

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2024-2025

24 OKTOBER 2024

**Derde Parlementaire Top van het Internationale Krimplatform
Riga, 23-24 oktober 2024**

VERSLAG
uitgebracht door
de heer **Gryffroy**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2024-2025

24 OCTOBRE 2024

**Troisième Sommet parlementaire de la Plateforme internationale sur la Crimée
Riga, 23-24 octobre 2024**

RAPPORT
par
M. **Gryffroy**

I. CONTEXT

De voorzitters en vertegenwoordigers van meer dan vijftig parlementen uit de hele wereld zijn bijeengekomen voor de Derde Parlementaire Top van het Internationaal Krimplatform op 23 en 24 oktober 2024 in Riga, Letland. Deze Top volgde op de Eerste en Tweede Parlementaire Top die respectievelijk plaatsvonden in Zagreb in 2022 en in Praag in 2023 (zie doc. Senaat, nr. 7-491/1). In vergelijking met de eerste en tweede editie waren er op deze Derde Top nog meer niet-EU- of niet-Europese landen vertegenwoordigd (waaronder: Bosnië en Herzegovina, Armenië, Argentinië, Ghana, Servië, Costa Rica, Maleisië, Canada, Tonga, Turkije, Australië en Nieuw-Zeeland).

België werd vertegenwoordigd door de heer Andries Gryffroy, eerste ondervoorzitter van de Senaat en lid van de bilaterale Interparlementaire Unie (IPU)-sectie België-Oekraïne.

Onder de titel: «Tenuitvoerlegging van het VN-Handvest en herstel van de Oekraïense territoriale integriteit en de wereldorde» werd in het raam van de Derde Top eveneens een thematische conferentie georganiseerd in verband met de Oekraïense *Peace Formula* (Vredesformule) waar de heer Gryffroy eveneens aan deelnam op 24 oktober.

II. PARLEMENTAIRE TOP VAN HET KRIMPLATFORM, DONDERDAG 24 OKTOBER 2024

A. Toespraken van de deelnemers

De voorzitster van de *Saeima* van gastland Letland, mevrouw Daiga Mieriņa, opende de Top. In haar openings toespraak sprak ze haar steun uit voor de verdediging van de territoriale integriteit van Oekraïne en bracht de vijftig jaar durende bezetting van de Baltische Staten door het Sovjetregime in herinnering. Zij benadrukte dat het beleid van de internationale gemeenschap om de bezetting van de Baltische Staten destijds niet te erkennen als legitiem van onschatbare waarde is geweest voor Letland in het herstel van de onafhankelijkheid: «Het beleid van niet-erkenning van de bezetting heeft de Letten aangemoedigd om niet op te geven en heeft onze onafhankelijkheidsstrijd gelegitimeerd. Dit is precies het soort aanmoediging en internationaal juridisch kader die Oekraïne en de Oekraïners vandaag nodig hebben.»

De voorzitter van de *Rada* van Oekraïne, de heer Ruslan Stefanchuk, sprak over de deportatie van de

I. CONTEXTE

Les 23 et 24 octobre 2024, le Troisième Sommet parlementaire de la Plateforme internationale sur la Crimée a réuni à Riga, en Lettonie, les présidents et représentants de plus de cinquante parlements du monde entier. Les Premier et Deuxième Sommets parlementaires s'étaient tenus respectivement à Zagreb en 2022 et à Prague en 2023 (voir doc. Sénat, n° 7-491/1). Le nombre de pays non-membres de l'Union européenne (UE) ou non européens représentés à ce Troisième Sommet (entre autres la Bosnie-Herzégovine, l'Arménie, l'Argentine, le Ghana, la Serbie, le Costa Rica, la Malaisie, le Canada, les Tonga, la Turquie, l'Australie et la Nouvelle-Zélande) était encore plus élevé que lors deux premières éditions.

La Belgique était représentée par M. Andries Gryffroy, premier vice-président du Sénat et membre de la section bilatérale de l'Union interparlementaire (UIP) Belgique-Ukraine.

Une conférence thématique consacrée à la Formule de paix ukrainienne et intitulée «Mise en œuvre de la Charte des Nations unies et rétablissement de l'intégrité territoriale de l'Ukraine et de l'ordre mondial» a été organisée dans le cadre de ce Troisième Sommet. M. Gryffroy y a également participé le 24 octobre.

II. SOMMET PARLEMENTAIRE DE LA PLATEFORME SUR LA CRIMÉE, JEUDI 24 OCTOBRE 2024

A. Interventions des participants

En tant que présidente de la *Saeima* de Lettonie, pays hôte, Mme Daiga Mieriņa a ouvert le Sommet. Dans son discours d'ouverture, elle a exprimé son soutien à la défense de l'intégrité territoriale de l'Ukraine et rappelé que les États baltes avaient été occupés par l'Union soviétique pendant cinquante ans. L'intervenante a souligné qu'à l'époque, la politique de la communauté internationale, qui refusait de reconnaître l'occupation des États baltes comme légitime, avait été pour la Lettonie d'une valeur inestimable dans le cadre du rétablissement de son indépendance: «La politique de non-reconnaissance de l'occupation a encouragé les Lettons à ne pas baisser les bras et a légitimé notre lutte pour l'indépendance. C'est exactement le type d'encouragement et de cadre juridique international dont l'Ukraine et les Ukrainiens ont besoin aujourd'hui.»

Le président de la *Rada* d'Ukraine, M. Ruslan Stefanchuk, a évoqué la déportation des Tatars de Crimée

Krim-Tataren door het Sovjetregime tachtig jaar geleden. Hij verklaarde dat de bezetting van Letland, de deportatie van de Krim-Tataren en de Russische agressie in Oekraïne allemaal met elkaar verbonden onderdelen van dezelfde keten zijn. Hij benadrukte dat Oekraïne geen centimeter van zijn grondgebied zal prijsgeven en dat de strijd om de Krim deel uitmaakt van de strijd om Oekraïne. De heer Stefanchuk voegde eraan toe dat steun voor Oekraïne ook van invloed is op andere landen en de toekomstige ontwikkeling van de wereld; of we het pad van tirannie zullen bewandelen of rechtvaardigheid en democratie zullen beschermen. De heer Volodymyr Zelensky, president van Oekraïne, sprak de deelnemers toe via videoconferentie en beklemtoonde daarbij het belang van zijn Vredesformule.

De premier van Letland, mevrouw Evika Siliņa, en de Letse minister van Buitenlandse Zaken, mevrouw Baiba Braže, alsook de eerste vicevoorzitter van de *Mejlis* van het Krim-Tataarse volk, de heer Nariman Dzhelyal, spraken de parlementsleden ter plaatse toe. Deze laatste spreker ging dieper in op de gewelddadige deportatie door het Sovjetregime van de ongeveer tweehonderd-duizend Krim-Tataren in 1944 naar Centraal-Azië en andere afgelegen gebieden van de Sovjet-Unie. In 2019 erkende het Letse Parlement deze misdaad als genocide gepleegd door het Sovjetregime met als doel het vernietigen van de etnische, culturele en religieuze identiteit van het Krim-Tataarse volk. Ook de Oekraïense, Litouwse, Canadese, Poolse en Estse Parlementen erkennen deze massale en gewelddadige deportaties als genocide. Decennialang vochten Krim-Tataren voor terugkeer naar hun voorouderlijk land, maar dit werd pas eind jaren tachtig mogelijk. Rusland bezette de Krim echter in 2014 en blijft sindsdien de rechten van de Krim-Tataren schenden, activisten vervolgen en het werk van de *Mejlis* verbieden.

Daaropvolgend namen mevrouw Markéta Pekarová Adamová en de heer Gordan Jandroković het woord, respectievelijk de voorzitters van de Tsjechische en Kroatische Parlementen en eveneens gastlanden van de vorige twee edities van de Top.

In zijn toespraak kaartte de heer Gryffroy het aanhoudende proces van russificatie en militarisering van de Krim aan alsook de schendingen van de mensenrechten aldaar ingevolge de Russische bezetting sinds 2014.

Hij verwees ook naar de impact van de oorlog op de energiemarkt en de wereldeconomie: «De aanvalsoorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne heeft onze gemeenschappelijke veiligheidsarchitectuur dramatisch

par le régime soviétique il y a quatre-vingts ans. Il a expliqué que l'occupation de la Lettonie, la déportation des Tatars de Crimée et l'agression russe en Ukraine étaient des événements interconnectés comme les maillons d'une même chaîne. Il a insisté sur le fait que l'Ukraine ne céderait pas un centimètre de son territoire et que la lutte pour la Crimée fait partie de la lutte pour l'Ukraine. M. Stefanchuk a ajouté que le soutien apporté à l'Ukraine avait également une incidence sur d'autres pays et sur l'évolution future du monde: emprunterons-nous la voie de la tyrannie ou défendrons-nous la justice et la démocratie? Le président ukrainien, M. Volodymyr Zelensky, s'est adressé aux participants par vidéoconférence en insistant sur l'importance de sa Formule de paix.

La première ministre de Lettonie, Mme Evika Siliņa, la ministre lettone des Affaires étrangères, Mme Baiba Braže, et le vice-président du *Mejlis* du peuple tatar de Crimée, M. Nariman Dzhelyal, se sont pour leur part adressés aux parlementaires en présentiel. Ce dernier intervenant a évoqué plus en détail la déportation violente par le régime soviétique, en 1944, des quelque deux cent mille Tatars de Crimée vers l'Asie centrale et d'autres territoires reculés de l'Union soviétique. En 2019, le Parlement letton a qualifié ce crime de génocide commis par le régime soviétique dans le but de détruire l'identité ethnique, culturelle et religieuse du peuple tatar de Crimée. Les Parlements ukrainien, lituanien, canadien, polonais et estonien ont, eux aussi, reconnu que ces déportations massives et violentes étaient constitutives d'un génocide. Pendant des décennies, les Tatars de Crimée se sont battus pour retourner sur leurs terres ancestrales, mais cela n'a été possible qu'à la fin des années 1980. Depuis 2014, la Russie occupe toutefois la Crimée, continuant de violer les droits des Tatars de Crimée, de poursuivre les activistes et d'interdire les travaux du *Mejlis*.

Mme Markéta Pekarová Adamová et M. Gordan Jandroković, respectivement présidents des Parlements de la République tchèque et de la Croatie, pays hôtes des deux éditions précédentes du Sommet, ont ensuite pris la parole.

Dans son discours, M. Gryffroy a évoqué le processus persistant de russification et de militarisation de la Crimée, ainsi que les violations des droits humains commises dans le cadre de l'occupation russe depuis 2014.

Il a également abordé l'impact de la guerre sur le marché de l'énergie et sur l'économie mondiale: «La guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine a dramatiquement affaibli notre architecture

verzwakt. Er is niet alleen het menselijk lijden en de verwoestende impact op de economie en het milieu. De oorlog verstoort de energiemarkt en de wereldwijde connectiviteit en verergert de inflatie en voedselonze-kerheid. De recepten om met deze verstoringen om te gaan zijn een veerkrachtig beleid voor kritieke infrastructuur, het veiligstellen van basisbehoeften, het bevorderen van energiezekerheid en de diversificatie van energiebronnen. Oekraïne verdient alle steun in de vorm van hu-manitaire hulp, steun voor het hervormingsprogramma en hulp voor herstel en wederopbouw.»

Vervolgens ging hij dieper in op de informatieoorlog: «Hoewel de frontlinie van deze oorlog niet ver weg is, moeten we onder ogen zien dat het slagveld zich uitstrekt tot de hele democratische wereld door middel van hy-bride oorlogsvoering, cyberaanvallen, desinformatie en propaganda, verkiezingsbemoedigen en het gebruik van voedsel, energie en migratie als wapen. Als we een rechtvaardige en vreedzame wereld willen voor toekomstige generaties, kunnen we dat doen door gerechtigheid te garanderen en door de daders verantwoordelijk te stellen voor hun misdaden tijdens deze oorlog.»

Ten slotte riep hij de deelnemende delegaties op om samen een klimaat van wederzijds vertrouwen en veiligheid te creëren en de betrokkenheid bij de Krim en Oekraïne te bevestigen.

Verder waren volgende internationale assem-blees vertegenwoordigd op de Top: het Europees Parlement, de Interparlementaire Unie (IPU), de Parlementaire Assemblee van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (PA-NAVO), de Parlementaire Assemblee van de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa (PA-OVSE), de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa (PACE) en de Interparlementaire Assemblee van de Associatie van de Zuidoost-Aziatische Naties (IPA ASEAN).

Met hun toespraken betuigden de deelnemers hun steun aan de territoriale integriteit van Oekraïne. Zij benadrukten hoe belangrijk het is om een einde te maken aan het conflict en Oekraïne te helpen bij de wederopbouw. Ook werden het belang van de toetreding van Oekraïne tot de Europese Unie (EU) en de aanscherping van de sancties tegen Rusland benadrukt.

de sécurité commune. Outre les souffrances humaines qu'elle engendre et son impact dévastateur sur l'éco-nomie et sur l'environnement, la guerre perturbe le marché de l'énergie et la connectivité mondiale, en plus d'aggraver l'inflation et l'insécurité alimentaire. Les moyens de remédier à ces perturbations sont la mise en œuvre de politiques résilientes concernant les infrastructures critiques, la sécurisation des besoins de première nécessité, l'amélioration de la sécurité énergétique et la diversification des sources d'énergie. L'Ukraine mérite tout le soutien possible sous la forme d'aide humanitaire, de soutien au programme de réforme et d'aide au redressement et à la reconstruction.»

L'orateur a ensuite approfondi la problématique de la guerre de l'information: «Même si la ligne de front de cette guerre n'est pas loin, nous devons garder à l'esprit que le champ de bataille s'étend à l'ensemble du monde démocratique par l'hybridation de la guerre, les cyberattaques, la désinformation et la propagande, l'ingérence électorale et l'utilisation des denrées alimentaires, de l'énergie et de la migration comme armes. Si nous voulons un monde juste et pacifique pour les générations futures, nous pouvons le concrétiser en garantissant la justice et en appelant les responsables à rendre compte de leurs crimes pendant cette guerre.»

Enfin, l'intervenant a appelé les délégations partici-pantes à créer ensemble un climat de confiance mutuelle et de sécurité et à réaffirmer leur engagement envers la Crimée et l'Ukraine.

Les assemblées internationales suivantes étaient égale-ment représentées au Sommet: le Parlement européen, l'Union interparlementaire (UIP), l'Assemblée parle-mentaire de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (AP-OTAN), l'Assemblée parlementaire de l'Or-ganisation pour la sécurité et la coopération en Europe (AP-OSCE), l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) et l'Assemblée interparlementaire de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (AIPA).

Dans leurs discours, les participants ont exprimé leur soutien à l'intégrité territoriale de l'Ukraine. Ils ont souligné l'importance de mettre un terme au conflit et d'aider l'Ukraine à se reconstruire. L'importance de l'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne (UE) et le renforcement des sanctions à l'encontre de la Russie ont également été mis en exergue.

B. Goedkeuring van de Slotverklaring van de Derde Parlementaire Top van het Krimplatform

Aan het eind van de tussenkomsten namen de deelnemers aan de Derde Top een gezamenlijke verklaring aan (zie bijlage) waarin ze zich opnieuw uitspraken voor de terugtrekking uit de Krim, het herstel van de territoriale integriteit van Oekraïne en de verdediging van de mensenrechten. De vertegenwoordigers van de deelnemende assemblees veroordeelden krachtig de acties van Rusland op de Krim, waaronder de onwettige «referenda» en de vervolging en discriminatie van de Oekraïense burgerbevolking en de Krim-Tataren. Ze riepen tevens op de oorlogsmisdaden die in Oekraïne zijn gepleegd, te vervolgen. Tot slot riepen de deelnemers Rusland op om al zijn strijdkrachten volledig, onmiddellijk en onvoorwaardelijk terug te trekken van het Oekraïense grondgebied, met inbegrip van de Krim.

III. THEMATISCHE CONFERENTIE OVER DE TENUITVOERLEGGING VAN HET VN-HANDVEST EN HET HERSTEL VAN DE OEKRAÏNSE TERRITORIALE INTEGRITEIT EN DE WERELDORDE, 24 OKTOBER 2024

Deze conferentie werd georganiseerd in het kader van de Oekraïense Vredesformule (meer bepaald onder punt 5 ervan) die tot doel heeft een alomvattende, rechtvaardige en duurzame vrede tot stand te brengen in Oekraïne met inbegrip van het herstel van de territoriale integriteit ervan binnen de internationaal erkende grenzen. De conferentie vormt een vervolg op de verbintenissen die werden aangegaan tijdens de Eerste Vredestop op 15 en 16 juni 2024 in Zwitserland.

Volgens de organisatoren van de conferentie (de Oekraïense, Estse en Argentijnse Parlementen en regeringen) heeft de Russische gewapende agressie tegen Oekraïne de bestaande veiligheidsarchitectuur ondermijnd en de ineffectiviteit van de bestaande mechanismen ter naleving van de doelstellingen en beginselen van het VN-Handvest aangetoond.

Vooreerst waren er een aantal openingstoespraken door de heer Ruslan Stefanchuk, mevrouw Daiga Mieriņa en de heer Andriy Yermak, hoofd van het Bureau van de president van Oekraïne. Zij bespraken de mogelijke hervormingen van de werking van de Algemene Vergadering en Veiligheidsraad van de Verenigde Naties

B. Adoption de la Déclaration finale du Troisième Sommet parlementaire de la Plateforme sur la Crimée

À l'issue des interventions, les participants au Troisième Sommet ont adopté une déclaration commune (voir annexe) réaffirmant leur engagement envers la désoccupation de la Crimée, la restauration de l'intégrité territoriale de l'Ukraine et la défense des droits humains. Les représentants des assemblées participantes ont fermement condamné les actions de la Russie en Crimée, entre autres les «référendums» illégitimes ainsi que la persécution et la discrimination de la population civile ukrainienne et des Tatares de Crimée. Ils ont également appelé à poursuivre en justice les crimes de guerre commis en Ukraine. Enfin, les participants ont demandé que la Russie retire complètement, immédiatement et sans condition toutes ses forces armées du territoire ukrainien, en ce compris la Crimée.

III. CONFÉRENCE THÉMATIQUE CONSACRÉE À LA MISE EN ŒUVRE DE LA CHARTE DES NATIONS UNIES ET À LA RESTAURATION DE L'INTÉGRITÉ TERRITORIALE DE L'UKRAÏNE ET DE L'ORDRE MONDIAL, 24 OCTOBRE 2024

Cette conférence a été organisée dans le cadre de la Formule de paix ukrainienne (plus précisément du point 5 de cette Formule) qui vise à parvenir à une paix globale, juste et durable en Ukraine, incluant la restauration de l'intégrité territoriale du pays à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues. La conférence faisait suite aux engagements pris lors du Premier Sommet pour la paix qui s'est tenu en Suisse, les 15 et 16 juin 2024.

Selon les organisateurs de la conférence (les Parlements et gouvernements ukrainiens, estoniens et argentins), l'agression armée de la Russie contre l'Ukraine a sapé l'architecture de sécurité existante et démontré l'inefficacité des mécanismes actuels destinés à faire respecter les objectifs et principes de la Charte des Nations unies.

La conférence a débuté par une série de discours d'ouverture prononcés par M. Ruslan Stefanchuk, Mme Daiga Mieriņa et M. Andriy Yermak, chef de cabinet du président ukrainien. Les intervenants ont abordé les possibilités de réforme du fonctionnement de l'Assemblée générale et du Conseil de sécurité des

(VN), waaronder het zogenaamde veto-initiatief (1). Ook de internationale aanhoudingsbevelen die werden uitgevaardigd door het Internationaal Strafhof tegen Vladimir Poetin en andere vertegenwoordigers van de Russische regering en het leger kwamen aan bod.

Vervolgens namen de covoorzitters van de Werkgroep over de tenuitvoerlegging van het VN-Handvest en het herstel van de territoriale integriteit van Oekraïne en de wereldorde het woord, namelijk de heer Damiàn Arabia (parlementslid Argentinië) en de heer Lauri Hussar (voorzitter van het Estse Parlement).

Daarna waren vertegenwoordigers van verschillende assemblees aan het woord, waaronder de Parlementen van het Verenigd Koninkrijk, Litouwen, Cyprus, Noord-Macedonië, Zweden, Italië, Ierland, Finland, Bosnië en Hercegovina en Frankrijk. De volgende onderwerpen kwamen daarbij aan bod: de hervorming van de werking van de Verenigde Naties, het NAVO-lidmaatschap van Oekraïne en de oprichting van een speciaal internationaal tribunaal voor de vervolging van het misdrijf agressie tegen Oekraïne dat is gepleegd door de politieke en militaire leiders van de Russische Federatie en haar bondgenoten.

De heer Gryffroy nam namens België het woord: «Het is zowel een eer als een verantwoordelijkheid om vandaag op deze conferentie voor u te staan. Terwijl we hier in Riga bijeenkomen, worden we eraan herinnerd dat onze gezamenlijke inspanningen niet alleen gaan over grenzen op een kaart; ze vertegenwoordigen de beginselen van rechtvaardigheid, soevereiniteit en vrede die ten grondslag liggen aan onze wereldorde.

We naderen symbolisch de duizendste dag van Ruslands grootschalige agressie tegen Oekraïne, die is ontketend door een lid van de VN-Veiligheidsraad dat niet in staat lijkt om zijn verantwoordelijkheid op te nemen – namelijk oorlog voorkomen, oorlog beëindigen, zodanig optreden dat het internationaal recht zegeviert, en het VN-Handvest beschermen dat aan de basis ligt van de internationale rechtsorde.

België benadrukt dat het Oekraïne zal blijven steunen in zijn strijd voor vrijheid, soevereiniteit en territoriale

(1) In april 2022 keurde de Algemene Vergadering een resolutie goed inzake een «*Standing mandate for a General Assembly debate when a veto is cast in the Security Council*» (document A/RES/76/262), ook wel veto-initiatief genaamd. Overeenkomstig dit initiatief, heeft de Algemene Vergadering een permanent mandaat om bijeen te komen binnen de tien werkdagen na het uitspreken van een veto in de Veiligheidsraad, zie: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n22/330/37/pdf/n2233037.pdf>.

Nations unies, notamment en ce qui concerne «l'initiative sur le veto» (1). Les mandats d'arrêt internationaux émis par la Cour pénale internationale contre Vladimir Poutine et d'autres représentants du gouvernement et de l'armée russes ont également été évoqués.

Les coprésidents du groupe de travail sur la mise en œuvre de la Charte des Nations unies et la restauration de l'intégrité territoriale de l'Ukraine et de l'ordre mondial, M. Damiàn Arabia (membre du Parlement argentin) et M. Lauri Hussar (président du Parlement estonien), ont ensuite pris la parole.

Ce fut après au tour des représentants de différentes assemblees, dont les Parlements du Royaume-Uni, de Lituanie, de Chypre, de Macédoine du Nord, de Suède, d'Italie, d'Irlande, de Finlande, de Bosnie-Herzégovine et de France. Ceux-ci ont abordé les sujets suivants: la réforme du fonctionnement des Nations unies, l'adhésion de l'Ukraine à l'OTAN et la création d'un tribunal international spécial chargé de poursuivre le crime d'agression contre l'Ukraine commis par les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie et ses alliés.

M. Gryffroy s'est exprimé au nom de la Belgique: «C'est avec honneur et sens des responsabilités que je me tiens devant vous aujourd'hui à l'occasion de cette conférence. Alors que nous sommes réunis ici à Riga, il est rappelé que nos efforts conjugués ne portent pas seulement sur des frontières tracées sur une carte; ils visent les principes de justice, de souveraineté et de paix qui sont à la base de notre ordre mondial.

Nous nous approchons du palier symbolique du millième jour de l'agression russe de grande ampleur contre l'Ukraine, une agression déclenchée par un pays qui est membre du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations unies (ONU) et qui ne semble pas capable d'assumer ses responsabilités, lesquelles consistent à prévenir la guerre et à y mettre fin, à agir de manière à ce que le droit international triomphe et à protéger la Charte des Nations unies qui constitue le fondement de l'ordre juridique international.

La Belgique souligne qu'elle continuera de soutenir l'Ukraine dans son combat pour la liberté, la

(1) En avril 2022, l'Assemblée générale a adopté une résolution sur un «Mandat permanent permettant à l'Assemblée générale de tenir un débat en cas de recours au droit de veto au Conseil de sécurité» (document A/RES/76/262), connue également sous le nom d'«initiative sur le veto». Conformément à cette initiative, l'Assemblée générale dispose d'un mandat permanent lui permettant de convoquer une séance dans les dix jours ouvrables suivant l'exercice du droit de veto au Conseil de sécurité, voir: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n22/330/38/pdf/n2233038.pdf>.

integriteit. We benadrukken hierbij de nood aan multilaterale samenwerking en de rol van internationale organisaties, waaronder de VN, om schendingen van territoriale integriteit en soevereiniteit aan te pakken.

Ons doel is vrede – een rechtvaardige vrede, gebaseerd op de grondbeginselen van het VN-Handvest. Onze bespreking van vandaag dient de weg te effenen voor een krachtig en samenhangend antwoord op agressie, een antwoord dat onze collectieve veiligheid versterkt en de stabiliteit in de regio bevordert.

We moeten deze inspanningen blijven aanvullen door de hand uit te steken naar de bredere internationale gemeenschap, voortbouwend op de Vredesformule van Oekraïne. De punten in de Vredesformule bieden een duidelijk kader voor een alomvattende, rechtvaardige en duurzame vrede. Elke stap in de uitvoering van deze Vredesformule brengt ons dichterbij een toekomst waarin het Oekraïense volk vrij van angst kan leven, in een samenleving die opnieuw is opgebouwd op de fundamenten van democratie en respect voor de rechtsstaat.

Verder moet het duidelijk en vanzelfsprekend zijn dat er niets over Oekraïne kan worden besloten zonder dat Oekraïne het eerste en laatste woord heeft in die beslissing.»

Na afloop van de conferentie werd er een Gemeenschappelijk Communiqué uitgebracht (zie bijlage). Het betreft een juridisch niet-bindend document zonder vermelding van de deelnemende landen.

IV. BIJLAGEN

- 1) *Joint Declaration – Third Parliamentary Summit of the International Crimea Platform*, goedgekeurd te Riga op 24 oktober 2024.
- 2) *Joint Communiqué – implementation of the UN Charter and the Restoration of Ukraine’s Territorial Integrity and the World Order*, uitgebracht te Riga op 24 oktober 2024.

De rapporteur,

Andries GRYFFROY.

souveraineté et l’intégrité territoriale. À cet égard, nous insistons sur la nécessité de la coopération multilatérale et sur le rôle des organisations internationales telles que l’ONU pour lutter contre les violations de l’intégrité territoriale et de la souveraineté.

Notre objectif est la paix, une paix juste qui repose sur les principes fondamentaux de la Charte des Nations unies. Nos discussions de ce jour doivent ouvrir la voie à une réponse forte et cohérente à l’agression, une réponse qui renforce notre sécurité collective et qui favorise la stabilité dans la région.

Nous devons continuer d’accroître nos efforts en tendant la main à la communauté internationale plus large et en nous appuyant sur la Formule de paix ukrainienne. Cette Formule en dix points présente un cadre clair pour une paix globale, juste et durable. Chaque étape de la mise en œuvre de cette Formule de paix nous rapproche d’un futur où le peuple ukrainien pourra vivre sans peur, dans une société qui repose à nouveau sur les fondements de la démocratie et du respect de l’état de droit.

Par ailleurs, soyons clairs: il est évident que rien ne pourra être décidé sur le sort de l’Ukraine sans que l’Ukraine n’ait le premier et le dernier mot dans cette décision.»

Un communiqué commun a été publié à l’issue de la conférence (voir en annexe). Il s’agit d’un document qui n’est pas juridiquement contraignant et qui ne mentionne pas les pays participants.

IV. ANNEXES

- 1) *Joint Declaration – Third Parliamentary Summit of the International Crimea Platform*, adoptée à Riga le 24 octobre 2024.
- 2) *Joint Communiqué – implementation of the UN Charter and the Restoration of Ukraine’s Territorial Integrity and the World Order*, publié à Riga le 24 octobre 2024.

Le rapporteur,

Andries GRYFFROY.

Joint Statement of the Participants of the Third Parliamentary Summit of the International Crimea Platform¹

Marking the third anniversary of the beginning of the activities of the International Crimea Platform's parliamentary dimension,

taking into account the International Crimea Platform Joint Declaration, adopted in Kyiv, on August 23, 2021, and the Joint Statements of the participants of the International Crimea Platform's Second Summit on August 23, 2022, the International Crimea Platform's Third Summit on August 23, 2023, and the International Crimea Platform's Fourth Summit on September 11, 2024, and following up the results of the International Crimea Platform's First and Second Parliamentary Summits held on October 25, 2022 in Zagreb and October 24, 2023 in Prague, as well as the International Crimea Platform's First and Second Black Sea Security Conferences held on April 12-13, 2023 in Bucharest and April 14-15, 2024 in Sofia,

referring to all relevant resolutions of the UN General Assembly, including: 68/262 of March 27, 2014 "Territorial integrity of Ukraine", ES-11/1 of March 2, 2022 "Aggression against Ukraine", ES-11/2 of March 24, 2022 "Humanitarian consequences of aggression against Ukraine", ES-11/4 of October 12, 2022 "Territorial integrity of Ukraine: defending the principles of the Charter of the United Nations", ES-11/5 of November 14, 2022 "Furthering of remedy and reparation for aggression against Ukraine", ES-11/6 of February 23, 2023 "Principles of the Charter of the United Nations underlying a comprehensive, just and lasting peace in Ukraine", 78/316 of July 11, 2024 "Safety and security of nuclear facilities of Ukraine, including the Zaporizhzhia nuclear power plant", 77/229 of December 15, 2022 "Situation of human rights in the temporarily occupied Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, Ukraine", 78/221 of December 19, 2023 "Situation of human rights in the temporarily occupied territories of Ukraine, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol", as well as resolutions UN Human Rights Council 49/1 of March 4, 2022 "Situation of human rights in Ukraine stemming from the Russian aggression", S-34/1 of May 12, 2022 "The deteriorating human rights situation in Ukraine stemming from the Russian aggression", 52/32 of April 4, 2023 and 55/23 of April 4, 2024 "Situation of human rights in Ukraine stemming from the Russian aggression", as well as reports of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and the Independent International Commission of Inquiry on Ukraine, further recalling the Council of Europe Committee of Ministers' decisions CM/Del/Dec(2024)1500/2.5 of 10 June 2024 and CM/Del/Dec(2023)1477/2.4 of 4 October 2023 on the "Russian Federation's war of aggression against Ukraine and its consequences for the human rights situation in the Ukrainian territories temporarily controlled or occupied by the Russian Federation", as well as its previous decisions on the matter,

reaffirming our unwavering support to the sovereignty, independence, unity and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognized borders as of the declaration of independence of Ukraine in 1991,

¹ *It is recognised that due to their constitutional and regulatory positions the Speakers of certain Parliaments and Chambers, as well as the representatives of the OSCE Parliamentary Assembly cannot directly associate themselves with substantive political statements, and therefore should not be seen as indicating specific support for all sections of this Joint Declaration. Nonetheless, on behalf of their Parliaments and Chambers, they recognise the importance of the issues raised in proposing particular ways forward. Furthermore, the representatives of the Danish, Finnish, Icelandic, Norwegian and Swedish parliaments in this Summit are generally supportive of the content of this declaration, but they have constitutional/legal constraints which prevent them from signing documents that could be perceived as binding for their parliaments and/or states.*

reiterating non-recognition of Russia's attempted illegal annexation of the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, as well as parts of Donetsk, Kherson, Luhansk and Zaporizhzhia regions of Ukraine, which blatantly violates the purposes and principles of the UN Charter, and constitutes a direct threat to international security with grave implications for the international rules-based order,

supporting Ukraine's inherent right to self-defence and to liberate its territories temporarily occupied by Russia in an unprovoked, unjustified and illegal full-scale military aggression against Ukraine,

paying respect to the bravery of the residents of temporarily occupied territories of Ukraine, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, who against the intimidation and threats by the occupying power, continue to demonstrate its resistance to the aggressor,

noting that the ongoing Russian armed aggression against Ukraine has caused numerous violations of the norms and principles of international law, including human rights law and international humanitarian law, and violations and abuses of human rights perpetrated against the residents of the temporarily occupied territories of Ukraine, including Crimea,

welcome and follow through with implementing the outcomes of the First Global Peace Summit, which took place on June 15-16, 2024 in Switzerland, as an important step towards the restoration of a rules-based international order, establishment of a comprehensive, just and lasting peace for Ukraine,

noting the Victory Plan proposed by the President of Ukraine with the aim of ending the war and paving the way for a second Global Peace Summit where a just peace based on international law should be restored; calling, in this regard, upon their governments and other like-minded states to carefully study the presented Plan with a view to contribute to its implementation;

stressing that withdrawal of all Russian troops from the territory of Ukraine, de-occupation and return of the temporarily occupied territories under the control of Ukraine, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, is a crucial prerequisite for ending Russia's war of aggression against Ukraine and the establishment of a just and lasting peace in the region,

honouring the memory of the Crimean Tatars who perished as a result of deportation by the Soviet totalitarian regime in 1944 and make efforts to prevent such tragedies from happening again,

noting the adoption by the parliaments of the Republic of Estonia, the Republic of Latvia, the Republic of Lithuania, the Republic of Poland and the House of Commons of Canada of the decisions recognizing the deportation of the Crimean Tatar people from Crimea by the Soviet totalitarian regime in 1944 as act of genocide,

noting the Council decision of 17 June 2024 to renew the sanctions introduced by the EU in response to the illegal annexation of Crimea and the city of Sevastopol by the Russian Federation, until 23 June 2025,

We, the participants of the Crimea Platform's parliamentary dimension, condemn in strongest possible terms the actions of the Russian Federation regarding:

- Russia's illegal, unprovoked and unjustified war of aggression against Ukraine, and Russia's ongoing missile and drone strikes against Ukraine's civilians, civil infrastructure and cities across Ukraine;
- conducting any so-called "referenda" and "elections" in the temporarily occupied territories of Ukraine, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, as illegal, null and void and without any legal effect;

- establishment as a result of such "elections" of any so-called "parliamentary structures" in the temporarily occupied territories of Ukraine;
- inclusion in the Russian Federation's State Duma of deputies who have been given a mandate as a result of holding such illegal "elections";
- persistent violations of human rights and norms of international humanitarian law in the temporarily occupied territories of Ukraine, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol;
- political persecution of civilians, journalists and human rights activists, abductions and detentions of civilians incommunicado, the use of torture, inhuman and degrading treatment, and other numerous violations of international law in the temporarily occupied territories of Ukraine, including against the representatives of the indigenous peoples of Crimea;
- forced relocation and deportation of Ukrainian civilians, including children, illegal adoption in the territory of Russia and the transfer of Ukrainian children from one national group to another, including by forcibly granting them Russian citizenship;
- taking deliberate steps aimed at destroying the national identity, habits and culture of the local population in Ukraine's temporarily occupied territories, depriving the residents of their native language and culture;
- reported persecution of and discrimination against Ukrainians and the indigenous Crimean Tatar people and the prohibition and criminalization of their legitimate representative bodies, which deprives them of the possibility to freely express, preserve and develop their identity and to maintain and develop their culture, free of any attempts at assimilation against their will;
- the ongoing militarization of the Crimean peninsula by Russia, which undermines security and stability in the region of the Black Sea and Azov Sea, hampering freedom of navigation and the global food security.

We declare our intentions to:

- continue and increase at the parliamentary level of support for Ukraine aimed at restoring its sovereignty and the territorial integrity within internationally recognized borders as of the declaration of independence of Ukraine in 1991, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, by providing necessary political, financial, military and diplomatic assistance;
- contribute, within the limits of their competences as national parliaments, to the implementation of the Peace Formula of President of Ukraine Volodymyr Zelenskyy as the only effective peace plan with the aim of restoring the territorial integrity of Ukraine and guaranteeing comprehensive, just and lasting peace for Ukraine and the region;
- provide comprehensive support to the international investigation of war crimes, human rights violations and crimes against humanity committed by the Russian occupation authorities in the temporarily occupied territories of Ukraine, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol. Russia must pay for the damage and devastation it has caused. We are determined to ensure full accountability and to assist Ukraine in obtaining compensation for the loss, injury and damage resulting from Russia's aggression and support all concerted international efforts to this effect, notably the Register of Damage for Ukraine;
- support the introduction and further strengthening of sanctions against the Russian Federation in order to put pressure on the Russian Federation, as well as to prevent steps to circumvent such sanctions with the assistance of third countries;

- promote as much as possible the release of all political prisoners and other civilian detainees imprisoned in the context of the aggression of the Russian Federation against Ukraine, in particular, Iryna Danylovysh, Vladyslav Yesypenko, Seyran Saliyev, Server Mustafayev, Emir-Usein Kuku, Iryna Horobtsova, Halyna Dovgopola, Servet Gaziev, Amet Suleymanov, Asan Ahtemov, Aziz Ahtemov, Appaz Kurtamet and others; condemn arbitrary detentions, unlawful detention conditions amounting to inhumane treatment and torture that has already resulted in deaths and irreversible degradation of detainees' health;

- call on international monitoring mechanisms, in particular, the United Nations, the Council of Europe and the Organization for Security and Cooperation in Europe to make every effort to continue monitoring the human rights situation in the temporarily occupied territories of Ukraine, including Crimea;

- appeal to UNESCO and its bodies focused on safeguarding of cultural objects, to intensify their vigilance, protective measures, and monitoring of endangered cultural sites in Crimea;

call on the International Committee of the Red Cross, the UN Committee against Torture, the UN Human Rights Council and all other relevant international bodies to continue and increase efforts to ensure the improvement of conditions of Ukrainian civilian detainees and prisoners of war held by Russia, and to work on identifying whereabouts of all detained citizens of Ukraine;

- call on the world's parliamentary structures to refuse to cooperate with the Russian parliamentary structures and delegations, which include representatives who have received a mandate as a result of the illegal "elections" held by the Russian authorities in the temporarily occupied territories of Ukraine, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol;

- promote closer cooperation within international organizations and other platforms in order to strengthen joint capabilities to counter the Russian Federation's hybrid threats, including propaganda and disinformation, regarding its actions against Ukraine;

- continue to take measures to commemorate the victims of the deportation of the Crimean Tatars in 1944;

- promote the activities of the International Crimea platform's various dimensions until the temporarily occupied territories of Ukraine, including Crimean peninsula are returned to Ukraine's control, and to use the Platform's potential as a tool that can ensure the consolidation of international efforts for the reintegration, reconstruction and economic recovery of the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol as well as of other temporarily occupied territories of Ukraine;

- demand from the Russian Federation an immediate cessation of hostilities and the liberation of all temporarily occupied territories of Ukraine and the restoration of Ukraine's territorial integrity and sovereignty within internationally recognized borders, including the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol;

- refrain from any contacts with the so-called "representatives" of the Russian occupation forces operating in the temporarily occupied territories of Ukraine;

- intensify efforts to counter attempts by the Russian Federation to promote economic, logistical, and other forms of contacts with the temporarily occupied territories of Ukraine;

- take measures to reduce Russia's economic potential and its ability to sustain armed aggression against Ukraine.

**Adopted in Riga, Republic of Latvia,
on 24 October 2024.**

JOINT COMMUNIQUÉ
Implementation of the UN Charter
and the Restoration of Ukraine’s Territorial Integrity and the World Order

Riga, Latvia
October 24, 2024

Based on the elaborations of the Working Group on the implementation of the UN Charter, the restoration of Ukraine’s territorial integrity and the strengthening of international order based on international law and the multilateral system, and grounded in the results of the Summit on Peace in Ukraine held on June 15-16, 2024 in Switzerland, as well as the results of the productive and constructive dialogue at this Conference held on 24th October, 2024, we are committed to a comprehensive, just, and lasting peace in Ukraine, consistent with the UN Charter, including the principles of sovereign equality, territorial integrity and political independence of Member States.

We note that peace efforts are essential. We underline that sovereignty and territorial integrity of states and the prohibition of the unlawful use of force in international relations, as reflected in the UN Charter, are cornerstones of international law. Violating these principles is contrary to the UN Charter.

The aggression of the Russian Federation against Ukraine is a blatant violation of international law, including the UN Charter.

In this regard, we recall the relevant resolutions of the UN General Assembly, including 68/262 of 27 March 2014, entitled “Territorial integrity of Ukraine”, ES-11/1 of 2 March 2022, entitled “Aggression against Ukraine”, ES-11/4 of 12 October 2022, entitled “Territorial integrity of Ukraine: defending the principles of the Charter of the United Nations”, and ES-11/6 of 23 February 2023 entitled “Principles of the Charter of the United Nations underlying a comprehensive, just and lasting peace in Ukraine” which underscore the need to reach, as soon as possible, a comprehensive, just and lasting peace in Ukraine in line with the principles of the UN Charter, and which reaffirm the UN General Assembly’s commitment to the sovereignty, independence, unity and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognized borders, extending to its territorial waters.

Together, we share a common vision on the following important aspects.

1. Restoration of Ukraine's territorial integrity and preserving the respect for the UN Charter

Restoration of Ukraine's territorial integrity will confirm our determination to defend the fundamental principles of international law enshrined in the UN Charter. We call for the restoration of Ukraine's territorial integrity to uphold the principles of the UN Charter. We underscore that the necessity of full restoration of Ukraine's territorial integrity within its internationally recognized borders is fundamental to the principles set out in the UN Charter. Russia's continued flouting of the principles enshrined in the UN Charter, particularly the principles of sovereignty and territorial integrity, is a grave threat to global security and the rules-based international order.

We recognize that the Russian government's continued attempts to annex territory of a neighboring State by force create a dangerous precedent, undermining global peace and stability. We stress that preventing further escalation and repeated aggression depends on fully restoring Ukraine's territorial integrity and deterring future violations of international law.

We stress that the Russian Federation must immediately and unconditionally reverse its unlawful purported annexation of Donetsk, Kherson, Luhansk, and Zaporizhzhia regions, the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol, as these actions blatantly violate Ukraine's sovereignty. We are united in our demand that the Russian Federation must immediately and completely withdraw all military forces from Ukrainian territory within its internationally recognized borders. Russia's complete withdrawal is a fundamental requirement for the restoration of Ukraine's territorial integrity and the prevention of further breaches of international law.

Through the complete withdrawal of Russian forces and the establishment of strong security cooperation, the world can minimize the risk of future conflicts and ensure lasting peace and security in Ukraine and beyond.

We reiterate our demand that militarization and seizure of the Zaporizhzhia Nuclear Power Plant and military attacks on civilian infrastructure must be ended immediately and unconditionally. The military seizure and control of Ukraine's nuclear power plant poses an enormous threat to nuclear safety and security, and restoration of control by Ukraine's competent authorities is essential for safety and security of the plant and in order for the International Atomic Energy Agency to conduct safe, efficient and effective safeguards implementation in accordance with the comprehensive safeguards agreement and additional protocol of Ukraine, consistent with the repeated calls by the General Conference and the Board of Governors of the Agency.

We call for the restoration of Ukraine's territorial integrity within its internationally recognized borders to help ensure the safety of commercial shipping and the protection of port infrastructure in the Black and Azov Seas.

The international community reaffirms its commitment to the rule of law. We acknowledge that the restoration of Ukraine's territorial integrity will assist in halting further environmental degradation caused by Russia's military actions and begin the process of restoring affected ecosystems.

2. Prevention of aggression under the UN Charter

The UN Charter sets forth the obligation of all UN members to refrain from the threat or use of force against the territorial integrity or political independence of any state. Currently, we observe how the Russian Federation systematically violates this international legal obligation, demonstrating its absolute disregard for the foundations of the international legal order.

We stress that the world must explore all available political and legal measures to stop the aggression of the Russian Federation against Ukraine in order to help prevent aggression in the future and bring perpetrators of aggression to justice. We also emphasize the need to ensure accountability for crimes under international law, committed on the territory of Ukraine against Ukraine and its people.

When it comes to sanctions, we emphasize that their purpose is not only to impose costs upon states that threaten international peace and security, but also to support the international community's efforts to avoid further escalation.

3. Strengthening the response of the UN system to the use and threat of force

We reiterate that maintaining international peace and security is one of the core objectives of the UN Charter, and the UN Security Council must be equipped to decisively fulfill its mandate.

We believe the Security Council has a vital role to play in the maintenance of international peace and security. Russia's flagrant violation of the UN Charter and its egregious actions in Ukraine are an affront to the core mandate of the Security Council. Russia's actions are especially outrageous given that it is a permanent member of the Security Council.

We recognize the need to reform the UN Security Council and to make it more representative, inclusive, transparent, efficient and effective.

All Security Council members must comply with the UN Charter, including respect for sovereignty and territorial integrity. This is essential to ensure that the Security Council can respond effectively to threats to international peace and security.

4. Strengthening the system of international justice

We emphasize that the International Court of Justice (ICJ), as the principal judicial organ of the UN system, should be an effective mechanism for peaceful settlement of territorial disputes between states. It is of the utmost importance that States abide by its decisions.

In order to prevent international crimes, including the crime of aggression, it is crucial to support the system of international criminal justice. We reiterate our full commitment to support the International Criminal Court's investigation in the Ukraine situation.

We also consider that it is important to support domestic judicial systems to deter international crimes, including the crime of aggression, and to prevent impunity.

We believe that our steadfast commitment to the UN Charter is essential for achieving a comprehensive, just and lasting peace in Ukraine as well as for preventing any future acts of aggression and conflicts around the world. This is more critical now than ever before as the number of conflicts and crises surpasses that of recent memory.