

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

11 JUNI 1998

**Voorstel van bijzondere wet tot wijziging
van de bijzondere wet van 8 augustus
1980 tot hervorming der instellingen**
(Ingediend door de heer Caluwé c.s.)

TOELICHTING

In het verleden kon men soms de indruk hebben dat informatieve voorlichtingscampagnes uitgaande van ministers vooral de bevordering van het persoonlijk imago van de minister tot doel hadden.

Daarom rijpte in het begin van de jaren '90 in het Parlement bij de meeste fracties de idee om de ministeriële informatiecampaagnes aan een specifieke controle te onderwerpen. In de ogen van de initiatiefnemers was het logisch dat deze controle in geval zij de federale regering betref, door een commissie van het federale parlement zou gebeuren. De controle op de gemeenschaps- en gewestregeringen zou evenwel door hun respectieve parlementen uitgeoefend worden.

De Raad van State adviseerde echter op een van de voorstellen hierover dat het volledig een federale bevoegdheid betref. In de ogen van de Raad is de controle op de overheids campagnes en -publicaties immers een regeling van de verkiezingsuitgaven, een aspect van de federale bevoegdheid om kiesrechtzaken te regelen. (1)

Kiesrechtzaken kunnen echter door de bijzondere wetgever op grond van artikel 118, § 2, van de Grondwet, toevertrouwd worden aan de raden van

(1) Stuk Kamer, 93/94, nr. 1384/2.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

11 JUIN 1998

**Proposition de loi spéciale modifiant la loi
spéciale du 8 août 1980 de réformes
institutionnelles**
(Déposée par M. Caluwé et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

On pouvait parfois avoir l'impression dans le passé que les campagnes d'information émanant des ministres avaient surtout pour but de redorer leur image de marque.

C'est la raison pour laquelle, au début des années 90, l'idée de soumettre les campagnes d'information ministérielles à un contrôle spécifique a mûri dans la plupart des groupes politiques du parlement. Aux yeux de ses initiateurs, il était logique que ce contrôle soit exercé par une commission du parlement fédéral quand il s'agissait du gouvernement fédéral, tandis que le contrôle des gouvernements de communauté et de région serait exercé par leurs parlements respectifs.

Dans un avis relatif à une proposition en la matière, le Conseil d'État a toutefois estimé qu'il s'agissait d'une compétence fédérale. Pour le Conseil, le contrôle des campagnes et des communications officielles relève de la réglementation des dépenses électorales, un aspect de la compétence fédérale à régler les matières électorales (1).

En vertu de l'article 118, § 2, de la Constitution, les matières électorales peuvent cependant être confiées aux Conseils de la Communauté française,

(1) Doc. Chambre, 93/94, n° 1384/2.

de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest (de zgn. constitutieve autonomie). Dit wordt in een recent advies ook door de Raad van State opgemerkt. (1)

Dit voorstel van bijzondere wet maakt gebruik van deze grondwettelijke mogelijkheid door de controle op de regeringsmededelingen, wat betreft het eventueel imagobevorderend gehalte van deze mededelingen, over te dragen aan de regionale parlementen. Daarmee wordt tegemoetgekomen aan de oorspronkelijke intentie van de initiatiefnemers van deze controleregeling.

De bevoegdheidsoverdracht beperkt zich tot de raden van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest, omdat de grondwetgever enkel deze raden constitutieve autonomie heeft willen toekennen.

Ludwig CALUWÉ.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In afdeling II van hoofdstuk II van titel III van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wordt een onderafdeling *1bis* ingevoerd met als opschrift «Controle op overheidsmededelingen», die een artikel *49bis* bevat luidende:

«Art. *49bis*. — De Raad van de Vlaamse Gemeenschap, de Raad van de Franse Gemeenschap en de Raad van het Waalse Gewest kunnen ieder, bij decreet of bij in een artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel, naargelang het geval, een regeling uitwerken waardoor controle wordt gehouden op de officiële mededelingen en publicaties van hun respectieve regeringen, van de leden ervan, en ook van de voorzitters van hun raden, teneinde te vermijden dat deze mededelingen of publicaties ertoe zouden strekken het persoonlijk imago van één of meer leden van de respectieve regeringen of voorzitters te verbeteren.

(1) Stuk Kamer, 95/96, nr. 436/2.

de la Région wallonne et de la Communauté flamande (dans le cadre de l'autonomie constitutive). Ce point a été relevé aussi par le Conseil d'État dans un récent avis(1).

La présente proposition de loi spéciale entend mettre à profit cette possibilité constitutionnelle en transférant aux parlements régionaux le contrôle des communications gouvernementales pour ce qui est de leur éventuel contenu promotionnel de l'image de marque. Ce faisant, on rejoint l'intention première des initiateurs de ce contrôle.

Le transfert de compétence se limite aux Conseils de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Communauté flamande, le constituant n'ayant voulu octroyer une autonomie constitutive qu'à ces seuls conseils.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré au titre III, chapitre II, section 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, une sous-section *1^{re}bis* intitulée «Du contrôle des communications gouvernementales» et contenant un article *49bis* rédigé comme suit:

«Art. *49bis*. — Le Conseil de la Communauté française, le Conseil de la Région wallonne et le Conseil de la Communauté flamande peuvent instituer chacun, par décret ou par la règle visée à l'article 134 de la Constitution, un contrôle des communications et publications officielles de leurs gouvernements respectifs, des membres de ceux-ci ainsi que des présidents de leurs conseils, en vue d'éviter que ces communications ou publications ne puissent tendre à promouvoir l'image de marque personnelle d'un ou de plusieurs membres de leurs gouvernements ou de leurs présidents.

(1) Doc. Chambre, 95/96, n° 436/2.

Dat decreet en de in artikel 134 bedoelde regel moeten worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van de betrokken raad aanwezig is.»

Ludwig CALUWÉ.
Marc OLIVIER.
Leo DELCROIX.
Johan WEYTS.
André BOURGEOIS.

Ce décret et cette règle visée à l'article 134 doivent être adoptés à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du conseil concerné soit présente.»