

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1997-1998

13 MAART 1998

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

(Ingediend door de heer Hatry)

TOELICHTING

De werkloosheid is een plaag die niet alleen ons land treft maar ook de hele Europese Unie, zij het in verschillende mate. Zelfs in de weinige landen van de Europese Unie die erin geslaagd zijn de werkloosheid te beheersen, blijft waakzaamheid geboden.

Het is dus niet verwonderlijk dat de bestrijding van de werkloosheid bovenaan de Europese agenda staat en dat de Commissie die strijd als allereerste prioriteit ziet.

Iedereen weet dat er geen mirakeloplossingen zijn om de werkloosheid voor altijd uit te bannen en dat ze alleen doeltreffend kan worden bestreden dank zij het effect van talrijke maatregelen samen met het herstel van het vertrouwen van het publiek en van de ondernemingen.

In deze geest worden op korte termijn, zowel op Europees als op nationaal niveau, twee types van maatregelen in het vooruitzicht gesteld:

1. de vermindering van de arbeidskosten, zonder daling van de lonen, via een gevoelige en doelgerichte verlaging van de sociale werkgeversbijdragen en van de personenbelasting;
2. het aanzwengelen van de particuliere consumptie door de verlaging van de indirecte belastingen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

13 MARS 1998

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

(Déposée par M. Hatry)

DÉVELOPPEMENTS

Le chômage est un fléau qui touche non seulement notre pays, mais encore, à des degrés divers, l'ensemble de l'Union européenne. Même dans les quelques pays de l'Union qui ont su maîtriser le chômage, la vigilance reste de rigueur.

Rien d'étonnant dès lors que la lutte contre le chômage figure en tête de l'agenda européen et que la Commission considère ce combat comme « la priorité des priorités ».

Chacun sait qu'il n'existe pas de remède miracle pour résorber durablement le chômage et que seul l'effet de nombreuses mesures, conjugué avec un retour de confiance du public et des entreprises, est susceptible de lutter efficacement contre ce fléau.

Dans cet esprit, deux types de mesures sont envisagés à court terme au plan européen, comme au plan national:

1. la réduction des coûts du travail, sans réduction des salaires, par le biais d'une réduction significative et ciblée des cotisations sociales patronales et de l'impôt des personnes physiques;
2. la relance de la consommation des particuliers par le biais d'un allègement de la fiscalité indirecte.

Dit wetsvoorstel is gebaseerd op de mededeling van de Europese Commissie aan de Raad van 12 november 1997 (Stuk SEC(97) 2089 def.) en beoogt deze tweede doelstelling.

Zo wordt voorgesteld om het BTW-tarief op bepaalde diensten die een aantal specifieke gemeenschappelijke kenmerken hebben, tijdelijk te verlagen. Het betreft diensten die zeer arbeidsintensief zijn waarvoor voornamelijk gebruik wordt gemaakt van laaggeschoold personeel, die hoofdzakelijk lokaal zijn, en rechtstreeks voor verbruikers worden verricht.

De criteria die werden gehanteerd voor de keuze van de diensten waarop de verlaging van het BTW-tarief zal worden toegepast, zijn van zeer groot belang.

Aangezien de voorgestelde BTW-verlaging tot doel heeft bij te dragen tot de daling van de werkloosheid, moet deze maatregel uitsluitend gelden voor diensten die zeer arbeidsintensief zijn. Voorts komen enkel die diensten in aanmerking waarvoor over het algemeen een beroep wordt gedaan op laaggeschoolde arbeidskrachten die juist het zwaarst getroffen worden door de gevolgen van de werkloosheid omdat de loonkosten in België zo hoog zijn.

Bovendien moet het gaan om lokale diensten, enerzijds om het probleem van de internationale of intra-communautaire verstoring van de handel te voorkomen en anderzijds opdat de gunstige effecten van de maatregel binnen onze landsgrenzen uitwerking kunnen hebben.

De voorgestelde verlaging van de tarieven zou een dubbele weerslag kunnen hebben op de werkgelegenheid:

1. enerzijds zou een verlaagd BTW-tarief op diensten die rechtstreeks aan de verbruiker worden verleend, onmiddellijk kunnen leiden tot lagere consumptieprijzen en aldus de vraag naar die diensten stimuleren;

2. anderzijds stelt men vast dat het BTW-mechanisme niet goed werkt in economische sectoren waar weinig BTW kan worden afgetrokken, waar de diensten rechtstreeks aan de verbruikers worden verleend en waar de BTW een onderdeel van de prijs vormt.

In dergelijk geval is de verleiding voor de consument groot om met de dienstverlener af te spreken minder of zelfs geen belasting te betalen.

Door de toepassing van een verlaagd BTW-tarief zou een groot deel van het zwarte circuit kunnen terugkeren naar de economische sector. Deze maatregel zou dus ook een gunstig effect moeten hebben op de opbrengsten van de directe belastingen.

La présente proposition de loi est basée sur la communication de la Commission européenne au Conseil du 12 novembre 1997 (doc. SEC(97) 2089 final) et vise à rencontrer ce deuxième objectif.

Ainsi, il est proposé de réduire, temporairement, le taux de T.V.A. applicable à certains services présentant des caractéristiques communes tout à fait spécifiques. Il s'agit de services à forte intensité de main d'œuvre, généralement peu qualifiée, consommés localement et fournis directement au consommateur final.

Les critères qui ont présidé au choix des services sur lesquels la réduction du taux de T.V.A. sera appliquée revêtent une importance toute particulière.

En effet, l'objectif de la réduction de taux proposée étant de concourir à la baisse du chômage, il convient de réserver cette mesure aux services qui génèrent une forte activité de main d'œuvre. Parmi ceux-ci, il convient encore de ne retenir que les services qui emploient généralement une main d'œuvre peu qualifiée, précisément celle qui ressent le plus durement les effets du chômage, en raison du coût salarial élevé en Belgique.

Il doit encore s'agir de services qui sont consommés localement et ce en vue d'une part de ne pas induire de distorsion dans le commerce international ou transfrontalier dans la C.E.E. et d'autre part de concentrer tous les effets bénéfiques de la mesure à l'intérieur des frontières de notre pays.

La réduction de taux proposée pourrait générer un effet double sur le niveau de l'emploi:

1. d'une part, un taux réduit de T.V.A. appliqué à des services fournis directement au consommateur final, pourra faire baisser dans l'immédiat le prix à la consommation et stimulera la demande de tels services;

2. d'autre part, on constate que le système de taxation à la valeur ajoutée ne fonctionne pas correctement dans les secteurs économiques où il y a peu de T.V.A. déductible, où le service est directement fourni au consommateur final et où la T.V.A. fait partie intégrante du prix.

Dans ce cas, la tentation est grande pour le consommateur de s'entendre avec le prestataire du service, soit pour réduire l'assiette de la taxation, soit même pour éviter d'acquitter la taxe.

L'adoption d'un taux réduit de T.V.A. devrait permettre de réintégrer dans le circuit économique une bonne partie des activités exercées dans l'économie souterraine. Cette mesure devrait dès lors avoir également des effets positifs sur le niveau des recettes de l'imposition directe.

Artikel 37 van het Wetboek van de belasting op de toegevoegde waarde (wet van 3 juli 1969), gewijzigd door de wet van 28 december 1992 bepaalt:

« § 1. Bij in Ministerraad overlegd besluit bepaalt de Koning de tarieven en geeft Hij de indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, rekening houdend met de door de Europese Gemeenschappen ter zake uitgevaardigde reglementering.

Bij eenzelfde procedure kan Hij de indeling en de tarieven wijzigen wanneer de economische of sociale omstandigheden zulks vereisen.

§ 2. De Koning zal bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van § 1 van dit artikel genomen besluiten. »

Het is dus onbetwistbaar dat het initiatief inzake vastlegging van de tarieven en indeling van de goederen en diensten bij die tarieven aan de uitvoerende macht toekomt.

Niettemin moet worden opgemerkt dat de bevoegdheidsdelegatie vanwege de Wetgevende Kamers ten voordele van de Koning niet tot gevolg heeft dat de leden van Kamer en Senaat elk initiatiefrecht wordt ontnomen. Dit heeft zich in het verleden reeds voorgedaan met betrekking tot de producten voor chronisch zieken. Het spreekt vanzelf dat het voorstel vervalt indien de regering het zou overnemen in een koninklijk besluit.

Het doel van dit wetsvoorstel is dus het ontbreken van enig initiatief van de regering te verhelen.

Rekening houdend met de verbintenissen die wij ten aanzien van onze partners in de Europese Unie hebben aangegaan, zal de Europese Commissie instemmen met de, zij het tijdelijke en uiterst doelgerichte, verlaging van bepaalde BTW-tarieven.

Op 12 november jongstleden heeft de Commissie haar belangstelling kenbaar gemaakt voor een verlaging van de BTW-tarieven op bepaalde diensten, waaronder die welke bedoeld worden in dit wetsvoorstel. Het voorstel beantwoordt aan de voorwaarden die door de Commissie worden vastgesteld met het oog op die verlaging van de tarieven, bij wijze van experiment en voor de duur van drie jaar. De producten die niet in het voorstel vermeld zijn, worden hetzij vrijgesteld, hetzij aan het verminderde tarief van 6 % onderworpen.

*
* *

L'article 37 du Code de la T.V.A. (loi du 3 juillet 1969), modifié par la loi du 28 décembre 1992, stipule que :

« § 1^{er}. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi fixe les taux et arrête la répartition des biens et des services entre ces taux tenant compte de la réglementation édictée en la matière par les Communautés européennes.

Moyennant la même procédure, il peut modifier la répartition et les taux, lorsque les contingences économiques ou sociales rendent ces mesures nécessaires.

§ 2. Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de la loi de confirmation des arrêtés pris en exécution du § 1^{er} du présent article. »

Il est donc incontestable qu'en matière de fixation des taux et de répartition des biens et services selon ces taux, l'initiative appartient au pouvoir exécutif.

Toutefois, il convient d'observer que la délégation de pouvoir consentie par les Chambres législatives au profit du Roi, n'a pas pour effet de priver les membres de la Chambre et du Sénat de tout droit d'initiative. Ceci a été fait dans le passé pour des produits à destination de malades chroniques. Il va de soi que si le Gouvernement reprenait à son compte la présente proposition par arrêté royal, celle-ci deviendrait sans objet.

Il convient dès lors de pallier l'inaction du Gouvernement en cette matière; tel est l'objectif de la présente proposition de loi.

Compte tenu des engagements souscrits envers nos partenaires de l'Union européenne, la réduction, même temporaire et particulièrement ciblée, de certains taux de T.V.A. doit recueillir l'assentiment de la Commission européenne.

Le 12 novembre dernier, la Commission a fait part de son intérêt pour une réduction des taux de T.V.A. appliqués aux services dont ceux qui sont visés dans la présente proposition de loi. Celle-ci rencontre précisément les conditions fixées par la Commission en vue d'accorder cette réduction de taux, à titre expérimental, sur une durée de trois années. Les produits non mentionnés dans la proposition sont soit exonérés soit assujettis au taux réduit de 6 %.

Paul HATRY.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 gewijzigd door het koninklijk besluit van 1 december 1995 wordt een artikel *1quinquies* ingevoegd, luidende:

«In afwijking van artikel 1 worden vanaf 1 juli 1998 tot 30 juni 2001 onderworpen aan het tarief van 6 %:

1° reparatiediensten betreffende roerende materiële goederen, inclusief fietsen, maar exclusief andere vervoermiddelen;

2° schoonmaakdiensten en wasserijen.»

Art. 3

De Koning stelt nadere regels voor de toepassing van deze wet.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 juli 1998.

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article *1quinquies*, libellé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970, modifié par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995:

«Par dérogation à l'article 1^{er}, à partir du 1^{er} juillet 1998 et jusqu'au 30 juin 2001, sont soumis au taux de 6 %:

1° les services de réparation de biens meubles corporels, en ce compris les bicyclettes, mais à l'exception de tous autres moyens de transport, et;

2° les services de nettoyage et de blanchisserie.»

Art. 3

Le Roi règle les modalités d'application de la présente loi

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 1998.

Paul HATRY.