

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

19 FÉVRIER 2024

Groupe de contrôle parlementaire conjoint
pour Europol (GCPC Europol)
Gand, 18-19 février 2024

RAPPORT

fait au nom de la délégation du Sénat
au GCPC pour Europol
par
Mmes **Groothedde** et **Sminate**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2023-2024

19 FEBRUARI 2024

Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep
voor Europol (GPC Europol)
Gent, 18-19 februari 2024

VERSLAG

namens de afvaardiging van de Senaat
in de GPC voor Europol
uitgebracht door
de dames **Groothedde** en **Sminate**

Composition de la délégation / Samenstelling van de afvaardiging

Membres / Leden

Suppléants / Plaatsvervangers

N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:

Nadia Sminate
Celia Groothedde

Guy D'Haeseleer

SOMMAIRE

I. OUVERTURE DE LA RÉUNION	3
II. EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS OCTOBRE 2023-FÉVRIER 2024.....	5
A. Exposés introductifs	5
B. Échange de vues.....	8
1) Les trafics de drogue	8
2) Terrorisme et réseaux criminels – accords et échange d'informations avec des États tiers	10
3) Protection des données	10
3) Trafic d'êtres humains et migration illégale	11
III. RAPPORT DU CONTRÔLEUR EUROPÉEN DE LA PROTECTION DES DONNÉES (CEPD)	12
A. Exposés introductifs	12
B. Échanges de vues	15
IV. SESSION DE CONTRÔLE 1: TRAFIC ILLÉGAL D'ARMES	16
A. Allocution de Mme Annelies Verlinden, ministre belge de l'Intérieur	16
B. Présentation de M. Olivier Onidi, directeur général adjoint, direction générale de la Migration et des Affaires intérieures, Commission européenne	17
C. Présentation de M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, direction des Opérations	18
D. Présentation par M. Nils Duquet, directeur de l'Institut flamand pour la paix	19
E. Échange de vues.....	21
V. ALLOCUTION DE MME YLVA JOHANSSON, COMMISSAIRE EUROPÉENNE AUX AFFAIRES INTÉRIEURES	23
VI. SESSION DE CONTRÔLE 2: LA LUTTE CONTRE LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS.....	25
A. Présentation par Mme Diane Schmitt, coordinatrice de l'UE pour la lutte contre la traite des êtres humains, direction générale de la Migration et des Affaires intérieures, Commission européenne	25
B. Présentation de M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Opérations	27
C. Échange de vues.....	29
VII. OBSERVATIONS FINALES	31

INHOUD

I. OPENING VAN DE VERGADERING	3
II. EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG OKTOBER 2023-FEBRUARI 2024	5
A. Inleidende uiteenzettingen	5
B. Gedachtewisseling	8
1) De drugstrafieken	8
2) Terrorisme en criminele netwerken – akkoorden en uitwisseling van informatie met derde Staten.....	10
3) Databescherming.....	10
4) Mensensmokkel en illegale migratie.....	11
III. VERSLAG VAN DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBECHERMING (EDPS)	12
A. Inleidende uiteenzettingen	12
B. Gedachtewisseling	15
IV. TOEZICHTSESSIE 1: ILLEGALE WAPENHANDEL	16
A. Toespraak van mevrouw Annelies Verlinden, Belgische minister van Binnenlandse Zaken	16
B. Presentatie door de heer Olivier Onidi, deputy director-general, directoraat-generaal Migration and Home Affairs, Europese Commissie	17
C. Presentatie door de heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat Operaties van Europol	18
D. Presentatie door de heer Nils Duquet, directeur van het Vlaams Vredesinstituut	19
E. Gedachtewisseling	21
V. TOESPRAAK VAN MEVROUW YLVA JOHANSSON, EUROCOMMISSARIS VOOR BINNENLANDSE ZAKEN	23
VI. TOEZICHTSESSIE 2: DE STRIJD TEGEN MENSENHANDEL.....	25
A. Presentatie door mevrouw Diane Schmitt, EU anti-trafficking coordinator, directoraat-generaal Migration and Home Affairs, Europese Commissie.....	25
B. Presentatie door de heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van Europol, directoraat Operaties	27
C. Gedachtewisseling	29
VII. SLOTOPMERKINGEN	31

La quatorzième réunion du groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europe (GCPC Europol ou GCPC) s'est tenue les 18 et 19 février à l'*Oude Vismijn* à Gand (Belgique) sous la présidence belge.

La délégation belge était composée de Mme Celia Groothedde et Mme Nadia Sminate pour le Sénat et de M. Koen Metsu et Mme Eva Platteau pour la Chambre des représentants.

I. OUVERTURE DE LA RÉUNION

Mme Celia Groothedde, coprésidente du GCPC au nom du Sénat belge, ouvre la réunion en exprimant l'honneur d'organiser cette réunion à Gand, une ville ayant une riche histoire de diplomatie et une riche histoire européenne. L'intervenante cite ensuite certains lieux historiques de la ville, comme la statue de Neptune qui observe la Lys et l'Escaut, les deux rivières de Gand, ou encore le *Gravensteen*, ancien château des Comtes de Flandre, qui a été occupé par des étudiants manifestant contre l'augmentation des taxes sur la bière et ayant affronté la police en lançant des fruits pourris.

La coprésidente annonce le programme, à savoir le contrôle des activités récentes d'Europol, avec une attention spéciale consacrée aux libertés et droits fondamentaux. Europol fournit un soutien opérationnel aux forces de l'ordre dans les États membres et soutient les politiques de maintien de sécurité et l'état de droit à travers toute l'Union européenne, notamment dans la lutte contre le crime organisé, les cybermenaces et d'autres défis transnationaux. L'intervenante souligne que les participants ont l'opportunité de contrôler comment l'agence européenne identifie les menaces émergentes et d'évaluer la manière dont Europol y répond.

La matinée de la conférence comprend deux sessions: la première porte sur les activités d'Europol d'octobre 2023 à février 2024 et la seconde sur le rapport du Contrôleur européen de la protection des données. L'après-midi ont lieu deux sessions de contrôle: la première sur la thématique du trafic illégal d'armes et la seconde sur la lutte contre la traite d'êtres humains.

L'oratrice souligne l'importance et l'unicité du contrôle parlementaire des activités d'Europol lors de cette conférence, souhaite la bienvenue aux différents participants et introduit une courte vidéo présentant le Parlement fédéral.

De veertiende vergadering van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol (GPC Europol of GPC) vond plaats op 18 en 19 februari in de *Oude Vismijn* in Gent (België) onder Belgisch voorzitterschap.

De Belgische delegatie bestond uit mevrouw Celia Groothedde en mevrouw Nadia Sminate voor de Senaat en de heer Koen Metsu en mevrouw Eva Platteau voor de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. OPENING VAN DE VERGADERING

Mevrouw Celia Groothedde, covoorzitster van de GPC namens de Belgische Senaat, opent de vergadering en vindt het een eer deze vergadering te kunnen organiseren in Gent, een stad met een rijke geschiedenis op het gebied van diplomatie en Europese geschiedenis. Spreekster vermeldt vervolgens enkele historische plaatsen in de stad, zoals het Neptunus-beeld dat uitkijkt over de Leie en de Schelde, de twee rivieren van Gent, en het Gravensteen, het voormalige kasteel van de graven van Vlaanderen, dat ooit werd bezet door studenten die protesteerden tegen de verhoogde bieraccijnzen en de politie op afstand hielden met rot fruit.

De covoorzitster kondigt vervolgens het programma aan dat bestaat uit de controle van de recente activiteiten van Europol, met bijzondere aandacht voor de fundamentele vrijheden en grondrechten. Europol biedt operationele ondersteuning aan de ordediensten in de lidstaten en ondersteunt hun beleid inzake veiligheids-handhaving en de rechtsstaat in de hele Europese Unie, met name in de strijd tegen de georganiseerde misdaad, de cyberdreigingen en andere transnationale uitdagingen. Ze benadrukt dat de deelnemers de mogelijkheid krijgen om te controleren hoe het Europese agentschap opkomende bedreigingen identificeert en hoe Europol daarop reageert.

De ochtend van de conferentie omvat twee sessies: de eerste gaat over de activiteiten van Europol van oktober 2023 tot februari 2024, en de tweede over het verslag van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming. In de namiddag vinden twee toezichtsessies plaats, de eerste over het thema illegale wapenhandel en de tweede over de strijd tegen mensenhandel.

Spreekster onderstreept het belang en de unieke aard van de parlementaire controle op de activiteiten van Europol tijdens deze conferentie. Zij verwelkomt de deelnemers en toont een korte video waarin het Federaal Parlement wordt voorgesteld.

Mme Groothedde clôture son intervention par un bilan: il y a dans la salle cent trente-cinq membres issus de trente-trois chambres parlementaires et de vingt-quatre États membres.

M. Koen Metsu, coprésident du GCPC au nom de la Chambre des représentants de Belgique, souhaite la bienvenue aux participants. Il met également en avant l'importance de ce GCPC au regard de l'intensification de la criminalité organisée, des crimes en col blanc et des cas de corruption. Il fait observer que le mandat révisé d'Europol s'accompagne d'une attention particulière à l'équilibre entre sécurité et droits fondamentaux pour la protection des données.

En référence à l'article 51 du règlement Europol (1), l'orateur évoque la compétence de contrôle du GCPC. Dans ce cadre, il est fait référence au rapport de la 134^e réunion du conseil d'administration d'Europol, où le GCPC était représenté au niveau administratif.

M. Cyrus Engerer, coprésident du GCPC au nom du Parlement européen, fait le rapport de la réunion de la troïka. En présence de la délégation polonaise, la troïka a approuvé l'ordre du jour de la session en marquant son accord sur l'inscription à l'ordre du jour de l'amendement, déposé conjointement par les coprésidents du GCPC, au règlement intérieur du GCPC, visant à y inclure un addendum concernant la création du forum consultatif sur les droits fondamentaux. La troïka s'est penchée sur les priorités hongroises pour la présidence du Conseil, ses perspectives pour le prochain GCPC Europol et a eu un échange de vues avec la délégation polonaise pour leur présidence. La troïka n'a pas reçu de lettre des délégations; trois questions écrites ont été déposées et Europol y a répondu.

Par la suite, M. Engerer soumet à l'approbation du GCPC l'amendement, déposé conjointement par les coprésidents du GCPC, au règlement intérieur du GCPC visant à y inclure un addendum concernant la création du forum consultatif sur les droits fondamentaux. L'intervenant rappelle que, conformément à l'article 6.2 du règlement

Mevrouw Groothedde sluit af met een cijferoverzicht: er zijn honderdvijfendertig leden aanwezig in de zaal, afkomstig uit drieëndertig parlementaire kamers en uit vierentwintig lidstaten.

De heer Koen Metsu, covoorzitter van de GPC namens de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, verwelkomt de deelnemers. Hij benadrukt ook het belang van de GPC in het licht van de toegenomen georganiseerde misdaad, witteboordencriminaliteit en corruptiezaken. Hij stijpt aan dat het herziene mandaat van Europol, dat in juni 2022 is ingegaan, gepaard gaat met een bijzondere aandacht voor het evenwicht tussen veiligheid en grondrechten bij gegevensbescherming.

Met verwijzing naar artikel 51 van de Europolverordening (1) vestigt de spreker de aandacht op de toezichthoudende bevoegdheid van de GPC. In dat kader verwijst hij naar het verslag van de 134^e vergadering van de raad van bestuur van Europol, waar de GPC op administratief niveau vertegenwoordigd was.

De heer Cyrus Engerer, covoorzitter van de GPC namens het Europees Parlement, brengt verslag uit over de vergadering van de trojka. In aanwezigheid van de Poolse delegatie heeft de trojka de agenda van de zitting goedgekeurd, waarbij ze heeft ingestemd met de agendering van het gezamenlijke voorstel tot amendering van het reglement van orde van de GPC met het oog op de toevoeging van een addendum betreffende de oprichting van een adviesforum op het gebied van grondrechten. De trojka besprak de prioriteiten van Hongarije voor het Hongaarse voorzitterschap van de Raad, de verwachtingen van dat land voor de volgende GPC Europol en ze hield een gedachtewisseling met de Poolse delegatie over het voorzitterschap van dat land. De trojka heeft geen brieven van de delegaties ontvangen; er werden drie schriftelijke vragen ingediend die door Europol werden beantwoord.

Vervolgens legt de heer Engerer het gezamenlijke voorstel tot amendering van het reglement van orde van de GPC met het oog op de toevoeging van een addendum betreffende de oprichting van een adviesforum op het gebied van grondrechten, ter goedkeuring aan de GPC voor. De spreker herinnert eraan dat, in

(1) Règlement (UE) 2016/794 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relatif à l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (Europol) et remplaçant et abrogeant les décisions du Conseil 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI et 2009/968/JAI, modifié par le règlement (UE) 2022/991 du Parlement européen et du Conseil du 8 juin 2022.

(1) Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot vervanging en intrekking van de Besluiten 2009/371/JBZ, 2009/934/JBZ, 2009/935/JBZ, 2009/936/JBZ en 2009/968/JBZ van de Raad, zoals gewijzigd bij verordening (EU) 2022/991 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2022.

intérieur du GCPC (2) en vigueur au moment de la réunion et en exécution de l'article 52*bis* du règlement Europol révisé, un groupe de travail a été mandaté pour établir cet amendement, qui représente une proposition consensuelle.

Lors de la réunion constitutive du groupe de travail du 8 juin 2023, il a été convenu, au niveau politique, qu'un groupe de travail technique proposerait un projet de texte sur la base des contributions écrites des délégations. À cette fin, trois réunions techniques ont eu lieu le 29 juin, le 5 septembre et le 27 septembre 2023. Étant donné qu'après les deux premières réunions, il s'est avéré que d'autres travaux préparatoires étaient nécessaires, la troïka a décidé, lors de sa réunion du 20 septembre 2023, de prolonger la durée du mandat du groupe de travail jusqu'à la présente réunion.

Le projet de texte issu des réunions techniques a été discuté au niveau politique par le groupe de travail le 12 octobre 2023. Après quelques ajustements, un consensus s'est dégagé sur la proposition d'amendement qui, conformément à l'article 6.2 du règlement intérieur, a été transmise aux membres des délégations quatre mois avant la 14^e réunion du GCPC.

La proposition d'amendement à l'examen reprend les principes généraux, la composition du forum consultatif, le processus de nomination des membres, les méthodes de travail, les ressources, la fréquence des réunions, l'accès à l'information et les résultats. L'amendement est adopté par consensus.

En ce qui concerne les prochaines étapes, M. Engerer annonce que, conformément au point 6 de l'addendum, le GCPC lancera un appel à manifestation d'intérêt auprès des agences et des organismes nationaux et de l'Union compétents, des organisations internationales et intergouvernementales, des universités et des organisations de la société civile dans le but de recruter des membres. La composition du forum consultatif pourrait être discutée lors de la prochaine réunion du GCPC.

II. EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS OCTOBRE 2023-FÉVRIER 2024

A. Exposés introductifs

Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol,

(2) Règlement intérieur du groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol, https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290880befdef0180d71f9965010c/R%C3%A8glement+Int%C3%A9rieur+revisees+Bruxelles_2021.pdf.

overeenstemming met artikel 6.2 van het op het moment van de vergadering geldende reglement van orde van de GPC (2) en overeenkomstig artikel 52*bis* van de herziene Europol-verordening, een werkgroep werd belast met het opstellen van dit consensusvoorstel.

Op de openingsvergadering van de werkgroep op 8 juni 2023 werd op politiek niveau afgesproken dat een technische werkgroep een ontwerp tekst zou voorstellen op basis van schriftelijke bijdragen van de delegaties. Daartoe vonden drie technische vergaderingen plaats op 29 juni, 5 september en 27 september 2023. Aangezien na de twee eerste vergaderingen bleek dat er nog verdere voorbereiding nodig was, besloot de trojka op haar vergadering van 20 september 2023 om de duur van het mandaat van de werkgroep te verlengen tot de huidige vergadering.

De uit de technische vergaderingen voortvloeiende ontwerp tekst werd op 12 oktober 2023 op politiek niveau besproken door de werkgroep. Na enkele aanpassingen werd er consensus bereikt over het voorstel tot amendement, dat, in overeenstemming met artikel 6.2 van het reglement van orde, vier maanden voor de 14^e vergadering van de GPC aan de delegatieleden werd overgezonden.

Het voorliggende voorstel vermeldt de algemene principes, de samenstelling van het adviesforum, het benoemingsproces van de leden, de werkmethoden, de middelen, de frequentie van de vergaderingen, de toegang tot informatie en de resultaten. Het voorstel wordt bij consensus aangenomen.

Wat de volgende stappen betreft, kondigt de heer Engerer aan dat de GPC overeenkomstig punt 6 van het addendum een oproep zal lanceren tot het indienen van blijken van belangstelling van relevante EU- en nationale agentschappen en organen, internationale en intergouvernementele organisaties, de academische wereld en maatschappelijke organisaties om lid te worden van het adviesforum van de GPC. De samenstelling van het adviesforum zou tijdens de volgende vergadering van de GPC besproken kunnen worden.

II. EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG OKTOBER 2023-FEBRUARI 2024

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Catherine De Bolle, uitvoerend directeur

(2) *Rules of Procedure of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol*, https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290880befdef0180d71f1a76010a/Rules+of+Procedure_revised+Brussels_2021+.pdf.

indique que le conseil d'administration d'Europol a approuvé une nouvelle stratégie qui ouvre la voie à un meilleur fonctionnement en vue de répondre aux besoins opérationnels des États membres. Une *task force* contrôle la mise en œuvre du plan stratégique à la lumière des projets à moyen et long terme. Un deuxième centre de données a été créé, et Europol collaborera avec les autres services. Europol a également créé un *weapons intelligence hub* (plateforme de renseignement sur les armes) qui poursuit ses efforts en collaboration avec le Centre européen de contre-terrorisme. Des moyens supplémentaires sont demandés pour concrétiser ces projets.

Les données reçues par Europol doivent être traitées de manière sûre. À cet effet, Europol collabore avec le contrôleur européen de la protection des données (CEPD). On tente d'améliorer l'échange sur la base du règlement sur la protection des données.

Les outils biométriques utilisés pour les activités de soutien sont améliorés.

L'intervenante aborde ensuite les relations extérieures d'Europol, notamment avec le Royaume-Uni, les Balkans occidentaux et le Partenariat oriental.

Le Royaume-Uni demeure un partenaire privilégié. Europol poursuit ses efforts pour construire des ponts avec le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord. Des négociations ont été menées avec l'Égypte, le Maroc et la Jordanie.

La coopération a aussi été approfondie avec l'Amérique latine en vue d'autoriser l'échange de données à caractère personnel. Un accord a été conclu avec l'Équateur, ainsi qu'avec la Nouvelle-Zélande. Des discussions sont aussi entamées avec Ameripol.

L'intervenante évoque l'Ukraine, avec laquelle un échange d'informations a déjà lieu en ce qui concerne les armes perdues et volées, la cybercriminalité et la traite des êtres humains. Europol est aussi associée à l'équipe d'enquête qui se penche sur les crimes de guerre.

Europol demande aux autorités nationales de participer également aux contrôles de sécurité. L'agence surveille les réseaux criminels et observe une montée de la violence dans les villes où des drogues sont importées. Il faut agir d'urgence pour éliminer cette menace.

La lutte contre la violence liée à la drogue constitue une priorité absolue pour Europol. Le trafic de cocaïne,

van Europol, geeft aan dat de raad van bestuur van Europol een nieuwe strategie heeft goedgekeurd die de weg plaveit naar meer performantie om aldus tegemoet te komen aan de operationele noden van de lidstaten. Een taskforce bewaakt de uitvoering van het strategisch plan met de middellange en lange termijnplannen. Er is een tweede datacentrum opgericht en Europol zal met de andere diensten samenwerken. Europol heeft eveneens een *weapons intelligence hub* opgericht, dat samen met het *European Counter Terrorism Centre* zijn inspanningen voortzet. Om dit waar te maken, worden extra middelen gevraagd.

De data die Europol ontvangt, moeten veilig worden behandeld en hiertoe wordt met de Europees toezichthouder voor gegevensbescherming (*European Data Protection Supervisor* – EDPS) samengewerkt. Er wordt gepoogd om de uitwisseling te verbeteren op basis van de *data protection act*.

De biometrische tools voor de ondersteunende activiteiten worden verbeterd.

Vervolgens gaat de spreker in op de externe relaties van Europol, met name met het Verenigd Koninkrijk, de Westelijke Balkan en het Oosterlijk Partnerschap.

Het Verenigd Koninkrijk blijft een bevoorrechte partner. Europol zet zijn inspanningen voort om bruggen te bouwen met het Midden-Oosten en Noord-Afrika. Er werd onderhandeld met Egypte, Marokko en Jordanië.

Ook met Latijns-Amerika werd de samenwerking verder uitgediept met het oog op het toelaten van de uitwisseling van persoonsgegevens. Met Ecuador werd een overeenkomst gesloten. Dit was ook het geval met Nieuw-Zeeland. Met Ameripol worden eveneens gesprekken gestart.

Spreker staat eveneens stil bij Oekraïne. Voor dat land is er reeds een informatie-uitwisseling over de verloren en gestolen wapens, cybercrime en mensenhandel. Europol neemt tevens deel aan het onderzoeksteam dat zich buigt over de oorlogsmisdaden.

Europol verzoekt de nationale overheden ook om mee te doen aan veiligheidscontroles. Europol volgt de criminele netwerken en stelt groeiend geweld vast in de steden waar drugs worden ingevoerd. Er moet dringend worden opgetreden om die dreiging op te lossen.

Druggerelateerd geweld is een topprioriteit voor Europol. De handel in cocaïne, verborgen in zeecontainers, is

dissimulée dans des conteneurs maritimes, est en augmentation. Les plaques tournantes des transports comme Marseille, Rotterdam et Anvers sont extrêmement vulnérables aux violences liées aux drogues. Il faut réagir d'urgence à cette violence. La Commission européenne a établi une feuille de route en vue de combattre ce phénomène. Une coopération public-privé a aussi été mise sur pied entre les principaux ports européens. Il s'agit de l'alliance des ports européens, qui a été lancée sous la présidence belge.

Europol accorde une attention particulière à la lutte contre la traite des êtres humains. L'agence salue les initiatives de la Commission européenne visant à renforcer les moyens d'Europol dans ce domaine. Cinq *task forces* opérationnelles ont ainsi été prévues pour mettre fin à la traite des êtres humains. Des moyens supplémentaires sont investis pour limiter concrètement le flux migratoire dans le bassin méditerranéen.

Vu l'intensification considérable des activités des passeurs, Europol et l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex) ont signé une déclaration commune, le 31 janvier 2024 à Varsovie, en vue de renforcer la coopération dans les limites du mandat des deux agences et de lutter contre le trafic et la traite d'êtres humains.

Europol mène aussi davantage d'enquêtes opérationnelles dans le domaine de la criminalité économique et de la lutte contre le terrorisme. Le récent cadre européen anti-blanchiment, qui comporte des règles contre le blanchiment et le financement du terrorisme, est bien accueilli. Europol peut jouer un rôle important à ce sujet.

Suite aux événements du 7 octobre 2023 où des attaques ont été perpétrées à l'encontre de civils israéliens, Europol a apporté son soutien aux États membres et aux tierces parties pour identifier les menaces de terrorisme et détecter le financement du terrorisme par des personnes ou organisations à partir de l'UE.

Le Centre européen de lutte contre la cybercriminalité (EC3) a été mis sur pied par Europol pour affronter la cybercriminalité. Il a enregistré des succès dans la lutte contre les logiciels rançonneurs. Il s'agit là d'une activité prioritaire d'Europol.

La lutte contre la maltraitance des enfants en ligne demeure l'une des grandes préoccupations d'Europol, qui a lancé l'initiative «*Stop Child Abuse – Trace An Object*» en 2017.

gestegen. *Transporthubs*, zoals Marseille, Rotterdam en Antwerpen, zijn extreem kwetsbaar voor drug-gerelateerd geweld. Dringende actie is vereist om dit geweld te bestrijden. De Europese Commissie heeft een *roadmap* opgesteld om dit fenomeen te bestrijden. Er is ook een publiek-private samenwerking opgezet tussen de grootste Europese havens, de zogenaamde «*European Ports Alliance*». Deze alliantie is gelanceerd onder het Belgisch voorzitterschap.

Europol heeft bijzondere aandacht voor de bestrijding van mensenhandel. Europol verwelkomt de initiatieven van de Europese Commissie om de middelen van Europol op dit gebied te versterken. Zo werden vijf operationele *taskforces* opgericht om de mensenhandel een halt toe te roepen. Er worden extra middelen ingezet om de migratiestroom in de regio van de Middellandse Zee effectief te beperken.

Omdat er een aanzienlijke toename wordt vastgesteld van de activiteiten van mensensmokkelaars, is er op 31 januari 2024 te Warschau een gezamenlijke verklaring tussen Europol en het Europees Grens- en Kustwachtagentschap (Frontex) ondertekend om de samenwerking, binnen de perken van het mandaat van beide agentschappen, te versterken en mensensmokkel en -handel te bestrijden.

De operationele onderzoeken die Europol verricht op het gebied van economische criminaliteit en contraterorisme worden ook verhoogd. Het recente Europese antiwitwaspakket, met regels tegen witwassen en terrorismefinanciering, wordt verwelkomd. Europol kan op dit gebied een belangrijke rol spelen.

Na de gebeurtenissen van 7 oktober 2023, waarbij aanvallen werden gepleegd op Israëlische burgers, heeft Europol de lidstaten en derde partijen bijgestaan in het detecteren van de dreigingen van terrorisme en de financiering van terrorisme door personen en organisaties vanuit de EU.

Het *European Cybercrime Centre* (EC3) is door Europol opgezet om een krachtig antwoord te bieden op de cybercrime en heeft successen geboekt in de bestrijding van *ransomware*. Dit is een prioritaire activiteit van Europol.

Het bestrijden van kindermisbruik *online* blijft één van de grootste aandachtspunten van Europol. In 2017 heeft Europol een initiatief opgezet onder de slogan «*Stop Child Abuse – Trace An Object*».

Mme De Bolle exprime sa gratitude pour le soutien constant dont Europol bénéficie. Elle remercie le président et les membres de la commission des Libertés civiles, de la Justice et des Affaires intérieures (LIBE) du Parlement européen pour leur collaboration au cours des dernières années.

M. Peter De Buysscher, président du conseil d'administration d'Europol, relève que le GCPC joue un rôle important. Il présente ensuite un aperçu actuel des activités du conseil d'administration. Ce dernier considère le GCPC comme un partenaire privilégié et se réjouit déjà de la poursuite du dialogue. Le budget a été approuvé pour 2025 et il existe un projet de programme qui s'étend jusqu'à 2027.

M. De Buysscher insiste sur le besoin de moyens. Europol doit faire en sorte que les moyens inscrits au budget permettent de soutenir les pouvoirs publics dans la prévention et la lutte contre le terrorisme international. De nouvelles missions importantes ont été ajoutées, pour lesquelles les moyens prévus sont insuffisants. Ces évolutions ne sont pas neutres sur le plan budgétaire et nécessitent un renforcement de la capacité technique. L'intervenant estime qu'Europol ne dispose pas de moyens suffisants et que cela peut compromettre la sécurité de l'Europe.

En ce qui concerne la protection des données, le règlement sur les services numériques est l'une des grandes priorités.

L'intervenant aborde ensuite les relations extérieures d'Europol et souligne les bonnes relations avec le Royaume-Uni.

B. Échange de vues

1) Les trafics de drogue

Mme Nadia Sminate (Belgique – Sénat) s'interroge sur les tendances en matière de trafics de drogue, sur le rôle des jeunes dans les réseaux criminels et sur la manière dont les réseaux criminels européens sont cartographiés.

Mme De Bolle indique que le trafic de drogue représente un gros problème dans l'Union européenne. De plus en plus de jeunes participent à des activités criminelles. Plus de 40 % d'entre eux sont impliqués dans la production de drogue au sein des réseaux criminels. Dans l'Union européenne, il y a non seulement un transit de drogue mais aussi une grande production, principalement de drogues de synthèse. L'infiltration criminelle

Mevrouw De Bolle uit haar dankbaarheid voor de aanhoudende steun aan Europol. Zij dankt de voorzitter en de leden van de commissie Burgerlijke Vrijheden, Justitie en Binnenlandse Zaken (LIBE) van het Europees Parlement voor hun samenwerking tijdens de voorbije jaren.

De heer Peter De Buysscher, voorzitter van de raad van bestuur van Europol, merkt op dat de GPC een belangrijke rol vervult. Hij geeft vervolgens een *update* van de activiteiten van de raad van bestuur. De raad van bestuur beschouwt de GPC als een bevoorrechte partner en kijkt uit naar de voortzetting van de dialoog. De begroting werd goedgekeurd voor 2025 en er is een ontwerpprogramma dat zich uitstrekt tot 2027.

De heer De Buysscher beklemtoont de nood aan middelen. Europol moet ervoor zorgen dat de middelen het budgettaire toelaten om de overheden te ondersteunen in het voorkomen en bestrijden van internationaal terrorisme. Er zijn nieuwe en belangrijke taken bijgekomen en hiervoor zijn vaak onvoldoende middelen voorzien. Deze ontwikkelingen zijn niet budgettair neutraal en vergen een verhoging van de technische capaciteit. Europol beschikt over onvoldoende middelen en dat maakt dat de veiligheid van Europa onder druk kan komen te staan, aldus de spreker.

Wat gegevensbescherming betreft, krijgt de *Digital Services Act* een prominente plaats op de agenda.

Voorts licht de spreker de externe betrekkingen van Europol toe en vermeldt hij de goede relaties met het Verenigd Koninkrijk.

B. Gedachtewisseling

1) De drugstrafieken

Mevrouw Nadia Sminate (België – Senaat) vraagt om toelichting over de trends inzake drugstrafieken, de rol van jongeren in criminele netwerken en de wijze waarop de Europese criminele netwerken in kaart worden gebracht.

Mevrouw De Bolle verduidelijkt dat de drugshandel een groot probleem is in de Europese Unie. Steeds meer jongeren nemen deel aan criminele activiteiten. Meer dan 40 % onder hen is betrokken bij de productie van drugs binnen de criminele netwerken. In de Europese Unie is er niet enkel de transit van drugs, maar er is ook een grote productie van, vooral synthetische, drugs. De criminele infiltratie zorgt ervoor dat er een grote drugshandel

se traduit par l'émergence d'un trafic de drogue très étendu. Europol a mis sur pied une équipe spécifique pour lutter contre la corruption.

Europol tente de comprendre la manière dont les réseaux sont organisés et collabore à cette fin avec d'autres pays. Les *task forces* opérationnelles ont permis d'augmenter le nombre d'arrestations et de saisies. Europol dispose d'experts de la lutte contre le blanchiment d'argent, qui analysent minutieusement les informations provenant de pays tiers. Une liste de huit cents organisations criminelles permet d'affiner la réponse opérationnelle.

Un membre du Parlement européen évoque l'événement survenu au port de Barbate, dans le sud de l'Espagne, où deux agents de la *Guardia Civil* ont perdu la vie et deux autres ont été blessés après avoir été percutés par un bateau utilisé pour le trafic de drogue. Cinq personnes ont été arrêtées. La police espagnole se plaint d'un sous-effectif dans la lutte contre les trafiquants de drogue. L'intervenant voudrait savoir ce qui est fait pour protéger les policiers qui luttent contre le trafic de drogue et la traite des êtres humains sur la côte méridionale de l'Espagne. Il demande si Europol dispose de données sur la criminalité dans le sud de l'Espagne et si des moyens sont prévus pour mieux protéger les policiers.

Mme De Bolle répond qu'Europol collabore étroitement avec la *Guardia Civil* espagnole. La pression exercée sur les agents de police est un aspect dont il faut tenir compte dans le cadre du *mapping*. Le manque de moyens à la disposition des services de police (tant à l'échelon national qu'au niveau d'Europol) est un problème récurrent. Les réseaux criminels sont particulièrement puissants et impitoyables. Les opérations de kidnapping sont très fréquentes. Les États tiers peuvent aider Europol à lutter contre ces réseaux criminels.

À une question d'un membre de la délégation danoise qui attire l'attention sur le trafic de drogues de synthèse provenant des Balkans, Mme De Bolle répond que l'on observe une forte augmentation du trafic de drogues de synthèse. Il s'agit d'un modèle de trafic sophistiqué qui emprunte plusieurs routes.

Réagissant à la remarque d'un membre de la délégation portugaise concernant la manière différente dont le Portugal aborde les toxicomanes, sans les considérer comme des criminels, le président du conseil d'administration d'Europol souligne que l'agence croit en une approche multidisciplinaire et intégrale. Europol estime, tout comme l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT), qu'il est possible de s'attaquer à

aanwezig is. Europol heeft een team opgezet dat zich toespitst op corruptie.

Europol poogt een inzicht te hebben in de wijze waarop de netwerken zich organiseren en werkt hiervoor samen met andere landen. De operationele *task forces* hebben geleid tot een hoger aantal arrestaties en in beslagnames. Europol beschikt over experts inzake de bestrijding van het witwassen van geld, die informatie uit derde landen nauwgezet analyseren. Het overzicht met een lijst van achthonderd criminele organisaties verscherpt de operationele respons.

Een lid van het Europees Parlement wijst op het voorval in de haven van het Zuid-Spaanse Barbate waar twee agenten van de *Guardia Civil* omkwamen die werden overvaren door een drugsboot. Twee anderen zijn gewond geraakt. De dienst heeft vijf mensen opgepakt. De Spaanse politie klaagt over onderbemanning in de strijd tegen drugssmokkelaars. Wat wordt gedaan om de politiemensen te beschermen die de drugs- en mensenhandel bestrijden in de zuidelijke kust van Spanje? Beschikt Europol over gegevens over de criminaliteit in Zuid Spanje en zijn er middelen om de politiemensen beter te beschermen?

Mevrouw De Bolle antwoordt dat Europol een sterke samenwerking heeft met de Spaanse *Guardia Civil*. De druk op politieagenten is een element waar rekening moet mee worden gehouden in de *mapping*. Het gebrek aan middelen voor de politiediensten (zowel nationaal, als voor Europol) vormt een steeds terugkerend probleem. De criminele netwerken zijn bijzonder machtig en respectloos. Er zijn heel wat kidnappingsoperaties. De derde landen kunnen Europol helpen om deze criminele netwerken aan te pakken.

Op een vraag van een lid van de Deense delegatie, die de aandacht vestigt op de smokkel en handel in synthetische drugs uit de Balkan, antwoordt mevrouw De Bolle dat er thans een sterke toename van de smokkel in synthetische drugs wordt vastgesteld. Het gaat om een gesofisticeerd handelsmodel, dat over verschillende routes verloopt.

Op de opmerking van een lid van de Portugese delegatie over de alternatieve Portugese aanpak van de drugsverslaafden, waarbij zij niet als criminelen worden benaderd, antwoordt de voorzitter van de raad van bestuur dat Europol gelooft in een multidisciplinaire en integrale aanpak. Europol is, samen met het Europees Waarnemingscentrum voor drugs- en drugsverslaving (EWDD), van oordeel dat er acties kunnen ondernomen

ce problème autrement que par la seule répression. La réponse sanitaire figure aussi dans la feuille de route de l'UE concernant la criminalité organisée. Elle joue un grand rôle dans ce domaine, au même titre que l'engagement des autorités.

2) *Terrorisme et réseaux criminels – accords et échange d'informations avec des États tiers*

Un membre du Parlement européen demande comment la lutte contre les réseaux criminels est cartographiée, et si une analyse similaire est prévue en collaboration avec des États tiers. Il n'existe pas de base légale pour la collaboration avec des pays d'Afrique du Nord, alors que des rencontres bilatérales sont organisées avec des pays arabes.

Mme De Bolle répond qu'Europol donne des instructions aux États membres. À l'aide de questionnaires qualitatifs, on demande aux États membres et aux partenaires de fournir plus d'informations détaillées sur le terrorisme et les réseaux criminels. Cette cartographie donne un meilleur aperçu du fonctionnement de ces réseaux.

Pour mener une bonne collaboration, il faut une grande confiance mutuelle entre les parties concernées. Des conférences se tiennent régulièrement en Afrique du Nord. Il ne s'agit pas de discussions opérationnelles. Des thèmes stratégiques sont abordés, tels que l'incidence du règlement sur les services numériques ou l'organisation de la protection des données dans l'UE. Des accords opérationnels ont été conclus avec les pays des Balkans. Quant à la convention avec l'Équateur, elle fait l'objet d'une attention suffisante. Lorsqu'elle conclut des conventions avec des pays tiers, Europol veille toujours à assurer une protection suffisante des données à caractère personnel.

3) *Protection des données*

Un membre de la délégation grecque relève que le règlement relatif à la mise en œuvre du processus DSC (*Data Subject Categorisation*) dispose qu'Europol devra fournir des informations sur la protection des données à caractère personnel et garantir la sécurité du traitement de ces données par les services de police. Il demande si Europol peut donner plus d'explications à ce sujet.

Mme De Bolle répond que le règlement révisé prévoit qu'Europol bénéficie des moyens nécessaires pour appliquer le processus DSC (c'est-à-dire le classement des données à caractère personnel en fonction de la

worden om ervoor te zorgen dat dit pijnpunt op een andere basis dan louter op basis van repressie kan worden aangepakt. De gezondheidsrespons maakt ook deel uit van de *roadmap* van de EU inzake georganiseerde misdaad. De gezondheidsrespons en het engagement van de overheid spelen een grote rol.

2) *Terrorisme en criminele netwerken – akkoorden en uitwisseling van informatie met derde landen*

Een lid van het Europees Parlement vraagt hoe de aanpak van de criminele netwerken in kaart wordt gebracht. Komt er een gelijkaardig onderzoek samen met derde landen? Er is geen wettelijke basis voor de samenwerking met Noord-Afrikaanse landen, terwijl er toch bilaterale ontmoetingen zijn met Arabische landen.

Mevrouw De Bolle antwoordt dat Europol richtlijnen verschaft aan de lidstaten. Aan de hand van kwalitatieve vragenlijsten wordt aan de lidstaten en partners gevraagd om meer gedetailleerde info te bezorgen over terrorisme en criminele netwerken. Deze cartografie biedt een beter overzicht over de werking van deze netwerken.

Een groot onderling vertrouwen onder de betrokken partijen is noodzakelijk voor een vlotte samenwerking. Er zijn regelmatige conferenties in de Noord-Afrikaanse regio. Het betreft geen operationele discussies. Strategische onderwerpen komen ter sprake, zoals de impact van de digitaaldienstverordening en de organisatie van gegevensbescherming in de EU. Er zijn operationele akkoorden met de landen van de Balkanregio. De overeenkomst met Ecuador krijgt voldoende aandacht. Europol houdt steeds rekening met het voorzien van voldoende bescherming van persoonsgegevens wanneer het overeenkomsten met derde landen afsluit.

3) *Databescherming*

Een lid van de Griekse delegatie merkt op dat de verordening over de toepassing van het DSC-proces (*Data Subject Categorisation*) bepaalt dat Europol informatie zal moeten verschaffen over de bescherming van persoonsgegevens en hierbij moet garanderen dat hier zorgvuldig mee wordt omgesprongen door de politiediensten. Kan Europol hierover toelichting geven?

Mevrouw De Bolle antwoordt dat de herziene verordening bepaalt dat Europol de middelen krijgt om het DSC-proces toe te passen (dat wil zeggen het categoriseren van persoonsgegevens van betrokkenen als verdachten,

catégorisation des personnes concernées en tant que suspects, témoins, victimes, etc.) et être en mesure d'élaborer une solution technique en concertation avec le DPD. Les États membres et les partenaires de la coopération peuvent aussi développer des outils, et c'est la voie à suivre pour aboutir à une uniformité.

Un membre de la délégation polonaise souligne que l'interopérabilité est la notion clé pour faire en sorte que la bonne information parvienne à la bonne personne, et demande comment Europol mettra ce principe en œuvre. Il lui est répondu que l'agence est chargée de proposer un système qui favorise la qualité et l'analyse des données et qui soit disponible vingt-quatre heures sur vingt-quatre. Europol n'a toutefois pas reçu de moyens supplémentaires pour accomplir cette mission.

Des membres des délégations finlandaise et polonaise posent des questions sur les actions menées en Ukraine, en particulier celles qui visent à lutter contre la traite des êtres humains touchant des enfants. On répond qu'Europol a pris contact avec l'Ukraine, mais qu'il n'est pas possible d'échanger beaucoup d'informations à l'heure actuelle. En ce qui concerne les défis plus généraux liés au conflit, un échange d'informations a lieu par l'intermédiaire d'un officier de liaison en Ukraine. Des experts ont été engagés dans les pays voisins de l'Ukraine. Le trafic illégal d'armes à feu fait l'objet de très nombreuses enquêtes de police, et des informations sont disponibles sur des armes saisies. Par ailleurs, l'agence est attentive au blanchiment d'argent par les oligarques russes. Europol donne aussi des informations relatives à une législation appropriée dans tous ces domaines.

4) *Trafic d'êtres humains et migration illégale*

À cet égard, la collaboration avec Frontex et la Turquie est mise en exergue.

Un membre du Parlement européen observe que le train de mesures relatives aux passeurs (*facilitators package*) n'a pas fait l'objet d'une analyse d'impact.

M. De Buysscher, président du conseil d'administration d'Europol, indique que la Commission européenne a garanti au conseil d'administration que cette analyse d'impact serait réalisée pour la fin avril 2024.

En réponse à une question posée par un membre de la délégation roumaine, il est précisé que la route des Balkans et la route de la Méditerranée demeurent des voies importantes du trafic de migrants. Actuellement, c'est la route d'Europe centrale qui est la plus utilisée. La fraude documentaire et la fraude aux visas restent

getuigen, slachtoffers, enz.) en in staat is om een technologische oplossing uit te werken in overleg met de DPO. Ook de lidstaten en de samenwerkingspartners kunnen tools ontwikkelen, en dit is de weg vooruit om tot standaardisering te komen.

Een lid van de Poolse delegatie wijst op interoperabiliteit als het sleutelbegrip om ervoor te zorgen dat de juiste informatie bij de juiste persoon belandt. Hoe zal Europol dit waarmaken? Hierop wordt geantwoord dat van Europol een aanpak wordt verwacht die de kwaliteit en de analyse van de gegevens bevordert en vierentwintig uur op vierentwintig kan antwoorden. Europol heeft voor deze opdracht echter geen bijkomende middelen gekregen.

Op de vragen van de Finse en de Poolse delegatie over de acties in Oekraïne, met name acties tegen de mensenhandel in kinderen, wordt geantwoord dat Europol contact heeft opgenomen met Oekraïne, maar dat momenteel hierover weinig informatie kan worden uitgewisseld. Wat de meer algemene uitdagingen van het conflict betreft, is er de uitwisseling van informatie met een verbindingsofficier in Oekraïne. Er zijn experts ingezet in de buurlanden van Oekraïne. Er lopen heel wat politieonderzoeken naar illegale vuurwapens en er is informatie beschikbaar over in beslag genomen wapens. Daarnaast is het agentschap alert voor het witwassen van geld door de Russische oligarchen. Europol verleent ook informatie over gepaste wetgeving op al deze domeinen.

4) *Mensensmokkel en illegale migratie*

Op dit gebied wordt de samenwerking met Frontex en met Turkije benadrukt.

Een lid van het Europees Parlement stelt vast dat er inzake het zogeheten hulpverleningspakket «*facilitators package*» geen impactanalyse is gebeurd.

De heer De Buysscher, voorzitter van de raad van bestuur van Europol, geeft aan dat de Europese Commissie de raad van bestuur heeft verzekerd dat dergelijke impactanalyse er tegen eind april 2024 zou komen.

In antwoord op een vraag van een lid van de Roemeense delegatie wordt aangestipt dat de Balkanroute en de Mediterrane route belangrijke routes blijven inzake migrantensmokkel. De Centraal-Europese route wordt thans het meest gebruikt. De documentaire fraude en visafraude blijven belangrijk. Sinds de aanslagen van

très répandues. Depuis les attentats de 2015 et 2016, Europol a engagé des experts en vue d'identifier les menaces terroristes et criminelles aux frontières de l'Union européenne.

À la demande d'un membre de la délégation hongroise concernant une éventuelle extension de la base de données en matière de pédophilie, Mme De Bolle répond qu'Europol dispose actuellement d'une plateforme qui analyse toutes les formes de maltraitance des enfants. En 2023, Europol a soutenu cent douze opérations de grande ampleur dans différents États membres. Il appartient au législateur national de faire en sorte que la législation en la matière soit étendue. Europol est une organisation qui est pilotée par les États membres. Un lien est également établi avec la base de données d'Interpol.

En réponse aux questions posées par des membres des délégations hongroise et chypriote concernant les nouveaux défis pour Europol, Mme De Bolle répond que l'approche relative aux violations du droit de propriété, à la fraude en ligne et à la cybersécurité, ainsi que le renforcement de la coopération avec Frontex, représentent de nouveaux défis.

Lors du débat, il est également précisé qu'Europol enquête sur les cryptomonnaies, sur la vente d'armes imprimées en trois dimensions via le *dark web* et sur les logiciels malveillants.

III. RAPPORT DU CONTRÔLEUR EUROPÉEN DE LA PROTECTION DES DONNÉES (CEPD)

A. Exposés introductifs

M. Wojciech Wiewiórowski, contrôleur européen de la protection des données (CEPD), explique que la supervision d'Europol s'est principalement axée sur trois sujets clés: le traitement des données biométriques, les nouvelles pratiques de travail intégrant les récentes législations nationales permettant aux forces de l'ordre d'accéder aux systèmes d'Europol et réciproquement, ainsi que les activités d'inspection et d'enquête actuellement menées par le CEPD.

Au cours des six derniers mois, le CEPD a constaté une expansion significative du traitement des données biométriques, ouvrant ainsi la voie à une utilisation accrue des outils de reconnaissance faciale. L'orateur précise que le CEPD a conseillé Europol sur cette question et a également publié un avis législatif sur la proposition de règlement visant à améliorer la coopération policière et

2015 en 2016 heeft Europol experts ingezet om terroristische en criminele dreigingen aan de grenzen van de Europese Unie te identificeren.

Op de vraag van een lid van de Hongaarse delegatie naar een eventuele uitbreiding van de databank aangaande pedofilie, antwoordt mevrouw De Bolle dat Europol momenteel over een analytisch platform beschikt dat alle vormen van kindermisbruik onderzoekt. In 2023 heeft Europol honderdtwaalf grote operaties ondersteund in verschillende lidstaten. Het is aan de nationale wetgever om ervoor te zorgen dat deze wetgeving wordt uitgebreid. Europol is een organisatie die door de lidstaten wordt aangestuurd. Er is ook een link met de gegevensbank van Interpol.

In antwoord op vragen van de Hongaarse en de Cypriotische delegatie over de nieuwe uitdagingen voor Europol deelt mevrouw De Bolle mee dat, naast het onderzoek van eigendomsmissdaad, de *online* fraude en de cyberveiligheid, de versterking van de samenwerking met Frontex, een nieuwe uitdaging vormt.

Tijdens het debat wordt tevens vermeld dat Europol onderzoek verricht naar cryptomunten, de verkoop van 3D-wapens via het *dark web* en de analyse van *malware*.

III. VERSLAG VAN DE EUROPESE TOEZICHT-HOUDER VOOR GEGEVENSBESCHERMING (EDPS)

A. Inleidende uiteenzettingen

M. Wojciech Wiewiórowski, Europese toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS), legt uit dat het toezicht van Europol zich vooral toespitste op drie onderwerpen: de verwerking van biometrische gegevens, de nieuwe werkmethodes na de uitrol van de recente nationale wetgevingen die de ordediensten toegang verschaffen tot de systemen van Europol en omgekeerd, en de lopende inspectie- en onderzoeksactiviteiten van de EDPS.

Tijdens de laatste zes maanden heeft de EDPS een opmerkelijke stijging vastgesteld in de verwerking van biometrische gegevens, waardoor een verhoogd gebruik van technieken voor gezichtsherkenning mogelijk wordt. Spreker wijst er daarbij op dat de EDPS Europol hierover van advies heeft verleend en ook een wetgevend advies heeft uitgebracht over het voorstel voor een verordening

à renforcer le soutien apporté à Europol (3). Dans cet avis, les principales exigences légales auxquelles doivent se conformer les colégislateurs et Europol ont été mises en évidence. Conformément au règlement relatif à la protection des données des personnes physiques par les institutions européennes (4), le traitement des données biométriques dans le cadre de l'identification des personnes physiques représente une catégorie distincte. De plus, conformément à l'article 30, paragraphe 2, du règlement Europol révisé, ce traitement de données n'est autorisé que s'il est nécessaire et proportionné pour prévenir et lutter contre les formes de criminalité relevant des objectifs d'Europol.

L'orateur fait référence à la récente jurisprudence de la Cour de Justice de l'Union européenne mettant en lumière que la notion de nécessité doit être interprétée comme (1) l'établissement de conditions renforcées pour le traitement légal des données, (2) une évaluation rigoureuse de la nécessité et (3) une évaluation de la minimisation des données.

Le CEPD souhaite établir des normes minimales de qualité en ce qui concerne la collecte de données via l'intelligence artificielle. L'orateur a donc demandé à Europol de spécifier les catégories d'individus pour lesquelles la reconnaissance faciale sera utilisée à des fins d'analyse opérationnelle, ainsi que de mettre en place une approche pilote qui servira de base pour une prise de décision empirique et fournira des preuves de l'exactitude de ces algorithmes sur les mineurs de moins de douze ans.

M. Wiewiórowski évoque ensuite la tendance croissante à établir des opérations conjointes entre Europol et les forces de l'ordre grâce à l'accès et à l'interopérabilité des données, des systèmes et des outils. Toutes ces nouvelles méthodes de travail pourraient avoir un impact sur la répartition des responsabilités entre Europol et les forces de l'ordre.

(3) Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil visant à améliorer la coopération policière en ce qui concerne la prévention, la détection et les enquêtes en matière de trafic de migrants et de traite des êtres humains, et à renforcer le soutien apporté par Europol pour prévenir et combattre ces formes de criminalité, et modifiant le règlement (UE) 2016/794.

(4) Règlement (UE) 2018/1725 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2018 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les institutions, organes et organismes de l'Union et à la libre circulation de ces données, et abrogeant le règlement (CE) n° 45/2001 et la décision n° 1247/2002/CE (texte présentant de l'intérêt pour l'EEE).

betreffende de versterking van de politieke samenwerking en van de ondersteuning van Europol (3). In dat advies werd duidelijk gemaakt welke de voornaamste wettelijke vereisten zijn waaraan de cowetgevers en Europol moeten voldoen. Krachtens de verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de Europese instellingen (4), valt de verwerking van biometrische gegevens in het kader van de identificering van fysieke personen in een speciale categorie. Bovendien is de verwerking van dergelijke gegevens krachtens artikel 30, tweede lid, van de herziene Europol-verordening, enkel toegestaan als dit noodzakelijk en evenredig is voor de preventie of bestrijding van criminaliteit die onder de doelstellingen van Europol valt.

Spreker verwijst naar recente jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie, waarin wordt uiteengezet dat het concept noodzaak als volgt geïnterpreteerd moet worden: (1) de vaststelling van strikte voorwaarden voor een rechtmatige verwerking van gegevens, (2) een nauwgezette evaluatie van de noodzaak, en (3) de naleving van de basisregel van de minimale gegevensverwerking.

De EDPS wil minimale kwaliteitsnormen vaststellen voor gegevensverzameling via artificiële intelligentie. Spreker heeft Europol dus gevraagd om te specificeren voor welke categorieën van individuen gebruik mag worden gemaakt van gezichtsherkenning met het oog op operationele analyse, en daarnaast een pilootproject op te zetten dat als basis zal dienen voor een op empirisch bewijs berustende besluitvorming en dat de juistheid van die algoritmen zal aantonen voor minderjarigen jonger dan twaalf jaar.

De heer Wiewiórowski wijst er vervolgens op dat de toegankelijkheid en interoperabiliteit van gegevens, systemen en technieken leiden tot steeds meer gezamenlijke operaties van Europol en de ordediensten. Al die nieuwe werkmethode kunnen een impact hebben op de taakverdeling tussen Europol en de ordediensten.

(3) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de versterking van de politieke samenwerking met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel en mensenhandel, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van die strafbare feiten, en tot wijziging van verordening (EU) 2016/794.

(4) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (Voor de EER relevante tekst)

Enfin, concernant les activités d'inspection qui ont eu lieu les 2 et 3 décembre 2023, elles se sont concentrées sur le *Passenger Name Record* (PNR), les accès d'Europol aux données de visa, la catégorisation des données et, enfin, sur la mise en œuvre des contrôles techniques et des garde-fous du plan d'action d'Europol. Le CEPD est actuellement en train de rédiger le rapport d'inspection qui sera partagé à la fin du mois de mars 2024.

M. Jürgen Ebner, directeur exécutif adjoint d'Europol, direction de la Gouvernance, évoque la collaboration avec le CEPD sur des sujets actuels, tels que le règlement sur les services numériques. Il met en avant le travail quotidien d'Europol pour protéger les données en présentant quelques chiffres: depuis 2017, il y a eu 2 700 demandes d'accès de la personne concernée et seulement 11 plaintes ont été déposées, dont 4 sont en cours (soit 0,5 %). De plus, 166 recommandations ont été émises par le CEPD, parmi lesquelles 145 ont été mises en œuvre (soit 87 %).

La coopération entre Europol et le CEPD s'est améliorée grâce à la consultation obligatoire du CEPD par Europol avant toute décision finale, conformément à l'article 39 du règlement révisé d'Europol. L'orateur souligne également les domaines nécessitant encore des améliorations, notamment l'extraction automatique via *Rsync*, ainsi que la solution des données biométriques devant répondre aux besoins de la police après les attaques terroristes de 2015-2016, en facilitant l'identification précoce des criminels.

M. Ebner garantit qu'Europol donnera suite de manière appropriée au rapport exhaustif du CEPD. En ce qui concerne la suspension de l'échange de données entre Frontex et Europol, le CEPD avait invoqué un manque de proportionnalité. Par conséquent, Frontex et Europol ont établi un groupe de travail visant à élaborer une note conceptuelle afin de trouver le juste équilibre et de fournir une liste de contrôle aux officiers de Frontex pour améliorer leur travail.

De plus, conformément au règlement actuel d'Europol, la plateforme d'analyse conjointe (*Joint Analysis Platform*) permet aux analystes de toute l'Europe de se réunir au sein d'Europol pour effectuer leur travail d'analyse.

Enfin, l'inspection menée en octobre 2023 s'est déroulée dans une bonne coopération, en particulier en ce qui concerne le *Passenger Name Record* (PNR) et la base de données sur les visas (*Visa Information System* - (VIS)).

Tot slot waren de inspecties die op 2 en 3 december 2023 hebben plaatsgevonden, toegespitst op het *Passenger Name Record* (PNR), de toegang van Europol tot de visumgegevens, de opsplitsing van gegevens in categorieën en de tenuitvoerlegging van de technische en beveiligingscontroles uit het Europol-actieplan. De EDPS stelt momenteel het inspectierapport op dat eind maart 2024 zal worden bekendgemaakt.

De heer Jürgen Ebner, adjunct-uitvoerend directeur van Europol, directoraat *Governance*, spreekt over de samenwerking met de EDPS met betrekking tot actuele onderwerpen zoals de *Digital Services Act*. Hij geeft aan dat Europol zich dagelijks inzet voor de bescherming van gegevens en vermeldt daarbij enkele cijfers: sinds 2017 zijn er 2 700 aanvragen geweest tot inzage vanwege de betrokken persoon en zijn er slechts 11 klachten ingediend, waarvan er nog 4 lopend zijn (hetzij 0,5 %). Bovendien deed de EDPS 166 aanbevelingen, waarvan er 145 werden uitgevoerd (hetzij 87 %).

De samenwerking tussen Europol en de EDPS werd hechter dankzij de verplichte voorafgaande raadpleging van de EDPS door Europol voor elke finale beslissing, overeenkomstig artikel 39 van de herziene Europolverordening. De spreker benadrukt ook dat er op sommige domeinen nog ruimte is voor verbetering, zoals voor de automatische gegevensextractie via *Rsync*, of de bepaling van de biometrische gegevens die moeten beantwoorden aan de noden van de politie na de terroristische aanslagen van 2015-2016 en de vroegtijdige identificatie van criminelen moeten vergemakkelijken.

De heer Ebner kan verzekeren dat Europol gepast gevolg zal geven aan het zeer volledige rapport van de EDPS. Wat betreft de opschorting van de gegevensuitwisseling tussen Frontex en Europol, had de EDPS een gebrek aan evenredigheid aangevoerd. Bijgevolg hebben Frontex en Europol een werkgroep opgericht die een conceptnota moet opstellen om het juiste evenwicht te vinden en de Frontex-medewerkers een checklist te bezorgen om hun werkmethode te verbeteren.

In overeenstemming met de huidige Europolverordening staat het gezamenlijk analyseplatform (*Joint Analysis Platform*) analisten uit heel Europa toe om samen te komen bij Europol om hun analyses uit te voeren.

De inspectie die in oktober 2023 plaatsvond, is in goede verstandhouding verlopen, in het bijzonder met betrekking tot het *Passenger Name Record* (PNR) en het *Visa Information System* (VIS).

B. Échanges de vues

En réponse à une question d'un membre de la délégation hongroise, il est souligné qu'il n'y a pas de hiatus entre les besoins en matière de protection des données personnelles et les besoins des services de police. La réglementation sur l'intelligence artificielle (*Artificial Intelligence Act*) suscite néanmoins quelques interrogations et il faut avoir une vue d'ensemble claire des éléments à prendre en compte en matière de protection des données personnelles. En cas d'enquête policière sur des crimes graves, les autorités nationales ne peuvent pas attendre longtemps avant de passer à l'action. Il est nécessaire de disposer de solutions européennes permettant aux services de police d'utiliser de manière légitime les nouvelles technologies modernes, ce qui implique qu'ils doivent respecter la législation relative à la protection des données.

Un membre de la délégation chypriote salue la récente proposition de règlement relatif à la lutte contre les abus sexuels sur enfants en ligne. Il souhaite obtenir des éclaircissements sur les éventuelles réserves émises par le contrôleur européen de la protection des données (CEPD) concernant le texte qui a trait à la confidentialité des données.

Il est répondu que les crimes contre les enfants font partie des pires crimes qui soient. Des remarques marginales peuvent être formulées concernant certains outils proposés dans le projet de règlement en ce qui concerne le cryptage et la surveillance de toutes les conversations en ligne, mais le Parlement européen a entre-temps présenté une proposition de compromis qui va dans le bon sens.

En réponse à la question d'un membre de la délégation polonaise sur la manière dont les compétences sont réparties entre les autorités nationales et le contrôleur européen de la protection des données (CEPD), il est précisé que des accords écrits sont conclus en matière de supervision entre les États membres et le CEPD.

Un membre du Parlement européen se réfère à la proposition de règlement relatif aux données biométriques et au fait qu'aucune analyse d'impact n'ait été réalisée à ce sujet. Des garanties suffisantes sont-elles prévues? L'intervenante demande par ailleurs au CEPD quel regard il porte sur la coopération renforcée entre Frontex et Europol.

M. Wojciech Wiewiórowski, contrôleur européen de la protection des données (CEPD), dit regretter que la proposition n'ait pas fait l'objet d'une analyse d'impact.

B. Gedachtewisseling

Op een vraag van een lid van de Hongaarse delegatie wordt geantwoord dat er geen kloof is vast te stellen tussen de behoeften van persoonsgegevensbescherming en de noden van de politiediensten. Er zijn weliswaar vraagtekens inzake de *Artificial Intelligence Act*, en er is een duidelijk overzicht nodig van wat inzake gegevensbescherming in acht moet worden genomen. Als er een politieonderzoek over ernstige misdaden plaatsvindt, dan mogen de nationale overheden niet lang wachten vooraleer ze aan de slag gaan. Er is nood aan Europese oplossingen waarbij de politiediensten op een rechtmatige wijze beroep doen op de nieuwe, moderne technologieën, maar dit betekent ook dat zij de wetgeving inzake gegevensbescherming in acht dienen te nemen.

Een lid van de Cypriotische delegatie verwelkomt het recente voorstel van verordening inzake het bestrijding van seksueel kindermisbruik *online*. Het lid vraagt enige duiding over eventuele reserves die bij de *European Data Protection Supervisor* (EDPS) gerezen zijn over de tekst die op de vertrouwelijkheid van gegevens betrekking heeft.

Hierop wordt geantwoord dat misdaden tegen kinderen tot de allerergste misdaden behoren. Bij bepaalde *tools*, die werden voorgesteld in de ontwerpverordening over encryptie en de *monitoring* van alle gesprekken *online*, kunnen kanttekeningen worden geformuleerd, maar het Europees Parlement heeft intussen een compromisvoorstel geformuleerd dat in de goede richting gaat.

Op een vraag van een lid van de Poolse delegatie over hoe de bevoegdheden tussen de nationale overheden en de *European Data Protection Supervisor* (EDPS) worden vastgesteld, wordt geantwoord dat er aangaande supervisie schriftelijke overeenkomsten tussen de lidstaten en de EDPS worden opgesteld.

Een lid van het Europees Parlement wijst op het voorstel van verordening aangaande biometrische gegevens en het feit dat er geen *impact assessment* is hierover. Zijn er voldoende waarborgen? Voorts vraagt het lid hoe de EDPS de versterkte samenwerking tussen Frontex en Europol beschouwt.

Hierop antwoordt de heer Wojciech Wiewiórowski, Europees toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS), dat hij het betreurt dat er geen *impact*

Une note conceptuelle a été élaborée par Frontex et Europol en ce qui concerne la coopération entre les deux agences. C'est un pas dans la bonne direction. Ce serait une bonne chose qu'un accord administratif effectif soit trouvé entre les deux agences.

IV. SESSION DE CONTRÔLE 1: TRAFIC ILLÉGAL D'ARMES

A. Allocution de Mme Annelies Verlinden, ministre belge de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

Mme Annelies Verlinden évoque l'attentat terroriste commis en Belgique le 16 octobre 2023 avec des armes illicites, afin de souligner l'importance de la lutte contre le commerce illicite d'armes.

La ministre précise qu'Europol joue un rôle important dans la promotion d'une coopération policière effective et d'une coordination des services répressifs des États membres. Le concept de *task forces* opérationnelles (OTF) est devenu un mécanisme efficace ayant permis plusieurs percées opérationnelles majeures, comme dans le cadre de l'enquête *SKY ECC*, qui a donné lieu à un grand nombre d'arrestations et de saisies.

Par ailleurs, Europol soutient les États membres en développant de nouveaux outils et des techniques innovantes, au point que son laboratoire d'innovation est devenu, en un court laps de temps, un partenaire indispensable pour les services répressifs des États membres. La ministre souligne la nécessité de coopérer de manière efficace et permanente avec le CEPD, dès lors qu'Europol reçoit et gère une grande quantité de données personnelles et sensibles.

En ce qui concerne le commerce illégal d'armes, l'intervenante souligne que les chiffres sont vraiment alarmants: quelque trente-cinq millions d'armes illicites seraient en circulation au sein de l'Union européenne et quelque six cent trente mille armes à feu sont renseignées comme disparues ou volées dans le système d'information Schengen (SIS).

Par ailleurs, l'utilisation croissante de nouvelles technologies par les organisations criminelles est également préoccupante: des armes à feu fabriquées par impression 3D, des armes adaptées et des armes factices échappent

assessment is geweest over het voorstel. Wat de samenwerking tussen Frontex en Europol betreft, is er een conceptnota, die beide agentschappen hebben opgesteld. Dit is een stap in de goede richting. Het zou een goede zaak zijn als er een daadwerkelijk administratief akkoord zou komen tussen de beide agentschappen.

IV. TOEZICHTSESSIE 1: ILLEGALE WAPENHANDEL

A. Toespraak van mevrouw Annelies Verlinden, Belgische minister van Binnenlandse Zaken Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Mevrouw Annelies Verlinden verwijst naar de terroristische aanslag in België op 16 oktober 2023, waarbij de dader gebruik maakte van illegale wapens, om het belang van de strijd tegen illegale wapenhandel te benadrukken.

De minister geeft aan dat Europol een belangrijke rol speelt in het bevorderen van daadwerkelijke politio-nale samenwerking en coördinatie van de wetshand-havingsdiensten in de lidstaten. Het concept van de *Operational Task Forces* (OTF's) is geëvolueerd tot een succesvol mechanisme dat heeft geleid tot een aantal grote operationele doorbraken, zoals het *SKY ECC* on-derzoek, dat resulteerde in een groot aantal arrestaties en inbeslagnames.

Daarnaast ondersteunt Europol de lidstaten door het ontwikkelen van nieuwe instrumenten en innoverende technieken, waardoor het *Innovation Lab* van Europol op korte tijd een onmisbare partner is geworden voor de wetshandhavingsdiensten in de lidstaten. De minister benadrukt de noodzaak om efficiënt en voortdurend samen te werken met de EDPS, aangezien Europol een grote hoeveelheid persoonlijke en gevoelige data ontvangt en beheert.

Betreffende illegale wapenhandel benadrukt spreekster dat de cijfers ronduit alarmerend zijn: er zouden onge-veer vijfendertig miljoen illegale wapens in omloop zijn in de Europese Unie, en zeshonderddertigduizend vuur-wapens staan als verdwenen of gestolen geregistreerd in het Schengen informatiesysteem (SIS).

Daarnaast is het toenemend gebruik van nieuwe techno-logieën door de criminele organisaties eveneens zorg-wekkend: vuurwapens die via 3D-printing ontworpen worden, aangepaste wapens en namaakwapens omzeilen

à l'enregistrement réglementaire prévu et peuvent difficilement être repérées.

Pour illustrer ses propos, l'intervenante fait à nouveau référence à l'attentat terroriste commis en Belgique en octobre 2023 contre des supporters de football suédois. L'auteur avait utilisé trois armes: une arme à feu assemblée illégalement et assortie d'un faux numéro d'enregistrement et deux pistolets d'alarme transformés en armes à feu fonctionnelles.

La ministre fait aussi mention d'une opération policière belge qui a permis de démanteler un atelier clandestin qui fabriquait à la chaîne des armes par impression 3D. Elle précise dans la foulée que dans le cadre de la présidence belge, elle proposera la création d'une base de données pour l'enregistrement de telles armes fantômes saisies.

B. Présentation de M. Olivier Onidi, directeur général adjoint, direction générale de la Migration et des Affaires intérieures, Commission européenne

M. Olivier Onidi commente quatre éléments importants pour la Commission européenne en ce qui concerne le commerce illégal d'armes:

- à la suite des attentats terroristes de 2015, un cadre réglementaire solide visant à lutter contre l'utilisation d'armes à feu a été élaboré (5). Ce cadre est régulièrement adapté sur la base des informations fournies par Europol, comme ce fut encore le cas récemment en ce qui concerne la transformation illégale de pistolets d'alarme, la réactivation d'armes à feu neutralisées et l'utilisation d'imprimantes 3D pour fabriquer des composantes d'armes à feu;
- les données factuelles relatives aux armes à feu saisies doivent être enregistrées dans une base de données, de préférence accompagnées d'un commentaire sur les incidents dans le cadre desquels ces armes ont été utilisées;
- en permettant que la coopération policière au niveau de l'Union européenne bénéficie d'une économie d'échelle, le soutien opérationnel d'Europol favorise la qualité des enquêtes menées au sein des États membres et améliore la suite judiciaire qui peut leur être réservée;

de registratie via regelgevende controle en kunnen moeilijk opgespoord worden.

Spreekster verwijst ter illustratie opnieuw naar de terroristische aanslag op Zweedse voetbalsupporters in België in oktober 2023, waarbij de dader gebruik maakte van drie wapens, waaronder een illegaal samengesteld vuurwapen met een vervalst registratienummer, en twee alarmpistolen die geconverteerd waren naar functionerende vuurwapens.

De minister verwijst tevens naar een Belgische politionele operatie waarbij een illegale werkplaats werd opgedoekt die aan de lopende band 3D-geprinte wapens produceerde. Spreekster zal bijgevolg onder het Belgisch voorzitterschap voorstellen om een databank op te richten die dergelijke in beslag genomen «ghost weapons» registreert.

B. Presentatie door de heer Olivier Onidi, *deputy director-general*, directoraat-generaal Migration and Home Affairs, Europese Commissie

De heer Olivier Onidi licht vier belangrijke aspecten van de Europese Commissie toe betreffende illegale wapenhandel:

- naar aanleiding van de terroristische aanslagen in 2015 werd een sterk regelgevend kader uitgebouwd, gericht op het bestrijden van het gebruik van vuurwapens (5). Dit kader wordt regelmatig aangepast naar aanleiding van informatie die aangeleverd wordt door Europol, zoals recent bijvoorbeeld wat betreft het illegaal converteren van alarmpistolen, het reactiveren van buiten werking gestelde vuurwapens, en het gebruik van 3D printers om onderdelen van vuurwapens te fabriceren;
- de feitelijke gegevens over in beslag genomen vuurwapens dienen in een databank opgenomen te worden, bij voorkeur met een toelichting van incidenten waarbij deze wapens werden gebruikt;
- de operationele steun van Europol bevordert, door een schaalvergroting van de politionele samenwerking op niveau van de Europese unie, de kwaliteit van de onderzoeken die gevoerd worden in de lidstaten, en het gerechtelijk gevolg dat hieraan gegeven kan worden;

(5) Directive (UE) 2021/555 du Parlement européen et du Conseil du 24 mars 2021 relative au contrôle de l'acquisition et de la détention d'armes (texte codifié), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/ALL/?uri=CELEX%3A32021L0555>.

(5) Directive (EU) 2021/555 of the European Parliament and of the Council of 24 March 2021 on control of the acquisition and possession of weapons (codification), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A32021L0555>.

– Europol développe un vaste réseau d'accords avec des partenaires et des pays tiers, ce qui permet de nouer des partenariats et de favoriser l'échange mutuel d'informations. À cet égard, les accords conclus avec les pays des Balkans et l'Ukraine, dont on peut espérer qu'ils aboutiront à l'application de normes législatives et policières identiques, sont un bon exemple en ce qui concerne la lutte contre le trafic d'armes dans ces pays.

C. Présentation de M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, direction des Opérations

M. Jean-Philippe Lecouffe présente un aperçu de l'analyse réalisée par Europol sur le commerce illicite d'armes à feu et d'explosifs au sein de l'Union européenne. Le commerce illicite d'armes reste une des principales menaces complémentaires en ce qui concerne la grande criminalité organisée, étant donné que ces armes permettent une augmentation exponentielle de l'usage de la violence par les réseaux criminels et terroristes. En effet, la disponibilité d'armes à feu et d'explosifs illicites contribue à l'augmentation du recours à la violence.

La plupart des armes à feu illicites proviennent de l'intérieur de l'Union européenne: il s'agit souvent d'armes non létales transformées en armes létales au moyen de composantes légales, d'armes réactivées après avoir été neutralisées ou d'armes fabriquées clandestinement à l'aide d'imprimantes 3D. Cette tendance semble s'affirmer de plus en plus, comme l'indiquent de nombreux incidents récents lors desquels de telles armes ont été utilisées.

Il s'avère que les armes à feu disponibles sur le marché noir proviennent encore en grande partie de stocks d'armes constitués lors de conflits passés, par exemple dans les pays des Balkans.

Une étroite collaboration est menée avec les autorités ukrainiennes pour éviter que des armes utilisées dans le conflit actuel se retrouvent au sein de l'Union européenne. Il a été convenu d'échanger des renseignements concernant les armes ayant disparu ou ayant été volées ou saisies. Ainsi, l'Ukraine a indiqué que, depuis le début du conflit, 443 853 armes à feu ont disparu ou ont été volées et 10 750 armes à feu ont été saisies.

– Europol ontwikkelt een uitgebreid netwerk van overeenkomsten met partners en derde landen, dat toelaat om partnerschappen op te starten en wederzijdse informatie-uitwisseling te bevorderen. Een goed voorbeeld zijn de akkoorden met de Balkanlanden en Oekraïne, waarvan gehoopt kan worden dat dit zal leiden tot het in gebruik nemen van eenzelfde wetgevende en politionele standaarden, op het niveau van bestrijding van illegale wapenhandel, in die betrokken landen.

C. Presentatie door de heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat Operaties van Europol

De heer Jean-Philippe Lecouffe geeft een overzicht van de analyse van Europol betreffende de illegale handel in vuurwapens en explosieven in de Europese Unie. Illegale wapenhandel blijft een van de voornaamste complementaire bedreigingen wat de zware georganiseerde misdaad betreft, aangezien deze wapens een exponentiele toename van het gebruik van geweld door criminele en terroristische netwerken toelaten. De beschikbaarheid van illegale vuurwapens en explosieven versterkt immers de toename van het gebruik van geweld.

De meeste illegale vuurwapens zijn afkomstig van binnen de Europese Unie: het gaat vaak om niet dodelijke wapens die via legale onderdelen geconverteerd worden tot dodelijke wapens, wapens die gereactiveerd worden na buiten gebruikstelling, of wapens die clandestien ontworpen worden via 3D-printers. Deze tendens lijkt steeds vaker voor te komen, hetgeen blijkt uit talrijke recente incidenten waarbij dergelijke wapens gebruikt werden.

Vuurwapens die op de zwarte markt beschikbaar zijn, blijken nog steeds in grote mate afkomstig uit wapenvoorraden die aangelegd zijn tijdens conflicten in het verleden, zoals bijvoorbeeld in de Balkanlanden.

Er wordt nauw samengewerkt met de Oekraïense autoriteiten om te vermijden dat wapens, die gebruikt worden in het huidige conflict, in de Europese unie terecht komen. Er is overeengekomen inlichtingen om uit te wisselen met betrekking tot wapens die verdwenen, gestolen of in beslag genomen zijn. Oekraïne berichtte dat er sinds het begin van het conflict 443 853 vuurwapens verdwenen of gestolen zijn, en 10 750 vuurwapens in beslag genomen zijn.

Des agents invités sont stationnés dans les pays voisins de l'Ukraine, et la situation en Ukraine et dans les pays voisins fait souvent l'objet d'analyses de la menace.

M. Lecouffe illustre ses propos avec un exemple pratique de 2024, l'opération *Inth3dark*, qui a permis de démanteler en Belgique un atelier fabriquant, avec des imprimantes 3D, des armes qui étaient vendues en ligne à divers acheteurs en France et dans d'autres États membres, des acheteurs qui ont pu être mis en lien avec le trafic de drogues ou l'extrémisme. L'opération, soutenue par Europol par le biais d'une analyse opérationnelle et d'une coordination conjointe, a débouché en janvier 2024 sur douze arrestations en Belgique et en France et sur la saisie de vingt armes à feu FGC-9 et de nombreuses composantes 3D.

À l'heure actuelle, nous n'avons encore qu'une vue fragmentée des saisies d'armes et d'explosifs illicites au sein des États membres, ce qui complique la détection de ces armes. Pour déployer leurs activités illicites, les réseaux criminels utilisent de plus en plus souvent des armes non enregistrées, volées ou transformées. Le commerce de composantes d'armes à feu par l'intermédiaire de services de colis reste difficilement décelable. On peut en outre qualifier de défaillant le système d'enregistrement des pistolets d'alarme vendus légalement, qui peuvent facilement être transformés en armes létales. Certains États membres continuent d'ignorer les dispositions contraignantes de la directive européenne 2021/555 sur les armes à feu précitées.

Europol oeuvre à la création d'un *Firearms Intelligence and Ballistic Hub*. Il s'agit d'un projet à long terme visant à améliorer l'échange d'informations entre les États membres en matière de données balistiques et d'identification des armes, y compris les armes fantômes et les armes fabriquées par impression 3D.

D. Présentation par M. Nils Duquet, directeur de l'Institut flamand pour la paix

M. Nils Duquet indique que l'Institut flamand pour la paix mène depuis dix ans déjà des recherches approfondies sur le commerce des armes et l'utilisation des armes à feu en Europe ainsi que sur leur incidence sur la société.

Il précise que le marché des armes illégales présente un certain nombre de caractéristiques spécifiques.

Il n'existe pas de marché commun pour les armes à feu illégales dans l'Union européenne. Il y a d'importantes

Er werden uitgezonden functionarissen gestationeerd in de buurlanden van Oekraïne en er worden regelmatig dreigingsanalyses gemaakt van de situatie in Oekraïne en de buurlanden.

De heer Lecouffe illustreert de situatie met een praktijkvoorbeeld uit 2024 (Operatie *Inth3dark*), waarbij in België een werkplaats werd opgedoekt die 3D-geprinte wapens ontwierp, die *online* verkocht werden aan diverse kopers in Frankrijk en andere lidstaten, kopers die in verband konden gebracht worden met drugshandel of extremisme. De operatie, die ondersteund werd door Europol via operationele analyse en gezamenlijke coördinatie, leidde in januari 2024 tot 12 arrestaties in België en Frankrijk en de inbeslagname van 20 vuurwapens van het type FGC-9 en talrijke 3D-onderdelen.

Er is nog steeds sprake van een gefragmenteerd zicht op de inbeslagnames van illegale wapens en explosieven in de lidstaten, hetgeen de opsporing van deze wapens bemoeilijkt. Criminele netwerken maken steeds vaker gebruik van niet geregistreerde, gestolen of geconverteerde wapens om hun illegale activiteiten te ontplooiën. De handel in onderdelen van vuurwapens via pakjesdiensten blijft moeilijk te detecteren, en er is sprake van een gebrekkige registratie van legaal verhandelde alarmpistolen, die op een eenvoudige manier geconverteerd kunnen worden tot dodelijke wapens. Sommige lidstaten blijven de dwingende bepalingen van de voornoemde vuurwapenrichtlijn 2021/555 naast zich neerleggen.

Europol werkt aan de oprichting van een *Firearms Intelligence and Ballistic Hub*. Het betreft een project op lange termijn dat erop gericht is de informatie-uitwisseling tussen de lidstaten betreffende ballistische gegevens en de identificatie van wapens, waaronder spookwapens en 3D geprinte wapens te verbeteren.

D. Presentatie door de heer Nils Duquet, directeur van het Vlaams Vredesinstituut

De heer Nils Duquet geeft aan dat het Vlaams Vredesinstituut reeds tien jaar doorgedreven onderzoek verricht naar wapenhandel en het gebruik van vuurwapens in Europa, en de invloed hiervan op de maatschappij.

Hij wijst erop dat de markt voor illegale wapenhandel een aantal specifieke karakteristieken vertoont.

Er is geen gemeenschappelijke markt in de Europese Unie voor illegale vuurwapens. Er zijn belangrijke

différences entre les États membres, notamment en ce qui concerne le mode opératoire utilisé par les réseaux criminels qui se livrent au trafic d'armes ainsi que les types d'armes disponibles et leurs prix.

Mais il existe aussi des similitudes: la demande émanant des milieux criminels, en particulier ceux qui sont actifs dans le trafic de drogue, alimente le trafic des armes à feu. En outre, les armes légères sont les armes les plus couramment utilisées dans l'ensemble des États membres. Le marché des armes illégales qui était auparavant plutôt fermé est devenu aujourd'hui plus accessible, y compris pour les plus jeunes criminels.

L'intervenant estime que si l'on veut lutter de manière ciblée contre le commerce illégal des armes, on doit avoir une approche globale et structurelle du problème. Actuellement, on gère encore trop les choses au coup par coup sur la base d'incidents spécifiques impliquant des armes à feu. Il faut apporter certaines adaptations en ce qui concerne la politique, les renseignements disponibles et les capacités opérationnelles: plusieurs mesures ont déjà été prises en vue d'optimiser la réglementation au niveau européen, mais les chiffres montrent que dans de nombreux États membres, la lutte contre le commerce illégal d'armes n'est pas considérée comme une priorité. L'origine des armes n'est pas toujours contrôlée et les données relatives aux saisies ne présentent pas toujours le même degré de précision. La communauté des chercheurs peut jouer un rôle en la matière en procédant à une analyse stratégique des chiffres disponibles. Ceux-ci montrent par exemple qu'au cours de la période 2000-2015, le nombre d'incidents mortels impliquant des armes à feu a chuté dans la quasi-totalité des États membres, la Suède étant la grande exception, puisque le nombre de décès y a doublé au cours de cette période.

La forte augmentation des actes de violence avec armes à feu, qui a été observée dernièrement dans des villes comme Marseille et Bruxelles, indique que cette tendance à la baisse est peut-être en train de s'inverser. L'accessibilité accrue du marché des armes illégales a pour conséquence que de jeunes criminels, qui agissent souvent de manière plus impulsive et agressive, peuvent se procurer des armes. C'est un cercle vicieux que l'on observe dans plusieurs États membres: l'augmentation de la violence entraîne une hausse de la demande d'armes, laquelle renforce à son tour l'usage de la violence.

L'utilisation d'armes à feu a une incidence directe considérable sur les communautés locales: des civils innocents, des enfants, des avocats et des journalistes d'investigation sont aussi victimes de cette montée de la

verschillen tussen de lidstaten, met name betreffende de gehanteerde *modus operandi* van de criminele netwerken die illegale wapens verhandelen, en de beschikbare types en prijzen van wapens.

Er zijn daarentegen ook overeenkomsten: de vraag vanuit de criminaliteit, en in het bijzonder de druggerelateerde criminaliteit, drijft de illegale handel in vuurwapens aan. Daarnaast zijn handvuurwapens de meest gebruikte wapens in alle lidstaten. Het voorheen eerder gesloten karakter van de markt voor illegale wapenhandel is geëvolueerd naar een meer toegankelijke markt, waar ook jongere criminelen toegang tot verkrijgen.

Een gerichte aanpak van de illegale wapenhandel dient zich volgens spreker te focussen op een alomvattende en structurele benadering van het probleem. De aanpak wordt thans nog te vaak *ad hoc* aangestuurd door specifieke incidenten met vuurwapens. Het beleid, de beschikbare inlichtingen en de operationele capaciteiten moeten bijgestuurd worden: de eerste stappen zijn reeds gezet om de regelgeving op Europees niveau te optimaliseren, maar uit de cijfers blijkt dat de strijd tegen illegale wapenhandel in vele lidstaten niet als prioritair beschouwd wordt. De herkomst van de wapens wordt niet altijd nagegaan en de gegevens over inbeslagnames zijn niet steeds even nauwkeurig. Op dit vlak kan de onderzoeksgemeenschap een rol spelen via strategische analyse van de beschikbare cijfers. Zo kan bijvoorbeeld uit de beschikbare cijfers afgeleid worden dat in de periode 2000-2015 het aantal dodelijke incidenten met vuurwapens in nagenoeg alle lidstaten substantieel is verminderd, met Zweden, waar het aantal doden in die periode verdubbeld is, als belangrijke uitzondering.

De recent waar te nemen substantiële toename van geweld, waarbij vuurwapens gebruikt worden in steden, als Marseille en Brussel, is een indicatie dat deze neerwaartse trend mogelijk aan het wijzigen is. De grotere toegankelijkheid van de markt voor illegale wapens leidt ertoe dat jongere criminelen, die vaak impulsiever en agressiever te werk gaan, de beschikking krijgen over vuurwapens. Het is een vicieuze cirkel die in verschillende lidstaten waarneembaar is: de toename van geweld leidt tot een hogere vraag naar wapens, wat het gebruik van geweld dan ook weer doet toenemen.

Het gebruik van vuurwapens heeft een grote rechtstreekse impact op de lokale gemeenschappen: onschuldige burgers, kinderen, advocaten en onderzoeksjournalisten worden ook slachtoffer van het toegenomen geweld,

violence, et des ministres doivent se cacher par crainte d'attaques. On observe aussi une incidence indirecte: les gens ne se sentent pas en sécurité et n'ont plus confiance dans les services de police, la justice et les pouvoirs publics. Enfin, il existe également un lien évident avec le terrorisme, les terroristes utilisant des armes illégales fabriquées à l'aide d'imprimantes 3D.

Les armes conçues au moyen d'imprimantes 3D ont évolué très rapidement: artisanales au départ, elles sont devenues aujourd'hui des armes à feu à part entière et représentent une nouvelle menace majeure. Une autre nouvelle menace est la guerre en Ukraine, où des milliers d'armes à feu ont été distribuées aux citoyens, avec le risque que celles-ci se retrouvent tôt ou tard dans l'Union européenne.

Le marché des armes illégales est en constante mutation; le projet *INSIGHT*, porté entre autres par l'Institut flamand pour la Paix, tente de tenir compte de cette évolution par le biais de l'intelligence artificielle, d'algorithmes et de sources ouvertes et ce, en cartographiant l'ensemble des incidents liés à des armes à feu dans l'Union européenne et en couplant ceux-ci à toutes les données pertinentes possibles sur la plate-forme *Gunviolence.eu* (6).

E. Échange de vues

Plusieurs membres des délégations du GCPC aimeraient en savoir davantage sur les mesures qu'Europol prend en vue de développer une approche réglementaire et opérationnelle uniforme face à la menace que le conflit en Ukraine représente et d'éviter ainsi que des armes ne tombent entre les mains de groupes criminels organisés. Que fait-on pour lutter contre l'importation d'armes à feu illégales en provenance des pays des Balkans qui sont candidats à l'adhésion à l'Union européenne?

On demande en outre comment l'on procède pour rechercher les principaux responsables du commerce illégal d'armes. Quelles actions sont entreprises afin de faire en sorte que les plans disponibles en ligne pour l'impression d'armes en 3D ne soient plus accessibles? Comment procède-t-on pour lutter contre la popularisation et la culture des armes à feu chez les jeunes?

Une membre du Parlement européen aimerait savoir quels États membres n'ont toujours pas mis en œuvre la directive sur les armes à feu et si des procédures d'infraction ont été engagées à leur encontre. Elle

en ministres dienen onder te duiken uit vrees voor aanslagen. Er is daarnaast ook een onrechtstreekse impact waar te nemen: mensen voelen zich onveilig en verliezen hun vertrouwen in politiediensten, justitie en de overheid. Er is tot slot eveneens een duidelijke link met terrorisme, waar eveneens vastgesteld kon worden dat terroristen gebruik maken van illegale wapens, die via 3D printers gefabriceerd worden.

Wapens die geproduceerd worden via 3D printers zijn op korte termijn geëvolueerd van amateuristische producten naar volwaardige vuurwapens en vormen bijgevolg een substantiële nieuwe bedreiging. Een andere nieuwe bedreiging is de oorlog in Oekraïne, waar duizenden vuurwapens zijn uitgedeeld aan burgers, en het risico bestaat dat deze wapens vroeg of laat in de Europese Unie belanden.

De markt voor illegale wapens evolueert voortdurend. Project *INSIGHT*, een project van onder meer het Vlaams Vredesinstituut, probeert hierop via artificiële intelligentie, algoritmes en *open sources* een antwoord te bieden, door alle incidenten met vuurwapens in de Europese Unie in kaart te brengen, met alle mogelijke relevante bijhorende gegevens op het platform *Gunviolence.eu* (6).

E. Gedachtewisseling

Verschillende GPC-delegatieleden verzoeken om nadere toelichting over welke stappen door Europol ondernomen worden om de bedreiging die uitgaat van het conflict in Oekraïne op een uniforme manier te benaderen op regelgevend en operationeel vlak, om te vermijden dat de wapens in handen komen van de georganiseerde misdaad. Welke acties worden er ondernomen om de invoer van illegale vuurwapens vanuit de Balkanlanden, die kandidaat zijn om toe te treden tot de Europese Unie, tegen te gaan?

Daarnaast wordt gevraagd hoe er wordt getracht de hoofdrolspelers van de handel in illegale wapens op te sporen. Welke acties worden ondernomen om online beschikbare blauwdrukken voor het printen van 3D wapens *offline* te halen? Hoe wordt getracht de popularisering en cultivering van het gebruik van vuurwapens bij de jeugd te bestrijden?

Een lid van het Europees Parlement informeert naar welke lidstaten tekortschieten bij de implementatie van de vuurwapenrichtlijn, en of hier inbreukprocedures opgestart zijn. Tevens vraagt zij naar de praktische

(6) www.gunviolence.eu.

(6) www.gunviolence.eu.

aimerait connaître les aspects pratiques de la création du *Firearms Intelligence and Ballistic Hub* et demande quels États membres y sont impliqués. Enfin, elle demande si la communauté scientifique consacre des études aux fondements et aux principales causes du développement du commerce illégal des armes à feu.

Une membre du Parlement européen renvoie à l'augmentation de la violence et des attaques terroristes à Bruxelles et au fait que cela accroît le sentiment d'insécurité parmi les citoyens. En outre, les services de police ne bénéficient pas d'un soutien suffisant de la part des autorités judiciaires. Quel rôle Europol peut-elle jouer à cet égard?

M. Onidi indique qu'en ce qui concerne l'Ukraine, la Commission européenne a tiré les leçons du précédent conflit dans les pays des Balkans. Des actions ont été prises rapidement afin d'identifier le problème et d'instaurer des mesures de protection, conjointement avec les autorités ukrainiennes: l'enregistrement d'armes à feu perdues et volées en est un bon exemple. Dans les pays voisins de l'Ukraine, un soutien particulier est apporté aux instances publiques chargées de la sécurisation et du contrôle des frontières et des partenariats en matière de lutte contre le trafic d'armes sont conclus sur la base d'une feuille de route spécifique avec des pays tiers, en particulier avec les pays des Balkans.

Le cadre réglementaire a été uniformisé au niveau de l'Union européenne et un plan d'action est élaboré en vue de procéder à une mise à jour comparable de la réglementation sur l'importation et l'exportation d'armes à feu (7).

Cela étant, la mise en œuvre d'une nouvelle réglementation est toujours un processus dynamique et certains États membres doivent encore transposer la directive dans leur législation nationale. Un certain nombre de procédures d'infraction ont effectivement été engagées pour non-respect de la directive sur les armes à feu. Certains États membres l'ont même attaquée juridiquement, estimant qu'elle constituait une atteinte à leurs droits souverains.

M. Lecouffe explique qu'en appliquant les procédures des *High Value Target* (cibles d'intérêt prioritaire) et des *Operational Task Forces*, Europol se concentre sur la recherche des acteurs de premier rang au sein des réseaux criminels. La *Terrorist Identification Task*

aspecten van het oprichten van de *Firearms Intelligence and Ballistic Hub*, en welke lidstaten hierbij betrokken zijn. Tot slot vraagt zij of de wetenschappelijke wereld onderzoek verricht naar de grondslagen en voornaamste drijfveren van de illegale handel in vuurwapens.

Een lid van het Europees Parlement verwijst naar het toegenomen geweld en de terroristische aanslagen in Brussel, en stelt dat het onveiligheidsgevoel onder de burgers hierdoor toeneemt. De politiediensten krijgen daarnaast onvoldoende ondersteuning van de gerechtelijke instanties. Welke rol kan Europol hier spelen?

De heer Onidi geeft aan dat de Europese Commissie, wat Oekraïne betreft, lessen heeft geleerd uit het voorbije conflict in de Balkanlanden. Er is snel actie ondernomen om samen met de Oekraïense autoriteiten het probleem in kaart te brengen en waarborgen in te bouwen: de registratie van verdwenen en gestolen vuurwapens is hier een goed voorbeeld van. In de buurlanden van Oekraïne wordt speciale ondersteuning geboden aan de overheidsinstanties die instaan voor de beveiliging en controle aan de grenzen, en er worden via een specifieke *road map* eveneens partnerschappen afgesloten betreffende de strijd tegen illegale wapenhandel met derde landen, en met de Balkanlanden in het bijzonder.

Het regelgevend kader is uniform gemaakt op het niveau van de Europese Unie, en er wordt via een actieplan gewerkt aan een vergelijkbare actualisering van de regelgeving betreffende de in- en uitvoer van vuurwapens (7).

Het implementeren van nieuwe regelgeving is evenwel steeds een dynamisch proces, en sommige lidstaten dienen de richtlijn nog verder te implementeren via een omzetting in nationale wetgeving. Er zijn effectief een aantal inbreukprocedures ingesteld voor het niet naleven van de richtlijn betreffende vuurwapens. Bepaalde lidstaten hebben deze richtlijn zelfs juridisch aangevochten, aangezien zij van oordeel waren dat dit een inbreuk betrof op hun soevereine rechten.

De heer Lecouffe stelt dat Europol, via de procedures van *High Value Targets* en *Operational Task Forces*, zich focust op het opsporen van de hoofdrolspelers binnen de criminele netwerken. De *Terrorist Identification Task Force* van Europol zet zich in om de online

(7) Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions, Plan d'action de l'UE en matière de lutte contre le trafic d'armes à feu pour la période 2020-2025.

(7) *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, 2020-2025 EU action plan on firearms trafficking.*

Force d'Europol s'emploie à trouver sur le *dark web* les manuels expliquant comment fabriquer des armes avec des imprimantes 3D, et à sommer les fournisseurs de services en ligne de retirer ces manuels de la toile. Il serait judicieux d'adapter le cadre réglementaire, dont l'*EU Digital Services Act* (règlement sur les services numériques), pour bien montrer que la mise à disposition de tels manuels constitue un délit manifeste (8). Les réseaux criminels font appel à des jeunes à qui ils fournissent des armes pour les valoriser. Ils se servent ainsi en quelque sorte des jeunes comme d'une arme.

L'orateur déclare que le *Firearms Intelligence and Ballistic Hub* portera son attention sur les données techniques, judiciaires et balistiques, d'une part, et sur l'identification des armes à feu saisies, d'autre part. L'objectif est d'interconnecter à terme les différentes banques données des États membres et de centraliser les données et critères dans une seule banque de données commune. Europol associe d'ailleurs les pays des Balkans à ce projet de manière très spécifique, étant donné que beaucoup des armes à feu importées dans l'Union européenne proviennent de cette région.

M. Duquet explique que plusieurs études sur la prévention ont déjà été réalisées au niveau scientifique. La littérature montre qu'en matière de trafic d'armes, la politique se focalise sur la demande et néglige souvent l'offre. Alors qu'au départ, on évitait de faire des comparaisons avec la situation aux États-Unis, les chercheurs tentent maintenant de déterminer quels parallèles on peut établir avec les études menées aux États-Unis.

Enfin, un réseau scientifique est actuellement mis en place notamment dans le cadre de la plateforme *EMPACT Firearms (European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats)*. L'utilisation d'armes à feu s'est popularisée parmi les jeunes – qui se filment armés et postent leurs vidéos en ligne –, ce qui s'explique en partie par la culture dominante parmi ces jeunes où le recours à la violence est accepté et parfois même glorifié.

V. ALLOCUTION DE MME YLVA JOHANSSON, COMMISSAIRE EUROPÉENNE AUX AFFAIRES INTÉRIEURES

Mme Ylva Johansson déclare que la menace que constitue le crime organisé est plus grande que jamais, rappelant les événements survenus au cours de l'année écoulée: 600 explosions aux Pays-Bas, 350 fusillades en

handleidingen voor het produceren van wapens via 3D printers, die beschikbaar zijn op het *dark web*, op te sporen en de *online* dienstverleners aan te manen om deze *offline* te halen. Het regelgevend kader, en met name de *EU Digital Services Act* zou hier best aan aangepast worden, om duidelijk te maken dat het ter beschikking stellen van dergelijke handleidingen manifest strafbaar is (8). Criminele netwerken schakelen jongeren in en verschaffen hen wapens, om zo hun waarde te bewijzen. Jongeren worden op deze manier ingeschakeld als een soort wapen.

Spreker stelt dat de *Firearms Intelligence and Ballistic Hub* zich enerzijds zal focussen op technische, forensische en ballistische gegevens, en anderzijds op de identificatie van in beslag genomen vuurwapens. Het doel is de beschikbare databanken in de lidstaten op termijn met elkaar te verbinden en de gegevens en criteria te centraliseren in een enkele gemeenschappelijke databank. Europol betreft de Balkanlanden trouwens zeer specifiek bij dit project, aangezien veel vuurwapens, die in de Europese Unie ingevoerd worden, afkomstig zijn uit deze regio.

De heer Duquet geeft aan dat er op wetenschappelijk vlak reeds diverse onderzoeken gebeurd zijn naar preventie. Uit de literatuur blijkt dat de beleidsfocus ligt op de vraagzijde van wapenhandel, waarbij de aanbodzijde vaak wordt vergeten. Waar er eerst werd vermeden vergelijkingen te maken met de situatie in de Verenigde Staten, gaan onderzoekers nu wel degelijk na welke parallellen er te trekken zijn met de studies die in de Verenigde Staten werden uitgevoerd.

Er wordt tot slot een wetenschappelijk netwerk opgebouwd onder meer in het kader van het platform *EMPACT Firearms (European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats)*. De popularisering van het gebruik van vuurwapens onder jongeren, die het gebruik van vuurwapens filmen en *online* plaatsen, kan deels verklaard worden vanuit een welbepaalde jongerencultuur, waar geweld aanvaard en soms zelfs verheerlijkt wordt.

V. TOESPRAAK VAN MEVROUW YLVA JOHANSSON, EUROCOMMISSARIS VOOR BINNENLANDSE ZAKEN

Mevrouw Ylva Johansson stelt dat de dreiging van georganiseerde misdaad groter is dan ooit, en verwijst naar gebeurtenissen van het voorbije jaar: 600 explosies in Nederland, 350 schietpartijen in Zweden waarbij

(8) *The Digital Services Act (DSA) - Regulation (EU) 2022/2065*, <https://www.eu-digital-services-act.com/>.

(8) *The Digital Services Act (DSA) - Regulation (EU) 2022/2065*, <https://www.eu-digital-services-act.com/>.

Suède ayant fait 53 morts, et des accusations d'homicide ou de tentative d'homicide à l'encontre de plus de 300 mineurs en Suède. La moitié des homicides commis en Europe peuvent être mis en relation avec la drogue et le trafic de drogue. Aux Pays-Bas, un journaliste et un avocat ont été assassinés et des responsables politiques subissent des menaces dans plusieurs États membres. Cette menace mérite autant d'attention que la menace d'attentats terroristes.

Au cours des quatre dernières années, l'Union européenne a réalisé de grandes avancées en matière de sécurité, surtout grâce à Europol. L'accord public-privé relatif aux ports européens est un bon exemple de partenariat efficace visant à lutter contre le crime organisé et le trafic de drogue, et le rôle qu'y joue Europol est fondamental. Un réseau est mis en place avec des pays tiers, comme la Colombie et l'Équateur, d'où proviennent la plupart des drogues acheminées en Europe, et des accords opérationnels sont conclus avec ces pays et ont déjà porté leurs fruits: trente-et-une arrestations en Espagne et en Équateur, l'arrestation de deux *High Value Targets* et la saisie de propriétés d'une valeur totale de 50 millions d'euros. Des accords en vue de l'échange de données personnelles sont en cours de négociation entre l'Équateur, la Bolivie, le Brésil, le Mexique, le Pérou et Europol, et devraient permettre de renforcer la coopération.

L'oratrice souligne que la guerre en Ukraine est une catastrophe pour les citoyens concernés et qu'elle offre aux réseaux criminels des possibilités de trafic d'êtres humains et d'exploitation sexuelle. Pour contenir cette menace, des accords sont conclus avec l'Ukraine et des pays tiers, Europol jouant un rôle essentiel à travers ses analyses, ses enquêtes relatives aux délits financiers et économiques et le développement d'une expertise d'enquête dans ses États membres. Jusqu'à présent, on a enregistré peu de victimes parmi les réfugiés ukrainiens, mais il subsiste une menace potentielle de trafic d'armes. Europol est le principal partenaire de la Commission européenne dans la lutte contre cette menace et la collaboration avec les autorités ukrainiennes est excellente.

Europol joue un rôle central dans la collaboration et l'échange d'informations entre les services de police européens, et ce rôle vient d'être renforcé par les récentes adaptations de la législation et du mandat d'Europol. Europol est désormais habilitée à traiter les mégadonnées dans un environnement où la protection des données personnelles a été renforcée, ce qui lui a déjà permis d'enregistrer quelques succès opérationnels.

53 doden vielen, en de incriminatie voor moord of poging tot moord van meer dan 300 minderjarigen in Zweden. De helft van de moorden in Europa kan in verband gebracht worden met drugs en drughandel. In Nederland werden een journalist en een advocaat vermoord, en politici worden bedreigd in meerdere lidstaten. Deze dreiging verdient dezelfde aandacht als de dreiging van terroristische aanslagen.

De Europese Unie heeft de voorbije vier jaar grote stappen gezet op het vlak van veiligheid, waaraan Europol in grote mate heeft bijgedragen. Het publiek-private akkoord betreffende de Europese havens is een goed voorbeeld van een efficiënt partnerschap gericht op de strijd tegen georganiseerde misdaad en drughandel, en de rol van Europol is hierbij cruciaal. Er wordt een netwerk uitgebouwd met de derde landen, zoals bijvoorbeeld Colombia en Ecuador, waaruit de meeste drugs richting Europa vertrekken, en er worden operationele werkafspraken gemaakt met deze landen, die al tot successen hebben geleid: eenendertig arrestaties in Spanje en Ecuador, de arrestatie van twee *High Value Targets* en de inbeslagname van eigendommen ter waarden van 50 miljoen euro. Er worden momenteel akkoorden onderhandeld tussen Ecuador, Bolivia, Brazilië, Mexico, Peru en Europol met het oog op uitwisseling van persoonsgegevens, om de samenwerking op een hoger niveau te tillen.

Spreekster stelt dat de oorlog in Oekraïne een catastrofe is voor de betrokken burgers, en mogelijkheden biedt aan criminele netwerken op het vlak van mensenhandel en seksuele uitbuiting. Om deze bedreiging te beteugelen worden afspraken gemaakt met Oekraïne en derde landen, waarbij Europol een vitale rol speelt door het maken van analyses, het voeren van onderzoek naar financieel-economische misdrijven, en het uitbouwen van de onderzoek expertise in de lidstaten. Tot nog toe werden er weinig gevallen van slachtoffers onder de vluchtelingen uit Oekraïne geregistreerd, maar er blijft een potentiële dreiging van illegale wapenhandel bestaan. Europol is de voornaamste partner van de Europese Commissie in de strijd tegen deze dreiging, en de samenwerking met de Oekraïense autoriteiten is uitstekend.

Europol staat centraal in de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de Europese politiediensten, en deze centrale rol werd versterkt door recente aanpassingen van de regelgeving en het mandaat van Europol. Europol kan nu *big data* verwerken binnen een omgeving waar de bescherming van persoonsgegevens versterkt is, en dit heeft reeds geleid tot enkele operationele successen. Het optrekken van het budget en het

L'augmentation du budget et des effectifs ainsi que l'entrée en service d'officiers de liaison avec Eurojust et Frontex ont accru la force de frappe opérationnelle d'Europol.

Les responsables du trafic d'êtres humains ne se préoccupent pas du fait que l'année dernière, trois mille personnes ont péri en Méditerranée. Il faut mener une action opérationnelle pour mettre fin aux activités de ces trafiquants, ce qui nécessite une adaptation du règlement Europol.

Europol doit également être en mesure de faire face à de nouvelles menaces, comme l'utilisation de l'intelligence artificielle à des fins criminelles. Dernièrement, cinquante mille faux profils russes servant à discréditer les autorités par de la désinformation ont été détectés en Allemagne et l'on a découvert trois mille images et vidéos d'abus commis sur des enfants, générées par l'intelligence artificielle. Le risque que les services de police soient submergés de cas semblables est réel. Le laboratoire d'innovation d'Europol a déjà organisé des ateliers afin d'étudier l'utilisation de l'intelligence artificielle à des fins criminelles. Le nouveau règlement relatif à l'intelligence artificielle permet aux services de police de faire appel à l'intelligence artificielle pour lutter contre le terrorisme et le crime organisé (9). Nous aurons besoin de l'intelligence artificielle pour combattre l'utilisation abusive de l'intelligence artificielle. Le nouveau mandat d'Europol l'autorise.

VI. SESSION DE CONTRÔLE 2: LA LUTTE CONTRE LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS

A. Présentation par Mme Diane Schmitt, coordinatrice de l'UE de la lutte contre la traite des êtres humains, direction générale de la Migration et des Affaires intérieures, Commission européenne

En tant que coordinatrice de l'UE pour la lutte contre la traite des êtres humains, Mme Diane Schmitt est bien consciente de l'importance du soutien opérationnel offert par Europol aux États membres et aux pays tiers dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains. Europol assure également un soutien en matière d'analyse et d'identification des tendances et des modes opératoires.

(9) Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles harmonisées concernant l'intelligence artificielle (législation sur l'intelligence artificielle) et modifiant certains actes législatifs de l'Union.

aantal personeelsleden, evenals het aantreden van de verbindingsofficiërs met Eurojust en Frontex, hebben geleid tot meer operationele slagkracht voor Europol.

Mensensmokkelaars geven er niets om dat er het afgelopen jaar drieduizend personen omkwamen in de Middellandse Zeegebied. Er moet operationele actie ondernomen worden om de mensensmokkelaars een halt toe te roepen, en de Europol verordening dient hiervoor aangepast te worden.

Europol moet ook het hoofd kunnen bieden aan nieuwe dreigingen, zoals het criminele misbruik van artificiële intelligentie. Zo werden recent in Duitsland vijftigduizend valse Russische profielen gedetecteerd, die gebruikt werden om de overheid te discrediteren via desinformatie, en werden er drieduizend afbeeldingen en video's gevonden van kindermisbruik, die gegenereerd waren via artificiële intelligentie. De kans bestaat dat de politiediensten overstelpt zullen worden met dergelijke zaken. Het *Innovation Lab* van Europol heeft reeds *workshops* georganiseerd om het crimineel gebruik van artificiële intelligentie te onderzoeken. De nieuwe verordening over artificiële intelligentie zal het mogelijk maken voor de politiediensten om artificiële intelligentie in te schakelen in de strijd tegen terrorisme en georganiseerde misdaad (9). We zullen artificiële intelligentie nodig hebben om het misbruik van artificiële intelligentie te bestrijden. Het nieuwe mandaat van Europol laat dit toe.

VI. TOEZICHTSESSIE 2: DE STRIJD TEGEN MENSENHANDEL

A. Presentatie door mevrouw Diane Schmitt, EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel, directoraat-generaal *Migration and Home Affairs*, Europese Commissie

Mevrouw Diane Schmitt is zich als EU anti-trafficking coördinator sterk bewust van de cruciale rol op het vlak van operationele ondersteuning, die geboden wordt door Europol aan lidstaten en derde landen in de strijd tegen mensenhandel. Europol biedt ook ondersteuning bij analyses en het identificeren van trends en *modus operandi*.

(9) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie (wet op de AI) en tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van de Unie.

Les données les plus récentes d'Eurostat pour la période 2020-2022 permettent d'inférer un certain nombre de changements par rapport aux chiffres de 2001.

Premièrement, le nombre de victimes de traite des êtres humains enregistrées a augmenté de 41 %. Cette hausse peut s'expliquer en partie par l'attention accrue dont cette problématique bénéficie, ainsi que par les journées d'action menées sur le territoire de plusieurs États membres.

Deuxièmement, le pourcentage de cas d'exploitation sexuelle est resté stable, contrairement au pourcentage de cas d'exploitation par le travail qui, lui, a doublé. Cet aspect mérite par conséquent qu'on s'y intéresse plus avant.

Troisièmement, on constate une augmentation d'autres formes de traite des êtres humains, comme la mendicité forcée, la criminalité forcée et le commerce d'organes, autant de pratiques dans lesquelles des mineurs sont largement impliqués. Lorsque les autorités y sont confrontées, il est souvent compliqué pour elles de réunir des preuves convaincantes en vue d'entamer des poursuites judiciaires contre les responsables. Les enfants représentent 15 % des victimes, et la plupart des victimes sont, encore et toujours, de sexe féminin.

Les données relatives aux poursuites et aux condamnations indiquent une diminution de celles-ci. La coopération entre les services de police et les instances judiciaires, dès le début de l'enquête, est cruciale si l'on veut pouvoir condamner effectivement les responsables, et le rôle d'Europol et d'Eurojust est déterminant à cet égard. Des visites effectuées dans les États membres ont permis de constater que plusieurs de ces États ne sont pas suffisamment informés du soutien qu'Europol peut leur offrir dans le cadre de telles enquêtes.

Enfin, l'oratrice signale que les dernières données en date montrent que les victimes de la traite des êtres humains proviennent désormais majoritairement (63 %) de l'extérieur de l'Union européenne, et principalement de pays tels que le Nigeria, l'Ukraine, le Maroc, le Bangladesh, la Colombie, le Brésil, le Pakistan et la Chine. La proportion de victimes de la traite des êtres humains originaires d'Ukraine était considérable en 2022. La coopération opérationnelle avec les pays tiers dans la lutte contre la traite des êtres humains n'en est devenue que plus importante, et les accords conclus par Europol avec des pays tiers peuvent être utiles à cet égard, notamment en ce qui concerne les mesures préventives et l'amélioration de l'échange d'informations.

Op basis van de meest recente gegevens van Eurostat over 2020-2022 kunnen een aantal veranderingen afgeleid worden ten opzichte van de cijfers van 2001.

Ten eerste is het aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel gestegen met 41 %. Deze stijging kan deels verklaard worden door de toegenomen aandacht voor het probleem, en de actiedagen die uitgevoerd werden op het grondgebied van verschillende lidstaten.

Ten tweede is het percentage van seksuele uitbuiting stabiel gebleven, terwijl het percentage van gevallen van arbeidsuitbuiting verdubbeld is. Dit aspect verdient bijgevolg bijkomende aandacht.

Ten derde is er een toename van andere vormen van mensenhandel, zoals gedwongen bedelarij, gedwongen criminaliteit en de handel in organen, waarbij in grote mate minderjarigen betrokken zijn. Wanneer de autoriteiten hiermee geconfronteerd worden, is het vaak gecompliceerd om afdoende bewijsmateriaal te verzamelen om over te kunnen gaan tot een gerechtelijke vervolging van de verantwoordelijken. Kinderen maken 15 % uit van de slachtoffers, en het merendeel van de slachtoffers zijn nog steeds van het vrouwelijk geslacht.

De gegevens over vervolgingen en veroordelingen geven aan dat er een daling is. Samenwerking tussen de politiediensten en de gerechtelijke instanties, vanaf het begin van het onderzoek, is cruciaal om tot effectieve veroordelingen van de verantwoordelijken te kunnen komen, en de rol van Europol en Eurojust is hierbij doorslaggevend. Uit plaatsbezoeken in de lidstaten bleek dat verschillende lidstaten onvoldoende op de hoogte zijn van de ondersteuning die Europol bij het voeren van dergelijke onderzoeken kan bieden.

Tot slot meldt spreekster dat, op basis van deze meest recente gegevens, het merendeel van de slachtoffers van mensenhandel (63 %) nu afkomstig is van buiten de Europese Unie, en vooral uit landen zoals Nigeria, Oekraïne, Marokko, Bangladesh, Colombia, Brazilië, Pakistan en China. Het aandeel slachtoffers van mensenhandel uit Oekraïne was in 2022 substantieel. Het belang van de operationele samenwerking met derde landen in de strijd tegen mensenhandel is hierdoor belangrijker geworden, en de overeenkomsten die Europol gesloten heeft met derde landen kunnen hierbij nuttig zijn, op het vlak van het treffen van preventieve maatregelen en het verbeteren van de informatie-uitwisseling.

Il faut absolument privilégier une approche globale axée sur la sensibilisation, la prévention, la réduction de la demande, les poursuites et condamnations à l'encontre des principaux responsables de ces méfaits et la protection des victimes en tout temps. Telle est d'ailleurs également l'approche défendue par la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène, ainsi que la protection des victimes, récemment modifiée.

B. Présentation de M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Opérations

M. Jean-Philippe Lecouffe présente un aperçu des données récentes dont dispose Europol au sujet d'enquêtes sur le trafic d'êtres humains pour lesquelles Europol a offert son soutien opérationnel.

La majorité des enquêtes portaient sur des cas d'exploitation sexuelle (77,6 %) et de travail forcé (12,2 %), mais on relevait aussi plusieurs cas de mendicité forcée (3,2 %) et de criminalité forcée (3,8 %). La plupart des victimes étaient originaires de l'Union européenne, mais on observe également une nette augmentation des victimes venant de l'extérieur de l'Union européenne, en particulier d'Amérique du Sud et des pays asiatiques. On peut véritablement parler d'un manque structurel d'informations en provenance des pays tiers: par exemple, aucun appui n'est offert pour les enquêtes sur le continent africain alors qu'il est évident que les réseaux criminels nigériens sont très actifs dans le secteur de l'exploitation sexuelle.

Les réseaux criminels actifs dans la traite des êtres humains dissimulent leurs activités derrière de faux contrats de travail d'apparence légale que les victimes sont amenées à signer. Ces réseaux se servent de plus en plus souvent d'un environnement en ligne pour faire de nouvelles victimes, proposer des services et transférer les bénéfices de leurs activités criminelles. Cela leur procure un degré élevé d'anonymat.

M. Lecouffe cite l'exemple des résultats obtenus par l'*Operational Task Force Lotus*, qui ciblait le trafic et l'exploitation sexuelle de ressortissants chinois; cette *task force* a apporté un soutien opérationnel à la police fédérale belge et a permis de mener des enquêtes dans différents États membres. Les victimes de l'exploitation sexuelle étaient recrutées en ligne au moyen de promesses d'emploi légitime et étaient emmenées en Europe avec de faux papiers d'identité et permis de séjour européens. L'opération a permis l'arrestation de

Een alomvattende aanpak met focus op bewustmaking, preventie, het afbouwen van de vraag, het vervolgen en veroordelen van de hoofdverantwoordelijken, en het te allen tijde in bescherming nemen van de slachtoffers, is noodzakelijk. Deze aanpak wordt ook verdedigd door de recent gewijzigde richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan.

B. Presentatie door de heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van Europol, directoraat Operaties

De heer Jean-Philippe Lecouffe geeft een overzicht van de recente gegevens waarover Europol beschikt over onderzoeken naar mensenhandel waarbij operationele ondersteuning werd geboden.

Het grootste aandeel van onderzoeken betrof gevallen van seksuele uitbuiting (77,6 %) en gedwongen arbeid (12,2 %), maar er waren ook verschillende gevallen van gedwongen bedelarij (3,2 %) en gedwongen criminaliteit (3,8 %). De meeste slachtoffers waren afkomstig uit de Europese Unie zelf, maar er is anderzijds een duidelijke toename van slachtoffers die afkomstig zijn van buiten de Europese Unie: Zuid-Amerika en Aziatische landen in het bijzonder. Er is onomstotelijk sprake van een structureel gebrek aan inlichtingen vanuit derde landen: er worden bijvoorbeeld geen onderzoeken ondersteund op het Afrikaanse continent, terwijl duidelijk is dat Nigeriaanse criminele netwerken bijzonder actief zijn op het vlak van seksuele uitbuiting.

De criminele netwerken die actief zijn op het vlak van mensenhandel verbergen hun activiteiten via pseudo-legitieme arbeidsovereenkomsten, waar de slachtoffers overtuigd worden op in te tekenen. Deze netwerken maken steeds vaker gebruik van een online omgeving om nieuwe slachtoffers te maken, diensten aan te bieden, en criminele winsten door te sluizen. Dit verschaft hen een hoge mate aan anonimiteit.

De heer Lecouffe verwijst als voorbeeld naar de resultaten van de succesvolle *Operational Task Force Lotus*, waar de focus lag op het smokkelen en de seksuele uitbuiting van Chinese onderdanen, waarbij operationele ondersteuning werd geboden aan de Belgische federale politie, en onderzoeken werden verricht in talrijke lidstaten. Slachtoffers van seksuele uitbuiting werden geronseld door hen online een legitieme job te beloven, en werden naar Europa gesmokkeld met behulp van nagemaakte Europese identiteitsbewijzen en

38 suspects, l'identification de 29 victimes et la saisie de 2,3 millions d'euros et de 266 téléphones mobiles. Les profits illégaux ont été estimés à 10 millions d'euros par an. Cette action a révélé que les victimes étaient approchées par le biais de messageries instantanées et plateformes de médias sociaux chinoises. Les personnes étaient amenées en Europe avec l'aide d'agences de voyage chinoises qui se chargeaient de délivrer des visas touristiques ou de travail. Les réseaux criminels fabriquaient aussi de faux passeports et visas d'une très grande qualité. Enfin, ils conservaient une forte emprise physique et psychologique sur leurs victimes, tout en évitant le plus possible de recourir à la violence. Ils faisaient apparemment miroiter d'avantageux contrats à long terme à leurs victimes. Beaucoup de leurs activités s'exerçaient en ligne, depuis le recrutement jusqu'à l'exploitation de leurs victimes.

Un autre exemple cité est celui de l'*Operation Mobile*, qui mettait l'accent sur la lutte contre la traite de mineurs et de jeunes femmes, astreints à la mendicité, à des mariages et à la criminalité forcés et ainsi exploités. Les activités se déroulaient en Serbie, en Autriche, en France et en Allemagne. L'opération, qui a bénéficié de l'appui opérationnel d'Europol, a conduit en 2023 à 5 arrestations, à l'identification de 8 victimes et à la saisie de liquidités, d'équipements et de documents financiers.

La traite des êtres humains reste un phénomène méconnu, parce que les victimes sont souvent empêchées de se signaler et que les réseaux criminels opèrent généralement en ligne. Les principaux responsables gèrent souvent les réseaux à distance, depuis des pays tiers, extérieurs à l'Union européenne. Enfin, ils recourent souvent à des structures faussement légitimes pour mener leurs activités criminelles.

Pour soutenir les États membres dans la lutte contre la traite des êtres humains, Europol a lancé un projet d'analyse qui a permis, en 2023, de réaliser 59 opérations et 23 journées d'action dans différents États membres. Les efforts d'Europol sont en outre consolidés par le *monitoring* en ligne effectué par l'*Internet Referral Unit*, et par une collaboration accrue avec des pays tiers, en particulier les pays de transit et d'origine.

S'agissant de la situation en Ukraine, Europol est particulièrement attentif au risque de traite des êtres humains et l'on a contrôlé 600 plateformes en ligne lors d'*hackathons* et identifié 40 victimes potentielles et 20 suspects.

verblijfsvergunningen. Er werden 38 verdachten gearresteerd, 29 slachtoffers geïdentificeerd en 2,3 miljoen euro evenals 266 mobiele telefoons in beslag genomen. De geschatte illegale winst werd geraamd op 10 miljoen euro per jaar. Uit deze actie bleek dat de slachtoffers benaderd werden via Chinese *instant messaging* en sociale media platformen. Voor het smokkelen werd een beroep gedaan op Chinese reisagentschappen, die instonden voor het verlenen van toeristen- of arbeidsvisa. De criminele netwerken maakten ook namaak-paspoorten en visa aan van een hoge kwaliteit. Tot slot behielden zij op fysiek en psychologisch vlak een grote mate aan controle over hun slachtoffers, terwijl het gebruik van geweld zo veel als mogelijk vermeden werd. Zij hielden hun slachtoffers schijnbaar voordelige lange termijn-contracten voor ogen. Vanaf het ronselen tot en met de uitbuiting van de slachtoffers verliepen veel van hun activiteiten digitaal.

Een ander voorbeeld betreft *Operation Mobile*, waarbij de focus lag op het bestrijden van mensenhandel van minderjarigen en jonge vrouwen, met het oog op uitbuiting via gedwongen bedelarij, gedwongen huwelijken en gedwongen criminaliteit. De activiteiten vonden plaats in Servië, Oostenrijk, Frankrijk en Duitsland. De operatie, met operationele ondersteuning vanuit Europol, leidde in 2023 tot 5 arrestaties, het identificeren van 8 slachtoffers en de inbeslagname van cashgeld, uitrusting en financiële documenten.

Mensenhandel blijft onderbelicht omdat slachtoffers vaak onder dwang geen aangifte doen, en omdat de criminele netwerken in hoge mate digitaal opereren. De hoofdverantwoordelijken sturen de netwerken vaak van op afstand aan vanuit derde landen buiten de Europese Unie. Tot slot wordt vaak gebruik gemaakt van pseudo-legitieme structuren om de criminele activiteiten uit te voeren.

Europol heeft, ter ondersteuning van de lidstaten in de strijd tegen mensenhandel, een analyse-project opgestart waarbij in 2023 in totaal 59 operaties en 23 actiedagen werden uitgevoerd in diverse lidstaten. De inspanningen van Europol worden daarnaast geconsolideerd via *online monitoring* door de *Internet Referral Unit*, en door een toenemende samenwerking met derde landen, transit- en herkomstlanden in het bijzonder.

Betreffende de situatie in Oekraïne is Europol bijzonder aandachtig voor het risico op mensenhandel, en werden er 600 *online* platformen nagekeken via *hackathons*, en werden er 40 potentiële slachtoffers en 20 verdachten geïdentificeerd.

C. Échange de vues

Différents membres des délégations du GCPC soulignent le recours accru à la violence et les nouvelles formes de traite des êtres humains par les réseaux criminels et demandent si ce phénomène est particulièrement marqué dans certains États membres.

Plusieurs membres des délégations mettent l'accent sur l'importance d'une stratégie globale de lutte contre l'immigration illégale, contre le trafic et la traite d'êtres humains, grâce au soutien apporté aux États membres dans la mise en œuvre de la directive nouvellement modifiée, sur la création d'équipes communes d'enquête, et sur le renforcement commun des frontières extérieures de l'Union européenne en particulier. Quel soutien Europol apporte-t-il aux pays dont proviennent beaucoup des victimes de la traite des êtres humains? Europol dispose-t-il de données chiffrées relatives au trafic d'organes?

Différents membres du Parlement européen souhaitent obtenir des statistiques concrètes sur l'enregistrement des victimes de l'exploitation sexuelle et demandent quelle stratégie cohérente on applique pour lutter contre le trafic des êtres humains, d'une part, et la traite des êtres humains, d'autre part, deux phénomènes à distinguer nettement. Comment l'aspect de la gouvernance, tel qu'il figure dans la directive adaptée, s'accordera-t-il concrètement avec les activités actuelles d'Europol? Est-il possible de combattre le phénomène de la traite des êtres humains en élargissant les possibilités d'entrer légalement sur le territoire de l'Union européenne?

Mme Diane Schmitt indique que les nouvelles formes de traite des êtres humains que sont les mariages forcés et les adoptions illégales figurent désormais dans la directive adaptée et annonce que des actions concrètes seront menées pour conscientiser les États membres et les victimes potentielles à ces formes nouvelles de traite des êtres humains. L'intervenante souligne que les cas d'exploitation sexuelle ont augmenté de 5,3 %, mais que leur nombre reste sous-estimé parce que de nombreuses victimes ne s'adressent pas à la police par crainte d'être expulsées du pays. Les organisations non gouvernementales (ONG) pourraient à cet égard servir de relais entre la société et les victimes.

Mme Schmitt explique que la directive adaptée du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes doit être transposée dans la législation nationale dans les deux ans et que la transposition

C. Gedachtewisseling

Verschillende leden van de GPC-delegaties verwijzen naar het toenemende gebruik van geweld en nieuwe vormen van mensenhandel door de criminele netwerken, en vragen of dit fenomeen zich in sommige lidstaten in het bijzonder voordoet.

Verschillende delegatieleden beklemtonen het belang van een alomvattende aanpak van illegale immigratie, mensensmokkel en mensenhandel via het ondersteunen van de lidstaten bij het implementeren van de recent gewijzigde richtlijn, het oprichten van *Joint Investigation Teams*, en het gezamenlijk versterken van de buitengrenzen van de Europese unie in het bijzonder. Welke ondersteuning biedt Europol aan de lidstaten waaruit veel slachtoffers van mensenhandel afkomstig zijn? Zijn er cijfergegevens van Europol beschikbaar betreffende de handel in organen?

Verschillende leden van het Europees Parlement vragen naar concrete cijfergegevens op het vlak van de registratie van slachtoffers van seksuele uitbuiting, en vragen welke consistente aanpak er geldt voor mensensmokkel enerzijds en mensenhandel anderzijds, twee duidelijk te onderscheiden fenomenen. Hoe zal het *governance*-aspect, zoals opgenomen in de aangepaste richtlijn, concreet afgestemd worden op de huidige activiteiten van Europol? Zijn er mogelijkheden om het fenomeen mensenhandel te bestrijden door het verschaffen van meer mogelijkheden om het grondgebied van de Europese unie op een legale manier te betreden?

Mevrouw Diane Schmitt geeft aan dat gedwongen huwelijken en illegale adoptie, de nieuwe vormen van mensenhandel, thans opgenomen zijn in de aangepaste richtlijn, en geeft aan dat er concrete acties zullen ondernomen worden om de lidstaten en de potentiële slachtoffers bewuster te maken van deze nieuwe vormen van mensenhandel. Spreekster geeft aan dat er een toename van 5,3 % van het aantal gevallen van seksuele uitbuiting is, maar dat dit een onderschatting is aangezien veel slachtoffers zich niet wenden tot de politiediensten, uit vrees om het land uitgezet te worden. Niet gouvernementele organisaties (NGO's) zouden hier een brugfunctie tussen de maatschappij en de slachtoffers kunnen vervullen.

Mevrouw Schmitt geeft aan dat de aangepaste richtlijn van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers binnen twee jaar omgezet moet zijn in nationale wetgeving. De omzetting en implementatie worden van nabij

et mise en œuvre de cette directive sont suivies de près au sein d'un réseau de rapporteurs nationaux des États membres et des pays candidats.

Elle précise que la traite des êtres humains et le trafic d'êtres humains sont en effet des notions qu'il convient de distinguer strictement: alors que la traite des êtres humains vise l'exploitation, laquelle ne nécessite pas nécessairement le franchissement d'une frontière nationale, le trafic des êtres humains consiste à faciliter le passage des frontières moyennant paiement. Les personnes introduites clandestinement dans l'Union européenne peuvent être la proie de personnes qui se livrent à la traite et à l'exploitation d'êtres humains, mais ce n'est pas nécessairement le cas. Si une nouvelle réglementation élargissait les possibilités d'entrer légalement dans l'Union européenne, cela pourrait effectivement faire baisser les chiffres de la traite et du trafic des êtres humains.

L'oratrice ajoute que les nouvelles formes de traite des êtres humains ne se limitent pas à quelques pays, mais que le problème se manifeste sous diverses formes dans tous les pays de l'Union européenne.

M. Jean-Philippe Lecouffe explique qu'Europol collabore déjà étroitement avec la coordinatrice de l'UE de la lutte contre la traite des êtres humains afin de lutter efficacement contre ce fléau. Il indique qu'Europol devrait être en mesure d'aligner les actions qu'il entreprend dans le cadre de la lutte contre le trafic d'êtres humains sur celles de Frontex, et de préférence avant que les personnes concernées ne pénètrent sur le territoire de l'Union européenne. L'échange d'informations entre les États membres, les pays tiers et Europol devrait donc être renforcé, mais il appartient au législateur européen d'en décider.

L'orateur ajoute que le soutien apporté aux États membres dont sont originaires beaucoup des victimes de la traite des êtres humains prend plusieurs formes et précise que, dans la plupart des cas, cette collaboration est excellente.

L'instrument que constituent les équipes communes d'enquête s'inscrit dans une approche judiciaire du problème et est piloté par Eurojust. Les *Operational Task Forces* d'Europol, au contraire, sont axées sur le soutien opérationnel à apporter aux services de police pour la réalisation d'enquêtes relatives à la traite des êtres humains. Il appartient à l'État membre de choisir l'instrument le plus approprié.

opgevolgd binnen een netwerk van nationale rapporteurs uit de lidstaten en de kandidaat-lidstaten.

Zij geeft aan dat mensenhandel en mensensmokkel inderdaad twee duidelijk te onderscheiden begrippen zijn: waar mensenhandel gericht is op uitbuiting, waarvoor niet noodzakelijk een landsgrens dient overschreden te worden, is mensensmokkel het na betaling faciliteren van het overschrijden van landsgrenzen. Mensen die de Europese Unie worden binnengesmokkeld, kunnen ten prooi vallen aan mensenhandelaars en uitbuiting, maar dit is niet per definitie het geval. Indien er via nieuwe regelgeving bijkomende mogelijkheden gecreëerd zouden worden om de Europese unie op een legale manier te betreden, zou dit inderdaad de cijfers van mensenhandel en mensensmokkel doen dalen.

Spreekster geeft aan dat de nieuwe vormen van mensenhandel zich niet beperken tot enkele landen, maar dat het probleem zich in verschillende vormen voordoet in alle landen van de Europese unie.

De heer Jean-Philippe Lecouffe geeft aan dat Europol reeds een nauwe samenwerking hanteert met de EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel, met het oog op een efficiënte aanpak van mensenhandel. Hij geeft aan dat Europol haar acties in de strijd tegen mensensmokkel moet kunnen afstemmen met Frontex, en bij voorkeur voordat personen het grondgebied van de Europese Unie betreden. De uitwisseling van informatie tussen de lidstaten, derde landen en Europol zou hiervoor versterkt moeten worden, maar dit ligt in de handen van de Europese wetgever.

Spreeker verklaart dat er verschillende vormen van ondersteuning geboden worden aan de lidstaten waaruit veel slachtoffers van mensenhandel afkomstig zijn, en geeft aan dat deze samenwerking in het merendeel van de gevallen uitstekend verloopt.

Het instrument *Joint Investigation Teams* is een gerechtelijke benadering van het probleem en wordt geleid door Eurojust. De *Operational Task Forces* van Europol zijn daarentegen gericht op de operationele ondersteuning van de politiediensten bij het voeren van onderzoeken naar mensenhandel. Het is aan de lidstaat om te kiezen welk instrument het meest aangewezen is.

Selon l'intervenant, le système de santé européen, qui est bien réglé et bien structuré, laisse peu de place au trafic d'organes. Les cas connus de trafic d'organes sont peu nombreux et, compte tenu des moyens limités dont il dispose, Europol se focalise sur d'autres priorités.

VII. OBSERVATIONS FINALES

Mme Groothedde, coprésidente au nom du Sénat de Belgique, remercie toutes les personnes présentes pour leurs exposés, contributions et questions.

M. Engerer, coprésident au nom du Parlement européen, évoque les prochaines élections pour le Parlement européen et ajoute que la Commission européenne continuera à suivre avec attention les activités d'Europol dans la lutte contre le crime organisé.

M. Metsu, coprésident au nom de la Chambre des représentants de Belgique, annonce que la prochaine conférence du GCPC se déroulera au Parlement européen à Bruxelles, mais qu'il faudra probablement en modifier la date étant donné que les 11 et 12 novembre 2024, dates actuellement prévues pour la quinzième conférence du GCPC, sont des jours de commémoration dans de nombreux États membres.

Les rapporteuses,

Celia GROOTHEDDE.
Nadia SMINATE.

Het goed geregelde en gestructureerde Europese gezondheidssysteem laat volgens spreker weinig ruimte voor het smokkelen van organen. Er zijn weinig gevallen van orgaansmokkel bekend, en gelet op de beperkte middelen waarover Europol beschikt, worden er bijgevolg andere prioriteiten gesteld.

VII. SLOTOPMERKINGEN

Mevrouw Groothedde, covoorzitster namens de Belgische Senaat, dankt alle aanwezigen voor hun uiteenzettingen, bijdragen en vragen.

De heer Engerer, covoorzitter namens het Europees Parlement, verwijst naar de nakende verkiezingen voor het Europees Parlement, en geeft aan dat de Europese Commissie verder aandachtig de activiteiten van Europol ter bestrijding van de georganiseerde misdaad zal volgen.

De heer Metsu, covoorzitter namens de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, geeft aan dat de volgende JPSG-conferentie zal doorgaan in het Europees Parlement te Brussel, maar dat er zich mogelijk een wijziging van datum zal aandienen, aangezien er op 11 en 12 november 2024, de thans voorziene data voor de vijftiende GPC-conferentie, in verschillende lidstaten herdenkingsdagen zijn.

De rapporteurs,

Celia GROOTHEDDE.
Nadia SMINATE.