8-65/1

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2024-2025

12 NOVEMBER 2024

Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol (GPC Europol)
Brussel, 12 november 2024

VERSLAG
namens de afvaardiging van de Senaat
in de GPC voor Europol
uitgebracht door
de heren **Pieters** en **Wahl**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2024-2025

12 NOVEMBRE 2024

Groupe de contrôle parlementaire conjoint pour Europol (GCPC Europol)
Bruxelles, 12 novembre 2024

RAPPORT
fait au nom de la délégation du Sénat
au GCPC pour Europol
par
MM. **Pieters** et **Wahl**

Samenstelling van de afvaardiging / Composition de la délégation

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Andy Pieters	
MR:	Jean-Paul Wahl	
Vlaams Belang:		Wim Verheyden
PS:		Anne Lambelin

INHOUD

I. OPENING VAN DE VERGADERING....3
II. VIDEOBOODSCHAPPEN....4
III. EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG MAART-NOVEMBER 2024, VOORSTELLING VAN HET ONTWERP VAN MEERJARENPROGRAMMA VOOR DE PERIODE 2025-2027 EN ANTWOORDEN OP SCHRIFTELIJKE BIJDRAGEN VAN DELEGATIES ..6
IV. VERSLAG VAN DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBESCHERMING (EDPS) 13
V. VERSLAG VAN DE GRONDRECHTENFUNCTIONARIS VAN EUROPOL 22
VI. VERSLAG OVER DE STAND VAN ZAKEN MET BETREKKING TOT DE ACTIVITEITEN VAN EUROPOL MET BETREKKING TOT DE OORLOG IN OEKRAÏNE....25
VII. TOEZICHTSESSIE: DE NOODZAAK OM VEILIGHEIDSDREIGINGEN, ZOALS DE AANVAL IN SOLINGEN, TE VOORKOMEN DOOR ILLEGALE MIGRATIE AAN TE PAKKEN 29
VIII. TOEZICHTSESSIE: DE STRIJD TEGEN CYBERCRIMINALITEIT, IN HET BIJZONDER TEGEN MISDRIJVEN DIE GEBRUIK MAKEN VAN KUNSTMATIGE INTELLIGENTIE, EN MOGELIJKHEDEN OM KENNIS TE DELEN MET CEPOL 34

IX. SLOTOPMERKINGEN....45

SOMMAIRE

I. OUVERTURE DE LA RÉUNION 3
II. MESSAGES VIDÉO....4
III. EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS MARS-NOVEMBRE 2024, PRÉSENTATION DU PROJET DE PROGRAMMATION PLURIANNUELLE POUR LA PÉRIODE 2025-2027 ET RÉPONSES AUX CONTRIBUTIONS ÉCRITES DE DÉLÉGATIONS 6
IV. RAPPORT DU CONTRÔLEUR EUROPÉEN DE LA PROTECTION DES DONNÉES (CEPD) 13
V. RAPPORT DE L'OFFICIER AUX DROITS FONDAMENTAUX D'EUROPOL....22
VI. POINT SUR LES ACTIVITÉS D'EUROPOL LIÉES À LA GUERRE EN UKRAINE 25

VII. SESSION DE CONTRÔLE: LA NÉCESSITÉ DE PRÉVENIR LES MENACES POUR LA SÉCURITÉ, COMME L'ATTAQUE À SOLINGEN, EN LUTTANT CONTRE LA MIGRATION ILLÉGALE....29
VIII. SESSION DE CONTRÔLE: LA LUTTE CONTRE LA CYBERCRIMINALITÉ, EN PARTICULIER LA CRIMINALITÉ UTILISANT L'INTELLIGENCE ARTIFICIELLE, ET LES POSSIBILITÉS DE PARTAGE DE CONNAISSANCES IMPLIQUANT LE CEPOL....34
IX. REMARQUES FINALES 45

De vijftiende vergadering van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol («GPC Europol» of «GPC») vond plaats op 12 november 2024 in het Europees Parlement te Brussel.

De Belgische delegatie bestond uit de heer Koen Metsu voor de Kamer van volksvertegenwoordigers en de heer Andy Pieters voor de Senaat.

I. OPENING VAN DE VERGADERING

De heer Javier Zarzalejos, covoorzitter van de GPC namens het Europees Parlement, opent de vergadering en verwelkomt de leden.

De heer Lajos Kósa, covoorzitter van de GPC namens het Hongaarse Parlement, wijst op het bijzondere moment van de bijeenkomst, kort na de verkiezing van de heer Donald Trump als president van de Verenigde Staten. De spreker meent dat een en ander een impact zal hebben op het migratiebeleid van de Europese Unie.

De heer Imre Vejkey, covoorzitter van de GPC namens het Hongaarse Parlement, verwelkomt op zijn beurt de delegatieleden.

De heer Javier Zarzalejos brengt vervolgens verslag uit over de vergadering van de trojka van voorzitters. Die trojka heeft de agenda van de vijftiende GPC-vergadering goedgekeurd en heeft met name beslist om voor te stellen de aanduiding van de leden van het adviesforum op het gebied van grondrechten (hierna: het Adviesforum) uit te stellen tot een volgende vergadering en een nieuwe oproep te lanceren, aangezien er maar zes kandidaatstellingen werden ontvangen.

De spreker herinnert eraan dat de GPC op zijn veertiende vergadering, die op 18 en 19 februari 2024 in Gent plaatsvond, een amendement op zijn reglement van orde (1) heeft aangenomen met het oog op de toevoeging van een *addendum* betreffende de oprichting van een adviesforum op het gebied van grondrechten. Dat *addendum* vloeit voort uit artikel 52*bis* van de herziene Europol-verordening (2).

(1) *Rules of Procedure of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol*, raadpleegbaar op https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/LIBE-DT-618214_EN.pdf.

(2) Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot vervanging en intrekking van de besluiten 2009/371/JBZ, 2009/934/JBZ, 2009/935/JBZ, 2009/936/JBZ en 2009/968/JBZ van de Raad, zoals gewijzigd bij verordening (EU) 2022/991 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2022.

La quinzième réunion du Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol («GCPC Europol» ou «GCPC») s'est tenue le 12 novembre 2024 au Parlement européen à Bruxelles.

La délégation belge se composait de M. Andy Pieters pour le Sénat et de M. Koen Metsu pour la Chambre des représentants.

I. OUVERTURE DE LA RÉUNION

M. Javier Zarzalejos, coprésident du GCPC au nom du Parlement européen, ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux membres.

M. Lajos Kósa, coprésident du GCPC au nom du Parlement hongrois, souligne que la présente réunion se déroule dans une conjoncture particulière, peu après l'élection de M. Donald Trump à la présidence des États-Unis. Selon l'intervenant, certains éléments auront des répercussions sur la politique migratoire de l'Union européenne.

M. Imre Vejkey, coprésident du GCPC au nom du Parlement hongrois, souhaite à son tour la bienvenue aux membres des délégations.

M. Javier Zarzalejos dresse ensuite un compte rendu de la réunion de la troïka présidentielle. Celle-ci a approuvé l'ordre du jour de la quinzième réunion du GCPC et a notamment décidé de proposer que la nomination des membres du forum consultatif sur les droits fondamentaux (ci-après dénommé «le forum consultatif») soit reportée à une prochaine réunion et qu'un nouvel appel à manifestation d'intérêt soit lancé, seulement six candidatures ayant été déposées.

L'intervenant rappelle que le GCPC, dont la quatorzième réunion s'est tenue à Gand les 18 et 19 février 2024, a adopté un amendement à son règlement intérieur (1) visant à y inclure un addendum relatif à la création d'un forum consultatif sur les droits fondamentaux. Cet addendum découle de l'article 52*bis* du règlement Europol révisé (2).

(1) Règlement intérieur du Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol, consultable sous https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/LIBE-DT-618214_FR.pdf.

(2) Règlement (UE) 2016/794 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relatif à l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (Europol) et remplaçant et abrogeant les décisions du Conseil 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI et 2009/968/JAI du Conseil, tel que modifié par le règlement (UE) 2022/991 du Parlement européen et du Conseil du 8 juin 2022.

Overeenkomstig punt 6 van het addendum heeft de GPC op 24 juni 2024 een oproep gelanceerd tot het indienen van blijken van belangstelling van relevante EU- en nationale agentschappen en organen, internationale en intergouvernementele organisaties, de academische wereld en maatschappelijke organisaties om lid te worden van het Adviesforum (3).

Hoewel het de intentie was van de GPC om de samenstelling van het adviesforum tijdens de huidige vergadering te bespreken, moest de trojka vaststellen dat er maar zes blijken van belangstelling werden ontvangen. Om die reden heeft de trojka besloten om voor te stellen dat de GPC een nieuwe oproep lanceert en dit punt uitstelt tot zijn volgende vergadering.

De spreker deelt vervolgens mee dat de trojka daarnaast ook de prioriteiten van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie besprak. De trojka heeft geen brieven van de delegaties ontvangen, maar wel drie sets van mondelinge vragen.

II. VIDEOBOODSCHAPPEN

Mevrouw Ylva Johansson, eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken, deelt mee dat dit de laatste keer is dat zij de GPC toespreekt in haar huidige functie. Zij merkt op dat georganiseerde misdaad bij de aanvang van haar mandaat ernstig werd onderschat. Dit is inmiddels veranderd, mede dankzij het SOCTA-rapport (*Serious and Organised Crime Threat Assessment*) van Europol. Recentelijk heeft Europol ook de achthonderd belangrijkste criminele netwerken in Europa geïdentificeerd.

De afgelopen vijf jaar zijn er belangrijke stappen gezet, zoals nieuwe wetgeving voor de inbeslagname van frauduleus verkregen geld (4) en anti-corruptiewetgeving (5), al vereist die laatste nog de goedkeuring van het Europees Parlement. Ook is er vooruitgang geboekt in de informatie-uitwisseling tussen lidstaten.

(3) *Consultative Forum JPSG – Call for expression of interest*, raadpleegbaar op *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/jpsg/event/8a8629a8906c75bd01906e0e4e6d0025.*

(4) Richtlijn (EU) 2024/1260 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen.

(5) Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bestrijding van corruptie, ter vervanging van kaderbesluit 2003/568/JBZ van de Raad en van de Overeenkomst ter bestrijding van corruptie waarbij ambtenaren van de Europese Gemeenschappen of van de lidstaten van de Europese Unie betrokken zijn en tot wijziging van richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad.

Conformément au point 6 de l'addendum, le GCPC a lancé, le 24 juin 2024, un appel à manifestation d'intérêt de particuliers, d'agences et organismes nationaux et de l'UE concernés, d'organisations internationales et intergouvernementales, d'universités et d'organisations de la société civile, afin de devenir membre du forum consultatif (3).

Bien que le GCPC eût l'intention d'examiner la composition du forum consultatif lors de la présente réunion, la troïka a constaté que seulement six manifestations d'intérêt avaient été déposées. C'est pourquoi elle a décidé de proposer que le GCPC lance un nouvel appel et reporte ce point à sa prochaine réunion.

L'intervenant fait ensuite savoir que la troïka a par ailleurs examiné les priorités de la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne. La troïka n'a pas reçu de lettres des délégations, mais trois questions orales lui sont parvenues.

II. MESSAGES VIDÉO

Mme Ylva Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures, précise que c'est la dernière fois qu'elle s'adresse au GCPC dans sa fonction actuelle. Elle souligne que l'ampleur de la criminalité organisée avait été largement sous-estimé au début de son mandat, ce qui n'est plus le cas désormais, notamment grâce au rapport SOCTA (*Serious and Organised Crime Threat Assessment* – évaluation de la menace que représente la grande criminalité organisée) d'Europol. Par ailleurs, Europol a récemment identifié les huit cents principaux réseaux criminels en Europe.

Au cours des cinq dernières années, des mesures importantes ont été prises, comme l'élaboration de nouvelles réglementations relatives à la saisie d'avoirs obtenus frauduleusement (4) et à la lutte contre la corruption (5), bien que cette dernière réglementation doit encore être approuvée par le Parlement européen. Des avancées ont également été réalisées en matière d'échange d'informations entre États membres.

(3) *Consultative Forum JPSG - Call for expression of interest*, consultable sous *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/jpsg/event/8a8629a8906c75bd01906e0e4e6d0025.*

(4) Directive (UE) 2024/1260 du Parlement européen et du Conseil du 24 avril 2024 relative au recouvrement et à la confiscation d'avoirs.

(5) Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative à la lutte contre la corruption, remplaçant la décision-cadre 2003/568/JAI du Conseil et la convention relative à la lutte contre la corruption impliquant des fonctionnaires des Communautés européennes ou des fonctionnaires des États membres de l'Union européenne, et modifiant la directive (UE) 2017/1371 du Parlement européen et du Conseil.

Europol speelt een sleutelrol in de bestrijding van georganiseerde misdaad. Het nieuwe mandaat voorziet in meer bevoegdheden, financiering en personeel voor Europol, evenals extra toezichtbevoegdheden voor de GPC. Europol ondersteunt kleinere lidstaten en is cruciaal gebleken bij grote operaties zoals de ontmanteling van *EncroChat* en *Sky ECC*.

De dagelijkse ondersteuning van Europol is ook van groot belang in de strijd tegen drugscriminaliteit, mensenhandel en kindermisbruik. Daarnaast helpt Europol bij het verwijderen van terroristisch materiaal van het internet en verwerkt het *big data* in samenwerking met banken en internetbedrijven.

De spreekster vermeldt vervolgens dat de Europese Havenalliantie, die inmiddels operationeel is, zich richt op de bestrijding van criminaliteit in de havens. Europol heeft zijn internationale samenwerking ook uitgebreid, onder andere met landen als Ecuador, Colombia, Bolivia, Brazilië en Peru. Recentelijk werd een overeenkomst gesloten tussen de EU en Brazilië om de samenwerking te intensiveren.

Tot slot wijst de spreekster erop dat de voorzitster van de Europese Commissie, mevrouw Ursula von der Leyen, in haar politieke beleidslijnen voor de volgende Europese Commissie (2024-2029) heeft voorgesteld om Europol om te vormen tot een echte operationele politiedienst, met een verdubbeling van het aantal leden en een versterkt mandaat.

De heer Bence Rétvári, staatssecretaris van het ministerie van Binnenlandse Zaken van Hongarije, uit zijn trots over de vrede in Europa en benadrukt dat zowel Europol als de nationale wetshandhaving een belangrijke rol spelen in de bestendiging daarvan. De afgelopen tien jaar zijn er grote uitdagingen geweest, zoals illegale migratie, die niet alleen humanitaire problemen veroorzaakt, maar ook de georganiseerde misdaad financiert.

Om deze dreigingen aan te pakken, zijn nieuwe middelen nodig voor de bescherming tegen terrorisme en georganiseerde misdaad. Naast de nationale wetshandhaving is internationale samenwerking, met Europol als belangrijke speler, van groot belang. In dat opzicht is de spreker van oordeel dat de buitengrenzen van de EU versterkt moeten worden en dat criminelen gedeporteerd

Europol joue un rôle clé dans la lutte contre la criminalité organisée. Les compétences, le financement et le personnel d'Europol ont été revus à la hausse dans le cadre du nouveau mandat, qui confère par ailleurs au GCPC des compétences de contrôle supplémentaires. Europol soutient les petits États membres et a joué un rôle déterminant dans des opérations de grande envergure telles que le démantèlement des réseaux *EncroChat* et *Sky ECC*.

Le soutien journalier apporté par Europol est également capital dans la lutte contre la criminalité liée à la drogue, la traite des êtres humains et la pédocriminalité. Europol contribue en outre à l'élimination de contenus terroristes sur l'internet et procède à l'analyse de mégadonnées en collaboration avec des établissements bancaires et des entreprises de l'internet.

L'intervenante souligne ensuite que l'Alliance portuaire européenne, désormais opérationnelle, se concentre sur la lutte contre la criminalité dans les ports. Europol a en outre élargi sa collaboration internationale, notamment avec des pays tels que l'Équateur, la Colombie, la Bolivie, le Brésil et le Pérou. L'Union européenne (UE) et le Brésil ont récemment conclu un accord en vue d'intensifier leur coopération.

Enfin, l'intervenante souligne que la présidente de la Commission européenne, Mme Ursula von der Leyen, a proposé, dans ses orientations politiques pour la prochaine Commission européenne (2024-2029), de faire d'Europol une agence de police véritablement opérationnelle, avec des effectifs doublés et un mandat renforcé.

M. Bence Rétvári, secrétaire d'État auprès du ministère de l'Intérieur hongrois, se dit fier de la paix qui règne en Europe et souligne que tant Europol que les services répressifs nationaux jouent un rôle important dans la pérennisation de cette paix. Ces dix dernières années, nous avons dû faire face à des défis majeurs, tels que l'immigration illégale, qui non seulement entraîne des problèmes humanitaires mais finance en outre la criminalité organisée.

Pour contrer ces menaces, il faut disposer de nouveaux moyens permettant de se prémunir contre le terrorisme et la criminalité organisée. Outre le travail des services répressifs nationaux, la coopération internationale, dont Europol est un acteur essentiel, est d'une importance capitale en la matière. L'intervenant estime à ce sujet que les frontières extérieures de l'UE doivent être renforcées

moeten worden. Hij hoopt dat deze vergadering de EU zal helpen zich beter voor te bereiden.

III. EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG MAART-NOVEMBER 2024, VOORSTELLING VAN HET ONTWERP VAN MEERJARENPROGRAMMA VOOR DE PERIODE 2025-2027 EN ANTWOORDEN OP SCHRIFTELIJKE BIJDRAGEN VAN DELEGATIES

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Catherine De Bolle, uitvoerend directeur van Europol, herinnert eraan dat de raad van bestuur in juni 2023 de nieuwe strategie, *Delivering Security in Partnership*, heeft goedgekeurd. Het ontwerp van meerjarenprogramma voor de periode 2025-2027 biedt een routekaart voor de uitvoering ervan. Er werd vooruitgang geboekt met betrekking tot de nieuwe strategie voor externe betrekkingen en samenwerkingen met Schengen geassocieerde landen.

Europol heeft zich voornamelijk gericht op de implementatie van de digitaledienstenverordening (6) (*Digital Services Act*). In het kader van het interoperabiliteitsprogramma treft het de nodige voorbereidingen voor de inwerkingtreding van het Europese systeem voor reisinformatie en -autorisatie (*European Travel Information and Authorisation System* – ETIAS), het herziene visuminformatiesysteem (VIS) en het eveneens herziene Schengeninformatiesysteem (SIS). Europol maakt tevens werk van de oprichting van een tweede datacentrum buiten het hoofdkantoor en focust daarnaast steeds meer op het verzamelen van inlichtingen over wapensmokkel.

Europol heeft het overgrote merendeel van de honderdzesenzestig aanbevelingen uitgevoerd die de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) in het kader van de jaarlijkse inspectie had geformuleerd en werkt verder aan de implementatie van de resterende aanbevelingen. Er is intensief overleg geweest met de EDPS over een vernieuwend initiatief inzake het verwerken van persoonsgegevens in gezamenlijke analyses. Europol streeft daarbij naar een evenwicht tussen efficiëntie enerzijds en de naleving van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) anderzijds. De technische aspecten op dit vlak zijn reeds vergevorderd. Tot slot ontwikkelt Europol een zogenaamde

(6) Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening).

et qu'il faut procéder à la déportation des criminels. Il espère que la présente réunion contribuera à une meilleure préparation de l'UE.

III. EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS MARS-NOVEMBRE 2024, PRÉSENTATION DU PROJET DE PROGRAMMATION PLURIANNUELLE POUR LA PÉRIODE 2025-2027 ET RÉPONSES AUX CONTRIBUTIONS ÉCRITES DE DÉLÉGATIONS

A. Exposés introductifs

Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol, rappelle qu'en juin 2023, le conseil d'administration a approuvé la nouvelle stratégie *Delivering Security in Partnership*. Le projet de programmation pluriannuelle pour la période 2025-2027 présente une feuille de route pour la mise en œuvre de cette stratégie. Des avancées ont été enregistrées en ce qui concerne la nouvelle stratégie en matière de relations extérieures et de partenariats avec les pays associés à Schengen.

Europol s'est principalement consacrée à la mise en œuvre du règlement sur les services numériques (*Digital Services Act*) (6). Dans le cadre du programme d'interopérabilité, l'agence effectue les préparatifs nécessaires en vue de l'entrée en vigueur du système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (*European Travel Information and Authorisation System* – ETIAS), du système d'information sur les visas révisé (VIS), ainsi que du système d'information Schengen (SIS), lui aussi révisé. Par ailleurs, Europol s'attelle à la création d'un deuxième centre de données hors du quartier général et se concentre de plus en plus sur la collecte d'informations relatives au trafic d'armes.

Europol a appliqué la grande majorité des cent soixante-six recommandations formulées par le Contrôleur européen de la protection des données (CEPD) dans le cadre de l'inspection annuelle et poursuit la mise en œuvre des recommandations restantes. Une concertation intensive a eu lieu avec le CEPD à propos d'une initiative novatrice concernant le traitement des données à caractère personnel dans des analyses communes. À cet égard, Europol recherche un équilibre entre l'efficacité et le respect du règlement général sur la protection des données (RGPD). La mise au point des aspects techniques dans ce domaine est déjà très avancée. Enfin, Europol développe un «bac à sable» (*sandbox*) pour l'utilisation

(6) Règlement (UE) 2022/2065 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relatif à un marché unique des services numériques et modifiant la directive 2000/31/CE (règlement sur les services numériques).

sandbox voor het gebruik van persoonsgegevens voor onderzoek en innovatie, die vanaf 2025 in gebruik zou moeten kunnen worden genomen.

Op het gebied van externe betrekkingen blijft de focus liggen op het EU-nabuurschap, meer bepaald de relaties met de Westelijke Balkan en het Oostelijk Partnerschap. Daarnaast gaat ook aandacht naar de betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk, de met Schengen geassocieerde landen, de landen in het Midden-Oosten en Noord-Afrika en tot slot Latijns-Amerika.

In zijn verslag *Decoding the EU's most threatening criminal networks* heeft Europol voor de eerste keer een analyse uitgebracht van achthonderdeenentwintig criminele netwerken en de vijfentwintigduizend leden daarvan die actief zijn in de Europese Unie. Daaruit bleek dat bijna de helft van die netwerken betrokken was bij drugshandel. Al deze netwerken passen zich makkelijk aan aan nieuwe situaties en kunnen middels infiltratie de maatschappij heel wat schade berokkenen. Dit verslag zal tweejaarlijks geactualiseerd worden.

Met betrekking tot migrantensmokkel heeft Europol vastgesteld dat de Balkan-routes de belangrijkste routes blijven. Met hulp van Europol konden in september 2024 verschillende verdachten aangehouden worden. Europol zet prioritair in op informatie-uitwisseling en samenwerking met derde landen. Wijzend op de enorme winsten die criminele netwerken jaarlijks boeken met migrantensmokkel, onderstreept de spreekster de dringende noodzaak van maatregelen ter zake.

Op het vlak van financiële misdaad zet Europol prioritair in op de aanpak van ondergronds bankieren, de omzeiling van sancties en witwassen. Inzake contraterrorisme ligt de focus op het Midden-Oosten en de hybride dreigingen die uitgaan van bepaalde landen. Op het gebied van cybercriminaliteit was Europol in maart 2024 betrokken bij de coördinatie van een operatie waarbij de *ransomware*-groepering *Lockbit* werd opgerold.

Tot slot gaat de spreekster in op de uitdagingen voor Europol, waaronder de toegang tot gegevens, de digitale transformatie en de noodzaak van een agenda voor digitale wetshandhaving in het licht van de opkomst van artificiële intelligentie (AI). Europol wil daarnaast nog meer inzetten op samenwerking met derde landen. Voor deze uitdagingen zijn voldoende menselijke en financiële middelen nodig. De spreekster bedankt dan ook de voorzitster van de Europese Commissie voor haar voorstel om de middelen voor Europol op te trekken.

de données à caractère personnel à des fins de recherche et d'innovation, qui devrait être mis en service à partir de 2025.

Sur le plan des relations extérieures, l'accent reste mis sur la politique de voisinage de l'Union européenne, en particulier sur les relations avec les Balkans occidentaux et sur le Partenariat oriental. Europol prête aussi attention aux relations avec le Royaume-Uni, les pays associés à Schengen, les pays du Moyen-Orient, d'Afrique du nord et d'Amérique latine.

Dans son rapport intitulé «Décoder les réseaux criminels les plus menaçants de l'UE», Europol a publié, pour la première fois, une analyse de huit cent vingt-et-un réseaux criminels et de leurs vingt-cinq mille membres qui sont actifs au sein de l'Union européenne. Il en est ressorti que près de la moitié de ces réseaux étaient impliqués dans le trafic de drogue. Tous ces réseaux s'adaptent facilement aux nouvelles situations et peuvent causer bien des dégâts à la société en s'y infiltrant. Ce rapport sera actualisé tous les deux ans.

En ce qui concerne le trafic de migrants, Europol a constaté que les routes des Balkans demeurent les plus importantes. Avec l'aide d'Europol, plusieurs suspects ont pu être arrêtés en septembre 2024. L'agence met en priorité l'échange d'informations et la coopération avec les pays tiers. Rappelant les bénéfices énormes que les réseaux criminels engrangent chaque année grâce au trafic de migrants, l'intervenante souligne l'urgence de prendre des mesures en la matière.

Dans le domaine de la criminalité financière, Europol lutte prioritairement contre les opérations bancaires clandestines, le contournement de sanctions et le blanchiment. En matière de contre-terrorisme, l'accent est mis sur le Moyen-Orient et les menaces hybrides émanant de certains pays. Sur le plan de la cybercriminalité, Europol a participé, en mars 2024, à la coordination d'une opération ayant permis le démantèlement du groupe à l'origine du rançongiciel *Lockbit*.

Enfin, l'oratrice aborde les défis à relever par Europol, notamment ceux de l'accès aux données, de la transformation numérique et de la nécessité d'un programme concernant la répression numérique à la lumière des progrès de l'intelligence artificielle (IA). En outre, Europol veut encore miser davantage sur la coopération avec les pays tiers. Ces défis nécessitent des moyens humains et financiers suffisants. L'intervenante remercie dès lors la présidente de la Commission européenne pour sa proposition d'augmenter les moyens alloués à Europol.

De heer Peter De Buysscher, voorzitter van de raad van bestuur van Europol, licht toe dat het zijn laatste GPC-vergadering is als voorzitter van de raad van bestuur, aangezien zijn mandaat van achttien maanden afloopt.

De raad van bestuur heeft het jaarverslag 2023 van Europol goedgekeurd en had lof voor de verwezenlijkingen van het agentschap sinds de inwerkingtreding van de herziene Europol-richtlijn. Europol heeft belangrijke operationele activiteiten uitgevoerd. Om die lijn door te zetten, moet Europol wel over voldoende middelen beschikken, met name op het vlak van IT.

De raad van bestuur steunt het verzoek van Europol om een efficiëntere toegang tot data te verkrijgen en voert daarover gesprekken met de EDPS. De raad is tevens verheugd over de initiatieven die Europol heeft genomen sinds de goedkeuring van zijn nieuwe externe strategie, waardoor er gerichter samengewerkt kan worden in het kader van de bestaande partnerschappen en er nieuwe samenwerkingen gesloten zullen worden. Ook is er meer coördinatie met het Europees Grens- en Kustwachtagentschap (Frontex) en het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust).

De raad van bestuur zal zich eind november 2024 buigen over de meerjarenprogrammering voor 2025-2027. De spreker geeft alvast mee dat de raad van bestuur zich achter het verzoek van Europol om bijkomende middelen schaart, gelet op de extra taken die het agentschap er heeft bijgekregen op het vlak van interoperabiliteit of de AVG.

B. Debat

1) Crime as a service

De heer Koen Metsu (België – Kamer) verwijst naar een gezamenlijk onderzoek van Europol en Zweden naar het verschijnsel van crime as a service en meer bepaald naar de inzet van jongeren door criminele netwerken. Aangezien Nederland en België met hetzelfde probleem geconfronteerd worden, zou de spreker willen vernemen welke conclusies er uit dat onderzoek getrokken konden worden.

Mevrouw Catherine De Bolle deelt mee dat steeds meer minderjarigen worden gerekruteerd door de georganiseerde misdaad en door terroristische groeperingen. Zij krijgen grote bedragen voor activiteiten in het kader van drugs- en mensenhandel en sociale misdaden. Netwerken maken zich tactieken eigen om vervolging

M. Peter De Buysscher, président du conseil d'administration d'Europol, indique qu'il s'agit de sa dernière réunion du GCPC en tant que président du conseil d'administration, son mandat de dix-huit mois arrivant à expiration.

Le conseil d'administration a approuvé le rapport annuel 2023 d'Europol et a salué les réalisations de l'agence depuis l'entrée en vigueur du règlement Europol révisé. Europol a réalisé d'importantes activités opérationnelles. Néanmoins, pour continuer sur cette voie, elle a besoin de moyens suffisants, notamment sur le plan informatique.

Le conseil d'administration soutient la demande d'Europol d'obtenir un accès plus efficace aux données et mène des discussions à ce sujet avec le CEPD. Il se réjouit également des initiatives prises par Europol depuis l'approbation de sa nouvelle stratégie externe, grâce auxquelles des collaborations plus ciblées sont possibles dans le cadre des partenariats existants et de nouveaux partenariats seront conclus. Une plus grande coordination a aussi été mise en place avec l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex) et l'Agence de l'Union européenne pour la coopération judiciaire en matière pénale (Eurojust).

Fin novembre 2024, le conseil d'administration se penchera sur la programmation pluriannuelle 2025-2027. L'intervenant précise d'ores et déjà que le conseil d'administration se rallie à la demande d'Europol d'obtenir des moyens supplémentaires, compte tenu des nouvelles missions qui lui ont été attribuées dans le domaine de l'interopérabilité ou du RGPD.

B. Débat

1) Crime-as-a-service

M. Koen Metsu (Belgique – Chambre) renvoie à une étude conjointe d'Europol et de la Suède sur le phénomène de la criminalité en tant que service («*crime-as-a-service*») et, plus particulièrement, sur le recrutement des jeunes par des réseaux criminels. Les Pays-Bas et la Belgique étant confrontés au même problème, l'intervenant aimerait savoir quelles conclusions ont pu être tirées de cette étude.

Mme Catherine De Bolle précise que de plus en plus de mineurs sont recrutés par les réseaux de criminalité organisée et par des groupes terroristes. Ils reçoivent de grosses sommes d'argent pour se livrer à des activités de trafic de drogue et d'êtres humains et pour commettre des délits sociaux. Les réseaux adoptent des tactiques

te vermijden. In lidstaten waar leeftijdsdrempels voor vervolgingen verlaagd worden, ziet men dat netwerken steeds jongere minderjarigen inschakelen.

2) Drugshandel

De heer Koen Metsu (België – Kamer) stelt vast dat er minder cocaïne in beslag genomen wordt in de havens van Antwerpen en Rotterdam. Betekent dit dat er minder cocaïne via die havens Europa binnenkomt of dat er minder cocaïne wordt onderschept?

Mevrouw Catherine De Bolle licht toe dat drugsnetwerken hun werkmethoden aanpassen om controles in grote havens te omzeilen. Zo zetten zij boten in die gedeeltelijk onder water liggen en zo de Atlantische oceaan oversteken. Ook wordt de cocaïne verstopt in andere materialen en zijn er in de hele Europese Unie extractiefaciliteiten. Tot slot kiezen zij ook voor andere routes en kleinere havens.

In antwoord op vragen van verschillende delegatieleden deelt mevrouw Catherine De Bolle mee dat de markt van synthetische drugs en afgeleide medicijnen groeit. Het gaat onder meer om fentanyl, tranq en flakka. Europol ondersteunt lidstaten bij de ontmanteling van laboratoria, intensiveert de samenwerking met Latijns-Amerikaanse bronlanden en heeft de Europese Havenalliantie op poten gezet. In samenwerking met het onlangs hervormde Drugsagentschap van de Europese Unie (EUDA) zou een beeld gevormd kunnen worden van drugsgebruikers, onder meer door het afvalwater te bestuderen.

3) Infiltratie van de georganiseerde misdaad in de economie

Meerdere delegatieleden maken uit het Europol-verslag *Decoding the EU's most threatening criminal networks* op dat de georganiseerde misdaad zich infiltreert in de economie van de Europese Unie. Zij vragen zich af hoe de samenwerking tussen *Europols European Financial and Economic Crime Centre* (EFECC) en het Europees Openbaar Ministerie (EOM) verbeterd kan worden om het aantal veroordelingen voor fraude en witwaspraktijken op te drijven en om beter beslag te leggen op goederen in dergelijke zaken. Wat wordt er ondernomen om te verhinderen dat criminele organisaties de economie infiltreren?

pour éviter les poursuites. Dans les États membres qui ont abaissé les limites d'âge pour les poursuites, on observe que les réseaux recrutent des mineurs de plus en plus jeunes.

2) Trafic de drogue

M. Koen Metsu (Belgique – Chambre) constate que les saisies de cocaïne sont en recul dans les ports d'Anvers et de Rotterdam. Est-ce à dire que les quantités de cocaïne qui entrent en Europe par ces ports diminuent ou qu'il y a moins de cocaïne interceptée?

Mme Catherine De Bolle explique que les réseaux de trafic de drogue adaptent leurs modes opératoires afin de contourner les contrôles dans les grands ports. Pour traverser l'océan Atlantique, ils vont jusqu'à utiliser des espèces de «narco-sous-marins». Ils dissimulent aussi la cocaïne dans d'autres matériaux et disposent d'installations d'extraction dans toute l'Union européenne. Enfin, ils changent leurs itinéraires et privilégient des ports de plus petite taille.

En réponse aux questions de plusieurs membres des délégations, Mme Catherine De Bolle indique que le marché des drogues de synthèse et des médicaments dérivés est en expansion, avec des substances comme le fentanyl, le tranq et le flakka. Europol soutient les États membres dans le démantèlement des laboratoires, renforce la collaboration avec les pays sources d'Amérique latine et a mis sur pied l'Alliance des ports européens. En collaboration avec l'Agence de l'Union européenne sur les drogues (*European Union Drugs Agency* – EUDA), récemment réformée, on pourrait dresser un tableau du profil des consommateurs de drogue, par exemple en procédant à une analyse des eaux usées.

3) Infiltration des réseaux de criminalité organisée dans l'économie

Plusieurs membres des délégations relèvent, à la lecture du rapport d'Europol intitulé «*Decoding the EU's most threatening criminal networks*», que la criminalité organisée infiltre l'économie de l'Union européenne. Ils se demandent comment il serait possible d'améliorer la collaboration entre le Centre européen de lutte contre la criminalité économique et financière d'Europol (EFECC) et le Parquet européen afin d'augmenter le nombre de condamnations pour fraude et pratiques de blanchiment et de pouvoir procéder à davantage de saisies d'avoirs dans ce type d'affaires. Quelles mesures sont prises pour empêcher les organisations criminelles d'infiltrer l'économie?

Mevrouw Catherine De Bolle onderlijnt vooreerst de goede samenwerking met de EOM, dat door Europol wordt ondersteund in onder meer zaken betreffende fraude op de belasting over de toegevoegde waarde (btw). Deze samenwerking zou nog opgedreven kunnen worden. De spreekster verwijst naar de politieke beleidslijnen van de voorzitster van de Europese Commissie, waarin die laatste oproept om na te denken over meer bevoegdheden voor de EOM om ernstige grensoverschrijdende criminaliteit en met name corruptie te behandelen. Europol werkt aan een juridisch kader met het oog op een grotere gegevensuitwisseling over financiële en economische misdaden tussen het EFECC, de EOM en de lidstaten.

Daarnaast richt *Europol Operational Task Forces* (OTF's) op om witwassers aan te pakken. Het agentschap brengt tot slot samen met de bankensector lacunes in kaart, aangezien 86 % van de criminele netwerken gebruikmaakt van wettelijke bedrijfsstructuren in de detailhandel of de huisvestingsector om geld wit te wassen.

4) Migranten- en mensensmokkel

Een lid van de Griekse delegatie zou willen vernemen wat Europol kan doen om illegale migratie het hoofd te bieden en verwijst naar de beslissing van bepaalde EU-lidstaten om grenscontroles in te richten aan de binnengrenzen van het Schengengebied.

Mevrouw Catherine De Bolle stelt dat *Europols European Migrant Smuggling Centre* (EMSC) lidstaten ondersteunt op het vlak van de bestrijding van mensenhandel en situaties van irreguliere migratie monitort. Het centrum beschikt evenwel niet altijd over voldoende relevante gegevens. De spreekster hoopt dat het Migratie- en Asielpact de samenwerking tussen Europol en de lidstaten kan verbeteren en aldus kan leiden tot een hoger aantal OTF's.

De heer Peter De Buysscher verduidelijkt dat de beslissing van lidstaten om controles te organiseren aan de binnengrenzen van het Schengengebied een autonome beslissing is. De spreker wijst erop dat het SIS belangrijke informatie kan bieden voor zowel politiediensten als Europol, dat vervolgens ondersteuning kan bieden.

Een lid van de Nederlandse delegatie vraagt naar de reden waarom het EMSC niet over voldoende informatie beschikt.

Mme Catherine De Bolle souligne tout d'abord la bonne collaboration avec le Parquet européen, qui bénéficie de l'appui d'Europol, notamment dans les affaires de fraude à la taxe sur la valeur ajoutée (TVA). Cette collaboration pourrait encore être renforcée. L'intervenante renvoie aux orientations politiques définies par la présidente de la Commission européenne, dans lesquelles celle-ci demande de réfléchir à l'octroi de davantage de compétences au Parquet européen afin qu'il puisse lutter contre la grande criminalité transfrontalière et, en particulier, contre la corruption. Europol travaille à l'élaboration d'un cadre juridique visant à accroître l'échange de données sur la criminalité financière et économique entre l'EFECC, le Parquet européen et les États membres.

En outre, Europol crée des *task forces* opérationnelles (OTF) pour lutter contre les blanchisseurs d'argent. Enfin, l'agence identifie les lacunes conjointement avec le secteur bancaire, étant donné que 86 % des réseaux criminels utilisent des structures entrepreneuriales légales dans le commerce de détail ou le secteur du logement afin de blanchir de l'argent.

4) Trafic de migrants et d'êtres humains

Un membre de la délégation grecque aimerait savoir ce qu'Europol peut faire pour lutter contre la migration illégale et renvoie à la décision de certains États membres de l'UE d'instaurer des contrôles aux frontières intérieures de l'espace Schengen.

Mme Catherine De Bolle indique que le Centre européen de lutte contre le trafic de migrants (EMSC) d'Europol soutient les États membres dans le domaine de la lutte contre la traite des êtres humains et surveille les situations de migration irrégulière. Toutefois, le Centre ne dispose pas toujours de suffisamment de données pertinentes. L'intervenante espère que le Pacte européen sur la migration et l'asile pourra améliorer la collaboration entre Europol et les États membres et permettre ainsi une augmentation du nombre d'OTF.

M. Peter De Buysscher explique que la décision des États membres d'instaurer des contrôles aux frontières intérieures de l'espace Schengen est une décision autonome. L'intervenant indique que le SIS peut fournir des informations importantes tant aux services de police qu'à Europol, qui peut ensuite fournir un appui.

Un membre de la délégation néerlandaise demande pourquoi l'EMSC ne dispose pas d'informations en suffisance.

Mevrouw Catherine De Bolle verduidelijkt dat voornamelijk operationele informatie ontbreekt, evenals informatie uit de landen van herkomst. Een verklaring hiervoor kan mogelijk worden gevonden in de wetgeving die verschilt tussen verschillende lidstaten, waardoor het moeilijk is om een hele smokkelroute in kaart te brengen.

5) Interne en externe werking van Europol

Verschillende delegatieleden stellen vragen met betrekking tot de organisatie van Europol. Zo informeert een delegatielid van het Europees Parlement naar de mogelijkheden om de operationele samenwerking tussen Europol en de lidstaten te verbeteren.

Mevrouw Catherine De Bolle wijst vooreerst op de verschillende samenwerkingsplatformen die Europol ter beschikking stelt en roept lokale wetshandhavers op om via die platformen meer informatie te delen. Overigens levert Europol steeds meer operationele steun aan de lidstaten.

Een ander delegatielid van het Europees Parlement vraagt of bilaterale samenwerkingen, zoals de gezamenlijke patrouilles van Belgische en Franse politieambtenaren, verder gefaciliteerd kunnen worden. De politie kan immers nog steeds niet echt grensoverschrijdend optreden.

De heer Peter De Buysscher benadrukt dat de gezamenlijke patrouilles van België en Frankrijk mogelijk gemaakt worden door een bilaterale overeenkomst inzake politiële en douanesamenwerking, het zogenaamde Akkoord van Doornik. De spreker ziet ook mogelijkheden voor grensoverschrijdend politieoptreden in de Benelux en wijst erop dat lidstaten ook bilateraal informatie kunnen uitwisselen via Europols SIENA-platform (*Secure Information Exchange Network Application*).

Een derde delegatielid van het Europees Parlement vraagt naar de stand van zaken met betrekking tot draaideursituaties waarbij ex-medewerkers van Europol mogelijk betrokken zouden zijn.

Mevrouw Catherine De Bolle verwijst naar de publiek beschikbare gedragscode van Europol waarin wordt bepaald dat ex-werknemers, gedurende een periode van twee jaar nadat ze het agentschap hebben verlaten, Europol op de hoogte moeten stellen van elke nieuwe, al dan niet betaalde, beroepsactiviteit. Sinds 2023 loopt er een onderzoek naar twee ex-medewerkers die in dienst traden bij het Amerikaanse softwarebedrijf Thorn, dat AI ontwikkelt om beelden van seksueel misbruik van

Mme Catherine De Bolle précise que l'on manque essentiellement d'informations opérationnelles et d'informations provenant des pays d'origine. Cela peut s'expliquer par le fait que la législation varie d'un État membre à l'autre, si bien qu'il est difficile de cartographier une route de contrebande dans son intégralité.

5) Fonctionnement interne et externe d'Europol

Plusieurs membres des délégations posent des questions au sujet de l'organisation d'Europol. Ainsi, un membre de la délégation du Parlement européen s'enquiert des possibilités pour améliorer la collaboration opérationnelle entre Europol et les États membres.

Mme Catherine De Bolle renvoie tout d'abord aux différentes plateformes de collaboration mises à disposition par Europol et appelle les instances locales de répression à partager davantage d'informations par le biais de ces plateformes. Europol fournit d'ailleurs un appui opérationnel croissant aux États membres.

Un autre membre de la délégation du Parlement européen demande si des collaborations bilatérales, comme les patrouilles conjointes de policiers belges et français, pourraient être davantage facilitées. La police ne peut en effet toujours pas intervenir de part et d'autre des frontières.

M. Peter De Buysscher souligne que les patrouilles conjointes de la Belgique et de la France sont rendues possibles par un accord bilatéral de coopération policière et douanière, connu sous le nom d'Accord de Tournai. L'intervenant entrevoit aussi des possibilités d'interventions policières transfrontalières au sein du Benelux et indique que les États membres peuvent aussi échanger des informations de manière bilatérale par le biais de la plateforme SIENA (*Secure Information Exchange Network Application*) d'Europol.

Un troisième membre de la délégation du Parlement européen demande ce qu'il en est des situations de pantouflage qui pourraient concerner d'anciens collaborateurs d'Europol.

Mme Catherine De Bolle renvoie au code de conduite d'Europol, accessible au public, qui énonce que les anciens collaborateurs sont tenus, pendant une période de deux ans suivant leur départ de l'agence, d'informer celle-ci de toute nouvelle activité professionnelle, rémunérée ou non. Depuis 2023, une enquête est en cours au sujet de deux anciens collaborateurs qui sont entrés en service dans l'entreprise américaine de logiciels Thorn, qui développe une application d'intelligence artificielle

kinderen op te sporen. De spreekster benadrukt dat Europol geen gebruik maakt van door Thorn ontwikkelde AI-*software*.

Twee delegatieleden verwijzen naar de verdere versterking van Europol die door de voorzitster van de Europese Commissie wordt voorgesteld. Welke middelen zijn daarvoor nodig en wat wenst Europol in dat kader te ondernemen?

De heer Peter De Buysscher wijst erop dat Europol heel wat nieuwe opdrachten kreeg in het kader van de digitaledienstenverordening en de interoperabiliteit. Het agentschap heeft nood aan extra middelen om die opdrachten te kunnen uitvoeren en om belangrijke IT-uitdagingen het hoofd te bieden.

Mevrouw Catherine De Bolle geeft aan dat het agentschap tevens meer wil inzetten op de aanpak van milieumisdaden, cybercriminaliteit en financiële misdaden.

6) Cybercriminaliteit

Verschillende delegatieleden stellen vragen over het gebruik van AI door criminelen, de inachtneming van de mensenrechten bij de aanwending van AI-*software* door Europol en de mogelijkheden om op te treden tegen *deepfakes*.

Mevrouw Catherine De Bolle stelt vast dat cybercriminelen steeds meer gebruikmaken van AI, onder meer voor het ontwikkelen van beelden van seksueel misbruik van kinderen. Dat gebruik zal alleen maar toenemen. Europol maakt zelf ook gebruik van AI, om menselijke analisten vrij te stellen van repetitieve taken, maar benadrukt dat beslissingen ten gronde nog steeds door mensen genomen worden. Bij de inzet van AI neemt Europol steeds de grondrechten in acht. Het agentschap voert hierover ook overleg met de EDPS.

Met betrekking tot de jongste conferentie van het *Europol Data Protection Experts Network* (EDEN) zou een Belgisch delegatielid van het Europees Parlement willen vernemen waarom bepaalde journalisten en onderzoekers niet tot het evenement werden toegelaten, hoewel ze geregistreerd waren.

Mevrouw Catherine De Bolle kondigt aan dat de gegevensbeschermingsfunctionaris in het kader van het volgende agendapunt nadere toelichting zal geven over de EDEN-conferentie. Zij kan alvast meedelen dat een

destinée à détecter les images d'abus sexuels sur des enfants. L'intervenante souligne qu'Europol n'utilise pas les logiciels d'intelligence artificielle développés par Thorn.

Deux membres des délégations abordent la question du renforcement d'Europol proposé par la présidente de la Commission européenne. Quels sont les moyens nécessaires à cet effet et que souhaite faire Europol dans ce cadre?

M. Peter De Buysscher indique qu'Europol a reçu de nombreuses missions nouvelles dans le cadre du règlement sur les services numériques et l'interopérabilité. L'agence a besoin de moyens supplémentaires pour pouvoir accomplir ces missions et relever d'importants défis informatiques.

Mme Catherine De Bolle indique que l'agence souhaite aussi se consacrer davantage à la lutte contre la criminalité environnementale, la cybercriminalité et la criminalité financière.

6) Cybercriminalité

Plusieurs membres des délégations posent des questions sur l'utilisation de l'IA par des criminels, sur le respect des droits humains lors de l'utilisation de logiciels d'IA par Europol et sur les possibilités d'agir contre les hypertrucages.

Mme Catherine De Bolle constate que les cybercriminels recourent de plus en plus à l'IA, entre autres pour produire des images d'abus sexuels commis sur des enfants. Ce phénomène n'ira qu'en s'amplifiant. Europol elle-même utilise l'IA pour libérer les analystes humains de tâches répétitives, mais elle souligne que les décisions fondamentales sont toujours prises par des êtres humains. Lorsqu'elle recourt à l'IA, Europol veille toujours à respecter les droits fondamentaux. L'agence se concerte d'ailleurs à ce sujet avec le CEPD.

Concernant la dernière conférence de l'*Europol Data Protection Experts Network* (EDEN – Réseau d'experts en protection des données d'Europol), un membre belge de la délégation du Parlement européen souhaiterait savoir pourquoi certains journalistes et enquêteurs n'ont pas été autorisés à participer à l'événement alors qu'ils avaient été enregistrés.

Mme Catherine De Bolle annonce que le responsable de la protection des données donnera de plus amples explications sur la conférence de l'EDEN lorsque le point suivant de l'ordre du jour sera abordé. Elle peut d'ores

journalist aan wie de toegang werd geweigerd, zijn professionele hoedanigheid niet had kenbaar gemaakt.

IV. VERSLAG VAN DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBESCHERMING (EDPS)

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Uiteenzetting van de heer Wojciech Wiewiórowski, Europees toezichthouder voor gegevensbescherming

De heer Wojciech Wiewiórowski verwijst naar de essentiële rol van de JPSG in het handhaven van het respect voor de fundamentele rechten van de mens in het optreden van Europol. Het werk van de JPSG en de *European Data Protection Supervisor* (EDPS) is complementair. Deze laatste is immers een onafhankelijk orgaan dat erop toeziet dat gegevens in de instellingen van de Europese Unie, waaronder Europol, op een correcte wijze worden gebruikt in overeenstemming met de Europese wetgeving inzake gegevensbescherming.

Een van zijn verantwoordelijkheden bestaat erin de JPSG in te lichten over de activiteiten van Europol. Deze kennis is van het grootste belang om ervoor te zorgen dat Europol op een goed functionerende en veilige wijze werkt. De EDPS werkt samen met de nationale autoriteiten in het kader van een toezichthoudend comité en heeft een volledige supervisie sedert 2017. Bij het toezicht zijn integriteit, transparantie en pragmatisme belangrijke waarden.

De EDPS heeft een goed zicht op de activiteiten van Europol. Daarom is het belangrijk dat Europol een goed overzicht biedt van de wijze waarop gegevens worden gebruikt, de relevantie van de activiteiten en de toegang tot de gegevens. Een van de instrumenten om naleving te waarborgen, zijn inspecties die de EDPS uitvoert in samenwerking met nationale toezichthoudende autoriteiten. Daarin worden de uitdagingen opgenomen voor de toekomst van de gegevens en voor het verwerken van een groot scala van gegevens.

In het kader van de operaties van Europol wordt een steeds preciezer toezicht van en samenwerking met de EDPS gevraagd. De heer Wiewiórowski wenst enkele belangrijke gebieden te bespreken binnen de acties van Europol waarop men zich de afgelopen jaren heeft toegelegd. Dit betreft onder meer het verwerken van grote hoeveelheden gegevens, het verbeteren van de betrekkingen tussen Europol en de politie en het verkennen van de mogelijkheden van nieuwe toepassingen.

et déjà préciser qu'un journaliste à qui l'accès a été refusé n'avait pas mentionné sa qualité professionnelle.

IV. RAPPORT DU CONTRÔLEUR EUROPÉEN DE LA PROTECTION DES DONNÉES (CEPD)

A. Exposés introductifs

1) Exposé de M. Wojciech Wiewiórowski, Contrôleur européen de la protection des données

M. Wojciech Wiewiórowski insiste sur le rôle essentiel du *Joint Parliamentary Scrutiny Group* (JPSG) dans le contrôle du respect des droits humains fondamentaux lors des opérations d'Europol. Les missions du JPSG et du Contrôleur européen de la protection des données (CEPD) sont complémentaires. Ce dernier constitue un organe indépendant chargé de veiller à ce que, dans les institutions de l'Union européenne, dont Europol, les données soient utilisées correctement et conformément à la législation européenne sur la protection des données.

Une de ses responsabilités consiste à informer le JPSG sur les activités d'Europol. Cette information est en effet capitale pour garantir le bon fonctionnement et la sécurité d'Europol. Le CEPD collabore avec les autorités nationales dans le cadre d'un comité de contrôle et assure une supervision complète depuis 2017. L'intégrité, la transparence et le pragmatisme sont des valeurs importantes lors du contrôle.

Le CEPD a une bonne vue d'ensemble sur les activités d'Europol. C'est pourquoi il importe qu'Europol soit transparente sur la manière dont elle utilise les données, sur la pertinence de ses activités et sur l'accès aux données. Parmi les instruments utilisés pour garantir le respect des règles, citons les inspections que mène le CEPD en collaboration avec les autorités de contrôle nationales. À cet égard, il est tenu compte de la conservation des données dans l'avenir ainsi que du traitement d'une grande variété de données.

On attend du CEPD un contrôle de plus en plus précis et une collaboration dans le cadre des opérations d'Europol. M. Wiewiórowski souhaite commenter certains domaines sur lesquels Europol a centré ses actions ces dernières années. Il s'agit entre autres du traitement de grandes quantités de données, de l'amélioration des relations entre Europol et la police et de l'exploration des pistes d'applications nouvelles.

Wat de verwerking van grote hoeveelheden gegevens betreft, merkt spreker op dat Europol vaak geconcentreerde informatie van specifieke individuen moet verwerken, deze duidelijk in kaart brengt en catalogiseert. Het gaat om specifieke rollen. De doelstelling hiervan is de betrokken persoon te identificeren en een label toe te kennen in verband met diens rol, zodat in overeenstemming is met de toepasselijke wettelijke beperkingen.

Het in kaart brengen en catalogiseren van de betrokkene mag niet ten koste gaan van de privacy. Het gaat om het minimaliseren van de gegevens en het concentreren op wat belangrijk is. Bijlage 2 van de verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 (de Europol-verordening) bepaalt in detail welke de categorieën zijn en hoe deze informatie verwerkt kan worden. Daarbij wordt niet enkel bepaald naar welke personen kan worden gekeken, maar ook welk soort informatie kan worden verwerkt. Zo wordt bijvoorbeeld een onderscheid gemaakt tussen verdachten en getuigen in het bepalen welke gegevens kunnen worden verwerkt. Het systeem is zo ontworpen dat duidelijk is welk soort informatie voor welk type personen kan worden bijgehouden.

Volgens de verordening dient Europol een verslag uit te brengen aan de EDPS over het werken met persoonsgegevens, vooral als het gaat om gevoelige categorieën, zoals data in verband met politieke opinies, seksuele oriëntering, en dergelijke meer. Om hierover te kunnen rapporteren, moet Europol deze gegevens niet enkel opslaan, maar ook trachten deze te doorgronden, te weten waarvan ze vandaan komen en binnen welke context ze werden verzameld. Spreker verwijst naar de «*EDPS Decision on the retention by Europol of datasets lacking Data Subject Categorisation*» van 3 januari 2022, waarin de EDPS Europol beveelt om gegevens te wissen over personen zonder bewezen verband met criminele activiteiten (7).

In het digitale tijdperk van vandaag ligt het voor de hand dat Europol steeds meer de hand zal kunnen leggen op reeksen van gegevens. Deze data zijn afkomstig uit diverse bronnen en vereisen een zeer zorgvuldige aanpak. Mogelijk gaat het immers om zeer gevoelige gegevens, zoals bijvoorbeeld politieke opinies. Dergelijke complexe datareeksen vallen onder de rapportageverplichting overeenkomstig de Europol-verordening. Dit is niet steeds eenvoudig.

(7) *https://www.edps.europa.eu/system/files/2022-01/22-01-10-edps-decision-europol_en.pdf.*

En ce qui concerne le traitement de grands ensembles de données, l'orateur observe qu'il arrive souvent qu'Europol traite, cartographie et classifie des informations détaillées d'individus spécifiques. Il s'agit d'attribuer des labels spécifiques. L'objectif est d'identifier la personne concernée et de lui attribuer un label, de manière à se conformer aux limites légales applicables.

L'identification et la classification de l'intéressé ne peuvent se faire au détriment de la vie privée de celui-ci. Il s'agit de limiter le plus possible les données collectées et de se concentrer sur ce qui est important. L'annexe 2 du règlement (UE) 2016/794 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relatif à l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (Europol) détaille les catégories et la manière de traiter ces informations. Elle précise non seulement quelles personnes peuvent faire l'objet d'un suivi, mais aussi quel type d'informations peut être traité. Une distinction est ainsi établie entre les suspects et les témoins lorsqu'il s'agit de préciser les données à traiter. Le système est conçu de telle manière que l'on sait clairement quel type d'informations peut être conservé sur quel type de personnes.

Selon le règlement, Europol doit faire rapport au CEPD sur les activités nécessitant le traitement de données à caractère personnel, surtout lorsqu'il s'agit de catégories sensibles, comme des données relatives aux opinions politiques, à l'orientation sexuelle, etc. Pour pouvoir faire rapport à ce sujet, Europol doit non seulement enregistrer ces données, mais aussi tenter de les approfondir, de savoir d'où elles viennent et dans quel contexte elles ont été collectées. L'orateur renvoie à l'«*EDPS Decision on the retention by Europol of datasets lacking Data Subject Categorisation*» du 3 janvier 2022, dans laquelle le CEPD ordonne à Europol d'effacer les données qui concernent des personnes sans lien établi avec des activités criminelles (7).

À l'heure du numérique, il va de soi qu'Europol sera de plus en plus en mesure de mettre la main sur des ensembles de données. Ces données proviennent de diverses sources et nécessitent un traitement très méticuleux. Il peut en effet s'agir de données très sensibles, telles que des opinions politiques. Ces ensembles de données complexes doivent obligatoirement faire l'objet d'un rapport, conformément au règlement Europol. Ce n'est pas toujours simple.

(7) *https://www.edps.europa.eu/system/files/2022-01/22-01-10-edps-decision-europol_en.pdf.*

De Europese Unie heeft deze uitdaging erkend en heeft ingezien dat er een uitzonderingsregime vereist is binnen de Europol-wetgeving. De heer Wiewiórowski verwijst naar artikel 18*bis* en artikel 6*bis* van de wetgeving. Europol wordt gevraagd om grote reeksen van gegevens in te zamelen die niet beantwoorden aan de vereisten van de dataverwerking, precies vanwege de complexiteit van de gegevens. Dit soort uitzonderingen vereist specifieke waarborgen om misbruik te voorkomen. Sommige zaken dreigen immers te weinig aandacht te krijgen, en het risico bestaat dat niet zorgvuldig wordt omgegaan met de gegevens. Het juridisch kader moet goed in beeld worden gebracht met oog op het waarborgen van de fundamentele rechten.

Een tweede voorbeeld betreft de opdracht voor de instanties die belast zijn met wetshandhaving met betrekking tot het lezen van e-mailverkeer en zakelijke informatie. De betrokken overheidsdiensten willen op een efficiënte wijze kunnen samenwerken door gegevens met mekaar te delen. De heer Wiewiórowski verwijst in dat verband naar artikel 20*bis* van de wetgeving. Hij dringt erop aan dat de JPSG de maatregelen ondersteunt in het kader van de normen voor gegevensbescherming. Men moet zich immers aanpassen aan de nieuwe technologische ontwikkelingen. Zo wordt bijvoorbeeld gevraagd om reeksen van gegevens van elkaar te onderscheiden en te categoriseren om er zeker van te zijn dat, nu de politiediensten steeds nauwer met elkaar samenwerken, er strikt toezicht kan worden gehouden en men zo zorgvuldig mogelijk tewerk kan gaan, indien een match wordt gevonden, zodat de betrokken gegevens enkel voor deze specifieke situatie worden gebruikt. De dialoog tussen de EDPS, Europol en de JPSG is dan ook van het grootste belang om een correct toezicht op de samenwerking tussen de politiediensten te garanderen.

2) Uiteenzetting van de heer Daniel Drewer, gegevensbeschermingsfunctionaris van Europol

De heer Daniel Drewer herinnert eraan dat de gegevensbeschermingsfunctionaris (*Data Protection Officer* – DPO) als taak heeft om ervoor te zorgen dat de Europese wetgeving inzake gegevensbescherming wordt nageleefd. Hij maakt deel uit van de organisatie, wat het opbouwen van vertrouwen vergemakkelijkt. Hij zorgt er ook voor dat er reeds in een vroeg stadium advies kan worden verleend inzake de bescherming van gegevens. Spreker legt rekenschap af aan de raad van bestuur en waakt in die hoedanigheid ook over de verbetering van de omgang met gegevens.

L'Union européenne a reconnu l'existence de ce défi et a compris la nécessité de prévoir un régime d'exception au sein de la législation Europol. M. Wiewiórowski fait référence aux articles 18*bis* et 6*bis* de la législation. Europol est censé collecter de grands ensembles de données qui, en raison de leur complexité, ne satisfont pas aux exigences du traitement des données. Les exceptions de ce type nécessitent des garanties spécifiques afin d'éviter les abus. Certains aspects risquent en effet de ne pas être suffisamment pris en considération et le risque que les données ne soient pas traitées avec le soin requis demeure bien réel. Pour garantir le respect des droits fondamentaux, il faut que le cadre juridique soit clairement expliqué.

Un second exemple concerne les instances chargées de faire respecter la loi en ce qui concerne la lecture de flux de courriels et les informations professionnelles. Les services publics concernés souhaitent pouvoir collaborer efficacement en échangeant des données. M. Wiewiórowski se réfère à cet égard à l'article 20*bis* de la législation. Il insiste pour que le JPSG soutienne les mesures dans le cadre des normes relatives à la protection des données. Il faut en effet s'adapter aux nouvelles évolutions technologiques. Il est ainsi demandé de distinguer les différents ensembles de données entre eux et de les catégoriser afin de garantir, puisque les services de police collaborent de plus en plus étroitement, qu'un contrôle strict puisse être opéré et que l'on puisse procéder avec le plus grand soin possible lorsque des correspondances entre des données sont établies, de manière à ce que les données concernées ne soient utilisées que dans la situation spécifique concernée. Le dialogue entre le CEPD, Europol et le JPSG a dès lors une importance primordiale si nous voulons garantir un contrôle correct de la collaboration entre les services de police.

2) Exposé de M. Daniel Drewer, délégué à la protection des données d'Europol

M. Daniel Drewer rappelle que le délégué à la protection des données (DPD) a pour mission de veiller au respect de la législation européenne en matière de protection des données. Il fait partie de l'organisation, ce qui facilite l'instauration d'un climat de confiance. Il veille également à ce que des conseils et avis en matière de protection des données puissent être donnés à un stade précoce. L'intervenant rend compte au conseil d'administration et veille également, à ce titre, à l'amélioration de l'utilisation des données.

Op het Europese niveau bestaat een netwerk van experten inzake gegevensbescherming, het *Europol Data Protection Experts Network* (EDEN), waar verantwoordelijken, academici en specialisten elkaar ontmoeten en ervaringen uitwisselen. Gegevensbescherming is niet enkel een juridische vereiste, maar maakt ook deel uit van de Europese waarden en van een fundamenteel respect voor de democratie. Er worden ook vergaderingen georganiseerd voor de wetshandhavingsinstanties, en dit niet enkel op het nationale niveau, maar ook voor Europol. Dit vergemakkelijkt immers de operationele werkzaamheden en de volledige naleving van de vereisten inzake gegevensbescherming. Ook journalisten zijn overigens welkom op de jaarlijkse EDEN-conferentie, voor zover zij geaccrediteerd zijn.

De bewustmaking van het belang van gegevensbescherming is een permanente opdracht, niet enkel naar andere instanties maar ook naar de burger toe. Het creëren van een cultuur inzake gegevensbescherming is essentieel. Dit vergt een opleiding van alle betrokkenen maar ook een permanente dialoog met de belanghebbenden. Dit betekent dat er maandelijks introductiesessies worden georganiseerd voor nieuwkomers bij Europol, die verplicht te volgen zijn alvorens men toestemming krijgt om gegevens te verwerken. Zo werden in geheel 2023 dergelijke sessies aangeboden voor in totaal driehonderdeneenenvijftig nieuwkomers.

Er zijn ook opleidingen voor guest officers, waarin een overzicht wordt geboden van de belangrijkste elementen bij de verwerking van operationele persoonsgegevens in de context van de migratiecrisis. In 2023 zijn vele dergelijke opleidingen aangeboden in diverse hotspots in Europa. Er werd te dien einde ook samengewerkt met het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (*European Union Agency for Fundamental Rights* – FRA).

Als DPO is de heer Drewer ook de contactpersoon voor de collega's bij de EDPS, die verantwoordelijk is voor het externe toezicht op de gegevensbescherming bij Europol. Hij staat ook in nauw contact met de nationale gegevensbeschermingsautoriteiten. In 2023 werd goed samengewerkt met de nationale instanties bevoegd voor gegevensbescherming. In 2024 voerde de EDPS ook een audit uit van de betrokken diensten van Europol.

De heer Drewer neemt niet enkel deel aan vergaderingen met de raad van bestuur van Europol, maar ook aan de vergaderingen van het veiligheidscomité en het comité belast met de toepassing van artificiële intelligentie van

Au niveau européen, il existe un réseau d'experts en protection des données, le *Europol Data Protection Experts Network* (EDEN), forum de rencontre et d'échange d'expériences entre responsables, universitaires et spécialistes. Outre qu'elle constitue une obligation légale, la protection des données fait aussi partie intégrante des valeurs européennes et du respect fondamental de la démocratie. Des réunions sont également organisées pour les instances répressives, non seulement au niveau national mais aussi pour Europol. Cela facilite en effet le travail opérationnel et le respect intégral des exigences en matière de protection des données. Par ailleurs, les journalistes sont eux aussi les bienvenus à la conférence annuelle de l'EDEN, pour autant qu'ils soient accrédités.

La sensibilisation à l'importance de la protection des données est une mission permanente, à l'égard non seulement des autres instances, mais aussi des citoyens. Il est essentiel de créer une culture de la protection des données. Cela requiert la formation de toutes les personnes concernées, mais aussi la mise en place d'un dialogue permanent avec les parties prenantes. Des sessions de présentation mensuelles sont organisées à l'intention des nouveaux membres du personnel d'Europol, lesquels doivent obligatoirement y participer pour être autorisés à traiter des données. Au cours de l'année 2023, par exemple, de telles sessions ont ainsi été proposées à pas moins de trois cent cinquante-et-un nouveaux venus.

Des formations sont également prévues pour les agents invités (*guest officers*) lors desquelles leur est présenté un aperçu des éléments clés du traitement de données personnelles opérationnelles dans le contexte de la crise migratoire. En 2023, de nombreuses formations de ce type ont été proposées dans divers hotspots en Europe. Une coopération a été mise en place à cette fin avec l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA).

En tant que DPD, M. Drewer est aussi la personne de contact pour les collègues du CEPD, qui est responsable du contrôle externe de la protection des données à Europol. Il est également en contact étroit avec les autorités nationales de protection des données. En 2023, la coopération avec les instances nationales compétentes pour la protection des données a été fructueuse. En 2024, le CEPD a également réalisé un audit des services concernés d'Europol.

M. Drewer participe non seulement aux réunions du conseil d'administration d'Europol, mais aussi à celles du comité de sécurité d'Europol et de son comité chargé de l'application de l'intelligence artificielle. Il travaille

Europol. Hij werkt ook nauw samen met de afdelingshoofden van de verschillende directies van Europol. Zijn adjunct maakt deel uit van een adviesgroep inzake diversiteit en inclusie.

De activiteiten van de DPO zijn van groot belang voor de naleving van de wetgeving op het punt van de gegevensbescherming. Spreker is er dan ook zeer erkentelijk voor dat de gegevensbescherming op het hoogste niveau kan worden verzekerd door een vlotte samenwerking met de verschillende operationele diensten. Er vinden regelmatig controles plaats over de toepassing.

De heer Drewer heeft verder ook advies verleend aan de ICT-verantwoordelijken op het punt van de overdracht van gegevens aan derde landen, met name wanneer sprake was van vermoedens van massaal geweld tegen religieuze instellingen. Het is belangrijk dat ook bij de verwerking van dergelijke gegevens de fundamentele rechten worden gerespecteerd.

Op het gebied van Binnenlandse Zaken en Justitie vindt veel voorafgaand overleg met de EDPS plaats. Wellicht is er geen andere Europese instelling die zoveel voorafgaand overleg pleegt als Europol.

Een belangrijk aandachtspunt bij de handhaving van de wetgeving inzake de verwerking van de persoonsgegevens is het toenemend gebruik van artificiële intelligentie, niet enkel voor de betrokken personen, maar ook voor de samenleving in haar geheel. Artificiële intelligentie moet op een zorgvuldige en transparante manier worden toegepast. Dit moet gebeuren op een wijze die mensgericht en betrouwbaar is en waarbij de wetgeving op het punt van gegevensbescherming wordt gerespecteerd.

In 2023 werden er in totaal 469 verzoeken om toegang tot informatie van burgers ingediend bij Europol. Dit is een aanzienlijke toename ten opzichte van de jaren daarvoor. Wanneer er in de databanken van Europol geen gegevens beschikbaar zijn over een bepaalde persoon, brengt Europol deze burger hiervan onmiddellijk en rechtstreeks op de hoogte. Het aantal burgers van wie Europol wel over informatie beschikt, neemt echter steeds toe in verhouding tot de verwerkte gegevens.

Naast informatie over burgers, verzamelt Europol ook informatie over de personen die bij Europol werken. Daarbij is de rol van de DPO zeer specifiek. Om de toenemende werklast het hoofd te bieden is een team van gespecialiseerde medewerkers nodig dat vele gegevens – vaak ook biomedische gegevens – kan verwerken.

également en étroite collaboration avec les chefs de section des différentes directions d'Europol. Son adjoint fait partie d'un groupe consultatif sur la diversité et l'inclusion.

Les activités du DPD sont très importantes pour ce qui est du respect de la législation en matière de protection des données. L'intervenant se réjouit dès lors que la protection des données puisse être assurée au plus haut niveau grâce à une coopération harmonieuse avec les différents services opérationnels. L'application fait régulièrement l'objet de contrôles.

Par ailleurs, M. Drewer a également conseillé les responsables des technologies de l'information et communication (TIC) sur la question de la transmission de données à des pays tiers, notamment en cas de présomption de violences massives à l'encontre d'institutions religieuses. Il est important que les droits fondamentaux soient aussi respectés lors du traitement de telles données.

Dans les domaines de l'Intérieur et de la Justice, une concertation préalable intense est menée avec le CEPD. Aucune autre institution européenne qu'Europol ne procède probablement à autant de concertations préalables.

L'utilisation croissante de l'intelligence artificielle constitue une préoccupation majeure dans le cadre de l'application de la législation sur le traitement des données à caractère personnel, non seulement pour les personnes concernées mais aussi pour la société dans son ensemble. L'intelligence artificielle doit être appliquée avec précaution et transparence. Elle doit être orientée vers l'humain, fiable et respectueuse de la législation sur la protection des données.

En 2023, Europol a reçu au total quatre cent soixante-neuf demandes d'accès à des informations de la part de citoyens, soit une augmentation considérable par rapport aux années précédentes. Lorsqu'aucune donnée relative à une personne n'est disponible dans les bases de données d'Europol, cette dernière en informe immédiatement et directement le citoyen concerné. Toutefois, le nombre de citoyens à propos desquels Europol dispose d'informations est en augmentation constante proportionnellement aux données traitées.

Outre des informations sur les citoyens, Europol collecte des informations sur les personnes qui travaillent pour elle. À cet égard, le DPD a un rôle très spécifique. Pour faire face à l'accroissement de la charge de travail, il doit disposer d'une équipe de collaborateurs spécialisés, capables de traiter un grand nombre de données, y

Vanzelfsprekend houdt deze verantwoordelijkheid ook een verantwoordingsplicht in.

Spreker onderstreept ten slotte dat, om aan de hoge normen inzake gegevensverwerking te kunnen voldoen, er steeds meer middelen vereist zijn.

3) Uiteenzetting van de heer Olivier Burgersdijk, Senior Specialist, Europol

De heer Olivier Burgersdijk stelt dat Europol een belangrijke rol speelt in de veiligheid van de burgers, en dient deze rol op te nemen met respect voor de mensenrechten en de verplichtingen betreffende gegevensbescherming. Daarvoor werd binnen de organisatie een belangrijke samenwerking opgezet, zowel met de DPO als met de EDPS en de lidstaten.

Politiediensten worden geconfronteerd met grote veranderingen. Daarom speelt Europol een grote rol op het vlak van technologische innovatie, het uitwisselen van informatie en het op punt stellen van nieuwe technieken. Daarbij moet Europol proactief oog hebben voor de problematiek van gegevensbescherming, die gevolgen kan hebben voor de werking van de politiediensten maar ook voor de burgers. Deze problematiek is dan ook het voorwerp van dagelijks contact tussen de verschillende diensten, vooral online, zodat Europol aan de verwachtingen ter zake kan beantwoorden.

Vanzelfsprekend speelt de DPO een cruciale rol bij dit alles, tot eenieders tevredenheid. De werklast van de DPO is enorm toegenomen, de middelen zijn evenwel niet steeds gevolgd. Weliswaar is spreker het niet steeds eens met de conclusies van de DPO of de EDPS, maar toch komt men op termijn tot besluiten die de werking van Europol ten goede komen.

Wat de verwerking van grote aantallen reeksen van gegevens betreft, merkt de heer Burgersdijk op dat men niet steeds op voorhand weet waaraan men zich kan verwachten en welke gegevens precies dienen te worden onderzocht. De vuistregel bij Europol is dat, wanneer men vermoedt dat de gegevens geen betrekking hebben op misdrijven, maar enkel op getuigen of slachtoffers, behandelt men deze overeenkomstig artikel 18, lid 6*bis*, van de Europol-verordening (8). Wanneer daarentegen de gegevens betrekking hebben op misdrijven of plegers

(8) Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE.

compris, souvent, des données biomédicales. Il va de soi que cette responsabilité implique aussi une obligation de rendre des comptes.

Enfin, l'orateur souligne que pour pouvoir satisfaire aux normes élevées en matière de traitement des données, il faut de plus en plus de moyens.

3) Exposé de M. Olivier Burgersdijk, spécialiste principal, Europol

M. Olivier Burgersdijk indique qu'Europol joue un rôle important dans la sécurité des citoyens et qu'elle doit exercer ce rôle en respectant les droits humains et les obligations en matière de protection des données. À cet effet, une collaboration importante a été mise sur pied au sein de l'organisation, aussi bien avec le DPD qu'avec le CEPD et les États membres.

Les services de police sont confrontés à de profonds changements. Voilà pourquoi Europol a un grand rôle à jouer en matière d'innovation technologique, d'échange d'informations et de mise au point de nouvelles techniques. À cet égard, Europol doit adopter une approche proactive au sujet de la question de la protection des données, qui peut avoir des répercussions non seulement sur le fonctionnement des services de police, mais aussi sur les citoyens. Cette question fait donc l'objet de contacts quotidiens, principalement en ligne, entre les différents services afin qu'Europol puisse répondre aux attentes en la matière.

Le DPD joue évidemment un rôle crucial dans ce domaine, à la satisfaction de tout le monde. Néanmoins, si la charge de travail du DPD s'est énormément accrue, les moyens n'ont pas toujours suivi. Certes, l'intervenant n'est pas toujours d'accord avec les conclusions du DPD ou du CEPD, mais on aboutit à terme à des décisions qui sont bénéfiques au fonctionnement d'Europol.

En ce qui concerne le traitement de vastes ensembles de données, M. Burgersdijk relève que l'on ne sait pas toujours à quoi s'attendre et quelles données précisément doivent être examinées. Selon la règle qui est appliquée au sein d'Europol, si on présume que des données ne se rapportent pas à des crimes mais uniquement à des témoins ou victimes, on traite ces données conformément à l'article 18, paragraphe 6*bis*, du règlement général sur la protection des données (RGPD) (8). Par contre, si des données concernent des crimes ou des

(8) Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE.

van misdrijven, zoals materiaal over kindermisbruik dat op het *darkweb* wordt aangetroffen, dan worden deze gegevens verwerkt overeenkomstig artikel 18, lid 2, punt c).

Wanneer Europol telefonisch wordt gecontacteerd over bepaalde misdrijven, kunnen er soms ook gegevens worden gedeeld over personen die niet verdacht zijn. Deze worden op een nog andere manier verwerkt overeenkomstig de Europol-verordening. Europol is heel voorzichtig bij het verwerken van grote aantallen reeksen van gegevens en de procedure die wordt beschreven onder artikel 18, lid 2, punt c), van de Europol-verordening wordt slechts zeer uitzonderlijk toegepast.

Dergelijke zaken zullen in de toekomst alleen maar belangrijker worden. De gezamenlijke analyse van persoonsgegevens dient zeer omzichtig te gebeuren. Europol merkt een hele evolutie op dit punt, maar we bevinden ons nog in een hele vroege fase. Er is dus nog niet echt sprake van een praktijk inzake gezamenlijke analyse. Weliswaar beschikken de nationale instanties over vele gegevens, maar elke verwerking van deze persoonsgegevens gebeurt door Europol. Hopelijk kan hieruit een analyse praktijk voortvloeien waarin mogelijk een grotere rol wordt toebedeeld aan de lidstaten. Dit is vandaag evenwel nog niet het geval. De volledige controle berust thans bij Europol.

Ten slotte is er nog de opmars van artificiële intelligentie. Het is indrukwekkend wat mogelijk is via het automatiseren van processen, maar men moet te allen tijde zeker zijn van wat er precies gebeurt. Het is belangrijk dat mensen die met een bepaald product werken zich bewust zijn van zowel de mogelijkheden als de gevolgen van hun werkzaamheden. Daarom moeten zij begrijpen hoe algoritmes werken. In elk geval is er een menselijke tussenkomst nodig om de verantwoordelijkheid te nemen voor beslissingen die worden genomen. Europol ondersteunt daarom het vergaren van kennis over de werking van artificiële intelligentie en de algoritmes die daarbij worden gebruikt. Europol bereidt zich ook voor op het gebruik van persoonsgegevens verkregen via artificiële intelligentie en het onderzoek dat daarmee gebeurt voor innovatieve doeleinden. Vanzelfsprekend gebeurt dit in samenspraak met de EDPS en de DPO en met respect voor de fundamentele rechten.

B. Debat

Een parlementslid dringt aan op een meer efficiënte bijstand van Europol in de bestrijding van criminele netwerken. De vraag is of Europol bereid is om op een

auteurs de crimes, par exemple des images d'abus sur mineurs trouvées sur le *dark web*, on traite ces données en vertu de l'article 18, paragraphe 2, c).

Lorsqu'Europol reçoit un appel téléphonique au sujet de certains crimes, des données peuvent parfois être échangées sur des personnes qui ne sont pas suspectes. Les données de ce type sont encore traitées d'une autre manière conformément au règlement Europol. L'agence fait preuve d'une grande prudence lors du traitement de vastes ensembles de données, et la procédure décrite à l'article 18, paragraphe 2, c), du RGPD n'est appliquée que dans des cas très exceptionnels.

Ces questions seront de plus en plus importantes à l'avenir. L'analyse commune de données à caractère personnel doit être réalisée avec la plus grande prudence. Europol constate une nette évolution à cet égard, mais nous en sommes encore à un stade très précoce. Il est donc prématuré de parler véritablement d'une pratique en matière d'analyse commune. Si les instances nationales disposent de grandes quantités de données, c'est toujours Europol qui se charge du traitement des données à caractère personnel. Espérons que l'on puisse établir une pratique d'analyse dans laquelle les États membres seront peut-être davantage impliqués. Ce n'est pas encore le cas aujourd'hui; le contrôle repose entièrement sur Europol.

Enfin, il y a l'essor de l'intelligence artificielle. Les possibilités offertes par l'automatisation des processus sont impressionnantes, mais il faut être sûr à tout moment de ce qui se déroule précisément derrière l'IA. Il est important que les personnes qui utilisent un certain produit soient conscientes à la fois des possibilités et des conséquences de leurs travaux. Elles doivent donc comprendre le fonctionnement des algorithmes. En tout cas, une intervention humaine est nécessaire pour prendre la responsabilité des décisions. Dès lors, Europol encourage les personnes à connaître le fonctionnement de l'intelligence artificielle et des algorithmes utilisés dans ce cadre. Europol se prépare aussi à l'utilisation de données à caractère personnel obtenues au moyen de l'intelligence artificielle, ainsi qu'à la recherche menée à l'aide de l'IA à des fins d'innovation. Naturellement, cette démarche se déroule en concertation avec le CEPD et le DPD et dans le respect des droits fondamentaux.

B. Débat

Un parlementaire insiste pour qu'Europol apporte une assistance plus efficace dans la lutte contre les réseaux criminels. La question est de savoir si Europol est

ruimere manier persoonsgegevens te gebruiken voor de organisatie van grenscontroles, het tegengaan van illegale immigratienetwerken of de bestrijding van criminele bendes. *Quid* met het opnemen van persoonsgegevens en biomedische gegevens die worden aangereikt door instanties in landen die geen lid zijn van de Europese Unie?

De heer Wiewiórowski antwoordt dat de EDPS niet werd opgericht om het beleid van de Europese Unie inzake wetshandhaving uit te stippelen. Dit is een zaak van de Europese wetgever, die de rol van Europol moet bepalen. De EDPS wil zeker een bijdrage leveren aan een eventuele wijziging van de wetgeving ter zake.

De heer Drewer wijst op artikel 32 van de Europol-verordening (EU) 2016/794, dat bepaalt dat de persoonsgegevens waarover Europol beschikt enkel mogen worden verwerkt wanneer dit strikt noodzakelijk en proportioneel is. Het opslaan van biomedische gegevens is het voorwerp van overleg met de EDPS. De wetgeving ter zake is evenwel solide en verhindert misbruik van de verworven gegevens.

De heer Burgersdijk benadrukt dat zeer strikte richtlijnen gelden voor wie met dergelijke gevoelige informatie werkt. Hij brengt in herinnering dat de uitwisseling van gegevens wel mogelijk is van Europol naar Frontex, maar niet andersom. Hiervoor bestaat namelijk geen rechtsgrondslag. Een nieuw samenwerkingsakkoord is vereist voor een wederzijdse uitwisseling van gegevens.

Een ander parlementslid informeert naar de rol die Europol speelt in het onderzoek naar geldstromen met derde landen, met name bij het opzetten van virtuele bedrijfsstructuren, met het oog op het witwassen van geld.

De heer Wiewiórowski antwoordt dat de EDPS zich steeds soepel heeft opgesteld bij het gebruik van gegevens in het onderzoek naar financiële transacties. Hij wijst op het bestaan van verschillende administratieve overeenkomsten tussen de landen om dergelijk onderzoek mogelijk te maken.

De heer Drewer bevestigt het bestaan van een internationaal juridisch kader voor dergelijk onderzoek en wijst op de mogelijkheid voor Europol om hiervan af te wijken in zeer specifieke, gerechtvaardigde gevallen. Hiervoor kan men niet enkel een beroep doen op de Europol-verordening, maar ook op een zeer specifieke uitwisselingsinstrument. Wanneer men gegevens tracht

disposée à utiliser des données à caractère personnel de manière plus large pour organiser les contrôles aux frontières, contrer les réseaux d'immigration illégale ou lutter contre les bandes criminelles. Qu'en est-il de la prise en compte des données à caractère personnel et des données biomédicales qui sont fournies par des instances situées dans des pays non membres de l'Union européenne?

M. Wiewiórowski répond que le CEPD n'a pas été créé pour définir la politique de l'Union européenne en matière de répression. Il revient au législateur européen de préciser le rôle d'Europol. Le CEPD est tout à fait disposé à apporter sa contribution à une éventuelle modification de la législation en la matière.

M. Drewer renvoie à l'article 32 du règlement Europol (UE) 2016/794, qui dispose que les données à caractère personnel dont dispose Europol ne peuvent être traitées que lorsque cela est strictement nécessaire et proportionné. Le stockage de données biométriques fait l'objet d'une concertation avec le CEPD. La législation en la matière est toutefois solide et empêche l'utilisation abusive des données obtenues.

M. Burgersdijk souligne que les personnes qui traitent de telles informations sensibles sont soumises à des règles très strictes. Il rappelle que l'échange de données est possible à partir d'Europol vers Frontex, mais pas dans le sens inverse, faute de base juridique. Un échange mutuel de données nécessiterait un nouvel accord de coopération.

Un autre parlementaire voudrait savoir quel est le rôle d'Europol dans les enquêtes sur les flux financiers menées avec des pays tiers, notamment à propos de la création de structures d'entreprise virtuelles à des fins de blanchiment d'argent.

M. Wiewiórowski répond que le CEPD a toujours fait preuve de souplesse en ce qui concerne l'utilisation de données dans le cadre d'enquêtes sur des transactions financières. Il précise qu'il existe différentes conventions administratives entre les pays permettant ce type d'enquête.

M. Drewer confirme l'existence d'un cadre juridique international pour les enquêtes de ce type et souligne la possibilité pour Europol d'y déroger dans des cas justifiés très particuliers. À cet effet, il est possible de recourir non seulement au règlement Europol, mais aussi à un instrument d'échange très spécifique. Si on tente d'échanger des données qui dépassent le cadre de

te delen die verder gaan dan het toelaatbare, blokkeert dit instrument automatisch.

De heer Burgersdijk geeft eveneens aan dat verschillende samenwerkingsakkoorden bestaan die toelaten dat men de operationele persoonsgegevens van de verschillende inlichtingendiensten kan gebruiken.

Een spreker verwijst naar het belang dat de heer Magnus Brunner, kandidaat-commissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie, hecht aan het updaten van de instrumenten voor digitale informatietoegang en het bewaren van gegevens, met respect voor het naleven van de grondrechten. Hoe zal Europol de lidstaten helpen om dit evenwicht te bereiken, zodat het bewijs dat hierdoor wordt vergaard bruikbaar blijft?

De heer Drewer antwoordt dat over deze aangelegenheid binnen Europol reeds verschillende *workshops* werden georganiseerd. Daarbij moet een evenwicht worden bereikt tussen gegevensbescherming en het respect voor de privacy enerzijds, en de vereisten van de rechtshandhavingsautoriteiten die deze gegevens nodig hebben. Dit thema zal hoger op de politieke agenda worden geplaatst. Vanuit de DPO bestaat er zeker bereidheid om dergelijke discussies te ondersteunen.

Een parlementslid wijst op het spanningsveld tussen enerzijds de nood aan dataminimalisatie, en anderzijds de schier oneindige mogelijkheden die artificiële intelligentie biedt op het punt van het analyseren en kruisen van gegevens. Hoe denkt de EDPS hierin een evenwicht te vinden?

De heer Wiewiórowski antwoordt dat dit inderdaad de vraag van één miljoen is. Het klopt helemaal dat de mogelijkheden van artificiële intelligentie ter zake vrijwel onbeperkt zijn. Vandaag worden de instrumenten die de wetgever ter beschikking stelt, zoals het voorafgaand overleg, het creëren van een testomgeving, en dergelijke meer, maximaal te benutten. Het is cruciaal te begrijpen hoe de algoritmes werken. Menselijk toezicht is hier essentieel. Dataminimalisatie staat daarom niet volledig in conflict met de technologie die artificiële intelligentie biedt.

Een lid van het Europees Parlement wenst te vernemen welke de houding is van Europol met betrekking tot de vraag van burgers om toegang te krijgen tot grote reeksen van gegevens.

De heer Drewer geeft aan dat hierover een procedure bestaat en overleg plaatsvindt met de EDPS. Elke vraag om toegang vereist de inzet van heel wat middelen en

l'acceptable, cet instrument bloque automatiquement l'échange.

M. Burgersdijk indique également qu'il existe plusieurs accords de coopération autorisant l'utilisation de données à caractère personnel opérationnelles des différents services de renseignement.

Un intervenant évoque l'intérêt que porte M. Magnus Brunner, candidat au poste de commissaire européen aux Affaires intérieures et aux Migrations, à l'actualisation des instruments d'accès numérique aux informations et à la conservation des données, dans le respect des droits fondamentaux. Comment Europol aidera-t-elle les États membres à atteindre cet équilibre afin que la preuve recueillie par ce biais demeure utilisable?

M. Drewer répond que plusieurs ateliers ont déjà été organisés sur ce sujet au sein d'Europol. À cet égard, il faut trouver un équilibre entre la protection des données et le respect de la vie privée, d'une part, et les exigences des autorités répressives qui ont besoin de ces données, d'autre part. Ce thème sera placé plus haut dans l'agenda politique. Le DPD est parfaitement disposé à soutenir les discussions en la matière.

Un parlementaire aborde les difficultés à concilier, d'une part, la nécessité d'une minimisation des données et, d'autre part, les possibilités quasi illimitées qu'offre l'intelligence artificielle en matière d'analyse et de croisement de données. Comment le CEPD pense-t-il trouver un équilibre à ce sujet?

M. Wiewiórowski répond que c'est bien là toute la question. Il est tout à fait exact que les possibilités de l'intelligence artificielle sont pratiquement illimitées dans ce domaine. Actuellement, les instruments mis à disposition par le législateur, tels que la consultation préalable, la création d'un environnement de test, etc., sont exploités au maximum. Il est crucial de comprendre le fonctionnement des algorithmes. Le contrôle humain est essentiel à cet égard. Par conséquent, la minimisation des données n'est pas totalement opposée à la technologie proposée par l'intelligence artificielle.

Un membre du Parlement européen souhaite connaître la position d'Europol par rapport à la demande de citoyens d'avoir accès à de vastes ensembles de données.

M. Drewer précise qu'une procédure est prévue en la matière, ainsi qu'une concertation avec le CEPD. Toute demande d'accès implique l'engagement de nombreux

er wordt getracht om zo snel mogelijk een antwoord te formuleren dat strookt met de Europol verordening. De betrokken burgers maken zich immers zorgen over de behandeling van hun gegevens door de wetshandhavingsinstanties. Daarom is het essentieel dat dergelijke aanvragen worden beantwoord. Wanneer blijkt dat geen gegevens van de betrokkene kunnen worden gevonden in de systemen van Europol, wordt deze hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte gesteld.

Een parlementslid informeert of Europol moeilijkheden ondervindt bij de uitwisseling van vertrouwelijke informatie naar nationale wetshandhavingsinstanties.

De heer Drewer antwoordt dat veel informatie waarover Europol beschikt door de nationale instanties ter beschikking wordt gesteld. Veelal gaat het om persoonsgegevens. Vaak dringt de nationale wetshandhavingsinstantie erop aan om deze informatie vertrouwelijk te behandelen. De regels van Europol inzake vertrouwelijkheid van gegevens bevatten een equivalentietabel, die ervoor zorgt dat de nodige veiligheidsmaatregelen worden toegepast bij het delen van deze gegevens. Het respect voor de vertrouwelijkheid gaat over de hele levenscyclus van deze informatie.

V. VERSLAG VAN DE GRONDRECHTENFUNCTIONARIS VAN EUROPOL

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Dirk Allaerts, grondrechtenfunctionaris (*Fundamental Rights Officer* – FRO) van Europol, geeft voor de tweede keer sinds zijn aantreden in januari 2023 een overzicht van zijn werkzaamheden aan de GPC.

Allereerst deelt de spreker zijn visie op grondrechten. Hij meent dat eenieder betrokken moet zijn bij het waken over dergelijke rechten. Europol heeft ter zake veel vooruitgang geboekt. Zo benaderen medewerkers hem proactief wanneer zij twijfelen of een proces of instrument volledig strookt met het grondrechtenbeleid. De spreker is aldus inmiddels betrokken bij processen in het kader van artikel 25 van de Europol-verordening, die de overdracht van persoonsgegevens aan derde landen en internationale organisaties betreffen. Hij is eveneens betrokken bij processen op het vlak van artificiële intelligente, nieuw beleid en de klokkenluidersprocedures. Bij zijn werkzaamheden wordt de spreker ondersteund door een intern netwerk.

moyens, et on tente de formuler au plus vite une réponse qui soit conforme au règlement Europol. En effet, les citoyens concernés se préoccupent du traitement de leurs données par les instances répressives. Il est dès lors essentiel de répondre à de telles demandes. Lorsqu'il s'avère qu'aucune donnée concernant une personne ne se trouve dans les systèmes d'Europol, elle en est informée le plus rapidement possible.

Un parlementaire souhaite savoir si Europol éprouve des difficultés lors de l'échange d'informations confidentielles vers des instances répressives nationales.

M. Drewer répond qu'une grande partie des informations dont dispose Europol est mise à disposition par les instances nationales. Il s'agit généralement de données à caractère personnel. Il est fréquent que l'instance répressive nationale insiste pour que ces informations soient traitées de manière confidentielle. Les règles d'Europol en matière de confidentialité des données comprennent un tableau d'équivalence qui fait en sorte que les mesures de sécurité nécessaires soient appliquées lors du partage de ces données. Le respect de la confidentialité porte sur tout le cycle de vie de ces informations.

V. RAPPORT DE L'OFFICIER AUX DROITS FONDAMENTAUX D'EUROPOL

A. Exposé introductif

Pour la deuxième fois depuis sa prise de fonction en janvier 2023, M. Dirk Allaerts, officier aux droits fondamentaux d'Europol (ODF), présente un aperçu de ses activités pour le GCPC.

Pour commencer, l'intervenant partage sa vision des droits fondamentaux. Selon lui, la préservation de ces droits devrait être l'affaire de tous. Europol a réalisé de nombreuses avancées en la matière. Des collaborateurs contactent désormais l'intervenant de manière proactive lorsqu'ils se demandent si un processus ou un instrument est bien conforme à la politique en matière de droits fondamentaux. L'intervenant est ainsi associé à des processus mis en place dans le cadre de l'article 25 du règlement Europol, qui porte sur le transfert de données à caractère personnel vers des pays tiers et à des organisations internationales. Il est également impliqué dans les processus relatifs à l'intelligence artificielle, aux nouvelles politiques et aux procédures de lancement d'alerte. Dans son travail, l'intervenant est soutenu par un réseau interne.

De spreker ziet dagelijks toe op de inachtneming van de grondrechten in het kader van de activiteiten van Europol. In 2024 heeft hij tot nog toe vijf keer om extra informatie gevraagd. Een van die gevallen werd behandeld door de DPO, de andere door de spreker.

Tijdens de dertiende vergadering van de GPC op 20 en 21 september 2023 deelde de spreker mee dat gedetacheerde medewerkers van Europol, de zogenaamde *guest officers*, bijkomende aandacht verdienden. De spreker controleert wekelijks de regioverslagen voor Italië, Griekenland en Oost-Europa en stelt vast dat hij daarbij geen enkele keer officieel moest ingrijpen.

De deelname aan operationele vergaderingen is routine geworden voor de spreker. Zo neemt hij op regelmatige basis deel aan vergaderingen van het *European Counter Terrorism Centre* (ECTC). De spreker meent dat de aanwezigheid van de FRO voor steeds meer overlegmomenten gevraagd zal worden, aangezien alle departementshoofden en de meeste afdelingshoofden intussen een opleiding op het gebied van grondrechten gevolgd hebben.

De spreker zal in het begin van 2025 een bezoek uitbrengen aan een van de plaatsen waar de *guest officers* ingezet worden, in overleg met de DPO van Europol en de FRO's van andere EU-instellingen.

Waar *monitoring* al een geroutineerde opdracht is geworden, is dat nog niet het geval voor de adviesopdracht ten aanzien van Europol. Deze opdracht is immers complexer, meer bepaald wanneer het gaat over het vaststellen van werkafspraken. De spreker stelt twee adviezen op; één aan het begin van het proces en één officieel advies voor de ondertekening van de desbetreffende documenten. De spreker baseert zijn advies onder meer op verslagen van EU- en internationale organismen. De spreker verstrekte dit jaar twee voorlopige en drie officiële adviezen.

Ook de te verstrekken adviezen met betrekking tot innovatie vragen veel tijd. Dit geldt meer bepaald voor de beoordeling van de gevolgen voor de grondrechten van AI-systemen met een hoog risico. De spreker wijst erop dat, bij gebrek aan een officieel model voor dergelijke beoordelingen, hij de methodologie hanteert die werd ontwikkeld door de *European Clearing Board for Innovation* voor adviezen met betrekking tot de zeven AI-instrumenten die momenteel door Europol gebruikt worden.

L'intervenant veille quotidiennement au respect des droits fondamentaux dans le cadre des activités d'Europol. Durant l'année 2024, il a demandé, à ce jour, cinq compléments d'information. Un des dossiers a été traité par le DPD, les autres par lui-même.

Lors de la treizième réunion du GCPC, qui s'est tenue les 20 et 21 septembre 2023, l'intervenant a fait savoir qu'il convenait de porter une attention accrue aux collaborateurs détachés d'Europol que sont les «agents invités». L'intervenant contrôle chaque semaine les rapports régionaux relatifs à l'Italie, à la Grèce et à l'Europe de l'Est, et il constate qu'il n'a pas dû intervenir une seule fois officiellement dans ce cadre.

La participation à des réunions opérationnelles est devenue une routine pour lui. Il participe régulièrement aux réunions de l'*European Counter Terrorism Centre* (ECTC). Selon l'intervenant, la présence de l'ODF sera sollicitée pour un nombre croissant de concertations, car tous les responsables de département et la majorité des responsables de section ont entre-temps suivi une formation sur les droits fondamentaux.

Début 2025, l'intervenant visitera un des lieux où les agents invités sont déployés, en concertation avec le DPD d'Europol et les ODF des autres institutions de l'UE.

Si le suivi de contrôle est déjà une mission routinière, ce n'est pas encore le cas de la mission consultative vis-à-vis d'Europol. Cette mission est en effet plus complexe, en particulier s'agissant de la conclusion d'accords de travail. L'intervenant rend deux avis: un premier avis au début du processus et un avis officiel avant la signature des documents concernés. Il fonde ses avis, notamment, sur des rapports établis par des organismes de l'UE et des organisations internationales. Cette année, l'intervenant a rendu deux avis provisoires et trois avis officiels.

Les avis à rendre en matière d'innovation demandent, eux aussi, beaucoup de temps, en particulier lorsqu'il s'agit de l'évaluation des conséquences des systèmes d'IA à haut risque sur les droits fondamentaux. L'intervenant souligne qu'en l'absence d'un modèle officiel pour de telles évaluations, il utilise la méthodologie développée par l'*European Clearing Board for Innovation* pour les avis relatifs aux sept instruments d'IA actuellement utilisés par Europol.

Daarnaast heeft de uitvoerend directeur van Europol de spreker in 2024 twee keer om een dringend advies verzocht in het kader van artikel 25 van de Europol-verordening. De spreker heeft ook een aantal aanbevelingen gedaan ten aanzien van bepaalde procedures van Europol.

De spreker meent dat regelmatige opleidingen van de medewerkers van Europol belangrijk zijn. Jaarlijks vinden vier opleidingen plaats voor nieuwkomers bij Europol. Daarnaast werden er twee opleidingen georganiseerd voor het hoger management, waaronder de uitvoerend directeur en haar adjuncten. De verplichte opleiding van alle personeelsleden die gegevens verwerken zal in 2025 aanvatten.

Tijdens conferenties geeft de spreker aan derden toelichting over de naleving van grondrechten door Europol. Daarnaast is hij actief in verschillende samenwerkingsverbanden, onder meer met Frontex, het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA) en het FRA.

De spreker besluit dat uit risicoanalyses nog steeds blijkt dat het risico op schendingen van de grondrechten laag is bij Europol. Desalniettemin moet men waakzaam blijven. Medewerkers van Europol zijn hier ook steeds alerter op, wellicht mede vanwege de communicatie en opleidingen op dit vlak.

B. Debat

Verschillende delegatieleden zouden verduidelijking willen over het grondrechtenonderzoek van de FRO met betrekking tot werkafspraken met derde landen. Zij vragen tevens zijn mening over de eventuele ontsleuteling van end-to-endencryptie en de impact van AI op het stuk van grondrechten.

De heer Dirk Allaerts licht toe dat de grondrechtenonderzoeken voortvloeien uit de Europol-verordening. Dergelijke onderzoeken leiden ertoe dat Europol de nodige voorzorgen neemt bij contacten met derde landen.

Daarnaast stelt de spreker vast dat *end-to-end*encryptie misbruikt wordt door misdadigers. Europol pleit voor een technische oplossing die een rechtmatige toegang voor wetshandhavingsinstanties mogelijk moet maken.

Met betrekking tot AI deelt de spreker tot slot mee dat hij een beoordelingsinstrument heeft ontwikkeld

L'intervenant précise par ailleurs qu'en 2024, la directrice exécutive d'Europol lui a demandé à deux reprises de rendre un avis urgent dans le cadre de l'article 25 du règlement Europol. Il a également formulé une série de recommandations concernant certaines procédures d'Europol.

L'organisation régulière de formations pour les collaborateurs d'Europol est très importante à ses yeux. Quatre formations sont dispensées chaque année pour les nouvelles recrues d'Europol. De plus, deux formations ont été organisées pour les cadres supérieurs, notamment la directrice exécutive et ses adjoints. La formation obligatoire de tous les membres du personnel chargés du traitement des données débutera en 2025.

Dans le cadre de conférences, l'intervenant dispense à des tiers des informations sur le respect des droits fondamentaux par Europol. Il est par ailleurs associé à divers partenariats, entre autres avec Frontex, l'Agence de l'Union européenne pour l'asile (AUEA) et la FRA.

Enfin, l'intervenant précise que les analyses des risques indiquent toujours un faible risque de violation des droits fondamentaux au sein d'Europol, mais la vigilance reste de mise. Les collaborateurs d'Europol sont, eux aussi, de plus en plus attentifs à cette dimension. Cette sensibilisation résulte probablement, entre autres, de la communication et des formations consacrées à cette thématique.

B. Débat

Plusieurs membres des délégations souhaiteraient obtenir des précisions concernant l'enquête sur les droits fondamentaux effectuée par l'ODF en ce qui concerne les accords de travail avec des pays tiers. Ils aimeraient également connaître son opinion sur l'éventuel décryptage des systèmes de chiffrement de bout en bout et sur les répercussions de l'IA sur la question des droits fondamentaux.

M. Dirk Allaerts explique que les enquêtes sur les droits fondamentaux découlent du règlement Europol. Elles permettent à l'Agence de prendre les précautions nécessaires dans le cadre de contacts avec des pays tiers.

Par ailleurs, l'intervenant constate que des criminels font un usage abusif du chiffrement de bout en bout. Europol plaide pour une solution technique qui permette aux services répressifs d'avoir un accès licite.

Enfin, en ce qui concerne l'IA, l'intervenant précise avoir développé un instrument d'évaluation pour

om gepaste adviezen over het gebruik van dergelijke toepassingen te formuleren. Menselijk toezicht is in dit opzicht erg belangrijk. Dit beginsel wordt in Europol steevast toegepast.

VI. VERSLAG OVER DE STAND VAN ZAKEN MET BETREKKING TOT DE ACTIVITEITEN VAN EUROPOL MET BETREKKING TOT DE OORLOG IN OEKRAÏNE

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van Europol, directoraat Operaties, stelt dat er een nauwe samenwerking bestaat tussen Europol en Oekraïne, die reeds bestond voor de agressie van Rusland jegens Oekraïne. Europol evalueert doorlopend de dreiging voor de interne veiligheid in de Europese Unie die resulteert uit dit conflict tussen Rusland en Oekraïne.

De samenwerking tussen Europol en Oekraïne omvat vijf pijlers:

– het faciliteren van de informatie-uitwisseling tussen Oekraïne, de lidstaten, derde landen en Europol;

– het bieden van operationele ondersteuning en ondersteuning op het vlak van onderzoek via de vijf operationele centra in Oekraïne;

– het verrichten van *realtime* kruiscontroles via het inschakelen van experten ter plaatse en in de aangrenzende lidstaten;

– het verlenen van strategische steun bij het opmaken van dreigingsanalyses;

– het bieden van ondersteuning bij het ontwikkelen van capaciteit via opleidingen en het creëren van kansen.

Op het vlak van informatie-uitwisseling maakt Oekraïne steeds meer gebruik van de SIENA-*tool*. Voor de periode 2023-2024 resulteert dit in een stijging van 20 % van het aantal SIENA-boodschappen die Oekraïne heeft gedeeld met Europol, dat deze vervolgens op een veilige manier heeft gedeeld met de lidstaten. Oekraïne beschikt daarnaast over een verbindingskantoor met twee specifieke verbindingsofficieren op het hoofdkantoor van Europol in Den Haag.

De heer Lecouffe haalt een aantal operationele voorbeelden aan om de steun van Europol aan Oekraïne te illustreren. Europol steunt onderzoek door Oekraïne en

formuler des avis adéquats sur l'utilisation de telles applications. Une supervision humaine revêt à cet égard une très grande importance. Ce principe est toujours appliqué au sein d'Europol.

VI. POINT SUR LES ACTIVITÉS D'EUROPOL LIÉES À LA GUERRE EN UKRAINE

A. Exposé introductif

M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Opérations, déclare qu'il existe une étroite collaboration entre Europol et l'Ukraine et que celle-ci existait déjà avant l'invasion de l'Ukraine par la Russie. Europol évalue continuellement la menace que représente le conflit entre la Russie et l'Ukraine pour la sécurité intérieure de l'Union européenne.

La collaboration entre Europol et l'Ukraine s'articule autour de cinq axes:

– faciliter l'échange d'informations entre l'Ukraine, les États membres, les pays tiers et Europol;

– apporter un appui opérationnel et en matière d'enquêtes grâce aux cinq centres opérationnels situés en Ukraine;

– opérer des contrôles croisés en temps réel grâce à la collaboration d'experts sur place et dans les États membres voisins;

– offrir une aide stratégique pour la réalisation d'analyses de la menace;

– soutenir le développement de la capacité au moyen de formations et créer des opportunités.

Pour l'échange d'informations, l'Ukraine recourt de plus en plus à l'outil SIENA, une messagerie sécurisée. Au cours de la période 2023-2024, le nombre de messages que l'Ukraine a transmis à Europol via SIENA a augmenté de 20 %; Europol a ensuite transféré ces messages de manière sécurisée aux États membres. L'Ukraine dispose en outre d'un bureau de liaison composé de deux agents de liaison spécifiques au quartier général d'Europol à La Haye.

M. Lecouffe cite quelques exemples opérationnels pour illustrer l'appui qu'Europol apporte à l'Ukraine. Europol soutient les enquêtes menées par l'Ukraine

derde landen naar mogelijke oorlogsmisdaden. Hiervoor werd een specifiek project uitgewerkt voor het uitvoeren van analyses van diverse vormen van bewijsmateriaal, verkregen uit verschillende bronnen. Er wordt onder meer gewerkt met kruiscontroles. Dit is een belangrijk instrument in het kader van de opsporing van oorlogsmisdaden in Oekraïne.

Europol heeft tevens in Oekraïne een OSINT *Operational Taskforce* (OTF) ingesteld, waaraan dertien landen en zeventien wetshandhavingsagentschappen deelnemen, met als specifiek doel het verlenen van steun bij het identificeren van verdachten die betrokken zouden kunnen zijn bij oorlogsmisdaden, genocide en misdaden tegen de mensheid, voornamelijk via het verzamelen en analyseren van gegevens.

Europol heeft via de *Operational Taskforce* vierenveertig prioritaire OSINT-verzoeken om het verkrijgen van informatie uit openbare bronnen gesteund. In dit kader zijn drieëntwintig onderzoeken uitgevoerd door Oekraïne, het Internationaal Strafhof en partnerlanden. Europol neemt ook deel aan het onderzoek naar vermoedelijke oorlogsmisdaden in Oekraïne, in samenwerking met het Internationaal Strafhof, Eurojust en zeven lidstaten.

In het kader van de toegenomen handel in vuurwapens vanuit de conflictzone naar de Europese Unie werd in 2022 een overeenkomst gesloten tussen Europol en Oekraïne om de informatie-uitwisseling over zoekgeraakte en gestolen vuurwapens en explosieven te verbeteren. Dit heeft geresulteerd in de registratie van vijfhonderdduizend zoekgeraakte en gestolen vuurwapens en dertienduizend in beslag genomen wapens.

Europol handhaaft de ondersteuning aan Oekraïne op het vlak van onderzoek naar de illegale handel in vuurwapens, bijvoorbeeld via operatie *Conversus*, die geleid wordt door Roemenië en uitgevoerd wordt in zeventien lidstaten. Dit heeft geleid tot de inbeslagname van duizend vierhonderd wapens.

Sinds het begin van het conflict in Oekraïne heeft Europol eveneens de *monitoring* van en steun tegen cyberaanvallen opgeschroefd. Het *European Cybercrime Center* (EC3) heeft het *EU Law Enforcement Emergency Response Protocol* gedeeltelijk geactiveerd, naar aanleiding van diverse aanzienlijke grensoverschrijdende cyberaanvallen. Een volledige activering van dit protocol kan overwogen worden indien de situatie dit vereist.

Europol heeft een specifieke samenwerking opgestart tussen het *European Cybercrime Center* en *EU Internet*

et les pays tiers sur d'éventuels crimes de guerre. Un projet spécifique a vu le jour afin d'analyser diverses formes de preuves provenant de différentes sources. On effectue entre autres des contrôles croisés, qui sont un instrument important dans la recherche de crimes de guerre en Ukraine.

Europol a en outre créé en Ukraine une *task force* opérationnelle (OTF), basée sur l'*Open Source Intelligence* (OSINT), à laquelle participent treize pays et dix-sept agences répressives, et dont l'objectif spécifique est d'offrir une aide pour l'identification de suspects pouvant être impliqués dans des crimes de guerre, un génocide et des crimes contre l'humanité; cette aide consiste surtout en la collecte et l'analyse de données.

Par l'intermédiaire de cette *task force*, Europol a soutenu quarante-quatre demandes prioritaires d'informations provenant de sources publiques. L'Ukraine, la Cour internationale de justice et les pays partenaires ont mené vingt-trois enquêtes dans ce cadre. Europol prend également part aux enquêtes relatives à de présumés crimes de guerre en Ukraine, en collaboration avec la Cour internationale de justice, d'Eurojust et de sept États membres.

Face au développement du commerce d'armes à feu en provenance de la zone de conflit et à destination de l'Union européenne, Europol et l'Ukraine ont conclu, en 2022, une convention visant à améliorer l'échange d'informations sur les armes et explosifs perdus ou volés. Cette convention a permis d'enregistrer cinq cent mille armes à feu perdues ou volées et treize mille armes saisies.

C'est par exemple à travers l'opération *Conversus*, conduite par la Roumanie et mise en œuvre dans dix-sept États membres, qu'Europol continue à soutenir l'Ukraine dans ses enquêtes sur le commerce illégal d'armes à feu. L'opération a permis la saisie de mille quatre cents armes.

Depuis le début du conflit en Ukraine, Europol a aussi renforcé le *monitoring* des cyberattaques et l'aide pour y faire face. Le Centre européen de lutte contre la cybercriminalité (EC3) a activé partiellement le protocole de réaction d'urgence des services répressifs de l'UE après diverses cyberattaques transfrontalières de grande envergure. Une activation complète de ce protocole peut être envisagée si la situation le nécessite.

Europol a mis en place une collaboration spécifique entre le Centre européen de lutte contre la cybercriminalité

Referral Unit (EU IRU). Er werden op regelmatige basis diverse verzoeken ontvangen vanuit de Oekraïense overheid en de lidstaten betreffende het *offline* halen van kanalen die verantwoordelijk waren voor het verspreiden van desinformatie. Europol steunde tevens twee *Joint Investigation Teams*, bijvoorbeeld rond *online* betalingsfraude, waaraan Oekraïne ook deelnam.

Ter plaatse steunde Europol Oekraïne via de vijf operationele centra voor alle andere vormen van criminaliteit die binnen het mandaat van het agentschap vallen. Europol verleende tevens steun in het kader van het *European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats* (EMPACT). Oekraïne blijkt voor de periode 2024-2025 de actiefste partner binnen het Oostelijk Partnerschap.

Spreker licht twee andere initiatieven toe, waaronder de operatie *Oscar*, opgestart in 2022 met de steun van het EMPACT-platform. Deze initiatieven richten zich op de strijd tegen witwassen, het opsporen van criminele vermogens en het blootleggen van mogelijke verbanden met de georganiseerde misdaad. Europol verleent daarnaast steun aan lidstaten en derde landen bij de tenuitvoerlegging en handhaving van EU-sancties. Er werden inzake mensenhandel, waarbij criminele organisaties kwetsbare vluchtelingen uit Oekraïne trachten uit te buiten, ook vier hackathons georganiseerd.

Europol heeft tussen twaalf en achttien gastofficieren gestationeerd nabij de frontlinie in de buurlanden van Oekraïne, namelijk in Moldavië, Slovakije, Hongarije, Roemenië, Litouwen en Polen. Zij worden, in samenspraak met de betrokken lidstaten, ingezet naargelang de operationele noden. Deze gastofficieren voeren ter plaatse kruiscontroles uit middels de databank van Europol.

Naast de steun op het operationele vlak en op het punt van onderzoek, biedt Europol ook steun aan de nationale overheidsinstanties in Oekraïne voor het ontwikkelen van capaciteiten. Er werd door Europol een lijst beschikbaar gesteld aan de Oekraïense overheid met mogelijke opleidingsmodules, waaronder bijvoorbeeld een opleiding betreffende strategische analyse.

Europol zal de steun aan Oekraïne maximaal handhaven, binnen de mogelijkheden van het mandaat. Daarbij ligt de focus op het delen van informatie, operationele steunverlening en het uitbouwen van strategische capaciteiten.

et l'unité de l'UE chargée du signalement des contenus sur internet (EU IRU). Différentes demandes de mise hors ligne de canaux responsables de la diffusion de désinformation ont été reçues régulièrement de la part de l'Ukraine et des États membres. Europol a également soutenu deux *Joint Investigation Teams*, auxquelles l'Ukraine a également participé, par exemple au sujet de fraudes liées à des paiements en ligne.

Sur place, Europol a, à travers les cinq centres opérationnels, apporté son soutien à l'Ukraine pour toutes les autres formes de criminalité relevant du mandat de l'agence. Europol est aussi intervenue dans le cadre de la Plateforme pluridisciplinaire européenne contre les menaces criminelles (EMPACT). Pour la période 2024-2025, l'Ukraine s'avère le partenaire le plus actif au sein du Partenariat oriental.

L'orateur commente deux autres initiatives, dont l'opération *Oscar*, lancée en 2022 avec l'aide de la plateforme EMPACT. Ces initiatives visent à lutter contre le blanchiment, à découvrir des actifs criminels et à mettre en évidence les liens possibles avec le crime organisé. Europol vient par ailleurs en aide aux États membres et à des pays tiers dans l'exécution des sanctions européennes et le contrôle de celles-ci. Quatre hackathons ont également été organisés concernant la traite des êtres humains, sachant que des organisations criminelles cherchent à exploiter des réfugiés ukrainiens vulnérables.

Europol dispose d'officiers invités (entre douze et dix-huit) stationnés à proximité de la ligne de front dans les pays voisins de l'Ukraine, c'est-à-dire en Moldavie, Slovaquie, Hongrie, Roumanie, Lituanie et Pologne. En concertation avec les États membres concernés, ces officiers invités sont mobilisés en fonction des besoins opérationnels. Ils effectuent des contrôles croisés sur place à l'aide des bases de données d'Europol.

En plus de l'appui opérationnel et en matière d'enquêtes, Europol aide aussi les autorités publiques nationales d'Ukraine à développer leurs capacités. Europol a proposé aux autorités ukrainiennes divers modules de formation possibles, comme par exemple une formation en analyse stratégique.

Europol continuera à offrir un soutien maximal à l'Ukraine, dans les limites de son mandat. Il s'agit surtout de partager des informations, d'apporter un appui opérationnel et de développer les capacités stratégiques.

B. Debat

Verschillende delegatieleden van het Europees Parlement stellen dat de crisis in Oekraïne ongetwijfeld mogelijkheden schept voor criminele organisaties en verzoeken om een *update* van de cijfers betreffende het mogelijke risico op mensenhandel van kwetsbare personen, vrouwen en kinderen in het bijzonder.

Een delegatielid van het Europees Parlement verzoekt om informatie vanuit Europol betreffende de voortgang van de bestrijding van financiële misdrijven en corruptie door de Oekraïense overheid, in het bijzonder met het oog op de mogelijke toekomstige toetreding van Oekraïne tot de Europese Unie.

Een ander delegatielid van het Europees Parlement informeert naar het onderzoek naar oorlogsmisdaden door Europol. Het lid zou graag vernemen hoe de samenwerking met de Oekraïense overheid op dit vlak verloopt, welke soorten oorlogsmisdaden reeds geïdentificeerd werden en of er ook onderzoeken werden ingesteld naar mogelijke oorlogsmisdaden begaan door Israël in Palestina.

Een delegatielid van het Europees Parlement wenst nadere toelichting over hoe militaire veteranen na hun mogelijk traumatische oorlogservaringen begeleid zullen worden en hoe Europol kan vermijden dat deze personen na afloop van het conflict gerekruteerd worden door criminele organisaties.

Vertegenwoordigers van de nationale delegaties informeren naar de hybride oorlogsvoering door Rusland, met name via het verspreiden van desinformatie en het aanvoeren van illegale immigranten via Rusland en Wit-Rusland naar het grondgebied van de Europese Unie. Zij zouden graag vernemen welke activiteiten Europol ontplooit om deze specifieke fenomenen te bestrijden. Welke rol speelt Iran in het conflict en heeft Europol hier informatie over? De vraag wordt gesteld of de in de uiteenzetting aangehaalde lijst met zoekgeraakte, in beslag genomen en gestolen vuurwapens ook informatie bevat over drones, draagbare luchtafweerwapens, antipersoonsmijnen en explosieven.

Wat de vraag over het aspect mensenhandel betreft, geeft de heer Jean-Philippe Lecouffe aan dat dit fenomeen reeds vanaf de start van het conflict nauw opgevolgd werd. Hierover werden diverse bewustmakingscampagnes opgestart in de aan Oekraïne grenzende lidstaten. Europol beschikt voorlopig niet over indicaties dat het

B. Débat

Plusieurs membres de la délégation du Parlement européen soulignent que la crise en Ukraine crée indubitablement des opportunités pour les organisations criminelles et demandent une actualisation des chiffres concernant les risques de traite des personnes vulnérables, des femmes et des enfants en particulier.

Un membre de la délégation du Parlement européen aimerait obtenir d'Europol des informations sur les avancées obtenues par les autorités ukrainiennes dans la lutte contre la criminalité financière et la corruption, en particulier dans la perspective de l'éventuelle adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne.

Un autre membre de la délégation du Parlement européen demande où en est l'enquête d'Europol sur les crimes de guerre. Il aimerait savoir comment se déroule la coopération avec les autorités ukrainiennes sur ce plan, quels types de crimes de guerre ont déjà été identifiés et si des enquêtes sur d'éventuels crimes de guerre commis par Israël en Palestine ont également été ouvertes.

Un membre de la délégation du Parlement européen souhaite obtenir des précisions sur la manière dont les vétérans militaires seront accompagnés après leur expérience potentiellement traumatisante de la guerre et sur la manière dont Europol pourrait empêcher que ces personnes soient recrutées par des organisations criminelles à l'issue du conflit.

Des représentants des délégations nationales posent des questions sur la guerre hybride menée par la Russie, notamment par la diffusion de désinformation et le transport d'immigrants illégaux vers le territoire de l'Union européenne via la Russie et la Biélorussie. Ils aimeraient savoir quelles activités Europol déploie pour lutter contre ces phénomènes spécifiques. Quel rôle joue l'Iran dans le conflit et Europol dispose-t-elle d'informations à ce sujet? Ils voudraient savoir si la liste des armes à feu perdues, saisies ou volées, évoquée dans l'exposé introductif, contient aussi des informations sur les drones, les armes antiaériennes portables, les mines antipersonnel et les explosifs.

Concernant la question relative à la traite des êtres humains, M. Jean-Philippe Lecouffe indique que ce phénomène était suivi de près dès le début du conflit. Plusieurs campagnes de sensibilisation à ce sujet ont été mises sur pied dans les États membres limitrophes de l'Ukraine. À ce stade, rien ne permet à Europol de

conflict heeft geleid tot wijdverspreide grensoverschrijdende mensenhandel.

De heer Lecouffe merkt op dat onderzoek naar desinformatie momenteel niet tot het actuele mandaat van Europol behoort, met uitzondering van misdrijven op het vlak van cybercriminaliteit. Wat de inspanningen van de Oekraïense overheid op het vlak van de bestrijding van corruptie betreft, heeft Europol overleg gehad met de drie Oekraïense overheidsinstanties die instaan voor de bestrijding van corruptie, waarbij informatie uitgewisseld en ondersteuning geboden werd.

Europol ondersteunt de lidstaten bij het uitvoeren van onderzoeken betreffende mogelijke oorlogsmisdaden en verschaft op verzoek informatie aan de Oekraïense overheid, die in eerste instantie instaat voor het onderzoeken en vervolgen van oorlogsmisdaden op Oekraïens grondgebied. Voorlopig heeft Europol geen verzoeken van lidstaten ontvangen over onderzoeken naar mogelijke oorlogsmisdaden op Palestijns grondgebied die door Israël zouden zijn begaan.

De begeleiding van oorlogsveteranen na het conflict valt niet binnen het mandaat van Europol. Europol staat, via de gastofficieren die gedetacheerd zijn in de lidstaten die grenzen aan Oekraïne, daarentegen wel in voor het opvolgen van buitenlandse strijders die deelnemen aan het conflict en achteraf terugkeren naar de Europese Unie.

De voornaamste bekommernis van Europol betreft de aanzienlijke hoeveelheid wapens die momenteel circuleren in de conflictzone, gelet op eerdere ervaringen na de afloop van de oorlogen in de Balkanregio. Militaire wapens zoals drones, draagbare luchtafweerwapens en antipersoonsmijnen worden momenteel niet opgenomen in de databank van Europol. Dit zijn militaire wapens en dit behoort bijgevolg eerder tot de bevoegdheid van de militaire en andere inlichtingendiensten.

VII. TOEZICHTSESSIE: DE NOODZAAK OM VEILIGHEIDSDREIGINGEN, ZOALS DE AANVAL IN SOLINGEN, TE VOORKOMEN DOOR ILLEGALE MIGRATIE AAN TE PAKKEN

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Lajos Kósa, covoorzitter van de GPC namens het Hongaars Parlement, is van oordeel dat het belangrijk is dat het thema van illegale migratie op de agenda staat, aangezien er de jongste tijd meer veiligheidsdreigingen

penser que le conflit a provoqué une traite transfrontalière d'êtres humains de grande ampleur.

M. Lecouffe observe que les enquêtes sur la désinformation ne relèvent actuellement pas du mandat d'Europol, à l'exception des délits de cybercriminalité. En ce qui concerne les efforts du gouvernement ukrainien en matière de lutte contre la corruption, Europol s'est concertée avec les trois instances gouvernementales ukrainiennes chargées de la lutte contre la corruption, concertation dans le cadre de laquelle il y a eu des échanges d'informations et des offres de soutien.

Europol apporte un soutien aux États membres qui enquêtent sur d'éventuels crimes de guerre et fournit, sur demande, des informations aux autorités ukrainiennes, lesquelles sont chargées, en première instance, d'enquêter sur les crimes de guerre commis sur le territoire ukrainien et d'en poursuivre les auteurs. Pour l'instant, Europol n'a reçu aucune demande d'États membres concernant des investigations sur d'éventuels crimes de guerre commis par Israël sur le territoire palestinien.

L'accompagnement des vétérans de guerre après le conflit ne fait pas partie du mandat d'Europol. Par contre, Europol prend en charge, par l'intermédiaire des agents invités détachés dans les États membres limitrophes de l'Ukraine, le suivi des combattants étrangers qui prennent part au conflit et retournent ensuite dans l'Union européenne.

La principale préoccupation d'Europol est la grande quantité d'armes qui circulent actuellement dans la zone de conflit, vu les expériences antérieures d'après-guerre dans la région des Balkans. Les armes militaires telles que les drones, les armes antiaériennes portables et les mines antipersonnel ne sont actuellement pas incluses dans la base de données d'Europol. Comme il s'agit d'armes militaires, cette problématique relève plutôt de la compétence des services de renseignement militaires et autres.

VII. SESSION DE CONTRÔLE: LA NÉCESSITÉ DE PRÉVENIR LES MENACES POUR LA SÉCURITÉ, COMME L'ATTAQUE À SOLINGEN, EN LUTTANT CONTRE LA MIGRATION ILLÉGALE

A. Exposé introductif

M. Lajos Kósa, coprésident du GCPC au nom du Parlement hongrois, estime qu'il est important que le thème de la migration illégale figure à l'ordre du jour car on observe ces derniers temps davantage de menaces pour

worden vastgesteld. De spreker verwijst meer bepaald naar het geweld tussen Israëlische voetbalsupporters en bepaalde inwoners van Amsterdam tijdens de nacht van 7 november 2024.

Spreker is tevreden dat steeds vaker wordt gesteld dat migratie niet beheerd, maar stopgezet moet worden. Hij wijst erop dat Hongarije de grens met Servië streng bewaakt om illegale migratie tegen te gaan, zonder daarvoor Europese steun te genieten. Spreker zet illegale migratie af tegen de migratie van oorlogsvluchtelingen uit Oekraïne, van wie Hongarije er duizenden heeft opgevangen. Aan de grenzen van Hongarije worden de twee verschillende migratiestromen strikt van elkaar gescheiden.

Illegale migratie is volgens de spreker vooral een probleem in de Verenigde Staten (VS) en de EU. In de VS zou in vier jaar tijd zo'n twintig miljoen illegale migranten zijn binnengekomen. Aangezien de verkozen president van de VS heeft aangekondigd om illegale migranten uit te wijzen, verwacht de spreker dat een deel van die migranten naar Europa zal komen. Politici moeten voorkomen dat de situatie escaleert om de veiligheid van de bevolking te waarborgen.

De heer Bence Rétvári, staatssecretaris van het ministerie van Binnenlandse Zaken van Hongarije, stipt aan dat taboes bespreekbaar moeten worden om de veiligheid van de Europese burger te verzekeren. Een meerderheid van de Europeanen zou een negatieve houding hebben ten aanzien van illegale migratie en zou de indruk hebben dat de misdaad in Europa is toegenomen door toedoen van migratie. Spreker wijst erop dat middels mensensmokkel de georganiseerde misdaad gefinancierd wordt. Het fenomeen leidt ook tot meer risico op aanslagen, aangezien slachtoffers van mensensmokkel zich vaak niet integreren in Europa en om die reden dreigen te radicaliseren.

Spreker wijst erop dat er al een tiental jaar grenshekken in Hongarije staan, niet in het minst om te verhinderen dat mensen vanuit het veilige Servië naar Hongarije trekken. De hekken werpen hun vruchten af, aangezien ze een miljoen illegale grensoverschrijdingen hebben verhinderd en de Westelijke Balkan-route onderbroken hebben. De spreker stelt vast dat de terugkeer, waarop de rest van de Europese Unie inzet, slechts in 10 à 15 % van de gevallen succesvol is en roept de Europese Unie dan ook op om de bouw van grenshekken te overwegen als oplossing voor illegale migratie.

la sécurité. L'intervenant renvoie plus particulièrement aux violences survenues entre des supporters de football israéliens et des habitants d'Amsterdam dans la nuit du 7 novembre 2024.

L'intervenant se réjouit d'entendre dire de plus en plus souvent qu'il ne s'agit pas pas de gérer la migration mais de la stopper. Il indique que la Hongrie surveille de près la frontière avec la Serbie pour empêcher la migration illégale, sans bénéficier à cet effet d'un soutien européen. L'intervenant fait la distinction entre la migration illégale et la migration des réfugiés de guerre ukrainiens, que la Hongrie a accueillis par milliers. Aux frontières de la Hongrie, ces deux flux migratoires sont nettement séparés.

Selon l'intervenant, la migration illégale est un problème qui se pose essentiellement aux États-Unis et dans l'Union européenne. Quelque vingt millions de migrants illégaux seraient entrés aux États-Unis en l'espace de quatre ans. Le président élu des États-Unis ayant annoncé qu'il ferait expulser les migrants illégaux, l'intervenant dit s'attendre à ce qu'une partie d'entre eux débarque en Europe. Les responsables politiques doivent empêcher la situation de s'aggraver afin de garantir la sécurité de la population.

M. Bence Rétvári, secrétaire d'État auprès du ministère de l'Intérieur hongrois, souligne que l'on doit pouvoir aborder les questions taboues si l'on veut garantir la sécurité des citoyens européens. Une majorité d'Européens serait hostile à la migration illégale et aurait l'impression qu'elle est à l'origine de l'augmentation de la criminalité en Europe. L'intervenant indique que la criminalité organisée se finance par le trafic d'êtres humains. Ce phénomène accroît aussi le risque d'attentats en raison du fait que les victimes de la traite des êtres humains ne s'intègrent généralement pas en Europe et risquent donc de se radicaliser.

L'intervenant indique que la Hongrie a érigé des clôtures à ses frontières il y a une dizaine d'années déjà, dans le but essentiellement d'empêcher des migrants d'entrer en Hongrie via la Serbie, qui est un pays sûr. Ces clôtures sont efficaces puisqu'elles ont empêché un million de franchissements frontaliers illégaux et fermé la route des Balkans occidentaux. L'intervenant constate que la politique des retours, sur laquelle mise le reste de l'Union européenne, n'aboutit que dans 10 à 15 % des cas et appelle donc l'Union européenne à envisager la mise en place de clôtures aux frontières pour résoudre le problème de la migration illégale.

De heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van Europol, directoraat Operaties, gaat nader in op de cruciale rol van Europol in de bestrijding van migrantensmokkel en terrorisme, die zich vooral uit in de analytische ondersteuning van nationale wetshandhavingsinstanties.

De terroristische dreiging blijft hoog, vooral op het vlak van jihadistisch geïnspireerd terrorisme, onder invloed van de geopolitieke situatie. Europol maakt zich vooral zorgen over *lone wolves* die *online* geradicaliseerd worden. De jongste maanden hebben verschillende – jonge – daders trouw gezworen aan Islamitische Staat.

De inzet van minderjarigen, die ideologisch nog zeer flexibel zijn, is bijzonder verontrustend. Om die reden meent de spreker dat content op het internet gemonitord moet worden. Op grond van verordening (EU) 2021/784 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2021 inzake het tegengaan van de verspreiding van terroristische *online*-inhoud, kunnen lidstaten aanbieders van hostingdiensten verplichten om terroristische inhoud van hun platformen te verwijderen. De lidstaten kunnen deze verwijderingsbevelen verzenden via het *Plateforme européenne de retraits de contenu illégaux sur Internet* (PERCI), dat door het *EU Internet Referral Unit* (EU IRU) van Europol beheerd wordt.

Spreker is tevens voorstander van een efficiëntere gegevensuitwisseling tussen Europol en de lidstaten via SIENA en nuttige instrumenten zoals het SIS. Als Europol over betere informatie beschikt, kunnen terroristische en criminele bedreigingen immers beter bestreden worden. Europol zal spoedig het jaarlijkse verslag *EU Terrorism Situation & Trend Report* (TE-SAT) voor 2024 publiceren.

Inzake migrantensmokkel levert Europol steun via de inzet van uitgezonden functionarissen (*guest officers*) in elf landen in Oost-Europa en het Middellandse Zeegebied. Die functionarissen voeren ter plaatse secundaire veiligheidscontroles uit via opzoekingen in de databanken van Europol, wat bijdraagt tot het in kaart brengen van terroristische groeperingen die gebruikmaken van de netwerken van migrantensmokkelaars. Europol verleent hulp aan lidstaten via OTF's. Zo konden in oktober 2024 zestien migrantensmokkelaars in Kroatië en Bosnië-Herzegovina aangehouden worden.

M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Opérations, indique qu'Europol joue un rôle crucial dans la lutte contre le trafic de migrants et le terrorisme, lequel prend essentiellement la forme d'un appui analytique aux instances répressives nationales.

La menace terroriste reste forte, surtout du côté des groupes terroristes djihadistes et ce, en raison de la situation géopolitique. Europol est particulièrement préoccupée par le phénomène des loups solitaires qui se radicalisent en ligne. Ces derniers mois, plusieurs – jeunes – auteurs ont prêté allégeance à l'État islamique.

Le recrutement de mineurs, qui sont encore très influençables sur le plan idéologique, est un phénomène particulièrement inquiétant. L'intervenant estime dès lors que les contenus sur internet doivent être surveillés. En vertu du règlement (UE) 2021/784 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2021 relatif à la lutte contre la diffusion des contenus terroristes en ligne, les États membres peuvent exiger des fournisseurs de services d'hébergement qu'ils retirent les contenus terroristes de leurs plateformes. Les États membres peuvent envoyer ces injonctions de retrait par l'intermédiaire de la Plateforme européenne de retraits de contenus illégaux sur l'internet (PERCI), gérée par l'unité de l'UE chargée du signalement des contenus sur internet (EU IRU), mise en place au sein d'Europol.

L'intervenant se dit favorable aussi à un partage plus efficace des données entre Europol et les États membres par le biais de la plateforme SIENA et d'outils utiles comme le SIS. En effet, si Europol dispose d'informations de meilleure qualité, elle peut combattre les menaces terroristes et criminelles plus efficacement. Europol publiera bientôt le rapport annuel 2024 sur la situation et les tendances du terrorisme en Europe (TE-SAT).

En ce qui concerne le trafic de migrants, Europol apporte son soutien en déployant des agents invités dans onze pays d'Europe de l'Est et du bassin méditerranéen. Ces agents procèdent sur place à des contrôles de sécurité secondaires par le biais de recherches dans les bases de données d'Europol, ce qui permet de cartographier les groupes terroristes qui utilisent les réseaux de trafiquants de migrants. Europol apporte son aide aux États membres par le biais des OTF. Ainsi, en octobre 2024, seize passeurs de migrants ont pu être arrêtés en Croatie et en Bosnie-Herzégovine.

B. Debat

1) Grensbeheer

Verschillende delegatieleden vragen zich af hoe de controles aan de binnen- en buitengrenzen verbeterd kunnen worden. Zij vragen zich meer bepaald af welke rol PNR-gegevens (*Passenger Name Records*) daarin kunnen spelen, wat er gedaan kan worden tegen de instrumentalisering van migranten in het kader van hybride oorlogsvoering door bepaalde derde landen, zoals Wit-Rusland, en wat de situatie in het Middellandse Zeegebied is.

De heer Jean-Philippe Lecouffe licht toe dat Europol reeds steun verleent via uitgezonden functionarissen. Het door de Europese Commissie vooropgestelde geïntegreerde grensbeheer, waarin gefocust wordt op de interoperabiliteit van de EU-informatiesystemen, zal een stap vooruit zijn. PNR-gegevens kunnen immers een rol spelen, maar er zijn ook andere instrumenten. De verdere ontwikkeling van de interoperabiliteit, die onder meer de opzoeking en vergelijking van biometrische gegevens moet faciliteren, zal de veiligheid van burgers vergroten. Daarnaast zou ook het voorstel van de Europese Commissie voor een verordening (9) de ondersteunende rol van Europol in de bestrijding van mensensmokkel kunnen vergroten. De spreker verduidelijkt daarbij dat Europol enkel informatie mag vergaren over mensensmokkelaars, niet over migranten.

De spreker beaamt dat bepaalde landen migranten instrumentaliseren. Daarbij worden banden met criminele netwerken vastgesteld. Dankzij de uitbreiding van zijn mandaat heeft Europol meer middelen om dergelijke situaties in het oog te houden.

Met betrekking tot de situatie in het Middellandse Zeegebied meent de spreker dat het voormelde voorstel van verordening van de Europese Commissie meer mogelijkheden zou bieden. Daarnaast is er nood aan gegevensuitwisseling met derde landen of transitlanden. Vandaag de dag beschikt Europol niet over informatie van derde landen in het Middellandse Zeegebied wegens het ontbreken van een rechtskader en van samenwerkingsovereenkomsten. Op dit vlak zijn er efficiëntiewinsten mogelijk.

(9) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de versterking van de politiële samenwerking met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel en mensenhandel, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van die strafbare feiten, en tot wijziging van verordening (EU) 2016/794.

B. Débat

1) Gestion des frontières

Plusieurs membres des délégations se demandent comment l'on pourrait améliorer les contrôles aux frontières intérieures et extérieures. Ils aimeraient notamment savoir quel rôle les données PNR (*passenger name record* – dossiers passagers) pourraient jouer à cet égard, et ce que l'on pourrait faire pour lutter contre l'instrumentalisation des migrants dans le cadre d'une guerre hybride menée par certains pays tiers, comme la Biélorussie. Ils s'interrogent aussi sur la situation en Méditerranée.

M. Jean-Philippe Lecouffe explique qu'Europol fournit déjà un soutien par le biais d'agents invités. La gestion intégrée des frontières envisagée par la Commission européenne, axée sur l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE, sera un pas en avant. Les données PNR peuvent effectivement jouer un rôle, mais il y a aussi d'autres instruments. La poursuite du développement de l'interopérabilité, qui doit notamment faciliter la recherche et la comparaison de données biométriques, renforcera la sécurité des citoyens. En outre, la proposition de règlement (9) du Parlement européen et du Conseil pourrait également renforcer le rôle de soutien d'Europol dans la lutte contre la traite des êtres humains. L'intervenant précise à cet égard qu'Europol ne peut collecter que des informations sur les passeurs, et non sur les migrants.

L'orateur reconnaît que certains pays instrumentalisent les migrants. On constate à cet égard l'existence de liens avec des réseaux criminels. Grâce à l'élargissement de son mandat, Europol dispose de davantage de moyens pour suivre ces situations de près.

En ce qui concerne la situation en Méditerranée, l'intervenant estime que la proposition de règlement susmentionnée du Parlement européen et du Conseil ouvrirait davantage de perspectives. Par ailleurs, des échanges de données avec des pays tiers ou des pays de transit sont indispensables. Aujourd'hui, Europol ne dispose pas d'informations en provenance de pays tiers de la région méditerranéenne, faute de cadre juridique et d'accords de coopération. Des gains d'efficacité sont possibles dans ce domaine.

(9) Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil visant à améliorer la coopération policière en ce qui concerne la prévention, la détection et les enquêtes en matière de trafic de migrants et de traite des êtres humains, et à renforcer le soutien apporté par Europol pour prévenir et combattre ces formes de criminalité, et modifiant le règlement (UE) 2016/794.

2) Veiligheidsdreigingen en illegale migratie

Meerdere delegatieleden gaan in op een mogelijk verband tussen veiligheidsdreigingen en illegale migratie. Enkele leden menen dat de mesaanval in de Duitse stad Solingen, waar een man op 23 augustus 2024 drie dodelijke slachtoffers maakte, niet zou hebben plaatsgevonden als er een doeltreffend migratiebeleid was geweest op grond waarvan de dader effectief Duitsland zou zijn uitgezet. Een aantal sprekers legt daarbij de link met de lage terugkeercijfers in Europa en *online* radicalisering. Aan de andere kant merkt een delegatielid op dat het ontbreken van voldoende legale migratiekanalen leidt tot frustratie en mogelijk radicalisering van migranten. Tot slot wijst één delegatielid op de situatie in Gaza en het effect daarvan op het migratievraagstuk.

De heer Jean-Philippe Lecouffe herinnert eraan dat dat de opdracht van Europol betrekking heeft op georganiseerde misdaad, niet zozeer op losstaande feiten zoals de mesaanval in Solingen. Aangezien de terugkeer van migranten buiten het mandaat van Europol valt, moeten vragen daarover gericht worden aan Frontex. Europol heeft wel bevoegdheden in het kader van de bestrijding van migrantensmokkel. Het opvoeren van die strijd is een manier om de veiligheidsdreiging voor de EU te verminderen. *Online* radicalisering is moeilijk opspoorbaar, maar de *EU Internet Referral Unit* zet zich actief in om dit verschijnsel tegen te gaan.

Met betrekking tot de opmerking over de mogelijke frustratie over het ontbreken van legale migratiekanalen, wijst de spreker erop dat terroristische organisaties elke vorm van frustratie aangrijpen om een radicaliseringsproces op te starten bij betrokkenen. Inzake de situatie in het Midden-Oosten en de gevolgen daarvan op nabijgelegen EU-lidstaten zoals Cyprus, Griekenland en Bulgarije, deelt de spreker mee dat gesprekken lopende zijn om noodplannen op te stellen indien de situatie zou verslechteren.

Een Nederlands delegatielid van het Europees Parlement maakt een kanttekening bij het debat en merkt op dat men voorzichtig moet zijn met het leggen van verbanden tussen de incidenten in Amsterdam en illegale migratie.

De heer Lajos Kósa, covoorzitter van de GPC namens het Hongaars Parlement, verduidelijkt dat de agenda al was vastgelegd vóór de incidenten in Amsterdam. Dit debat is niet louter beperkt tot migratie, maar dient als

2) Menaces sécuritaires et migration illégale

Plusieurs membres des délégations évoquent un lien possible entre menaces sécuritaires et migration illégale. Plusieurs membres pensent que l'attaque au couteau dans la ville allemande de Solingen, où un homme a tué trois personnes le 23 août 2024, n'aurait pas eu lieu si une politique migratoire efficace avait permis d'expulser effectivement d'Allemagne l'auteur de l'attaque. Plusieurs intervenants ont établi un lien avec les faibles taux de retour en Europe et la radicalisation en ligne. D'autre part, un membre des délégations note que le manque de canaux migratoires légaux peut engendrer de la frustration et des risques de radicalisation chez les migrants. Enfin, un membre des délégations attire l'attention sur la situation à Gaza et son incidence sur la question migratoire.

M. Jean-Philippe Lecouffe rappelle que la mission d'Europol porte sur la criminalité organisée, plutôt que sur des faits isolés tels que l'attaque au couteau de Solingen. Comme la question du retour des migrants ne relève pas du mandat d'Europol, c'est à Frontex qu'il faut adresser les questions à ce sujet, même s'il est vrai qu'Europol a des compétences dans le cadre de la lutte contre le trafic de migrants. En intensifiant cette lutte, il est possible d'atténuer la menace qui pèse sur la sécurité de l'UE. La radicalisation en ligne est difficilement détectable, mais l'EU IRU s'attelle activement à contrer ce phénomène.

En ce qui concerne la remarque sur la possible frustration liée au manque de canaux migratoires légaux, l'intervenant souligne que les organisations terroristes exploitent toute forme de frustration pour lancer un processus de radicalisation chez les personnes concernées. Pour ce qui est de la situation au Moyen-Orient et de ses conséquences sur les États membres de l'UE voisins, comme Chypre, la Grèce et la Bulgarie, l'intervenant fait savoir que des discussions sont en cours pour élaborer des plans d'urgence au cas où la situation se détériorerait.

Un membre néerlandais de la délégation du Parlement européen souligne, en marge du débat, qu'il faut faire preuve de prudence avant d'établir des liens entre les incidents d'Amsterdam et la migration illégale.

M. Lajos Kósa, coprésident du GCPC au nom du Parlement hongrois, précise que l'ordre du jour avait déjà été fixé avant les incidents d'Amsterdam. Le présent débat ne se limite pas à la question de la migration, mais doit

aanzet om gelieerde veiligheidsproblemen in Europa, zoals de mesaanval in Solingen, te bespreken.

De heer Javier Zarzalejos, covoorzitter van de GPC namens het Europees Parlement, beaamt dat de agenda reeds was vastgelegd. De spreker benadrukt dat Europol niet bevoegd is voor migratie, maar wel nadere toelichting kan verschaffen over de dimensie van interne veiligheid.

3) Informatiepositie van Europol

Verschillende delegatieleden vragen naar de informatiepositie van Europol met betrekking tot illegale migratie. Wat is de opinie van Europol over een door Portugal opgericht platform voor dialoog tussen landen van de Europese Unie in het Middellandse Zeegebied, het Midden-Oosten en Noord-Afrika?

De heer Jean-Philippe Lecouffe deelt mee dat Europol een goed zicht heeft op secundaire bewegingen binnen de Europese Unie, maar zich momenteel geen volledig beeld kan vormen over de smokkelaars die actief zijn buiten de grenzen van de Europese Unie. Aangezien er in de smokkelnetwerken grote sommen geld omgaan, kan onderzoek naar geldstromen een uitweg bieden. Dergelijke netwerken maken daarnaast gebruik van digitale instrumenten en sociale media om hun diensten aan te bieden. Europol moet ook dat spoor volgen.

Spreker verwelkomt het dialoogplatform als een mogelijkheid om strategische discussies te voeren, maar benadrukt dat Europol vooral nood heeft aan informatie om smokkelnetwerken te bestrijden. Het rechtskader verhindert het agentschap om persoonsgegevens te ontvangen van landen waarmee het geen overeenkomst heeft. Om die reden zet Europol actief in op zijn externe strategie.

VIII. TOEZICHTSESSIE: DE STRIJD TEGEN CYBERCRIMINALITEIT, IN HET BIJZONDER TEGEN MISDRIJVEN DIE GEBRUIK MAKEN VAN KUNSTMATIGE INTELLIGENTIE, EN MOGELIJKHEDEN OM KENNIS TE DELEN MET CEPOL

A. Inleiding

De heer Imre Vejkey, covoorzitter van de GPC en voorzitter van de commissie Justitie in het Hongaars Parlement, geeft aan dat artificiële intelligentie door criminele organisaties kan worden gebruikt voor het

permettre d'amorcer la discussion sur les problèmes de sécurité connexes en Europe, comme l'attaque au couteau de Solingen.

M. Javier Zarzalejos, coprésident du GCPC au nom du Parlement européen, confirme que l'ordre du jour avait déjà été fixé. Il rappelle avec insistance qu'Europol n'est pas compétente pour la migration, mais qu'elle peut néanmoins apporter des éclaircissements sur la dimension de la sécurité intérieure.

3) Position d'information d'Europol

Plusieurs membres des délégations posent des questions sur la position d'information d'Europol en ce qui concerne la migration illégale. Que pense Europol de la plateforme de dialogue entre les pays méditerranéens de l'Union européenne, le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord, mise en place par le Portugal?

M. Jean-Philippe Lecouffe indique que, si Europol a une bonne vue d'ensemble des mouvements secondaires au sein de l'Union européenne, elle n'est actuellement pas en mesure de se faire une idée exhaustive du phénomène des passeurs opérant hors des frontières de l'Union européenne. Étant donné que des sommes d'argent considérables sont en jeu au sein des réseaux de passeurs, une solution pourrait être d'enquêter sur les flux d'argent. Ces réseaux utilisent en outre des outils numériques et les médias sociaux pour proposer leurs services. C'est aussi une piste à laquelle Europol devrait s'intéresser.

L'intervenant voit d'un bon œil la plateforme de dialogue, qui doit permettre, selon lui, de mener des discussions stratégiques, mais il souligne qu'Europol a surtout besoin d'informations pour pouvoir lutter contre les réseaux de passeurs. Le cadre juridique empêche l'agence de recevoir des données à caractère personnel de pays avec lesquels elle n'a pas d'accord. C'est pourquoi Europol mise activement sur sa stratégie extérieure.

VIII. SESSION DE CONTRÔLE: LA LUTTE CONTRE LA CYBERCRIMINALITÉ, EN PARTICULIER LA CRIMINALITÉ UTILISANT L'INTELLIGENCE ARTIFICIELLE, ET LES POSSIBILITÉS DE PARTAGE DE CONNAISSANCES IMPLIQUANT LE CEPOL

A. Introduction

M. Imre Vejkey, coprésident du GCPC et président de la commission de la Justice du Parlement hongrois, indique que des organisations criminelles peuvent se servir de l'intelligence artificielle pour développer de nouvelles

ontwikkelen van nieuwe vormen van cybercriminaliteit, zoals identiteitsdiefstal. De strijd tegen deze vormen van criminaliteit is complex en uitdagend.

Artificiële intelligentie kan daarentegen ook door wetshandhavingsinstanties succesvol worden ingezet in de strijd tegen cybercriminaliteit, bijvoorbeeld via het verzamelen en analyseren van gegevens of het gebruik van technologie voor gezichtsherkenning. Hierbij dienen de wettelijke voorschriften in acht genomen worden en de wetshandhavingsinstanties dienen hiervoor over de nodige expertise en opleiding te beschikken.

B. Inleidende uiteenzettingen

1) Uiteenzetting van de heer Bence Rétvári, staatssecretaris van het ministerie van Binnenlandse Zaken van Hongarije

De heer Bence Rétvári, staatssecretaris van het ministerie van Binnenlandse Zaken van Hongarije, stelt dat er, sinds de uitbraak van de covidpandemie, een duidelijke toename merkbaar is van het crimineel gebruik van artificiële intelligentie, waarbij gegevens van burgers illegaal verkregen worden via achterpoortjes. Dit zorgt voor aanzienlijke uitdagingen bij de bestrijding van deze vorm van criminaliteit. Er moet gewerkt worden aan de toegang tot en het ontcijferen van versleutelde berichten die door criminele organisaties worden verzonden.

De lidstaten dienen tevens vertrouwd te raken met het gebruik van virtuele betaalsystemen, zoals cryptomunten, die vaak door criminele organisaties gebruikt worden. Dit aspect kent een internationale dimensie, aangezien hierbij vaak derde landen betrokken zijn.

Artificiële intelligentie maakt het eenvoudiger voor criminele organisaties om toegang te verkrijgen tot gespecialiseerde informatie. Deepfakes bieden nieuwe mogelijkheden voor criminelen en kunnen worden ingezet voor de verspreiding van desinformatie, kinderpornografie en terroristische propaganda.

Artificiële intelligentie kan daarentegen ook ingeschakeld worden om te strijden tegen georganiseerde criminaliteit. Het kan gebruikt worden om kinderpornografie op het internet op te sporen of om de taken van wetshandhavingsinstanties op het gebied van gegevensanalyse te faciliteren. Het omgaan met deze nieuwe technieken is een leerproces en moet worden geïntegreerd binnen de inter-Europese samenwerking.

formes de cybercriminalité, telles que l'usurpation d'identité. La lutte contre ces formes de criminalité est complexe et représente un véritable défi.

D'un autre côté, les services répressifs peuvent, eux aussi, mettre utilement à profit l'intelligence artificielle pour lutter contre la cybercriminalité, par exemple en exploitant les potentialités de la collecte et de l'analyse de données ou en utilisant la technologie de reconnaissance faciale. Dans ce cadre, les services répressifs doivent respecter les prescriptions légales applicables et disposer de l'expertise et de la formation requises.

B. Exposés introductifs

1) Exposé de M. Bence Rétvári, secrétaire d'État auprès du ministère de l'Intérieur hongrois

M. Bence Rétvári, secrétaire d'État auprès du ministère de l'Intérieur hongrois, déclare que depuis l'apparition de la pandémie de coronavirus, on observe une nette augmentation de l'utilisation de l'intelligence artificielle à des fins criminelles, avec des données de citoyens subtilisées en toute illégalité. La lutte contre cette forme de criminalité soulève des défis majeurs. Il faut s'atteler à l'accès aux messages cryptés envoyés par des organisations criminelles et au décryptage de ces messages.

Les États membres doivent également se familiariser avec l'utilisation de systèmes de paiement virtuels, qui sont souvent utilisés par les organisations criminelles, tels que les cryptomonnaies. Cet aspect revêt une dimension internationale dès lors qu'il implique souvent des pays tiers.

L'intelligence artificielle permet à des organisations criminelles d'accéder plus facilement à des informations spécialisées. Les hypertrucages offrent de nouvelles possibilités aux criminels et peuvent servir à la diffusion de désinformation, de contenus pédopornographiques ou de propagandes terroristes.

L'intelligence artificielle peut néanmoins également être mise à profit dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée. On peut avoir recours à l'IA pour détecter de la pédopornographie sur internet ou faciliter le travail d'analyse des données effectué par les services répressifs. La gestion de ces nouvelles techniques est un processus d'apprentissage qui doit être intégré dans la coopération intereuropéenne.

Artificiële intelligentie kan onbetwistbaar de veiligheid van de burgers van de Europese Unie in gevaar brengen. Daarom wordt een wettelijk kader geschapen om Europol toe te laten deze nieuwe vormen van cybercriminaliteit efficiënt te bestrijden. Daarnaast worden opleidingen georganiseerd om Europese wetshandhavingsinstanties effectief samen te laten werken, waarbij de rol van het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (CEPOL) van groot belang is.

2) Uiteenzetting van mevrouw Floriana Sipala, directeur bevoegd voor Interne Veiligheid en Contraterrorisme-coördinator, DG HOME, Europese Commissie

Mevrouw Floriana Sipala, directeur bevoegd voor Interne Veiligheid en Contraterrorisme-coördinator, DG HOME, Europese Commissie, meent dat artificiële intelligentie ongetwijfeld een van de meest ingrijpende innovaties van de moderne tijd is. Het biedt beleidsmatige toepassingen, bijvoorbeeld voor veiligheids- en inlichtingendiensten, maar brengt ook nieuwe risico's met zich mee. Criminele organisaties kunnen artificiële intelligentie op diverse manieren inzetten, zoals het doorzoeken van grote hoeveelheden informatie op sociale media naar gevoelige gegevens, waardoor potentiële slachtoffers eenvoudig kunnen worden geïdentificeerd.

Voorbeelden hiervan zijn de mogelijkheden om via artificiële intelligentie overtuigende vervalsingen, zoals *deepfakes*, te creëren. Dergelijke gemanipuleerde audio-, beeld- en videofragmenten kunnen vervolgens worden ingezet om desinformatie te verspreiden of om fraude en oplichting te vergemakkelijken.

Een treffend voorbeeld is het grootschalig en gericht verspreiden van via artificiële intelligentie gemanipuleerde terroristische propaganda in meerdere talen. Een ander voorbeeld is het genereren van uiterst realistische beelden van kindermisbruik, waarbij gebruik wordt gemaakt van openbaar toegankelijke bronnen, zoals sociale media.

Daarnaast wordt artificiële intelligentie ook gebruikt om *grooming* te faciliteren en uiteindelijk kindermisbruik mogelijk te maken.

In een snel evoluerende maatschappij staan wetshandhavingsinstanties voor aanzienlijke uitdagingen. Het bestrijden van nieuwe en complexe vormen van criminaliteit is niet alleen arbeidsintensief en kostbaar, maar overstijgt soms ook de huidige traditionele technische

L'intelligence artificielle risque incontestablement de compromettre la sécurité des citoyens de l'Union européenne. C'est pourquoi un cadre légal est créé pour qu'Europol puisse lutter efficacement contre ces nouvelles formes de cybercriminalité. Des formations sont en outre organisées pour permettre aux services répressifs européens de mener une coopération efficace. L'Agence européenne pour la formation des services répressifs (CEPOL) joue un rôle important à cet égard.

2) Exposé de Mme Floriana Sipala, directrice chargée de la sécurité intérieure et coordinatrice de la lutte contre le terrorisme, DG HOME, Commission européenne

Mme Floriana Sipala, directrice chargée de la sécurité intérieure et coordinatrice de la lutte contre le terrorisme, DG HOME, Commission européenne, estime que l'intelligence artificielle est sans conteste l'une des innovations les plus profondes de notre temps. Si elle fournit des applications utiles du point de vue politique, pour les services de sécurité et de renseignement par exemple, elle entraîne aussi de nouveaux risques. Les organisations criminelles peuvent se servir de l'intelligence artificielle de plusieurs manières, par exemple en cherchant des données sensibles parmi de grandes quantités d'informations figurant sur les médias sociaux, afin de pouvoir facilement identifier des victimes potentielles.

Citons, à titre d'exemples, les possibilités qu'offre l'intelligence artificielle de créer des faux convaincants, comme des hypertrucages. Les images et supports audio et vidéo ainsi manipulés peuvent ensuite être utilisés pour propager de fausses informations ou pour faciliter la fraude et l'escroquerie.

Un exemple frappant à cet égard est la diffusion ciblée et à grande échelle de propagande terroriste en plusieurs langues manipulée par le biais de l'intelligence artificielle. Un autre exemple est la génération d'images extrêmement réalistes d'abus sur des enfants et ce, par le biais de l'utilisation de sources accessibles au public, comme les médias sociaux.

L'intelligence artificielle est utilisée aussi pour faciliter le pédopiégeage (*grooming*) et, partant, les abus sur des enfants.

Dans une société qui évolue rapidement, les instances répressives sont confrontées à des défis considérables. La lutte contre des formes de criminalité nouvelles et complexes est non seulement coûteuse en main-d'œuvre et en argent, mais dépasse aussi parfois les capacités et

mogelijkheden en methoden. Daarom is het essentieel om artificiële intelligentie efficiënt te integreren in de bestaande werkwijzen van wetshandhavingsinstanties, met name op het gebied van gegevensverzameling en -analyse met betrekking tot het *darkweb* en op het gebied van digitaal forensisch onderzoek.

In dit kader moet het belang worden benadrukt van de overeenkomst tussen het Europees Parlement en de Raad van Europa, die tijdens de vorige legislatuur werd bereikt en heeft geleid tot de eerste verordening over artificiële intelligentie (10). Europa is de eerste regio ter wereld die een dergelijke baanbrekende wetgeving heeft aangenomen. Het is van cruciaal belang dat actief wordt toegezien op een correcte implementatie van deze regelgeving in de praktijk.

De wetgeving, gebaseerd op een risico-gebaseerde aanpak, voorziet in de nodige wettelijke verplichtingen en waarborgen op het vlak van rechtszekerheid. Dit is in het belang van wetshandhavingsinstanties, bedrijven en alle overige belanghebbenden. De verordening omvat de oprichting van een nieuw agentschap binnen de Europese Commissie: het Europees AI-bureau. Dit bureau zal verantwoordelijk zijn voor het toezicht op en de opvolging van de implementatie van de regelgeving. In dit kader zal het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (DG HOME), dat instaat voor de interne veiligheid binnen de Europese Unie, nauw samenwerken met het nieuwe AI-bureau.

Drie andere aspecten zijn hierbij bijzonder relevant:

– samenwerking met alle betrokken *stakeholders*, zowel wetshandhavingsinstanties als bedrijven en private partners. Artificiële intelligentie zorgt voor belangrijke uitdagingen, maar schept anderzijds ook mogelijkheden voor de wetshandhavingsinstanties. Dit kan onder meer gebeuren binnen het kader van het *EU Internet Forum*, waarbinnen een specifieke cel werd opgericht voor de bestrijding van het gebruik van generatieve artificiële intelligentie met het oog op radicalisering en kindermisbruik;

(10) Verordening (EU) 2024/1689 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie en tot wijziging van de verordeningen (EG) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 en (EU) 2019/2144, en de richtlijnen 2014/90/EU, (EU) 2016/797 en (EU) 2020/1828 (verordening artificiële intelligentie).

les méthodes techniques traditionnelles actuelles. C'est pourquoi il est essentiel d'intégrer efficacement l'intelligence artificielle dans les modes opératoires existants des instances répressives, en particulier dans le domaine de la collecte et de l'analyse des données liées au *dark web* et dans celui de la criminalistique numérique.

Dans ce cadre, il convient de souligner l'importance de l'accord entre le Parlement européen et le Conseil de l'Europe, qui a été conclu sous la précédente législature et qui a abouti au premier règlement sur l'intelligence artificielle (10). L'Europe est la première région du monde à se doter d'une législation aussi novatrice. Il est capital de veiller activement à une mise en œuvre correcte de cette réglementation dans la pratique.

La législation, qui repose sur une approche fondée sur les risques, prévoit les obligations légales et les garanties de sécurité juridique nécessaires, et ce dans l'intérêt des instances répressives, des entreprises et de l'ensemble des parties prenantes. Le règlement prévoit la création d'une nouvelle agence au sein de la Commission européenne: le Bureau européen de l'intelligence artificielle. Ce Bureau sera chargé de veiller à la mise en œuvre de la réglementation et à son suivi. Dans ce cadre, la direction générale de la Migration et des Affaires intérieures (DG HOME), qui s'occupe de la sécurité intérieure au sein de l'Union européenne, travaillera en étroite collaboration avec le nouveau Bureau de l'IA.

Trois autres aspects sont particulièrement pertinents à cet égard:

– la collaboration avec l'ensemble des parties prenantes, aussi bien les instances répressives que les entreprises et les partenaires privés. L'intelligence artificielle pose des défis considérables mais crée aussi des opportunités pour les instances répressives. Cette collaboration peut se dérouler dans le cadre du Forum de l'UE sur l'internet par exemple, au sein duquel une cellule spécifique a été créée pour lutter contre l'utilisation de l'intelligence artificielle générative conçue pour radicaliser et commettre des abus sur des enfants;

(10) Règlement (UE) 2024/1689 du Parlement européen et du Conseil du 13 juin 2024 établissant des règles harmonisées concernant l'intelligence artificielle et modifiant les règlements (CE) nº 300/2008, (UE) nº 167/2013, (UE) nº 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 et (UE) 2019/2144 et les directives 2014/90/UE, (UE) 2016/797 et (UE) 2020/1828 (règlement sur l'intelligence artificielle).

– de *Innovation Hub for Internal Security* van Europol dient hierbij een fundamentele rol te spelen (11);

– de Europese instellingen dienen nauw samen te werken met experten uit de lidstaten in een specifieke groep van experten.

Onderzoek speelt tevens een belangrijke rol. Dankzij het programma Horizon 2020 worden een aantal projecten ontwikkeld zoals bijvoorbeeld *Starlight* (12) en *pop AI* (13), die zich volledig hebben aangepast aan de nieuwe toepasselijke regelgeving en die verschillende entiteiten met elkaar in contact brengen om diverse modellen en instrumenten te ontwikkelen die wetshandhavingsinstanties in de toekomst kunnen toepassen.

Het directoraat-generaal HOME van de Europese Commissie besteedt veel aandacht aan het aspect opleiding, met nadruk op het verantwoord toepassen van artificiële intelligentie. De recente cyberaanvallen op overheidsinstellingen onderstrepen de noodzaak voor alle betrokkenen om voortdurend waakzaam te blijven en de nodige veiligheidsmaatregelen te treffen.

3) Uiteenzetting van de heer Andrei Linta, adjunct-directeur van Europol, directoraat Ondersteuning

De heer Andrei Linta, adjunct-directeur van Europol, directoraat Ondersteuning, wijst erop dat nieuwe technologieën, zoals artificiële intelligentie, voor ingrijpende veranderingen zorgen binnen de maatschappij en invloed hebben op vele aspecten van het dagelijks leven, in het bijzonder op gezondheidszorg, onderwijs, vervoer en bedrijfscultuur. Artificiële intelligentie kan echter ook misbruikt worden voor criminele doeleinden, wat leidt tot toenemende bezorgdheid bij wetshandhavingsinstanties.

Net als elk ander bedrijfsmodel maken criminele organisaties gebruik van artificiële intelligentie om efficiënter en op grotere schaal te opereren, waarmee ze hun winsten op een meer verborgen manier verhogen. Van cyberaanvallen, *online* fraude, gegevensdiefstal en *grooming* tot het rekruteren van minderjarigen voor geweldmisdrijven: artificiële intelligentie heeft op al

(11) *https://www.europol.europa.eu/operations-services-innovation/innovation-lab/eu-innovation-hub-for-internal-security.*
(12) *Sustainable Autonomy and Resilience for LEAs using AI against High priority Threats*, *https://cordis.europa.eu/project/id/101021797.*
(13) *A European Positive Sum Approach towards AI tools in support of Law Enforcement and safeguarding privacy and fundamental rights*, *https://cordis.europa.eu/project/id/101022001.*

– le pôle d'innovation pour la sécurité intérieure d'Europol doit jouer un rôle fondamental à cet égard (11);

– les institutions européennes doivent collaborer étroitement avec des experts des États membres au sein d'un groupe d'experts spécifique.

La recherche joue aussi un rôle important. Grâce au programme Horizon 2020, un certain nombre de projets sont en développement, comme *Starlight* (12) et *pop AI* (13), qui se sont pleinement adaptés à la nouvelle réglementation applicable et qui mettent différentes entités en contact afin qu'elles développent divers modèles et outils que les instances répressives pourront appliquer dans le futur.

La direction générale HOME de la Commission européenne accorde une attention soutenue à la formation, en mettant l'accent sur l'application responsable de l'intelligence artificielle. Les récentes cyberattaques contre des institutions publiques montrent la nécessité pour l'ensemble des parties concernées de rester vigilantes en permanence et de prendre les mesures de sécurité nécessaires.

3) Exposé de M. Andrei Linta, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Capacités

M. Andrei Linta, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Capacités, souligne que les nouvelles technologies, telles que l'intelligence artificielle, entraînent de profonds changements dans la société et influencent de nombreux aspects de la vie quotidienne, en particulier les soins de santé, l'enseignement, les transports et la culture d'entreprise. L'intelligence artificielle peut toutefois aussi être utilisée abusivement à des fins criminelles, ce qui préoccupe de plus en plus les instances répressives.

Comme tout autre modèle d'entreprise, les organisations criminelles se servent de l'intelligence artificielle pour opérer plus efficacement et à une plus grande échelle, ce qui leur permet d'accroître leurs bénéfices de manière moins apparente. Depuis les cyberattaques jusqu'au recrutement de mineurs pour des délits violents, en passant par la fraude en ligne, le vol de données et le

(11) *https://www.europol.europa.eu/operations-services-innovation/innovation-lab/eu-innovation-hub-for-internal-security.*
(12) *Sustainable Autonomy and Resilience for LEAs using AI against High priority Threats*, *https://cordis.europa.eu/project/id/101021797.*
(13) *A European Positive Sum Approach towards AI tools in support of Law Enforcement and safeguarding privacy and fundamental rights*, *https://cordis.europa.eu/project/id/101022001.*

deze gebieden nieuwe uitdagingen gecreëerd in de strijd tegen de georganiseerde misdaad.

Voor het uitvoeren van cyberaanvallen maken criminele organisaties voornamelijk gebruik van handmatige codering, maar ook van voorgeprogrammeerde scripts. Artificiële intelligentie kan worden ingezet om dit proces, met name het ontwikkelen van *malware*-codes, sneller, efficiënter en goedkoper te maken. De werking van adaptieve malware, die leert van de omgeving waarin deze wordt ingezet, kan op deze manier worden geoptimaliseerd om detectie door bestaande antivirussystemen te vermijden en veiligheidssystemen te omzeilen.

Iedereen is weleens geconfronteerd geweest met verdachte e-mailberichten, die vaak gericht waren op *phishing*: het onrechtmatig verkrijgen van gegevens met het oog op het eisen van losgeld. Tot voor kort konden deze berichten gemakkelijk worden herkend aan spellingsfouten of verkeerd taalgebruik. Tegenwoordig zijn dergelijke *e-mails* veel beter opgesteld en zijn ze daardoor overtuigender. Criminelen maken nu gebruik van *machinelearning* om berichten te versturen die nauwelijks nog te onderscheiden zijn van legitieme communicatie, wat resulteert in een hoger aantal misleide slachtoffers.

Overtuigende deepfakes worden gebruikt om fraude te plegen en geld af te persen van slachtoffers. Een van de meest zorgwekkende gevolgen van artificiële intelligentie is de creatie van beelden van kindermisbruik. Op het gebied van het genereren van realistische beelden wordt artificiële intelligentie steeds geavanceerder, waardoor deze dreiging op korte termijn aanzienlijk kan toenemen. De enorme hoeveelheid beelden van kindermisbruik die momenteel circuleert, zal alleen maar groter worden, wat het voor onderzoeksinstanties steeds moeilijker maakt om de werkelijke identiteit van de betrokken daders en slachtoffers te achterhalen.

Het materiaal, gecreëerd via artificiële intelligentie, is nauwelijks nog te onderscheiden van echte beelden, wat het bestrijden van deze vorm van criminaliteit nog complexer maakt. Het detecteren en stopzetten van de verspreiding van kindermisbruikmateriaal dat via artificiële intelligentie is gegenereerd, vereist de ontwikkeling van geavanceerde tools die in staat zijn zowel artificiële als echte beelden van kindermisbruik te detecteren. Daarnaast bestaat het risico dat artificiële intelligentie waarmee het taalgebruik in tekstberichten verbeterd kan worden, door kindermisbruikers gebruikt wordt om bij grooming gemakkelijker slachtoffers onder

pédopiégeage: l'intelligence artificielle a placé la lutte contre le crime organisé face à de nouveaux défis dans tous ces domaines.

Pour lancer des cyberattaques, les organisations criminelles recourent surtout au codage manuel, mais aussi à des scripts préprogrammés. L'intelligence artificielle permet de rendre ce processus, entre autres le développement de codes de logiciels malveillants, plus rapide, plus efficace et moins coûteux. Le fonctionnement des logiciels malveillants adaptatifs, lesquels tirent des enseignements de l'environnement dans lequel ils opèrent, peut ainsi être optimisé pour échapper à la détection par des systèmes antivirus existants et contourner les systèmes de sécurité.

Tout le monde a un jour eu affaire à des courriels suspects souvent envoyés à des fins de hameçonnage: l'obtention illégitime de données en vue de réclamer une rançon. Jusqu'il y a peu, ces messages étaient facilement reconnaissables à leurs fautes d'orthographe ou au mauvais usage de la langue. Aujourd'hui, ces courriels sont beaucoup mieux rédigés et sont donc plus convaincants. Les criminels font désormais appel à l'apprentissage automatique (*machine learning*) pour envoyer des messages qu'il est à peine possible de distinguer d'une communication légitime, ce qui entraîne un nombre plus élevé de victimes trompées.

Des hypertrucages convaincants sont utilisés pour extorquer de l'argent aux victimes. L'un des effets les plus inquiétants de l'intelligence artificielle est la création d'images d'abus commis sur des enfants. L'intelligence artificielle est de plus en plus à la pointe dans la production d'images réalistes et elle peut donc constituer une menace beaucoup plus grande à court terme. La masse d'images d'abus commis sur des enfants qui circulent actuellement ne fera que grandir, et il sera de plus en plus difficile pour les enquêteurs de trouver la véritable identité des auteurs et victimes concernés.

On peut à peine distinguer le matériel produit par l'intelligence artificielle des images réelles, ce qui complique encore la lutte contre cette forme de criminalité. Pour détecter et arrêter la diffusion d'images montrant des abus commis sur des enfants et produites grâce à l'intelligence artificielle, il est indispensable de développer des outils de pointe, capables de détecter à la fois les images artificielles et réelles de tels abus. De plus, l'intelligence artificielle permettant d'améliorer le langage dans des messages textes risque d'être employée par des auteurs d'abus sur des enfants pour faire plus facilement des victimes parmi les enfants par pédopiégeage. Elle leur

kinderen kunnen maken. Het stelt hen immers in staat het taalgebruik in hun onlinecommunicatie aan te passen aan de leefwereld van kinderen.

De drempel om *online* misdrijven te begaan wordt verlaagd door het gebruik van artificiële intelligentie, vooral op het gebied van criminele dienstverlening (*crime as a service*). Criminelen hoeven niet langer over een hoge mate van technische expertise te beschikken om geavanceerde cyberaanvallen of grootschalige online fraudeoperaties uit te voeren. Veel van de benodigde instrumenten zijn beschikbaar op het *darkweb* en kunnen na betaling eenvoudig worden verkregen. Het *darkweb* wordt niet gecontroleerd en valt buiten elk overheidstoezicht. Er bestaat zelfs een *DarkGPT* die, in ruil voor een maandelijkse betaling van enkele euro's, duidelijke instructies kan geven over het uitvoeren van een cyberaanval of het *groomingsproces* van kinderen.

Artificiële intelligentie stelt zelfs amateurcriminelen in staat om complexe aanvallen uit te voeren, variërend van *phishing* en identiteitsdiefstal tot *ransomware* en financiële fraude. Hoewel cybercriminaliteit ondersteund door artificiële intelligentie nog in de kinderschoenen staat, heeft het al een soort democratiseringsproces doorgemaakt, waardoor de snelheid en schaal van de huidige criminele activiteiten ongekend zijn.

Wetshandhavingsinstanties zullen steeds vaker moeten omgaan met hoogtechnologische criminaliteit en moeten in staat zijn om crimineel gebruik van artificiële intelligentie te voorkomen, op te sporen en te ontwrichten. Dit vereist aanzienlijke investeringen in bewustwording, opleiding, expertise en informatisering met betrekking tot het gebruik van artificiële intelligentie. De rol van de *Innovation Hub for Internal Security*, het *Innovation Lab* en het *European Cybercrime Center* van Europol is dan ook van cruciaal belang voor de Europese wetshandhaving, aangezien daar de kennis en instrumenten voor de strijd tegen cybercriminaliteit worden gedeeld en ontwikkeld.

Op het vlak van preventie gaat het niet alleen om opsporing en vervolging, maar moet er ook een hernieuwde focus komen op het voorkomen van cybergerelateerde misdrijven. Dit stelt wetgevers en wetshandhavingsinstanties in staat om de onderliggende oorzaken van het probleem aan te pakken. Een sterke focus op preventie moet criminelen stoppen voordat ze werkelijke schade kunnen aanrichten en moet hen vervolgens in een richting sturen die hen toelaat hun energie en expertise op een legale manier in te zetten.

permet en effet d'adapter le langage employé dans leur communication en ligne au monde des enfants.

L'intelligence artificielle facilite la commission de délits en ligne, particulièrement le développement de services criminels (*crime-as-a-service*). Il n'est plus nécessaire que les criminels disposent d'une expertise technique pour lancer des cyberattaques de pointe ou des opérations frauduleuses en ligne de grande envergure. Beaucoup des instruments nécessaires sont disponibles sur le *dark web* et peuvent être facilement obtenus après paiement. Le *dark web* échappe à tout contrôle et à toute surveillance de la part des autorités publiques. Il existe même un *DarkGPT* qui, en échange du paiement mensuel de quelques euros, peut donner des instructions précises sur la manière de lancer une cyberattaque ou un processus de pédopiégeage.

Grâce à l'intelligence artificielle, même les criminels amateurs sont capables d'exécuter des attaques complexes, allant du hameçonnage à la fraude financière, en passant par le vol d'identité et l'utilisation de rançongiciels. Bien que la cybercriminalité basée sur l'intelligence artificielle n'en soit encore qu'aux balbutiements, elle a déjà connu un processus de démocratisation, si bien que la rapidité et l'ampleur des activités criminelles actuelles sont sans précédent.

Les instances répressives seront de plus en plus souvent confrontées à une criminalité usant de technologies de pointe et elles doivent être en mesure de prévenir, détecter et désorganiser l'utilisation de l'intelligence artificielle à des fins criminelles. Cela nécessite d'investir massivement dans la sensibilisation, la formation, l'expertise et l'informatisation en ce qui concerne le recours à l'IA. Le pôle d'innovation de l'UE pour la sécurité intérieure, le laboratoire d'innovation d'Europol et le Centre européen de lutte contre la cybercriminalité d'Europol ont donc un rôle crucial à jouer pour faire respecter la loi en Europe, puisqu'ils assurent le développement et le partage des connaissances et des instruments utiles pour la lutte contre la cybercriminalité.

En ce qui concerne la prévention, il ne s'agit pas seulement de détecter et de poursuivre; il faut aussi accorder une attention renouvelée à la prévention des cyberdélits. Cela permettra aux employeurs et aux instances répressives de s'attaquer aux causes profondes du problème. Un accent renforcé sur la prévention devrait arrêter les criminels avant qu'ils puissent causer un préjudice réel et les orienter ensuite dans une direction leur permettant de mettre leur énergie et expertise à profit de manière légale.

Veel cybercriminelen zijn jonge individuen, vaak tieners, die cybercriminaliteit niet als een werkelijk misdrijf zien, maar als een uitdaging of spel waarmee ze op sociaal vlak erkenning kunnen verkrijgen. Om deze reden steunt Europol sinds 2023 het *International Cyber Offender Prevention Network*. Dit netwerk bestaat uit internationale wetshandhavingsinstanties, waarin kennis en expertise worden gedeeld en interventie- en preventiecampagnes worden ontwikkeld, geïmplementeerd en geëvalueerd.

Artificiële intelligentie biedt enorme mogelijkheden om ons dagelijks leven te vergemakkelijken, maar brengt ook aanzienlijke uitdagingen en risico's met zich mee. Waakzaamheid is daarom geboden en er dient geïnvesteerd te worden in expertise, preventie, grensoverschrijdende samenwerking en gerichte maatregelen om deze risico's te beperken, in overeenstemming met de geldende ethische en privacyregelgeving.

4) Uiteenzetting van mevrouw Montserrat Marín López, uitvoerend directeur van CEPOL en hoofd van de CEPOL EU Training Centre Unit

Mevrouw Montserrat Marín López, uitvoerend directeur van het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (CEPOL) en hoofd van de *CEPOL EU Training Centre Unit*, deelt mee dat artificiële intelligentie het criminele landschap ingrijpend heeft veranderd door nieuwe methoden in te voeren, waarmee criminelen potentiële zwakheden kunnen uitbuiten. Het meest recente rapport van Europol benadrukt dat artificiële intelligentie zowel misdrijven kan bestrijden als faciliteren. Een gebrek aan transparantie en toezicht op artificiële intelligentie kan echter leiden tot aanzienlijke problemen.

Geautomatiseerde systemen zijn slechts zo goed als de gegevens waarop ze zijn gebaseerd, en wanneer deze gegevens onvoldoende of verkeerd worden beheerd, kan dit leiden tot vooroordelen (*biases*) en een grotere ongelijkheid. Om dit tegen te gaan, dienen de wetshandhavingsinstanties hun personeel correct en voldoende op te leiden. CEPOL kan hier een aanzienlijke bijdrage aan leveren, aangezien er een opleidingsplatform kan worden ontwikkeld dat Europese wetshandhavingsinstanties toelaat om deze nieuwe technologieën beter te begrijpen en beter te bestrijden wanneer deze worden gebruikt voor criminele doeleinden. Naast opleiding voorziet CEPOL, in samenwerking met Europol en andere actoren, ook in een basis voor samenwerking tussen de wetshandhavingsinstanties, gericht op een geïntegreerde aanpak van cybercriminaliteit.

Beaucoup de cybercriminels sont de jeunes individus, souvent adolescents, qui ne perçoivent pas la cybercriminalité comme un véritable délit, mais plutôt comme un défi ou un jeu qui pourra leur valoir de la reconnaissance sociale. C'est pourquoi, depuis 2023, Europol soutient l'*International Cyber Offender Prevention Network*. Ce réseau se compose d'instances répressives internationales, qui se partagent des connaissances et de l'expertise et développent, mettent en œuvre et évaluent des campagnes de prévention et d'intervention.

L'intelligence artificielle offre d'énormes possibilités de faciliter notre vie quotidienne, mais elle constitue aussi des défis et risques considérables. La vigilance est donc de mise et il faut investir dans l'expertise, la prévention, la collaboration transfrontalière et des mesures ciblées afin de limiter ces risques, tout en respectant les règles éthiques en vigueur et la réglementation sur la protection de la vie privée.

4) Exposé de Mme Montserrat Marín López, directrice exécutive du CEPOL et chef de l'unité Centre européen de formation du CEPOL

Mme Montserrat Marín López, directrice exécutive de l'Agence de l'Union européenne pour la formation des services répressifs (CEPOL) et chef de l'unité du Centre européen de formation du CEPOL, explique que l'intelligence artificielle a profondément changé le paysage criminel en introduisant de nouvelles méthodes permettant aux criminels d'exploiter les faiblesses potentielles. Le dernier rapport d'Europol souligne que l'intelligence artificielle peut aussi bien servir à lutter contre les crimes qu'à les faciliter. Un manque de transparence et de contrôle sur l'intelligence artificielle peut toutefois entraîner des problèmes considérables.

La qualité des systèmes automatisés est directement liée à celle des données sur lesquelles ils reposent, et lorsque ces données sont gérées de manière insuffisante ou incorrecte, il peut en résulter des préjugés (biais) et une grande inégalité. Pour éviter cela, les instances répressives doivent former leur personnel correctement et suffisamment. Le CEPOL peut grandement y contribuer, dès lors qu'il est possible de développer une plateforme de formation permettant aux instances répressives européennes de mieux comprendre ces nouvelles technologies et de mieux les combattre lorsqu'elles sont employées à des fins criminelles. Outre la formation, le CEPOL fournit aussi, en collaboration avec Europol et d'autres acteurs, une base de coopération entre instances répressives qui est axée sur une approche intégrée de la cybercriminalité.

Alle opleidingsprogramma's van CEPOL dienen in overeenstemming te zijn met de beginselen van de Europese verordening betreffende artificiële intelligentie. Het is daarbij essentieel te benadrukken dat adequate gegevensbescherming en menselijk toezicht van cruciaal belang zijn. Sinds de goedkeuring van de verordening artificiële intelligentie in 2024 heeft CEPOL een workshop georganiseerd over de toepassing van artificiële intelligentie binnen wetshandhaving. Tijdens deze *workshop* werden zowel het criminele gebruik van artificiële intelligentie als belangrijke gegevensbeschermingsaspecten, zoals het minimaliseren en anonimiseren van gegevens, besproken. Diverse door artificiële intelligentie aangedreven instrumenten die toepasbaar zijn voor wetshandhaving, werden gepresenteerd, en er werden gevalsstudies geanalyseerd met bijzondere aandacht voor ethische overwegingen en de naleving van de regelgeving omtrent gegevensbescherming.

In 2025 worden specifieke activiteiten gepland met betrekking tot het gebruik van artificiële intelligentie voor de analyse van informatie in het kader van wetshandhaving. Een voorbeeld hiervan is een project in samenwerking met de Duitse politieacademie. Daarnaast zal er online een opleiding worden georganiseerd over het bestrijden van de verspreiding van beeldmateriaal van seksueel misbruik dat met behulp van artificiële intelligentie is gegenereerd, evenals over de inzet van artificiële intelligentie bij het opsporen van dergelijk materiaal.

Het aspect artificiële intelligentie zal, in samenwerking met alle betrokken actoren, doorlopend verder worden geïntegreerd in de diverse opleidingsprogramma's van CEPOL. Artificiële intelligentie kan immers van grote waarde zijn voor analysedoeleinden in het kader van wetshandhaving. In dit opzicht zal CEPOL, in samenspraak met Europol, in 2025 een basisopleidingspakket aanbieden, evenals een «*train the trainer*»-opleiding. CEPOL werkt nauw samen met de Europese agentschappen en lidstaten om beste praktijken en op artificiële intelligentie gebaseerde instrumenten te integreren in de opleidingen voor wetshandhavingsinstanties. Er is tevens het voornemen om een *AI-lab* op te zetten, gericht op het verbeteren van de leerervaring.

Er zal een analyse worden uitgevoerd van de specifieke opleidingsbehoeften, gericht op het in kaart brengen van de meest dringende operationele noden en hiaten met betrekking tot de bestrijding van misdrijven die verband houden met artificiële intelligentie. Op basis van deze analyse zullen in de toekomst gerichte projecten en opleidingsinitiatieven in de gehele Europese Unie worden

Tous les programmes de formation du CEPOL doivent être conformes aux principes du règlement européen relatif à l'intelligence artificielle. À cet égard, il faut absolument souligner qu'une protection adéquate des données et un contrôle humain présentent une importance cruciale. Depuis l'adoption du règlement concernant l'intelligence artificielle en 2024, le CEPOL a organisé un atelier sur l'utilisation de l'intelligence artificielle dans le domaine répressif. Cet atelier a permis d'aborder aussi bien l'utilisation de l'intelligence artificielle à des fins criminelles que des aspects importants de la protection des données tels que la minimisation et l'anonymisation des données. Ce fut également l'occasion de présenter divers instruments pilotés par l'intelligence artificielle qui sont utilisables en matière répressive, et d'analyser des études de cas en portant une attention particulière aux considérations éthiques et au respect de la réglementation en matière de protection de la vie privée.

Des activités spécifiques sont prévues en 2025 en ce qui concerne l'utilisation de l'intelligence artificielle pour analyser des informations dans le domaine répressif. Citons, par exemple, un projet en collaboration avec l'académie de police allemande. Par ailleurs, une formation sera organisée en ligne sur la manière de lutter contre la diffusion d'images d'abus sexuels générées par intelligence artificielle, ainsi que sur l'utilisation de l'IA pour détecter ce type d'images.

En collaboration avec tous les acteurs concernés, le CEPOL continuera d'intégrer l'aspect de l'intelligence artificielle dans ses divers programmes de formation. En effet, l'IA peut être très utile à des fins d'analyse dans le domaine répressif. À ce propos, CEPOL proposera, en concertation avec Europol, un ensemble de formations de base en 2025, ainsi qu'une formation «*train the trainer*». Le CEPOL collabore étroitement avec les agences européennes et les États membres de l'UE afin d'intégrer des bonnes pratiques et des instruments reposant sur l'intelligence artificielle dans les formations destinées aux instances répressives. Il existe aussi le projet de créer un laboratoire d'IA visant à améliorer l'expérience d'apprentissage.

Une analyse des besoins de formation spécifiques sera réalisée et se concentrera sur l'identification des besoins opérationnels les plus urgents et des lacunes dans le cadre de la lutte contre les crimes liés à l'intelligence artificielle. Cette analyse servira de base au lancement de projets orientés vers l'avenir et d'initiatives de formation dans toute l'Union européenne. Un projet en cours

opgestart. Momenteel wordt er een project ontwikkeld om het praktische gebruik van artificiële intelligentie op een ethische en wettelijke verantwoorde manier te verankeren in alle opleidingsgebieden.

Artificiële intelligentie biedt ongekende mogelijkheden, maar brengt ook aanzienlijke uitdagingen met zich mee voor de wetshandhavingsinstanties. Via de trainingsprogramma's en opleidingsinitiatieven van CEPOL kunnen de wetshandhavingsinstanties zich hierop voorbereiden. Het is van belang te benadrukken dat hierbij rekening wordt gehouden met de *input* en de diverse operationele documenten van Europol, waaronder het rapport over de identificatie van prioriteiten in de strijd tegen georganiseerde misdaad (*Serious and Organised Crime Threat Assessment* – SOCTA) (14).

C. Debat

Verschillende leden van het Europees Parlement informeren naar de rol van Europol in de strijd tegen cybercriminaliteit waarbij gebruik wordt gemaakt van artificiële intelligentie en vragen welke instrumenten momenteel beschikbaar zijn om dergelijke misdrijven te detecteren. Daarnaast wordt gevraagd naar de bestaande platformen voor kennisdeling tussen Europol en CEPOL en of er plannen zijn om derde landen hierbij te betrekken. Ook wordt de vraag gesteld of de kwetsbare positie van vrouwen in het kader van *deepfakes* wordt geïntegreerd in de aanpak van dit probleem.

Vertegenwoordigers van de nationale delegaties vragen welke samenwerkingsverbanden er reeds bestaan met de private sector in de strijd tegen cybercriminaliteit en of er operationele instrumenten beschikbaar zijn voor de detectie en bestrijding van materiaal van kindermisbruik. Daarnaast wordt de vraag gesteld welke acties er worden ondernomen om kennisdeling via het darkweb met betrekking tot de productie en verkoop van synthetische drugs te bestrijden.

Een parlementslid vraagt of de nationale parlementen betrokken zullen worden bij de toekomstige werkzaamheden van het AI-bureau, dat toezicht zal houden op de implementatie van de verordening artificiële intelligentie. Een andere vraag betreft de rol van Europol in de bestrijding van het verspreiden van desinformatie via artificiële intelligentie door derde landen.

(14) *https://www.europol.europa.eu/publications-events/main-reports/socta-report.*

de développement vise à faire en sorte que l'utilisation pratique de l'intelligence artificielle d'une manière éthique et légalement justifiée soit ancrée dans tous les domaines de formation.

L'intelligence artificielle offre des possibilités inconnues, mais présente aussi des défis considérables pour les instances répressives. Ces dernières peuvent s'y préparer par le biais des programmes d'entraînement et des initiatives de formation du CEPOL. À cet égard, il est important de souligner que l'on tient compte de la contribution et des divers documents opérationnels d'Europol, dont le rapport sur l'identification des priorités dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée (SOCTA) (14).

C. Débat

Plusieurs membres de la délégation du Parlement européen souhaitent en savoir davantage sur le rôle d'Europol dans la lutte contre la cybercriminalité utilisant l'intelligence artificielle et demandent de quels instruments on dispose à l'heure actuelle pour détecter cette forme de criminalité. Certains s'enquièrent également des plateformes existantes pour le partage de connaissances entre Europol et le CEPOL. On demande en outre si des projets associant des pays tiers sont à l'ordre du jour. La question est également posée de savoir si l'approche mise en place pour gérer la problématique des hypertrucages tient compte de la position vulnérable des femmes dans ce cadre.

Des représentants des délégations nationales aimeraient connaître les partenariats qui existent déjà avec le secteur privé en matière de lutte contre la cybercriminalité et demandent s'il existe des instruments opérationnels permettant de détecter des contenus pédopornographiques et de lutter contre ce fléau. On demande aussi quelles sont les mesures prises pour lutter contre le partage de connaissances sur le *dark web* en ce qui concerne la production et la vente de drogues de synthèse.

Un parlementaire demande si les parlements nationaux seront associés aux futurs travaux du Bureau de l'IA, qui contrôlera la mise en œuvre du règlement sur l'intelligence artificielle. Une autre question porte sur le rôle d'Europol dans la lutte contre la désinformation diffusée par des pays tiers au moyen de l'intelligence artificielle.

(14) *https://www.europol.europa.eu/publications-events/main-reports/socta-report.*

Mevrouw Floriana Sipala wijst erop dat de productie en verkoop van synthetische drugs bestreden kan worden via de bestaande wetgeving met betrekking tot de voor de productie noodzakelijke precursoren en door de strikte implementatie van overeenkomsten met derde landen, zoals de Verenigde Staten, China en India, in verband met precursoren. Binnen de Europese Unie is een systeem voor vroegtijdige waarschuwing in werking, waarmee de handel in nieuwe vormen van precursoren tijdig kan worden verboden. Daarnaast is er samenwerking met een coalitie tegen synthetische drugs, onder leiding van de Verenigde Staten, waarbij diverse Europese lidstaten betrokken zijn.

De heer Andrei Linta stelt dat Europol momenteel al rekening houdt met mogelijke toekomstige ontwikkelingen op het gebied van artificiële intelligentie. Hij verwijst hierbij naar een recent rapport van het *Innovation Lab* over het mogelijke gebruik van artificiële intelligentie door wetshandhavingsinstanties. Daarnaast wijst hij op een rapport dat de risico's van vooroordelen (*biases*) bij het gebruik van artificiële intelligentie bespreekt, evenals de mogelijke oplossingen en maatregelen om deze vooroordelen te verhelpen (15).

Hij geeft aan dat wetshandhavingsinstanties noodzakelijkerwijs gebruik moeten maken van artificiële intelligentie om een voorsprong te behouden op de criminele organisaties die eveneens AI inzetten. Het gebruik van artificiële intelligentie door wetshandhavingsinstanties wordt gereguleerd door de nieuwe verordening artificiële intelligentie, die een wettelijk kader heeft gecreëerd. Aangezien de ontwikkelingen binnen het domein van artificiële intelligentie voornamelijk door private spelers worden aangedreven, is het van cruciaal belang dat er via diverse adviesraden een goede en structurele samenwerking is tussen de Europese Commissie, Europol en deze private spelers. Waar nodig kan druk worden uitgeoefend via de digitaledienstenverordening.

Europol beschikt over een uitgebreid platform voor kennisdeling tussen experts (*Europol Platform for Experts* – EPE), waarop alle kennis, beste praktijken en instrumenten die door de lidstaten zijn verzameld en ontwikkeld, beschikbaar worden gesteld. Daarnaast heeft het *Innovation Lab* van Europol de *Europol Tool Repository* (ETR) ontwikkeld, een platform waarop diverse instrumenten worden gedeeld en ter beschikking worden gesteld aan wetshandhavingsinstanties (16).

(15) *https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/ai-and-policing.*
(16) *https://www.cepol.europa.eu/training-education/3053-2023-web-europol-tool-repository-operational-impact-innovation.*

Mme Floriana Sipala souligne que la production et la vente de drogues de synthèse peuvent être combattues au moyen de la législation relative aux précurseurs nécessaires à leur production et par l'application stricte d'accords conclus concernant les précurseurs avec des pays tiers, tels que les États-Unis, la Chine et l'Inde. L'Union européenne dispose d'un système d'alerte précoce qui permet d'interdire à temps le commerce de nouvelles formes de précurseurs. Une coopération est également menée dans le cadre d'une coalition de lutte contre les drogues de synthèse qui est dirigée par les États-Unis et à laquelle plusieurs États membres européens participent.

M. Andrei Linta explique qu'Europol tient d'ores et déjà compte des futurs développements potentiels en matière d'intelligence artificielle. Il se réfère à ce sujet à un rapport récent du laboratoire d'innovation d'Europol sur l'utilisation possible de l'intelligence artificielle par les services répressifs. Il évoque également un rapport qui analyse les risques de préjugés (biais) dans le cadre de l'utilisation de l'intelligence artificielle ainsi que les solutions et mesures potentielles pour éliminer ces biais (15).

L'intervenant indique que les services répressifs doivent impérativement recourir à l'intelligence artificielle pour garder une longueur d'avance sur les organisations criminelles, qui utilisent également l'IA. L'utilisation de l'intelligence artificielle par les services répressifs est régie par le nouveau règlement sur l'IA, qui a créé un cadre juridique. Les développements dans le domaine de l'intelligence artificielle étant principalement le fait d'acteurs privés, il est crucial qu'une bonne coopération soit structurellement menée, par le biais de divers conseils consultatifs, entre la Commission européenne, Europol et ces acteurs privés. Si nécessaire, des pressions peuvent être exercées par le biais du règlement sur les services numériques.

Europol dispose d'une vaste plateforme de partage de connaissances entre experts (plateforme d'experts Europol – EPE) réunissant l'ensemble des connaissances, bonnes pratiques et instruments rassemblés et développés par les États membres. Le laboratoire d'innovation d'Europol a mis au point l'*Europol Tool Repository* (ETR), une plateforme où divers outils sont partagés et mis à la disposition des services répressifs (16).

(15) *https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/ai-and-policing.*
(16) *https://www.cepol.europa.eu/training-education/3053-2023-web-europol-tool-repository-operational-impact-innovation.*

Wat de productie van synthetische drugs betreft, heeft Europol een nauwe samenwerking met het Drugsagentschap van de Europese Unie (*European Union Drugs Agency* – EUDA), het agentschap van de Europese Unie dat verantwoordelijk is voor het monitoren van drugsgebruik en -verspreiding in Europa. Deze samenwerking richt zich op het verzamelen van gegevens, het delen van kennis en het ontwikkelen van gezamenlijke initiatieven om de productie van en handel in synthetische drugs effectief te bestrijden (17).

Mevrouw Montserrat Marín López benadrukt dat CEPOL samenwerkt met Europol door middel van praktische werkovereenkomsten en gemeenschappelijke platformen voor kennisdeling. CEPOL biedt relevante opleidingen aan over synthetische drugs via een virtueel laboratorium, en er worden meerledige opleidingsprogramma's ontwikkeld om in te spelen op nieuwe prioriteiten. Bovendien wordt in alle opleidingen over artificiële intelligentie een genderdimensie geïntegreerd, waarbij aandacht wordt besteed aan de aspecten van discriminatie en gender. Deze thema's zijn reeds uitgebreid opgenomen in het portfolio van opleidingen met betrekking tot mensenrechten. Tot slot zijn er op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking verschillende pilootprojecten opgezet.

IX. SLOTOPMERKINGEN

De heer Imre Vejkey, covoorzitter van de GPC namens het Hongaarse Parlement, dankt alle sprekers voor hun waardevolle presentaties en antwoorden, evenals de leden van de delegaties voor hun vragen.

De heer Javier Zarzalejos, voorzitter van de LIBE-commissie en covoorzitter van de GPC namens het Europees Parlement, bedankt iedereen voor het open debat en stelt dat de uitwisseling van inzichten tijdens de conferentie een schoolvoorbeeld is van gedegen parlementair toezicht. Hij benadrukt de volgende besproken onderwerpen: de noodzaak van een digitale agenda, de democratisering van cybercriminaliteit, de risico's en bedreigingen voor de Europese Unie vanwege de Russische agressie, de cultuur van haat die kan leiden tot radicalisering, en de bekommernissen die voortkomen uit illegale immigratie.

De heren Konrad Frystak en Grzegorz Federowicz, hoofden van de Poolse delegatie, kondigen aan dat de volgende bijeenkomst van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol, die zich zal concentreren op het aspect veiligheid, zal plaatsvinden in Warschau op 23 en 24 februari 2025, onder het Poolse voorzitterschap.

(17) *https://www.euda.europa.eu/index_en.*

En ce qui concerne la lutte contre la production de drogues de synthèse, Europol mène une collaboration étroite avec l'Agence de l'Union européenne sur les drogues (EUDA), qui a pour mission de surveiller l'utilisation et la diffusion des drogues en Europe. Cette coopération est axée sur la récolte de données, le partage de connaissances et la mise au point d'initiatives conjointes visant à combattre efficacement la production et le trafic de drogues de synthèse (17).

Mme Montserrat Marín López souligne que le CEPOL collabore avec Europol par le biais d'accords de travail pratiques et de plateformes communes de partage de connaissances. Le CEPOL propose des formations spécifiques sur les drogues de synthèse via un laboratoire virtuel, et des programmes de formation en plusieurs modules sont développés pour répondre aux nouvelles priorités. Par ailleurs, une dimension du genre est intégrée dans toutes les formations sur l'intelligence artificielle, avec une attention particulière pour les aspects relatifs à la discrimination et au genre. Ces thèmes sont déjà intégrés dans le portfolio de formations relatives aux droits de l'homme. Enfin, plusieurs projets pilotes sont mis en place dans le domaine de la coopération transfrontalière.

IX. REMARQUES FINALES

M. Imre Vejkey, coprésident du GCPC au nom du Parlement hongrois, remercie tous les orateurs pour leurs présentations et réponses intéressantes, ainsi que les membres des délégations pour leurs questions.

M. Javier Zarzalejos, président de la commission des Libertés civiles, de la Justice et des Affaires intérieures (LIBE) du Parlement européen et coprésident du GCPC au nom du Parlement européen, remercie chacun pour le débat ouvert et déclare que l'échange de vues pendant la conférence est un modèle de contrôle parlementaire sérieux. Il met en évidence quelques-uns des sujets abordés: la nécessité d'un agenda numérique, la démocratisation de la cybercriminalité, les risques et menaces que représente l'agression russe pour l'Union européenne, la culture de la haine qui peut conduire à la radicalisation et les préoccupations que suscite l'immigration illégale.

MM. Konrad Frystak et Grzegorz Federowicz, chefs de la délégation polonaise, annoncent que la prochaine réunion du Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol, qui se concentrera sur le thème de la sécurité, se tiendra à Varsovie les 23 et 24 février 2025, sous la présidence polonaise.

(17) *https://www.euda.europa.eu/index_en.*

Tot slot geeft de heer Javier Zarzalejos aan dat de medewerking van het Deense Parlement aan de volgende vergaderingen beperkt zal zijn ingevolge de *opt-out* van Denemarken op het terrein van Justitie en Binnenlandse Zaken. Overeenkomstig het addendum bij de regels van orde van de GPC zal het Deense Parlement niet deelnemen aan de presidentiële trojka en zal het evenmin het covoorzitterschap van de zeventiende vergadering van de GPC waarnemen. De Poolse Sejm en Senaat zullen samen met de delegatie van het Europees Parlement tijdens het Deense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in de tweede helft van 2025 het covoorzitterschap van de GPC waarnemen.

De rapporteurs,

Andy PIETERS.

Jean-Paul WAHL.

Pour conclure, M. Javier Zarzalejos indique que la collaboration du Parlement danois aux prochaines réunions sera limitée, à la suite de la décision d'*opt-out* du Danemark dans les domaines de la Justice et de l'Intérieur. Conformément à l'*addendum* au règlement d'ordre intérieur du GCPC, le Parlement danois ne fera pas partie de la troïka présidentielle et n'assurera pas non plus la coprésidence de la dix-septième réunion du GCPC. Ce sont la Diète et le Sénat polonais qui assureront, conjointement avec la délégation du Parlement européen, la coprésidence du GCPC pendant la présidence danoise du Conseil de l'Union européenne, au second semestre de 2025.

Les rapporteurs,

Andy PIETERS.

Jean-Paul WAHL.

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale