

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

27 MARS 2023

Proposition de résolution concernant le dixième anniversaire de la Convention d'Istanbul

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES
MATIÈRES TRANSVERSALES**

*Voir:***Documents du Sénat:****7-271 – 2020/2021:**

N° 1: Proposition de résolution.

7-271 – 2022/2023:

N° 2: Rapport fait au nom du Comité d'avis.

N° 3: Amendements.

N° 4: Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

27 MAART 2023

Voorstel van resolutie betreffende het tienjarig bestaan van het Verdrag van Istanbul

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN**

*Zie:***Documenten van de Senaat:****7-271 – 2020/2021:**

Nr. 1: Voorstel van resolutie.

7-271 – 2022/2023:

Nr. 2: Verslag namens het Adviescomité.

Nr. 3: Amendementen.

Nr. 4: Verslag.

Le Sénat,

A. vu la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, dite «Convention d'Istanbul» du 7 avril 2011;

B. vu le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2021-2025;

C. vu l'accord de gouvernement qui prévoit que «La lutte contre la violence de genre sera une priorité. La Convention d'Istanbul sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique servira de ligne directrice à cet égard»;

D. vu le Plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024;

E. vu le Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024 et le *Vlaams Actieplan ter bestrijding van seksueel geweld 2020-2024* (plan d'action flamand de lutte contre les violences sexuelles 2020-2024);

F. vu le Plan national de sécurité 2022-2025;

G. considérant la mise sur pied d'une Conférence interministérielle Droits des femmes à l'initiative des ministres en charge de l'égalité entre les femmes et les hommes et qui a pour objectif de mettre en place une coordination nationale pour lutter contre les violences faites aux femmes;

H. vu la Note-cadre de sécurité intégrale 2022-2024;

I. vu la motion du Parlement de Wallonie sur «le rejet de la Convention d'Istanbul par la Turquie» adoptée le 28 avril 2021 (doc. Parlement wallon, n° 533 (2020-2021) – N° 2);

J. considérant le rapport de juin 2020 de l'entité des Nations unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU-Femmes) sur l'impact de la crise du coronavirus sur les violences à l'égard des femmes et des filles;

K. considérant le rapport d'évaluation de référence du GREVIO sur la Turquie publié le 15 octobre 2018;

L. considérant la déclaration de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères le 11 mai 2021 à l'occasion du dixième anniversaire de la Convention d'Istanbul, dans laquelle elle insiste sur le caractère

De Senaat,

A. gelet op Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld van 7 april 2011, ook «Conventie van Istanbul» genoemd;

B. gelet op het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2021-2025;

C. gelet op het regeerakkoord, dat het volgende bepaalt: «De regering maakt een prioriteit van de strijd tegen gendergerelateerd geweld. De Conventie van Istanbul inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld dient daarbij als leidraad»;

D. gelet op het Brussels Plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen 2020-2024;

E. gelet op het Vlaams Actieplan ter bestrijding van seksueel geweld 2020-2024 en het *Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024*;

F. gelet op het Nationaal Veiligheidsplan 2022-2025;

G. gelet op de organisatie van een Interministeriële Conferentie over Vrouwenrechten op initiatief van de ministers belast met gelijkheid van vrouwen en mannen, die een nationale coördinatie wil instellen om geweld tegen vrouwen te bestrijden;

H. gelet op de Kadernota Integrale Veiligheid 2022-2024;

I. gelet op de motie van het Waals Parlement over «*le rejet de la Convention d'Istanbul par la Turquie*» die op 28 april 2021 werd aangenomen (doc. *Parlement wallon*, nr. 533 (2020-2021) – Nr. 2);

J. gelet op het rapport van juni 2020 van de *United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women* (UN Women), over de impact van de crisis van het coronavirus op het geweld tegen vrouwen en meisjes;

K. gelet op het *Baseline Evaluation Report* van GREVIO over Turkije, dat op 15 oktober 2018 gepubliceerd werd;

L. gelet op de verklaring van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken van 11 mei 2021 ter gelegenheid van het tienjarig bestaan van het Verdrag van Istanbul, waarin zij benadrukt hoe belangrijk dit

majeur de ce Traité dans la prévention de la violence à l'égard des femmes et souligne notamment que «nous nous engageons à renforcer notre réponse, à augmenter notre soutien aux structures de prévention et de protection et à assurer une meilleure application de la loi et des procédures judiciaires»;

M. considérant la conférence en ligne du 11 mai 2021 «L'égalité entre les femmes et les hommes et la Convention d'Istanbul: une décennie d'action» émise depuis Berlin et organisée conjointement par le Conseil de l'Europe et le ministère fédéral allemand des Affaires familiales, des Personnes âgées, des Femmes et de la Jeunesse, dans le cadre de la présidence allemande du Comité des ministres du Conseil de l'Europe;

N. considérant que les femmes et les filles sont encore aujourd'hui exposées à un risque plus élevé de violences fondées sur le genre;

O. considérant l'augmentation généralisée des violences faites aux femmes en lien avec les mesures prises pour lutter contre la pandémie du coronavirus, notamment le confinement;

P. considérant la nécessité pour les gouvernements de renforcer les mesures en place pour protéger les droits des femmes et des filles;

Q. considérant le nombre croissant de féminicides en Turquie et ailleurs en Europe;

R. considérant les fortes mobilisations en Turquie pour dénoncer l'augmentation des violences faites aux femmes et l'inaction du gouvernement pour lutter contre ce phénomène;

S. considérant le retrait de cette Convention, annoncé par la Turquie le 19 mars 2021;

T. considérant les conséquences désastreuses que le retrait de la Turquie de la Convention d'Istanbul pourrait avoir pour les femmes et filles du pays, ainsi que pour les organisations qui luttent contre les violences faites aux femmes sur le territoire;

U. considérant la montée du conservatisme en Europe et les déclarations de pays tels que la Pologne qui envisagent également un retrait de la Convention d'Istanbul,

Verdrag is voor het voorkomen van geweld tegen vrouwen, en verklaart dat «wij ons ertoe verbinden onze respons te versterken, onze steun aan preventie- en beschermingsstructuren op te voeren en te zorgen voor een betere rechtshandhaving en gerechtelijke procedures»;

M. gelet op de online conferentie van 11 mei 2021 «*Gender equality and the Istanbul Convention: a decade of action*», die vanuit Berlijn werd uitgezonden en gezamenlijk door de Raad van Europa en het Duitse Federale ministerie van Gezinszaken, Bejaarden, Vrouwen en Jeugd georganiseerd werd in het raam van het Duitse voorzitterschap van het Comité van ministers van de Raad van Europa;

N. overwegende dat vrouwen en meisjes vandaag nog een groter risico op gendergerelateerd geweld lopen;

O. gelet op de algemene toename van het geweld tegen vrouwen in verband met de maatregelen ter bestrijding van de pandemie van het coronavirus, meer bepaald in verband met de lockdown;

P. overwegende dat het noodzakelijk is dat de regeringen de geldende maatregelen ter bescherming van de rechten van vrouwen en meisjes versterken;

Q. gelet op het toenemende aantal vrouwenmoorden in Turkije en elders in Europa;

R. gelet op de felle acties in Turkije om het toenemende geweld tegen vrouwen aan te klagen en op de inertie van de regering om dat verschijnsel te bestrijden;

S. gelet op de terugtrekking uit dat Verdrag, die Turkije op 19 maart 2021 aankondigde;

T. gelet op de rampzalige gevolgen die de terugtrekking van Turkije uit het Verdrag van Istanbul kan hebben voor de vrouwen en meisjes van dat land alsook voor de organisaties die het geweld tegen vrouwen op zijn grondgebied bestrijden;

U. gelet op de opkomst van het conservatisme in Europa en de verklaringen van landen zoals Polen, die eveneens de terugtrekking uit het Verdrag van Istanbul overwegen,

Le Sénat,

I. Exprime sa profonde préoccupation par rapport à la décision de la Turquie de se retirer de la Convention d'Istanbul et souligne le contexte de montée du conservatisme dans lequel cette décision s'inscrit, alors même que les féminicides sont en hausse dans le pays; dénonce cette décision et rappelle l'importance de cette Convention pour lutter contre toutes les formes de violence faites aux femmes;

II. S'inquiète de la montée, dans certains États membres du Conseil de l'Europe, de courants conservateurs hostiles à la Convention. Ceux-ci sont souvent basés sur de fausses conceptions ou interprétations au sujet des objectifs de la Convention; ils peuvent donner lieu à des déclarations et des prises de position officielles contre la Convention;

III. Estime qu'il faut réaffirmer auprès des États membres du Conseil de l'Europe l'importance cruciale de cette Convention et du renforcement de la lutte contre toutes les formes de violence envers les femmes;

IV. Demande au gouvernement fédéral, en concertation avec les entités fédérées:

1) de réaffirmer son engagement avec les entités fédérées à lutter contre toutes les formes de violence faites aux femmes en conformité avec les exigences de la Convention d'Istanbul et de veiller à ce que le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025 soit appliqué et à ce que le fonctionnement du groupe interdépartemental de coordination (qui réunit des représentants des départements fédéraux, communautaires et régionaux concernés) et de la Conférence interministérielle sur les droits des femmes soit garanti;

2) de donner suite le plus rapidement possible aux remarques et recommandations formulées par le GREVIO et mettre rapidement en œuvre la Recommandation du Comité des Parties à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (IC-CP/Inf(2020)8);

3) de mettre en œuvre les recommandations formulées dans la résolution concernant la violence entre partenaires adoptée par le Sénat le 10 juillet 2020 (doc. Sénat, n° 7-123/3);

4) de disposer de statistiques genrées en ce qui concerne les violences faites aux femmes et la violence domestique

De Senaat,

I. Geeft uiting aan zijn diepe bezorgdheid over de beslissing van Turkije om zich terug te trekken uit het Verdrag van Istanbul en wijst nadrukkelijk op de context van het opkomende conservatisme waarin die beslissing past, terwijl de vrouwenmoorden in het land toenemen; protesteert tegen die beslissing en wijst op het belang van dat Verdrag in de strijd tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen;

II. Maakt zich ongerust over de opkomst, in bepaalde lidstaten van de Raad van Europa, van conservatieve stromingen die vijandig staan tegenover het Verdrag. Die stromingen zijn vaak gesteund op misvattingen over of foutieve interpretaties van de doelstellingen van het Verdrag; ze kunnen aanleiding geven tot verklaringen en officiële standpunten tegen het Verdrag;

III. Meent dat de lidstaten van de Raad van Europa herinnerd moeten worden aan het cruciaal belang van dit Verdrag en van de verdere bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen;

IV. Vraagt de federale regering, in overleg met de deelstaten:

1) haar engagement met de deelstaten om alle vormen van geweld tegen vrouwen overeenkomstig de vereisten van het Verdrag van Istanbul te bestrijden, nogmaals uit te spreken en erop toe te zien dat het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 wordt toegepast en de werking van de interdepartementale coördinatiegroep (die vertegenwoordigers van de betrokken federale, gemeenschaps- en gewestelijke departementen samenbrengt) en de interministeriële conferentie over vrouwenrechten wordt gewaarborgd;

2) zo snel mogelijk gevolg te geven aan de opmerkingen en aanbevelingen van GREVIO en snel de Aanbeveling van het Comité van de Partijen van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (IC-CP/Inf(2020)8) uit te voeren;

3) de aanbevelingen ten uitvoer te leggen van de resolutie over partnergeweld die de Senaat op 10 juli 2020 heeft aangenomen (doc. Senaat, nr. 7-123/3);

4) te zorgen voor genderstatistieken in verband met geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld op ons

sur notre territoire, en veillant à garantir une approche coordonnée entre les ministres de différents domaines politiques, dont l'égalité des chances, la justice, l'intérieur et la police, la santé publique, etc.;

5) de continuer à améliorer l'efficacité et la qualité des poursuites judiciaires à l'égard des auteurs de telles violences afin de réduire l'impunité, et de développer considérablement les programmes préventifs d'intervention et de traitement (conformément à l'article 16 de la Convention d'Istanbul);

6) de procéder à un suivi rigoureux du Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 en présentant un rapport intermédiaire et un rapport final auxquels les parties prenantes concernées (centre d'expertise multidisciplinaire et plateforme nationale de la société civile) apportent leur contribution;

7) de promouvoir des projets de coopération internationale en vue d'éliminer la violence à l'égard des femmes;

8) de s'associer aux initiatives européennes et internationales visant à rappeler l'importance de la Convention d'Istanbul dans la lutte contre les violences faites aux femmes et d'insister pour que l'Union européenne ratifie la Convention et que les pays membres du Conseil de l'Europe qui ne l'ont pas encore fait la signent et la ratifient;

9) d'exercer un plaidoyer politique constant pour inciter les pays signataires réfractaires à rester dans la Convention et à la ratifier, et ce principalement dans le cadre d'engagements concrets des domaines de compétence Affaires étrangères et Coopération au développement;

10) de déplorer la décision de la Turquie de se retirer de la Convention d'Istanbul et de s'associer à toute démarche visant à exprimer aux autorités turques la profonde inquiétude de la Belgique devant cette décision et l'espoir d'un retour du pays pourtant berceau et premier signataire de la Convention;

11) de mener une procédure d'asile sensible au genre, notamment en veillant à ce que la Convention d'Istanbul soit également pleinement appliquée pour les demandeurs d'asile et les femmes migrantes et qu'elle soit suivie d'effets par le biais de directives en la matière;

12) d'adapter le système d'accueil pour les réfugiés et les demandeurs d'asile et veiller en permanence à la sécurité des jeunes filles et des femmes, entre autres en étant attentif à leurs besoins spécifiques au sein

grondgebied, met een gecoördineerde aanpak tussen ministers van verschillende beleidsdomeinen waaronder gelijke kansen, justitie, binnenlandse zaken en politie, volksgezondheid, enz.;

5) de doeltreffendheid en de kwaliteit van de strafrechtelijke vervolging van plegers van dergelijk geweld te blijven verbeteren om de straffeloosheid te verminderen en preventieve interventie en behandelprogramma's (conform artikel 16 van het Verdrag van Istanbul) sterk uit te bouwen;

6) een nauwgezette opvolging van het Nationaal Actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025 te bewerkstelligen met een tussentijds verslag en een eindverslag, met inbreng van de relevante *stakeholders* (multidisciplinair expertisecentrum en het nationaal platform middenveld);

7) internationale samenwerkingsprojecten om het geweld tegen vrouwen uit te schakelen, te bevorderen;

8) zich aan te sluiten bij de Europese en internationale initiatieven met als doel het belang te onderstrepen van het Verdrag van Istanbul voor het bestrijden van geweld tegen vrouwen en aan te dringen op een ratificatie van het Verdrag door de Europese Unie en een ondertekening en ratificatie door de landen van de Raad van Europa die dit nog niet deden;

9) een aanhoudend politiek pleidooi te houden om de weigerachtige ondertekenaars aan te zetten om in het Verdrag te blijven en het te bekrachtigen; voornamelijk als concrete engagementen van de bevoegdheidsdomeinen buitenlandse zaken en ontwikkelingssamenwerking;

10) de beslissing van Turkije om zich uit het Verdrag van Istanbul terug te trekken, te betreuren en zich aan te sluiten bij elk initiatief dat strekt om bij de Turkse autoriteiten uiting te geven aan de diepe ongerustheid van België bij die beslissing, alsook aan de hoop dat het land, nochtans bakermat en eerste ondertekenaar van het Verdrag, er weer partij zal van worden;

11) een gendergevoelige asielprocedure te voeren, meer bepaald door erop toe te zien dat het Verdrag van Istanbul ook voor asielzoeksters en vrouwelijke migranten ten volle van toepassing is en navolging krijgt met desbetreffende richtlijnen;

12) het opvangsysteem voor vluchtelingen en asielzoekers aan te passen en te allen tijde de veiligheid van meisjes en vrouwen te waarborgen, onder meer door oog te hebben voor hun specifieke behoeften binnen de

de l'infrastructure ainsi que dans l'encadrement plus large, entre autres par le biais de structures d'accueil plus petites;

13) de veiller à ce que les victimes de violences intra-familiales et sexuelles qui ne disposent d'aucun droit de séjour ou seulement d'un droit précaire puissent réellement porter plainte contre l'auteur en Belgique;

14) d'examiner la possibilité d'augmenter les subsides et financements en faveur des organisations de défense des droits des femmes, moyennant la fixation d'objectifs concrets à atteindre et d'une obligation de résultats après évaluation et d'accorder au secteur associatif une marge d'action financière et politique suffisante pour leur permettre d'effectuer leur travail;

15) d'améliorer la formation, qu'elle soit de base, professionnelle ou continue, afin que celle-ci prenne davantage en compte la dimension de genre et qu'elle rappelle ainsi aux différents publics concernés les principes de l'égalité des genres; et, plus particulièrement à l'école (lieu privilégié pour apprendre le vivre ensemble, le respect et la tolérance) en y sensibilisant dès le plus jeune âge aux stéréotypes de genre et à leurs conséquences sur la vie de tous, en proposant d'y organiser des activités ou d'adapter les apprentissages (notamment les lectures) en vue de promouvoir l'égalité des genres au sein des structures scolaires;

16) de tenir compte, lors de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul et de l'adoption de mesures politiques concrètes, d'autres réglementations internationales pertinentes y liées et de la valeur ajoutée de celles-ci.

infrastructure en in de ruimere context, onder andere met kleinere opvangstructuren;

13) ervoor te zorgen dat slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld, die geen of slechts een precair verblijfsrecht hebben, effectief klacht kunnen indienen tegen de dader in België;

14) na te gaan of het mogelijk is om de subsidiëring en financiering van vrouwenrechtenorganisaties op te voeren, via het vaststellen van een reeks concrete te bereiken doelstellingen en een resultaatsverbintenis na een evaluatie, alsook de verenigingen voldoende ruimte te geven, zowel financieel als politiek, om hun werk te kunnen doen;

15) de opleiding te verbeteren, ongeacht of het gaat om de basisopleiding, beroepsopleiding of permanente opleiding, zodat er meer rekening wordt gehouden met de genderdimensie en de verschillende betrokken groepen worden herinnerd aan de beginselen van gendergelijkheid; en in het bijzonder op school (aangezien de school een bevoorrechte plaats is om te leren samenleven, elkaar te respecteren en verdraagzaam te zijn) door vanaf zeer jonge leeftijd leerlingen bewust te maken van genderstereotypen en de gevolgen daarvan voor het leven van iedereen; daartoe voor te stellen activiteiten te organiseren of het onderwijs aan te passen (meer bepaald de leeslijsten) met het oog op de bevordering van gendergelijkheid binnen de schoolstructuren;

16) bij de implementatie van het Verdrag van Istanbul en bij het nemen van concrete beleidsmaatregelen ook de linken met en de meerwaarde van andere relevante internationale regelgeving daarin mee te nemen.