

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

6 NOVEMBRE 2023

Proposition de résolution visant à
l'adoption d'une convention internationale
relative aux droits des personnes âgées

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DU
RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE,
DE LA CITOYENNETÉ ET
DES AFFAIRES INTERNATIONALES

Voir:
Documents du Sénat:
7-272 – 2020/2021:
N° 1: Proposition de résolution.
7-272 – 2023/2024:
N° 2: Amendements.
N° 3: Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2023-2024

6 NOVEMBER 2023

Voorstel van resolutie tot aanneming van
een internationaal verdrag inzake de rechten
van ouderen

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,
BURGERSCHAP EN
INTERNATIONALE AANGELEGENHEDEN

Zie:
Documenten van de Senaat:
7-272 – 2020/2021:
Nr. 1: Voorstel van resolutie.
7-272 – 2023/2024:
Nr. 2: Amendementen.
Nr. 3: Verslag.

Le Sénat,

A. vu la Convention des Nations unies du 13 décembre 2006 relative aux droits des personnes handicapées (UNCRPD);

B. vu les Principes des Nations unies pour les personnes âgées du 16 décembre 1991;

C. vu la résolution 67/139 adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies le 20 décembre 2012 «Vers un instrument international global et intégré pour la promotion et la protection des droits et de la dignité des personnes âgées»;

D. tenant compte du fait que tous les États membres de l'Union européenne (UE) ont signé une déclaration en faveur de la note d'orientation du secrétaire général des Nations unies sur l'impact de la COVID-19 sur les personnes âgées (mai 2020) et qui appelle à des instruments juridiques plus solides et à la nécessité de développer des propositions pour une nouvelle convention;

E. vu la Convention européenne des droits de l'homme, la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et la Charte sociale européenne;

F. vu la recommandation CM/Rec (2014)2 du Comité des ministres du Conseil de l'Europe aux États membres sur la promotion des droits de l'homme et des personnes âgées;

G. vu le rapport du 27 mars 2019 sur la mise en œuvre de la recommandation CM/Rec (2014)2 du Comité des ministres aux États membres sur la promotion des droits de l'homme des personnes âgées;

H. vu la résolution 2168 (2017) «Les droits humains des personnes âgées et leur prise en charge intégrale» adoptée par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, le 30 mai 2017;

I. vu le rapport d'Unia «COVID-19 – Les droits humains mis à l'épreuve», et plus particulièrement la recommandation 4.6.;

J. considérant que les instruments existants relatifs aux droits humains ne traitent pas des personnes âgées et, par conséquent, que les personnes âgées restent invisibles dans les recommandations de l'Organisation des Nations unies (ONU) relatives aux droits de l'homme;

De Senaat,

A. gelet op het Verdrag van de Verenigde Naties van 13 december 2006 inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD);

B. gelet op de Beginselen van de Verenigde Naties inzake ouderen van 16 december 1991;

C. gelet op resolutie 67/139 die op 20 december 2012 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werd aangenomen: «*Towards a comprehensive and integral international legal instrument to promote and protect the rights and dignity of older persons*»;

D. rekening houdend met het feit dat alle lidstaten van de Europese Unie (EU) een verklaring hebben ondertekend ter ondersteuning van de beleidsnota van de secretaris-generaal van de VN over de impact van COVID-19 op ouderen (mei 2020), waarin wordt opgeroepen tot sterkere rechtsinstrumenten en tot voorstellen voor een nieuw verdrag;

E. gelet op het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europees Sociaal Handvest;

F. gelet op aanbeveling CM/Rec (2014)2 van het Comité van ministers van de Raad van Europa aan de lidstaten over de bevordering van de rechten van de mens en van ouderen;

G. gelet op het verslag van 27 maart 2019 over de tenuitvoerlegging van aanbeveling CM/Rec (2014)2 van het Comité van ministers van de Raad van Europa aan de lidstaten over de bevordering van de rechten van de mens en van ouderen;

H. gelet op resolutie 2168 (2017) «*Human rights of older persons and their comprehensive care*» die op 30 mei 2017 werd aangenomen door het Permanent Comité, handelend namens de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa;

I. gelet op het rapport van Unia «COVID-19 – een test voor de mensenrechten», en meer bepaald aanbeveling 4.6.;

J. overwegende dat de bestaande mensenrechteninstrumenten geen betrekking hebben op ouderen en dat ouderen als gevolg daarvan onzichtbaar blijven in de aanbevelingen van de Verenigde Naties (VN) inzake mensenrechten;

K. considérant que sur plus de treize mille recommandations concernant les discriminations adoptées par les organes de l'ONU, moins de 1 % concerne les personnes âgées;

L. considérant que les personnes âgées devraient pouvoir pleinement et effectivement participer et être intégrées à la société, et que toutes les personnes âgées devraient pouvoir vivre dans la dignité, la sécurité, en étant protégées contre la discrimination, l'isolement, la violence, la négligence et les abus, et de la façon la plus autonome possible;

M. considérant qu'il est établi que les personnes âgées sont très vulnérables aux abus, y compris dans le cadre des soins de longue durée, et que d'après les estimations de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), au moins quatre millions de personnes âgées sont victimes de mauvais traitements en Europe chaque année;

N. vu la stratégie de l'OMS relative aux villes et communautés des aînés;

O. tenant compte des données d'Unia qui observe qu'en cinq ans le nombre de cas traités de discrimination fondée sur l'âge a augmenté en moyenne de 34,5 %, passant de 93 en 2013 à 152 en 2018;

P. considérant que la onzième session du Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement (GTCNL) des Nations unies s'est terminée le 1^{er} avril 2021 avec des sentiments mitigés et que malgré certains développements positifs, l'événement n'a pas répondu aux attentes des défenseurs du vieillissement dans le monde entier;

Q. considérant en effet la faible participation des États membres, ce qui démontre un manque d'engagement et de priorité des droits des personnes âgées dans la pratique;

R. considérant qu'à ce jour, aucun traité international relatif aux droits humains n'a été adopté sans le soutien de l'Union européenne (UE) et de ses États membres;

S. considérant que l'UE doit renforcer son *leadership* pour créer des sociétés plus justes, plus inclusives et plus résilientes pour tous les âges,

K. overwegende dat van de meer dan 13 000 aanbevelingen over discriminatie die door de organen van de VN zijn aangenomen, minder dan 1 % betrekking heeft op ouderen;

L. overwegende dat ouderen ten volle en effectief zouden moeten kunnen participeren en in de samenleving geïntegreerd zouden moeten zijn, en dat alle ouderen zouden moeten kunnen leven op een waardige, veilige manier, beschermd tegen discriminatie, isolement, geweld, verwaarlozing en misbruik, en tevens op een zo zelfstandig mogelijke manier;

M. overwegende dat is vastgesteld dat ouderen zeer kwetsbaar zijn voor misbruik, ook in het kader van langdurige zorg, en dat volgens schattingen van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) in Europa jaarlijks ten minste vier miljoen ouderen worden mishandeld;

N. gelet op de strategie van de WHO inzake leeftijdsvriendelijke steden en gemeenschappen;

O. rekening houdend met de gegevens van Unia, dat opmerkt dat in vijf jaar tijd het aantal zaken dat wegens leeftijdsdiscriminatie is behandeld, met gemiddeld 34,5 % is gestegen, van 93 gevallen in 2013 tot 152 in 2018;

P. overwegende dat de elfde vergadering van de *Open-Ended Working Group on Ageing* (OEWG) van de Verenigde Naties op 1 april 2021 met gemengde gevoelens is geëindigd, en dat het evenement, ondanks een aantal positieve ontwikkelingen, niet aan de verwachtingen van de belangenbehartigers van ouderen over de hele wereld heeft voldaan;

Q. gelet op de geringe participatie van de lidstaten, die getuigt van een gebrek aan engagement voor en prioriteit van de rechten van ouderen in de praktijk;

R. overwegende dat tot op heden geen enkel internationaal mensenrechtenverdrag is aangenomen zonder de steun van de Europese Unie (EU) en haar lidstaten;

S. overwegende dat de EU haar *leadership* moet versterken bij het creëren van rechtvaardigere, inclusievere en veerkrachtigere samenlevingen voor alle leeftijden,

I. Entend sensibiliser, via sa représentation au sein de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, les États membres à la nécessité de renforcer les droits des personnes âgées;

II. Demande au gouvernement:

1) de plaider la cause des droits des personnes âgées auprès de l'UE et de ses États membres de manière à:

a) adopter une position commune au niveau de l'UE en faveur d'un nouvel instrument international pour la protection des droits des personnes âgées;

b) participer activement à la prochaine session du Groupe de travail à composition non limitée des Nations unies sur le vieillissement (GTCNL);

c) consulter les personnes âgées par l'intermédiaire de leurs organisations représentatives, des institutions nationales des droits humains et d'autres organisations de la société civile en vue de la préparation de la prochaine session du GTCNL. Cela permettra de comprendre comment les personnes âgées sont privées de leurs droits, où les instruments nationaux, régionaux et internationaux sont silencieux et déficients, et ce qui est nécessaire pour remédier à ces violations et lacunes;

d) encourager les autres États à se joindre aux discussions du GTCNL et à partager leurs expériences nationales en matière de protection et de promotion des droits des personnes âgées;

e) soutenir la création d'un groupe de rédaction qui élaborera des propositions pour une convention sur les droits des personnes âgées;

f) dans le cadre du suivi du livre vert de l'UE sur le vieillissement, soutenir la création d'une stratégie européenne pour l'égalité des âges, en vue de préparer la voie à l'adoption et à la ratification par l'UE d'une future convention des Nations unies sur les droits des personnes âgées;

g) promouvoir activement les droits humains des personnes âgées dans toutes les résolutions du Conseil des droits de l'homme des Nations unies;

h) veiller à l'adoption – en tenant compte des remarques émises par les réseaux européens de lutte contre la discrimination – de la proposition de directive relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de religion ou de

I. Wil via zijn vertegenwoordiging in de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa de lidstaten bewust maken van de noodzaak om de rechten van ouderen te versterken;

II. Vraagt de regering:

1) bij de EU en haar lidstaten op te komen voor de rechten van ouderen, teneinde:

a) op EU-niveau een gemeenschappelijk standpunt in te nemen met het oog op een nieuw internationaal instrument voor de bescherming van de rechten van ouderen;

b) actief deel te nemen aan de volgende vergadering van de *Open-Ended Working Group on Ageing* (OEWG) van de Verenigde Naties;

c) overleg te plegen met ouderen via hun belangenorganisaties, nationale mensenrechteninstellingen en andere organisaties van het maatschappelijk middenveld met het oog op de voorbereiding van de volgende zitting van de OEWG. Op die manier zal duidelijk worden hoe ouderen van hun rechten worden beroofd, op welke punten nationale, regionale en internationale instrumenten zwijgen en tekortschieten, en wat er nodig is om deze schendingen en lacunes aan te pakken;

d) de andere Staten aan te moedigen zich bij de besprekingen van de OEWG aan te sluiten en hun nationale ervaringen met de bescherming en bevordering van de rechten van ouderen te delen;

e) de oprichting te steunen van een redactiegroep die voorstellen moet uitwerken voor een verdrag over de rechten van ouderen;

f) in het kader van de *follow-up* van het Groenboek van de EU over de vergrijzing, steun te verlenen aan de ontwikkeling van een Europese strategie voor leeftijds-gelijkheid, teneinde de weg te effenen voor de aanneming en bekrachtiging door de EU van een toekomstig VN-Verdrag inzake de rechten van ouderen;

g) de mensenrechten van ouderen actief te bevorderen in alle resoluties van de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties;

h) te zorgen voor de aanneming – rekening houdend met de opmerkingen van de Europese netwerken ter bestrijding van discriminatie – van het voorstel van richtlijn van de Raad betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht

convictions, de handicap, d'âge ou d'orientation sexuelle (voir COM /2008/426);

2) de plaider la cause des droits des personnes âgées auprès du Conseil de l'Europe afin:

a) d'encourager le Comité des ministres à garder la question des personnes âgées à l'ordre du jour de ses travaux;

b) d'élaborer un plan d'action sur le vieillissement;

c) de maintenir une plateforme permanente d'échange de bonnes pratiques accessible aux autorités compétentes dans les États membres;

d) de poursuivre l'examen périodique de la mise en œuvre de la recommandation CM/Rec (2014)2 sur la promotion des droits de l'homme et des personnes âgées;

III. Demande au gouvernement, en concertation avec les entités fédérées, d'intégrer, dans une perspective globale et inclusive du vieillissement de la population, une attention aux aînés de manière transversale dans tous les domaines de compétence relevant tant de l'aide aux personnes et de la santé que de la sécurité, de l'urbanisme, de la mobilité, et de la lutte contre la fracture numérique.

godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid (zie COM /2008/426);

2) bij de Raad van Europa op te komen voor de rechten van ouderen, teneinde:

a) het Comité van ministers aan te moedigen het thema ouderen op zijn agenda te houden;

b) een actieplan over vergrijzing uit te werken;

c) een permanent platform voor de uitwisseling van goede praktijken in stand te houden, dat toegankelijk is voor de bevoegde autoriteiten in de lidstaten;

d) de periodieke evaluatie van de uitvoering van aanbeveling CM/Rec (2014)2 over de bevordering van de rechten van de mens en van ouderen voort te zetten;

III. Vraagt de regering, in overleg met de deelstaten, in een alomvattend en inclusief perspectief van vergrijzing de aandacht voor ouderen op transversale wijze te integreren in alle bevoegdheidsgebieden die betrekking hebben op bijstand aan personen en gezondheid, alsook op veiligheid, stedenbouw, mobiliteit en de bestrijding van de digitale kloof.