

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2022-2023**


---



---

9 MAI 2023

---

**22<sup>e</sup> session d'hiver de l'Assemblée  
parlementaire de l'OSCE  
Vienne, 23-24 février 2023**

**RAPPORT**

fait au nom de la délégation belge  
de l'AP OSCE  
par  
**M. Demesmaeker**

---

**BELGISCHE SENAAT**


---

**ZITTING 2022-2023**


---



---

9 MEI 2023

---

**22<sup>e</sup> winterzitting van de Parlementaire  
Assemblee van de OVSE  
Wenen, 23-24 februari 2023**

**VERSLAG**

namens de Belgische delegatie  
bij de PA OVSE  
uitgebracht door  
de heer **Demesmaeker**

---

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie:  
**Présidents / Voorzitters:** N. (S), Malik Ben Achour (Ch./K)

**Délégation belge auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Sénat**  
**Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de OVSE: afvaardiging Senaat**

**N-VA**  
**Ecolo-Groen**  
**Vlaams Belang**  
**PS**  
**MR**  
**CD&V**  
**Open Vld**  
**PVDA-PTB**

**Membres / Leden**  
Mark Demesmaeker  
Soetkin Hoessen  
Adeline Blancquaert

**Suppléants / Plaatsvervangers**

Latifa Gahouchi  
Sabine Laruelle  
Orry Van de Wauwer

**Délégation belge auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Chambre**  
**Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de OVSE: afvaardiging Kamer**

**N-VA**  
**Ecolo-Groen**  
**PS**  
**VB**  
**MR**  
**CD&V**  
**PVDA-PTB**  
**Open VLD**

**Membres / Leden**  
Peter De Roover  
Kristof Calvo  
Malik Ben Achour  
Ellen Samyn  
Denis Ducarme

**Suppléants / Plaatsvervangers**

Guillaume Defossé

Nawal Farih  
Steven De Vuyst  
Goedele Liekens

**TABLE DE MATIÈRES**

I. INTRODUCTION.....	3
II. SÉANCE D'OUVERTURE (23 FÉVRIER 2023).....	3
III. RÉUNION DES COMMISSIONS GÉNÉRALES DE L'AP OSCE (23 FÉVRIER 2023) .....	4
A. Commission des Affaires politiques et de la Sécurité .....	5
B. Commission de l'Économie, de l'Environnement et de la Technologie.....	7
C. Commission de la Démocratie et des Droits de l'homme.....	8
IV. RÉUNION DES COMMISSIONS RÉUNIES (24 FÉ- VRIER 2023).....	10
V. RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE DE L'AP OSCE (24 FÉVRIER 2023) .....	13

**INHOUDSTAFEL**

I. INLEIDING .....	3
II. OPENINGSSIESSIE (23 FEBRUARI 2023).....	3
III. VERGADERING VAN DE ALGEMENE COM- MISSIES VAN DE PA OVSE (23 FEBRUARI 2023) .....	4
A. Commissie Politieke Zaken en Veiligheid.....	5
B. Commissie Économie, Leefmilieu, Technologie .....	7
C. Commissie Democratie en Mensenrechten.....	8
IV. VERGADERING VAN DE VERENIGDE COMMISSIES (24 FEBRUARI 2023).....	10
V. VERGADERING VAN DE PERMANENTE COMMISSIE VAN DE PA OVSE (24 FEBRUARI 2023).....	13

## I. INTRODUCTION

La session d'hiver de l'Assemblée parlementaire de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (AP OSCE ci-après), dont c'était la 22<sup>e</sup> édition cette année, s'est tenue les 23 et 24 février 2023 à Vienne. Deux cent cinquante parlementaires issus de cinquante-deux pays y ont participé.

La session d'hiver poursuit les objectifs suivants:

- mettre en place une interaction sans entrave avec le bras gouvernemental de l'OSCE (le président en exercice, le représentant permanent de la présidence, le secrétaire général de l'OSCE, le directeur du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme et les hauts représentants responsables de la liberté de la presse et des minorités);
- assurer le suivi des déclarations adoptées par l'AP OSCE lors de ses séances plénières;
- préparer les rapports en vue de la séance plénière annuelle d'été qui aura lieu cette année à Vancouver du 30 juin au 4 juillet 2023.

La délégation belge était emmenée par M. Malik Ben Achour, député et président de la délégation belge auprès de l'AP OSCE, et se composait par ailleurs des sénateurs Mark Demesmaeker, Adeline Blancquaert et Orry Van de Wauwer, ainsi que des députés Peter De Roover, Guillaume Defossé et Denis Ducarme.

Préalablement à la session d'hiver, la délégation a assisté, le 22 février 2023, à un briefing sur les événements actuels dans l'espace de l'OSCE présenté par M. Didier Nagant de Deuxchaisnes, représentant permanent de la Belgique auprès de l'OSCE. La délégation a également rencontré Mme Caroline Vermeulen, ambassadrice de Belgique en Autriche.

## II. SÉANCED'OUVERTURE (23 FÉVRIER 2023)

Au début de la séance d'ouverture, une minute de silence est observée par respect pour les victimes de la guerre en Ukraine et pour les quarante-sept mille victimes des tremblements de terre dévastateurs qui ont touché la Turquie et la Syrie au cours du mois écoulé.

Dans son discours d'ouverture, Mme Margareta Cederfelt (Suède), présidente de l'AP OSCE, souligne que la Fédération de Russie a violé durant l'année écoulée tous les principes de l'Acte final d'Helsinki de

## I. INLEIDING

De wintervergadering van de Parlementaire Assemblée van de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa (hierna PA OVSE) werd dit jaar voor de 22<sup>e</sup> keer georganiseerd van 23 tot 24 februari 2023 te Wenen. Tweehonderdvijftig parlementsleden uit tweeënvijftig landen namen aan de zitting deel.

De wintervergadering beoogt:

- een vlotte interactie met de gouvernementele arm van de OVSE (de *chairman-in-office*, de permanente vertegenwoordiger van het voorzitterschap, de secretaris-generaal van de OVSE, de directeur van het Bureau voor de democratische instellingen en de mensenrechten, de hoge vertegenwoordigers voor resp. de persvrijheid en de minderheden);
- de opvolging van de verklaringen aangenomen door de PA OVSE tijdens de plenaire vergaderingen;
- de voorbereiding van de rapporten voor de jaarlijkse plenaire zomersessie, die dit jaar zal plaatsvinden in Vancouver van 30 juni tot 4 juli 2023.

De Belgische delegatie werd voorgezeten door de heer Malik Ben Achour, Kamerlid en voorzitter van de Belgische delegatie bij de PA OVSE, en bestond voorts uit de senatoren Mark Demesmaeker, Adeline Blancquaert, en Orry Van de Wauwer en uit de Kamerleden Peter De Roover, Guillaume Defossé en Denis Ducarme.

Voorafgaand aan de wintervergadering kreeg de delegatie op 22 februari 2023 een briefing over de actuele ontwikkelingen in de OVSE-ruimte door de heer Didier Nagant de Deuxchaisnes, ambassadeur, permanent vertegenwoordiger van België bij de OVSE. De delegatie had eveneens een ontmoeting met mevrouw Caroline Vermeulen, ambassadeur van België in Oostenrijk.

## II. OPENINGSSESSIE (23 FEBRUARI 2023)

Aan het begin van de openingssessie wordt een moment van stilte in acht genomen voor de slachtoffers van de oorlog in Oekraïne en de zeventenveertigduizend slachtoffers van de verwoestende aardbevingen in Turkije en Syrië de voorbije maand.

Margareta Cederfelt (Zweden), voorzitter van de PA OVSE, merkt in haar openingstoespraak op dat de Russische Federatie het afgelopen jaar elk beginsel van de Slotakte van Helsinki van 1975 heeft geschonden.

1975. En conséquence, la région de l'OSCE est plongée tout entière dans une spirale d'incertitude. L'AP OSCE a toujours plaidé pour que les parlementaires portent un message de paix, mais force est de constater que certains d'entre eux attisent la guerre. Le multilatéralisme a toujours été un défi, en particulier dans le contexte de l'OSCE, qui s'appuie sur le consensus. Comment progresser quand les États responsables de l'effondrement de la sécurité commune sont également ceux qui paralysent l'OSCE? En l'absence de contrôle, ces violations pourraient ruiner la sécurité collective. Il est donc essentiel que les obligations et les engagements internationaux soient respectés. La présidente défend le rôle historique de l'AP OSCE en tant que forum de dialogue ouvert, honnête et sincère enraciné dans des valeurs et des engagements partagés. Elle souligne par ailleurs que cela ne signifie pas que l'Assemblée doit pouvoir être utilisée sans limites pour promouvoir une guerre d'agression. Les délégations parlementaires de la Fédération de Russie et du Belarus sont présentes à la séance d'aujourd'hui. La présidente le déplore profondément mais comprend que certains membres estiment qu'il est insupportable de se trouver dans la même pièce que les agresseurs. Il s'agit cependant aussi d'une occasion de confronter les agresseurs à leurs mensonges.

M. Wolfgang Sobotka (Autriche), président du Conseil national autrichien, souligne la nécessité d'appréhender la sécurité dans le cadre d'une approche commune. Il évoque à cet égard la guerre en Ukraine et plusieurs autres défis urgents qu'il y a lieu de relever dans la région de l'OSCE.

M. Bujar Osmani (Macédoine du Nord), président en exercice de l'OSCE et ministre des Affaires étrangères de Macédoine du Nord, qui participe à une session spéciale de l'Assemblée générale des Nations unies à New York à l'occasion du premier anniversaire de la guerre en Ukraine, s'adresse à l'AP OSCE au travers d'un message vidéo. La session d'hiver a lieu à un moment difficile, à la fois pour la structure de sécurité européenne et pour l'OSCE. Il souligne le rôle et l'utilité de la diplomatie parlementaire et de ce forum parlementaire.

### **III. RÉUNION DES COMMISSIONS GÉNÉRALES DE L'AP OSCE (23 FÉVRIER 2023)**

Après la séance d'ouverture, les trois commissions générales de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE se réunissent pour discuter de la guerre que mène la Fédération de Russie contre l'Ukraine, des questions

Hierdoor wentelt de hele OVSE-regio af in een spiraal van onzekerheid. Terwijl de PA OVSE er altijd voor heeft gepleit dat de parlementsleden de vredesboodschap zouden uitdragen, zwengelt een aantal onder hen de oorlog aan. Het multilateralisme is steeds een uitdaging geweest, zeker in de context van de OVSE, die op consensus is gebaseerd. Hoe kan vooruitgang worden geboekt als de Staten die verantwoordelijk zijn voor de verwoesting van de gemeenschappelijke veiligheid ook degenen zijn die de OVSE verlammen? Bij gebrek aan controle zouden deze schendingen kunnen leiden tot de ondergang van de collectieve veiligheid. Daarom is het essentieel dat internationale verplichtingen en verbintenissen worden gehandhaafd. De voorzitter verdedigt de historische rol van de PA OVSE als forum voor een open, eerlijke en oprechte dialoog, geworteld in gedeelde waarden en verbintenissen, waarbij zij erop wijst dat dit niet betekent dat de Vergadering een onbeperkt platform moet bieden om een aanvalsoorlog te bevorderen. De parlementaire delegaties van de Russische Federatie en van Belarus wonen deze zitting bij. Hoewel de voorzitter de situatie zeer betreurt, heeft ze er begrip voor dat sommige leden het onverdraaglijk vinden om in dezelfde ruimte te zitten als de agressoren, maar het is tezelfdertijd een kans om de agressoren met hun leugens te confronteren.

De heer Wolfgang Sobotka (Oostenrijk), voorzitter van de Oostenrijkse Nationale Raad, beklemtoont de noodzaak van een gemeenschappelijke benadering van veiligheid, waarbij hij wijst op de oorlog in Oekraïne en verschillende andere dringende uitdagingen in het OVSE-gebied.

De heer Bujar Osmani (Noord-Macedonië), chairman-in-office van de OVSE en minister van Buitenlandse Zaken van Noord-Macedonië, die een speciale zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in New York bijwoont naar aanleiding van één jaar oorlog in Oekraïne, spreekt de PA OVSE toe via een videoboodschap. De wintervergadering vindt plaats op een moeilijk moment, zowel voor de Europese veiligheidsstructuur, als voor de OVSE. Hij beklemtoont de rol en het nut van de parlementaire diplomatie en van dit parlementaire forum.

### **III. VERGADERING VAN DE ALGEMENE COMMISSIES VAN DE PA OVSE (23 FEBRUARI 2023)**

Na de openingssessie vergaderen de drie algemene commissies van de parlementaire vergadering van de OVSE over de oorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne, de politieke veiligheidsaspecten daarvan, de

de sécurité politique liées à cette guerre, de ses conséquences économiques et environnementales et de ses implications en matière de droits humains.

### A. Commission des Affaires politiques et de la Sécurité

M. Richard Hudson (États-Unis), président de la commission, réitère l'avertissement qu'il avait lancé lors de la session d'hiver de l'année dernière, à savoir que les actions de la Russie pourraient avoir d'énormes conséquences pour la sûreté et la sécurité des citoyens de la région de l'OSCE et ce, peut-être sur de nombreuses générations. Le 24 février 2022, la Russie a lancé une invasion à grande échelle et non provoquée contre l'Ukraine, une guerre qui se poursuit encore aujourd'hui. Cette guerre a coûté des milliers de vies et a bouleversé l'existence de millions de personnes. Avec cette guerre, la Russie a violé tous les principes de l'Acte final d'Helsinki.

Viennent ensuite les discours de l'ambassadeur Stelian Stoian (Roumanie), président du Comité de sécurité du Conseil permanent de l'OSCE; de l'ambassadeur Siniša Bencun (Bosnie-Herzégovine), président du Forum pour la coopération en matière de sécurité; de l'ambassadeur Kairat Abdrakhmanov, haut-commissaire de l'OSCE pour les Minorités nationales; et de l'ambassadrice Tuula Yrjölä, directrice du Centre de prévention des conflits de l'OSCE. Les orateurs commentent le rôle et la contribution de l'OSCE pendant ce conflit. Nous sommes confrontés à une situation sans précédent. Les orateurs soulignent que l'Acte final d'Helsinki n'est pas négociable. Il ne peut pas davantage être interprété librement. Cette guerre est une attaque sans précédent contre les valeurs et les principes de l'OSCE. L'ambassadeur Tuula Yrjölä ne tarit pas d'éloges sur le secrétariat international de l'AP OSCE, qui contribue de manière substantielle à l'alerte précoce, aux développements régionaux et aux questions politiques.

Ces discours ont été suivis d'un débat parlementaire sur la dimension politique et de sécurité de la crise en Ukraine.

M. Guillaume Defossé (Belgique) reste pantois devant les images terribles de l'agression et des crimes russes que nous réserve au quotidien le conflit en Ukraine. Les responsables devront être punis. L'intervenant exprime sa solidarité avec le peuple ukrainien, qui résiste héroïquement à l'agression russe. Le dialogue est la seule porte de sortie de cette crise. Gérer la crise par le dialogue est la raison d'être de l'OSCE. C'est également

economische en milieugevolgen en de gevolgen voor de mensenrechten.

### A. Commissie Politieke Zaken en Veiligheid

De heer Richard Hudson (Verenigde Staten), commissievoorzitter, herinnert eraan dat hij een jaar eerder tijdens de wintervergadering ervoor had gewaarschuwd dat de acties van Rusland enorme gevolgen zouden kunnen hebben voor de veiligheid en zekerheid van de burgers van het OVSE-gebied, en dit mogelijk nog generaties lang. Op 24 februari 2022 lanceerde Rusland een groot-schalige en niet-uitgelokte invasie tegen Oekraïne, een oorlog die tot op de dag van vandaag voortduurt. Deze oorlog heeft intussen vele duizenden levens gekost en het bestaan van miljoenen mensen verstoord. Rusland heeft met deze oorlog alle beginselen van de Slotakte van Helsinki geschonden.

Hierna volgen toespraken van ambassadeur Stelian Stoian (Roemenië), voorzitter van het Veiligheidscomité van de Permanente Raad van de OVSE; ambassadeur Siniša Bencun (Bosnië en Herzegovina), voorzitter van het Forum voor veiligheidssamenwerking; ambassadeur Kairat Abdrakhmanov, hoge commissaris voor Nationale Minderheden van de OVSE; en ambassadeur Tuula Yrjölä, directeur van het Centrum voor conflictpreventie van de OVSE. De sprekers geven toelichting bij de rol en de bijdrage van de OVSE tijdens dit conflict dat voor een ongeziene situatie zorgt. De sprekers beklemtonen dat over de Slotakte van Helsinki niet onderhandeld kan worden, en dat er evenmin een vrije interpretatie aan kan worden gegeven. De oorlog is een ongekende aanval op de waarden en beginselen van de OVSE. Ambassadeur Tuula Yrjölä heeft nog woorden van lof voor het internationale secretariaat van de PA OVSE, dat een substantiële bijdrage levert aan vroegtijdige waarschuwing, regionale ontwikkelingen en beleidskwesties.

Hierna volgt een parlementair debat over de crisis in Oekraïne vanuit het perspectief van de politieke en veiligheidsdimensie.

De heer Guillaume Defossé (België), staat versteld van de verschrikkelijke beelden van de Russische agressie en misdaden die het conflict in Oekraïne dagelijks laat zien. De verantwoordelijken zullen hiervoor moeten worden gestraft. Spreker betuigt zijn solidariteit met het volk van Oekraïne dat zich op heroïsche wijze verzet tegen de Russische agressie. De enige uitweg uit deze crisis is de dialoog. De crisis beheren via de dialoog is

la solution qui reflète les principes fondamentaux de l'OSCE. Les parties devront finalement s'asseoir autour d'une table et suivre la voie de la diplomatie. L'OSCE doit tout mettre en œuvre pour ouvrir la porte de la diplomatie. Il s'agit d'une question urgente. Dans le même temps, la menace d'une guerre nucléaire se fait de plus en plus sentir. Le président Poutine y a fait allusion. Une guerre nucléaire conduirait à une apocalypse sans vainqueur ni vaincu. L'orateur est convaincu qu'une guerre nucléaire ne peut être gagnée et qu'elle ne devrait jamais être menée. Il estime que l'OSCE devrait essayer de relancer les pourparlers sur la non-prolifération et le principe de l'interdiction de l'utilisation des armes nucléaires. Même si ce n'est pas pour demain, il espère vivement que les États adhéreront à ce principe.

Pour M. Mark Demesmaeker (Belgique), la guerre contre l'Ukraine représente l'attaque la plus grave contre l'architecture de sécurité de l'Europe de l'après-Guerre froide. Les conséquences pour l'économie mondiale sont considérables. Comme le président Poutine ne peut pas atteindre ses objectifs sur le champ de bataille, il attaque des villes, tue des civils et détruit des infrastructures civiles. M. Demesmaeker s'est rendu à deux reprises dans les villes détruites et pillées depuis le début de la guerre. Il a vu des fosses communes, dont une contenant quatre cents civils assassinés. Il a entendu des témoignages de personnes torturées et de femmes et de jeunes filles violées. Ces scènes insoutenables prouvent le comportement nazi de la Russie, un comportement que le Kremlin prétend combattre. En fait, la Russie combine les pires éléments des pires idéologies et systèmes politiques du siècle dernier, à savoir le nazisme d'Hitler et le communisme de Staline. Les acolytes parlementaires de M. Poutine, présents dans cette salle, sont complices de ces actes de génocide. Il est vraiment surréaliste de partager une salle de réunion avec de tels criminels de guerre. Le président de la délégation russe a appelé à la destruction de l'Ukraine en novembre 2022. Sa place, ainsi que celle des autres dirigeants du Kremlin, est devant le tribunal de guerre spécial qui doit être mis en place et qui les jugera pour crimes de guerre. L'orateur comprend qu'un véritable dialogue est actuellement impossible. La seule façon de sortir de cette agression est d'y mettre fin et de respecter les frontières internationalement reconnues de l'Ukraine. Il espère que ce message sera entendu.

de bestaansreden van de OVSE. Dit is tevens de uitweg die de basisprincipes van de OVSE weerspiegelt. De partijen zullen uiteindelijk rond de tafel moeten zitten en de weg van de diplomatie moeten volgen. De OVSE moet er alles aan doen om de poort van de diplomatie te openen. Dit is een dringende kwestie. Tezelfdertijd manifesteert zich meer en meer de dreiging van een nucleaire oorlog. President Poetin heeft hierop gealludeerd. Een nucleaire oorlog zou leiden tot een apocalyps zonder winnaars of verliezers. Spreker is ervan overtuigd dat een nucleaire oorlog niet kan worden gewonnen en nooit mag worden gevoerd. Hij is van oordeel dat de OVSE dient aan te sturen op het heropstarten van de besprekingen rond non-proliferaat en het principe van het verbod op gebruik van nucleaire wapens. Al zal dit niet voor morgen zijn, hij hoopt ten stelligste dat OVSE-lidstaten dit principe zullen nastreven.

Voor de heer Mark Demesmaeker (België) betekent de oorlog tegen Oekraïne de ernstigste aanval op de veiligheidsarchitectuur van na de Koude Oorlog in Europa. De gevolgen voor de wereldeconomie zijn enorm. President Poetin kan zijn doelen niet bereiken op het slagveld, dus valt hij steden aan, doodt hij burgers en vernietigt hij civiele infrastructuur. De heer Demesmaeker heeft ondertussen tweemaal, sinds het uitbreken van de oorlog, de vernietigde en geplunderde steden bezocht. Hij heeft massagraven gezien, waaronder één massagraf met vierhonderd vermoorde burgers. Hij heeft getuigenissen gehoord van gemartelde mensen en verkrachte vrouwen en meisjes. De harde taferelen bewijzen het nazistische gedrag van Rusland, een gedrag dat het Kremlin beweert te bestrijden. In feite combineert Rusland de ergste elementen van de ergste ideologieën en politieke systemen van de afgelopen eeuw, met name het nazisme van Hitler en het communisme van Stalin. De parlementaire handlangers van de heer Poetin, die hier in deze zaal aanwezig zijn, zijn medeplichtig aan deze daden van genocide. Het is echt surrealistisch om een vergaderzaal te delen met zulke oorlogsmisdadigers. De Russische delegatievoorzitter heeft in november 2022 opgeroepen om Oekraïne te vernietigen. Zijn plaats is, samen met de andere leiders van het Kremlin, in het op te richten speciale oorlogstribunaal dat hen zal berechten wegens oorlogsmisdaden. Spreker begrijpt dat een echte dialoog nu onmogelijk is. De enige manier om uit deze agressie te geraken, is het stoppen van de agressie en het respect voor de internationaal erkende grenzen van Oekraïne. Hij hoopt dat deze boodschap zal doordringen.

## B. Commission de l'Économie, de l'Environnement et de la Technologie

Dans son discours d'ouverture, M. Azay Guliyev (Azerbaïdjan), président de la commission, indique qu'un an après le lancement de la guerre injustifiée menée par la Russie en Ukraine, ses conséquences économiques et environnementales sont de plus en plus évidentes. Cette guerre a éclaté à un moment où le monde devait encore surmonter les conséquences économiques désastreuses de la pandémie de Covid-19. La crise a ralenti la reprise et déstabilisé les marchés de l'énergie.

Mme Gudrun Kugler (Autriche), rapporteuse, commente les grandes lignes de son rapport et du projet de résolution pour la trentième session annuelle de Vancouver. Elle souligne que la guerre représente une crise pour chaque femme, homme ou enfant en Ukraine. La guerre est également ressentie de manière plus large. Cette guerre est une crise pour tous les citoyens et les pays de la région de l'OSCE, qui souffrent tous de la peur, de l'insécurité, de l'inflation et du déclin de la coopération.

La parole est ensuite donnée aux personnes suivantes: M. Florian Raunig, président de la commission Économie et Environnement de l'OSCE; M. Igli Hasani, coordinateur des activités économiques et environnementales de l'OSCE; M. Wei Huang, de l'Agence internationale de l'énergie atomique, et le professeur Steven Koonin, du département d'Ingénierie civile et urbaine de la *Tandon School of Engineering* de l'Université de New York. Les membres du panel présentent les plans et les projets de l'OSCE visant à résoudre les problèmes induits par le conflit dans les domaines de la sécurité alimentaire, de la sécurité énergétique et de la protection de l'environnement.

Cette présentation est suivie d'un débat sur la nécessité de garantir une énergie abordable, sûre, propre et durable dans la région de l'OSCE dans le contexte de la guerre en cours en Ukraine. Les membres soulignent le potentiel de développement considérable qui réside dans la décarbonation et le renforcement de l'indépendance des systèmes énergétiques, ainsi que dans la stratégie visant à garantir la fiabilité des réseaux, en particulier dans ce contexte géopolitique complexe. Si de nombreux membres insistent sur l'urgence de résoudre le conflit, la nécessité de continuer à œuvrer en faveur d'une sécurité économique et environnementale globale dans la région de l'OSCE a également été soulignée.

## B. Commissie Économie, Leefmilieu, Technologie

De heer Azay Guliyev (Azerbeïdzjan), commissievoorzitter, merkt in zijn openingstoespraak op dat een jaar na de ongerechtvaardigde oorlog van Rusland in Oekraïne de economische en milieugevolgen ervan zich steeds duidelijker manifesteren. Deze oorlog kwam er op een ogenblik dat de wereld de desastreuze economische gevolgen van de COVID-19-pandemie nog moest te boven komen. De crisis heeft het herstel afgeremd en de energiemarkten gedestabiliseerd.

Mevrouw Gudrun Kugler (Oostenrijk), rapportrice, geeft een toelichting bij de krachtlijnen van haar verslag en de ontwerpresolutie voor de dertigste jaarvergadering in Vancouver. Zij merkt op dat de oorlog voor elke vrouw, man of kind in Oekraïne een crisis betekent. De oorlog wordt ook breder gevoeld. Deze oorlog is een crisis voor alle mensen en landen in de OVSE-regio, die allen lijden onder angst, onzekerheid, inflatie en de aftakelende samenwerking.

Vervolgens nemen volgende personen het woord: de heer Florian Raunig, voorzitter van de Economische en Milieucommissie van de OVSE; de heer Igli Hasani, de coördinator van de Economische en Milieuactiviteiten van de OVSE; de heer Wei Huang van de Internationale Organisatie voor atoomenergie, en professor Steven Koonin van de afdeling Civil and Urban Engineering van de *Tandon School of Engineering* van de *New York University*. De panelleden presenteren plannen en projecten van de OVSE om problemen ingevolge het conflict op het gebied van de voedselzekerheid, de energiezekerheid en de milieubescherming aan te pakken.

Daarna vindt een debat plaats over het waarborgen van betaalbare, veilige, schone en duurzame energie in de OVSE-regio in de context van de aanhoudende oorlog in Oekraïne. De leden onderstrepen het aanzienlijke ontwikkelingspotentieel bij het koolstofvrij maken en onafhankelijker maken van energiesystemen en het waarborgen van de betrouwbaarheid van netwerken, vooral in deze complexe geopolitieke context. Hoewel velen benadrukken dat het conflict dringend moet worden opgelost, werd ook gewezen op de noodzaak om te blijven werken aan alomvattende economische en ecologische veiligheid in de OVSE-regio.

### C. Commission de la Démocratie et des Droits de l'homme

Dans son discours d'ouverture, M. Nikoloz Samkharadze (Géorgie), président de la commission, donne un aperçu des instruments que la commission utilise régulièrement pour atteindre des résultats dans le domaine de la troisième dimension de l'OSCE. M. Samkharadze souligne que lui et ses collègues, Johan Büser (Suède) et Farah Karimi (Pays-Bas), s'expriment régulièrement sur des questions thématiques et, ensemble, mettent clairement en exergue la troisième dimension de l'OSCE. Le président de la commission appelle les membres à maintenir un dialogue ouvert avec les défenseurs des droits de l'homme et les analystes, ainsi qu'avec les instances publiques des différents pays.

M. Johan Büser (Suède), rapporteur, présente les grandes lignes de son rapport et du projet de résolution pour la prochaine session d'été de Vancouver. Les pandémies, les conflits militaires, les inégalités socioéconomiques, la crise des réfugiés, le racisme et l'intimidation des femmes, des journalistes et des défenseurs des droits humains ne sont que quelques phénomènes sérieusement préoccupants. La guerre en Ukraine viole le droit à la vie et d'autres droits fondamentaux. La guerre menée par la Russie constitue une violation grave du droit international relatif aux droits humains. Les preuves de crimes de guerre commis contre des civils et contre des militaires se multiplient.

La parole est ensuite donnée aux experts suivants: M. Matteo Mecacci, directeur du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'OSCE; Mme Teresa Ribeiro, représentante de l'OSCE pour la liberté des médias; Mme Anne-Marie Callan, présidente de la commission sur la Dimension humaine du Conseil permanent de l'OSCE; M. Marc Perrin de Brichambaut, président de la section des appels de la Cour pénale internationale; et la professeure Veronika Bílková, directrice du département de droit international public de la *Charles University*.

M. de Brichambaut et la professeure Bílková expliquent quels sont les défis juridiques à relever pour que les personnes qui se rendent coupables de crimes de guerre et d'atrocités en Ukraine répondent de leurs actes. Ils soulignent que de graves violations des droits humains ont été commises, notamment des meurtres de civils et des violences sexuelles. En vertu des règles relatives à la responsabilité des États, la Russie est tenue de mettre fin à ces violations et de veiller à octroyer des réparations

### C. Commissie Democratie en Mensenrechten

De heer Nikoloz Samkharadze (Georgië), commissievoorzitter, geeft in zijn openingstoespraak een overzicht van de instrumenten die de commissie regelmatig aanwendt om op het gebied van de derde dimensie van de OVSE resultaat te bereiken. De heer Samkharadze merkt op dat hij en zijn medecommissieleden, Johan Büser (Zweden) en Farah Karimi (Nederland), zich regelmatig uitspreken over thematische kwesties en samen de derde dimensie van de OVSE duidelijk in de verf zetten. De commissievoorzitter spoort de leden ertoe aan om een open dialoog te onderhouden met mensenrechtenverdedigers en analisten, alsook met overheidsinstanties in verschillende landen.

De heer Johan Büser (Zweden), rapporteur, stelt de krachtlijnen voor van zijn verslag en ontwerp-resolutie voor de komende zomerzitting in Vancouver. Pandemieën, militaire conflicten, sociaaleconomische ongelijkheden, een vluchtelingen crisis, racisme en intimidatie van vrouwen, journalisten en mensenrechtenactivisten zijn slechts enkele fenomenen waar we ons ernstig zorgen over maken. De oorlog in Oekraïne schendt het recht op leven en andere grondrechten. De oorlog van Rusland is een ernstige schending van de internationale mensenrechten. Er zijn steeds meer bewijzen van oorlogsmisdaden tegen zowel burgers als strijdkrachten.

Vervolgens komen de volgende deskundigen aan het woord: de heer Matteo Mecacci, directeur van het Bureau voor democratische instellingen en mensenrechten van de OVSE; mevrouw Teresa Ribeiro, OVSE-vertegenwoordiger voor Mediavrijheid; mevrouw Anne-Marie Callan, voorzitter van de commissie voor de Menselijke Dimensie van de Permanente Raad van de OVSE; de heer Marc Perrin de Brichambaut, voorzitter van de beroepsafdeling van het Internationaal Strafhof; en professor Veronika Bílková, hoofd van de afdeling internationaal publiekrecht van de *Charles University*.

De heer de Brichambaut en professor Bílková verduidelijken met welke juridische uitdagingen men te maken heeft bij het ter verantwoording roepen van degenen die zich schuldig maken aan oorlogsmisdaden en wreedheden in Oekraïne. Zij merken op dat er ernstige mensenrechtenschendingen zijn geweest, waaronder het doden van burgers en seksueel geweld. Rusland is volgens de regels inzake staatsverantwoordelijkheid verplicht een einde te maken aan deze schendingen en

aux victimes. Les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité ne peuvent pas rester impunis.

M. Valiant Richey, représentant spécial et coordinateur de l'OSCE chargé de la lutte contre la traite des êtres humains, appelle les pays de l'OSCE à intensifier leurs efforts dans la lutte contre la traite des êtres humains, notamment dans le cadre de la crise des réfugiés ukrainiens.

M. Mark Demesmaeker (Belgique) condamne l'enlèvement et la déportation, vers la Fédération de Russie, de près de quatorze mille enfants ukrainiens, ainsi que les adoptions illégales qui y ont lieu et le lavage de cerveau ensuite tenté par les autorités russes par le biais de la neutralisation de leur langue et de leur culture. Ces opérations constituent un crime de génocide qui doit être poursuivi. Cette politique officielle du Kremlin est en outre renforcée par la prétendue commissaire russe aux Droits de l'enfant Maria Lvova-Belova, qui préconise ouvertement de dépouiller ces enfants de leur identité ukrainienne et de leur apprendre à aimer la Russie. Historiquement, les dispositions de la Convention pour la prévention et la répression du crime de génocide ont été adoptées à la suite des atrocités nazies, plus particulièrement après la mise en œuvre, par Heinrich Himmler, d'un plan visant à enlever des enfants polonais pour les placer dans des orphelinats ou des familles allemandes afin qu'ils y soient élevés comme des Allemands. Ces méthodes nazies sont aujourd'hui appliquées par la Russie alors qu'ironiquement, elle tente de justifier sa tentative de conquête de l'Ukraine sous le couvert de la dénazification. L'orateur espère que l'histoire se répétera et que les crimes de guerre du Kremlin seront également jugés. En attendant, M. Demesmaeker attire l'attention sur le sort de ces enfants. Il renvoie à cet égard à une table ronde organisée en mai 2022 par le bureau du représentant spécial et coordinateur de l'OSCE chargé de la lutte contre la traite des êtres humains et la représentante spéciale des Nations unies pour la lutte contre la violence à l'égard des enfants, avec le soutien du coordinateur des projets de l'OSCE en Ukraine. Cette table ronde fut consacrée au renforcement de la protection des enfants ukrainiens contre toute forme de violence, y compris contre la traite des êtres humains. Enfin, l'orateur souligne qu'il est urgent de se soucier du sort des milliers d'enfants ukrainiens enlevés afin qu'ils puissent rentrer chez eux, dans leur patrie et auprès de leurs parents. Il serait cruel de ne pas le faire.

te zorgen voor herstelbetalingen aan de slachtoffers. Oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid mogen niet onbestraft blijven.

De heer Valiant Richey, speciaal vertegenwoordiger en coördinator van de OVSE voor de bestrijding van mensenhandel, roept de OVSE-landen op hun inspanningen ter bestrijding van mensenhandel op te voeren, met name in verband met de Oekraïense vluchtelingencrisis.

De heer Mark Demesmaeker (België) veroordeelt de ontvoering en deportatie van bijna veertienduizend Oekraïense kinderen naar de Russische Federatie en de illegale adoptie ginds, waarna er gepoogd wordt om hen te hersenspoelen door hun taal en cultuur te neutraliseren. Deze operaties vormen een genocidale misdaad die vraagt om vervolging. Dit officiële beleid van het Kremlin wordt tevens kracht bijgezet door de Russische zogenaamde Kinderrechtencommissaris Maria Lvova-Belova die er openlijk voor pleit dat deze kinderen hun Oekraïense identiteit wordt ontnomen en hen te leren van Rusland te houden. Historisch gezien werd de bepaling van het genocideverdrag aangenomen in de schaduw van naziwreedheden, en meer bepaald ten gevolge van een regeling onder leiding van Heinrich Himmler om kinderen uit Polen weg te halen en ze in Duitse weeshuizen of families te plaatsen om er als Duitsers te worden opgevoed. Deze nazimethoden worden nu gehanteerd door Rusland zelf terwijl ironisch gezien Rusland zijn veroveringspoging van Oekraïne tracht te rechtvaardigen onder het mom van denazificatie. Spreker hoopt dat de geschiedenis zich herhaalt doordat de oorlogsmisdaden van het Kremlin eveneens berecht worden. In de tussentijd roept de heer Demesmaeker op de aandacht te vestigen op het lot van deze kinderen. Hij verwijst hierbij naar een rondetafelconferentie in mei 2022, georganiseerd door het bureau van de speciale vertegenwoordiger en coördinator van de OVSE voor de bestrijding van mensenhandel, en de speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de VN voor geweld tegen kinderen, met de steun van de OVSE-projectcoördinator in Oekraïne, dat in het teken stond van de versterking van de bescherming van Oekraïense kinderen tegen elke vorm van geweld, met inbegrip van mensenhandel. Spreker roept ten slotte op dat het hoog tijd is om aandacht te besteden aan deze duizenden ontvoerde Oekraïense kinderen opdat zij naar huis, naar hun vaderland en hun ouders kunnen terugkeren. Het zou wreed zijn om dat niet te doen.

#### IV. RÉUNION DES COMMISSIONS RÉUNIES (24 FÉVRIER 2023)

Mme Margareta Cederfelt, présidente de l'AP OSCE, ouvre le débat général de la session de clôture en rappelant qu'un an plus tôt, les parlementaires de l'OSCE étaient réunis dans la même salle alors que des missiles russes étaient lancés sur des villes ukrainiennes et que des colonnes militaires franchissaient la frontière. Aujourd'hui, les membres de l'OSCE sont toujours sous le choc de cette agression et continuent d'œuvrer au rétablissement de la paix. Ils espèrent que chaque heure qui passe les rapproche du jour où le peuple ukrainien jouira pleinement de son indépendance et de sa souveraineté à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues. Mais chaque heure qui passe fait aussi des victimes parmi les militaires et dans la population civile. Il convient donc de redoubler d'efforts pour garantir le droit de tous les Ukrainiens à vivre dans la paix et la dignité.

La présidente annonce ensuite que le Bureau de l'AP OSCE a adopté, avec le soutien massif de l'Assemblée, un document intitulé «*Action à l'occasion du premier anniversaire de la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine et contre l'ordre juridique international*». Dans ce document, publié à l'occasion de l'anniversaire solennel de la guerre d'agression tragique et injustifiée menée contre l'Ukraine, les membres de l'AP OSCE promettent d'utiliser leurs voix et leur influence de parlementaires nationaux pour appeler leurs gouvernements respectifs et les institutions internationales à soutenir les actions ukrainiennes de défense pleinement justifiées contre l'agression illégale et injustifiée de la Russie, ainsi que les efforts déployés par l'Ukraine pour restaurer sa souveraineté et son intégrité territoriale dans ses frontières internationalement reconnues de 1991.

Ce document est disponible à l'adresse suivante: <https://www.oscepa.org/en/documents/officers-of-the-assembly/4627-joint-statement-of-the-osce-pa-bureau-action-on-the-one-year-anniversary-of-russia-s-war-against-ukraine-and-the-international-legal-order-24-february-2023/file>.

Les représentants spéciaux de l'AP OSCE font ensuite rapport, à la lumière de la crise en Ukraine, sur le domaine politique qu'ils suivent.

Mme Daniela De Ridder (Allemagne), représentante spéciale pour l'Europe de l'Est, souligne qu'il est inadmissible qu'un pays s'empare d'une partie du territoire d'un autre pays. Un dialogue au sein de l'AP OSCE sur

#### IV. VERGADERING VAN DE VERENIGDE COMMISSIES (24 FEBRUARI 2023)

Bij de opening van het algemeen debat tijdens de slotsessie herinnert de voorzitter van de PA OVSE, mevrouw Margareta Cederfelt, eraan dat een jaar geleden de OVSE-parlementsleden zich in dezelfde zaal bevonden toen Russische raketten op Oekraïense steden werden gericht en militaire colonnes over de grens trokken. Vandaag zijn de OVSE-leden nog steeds gegrepen door de schok van de agressie en blijven zij streven naar het herstel van de vrede. Met elk voorbijgaand uur hopen de leden dichter bij de dag te komen waarop het volk van Oekraïne zal genieten van zijn volledige onafhankelijkheid en soevereiniteit binnen zijn internationaal erkende grenzen, maar elk uur dat voorbijgaat zorgt tevens voor slachtoffers onder de militairen en de burgerbevolking. Bijgevolg is een verdubbeling nodig van de inspanningen om het recht van alle Oekraïners op een leven in vrede en waardigheid te garanderen.

De voorzitter kondigt verder de goedkeuring aan van een document door het PA OVSE-Bureau, met overweldigende steun van de Vergadering, getiteld «*Actie naar aanleiding van de eenjarige verjaardag van de oorlog van Rusland tegen Oekraïne en de internationale rechtsorde*». Het document belooft op de plechtige verjaardag van de tragische en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog tegen Oekraïne dat leden van de PA OVSE hun stemmen en invloed als leden van nationale parlementen gebruiken om er bij hun respectievelijke regeringen en internationale instellingen op aan te dringen om de volledig gerechtvaardigde verdediging van Oekraïne tegen de illegale en ongerechtvaardigde agressie van Rusland te steunen, alsook de inspanningen van Oekraïne te steunen om zijn soevereiniteit en territoriale integriteit te herstellen tot zijn internationaal erkende grenzen van 1991.

Dit document kan men raadplegen op: <https://www.oscepa.org/en/documents/officers-of-the-assembly/4627-joint-statement-of-the-osce-pa-bureau-action-on-the-one-year-anniversary-of-russia-s-war-against-ukraine-and-the-international-legal-order-24-february-2023/file>.

Hierna brengen de speciale vertegenwoordigers van de PA OVSE in het licht van de crisis in Oekraïne verslag uit over het beleidsdomein dat zij opvolgen.

Mevrouw Daniela De Ridder (Duitsland), speciaal vertegenwoordiger voor Oost-Europa, beklemtoont dat een land niet zomaar grondgebied van een ander land kan afpakken. Een dialoog binnen de PA OVSE

le respect des principes de l'Acte final d'Helsinki s'impose. Il y va non seulement de la protection des droits humains, mais aussi de la protection de l'intégrité territoriale. L'oratrice appelle les membres de l'AP OSCE à soutenir les enquêtes internationales sur les crimes de guerre et à étendre l'aide accordée à l'Ukraine.

M. Reinhold Lopatka (Autriche), représentant spécial de l'OSCE pour le dialogue parlementaire sur l'Ukraine, revient sur les efforts qu'il a fournis pour développer des contacts avec des interlocuteurs afin de trouver une solution à cette guerre. Il promet qu'il continuera d'exploiter jusqu'aux plus petites opportunités pour contribuer à une solution pacifique pleinement respectueuse de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues.

M. Mark Pritchard (Royaume-Uni), président de la commission *ad hoc* sur la migration, indique que la crise des réfugiés en Ukraine est totalement imputable à l'invasion de l'Ukraine par la Fédération de Russie et qu'elle pourrait être directement réglée par une décision de Moscou de mettre fin à sa guerre contre l'Ukraine. Il appelle à un soutien plus ferme en faveur de l'Ukraine.

M. John Whittingdale (Royaume-Uni), rapporteur spécial de l'OSCE pour les crimes de guerre en Ukraine, fait rapport sur ses activités, notamment à propos de ses rencontres avec la Cour pénale internationale de La Haye et des juges en Ukraine. Des dizaines de milliers de crimes de guerre ont été enregistrés. Les citoyens et les journalistes ont été les cibles de nombreuses attaques. Il appelle à des mesures juridiques sans précédent à l'encontre de la Russie afin de faire respecter le droit international et de défendre l'ordre basé sur les règles internationales.

M. Steve Cohen (États-Unis), représentant spécial de l'OSCE pour les prisonniers politiques, indique que la guerre a été rendue possible par une tendance croissante à l'autocratie en Russie, tendance illustrée par l'augmentation du nombre de prisonniers politiques. L'orateur cite les cas de Vladimir Kara-Murza et d'Alexei Navalny. Il y a également de nombreux prisonniers politiques en Biélorussie. Tomber dans l'oubli est la pire chose qui puisse arriver aux prisonniers politiques. M. Cohen appelle l'ensemble des parlementaires de l'OSCE à ne jamais oublier les prisonniers politiques et à continuer à se battre pour eux.

over de handhaving van de beginselen van de Slotakte van Helsinki dringt zich op. Het gaat hier over de bescherming van zowel de mensenrechten, als de territoriale integriteit. Spreekster dringt er verder bij de PA OVSE-leden op aan om internationale onderzoeken naar oorlogsmisdaden te ondersteunen en de hulp aan Oekraïne uit te breiden.

De heer Reinhold Lopatka (Oostenrijk), speciaal vertegenwoordiger voor de parlementaire dialoog over Oekraïne, spreekt over de inspanningen die hij heeft geleverd bij het ontwikkelen van contacten met gesprekspartners om de oorlog op te lossen. Hij belooft zelfs de kleinste kansen te blijven benutten om bij te dragen aan een vreedzame oplossing met volledige eerbiediging van de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen.

De heer Mark Pritchard (Verenigd Koninkrijk), voorzitter van de *ad-hoc* commissie voor migratie, maakt duidelijk dat de vluchtelingencrisis in Oekraïne volledig te wijten is aan de invasie van de Russische Federatie en onmiddellijk kan worden gekeerd door een besluit van Moskou om zijn oorlog tegen Oekraïne te beëindigen. Hij dringt aan op meer vastberaden steun voor Oekraïne.

De heer John Whittingdale (Verenigd Koninkrijk), speciale OVSE-rapporteur voor oorlogsmisdaden in Oekraïne, brengt verslag uit over zijn activiteiten, waaronder zijn ontmoetingen met het Internationaal Strafhof in Den Haag en met rechters in Oekraïne. Tienduizenden oorlogsmisdaden werden geregistreerd. Burgers en journalisten zijn het doelwit geweest van talrijke aanvallen. Hij roept op tot ongekende juridische maatregelen tegen Rusland om het internationaal recht te handhaven en de op internationale regels gebaseerde orde te verdedigen.

De heer Steve Cohen (Verenigde Staten), speciaal vertegenwoordiger voor politieke gevangenen, betoogt dat de oorlog mogelijk is gemaakt door een groeiende trend naar autocratie in Rusland, die wordt geïllustreerd door de toename van politieke gevangenen. Er zijn de *cases* van Vladimir Kara-Murza en Alexei Navalny. Er zijn ook veel politieke gevangenen in Belarus. Het ergste wat politieke gevangenen kan overkomen is dat mensen hen vergeten. De heer Cohen dringt er bij alle OVSE-parlementsleden op aan zich de politieke gevangenen blijvend te herinneren en voor hen te blijven vechten.

Les rapports sont consultables à l'adresse <https://www.oscepa.org/en/documents/winter-meetings/2023-vienna/reports-28>.

Au cours du débat en séance plénière, les membres de l'AP OSCE témoignent d'une solidarité écrasante avec l'Ukraine. Ils condamnent fermement la guerre menée par la Fédération de Russie. Les membres prennent note des résultats du vote de l'Assemblée générale des Nations unies du jeudi précédent, vote par lequel cent quarante-et-un pays se sont prononcés en faveur du retrait des troupes russes. De nombreux parlementaires appellent à un renforcement de l'aide financière et militaire à l'Ukraine tout en soulignant l'importance d'améliorer le traçage des armes pour éviter qu'elles tombent entre de mauvaises mains.

M. Malik Ben Achour (Belgique), président de la délégation belge, indique que lors de l'Assemblée générale des Nations unies qui s'est tenue la veille, la Belgique s'est ralliée à une résolution appelant la Russie à mettre immédiatement fin aux hostilités et à se retirer totalement de l'Ukraine. Il ajoute que cent quarante-et-un pays ont voté en faveur de cette résolution et que seuls sept pays ont voté contre. Il s'agit d'un message fort et puissant. Cette résolution a été adoptée la veille du premier anniversaire de la guerre. Un an après le début des hostilités, il est urgent que la Russie entende cet appel et rende des comptes pour les crimes qu'elle a commis. Cette guerre ne peut pas être gagnée et elle est déjà perdue. Il convient d'y mettre fin de toute urgence pour trois raisons. Premièrement, il faut mettre un terme à l'immense souffrance de la population ukrainienne. Deuxièmement, l'Ukraine ne peut pas faire l'objet d'une guerre «par procuration», comme à l'époque de la Guerre froide. L'année dernière, l'intervenant a mis en garde contre le fait que d'autres pays puissants tels que la Chine qui suivent très attentivement le déroulement de la guerre en Ukraine pourraient modifier leur comportement dans d'autres régions du monde. Nous observons aujourd'hui l'immixtion croissante de la Chine dans ce conflit. Nous ne voulons pas que l'Ukraine devienne l'objet d'une «guerre par procuration» dans le cadre d'une guerre de longue durée. Troisièmement, si l'intervenant reconnaît la nécessité de livrer des armes à l'Ukraine, il estime qu'il convient également de veiller à ce que ces armes ne finissent pas entre de mauvaises mains dans les zones de conflit. Il renvoie à cet égard aux témoignages selon lesquels des armes destinées à l'Ukraine seraient maintenant entre les mains de milices libanaises. Des constatations similaires ont été faites au Moyen-Orient et en Afrique. Par conséquent, il convient certes de poursuivre la livraison d'armes à l'Ukraine afin de l'aider à défendre son intégrité territoriale, mais il

De rapporten kan men raadplegen op: <https://www.oscepa.org/en/documents/winter-meetings/2023-vienna/reports-28>.

In het plenair debat betuigen de PA OVSE-leden een overweldigende solidariteit met Oekraïne. Zij veroordelen krachtig de oorlog ondernomen door de Russische Federatie. De leden nemen nota van de stemming in de Algemene Vergadering van de VN op donderdag, waarbij honderdeenveertig landen stemden voor de terugtrekking van de Russische troepen. Veel parlementsleden dringen aan op meer financiële en militaire steun aan Oekraïne, maar benadrukken tevens het belang van een betere opsporing van wapens om te voorkomen dat deze in verkeerde handen vallen.

De heer Malik Ben Achour (België), delegatievoorzitter, wijst erop dat de dag voordien in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties België zich heeft aangesloten bij een resolutie waarin Rusland wordt opgeroepen om meteen alle vijandigheden te stoppen en zich volledig uit Oekraïne terug te trekken. Honderdeenveertig landen hebben voor de resolutie gestemd. Slechts zeven landen stemden tegen. Dit is een sterke en krachtige boodschap. Deze resolutie werd gestemd op de vooravond van de eerste verjaardag van de oorlog. Eén jaar na het begin van de oorlog is het dringend noodzakelijk dat Rusland zich schikt naar deze oproep en dat het rekenschap aflegt voor de misdaden die het heeft begaan. Deze oorlog kan niet worden gewonnen. Deze oorlog is reeds verloren. De oorlog moet dringend worden beëindigd, en dit om drie redenen. Ten eerste moet er een einde komen aan het uitzichtloos lijden van de bevolking van Oekraïne. Ten tweede mag Oekraïne niet het voorwerp worden van een oorlog «bij volmacht», zoals ten tijde van de Koude Oorlog. Vorig jaar heeft spreker gewaarschuwd voor het feit dat andere belangrijke landen, zoals China, de oorlog in Oekraïne met grote aandacht volgen en hun gedrag in andere delen van de wereld kunnen aanpassen. Vandaag zien we in welke groeiende mate China zich in het conflict mengt. We willen niet dat in een langdurige oorlog Oekraïne het voorwerp wordt van een «oorlog bij volmacht». Ten derde erkent spreker dat we inderdaad wapens moeten leveren aan Oekraïne, maar we moeten er ook over waken dat deze wapens niet in verkeerde handen belanden in conflictgebieden. Hierbij verwijst hij naar getuigenissen dat wapens die voor Oekraïne bestemd waren belanden bij Libanese milities. Hetzelfde stelt men vast in het Midden-Oosten en Afrika. We moeten dus inderdaad verder wapens leveren aan Oekraïne opdat het zijn territoriale integriteit verdedigt, maar tegelijkertijd moeten we waakzaam zijn wat de traceerbaarheid van wapens

faut aussi veiller à la traçabilité de ces armes pour ne pas encourager les conflits dans d'autres régions du monde.

M. Mark Demesmaeker (Belgique) reproche à la délégation russe de diffuser des chiffres erronés et de fausses accusations, et d'affirmer que les Ukrainiens ont tué des Russes en raison de leur origine ethnique. Le Kremlin utilise ce prétexte pour justifier l'invasion totale de l'Ukraine. Les débats ont mis en évidence un soutien massif envers le peuple ukrainien. Le membre condamne l'agression russe, les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité. M. Demesmaeker signale à la délégation russe que celle-ci est totalement isolée et que son pays ne peut pas gagner cette guerre. Les soldats russes meurent par centaines chaque jour, tout comme les soldats qui ont vainement péri en Flandre plus de cent ans auparavant, pendant la Première Guerre mondiale. Le retrait des troupes russes du territoire ukrainien est la seule issue à ce fiasco militaire. En conclusion, M. Demesmaeker remet en question la capacité du président Poutine à diriger la Russie. M. Poutine n'est pas un grand dirigeant car il ne cherche pas à avoir une influence positive, mais seulement destructrice sur le monde.

\*  
\* \*

À l'issue du débat, la délégation parlementaire belge a rencontré le président et les membres de la délégation parlementaire de l'Ukraine dans les bureaux de la Représentation permanente de l'Ukraine auprès de l'OSCE. Eu égard à la présence physique des délégations parlementaires de la Russie et du Belarus lors des réunions de l'AP OSCE à Vienne, la délégation parlementaire de l'Ukraine avait en effet décidé de ne pas participer à ces réunions officielles.

## V. RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE DE L'AP OSCE (24 FÉVRIER 2023)

Après la séance de clôture conjointe, la Commission permanente de l'AP OSCE, composée des présidents des délégations nationales et des membres du Bureau, s'est réunie pour discuter des affaires internes.

Le trésorier de l'AP OSCE, M. Peter Juel-Jensen (Danemark), présente son rapport sur les comptes de l'AP OSCE.

betreft, opdat conflicten in andere delen van de wereld niet worden aangemoedigd.

De heer Mark Demesmaeker (België) verwijt de Russische delegatie dat zij verkeerde cijfers en valse beschuldigingen verspreiden en beweren dat Oekraïners Russen hebben gedood vanwege hun etnische achtergrond. Het Kremlin gebruikt dit verhaal om de volledige invasie van Oekraïne te rechtvaardigen. Uit de debatten is een overweldigende steun gebleken voor de bevolking van Oekraïne. De Russische agressie, oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid worden veroordeeld. De heer Demesmaeker geeft de Russische delegatie de boodschap mee dat het totaal geïsoleerd is en deze oorlog niet kan winnen. Russische soldaten sterven met honderden per dag, net zoals de soldaten die zinloos sneuvelden in *Flanders fields* meer dan honderd jaar eerder tijdens de Eerste Wereldoorlog. Er is slechts één uitweg uit deze mislukte oorlog, en dat is de terugtrekking uit het grondgebied van Oekraïne. Tot besluit trekt de heer Demesmaeker het leiderschap van Russisch president Poetin in twijfel. De heer Poetin is geen grote leider, aangezien hij geen positieve, maar louter een destructieve invloed op de wereld tracht te hebben.

\*  
\* \*

Na afloop van het debat ontmoet de Belgische parlementaire delegatie de voorzitter en de leden van de parlementaire delegatie van Oekraïne in de kantoren van de Permanente Vertegenwoordiging van Oekraïne bij de OVSE. Omdat de parlementaire delegaties van Rusland en Belarus tijdens de vergaderingen van de PA OVSE te Wenen fysiek aanwezig waren, had de parlementaire delegatie van Oekraïne immers besloten niet aan de officiële vergaderingen van de PA OVSE te Wenen deel te nemen.

## V. VERGADERING VAN DE PERMANENTE COMMISSIE VAN DE PA OVSE (24 FEBRUARI 2023)

Na de gezamenlijke slotzitting komt de Permanente Commissie van de PA OVSE, bestaande uit de voorzitters van de nationale delegaties en de leden van het Bureau, bijeen om de interne aangelegenheden te bespreken.

De penningmeester van de PA OVSE, de heer Peter Juel-Jensen (Denemarken), stelt zijn rapport voor over de rekeningen van de PA OVSE.

Au cours de la délibération M. Malik Ben Achour (Belgique), président de délégation, estime que la non-indexation des salaires du personnel du secrétariat de l'AP OSCE constitue un manquement qui, dans le contexte économique actuel de forte inflation, se traduit par une perte de salaire substantielle.

Quelques membres de la délégation ont renvoyé à une proposition visant à réaliser un «audit de performance» de la situation financière de l'AP OSCE, ainsi que du coût et l'efficacité de son organisation administrative. Cette question sera évoquée au cours de la réunion du Bureau de l'AP OSCE en avril.

Le vice-président Pere Joan Pons (Espagne) rend compte de la mission d'observation des élections de novembre 2022 aux États-Unis.

Les présidents des commissions *ad hoc* sur les migrations et la lutte contre le terrorisme et le secrétaire général Roberto Montella font également rapport à la Commission permanente.

En tant qu'invitée spéciale du président, la dirigeante de l'opposition en exil Sviatlana Tsikhanouskaya (Belarus) s'adresse à la Commission permanente. Elle attire l'attention sur le mouvement prodémocratique au Belarus et demande le soutien de l'AP OSCE pour maintenir le Belarus parmi les priorités de l'ordre du jour de la réunion, se prononcer sur les droits de l'homme et faire pression en vue de la libération des prisonniers politiques.

*Le rapporteur,*

Mark DEMESMAEKER.

Tijdens de beraadslaging is de heer Malik Ben Achour (België), delegatievoorzitter, van oordeel dat de niet-indexering van de lonen van het personeel van het secretariaat van de PA OVSE een lacune is die, in de huidige economische context van sterke inflatie, tot een substantiële loonvermindering leidt.

Enkele delegatieleden verwijzen naar een voorstel om een *performance audit* uit te voeren naar de financiële situatie van de PA OVSE, en de kosten en effectiviteit van de administratieve organisatie. Deze aangelegenheid zal ter sprake komen tijdens de vergadering van het Bureau van de PA OVSE in april.

De vicevoorzitter Pere Joan Pons (Spanje) brengt verslag uit over de verkiezingswaarnemingsmissie naar de Verenigde Staten van november 2022.

De voorzitters van de *ad-hoc*commissies voor migratie en terrorismebestrijding en secretaris-generaal Roberto Montella brengen eveneens verslag uit aan de Permanente Commissie.

Als speciale gast van de voorzitter spreekt de verbannen oppositieleider Sviatlana Tsikhanouskaya (Belarus) de Permanente Commissie toe. Zij vestigt de aandacht op de beweging voor democratie in Belarus en vraagt de steun van de PA OVSE om Belarus hoog op de agenda van de vergadering te houden, zich uit te spreken over mensenrechten en aan te dringen op de vrijlating van politieke gevangenen.

*De rapporteur,*

Mark DEMESMAEKER.