

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

13 MARS 2023

Proposition de résolution concernant le dixième anniversaire de la Convention d'Istanbul

AVIS

du comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes

RAPPORT

fait au nom du comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes

par

Mme **Yigit****BELGISCHE SENAAT**

ZITTING 2022-2023

13 MAART 2023

Voorstel van resolutie betreffende het tienjarig bestaan van het Verdrag van Istanbul

ADVIES

van het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen

VERSLAG

namens het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen

uitgebracht door

mevrouw **Yigit**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité

Présidente / Voorzitster: Latifa Gahouchi**N-VA:****Ecolo-Groen:****Vlaams Belang:****PS:****MR:****cd&v:****Open Vld:****PVDA-PTB:****Vooruit:****Leden / Membres:**

Mark Demesmaecker, Freya Perdaens, Nadia Sminate

Fourat Ben Chikha, France Masai, Farida Tahar

Adeline Blancquaert, Bob De Brabandere, Anke Van dermeersch

Philippe Courard, Latifa Gahouchi

Véronique Durenne, Gaëtan Van Goidsenhoven

Orry Van de Wauwer, Maud Vanwalleghem

Rik Daems, Tom Ongena

Laure Lekane, Ayse Yigit

Ludwig Vandenhove

*Voir:***Documents du Sénat:**

7-271 – 2020/2021:

N° 1: Proposition de résolution.

*Zie:***Documenten van de Senaat:**

7-271 – 2020/2021:

Nr. 1: Voorstel van resolutie.

TABLE DES MATIÈRES

I. Introduction.....	3
II. Audition du 28 novembre 2022	3
A. Exposé de Mme Liesbet Stevens.....	3
B. Exposé de Mme Eugénie d’Ursel.....	7
C. Exposé de Mme Mieke Van den Broeck.....	12
D. Échanges de vues.....	17
III. Discussion générale.....	23
A. Projet d’avis	23
B. Présentation du projet d’avis.....	25
C. Discussion de la proposition d’avis	27
D. Votes	33
IV. Texte adopté.....	34
V. Vote.....	38

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Hoorzitting van 28 november 2022.....	3
A. Uiteenzetting van mevrouw Liesbet Stevens.....	3
B. Uiteenzetting van mevrouw Eugénie d’Ursel.....	7
C. Uiteenzetting van mevrouw Mieke Van den Broeck...12	
D. Gedachtewisseling.....	17
III. Algemene bespreking	23
A. Ontwerp van advies.....	23
B. Presentatie van het ontwerp van advies	25
C. Bespreking van het ontwerp van advies	27
D. Stemmingen.....	33
IV. Goedgekeurde tekst	34
V. Stemming	38

I. INTRODUCTION

Conformément aux articles 79 et 22.1 du Règlement du Sénat, le comité d’avis pour l’Égalité des chances entre les femmes et les hommes a été chargé de rendre un avis à la commission des Affaires transversales sur la proposition de résolution concernant le dixième anniversaire de la Convention d’Istanbul.

Le comité d’avis a consacré sa réunion du 24 octobre 2022 à l’examen de la proposition de résolution. Le 28 novembre 2022, le comité d’avis a procédé à l’audition de Mme Liesbet Stevens, directrice adjointe de l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes, de Mme Eugénie d’Ursel, chercheuse et assistante en droit européen et droits fondamentaux, Université Saint-Louis Bruxelles, et de Mme Mieke Van den Broeck, avocate auprès du *Progress Lawyers Network*. Le comité a également sollicité un avis écrit sur la proposition auprès du *Vrouwenraad* et également du Conseil des femmes francophones de Belgique (CFFB). Ce dernier n’a pas donné suite à la demande.

Sur la base des éléments recueillis dans le cadre de cette audition et de la contribution écrite du *Vrouwenraad* (voir annexe), le comité d’avis a élaboré un avis discuté en réunion le 27 février et adopté le 13 mars 2023.

II. AUDITION DU 28 NOVEMBRE 2022

- Mme Liesbet Stevens, directrice adjointe de l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes;
- Mme Eugénie d’Ursel, chercheuse et assistante en droit européen et droits fondamentaux, Université Saint-Louis Bruxelles;
- Mme Mieke Van den Broeck, avocate auprès du *Progress Lawyers Network*.

A. Exposé de Mme Liesbet Stevens

Mme Stevens se réjouit que l’Institut ait été invité à débattre avec les membres du comité d’avis au sujet de la Convention d’Istanbul; il s’agit en effet d’un instrument intéressant et fondamental dans la lutte contre la violence basée sur le genre. Elle salue également l’initiative prise

I. INLEIDING

Overeenkomstig de artikelen 79 en 22.1 van het Reglement van de Senaat werd het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen opgedragen om aan de commissie voor de Transversale Aangelegenheden een advies uit te brengen over het voorstel van resolutie betreffende het tienjarig bestaan van het Verdrag van Istanbul.

Het adviescomité heeft zijn vergadering van 24 oktober 2022 gewijd aan de bespreking van het voorstel van resolutie. Op 28 november 2022 heeft het adviescomité een hoorzitting gehouden met mevrouw Liesbet Stevens, adjunct-directrice van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, mevrouw Eugénie d’Ursel, onderzoekster en assistente in Europees recht en fundamentele rechten, *Universiteit Saint-Louis Bruxelles* en met mevrouw Mieke Van den Broeck avocate bij *Progress Lawyers Network*. Verder heeft het adviescomité een schriftelijk advies gevraagd over het voorstel aan de Nederlandstalige Vrouwenraad (zie bijlage) en de *Conseil des femmes francophones de Belgique* (CFFB). Deze laatste is niet kunnen ingaan op het verzoek.

Op grond van de informatie die het adviescomité tijdens de hoorzitting heeft ingewonnen, alsook op basis van de schriftelijke bijdrage van de Nederlandstalige Vrouwenraad (zie bijlage), heeft het comité een advies opgesteld dat besproken werd tijdens de vergadering van 27 februari 2023 en aangenomen werd op 13 maart 2023.

II. HOORZITTING VAN 28 NOVEMBER 2022

- Mevrouw Liesbet Stevens, adjunct-directrice van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen;
- Mevrouw Eugénie d’Ursel, onderzoekster en assistente in Europees recht en fundamentele rechten, *Universiteit Saint-Louis Bruxelles*;
- Mevrouw Mieke Van den Broeck avocate bij *Progress Lawyers Network*.

A. Uiteenzetting van mevrouw Liesbet Stevens

Mevrouw Stevens verheugt zich dat het Instituut werd uitgenodigd om met de leden van het adviescomité in gesprek te gaan over het Verdrag van Istanbul, dit is immers een zeer belangrijk en interessant instrument in de strijd tegen gendergerelateerd geweld. Zij verwelkomt

par le Sénat de consacrer une résolution à cette Convention. Elle déplore toutefois que l'instrument soit attaqué et mis sous pression dans de nombreux pays.

1) Introduction

À titre d'introduction, Mme Stevens explique brièvement le fonctionnement de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. L'Institut est une institution publique indépendante créée il y a vingt ans. Il a pour mission de promouvoir l'égalité de genre et de lutter contre les discriminations fondées sur le sexe et le genre. Il s'en acquitte de quatre manières:

- a) en fournissant une assistance juridique individuelle aux victimes de discriminations ou de violences;
- b) en collectant des données statistiques et de recherche sur des thèmes liés à l'égalité de genre;
- c) en élaborant une structure de réseau avec d'autres acteurs jouant des rôles majeurs dans ce domaine;
- d) en formulant des recommandations.

2) Recommandations concernant la proposition de résolution

Mme Stevens parcourt ensuite la proposition de résolution et formule un certain nombre de commentaires et de suggestions:

- recommandation n° 1: l'intervenante propose de rendre cette recommandation plus concrète en renvoyant au Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025 (1) et à l'action du Groupe interdépartemental de coordination (qui réunit des représentants des départements fédéraux, communautaires et régionaux concernés) et de la conférence interministérielle «Droits des femmes». Selon l'oratrice, il est clair que les différentes plateformes et structures de concertation sont très importantes pour mettre la Convention d'Istanbul effectivement en œuvre en Belgique;
- recommandation n° 2: la Belgique doit formuler ses réponses et documenter l'évolution sur la base d'un questionnaire dans le cadre du mécanisme de suivi

(1) Le plan peut être consulté à l'adresse suivante: https://igvm-iefh.belgium.be/nl/publicaties/nationaal_actieplan_in_de_strijd_tegen_gendergerelateerd_geweld_2021_2025.

ook het initiatief van de Senaat om er een resolutie aan te wijden. Zij betreurt echter dat het instrument in vele landen aangevallen wordt en onder druk staat.

1) Inleiding

Bij wijze van inleiding licht mevrouw Stevens kort de werking van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen toe. Het Instituut is een onafhankelijke overheidsinstelling die twintig jaar geleden in het leven werd geroepen. Het heeft als opdracht om gendergelijkheid te bevorderen en discriminatie op grond van geslacht en gender te bestrijden. Hier wordt op vier manieren een invulling aan gegeven:

- a) door het verlenen van individuele juridische bijstand aan slachtoffers van discriminatie of geweld;
- b) door onderzoek en statistieken te verzamelen over thema's die verband houden met gendergelijkheid;
- c) door aan *community building* te doen met andere actoren die belangrijke rollen vervullen in dit domein;
- d) door aanbevelingen te formuleren.

2) Aanbevelingen ten aanzien van het voorstel van resolutie

Mevrouw Stevens overloopt vervolgens het voorstel van resolutie en formuleert een aantal commentaren en suggesties:

- aanbeveling nr. 1: spreekster stelt voor om deze aanbeveling verder te concretiseren via een verwijzing naar het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 (1) en de werking van de interdepartementale coördinatiegroep (die vertegenwoordigers van de betrokken federale, gemeenschaps- en regionale departementen samenbrengt) en de interministeriële conferentie over vrouwenrechten. Het is volgens spreekster duidelijk dat de verschillende overlegplatformen en structuren zeer belangrijk zijn om het Verdrag van Istanbul in België werkelijk uitvoering te geven;
- aanbeveling nr. 2: België moet op 15 december 2023 zijn antwoorden formuleren en evolutie documenteren op basis van een vragenlijst in het kader van

(1) Het plan kan geraadpleegd worden op: https://igvm-iefh.belgium.be/nl/publicaties/nationaal_actieplan_in_de_strijd_tegen_gendergerelateerd_geweld_2021_2025.

de la Convention d'ici le 15 décembre 2023. Selon l'oratrice, il serait peut-être intéressant de rappeler cette obligation dans la résolution mais d'insister aussi dans celle-ci sur la nécessité de donner suite rapidement aux remarques et recommandations formulées par le GREVIO (2) et le COPA (Comité des Parties) (3);

- recommandation n° 3: l'oratrice reconnaît que la résolution concernant la violence entre partenaires adoptée par le Sénat le 10 juillet 2020 a servi de source d'inspiration pour le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025 en vigueur actuellement. En ce sens, il serait peut-être utile de renvoyer à ce Plan d'action national et d'insister sur sa mise en œuvre concrète;
- recommandation n° 4: l'oratrice constate, s'agissant des statistiques générées en ce qui concerne les violences faites aux femmes, un déficit de données ventilées par genre ou par sexe. Il est capital de disposer de celles-ci. En marge du Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025, un groupe de travail a également été créé en vue d'examiner les moyens d'améliorer la collecte de données statistiques. Elle propose d'insister dans ce point sur la responsabilité partagée des différents ministres. En effet, la collecte de statistiques générées est une tâche qui incombe non seulement au membre du gouvernement compétent en matière d'égalité des chances, mais aussi aux autres membres du gouvernement compétents, entre autres, pour la justice, l'intérieur et la police, la santé publique, etc.;
- recommandation n° 5: l'oratrice estime que l'amélioration de l'efficacité et de la qualité des poursuites judiciaires à l'égard des auteurs de telles violences afin de réduire l'impunité est aussi une responsabilité partagée. Cette recommandation figure aussi dans le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025. L'oratrice suggère de faire référence, dans ce point, au rôle crucial que le Collège des procureurs généraux joue dans ce contexte puisqu'il

het opvolgingsmechanisme van het Verdrag. Het is volgens spreker misschien interessant om in de resolutie te herinneren aan deze verplichting, maar ook om erop aan te dringen om snel uitvoering te geven aan de opmerkingen en aanbevelingen die GREVIO (2) en het COPA (*Committee of the Parties*) (3) geformuleerd hebben;

- aanbeveling nr. 3: spreker geeft mee dat de resolutie over partnergeweld die de Senaat op 10 juli 2020 heeft aangenomen een inspiratiebron was voor het huidige Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025. Misschien is het in die zin nuttig om in dit punt te verwijzen naar het Nationaal Actieplan en aan te dringen op de concrete uitvoering ervan;
- aanbeveling nr. 4: spreker stelt vast dat, als het gaat over genderstatistieken in verband met geweld tegen vrouwen, er nog steeds onvoldoende naar gender of geslacht uitgesplitste statistieken zijn. Het is zeer belangrijk om hierover te kunnen beschikken. In de marge van het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 werd ook een werkgroep opgericht die de mogelijkheden dient te onderzoeken om het verzamelen van statistische gegevens te verbeteren. Zij stelt voor om in dit punt de gedeelde verantwoordelijkheid van de verschillende ministers te benadrukken. Het verzamelen van genderstatistieken is immers niet enkel de taak van het regeringslid bevoegd voor gelijke kansen, maar eveneens van de andere regeringsleden bevoegd voor onder andere justitie, binnenlandse zaken en politie, volksgezondheid, enz.;
- aanbeveling nr. 5: spreker is van mening dat de doeltreffendheid en de kwaliteit verbeteren van de strafrechtelijke vervolging van plegers van dergelijk geweld om de straffeloosheid te verminderen eveneens een gedeelde verantwoordelijkheid is. Deze aanbeveling vindt men ook terug in het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025. Zij suggereert om in dit punt te verwijzen naar de cruciale rol die het College van procureurs-generaal in deze context speelt,

(2) Le Groupe d'experts sur la lutte contre la violence l'égard des femmes et la violence domestique du Conseil de l'Europe (GREVIO), *Premier rapport d'évaluation de référence sur la Belgique*, 21 septembre 2020.

(3) *Recommandation sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique par la Belgique IC-CP/Inf(2020)8*, adoptée le 15 décembre 2020.

(2) *Council of Europe Expert Group on Action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO) Baseline evaluation report on Belgium*, 21 september 2020.

(3) *Recommendation on the implementation of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence by Belgium*, IC-CP/Inf(2020)8, goedgekeurd op 15 december 2020.

peut façonner la politique sur le terrain par le biais de ses circulaires;

- recommandation n° 6: l'oratrice propose d'adapter cette recommandation dès lors que le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025 a été adopté le 26 novembre 2021. Les différents gouvernements sont occupés à sa mise en œuvre. Dès lors, pour Mme Stevens, il importe que le Sénat souligne que le PAN est un outil majeur pour pouvoir concrétiser l'engagement politique de la Convention d'Istanbul;
- recommandations n^{os} 7, 8, 9 et 10: l'oratrice indique que ces recommandations figurent aussi dans l'actuel PAN 2021-2025, principalement en tant qu'engagements concrets des domaines de compétence des Affaires étrangères et de la Coopération au développement. En outre, elle constate qu'en Belgique aussi, il existe des mouvements anti-genre très actifs qui prennent souvent la communauté LGBTQIA+ pour cible, mais qui contestent aussi un certain nombre de droits dont le droit à l'avortement. Il semble que ces mouvements anti-genre aient des ramifications à l'échelle mondiale et que des flux financiers des États-Unis vers les mouvements anti-genre européens s'opèrent. Il est important d'y prêter attention et d'être vigilant parce que ces mouvements portent non seulement atteinte aux droits humains de la communauté LGBTQIA+, mais remettent aussi en cause le concept même d'égalité de genre. En ce sens, l'oratrice déplore les événements survenus en Turquie, où le concept de genre a été remis en cause et utilisé pour justifier le retrait du pays de la Convention;
- considérant D: l'intervenante suggère de renvoyer aussi, dans le considérant D, au Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025, au Plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024 (4), au Plan national de sécurité (PNS) 2022-2025 (5) ainsi qu'à la Note-cadre sur la Sécurité intégrale. Il s'agit

(4) Le plan peut être consulté à l'adresse suivante: https://equal.brussels/wp-content/uploads/2020/06/Presentation_Plan_Violences_DEF.pdf.

(5) Le Plan national de sécurité (PNS) 2022-2025 ainsi que la Note-cadre sur la Sécurité intégrale (NCSI) ont été validés le 31 mars 2022 par les ministres de l'Intérieur et de la Justice. Le Plan national de sécurité comprend l'ensemble des thèmes liés à la sécurité qui, outre tous les autres défis, requièrent une attention particulière de tous les services de police. Voir aussi: <https://www.police.be/5998/fr/a-propos/police-integree/le-plan-national-de-securite>.

omdat zij via de omzendbrieven het beleid op het terrein kunnen vormgeven;

- aanbeveling nr. 6: spreekster stelt voor om deze aanbeveling aan te passen aangezien er op 26 november 2021 een Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 werd aangenomen. De verschillende regeringen zijn op dit moment bezig met de uitvoering van het Nationaal Actieplan. Desalniettemin is mevrouw Stevens van mening dat het belangrijk is dat door de Senaat benadrukt wordt dat het Nationaal Actieplan een belangrijk instrument is om op een concrete manier invulling te geven aan het beleidsengagement van het Verdrag van Istanbul;
- aanbeveling nrs. 7, 8, 9 en 10: spreekster geeft aan dat deze aanbevelingen ook werden opgenomen in het huidige NAP 2021-2025 en voornamelijk als concrete engagementen van de bevoegdheidsdomeinen buitenlandse zaken en ontwikkelingssamenwerking. Bovendien stelt zij vast dat er ook in België zeer actieve anti-genderbewegingen bestaan die zich vaak richten op de LGBTQIA+-gemeenschap, maar ook op een aantal rechten waaronder het recht op abortus. Het lijkt erop dat deze antigenderbewegingen vertakkingen hebben op wereldniveau en dat er ook financiering vanuit de VSA naar de antigenderbewegingen in Europa vloeit. Het is belangrijk om hier aandacht aan te besteden en waakzaam te zijn, omdat deze bewegingen niet alleen de mensenrechten van de LGBTQIA+-gemeenschap ondermijnen, maar ook omdat deze het concept zelf van gendergelijkheid in twijfel trekken. In die zin betreurt spreekster de gebeurtenissen in Turkije, waar het concept gender zelf in vraag werd gesteld en gebruikt werd om uit het Verdrag te stappen;
- overweging D: spreekster suggereert om in overweging D ook te verwijzen naar het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 alsook naar het Brussels plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen 2020-2024 (4), het Nationaal Veiligheidsplan 2022-2025 (5) en de Kadernota Integrale Veiligheid. Dit

(4) Het plan kan geraadpleegd worden op: https://equal.brussels/wp-content/uploads/2020/06/Brussels_Plan_Geweld_DEF.pdf.

(5) Het Nationaal Veiligheidsplan 2022-2025 (NVP) alsook de Kadernota Integrale Veiligheid (KIV) werden op 31 maart 2022 gevalideerd door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. Het Nationaal Veiligheidsplan omvat alle veiligheidsthema's die naast alle andere uitdagingen, bijzondere aandacht van alle politiediensten vragen. Zie ook: <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/geintegreerde-politie/het-nationaal-veiligheidsplan>.

en effet de documents importants dans le contexte de la lutte contre les violences commises à l'égard des femmes.

B. Exposé de Mme Eugénie d'Ursel

Avant de commencer, Mme d'Ursel souligne qu'elle s'adresse au comité d'avis exclusivement en sa qualité de chercheuse scientifique à l'Université Saint-Louis Bruxelles et que ses propos n'engagent aucunement le Conseil de l'Union européenne où elle travaille également.

1) Introduction

La Convention d'Istanbul est un instrument innovant et d'une portée très large, mais qui est trop méconnu – et hélas peu utilisé – en Belgique. L'oratrice félicite donc le Sénat de s'emparer de l'occasion du dixième anniversaire de la Convention d'Istanbul pour la mettre à l'honneur.

La Convention d'Istanbul se caractérise par deux points novateurs:

- premièrement, elle définit explicitement la violence à l'égard des femmes comme une violation des droits humains en son article 3;
- deuxièmement, la Convention d'Istanbul consacre le fait que la violence à l'égard des femmes est une forme de discrimination à l'égard des femmes. Ceci est repris spécifiquement à l'article 3 de la Convention.

La proposition de résolution sur laquelle les membres sont invités à rendre un avis mentionne que la Convention d'Istanbul est le premier instrument au niveau international et européen, établissant des normes contraignantes visant spécifiquement les violences fondées sur le genre. En réalité, la Convention d'Istanbul a été précédée par deux autres conventions internationales:

- la première est la Convention interaméricaine de Belém do Pará (6) – sur la prévention, la sanction et l'élimination de la violence contre la femme qui concerne l'Amérique et date de 1994;
- la deuxième est le Protocole de Maputo (7) de l'Union Africaine et qui date de 2003.

(6) <https://www.cidh.oas.org/basicos/french/m.femme.htm>.

(7) <https://au.int/en/treaties/protocol-african-charter-human-and-peoples-rights-rights-women-africa>

zijn immers belangrijke documenten in de context van de strijd tegen geweld ten aanzien van vrouwen.

B. Uiteenzetting van mevrouw Eugénie d'Ursel

Eerst en vooral benadrukt Eugénie d'Ursel dat zij het adviescomité uitsluitend toespreekt in haar hoedanigheid van wetenschappelijk onderzoeker aan de *Université Saint-Louis Bruxelles* en dat haar opmerkingen geenszins de Raad van de Europese Unie, waar zij ook werkzaam is, verbinden.

1) Inleiding

Het Verdrag van Istanbul is een vernieuwend instrument met een zeer ruim toepassingsgebied, maar in België is het niettemin te weinig bekend, en wordt het helaas weinig gebruikt. Mevrouw d'Ursel feliciteert de Senaat dan ook met het feit dat hij de tiende verjaardag van het Verdrag van Istanbul heeft aangegrepen om het onder de aandacht te brengen.

Het Verdrag van Istanbul onderscheidt zich door twee belangrijke nieuwigheden:

- artikel 3 bestempelt geweld tegen vrouwen uitdrukkelijk als een schending van de mensenrechten;
- het Verdrag van Istanbul legt vast dat geweld tegen vrouwen een vorm van vrouwendiscriminatie is. Dit staat uitdrukkelijk in artikel 3 van het Verdrag.

In het voorstel van resolutie waarover de leden worden verzocht een advies uit te brengen, staat dat het Verdrag van Istanbul het eerste instrument op internationaal en Europees niveau is dat bindende normen vaststelt die specifiek gericht zijn op gendergerelateerd geweld. Twee andere internationale verdragen zijn het Verdrag van Istanbul echter voorafgegaan:

- het Inter-Amerikaans Verdrag van Belém do Pará (6) – betreffende de preventie, bestraffing en uitbanning van geweld tegen vrouwen in Amerika, uit 1994;
- het Protocol van Maputo (7) van de Afrikaanse Unie uit 2003.

(6) <https://www.cidh.oas.org/basicos/french/m.femme.htm>.

(7) <https://au.int/en/treaties/protocol-african-charter-human-and-peoples-rights-rights-women-africa>.

Mme d’Ursel indique donc que le quatrième paragraphe de la proposition de résolution devrait être adapté afin de préciser que la Convention d’Istanbul est le premier traité européen juridiquement contraignant consacré exclusivement à la problématique des violences à l’égard des femmes.

2) *Développements récents*

Célébrer un premier anniversaire à deux chiffres est toujours une étape importante. Ce genre d’évènement appelle généralement à souffler des bougies. Mme d’Ursel convie le comité d’avis à se demander si un vent nouveau souffle sur la Convention. Dans cette optique, elle souhaiterait aborder quelques développements positifs récents:

- on décompte désormais trente-sept États parties à la Convention d’Istanbul, ce qui est le chiffre le plus élevé de parties, soit d’États qui ont signé et ratifié ce texte, que cette Convention n’ait jamais atteint;
- quatre nouveaux États ont récemment rejoint la Convention d’Istanbul: l’Ukraine, la Moldavie, le Royaume-Uni et le Liechtenstein. Il sera donc nécessaire de mettre à jour à la hausse le décompte repris à la page 2 de la proposition de résolution, qui est arrêté à trente-trois;
- au-delà des États membres du Conseil de l’Europe, la Convention d’Istanbul gagne du terrain et sa vocation universelle pourrait prochainement devenir une réalité. La Convention d’Istanbul est en effet ouverte à la signature non pas uniquement des membres du Conseil de l’Europe, mais de tout État – n’importe où dans le monde – souhaitant la rejoindre;
- le processus d’adhésion par des États hors du Conseil de l’Europe a été lancé pour première fois pour le Kazakhstan et la Tunisie en 2020 et pour Israël en 2022. Ce processus suit son cours;
- des discussions ont également porté sur une potentielle adhésion du Maroc et de la Jordanie, mais elles n’ont pas encore abouti à une demande concrète d’adhésion.

L’oratrice invite donc à souligner ces développements récents dans le préambule de la résolution afin de refléter les dernières évolutions et de les faire connaître en Belgique. Le fait que cette problématique soit prise très au sérieux, même en dehors des États membres

Mevrouw d’Ursel stelt daarom voor de vierde alinea van het voorstel van resolutie aan te passen om te preciseren dat het Verdrag van Istanbul het eerste juridisch bindende Europese verdrag is dat uitsluitend gewijd is aan het probleem van geweld tegen vrouwen.

2) *Recente ontwikkelingen*

Het vieren van een eerste tweecijferige verjaardag is altijd een mijlpaal. Bij dit soort evenementen worden meestal kaarsen uitgeblazen. Mevrouw d’Ursel vraagt het comité om na te gaan of er een nieuwe wind door de Conventie waait. Daartoe wil zij enkele recente positieve ontwikkelingen vermelden:

- er zijn nu zevenendertig Staten partij bij het Verdrag van Istanbul, het hoogste aantal partijen, of Staten die het Verdrag hebben ondertekend en bekrachtigd, dat het Verdrag ooit heeft bereikt;
- vier nieuwe Staten zijn onlangs tot het Verdrag van Istanbul toegetreden: Oekraïne, Moldavië, het Verenigd Koninkrijk en Liechtenstein. Het cijfer drieëndertig op bladzijde 2 van het voorstel van resolutie moet dus naar boven worden bijgesteld;
- buiten de lidstaten van de Raad van Europa wint het Verdrag van Istanbul terrein en de universele ambitie ervan zou binnenkort werkelijkheid kunnen worden. Het Verdrag van Istanbul staat immers niet alleen open voor ondertekening door de leden van de Raad van Europa, maar voor elke Staat – waar ook ter wereld – die zich erbij wil aansluiten;
- buiten de Raad van Europa hebben Kazachstan en Tunesië als eerste het toetredingsproces in gang gezet in 2020, gevolgd door Israël in 2022. Dit proces is aan de gang;
- er zijn ook besprekingen gevoerd over een mogelijk lidmaatschap van Marokko en Jordanië, maar die hebben nog niet geleid tot een concreet verzoek om toetreding.

Spreekster stelt derhalve voor deze recente ontwikkelingen in de preambule van de resolutie te vermelden om de laatste ontwikkelingen weer te geven en in België bekend te maken. Het feit dat deze kwestie zelfs buiten de lidstaten van de Raad van Europa zeer ernstig

du Conseil de l'Europe, est un développement positif et ne peut qu'inciter à l'exemplarité au sein de l'ordre juridique belge.

3) *Et la Belgique dans tout ça?*

La Belgique a ratifié la Convention le 14 mars 2016, sans aucune réserve. Notre pays est donc pleinement lié juridiquement par cette Convention et doit la respecter, ce qui a de nombreuses implications. Mme d'Ursel souligne l'importance de deux de ces implications et en particulier eu égard au rôle du Sénat.

a) La responsabilité de l'État belge au niveau national et international

1. En droit interne: responsabilité et interprétation conforme

Le non-respect de cette Convention est susceptible d'engager la responsabilité de l'État belge en droit interne, lorsque la méconnaissance de la Convention a causé un dommage. Il faudra néanmoins que le justiciable apporte la preuve d'un dommage, d'une faute et d'un lien causal les unissant devant les juridictions belges. C'est donc une possibilité bien tangible en cas de non-respect de la Convention d'Istanbul pour ses dispositions qui ont un effet direct qui peut engager la responsabilité de l'État belge.

Au-delà de cette question, les juges belges se doivent d'interpréter le droit belge conformément à la Convention d'Istanbul. Son importance dans l'ordre juridique belge ne peut donc pas être négligée.

2. Au niveau international: devant la Cour européenne des droits de l'homme

La Convention d'Istanbul est un instrument du Conseil de l'Europe qui est doté d'une juridiction propre: la Cour européenne des droits de l'homme, située à Strasbourg. Cette cour s'appuie de plus en plus sur la Convention d'Istanbul dans ses arrêts pour condamner les États en cause dans des affaires de violences à l'égard des femmes.

À titre illustratif, Mme d'Ursel mentionne deux exemples très récents:

- en juin 2022, la Cour européenne des droits de l'homme a condamné un État par rapport à l'obligation de mener des enquêtes effectives dans les affaires de violences domestiques. L'affaire concernait malheureusement une situation encore

wordt genomen, is een positieve ontwikkeling en kan alleen maar tot voorbeeld strekken voor het Belgische rechtsstelsel.

3) *Wat doet België?*

België heeft het Verdrag op 14 maart 2016 zonder enig voorbehoud bekrachtigd. Ons land is dus juridisch volledig gebonden aan dit Verdrag en moet het nakomen, wat heel wat implicaties heeft. Mevrouw d'Ursel benadrukt het belang van twee van deze implicaties en in het bijzonder met betrekking tot de rol van de Senaat:

a) De verantwoordelijkheid van de Belgische Staat op nationaal en internationaal niveau

1. In het interne recht: aansprakelijkheid en correcte interpretatie

Het niet-naleven van dit Verdrag kan de aansprakelijkheid van de Belgische Staat naar nationaal recht in het geding brengen, wanneer er sprake is van schade. De rechtzoekende moet echter voor de Belgische rechter schade, fout en het oorzakelijk verband daartussen bewijzen. Dit is dus een zeer concrete mogelijkheid in geval van niet-naleving van het Verdrag van Istanbul met betrekking tot de bepalingen ervan die rechtstreekse werking hebben en waarvoor de Belgische Staat aansprakelijk kan worden gesteld.

Afgezien hiervan moeten de Belgische rechters het Belgische recht interpreteren in de zin van het Verdrag van Istanbul. Het belang ervan in de Belgische rechtsorde kan dus niet worden onderschat.

2. Op internationaal vlak: voor het Europees Hof voor de rechten van de mens

Het Verdrag van Istanbul is een instrument van de Raad van Europa met een eigen rechtscollege: het Europees Hof voor de rechten van de mens in Straatsburg. Dit hof beroept zich in zijn uitspraken steeds vaker op het Verdrag van Istanbul om Staten te veroordelen in gevallen van geweld tegen vrouwen.

Mevrouw d'Ursel geeft twee heel recente voorbeelden hiervan:

- in juni 2022 veroordeelde het Europees Hof voor de rechten van de mens een Staat in verband met de verplichting om daadwerkelijk onderzoek te doen in gevallen van huiselijk geweld. De zaak betrof helaas een situatie die nog al te vaak voorkomt. Het betrof

trop banale. Il s'agissait de violences multiples et répétées d'un ex-mari envers son ex-épouse suite à une séparation: harcèlement, menaces de mort, coups et blessures, effraction dans le domicile. La victime de violences avait déposé de nombreuses plaintes et intenté de nombreuses procédures, mais l'État n'avait pas apporté de réponses suffisantes. La Cour s'est basée sur la Convention européenne des droits de l'homme et la Convention d'Istanbul pour établir que le traitement des plaintes pour violence domestique requiert une diligence particulière des autorités. L'État en cause a été condamné pour avoir failli à son devoir d'enquêter sur les mauvais traitements subis par la victime et pour la passivité avec laquelle les autorités ont mené des poursuites (jugement du 16 juin 2022 *Giorgi c. Italie*, paragraphe 88);

- en août 2022, la Cour européenne des droits de l'homme a également condamné un État dans une affaire de harcèlement. La victime était femme d'ouvrage pour une société de chemins de fer. Le directeur de la gare où elle travaillait a tenté à plusieurs reprises de la contraindre à avoir des relations sexuelles avec lui. Face aux refus, le directeur a commencé à la menacer et à la harceler. Suite à son dépôt de plainte, on força la victime à choisir entre mutation ou démission. La Cour s'est appuyée sur la Convention d'Istanbul pour établir l'obligation de l'État en cause de protéger les victimes de violences, et constater que cette obligation avait été violée en l'espèce. L'État a été condamné par la Cour (jugement *C c. Roumanie* du 30 août 2022, paragraphe 85).

Les affaires mentionnées ci-dessus concernaient des faits de violences domestiques et de harcèlement au travail. Ce sont des phénomènes qui existent aussi à grande échelle en Belgique. L'État belge pourrait donc aussi être condamné un jour de manière similaire par la Cour européenne des droits de l'homme, ce qui, au-delà des conséquences juridiques évidentes, aurait un impact financier et réputationnel certain.

b) La participation au mécanisme de contrôle et de suivi

1. Présentation du mécanisme de suivi

La Convention d'Istanbul a mis en place son propre système de contrôle et de suivi. Ce dernier est géré par le Comité des Parties, composé des représentants des États parties à la Convention et par le Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes (GREVIO).

meervoudig en herhaaldelijk geweld van een man tegen zijn ex-vrouw na een scheiding: intimidatie, doodsb bedreigingen, slagen en verwondingen en inbraak in de woning. Het slachtoffer had talrijke klachten ingediend en procedures ingesteld, maar de Staat had niet voldoende gereageerd. Het Hof baseerde zich op het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en het Verdrag van Istanbul om vast te stellen dat de behandeling van klachten over huiselijk geweld bijzondere ijver van de autoriteiten vereist. De betrokken Staat is veroordeeld omdat hij heeft nagelaten de mishandeling van het slachtoffer te onderzoeken en voor de passiviteit waarmee de autoriteiten de vervolging uitvoerden. (arrest van 16 juni 2022, *Giorgi vs. Italië*, paragraaf 88);

- in augustus 2022 veroordeelde het Europees Hof voor de rechten van de mens een Staat in een intimidatiezaak. Het slachtoffer was een poetsvrouw bij een spoorwegmaatschappij. De directeur van het station waar ze werkte probeerde haar verschillende keren te dwingen tot seksuele betrekkingen met hem. Toen ze weigerde, begon de directeur haar te bedreigen en lastig te vallen. Nadat zij een klacht had ingediend, moest het slachtoffer kiezen tussen overplaatsing of ontslag. Het Hof beriep zich op het Verdrag van Istanbul om vast te stellen dat de Staat verplicht is om slachtoffers van geweld te beschermen, en stelde vast dat deze verplichting in dit geval niet was nagekomen. De Staat is door het Hof veroordeeld (arrest *C/Roemenië* van 30 augustus 2022, paragraaf 85).

De bovengenoemde gevallen betreffen huiselijk geweld en intimidatie op het werk. Dit zijn verschijnselen die ook in België op grote schaal voorkomen. De Belgische Staat zou dus op een dag op soortgelijke wijze kunnen worden veroordeeld door het Europees Hof voor de rechten van de mens, wat, afgezien van de voor de hand liggende juridische gevolgen, een duidelijke financiële impact zou hebben en imagoschade zou veroorzaken.

b) Deelname aan het systeem voor toezicht en follow-up

1. Voorstelling van het systeem van follow-up

Het Verdrag van Istanbul heeft een eigen systeem voor toezicht en *follow-up* opgezet. Dit wordt beheerd door het Comité van de Partijen, bestaande uit vertegenwoordigers van de Staten die partij zijn bij het Verdrag, en door de Groep van deskundigen inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen (GREVIO).

Les États parties à la Convention ont l'obligation de rédiger un rapport sur les mesures d'ordre législatif et autres qui donnent effet aux dispositions de la Convention dans leur pays, qui est ensuite examiné par le GREVIO. Après avoir obtenu les informations requises, le GREVIO établit un rapport qui est envoyé à l'État concerné. Sur la base du rapport, le Comité des Parties peut adopter des recommandations adressées à cet État.

2. Participation de la Belgique

La Belgique est tenue de participer à ce système de surveillance. Le GREVIO a rendu son premier rapport sur la Belgique le 26 juin 2020. Suite à ce rapport, le Comité des Parties a identifié des points faibles dans la mise en œuvre de la Convention par la Belgique et a formulé des recommandations le 15 décembre 2020. Le gouvernement fédéral a jusqu'au 15 décembre 2023 pour informer le Comité des Parties des mesures prises pour améliorer la situation en Belgique.

En vertu de l'article 70(2) de la Convention, la Belgique est tenue de soumettre les rapports du GREVIO à ses parlements nationaux, ce qui devrait inclure le Sénat. Il ressort des annales du 14 janvier 2022 que le Sénat n'aurait pas encore eu l'occasion de discuter du rapport GREVIO sur la Belgique et pourrait le faire avec la Chambre des représentants au sein d'une Commission mixte: qu'en est-il? Si ce débat n'a pas encore eu lieu, il s'agit d'une occasion essentielle pour le Sénat de s'emparer d'un dossier d'une grande importance pour les citoyens et citoyennes belges.

3. Rôle des parlements nationaux

En outre, en vertu de l'article 70(1) de la Convention d'Istanbul, les parlements nationaux sont invités à participer au suivi des mesures prises pour la mise en œuvre de la Convention. Il faut dès lors être conscient du rôle du Sénat dans ce processus et s'en saisir pleinement dans une double optique:

- premièrement, en tant que parlement national, le Sénat est invité spécifiquement par la Convention, dans le cadre de ses compétences, en ce compris son rôle de Conseil, à participer au suivi des mesures prises pour mettre en œuvre la Convention;
- deuxièmement, en tant que trait d'union entre les entités fédérées, qui sont également parties prenantes dans le processus (au vu du caractère

Staten die partij zijn bij het Verdrag zijn verplicht een rapport op te stellen over wetgevende en andere maatregelen die uitvoering geven aan de bepalingen van het Verdrag in hun land, dat vervolgens door GREVIO wordt bestudeerd. Na de vereiste informatie te hebben verkregen, stelt GREVIO een verslag op dat naar de betrokken Staat wordt gestuurd. Op basis van het rapport kan het Comité van de Partijen aanbevelingen voor die Staat aannemen.

2. Deelname van België

België is verplicht aan dit controlesysteem deel te nemen. GREVIO heeft op 26 juni 2020 zijn eerste verslag over België uitgebracht. Naar aanleiding van dit verslag heeft het Comité van de Partijen tekortkomingen in de uitvoering van het Verdrag door België vastgesteld en op 15 december 2020 aanbevelingen gedaan. De federale regering heeft tot 15 december 2023 de tijd om het Comité van de Partijen in kennis te stellen van de maatregelen die zijn genomen om de situatie in België te verbeteren.

Krachtens artikel 70(2) van het Verdrag moet België GREVIO-verslagen voorleggen aan zijn nationale parlementen, waaronder dus de Senaat. Volgens de notulen van 14 januari 2022 heeft de Senaat nog niet de gelegenheid gehad het GREVIO-rapport over België te bespreken en kan hij dat met de Kamer van volksvertegenwoordigers doen in een gemengde commissie: hoe zit dat? Als dit debat nog niet heeft plaatsgevonden, is het een essentiële gelegenheid voor de Senaat om een dossier van groot belang voor de Belgische burgers te behandelen.

3. Rol van de nationale parlementen

Voorts worden de nationale parlementen krachtens artikel 70(1) van het Verdrag van Istanbul uitgenodigd deel te nemen aan het toezicht op de maatregelen ter uitvoering van het Verdrag. Daarom is het belangrijk zich bewust te zijn van de rol van de Senaat in dit proces en deze op twee manieren ten volle te benutten:

- ten eerste wordt de Senaat als nationaal parlement specifiek door het Verdrag verzocht, in het raam van zijn bevoegdheden inclusief zijn rol van Adviseur, deel te nemen aan de *follow-up* van de maatregelen die werden genomen om het Verdrag ten uitvoer te leggen;
- ten tweede heeft de Senaat, als koppelteken tussen de deelstaten, die eveneens stakeholders zijn in het proces (gelet op het gemengde karakter van

mixte au niveau institutionnel belge de la Convention), le Sénat a un deuxième rôle spécial à jouer dans le suivi.

Eu égard aux recommandations énoncées à l'égard de la Belgique, Mme d'Ursel formule plusieurs suggestions quant à l'implication du Sénat:

- la recommandation n° 5 requiert «d'apporter une reconnaissance et un soutien accru à l'expertise des associations de femmes, notamment en s'appuyant sur leur expertise à chaque étape de l'élaboration des politiques et à tout niveau». En invitant systématiquement des représentants et représentantes de ces associations à des auditions comme celle d'aujourd'hui, les sénateurs et sénatrices pourraient exercer pleinement le rôle qui leur est confié en vertu de l'article 70(1) et contribuer à la mise en œuvre de la Convention;
- la recommandation n° 3 fait état du problème de la fragmentation en Belgique et appelle à une plus grande coordination entre les niveaux de pouvoir public: en vertu de son lien spécial par rapport aux entités fédérées, le Sénat pourrait jouer ici un rôle crucial. Il serait en tout cas certainement utile de s'interroger à ce sujet et de s'assurer de l'implication des entités fédérées dans le processus.

Mme d'Ursel conclut en invitant les sénateurs et sénatrices à s'emparer pleinement de la Convention d'Istanbul et à faire tout ce qui est en leur pouvoir, en vertu de leurs compétences, pour garantir que celle-ci déploie pleinement ses effets.

C. Exposé de Mme Mieke Van den Broeck

Mme Van den Broeck commence par remercier les membres du comité d'avis de l'avoir invitée à prendre part à l'audition. Cela fait plus de quinze ans qu'elle travaille en tant qu'avocate spécialisée dans le domaine du droit des étrangers. Elle s'intéresse aussi de près aux droits des femmes au sens large. Elle est membre de «Fem&L.A.W.», une organisation de juristes qui examine, exerce et commente le droit dans une perspective féministe.

La Convention d'Istanbul peut apporter de nombreuses améliorations dans la lutte contre la violence envers les femmes. Le fait que la Belgique ait signé et ratifié cette Convention est une très bonne chose, mais la mise en

het Verdrag op Belgisch institutioneel gebied) een tweede, speciale rol te spelen in de *follow-up*.

Gelet op de aanbevelingen die aan België werden gedaan, doet Eugénie d'Ursel verscheidene suggesties betreffende de rol van de Senaat:

- aanbeveling nr. 5 vraagt «de expertise van de vrouwenorganisaties beter te erkennen en meer te ondersteunen, onder andere door in elke fase van de totstandkoming van het beleid en op elk niveau op hun expertise te steunen». Door de vertegenwoordigers en vertegenwoordigsters van die organisaties systematisch op hoorzittingen zoals die van vandaag uit te nodigen, kunnen de senatoren en senatrices voluit de rol spelen die hun is gegeven overeenkomstig artikel 70(1) en bijdragen tot de tenuitvoerlegging van het Verdrag;
- aanbeveling nr. 3 maakt melding van het probleem van de versplintering van België en roept op tot meer coördinatie tussen de beleidsniveaus: krachtens zijn speciale band met de deelstaten, kan de Senaat hier een cruciale rol spelen. In elk geval kan het nuttig zijn zich hierover vragen te stellen en zich ervan te vergewissen dat de deelstaten bij het proces betrokken worden.

Eugénie d'Ursel besluit met een verzoek aan de senatoren en senatrices om het Verdrag van Istanbul volledig naar zich toe te trekken en alles te doen wat op grond van hun bevoegdheden in hun macht ligt om te garanderen dat het Verdrag voluit zijn effect bereikt.

C. Uiteenzetting van mevrouw Mieke Van den Broeck

Mevrouw Van den Broeck bedankt in de eerste plaats de leden van het adviescomité voor de uitnodiging om deel te nemen aan de hoorzitting. Zij is sinds meer dan vijftien jaar werkzaam als advocate gespecialiseerd in vreemdelingenrecht. Daarnaast heeft zij ook een grote interesse voor vrouwenrechten in brede zin. Zij is lid van «Fem&L.A.W.», een organisatie van juristen, die het recht vanuit feministisch perspectief bekijkt, beoefent en becommentarieert.

Het Verdrag van Istanbul kan heel wat verbeteren in de strijd tegen geweld op vrouwen. Dat België dit Verdrag ondertekende en ratificeerde is prachtig, de uitvoering ervan is evenwel nog niet perfect volgens spreekster. Het

œuvre du texte n'est pas encore optimale, selon l'oratrice. Il est donc capital que des résolutions comme celle-ci, émanant du Sénat, mettent la Convention en lumière.

Mme Van den Broeck présentera brièvement sa pratique quotidienne et abordera les aspects qu'elle estime pertinents concernant la proposition de résolution. Sa charge de travail s'est considérablement alourdie en raison de la crise actuelle de l'accueil des réfugiés, qui dure depuis plus d'un an déjà. Dans ce cadre, elle a mené une action il y a quelques semaines, en compagnie d'autres avocats, devant le cabinet de Mme Nicole de Moor, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration. Ils ont été reçus par Mme de Moor, ont réclamé des solutions, mais n'ont pas obtenu les réponses espérées. Mme Van den Broeck en conclut que les partis de la majorité n'ont pas la volonté politique nécessaire pour trouver des solutions. Pourtant, ces mêmes partis sont aussi à l'origine de la résolution à l'examen. Dans le cadre de sa pratique, l'oratrice constate que les femmes et les enfants doivent essayer de survivre dans la rue. Selon elle, il y a donc des femmes qui, à cause de cette situation et donc d'un manque de volonté politique, ont été victimes de violences sexuelles. Faute de places d'accueil, ces femmes sont forcées de dormir chez des inconnus ou dans la rue. C'est pour ce groupe en priorité qu'il faut chercher d'urgence des solutions. Mme Van den Broeck est indignée par le fait que les partis qui ont déposé la résolution sur la Convention d'Istanbul fassent obstacle à la mise en œuvre d'une solution et laissent donc sciemment et volontairement ces femmes dans la rue. Elle pense que la crise de l'accueil doit échapper aux petits jeux politiques car il y va de la vie de réfugiés et de femmes. Elle demande instamment que l'on résolve cette crise.

En tant qu'avocate, elle se trouve confrontée aux victimes de cette politique qui n'en est pas une. Elle constate dans sa pratique que les dispositions de la Convention d'Istanbul ne sont pas appliquées dans le droit des étrangers.

Toute personne qui introduit une demande d'asile en Belgique doit remplir un questionnaire à l'Office des étrangers. Cette première déclaration constitue le cadre de toute la procédure. Ce document comporte plusieurs questions, notamment celle de savoir si le demandeur d'asile est membre d'une organisation politique, s'il a déjà fait l'objet d'une arrestation, etc. On ne demande pas si la personne a été victime de violences sexuelles, d'une excision, d'un mariage forcé, etc. Les demandeurs d'asile qui ont été victimes de ces méfaits doivent expliquer eux-mêmes ce qu'ils ont vécu et la raison pour laquelle ils ont fui leur pays. Cela témoigne d'une

is dan ook van groot belang dat resoluties zoals deze van de Senaat aandacht geven aan het Verdrag.

Mevrouw Van den Broeck zal een korte inkijk geven in haar dagelijkse praktijk en zal het hebben over zaken die zij relevant vindt voor het voorstel van resolutie. Zij legt uit dat ze zeer veel werk heeft omwille van de huidige opvangcrisis van vluchtelingen, die nu al meer dan een jaar aanhoudt. Naar aanleiding daarvan voerde zij enkele weken geleden actie, samen met andere advocaten, voor het kantoor van mevrouw Nicole de Moor, staatssecretaris voor Asiel en Migratie. Zij werden door mevrouw de Moor ontvangen, vroegen om oplossingen, maar kregen niet de verhoopde antwoorden. Daaruit concludeert mevrouw Van den Broeck dat het de meerderheidspartijen ontbreekt aan politieke wil om oplossingen te vinden. Deze meerderheidspartijen dienden eveneens deze resolutie in. Vanuit haar praktijk stelt zij vast dat vrouwen en kinderen op straat moeten overleven. Volgens haar zijn er dan ook vrouwen, die omwille van deze situatie, en dus omwille van een gebrek aan politieke wil, slachtoffer zijn geworden van seksueel geweld. Die vrouwen moeten bij vage onbekenden op de zetel of op straat gaan slapen bij gebrek aan opvangplaatsen. Voor deze groep zouden in eerste instantie noodoplossingen gevonden moeten worden. Mevrouw Van den Broeck is verontwaardigd dat de partijen die de resolutie over het Verdrag van Istanbul indienden volgens haar een oplossing in de weg staan en dus wetens en willens deze vrouwen op straat laten. Zij meent dat de opvangcrisis geen politiek spelletje mag zijn, en dat er niet gespeeld mag worden met de levens van vluchtelingen en vrouwen. Zij vraagt met aandrang om de crisis op te lossen.

Als advocate wordt zij geconfronteerd met de slachtoffers van dit beleid dat zij een non-beleid noemt. Zij stelt in haar praktijk vast dat de bepalingen van het Verdrag van Istanbul in het vreemdelingenrecht niet worden toegepast.

Wie in België een asielaanvraag indient, moet een vragenlijst invullen bij de Dienst vreemdelingenzaken; dit is de eerste verklaring en vormt het kader van de gehele procedure. Daarin worden verschillende vragen gesteld waaronder de vraag of de asielaanvrager lid is van een politieke organisatie, of deze reeds gearresteerd werd, enz. De vraag of de asielzoeker slachtoffer was van seksueel geweld, van vrouwenbesnijdenis, van gedwongen huwelijk, wordt niet gesteld. Asielzoekers die hiervan het slachtoffer waren dienen uit zichzelf te vertellen wat ze hebben beleefd en waarvoor ze hun land ontvlucht zijn. Dit geeft blijk van een zeer genderde

vision très genrée de l'asile, vision qui persistera d'ailleurs tout au long de la procédure. En outre, on sait très bien que les femmes qui ont été victimes de violences sexuelles éprouvent beaucoup de difficultés à parler de ce qu'elles ont vécu. Or, si le demandeur d'asile n'évoque pas ces faits lors du premier entretien, il sera plus difficile d'ajouter ces éléments par la suite au dossier car cela apparaîtra comme moins crédible aux yeux du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA). La Convention d'Istanbul appelle à la mise en œuvre d'une procédure d'asile sensible au genre. Selon l'oratrice, la procédure d'asile en vigueur en Belgique ne répond pas à ce critère.

Un autre exemple évoqué par l'oratrice concerne les femmes en provenance d'Afghanistan. Elles ne sont pas reconnues d'emblée comme réfugiées, même si l'on connaît le sort que leur réserve le régime taliban. L'oratrice se demande pourquoi ces femmes afghanes doivent passer par tous les stades de la procédure d'asile, occupant donc des places dans les centres Fedasil pendant des mois, voire des années, et sont interrogées des heures durant au CGRA, alors qu'il existe un consensus pour qu'elles soient protégées.

De même, quiconque fuyant son pays pour protéger son enfant de mutilations génitales féminines ne sera pas reconnu comme réfugié, alors que l'enfant le sera. Auparavant, la mère et l'enfant étaient tous deux reconnus comme tels, et la famille pouvait donc aller de l'avant. Aujourd'hui, la mère reste sans papiers alors que l'enfant est autorisé à rester ici. Mme Van den Broeck trouve que cette situation est absurde et kafkaïenne. Cela montre, selon elle, la façon dont le CGRA aborde les choses. Le fait de s'opposer ouvertement à un système patriarcal et de le fuir n'est pas, selon le CGRA, une «opinion politique» pour laquelle une femme est persécutée par sa famille et sa communauté. En revanche, un homme qui va tout autant à l'encontre de la tradition sera protégé pour son opinion car celle-ci sera bel et bien considérée comme une «opinion politique». L'oratrice estime que cette pratique est sexiste.

Lorsque les femmes sont prises en charge par Fedasil durant la procédure d'asile, elles sont généralement hébergées dans de vastes centres d'accueil, avec douches et dortoirs communs, où s'entassent des centaines de réfugiés. Cette situation ne garantit pas la sécurité des femmes et des jeunes filles. L'oratrice indique qu'il est déjà arrivé plusieurs fois qu'une cliente soit violée dans une structure d'accueil par un accompagnant ou un autre résident. Il s'agit de femmes qui, de surcroît, ont souvent été victimes aussi de violences sexuelles sur la route de l'exil et dans leur pays d'origine. Selon

visie op asiel, die in het verdere verloop van de procedure zal aanhouden. Bovendien is het algemeen geweten dat het voor vrouwen, die slachtoffer zijn geweest van seksueel geweld, zeer moeilijk is om hierover te praten. Maar indien de asielzoeker hier niets over zegt tijdens het eerste onderhoud, wordt het later moeilijker om dit element toe te voegen aan het dossier omdat het dan minder geloofwaardig geacht zou worden door het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen (CGVS). Het Verdrag van Istanbul vraagt om een gendergevoelige asielprocedure. De asielprocedure in België beantwoordt daar volgens spreekster niet aan.

Spreekster geeft een ander voorbeeld over vrouwen uit Afghanistan. Zij worden niet meteen erkend als vluchteling, al is hun lot onder de Taliban gekend. Spreekster vraagt zich af waarom deze Afghaanse vrouwen heel de asielprocedure dienen te doorlopen en bijgevolg maanden, zelfs jaren plaats in centra van Fedasil bezet houden en urenlang ondervraagd worden op het CGVS, terwijl er een consensus bestaat dat zij beschermd moeten worden.

Wie het thuisland ontvlucht om zijn of haar kind te beschermen tegen vrouwelijke genitale verminking, zal niet erkend worden als vluchteling, het kind echter wel. Vroeger werden moeder en kind beiden erkend, en kon het gezin verder. Nu blijft de moeder zonder papieren terwijl het kind hier mag blijven. Dit vindt mevrouw Van den Broeck absurd en kafkaësk. Volgens spreekster toont dit aan hoe het CGVS denkt. Zich openlijk verzetten tegen een patriarchaal systeem en dit ontvluchten, is volgens hen geen «politieke mening» waarvoor een vrouw vervolgd wordt door haar familie en gemeenschap. Een man met een opinie die evenzeer tegen de traditie ingaat, zal echter wel voor zijn opinie beschermd worden omdat dit wel als een «politieke mening» wordt beschouwd. Deze praktijk noemt spreekster seksistisch.

Als vrouwen tijdens de asielprocedure opgevangen worden in de opvangstructuur van Fedasil, is dit meestal in hele grote opvangcentra, waarin honderden vluchtelingen opeengepakt zitten, met gemeenschappelijke slaapzalen en douches. Deze situatie zorgt niet voor veiligheid voor vrouwen en meisjes. Het is al meermaals gebeurd dat een cliënte verkracht werd in een opvangstructuur, door een begeleider of een medebewoner. Het gaat om vrouwen die bovendien ook onderweg en in het thuisland vaak slachtoffer zijn geweest van seksueel geweld. Het aanpassen van het opvangsysteem en hierin meer

Mme Van den Broeck, il faut absolument adapter le système d'accueil et le rendre plus sûr pour les femmes et les jeunes filles. Des structures d'accueil plus petites, telles qu'elles existaient par le passé, sont nécessaires pour protéger les femmes contre les violences sexuelles.

Les victimes de violences intrafamiliales après un regroupement familial sont également confrontées à divers problèmes qui les empêchent de faire valoir leurs droits. Tout d'abord, le dépôt d'une plainte à la police reste complexe, en raison principalement de la méconnaissance que les femmes ont de leurs droits. Mme Van den Broeck se demande pourquoi des informations ne sont pas dispensées à ce sujet lors de la délivrance du visa ou, à tout le moins, dans le cadre des cours d'intégration. De nombreuses femmes restent trop longtemps avec un homme violent. Selon l'intervenante, il arrive que la police renvoie la femme, consigne les violences comme «conflit familial» ou inquiète l'intéressée sur les conséquences potentielles sur son statut de séjour. Les femmes qui ont une carte orange (8), dont le mari n'a jamais régularisé le séjour et certaines autres femmes ne pourront effectivement plus séjourner en Belgique malgré les violences. Parmi les sans-papiers qui ont fait une grève de la faim il y a presque deux ans à l'église du Béguinage, plusieurs femmes se trouvaient dans cette situation. Elles avaient perdu leurs papiers, mais ne pouvaient pas non plus retourner dans leur pays d'origine car elles étaient devenues une honte pour leur famille. Ces victimes avaient toutes demandé une régularisation, mais celle-ci avait été refusée, ce qui démontre, selon l'intervenante, que l'Office des étrangers ne fait preuve d'aucune compréhension pour la situation des victimes. Une solution doit être trouvée à cet égard. Les victimes méritent d'être protégées et doivent pouvoir conserver leur droit de séjour sans que cela soit conditionné à des raisons absurdes.

Les femmes qui ont un statut de séjour précaire accèdent très difficilement aux refuges. Les places dans les refuges sont limitées, généralement peu disponibles et de plus en plus chères. C'est un sérieux frein à la mise en œuvre d'une aide concrète aux victimes. La suppression des interprètes sociaux en Flandre est également une mesure que l'intervenante juge contre-productive.

Mme Van den Broeck déplore qu'il soit dangereux, pour les personnes qui ne disposent pas d'un droit de séjour, de déposer plainte à la police. Un confrère spécialisé

(8) L'attestation d'immatriculation, également appelée «carte orange», est un document de séjour provisoire pour le ressortissant d'un pays tiers en cours de procédure. Le document prouve qu'une demande de séjour est à l'examen en Belgique. Dans l'attente d'une décision sur cette demande, l'intéressé a droit à un séjour provisoire.

veiligheid inbouwen voor meisjes en vrouwen, is volgens mevrouw Van den Broeck absoluut noodzakelijk. Kleinere opvangstructuren, zoals die vroeger bestonden, zijn nodig, om vrouwen te beschermen tegen seksueel geweld.

Wat betreft slachtoffers van intrafamiliaal geweld na gezinshereniging, zijn er ook heel wat problemen, waardoor deze slachtoffers hun rechten niet kunnen laten gelden. Ten eerste blijft het zeer moeilijk om klacht in te dienen bij de politie, in eerste instantie omdat vrouwen hun rechten niet kennen. Mevrouw Van den Broeck vraagt zich af waarom hierover niet wordt geïnformeerd bij de afgifte van de visa, of minstens in de inburgeringscursussen. Veel vrouwen blijven te lang bij een gewelddadige man. Spreekster meent dat vrouwen soms bij de politie weggestuurd worden, dat het geweld door de politie genoteerd wordt als «familiaal conflict» of dat zij bang gemaakt worden door de politie dat hun verblijfstatus in het gedrang kan komen. Vrouwen die een oranje kaart (8) hebben, wiens man nooit het verblijf regelde of bepaalde andere vrouwen, zullen ondanks het geweld hun verblijf effectief verliezen. Onder de mensen zonder papieren die een hongerstaking hielden in de Begijnhofkerk, nu bijna twee jaar geleden, waren er verschillende vrouwen in zo'n situatie. Zij verliezen hun papieren, maar kunnen ook niet terug omdat zij te schande zijn van hun familie. Deze slachtoffers hadden allemaal een regularisatie aangevraagd, maar deze werd afgewezen. Dit toont volgens spreekster aan dat men bij de Dienst vreemdelingenzaken geen begrip heeft voor de situatie van slachtoffers. Hiervoor moet een oplossing komen. Slachtoffers verdienen bescherming en moeten hun verblijfsrecht kunnen behouden, zonder dat daar absurde voorwaarden aan worden gekoppeld.

Vrouwen met een precair verblijfsstatuut kunnen zeer moeilijk terecht in vluchthuizen. De plaatsen in de vluchthuizen zijn beperkt en over het algemeen weinig beschikbaar en worden steeds duurder. Dat is een serieuze drempel die concrete hulp aan slachtoffers in de weg staat. Ook het afschaffen van de sociale tolken in Vlaanderen is een maatregel die spreekster contraproductief vindt.

Mevrouw Van den Broeck betreurt dat klacht neerleggen bij de politie zonder meer gevaarlijk is voor wie geen verblijfsrecht heeft. Onlangs vernam zij via een

(8) Het attest van immatriculatie ook wel «oranje kaart» genoemd, is een voorlopige verblijfsdocument voor de derdelander in procedure. Het document bewijst dat een verblijfsaanvraag in België in onderzoek is. De persoon heeft in afwachting van een beslissing over de verblijfsaanvraag recht op een voorlopig verblijf.

en droit des étrangers a récemment évoqué le cas d'une femme qui avait porté plainte contre un homme très violent. Cette femme, qui avait dû aller à l'hôpital à plusieurs reprises, a été arrêtée, placée dans un centre fermé et expulsée. Elle était venue en Belgique après un regroupement familial, mais son mari n'avait jamais pris la peine de l'inscrire à la commune. L'intéressée a été victime pendant plusieurs années de violences intrafamiliales sur notre territoire. Elle a ensuite été renvoyée dans son pays d'origine, alors que l'homme peut poursuivre sa vie en toute impunité, malgré les violences qu'il a commises.

L'intervenante estime qu'il est absolument indispensable de mettre en place un statut de protection pour les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles qui ne disposent d'aucun droit de séjour ou seulement d'un droit précaire, afin qu'elles puissent porter plainte contre l'auteur.

Pour conclure, Mme Van den Broeck formule encore quelques observations concernant la proposition de résolution:

- elle propose d'ajouter qu'il faut veiller à ce que la Convention d'Istanbul soit également pleinement appliquée pour les demandeuses d'asile et les femmes migrantes et qu'elle soit suivie d'effets;
- elle propose également d'ajouter que les organisations de défense des droits des femmes devraient avoir une marge d'action financière et politique suffisante pour pouvoir effectuer leur travail. Elle juge cet ajout indispensable compte tenu des attaques dont fait l'objet la société civile, y compris en Flandre. En effet, pour que la Convention soit véritablement suivie d'effets, il est primordial de consulter les organisations sur le terrain car elles connaissent les problèmes. À ce sujet, le rapport alternatif des organisations de défense des droits des femmes est très intéressant.

D. Échanges de vues

Mme Gahouchi remercie les oratrices pour leurs interventions très intéressantes et riches. À l'adresse de Mme Van den Broeck, qui s'est montrée particulièrement critique à l'égard du gouvernement fédéral, elle indique que la proposition de résolution abordée aujourd'hui a été cosignée par bon nombre de partis de la Vivaldi. L'objectif de cette proposition de résolution et de l'avis à rendre est de formuler des recommandations afin d'améliorer la situation. L'ensemble des documents

confrater gespecialiseerd in vreemdelingerecht het geval van een vrouw die een klacht ging neerleggen tegen een zeer gewelddadige man. De vrouw was meermaals het ziekenhuis in geslagen. De vrouw werd gearresteerd, in het gesloten centrum geplaatst en uitgewezen. Zij was naar België gekomen na gezinshereniging, maar haar echtgenoot had nooit de moeite gedaan om haar in te schrijven in de gemeente. De vrouw was op ons grondgebied al jarenlang slachtoffer van intrafamiliaal geweld. Nu is ze terug in haar land van herkomst, terwijl de man verder kan gaan met zijn leven, zonder dat zijn gewelddaden bestraft worden.

Spreekster is van mening dat er absoluut een beschermingsstatuut dient te komen voor slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld, die geen of slechts een precair verblijfsrecht hebben zodat ook zij klacht kunnen indienen tegen de dader.

Om te concluderen, formuleert mevrouw Van den Broeck nog enkele opmerkingen ten aanzien van het voorstel van resolutie:

- zij stelt voor eraan toe te voegen dat erop toegezien moet worden dat het Verdrag van Istanbul ook voor asielzoeksters en vrouwelijke migranten ten volle van toepassing dient te zijn en navolging moet krijgen;
- zij stelt eveneens voor toe te voegen dat vrouwenrechtenorganisaties voldoende ruimte zouden krijgen, zowel financieel als politiek, om hun werk te kunnen doen. Gelet op de aanvallen op het middenveld, zeker ook in Vlaanderen, acht zij die toevoeging noodzakelijk. Om het Verdrag navolging te laten krijgen, is het immers van groot belang om de organisaties op het terrein te consulteren omdat zij de problemen kennen. Wat dat betreft is het schaduwrapport van de vrouwenrechtenorganisaties zeer interessant.

D. Gedachtewisseling

Mevrouw Gahouchi dankt de spreeksters voor hun heel interessante en gedetailleerde uiteenzettingen. Aan mevrouw Van den Broeck, die zich heel kritisch toonde voor de federale regering, zegt ze dat het voorstel van resolutie dat vandaag besproken wordt, medeondertekend werd door heel wat partijen van de Vivaldi-regering. Het is de doelstelling van dat voorstel van resolutie en van het te geven advies aanbevelingen te formuleren om de toestand te verbeteren. Alle parlementaire documenten

parlementaires traités et votés en séance plénière seront par ailleurs transmis aux différents gouvernements du pays, ainsi qu'aux ministres concernés.

M. Ben Chikha espère que ces clarifications pourront donner plus de force à la proposition de résolution. Il trouve inacceptable que de nos jours, des réfugiés doivent dormir dans la rue; c'est indigne de la part d'un pays comme la Belgique. De nombreux partis et parlementaires se mobilisent pour trouver une solution pour que les personnes en fuite, qui sont les plus vulnérables, ne soient pas privées de leurs droits fondamentaux.

Il aimerait en savoir plus sur le rôle joué par les hommes dans la lutte contre les violences fondées sur le genre. Ce rôle est encore trop souvent sous-exposé et influencé par la société patriarcale, les dynamiques de pouvoir, les rôles de genre, la masculinité toxique, etc. Il explique que le Conseil de l'Europe a adopté cette année un rapport sur l'augmentation des phobies envers les LGBTQIA+, ce qui atteste de liens entre les mouvements anti-genre et les mouvements anti-LGBTQIA+, tant sur le plan financier que politique (9). Ces mouvements sont également actifs en Belgique sous la forme de mouvements anti-avortement et de mouvements anti-trans. Il demande aux intervenantes comment contrer ces mouvements qui, au fil des ans, ont gagné en ampleur et en impact. En ce qui concerne les femmes en fuite, y compris les lesbiennes et les transgenres, et la violation de leurs droits fondamentaux, il constate une tendance: celles qui ont le plus besoin de protection sont actuellement les moins protégées parce que la législation en la matière n'est pas suffisamment contraignante.

M. Courard qualifie, quant à lui, la gestion actuelle des dossiers et de l'accueil des demandeurs d'asile d'inacceptable. Ayant assuré cette compétence dans le passé, il insiste sur la nécessité d'adopter une approche humaine dans le traitement des cas. Qui plus est, lorsqu'il s'agit de cas comme ceux des femmes afghanes ou iraniennes confrontées à des situations à risques.

Il plaide pour la défense et la réponse aux besoins des publics, en particulier les plus fragilisés, telle que prônée par le PS. Les cas de femmes mariées à des Belges qui vivent un calvaire sont nombreux. La plupart craignent de dénoncer leur mari, car mariées depuis moins de trois ans, elles risquent de se retrouver à la rue et de devoir retourner dans leur pays d'origine, avec toute la honte et les difficultés qui s'ensuivent. Il est donc primordial

die in de plenaire vergadering behandeld en aangenomen worden, worden overigens aan alle regeringen van het land en aan de desbetreffende ministers overgezonden.

De heer Ben Chikha hoopt dat de verhelderende uiteenzettingen het voorstel van resolutie kunnen versterken. De vluchtelingen die vandaag op straat slapen vindt hij onacceptabel en een land als België onwaardig. Er zijn heel wat partijen en parlementsliden die zich inzetten om een oplossing te vinden zodat mensen op de vlucht, de meest kwetsbare mensen, toegang zouden hebben tot hun grondrechten.

Hij wenst te weten wat de rol is van mannen in de strijd tegen gendergerelateerd geweld. Deze rol is nog te vaak onderbelicht en wordt beïnvloed door de patriarchale samenleving, machtsdynamieken, genderrollen, toxische mannelijkheid enz. Hij legt uit dat er in de Raad van Europa dit jaar een rapport werd goedgekeurd over de toename van LGBTQIA+-fobie waarin de verbanden tussen de antigenderbewegingen en de anti-LGBTQIA+-bewegingen zowel op financieel als op politiek vlak worden vermeld (9). Ook in België zijn deze bewegingen actief onder de vorm van antiabortusbewegingen en anti-transbewegingen. Hij vraagt aan de sprekers hoe deze bewegingen, die de afgelopen jaren in grootte en impact zijn toegenomen, tegengewerkt kunnen worden. Wat betreft vrouwen op de vlucht met inbegrip van lesbische en transvrouwen en de schending van hun grondrechten stelt hij een patroon vast; zij die het meest bescherming nodig hebben, worden op dit moment het minste beschermd omdat de wetgeving ter zake onvoldoende afdwingbaar is.

De heer Courard noemt het huidige beheer van de dossiers en de opvang van asielzoekers onaanvaardbaar. Hij heeft de bevoegdheid in het verleden uitgeoefend en benadrukt dat een menselijke aanpak in de behandeling van de gevallen noodzakelijk is. Zeker wanneer het gaat om gevallen zoals die van de Afghaanse en Iraanse vrouwen, die met risicosituaties geconfronteerd worden.

Hij pleit voor het verdedigen van en het beantwoorden van de behoeften van de mensen, in het bijzonder van de meest kwetsbaren, zoals de PS uitdraagt. De gevallen van vrouwen die met Belgen gehuwd zijn en die een lijdensweg meemaken zijn talrijk. De meesten zijn bang om hun man aan te klagen, onder de dreiging op straat te belanden omdat ze nog geen drie jaar gehuwd zijn en te moeten terugkeren naar hun land van herkomst, met

(9) *La lutte contre la recrudescence de la haine à l'encontre des personnes LGBTI en Europe*, Commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: Fourat Ben Chikha, Conseil de l'Europe, doc. n° 15121., <https://pace.coe.int/fr/files/28671>.

(9) *Combating rising hate against LGBTI people in Europe*, Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Fourat Ben Chikha, Raad van Europa, doc. nr. 15121., <https://pace.coe.int/en/files/28671>.

que l'examen des actions mises en place dans le cadre de la Convention d'Istanbul soit effectué avec le plus grand sérieux. Il s'agira dès lors de muscler le propos de l'avis à rendre sur la proposition de résolution en vue de concrétiser des mesures de protection adéquates. Durant son intervention, Mme Van den Broeck a clairement rappelé que les principes prévus par la Convention d'Istanbul s'appliquaient également aux personnes migrantes ou réfugiées.

Actuellement, certains pays n'ont pas encore ratifié la Convention d'Istanbul. Mme Durenne s'intéresse aux éventuels éléments déclencheurs qui pourraient les inciter à y adhérer et à ne plus se montrer réticents. Elle souhaiterait également savoir si, selon les expertes, les multiples sources de renseignements du GREVIO pour un rapport national sont suffisantes et de qualité. Garantissent-elles au GREVIO une information complète ou non?

Mme Vanwalleghem remercie les intervenantes pour leurs exposés et salue le courage de Mme Van den Broeck. La dimension du genre dans la procédure d'asile est une question essentielle. Elle rassure les personnes présentes: son parti ne poursuit pas une stratégie électorale visant à gagner des voix sur le dos des personnes vulnérables. Elle suit de près le travail de Mme de Moor (secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration) et constate qu'elle s'efforce de trouver des solutions, mais qu'il s'agit d'un effort collectif. En tout cas, la ligne suivie est qu'aucune personne éligible à l'accueil ne devrait dormir dans la rue.

En ce qui concerne la Convention d'Istanbul, il a été dit qu'elle serait ratifiée par l'Union européenne (UE). Elle aimerait savoir où en est ce dossier et quelles en sont les implications. Elle demande pourquoi une convention similaire ne pourrait pas être défendue au niveau des Nations unies, puisqu'à l'heure actuelle, il n'existe pas d'instrument universellement contraignant, sauf si la Convention d'Istanbul le prévoit. Le réseau parlementaire «Femmes libérées de la violence» de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe est alimenté par les contributions des parlements nationaux. Mme Vanwalleghem demande comment les parlements nationaux pourraient y contribuer davantage.

Mme Stevens estime que les garçons et les hommes ont un rôle à jouer dans la lutte contre les violences fondées sur le genre. La Convention d'Istanbul, et plus particulièrement son article 12, § 4, stipule que les États membres qui ratifient la Convention doivent prendre des mesures afin d'encourager les hommes et les garçons

de la honte et des problèmes qui en découlent. Het is dus essentieel dat het onderzoek van de acties die in het kader van het Verdrag van Istanbul tot stand zijn gekomen, met de grootste ernst gebeurt. Men zal dan ook het advies voor het voorstel van resolutie krachtig moeten formuleren, om gepaste beschermingsmaatregelen concreet vorm te geven. Mevrouw Van den Broeck heeft er in haar uiteenzetting duidelijk aan herinnerd dat de principes van het Verdrag van Istanbul ook gelden voor migranten en vluchtelingen.

Een aantal landen hebben het Verdrag van Istanbul momenteel nog niet geratificeerd. Mevrouw Durenne heeft belangstelling voor eventuele triggers die hen er kunnen toe aanzetten dat te doen en niet langer te aarzelen. Ook wil ze weten of de vele inlichtingenbronnen van GREVIO voor een nationaal verslag volgens de experten volstaan en kwaliteitsvol zijn. Bieden zij GREVIO garantie op volledige informatie of niet?

Mevrouw Vanwalleghem bedankt de sprekers voor hun uiteenzettingen en complimenteert de moed van Mevrouw Van den Broeck. De genderdimensie van de asielprocedure is een belangrijk onderwerp. Zij verzekert de aanwezigen dat haar partij geen electorale strategie voert om op de kap van kwetsbare personen stemmen te winnen. Zij volgt het werk van mevrouw de Moor (staatssecretaris voor Asiel en Migratie) van dichtbij en stelt vast dat zij inspanningen levert om oplossingen te vinden, maar dat het gaat over een groepsinspanning. De gevolgde lijn is in ieder geval dat niemand die recht heeft op opvang op straat zou moeten slapen.

Wat betreft het Verdrag van Istanbul, was er sprake van dat dit geratificeerd zou worden door de Europese Unie (EU). Zij wenst de stand van zaken hiervan te kennen alsook de implicaties. Zij vraagt waarom er niet gepleit kan worden voor een gelijkaardige conventie op het niveau van de Verenigde Naties, omdat er vandaag geen universeel bindend instrument is, tenzij dit voorzien wordt in het Verdrag van Istanbul. Het parlementair netwerk «*Women Free From Violence*» van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa wordt gevoed door bijdragen van de nationale parlementen. Mevrouw Vanwalleghem vraagt op welke manier de nationale parlementen hier verder kunnen toe bijdragen.

Mevrouw Stevens is van mening dat jongens en mannen een rol te spelen hebben in de strijd tegen gendergerelateerd geweld. Het Verdrag van Istanbul, en meer bepaald het artikel 12, (4), stipuleert dat de lidstaten die het Verdrag ratificeren maatregelen moeten treffen om mannen en jongens te stimuleren om actief bij te dragen

à contribuer activement à la prévention de toutes les formes de violence (10). La mise en œuvre concrète de cette disposition n'est pas encore optimale en Belgique. L'on relève des liens clairs avec les rôles de genre et les opinions stéréotypées en matière de genre sur les femmes et les hommes; et sur la façon dont ils doivent se comporter. Il est à noter que des hommes sont également victimes de violences fondées sur le genre et qu'ils sont aussi confrontés à pas mal de tabous. La première étape consiste à remettre en question et à dénoncer les conceptions stéréotypées de genre sur la masculinité et la féminité. L'expérience passée nous montre que la société civile a et peut jouer un rôle très important dans ce domaine. En ce sens, il est frappant de constater que la «société civile des hommes» qui veut contribuer à définir la nouvelle masculinité ou à la mettre à l'ordre du jour ne s'est pratiquement pas encore concrétisée en Belgique. De telles organisations existent, mais elles sont petites et ont un impact limité; il serait utile de les financer de manière structurelle. L'on comprend qu'il est important que les garçons et les hommes apprennent à gérer leurs émotions. L'enseignement peut jouer un rôle à cet égard, mais il convient également de prévoir des ressources en dehors de l'enseignement pour mettre en œuvre de nouvelles initiatives et accroître les efforts actuels.

En ce qui concerne les mouvements anti-genre et anti-LGBTQIA+, l'intervenante se réjouit d'apprendre que l'on y prête attention également au niveau européen. À cet égard, elle cite aussi les recherches de David Paternotte (11), ainsi que l'étude qui a été commandée par l'Institut en vue d'analyser la manière de lutter contre ces mouvements. Le point de départ est de rassembler des informations objectives et objectivables afin de contrer la diffusion d'informations erronées. Cela concerne des thèmes liés à l'avortement ou au mouvement trans, mais aussi le principe d'égalité de tous les êtres humains, quel que soit leur genre ou leur sexe. L'Institut souhaite jouer un rôle dans la réfutation de fausses allégations en présentant des informations correctes et objectives.

Pour ce qui est d'inciter des pays à signer la Convention d'Istanbul, Mme Stevens éprouve des difficultés à comprendre comment on peut être réticent à lutter contre les violences fondées sur le genre. Pour convaincre des pays, la première étape consiste à bien comprendre leurs objections. On constate alors souvent que celles-ci reposent sur de fausses affirmations concernant l'incidence de la

tot het voorkomen van alle vormen van geweld (10). De concrete invulling van deze bepaling is in België nog niet optimaal. Er zijn duidelijke linken met genderrollen en genderstereotype opvattingen over vrouwen en mannen en hoe deze zich dienen te gedragen. Men stelt vast dat mannen eveneens het slachtoffer worden van gendergerelateerd geweld en ook met een groot taboe geconfronteerd worden. De eerste stap bestaat erin de genderstereotype opvattingen over mannelijkheid en vrouwelijkheid in vraag te stellen en te doorprikken. De ervaring uit het verleden leert ons dat het middenveld hier een zeer belangrijke rol heeft en kan opnemen. In die zin is het opvallend om vast te stellen dat het «mannenmiddenveld» dat de nieuwe mannelijkheid mee wil definiëren of op de agenda wil zetten nog weinig vorm heeft gekregen in België. Dergelijke organisaties bestaan, maar zij zijn klein en hebben een beperkte impact; het zou nuttig zijn om ze structureel te financieren. Men beseft dat het belangrijk is dat jongens en mannen leren om te gaan met hun emoties. Het onderwijs kan hierin een rol spelen, maar ook daarbuiten moeten middelen voorzien worden om dit te implementeren en de huidige inspanningen te verhogen.

Wat betreft de antigender- en anti-LGBTQIA+-bewegingen, is spreekster verheugd te vernemen dat hier ook op Europees niveau aandacht aan wordt besteed. Zij vermeldt in deze context ook het onderzoek van David Paternotte (11) en de studie die besteld werd door het Instituut om te analyseren hoe deze bewegingen kunnen worden bestreden. Het uitgangspunt hierbij is dat er objectieve en objectiveerbare informatie dient verzameld te worden om het verspreiden van foute informatie tegen te gaan. Het betreft onderwerpen aangaande abortus, de transbeweging, maar ook het principiële concept van gelijkheid van alle mensen ongeacht hun gender of geslacht. Het Instituut wenst een rol op te nemen in het ontkrachten van foutieve beweringen door correcte en objectieve informatie aan te bieden.

Wanneer het gaat over het aanzetten van landen tot het ondertekenen van het Verdrag van Istanbul, vindt mevrouw Stevens het moeilijk om te vatten hoe men bezwaren kan hebben tegen het bestrijden van gendergerelateerd geweld. De eerste stap om landen te overtuigen bestaat erin om zeer goed hun bezwaren te begrijpen. Men zal dan vaak vaststellen dat deze te maken hebben

(10) «Les Parties prennent les mesures nécessaires afin d'encourager tous les membres de la société, en particulier les hommes et les garçons, à contribuer activement à la prévention de toutes les formes de violence couvertes par le champ d'application de la présente Convention.»

(11) David Paternotte est attaché à l'Université libre de Bruxelles, Structure de recherche interdisciplinaire sur le genre (STRIGES).

(10) De partijen nemen de nodige maatregelen om alle leden van de maatschappij, in het bijzonder mannen en jongens, te stimuleren actief bij te dragen aan het voorkomen van alle vormen van geweld die vallen onder de reikwijdte van dit Verdrag.

(11) David Paternotte is verbonden aan de *Université libre de Bruxelles*, *Structure de recherche interdisciplinaire sur le genre* (STRIGES).

Convention sur la famille, sur les possibilités de choix des hommes et des femmes, ou sur les obligations vis-à-vis de la notion de genre ou de la communauté trans. Le moyen le plus efficace de défendre la Convention d'Istanbul est de montrer comment les droits des femmes, et notamment celui de vivre en sécurité, reculent dans les pays qui quittent la Convention, comme cela s'est produit en Turquie.

Mme Stevens indique que les experts du GREVIO n'ont jamais déclaré qu'ils ne recevaient pas suffisamment d'informations de la Belgique. L'Institut joue un rôle de coordination dans ce domaine et collecte toutes les informations nécessaires. Il organise aussi les visites sur place des experts. En ce qui concerne la ratification de la Convention d'Istanbul par l'UE, les choses avancent. Une telle ratification signifierait qu'au niveau de l'UE aussi, il serait possible de mener des actions dans le cadre de la Convention d'Istanbul. En outre, une nouvelle directive européenne prometteuse sur la violence à l'égard des femmes est en préparation (12).

Mme Gahouchi se rallie à la recommandation de Mme Stevens d'augmenter le subventionnement du secteur associatif et notamment du Conseil des femmes francophones de Belgique ou du *Vrouwenraad*. En tant que présidente du CFFB, elle estime qu'une augmentation des subsides apporterait une plus-value à la lutte contre les violences à l'égard des femmes. De plus, elle souligne l'importance d'impliquer les hommes lors des débats sur les questions d'égalité afin d'éviter l'entre-soi. Plusieurs sénateurs sont d'ailleurs de fidèles alliés lors des discussions en comité d'avis.

Mme d'Ursel souligne le caractère transversal de la Convention d'Istanbul. Pour toutes ces thématiques transversales, l'approche générale dite des « quatre P » est reprise dans la Convention. Pour ces domaines sectoriels, il est nécessaire de conserver à l'esprit les principes de prévention, protection, les poursuites et la mise en œuvre de politiques intégrées. Sur la plupart des sujets mentionnés précédemment, cette approche peut revêtir une importance essentielle. Plus spécifiquement, elle précise qu'un chapitre entier traitant de la question de l'asile et de la migration (13) est inscrit dans la Convention.

Le GREVIO dispose de la possibilité durant la procédure de recevoir des informations étatiques. Par ailleurs, en

met valse beweringen over de impact van het Verdrag op het gezin of op keuzemogelijkheden van mannen en vrouwen of op verplichtingen rond de notie gender of de transgemeenschap. Het sterkste argument om het Verdrag van Istanbul te verdedigen is de achteruitgang aan te kaarten van de rechten van vrouwen op een veilig leven die ontstaat wanneer een land eruit stapt, zoals in Turkije gebeurde.

Mevrouw Stevens geeft aan dat de experten van GREVIO nooit hebben aangegeven dat zij onvoldoende informatie zouden krijgen van België. Het Instituut speelt op dat vlak een coördinerende rol en verzamelt alle noodzakelijke informatie; het organiseert ook het plaatsbezoek van de experten. Met betrekking tot de ratificatie van het Verdrag van Istanbul door de EU, wordt er vooruitgang geboekt. Een dergelijke ratificatie zou betekenen dat ook op EU-niveau acties rond het Verdrag van Istanbul mogelijk worden. Verder is er een nieuwe, veelbelovende EU-richtlijn in de maak over geweld ten aanzien van vrouwen (12).

Mevrouw Gahouchi sluit zich aan bij de aanbeveling van mevrouw Stevens om de subsidiëring van de verenigingssector op te voeren, onder andere van de *Conseil des femmes francophones de Belgique* of van de Vrouwenraad. Als voorzitter van de CFFB meent ze dat een verhoging van de subsidies een meerwaarde zou opleveren voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen. Tevens onderstreept ze dat het belangrijk is de mannen bij de debatten over gelijkheidskwesties te betrekken, om onderonsjes te voorkomen. Verscheidene senatoren zijn overigens trouwe bondgenoten tijdens de debatten in het adviescomité.

Mevrouw d'Ursel benadrukt de transversale aard van het Verdrag van Istanbul. De algemene aanpak, voor die transversale thema's staat in het Verdrag. Voor die sectorale gebieden moet men de beginselen van preventie, bescherming, vervolging en uitvoering van geïntegreerd beleid in gedachten houden. Voor de meeste van de eerder vermelde thema's kan die aanpak van essentieel belang zijn. Ze preciseert dat er meer specifiek een volledig hoofdstuk over het probleem van asiel en migratie (13) in het Verdrag is opgenomen.

GREVIO heeft de mogelijkheid tijdens de procedure gegevens van Staten te ontvangen. Tevens staat in

(12) Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, 8 mars 2022.

(13) Convention d'Istanbul, chapitre 7, articles 59 et suivants.

(12) Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, 8 maart 2022.

(13) Verdrag van Istanbul, hoofdstuk 7, artikels 59 en volgende.

vue d'avoir un contre-pied à ce rapport étatique, est inscrit directement dans la procédure, à l'article 68, paragraphe 5: «Le GREVIO peut recevoir des informations concernant la mise en œuvre de la Convention des organisations non gouvernementales et de la société civile, ainsi que des institutions nationales de protection des droits de l'homme». Pour répondre à la question de Mme Durenne, lors de la procédure belge et du dépôt du premier rapport, quatre organisations ont rendu un rapport alternatif (*shadow report*). L'article précédemment cité ne limite pas le nombre d'organisations non étatiques libres de déposer un rapport alternatif. Il serait, aux yeux de Mme d'Ursel, sans doute utile d'encourager la société civile, les organisations non gouvernementales ou les institutions de protection des droits fondamentaux à déposer leurs propres rapports à l'avenir.

Il n'existe aucune convention sur les violences consacrée spécifiquement à l'Organisation des Nations unies (ONU) mais il y a quand même une Convention des Nations unies sur toutes formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW) qui est aussi très importante. Mme d'Ursel relève toutefois qu'au niveau régional existent une convention africaine, une convention américaine et une convention européenne. On pourrait dès lors s'interroger sur un cadre plus global. Cependant, l'oratrice rappelle que la Convention d'Istanbul est un instrument à vocation universelle impliquant que n'importe quel État dans le monde pourrait ratifier ce texte. Une réflexion au Conseil de l'Europe a déjà abordé les questions de la ratification d'États non parties au Conseil de l'Europe, du financement de leur participation au sein du mécanisme de suivi, etc. Des lignes directrices ont déjà été adoptées et qui ont permis des invitations de certains États (le Kazakhstan, la Tunisie ou Israël).

Mme Van den Broeck estime que les hommes ont un rôle majeur à jouer dans la lutte contre les violences fondées sur le genre. Elle recommande de prévoir des formations à ce sujet au sein de la police et de la magistrature. Elle prône également des changements dans le domaine de l'enseignement, en ce qui concerne par exemple les listes de lecture et le contenu des cours, afin de mieux tenir compte de la dimension du genre et d'apprendre ainsi aux enfants, dès leur plus jeune âge, que l'égalité entre les hommes et les femmes est tout simplement normale.

Selon l'intervenante, le combat contre les mouvements anti-genre, anti-*woke* et anti-LGBTQIA+ s'inscrit dans la lutte contre l'extrême droite. On peut mener ce combat en investissant dans une société civile forte, au sein de laquelle des esprits critiques peuvent se former. Cela concerne non seulement les mouvements féministes,

artikel 68, paragraaf 5, om een tegengewicht voor dat staatsrapport te hebben: «GREVIO kan informatie over de uitvoering van het Verdrag ontvangen van non-gouvernementele organisaties en uit het maatschappelijk middenveld alsmede van nationale instellingen voor de bescherming van de mensenrechten.» Het antwoord op de vraag van mevrouw Durenne is dat bij de Belgische procedure en het indienen van het eerste verslag, vier organisaties een alternatief verslag (*shadow report*) hebben uitgebracht. Het geciteerde artikel beperkt het aantal non-gouvernementele organisaties dat vrij is om een alternatief verslag in te dienen niet. Volgens mevrouw d'Ursel kan het misschien nuttig zijn om het maatschappelijk middenveld, de non-gouvernementele organisaties of de instellingen voor de bescherming van de fundamentele rechten aan te moedigen om in de toekomst hun eigen verslag in te dienen.

Bij de Verenigde Naties (VN) bestaat er geen specifiek Verdrag over geweld, maar er is toch een VN-Verdrag voor de uitbanning van alle vormen van discriminatie van de vrouw (CEDAW), dat ook heel belangrijk is. Mevrouw d'Ursel wijst er echter op dat er op regionaal niveau een Afrikaans Verdrag bestaat, een Amerikaans Verdrag en een Europees Verdrag. Men kan zich dus vragen stellen bij een globaler kader. Spreekster herinnert er echter aan dat het Verdrag van Istanbul een instrument is met een universele roeping, wat impliceert dat om het even welke Staat in de wereld die tekst kan ratificeren. De Raad van Europa heeft de problemen van de ratificatie door Staten die geen partij zijn bij de Raad van Europa, van de financiering van hun deelname aan het toezichtsmechanisme, enz., al behandeld. Er werden al richtlijnen aangenomen, waardoor men bepaalde Staten heeft kunnen uitnodigen (Kazakhstan, Tunesië of Israël).

Mevrouw Van den Broeck is van mening dat er een belangrijke rol is weggelegd voor mannen in de strijd tegen gendergerelateerd geweld. Zij pleit ervoor om binnen de politie en magistratuur opleidingen te voorzien rond dit thema. Zij is voorstander om ook in het onderwijs bepaalde veranderingen door te voeren in leeslijsten en lesinhouden om deze meer gendergevoelig te maken zodat kinderen van jongs af aan leren dat gelijkheid tussen mannen en vrouwen zeer gewoon is.

Het tegengaan van de antigender-, anti-*woke*- en de anti-LGBTQIA+-bewegingen maakt volgens spreekster deel uit van de strijd tegen extreemrechts. Dit kan door te investeren in een sterk middenveld, waar kritische geesten gevormd kunnen worden. Het betreft hier niet enkel vrouwenbewegingen, maar ook de

mais aussi les mouvements syndicaux, les mutualités, etc.; autant de structures au sein desquelles des personnes sont formées. Il faut également réinvestir dans les organisations antifascistes et antiracistes. L'oratrice constate un délitement de la société civile, alors que les acteurs de cette société civile accomplissent un travail essentiel, comme l'établissement du rapport alternatif dans le cadre de la Convention d'Istanbul. Elle conseille de relire le rapport alternatif au GREVIO, qui contient des informations très intéressantes sur l'application de la Convention en Belgique. Selon l'intervenante, le décret flamand relatif à l'animation socioculturelle des adultes est un exemple d'attaque contre la société civile, parce qu'il a fait perdre leur subventionnement à plusieurs organisations de migrants, par exemple. Elle considère cela comme un appauvrissement de la société civile, ce qui met gravement en danger la démocratie.

L'intervenante constate que la société civile joue aussi un grand rôle dans l'assistance aux réfugiés. Elle cite l'exemple de demandeurs d'asile de la communauté LGTBQIA+ qui peuvent compter sur des organisations telles que *Merhaba* (14) et la *Rainbowhouse* (15) pour obtenir des informations sur leurs droits, ce qui les rend bien plus conscients de leur situation et leur donne beaucoup plus d'assurance.

Mme Van den Broeck se réfère à une étude (16) qui démontre que les médias et les politiques jugent l'opinion publique plus à droite qu'elle ne l'est en réalité. Une autre enquête révélerait que, lorsque des réfugiés sont maltraités à cause d'une politique d'asile inadaptée et qu'ils doivent ensuite faire la file ou dormir dans la rue, cela contribue à détériorer fortement leur image auprès de l'opinion publique. En revanche, si les pouvoirs publics traitaient correctement ces réfugiés, ils prouveraient aux électeurs qu'il s'agit bien de personnes qui méritent d'être traitées avec respect. La politique a donc un rôle d'exemple en la matière.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Projet d'avis

Partant des recommandations formulées dans la proposition de résolution, et sur la base des auditions et des

(14) *Merhaba* réunit et autonomise les personnes LGBT+ issues de l'immigration, voir <https://www.merhaba.be/https://www.merhaba.be/www.merhaba.be>.

(15) La *Rainbowhouse Brussels* abrite différentes associations LGTBQIA+ (lesbiennes, gays, bisexuel(le)s, transgenres, *queer*, intersexes, asexuel(le)s, etc.) francophones et néerlandophones de la région de Bruxelles, <http://rainbowhouse.be/fr/>.

(16) *Politicians' Reading of Public Opinion and its Biases*, Stefaan Walgrave, Karolin Soontjens et Julie Sevenans, 30 août 2022.

vakbewegingen, mutualiteiten, enz.; binnen deze kaders worden mensen immers gevormd. Ook dient opnieuw geïnvesteerd te worden in antifascistische en antiracistische organisaties. Spreekster stelt een afbraak van het middenveld vast, terwijl spelers uit dit middenveld zeer belangrijk werk verrichten, zoals bijvoorbeeld het opstellen van het schaduwrapport in het kader van het Verdrag van Istanbul. Zij raadt aan om het schaduwrapport aan GREVIO na te lezen omdat het zeer interessante informatie bevat over de toepassing van het Verdrag in België. Het decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk in Vlaanderen is volgens spreekster een voorbeeld van de aanval op het middenveld, omdat bijvoorbeeld een aantal migrantenorganisaties hierdoor niet meer gesubsidieerd wordt. Zij vindt dit een verarming van het middenveld, hetgeen een ernstig gevaar voor de democratie vormt.

Ook voor wat de ondersteuning van vluchtelingen betreft, stelt zij vast dat het middenveld een belangrijke rol speelt. Zij geeft het voorbeeld van asielzoekers van de LGTBQIA+-gemeenschap die informatie krijgen over hun rechten vanwege organisaties zoals *Merhaba* (14) en het *Rainbowhouse* (15) en die op die manier veel bewuster zijn en sterker in hun schoenen staan.

Mevrouw Van den Broeck verwijst naar een studie (16) die aantoont dat de media en politici de publieke opinie rechtser zouden inschatten dan deze in werkelijkheid is. Uit ander onderzoek zou dan weer blijken dat, wanneer vluchtelingen slecht behandeld worden omwille van een onaangepast asielbeleid, en deze vervolgens in de rij moeten staan of op straat moeten slapen, dit bijdraagt tot een zeer slecht beeld over hen bij de publieke opinie. Wanneer de overheid deze vluchtelingen echter correct zou behandelen, dan zou men bewijs leveren aan de kiezers dat dit mensen zijn die met respect moeten behandeld worden; het gaat in dezen dan ook over de voorbeeldfunctie van de politiek.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Ontwerp van advies

Vertrekkend van de aanbevelingen in het voorstel van resolutie; en op grond van de hoorzittingen en van de

(14) *Merhaba* verenigt en *empowert* LGBT+ personen met een migratieachtergrond, zie <https://www.merhaba.be/https://www.merhaba.be/www.merhaba.be>.

(15) De *Rainbowhouse Brussel* is de thuisbasis van verschillende Frans- en Nederlandstalige LGTBQIA+ (lesbian, gay, bisexual, transgender, *queer*, intersex, asexuel, enz.) verenigingen in de Brusselse regio, <http://rainbowhouse.be/nl/>.

(16) *Politicians' Reading of Public Opinion and its Biases*, Stefaan Walgrave, Karolin Soontjens en Julie Sevenans, 30 augustus 2022.

avis écrits dont il a pris connaissance à cette occasion, le comité d'avis pour l'Égalité des chances propose de compléter les recommandations comme suit:

«Le Sénat,

I. Exprime sa profonde préoccupation par rapport à la décision de la Turquie de se retirer de la Convention d'Istanbul et souligne le contexte de montée du conservatisme dans lequel cette décision s'inscrit, alors même que les féminicides sont en hausse dans le pays; dénonce cette décision et rappelle l'importance de cette Convention pour lutter contre toutes les formes de violence faites aux femmes;

II. S'inquiète de la montée, dans toute l'Europe, de courants conservateurs hostiles à la Convention, souvent basés sur de fausses conceptions au sujet des objectifs de la Convention;

III. Estime qu'il faut réaffirmer auprès des États membres du Conseil de l'Europe l'importance cruciale de cette Convention et du renforcement de la lutte contre toutes les formes de violence envers les femmes;

IV. Demande au gouvernement, en concertation avec les entités fédérées:

1) de réaffirmer son engagement avec les entités fédérées à lutter contre toutes les formes de violence faites aux femmes en conformité avec les exigences de la Convention d'Istanbul et de veiller à ce que le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025 soit appliqué et à ce que le fonctionnement du groupe interdépartemental de coordination (qui réunit des représentants des départements fédéraux, communautaires et régionaux concernés) et de la Conférence interministérielle sur les droits des femmes soit garanti;

2) de mettre rapidement en œuvre la Recommandation du Comité des Parties à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (IC-CP/Inf(2020)8);

3) de mettre en œuvre les recommandations formulées dans la résolution concernant la violence entre partenaires adoptée par le Sénat le 10 juillet 2020 (doc. Sénat, n° 7-123/3); de donner une exécution concrète au Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre, en intensifiant la coordination entre les différents niveaux de pouvoir;

schriftelijke adviezen waarvan het bij deze gelegenheid kennis heeft genomen, stelt het adviescomité voor Gelijke Kansen voor de aanbevelingen als volgt aan te vullen:

«De Senaat,

I. Geeft uiting aan zijn diepe bezorgdheid over de beslissing van Turkije om zich terug te trekken uit het Verdrag van Istanbul en wijst nadrukkelijk op de context van het opkomende conservatisme waarin die beslissing past, terwijl de vrouwenmoorden in het land toenemen; protesteert tegen die beslissing en wijst op het belang van dat Verdrag in de strijd tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen;

II. Maakt zich ongerust over de opkomst in heel Europa van conservatieve stromingen die vijandig staan tegenover het Verdrag, vaak gesteund op misvattingen over de doelstellingen van het Verdrag;

III. Meent dat de lidstaten van de Raad van Europa herinnerd moeten worden aan het cruciaal belang van dit Verdrag en van de verdere bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen;

IV. Vraagt de regering, in overleg met de deelstaten:

1) haar engagement met de deelstaten om alle vormen van geweld tegen vrouwen overeenkomstig de vereisten van het Verdrag van Istanbul te bestrijden, nogmaals uit te spreken en erop toe te zien dat het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 wordt toegepast en de werking van de interdepartementale coördinatiegroep (die vertegenwoordigers van de betrokken federale, gemeenschaps- en regionale departementen samenbrengt) en de interministeriële conferentie over vrouwenrechten wordt gewaarborgd;

2) snel de Aanbeveling van het Comité van de Partijen van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (IC-CP/Inf(2020)8) uit te voeren;

3) de aanbevelingen ten uitvoer te leggen van de resolutie over partnergeweld die de Senaat op 10 juli 2020 heeft aangenomen (doc. Senaat, nr. 7-123/3); concrete uitvoering te geven aan het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld met meer coördinatie tussen de overheidsniveaus;

- | | |
|---|--|
| <p>4) de disposer de statistiques genrées en ce qui concerne les violences faites aux femmes et la violence domestique sur notre territoire, en veillant à garantir une approche coordonnée entre les ministres de différents domaines politiques, dont l'égalité des chances, la justice, l'intérieur et la police, la santé publique, etc.;</p> <p>5) d'améliorer l'efficacité et la qualité des poursuites judiciaires à l'égard des auteurs de telles violences afin de réduire l'impunité, et de développer considérablement les programmes préventifs d'intervention et de traitement (conformément à l'article 16 de la Convention d'Istanbul);</p> <p>6) de procéder à un suivi rigoureux du Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 en présentant un rapport intermédiaire et un rapport final auxquels les parties prenantes concernées (centre d'expertise multidisciplinaire et plateforme nationale de la société civile) apportent leur contribution;</p> <p>7) de promouvoir des projets de coopération internationale en vue d'éliminer la violence à l'égard des femmes;</p> <p>8) de s'associer aux initiatives européennes et internationales visant à rappeler l'importance de la Convention d'Istanbul dans la lutte contre les violences faites aux femmes et d'insister pour que l'Union européenne ratifie la Convention et que les pays membres du Conseil de l'Europe qui ne l'ont pas encore fait la signent et la ratifient;</p> <p>9) d'exercer un plaidoyer politique constant pour inciter les pays signataires réfractaires à rester dans la Convention et à la ratifier, et ce principalement dans le cadre d'engagements concrets des domaines de compétence Affaires étrangères et Coopération au développement;</p> <p>10) de déplorer la décision de la Turquie de se retirer de la Convention d'Istanbul et de s'associer à toute démarche visant à exprimer aux autorités turques la profonde inquiétude de la Belgique devant cette décision et l'espoir d'un retour du pays pourtant berceau et premier signataire de la Convention;</p> <p>11) de veiller à ce que la Convention d'Istanbul soit également pleinement appliquée pour les demandeuses d'asile et les femmes migrantes et qu'elle soit suivie d'effets par le biais de directives en la matière;</p> <p>12) d'adapter le système d'accueil pour les réfugiés et les demandeurs d'asile et de le rendre plus sûr pour les</p> | <p>4) dat ze beschikt over genderstatistieken in verband met geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld op ons grondgebied, met een coördineerde aanpak tussen ministers van verschillende beleidsdomeinen waaronder gelijke kansen, justitie, binnenlandse zaken en politie, volksgezondheid, enz.;</p> <p>5) de doeltreffendheid en de kwaliteit van de strafrechtelijke vervolging van plegers van dergelijk geweld te verbeteren om de straffeloosheid te verminderen en preventieve interventie en behandelprogramma's (conform artikel 16 van het Verdrag Istanbul) sterk uit te bouwen;</p> <p>6) een nauwgezette opvolging van het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld 2021-2025 te bewerkstelligen met een tussentijds- en eindverslag, met inbreng van de relevante stakeholders (multidisciplinair expertisecentrum en het nationaal platform middenveld);</p> <p>7) internationale samenwerkingsprojecten om het geweld tegen vrouwen uit te schakelen, te bevorderen;</p> <p>8) zich aan te sluiten bij de Europese en internationale initiatieven met als doel het belang te onderstrepen van het Verdrag van Istanbul voor het bestrijden van geweld tegen vrouwen en aan te dringen op een ratificatie van het Verdrag door de Europese Unie en een ondertekening en ratificatie door de landen van de Raad van Europa die dit nog niet deden;</p> <p>9) een aanhoudend politiek pleidooi te houden om de weigerachtige ondertekenaars aan te zetten om in het Verdrag te blijven en het te bekrachtigen; voornamelijk als concrete engagementen van de bevoegdheidsdomeinen buitenlandse zaken en ontwikkelingssamenwerking;</p> <p>10) de beslissing van Turkije om zich uit het Verdrag van Istanbul terug te trekken, te betreuren en zich aan te sluiten bij elk initiatief dat ertoestrekt om bij de Turkse autoriteiten uiting te geven aan de diepe ongerustheid van België bij die beslissing, alsook aan de hoop dat het land, nochtans bakermat en eerste ondertekenaar van het Verdrag, er weer partij zal van worden;</p> <p>11) erop toe te zien dat het Verdrag van Istanbul ook voor asielzoeksters en vrouwelijke migranten ten volle van toepassing is en navolging krijgt met desbetreffende richtlijnen;</p> <p>12) het opvangsysteem voor vluchtelingen en asielzoekers aan te passen en hierin meer veiligheid in te bouwen</p> |
|---|--|

femmes et les jeunes filles, entre autres par le biais de structures d'accueil plus petites, telles qu'elles existaient par le passé;

13) de mettre en place un statut de protection pour les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles qui ne disposent d'aucun droit de séjour ou seulement d'un droit précaire, afin qu'elles aussi puissent porter plainte contre l'auteur;

14) d'augmenter les subsides en faveur des organisations de défense des droits des femmes, et notamment du Conseil des femmes francophones de Belgique, du *Vrouwenraad* et des *Family Justice Centers*; d'accorder au secteur associatif une marge d'action financière et politique suffisante pour leur permettre d'effectuer leur travail;

15) d'opérer certains changements dans le domaine de l'enseignement, en ce qui concerne par exemple les listes de lecture et le contenu des cours, afin de mieux tenir compte de la dimension du genre et d'apprendre ainsi aux enfants, dès leur plus jeune âge, que l'égalité entre les hommes et les femmes est tout simplement normale;

16) de tenir compte, lors de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul et de l'adoption de mesures politiques concrètes, d'autres réglementations internationales pertinentes y liées et de la valeur ajoutée de celles-ci.»

B. Présentation du projet d'avis

Mme Yigit commente l'avis proposé. Elle souhaite en premier lieu remercier les auteurs de la proposition de résolution ainsi que les collaborateurs du secrétariat pour le soutien apporté.

À l'entame de son exposé, elle attire l'attention sur le fait que la violence envers les femmes demeure aujourd'hui encore un problème profondément ancré dans notre société, qui a de lourdes conséquences. Selon une étude récente de Belspo, deux femmes sur cinq ont déjà été victimes de violences sexuelles physiques et une femme sur cinq d'un viol (17). Une autre étude montre que 15 % des femmes ont été victimes d'actes de violence de la part de leur conjoint ou d'un ex-conjoint (18). L'intervenante trouve ces chiffres vertigineux.

Cette violence largement répandue a, de surcroît, une incidence considérable. Outre les conséquences

voor meisjes en vrouwen; onder andere met kleinere opvangstructuren, zoals die vroeger bestonden;

13) een beschermingsstatuut in het leven te roepen voor slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld, die geen of slechts een precair verblijfsrecht hebben, zodat ook zij klacht kunnen indienen tegen de dader;

14) om de subsidiëring van de vrouwenrechtenorganisaties op te voeren, onder andere van de *Conseil des femmes francophones de Belgique*, van de Vrouwenraad en de *Family Justice Centers*. Verenigingen voldoende ruimte te geven, zowel financieel als politiek, om hun werk te kunnen doen;

15) in het onderwijs bepaalde veranderingen door te voeren in leeslijsten en lesinhouden om deze meer gendergevoelig te maken zodat kinderen van jongens af aan leren dat gelijkheid tussen mannen en vrouwen zeer gewoon is;

16) bij de implementatie van het Verdrag van Istanbul en bij het nemen van concrete beleidsmaatregelen ook de linken met en de meerwaarde van andere relevante internationale regelgeving daarin mee te nemen.»

B. Presentatie van het ontwerp van advies

Mevrouw Yigit licht het voorgestelde advies toe. In de eerste plaats wenst zij de initiatiefnemers van het voorstel van resolutie te bedanken alsook de medewerkers van het secretariaat voor de geboden ondersteuning.

Aan het begin van haar uiteenzetting vestigt zij de aandacht op het feit dat geweld tegen vrouwen tot op vandaag een diepgeworteld maatschappelijk probleem is met verregaande gevolgen. Volgens een recente studie van Belspo werden twee op de vijf vrouwen al slachtoffer van fysiek seksueel geweld en een op vijf van verkrachting (17). Een andere studie toont dat 15 % van de vrouwen het slachtoffer werd van geweld door een partner of een ex (18). Dit zijn volgens spreekster duizelingwekkende cijfers.

De impact van dit wijdverspreide geweld is bovendien niet te overzien. Naast de directe fysieke gevolgen

(17) UN-MENAMAIS – *Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium*, Keygnaert I. et al.

(18) Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, 2010.

(17) UN-MENAMAIS – *Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium*, Keygnaert I. et al.

(18) Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, 2010.

physiques directes, il y a aussi généralement l'atteinte au bien-être mental des victimes. L'automutilation, les tentatives de suicide, l'anxiété et le stress sont beaucoup plus fréquents chez les victimes d'actes de violence. Cela pèse aussi lourdement sur la participation sociale des femmes. La violence envers les femmes est à la fois une conséquence de l'inégalité et l'une de ses causes.

Tel est également le postulat de la Convention à l'examen aujourd'hui. Celle-ci reconnaît que «la violence à l'égard des femmes est une manifestation des rapports de force historiquement inégaux entre les femmes et les hommes ayant conduit à la domination et à la discrimination des femmes par les hommes, privant ainsi les femmes de leur pleine émancipation». La violence à l'égard des femmes est, à son tour, «l'un des mécanismes sociaux cruciaux par lesquels les femmes sont maintenues dans une position de subordination par rapport aux hommes». Mme Yigit pense qu'il faut lutter contre la violence avec fermeté afin de permettre la pleine émancipation des femmes. C'est dans cette optique que cette année encore, le 8 mars, des actions seront menées en Belgique et dans le monde entier.

La Convention d'Istanbul est un instrument crucial dans la lutte contre la violence à l'égard des femmes. Il s'agit de la première convention contraignante dans la lutte contre la violence fondée sur le genre. Elle a été adoptée par le Conseil de l'Europe en 2011 et ratifiée par la Belgique en 2016. Mais force est de constater que sa mise en œuvre est plutôt laborieuse. C'est ce qui ressort aussi des critiques émises par le GREVIO, le comité d'experts, au sujet de l'application de la Convention dans notre pays.

En outre, des pays ont signé la Convention mais ne l'ont pas encore ratifiée. Et puis, il y a la Turquie, qui a décidé en 2021 de se retirer de la Convention. Les organisations de femmes, les activistes et les femmes politiques de ce pays sont très préoccupées par cette situation et poursuivent leur lutte sans relâche. La solidarité internationale aussi est capitale.

Mme Yigit constate la montée de la droite partout en Europe, celle-ci répandant la haine non seulement envers les migrants et les musulmans mais aussi envers les femmes. La droite souhaite le retour des femmes dans les foyers. La progression de ce courant de pensée ne se manifeste pas partout de la même manière. La Turquie est sortie de la Convention tandis que la Hongrie et la Pologne adoptent des lois conservatrices. En Espagne, dans la région de Castille-et-León, le parti d'extrême droite Vox tente de restreindre le droit à l'avortement. Autant d'endroits où les idées réactionnaires et antiféministes

betekent het vaak een aanslag op het mentaal welzijn van de slachtoffers. Zelfverminking, zelfmoordpogingen, angsten en stress komen veel vaker voor bij de slachtoffers. Dat heeft ook een grote impact op de sociale participatie van vrouwen. Geweld tegen vrouwen is zowel het gevolg van de ongelijkheid als een van de oorzaken ervan.

Dit vormt ook het uitgangspunt van het Verdrag dat heden wordt besproken. Dit Verdrag erkent dat «geweld tegen vrouwen een blijk is van historisch ongelijke machtsverhoudingen tussen vrouwen en mannen die hebben geleid tot de overheersing en discriminatie van vrouwen door mannen en de volledige ontplooiing van vrouwen in de weg hebben gestaan». Op zijn beurt vormt het geweld «een van de cruciale sociale mechanismen waarmee vrouwen ten opzichte van mannen in een ondergeschikte positie worden gedwongen». Mevrouw Yigit is van mening dat geweld krachtig moet worden bestreden om de volledige emancipatie van de vrouw te kunnen realiseren. Met die eis zullen ook dit jaar weer acties plaatsvinden op 8 maart in België en wereldwijd.

Het Verdrag van Istanbul is een cruciaal instrument in die strijd tegen geweld ten aanzien van vrouwen. Het is het eerste bindende verdrag in de strijd tegen gendergerelateerd geweld. Het werd in 2011 aangenomen door de Raad van Europa en in 2016 door België geratificeerd. Maar wij merken dat de uitvoering ervan sindsdien moeizaam verloopt. Dit blijkt bijvoorbeeld ook uit de kritiek van GREVIO, de expertencommissie, ten aanzien van de implementatie van het Verdrag in ons land.

Verder zijn er nog steeds landen die het Verdrag wel ondertekenden, maar nog niet ratificeerden. En dan is er ook nog Turkije, dat in 2021 besloot om uit het Verdrag te stappen. Vrouwenorganisaties, activisten en feministische politici daar zijn erg bezorgd en laten de strijd geen moment los. Ook internationale solidariteit is van groot belang.

Mevrouw Yigit ziet in heel Europa de opmars van rechts, dat niet enkel haat verspreid tegenover migranten en moslims maar ook tegenover vrouwen. Zij willen een terugkeer naar de vrouw aan de haard. Die opmars loopt niet overal gelijk. Turkije stapte uit het Verdrag, terwijl Hongarije en Polen conservatieve wetten invoeren. In de regio Castilië en León in Spanje, probeert de extreemrechtse Vox-partij het recht op abortus te beperken. Dat zijn plekken waar reactionaire en antifeministische ideeën verder groeien. Hoewel nog in beperktere mate, winnen gelijkaardige ideeën hier ook aan kracht. Er

ont le vent en poupe. Chez nous aussi, ces idées gagnent du terrain, bien que dans une mesure plus limitée. Certains minimisent les violences à l'égard des femmes. Récemment encore, le bourgmestre d'une grande ville a rejeté l'idée d'instaurer un point de contact pour signaler les violences sexuelles lors des fêtes du carnaval, considérant que celle-ci relevait du «wokisme». Et d'ajouter: «On ne va quand même pas faire la fête avec le pied sur la pédale de frein. Pendant le carnaval, les limites de la tolérance ne sont pas du tout les mêmes qu'à d'autres moments de l'année (traduction)». Le message semble clair: en période de carnaval, il est acceptable qu'une femme se fasse agresser. Si on n'est pas d'accord avec cela, on est «woke».

C. Discussion de la proposition d'avis

1) Introduction

L'amendement n° 7 déposé par Mme Vanwalleghem vise une actualisation des considérants de la proposition de résolution en remplaçant, dans l'introduction de l'avis proposé, les mots «Partant des recommandations formulées dans la proposition de résolution, et sur la base des auditions et des avis écrits dont il a pris connaissance à cette occasion, le Comité d'avis pour l'égalité des chances propose de compléter les recommandations comme suit:» par les mots «Sur la base des auditions et de l'avis écrit, le comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes propose:

- de procéder à une actualisation du nombre d'États membres du Conseil de l'Europe qui ont ratifié la Convention d'Istanbul, qui est aujourd'hui de trente-sept;
- de modifier les considérants de la proposition de résolution comme suit:
 - au point B des considérants proposés, remplacer les mots «2015-2019» par les mots «2021-2025»;
 - dans les considérants proposés, insérer un point C (nouveau), rédigé comme suit: «vu le plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024»;
 - dans les considérants proposés, insérer un point D (nouveau), rédigé comme suit: «vu le Plan national de sécurité 2022-2025»;

zijn ook nog steeds stemmen die geweld tegen vrouwen minimaliseren. Recent nog zette een burgemeester van een grote stad het idee van een meldpunt rond seksueel geweld bij de carnavalsfeesten weg als een «woke-discours». «We gaan toch niet feesten met de handrem op», zei hij. En «de tolerantiegrenzen liggen met carnaval totaal anders dan op andere tijdstippen van het jaar». Deze boodschap lijkt duidelijk: een vrouw aanranden, moet kunnen op carnaval. Wie dat wil aanklagen is «woke».

C. Bespreking van het ontwerp van advies

1) Inleiding

Amendement nr. 7, ingediend door mevrouw Vanwalleghem, heeft als doel om de considerans van het voorstel van resolutie te actualiseren, door in de inleiding van het voorgestelde advies de woorden «Vertrekkend van de aanbevelingen in het voorstel van resolutie; en op grond van de hoorzittingen en van de schriftelijke adviezen waarvan het bij deze gelegenheid kennis heeft genomen, stelt het adviescomité voor Gelijke Kansen voor de aanbevelingen als volgt te vervullen:» te vervangen als volgt «Op grond van de hoorzittingen en van het schriftelijk advies stelt het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen voor om:

- een actualisering door te voeren met betrekking tot het aantal lidstaten van de Raad van Europa dat het Verdrag van Istanbul heeft bekrachtigd en dat inmiddels zevenendertig bedraagt;
- de considerans van de voorgestelde resolutie als volgt te wijzigen:
 - in de voorgestelde considerans, in punt B, de woorden «2015-2019» vervangen door de woorden «2021-2025»;
 - in de voorgestelde considerans een nieuw punt C invoegen luidende «gelet op het Brussels plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen 2020-2024»;
 - in de voorgestelde considerans, een nieuw punt D invoegen luidende «gelet op het Nationaal Veiligheidsplan 2022-2025»;

- dans les considérants proposés, insérer un point E (nouveau), rédigé comme suit: «vu la Note-cadre de sécurité intégrale 2022-2024».

Le comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes propose également de compléter les recommandations comme suit:»

2) Paragraphe introductif du dispositif proposé

L'amendement n° 1 déposé par M. Courard vise à remplacer le point II proposé par ce qui suit: «II. S'inquiète de la montée, dans certains États membres du Conseil de l'Europe, de courants conservateurs hostiles à la Convention. Ceux-ci sont souvent basés sur de fausses conceptions ou interprétations au sujet des objectifs de la Convention; ils peuvent donner lieu à des déclarations et des prises de position officielles contre la Convention».

Mme Yigit indique qu'elle ne peut marquer son accord sur l'amendement n° 1 de M. Courard, qui vise à mentionner dans l'avis qu'il y a une inquiétude quant à la montée de courants conservateurs «dans certains États membres». Or, si la membre est préoccupée par la progression de ces courants conservateurs, c'est parce que celle-ci touche l'ensemble de l'Europe.

En réponse M. Courard estime que la mention «toute l'Europe» manque de précision. Il considère qu'il existe des fonctionnements différents entre pays européens. Il lui semble également opportun d'ajouter le mot «interprétations» dans le cas précis de mauvaises interprétations (qui sont souvent volontaires) par les politiques en place (comme M. Erdogan, par exemple). Il convient dès lors de préciser ce à quoi peuvent mener les fausses conceptions ou interprétations.

L'amendement n° 10 déposé par Mmes Durenne et Ampe vise à insérer au point IV le mot «fédéral» entre le mot «gouvernement» et les mots «, en concertation» afin d'améliorer la complétude et l'exactitude de l'énoncé.

Mme Yigit indique qu'elle peut soutenir l'amendement n° 10.

3) Point n° 2

L'amendement n° 2 déposé par M. Courard vise à faire débiter le point 2 du dispositif proposé par les mots: «de donner suite le plus rapidement possible aux remarques

- in de voorgestelde considerans, een nieuw punt E invoegen luidende «gelet de Kadernota Integrale Veiligheid 2022-2024».

Het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen stelt eveneens voor om de aanbevelingen als volgt te vervolledigen:»

2) Inleidende paragraaf van het voorgestelde dispositief

Amendement nr. 1, ingediend door de heer Courard, strekt ertoe het voorgestelde punt II te vervangen door het volgende: «II. Maakt zich ongerust over de opkomst, in sommige lidstaten van de Raad van Europa, van conservatieve stromingen die vijandig staan tegenover het Verdrag. Die stromingen zijn vaak gesteund op misvattingen over of foutieve interpretaties van de doelstellingen van het Verdrag; ze kunnen aanleiding geven tot verklaringen en officiële standpunten tegen het Verdrag».

Mevrouw Yigit is het niet eens met amendement nr. 1 van de heer Courard dat tot doel heeft in het advies te stellen dat we ongerust zijn over de opkomst van conservatieve stromingen in «sommige lidstaten». Mevrouw Yigit maakt zich echter zorgen over de opkomst van die conservatieve stromingen in heel Europa.

De heer Courard beantwoordt de opmerking van mevrouw Yigit en vindt «heel Europa» niet precies genoeg. Hij meent dat er tussen de landen van Europa verschillen in werkwijze bestaan. Het lijkt hem ook gepast het woord «interpretaties» toe te voegen in het specifieke geval van foutieve interpretaties (die vaak bewust zijn) door de politieke machthebbers (zoals de heer Erdogan, bijvoorbeeld). Het is dan ook raadzaam te omschrijven waartoe die misvattingen of foutieve interpretaties aanleiding kunnen geven.

Amendement nr. 10, ingediend door de dames Durenne en Ampe, stelt voor om in punt IV het woord «federale» in te voegen tussen het woord «de» en het woord «regering» om de formulering vollediger en juister te maken.

Mevrouw Yigit geeft aan dat zij akkoord kan gaan met amendement nr. 10.

3) Punt 2

Amendement nr. 2, ingediend door de heer Courard, heeft tot doel punt 2 van het voorgestelde dispositief te doen beginnen met de woorden: «zo snel mogelijk

et recommandations formulées par le GREVIO et». Cet amendement a pour but de renvoyer aux remarques et recommandations formulées par le GREVIO. En effet, celles-ci ont été évoquées dans les auditions. Elles étaient également reprises dans le texte initial mais ne se retrouvaient plus dans l'avis proposé.

4) *Point n° 3*

M. Courard dépose l'amendement n° 3 qui vise à supprimer les mots «; de donner une exécution concrète au Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre, en intensifiant la coordination entre les différents niveaux de pouvoir;» Cet amendement a pour objectif d'éviter les redondances avec les points 2 et 6.

5) *Point n° 5*

L'amendement n° 11 déposé par Mmes Durenne et Ampe vise à faire débiter la recommandation par les mots: «de continuer».

Mme Yigit n'est cependant pas d'accord avec l'amendement n° 11 proposé; elle admet que des avancées majeures ont déjà été réalisées, mais considère qu'il subsiste une marge d'amélioration importante. Le verbe «continuer» lui semble donc insuffisant au vu du grand nombre de besoins qu'il reste à couvrir, de sorte qu'il vaudrait mieux garder le verbe «améliorer».

6) *Point n° 11*

L'amendement n° 4 déposé par M. Courard vise à remplacer les mots «de veiller» par les mots «de mener une procédure d'asile sensible au genre, notamment en veillant». Il semble en effet opportun de préciser que la politique d'asile doit être sensible au genre.

7) *Point n° 12*

Mme Vanwalleghem propose de remplacer la recommandation par une nouvelle formulation au moyen de l'amendement n° 8: «dans le système d'accueil, de veiller en permanence à la sécurité des jeunes filles et des femmes, entre autres en étant attentif à leurs besoins spécifiques au sein de l'infrastructure ainsi que dans l'encadrement plus large;».

La création de places d'accueil spécifiques pour les demandeuses d'asile est une mesure déjà appliquée. Elle s'inscrit d'ailleurs dans le droit fil du Plan

gevolg te geven aan de opmerkingen en aanbevelingen van GREVIO en». Het doel van dit amendement is te verwijzen naar de opmerkingen en de aanbevelingen van GREVIO. Die werden immers vermeld in de hoorzittingen. Ze waren eveneens opgenomen in de oorspronkelijke tekst, maar stonden niet meer in het voorgestelde advies.

4) *Punt 3*

De heer Courard dient amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt de woorden «concrete uitvoering te geven aan het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld met meer coördinatie tussen de overheids-machtsniveaus;» te doen vervallen. Dit amendement heeft als doel nodeloze herhaling van wat reeds vermeld is in punten 2 en 6 te voorkomen.

5) *Punt 5*

Amendement nr. 11, ingediend door de dames Durenne en Ampe, heeft tot doel de woorden «te verbeteren» te vervangen door de woorden «voort te zetten».

Mevrouw Yigit is het echter niet eens met het voorgestelde amendement nr. 11; zij erkent dat er reeds belangrijke stappen zijn gezet, maar dat er ook nog veel ruimte voor verbetering is. Daarom lijkt het gebruik van het werkwoord «voortzetten» onvoldoende met het oog op het groot aantal noden en dient men eerder te spreken over «verbeteren».

6) *Punt 11*

Amendement nr. 4, ingediend door de heer Courard, stelt voor om punt 11 te beginnen met de woorden «een gendergevoelige procedure te voeren, meer bepaald door», vóór «erop toe te zien dat (...)». Het lijkt aangewezen te verduidelijken dat het asielbeleid gendergevoelig dient te zijn.

7) *Punt 12*

Mevrouw Vanwalleghem stelt voor de aanbeveling te vervangen door een nieuwe formulering door middel van amendement nr. 8: «in het opvangsysteem blijvend aandacht te hebben voor de veiligheid van meisjes en vrouwen, onder andere door in de infrastructuur maar ook in de bredere omkadering aandacht te hebben voor hun specifieke noden en behoeften;».

Het creëren van specifieke opvangplaatsen voor vrouwelijke asielzoekers is iets wat al gebeurt. Het is ook in lijn met het Nationaal Actieplan ter bestrijding van

d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 et de l'accord de gouvernement fédéral. Il convient dans ce cadre de tenir compte des besoins spécifiques de ces femmes, ce qui va au-delà du simple accueil.

L'amendement n° 16 déposé par Mme Masai suggère que dans le dispositif proposé, dans le point 12, les mots «et de le rendre plus sûr pour les femmes et les jeunes filles,» soient remplacés par les mots «veiller en permanence à la sécurité des jeunes filles et des femmes, entre autres en étant attentif à leurs besoins spécifiques au sein de l'infrastructure ainsi que dans l'encadrement plus large,». Il est essentiel de tenir compte des besoins spécifiques, dont la sécurité des femmes et filles qui se trouvent dans une institution d'accueil pour demandeurs d'asile, et de privilégier des structures d'asile plus petites.

8) Point n° 13

Mme Vanwalleghem propose de remplacer le point n° 13 par une nouvelle formulation au moyen de l'amendement n° 9: «de veiller à ce que les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles qui ne disposent d'aucun droit de séjour ou seulement d'un droit précaire puissent réellement porter plainte contre l'auteur en Belgique;». Le projet d'avis fait référence à un statut de protection particulier qui n'est toutefois pas conforme au droit belge des étrangers. Il est capital que les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles puissent porter plainte contre l'auteur, sans que cela ait une incidence sur leur statut.

9) Point n° 14

M. Courard dépose l'amendement n° 5 qui vise à remplacer la première partie de la phrase par ce qui suit: «d'examiner la possibilité d'augmenter les subsides et financements en faveur des organisations de défense des droits des femmes, et notamment du Conseil des femmes francophones de Belgique, du *Vrouwenraad*, des *Family Justice Centers* ou autres formes de collaboration interdisciplinaire;».

Cet ajout se justifie par le fait que, si du côté néerlandophone, la forme des *Family Justice Centers* a été privilégiée, du côté francophone, la discussion est plus complexe vu le maillage en Communauté française regroupant de nombreuses associations actives en la matière.

Mme Yigit s'oppose à l'amendement n° 5 introduit par M. Courard. Mettre un terme à la violence à l'égard des femmes nécessite une politique ambitieuse pour

gendergerelateerd geweld 2021-2025 en het federaal regeerakkoord. Daarbij moet rekening gehouden worden met hun specifieke noden, iets dat de schaal van de opvang overstijgt.

Amendement nr. 16, dat is ingediend door mevrouw Masai, strekt ertoe in het voorgestelde dispositief, in punt 12, de woorden «hierin meer veiligheid in te bouwen voor meisjes en vrouwen» te vervangen door de woorden «te allen tijde de veiligheid van meisjes en vrouwen te waarborgen, onder meer door oog te hebben voor hun specifieke behoeften binnen de infrastructuur en in de ruimere omkadering». Het is van essentieel belang dat er rekening wordt gehouden met de specifieke behoeften, waaronder de veiligheid, van vrouwen en meisjes in een opvangcentrum voor asielzoekers en dat de voorkeur wordt gegeven aan kleinere asielcentra.

8) Punt 13

Mevrouw Vanwalleghem stelt voor punt 13 te vervangen door een nieuwe formulering door middel van amendement nr. 9: «ervoor te zorgen dat slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld, die geen of slechts een precair verblijfsrecht hebben, effectief klacht kunnen indienen tegen de dader in België;». Het ontwerp van advies verwijst naar een speciaal beschermingsstatuut dat echter niet conform het Belgische vreemdelingenrecht is. Cruciaal is dat slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld klacht kunnen indienen tegen de dader, zonder dat dit impact heeft op hun statuut.

9) Punt 14

De heer Courard dient amendement nr. 5 in, dat tot doel heeft het eerste deel van de zin te vervangen als volgt: «na te gaan of het mogelijk is om de subsidiëring en financiering op te voeren van vrouwenrechtenorganisaties, onder andere van de *Conseil des femmes francophones de Belgique*, de *Vrouwenraad*, de *Family Justice Centers*, of van andere vormen van interdisciplinaire samenwerking.»

Deze toevoeging vloeit voort uit het feit dat aan Nederlandstalige zijde de voorkeur werd gegeven aan de vorm van de *Family Justice Centers*, terwijl in de Franse Gemeenschap de situatie ingewikkelder is, omdat daar een heel weefsel bestaat van verenigingen die zich met deze materie bezighouden.

Mevrouw Yigit is het niet eens met amendement nr. 5 dat ingediend werd door de heer Courard. Om geweld tegen vrouwen een halt toe te roepen dient er een

laquelle il faut dégager des moyens. Des moyens pour de nouveaux programmes, pour de meilleures formations pour la police et la justice, pour l'accueil des victimes, qu'elles soient belges ou réfugiées, etc. Mais selon les auditions, c'est là que le bât blesse à chaque fois. La membre s'indigne qu'il faille encore examiner si cela est possible. Elle estime que cela doit certainement être possible et qu'il est inutile le vérifier. Pour elle, c'est plutôt une question de volonté politique. Veut-on oui ou non augmenter les subventions et le financement des organisations de femmes dans la lutte contre la violence à l'égard des femmes? Si c'est le cas, il faudra faire certains choix.

Pour répondre plus précisément au point soulevé par Mme Yigit concernant la formule «examiner la possibilité» de cet amendement, M. Courard explique que celle-ci lui semble plus consensuelle et peut rallier plus de partenaires. Il est évident que le groupe PS souhaite vivement augmenter les moyens, mais il vise également à dégager un consensus dans le texte afin de consentir des moyens supplémentaires.

Mme Masai dépose l'amendement n° 15, sous-amendement à l'amendement n° 5 de M. Courard, qui vise à supprimer les mots «, et notamment du Conseil des femmes francophones de Belgique, du *Vrouwenraad*, des *Family Justice Centers* ou autres formes de collaboration interdisciplinaire;». Elle trouve délicat de citer certains organismes étant donné qu'il existe un risque que cette énumération ne soit pas complète, et propose de la supprimer.

L'amendement n° 12 déposé par Mmes Durenne et Ampe a quant à lui pour but d'insérer les mots «, moyennant la fixation d'une série d'objectifs concrets à atteindre et d'une obligation de résultat après évaluation,» entre le mot «subsidies» et les mots «en faveur». Les membres justifient cet amendement en soulignant qu'elles ne souhaitent en aucun cas dénier la valeur du travail de ces associations, mais que leur octroyer des moyens supplémentaires sans condition ne serait pas leur rendre un bon service.

Mme Yigit n'est pas d'accord avec la modification du point 14 proposée par l'amendement n° 12. Elle ne pense pas que le fait de lier des subsidies à des évaluations soit propice à la lutte qui est menée.

ambitieux beleid te worden gevoerd waarvoor middelen moeten worden vrijgemaakt. Middelen voor nieuwe programma's, voor betere opleidingen bij politie en justitie, voor de opvang van slachtoffers of het nu Belgen of vluchtelingen zijn, enz. Maar daar knelt volgens de hoorzittingen telkens weer het schoentje. Mevrouw Yigit is verontwaardigd dat er nog moet worden nagegaan of het mogelijk is om de subsidiëring en de financiering van vrouwenorganisaties op te voeren. Zij vindt dat dit zeker mogelijk moet zijn en dat het overbodig is dit na te gaan. Het is voor haar eerder een kwestie van politieke wil. Wil men de subsidies en financiering van vrouwenorganisaties optrekken in de strijd tegen geweld op vrouwen, of wil men dat niet? Indien men dat wil, dan zal men bepaalde keuzes moeten maken.

Om meer specifiek te reageren op het punt van mevrouw Yigit betreffende de formulering «de mogelijkheid onderzoeken» in dit amendement, legt de heer Courard uit dat die hem meer op consensus gebaseerd lijkt en meer partners kan samenbrengen. Het behoeft geen betoog dat de PS-fractie streeft naar meer middelen, maar ze wil ook een consensus in de tekst bereiken om die extra middelen ter beschikking te stellen.

Mevrouw Masai dient amendement nr. 15 in, subamendement op amendement nr. 5 van de heer Courard, dat ertoe strekt de woorden «, onder andere van de *Conseil des femmes francophones de Belgique*, de *Vrouwenraad*, de *Family Justice Centers*, of van andere vormen van interdisciplinaire samenwerking» te doen vervallen. Ze vindt het delicaat om bepaalde organisaties op te sommen omdat het risico bestaat dat de lijst niet volledig is en stelt voor om ze te schrappen.

Amendement nr.12, dat is ingediend door de dames Durenne en Ampe, strekt ertoe de woorden «via het vaststellen van een reeks concrete te bereiken doelstellingen en een resultaatsverbintenis na een evaluatie,» in te voegen tussen het woord «om» en de woorden «de subsidiëring». De leden motiveren dit amendement door te benadrukken dat ze de waarde van het werk van deze verenigingen niet willen ontkennen, maar dat de onvoorwaardelijke toekenning van bijkomende middelen hun geen goede dienst zou bewijzen.

Mevrouw Yigit is het niet eens met de in amendement nr. 12 voorgestelde wijziging in punt 14. Evaluaties koppelen aan subsidies vindt mevrouw Yigit immers niet bevorderlijk voor de strijd die wordt gevoerd.

10) Point n° 15

L'amendement n° 6 déposé par M. Courard vise à remplacer le point n° 15 par la formulation suivante: «(l'école étant un lieu privilégié pour apprendre le vivre ensemble, le respect et la tolérance) de sensibiliser à l'école, dès le plus jeune âge, aux stéréotypes de genre et à leurs conséquences sur la vie des filles et des garçons; de proposer pour ce faire d'organiser des activités ou d'adapter les apprentissages en vue de promouvoir l'égalité des genres au sein des structures scolaires (exemple: lectures qui prennent en compte la dimension genrée)». L'objectif de cet amendement n° 6 est d'être plus précis sur les changements à opérer quant aux apprentissages au sein des structures scolaires.

Mmes Durenne et Ampe déposent l'amendement n° 13 visant à remplacer le point par les mots «d'améliorer la formation, qu'elle soit de base, professionnelle ou continue, afin que celle-ci prenne davantage en compte la dimension de genre et qu'elle rappelle ainsi aux différents publics concernés les principes de l'égalité des genres.»

Mme Durenne explique qu'il semble plus pertinent de mettre l'accent sur des principes que de s'immiscer dans le contenu des cours, d'où l'amendement proposé. Celui-ci rejoint l'amendement n° 6 de M. Courard qui vise le même point.

Les deux amendements n'étant pas contradictoires, Mme Durenne et M. Courard proposent de retirer l'amendement n° 6 et l'amendement n° 13. Afin de remplacer le point 15, Mme Durenne dépose l'amendement n° 14 formulé comme suit: «d'améliorer la formation, qu'elle soit de base, professionnelle ou continue, afin que celle-ci prenne davantage en compte la dimension de genre et qu'elle rappelle aux différents publics concernés les principes de l'égalité des genres; et, plus particulièrement à l'école (lieu privilégié pour apprendre le vivre ensemble, le respect et la tolérance) en y sensibilisant dès le plus jeune âge aux stéréotypes de genre et à leurs conséquences sur la vie de tous, en proposant d'y organiser des activités ou d'adapter les apprentissages (notamment les lectures) en vue de promouvoir l'égalité des genres au sein des structures scolaires». Ce nouvel amendement permet de fusionner

10) Punt 15

Amendement nr. 6, dat is ingediend door de heer Courard, strekt ertoe punt 15 te vervangen door de volgende formulering: «(aangezien de school een bevoorrechte plaats is om te leren samenleven, elkaar te respecteren en verdraagzaam te zijn) leerlingen op school, vanaf zeer jonge leeftijd, bewust te maken van genderstereotypen en de gevolgen daarvan voor het leven van meisjes en jongens; daartoe voor te stellen activiteiten te organiseren of het onderwijs aan te passen met het oog op de bevordering van gendergelijkheid binnen de schoolstructuren (bijvoorbeeld leeslijsten die rekening houden met de genderdimensie)». De bedoeling van dit amendement nr. 6 is de wijzigingen die in verband met het leerproces binnen de schoolstructuren moeten worden aangebracht, nauwkeuriger te omschrijven.

De dames Durenne en Ampe dienen amendement nr. 13 in, dat ertoe strekt het punt als volgt te vervangen: «de opleiding te verbeteren, ongeacht of het gaat om de basisopleiding, beroepsopleiding of permanente opleiding, zodat er meer rekening wordt gehouden met de genderdimensie en zodat de verschillende betrokken groepen worden herinnerd aan de beginselen van gendergelijkheid.»

Mevrouw Durenne legt uit dat het relevanter lijkt om de nadruk te leggen op beginselen dan zich in te laten met de inhoud van de lessen, vandaar het voorgestelde amendement. Dit amendement sluit aan bij amendement nr. 6 van de heer Courard, dat op hetzelfde punt betrekking heeft.

Aangezien beide amendementen niet tegenstrijdig zijn, stellen mevrouw Durenne en de heer Courard voor om amendement nr. 6 en amendement nr. 13 in te trekken. Ter vervanging van punt 15 dient mevrouw Durenne amendement nr. 14 in, dat als volgt luidt: «de opleiding te verbeteren, ongeacht of het gaat om de basisopleiding, beroepsopleiding of permanente opleiding, zodat er meer rekening wordt gehouden met de genderdimensie en zodat de verschillende betrokken groepen worden herinnerd aan de beginselen van gendergelijkheid; in het bijzonder op school (aangezien de school een bevoorrechte plaats is om te leren samenleven, elkaar te respecteren en verdraagzaam te zijn) leerlingen vanaf zeer jonge leeftijd bewust maken van genderstereotypen en de gevolgen daarvan voor het leven van ieder en daartoe voor te stellen er activiteiten te organiseren of het onderwijs aan te passen met het oog op de bevordering van

les idées complémentaires formulées dans l'amendement n° 6 de M. Courard et l'amendement n° 13 de Mmes Durenne et Ampe.

Mme Yigit trouve pertinents les amendements n°s 6, 13 et 14 relatifs à l'école et à la formation. Ils permettent d'améliorer l'avis et elle pourra donc les soutenir.

D. Votes

1) Introduction

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

2) Paragraphe introductif du dispositif

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre 2.

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

3) Point n° 2

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

4) Point n° 3

L'amendement n° 3 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

5) Point n° 5

L'amendement n° 11 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

6) Point n° 11

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

7) Point n° 12

L'amendement n° 8 est rejeté par 6 voix contre 5, et une abstention.

L'amendement n° 6 est adopté par 8 voix contre 2, et 2 abstentions.

gendersgelijkheid binnen de schoolstructuren (bijvoorbeeld wat betreft de leeslijsten)». Dit nieuwe amendement voegt de elkaar aanvullende ideeën in amendement nr. 6 van de heer Courard en amendement nr. 13 van de dames Durenne en Ampe samen.

De amendementen nrs. 6, 13 en 14 inzake school en opleiding vindt Mevrouw Yigit pertinent. Deze houden een verbetering in van het advies en zij kan er bijgevolg akkoord mee gaan.

D. Stemmingen

1) Inleiding

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

2) Inleidende paragraaf van het dispositief

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

3) Punt nr. 2

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

4) Punt nr. 3

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

5) Punt nr. 5

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

6) Punt nr. 11

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

7) Punt nr. 12

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 6 tegen 5 stemmen bij één onthouding.

Amendement nr. 16 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

8) Point n° 13

L'amendement n° 9 est adopté par 10 voix contre 2.

9) Point n° 14

L'amendement n° 15, sous-amendement à l'amendement n° 5, est adopté par 5 voix contre 3, et 4 abstentions.

L'amendement n° 5, tel que sous-amendé, est adopté par 10 voix contre 2.

L'amendement n° 12 est adopté par 7 voix contre 5.

10) Point n° 15

L'amendement n° 6 est retiré.

L'amendement n° 13 est retiré.

L'amendement n° 14 est adopté par 10 voix contre 2.

IV. TEXTE ADOPTÉ

Sur la base des auditions et de l'avis écrit, le comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes propose:

- de procéder à une actualisation du nombre d'États membres du Conseil de l'Europe qui ont ratifié la Convention d'Istanbul, qui est aujourd'hui de trente-sept;
- de modifier les considérants de la proposition de résolution comme suit:
 - au point B des considérants proposés, remplacer les mots «2015-2019» par les mots «2021-2025»;
 - dans les considérants proposés, insérer un point C (nouveau), rédigé comme suit: «vu le plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024»;
 - dans les considérants proposés, insérer un point D (nouveau), rédigé comme suit: «vu le Plan national de sécurité 2022-2025»;

8) Punt nr. 13

Amendement nr. 9 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

9) Punt nr. 14

Amendement nr. 15, subamendement op amendement nr. 5, wordt aangenomen met 5 tegen 3 stemmen bij 4 onthoudingen.

Amendement nr. 5 wordt in de gesubamendeerde vorm aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 7 tegen 5 stemmen.

10) Punt nr. 15

Amendement nr. 6 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 13 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

IV. GOEDGEKEURDE TEKST

Op grond van de hoorzittingen en van het schriftelijk advies stelt het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen voor om:

- een actualisering door te voeren met betrekking tot het aantal lidstaten van de Raad van Europa dat het Verdrag van Istanbul heeft bekrachtigd en dat inmiddels zevenendertig bedraagt;
- de considerans van de voorgestelde resolutie als volgt te wijzigen:
 - in de voorgestelde considerans, in punt B, de woorden «2015-2019» vervangen door de woorden «2021-2025»;
 - in de voorgestelde considerans een nieuw punt C invoegen luidende «gelet op het Brussels plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen 2020-2024»;
 - in de voorgestelde considerans, een nieuw punt D invoegen luidende «gelet op het Nationaal Veiligheidsplan 2022-2025»;

- dans les considérants proposés, insérer un point E (nouveau), rédigé comme suit: «vu la Note-cadre de sécurité intégrale 2022-2024».

Le comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes propose également de compléter le dispositif comme suit:

«Le Sénat,

I. Exprime sa profonde préoccupation par rapport à la décision de la Turquie de se retirer de la Convention d'Istanbul et souligne le contexte de montée du conservatisme dans lequel cette décision s'inscrit, alors même que les féminicides sont en hausse dans le pays; dénonce cette décision et rappelle l'importance de cette Convention pour lutter contre toutes les formes de violence faites aux femmes;

II. S'inquiète de la montée, dans certains États membres du Conseil de l'Europe, de courants conservateurs hostiles à la Convention. Ceux-ci sont souvent basés sur de fausses conceptions ou interprétations au sujet des objectifs de la Convention; ils peuvent donner lieu à des déclarations et des prises de positions officielles contre la Convention;

III. Estime qu'il faut réaffirmer auprès des États membres du Conseil de l'Europe l'importance cruciale de cette Convention et du renforcement de la lutte contre toutes les formes de violence envers les femmes;

IV. Demande au gouvernement fédéral, en concertation avec les entités fédérées:

1) de réaffirmer son engagement avec les entités fédérées à lutter contre toutes les formes de violence faites aux femmes en conformité avec les exigences de la Convention d'Istanbul et de veiller à ce que le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025 soit appliqué et à ce que le fonctionnement du groupe interdépartemental de coordination (qui réunit des représentants des départements fédéraux, communautaires et régionaux concernés) et de la Conférence interministérielle sur les droits des femmes soit garanti;

2) de donner suite le plus rapidement possible aux remarques et recommandations formulées par le GREVIO et mettre rapidement en œuvre la Recommandation du Comité des Parties à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (IC-CP/Inf(2020)8);

- in de voorgestelde considerans, een nieuw punt E invoegen luidende «gelet de Kadernota Integrale Veiligheid 2022-2024».

Het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen stelt eveneens voor om het dispositief als volgt te vervolledigen:

«De Senaat,

I. Geeft uiting aan zijn diepe bezorgdheid over de beslissing van Turkije om zich terug te trekken uit het Verdrag van Istanbul en wijst nadrukkelijk op de context van het opkomende conservatisme waarin die beslissing past, terwijl de vrouwenmoorden in het land toenemen; protesteert tegen die beslissing en wijst op het belang van dat Verdrag in de strijd tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen;

II. Maakt zich ongerust over de opkomst, in sommige lidstaten van de Raad van Europa, van conservatieve stromingen die vijandig staan tegenover het Verdrag. Die stromingen zijn vaak gesteund op misvattingen over of foutieve interpretaties van de doelstellingen van het Verdrag; ze kunnen aanleiding geven tot verklaringen en officiële standpunten tegen het Verdrag;

III. Meent dat de lidstaten van de Raad van Europa herinnerd moeten worden aan het cruciaal belang van dit Verdrag en van de verdere bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen;

IV. Vraagt de federale regering, in overleg met de deelstaten:

1) haar engagement met de deelstaten om alle vormen van geweld tegen vrouwen overeenkomstig de vereisten van het Verdrag van Istanbul te bestrijden, nogmaals uit te spreken en erop toe te zien dat het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 wordt toegepast en de werking van de interdepartementale coördinatiegroep (die vertegenwoordigers van de betrokken federale, gemeenschaps- en regionale departementen samenbrengt) en de interministeriële conferentie over vrouwenrechten wordt gewaarborgd;

2) zo snel mogelijk gevolg te geven aan de opmerkingen en aanbevelingen van GREVIO en snel de Aanbeveling van het Comité van de Partijen van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (IC-CP/Inf(2020)8) uit te voeren;

- | | |
|--|---|
| <p>3) de mettre en œuvre les recommandations formulées dans la résolution concernant la violence entre partenaires adoptée par le Sénat le 10 juillet 2020 (doc. Sénat, n° 7-123/3);</p> | <p>3) de aanbevelingen ten uitvoer te leggen van de resolutie over partnergeweld die de Senaat op 10 juli 2020 heeft aangenomen (doc. Senaat, nr. 7-123/3);</p> |
| <p>4) de disposer de statistiques genrées en ce qui concerne les violences faites aux femmes et la violence domestique sur notre territoire, en veillant à garantir une approche coordonnée entre les ministres de différents domaines politiques, dont l'égalité des chances, la justice, l'intérieur et la police, la santé publique, etc.;</p> | <p>4) dat ze beschikt over genderstatistieken in verband met geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld op ons grondgebied, met een coördineerde aanpak tussen ministers van verschillende beleidsdomeinen waaronder gelijke kansen, justitie, binnenlandse zaken en politie, volksgezondheid, enz.;</p> |
| <p>5) de continuer à améliorer l'efficacité et la qualité des poursuites judiciaires à l'égard des auteurs de telles violences afin de réduire l'impunité, et de développer considérablement les programmes préventifs d'intervention et de traitement (conformément à l'article 16 de la Convention d'Istanbul);</p> | <p>5) de doeltreffendheid en de kwaliteit van de strafrechtelijke vervolging van plegers van dergelijk geweld voort te zetten om de straffeloosheid te verminderen en preventieve interventie en behandelprogramma's (conform artikel 16 van het Verdrag Istanbul) sterk uit te bouwen;</p> |
| <p>6) de procéder à un suivi rigoureux du Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 en présentant un rapport intermédiaire et un rapport final auxquels les parties prenantes concernées (centre d'expertise multidisciplinaire et plateforme nationale de la société civile) apportent leur contribution;</p> | <p>6) een nauwgezette opvolging van het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld 2021-2025 te bewerkstelligen met een tussentijds- en eindverslag, met inbreng van de relevante stakeholders (multidisciplinair expertisecentrum en het nationaal platform middenveld);</p> |
| <p>7) de promouvoir des projets de coopération internationale en vue d'éliminer la violence à l'égard des femmes</p> | <p>7) internationale samenwerkingsprojecten om het geweld tegen vrouwen uit te schakelen, te bevorderen</p> |
| <p>8) de s'associer aux initiatives européennes et internationales visant à rappeler l'importance de la Convention d'Istanbul dans la lutte contre les violences faites aux femmes et d'insister pour que l'Union européenne ratifie la Convention et que les pays membres du Conseil de l'Europe qui ne l'ont pas encore fait la signent et la ratifient;</p> | <p>8) zich aan te sluiten bij de Europese en internationale initiatieven met als doel het belang te onderstrepen van het Verdrag van Istanbul voor het bestrijden van geweld tegen vrouwen en aan te dringen op een ratificatie van het Verdrag door de Europese Unie en een ondertekening en ratificatie door de landen van de Raad van Europa die dit nog niet deden;</p> |
| <p>9) d'exercer un plaidoyer politique constant pour inciter les pays signataires réfractaires à rester dans la Convention et à la ratifier, et ce principalement dans le cadre d'engagements concrets des domaines de compétence Affaires étrangères et Coopération au développement;</p> | <p>9) een aanhoudend politiek pleidooi te houden om de weigerachtige ondertekenaars aan te zetten om in het Verdrag te blijven en het te bekrachtigen; voornamelijk als concrete engagementen van de bevoegdheidsdomeinen buitenlandse zaken en ontwikkelingssamenwerking;</p> |
| <p>10) de déplorer la décision de la Turquie de se retirer de la Convention d'Istanbul et de s'associer à toute démarche visant à exprimer aux autorités turques la profonde inquiétude de la Belgique devant cette décision et l'espoir d'un retour du pays pourtant berceau et premier signataire de la Convention;</p> | <p>10) de beslissing van Turkije om zich uit het Verdrag van Istanbul terug te trekken, te betreuren en zich aan te sluiten bij elk initiatief dat ertoe strekt om bij de Turkse autoriteiten uiting te geven aan de diepe ongerustheid van België bij die beslissing, alsook aan de hoop dat het land, nochtans bakermat en eerste ondertekenaar van het Verdrag, er weer partij zal van worden;</p> |
| <p>11) de mener une procédure d'asile sensible au genre, notamment en veillant à ce que la Convention d'Istanbul soit également pleinement appliquée pour les</p> | <p>11) een gendergevoelige asielpcedure te voeren, meer bepaald door erop toe te zien dat het Verdrag van Istanbul ook voor asielpzoeksters en vrouwelijke</p> |

demandeuses d'asile et les femmes migrantes et qu'elle soit suivie d'effets par le biais de directives en la matière;

12) d'adapter le système d'accueil pour les réfugiés et les demandeurs d'asile et veiller en permanence à la sécurité des jeunes filles et des femmes, entre autres en étant attentif à leurs besoins spécifiques au sein de l'infrastructure ainsi que dans l'encadrement plus large, entre autres par le biais de structures d'accueil plus petites, telles qu'elles existaient par le passé;

13) de veiller à ce que les victimes de violences intra-familiales et sexuelles qui ne disposent d'aucun droit de séjour ou seulement d'un droit précaire puissent réellement porter plainte contre l'auteur en Belgique;

14) d'examiner la possibilité d'augmenter les subsides et financements en faveur des organisations de défense des droits des femmes, moyennant la fixation d'objectifs concrets à atteindre et d'une obligation de résultats après évaluation et d'accorder au secteur associatif une marge d'action financière et politique suffisante pour leur permettre d'effectuer leur travail;

15) d'améliorer la formation, qu'elle soit de base, professionnelle ou continue, afin que celle-ci prenne davantage en compte la dimension de genre et qu'elle rappelle ainsi aux différents publics concernés les principes de l'égalité des genres; et, plus particulièrement à l'école (lieu privilégié pour apprendre le vivre ensemble, le respect et la tolérance) en y sensibilisant dès le plus jeune âge aux stéréotypes de genre et à leurs conséquences sur la vie de tous, en proposant d'y organiser des activités ou d'adapter les apprentissages (notamment les lectures) en vue de promouvoir l'égalité des genres au sein des structures scolaires;

16) de tenir compte, lors de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul et de l'adoption de mesures politiques concrètes, d'autres réglementations internationales pertinentes y liées et de la valeur ajoutée de celles-ci.»

migranten ten volle van toepassing is en navolging krijgt met desbetreffende richtlijnen;

12) het opvangstelsel voor vluchtelingen en asielzoekers aan te passen en te allen tijde de veiligheid van meisjes en vrouwen te waarborgen, onder meer door oog te hebben voor hun specifieke behoeften binnen de infrastructuur en in de ruimere context; onder andere met kleinere opvangstructuren, zoals die vroeger bestonden;

13) ervoor te zorgen dat slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld, die geen of slechts een precair verblijfsrecht hebben, effectief klacht kunnen indienen tegen de dader in België;

14) na te gaan of het mogelijk is om, via het vaststellen van een reeks concrete te bereiken doelstellingen en een resultaatsverbintenis na een evaluatie, de subsidiëring en financiering op te voeren van vrouwenrechtenorganisaties. Verenigingen voldoende ruimte te geven, zowel financieel als politiek, om hun werk te kunnen doen;

15) de opleiding te verbeteren, ongeacht of het gaat om de basisopleiding, beroepsopleiding of permanente opleiding, zodat er meer rekening wordt gehouden met de genderdimensie en zodat de verschillende betrokken groepen worden herinnerd aan de beginselen van gendergelijkheid; in het bijzonder op school (aangezien de school een bevoorrechte plaats is om te leren samenleven, elkaar te respecteren en verdraagzaam te zijn) leerlingen vanaf zeer jonge leeftijd bewust maken van genderstereotypen en de gevolgen daarvan voor het leven van ieder en daartoe voor te stellen er activiteiten te organiseren of het onderwijs aan te passen met het oog op de bevordering van gendergelijkheid binnen de schoolstructuren (bijvoorbeeld wat betreft de leeslijsten);

16) bij de implementatie van het Verdrag van Istanbul en bij het nemen van concrete beleidsmaatregelen ook de link met en de meerwaarde van andere relevante internationale regelgeving daarin mee te nemen.»

V. VOTE

La proposition d'avis est adoptée à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Ayse YIGIT.

La présidente,

Latifa GAHOUCI.

V. STEMMING

Het advies wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Ayse YIGIT.

De voorzitter,

Latifa GAHOUCI.

ANNEXE



Avis du *Vrouwenraad* sur la proposition de résolution concernant le dixième anniversaire de la Convention d'Istanbul ([7-271/1](#)) à la demande du Comité d'avis du Sénat pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes

25 novembre 2022

Ajout à la p. 5

D. vu le *Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024* et le *Vlaams Actieplan ter bestrijding van seksueel geweld 2020-2024 (plan d'action flamand de lutte contre les violences sexuelles 2020-2024)*;

Remplacer par:

D. vu les plans d'action: [Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024](#); [Vlaams Actieplan Seksueel geweld \(2020-2024\)](#), 26 octobre 2020; [Stop Violence Brussels. Plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes](#), 16 juillet 2020; [Plan d'action fédéral de lutte contre les violences de genre et intrafamiliales, à la suite de la deuxième vague Covid-19](#), 23 novembre 2020

Et à compléter aussi éventuellement, après le dépôt de cette proposition de résolution, par le [Plan national de sécurité 2022-2025](#).

Ajout à la p. 6

M. considérant la nécessité pour les gouvernements de renforcer les mesures en place pour protéger les droits des femmes et des filles;

Remplacer par:

M. considérant la nécessité pour les gouvernements de renforcer les mesures en place pour protéger les droits des femmes et des filles ainsi que la lutte contre la violence domestique¹;

Ajouts à la p. 7

III Demande au gouvernement, en concertation avec les entités fédérées:

2) de répondre rapidement aux remarques formulées par le GREVIO dans son premier rapport d'évaluation de référence sur la Belgique ;

¹ Le terme « violence domestique » figure dans la traduction officielle du texte de la Convention d'Istanbul. Le *Vrouwenraad* préfère le terme « violence familiale » ou « violence intrafamiliale ».

Commentaire/ajout

La Belgique a déjà répondu aux remarques contenues dans le premier rapport d'évaluation de référence; <https://rm.coe.int/grevio-inf-2020-16-final-comments-government-belgium/16809f9a2d> le 21 septembre 2020.

Le 15 décembre 2020, le Comité des Parties a publié la **Recommandation sur la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique par la Belgique** IC-CP/Inf(2020)8.

C'est pourquoi le 2) peut être remplacé par ce qui suit: « de mettre rapidement en œuvre la Recommandation du Comité des Parties de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (IC-CP/Inf(2020)8) ; »

4) de disposer de statistiques générées en ce qui concerne les violences faites aux femmes sur notre territoire;

Remplacer par:

4) de disposer de statistiques générées en ce qui concerne les violences faites aux femmes et la violence domestique sur notre territoire;

5) d'améliorer l'efficacité et la qualité des poursuites judiciaires à l'égard des auteurs de telles violences afin de réduire l'impunité;

Remplacer par:

5) d'améliorer l'efficacité et la qualité des poursuites judiciaires à l'égard des auteurs de telles violences afin de réduire l'impunité et de développer considérablement les programmes préventifs d'intervention et de traitement (conformément à l'article 16 de la Convention d'Istanbul) ;

6) d'adopter rapidement un nouveau Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basées sur le genre;

Commentaire:

Entre-temps, un [Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025](#) a vu le jour.

Remplacer par:

6) de procéder à un suivi rigoureux du Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 en présentant un rapport intermédiaire et un rapport final auxquels les parties prenantes concernées (centre d'expertise multidisciplinaire et plateforme nationale de la société civile) apportent leur contribution;

Ajout à la p. 8

Proposition en vue d'ajouter un point 11:

11) de tenir compte, lors de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul et de l'adoption de mesures politiques concrètes, d'autres réglementations internationales pertinentes y liées et de la valeur ajoutée de celles-ci.

Voici, à titre d'information, quelques exemples de réglementations internationales pertinentes en la matière:

Nations unies

- [UN Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women](#) (1979): ne mentionne rien de spécifique sur la violence à l'égard des femmes, mais cet aspect est bien abordé dans les recommandations générales 12, 19 et 35 du Comité des Nations unies pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes ;
 - Convention des Nations unies relative aux droits de l'enfant du 20 novembre 1989, qui prévoit, entre autres, l'interdiction de toute forme de violence, de mauvais traitements ou d'exploitation, y compris la violence sexuelle (article 19), la protection contre toutes les formes d'exploitation sexuelle et de violence sexuelle (article 34) ;
 - [UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women, General recommendation N° 35 \(2017\) on gender-based violence against women, updating general recommendation No. 19 \(1992\)](#);
 - [UN General Assembly Declaration on the Elimination of Violence against Women \(1993\)](#): ce texte fut le premier instrument international à traiter explicitement de la violence à l'égard des femmes et à fournir un cadre pour une action nationale et internationale ;
 - la [World Conference on Human Rights](#) 1993 a reconnu la violence à l'égard des femmes comme une violation des droits humains et a appelé à la nomination d'un rapporteur spécial sur la violence à l'égard des femmes dans la [Vienna Declaration and Programme of Action](#) ;
 - l'[International Conference on Population and Development](#) 1994 a établi des liens entre la violence envers les femmes et la santé et les droits reproductifs ;
 - la Plateforme d'action de Pékin de la quatrième Conférence mondiale sur les femmes en septembre 1995: [Declaration and Platform for Action](#); [12 domaines d'action prioritaires](#), dont la lutte contre la [violence envers les femmes](#) ; actions spécifiques que les gouvernements doivent entreprendre pour prévenir et combattre les violences envers les femmes et les filles ;
 - Résolution de la Commission des droits de l'homme des Nations unies sur l'élimination de la violence contre les femmes du 23 avril 2003 (E/CN.4/RES/2003/45) ;
 - [UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities](#) 2006, article 16;
 - depuis 2012, l'Assemblée générale des Nations unies adopte tous les deux ans des résolutions sur le thème de la violence à l'égard des femmes. Les résolutions concernent, notamment, l'intensification de l'action menée pour éliminer toutes les formes de violence à l'égard des femmes et des filles, la traite des femmes et des filles et l'intensification de l'action mondiale visant à éliminer les mutilations génitales féminines :
 - o [Resolution adopted by the General Assembly on 20 December 2012. Intensification of efforts to eliminate all forms of violence against women](#);
 - o [Resolution adopted by the General Assembly on 20 December 2012. Trafficking in women and girls](#);
 - o [Revised draft resolution General Assembly on 16 November 2012. Intensifying global efforts for the elimination of female genital mutilations](#).

Ces résolutions sont renégociées tous les deux ans; rapports déposés durant la [75e session de l'Assemblée générale des NU 2020](#) ;

Résolution sur l'adoption de mesures contre le meurtre sexiste de femmes et de filles, adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies le 11 février 2014 (A/RES/68/191).
- La Commission de la condition de la femme (CSW) est le principal organe intergouvernemental mondial qui se consacre exclusivement à la promotion de l'égalité des genres et à l'émancipation des femmes. Il s'agit d'une commission fonctionnelle du Conseil économique et social

(ECOSOC) qui a été créée par la résolution ECOSOC 11(II) du 21 juin 1946. La CSW travaille avec des programmes pluriannuels ; pour 2021-2024 voir : [ECOSOC resolution 2020/15](#). En 2021, la prévention et l'élimination de la violence à l'égard des femmes dans l'espace public était l'un des thèmes prioritaires : [CSW 65 \(2021\) Agreed conclusions](#), pp. 14-22.

Voir aussi: UN Women [Timeline of policy commitments and international agreements](#)

Conseil de l'Europe

La [recommandation](#) du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe sur la protection des droits des femmes et des filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile (adoptée par le Comité des Ministres le 20 mai 2022).

Union européenne

Une série de directives européennes qui portent sur des formes de violence (liée au genre) et qui ont été plus ou moins transposées dans la réglementation belge et/ou dans des plans d'action relatifs à la violence liée au genre:

- [DIRECTIVE 2003/9/CE](#) DU CONSEIL du 27 janvier 2003 relative à des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile dans les États membres
- [DIRECTIVE 2004/80/CE](#) DU CONSEIL DU 29 AVRIL 2004 relative à l'indemnisation des victimes de la criminalité
- [DIRECTIVE 2004/113/CE](#) DU CONSEIL du 13 décembre 2004 mettant en œuvre le principe de l'égalité de traitement entre les femmes et les hommes dans l'accès à des biens et services et la fourniture de biens et services ; le harcèlement et le harcèlement sexuel se produisent aussi en dehors du marché du travail.
- [DIRECTIVE 2006/54/CE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 5 juillet 2006 relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité des chances et de l'égalité de traitement entre hommes et femmes en matière d'emploi et de travail (refonte); concerne, entre autres, le harcèlement et le harcèlement sexuel.
- [DIRECTIVE 2008/115/CE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 16 décembre 2008 relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier: un ressortissant d'un pays tiers qui demande l'asile dans un État membre n'est pas considéré comme étant en séjour irrégulier sur le territoire de cet État membre avant qu'une décision négative sur sa demande ou une décision mettant fin à son droit de séjour en tant que demandeur d'asile soit entrée en vigueur. Cela vaut aussi lorsque le ressortissant d'un pays tiers peut bénéficier d'un autre statut, comme celui de victime de traite des êtres humains. En outre, les besoins de groupes vulnérables (les mineurs, les mineurs non accompagnés, les personnes handicapées, les personnes âgées, les femmes enceintes, les parents isolés accompagnés d'enfants mineurs et les personnes qui ont été victimes de torture, de viol ou d'une autre forme grave de violence psychologique, physique ou sexuelle) peuvent être pris en compte.
- [DIRECTIVE 2010/41/UE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 7 juillet 2010 concernant l'application du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes exerçant une activité indépendante, et abrogeant la directive 86/613/CEE du Conseil: le harcèlement et le harcèlement sexuel devraient être considérés comme des formes de discrimination et dès lors interdits.
- [DIRECTIVE 2011/99/UE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 13 décembre 2011 relative à la décision de protection européenne: la coopération judiciaire en matière pénale dans l'Union est fondée sur le principe de reconnaissance mutuelle des jugements et décisions judiciaires; cette directive s'applique aux mesures de protection qui visent à protéger toutes les victimes, y compris les victimes de violences sexistes.

- [DIRECTIVE 2011/36/UE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil: cette directive reconnaît que la traite des êtres humains comprend une dimension liée à l'égalité entre les sexes et que, dans de nombreux cas, les femmes et les hommes ne sont pas victimes de la traite pour les mêmes raisons. C'est pourquoi les mesures d'assistance et d'aide doivent elles aussi, s'il y a lieu, être adaptées à cette dimension liée à l'égalité entre les sexes.
- [DIRECTIVE 2011/95/UE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 13 décembre 2011 concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire, et au contenu de cette protection (refonte Directive 2004/83/CE): conditions pour l'obtention du statut de réfugié; entre autres, actes de persécution, comme des violences physiques ou mentales, y compris les violences sexuelles, les actes dirigés contre des personnes en raison de leur genre ou contre des enfants, etc.
- [DIRECTIVE 2012/29/UE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 25 octobre 2012 établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité et remplaçant la décision-cadre 2001/220/JAI du Conseil : ... la violence dirigée contre une personne en raison de son sexe, de son identité ou expression de genre ou la violence qui touche de manière disproportionnée les personnes d'un sexe en particulier est considérée comme de la violence fondée sur le genre, etc. Cette directive traite, entre autres, de diverses informations fournies aux victimes, de la confirmation écrite en cas de déclaration à la police, des coordonnées utiles pour l'envoi de communications relatives au dossier, du soutien aux victimes, etc.
- [RÈGLEMENT \(UE\) N° 606/2013](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 12 juin 2013 relatif à la reconnaissance mutuelle des mesures de protection en matière civile: ce règlement s'applique aux mesures de protection ordonnées en vue de protéger une personne lorsqu'il existe des motifs sérieux de croire que la vie, l'intégrité physique ou psychologique, la liberté personnelle, la sécurité ou l'intégrité sexuelle de cette personne sont menacées, par exemple aux fins d'empêcher toute forme de violence fondée sur le genre ou de violence commise par des proches telle que la violence physique, le harcèlement, l'agression sexuelle, la traque, l'intimidation ou d'autres formes de contrainte indirecte. Ce règlement s'applique à toutes les victimes, qu'elles soient ou non victimes de violence fondée sur le genre et complète la directive 2012/29/UE (matière pénale).
- [DIRECTIVE 2013/32/UE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale (refonte)
- [DIRECTIVE 2013/33/UE](#) DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte)
- [Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique COM/2022/105 final](#)

Organisation internationale du Travail

- [Convention de l'OIT sur la violence et le harcèlement, 2019 \(n° 190\)](#) : pas encore ratifiée par la Belgique mais bien par la Flandre (Décret du 30 avril 2021 portant assentiment à la Convention n° 190 sur la violence et le harcèlement dans le monde du travail adoptée par l'Organisation internationale du Travail à sa cent huitième session le 21 juin 2019)

BIJLAGE



Vrouwenraadadvies over het voorstel van resolutie betreffende het tienjarig bestaan van het Verdrag van Istanbul ([7-271/1](#)) op vraag van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen van de Senaat

25 november 2022

Toevoeging op p. 5

D. gelet op *het Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024 en het Vlaams Actieplan ter bestrijding van seksueel geweld 2020-2024*;

Vervangen door:

D. gelet op de actieplannen: [Plan Intrafrancophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024](#); [Vlaams Actieplan Seksueel geweld \(2020-2024\)](#), 26 oktober 2020; [Stop Violence Brussels. Brussels plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen](#), 16 juli 2020; [Federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld naar aanleiding van de 2de golf COVID-19](#), 23 november 2020

En nadat het voorstel van deze resolutie werd ingediend ook nog eventueel aanvullen met: [Nationaal Veiligheidsplan 2022-2025](#)

Toevoeging op p. 6

M. overwegende dat het noodzakelijk is dat de regeringen de geldende maatregelen ter bescherming van de rechten van vrouwen en meisjes versterken;

Vervangen door:

M. overwegende dat het noodzakelijk is dat de regeringen de geldende maatregelen ter bescherming van de rechten van vrouwen en meisjes versterken evenals de bestrijding van huiselijk¹ geweld;

Toevoegingen op p. 7

III Vraagt de regering, in overleg met de deelstaten

2) snel te antwoorden op de opmerkingen van GREVIO in zijn eerste *Baseline Evaluation Report* over België;

Commentaar/toevoeging

¹ Huiselijk geweld is de officiële vertaling in de tekst van het Verdrag van Istanbul. De Vrouwenraad verkiest de term intrafamiliaal of familiaal geweld.

België heeft reeds geantwoord op het eerste Baseline Evaluation Report; <https://rm.coe.int/grevio-inf-2020-16-final-comments-government-belgium/16809f9a2d> op 21 september 2020.

Op 15 december 2020 heeft het Comité van de Partijen de **Recommendation on the implementation of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence by Belgium** IC-CP/Inf(2020)8 gepubliceerd.

Daarom kan 2) vervangen worden door: “snel de Aanbeveling van het Comité van de Partijen van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (IC-CP/Inf(2020)8) uit te voeren.”

4) dat ze beschikt over genderstatistieken in verband met geweld tegen vrouwen op ons grondgebied;

Vervangen door:

4) dat ze beschikt over genderstatistieken in verband met geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld op ons grondgebied

5) de doeltreffendheid en de kwaliteit van de strafrechtelijke vervolging van plegers van dergelijk geweld te verbeteren om de straffeloosheid te verminderen

Vervangen door:

5) de doeltreffendheid en de kwaliteit van de strafrechtelijke vervolging van plegers van dergelijk geweld te verbeteren om de straffeloosheid te verminderen en preventieve interventie en behandelprogramma's (conform artikel 16 Verdrag Istanbul) sterk uit te bouwen.

6) snel een nieuw Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld aan te nemen;

Commentaar:

Ondertussen is er een [Nationaal actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025](#)

Vervangen door:

6) een nauwgezette opvolging van het Nationaal actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025 met een tussentijds- en eindverslag, waarbij de relevante stakeholders (multidisciplinair expertisecentrum en het nationaal platform middenveld) hun inbreng hebben;

Toevoeging op p. 8

Voorstel om punt 11 toe te voegen:

11) bij de implementatie van het Verdrag van Istanbul en bij het nemen van concrete beleidsmaatregelen ook de linken met en de meerwaarde van andere relevante internationale regelgeving daarin mee te nemen.

Ter informatie enkele voorbeelden van relevante internationale regelgeving:

VN

- [UN Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women](#) (1979): vermeldt niets specifiek over geweld tegen vrouwen maar dit komt wel aan bod in de Algemene aanbevelingen van het UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women: 12, 19 en 35.
- Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind van 20 november 1989, dat onder meer voorziet in het verbod op geweld, uitbuiting en seksueel misbruik in het gezin (artikel 19), de bescherming tegen alle vormen van seksuele uitbuiting en seksueel geweld (artikel 34)
- [UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women, General recommendation No. 35 \(2017\) on gender-based violence against women, updating general recommendation No. 19 \(1992\)](#)
- [UN General Assembly Declaration on the Elimination of Violence against Women \(1993\)](#): was het eerste internationale instrument dat geweld tegen vrouwen expliciet aan de orde stelde en een kader bood voor nationale en internationale actie.
- De [World Conference on Human Rights](#) 1993 erkende geweld tegen vrouwen als een schending van de mensenrechten en deed een oproep tot de benoeming van een speciale rapporteur inzake geweld tegen vrouwen in de [Vienna Declaration and Programme of Action](#).
- De [International Conference on Population and Development](#) 1994 legde linken tussen geweld tegen vrouwen en reproductieve gezondheid en rechten.
- Beijing Platform for Action of the Fourth World Conference on Women in september 1995: [Declaration and Platform for Action](#); [12 prioritaire actiedomeinen](#) waaronder [geweld tegen vrouwen](#): specifieke acties die regeringen moeten ondernemen om geweld tegen vrouwen en meisjes te voorkomen en aan te pakken.
- Resolutie van de VN-Commissie voor de rechten van de mens inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen van 23 april 2003 (E/CN.4/RES/2003/45)
- [UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities](#) 2006, Article 16
- De Algemene Vergadering van de VN neemt sinds 2012 tweemaal per jaar resoluties aan over het thema geweld tegen vrouwen. De resoluties betreffen onder meer de intensivering van de inspanningen om alle vormen van geweld tegen vrouwen uit te bannen, de handel in vrouwen en meisjes, en de intensivering van de wereldwijde inspanningen voor de uitbanning van genitale verminking van vrouwen.
 - o [Resolution adopted by the General Assembly on 20 December 2012. Intensification of efforts to eliminate all forms of violence against women](#)
 - o [Resolution adopted by the General Assembly on 20 December 2012. Trafficking in women and girls](#)
 - o [Revised draft resolution General Assembly on 16 November 2012. Intensifying global efforts for the elimination of female genital mutilations](#)

Over deze resoluties wordt tweemaal per jaar opnieuw onderhandeld; Verslagen ingediend tijdens [de 75e zitting van de Algemene Vergadering van de VN 2020](#)

Resolutie over het nemen van maatregelen tegen de gendergerelateerde moord op vrouwen en meisjes, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 11 februari 2014 (A/RES/68/191).
- Commission on the Status of women (CSW) is het belangrijkste mondiale intergouvernementele orgaan dat zich uitsluitend bezighoudt met de bevordering van gendergelijkheid en de emancipatie van vrouwen. Het is een functionele commissie van de Economische en Sociale Raad (ECOSOC) en werd opgericht bij ECOSOC-resolutie 11(II) van 21 juni 1946. CSW werkt met meerjarenprogramma's; voor 2021-2024 zie: [ECOSOC resolution 2020/15](#). In 2021 was de preventie en eliminatie van geweld tegen vrouwen in de openbare ruimte een van de prioritair thema's: [CSW 65 \(2021\) Agreed conclusions](#), p. 14-22.

Zie ook: UN Women [Timeline of policy commitments and international agreements](#)

Raad van Europa

De [aanbeveling](#) van het Ministerieel Comité van de Raad van Europa over de bescherming van de rechten van migranten, vluchtelingen en asielzoekende vrouwen en meisjes (aangenomen door het Comité van Ministers op 20 mei 2022).

Europese Unie

Een reeks EU-richtlijnen die betrekking hebben op vormen van (gendergerelateerd) geweld en die min of meer zijn omgezet in Belgische regelgeving en/of in Actieplannen gendergerelateerd geweld:

- [RICHTLIJN 2003/9/EG](#) VAN DE RAAD van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten
- [RICHTLIJN 2004/80/EG](#) VAN DE RAAD van 29 april 2004 betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven
- [RICHTLIJN 2004/113/EG](#) VAN DE RAAD van 13 december 2004 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen bij de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten; o.a. intimidatie en seksuele intimidatie, komen ook op gebieden buiten de arbeidsmarkt voor
- [RICHTLIJN 2006/54/EG](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 5 juli 2006 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep (herschikking); o.a. over intimidatie en seksuele intimidatie
- [RICHTLIJN 2008/115/EG](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven: een onderdaan van een derde land die asiel aanvraagt in een lidstaat wordt niet beschouwd als illegaal verblijvend op het grondgebied van die lidstaat zolang er geen negatieve beslissing over zijn aanvraag of een beslissing die een einde maakt aan zijn verblijfsrecht als asielzoeker is genomen en definitief is geworden. Dit geldt eveneens wanneer de onderdaan van een derde land een andere status kan genieten zoals de status van slachtoffer van mensenhandel. Er kan bovendien rekening gehouden worden met de behoeften van kwetsbare groepen (zowel de begeleide als de niet-begeleide minderjarigen, personen met een handicap, bejaarden, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen en personen die gefolterd of verkracht zijn of andere ernstige vormen van psychisch, fysiek of seksueel geweld hebben ondergaan)
- [RICHTLIJN 2010/41/EU](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 7 juli 2010 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van zelfstandig werkzame mannen en vrouwen en tot intrekking van Richtlijn 86/613/EEG van de Raad: Intimidatie en seksuele intimidatie moeten worden beschouwd als discriminatie en zijn daarom verboden.
- [RICHTLIJN 2011/99/EU](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 13 december 2011 betreffende het Europees beschermingsbevel: justitiële samenwerking in strafzaken in de Unie berust op het beginsel van de wederzijdse erkenning van rechterlijke uitspraken en beslissingen; van toepassing op de bescherming van alle slachtoffers, inclusief die van sekse-gerelateerd geweld
- [RICHTLIJN 2011/36/EU](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad: erkenning dat mensenhandel een genderspecifiek fenomeen is en dat vrouwen en mannen vaak om verschillende redenen aan mensenhandel ten prooi vallen. Daarom moeten bijstands- en ondersteuningsmaatregelen waar nodig ook genderspecifiek zijn.
- [RICHTLIJN 2011/95/EU](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 13 december 2011 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de

inhoud van de verleende bescherming (herschikking Richtlijn 2004/83/EG): voorwaarden voor het verkrijgen van de vluchtelingenstatus; o.a. daden van vervolging: zoals daden van lichamelijk of geestelijk geweld, inclusief seksueel geweld, daden van genderspecifieke of kind-specifieke aard,...

- [RICHTLIJN 2012/29/EU](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/220/JBZ: ...Geweld dat zich richt tegen een persoon wegens het geslacht, de genderidentiteit of de genderexpressie van die persoon of waaronder personen van een bepaald geslacht in onevenredige mate te lijden hebben, wordt aangemerkt als gendergerelateerd geweld... Deze richtlijn handelt onder meer over diverse informatie aan slachtoffers, schriftelijke bevestiging bij aangifte politie, contactgegevens i.f.v. communicatie over de zaak, slachtofferondersteuning,...
- [VERORDENING \(EU\) Nr. 606/2013](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 12 juni 2013 betreffende de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken: van toepassing op beschermingsmaatregelen die gelast worden om een persoon te beschermen als er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat diens leven, fysieke of psychische integriteit, persoonlijke vrijheid, veiligheid of seksuele integriteit wordt bedreigd, bijvoorbeeld maatregelen ter voorkoming van enige vorm van gendergerelateerd geweld of geweld binnen persoonlijke relaties, zoals lichamelijk geweld, pesterijen, seksuele agressie, belaging, intimidatie of andere vormen van indirecte dwang. Deze verordening is van toepassing op alle slachtoffers, ongeacht of zij slachtoffers zijn van gendergerelateerd geweld. Deze verordening moet gezien worden als een aanvulling op Richtlijn 2012/29/EU (strafzaken).
- [RICHTLIJN 2013/32/EU](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming (herschikking)
- [RICHTLIJN 2013/33/EU](#) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking)
- [Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld COM/2022/105 final](#)

Internationale Arbeidsorganisatie

- [IAO-Verdrag betreffende geweld en intimidatie, 2019 \(nr. 190\)](#): nog niet geratificeerd door België, wel door Vlaanderen (Decreet van 30 april 2021 tot instemming met het verdrag nr. 190 betreffende geweld en intimidatie in de wereld van werk, aangenomen door de Internationale Arbeidsorganisatie in haar honderd en achtste zitting op 21 juni 2019)