderen wanneer zijn bevoegdheid op dit terrein exclusief is. Alle andere politiediensten moeten hun informatie inzake corruptie doorspelen aan deze dienst en hiermee samenwerken. Zij mogen dus niet op eigen houtje parallelle anticorruptiediensten oprichten. Bij de reorganisatie van de politiediensten mag deze problematiek niet uit het oog worden verloren.

Bij de beoordeling van de amendementen nrs. 1 en 3 van de heer Boutmans stelt spreker zich op het uitgangspunt dat de verhoging van het aantal over te plaatsen ambtenaren met één eenheid van 95 naar 96, niet van die aard is dat de slagkracht van de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie daardoor aanzienlijk wordt verhoogd. Aldus hebben de betrokken amendementen slechts een marginale betekenis. Op zich heeft spreker er echter geen bezwaar tegen om de heer Vermeulen in de anti-corruptiedienst van de gerechtelijke politie op te nemen.

De kernvraag is wat de 95 ambtenaren van deze dienst in de opsporing van corruptie zullen betekenen. Vanuit die optiek is het verschil tussen 95 en 96 ambtenaren van ondergeschikt belang.

De minister bevestigt dat de drie diensten in de afdeling «operationele steun en onderzoek» operationeel zijn, maar tevens een ondersteunende functie hebben.

Deze bevoegdheidsomschrijving moet worden beschouwd in het licht van de specialisatie van de verschillende politiediensten. Er is dus een ministeriële

Cependant, il estime devoir faire trois observations.

1. Le fait de savoir si les sept enquêteurs qui resteront au ministère de la Fonction publique seront suffisamment nombreux pour assurer le fonctionnement de l'inspection des marchés publics et des subventions et assurer les contrôles internes de l'administration est un problème que le ministre concerné devra résoudre.

2. Au sein de la police judiciaire, le nouveau service de lutte contre la corruption sera intégré dans la division «appui opérationnel et recherche». La réunion de ces deux fonctions au sein d'une même instance est une *contradictio in terminis*. Il s'agit en l'espèce, de fonctions qui, normalement, sont séparées strictement au sein des services de police. Les services opérationnels mènent les enquêtes sur le terrain et les services d'appui collectent et analysent les informations. Ainsi, la brigade spéciale chargée de la répression de la grande criminalité est-elle principalement un service opérationnel. Dans le cas de l'O.C.D.E.F.O., par contre, la distinction est plus difficile à faire, ce qui a déjà donné lieu à des problèmes.

3. L'Office central pour la répression de la corruption ne pourra atteindre un rendement optimal qu'à la condition de disposer d'une compétence exclusive en la matière. Tous les services de police doivent lui transmettre les informations dont ils disposent au sujet de faits de corruption et collaborer avec lui. Cela signifie qu'ils ne peuvent créer de leur propre chef des services parallèles de lutte contre la corruption. Il faudra tenir compte de cette problématique au moment de réorganiser les services de police.

Pour ce qui est de l'appréciation qu'il y a lieu de faire des amendements n^{os} 1 et 3 de M. Boutmans, l'intervenant part du principe qu'augmenter d'une unité, pour le porter à 96, le nombre d'agents à transférer, n'aura pas pour effet d'augmenter sensiblement l'efficacité de l'Office central pour la répression de la corruption. Il s'ensuit que les amendements considérés n'ont qu'une portée marginale. Cependant, l'intervenant ne voit pas d'objections à intégrer M. Vermeulen dans le service anti-corruption de la police judiciaire.

La question fondamentale qu'on doit se poser est la suivante: quel impact auront les 95 agents de ce service sur la recherche des faits de corruption? Dans cette optique, la différence entre 95 et 96 agents importe peu.

Le ministre confirme que les trois services de la division «appui opérationnel et recherche» sont opérationnels, mais ont également une fonction d'appui.

Cette définition des compétences doit s'envisager à la lumière de la spécialisation des différents services de police. On a donc édicté une directive ministérielle

richtlijn uitgevaardigd waarbij bepaalde materies aan de gerechtelijke politie dan wel aan de rijkswacht zijn toegewezen. Deze taakverdeling heeft niet tot doel muren tussen de diensten op te trekken, maar veeleer om in een geest van openheid de deskundigheid van de verschillende diensten met elkaar te verbinden.

Zo is de opsporing van corruptie toebedeeld aan de gerechtelijke politie, met name aan de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie. Dat is een voorbode van de specialisatie, waarbij het niet uitgesloten is dat, wanneer in het kader van de reorganisatie van de politiediensten, de gerechtelijke politie in de brede betekenis van het woord is geherstructureerd, er bijkomende gespecialiseerde diensten worden opgericht.

Het is de bedoeling deze specialisatie exclusief te houden, met dien verstande dat de betrokken dienst ter beschikking staat van de andere diensten, maar tevens op het terrein kan optreden. De andere diensten mogen echter geen parallelle diensten of afdelingen oprichten. De magistraten zullen er dus op moeten toezien dat ze voor elk type criminaliteit de bevoegde dienst aanspreken. Indien in bepaalde zaken corruptie verband houdt met een materie waarvoor een andere dienst bevoegd is, zal het overlegplatform, dit wil zeggen de parketmagistraat of de onderzoeksrechter in overleg met de betrokken diensten, moeten nagaan hoe het onderzoek verder moet worden gevoerd.

De naleving van dit principe wordt trouwens getoetst tijdens het overleg tussen de verschillende politiediensten.

De stap die thans wordt gezet met de oprichting van een centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie doet dus geen afbreuk aan hetgeen in de toekomst zal gebeuren.

*
* *

Amendement nr. 3 van de heer Boutmans op artikel 2 wordt verworpen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

Zijn amendementen nrs. 1 en 2 op artikel 3 worden verworpen met respectievelijk 10 stemmen bij 4 onthoudingen en 10 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

3. Artikelen 2 tot 4

De heer Desmedt bestempelt het onderhavige wetsontwerp als een gelegenheidsontwerp waarbij de regering de bijna integrale personeelsformatie van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht onder druk van de omstandigheden naar de gerechtelijke politie overplaatst en de problemen die hierdoor ontstaan, voor zich uitschuift. Dit biedt weinig hoop

attribuant certaines matières à la police judiciaire ou à la gendarmerie. Cette répartition des tâches n'a pas pour but de dresser des murs entre les services dans un esprit d'ouverture.

C'est ainsi que la recherche de la corruption a été attribuée à la police judiciaire, à savoir à l'Office central pour la répression de la corruption. C'est un premier pas vers la spécialisation, qui n'exclut pas la création de services spécialisés supplémentaires lorsque, dans le cadre de la réorganisation des services de police, la police judiciaire au sens large du terme aura été restructurée.

L'objectif est de donner à cette spécialisation un caractère exclusif, étant entendu que le service concerné sera à la disposition des autres services, mais pourra également intervenir sur le terrain. Les autres services ne pourront toutefois pas créer de services ou de divisions parallèles. Les magistrats devront donc veiller à s'adresser, pour chaque type de criminalité, au service compétent. Si, dans certaines affaires, la corruption a un lien avec une matière qui relève de la compétence d'un autre service, la plate-forme de concertation, c'est-à-dire le magistrat du parquet ou le juge d'instruction devra examiner en concertation avec les services concernés comment il y a lieu de poursuivre l'introduction.

Le respect de ce principe sera d'ailleurs contrôlé lors de la concertation entre les différents services de police.

L'étape franchie aujourd'hui en créant un Office central pour la répression de la corruption ne préjudicie donc pas à ce qui se fera à l'avenir.

*
* *

L'amendement n° 3 de M. Boutmans à l'article 2 est rejeté par 10 voix et 4 abstentions.

Ses amendements n°s 1 et 2 à l'article 3 sont rejetés respectivement par 10 voix et 4 abstentions et 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

3. Articles 2 à 4

M. Desmedt qualifie le projet à l'examen de projet de circonstance par lequel, sous la pression des événements, le Gouvernement transfère la quasi-totalité du cadre du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle à la police judiciaire et reporte la solution des problèmes que l'opération entraîne. Voilà qui augure mal l'avenir du Comité et des enquêtes que cette

voor de toekomst van het Comité en de door deze instantie op 31 december 1997 nog gevoerde onderzoeken. Het zou trouwens interessant zijn de huidige stand van die onderzoeken te kennen.

Uit onvrede met deze hervorming dient hij met de heer Foret twee amendementen in. Het eerste draagt technisch gezien wel de titel van amendement, maar is in feite een tegenvoorstel dat de letterlijke overname is van het amendement dat de heren Reynders en Duquesne in de Kamer hebben ingediend (Stuk Kamer, 1997-1998, nr. 1289/8). Dit amendement bevat een gedetailleerde regeling van het juridisch kader, de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van het Hoog Comité van Toezicht dat administratief onder het Rekenhof zou ressorteren.

Dit omvangrijk amendement luidt als volgt (Stuk Senaat, nr. 1-856/2, amendement nr. 4):

«*De artikelen 2 tot 4 vervangen door de artikelen 2 tot 55 (nieuw), luidende:*

«*HOOFDSTUK I*

Organisatie — bevoegdheid

Art. 2

Een Hoog Comité van Toezicht wordt opgericht om toe te zien op de wettigheid en regelmatigheid van de werking van de openbare diensten. Voor de uitoefening van zijn opdracht heeft het Hoog Comité van Toezicht over het hele Rijk administratieve toezichtsbevoegdheid en gerechtelijke controlebevoegdheid.

Art. 3

Het Hoog Comité van Toezicht ressorteert administratief onder het Rekenhof.

Art. 4

Het Hoog Comité van Toezicht is bevoegd voor:

- 1° de Staat;*
- 2° de gemeenschappen;*
- 3° de gewesten;*
- 4° de gemeenschapscommissies;*
- 5° de provincies;*
- 6° de gemeenten;*
- 7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;*

instance menait encore au 31 décembre 1997. Il serait d'ailleurs intéressant de connaître l'état d'avancement de ces enquêtes.

Le mécontentement que lui inspire cette réforme incite l'intervenant à déposer, avec M. Foret, deux amendements. Le premier, qui, techniquement parlant, porte bien le titre d'amendement, est en fait une contre-proposition reprenant littéralement l'amendement que MM. Reynders et Duquesne ont déposé à la Chambre (doc. Chambre, 1997-1998, n° 1289/8). Cet amendement règle en détail le cadre juridique, la composition, les compétences et le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle, lequel serait placé sous l'autorité administrative de la Cour des comptes.

Ce long amendement est rédigé comme suit (doc. Sénat, n° 1-856/2, amendement n° 4):

«*Remplacer les articles 2 à 4 par les articles 2 à 55 (nouveaux), libellés comme suit:*

«*CHAPITRE I^{er}*

Organisation — compétence

Art. 2

Un Comité supérieur de contrôle est créé pour veiller à la légalité et à la régularité du fonctionnement des services publics. Pour l'exécution de sa mission, le Comité supérieur de contrôle est investi d'un pouvoir de contrôle administratif ainsi que d'un pouvoir de contrôle judiciaire, s'exerçant sur l'ensemble du territoire du Royaume.

Art. 3

Le Comité supérieur de contrôle ressortit administrativement de la Cour des Comptes.

Art. 4

Le Comité supérieur de contrôle est compétent pour:

- 1° l'État;*
- 2° les communautés;*
- 3° les régions;*
- 4° les commissions communautaires;*
- 5° les provinces;*
- 6° les communes;*
- 7° les centres publics d'aide sociale;*

8° de intercommunale verenigingen;

9° de instellingen die zijn opgericht krachtens artikel 165 van de Grondwet;

10° de publiekrechtelijke verenigingen;

11° de polders en wateringen;

12° de instanties bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, alsook de instellingen waarop sommige of alle bepalingen van die wet van toepassing zijn;

13° de autonome overheidsbedrijven alsook de publiekrechtelijke naamloze vennootschappen, bedoeld in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;

14° de instellingen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, ongeacht hun rechtsvorm, waarvan een of meer van de overheden bedoeld in 1° tot 13°, sommige of alle leidinggevende, administratieve of toezichthoudende leden benoemt of voor benoeming voordraagt;

15° de instellingen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, ongeacht hun rechtsvorm, waarvan een van de overheden bedoeld in 1° tot 13° rechtstreeks of onrechtstreeks bijdraagt tot hun gehele of gedeeltelijke financiering.

Art. 5

De werking van het Hoog Comité van Toezicht doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheden van de bestaande diensten of de andere comités.

Art. 6

Het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit een college, een dienst enquêtes en een administratieve dienst.

De dienst enquêtes en de administratieve dienst vormen op hun beurt het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht.

Het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht wordt onder het gezag geplaatst van de eerste voorzitter van het Rekenhof.

8° les intercommunales;

9° les institutions créées en vertu de l'article 165 de la Constitution;

10° les associations de droit public;

11° les polders et les wateringues;

12° les organes visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ainsi que les organismes auxquels s'appliquent, intégralement ou en partie, les dispositions de ladite loi;

13° les entreprises publiques autonomes ainsi que les sociétés anonymes de droit public, visées par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises économiques de droit public;

14° les institutions, à personnalité juridique ou dépourvues de celle-ci, indépendamment de leur statut juridique, et dont l'une des autorités visées sub 1° à 13°, soit plusieurs d'entre-elles, nomme les membres directeurs, administrateurs ou contrôleurs, ou certains d'entre-eux, soit qu'elle propose leur nomination;

15° les institutions, à personnalité juridique ou dépourvues de celle-ci, indépendamment de leur statut juridique et dont l'une des autorités visées sub 1° à 13° contribue de façon directe, ou indirecte à leur financement intégral ou partiel.

Art. 5

Le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle ne préjudicie en rien aux attributions des services ou autres comités existants.

Art. 6

Le Comité supérieur de contrôle est composé d'un collège, d'un service d'enquêtes et d'un service administratif.

Le service d'enquêtes et le service administratif forment à eux l'administration du Comité supérieur de contrôle.

L'administration du Comité supérieur de contrôle est placée sous l'autorité du premier président de la Cour des comptes.

HOOFDSTUK II

*Het college**Afdeling 1**Samenstelling**Art. 7*

Zijn gewone leden van het Comité en vormen het college:

- 1° de eerste voorzitter van het Rekenhof;*
- 2° de voorzitter van het Rekenhof;*
- 3° een raadsheer in het Hof van Cassatie;*
- 4° een raadsheer in een hof van beroep van het Rijk;*
- 5° een parketmagistraat bij het Hof van Cassatie;*
- 6° een parketmagistraat bij een hof van beroep van het Rijk;*
- 7° een staatsraad;*
- 8° de rapporteur van de Vaste Commissie voor de overheidsopdrachten.*

Art. 8

De in artikel 7, 1°, 2° en 8°, bedoelde personen zijn van rechtswege lid van het college.

De in artikel 7, 3° tot 7°, bedoelde leden van het college worden voor een hernieuwbare termijn van zes jaar benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met een meerderheid van tweederde van haar leden.

Art. 9

Het college telt een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige leden.

Art. 10

Het college wordt bijgestaan door een griffier en twee adjunct-griffiers, ambtenaren van het bestuur van het Comité.

Art. 11

De leden van het college kiezen uit de in artikel 7, 3° tot 6°, van deze wet bedoelde leden van het college de

CHAPITRE II

*Du collège**Section 1^{re}**Composition**Art. 7*

Sont membres effectifs du Comité et forment le collège:

- 1° le premier président de la Cour des comptes;*
- 2° le président de la Cour des comptes;*
- 3° un conseiller près la Cour de cassation;*
- 4° un conseiller près une Cour d'appel du Royaume;*
- 5° un magistrat du parquet près la Cour de cassation;*
- 6° un magistrat du parquet près d'une Cour d'appel du Royaume;*
- 7° un conseiller d'État;*
- 8° le rapporteur de la commission permanente des marchés publics.*

Art. 8

Les personnes visées à l'article 7, 1°, 2° et 8°, sont membres de droit du collège.

Les membres du collège visés aux 3° à 7° de l'article 7 sont nommés, pour une période de six ans, renouvelable par la Chambre des représentants, à la majorité des deux tiers de ses membres.

Art. 9

Le collège comporte un nombre égal de membres d'expression française et de membres d'expression néerlandaise.

Art. 10

Le collège est assisté d'un greffier et de deux greffiers adjoints, fonctionnaires de l'administration du Comité.

Art. 11

Les membres du collège élisent, pour une période de trois ans renouvelable, le président du Comité

voorzitter van het Hoog Comité van Toezicht, voor een hernieuwbare termijn van drie jaar.

Art. 12

Bij verhindering van de voorzitter neemt het aanwezige lid-magistraat met de grootste anciënniteit in het Comité het voorzitterschap van het college waar.

Afdeling 2

Bevoegdheden

Art. 13

Het college heeft tot taak:

1° advies uit te brengen over elke vraag die door de bevoegde overheid zou worden voorgelegd met betrekking tot de activiteit en de bevoegdheden van het Comité;

2° een jaarverslag op te stellen bestemd voor het federale parlement en de gewest- en gemeenschapsraden, met betrekking tot de activiteiten van het Comité, in voorkomend geval met aanbevelingen aangaande de werking van de openbare diensten.

Art. 14

De leden mogen geen ruchtbaarheid geven aan feiten waarvan zij kennis hebben gekregen in de uitoefening van hun opdracht: zij zijn tot geheimhouding van de beraadslagingen verplicht en mogen inzonderheid de meningen die daarbij worden uitgebracht, niet kenbaar maken.

Afdeling 3

Vergaderingen

Art. 15

Het college heeft zitting in voltallige vergadering op bijeenroeping door de voorzitter van het Comité.

Art. 16

De leden vergaderen ten minste eenmaal per jaar, op bijeenroeping door de voorzitter.

Art. 17

De griffier zorgt voor het secretariaatswerk van de voltallige vergaderingen van het college. Hij stelt de notulen der zittingen op, zorgt voor de uitgifte der expedities ervan en voor de bewaring van het archief.

supérieur de contrôle parmi les membres du collège visés à l'article 7, 3° à 6°, de la présente loi.

Art. 12

En cas d'empêchement du président, le membre magistrat présent le plus ancien au sein du Comité assume la présidence du collège.

Section 2

Attributions

Art. 13

Le collège a pour mission:

1° d'émettre un avis sur toute question qui lui serait soumise par l'autorité compétente en relation avec l'activité et les compétences du Comité;

2° de rédiger un rapport annuel à l'attention du Parlement fédéral et des conseils de communautés et de régions, relatif aux activités du Comité et comprenant éventuellement des recommandations relatives au fonctionnement des services publics.

Art. 14

Les membres ne peuvent divulguer les faits dont ils ont eu connaissance dans l'accomplissement de leur mission: ils sont tenus de garder le secret des délibérations et ne peuvent notamment révéler les opinions émises au cours de celles-ci.

Section 3

Séances

Art. 15

Le collège se réunit en séance plénière sur convocation du président du Comité.

Art. 16

Les membres se réunissent au moins une fois par an, sur convocation du président.

Art. 17

Le greffier assure le secrétariat des séances plénières du collège. Il tient le procès-verbal des audiences, en délivre expédition et assure la garde des archives.

*HOOFDSTUK III**Het bestuur**Afdeling 1**Organisatie**Art. 18*

Het bestuur van het Comité omvat een administratieve dienst en een dienst enquêtes, beide geplaatst onder de leiding van de eerste voorzitter van het Rekenhof.

Art. 19

De dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit een door de Koning benoemd korps van ambtenaren, die door de Koning worden benoemd en die de eigenlijke onderzoeksda- den van het Hoog Comité van Toezicht stellen.

De Koning stelt de personeelsformatie van de dienst enquêtes vast.

De ambtenaren van de dienst enquêtes mogen geen politiek mandaat uitoefenen. Aanvaarden zij toch een dergelijk mandaat, dan worden zij ambtshalve en zonder vergoeding ontslagen.

De dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit twee afdelingen, een van de Nederlandse taalrol en een van de Franse taal- rol. Elke afdeling wordt geleid door een hoofdcom- missaris.

De hoofdcommissaris wordt door de Koning benoemd uit de ambtenaren van niveau 1 van de dienst enquêtes die ten minste tien jaar anciënniteit hebben bij de dienst enquêtes.

De Koning stelt de benoemingsprocedure vast.

Art. 20

De administratieve dienst van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht omvat het administratief en logistiek personeel ten dienste van het college en van de dienst enquêtes van het Comité.

De administratieve dienst wordt geleid door de griffier en de adjunct-griffier. Zij leiden de admini- stratieve dienst in overleg met de beide hoofdcom- missarissen, wier advies zij vragen voor alles wat een weerslag zou kunnen hebben op de werking van de dienst enquêtes.

De Koning stelt de personeelsformatie van de administratieve dienst vast.

*CHAPITRE III**De l'administration**Section 1^{re}**Organisation**Art. 18*

L'administration du Comité comprend un service administratif et un service d'enquêtes placés sous la direction du premier président de la Cour des comp- tes.

Art. 19

Le service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle est composé d'un corps de fonctionnaires nommés par le Roi, qui accomplis- sent les actes d'enquête proprement dits du Comité supérieur de contrôle.

Le Roi détermine l'effectif du personnel du service d'enquêtes.

Les fonctionnaires du service d'enquêtes ne peuvent assumer un mandat politique. S'ils acceptent néanmoins un tel mandat, ils sont révoqués d'office et sans indemnisation.

Le service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle est composé de deux divisions, dont une de rôle linguistique néerlandophone, l'autre francophone. Chaque division est diri- gée par un commissaire en chef.

Le commissaire en chef est nommé par le Roi parmi les fonctionnaires du service d'enquêtes, de niveau 1, ayant une ancienneté d'au moins dix ans auprès du service d'enquêtes.

Le Roi définit la procédure de nomination.

Art. 20

Le service administratif de l'administration du Comité supérieur de Contrôle comprend le personnel administratif et logistique au service du collège et du service d'enquêtes du Comité.

Le service administratif est dirigé par le greffier et le greffier adjoint. Ils dirigent le service administratif en concertation avec les deux commissaires en chef, dont ils requièrent l'avis pour tout ce qui pourrait avoir un impact sur le fonctionnement du service d'enquêtes.

Le Roi détermine l'effectif du personnel du service administratif.

De griffier en de adjunct-griffier mogen geen politiek mandaat uitoefenen. Aanvaardden zij toch een dergelijk mandaat, dan worden zij ambtshalve en zonder vergoeding ontslagen.

Afdeling 2

Bevoegdheden

De dienst enquêtes

Art. 21

De administratieve toezichtsbevoegdheid van het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit:

1° de opsporing van de onregelmatigheden, begaan hetzij door aangestelden hetzij door derden, naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen;

2° de uitoefening van het toezicht bij de toewijzing en de uitvoering van de overeenkomsten voor werken, leveringen en diensten die door de in artikel 4 vermelde instellingen worden gesloten dan wel rechtstreeks of onrechtstreeks worden gesubsidieerd;

3° de uitoefening van het toezicht op de toekenning en de aanwending van de subsidies die rechtstreeks of onrechtstreeks zijn verleend.

De administratieve toezichtsbevoegdheid heeft tot doel na te gaan of bij de werking van de in artikel 4 genoemde instellingen de wettigheid en de regelmatigheid in acht worden genomen.

Art. 22

De ambtenaren van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht hebben als opdracht het opsporen van de misdrijven, begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Door hun benoeming in vast dienstverband bij de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht verkrijgen de ambtenaren van die dienst de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur. Uit dat oogpunt hebben zij de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur. Hun vaststellingen worden opgenomen in processen-verbaal, die rechtsgeldig zijn tot bewijs van het tegendeel.

Art. 23

Door hun benoeming in vast dienstverband bij de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht,

Le greffier et le greffier adjoint ne peuvent exercer un mandat politique. S'ils assument néanmoins un tel mandat, ils sont révoqués d'office et sans indemnisation.

Section 2

Attributions

Le service d'enquêtes

Art. 21

La compétence administrative de contrôle du Comité supérieur de contrôle consiste en:

1° la recherche des irrégularités commises soit par des préposés soit par des tiers, à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4;

2° l'exercice du contrôle sur l'attribution et l'exécution des marchés de travaux, fournitures et services qui sont conclus ou subventionnés directement ou indirectement par les institutions énumérées à l'article 4;

3° l'exercice du contrôle sur l'octroi et l'emploi des subventions allouées directement ou indirectement.

La compétence administrative de contrôle a comme finalité la vérification si lors du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4, la légalité et la régularité ont été respectées.

Art. 22

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité ont comme devoir la recherche des infractions commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4.

Par leur nomination à titre définitif auprès du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle, les fonctionnaires de ce service obtiennent d'office la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire. Dans cette perspective, ils ont la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire. Leurs constatations sont reprises dans des procès-verbaux qui font foi jusqu'à preuve du contraire.

Art. 23

Par leur nomination à titre définitif auprès du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle,

verkrijgen de ambtenaren van die dienst ambtshalve de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur.

Als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings of van de krijgsauditeur leggen zij voor de rechtbank van eerste aanleg van het arrondissement van hun woonplaats de eed af in de volgende bewoordingen:

«Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk».

Art. 24

De ambtenaren van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht staan, wat de uitoefening van de gerechtelijke controlebevoegdheid betreft, onder het toezicht van de procureur-generaal bij het hof van beroep.

De administratieve dienst

Art. 25

De administratieve dienst vervult de taken eigen aan de werking van het Hoog Comité van Toezicht.

Afdeling 3

Werking

Algemene bepaling

Art. 26

Het komt het college van het Hoog Comité van Toezicht toe het enquêtebeleid te bepalen.

Indien het onmogelijk is gevolg te geven aan de vorderingen van de gerechtelijke overheden omdat de uitvoering ervan zou raken aan de administratieve toezichtsbevoegdheid, wordt de vorderende overheid daarvan door het college onverwijld ingelicht. Die bepaling ontslaat de ambtenaren van de dienst enquêtes niet van de verplichting de vorderingen uit te voeren.

De administratieve enquêtebevoegdheden

Art. 27

Elke burger en elke overheid bevoegd voor de in artikel 4 vermelde instellingen, kan het college van het

les fonctionnaires de ce service obtiennent d'office la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire.

Comme officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire, ils prêtent serment devant le tribunal de première instance de l'arrondissement de leur domicile dans les termes suivants:

«Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge.».

Art. 24

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle sont soumis, pour l'exercice de la compétence judiciaire de contrôle, à la surveillance du procureur général près la Cour d'appel.

Le service administratif

Art. 25

Le service administratif assume les tâches inhérentes au fonctionnement du Comité supérieur de contrôle.

Section 3

Fonctionnement

Disposition générale

Art. 26

L'articulation de la politique d'enquêtes revient au collège du Comité supérieur de contrôle.

Lorsqu'il est impossible de donner suite aux réquisitions des autorités judiciaires, parce que leur exécution porterait atteinte à l'exécution de la compétence administrative de contrôle, l'autorité requérante en est informée par le collège dans les meilleurs délais. Cette disposition ne dispense pas les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'obligation d'exécuter les réquisitions.

Les attributions administratives d'enquête

Art. 27

Tout citoyen et chaque autorité compétente pour les institutions énumérées à l'article 4 peut solliciter

Hoog Comité van Toezicht verzoeken een administratief onderzoek te gelasten betreffende onregelmatigheden begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Art. 28

Elke ambtenaar van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht die bij de uitoefening van zijn ambt kennis krijgt van onregelmatigheden begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen, licht het college van het Hoog Comité van Toezicht daarvan in.

Art. 29

Onverminderd artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering dient elke onregelmatigheid die aan het licht komt naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen, onmiddellijk en met de meest moderne communicatiemiddelen te worden gemeld aan het Hoog Comité van Toezicht.

Art. 30

Het college van het Hoog Comité van Toezicht kan, ambtshalve of op basis van de informatie bedoeld in de artikelen 26 tot 28, de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht gelasten over te gaan tot een onderzoek over de feiten waarvan het kennis heeft gekregen en die van die aard zijn een optreden van het Hoog Comité van Toezicht te rechtvaardigen.

Het college richt daartoe een schriftelijk bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek aan de hoofdcommissaris van de betrokken afdeling en zo het om een tweetalige zaak gaat, aan de beide hoofdcommissarissen.

Art. 31

Het college van het Hoog Comité van Toezicht neemt de in artikel 30 bedoelde beslissing na advies van de hoofdcommissarissen. Zij nemen om die reden met raadgevende stem deel aan de vergaderingen van het college.

Elke beslissing van het college in verband met de administratieve toezichtsbevoegdheid wordt opgenomen in de door de griffier opgestelde notulen.

Het college beslist soeverein over de opportuniteit een bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek te geven. Het zal in dat verband geen enkele richtlijn van enige overheid krijgen.

Het college licht de bevoegde overheid of de derde die om een administratief onderzoek heeft verzocht, in over het gevolg dat aan zijn verzoek werd gegeven.

auprès du collège du Comité supérieur de contrôle, une enquête administrative concernant des irrégularités commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4.

Art. 28

Chaque fonctionnaire du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle qui, dans l'exercice de sa fonction, prend connaissance d'irrégularités commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4, en informe le collège du Comité supérieur de contrôle.

Art. 29

Sans préjudice de l'article 29 du Code d'instruction criminelle, chaque irrégularité révélée à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4, doit immédiatement être signalée au Comité supérieur de contrôle par les moyens de communication les plus modernes.

Art. 30

Le collège du Comité supérieur de contrôle peut, d'office ou sur base des informations dont question aux articles 26 à 28, ordonner au service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle d'entamer des recherches concernant les faits dont il a pris connaissance et qui sont de nature à justifier une intervention du Comité.

Dans cet objectif, le collège expédie un ordre écrit d'exécuter une information administrative au commissaire en chef de la division concernée et s'il s'agit d'un dossier bilingue aux deux commissaires en chef.

Art. 31

Le collège du Comité supérieur de contrôle prend la décision dont question à l'article 30 moyennant avis des commissaires en chef. Ceux-ci participent dans cet objectif aux réunions du collège avec voix consultative.

Toute décision du collège concernant la compétence administrative de contrôle est reprise dans les notules établies par le greffier.

Le collège statue souverainement sur l'opportunité de délivrer un ordre d'exécuter une information administrative. À cet égard, il ne percevra de directives d'aucune autorité.

Le collège fait connaître à l'autorité compétente ou au tiers qui a sollicité une enquête administrative, la suite réservée à sa demande.

Zo geen bevel tot onderzoek wordt gegeven, dient die beslissing met redenen te worden omkleed.

Art. 32

Indien de verzoeker wanbedrijven aanklaagt die onder de gerechtelijke controlebevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht vallen, wordt gehandeld zoals bepaald bij artikel 43 van deze wet.

Art. 33

De hoofdcommissaris wijst een of meer ambtenaren van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht aan om het bevel tot uitvoering van het administratief onderzoek ten uitvoer te leggen.

Voor tweetalige zaken gebeurt die aanwijzing door de beide hoofdcommissarissen.

Het door het college van het Hoog Comité van Toezicht gegeven bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek geldt als bewijs van de regelmatigheid van hun opdracht.

Art. 34

De ambtenaren van de dienst enquêtes doen, waar ook, alle nuttige vaststellingen. Zij mogen zich door de diensten welke aan hun toezicht onderworpen zijn, alle voorwerpen, papieren of effecten doen overhandigen welke van enig belang zijn voor hun onderzoek. Zij mogen elke persoon ondervragen van wie het verhoor nuttig blijkt te zijn.

Indien het college het nodig acht, mag het voor de vereisten van het onderzoek een beroep doen op deskundigen.

Art. 35

De ministeriële departementen geven kennis aan het Hoog Comité van Toezicht van elke subsidie boven 2 000 000 frank die zij voor de uitvoering van een aanneming van werken, leveringen of diensten verlenen.

Art. 36

De in artikel 4 vermelde instellingen, verenigingen en instanties bezorgen het Hoog Comité van Toezicht, op het ogenblik dat het bevel tot uitvoering wordt gegeven en voor elke aanneming van een bedrag van meer dan 3 000 000 frank:

1° een exemplaar van het bijzonder bestek of een kopie van de stukken die het vervangen;

Si aucun ordre d'informer n'est délivré, cette décision doit être motivée.

Art. 32

Si le requérant dénonce des faits délictueux, relevant des attributions judiciaires de contrôle du Comité supérieur de contrôle, il sera agi comme disposé à l'article 43 de la présente loi.

Art. 33

Le commissaire en chef désigne un ou plusieurs fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle, qui sont chargés de l'exécution de l'ordre d'exécuter l'enquête administrative.

S'agissant de dossiers bilingues, cette désignation est l'œuvre des deux commissaires en chef.

L'ordre d'exécuter une enquête administrative délivrée par le collège du Comité supérieur de contrôle vaut comme preuve de la régularité de leur mission.

Art. 34

Les fonctionnaires du service d'enquêtes font en tous lieux toutes les constatations utiles. Ils peuvent se faire délivrer par les services où ils sont appelés à exercer leur mission tous objets, papiers ou effets présentant quelque intérêt pour leurs investigations. Ils peuvent entendre toute personne dont l'audition apparaît opportune.

S'il le juge nécessaire, le collège peut faire appel à des experts pour les besoins des enquêtes.

Art. 35

Les départements ministériels informent le Comité supérieur de contrôle de toute subvention dépassant 2 000 000 de francs qu'ils allouent pour l'exécution d'un marché de travaux, de fournitures ou de services.

Art. 36

Les institutions, associations et organismes visés à l'article 4 transmettent au Comité supérieur de contrôle, au moment de l'ordre d'exécution, pour chaque marché d'un montant supérieur à 3 000 000 de francs:

1° un exemplaire du cahier spécial des charges ou une copie des documents en tenant lieu;

2° een kopie van het proces-verbaal inzake het openen van de inschrijvingen of offertes;

3° een kopie van de goedgekeurde inschrijving of offerte, alsmede van de samenvattende opmeting of de inventaris die erbij hoort;

4° een kopie van de aanvraag van het bevel tot uitvoering;

5° de naam en het administratief adres van de leidinggevend ambtenaar en van de toezichters.

Op uitdrukkelijk verzoek van het Hoog Comité van Toezicht ontvangt het ook de kopie van de plannen, verrekeningen of andere stukken.

Art. 37

De begunstigden van de subsidies bedoeld in artikel 4 bezorgen het Hoog Comité van Toezicht de stukken vermeld in artikel 36 op het ogenblik dat het bevel tot uitvoering wordt gegeven en zo de toelage meer dan 2 000 000 frank bedraagt en betrekking heeft op een aanneming van werken, leveringen of diensten.

Art. 38

Na afloop van elk administratief onderzoek wordt een omstandig verslag opgesteld. Het wordt door het college van het Hoog Comité van Toezicht gericht aan de overheid die bevoegd is voor de in artikel 4 vermelde instellingen.

Het college kan ook beslissen dat dit verslag wordt gestuurd naar de toezichthoudende overheden van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Art. 39

Het college van het Hoog Comité van Toezicht wordt door de bevoegde overheid binnen een termijn van drie maanden ingelicht over het gevolg dat aan zijn verslag werd gegeven.

Art. 40

Het college van het Hoog Comité van Toezicht kan beslissen dat het in artikel 38 bedoelde verslag wordt meegedeeld aan de persoon die om een onderzoek heeft verzocht, alsook aan de personen op wie het betrekking heeft.

Art. 41

Het in artikel 38 van deze wet bedoelde verslag wordt door het college van het Hoog Comité van Toezicht ambtshalve meegedeeld aan de voorzitters

2° une copie du procès-verbal d'ouverture des soumissions ou des offres;

3° une copie de la soumission ou de l'offre approuvée ainsi que du métré récapitulatif ou de l'inventaire qui l'accompagne;

4° une copie de la demande de l'ordre d'exécution;

5° le nom et l'adresse administrative du fonctionnaire dirigeant et des surveillants.

Sur demande expresse du Comité supérieur de contrôle, la copie des plans, décomptes ou autres documents lui est également communiquée.

Art. 37

Les allocataires de subventions visés à l'article 4, lorsque ces subventions dépassent 2 000 000 de francs et sont relatives à un marché de travaux de fournitures ou de services, transmettent au Comité supérieur de contrôle, au moment de l'ordre d'exécution, les documents repris à l'article 36.

Art. 38

Un rapport circonstancié est rédigé à l'issue de chaque enquête administrative. Il est adressé par le collège du Comité supérieur de contrôle à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4.

Le collège peut également décider que ce rapport sera envoyé aux autorités de tutelle des institutions mentionnées à l'article 4.

Art. 39

Le collège du Comité supérieur de contrôle est informé par l'autorité compétente de la suite réservée à son rapport dans un délai de trois mois.

Art. 40

Le collège du Comité supérieur de contrôle peut décider que le rapport visé à l'article 38 sera communiqué à la personne qui a sollicité l'enquête ainsi qu'aux personnes qui en font l'objet.

Art. 41

Le rapport visé à l'article 38 de la présente loi sera transmis d'office par le collège du Comité supérieur de contrôle aux présidents des assemblées concernées

van de assemblees die zijn betrokken bij de instellingen, verenigingen of instanties waarop het onderzoek betrekking had.

Art. 42

Zo in de loop van een administratief onderzoek wordt vastgesteld dat wanbedrijven werden gepleegd die onder de gerechtelijke bevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht vallen, wordt gehandeld overeenkomstig artikel 43.

De gerechtelijke onderzoeksbevoegdheden

Art. 43

Zo misdrijven ter kennis van het Hoog Comité van Toezicht worden gebracht, wordt een proces-verbaal opgesteld.

Dat proces-verbaal wordt naar de bevoegde ambtenaren van het openbaar ministerie gestuurd.

De hoofdcommissaris licht zo spoedig mogelijk het college in over de processen-verbaal die werden opge maakt door de ambtenaren van de dienst enquêtes.

Art. 44

De bevoegde ambtenaren van het openbaar ministerie en de bevoegde magistraten kunnen, overeenkomstig het Wetboek van Strafvordering, aan de speurders van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht de uitvoering toevertrouwen van opdrachten van gerechtelijke politie.

Art. 45

De ambtenaren van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht beschikken, voor de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke politie, over alle bevoegdheden die het Wetboek van Strafvordering en de bijzondere wetten toekennen aan de officieren van gerechtelijke politie, hulpofficieren van de procureur des Konings.

Art. 46

Het college van het Hoog Comité van Toezicht kan beslissen dat er tijdens een administratief of een gerechtelijk onderzoek een tussentijds verslag wordt opgesteld om te worden bezorgd aan de voor de in artikel 4 vermelde instellingen bevoegde overheid, om die in staat te stellen de nodige maatregelen te nemen om haar belangen of die van derden te vrijwaren.

Dat verslag kan slechts worden bezorgd mits een bevoegd lid van het openbaar ministerie daartoe zijn

par les institutions, les associations ou les organismes ayant fait l'objet de l'enquête.

Art. 42

Si, au cours d'une enquête administrative, il est constaté que des délits ont été commis, lesquels rentrent dans le domaine des attributions judiciaires du Comité supérieur de contrôle, il sera procédé conformément à l'article 43.

Les attributions judiciaires d'enquête

Art. 43

Dans le cas où des infractions sont portées à la connaissance du Comité supérieur de contrôle, un procès-verbal est dressé.

Ce procès-verbal est transmis aux fonctionnaires compétents du ministère public.

Le commissaire en chef informe, dans les meilleurs délais le collège, des procès-verbaux dressés par les fonctionnaires du service d'enquêtes.

Art. 44

Les fonctionnaires compétents du ministère public et les magistrats compétents peuvent, conformément au Code d'instruction criminelle, confier aux enquêteurs du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle l'exécution de missions de police judiciaire.

Art. 45

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle disposent, dans l'exercice de leurs missions de police judiciaire de toutes les compétences que le Code d'instruction criminelle et les lois particulières confèrent aux officiers de police judiciaire, auxiliaires du procureur du Roi.

Art. 46

Le collège du Comité supérieur de contrôle peut décider qu'un rapport provisoire sera rédigé au cours d'une information administrative ou d'une enquête judiciaire afin d'être envoyé à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4, de manière à leur permettre de prendre les mesures nécessaires pour préserver leurs intérêts ou ceux de tiers.

Ce rapport ne peut être envoyé qu'avec l'accord du membre compétent du ministère public. L'accord est

goedkeuring heeft gegeven. Die goedkeuring wordt verworven geacht wanneer dat lid niet reageert binnen een termijn van twee weken.

Art. 47

Het college van het Hoog Comité van Toezicht kan na afloop van een administratief of gerechtelijk onderzoek beslissen dat een omstandig verslag zal worden opgesteld en bezorgd aan de voor de in artikel 4 vermelde instellingen bevoegde overheid.

Dat verslag kan alleen worden bezorgd mits een bevoegd ambtenaar van het openbaar ministerie daartoe zijn goedkeuring heeft gegeven.

HOOFDSTUK IV

Algemene bepalingen

Art. 48

De werking van het Hoog Comité van Toezicht doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheden van de bestaande diensten of de andere comités.

Art. 49

Overeenkomstig artikel 13, 2^o, stelt het college van het Hoog Comité van Toezicht een jaarverslag op met betrekking tot de verrichte activiteiten, in voorkomend geval met aanbevelingen aangaande de werking van de openbare diensten.

Art. 50

De leden van het college van het Hoog Comité van Toezicht ontvangen voor de duur van hun mandaat een geïndexeerde jaarlijkse vergoeding, waarvan het bedrag door de Koning wordt vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 51

Om een normale werking van het college en het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht mogelijk te maken, worden jaarlijks voldoende kredieten opgevoerd op de begroting die wordt toegekend aan het Rekenhof, waaraan het Hoog Comité van Toezicht is toegevoegd.

Art. 52

Ter aanvulling van de in deze wet vervatte bepalingen, kan het college via een huishoudelijk reglement tevens de nadere werkingsregels bepalen.

considéré comme acquis si ce dernier ne réagit pas endéans un délai de quinze jours.

Art. 47

Le collège du Comité supérieur de contrôle peut décider que lorsqu'une information administrative ou une enquête judiciaire est clôturée, un rapport circonstancié sera rédigé et transmis à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4.

Ce rapport ne peut être renvoyé que moyennant l'accord du fonctionnaire compétent du ministère public.

CHAPITRE IV

Dispositions diverses

Art. 48

Le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle ne préjudicie en rien aux attributions des services ou autres Comités existants.

Art. 49

Le collège du Comité supérieur de contrôle rédige, conformément à l'article 13, 2^o, un rapport annuel mentionnant les activités prestées et comprenant éventuellement des recommandations relatives au fonctionnement des services publics.

Art. 50

Les membres du collège du Comité supérieur de contrôle recevront pour la durée de leur mandat une allocation annuelle indexée, dont le montant est fixé par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 51

Afin d'assurer un fonctionnement normal du collège et de l'administration du Comité supérieur de contrôle, des crédits suffisants sont inscrits chaque année au budget alloué à la Cour des Comptes, à laquelle est rattaché le Comité supérieur de contrôle.

Art. 52

En complément des dispositions prévues par la présente loi, le collège pourra par règlement intérieur, fixer sa procédure de fonctionnement.

Art. 53

Opgeheven worden:

1^o het koninklijk besluit van 29 juli 1970, houdende organiek reglement van het Hoog Comité van Toezicht, zoals gewijzigd door de koninklijke besluiten van 30 oktober 1984, 15 december 1987 en 17 mei 1991;

2^o het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot inrichting van de Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies.

Art. 54

De Koning bepaalt de nadere regels voor de overheveling naar het Rekenhof van de personeelsleden die, op de datum van inwerkingtreding van deze wet, ambtenaar, stagiair of personeelslid onder arbeids-overeenkomst bij het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht zijn, met behoud van hun rang, bezoldiging en andere voordelen.

Art. 55

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt. »

Verantwoording

Het regeringsontwerp strekt ertoe het Hoog Comité van Toezicht te ontmantelen en het merendeel van de speurders ervan over te hevelen naar het ministerie van Justitie. Wij stellen de volgende alternatieve oplossing voor: volgens ons zou het Hoog Comité van Toezicht (in hoofdzaak voor zijn onderzoeksoopdrachten) terecht kunnen worden toegevoegd aan het Rekenhof, dat rechtstreeks afhangt van het Parlement.

Het Rekenhof staat het Parlement immers bij voor de controle van het financiële beheer van de uitvoerende macht; die controle is ongetwijfeld een wezenlijk prerogatief van de assemblees die in een democratisch bestel worden verkozen. Het Rekenhof heeft dus het voordeel volledig onafhankelijk te zijn van de uitvoerende macht. Het Rekenhof ziet toe op de verrichtingen van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, alsook van de instellingen van openbaar nut die er van afhangen, de overheidsbedrijven en de provincies. De opdrachten en de bevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht sluiten nauw aan bij de bevoegdheden die aan het Rekenhof zijn opgedragen.

Het Rekenhof oefent een bestuurlijke opdracht uit (vast toezicht op alle overheidsuitgaven en -inkomsten; alle uitgaven van algemeen bestuur van de Staat, de gemeenschappen, gewesten en provincies

Art. 53

Sont abrogés:

1^o l'arrêté royal du 29 juillet 1970, portant règlement organique du Comité supérieur de contrôle, modifié par les arrêtés royaux des 30 octobre 1984, 15 décembre 1987 et 17 mai 1991;

2^o l'arrêté royal du 6 juillet 1997 instituant le service des marchés publics et des subventions.

Art. 54

Le Roi fixe les modalités régissant le transfert à la Cour des comptes des agents qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, sont fonctionnaires, stagiaires ou contractuels près l'administration du Comité supérieur de contrôle, tout en leur conservant leur rang, traitement et autres avantages.

Art. 55

Le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi. »

Justification

Le projet de loi gouvernemental consiste à opérer le démantèlement du Comité supérieur de contrôle et à organiser le transfert de la plupart de ses enquêteurs au ministère de la Justice. Nous souhaitons opposer l'alternative suivante: nous pensons que le Comité supérieur de contrôle, principalement dans ses missions d'enquête, trouverait utilement sa place au sein de la Cour des comptes qui dépend du Parlement.

En effet, la Cour des comptes assiste le Parlement dans le contrôle de la gestion financière du pouvoir exécutif, contrôle qui constitue sans conteste une prérogative essentielle des assemblées élues dans un régime démocratique. La Cour des comptes présente donc l'avantage d'être totalement indépendante du pouvoir exécutif. La Cour des comptes contrôle les opérations du pouvoir fédéral, des communautés et des régions, ainsi que des organismes d'intérêt public qui en dépendent, des entreprises d'État et des provinces. Les missions et les compétences du Comité supérieur de contrôle s'harmonisent bien avec les diverses attributions confiées à la Cour des comptes.

La Cour des comptes exerce une mission administrative (contrôle permanent de toutes les dépenses et recettes publiques — toutes les dépenses effectuées par l'administration générale de l'État, des commu-

dienen vóór de betaling door het hof te worden geveerd, behoudens de wettelijk bepaalde uitzonderingen; er dient opgemerkt dat dit toezicht niet alleen betrekking heeft op de wettelijkheid en de regelmatigheid van de verrichtingen en de rekeningen, met inachtneming van het begrotingsrecht, de rekenplichtige wetgeving en de andere vigerende wettelijke en regelgevende bepalingen, maar ook rekening houdend met de naleving en de tenuitvoerlegging van de bepalingen inzake degelijk beheer).

Het Rekenhof heeft een gerechtelijke bevoegdheid aangezien de Grondwet het hof belast met « het nazien en het verevenen der rekeningen van het algemeen bestuur en van allen die tegenover de Staatskas rekenplichtig zijn ».

Het Rekenhof heeft een informatieve opdracht ten voordele van de wetgevende macht, die in hoofdzaak vorm krijgt door de jaarlijkse publicatie van een opmerkingenboek (kritische opmerkingen inzake de miskennen van de bepalingen van het begrotingsrecht; onderzoek betreffende bijzondere onderwerpen; financiële gegevens; overzicht van de bespreking in Ministerraad of in de gewest- of gemeenschapsregeringen waarbij het hof wordt verzocht om, onder voorbehoud, betalingsopdrachten te viseren dan wel nieuwe uitgaven die de budgettaire kredieten overstijgen goed te keuren; de algemene staatsrekening en het resultaat van de uitvoeringsrekening van de begroting van bepaalde instellingen van openbaar nut; omstandige rekening en uitvoeringsrekening van de begroting van bepaalde instellingen van openbaar nut). Met andere woorden, in zijn huidige toestand is het Rekenhof hoofdzakelijk belast met het toezicht op de wettelijkheid en de regelmatigheid van alle financiële verrichtingen van de Staat en van de gemeenschappen, gewesten en provincies alsook van de instellingen van openbaar nut.

Reeds verscheidene jaren verricht het Rekenhof eveneens de kwaliteitsbeoordeling van de bestuurlijke werking van bepaalde diensten (het Rekenhof wijst aldus op de gebreken die voortvloeien uit beheersfouten, ontoereikende regelgeving dan wel administratieve procedures); het is de bedoeling bij te dragen tot de verbetering van bepaalde onaangepaste structuren of een wijziging van wettelijke of regelgevende bepalingen tot stand te brengen.

Dit amendement kiest dus resoluut voor de handhaving van het Hoog Comité van Toezicht, bestaande uit gespecialiseerde speurders met de nodige ervaring en onafhankelijkheid om hun taak naar behoren uit te oefenen. De tekst voorziet evenwel in de overheveling van het hele Hoog Comité van Toezicht naar het Rekenhof, zodat als we die uitdrukking mogen gebruiken, de speurders van het comité de « gewapende arm » van het Rekenhof zullen vormen.

nautés, des régions et des provinces doivent être visées par la Cour avant paiement, sauf les exceptions prévues par la loi; il est à noter que ces contrôles portent non seulement sur la légalité et la régularité des opérations et des comptes tant à l'égard du droit budgétaire et de la législation comptable que des autres dispositions légales et réglementaires en vigueur, mais également sur le respect et l'application des règles de bonne gestion).

Elle exerce une mission juridictionnelle, dans la mesure où la Constitution charge la Cour des comptes « de l'examen et de la liquidation des comptes de l'administration générale et de tous comptables envers le Trésor public ».

Elle exerce une mission informative au bénéfice du pouvoir législatif, qui se concrétise principalement par la publication annuelle d'un cahier d'observations (observations critiques relatives à la méconnaissance des règles du droit budgétaire; études consacrées à des sujets particuliers; données financières; aperçu de délibérations du Conseil des ministres ou des gouvernements communautaires ou régionaux invitant la Cour à viser des ordonnances avec réserve ou autorisant des dépenses nouvelles ou au-delà des crédits budgétaires; compte général de l'État et résultat du compte d'exécution du budget des organismes d'intérêt public; compte détaillé, compte d'exécution du budget de certains organismes d'intérêt public). En d'autres termes, dans l'état actuel, la Cour des comptes est chargée principalement de vérifier la légalité et la régularité de toutes les opérations financières de l'État, des communautés, des régions et des provinces, ainsi que des organismes d'intérêt public.

Depuis quelques années, la Cour des comptes s'applique également à apprécier la qualité de l'action administrative de certains services (la Cour est ainsi amenée à relever les manquements qui résultent d'erreurs de gestion ou d'insuffisance de la réglementation ou des procédures administratives), avec pour objectif de contribuer à l'amélioration de certaines structures inadaptées ou encore de susciter une modification d'une législation ou d'une réglementation.

Le présent amendement opte donc résolument pour le maintien du Comité supérieur de contrôle, composé d'enquêteurs spécialisés et qui disposent de l'expérience et de l'indépendance nécessaire à l'accomplissement de leur fonction. Le texte procède cependant au rattachement de l'ensemble du Comité supérieur de contrôle à la Cour des comptes, de telle sorte que les enquêteurs du Comité puissent constituer le « bras armé » de la Cour des comptes, s'il nous est permis d'utiliser cette expression.

Het eerste hoofdstuk van het amendement heeft betrekking op de organisatie en algemene bevoegdheid van het Hoog Comité van Toezicht. Er wordt in gepreciseerd dat het Hoog Comité van Toezicht onder de administratieve bevoegdheid van het Rekenhof ressorteert en dat het een administratieve controlebevoegdheid heeft, evenals een gerechtelijke controlebevoegdheid over het hele Rijk. De bevoegdheid razione personae van het Hoog Comité van Toezicht wordt gedefinieerd in artikel 4 van het wetsvoorstel.

Hoofdstuk II van het amendement heeft betrekking op het college van het Hoog Comité van Toezicht. Afdeling 1 bepaalt de samenstelling van dat college. Het college bestaat volgens ons voorstel, met opzet, hoofdzakelijk uit magistraten; zo wordt een optimale werking en de absolute onafhankelijkheid van het Hoog Comité van Toezicht gegarandeerd. Bepaalde leden van het college worden van rechtswege aangesteld, anderen worden voor een periode van zes jaar benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers die met een tweederde meerderheid van haar leden beslist. Afdeling 2 behandelt de bevoegdheden van het college: het heeft hoofdzakelijk een adviseerende bevoegdheid; het is tevens belast met het opstellen van een jaarverslag voor de parlementaire assemblees van de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen. Afdeling 3 tot slot behandelt de organisatie van de vergaderingen van het college.

Hoofdstuk III van het amendement heeft betrekking op het bestuur. Afdeling 1 regelt de algemene werking van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht, dat een administratieve dienst en een dienst enquêtes omvat, onder de leiding van de eerste voorzitter van het Rekenhof.

Het amendement bepaalt in een afdeling 2 voorts de bevoegdheden van het bestuur. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de bevoegdheden van de dienst enquêtes en de bevoegdheden van de administratieve dienst. De derde afdeling behandelt de werking van het bestuur. Over het algemeen wordt gepreciseerd dat het uitstippelen van het enquêtebeleid toekomt aan het college van het Hoog Comité van Toezicht. De tekst van het amendement behandelt naast de te volgen procedure in verband met de bevoegdheden inzake de administratieve enquêtes ook de na te leven procedure in verband met de bevoegdheden inzake de juridische enquêtes.

Het hoofdstuk dat het amendement afsluit, met name hoofdstuk IV, bevat een aantal diverse bepalingen. Terzake is het vooral van belang dat elk jaar voldoende kredieten zullen moeten worden opgenomen in het budget dat wordt toegekend aan het Rekenhof, waaraan het Hoog Comité van Toezicht wordt toegevoegd. Aldus wordt de normale werking van het college en het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht gewaarborgd.

Dans le chapitre 1^{er}, l'amendement traite de l'organisation et de la compétence générale du Comité supérieur de contrôle: il est précisé que le Comité supérieur de contrôle ressortit administrativement de la Cour des comptes et il est investi d'un pouvoir de contrôle judiciaire, s'exerçant sur l'ensemble du territoire du Royaume. La compétence razione personae du Comité supérieur de contrôle est définie à l'article 4 de la proposition de loi.

Le chapitre II de l'amendement traite du collège du Comité supérieur de contrôle. Dans une section 1, l'amendement envisage la composition de ce collège. C'est à dessein que le collège est composé, selon les termes de notre proposition, principalement de magistrats et ce, en vue d'assurer un fonctionnement optimal et l'indépendance la plus absolue du Comité supérieur de contrôle. Certains membres du collège sont membres de droit, d'autres font l'objet d'une nomination, pour une période de six ans, par la Chambre des représentants qui statue à la majorité des deux tiers de ses membres. La section 2 traite des attributions du collège: il a principalement une compétence d'avis; il est également chargé de rédiger un rapport annuel à l'attention des assemblées parlementaires fédérales, régionales et communautaires. Une section 3 traite enfin de l'organisation des séances du collège.

Le chapitre III de l'amendement traite de l'administration. Dans une section 1, il est question de l'organisation générale de l'administration du Comité supérieur de contrôle qui comprend un service administratif et un service d'enquêtes, placés sous la présidence du premier président de la Cour des comptes.

L'amendement traite ensuite, dans une section 2, des attributions de l'administration. On distinguera les attributions du service d'enquêtes et les attributions du service administratif. Dans une troisième section, il est traité du fonctionnement de l'administration. De manière générale, il est précisé que l'articulation de la politique d'enquête revient au collège du Comité supérieur de contrôle. Le texte de l'amendement traite séparément de la procédure à suivre en ce qui concerne les attributions administratives d'enquêtes, et de la procédure à respecter en ce qui concerne les attributions judiciaires d'enquêtes.

Le chapitre qui clôt l'amendement, à savoir le chapitre IV, contient un ensemble de dispositions diverses. On retiendra principalement que des crédits suffisants devront être inscrits chaque année au budget alloué à la Cour des comptes, à laquelle est rattaché le Comité supérieur de contrôle afin d'assurer le fonctionnement normal du collège et de l'administration du Comité supérieur de contrôle.

Het koninklijk besluit van 29 juli 1970 houdende organiek reglement van het Hoog Comité van Toezicht, evenals het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot inrichting van de Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies worden opgeheven door de tekst van het wetsvoorstel. De Koning wordt gemachtigd de nadere regels te bepalen inzake de overheveling naar het Rekenhof van de ambtenaren, stagiairs of personen onder arbeidsovereenkomst bij de diensten van het Hoog Comité van Toezicht, waarbij de Koning hun rang, bezoldiging en andere voordelen dient te behouden.

De heren Desmedt en Foret dienen eveneens een subsidiair amendement in op artikel 4. Dit amendement bevat eveneens een tegenvoorstel, maar kan in tegenstelling tot het hoofdamendement wel worden geïntegreerd in het voorliggende ontwerp. Zij verzetten er zich tegen dat de uitvoering van de in artikel 2 bedoelde integratie en de vaststelling van de regels voor de overplaatsing van de 95 ambtenaren van de dienst enquêtes van het Comité naar de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie, bij koninklijk besluit worden geregeld. Volgens hen komt deze verantwoordelijkheid aan de wetgever toe.

Het amendement luidt als volgt (Stuk Senaat, nr. 1-856/2, amendement nr. 5):

«Dit artikel vervangen door de artikelen 4 tot 13 (nieuw), luidende:

«Art. 4

Het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bestaat uit:

- 1. de bijzondere brigade belast met de bestrijding van de zware en de georganiseerde criminaliteit;*
- 2. Het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie.*

Art. 5

Het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie ziet toe op de wettelijkheid en regelmatigheid van de werking van de openbare diensten door de opsporing van misdrijven in het bijzonder gepleegd bij het voorbereiden, het gunnen en het uitvoeren van overheidsopdrachten, alsook bij het voorbereiden, het verlenen en het aanwenden van overheidssubsidies en het verlenen van machtigingen, vergunningen en erkenningen.

Art. 6

De leden van het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie doen, waar ook, alle nuttige vaststellingen. Zij mogen zich door de diensten die

L'arrêté royal du 29 juillet 1970 portant règlement organique du Comité supérieur de contrôle, ainsi que l'arrêté royal du 6 juillet 1997 instituant le Service des marchés publics et des subventions sont tous deux abrogés par le texte de la proposition de loi. Une délégation est faite au Roi pour fixer les modalités régissant le transfert à la Cour des comptes des fonctionnaires, stagiaires ou contractuels près l'administration du Comité supérieur de contrôle, avec l'obligation pour le Roi de leur conserver leurs rang, traitement et autres avantages.

MM. Desmedt et Foret déposent également un amendement subsidiaire à l'article 4. Cet amendement contient aussi une contre-proposition mais, contrairement à celle de l'amendement principal, elle peut s'intégrer dans le projet à l'examen. Les auteurs s'opposent toutefois à ce que l'application de l'intégration visée à l'article 2 et les modalités du transfert des 95 agents du service d'enquêtes du Comité à l'Office central pour la répression de la corruption, soient réglées par un arrêté royal. Ils estiment que c'est une responsabilité qui incombe au législateur.

L'amendement est rédigé comme suit (doc. Sénat, n° 1-856/2, amendement n° 5):

«Remplacer cet article par les articles 4 à 13 (nouveaux), libellés comme suit:

«Art. 4

Le commissariat général de la police judiciaire comprend:

- 1. la brigade spéciale chargée de la répression de la grande criminalité et de la criminalité organisée;*
- 2. l'Office central de répression de la corruption.*

Art. 5

L'Office central de répression de la corruption a pour mission de veiller à la légalité et à la régularité du fonctionnement des services publics en recherchant les infractions commises notamment dans l'élaboration, l'adjudication et l'exécution de marchés publics, de même que dans le cadre de l'élaboration, de l'attribution et de l'utilisation de subsides publics ainsi que dans le cadre de la délivrance d'autorisations, de permis et d'agrément.

Art. 6

Les membres de l'Office central de répression de la corruption font en tous lieux toutes les constatations utiles. Ils peuvent se faire délivrer par les services où

aan hun toezicht onderworpen zijn, alle voorwerpen, papieren of effecten doen overhandigen die van enig belang zijn voor hun onderzoek. Zij mogen iedereen ondervragen van wie het verhoor nuttig lijkt.

Art. 7

De ministeriële departementen geven aan het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie kennis van elke subsidie boven 2 miljoen frank die zij voor de uitvoering van een opdracht voor de aanname van werken, leveringen of diensten verlenen.

Art. 8

De ministeriële departementen, de instellingen bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, alsook de instellingen waarop de bepalingen van voornoemde wet geheel of gedeeltelijk van toepassing zijn, bezorgen het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie, op het ogenblik dat de uitvoeringsopdracht wordt gegeven, en voor elke opdracht voor een bedrag van meer dan 3 miljoen frank:

1. Een exemplaar van het bijzonder bestek of een kopie van de stukken die het vervangen;
2. Een kopie van het proces-verbaal over het openen van de inschrijvingen of offertes;
3. Een kopie van de goedgekeurde inschrijving of offerte, alsmede van de samenvattende opmeting of de inventaris die erbij hoort;
4. Een kopie van de aanvraag van de uitvoeringsopdracht;
5. De naam en het administratief adres van de leidinggevende ambtenaar en van de toezichters.

Op uitdrukkelijk verzoek van het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie ontvangt het ook een kopie van de plannen, de rekeningen of andere stukken.

Art. 9

De begunstigden van overheids subsidies bezorgen het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie op het ogenblik dat de uitvoeringsopdracht wordt gegeven, de stukken vermeld in artikel 8, indien de subsidie meer dan 2 miljoen frank bedraagt en betrekking heeft op een opdracht voor aanname van werken, leveringen of diensten.

Art. 10

De commissaris-generaal kan beslissen dat er tijdens een gerechtelijk onderzoek een tussentijds ver-

ils sont appelés à exercer leur mission, tous objets, papiers ou effets présentant quelque intérêt pour leur investigation. Ils peuvent entendre toute personne dont l'audition apparaît opportune.

Art. 7

Les départements ministériels informent l'Office central de répression de la corruption de toute subvention dépassant deux millions de francs qu'ils allouent pour l'exécution d'un marché de travaux, de fournitures ou de services.

Art. 8

Les départements ministériels, les organismes visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ainsi que les organismes auxquels s'appliquent, intégralement ou en partie, les dispositions de la loi précitée, transmettent à l'Office central de répression de la corruption, au moment de l'ordre d'exécution, pour chaque marché d'un montant supérieur à trois millions de francs:

1. Un exemplaire du cahier spécial des charges ou une copie des documents en tenant lieu;
2. Une copie du procès-verbal d'ouverture des soumissions ou des offres;
3. Une copie de la soumission ou de l'offre approuvée ainsi que du métré récapitulatif ou de l'inventaire qui l'accompagne;
4. Une copie de la demande d'ordre d'exécution;
5. Le nom et l'adresse administrative du fonctionnaire dirigeant et des surveillants.

Sur demande expresse de l'Office central de répression de la corruption, la copie des plans, des comptes ou autres documents lui est également communiquée.

Art. 9

Les allocataires de subventions publiques, lorsque ces subventions dépassent deux millions de francs et sont relatives à un marché de travaux, de fournitures ou de services, transmettent à l'Office central de répression de la corruption, au moment de l'ordre d'exécution, les documents repris à l'article 8.

Art. 10

Le commissaire général peut décider qu'un rapport provisoire sera rédigé au cours d'une enquête judi-

slag wordt opgesteld dat aan de bevoegde overheden wordt bezorgd, om hen in staat te stellen de nodige maatregelen te nemen om hun belangen of die van derden te vrijwaren.

Dat verslag kan alleen worden bezorgd mits een bevoegd lid van het openbaar ministerie daartoe zijn goedkeuring heeft gegeven. Die goedkeuring wordt geacht te zijn gegeven wanneer dat lid niet reageert binnen vijftien dagen.

Art. 11

De commissaris-generaal kan na afloop van een gerechtelijk onderzoek beslissen dat een omstandig verslag wordt opgesteld en bezorgd aan de bevoegde overheid. Dat verslag kan alleen worden bezorgd mits een bevoegd lid van het openbaar ministerie daartoe zijn goedkeuring heeft gegeven.

Art. 12

De commissaris-generaal kan, na het advies van de raad van overleg van de gerechtelijke politie te hebben ingewonnen, de operationele leiding over de bijzondere brigade en het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie opdragen aan een officier van het commissariaat-generaal.

Art. 13

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt. »

Verantwoording

Als de regering volhardt in haar voornemen het Hoog Comité voor Toezicht te ontbinden en de leden van de Dienst enquêtes over te hevelen naar de gerechtelijke politie, lijkt het ons nodig binnen het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie een wettelijk kader te scheppen dat die overheveling mogelijk maakt. In overeenstemming met de bedoelingen van de regering, zoals ze die in de commissie heeft toegelicht bij de bespreking van dit ontwerp, stellen wij voor binnen het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie een bijzondere brigade belast met de bestrijding van de zware criminaliteit en een Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie op te richten.

Later zal daarvan ook de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie deel uitmaken.

ciaire afin d'être renvoyé aux autorités compétentes de manière à leur permettre de prendre les mesures nécessaires pour préserver leurs intérêts ou ceux de tiers.

Ce rapport ne peut être envoyé qu'avec l'accord du membre compétent du ministère public. L'accord est considéré comme acquis si ce dernier ne réagit pas endéans un délai de 15 jours.

Art. 11

Le commissaire général peut décider que lorsqu'une enquête judiciaire est clôturée, un rapport circonstanciel sera rédigé et transmis à l'autorité compétente. Ce rapport ne peut être renvoyé que moyennant l'accord du membre compétent du ministère public.

Art. 12

Le commissaire général peut, après avis du conseil de concertation de la police judiciaire, déléguer à un officier du commissariat général la direction opérationnelle de la brigade spéciale et de l'Office central de répression de la corruption.

Art. 13

Le Roi fixe l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. »

Justification

Si le Gouvernement persiste dans sa volonté de dissoudre le Comité supérieur de contrôle et de transférer les membres de son service d'enquêtes à la police judiciaire, il nous apparaît indispensable de créer au sein du commissariat général le cadre légal permettant un tel transfert. Conformément aux intentions du Gouvernement, présentées en commission lors des discussions du présent projet, nous prévoyons de créer au sein du commissariat général de la police judiciaire une brigade spéciale chargée de la répression de la grande criminalité ainsi qu'un Office central de répression de la corruption.

À terme, il suffirait d'y inclure également l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée.

Verder lijkt het ons essentieel te bepalen dat het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie door de openbare diensten op de hoogte moet worden gehouden van de toegekende overheidsopdrachten en -subsidies. Om efficiënt te kunnen werken is het immers onontbeerlijk dat de enquêteurs van deze dienst kunnen blijven beschikken over deze kostbare bron van inlichtingen. De ervaring leert immers dat misdrijven in verband met corruptie vooral op basis van deze documenten van de verschillende overheidsdiensten en -instellingen zijn ontdekt en vervolgd.

Een lid vraagt een van de indieners bepaalde punten uit de twee amendementen te verduidelijken.

1. Hoe verhoudt het Hoog Comité van Toezicht zich tot het Rekenhof en het Comité P? Ons rechtssysteem kent twee vergelijkbare controle-instanties: het Rekenhof dat in opdracht van de Kamer van volksvertegenwoordigers de begrotingen controleert (artikel 180 van de Grondwet) en de vaste Comités P en I die toezicht uitoefenen op de politie- en inlichtingendiensten.

2. Wordt de in de Grondwet neergelegde bevoegdheidsverdeling niet geschonden wanneer er bij gewone wet aan het Hoog Comité van Toezicht bevoegdheden worden toegekend ten aanzien van de gemeenschappen en de gewesten?

3. De samenstelling van het Comité roept eveneens vragen op (artikel 7 van het hoofdamendement). Waarom een raadsheer van het Hof van Cassatie? Welke ervaring of kwalificatie heeft die inzake corruptie-onderzoek? Zelfde vraag voor de parketmagistraat bij het Hof van Cassatie en de staatsraad? Waarom de rapporteur van de Vaste Commissie voor de overheidsopdrachten?

De verplichte taalpariteit (artikel 9) zal er voorts toe leiden dat vooral de parketmagistraat bij het hof van beroep en de staatsraad Nederlandstaligen zullen zijn.

De hoofdindieners van de twee amendementen gaat alleen in op de tweede vraag. Krachtens artikel 13, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de bepalingen betreffende het Hoog Comité van Toezicht van overeenkomstige toepassing op de gemeenschap en het gewest. In het hoofdamendement wordt in tegenstelling tot de regering voorgesteld om deze bevoegdheid te behouden.

De minister geeft de volgende reactie op de twee amendementen.

In verband met het hoofdamendement lijkt het geen twijfel dat het Rekenhof een belangrijke rol speelt in het toezicht op de besteding van overheids-

Par ailleurs, il nous est apparu essentiel de prévoir que l'Office central de répression de la corruption continue à être informé par les services publics des différents marchés publics passés ainsi que des différentes subventions octroyées. En effet, dans un souci d'efficacité, il est indispensable que les enquêteurs de cet office puissent continuer à bénéficier de cette mine de précieux renseignements. L'expérience révèle en effet que c'est au départ de ces documents transmis par les divers administrations et organismes publics que les infractions de corruption ont pu être mises à jour et poursuivies.

Un membre demande à l'un des auteurs de préciser certains points de ses deux amendements.

1. Comment le Comité supérieur de contrôle se situe-t-il par rapport à la Cour des comptes et au Comité P? Notre ordre juridique compte deux instances de contrôle comparables: la Cour des comptes, qui contrôle les budgets pour le compte de la Chambre des représentants (article 180 de la Constitution) et les Comités permanents P et R, qui exercent le contrôle sur les services de police et de renseignements.

2. Ne porte-t-on pas atteinte à la répartition des compétences consacrée dans la Constitution en conférant au Comité supérieur de contrôle, par une simple loi, des compétences ayant trait aux communautés et aux régions?

3. La composition du comité suscite, elle aussi, des questions (article 7 de l'amendement principal). Pourquoi a-t-on prévu un conseiller près la Cour de cassation? Quelles sont ses compétences et qualifications en matière d'enquête relative à la corruption? On peut poser la même question pour le magistrat du parquet près la Cour de cassation et pour le conseiller d'État. Pourquoi a-t-on prévu le rapporteur de la commission permanente des marchés publics?

Il résultera par ailleurs de l'obligation de parité linguistique (article 9) que ce seront surtout le magistrat du parquet près la cour d'appel et le conseiller d'État qui seront néerlandophones.

L'auteur principal des deux amendements n'aborde que la deuxième question. En vertu de l'article 13, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les dispositions relatives au Comité supérieur de contrôle sont également applicables à la communauté et à la région. L'amendement principal propose, contrairement au Gouvernement, de maintenir cette compétence.

Le ministre réagit de la façon suivante aux deux amendements.

En ce qui concerne l'amendement principal, il ne fait aucun doute que la Cour des comptes a un rôle capital dans le contrôle de l'affectation des deniers de

gelden. De vraag is echter in welke mate de opdracht die tot op heden door het Hoog Comité van Toezicht is vervuld, zinvol kan worden gesubsumeerd bij een instantie die rechtstreeks afhangt van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Uitgangspunt voor de behandeling van deze vraag is dat de opdrachten van gerechtelijke politie 95 % van de taken van de dienst enquêtes van het Comité uitmaakten. Het gaat om de vaststelling van misdrijven, ondervragingen, confrontaties, huiszoekingen, enzovoort. Met andere woorden, het Comité deed hoofdzakelijk politieel werk. Het zou derhalve een aberratie zijn het Rekenhof om te vormen tot een operationele politiedienst omdat men deze instantie daarmee van zijn eigenheid ontdoet en ze op gelijke voet zou plaatsen met de andere politiediensten.

Door het Hoog Comité van Toezicht om te vormen tot een politiedienst, met name de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie in de gerechtelijke politie, legaliseert het ontwerp de bestaande toestand, maar zorgt het tegelijkertijd voor meer efficiëntie. Over de jaren heen is het zwaartepunt van de taken van het Comité immers onafwendbaar verschoven van administratieve controles naar politieel werk.

Voorts mag men niet uit het oog verliezen dat de anticorruptiedienst niet aan de parlementaire controle ontsnapt. Er is niet alleen het Rekenhof, maar ook het Comité P dat kan nagaan of klachten dat de gerechtelijke politie de corruptie niet hard genoeg aanpakt, al dan niet gegrond zijn.

Tegen deze achtergrond heeft het volgens de minister geen zin te stellen dat met de toekenning van een nieuwe bevoegdheid aan het Rekenhof de corruptie efficiënter zal worden aangepakt.

Een ander voordeel van de overheveling van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht naar de centrale anticorruptiedienst van de gerechtelijke politie is dat deze laatste over het hele land kan optreden en bevoegd is ten aanzien van zowel de federale overheid, als de gemeenschappen, gewesten, openbare instellingen, provincies, gemeenten, kortom alle overheids- en semi-overheidsinstellingen.

Bovendien wordt er naast de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie, een dienst voor overheidsopdrachten en subsidies opgericht bij het ministerie van Ambtenarenzaken (koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot inrichting van de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies, *Belgisch Staatsblad* van 2 september 1997). De opdrachten van deze nieuwe dienst beantwoorden ruimschoots aan de in de twee amendementen vervatte voorstellen.

Bijgevolg vraagt de minister de verwerping van de twee amendementen.

Voorts bevestigt hij dat het deel van het Hoog Comité van Toezicht dat niet naar de gerechtelijke

l'État. La question est toutefois de savoir dans quelle mesure il est judicieux de confier la mission, qui jusqu'à ce jour a été remplie par le Comité supérieur de contrôle, à une instance qui dépend directement de la Chambre des représentants.

Si l'on a examiné cette question, c'est d'abord parce que les missions de police judiciaire représentaient 95 % des missions du service d'enquêtes du comité. Il s'agit de la constatation de délits, d'interrogatoires, de confrontations, de perquisitions, etc. Autrement dit, le comité accomplissait surtout un travail de police. Il serait par conséquent aberrant de transformer la Cour des comptes en un service de police opérationnelle parce que l'on enlèverait ainsi sa spécificité à cette instance en la mettant sur un pied d'égalité avec les autres services de police.

En transformant le Comité supérieur de contrôle en un service de police, à savoir l'office central pour la répression de la corruption de la police judiciaire, le projet légalise la situation existante, mais assure en même temps une plus grande efficacité. Au fil des ans, les missions du comité qui étaient essentiellement d'effectuer des contrôles administratifs se sont en effet transformées inévitablement en missions de police.

Il ne faut par ailleurs pas perdre de vue que le service anticorruption n'échappe pas au contrôle parlementaire. Outre la Cour des comptes, le Comité P peut aussi vérifier si des plaintes, dans lesquelles on reproche à la police judiciaire de ne pas s'attaquer suffisamment à la corruption, sont ou non fondées.

Compte tenu de ce contexte, le ministre estime qu'il est absurde d'affirmer que le fait d'attribuer une nouvelle compétence à la Cour des comptes permettra de lutter plus efficacement contre la corruption.

Le transfert du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle à l'Office central pour la répression de la corruption de la police judiciaire présente aussi l'avantage que la police judiciaire est habilitée à intervenir sur l'ensemble du territoire et qu'elle est compétente à l'égard de l'autorité fédérale, des communautés, des régions, des institutions publiques, des provinces, des communes, en bref à l'égard de toutes les institutions publiques et semi-publiques.

Outre l'Office central pour la répression de la corruption, on instaure, au ministère de la Fonction publique, un service des marchés publics et des subventions (arrêté royal du 6 juillet 1997 instituant le service des marchés publics et des subventions, *Moniteur belge* du 2 septembre 1997). Les missions qui sont confiées à ce nouveau service correspondent largement aux propositions qui ont été formulées dans les deux amendements.

C'est pourquoi le ministre demande que l'on rejette lesdits amendements.

Il confirme par ailleurs que la partie du Comité supérieur de contrôle qui n'est pas transférée à la

politie is overgeheveld, en de dienst voor overheidsopdrachten en subsidies vormt, alsook de voorzitter, niet meer betrokken zullen zijn bij de uitvoering van opdrachten van gerechtelijke politie.

Een van de indieners van de amendementen nrs. 4 en 5 maakt er zich geen illusies over dat het hoofd-amendement wegens het verzet van de minister zal worden verworpen. Dat is begrijpelijk omdat dit voorstel op een totaal andere visie stoelt dan het rege-ringsontwerp.

Hij dringt echter wel aan op de goedkeuring van het subsidiair amendement. Het wetsontwerp bepaalt immers dat de dienst enquêtes bij het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht wordt overgeheveld naar de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie, die wordt opgericht in de gerechtelijke politie, maar laat de praktische uitvoering van de operatie over aan de Koning. Het wetsontwerp bevat echter geen enkele indicatie over de organisatie van deze nieuwe dienst. Met andere woorden, de regering vraagt het Parlement eigenlijk een blanco cheque uit te schrijven zodat zijzelf de nieuwe structuur van de gerechtelijke politie kan uittekenen. Gelet op het feit dat het Hoog Comité van Toezicht met dit wetsontwerp wordt opgedoekt, is het niet meer dan normaal dat de wetgever de regering geen absoluut vertrouwen schenkt voor de uitbouw van een anticorruptiedienst, maar de principes daarvan, zoals vervat in het subsidiair amendement, bij wet vaststelt.

De minister herhaalt dat het ontwerp van koninklijk besluit met de reorganisatie van het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie en dus van de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie, de volledige overlegprocedure heeft doorlopen en eerstdaags in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt. De krachtlijnen ervan werden in de inleidende uiteenzetting toegelicht.

Het hoofdamendement nr. 4 van de heren Desmedt en Foret wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3, bij 1 onthouding.

Hun subsidiair amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4.

V. STEMMING OVER HET GEHEEL

Het niet-geamendeerde wetsontwerp wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen tegen 2, bij 1 onthouding.

Het verslag wordt goedgekeurd met 9 stemmen bij 1 onthouding.

De rapporteur,
Hugo COVELIERS.

De voorzitter,
Roger LALLEMAND.

police judiciaire, et forme le service des marchés publics et des subventions, ainsi que le président du comité, ne seront plus associés à l'accomplissement des missions de police judiciaire.

Un des auteurs des amendements n^{os} 4 et 5 n'ignore pas que l'amendement principal sera rejeté, puisque le ministre y est opposé. Il dit le comprendre, parce que cette proposition participe d'une vision totalement différente de celle sur laquelle repose le projet du Gouvernement.

Il insiste cependant pour que l'on adopte l'amendement subsidiaire. En effet, la loi en projet dispose que le service d'enquêtes de l'Administration du Comité supérieur de contrôle sera transféré à l'office central pour la répression de la corruption, qui sera créé au sein de la police judiciaire. L'exécution pratique de cette opération est cependant confiée au Roi. Or, la loi en projet ne contient aucune indication quant à l'organisation du nouveau service. En d'autres termes, le Gouvernement demande que le Parlement lui donne un chèque en blanc et lui permette d'élaborer lui-même la nouvelle structure de la police judiciaire. Compte tenu du fait que la loi en projet supprime le Comité supérieur de contrôle, il est tout à fait normal que le législateur n'accorde pas une confiance aveugle au Gouvernement pour ce qui est de la structure d'un service anticorruption et qu'il en fixe les principes dans la loi, lesquels figurent dans l'amendement subsidiaire.

Le ministre répète que le projet d'arrêté royal relatif à la réorganisation du commissariat général de la police judiciaire et, partant, de l'Office central pour la répression de la corruption, est parvenu au bout du processus de concertation et sera publié au *Moniteur belge* dans les prochains jours. Le ministre a commenté les lignes de force de cet arrêté dans son exposé introductif.

L'amendement principal n^o 4 de MM. Desmedt et Foret est rejeté par 8 voix contre 3 et 1 abstention.

Leur amendement subsidiaire n^o 5 est rejeté par 9 voix contre 4.

V. VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi non amendé a été adopté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé par 9 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,
Hugo COVELIERS.

Le président,
Roger LALLEMAND.

VI. TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

95 van de 102 betrekkingen van de personeelsformatie van de ambtenaren belast met de enquêtes bij het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht van het ministerie van Ambtenarenzaken worden geïntegreerd in de personeelsformatie van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten.

Art. 3

De Koning wordt belast met de uitvoering van de in artikel 2 bedoelde integratie en stelt de regels vast voor de overplaatsing van maximum 95 ambtenaren belast met de enquêtes bij het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht van het ministerie van Ambtenarenzaken die effectief bekleed zijn met de graad van hoofdcommissaris, afdelingscommissaris, commissaris, afdelingsenquêteur of enquêteur.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1998.

VI. TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION DE LA JUSTICE

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

95 des 102 emplois du cadre des agents chargés des enquêtes à l'Administration du Comité supérieur de contrôle du ministère de la Fonction publique sont intégrés au cadre des officiers et agents judiciaires près les parquets.

Art. 3

Le Roi est chargé de l'exécution de l'intégration visée à l'article 2 et fixe les règles du transfert de 95 agents au maximum chargés des enquêtes à l'Administration du Comité supérieur de contrôle du ministère de la Fonction publique qui sont effectivement revêtus du grade de commissaire en chef, de commissaire divisionnaire, de commissaire, d'enquêteur divisionnaire ou d'enquêteur.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur au 1^{er} janvier 1998.