

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

17 MAART 1998

Voorstel van resolutie betreffende de samenwerking tussen de federale fiscale administratie en de gemeenschappen ter democratisering van de toekenning van studietoelagen

(Ingediend door mevrouw Maximus c.s.)

TOELICHTING

Een optimale distributie van studiebeurzen wordt meestal vanuit de democratisering van het onderwijs gemotiveerd. Toch ontbreken de stimuli van studiebeurzen juist voor de maatschappelijke groep die, vanwege een te gebrekkige scholing, al een verhoogd risico loopt om onvoldoende voorbereid de arbeidsmarkt te betreden.

Dit gegeven is voor elke politieke maatschappelijk verantwoordelijke een belangrijke beleidsmotivatie. Studiebeurzen leveren een bijdrage in de strijd tegen sociale uitsluiting. Gezien het maatschappelijk belang is het noodzakelijk dat alle overheden in dit land steun verlenen aan de optimalisatie van de uitkering ervan. De specifieke brugfunctie van de gemeenschapssenatoren ligt mede aan de basis van dit initiatief.

Uit recent onderzoek in Vlaanderen blijkt dat een vierde van de rechthebbenden op een studiebeurs er toch geen krijgt om de eenvoudige reden dat ze niet aangevraagd wordt. Onverminderd andere motieven is één van de belangrijkste oorzaken de onwetendheid bij de rechthebbenden. In de Franse Gemeenschap zou de situatie nauwelijks verschillen. Om dit probleem te verhelpen kunnen de gemeenschappen nog meer inspanningen doen, en maatregelen nemen,

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

17 MARS 1998

Proposition de résolution relative à la coopération entre l'administration fiscale fédérale et les communautés en vue de démocratiser l'octroi des allocations d'études

(Déposée par Mme Maximus et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

C'est généralement la démocratisation de l'enseignement qui justifie la distribution optimale des bourses d'études. Or, c'est précisément la catégorie sociale qui, en raison d'une scolarité déficiente, court déjà un risque important d'être insuffisamment préparée au marché du travail qui ne bénéficie pas de l'effet stimulant induit par les bourses d'études.

Pour tout responsable socio-politique, cette constatation constitue une motivation importante. Les bourses d'études contribuent à la lutte menée contre l'exclusion sociale. Compte tenu de l'importance que revêtent ces bourses d'un point de vue social, il est nécessaire que toutes les autorités de notre pays soutiennent l'optimisation de leur octroi. Cette initiative est notamment due à la fonction spécifique de passerelle remplie par les sénateurs de communauté.

Il ressort d'une enquête menée récemment en Flandre qu'un quart des ayants droit à une bourse d'études n'en reçoivent pas, pour la raison bien simple qu'ils n'en font pas la demande. Sous réserve d'autres motifs, une des causes majeures de cette situation est l'ignorance de leurs droits. En Communauté française, la situation serait similaire. Pour remédier à ce problème, les communautés peuvent consentir davantage d'efforts encore et prendre des mesures

om de toekenning van studiebeurzen te optimaliseren. Een meer efficiënt informatiebeleid naar die specifieke doelgroep is een permanente opdracht voor elke gemeenschap.

Toch zal zelfs een quasi optimaal informatiebeleid van de gemeenschappen over de studiebeurzen niet kunnen verhelpen dat er altijd mensen zijn die geen gebruik maken van hun recht op een studiebeurs. Niet toevallig zullen de slechtst geïnformeerden vaak ook de sociaal-economisch zwaksten zijn, die eigenlijk het meest nood hebben aan de financiële steun van de gemeenschappen.

De praktijk toont aan dat deze mensen de studiebeurs waarop ze recht hebben met zekerheid zouden krijgen als ze automatisch uitgekeerd wordt, als dus de administratieve formaliteit van de aanvraag vervalt. De gemeenschappen die de uitkering wensen te reorganiseren in die zin, kunnen dit niet omdat ze niet over de inkomstgegevens van de potentiële rechthebbers beschikken. De federale fiscale administratie bezit deze gegevens wel.

Het is geen evidentie om deze gegevens wijd te verspreiden. De vertrouwelijkheid van inkomstgegevens wordt in ons land op prijs gesteld en het vrijgeven van inkomstgegevens is aan specifieke wettelijke voorwaarden gebonden.

Dit sluit echter niet uit dat de federale fiscale administratie op basis van haar inkomstgegevens de bevoegde administraties van de gemeenschappen zou meedelen welke belastingplichtigen aan de inkomstcriteria voor toekenning van een studiebeurs voldoen. De mogelijkheid dat deze criteria verschillen in de diverse gemeenschappen lijkt hier geen onoverkomelijk probleem gezien bij de federale fiscale administratie de taalkeuze van haar belastingplichtigen gekend is. Deze informatiedoorstroming maakt de automatische uitkering van studiebeurzen in het hele land mogelijk.

Lydia MAXIMUS.

*
* *

visant à optimiser l'octroi des bourses d'études. Mener une politique d'information plus efficace axée sur ce groupe-cible particulier relève des missions que chaque communauté se doit de remplir en permanence.

Cependant, même si les communautés menaient une politique d'information quasiment optimale en matière de bourses d'études, il y aurait toujours des gens qui ne feraient pas usage de leur droit à une bourse d'études. Ce n'est pas un hasard si les plus mal informés sont souvent aussi les plus faibles du point de vue socio-économique, c'est-à-dire ceux qui ont le plus besoin de cette aide financière des communautés.

Il ressort de la pratique qu'il est certain que ces gens recevraient la bourse d'études à laquelle ils ont droit si elle était octroyée automatiquement et, donc, si la formalité administrative de la demande était supprimée. Les communautés qui souhaitent réorganiser l'octroi des bourses d'études dans ce sens ne sont pas en mesure de le faire parce qu'elle ne disposent pas des informations nécessaires concernant les revenus des ayants droit potentiels. Or, l'administration fiscale fédérale détient ces informations.

Ces informations ne peuvent être l'objet d'une large diffusion sans prendre des précautions. Dans notre pays, on observe volontiers une certaine confidentialité en matière d'informations relatives aux revenus et ces informations ne peuvent être divulguées que si certaines conditions légales sont remplies.

Toutefois, cela n'exclut pas que sur la base des informations relatives aux revenus dont elle dispose, l'administration fiscale fédérale fasse savoir aux administrations compétentes des communautés quels contribuables satisfont aux critères de revenus pour l'obtention d'une bourse d'études. Le fait que ces critères peuvent différer d'une communauté à l'autre ne semble pas être une difficulté insurmontable étant donné que l'administration fiscale fédérale connaît le choix linguistique de ses contribuables. La circulation de ces informations permettrait l'octroi automatique des bourses d'études dans l'ensemble du pays.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

— vraagt de regering zo snel mogelijk overleg te plegen met de gemeenschappen of met de gemeenschapsregeringen over een regeling waarbij de bevoegde juridische instellingen of administraties aan de bevoegde gemeenschapsinstellingen of administraties mededelen welke belastingplichtigen beantwoorden aan de criteria voor het toekennen van een studiebeurs;

— vraagt de regering op korte termijn nadere regels uit te vaardigen voor de uitvoering van deze regeling.

Lydia MAXIMUS.
Bea CANTILLON.
Jacques SANTKIN.
Vera DUA.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

— demande au Gouvernement de se concerter le plus vite possible avec les communautés ou avec les gouvernements de communauté en vue d'élaborer un règlement prévoyant que les administrations ou institutions juridiques compétentes communiquent aux administrations ou institutions communautaires compétentes quels sont les contribuables qui répondent aux critères pour l'obtention d'une bourse d'études;

— demande au Gouvernement d'arrêter à brève échéance les modalités nécessaires à l'exécution de ce règlement.