

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2022-2023

12 DÉCEMBRE 2022

Proposition de résolution relative à la scolarité des jeunes filles ainsi qu'au recul significatif observé des droits des femmes en Afghanistan depuis août 2021

**RAPPORT**

fait au nom de la commission du Renouveau démocratique, de la Citoyenneté et des Affaires internationales  
par  
**M. Freches**

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2022-2023

12 DECEMBER 2022

Voorstel van resolutie betreffende het schoolbezoek van jonge meisjes alsook de significante achteruitgang sinds augustus 2021 inzake de rechten van vrouwen in Afghanistan

**VERSLAG**

namens de commissie voor de Democratische Vernieuwing, Burgerschap en Internationale Aangelegenheden uitgebracht door  
de heer **Freches**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie  
**Président / Voorzitter:** Rodrigue Demeuse

**Membres / Leden**

<b>N-VA</b>	Andries Gryffroy, Freya Perdaens, Nadia Sminate
<b>Ecolo-Groen</b>	Rodrigue Demeuse, Chris Steenwegen, Farida Tahar
<b>Vlaams Belang</b>	Adeline Blancquaert, Bob De Brabandere, Guy D'haeseleer
<b>PS</b>	Philippe Courard, André Frédéric, Latifa Gahouchi
<b>MR</b>	Véronique Durenne, Gregor Freches
<b>CD&amp;V</b>	Orry Van de Wauwer, Maud Vanwalleghem
<b>Open Vld</b>	Steven Coenegrachts, Tom Ongena
<b>PVDA-PTB</b>	László Schonbrodt, Ayse Yigit
<b>Vooruit</b>	Ludwig Vandenhoves

*Voir:*

**Documents du Sénat:**  
7-349 – 2021/2022:  
N° 1: Proposition de résolution.  
7-349 – 2022/2023:  
N° 2: Amendements.

*Zie:*

**Documenten van de Senaat:**  
7-349 – 2021/2022:  
Nr. 1: Voorstel van resolutie.  
7-349 – 2022/2023:  
Nr. 2: Amendementen.

## I. INLEIDING

La proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport a été déposée le 27 avril 2022. Le 8 juillet 2022, l'assemblée plénière renvoyait la proposition, dont l'examen avait été confié initialement à la commission des Matières transversales, à la commission du Renouveau démocratique, de la Citoyenneté et des Affaires internationales.

Celle-ci a examiné la proposition lors de ses réunions des 2 et 12 décembre 2022.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Freches explique brièvement le contexte de la proposition de résolution. En août 2021, les alliés de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN), conformément aux négociations et à leurs engagements, se retiraient du sol afghan après vingt ans de présence militaire. Arrivées à la suite des attentats de 11 septembre 2001, sous mandat de l'Organisation des Nations unies (ONU), les troupes de l'Alliance ont conduit différentes missions sur le territoire, dont le but principal était de garantir la sécurité internationale face au terrorisme. Ces missions ont également permis, de manière parallèle, d'instaurer et d'assurer une gouvernance plus libérale ainsi qu'une meilleure mise en œuvre de certains programmes à vocation humanitaire tendant à améliorer la situation en faveur d'un meilleur respect des droits humains et tout particulièrement des femmes et des jeunes filles.

Malheureusement, une fois que le départ des troupes fut acté, la situation et la réalité du terrain ont basculé très rapidement. En effet, les talibans sont alors passés dans une phase offensive à l'encontre des autorités en place. Entre le 1<sup>er</sup> mai et le 15 août 2021, les talibans prennent 228 districts – des 407 que compte le pays – au gouvernement à travers diverses attaques et offensives. Le gouvernement finira par s'effondrer officiellement le 15 août 2021, date de la prise de Kaboul par les talibans.

Le retour à Kaboul des talibans le 15 août 2021 a été synonyme de grands chamboulements pour les femmes et les jeunes filles afghanes. Après de nombreuses années de lentes, difficiles mais positives évolutions pour les femmes, le régime des talibans a annoncé toute une série de nouvelles mesures significatives d'un bien malheureux retour en arrière. En effet, ayant conduit le pays de 1996 à 2001, ils avaient déjà imposé de nombreuses restrictions inspirées de courants religieux extrêmement rigoristes à l'ensemble des citoyennes afghanes, leur interdisant notamment d'étudier, d'exercer un métier ou

## I. INLEIDING

Het voorliggend voorstel van resolutie is ingediend op 27 april 2022. Op 8 juli 2022 herverwees de plenaire vergadering het voorstel, dat aanvankelijk was toegewezen aan de commissie voor Transversale Aangelegenheden, naar de commissie voor Democratische Vernieuwing, Burgerschap en Internationale Aangelegenheden.

Die commissie heeft het voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 12 december 2022.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Freches licht kort de context van het voorstel van resolutie toe. In augustus 2021 zouden de bondgenoten van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO), overeenkomstig de onderhandelingen en hun verbintenissen, zich terugtrekken uit Afghanistan na twintig jaar militaire aanwezigheid. De strijdkrachten van de Verdragsorganisatie kwamen daar na de aanslagen van september 2001, met een mandaat van de Verenigde Naties (VN), en voerden verscheidene opdrachten op het Afghaanse grondgebied uit, met als belangrijkste doel de internationale veiligheid te waarborgen tegen het terrorisme. Dankzij die opdrachten kon men tegelijk een liberaler bestuur instellen en verzekeren, alsook bepaalde programma's met een humanitair doel uitvoeren, met het oog op het verbeteren van de toestand op het vlak van de mensenrechten, vooral voor vrouwen en meisjes.

Helaas veranderden de situatie en de realiteit ter plaatse zeer snel nadat besloten was om de troepen terug te trekken. De taliban zijn daarna immers in het offensief gegaan tegen de aanwezige autoriteiten. Tussen 1 mei en 15 augustus 2021 hebben de taliban door diverse aanvallen en offensieven 228 districten (van de 407 districten in het land) op de regering veroverd. De regering kwam uiteindelijk officieel ten val op 15 augustus 2021, op het moment dat de taliban Kaboel innamen.

De terugkeer van de taliban naar Kaboel op 15 augustus 2021 heeft grote beroering teweeggebracht voor de Afghaanse vrouwen en meisjes. Na vele jaren van langzame en moeizame, maar positieve veranderingen voor de vrouwen kondigde het talibanregime een reeks nieuwe maatregelen aan die een betreurenswaardige stap achteruit betekenden. Toen de taliban het land regeerden van 1996 tot 2001, hadden ze de Afghaanse vrouwen al tal van beperkingen opgelegd, ingegeven door hun uiterst strenge religieuze opvattingen. Zo was het voor vrouwen verboden om te studeren, te werken

encore de se déplacer seules. Depuis, d'autres interdictions ont suivi: la fin de la mixité en classe, l'interdiction du retour des femmes et filles à l'école ainsi que d'autres entraves à leur liberté de circulation et d'expression.

Cette résolution appelle les différents gouvernements belges à prêter une vive attention à la condition féminine en Afghanistan et plus particulièrement lors des contacts diplomatiques subsistants avec les autorités en place *de facto*.

### III. DISCUSSION

Mme Ryckmans explique qu'on peut être d'accord ou non avec les réflexions sur la période de vingt ans de soutien international telles qu'elles sont mentionnées dans les développements de la proposition de résolution, mais en tout cas, elles remettent en évidence le revers et l'impact immédiat du retour du régime taliban sur la situation des femmes et des filles. Les changements de régime ont dû être considérés avec tristesse et sont particulièrement préjudiciables aux efforts déployés, avec l'aide et le soutien de la communauté internationale, pour renforcer la place des femmes dans la société en leur donnant, entre autres, accès à l'éducation. L'éducation est un levier important car elle peut initier et accélérer toute une série d'autres choses. Lorsque les femmes et les filles ont accès à l'éducation, elles éprouvent avant tout un fort sentiment d'autonomie et d'épanouissement personnel qui leur permet de prendre leur place dans la société, de réagir le cas échéant et de s'affirmer, que ce soit dans la vie professionnelle, dans le travail communautaire ou dans la représentation politique. Un régime qui cherche à limiter la place des femmes dans la société s'attaque donc en premier lieu aux écoles. L'éducation s'est poursuivie ici et là, même dans des circonstances difficiles, parfois en secret et souvent à ses propres risques.

Il s'agit d'un positionnement et d'un rappel à nos représentants impliqués dans les consultations internationales tant au niveau européen qu'au sein des différentes instances dans lesquelles nous sommes présents. L'importance que nous y attachons est conforme aux positions prises précédemment par le Sénat. Mme Ryckmans pense notamment au rapport d'information concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin) (doc. Sénat, n° 6-97/1 à 5) et, en particulier, aux questions relatives aux droits des femmes et des filles qu'il aborde.

en zelfs om zich alleen te verplaatsen. Sindsdien zijn er andere verbodsbepalingen gevolgd: de stopzetting van gemengd onderwijs, het verbod voor vrouwen en meisjes om terug te keren naar school en andere inperkingen van hun bewegingsvrijheid en vrijheid van meningsuiting.

Deze resolutie roept de verschillende Belgische regeringen op de nodige aandacht te besteden aan de positie van de vrouw in Afghanistan en in het bijzonder in de resterende diplomatieke contacten met de feitelijke autoriteiten.

### III. BESPREKING

Mevrouw Ryckmans legt uit dat men het al dan niet eens kan zijn met de ideeën over twintig jaar internationale steun zoals vermeld in de toelichting van het voorstel, maar zij benadrukken in ieder geval de keerzijde en de onmiddellijke gevolgen van de terugkeer van het talibanregime voor de situatie van vrouwen en meisjes. De machtswissel werd met lede ogen aangezien en ondergraaft in het bijzonder de inspanningen die met de hulp en de steun van de internationale gemeenschap zijn geleverd om de vrouw een belangrijkere plaats in de samenleving te geven door haar onder meer toegang tot onderwijs te verlenen. Onderwijs is een belangrijke hefboom omdat het een hele reeks andere zaken in gang kan zetten en versnellen. Wanneer vrouwen en meisjes toegang hebben tot onderwijs, krijgen zij vooral een sterk gevoel van autonomie en persoonlijke ontwikkeling waarmee zij hun plaats in de samenleving kunnen opnemen en zich, indien nodig, kunnen doen gelden, zowel in het beroepsleven en in de gemeenschap als in de politiek. Een regime dat de plaats van vrouwen in de samenleving wil beperken, valt daarom eerst de scholen aan. Het onderwijs is hier en daar blijven doorgaan, zelfs in moeilijke omstandigheden, soms in het geheim en vaak op eigen risico.

Het gaat erom een standpunt in te nemen en een oproep te richten tot onze vertegenwoordigers die betrokken zijn bij het internationaal overleg, zowel op Europees niveau als in de verschillende organen waarin wij zitting hebben. Het belang dat wij hieraan hechten, is in overeenstemming met eerdere standpunten van de Senaat. Mevrouw Ryckmans denkt met name aan het informatieverlag betreffende de opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking (doc. Senaat, nr. 6-97/1 tot 5) en in het bijzonder aan de kwesties in verband met de rechten van vrouwen en meisjes die daarin worden behandeld.

M. Courard fait référence à un proverbe pachtoune: «Une femme se trouve soit à la maison, soit au cimetière.» Ce proverbe résume en une phrase la souffrance et le désespoir qui peuvent régner parmi les femmes, les jeunes filles et la communauté LGBTQ+, depuis que les talibans ont pris le pouvoir. Leur comportement envers les femmes et les jeunes filles est inacceptable et irresponsable. Il est essentiel d'y répondre.

Les amendements déposés par son groupe politique visent à compléter le texte par des références à des textes pertinents adoptés entre-temps dans d'autres parlements et organes consultatifs.

#### IV. DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF

##### A. Considérants

###### 1) Point CC (nouveau)

Mme Gahouchi et consorts déposent l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à compléter les considérants par un point CC (nouveau) rédigé comme suit: «CC. vu la résolution relative à la crise humanitaire et sécuritaire en Afghanistan (doc. Chambre, n° 55 2265/005) adoptée par la Chambre des représentants le 2 juin 2022 incitant notamment le nouveau régime des talibans à respecter les droits humains et à mener une politique inclusive, et de défendre également cette position au niveau européen;».

M. Courard indique que cet amendement vise à intégrer dans les considérants une résolution adoptée récemment par la Chambre des représentants.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

###### 2) Point DD (nouveau)

Mme Gahouchi et consorts déposent l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à compléter les considérants par un point DD (nouveau) rédigé comme suit: «DD. vu la résolution relative à la protection des droits des femmes et des filles en Afghanistan (doc. Chambre, n° 55 1958/006) adoptée par la Chambre des représentants le 9 décembre 2021 appelant à la protection des droits des femmes et à la participation des femmes dans le processus de paix en Afghanistan;».

De heer Courard verwijst naar een Pashtoen spreekwoord: «Een vrouw is of thuis of op het kerkhof.» Dit spreekwoord vat in één zin het lijden en de wanhoop samen die vrouwen, meisjes en de lgbtq+-gemeenschap ervaren sinds de taliban aan de macht zijn gekomen. Hun gedrag tegenover vrouwen en meisjes is onaanvaardbaar en onverantwoord. Hierop reageren is essentieel.

De door zijn fractie ingediende amendementen strekken ertoe de tekst aan te vullen met verwijzingen naar relevante teksten die ondertussen in andere parlementen en adviesorganen zijn aangenomen.

#### IV. BESPREKING VAN DE CONSIDERANS EN HET DISPOSITIEF

##### A. Considerans

###### 1) Punt CC (nieuw)

Mevrouw Gahouchi *c.s.* dient amendement nr. 2 in (doc. Senaat, nr. 7-349/2) dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt CC (nieuw), luidende: «CC. gelet op de resolutie betreffende de humanitaire crisis en veiligheids crisis in Afghanistan (doc. Kamer, nr. 55 2265/005), goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 2 juni 2022 om meer bepaald het nieuwe talibanregime aan te zetten tot respect voor de mensenrechten en een inclusief beleid, en dit ook te verdedigen op Europees niveau;».

De heer Courard geeft aan dat dit amendement ertoe strekt in de considerans een resolutie op te nemen die onlangs door de Kamer van volksvertegenwoordigers is goedgekeurd.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

###### 2) Punt DD (nieuw)

Mevrouw Gahouchi *c.s.* dient amendement nr. 3 in (doc. Senaat, nr. 7-349/2) dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt DD (nieuw), luidende: «DD. gelet op de resolutie over de bescherming van vrouwen- en meisjesrechten in Afghanistan (doc. Kamer, nr. 55 1958/006), goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 9 december 2021 voor de bescherming van de rechten van de vrouw en de deelname van vrouwen aan het vredesproces in Afghanistan;».

M. Courard indique qu'un même raisonnement est suivi comme pour l'amendement n° 2. La résolution de la Chambre citée vise à:

- soutenir l'appel lancé par les femmes et les filles afghanes en vue de protéger les droits humains;
- soutenir les initiatives de la société civile qui œuvraient en faveur d'une amélioration des droits et libertés des femmes et filles en Afghanistan.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

### 3) Point EE (nouveau)

Mme Gahouchi et consorts déposent l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à compléter les considérants par un point EE (nouveau) rédigé comme suit: «EE. vu la résolution A/RES/77/10 du 10 novembre 2022 de l'Assemblée générale de l'ONU sur la situation en Afghanistan appelant à un engagement en faveur des droits de l'homme, y compris les droits des femmes, des enfants et des personnes appartenant à des minorités, et à la promotion de la participation pleine, égale, significative et sûre des femmes à tous les aspects de la société afghane;».

M. Courard explique qu'il s'agit d'intégrer une résolution récemment votée par l'Assemblée générale de l'ONU qui est en rapport direct avec la proposition de résolution.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

### 4) Point FF (nouveau)

Mme Gahouchi et consorts déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à compléter les considérants par un point FF (nouveau) rédigé comme suit: «FF. vu la résolution A/HRC/RES/50/14 du 8 juillet 2022 du Conseil des droits de l'homme de l'ONU sur la situation des droits humains des femmes et des filles en Afghanistan demandant au Haut-Commissariat d'organiser un dialogue renforcé sur la situation actuelle des femmes et filles afghanes;».

M. Courard explique qu'il s'agit d'une résolution adoptée récemment par le Conseil des droits de l'homme de l'ONU.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

De heer Courard geeft aan dat dezelfde redenering is gevolgd als voor amendement nr. 2. De vermelde resolutie van de Kamer beoogt:

- de oproep van de Afghaanse vrouwen en meisjes te steunen om de mensenrechten te beschermen;
- ondersteuning te bieden aan de initiatieven van het middenveld ter verbetering van de rechten en vrijheden van vrouwen en meisjes in Afghanistan.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

### 3) Punt EE (nieuw)

Mevrouw Gahouchi *c.s.* dient amendement nr. 4 in (doc. Senaat, nr. 7-349/2) dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt EE (nieuw), luidende: «EE. gelet op resolutie A/RES/77/10 van 10 november 2022 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties over de situatie in Afghanistan die oproept tot een engagement voor de mensenrechten, met inbegrip van de rechten van vrouwen, kinderen en mensen die tot minderheden behoren en tot het bevorderen van volledige, gelijkwaardige, relevante en veilige deelname van vrouwen aan alle aspecten van de Afghaanse samenleving;».

De heer Courard licht toe dat het erom gaat te verwijzen naar een resolutie die onlangs in de Algemene Vergadering van de VN werd goedgekeurd en die rechtstreeks verband houdt met dit voorstel.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

### 4) Punt FF (nieuw)

Mevrouw Gahouchi *c.s.* dient amendement nr. 5 in (doc. Senaat nr. 7-349/2) dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt FF (nieuw), luidende: «FF. gelet op resolutie A/HRC/RES/50/14 van 8 juli 2022 van de VN-Mensenrechtenraad over de situatie van de mensenrechten van vrouwen en meisjes in Afghanistan waarin het Hoog Commissariaat wordt verzocht een intensievere dialoog te organiseren over de huidige situatie van Afghaanse vrouwen en meisjes;».

De heer Courard zegt dat deze resolutie onlangs door de VN-Mensenrechtenraad is goedgekeurd.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

5) Point GG (nouveau)

Mme Gahouchi et consorts déposent l'amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à compléter les considérants par un point GG (nouveau) rédigé comme suit: «GG. vu le rapport de la Mission d'assistance des Nations unies en Afghanistan (MANUA) du 20 juillet 2022 présentant la situation des droits de l'homme en Afghanistan au cours des dix mois qui ont suivi la prise de pouvoir par les talibans, recensant les graves violations des droits de l'homme commises par les autorités *de facto* et décrivant également comment les arrestations et les détentions arbitraires de journalistes, de défenseurs des droits de l'homme et de manifestants ont eu un effet dissuasif sur la liberté des médias et l'activisme civique;».

M. Courard explique qu'il s'agit d'intégrer la référence au rapport de la MANUA de juillet dernier. Le rapport dépeint la situation des droits humains au cours des dix mois (15 août 2022 - 15 juin 2022) ayant suivi la prise de pouvoir par les talibans.

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

6) Point HH (nouveau)

Mme Gahouchi et consorts déposent l'amendement n° 7 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à compléter les considérants par un point HH (nouveau) rédigé comme suit: «HH. vu le rapport A/HCR/51/6 du 9 septembre 2022 du rapporteur spécial des Nations unies sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan soulignant une nette inversion des progrès réalisés en Afghanistan en ce qui concerne les droits des femmes, l'éducation des filles, la protection des minorités, l'accès à la justice, la liberté d'expression et d'association, entre autres droits essentiels et dénonçant ces violations et atteintes aux droits humains;».

M. Courard explique qu'il s'agit de reprendre une référence au rapport sur la situation des droits humains en Afghanistan du rapporteur spécial des Nations unies du 9 septembre dernier puisque le rapport contient une réflexion sur entre autres la discrimination et la violence à l'égard des femmes depuis la prise au pouvoir par les talibans.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

5) Punt GG (nieuw)

Mevrouw Gahouchi *c.s.* dient amendement nr. 6 in (doc. Senaat nr. 7-349/2) dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt GG (nieuw), luidende: «GG. gelet op het rapport van de *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* (UNAMA) van 20 juli 2022, waarin de mensenrechtensituatie in Afghanistan wordt geschetst in de loop van tien maanden na de machtsovername door de taliban en waarin gewag wordt gemaakt van ernstige mensenrechtenschendingen door de *de facto*-autoriteiten, en waarin ook wordt beschreven hoe de willekeurige arrestaties en opsluiting van journalisten, mensenrechtenverdedigers en demonstranten een intimiderend effect hebben gehad op de mediavrijheid en het burgeractivisme;».

De heer Courard legt uit dat het erom gaat te verwijzen naar het rapport van UNAMA van juli 2022. Dit rapport geeft een beeld van de mensenrechtensituatie in de tien maanden (15 augustus 2021 - 15 juni 2022) na de machtsovername door de taliban.

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

6) Punt HH (nieuw)

Mevrouw Gahouchi *c.s.* dient amendement nr. 7 in (doc. Senaat nr. 7-349/2) dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt HH (nieuw), luidende: «HH. gelet op rapport A/HRC/51/6 van 9 september 2022 van de speciaal rapporteur van de Verenigde Naties over de mensenrechtensituatie in Afghanistan, waarin wordt gewezen op een duidelijke ommekeer van de vooruitgang die men gemaakt heeft in Afghanistan op het vlak van de rechten van de vrouw, het onderwijs voor meisjes, de bescherming van minderheden, de toegang tot justitie, de vrijheid van meningsuiting en vereniging, naast andere fundamentele rechten en waarin die schendingen en aantastingen van de mensenrechten worden aangeklaagd;».

De heer Courard verklaart dat de bedoeling is om te verwijzen naar het rapport van de speciaal rapporteur van de Verenigde Naties van 9 september 2022 omdat het onder meer gaat over discriminatie van en geweld tegen vrouwen sinds de taliban de macht in het land hebben overgenomen.

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

7) Point II (nouveau)

Mme Gahouchi et consorts déposent l'amendement n° 8 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à compléter les considérants par un point II (nouveau) rédigé comme suit: «II. vu la résolution du Parlement européen du 24 novembre 2022 sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan, en particulier la détérioration des droits des femmes et les attaques contre les établissements d'enseignement (2022/2955(RSP)), dénonçant notamment l'interdiction faite aux filles de fréquenter les établissements d'enseignement secondaire, qui porte directement atteinte à leur droit universel à l'éducation;».

M. Courard précise qu'il s'agit d'intégrer la référence à la résolution adoptée très récemment par le Parlement européen qui est en rapport direct avec la présente proposition.

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

8) Point JJ (nouveau)

Mme Gahouchi et consorts déposent l'amendement n° 9 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à compléter les considérants par un point JJ (nouveau) rédigé comme suit: «JJ. vu la résolution relative à la situation des femmes au Yémen (doc. Sénat, n° 7-283/3), adoptée par le Sénat le 25 février 2022 insistant notamment sur le constat que les femmes et les filles sont les principales victimes du conflit en cours, et insistant également sur le rôle qu'elles peuvent jouer dans le processus de paix.».

M. Courard explique que l'amendement vise à intégrer la référence à la résolution relative à la situation des femmes au Yémen adoptée par le Sénat en février 2022. La résolution dénonce des actes de violences sexuelles contre les femmes et les filles. Le texte met également en évidence que la représentation et l'inclusion des femmes ne doivent pas se cantonner à un rôle consultatif.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

**B. Dispositif**1) Point 6/1 (nouveau)

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 7-349/2) qui vise à insérer un point 6/1 (nouveau) rédigé comme suit: «d'œuvrer, dans le cadre de ses compétences et en concertation avec l'ensemble

7) Punt II (nieuw)

Mevrouw Gahouchi *c.s.* dient amendement nr. 8 in (doc. Senaat nr. 7-349/2) dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt II (nieuw), luidende: «II. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 24 november 2022 over de mensenrechtensituatie in Afghanistan, met name de verslechtering op het gebied van de vrouwenrechten en de aanslagen op onderwijsinstellingen (2022/2955(RSP)), waarin meer bepaald het verbod voor meisjes om secundair onderwijs te volgen wordt aangekaart aangezien dit verbod rechtstreeks hun universeel recht op onderwijs schendt;».

De heer Courard zegt dat het de bedoeling is om te verwijzen naar een zeer recente resolutie van het Europees Parlement die rechtstreeks verband houdt met dit voorstel.

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

8) Punt JJ (nieuw)

Mevrouw Gahouchi *c.s.* dient amendement nr. 9 in (doc. Senaat nr. 7-349/2) dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt JJ (nieuw), luidende: «JJ. gelet op de resolutie betreffende de situatie van vrouwen in Jemen, goedgekeurd door de Senaat op 25 februari 2022 (doc. Senaat, nr. 7-238/3), waarin meer bepaald gewezen wordt op de vaststelling dat vrouwen en meisjes de grootste slachtoffers zijn van het huidige conflict en waarin ook de rol benadrukt wordt die zij kunnen vervullen in het vredesproces.».

De heer Courard licht toe dat het de bedoeling is om te verwijzen naar een in februari 2022 door de Senaat goedgekeurde resolutie waarin seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes in het conflict in Jemen wordt aangeklaagd. Die tekst wijst er ook op dat de vertegenwoordiging en de inspraak van vrouwen niet beperkt mag blijven tot een adviserende rol.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

**B. Dispositief**1) Punt 6/1 (nieuw)

Mevrouw Ryckmans *c.s.* dient amendement nr. 1 in (doc. Senaat nr. 7-349/2) dat ertoe strekt in het dispositief, een punt 6/1 (nieuw) in te voegen, luidende: «6/1. in het kader van hun bevoegdheden en in overleg met alle deelstaten

des entités fédérées du pays, à garantir les meilleures conditions d'accueil aux femmes afghanes, aux personnes LGBTQ+, ou à toute autre personne mise en danger par le régime afghan, et fuyant ou ayant fui les persécutions et la répression du régime en place en Afghanistan;».

Mme Ryckmans explique que par cet amendement, les auteurs veulent que les personnes, *a fortiori* les femmes, ayant fui l'Afghanistan, soient accueillies et bénéficient de la protection en Belgique, et ne soient pas renvoyées dans ce pays dont le régime porte atteinte à leurs droits humains fondamentaux. L'amendement porte donc sur la protection des personnes qui ont fui l'Afghanistan et de celles qui cherchent ou demandent l'asile en Belgique. L'idée sous-jacente de l'amendement est donc que nous ne pouvons pas seulement recommander à nos gouvernements de veiller à la pleine protection des droits des femmes et des filles dans le pays lui-même, mais que cette protection doit également être assurée lorsqu'elles sont exilées ou se réfugient en Belgique.

Une disposition similaire (point 10 du dispositif) a été mentionnée dans la résolution concernant la situation en Iran suite à la mort en détention de Mahsa Amini (doc. Sénat, n° 7-382/3) adoptée par le Sénat le 11 octobre 2022. Il s'agit donc de la même prémisse – exprimée avec des mots différents –: garantir la meilleure protection et le meilleur accueil possible en Belgique et de ne pas être renvoyé dans un régime qui bafoue les droits humains fondamentaux.

Mme Ryckmans est consciente que le champ d'application de l'amendement va au-delà de la situation des femmes et des filles, mais cette extension attirerait alors également l'attention sur la question des personnes transsexuelles ou transidentitaires car comment définir si une personne est une femme ou une fille, et si elle est renvoyée ou non? En incluant cette ouverture, nous reconnaissons la situation spécifique de ces personnes et nous assurons également leur protection.

L'amendement n° 1 est adopté par 8 voix contre 2 et 1 abstention.

\*  
\* \*

van het land, de beste opvangmogelijkheden te waarborgen voor Afghaanse vrouwen, lgbtq+-personen of andere personen die gevaar lopen door het Afghaanse regime en die vervolging en repressie door het huidige Afghaanse regime ontvluchten of zijn ontvlucht;».

Mevrouw Ryckmans legt uit dat de indieners er met dit amendement voor willen zorgen dat mensen, *a fortiori* vrouwen, die Afghanistan zijn ontvlucht, in België kunnen worden opgevangen en bescherming krijgen en niet worden teruggestuurd naar dit land waar het regime hun fundamentele mensenrechten schendt. Het amendement gaat dus over de bescherming van personen die Afghanistan ontvlucht zijn en die in België asiel zoeken of vragen. De onderliggende idee van het amendement is dus dat we niet enkel aan onze regeringen kunnen aanbevelen om erover te waken dat de rechten van meisjes en vrouwen in het land zelf volledig worden beschermd, maar dat die bescherming ook moet gelden wanneer ze in ballingschap leven of naar België zijn gevlucht.

Een gelijkaardige bepaling (punt 10 van het dispositief) werd vermeld in de resolutie betreffende de situatie in Iran na het overlijden in gevangenschap van Mahsa Amini (doc. Senaat, nr. 7-382/3) die door de Senaat werd aangenomen op 11 oktober 2022. Het betreft dus dezelfde premisse, in andere woorden uitgedrukt: de best mogelijke bescherming en opvang in België verzekeren en mensen niet terugsturen naar een regime dat de fundamentele grondrechten schendt.

Mevrouw Ryckmans is zich ervan bewust dat het toepassingsgebied van het amendement ruimer is dan de situatie van vrouwen en meisjes, maar dankzij deze uitbreiding wordt dan ook de aandacht gevestigd is op de problematiek van transseksuele of transgenderpersonen. Hoe moet men immers bepalen of een persoon een vrouw of een meisje is en of ze al dan niet teruggestuurd wordt? Via de opening voor deze uitbreiding erkennen we de specifieke situatie van die personen en verzekeren we ook hun bescherming.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

\*  
\* \*



**V. VOTES**

L'ensemble de la proposition de résolution ainsi amendée est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*

Gregor FRECHES.

*Le président,*

Rodrigue DEMEUSE.

\*  
\* \*

**Texte adopté par la commission:  
voir le doc. Sénat, n° 7-349/4.**

\*  
\* \*

**V. STEMMINGEN**

Het geamendeerde voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*

Gregor FRECHES.

*De voorzitter,*

Rodrigue DEMEUSE.

\*  
\* \*

**Tekst aangenomen dooe de commissie:  
zie het doc. Senaat, nr. 7-349/4.**

\*  
\* \*