

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

28 NOVEMBRE 2022

Proposition de résolution relative à la lutte contre les violences sexuelles commises à l'aide de drogues du viol et d'autres substances inhibitrices

RAPPORT

fait au nom du comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes
par
M. Courard

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

28 NOVEMBER 2022

Voorstel van resolutie over de bestrijding van seksueel geweld gepleegd met verkrachtingsdrugs en andere weerloos makende stoffen

VERSLAG

namens het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen
uitgebracht door
de heer **Courard**

Composition du comité d'avis / Samenstelling van het adviescomité
Présidente / Voorzitter: Latifa Gahouchi

Membres / Leden

N-VA	Mark Demesmaeker, Freya Perdaens, Nadia Sminate
Ecolo-Groen	Fourat Ben Chikha, France Masai, Farida Tahar
Vlaams Belang	Adeline Blancquaert, Bob De Brabandere, Anke Van dermeersch
PS	Philippe Courard, Latifa Gahouchi
MR	Véronique Durenne, Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V	Orry Van de Wauwer, Maud Vanwalleghem
Open Vld	Rik Daems, Tom Ongena
PVDA-PTB	Laure Lekane, Ayse Yigit
Vooruit	Ludwig Vandenhove

Voir:

Documents du Sénat:
7-299 – 2021/2022:
N° 1: Proposition de résolution.

7-299 – 2021/2022:
N° 2: Amendements.

Zie:

Stukken van de Senaat:
7-299 – 2021/2022:
Nr. 1: Voorstel van resolutie.

7-299 – 2022/2023:
Nr. 2: Amendementen.

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution à l'examen a été déposée le 17 novembre 2021. Le comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes l'a examinée au cours de ses réunions des 13 décembre 2021, 28 mars 2022, 25 avril 2022, 9 et 23 mai 2022, le 26 septembre 2022 ainsi que le 14 novembre 2022.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME VANWALLEGHEM, AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

En 2022, les faits de violence sexuelle concernent encore une femme sur trois dans le monde, y compris en Belgique. Ce phénomène constant et invisible est particulièrement préoccupant. Les chiffres sont d'ailleurs difficilement interprétables vu la proportion importante de victimes qui ne portent pas plainte (*dark number*). Dans une lettre ouverte publiée en mars 2022 dans plusieurs quotidiens flamands et relayée dans la presse francophone, Wout Van Steenwinkel, un jeune homme de vingt-quatre ans, raconte l'histoire de sa maman. Victime d'un viol il y a quelques années, elle souffre psychologiquement et physiquement depuis lors. C'est pour cette raison qu'elle a introduit une demande d'euthanasie. L'impact invisible des violences sexuelles doit être considéré.

Depuis le mois d'octobre 2021, une attention particulière a été portée à un volet spécifique des violences sexuelles. Des initiatives telles que *#Balancetonbar* ou *Meldet* ont alerté au travers de plateformes virtuelles sur les violences sexuelles qui se produisent dans le cadre de la vie nocturne. Ces mouvements sont parvenus à mobiliser bon nombre de personnes en vue de briser la culture du silence autour des violences sexuelles. Mme Vanwalleghem souhaiterait les féliciter pour ce travail impressionnant mais déplore qu'en 2022, ce soit encore nécessaire.

Les témoignages de victimes ont établi un lien entre les violences sexuelles dans le cadre de la vie nocturne et l'utilisation de drogues du viol. Selon les Nations unies, l'utilisation des drogues du viol connaît une augmentation à l'échelle mondiale. L'introduction de drogues dans les boissons des victimes en vue d'en abuser connaît une forte augmentation depuis quelques temps. Dans ces cas précis, il est impossible de parler de consentement. Cependant, les substances étant difficilement détectables, il est très difficile de recourir à quelque preuve que ce soit, et ce d'autant plus que les souvenirs des victimes après les faits sont partiels. La conséquence directe de

I. INLEIDING

Dit voorstel van resolutie is ingediend op 17 november 2021. Het adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen heeft het voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 13 december 2021, 28 maart 2022, 25 april 2022, 9 et 23 mei 2022, 26 september 2022 en ook op 14 november 2022.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW VANWALLEGHEM, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

In 2022 krijgt één vrouw op drie in de wereld, met inbegrip van België, te maken met seksueel geweld. Dit aanhoudend en onzichtbaar verschijnsel is bijzonder zorgwekkend. De cijfers zijn bovendien onvolledig omdat een groot aantal slachtoffers geen klacht indient (*dark number*). In maart 2022 publiceerde Wout Van Steenwinkel een open brief in de pers waarin hij het verhaal van zijn moeder vertelt. Zij werd enkele jaren voordien verkracht, en sindsdien lijdt zij zowel mentaal als fysiek. Daarom heeft zij een euthanasieaanvraag ingediend. Er moet ook rekening gehouden worden met de onzichtbare gevolgen van seksueel geweld.

Sinds oktober 2021 heeft een specifieke vorm van seksueel geweld de aandacht opgeëist. Online initiatieven als *#Balancetonbar* of *Meldet* hebben de alarmbel geluid over seksueel geweld in het nachtleven. Deze initiatieven hebben veel mensen aangezet om het stilzwijgen rond seksueel geweld te doorbreken. Mevrouw Vanwalleghem wil hen feliciteren met dit indrukwekkende resultaat, maar betreurt dat dit in 2022 nog nodig is.

Getuigenissen van slachtoffers hebben het verband aangetoond tussen seksueel geweld in het nachtleven en het gebruik van verkrachtingsdrugs. Volgens de Verenigde Naties is er sprake van een wereldwijde toename van het gebruik van verkrachtingsdrugs. Het toevoegen van drugs aan het drankje van een slachtoffer om het te misbruiken komt al enige tijd steeds vaker voor. In dergelijke gevallen kan er geen sprake zijn van instemming. Omdat de stoffen moeilijk op te sporen zijn, is het heel moeilijk om enig bewijsmateriaal te vinden. Bovendien kunnen slachtoffers na de feiten zich slechts gedeeltelijk herinneren wat er gebeurd is. Het rechtstreekse gevolg

ce phénomène est un chiffre noir colossal impliquant un sous-signalisation des faits de violence sexuelle. De surcroît, le contexte demeure particulièrement culpabilisant pour les victimes (*victim blaming*).

Les mouvements qui luttent contre les comportements inappropriés dans le cadre de la vie nocturne ont pour particularité d'aborder une forme spécifique de violence sexuelle, à savoir l'agression ou le viol facilités par le fait que la victime, sous l'influence de substances inhibitrices, est incapable de donner son consentement à un acte sexuel. Ce type de violence en est d'autant plus intolérable. La culture du viol demeure également un point d'achoppement pour les victimes. Il est impératif d'endiguer la minimisation des viols ou des agressions ainsi que la culpabilisation des victimes.

La proposition de résolution tend à travailler sur la spécificité des violences sexuelles commises à l'aide de drogues du viol ou autres substances inhibitrices. Mme Vanwallegghem se réjouit de pouvoir aborder ce sujet particulier dans le cadre des travaux du Sénat.

III. DISCUSSION

Dix-neuf amendements à la proposition de résolution ont été déposés (doc. Sénat, n° 7-299/2).

La présidente indique que M. Courard, rapporteur pour cette proposition de résolution, a déposé un amendement global qui remplace tout le texte de la proposition de résolution (amendement n° 1). Cet amendement n° 1 fait l'objet des sous-amendements n°s 2 à 19 déposés par les différents groupes politiques.

A. Discussion générale

M. Courard dépose l'amendement n° 1 qui remplace l'ensemble de la proposition de résolution. Il précise que les considérants et les recommandations du texte initial nécessitaient d'être complétés, enrichis et mis à jour depuis le dépôt de la proposition de résolution, en novembre 2021. En effet, les auditions des experts (le 25 avril 2022 et le 23 mai 2022), les contributions écrites et la visite particulièrement intéressante du Centre de prise en charge des victimes de violences sexuelles (CPVS) du Centre hospitalier universitaire (CHU) Saint-Pierre (le 26 septembre 2022) ont apporté de nouveaux éléments qui nécessitent de compléter ou d'actualiser certains volets de la proposition de résolution.

hiervan is een gigantisch *dark number* in de cijfers en in de aangiften van seksuele delicten. Bovendien blijft de context bijzonder culpabiliserend voor de slachtoffers (*victim blaming*).

De bewegingen die strijden tegen ongepast gedrag in het nachtleven, richten zich op een specifieke vorm van seksueel geweld, met name aanranding of verkrachting die wordt vergemakkelijkt doordat het slachtoffer, onder invloed van verdovende middelen, niet in staat is om in te stemmen met de seksuele daad. Dat maakt dit soort geweld nog onaanvaardbaarder. De verkrachtingscultuur blijft ook een struikelblok voor de slachtoffers. Er moet dringend een einde worden gemaakt aan het minimaliseren van verkrachtingen en het culpabiliseren van slachtoffers.

Het ingediende voorstel van resolutie focust op de specifieke kenmerken van seksueel geweld dat gepleegd wordt met behulp van verkrachtingsdrugs of andere verdovende middelen. Mevrouw Vanwallegghem verheugt zich erover dat zij dit bijzondere onderwerp kan aansnijden in het kader van de werkzaamheden van de Senaat.

III. BESPREKING

Er zijn negentien amendementen ingediend op het voorstel van resolutie (doc. Senaat, nr. 7-299/2).

De voorzitter meldt dat de heer Courard, rapporteur van dit voorstel van resolutie, een globaal amendement heeft ingediend dat de hele tekst van het voorstel van resolutie vervangt (amendement nr. 1). Op dit amendement nr. 1 zijn de subamendementen nrs. 2 tot 19 door de verschillende fracties ingediend.

A. Algemene bespreking

De heer Courard dient amendement nr. 1 in, dat het volledige voorstel van resolutie vervangt. Hij legt uit dat de considerans en de aanbevelingen van de oorspronkelijke tekst moesten worden aangevuld, verrijkt en bijgewerkt sinds november 2021 toen het voorstel werd ingediend. De hoorzittingen met de experten (25 april 2022 en 23 mei 2022), de schriftelijke bijdragen en het bezoek aan het Zorgcentrum na seksueel geweld (ZSG) van het Universitaire Medische Centrum (UMC) Sint-Pieter (26 september 2022) brachten nieuwe aspecten aan het licht, waardoor bepaalde delen van de oorspronkelijke tekst moeten worden aangevuld of geactualiseerd.

Les développements de la proposition de résolution sont quelque peu obsolètes. Ils sont dès lors indiqués dans la justification de l'amendement global soumis à discussion. Cela permet de mentionner les éléments neufs et de compléter le propos sans devoir modifier les développements. Ceux-ci devraient tenir compte de certaines évolutions du dossier, et notamment:

- des moyens alloués par la Région de Bruxelles-Capitale pour lutter contre le harcèlement sexuel;
- des mesures prises par la Fédération Horeca-Bruxelles afin de prévenir les agressions et offrir à la clientèle un espace plus sécurisé;
- d'un phénomène qui s'est développé en parallèle, celui des piqûres sauvages; et
- de la nouvelle réforme du droit pénal sexuel qui a été adoptée en mars 2022 et qui est entrée en vigueur en juin de la même année.

Mme Vanwalleghem remercie les experts et le secrétariat pour leur travail d'appui. Elle remercie aussi M. Courard d'avoir actualisé la proposition en apportant des pistes qui renforcent le texte. En effet, beaucoup de choses ont changé l'année dernière: le droit pénal sexuel a été modifié, un nouveau Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre a été élaboré, plusieurs établissements horeca ont eux-mêmes mené des actions spécifiques et, enfin, de nouveaux centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles ont été ouverts. Ce sont des évolutions positives, mais il reste encore du pain sur la planche; une victime de violences sexuelles est une victime de trop.

La résolution à l'examen appelle à mettre en œuvre une série de grandes lignes de force, dont, en particulier, l'élaboration de mesures préventives. Il est très important de mieux soutenir les victimes, mais il faut surtout en finir avec ce que l'on appelle la culture du viol. Il convient à cet égard de s'attaquer au cœur du problème: déterminer les raisons pour lesquelles les victimes de violences sexuelles sont si nombreuses et voir pourquoi ces victimes ne sont pas crues et ne déclarent donc pas les faits. Il ne faut pas non plus perdre de vue les aspects intersectionnels, comme cela a été précisé au cours des auditions. Afin d'aborder tous ces aspects, des recommandations et des amendements ont été formulés en matière d'enseignement, de police et de justice.

De toelichting van het voorstel van resolutie is op een aantal punten wat achterhaald. Deze punten zijn aangegeven in de verantwoording van het globale amendement. Hierdoor kunnen de nieuwe punten worden vermeld en wordt de nieuwe tekst aangevuld zonder de toelichting te moeten wijzigen. Daarin moet rekening worden gehouden met een aantal ontwikkelingen in het dossier, met name:

- de middelen die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn toegekend om seksuele intimidatie te bestrijden;
- de maatregelen die zijn genomen door de Federatie Horeca Brussel om agressie te voorkomen en klanten een veiligere omgeving te bieden;
- een verschijnsel dat zich gelijktijdig heeft ontwikkeld, met name *needle spiking*;
- de nieuwe hervorming van het seksueel strafrecht, aangenomen in maart 2022 en in werking getreden in juni van datzelfde jaar.

Mevrouw Vanwalleghem dankt de experts en het secretariaat voor het ondersteunende werk en de heer Courard voor de actualisering van het voorstel. De door hem aangebrachte pistes hebben de tekst sterker gemaakt. Er is inderdaad heel wat veranderd het afgelopen jaar: het seksueel strafrecht is gewijzigd, er kwam een nieuw nationaal actieplan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen, verschillende horecazaken ondernamen zelf ook specifieke acties en er werden nieuwe zorgcentra na seksueel geweld geopend. Dit zijn positieve ontwikkelingen, maar er is nog veel werk aan de winkel; elk slachtoffer van seksueel geweld is er immers een te veel.

Via deze resolutie kan men oproepen tot een aantal belangrijke krachtlijnen, waaronder het uitwerken van preventieve maatregelen dient benadrukt te worden. Het is zeer goed om de slachtoffers beter te ondersteunen, maar men moet vooral komaf maken met de zogenaamde verkrachtingscultuur. Daarbij moet de kern van het probleem worden aangepakt: nagaan waarom er zo veel slachtoffers van seksueel geweld zijn en waarom deze laatsten niet geloofd worden en bijgevolg geen aangifte doen. Ook de intersectionele aspecten mogen niet uit het oog verloren worden, zoals tijdens de hoorzittingen werd aangehaald. Om dit alles aan te kaarten, werden aanbevelingen en amendementen op het vlak van onderwijs, politie en justitie geformuleerd.

Par ailleurs, Mme Vanwalleghem veut souligner l'importance de données chiffrées précises. Les violences sexuelles, *a fortiori* celles commises à l'aide de drogues du viol et d'autres substances inhibitrices, sont un phénomène dont il est difficile de prendre la mesure.

Bref, de nombreuses initiatives ont déjà été prises et le Sénat n'a pas non plus ignoré l'élan sociétal invitant à s'attaquer aux violences sexuelles. Mais la violence sexuelle n'est pas un incident, un thème à la mode ou un fait divers; c'est une grave violation des droits humains qui peut avoir un effet dévastateur sur la vie d'une personne et de son entourage. Mme Vanwalleghem appelle dès lors ses collègues sénatrices et sénateurs à ne pas s'en tenir à une résolution du Sénat, mais à rester attentifs, à l'extérieur également, à la lutte contre cette forme de violence qui touche tant de personnes.

Mme Vanwalleghem dépose les amendements n^{os} 2 à 10, sous-amendements à l'amendement global de M. Courard.

L'amendement n^o 2 vise à tenir compte de l'étude UN-MENAMAIS, première étude de prévalence représentative qui ait été réalisée en Belgique à propos des violences sexuelles.

L'amendement n^o 3 tend uniquement à corriger les dates.

Les autres amendements concernent le dispositif.

L'amendement n^o 4 vise à compléter le point 3 pour souligner l'importance de ne pas renforcer les stéréotypes.

L'amendement n^o 5 vise à compléter le point 9 afin de tenir compte de facteurs intersectionnels tels que le sexe, l'orientation sexuelle, la couleur de peau et la culture lors de l'élaboration de campagnes de sensibilisation.

L'amendement n^o 6 tend aussi à compléter le point 9 en vue d'organiser une campagne spécifique pour mieux faire connaître les CPVS.

L'amendement n^o 7 vise à supprimer, au point 11, les mots «*ainsi que de leur contenu*», afin de laisser aux établissements d'enseignement suffisamment de latitude dans l'approche de cette problématique.

Daarnaast wenst mevrouw Vanwalleghem het belang van accuraat cijfermateriaal te benadrukken. Seksueel geweld is sowieso al een moeilijk fenomeen om in kaart te brengen, laat staan seksueel geweld gepleegd met verkrachtingsdrugs en andere weerloos makende stoffen.

Kortom, er zijn reeds veel stappen ondernomen en ook de Senaat liet het maatschappelijk momentum om seksueel geweld aan te kaarten niet aan zich voorbij gaan. Maar seksueel geweld is geen incident, noch een momentum of krantenartikel; het is een zware schending van de mensenrechten die een verwoestende impact kan hebben op iemands leven en diens omgeving. Daarom lanceert mevrouw Vanwalleghem ook een oproep aan haar collega's senatoren, om het niet enkel bij een resolutie van de Senaat te laten, maar om ook daarbuiten oog te blijven hebben voor het bestrijden van deze vorm van geweld die zeer veel mensen treft.

Mevrouw Vanwalleghem dient op het globaal amendement van de heer Courard amendementen nrs. 2 tot 10 in, subamendementen op amendement nr. 1 van de heer Courard.

Amendement nr. 2 strekt ertoe rekening te houden met het onderzoek UN-MENAMAIS dat het eerste representatief prevalentie-onderzoek is dat in België gevoerd werd in het kader van seksueel geweld.

Amendement nr. 3 heeft alleen tot doel de datum te corrigeren.

De andere amendementen hebben betrekking op het dispositief.

Amendement nr. 4 strekt ertoe punt 3 aan te vullen om duidelijk te maken dat stereotypen niet mogen worden versterkt.

Amendement nr. 5 vult punt 9 aan om rekening te houden met intersectionele factoren zoals geslacht, seksuele geaardheid, huidskleur en culturele achtergrond in de ontwikkeling van bewustmakingscampagnes.

Amendement nr. 6 vult ook punt 9 aan met het oog op het organiseren van een specifieke campagne om de bekendheid van de ZSG te verhogen.

Amendement nr. 7 heeft tot doel in punt 11, de woorden «*en dat de inhoud ervan wordt gecontroleerd*» te doen vervallen. Er moet voldoende ruimte gegeven worden aan onderwijsinstellingen om deze problematiek aan te pakken.

Les amendements n^{os} 8, 9 et 10 visent à ajouter de nouveaux points. Le point 55 proposé demande d'évaluer régulièrement le système forfaitaire. Le point 56 proposé appelle à examiner si une analyse systématique de tous les échantillons de sang et d'urine prélevés est souhaitable au cours d'une période spécifique, afin de déterminer la prévalence des drogues du viol. Enfin, le point 57 demande d'examiner dans quelle mesure les soins dispensés actuellement sont suffisamment adaptés aux mineurs. En effet, il ressort de nouveaux chiffres qu'une victime sur trois se présentant dans un CPVS est mineure.

Mme Durenne dépose les amendements n^{os} 11 et 12, sous-amendements à l'amendement n^o 1 de M. Courard. Le premier qui porte sur le point 14 vise les établissements d'enseignement supérieur et le second portant sur le point 26 concerne d'éventuels nouveaux centres de prise en charge des violences sexuelles qui devraient se trouver au sein d'un hôpital.

Mme Masai dépose les amendements n^{os} 13 à 18, sous-amendements à l'amendement n^o 1 de M. Courard.

Elle indique que l'amendement n^o 13 doit être retiré. Il s'agit d'une erreur de compréhension lors de l'analyse du texte.

L'amendement n^o 14 vise à remplacer, dans le point 11, les mots «*l'égalité filles/garçons*» par les mots «*l'égalité des sexes*» afin de privilégier une formulation non binaire.

L'amendement n^o 15 vise, au point 13, à faire mention de «*substances inhibitrices*» plutôt que de drogues du viol, afin d'élargir la portée de la recommandation.

L'amendement n^o 16 propose une reformulation du point 24 mais doit être lu en parallèle de l'amendement n^o 9 de Mme Vanwalleghem. Une combinaison pourrait d'ailleurs être utilement envisagée. L'amendement n^o 16 vise à prélever très rapidement, sur les victimes de violences sexuelles, des échantillons de salive, de sang et d'urine, afin de maximiser la probabilité d'obtenir des preuves utiles. Il s'agit de prélever des échantillons de manière plus systématique. L'amendement n^o 9 de Mme Vanwalleghem fait référence en revanche à un laps de temps donné pour rendre la recommandation praticable. Il est sans doute en effet impossible pour des raisons financières et de moyens humains, de systématiser ces prélèvements d'échantillons.

Amendement nrs. 8, 9 et 10 voegen nieuwe punten toe. Het voorgestelde punt 55 vraagt om een regelmatige evaluatie van het forfaitstelsel. In het voorgestelde punt 56 wordt gevraagd om na te gaan of een systematische analyse van alle afgenomen urine- en bloed-stalen wenselijk is gedurende een specifieke periode, om de prevalentie van verkrachtingsdrugs in kaart te kunnen brengen. En het nieuw punt 57 heeft tot doel om na te gaan in welke mate de huidige zorgverlening voldoende afgestemd op minderjarigen is. Uit nieuwe cijfers blijkt immers dat één op drie slachtoffers die zich aanmelden in de ZSG minderjarig is.

Mevrouw Durenne dient de amendementen nrs. 11 en 12 in, subamendementen op amendement nr. 1 van de heer Courard. Het eerste betreft punt 14 en de hogere onderwijsinstellingen, het tweede betreft punt 26 en de eventuele nieuwe zorgcentra na seksueel geweld die zich in een ziekenhuis zouden moeten bevinden.

Mevrouw Masai dient de amendementen nrs. 13 tot 18 in, subamendementen op amendement nr. 1 van de heer Courard.

Zij verklaart dat amendement nr. 13 moet worden ingetrokken. Het berust op een verkeerde lezing van de tekst.

Amendement nr. 14 wil in punt 11 de woorden «*gelijkheid van meisjes en jongens*» vervangen door de woorden «*geslachtsgelijkheid*».

Amendement nr. 15 wil in punt 13 het woord «*verkrachtingsdrugs*» vervangen door de woorden «*weerloos makende stoffen*», om de draagwijdte van de aanbeveling te verruimen.

Amendement nr. 16 stelt een nieuwe formulering van punt 24 voor, maar moet samen worden gelezen met amendement nr. 9 van mevrouw Vanwalleghem. Het zou trouwens nuttig kunnen zijn om de twee te combineren. Amendement nr. 16 stelt voor om «*zeer snel een speeksel-, bloed- en urinemonster af te nemen bij slachtoffers van seksueel geweld die onder invloed zijn (geweest) van weerloos makende stoffen, teneinde de kans op het vinden van nuttig bewijsmateriaal zo groot mogelijk te maken*». Monsters moeten systematischer worden afgenomen. In amendement nr. 9 van mevrouw Vanwalleghem is daarentegen sprake van een specifieke periode, om de aanbeveling uitvoerbaar te maken. Het is om financiële en personeelsredenen immers onmogelijk om dergelijke monsters systematisch te nemen.

L'amendement n° 17 vise à supprimer le point 26 qui envisage la possibilité de créer des antennes locales de CPVS. Mme Masai serait, à titre personnel, ravie que de nouveaux dispositifs voient le jour. Cependant, elle estime que ce serait extrêmement ambitieux d'évoquer ce nouveau défi alors que l'ensemble des quatorze CPVS ne sont pas encore installés dans chacune des provinces. De plus, avant de parler d'autres antennes, il serait pertinent d'évaluer le dispositif existant des CPVS et d'étudier la manière dont il devrait être complété par des antennes dans des hôpitaux ou par d'autres bonnes pratiques issues de l'étranger.

Enfin, l'amendement n° 18 vise à supprimer le point 28 dans lequel il est question de collaboration structurelle entre les CPVS et les services d'assistance juridique de première ligne. Ce n'est pas, selon Mme Masai, dans les CPVS que l'aide juridique est la plus nécessaire: est-ce en renforçant davantage l'aide juridique dans les CPVS que de meilleurs résultats seront atteints alors que le personnel de ces centres travaille d'ores et déjà en réseau, ce qui n'est pas nécessairement le cas dans d'autres structures? Cette recommandation n'est pas utile au vu de ce qu'elle a constaté sur place lors de la visite du 26 septembre au CPVS du CHU Saint-Pierre.

M. Daems et consorts déposent l'amendement n° 19 visant à ajouter un point nouveau afin d'offrir la possibilité aux victimes de violences sexuelles de déposer plainte sous le couvert de l'anonymat. L'objectif en l'occurrence n'est pas de permettre de déposer plainte anonymement contre une personne, mais d'éviter que les victimes soient trop effrayées pour porter plainte. Aujourd'hui, nous en savons trop peu sur les endroits où se produisent de tels faits. Si les victimes peuvent porter plainte anonymement et expliquer ce qui s'est passé et où, on pourra en tirer des informations utiles pour prendre des mesures préventives. L'anonymat permet de cerner la problématique dans sa globalité et d'intervenir préventivement. Cela pourrait se faire auprès d'un point de contact numérique, grâce à une application ou un autre moyen semblable. Le dépôt anonyme de plaintes permettra de se faire une idée beaucoup plus large de la problématique et de relever le taux de signalement qui est aujourd'hui de 5 %.

B. Discussion des amendements

Concernant l'amendement n° 7, M. Courard objecte qu'un contrôle du contenu permet justement de s'assurer que tous les jeunes reçoivent des informations semblables, complètes et détaillées. Si pour l'approche

Amendement nr. 17 wil punt 26, dat voorziet in de mogelijkheid om lokale ZSG-antennes op te richten, doen vervallen. Persoonlijk zou mevrouw Masai heel blij zijn dat dit gebeurt, maar het lijkt haar al te ambitieus om dit te proberen, terwijl de veertien ZSG nog niet in elke provincie zijn opgericht. Alvorens te spreken over nieuwe antennes zou men bovendien beter eerst de werking van de bestaande ZSG evalueren, en nagaan hoe zij moeten worden aangevuld met antennes in ziekenhuizen of door andere *good practices* uit het buitenland.

Ten slotte wil amendement nr. 18 punt 28, waarin sprake is van structurele samenwerking tussen ZSG en diensten voor juridische eerstelijnsbijstand, doen vervallen. Volgens mevrouw Masai is het niet in de ZSG dat juridische bijstand het meest nodig is: zullen er wel betere resultaten worden geboekt dankzij meer juridische bijstand in de ZSG, terwijl het personeel van deze centra reeds in een netwerk met elkaar verbonden is, wat niet altijd het geval is in andere structuren? Na wat zij ter plaatse heeft vastgesteld tijdens haar bezoek aan het ZSG van het UMC Sint-Pieter op 26 september 2022, lijkt deze aanbeveling haar niet nuttig.

De heer Daems *c.s.* dient amendement nr. 19 in dat ertoe strekt een nieuw punt toe te voegen teneinde de mogelijkheid te bieden aan slachtoffers van seksueel geweld om anoniem klacht in te dienen. Het gaat niet over het anoniem klacht indienen tegen een persoon, maar om tegen te gaan dat slachtoffers te bang zouden zijn om klacht in te dienen. Vandaag weten we te weinig over waar dit soort feiten zich voordoen. Indien men anoniem klacht kan indienen over waar en wat er gebeurd is, dan kan men daar informatie uit halen om preventieve maatregelen te treffen. Het anonieme karakter heeft te maken met het detecteren van de problematiek in z'n globaliteit om daar preventief tegen te kunnen optreden. Dit zou kunnen gebeuren binnen een digitaal meldpunt via een applicatie of dergelijke. Het anoniem indienen van een klacht zal een veel breder beeld geven van de problematiek en dit zal het aangiftecijfer dat vandaag op 5 % wordt geschat ook verhogen.

B. Bespreking van de amendementen

Wat betreft amendement nr. 7 werpt de heer Courard op dat een controle van de inhoud net toelaat zich ervan te vergewissen dat alle jongeren gelijkaardige, volledige en gedetailleerde informatie ontvangen. Wat betreft de

pédagogique, une certaine flexibilité est possible, il convient de contrôler plus strictement le contenu des informations données.

Il propose de remplacer, dans le texte français de l'amendement n° 16, une des deux occurrences du terme «préalable» par un autre terme, afin de rendre le texte plus lisible, ainsi que de remplacer l'amendement n° 17 par l'amendement n° 12 de Mme Durenne.

Enfin, M. Courard n'est pas favorable à la suppression du point 28 dans le dispositif proposé (amendement n° 18). Lors des auditions, Me Poiré avait en effet plaidé pour que les victimes puissent disposer de l'assistance d'un avocat dès le signalement, et ce, afin de faciliter la communication de la plainte au parquet et d'informer la victime de ses droits pendant toute la durée de la procédure judiciaire. Un avocat pourrait également assister la victime, afin de l'aider à collecter le plus grand nombre possible de preuves pertinentes.

Mme Masai réagit brièvement à l'objection de M. Courard relative à l'amendement n° 18; elle ne souhaite pas mettre en doute l'importance de l'assistance juridique aux victimes, mais n'est pas convaincue que cette assistance doive être organisée au sein des centres de prise en charge des violences sexuelles.

Elle souscrit à la reformulation du sous-amendement n° 16, et pense qu'il serait peut-être utile de le joindre à l'amendement n° 9 de Mme Vanwalleghem.

Elle consent à retirer l'amendement n° 17 déposé par son groupe eu égard à l'amendement n° 12 de Mme Durenne.

Mme Vanwalleghem accepte que les objectifs énoncés au point 11 soient formulés plus précisément, mais elle s'interroge sur la manière dont leur mise en œuvre pourra faire l'objet d'un suivi et d'un contrôle.

Elle consent à combiner l'amendement n° 9, déposé par son groupe, et l'amendement n° 16 de Mme Masai.

Quant à l'amendement n° 18, elle partage le point de vue de M. Courard: on ne saurait trop informer les victimes de leurs droits. Des projets pilotes menés dans les centres de prise en charge des violences sexuelles permettront de déterminer comment assurer au mieux cette collaboration.

pedagogische benadering kan er wel een zekere flexibiliteit zijn, maar wat de inhoud van de gegeven informatie betreft, dient er strenger te worden gecontroleerd.

Hij stelt voor in de Franse tekst van het amendement nr. 16 de term «*préalable*» die twee keer voorkomt, te vervangen teneinde de tekst vlotter te maken en het amendement nr. 17 te vervangen door het amendement nr. 12 van mevrouw Durenne.

Tenslotte is de heer Courard er geen voorstander van om in het voorgestelde dispositief, punt 28 te doen vervallen (amendement nr. 18). Tijdens de hoorzittingen had meester Poiré immers gepleit voor het terbeschikkingstellen van een advocaat aan slachtoffers van seksueel geweld vanaf de aangifte, dit om de doorstroming van de klacht naar het parket vlotter te laten verlopen en het slachtoffer te informeren over zijn of haar rechten gedurende de volledige juridische procedure. Een advocaat zou het slachtoffer ook kunnen bijstaan om zoveel mogelijke relevante bewijzen te verzamelen.

Mevrouw Masai reageert kort op het bezwaar van de heer Courard ten aanzien van het amendement nr. 18, zij wenst het belang van juridische bijstand aan de slachtoffers niet in twijfel te trekken, maar zij is er niet van overtuigd dat deze bijstand dient geïntegreerd te worden binnen de zorgcentra na seksueel geweld.

Zij gaat akkoord met het herformuleren van amendement nr. 16, het is misschien ook nuttig om dit samen te voegen met subamendement nr. 9 van mevrouw Vanwalleghem.

Zij stemt ermee in om het door haar fractie voorgestelde amendement nr. 17 in te trekken omwille van het amendement nr. 12 van mevrouw Durenne.

Mevrouw Vanwalleghem gaat akkoord met het nauwkeurig formuleren van de doelstellingen in punt 11, maar zij stelt zich vragen over hoe de uitvoering ervan opgevolgd en gecontroleerd kan worden.

Zij is het ermee eens om het amendement nr. 9, ingediend door haar fractie en het amendement nr. 16 van mevrouw Masai te combineren.

Wat betreft amendement nr. 18, volgt zij de mening van de heer Courard, slachtoffers kunnen immers niet genoeg worden gewezen op hun rechten. Via proefprojecten in de zorgcentra kan nagegaan worden op welke manier deze samenwerking het best wordt verwezenlijkt.

IV. VOTES

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

A. Considérants*Point R*

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point XX

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

B. Dispositif*Paragraphe introductif*

L'amendement n° 13 est retiré.

Point 3

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 9

Les amendements n^{os} 5 et 6 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 11

L'amendement n° 14 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'amendement n° 7 est rejeté par 8 voix contre 3.

Point 13

L'amendement n° 15 est adopté par 9 voix contre 2.

Point 14

L'amendement n° 11 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 24

L'amendement n° 16 est retiré.

IV. STEMMINGEN

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

A. Considerans*Punt R*

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt XX

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

B. Dispositief*Inleidende paragraaf*

Amendement nr. 13 wordt ingetrokken.

Punt 3

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 9

Amendementen nrs. 5 en 6 worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 11

Amendement nr. 14 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Punt 13

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Punt 14

Amendement nr. 11 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 24

Amendement nr. 16 wordt ingetrokken.

Point 26

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'amendement n° 17 est retiré.

Point 28

L'amendement n° 18 est retiré.

Point 55 (nouveau)

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 56 (nouveau)

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 57 (nouveau)

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 58 (nouveau)

L'amendement n° 19 est adopté par 5 voix contre 4 et 2 abstentions.

La proposition de résolution telle qu'amendée est adoptée à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

La présidente,

Philippe COURARD.

Latifa GAHOUCI.

*
* *

**Texte adopté par le comité d'avis:
voir le doc. Sénat, n° 7-299/4.**

*
* *

Punt 26

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 17 wordt ingetrokken.

Punt 28

Amendement nr. 18 wordt ingetrokken.

Punt 55 (nieuw)

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Point 56 (nieuw)

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 57 (nieuw)

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 58 (nieuw)

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 5 tegen 4 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het geamendeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen werd gegeven aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Philippe COURARD.

Latifa GAHOUCI.

*
* *

**Tekst aangenomen door het adviescomité:
zie het doc. Senaat, nr. 7-299/4.**

*
* *