

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

12 DÉCEMBRE 2022

Proposition de résolution relative à la scolarité des jeunes filles ainsi qu'au recul significatif observé des droits des femmes en Afghanistan depuis août 2021

TEXTE ADOPTÉ
 PAR LA COMMISSION DU
 RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE,
 DE LA CITOYENNETÉ ET
 DES AFFAIRES INTERNATIONALES

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

12 DECEMBER 2022

Voorstel van resolutie betreffende het schoolbezoek van jonge meisjes alsook de significante achteruitgang sinds augustus 2021 inzake de rechten van vrouwen in Afghanistan

TEKST AANGENOMEN
 DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
 DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,
 BURGERSCHAP EN
 INTERNATIONALE AANGELEGENHEDEN

Voir:

Documents du Sénat:

7-349 – 2021/2022:

N° 1: Proposition de résolution.

7-349 – 2022/2023:

N° 2: Amendements.

N° 3: Rapport.

Zie:

Documenten van de Senaat:

7-349 – 2021/2022:

Nr. 1: Voorstel van resolutie.

7-349 – 2022/2023:

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag.

Le Sénat,

A. vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

B. vu le Pacte international du 16 décembre 1966 relatif aux droits civils et politiques, dont l'Afghanistan est partie;

C. vu le Pacte international du 19 décembre 1966 relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, dont l'Afghanistan est partie;

D. vu la Convention du 18 décembre 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, dont l'Afghanistan est partie;

E. vu la Convention du 20 novembre 1989 relative aux droits de l'enfant, dont l'Afghanistan est partie;

F. vu la résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité des Nations unies du 31 octobre 2000 intitulée «Femmes, paix et sécurité»;

G. vu la résolution 2593 (2021) du Conseil de sécurité des Nations unies sur l'Afghanistan, adoptée le 30 août 2021;

H. vu la résolution 2626 (2022) de l'Organisation des Nations unies (ONU) du 17 mars 2022 sur la prolongation du mandat de la Mission d'assistance des Nations unies en Afghanistan (MANUA);

I. vu le communiqué de presse du Conseil de sécurité de l'ONU sur l'Afghanistan du 20 avril 2022;

J. vu les déclarations de M. Josep Borrell, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, au nom de l'Union européenne (UE) du 17 août 2021 et du 28 mars 2022;

K. vu la déclaration des ministres des Affaires étrangères des pays de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) concernant l'Afghanistan du 20 août 2021;

L. vu le discours prononcé par Mme Michelle Bachelet, haut-commissaire des Nations unies aux droits de l'homme, au cours de la réunion d'urgence du Conseil des droits de l'homme des Nations unies du 24 août 2021, exhortant les Nations unies à mettre en place un mécanisme de surveillance attentive de l'évolution de la situation des droits humains en Afghanistan;

De Senaat,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

B. gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

C. gelet op het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 19 december 1966, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

D. gelet op het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie jegens vrouwen van 18 december 1979, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

E. gelet op het Verdrag betreffende de rechten van het kind van 20 november 1989, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

F. gelet op resolutie 1325 (2000) inzake «Vrouwen, Vrede en Veiligheid» van de VN-Veiligheidsraad van 31 oktober 2000;

G. gelet op resolutie 2593 (2021) die op 30 augustus 2021 door de VN-Veiligheidsraad werd aangenomen;

H. gelet op VN-resolutie 2626 (2022) van 17 maart 2022 betreffende de verlenging van het mandaat van de *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* (UNAMA);

I. gelet op het perscommuniqué van de VN-Veiligheidsraad van 20 april 2022 betreffende Afghanistan;

J. gelet op de verklaringen van de heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, in naam van de Europese Unie (EU), op 17 augustus 2021 en op 28 maart 2022;

K. gelet op de verklaring van 20 augustus 2021 door de ministers van Buitenlandse Zaken van de NAVO-lidstaten, betreffende Afghanistan;

L. gelet op de toespraak van mevrouw Michelle Bachelet, hoog VN-commissaris voor de mensenrechten, tijdens de spoedzitting van de VN-Mensenrechtenraad op 24 augustus 2021, waarin ze aandringt op een VN-monitoringmechanisme om de ontwikkeling van de mensenrechtensituatie in Afghanistan nauwlettend te volgen;

M. vu les conclusions du Conseil des Affaires étrangères de l'UE du 15 septembre 2021;

N. vu la résolution du Parlement européen du 7 avril 2022 sur la situation en Afghanistan, en particulier la situation des droits des femmes (2022/2571(RSP));

O. vu la résolution 2596 du Conseil de sécurité des Nations unies sur l'Afghanistan, adoptée le 17 septembre 2021;

P. considérant l'impérative nécessité d'un règlement politique global et inclusif et d'une solution durable au conflit au moyen de négociations constructives fondées sur la démocratie, l'état de droit et l'ordre constitutionnel, en incluant les femmes aux différents processus d'établissement de la paix;

Q. considérant la conquête fulgurante du territoire afghan par la force des talibans depuis le 1^{er} mai 2021 jusqu'à la prise de Kaboul le 15 août 2021;

R. considérant l'annonce faite par les talibans le 7 septembre 2021 de l'établissement d'un gouvernement *de facto* sans aucune consultation électorale démocratique au préalable;

S. considérant que ce gouvernement n'est composé qu'exclusivement d'hommes;

T. considérant que, par communiqué en date du 21 mars 2022, le ministère de l'Éducation des talibans a indiqué qu'il était attaché au droit à l'éducation pour tous les citoyens et œuvrait à l'élimination de toutes les formes de discrimination;

U. considérant que, le 15 janvier 2022, les autorités de fait de l'Afghanistan ont promis d'autoriser les filles à reprendre l'école à tous les niveaux après le début de la nouvelle année scolaire fixé en mars 2022;

V. considérant que partout en Afghanistan, les filles devaient retourner à l'école le 23 mars 2022; que les talibans ont prolongé indéfiniment l'interdiction d'autoriser les élèves de sexe féminin à fréquenter les classes de septième année et au-delà, jusqu'à ce qu'ils puissent décider quels uniformes sont les plus appropriés pour les filles; que cette situation prive plus d'un million de filles d'enseignement secondaire et constitue une violation du droit fondamental à l'éducation pour tous les enfants;

W. considérant que, lorsqu'ils ont pris le contrôle du pays le 15 août 2021, les talibans ont fermé le ministère des Affaires féminines et rétabli l'ancien ministère du

M. gelet op de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van de EU van 15 september 2021;

N. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de situatie in Afghanistan, met name op het gebied van vrouwenrechten (2022/2571(RSP));

O. gelet op resolutie 2596 van de VN-Veiligheidsraad inzake Afghanistan, aangenomen op 17 september 2021;

P. gelet op de dringende noodzaak van een alomvattende en inclusieve politieke regeling en een duurzame oplossing van het conflict via constructieve onderhandelingen die steunen op democratie, de rechtsstaat en de grondwettelijke orde, waarbij vrouwen betrokken worden in de verschillende processen van vredesopbouw;

Q. gelet op de razendsnelle verovering van het Afgaanse grondgebied door de taliban sinds 1 mei 2021 tot de inname van Kaboel op 15 augustus 2021;

R. gelet op de aankondiging van de taliban op 7 september 2021 over de installering van een *de facto* regering zonder voorafgaande democratische verkiezingen;

S. overwegende dat die regering uitsluitend uit mannen bestaat;

T. overwegende dat het ministerie van Onderwijs van de taliban via een communiqué op 21 maart 2022 meedeelde dat het zich inzet voor het recht op onderwijs voor alle burgers en ernaar streeft om alle vormen van discriminatie weg te werken;

U. overwegende dat op 15 januari 2022 de *de facto* regering van Afghanistan beloofde dat alle meisjes terug naar school mochten na het begin van het nieuwe schooljaar, dat vastgelegd is in maart 2022;

V. overwegende dat overal in Afghanistan meisjes naar school moesten terugkeren op 23 maart 2022; dat de taliban het verbod voor vrouwelijke leerlingen om vanaf het zevende jaar lessen bij te wonen voor onbepaalde tijd hebben verlengd, tot zij beslist hebben welke uniformen het meest geschikt zijn voor meisjes; dat deze toestand meer dan een miljoen meisjes middelbaar onderwijs ontzegt, wat een schending inhoudt van het fundamentele recht op onderwijs voor alle kinderen;

W. overwegende dat toen zij op 15 augustus 2021 de controle op het land hebben overgenomen, de taliban het ministerie voor Vrouwenzaken hebben gesloten,

Vice et de la Vertu; que les talibans ont de fait aboli toutes les lois précédemment appliquées, y compris celles qui protégeaient les femmes, et qu'ils ont imposé de sévères restrictions à l'exercice du droit de réunion pacifique, de la liberté d'expression et du droit des femmes au travail, à l'éducation et aux soins de santé; que la Commission indépendante des droits de l'homme en Afghanistan a fermé ses portes depuis la prise du pouvoir par les talibans;

X. considérant que, selon une nouvelle directive, les Afghanes n'ont pas le droit de voyager à plus de septante-deux kilomètres de chez elles sans être accompagnées d'un parent proche de sexe masculin; que cette directive fait suite à une précédente directive publiée en novembre 2021 qui interdisait aux chaînes de télévision de diffuser des émissions où jouent des comédiennes;

Y. considérant l'interdiction faite aux femmes de voyager seules sur les vols intérieurs en Afghanistan;

Z. considérant les droits acquis par les femmes précédemment d'exercer en Afghanistan des fonctions telles que députées, ministres, juges, gouverneurs, avocates ou ambassadrices; ainsi que d'autres libertés obtenues au cours de vingt dernières années;

AA. considérant la remise en question de ces droits et libertés depuis la prise de pouvoir par les talibans entraînant le limogeage systématique de nombreuses femmes occupant ces postes ainsi que la persécution de celles-ci;

BB. considérant que l'ensemble de ces directives et remises en cause systématiques des droits des femmes et des jeunes filles afghanes s'assimilent à une volonté persistante des talibans d'exclure les femmes et les filles de la vie publique et de nier leurs droits les plus fondamentaux, notamment le droit à l'éducation, au travail, à la circulation; que cela porte un lourd préjudice aux futures générations de jeunes femmes – tant personnellement que collectivement – dans leur participation à la vie civique et politique du pays;

CC. vu la résolution relative à la crise humanitaire et sécuritaire en Afghanistan (doc. Chambre, n° 55 2265/005) adoptée par la Chambre des représentants le 2 juin 2022 incitant notamment le nouveau régime des talibans à respecter les droits humains et à mener une politique inclusive, et de défendre également cette position au niveau européen;

en het voormalige ministerie voor Bevordering van Deugdzaamheid en Voorkoming van Zedeloosheid hebben heropgericht; dat de taliban *de facto* alle voorgaande wetten hebben afgeschaft, met inbegrip van de wetten ter bescherming van vrouwen, en dat zij strenge beperkingen hebben opgelegd aan de uitoefening van het recht op vreedzaam vergaderen, het recht op vrije meningsuiting en het recht van vrouwen op arbeid, onderwijs en gezondheidszorg; dat de onafhankelijke Commissie voor de mensenrechten in Afghanistan sinds de machtsovername door de taliban de deuren heeft gesloten;

X. overwegende dat een nieuwe richtlijn Afgaanse vrouwen verbiedt om zich verder dan tweeënzeventig kilometer van hun woonplaats te verplaatsen zonder begeleiding van een mannelijke naaste verwante; dat deze richtlijn volgt op een vorige richtlijn van november 2021 die televisiezenders verbiedt om programma's uit te zenden waarin actrices spelen;

Y. overwegende dat het voor vrouwen verboden is om alleen te reizen op binnenlandse vluchten in Afghanistan;

Z. overwegende dat vrouwen voordien het recht hadden verworven om in Afghanistan functies als volksvertegenwoordiger, minister, rechter, gouverneur, advocaat of ambassadeur te bekleden, en tijdens de voorbije twintig jaar andere vrijheden genoten;

AA. overwegende dat deze rechten en vrijheden op losse schroeven zijn gezet sinds de machtsovername van de taliban, waardoor vele vrouwen die deze functies bekleedden werden ontslagen en vervolgd;

BB. overwegende dat al deze richtlijnen en systematische beperkingen op de rechten van Afgaanse vrouwen en meisjes voortkomen uit de hardnekkige wil van de taliban om vrouwen en meisjes uit te sluiten van het openbaar leven en om hen hun fundamenteelste rechten te ontfangen, met name het recht op onderwijs, werk, verplaatsing; dat dit de deelname van de toekomstige generaties jonge vrouwen aan het maatschappelijke en politieke leven – zowel op persoonlijk als op collectief vlak – zwaar ondermijnt;

CC. gelet op de resolutie betreffende de humanitaire crisis en veiligheids crisis in Afghanistan (doc. Kamer, nr. 55 2265/005), goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 2 juni 2022 om meer bepaald het nieuwe talibanregime aan te zetten tot respect voor de mensenrechten en een inclusief beleid, en dit ook te verdedigen op Europees niveau;

DD. vu la résolution relative à la protection des droits des femmes et des filles en Afghanistan (doc. Chambre, n° 55 1958/006) adoptée par la Chambre des représentants le 9 décembre 2021 appelant à la protection des droits des femmes et à la participation des femmes dans le processus de paix en Afghanistan;

EE. vu la résolution A/RES/77/10 du 10 novembre 2022 de l'Assemblée générale de l'ONU sur la situation en Afghanistan appelant à un engagement en faveur des droits humains, y compris les droits des femmes, des enfants et des personnes appartenant à des minorités, et à la promotion de la participation pleine, égale, significative et sûre des femmes à tous les aspects de la société afghane;

FF. vu la résolution A/HRC/RES/50/14 du 8 juillet 2022 du Conseil des droits de l'homme de l'ONU sur la situation des droits humains des femmes et des filles en Afghanistan demandant au Haut-Commissariat d'organiser un dialogue renforcé sur la situation actuelle des femmes et filles afghanes;

GG. vu le rapport de la Mission d'assistance des Nations unies en Afghanistan (MANUA) du 20 juillet 2022 présentant la situation des droits humains en Afghanistan au cours des dix mois qui ont suivi la prise de pouvoir par les talibans, recensant les graves violations des droits humains commises par les autorités *de facto* et décrivant également comment les arrestations et les détentions arbitraires de journalistes, de défenseurs des droits humains et de manifestants ont eu un effet dissuasif sur la liberté des médias et l'activisme civique;

HH. vu le rapport A/HRC/51/6 du 9 septembre 2022 du Rapporteur spécial des Nations unies sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan soulignant une nette inversion des progrès réalisés en Afghanistan en ce qui concerne les droits des femmes, l'éducation des filles, la protection des minorités, l'accès à la justice, la liberté d'expression et d'association, entre autres droits essentiels et dénonçant ces violations et atteintes aux droits humains;

II. vu la résolution du Parlement européen du 24 novembre 2022 sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan, en particulier la détérioration des droits des femmes et les attaques contre les établissements d'enseignement (2022/2955(RSP)), dénonçant notamment l'interdiction faite aux filles de fréquenter les

DD. gelet op de resolutie over de bescherming van vrouwen- en meisjesrechten in Afghanistan (doc. Kamer, nr. 55 1958/006), goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 9 december 2021 voor de bescherming van de rechten van de vrouw en de deelname van vrouwen aan het vredesproces in Afghanistan;

EE. gelet op resolutie A/RES/77/10 van 10 november 2022 van de Algemene Vergadering van de VN over de situatie in Afghanistan die oproept tot een engagement voor de mensenrechten, met inbegrip van de rechten van vrouwen, kinderen en mensen die tot minderheden behoren en tot het bevorderen van volledige, gelijkwaardige, relevante en veilige deelname van vrouwen aan alle aspecten van de Afghaanse samenleving;

FF. gelet op resolutie A/HRC/RES/50/14 van 8 juli 2022 van de VN-Mensenrechtenraad over de situatie van de mensenrechten van vrouwen en meisjes in Afghanistan waarin het Hoog Commissariaat wordt verzocht een intensievere dialoog te organiseren over de huidige situatie van Afghaanse vrouwen en meisjes;

GG. gelet op rapport van de *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* (UNAMA) van 20 juli 2022, waarin de mensenrechtensituatie in Afghanistan wordt geschetst in de loop van tien maanden na de machtsovername door de taliban en waarin gewag wordt gemaakt van ernstige mensenrechtenschendingen door de *de facto*-autoriteiten, en waarin ook wordt beschreven hoe de willekeurige arrestaties en opsluiting van journalisten, mensenrechtenverdedigers en demonstranten een intimiderend effect hebben gehad op de mediavrijheid en het burgeractivisme;

HH. gelet op rapport A/HRC/51/6 van 9 september 2022 van de speciaal rapporteur van de VN over de mensenrechtensituatie in Afghanistan, waarin wordt gewezen op een duidelijke ommekeer van de vooruitgang die men gemaakt heeft in Afghanistan op het vlak van de rechten van de vrouw, het onderwijs voor meisjes, de bescherming van minderheden, de toegang tot justitie, de vrijheid van meningsuiting en vereniging, naast andere fundamentele rechten en waarin die schendingen en aantastingen van de mensenrechten worden aangeklaagd;

II. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 24 november 2022 over de mensenrechtensituatie in Afghanistan, met name de verslechtering op het gebied van de vrouwenrechten en de aanslagen op onderwijsinstellingen (2022/2955(RSP)), waarin meer bepaald het verbod voor meisjes om secundair onderwijs te volgen

établissements d'enseignement secondaire, qui porte directement atteinte à leur droit universel à l'éducation;

JJ. vu la résolution relative à la situation des femmes au Yémen (doc. Sénat, n° 7-283/3), adoptée par le Sénat le 25 février 2022 insistant notamment sur le constat que les femmes et les filles sont les principales victimes du conflit en cours, et insistant également sur le rôle qu'elles peuvent jouer dans le processus de paix,

Demande au gouvernement fédéral, en collaboration avec les entités fédérées:

1) d'appeler toutes les parties et entités concernées à veiller à la situation du peuple afghan, notamment à la préservation de ses droits et de ses libertés, et ce, en portant une attention toute particulière aux droits des femmes et des jeunes filles;

2) d'appeler toutes les parties et entités concernées, dans la limite des relations toujours entretenues avec les autorités en place *de facto*, de continuer à promouvoir systématiquement au sein de ces échanges les droits humains et d'insister vivement sur la protection et la préservation des droits des femmes et des filles;

3) de faire du respect des droits des femmes et des enfants une condition essentielle à notre niveau d'engagement avec les talibans dans le cadre de l'aide humanitaire, en étroite coopération avec nos partenaires de l'Union européenne;

4) de veiller à ce que cet engagement opérationnel dans le cadre de l'aide humanitaire ne donne pas implicitement l'impression qu'il constitue une forme de reconnaissance du gouvernement taliban;

5) de rappeler les parties à respecter les différents instruments internationaux dans lesquels ils sont impliqués et engagés, à savoir: la Déclaration universelle des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et la Convention relative aux droits de l'enfant, ainsi que tout autre instrument international pertinent de protection des droits humains;

wordt aangekaart aangezien dit verbod rechtstreeks hun universeel recht op onderwijs schendt;

JJ. gelet op de resolutie betreffende de situatie van vrouwen in Jemen, goedgekeurd door de Senaat op 25 februari 2022 (doc. Senaat, nr. 7-283/3), waarin meer bepaald gewezen wordt op de vaststelling dat vrouwen en meisjes de grootste slachtoffers zijn van het huidige conflict en waarin ook de rol benadrukt wordt die zij kunnen vervullen in het vredesproces,

Vraagt de federale regering om, in samenwerking met de deelstaten:

1) alle betrokken partijen en instellingen op te roepen om aandacht te hebben voor de situatie van het Afghaanse volk, met name voor zijn rechten en vrijheden, en heel in het bijzonder voor de rechten van vrouwen en meisjes;

2) alle betrokken partijen en instellingen op te roepen om, binnen de grenzen van de betrekkingen die zij *de facto* nog steeds onderhouden met de autoriteiten ter plaatse, tijdens deze contacten systematisch te blijven aandringen op de mensenrechten en de bescherming van de rechten van vrouwen en meisjes;

3) van de inachtneming van de rechten van vrouwen en kinderen een essentiële voorwaarde voor onze graad van betrokkenheid met de taliban te maken bij het verstrekken van humanitaire hulp, in nauwe samenwerking met onze partners van de Europese Unie;

4) erop toe te zien dat deze operationele betrokkenheid bij humanitaire hulp niet de indruk wekt dat zij een impliciete erkenning van het talibanregime inhoudt;

5) de partijen eraan te herinneren dat zij de verschillende internationale instrumenten waartoe zij zich verbonden hebben, moeten naleven, met name: de Universele Verklaring van de rechten van de mens, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen en het Verdrag inzake de rechten van het kind, en ieder ander toepasselijk internationaal instrument ter bescherming van de mensenrechten;

6) de soutenir les initiatives de la société civile qui œuvrent en faveur d'une amélioration des droits et libertés des femmes et des filles en Afghanistan, notamment en lien avec les violences à l'encontre des femmes;

7) d'œuvrer, dans le cadre de ses compétences et en concertation avec l'ensemble des entités fédérées du pays, à garantir les meilleures conditions d'accueil aux femmes afghanes, aux personnes LGBTQ+, ou à toute autre personne mise en danger par le régime afghan, et fuyant ou ayant fui les persécutions et la répression du régime en place en Afghanistan;

8) d'appeler le régime en place *de facto* à établir, et ce, sans délai, l'ensemble des conditions nécessaires à un retour en classe des filles et des jeunes femmes afghanes.

6) steun te verlenen aan initiatieven van het maatschappelijk middenveld voor een verbetering van de rechten en vrijheden van vrouwen en meisjes in Afghanistan, inzonderheid wanneer zij verband houden met geweld tegen vrouwen;

7) in het kader van hun bevoegdheden en in overleg met alle deelstaten van het land, de beste opvangmogelijkheden te waarborgen voor Afghaanse vrouwen, LGBTQ+-personen of andere personen die gevaar lopen door het Afghaanse regime en die vervolging en repressie door het huidige Afghaanse regime ontvluchten of zijn ontvlucht;

8) het regime dat nu *de facto* aan de macht is op te roepen om onverwijld de nodige voorwaarden te scheppen voor een terugkeer naar school van de Afghaanse meisjes en jonge vrouwen.