

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

2 JULI 1998

Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol bij de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, gedaan te Brussel op 10 april 1997

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MAHOUX

1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER E. DERYCKE, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Op 14 juni 1994 is in Luxemburg een partnerschapsovereenkomst ondertekend tussen de Europese Gemeenschappen en hun Lid-Statens enerzijds en Oekraïne anderzijds. Op 1 januari 1995 zijn Finland, Oostenrijk en Zweden tot de Unie toetreden. Deze

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Vautmans, voorzitter; de heren Bourgeois, Hostekint, Devolder, Ceder, de dames Sémer, Thijs, Mayence-Goossens, Willame-Boonen, Lizin en de heer Mahoux, rapporteur.
2. Plaatsvervanger: de heer Hatry.
3. Andere senator: de heer Jonckheer.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1026 - 1997/1998:

Nr. 1: Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

2 JUILLET 1998

Projet de loi portant assentiment au Protocole à l'Accord de partenariat et de coopération entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et l'Ukraine, d'autre part, fait à Bruxelles le 10 avril 1997

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR M. MAHOUX

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. E. DERYCKE, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Un accord de partenariat entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et l'Ukraine, d'autre part, a été signé à Luxembourg le 14 juin 1994. L'adhésion à l'Union de la Finlande, de l'Autriche et de la Suède est intervenue le 1^{er} janvier

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. Vautmans, président; MM. Bourgeois, Hostekint, Devolder, Ceder, Mmes Sémer, Thijs, Mayence-Goossens, Willame-Boonen, Lizin et M. Mahoux, rapporteur.
2. Membre suppléant: M. Hatry.
3. Autre sénateur: M. Jonckheer.

Voir:

Document du Sénat:

1-1026 - 1997/1998:

N° 1: Projet de loi.

drie nieuwe Lid-Statens moesten dus als partij bij de partnerschapsovereenkomst worden betrokken, waardoor het protocol op 10 april 1997 is ondertekend.

Aangezien België de Europese partnerschapsovereenkomst met Oekraïne reeds heeft geratificeerd, is het niet meer dan logisch dat ons land ook overgaat tot de ratificatie van het protocol, dat is voorgelegd aan de federale Kamers en aan de gewest- en gemeenschapsraden. Het gaat om een gemengd verdrag.

Situatie in Oekraïne

Binnenlandse beleid

De toestand in het land blijft onstabiel. De parlementsverkiezingen van maart 1998 hebben geen duidelijke meerderheid opgeleverd in de «Hoge Raad» (Parlement). De conservatieven (communisten en anderen) blijven machtig in het Parlement en kunnen de hervormingen van de regering vertragen of blokkeren. De regering van haar kant neemt niet veel initiatieven inzake economische hervormingen. Het resultaat is politieke en economische onzekerheid. Het wachten is nu op de presidentsverkiezingen van oktober 1999: zal president Koutchma zichzelf opvolgen?

Economie

Het bruto binnenlands product is tussen 1991 en 1997 gedaald met meer dan 60 % ! Vorig jaar bedroeg de negatieve groei slechts - 3,2 % en voor 1998 verwacht men voor het eerst een kleine groei van + 1 %. De privatisering verloopt redelijk traag (de regering is voorstander van *management buy out*, wat geen nieuw kapitaal opbrengt), de handelsbalans is zeer negatief, de buitenlandse schuld loopt op en de betrekkingen met het IMF verlopen steeds moeilijker.

Bilaterale betrekkingen

Uitstekende bilaterale betrekkingen. Eerste minister Dehaene en de minister van Buitenlandse Zaken hebben Kiev bezocht in 1997. De voormalige ambassadeur in Brussel is nu minister van Buitenlandse Zaken van Oekraïne.

Onze export is sterk toegenomen: 8 miljard frank in 1997 (tegen 5,8 miljard in 1996). Positieve handelsbalans (+ 4,7 miljard frank). Reeds enkele investeringen: onder andere Interbrew en Varta-Schreder. De eerste bilaterale akkoorden zijn reeds ondertekend (dubbelbelastingakkoord, akkoord bescherming investeringen, luchtvaartakkoord) en zullen eerlang aan het Parlement worden voorgelegd.

1995. Il a donc fallu inclure les 3 nouveaux États membres comme parties à l'accord de partenariat. D'où la signature du Protocole qui est intervenue le 10 avril 1997.

La Belgique ayant déjà ratifié l'accord de Partenariat européen avec l'Ukraine, il est logique que notre pays ratifie le présent protocole qui est soumis aux chambres fédérales et aux conseils des régions et communautés. Il s'agit d'un traité mixte.

Situation de l'Ukraine

Politique intérieure

Le pays reste fragile. Les élections législatives de mars 1998 n'ont pas donné de majorité claire et nette au «Conseil suprême» (Parlement). Les conservateurs (communistes et autres) y restent puissant et peuvent continuer à ralentir ou bloquer les réformes que le gouvernement veut entreprendre. Le gouvernement de son côté ne fait pas preuve de beaucoup d'initiative en matière de réformes économiques. Résultat: marasme politique et économique. Tous les yeux sont tournés vers les élections présidentielles d'octobre 1999. Le président Koutchma succédera-t-il à lui-même?

Économie

De 1991 à 1997, le PND a diminué de plus de 60 % ! L'année passée la croissance négative n'a été que de - 3,2 %. Pour 1998 on prévoit pour la première fois une petite croissance de + 1 %. La privatisation est relativement lente (le gouvernement privilégie le «management buy out» ce qui n'apporte pas de capital frais), la balance commerciale est fortement négative, la dette extérieure monte, les relations avec le FMI se font de plus en plus difficile.

Relations bilatérales

Excellentes relations bilatérales. Le premier ministre Dehaene et le ministre des Affaires étrangères ont visité Kiev en 1997. L'ancien ambassadeur à Bruxelles est maintenant ministre des Affaires étrangères de l'Ukraine.

Nos exportations ont fortement augmenté: 8 milliards de francs belges en 1997 (contre 5,8 milliards en 1996). Balance commerciale excédentaire (+ 4,7 milliards de francs). Quelques investissements déjà: entre autres Interbrew et Varta-Schreder. Les premiers accords bilatéraux ont déjà été signés (accord sur la prévention de la double imposition, accord sur la protection des investissements, accord sur la navigation aérienne) et seront soumis à l'approbation parlementaire prochainement.

2. BESPREKING

Een lid wenst te weten waarom onder artikel 4 van het Protocol deze werkwijze van inwerkingtreding toegepast wordt. Spreker meent immers dat dit geen standaardprocedure is.

3. ANTWOORDEN

De minister antwoordt dat deze procedure van inwerkingtreding gebruikt wordt omdat zeer veel partijen dit Protocol moeten ondertekenen.

4. STEMMING

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de elf aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de acht aanwezige leden.

De rapporteur,
Philippe MAHOUX.

De voorzitter,
Valère VAUTMANS.

2. DISCUSSION

Un membre aimerait savoir pourquoi l'on a prévu un tel mode d'entrée en vigueur à l'article 4 du Protocole. L'intervenant estime en effet qu'il ne s'agit pas là d'une procédure classique.

3. RÉPONSES

Le ministre répond que l'on a prévu cette procédure d'entrée en vigueur vu le nombre de parties qui doivent signer ce Protocole.

4. VOTE

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des onze membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des huit membres présents.

Le rapporteur,
Philippe MAHOUX.

Le président,
Valère VAUTMANS.