

**BELGISCHE SENAAT**


---

**SESSION DE 2022-2023**


---



---

5 SEPTEMBRE 2022

---

**Conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et sur la politique de sécurité et de défense (PSDC) de l'Union européenne**

**Prague, 4-5 septembre 2022**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission des  
Matières transversales  
par  
**M. Demesmaeker**

---

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**ZITTING 2022-2023**


---



---

5 SEPTEMBER 2022

---

**Interparlementaire conferentie over het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie**

**Praag, 4-5 september 2022**

---

**VERSLAG**

namens de commissie voor de  
Transversale Aangelegenheden  
door  
de heer **Demesmaeker**

---

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie  
**Président / Voorzitter:** Mark Demesmaeker

**Membres / Leden**

<b>N-VA</b>	Cathy Coudyser, Mark Demesmaeker, Maaïke De Vreese
<b>Ecolo-Groen</b>	Fourat Ben Chikha, Soetkin Hoessen, Hélène Ryckmans
<b>Vlaams Belang</b>	Yves Buysse, Bob De Brabandere, Klaas Sloopmans
<b>PS</b>	Fatima Ahallouch, Nadia El Yousfi
<b>MR</b>	Philippe Dodrimont, Gaëtan Van Goidsenhoven
<b>CD&amp;V</b>	Karin Brouwers, Styn De Roo
<b>Open Vld</b>	Els Ampe, Tom Ongena
<b>PVDA-PTB</b>	Jos D'Haese, Antoine Hermant
<b>Vooruit</b>	Kurt De Loor, Annick Lambrecht

**SOMMAIRE**

I. Introduction.....	3
II. Session d'ouverture .....	3
III. Priorités et questions d'actualité de la PESC / PSDC avec une référence particulière à la «boussole stratégique» de l'UE .....	5
IV. Ukraine: formes de soutien politique et reconstruction.....	10
V. La politique d'élargissement de l'UE a la lumière de l'invasion par la Russie – Balkans occidentaux et Partenariat oriental: accélération du soutien de préadhésion de l'UE .....	15
VI. Désinformation et menaces hybrides, cyberdéfense.....	19

**INHOUD**

I. Inleiding .....	3
II. Openingszitting .....	3
III. Speerpunten en actualiteitsthema's van het gbvb/gvdb met een specifieke verwijzing naar het strategisch kompas van de Europese Unie .....	5
IV. Oekraïne: vormen van politieke steun en wederopbouw .....	10
V. Het EU-uitbreidingsbeleid in het licht van de russische invasie van Oekraïne – Westelijke Balkan en oostelijk partnerschap: versnelling van de pretoetredingssteun .....	15
VI. Desinformatie en hybride bedreigingen, cyberdefensie.....	19

## I. INTRODUCTION

La vingt-et-unième Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et sur la Politique de sécurité et de défense (PSDC) de l'Union européenne (UE) a eu lieu les 4 et 5 septembre 2022 à Prague (République tchèque), dans le cadre de la présidence tchèque du Conseil de l'Union européenne. Y ont participé, au nom de la Chambre des représentants, Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures, et, au nom du Sénat, M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales.

## II. SESSION D'OUVERTURE

La conférence a été introduite par M. Marek Ženíšek, président de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des députés de la République tchèque, M. Lubomír Metnar, président de la commission de la Défense de la Chambre des députés de la République tchèque, M. Pavel Fischer, président de la commission des Affaires étrangères, de la Défense et de la Sécurité du Sénat de la République tchèque, et M. David Mc Allister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen.

Les intervenants ont mis en évidence l'importance des outils que constituent la PESC et la PSDC dans le contexte actuel, marqué par l'invasion russe en Ukraine. Ils ont rappelé la nécessité de renforcer la coopération politique et sécuritaire entre l'Union européenne et l'Ukraine. Il convient d'établir un véritable partenariat politique avec l'Ukraine, qui tienne compte des changements géopolitiques dans le monde.

La nécessité pour l'Union européenne de rester unie et de mener une politique coordonnée a également été soulignée par les orateurs. À titre d'exemple, M. Metnar a souligné l'importance d'harmoniser les normes de marchés publics dans le domaine des équipements militaires.

La coopération entre les différents États membres est plus importante que jamais. Une Union européenne forte contribuera à la sécurité globale. Dans cette optique, l'Union européenne va devoir jouer un rôle accru en matière de défense.

## I. INLEIDING

De eenentwintigste Interparlementaire Conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie (EU) heeft plaatsgevonden op 4 en 5 september 2022 in Praag (Tsjechische Republiek), in het raam van het Tsjechische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Namens de Kamer van volksvertegenwoordigers werd eraan deelgenomen door mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen en voor de Senaat door de heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden.

## II. OPENINGSZITTING

De conferentie werd ingeleid door de heer Marek Ženíšek, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers van de Tsjechische Republiek, de heer Lubomír Metnar, voorzitter van de commissie voor Landsverdediging van de Kamer van volksvertegenwoordigers van de Tsjechische Republiek, de heer Pavel Fischer, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen, Landsverdediging en Veiligheid van de Senaat van de Tsjechische Republiek, en de heer David Mc Allister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement.

De sprekers hebben nadrukkelijk gewezen op het belang van het GBVB en het GVDB in de huidige context, die helemaal wordt bepaald door de Russische invasie in Oekraïne. Er werd benadrukt dat de Europese Unie en Oekraïne nauwer moeten samenwerken inzake beleid en veiligheid. Met Oekraïne moet een heus partnerschap op het vlak van beleid tot stand worden gebracht, waarbij rekening wordt gehouden met de geopolitieke veranderingen in de wereld.

Tevens werd benadrukt dat de Europese Unie verenigd moet blijven en een gecoördineerd beleid moet voeren. Bij wijze van voorbeeld heeft de heer Metnar het belang onderstreept van een harmonisering van de normen bij overheidsopdrachten voor militaire uitrusting.

De samenwerking tussen de verschillende lidstaten is belangrijker dan ooit. Een sterke Europese Unie zal bijdragen aan de wereldwijde veiligheid. In dat opzicht zal de Europese Unie een grotere rol moeten spelen op het gebied van defensie.

Les orateurs ont également souligné la «Boussole stratégique» comme outil important dans ce contexte de crise.

M. Marek Ženíšek, président de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des députés de la République tchèque, a souligné l'importance de croire en la victoire de l'Ukraine. Pour ce faire, il convient de persévérer dans l'aide octroyée à l'Ukraine. L'Union européenne doit être la plus résiliente possible. L'orateur a insisté sur l'importance pour l'Union européenne de rester unie.

M. Lubomír Metnar, président de la commission de la Défense de la Chambre des députés de la République tchèque, a souligné la prise de conscience des États européens pour les domaines liés à la sécurité et à la défense. Il a rappelé l'importance pour les États de travailler de manière structurée et d'utiliser les fonds européens pour développer leurs capacités militaires. La spécialisation des États constitue une valeur ajoutée de l'appartenance à l'Union européenne.

L'invasion de l'Ukraine par la Russie a rappelé l'importance de développer des outils de lutte contre la coercition économique. Elle a également démontré l'importance de l'autosuffisance alimentaire et énergétique pour réduire la dépendance à l'égard des matières premières et assurer la diversification des chaînes d'approvisionnement.

La Finlande et la Suède ont officiellement soumis leur demande d'adhésion à l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). Il faut espérer que leur processus de ratification se fera rapidement.

M. Metnar salue le «concept stratégique» établi par l'OTAN. Il convient de poursuivre la coopération entre l'UE et l'OTAN car l'OTAN constitue un partenaire stratégique de l'Union européenne.

M. Pavel Fischer, président de la commission des Affaires étrangères, de la Défense et de la Sécurité du Sénat de la République tchèque, considère qu'il convient de consacrer beaucoup plus d'attention à la Chine communiste.

Pour l'orateur, il est faux de prétendre que faire du commerce avec la Chine a pour conséquence de faire évoluer les choses positivement. Il est essentiel de comprendre qu'il faut changer les fondements de notre politique par rapport à la Chine. Les demandes de la Chine impériale

Tevens werd beklemtoond dat het «strategisch kompas» in deze crisiscontext een belangrijk instrument is.

De heer Marek Ženíšek, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers van de Tsjechische Republiek, heeft benadrukt dat men moet blijven geloven in de overwinning van Oekraïne. Daartoe moet de steun aan Oekraïne worden voortgezet. De Europese Unie moet zo veerkrachtig mogelijk zijn. De spreker heeft beklemtoond hoe belangrijk het is dat de Europese Unie niet uiteenvalt.

De heer Lubomír Metnar, voorzitter van de commissie voor Landsverdediging van de Kamer van volksvertegenwoordigers van de Tsjechische Republiek, heeft nadrukkelijk gewezen op het feit dat de Europese Staten zich bewust zijn geworden van het belang van veiligheid en defensie. Hij heeft aangegeven dat het belangrijk is dat de Staten gestructureerd te werk gaan en de Europese middelen aanwenden om hun militaire slagkracht uit te bouwen. Het feit dat de Staten zich specialiseren vormt een toegevoegde waarde voor het lidmaatschap van de Europese Unie.

De Russische invasie in Oekraïne heeft aangetoond hoe belangrijk het is instrumenten te ontwikkelen om economische dwang tegen te gaan. Tevens is gebleken hoe belangrijk zelfvoorziening op het gebied van voedsel en energie is om de afhankelijkheid van grondstoffen te verminderen en de diversificatie van de bevoorradingsketens te waarborgen.

Finland en Zweden hebben officieel hun aanvraag tot het NAVO (Noord-Atlantische Verdragsorganisatie)-lidmaatschap ingediend. Hopelijk zal het ratificatieproces snel worden doorlopen.

De heer Metnar prijst het door de NAVO uitgewerkte «strategisch concept». Aangezien de NAVO een strategische partner van de Europese Unie is, is het belangrijk dat beide partijen blijven samenwerken.

De heer Pavel Fischer, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen, Landsverdediging en Veiligheid van de Senaat van de Tsjechische Republiek, vindt dat er veel meer aandacht moet gaan naar het communistische China.

Volgens de spreker mag men er niet zomaar van uitgaan dat handel drijven met China de zaken automatisch positief zal doen evolueren. Men moet absoluut inzien dat de grondslagen van het EU-beleid ten aanzien van China aan verandering toe zijn. De eisen van het

constituent une menace pour la région mais également pour la communauté mondiale. Récemment, la commissaire des Nations unies pour les Droits humains a publié son rapport. Il ressort de ce rapport que la Chine commet toujours des crimes contre l'humanité.

M. Fischer rappelle que l'Ukraine a reçu le statut de candidat à l'Union européenne et qu'elle a une série de conditions à remplir. Il constate une grande mobilisation de la classe politique ukrainienne pour remplir ces conditions et il s'en réjouit.

Pour l'orateur, on ne peut que constater que les solutions diplomatiques ne fonctionnent plus. On ne peut, dès lors, pas rester neutre dans ce conflit. Afin de disposer d'un consensus fort au niveau de l'Union européenne, il convient de convaincre et mobiliser les citoyens européens en ce sens.

M. David Mc Allister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, a évoqué la question de la politique d'élargissement de l'Union européenne. Les pays des Balkans occidentaux, ainsi que la Géorgie et la Moldavie en particulier, sont très demandeurs d'adhérer à l'Union européenne; il faut continuer à coopérer avec ces pays en ce sens.

### **III. PRIORITÉS ET QUESTIONS D'ACTUALITÉ DE LA PESC / PSDC AVEC UNE RÉFÉRENCE PARTICULIÈRE À LA «BOUSSOLE STRATÉGIQUE» DE L'UE**

#### **A. Exposé introductif**

M. Josep Borrell i Fontelles, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, relate les discussions qui se sont tenues la semaine dernière lors de la rencontre entre les ministres des Affaires étrangères de l'UE.

Un des sujets évoqués concerne les visas octroyés aux citoyens russes. Il a été décidé de suspendre le «*Visa Facilitation Agreement*» et de ne plus reconnaître les passeports octroyés par les autorités russes dans les territoires occupés d'Ukraine. Ces décisions vont être formalisées au niveau européen.

Les États membres directement affectés par un flux important de touristes peuvent prendre des mesures pour contrôler les flux transfrontaliers.

imperialistische China vormen een bedreiging voor de regio en voor de wereldwijde gemeenschap. Uit een recent door de commissaris van de Verenigde Naties (VN) voor de Mensenrechten gepubliceerd rapport blijkt dat China nog steeds misdaden tegen de menselijkheid pleegt.

De heer Fischer merkt op dat Oekraïne de status van kandidaat-lidstaat van de Europese Unie heeft gekregen en dat het land aan een aantal voorwaarden moet voldoen. Hij stelt vast dat de Oekraïense beleidsmakers zich daar hard voor inzetten, wat hem verheugt.

Volgens de spreker is het duidelijk dat diplomatieke oplossingen niet langer werken. Men kan zich dus niet neutraal blijven opstellen in dit conflict. Voor een sterke consensus op EU-niveau moeten de Europese burgers in die zin worden overtuigd en gemobiliseerd.

De heer David Mc Allister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, brengt het EU-uitbreidingsbeleid ter sprake. De landen van de westelijke Balkan, alsook Georgië en Moldavië willen heel graag toetreden tot de Europese Unie; met die landen moet men dus in die zin blijven samenwerken.

### **III. SPEERPUNTEN EN ACTUALITEITSTHEMA'S VAN HET GBVB / GVDB MET EEN SPECIFIEKE VERWIJZING NAAR HET «STRATEGISCH KOMPAS» VAN DE EUROPESE UNIE**

#### **A. Inleidende uiteenzetting**

De heer Josep Borrell i Fontelles, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, gaat in op de besprekingen die de afgelopen week hebben plaatsgevonden tijdens de vergadering van de Europese ministers van Buitenlandse Zaken.

Zo zijn onder meer de visa voor Russische burgers aan bod gekomen. Er is beslist het «*Visa Facilitation Agreement*» op te schorten en de paspoorten die de Russische autoriteiten in de bezette gebieden in Oekraïne hebben uitgereikt, niet langer te erkennen. Die beslissingen zullen worden geformaliseerd op Europees niveau.

De lidstaten die de impact van grote toeristenstromen rechtstreeks ondervinden, mogen maatregelen nemen om de grensoverschrijdende stromen in te dijken.

L'impact des sanctions sur l'économie russe a été discuté. Des voix s'élèvent pour déclarer que les mesures ne servent à rien car la Russie a des ressources importantes grâce à la vente de gaz et de pétrole. Toutefois, l'influence européenne est importante. Il convient d'adopter une vision stratégique. Dans cette optique, il est important de maintenir les sanctions européennes. La Russie est impactée par le départ des sociétés occidentales. Cette crise constitue un test pour l'Union européenne dans sa capacité à rester unie.

Il convient de résoudre la dépendance aux approvisionnements russes. La flambée des prix constitue un problème d'une grande ampleur. Les prochains mois seront difficiles, tant pour les Ukrainiens que pour les Européens.

Les pays africains vont également être fortement impactés par cette crise. Le narratif russe est très présent en Afrique. Ce narratif prétend que la situation difficile est la conséquence des sanctions édictées par l'UE. Il faut lutter contre ce narratif. Cela fait partie des défis géopolitiques auxquels nous sommes confrontés. Il faut veiller à ne pas mettre en péril nos relations avec les États africains.

La «boussole stratégique» a été débattue lors de la Conférence avec les ministres de la Défense de l'UE. M. Borrell indique que la «boussole stratégique» constitue l'outil le plus important de l'UE. Cette boussole constitue un accord entre les pays membres et il est important que ces derniers accomplissent les tâches qui leur sont assignées.

À l'heure actuelle, la possibilité de voir une vraie guerre éclater en Europe existe. Cette possibilité n'avait pas été prise en compte lors de l'élaboration de la «boussole stratégique». Bien que cette dernière reste pertinente, il convient de réfléchir à la manière de l'adapter.

## B. Débat

Le sénateur Mark Demesmaeker souligne que la «boussole stratégique» constitue une avancée importante, bien qu'elle arrive tardivement.

Le membre souligne l'importance de l'indépendance énergétique. Dans cette optique, il convient d'opter pour un mix énergétique.

Il faut être conscient que l'augmentation des prix va provoquer la colère de nombreux citoyens, qui risquent

Bij de bespreking van de impact van de sancties op de Russische economie hebben sommigen aangevoerd dat de maatregelen een maat voor niets zijn, aangezien Rusland dankzij de verkoop van aardgas en aardolie veel inkomsten binnenrijft. De Europese invloed mag echter niet worden onderschat. Er moet een strategische visie worden uitgewerkt. In dat opzicht moeten de Europese sancties worden aangehouden. Het vertrek van westerse bedrijven heeft Rusland een slag toegebracht. Deze crisis stelt de eenheid van de Europese Unie op de proef.

Er moet een alternatief komen voor de afhankelijkheid van de Russische aanvoer. De piekende prijzen zijn een enorm probleem. De volgende maanden worden moeilijk, zowel voor de Oekraïense als voor de Europese bevolking.

Ook de Afrikaanse landen zullen de impact van deze crisis sterk voelen. In Afrika leeft het Russische narratief zeer sterk, volgens hetwelk de huidige problemen het gevolg zouden zijn van de door de Europese Unie afgekondigde sancties. Dat narratief moet worden ontkracht; dit is één van de geopolitieke uitdagingen die moeten worden aangegaan. Onze betrekkingen met de Afrikaanse Staten mogen niet aan het wankelen worden gebracht.

Het «strategisch kompas» werd besproken tijdens de Conferentie met de EU-ministers van Defensie. De heer Borrell merkt het «strategisch kompas» aan als het belangrijkste instrument van de Europese Unie. Dat «Kompas» is een door de lidstaten gesloten akkoord; het is belangrijk dat ze de taken vervullen die hun werden toegewezen.

De mogelijkheid dat er in Europa een echte oorlog uitbreekt, is thans reëel. Met die mogelijkheid was bij het uitwerken van het «strategisch kompas» geen rekening gehouden. Hoewel het «strategisch kompas» relevant blijft, moet erover worden nagedacht hoe het kan worden bijgestuurd.

## B. Debat

Senator Mark Demesmaeker geeft aan dat het «strategisch kompas» een belangrijke stap voorwaarts is, ondanks het feit dat het te laat komt.

Het lid breekt een lans voor energieonafhankelijkheid, waarbij voor een energiemix moet worden gekozen.

Men dient zich ervan bewust te zijn dat de prijsstijgingen de woede van veel burgers zal opwekken en dat zij de

de critiquer l'Union européenne pour les sanctions imposées à la Russie. Que fait-on pour contrer ce narratif et insister sur l'importance de la solidarité avec les Ukrainiens?

La députée Els Van Hoof considère que l'Union européenne peut jouer un rôle important dans les Balkans et en Afrique du Nord. Il faut absolument que la Russie n'augmente pas son pouvoir d'influence dans ces régions.

Mme Van Hoof se demande si l'Union européenne a également des plans pour renforcer l'influence européenne dans les Balkans et s'interroge sur l'avenir de la présence européenne au Sahel.

De nombreux membres félicitent M. Borrell pour son rôle dans l'adoption de la «boussole stratégique». La nécessité d'actualiser ce document, à la lumière des récents événements, est régulièrement soulignée.

En outre, un membre portugais souligne que les questions sécuritaires ne se résument pas à la question des capacités militaires. Dans cette optique, il faut pouvoir expliquer aux citoyens le besoin d'investir davantage dans la défense.

Un membre autrichien souligne que l'Autriche est membre de l'Union européenne mais qu'il s'agit d'un pays neutre. Comment renforcer la capacité de défense de l'Europe? De quelle manière les pays neutres peuvent-ils contribuer à cette capacité de se défendre?

Plusieurs membres évoquent la question chinoise. Bien qu'il faille condamner avec vigueur la violation des droits humains en Chine, certains considèrent qu'il n'est pas raisonnable de couper brutalement tous les liens avec la Chine.

Les relations avec la Chine constituent effectivement un dilemme important.

Il convient de s'interroger sur le type de partenariat qu'il faut développer avec les pays africains. De nombreux pays africains préfèrent opter pour des relations bilatérales plutôt qu'un partenariat avec l'Union européenne.

Dans le cadre de l'adaptation de la «boussole stratégique», il convient d'examiner quels sont les projets

Européens, et comment l'Union européenne et les États membres de l'Union européenne peuvent-ils coopérer avec les pays africains pour renforcer la sécurité et la stabilité en Afrique? Les États membres de l'Union européenne et les États membres de l'Union européenne peuvent-ils coopérer avec les pays africains pour renforcer la sécurité et la stabilité en Afrique? Les États membres de l'Union européenne et les États membres de l'Union européenne peuvent-ils coopérer avec les pays africains pour renforcer la sécurité et la stabilité en Afrique?

Volgens volksvertegenwoordigster Els Van Hoof kan de Europese Unie een belangrijke rol spelen in het Balkangebied en in Noord-Afrika. Onder geen beding mag Rusland zijn invloed in die gebieden versterken.

Mevrouw Van Hoof vraagt zich af of de Europese Unie ook plannen heeft om de Europese invloed in het Balkangebied te versterken; zij vraagt zich af hoe de Europese aanwezigheid in de Sahel in de toekomst zal evolueren.

De heer Borrell wordt door heel wat leden gefeliciteerd voor zijn rol bij het aannemen van het «strategisch kompas». Er wordt meermaals benadrukt dat het, gezien de recente gebeurtenissen, nodig is dat document bij de tijd te brengen.

Voorts wijst een Portugees lid erop dat veiligheid niet enkel een kwestie is van militaire slagkracht. In dat verband is het belangrijk de burger duidelijk te kunnen maken dat meer in defensie moet worden geïnvesteerd.

Een Oostenrijks lid geeft aan dat Oostenrijk, ondanks zijn lidmaatschap van de Europese Unie, een neutraal land is. Hoe kan de defensiecapaciteit van Europa worden versterkt? Hoe kunnen de neutrale landen bijdragen aan die capaciteit?

Meerdere leden halen de Chinese kwestie aan. Hoewel de schendingen van de mensenrechten in China krachtig moeten worden veroordeeld, zijn sommigen van oordeel dat het onredelijk zou zijn alle banden met China radicaal te verbreken.

De betrekkingen met China vormen inderdaad een groot dilemma.

De vraag rijst welk soort van partnerschap met de Afrikaanse landen moet worden ontwikkeld. Heel wat Afrikaanse landen geven de voorkeur aan bilaterale betrekkingen, veeleer dan aan een partnerschap met de Europese Unie.

Met het oog op de aanpassing van het «strategisch kompas» moet worden nagegaan welke projecten relevant

pertinents afin que l'UE devienne le partenaire préféré des pays africains.

Des membres se demandent l'impact engendré par la suspension de l'octroi des visas aux citoyens russes.

Certains membres considèrent qu'il convient d'être plus radical sur la question des visas et n'accorder aucun visa à un citoyen russe.

Plusieurs membres estiment que l'Europe ne fait pas assez d'efforts pour aider les Ukrainiens. Comment peut-on améliorer la fourniture d'aide à l'Ukraine? Quels sont les plans de l'Union européenne pour combattre concrètement la Russie?

D'autres membres soulignent que l'envoi constant d'armes à l'Ukraine ne fait qu'accroître l'escalade. Ils estiment qu'il convient de mettre les parties à la table de négociations et trouver une solution pérenne.

Un membre croate estime que l'Union européenne doit intervenir dans les Balkans.

M. Josep Borrell i Fontelles, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, souligne qu'être un pays neutre ne signifie pas qu'un pays ne peut participer activement à la défense européenne. À titre d'exemple, de nombreux commandements militaires sont dirigés par des Autrichiens et l'armée autrichienne est très active. Le terme «neutre» ne veut pas dire la même chose que pendant la Guerre froide. Cela ne veut pas dire que l'Autriche ne peut s'engager activement dans la défense.

Pour M. Borrell, la défense européenne n'est pas une alternative à l'OTAN. C'est notre moyen d'être capable de réagir rapidement lorsque l'OTAN ne réagit pas. Il n'existe pas d'alternative à l'OTAN en Europe. L'OTAN constitue une bonne base mais ne constitue pas la solution à tous les défis.

L'autonomie stratégique ne se résume pas à la seule question militaire. La crise actuelle démontre la nécessité de réduire notre dépendance vis-à-vis de la Russie. Il convient de développer notre propre politique afin de ne pas être dépendant des ressources de la Russie.

Il a été demandé au Service européen pour l'action extérieure (SEAE) de former l'armée ukrainienne. Dès le mois d'août 2022, un plan de formation a été mis en place en vue de renforcer les capacités stratégiques de

zijn om te bewerkstelligen dat de Europese Unie de partner bij uitstek van de Afrikaanse landen wordt.

Leden vragen zich af welke weerslag de opschorting van de toekenning van visa aan Russische burgers heeft.

Sommige leden menen dat de visakwestie radicaler moet worden aangepakt en dat aan geen enkele Russische burger nog een visum mag worden verleend.

Meerdere leden vinden dat Europa niet genoeg inspanningen levert om de Oekraïners te steunen. Hoe kan de levering van hulp aan Oekraïne worden verbeterd? Welke plannen heeft de Europese Unie om concreet de strijd aan te gaan met Rusland?

Andere leden beklemtonen dat onafgebroken wapenleveringen aan Oekraïne het conflict alleen maar doet escaleren. Zij menen dat de partijen naar de onderhandelingstafel moeten worden geleid en dat een duurzame oplossing moet worden gevonden.

Een Kroatisch lid meent dat de Europese Unie moet optreden in de Balkan.

De heer Josep Borrell i Fontelles, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, geeft aan dat ook een neutraal land actief kan deelnemen aan de Europese defensie. Zo worden heel wat militaire commandofuncties bekleed door Oostenrijkers, en het Oostenrijkse leger is heel actief. De term «neutraal» heeft een andere betekenis dan tijdens de Koude Oorlog; zulks betekent niet dat Oostenrijk geen actieve rol inzake verdediging kan spelen.

Volgens de heer Borrell is de Europese defensie geen alternatief voor de NAVO, maar is het ons middel om snel te kunnen reageren wanneer de NAVO zulks niet doet. Binnen Europa bestaat er geen alternatief voor de NAVO. De NAVO vormt een goede basis, maar biedt geen oplossing voor alle uitdagingen.

De strategische autonomie is niet beperkt tot het militaire vraagstuk. De huidige crisis toont aan dat onze afhankelijkheid ten aanzien van Rusland moet worden afgebouwd. De Europese Unie moet haar eigen beleid uitwerken, om niet af te hangen van de hulpbronnen uit Rusland.

De Europese Dienst voor extern optreden (EDED) werd verzocht het Oekraïense leger op te leiden. Sinds augustus 2022 werd een opleidingsplan uitgerold om de strategische capaciteit van het Oekraïense leger uit



l'armée ukrainienne. Il convient de fournir une aide structurée à l'Ukraine. Il faut préparer un projet clair et défini afin de les aider à développer leurs capacités militaires.

M. Borrell considère que les relations de l'UE avec la Chine sont des relations très complexes. La Chine est concomitamment un concurrent, un partenaire et un rival. La Chine est et sera une puissance. Par conséquent, on ne peut empêcher la Chine de jouer son rôle de puissance. Dans cette optique, il convient de piloter l'influence chinoise afin que cette dernière demeure une influence positive. Il faut aussi s'assurer que la Chine respecte les droits humains. Le dernier rapport du Haut-Commissariat aux Droits de l'homme des Nations unies démontre des activités inquiétantes de la Chine.

En conclusion, la relation avec la Chine constitue un dilemme important pour l'Union européenne. Nous sommes interdépendants et on ne peut arrêter toute collaboration du jour au lendemain. L'Europe doit avoir sa propre position vis-à-vis de la Chine et l'Europe ne peut pas renoncer à ses valeurs.

M. Borrell insiste sur l'importance d'agir de manière coordonnée dans l'aide militaire à fournir à l'Ukraine. Si tous les pays membres agissent individuellement, il en résultera un gaspillage de fonds financiers.

L'orateur souligne l'importance d'expliquer aux citoyens la nécessité des dépenses militaires. Les parlementaires ont un rôle primordial à jouer dans cette optique. En effet, les dépenses militaires ne sont pas populaires. Il importe également que l'Europe développe son industrie et augmente ses capacités militaires d'une manière coordonnée. Il faut développer un système militaire au niveau européen.

Certains ont dit qu'il ne faudrait octroyer aucun visa à un Russe, sous aucune condition.

M. Borrell rappelle que les ministres ne se sont pas mis d'accord sur une interdiction généralisée de visa. Le 31 août 2022, les ministres des Affaires étrangères ont suspendu l'accord établi en 2007 entre l'Union européenne et la Russie qui visait à faciliter la délivrance de visas aux citoyens de l'UE et de la Fédération de Russie.

L'orateur rappelle l'importance de rester uni face à la Russie.

te bouwen. Oekraïne moet gestructureerde hulp worden geboden. Er moet een duidelijk en welomschreven project worden voorbereid, opdat dat land hulp zou krijgen bij het vergroten van zijn militaire slagkracht.

De heer Borrell acht de betrekkingen tussen de Europese Unie en China heel complex. China is tegelijk een concurrent, een partner en een rivaal. China is een grootmacht en zal dat ook in de toekomst blijven. Bijgevolg is het onmogelijk China te beletten die rol te spelen. Zo gezien moet de Chinese invloed worden aangestuurd, opdat die positief zou blijven. Voorts moet erop worden toegezien dat China de mensenrechten in acht neemt. Uit het jongste verslag van het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten van de VN blijkt dat China onrustwekkende activiteiten aan de dag legt.

De heer Borrell concludeert dat de betrekkingen met China een groot dilemma voor de Europese Unie vormen. Er is sprake van onderlinge afhankelijkheid en het is onmogelijk om alle samenwerking abrupt stop te zetten. Europa moet zijn eigen standpunt ten aanzien van China aannemen en mag zijn waarden niet terzijde schuiven.

De heer Borrell benadrukt het belang van een gecoördineerd optreden bij het verstrekken van militaire hulp aan Oekraïne. Indien alle landen afzonderlijk handelen, zullen financiële middelen worden verspild.

De spreker benadrukt dat het van belang is de burgers uit te leggen dat militaire uitgaven nodig zijn. De parlementsleden spelen daarbij een eersterangsrol. Militaire uitgaven zijn immers onpopulair. Het is voorts zaak dat op gecoördineerde wijze de Europese industrie wordt uitgebouwd en de Europese militaire slagkracht wordt vergroot. Er moet een Europees militair systeem worden ontwikkeld.

Volgens sommigen zou onder geen enkele voorwaarde een visum aan een Rus mogen worden toegekend.

De heer Borrell wijst erop dat de ministers niet hebben beslist een algemeen visumverbod op te leggen. Op 31 augustus 2022 hebben de ministers van Buitenlandse Zaken het in 2007 gesloten akkoord tussen de Europese Unie en Rusland opgeschort; die overeenkomst beoogde de toekenning van visa aan burgers van de Europese Unie en van de Russische Federatie te faciliteren.

De spreker herinnert eraan dat Europa de gelederen moet blijven sluiten ten aanzien van Rusland.

Dans un monde idéal, la solution diplomatique devrait être préconisée. Mais les négociations diplomatiques n'empêchent pas M. Poutine de continuer à mener la guerre.

Certes, les sanctions ne permettent pas d'arrêter la guerre mais elles affaiblissent considérablement la Russie. Les sanctions font partie du panel de mesures que l'Europe peut prendre pour aider concrètement l'Ukraine à gagner la guerre.

M. Borrell insiste également sur l'importance de mettre en œuvre concrètement les sanctions qui ont été décidées.

#### **IV. UKRAÏNE: FORMES DE SOUTIEN POLITIQUE ET RECONSTRUCTION**

##### **A. M. Jan Lipavský, ministre des Affaires étrangères de la République tchèque**

M. Jan Lipavský, ministre des Affaires étrangères de la République tchèque, a déclaré que le conflit durait déjà depuis sept mois et que nos formes de soutien allaient dès lors changer.

En matière d'aide humanitaire, il a indiqué que son pays est celui qui a accueilli le plus de réfugiés ukrainiens proportionnellement au nombre d'habitants. Bien entendu, cet accueil met inévitablement la société tchèque sous pression, comme c'est le cas de toutes les sociétés de l'UE. Il est donc nécessaire d'assurer une communication claire et efficace à l'intention de la population.

Sur le plan militaire, l'intervenant a précisé que son pays apportait déjà un soutien militaire à l'Ukraine avant même que la guerre n'éclate. La République tchèque continue d'offrir un soutien militaire, par exemple en mettant à disposition des chars et des hélicoptères.

En ce qui concerne les mesures économiques, il est important que l'UE mène une action commune à plusieurs niveaux. Premièrement, l'Ukraine a surtout besoin d'une aide macroéconomique. Deuxièmement, il faut mettre l'accent sur la sécurité alimentaire, puisque M. Poutine a créé artificiellement une pénurie alimentaire sur le marché mondial. L'Europe perd du terrain en Afrique, où nombreux sont ceux qui pensent que l'Europe a provoqué cette situation.

Troisièmement, l'aide humanitaire est importante pour que l'Ukraine puisse surmonter l'hiver.

In een ideale wereld verdient de diplomatieke oplossing de voorkeur. Diplomatieke onderhandelingen verhinderen de heer Poetin echter niet om oorlog te blijven voeren.

De sancties zorgen er weliswaar niet voor dat de oorlog stopt, maar verzwakken Rusland wel aanzienlijk. Zij maken deel uit van een waaier van maatregelen die Europa kan nemen om Oekraïne concreet te helpen de oorlog te winnen.

De heer Borrell beklemtoont voorts dat het zaak is de genomen sancties concreet ten uitvoer te leggen.

#### **IV. OEKRAÏNE: VORMEN VAN POLITIEKE STEUN EN WEDEROPBOUW**

##### **A. De heer Jan Lipavský, minister van Buitenlandse Zaken van de Tsjechische Republiek**

De heer Jan Lipavský, minister van Buitenlandse Zaken van de Tsjechische Republiek, verklaarde dat we ondertussen al in de zevende maand van het conflict zijn en dat onze vormen van steun dan ook zullen veranderen.

Wat de humanitaire hulp betreft, wees hij erop dat zijn land, uitgedrukt per hoofd van de bevolking, de meeste Oekraïense vluchtelingen heeft opgevangen. Uiteraard zet dat de nodige druk op de Tsjechische samenleving, zoals dat ook het geval is in alle samenlevingen in de Europese Unie. Er is dan ook nood aan een goede en duidelijke communicatie naar de bevolking toe.

Wat het militaire vlak betreft, wees hij erop dat zijn land reeds militaire steun aan Oekraïne verleende nog voor de oorlog uitbrak. De Tsjechische Republiek blijft militaire hulp bieden, zoals onder meer tanken en helikopters.

Wat de economische maatregelen betreft, is het belangrijk dat de Europese Unie op gemeenschappelijke wijze op verschillende niveaus actie zal ondernemen. Eerst en vooral is de macro-economische hulp van belang voor Oekraïne. Ten tweede moet de nadruk gelegd worden op de voedselveiligheid, omdat de heer Poetin een kunstmatige voedselschaarste gecreëerd heeft op de wereldmarkt. Europa verliest terrein in Afrika, waar velen geloven dat Europa de oorzaak van de situatie is.

Ten derde is er humanitaire hulp nodig voor Oekraïne om de winter te kunnen doorkomen.

Enfin, il s'agira de trouver, à moyen ou à long terme, des pistes pour pouvoir proposer un bon accord commercial à l'Ukraine.

Le ministre a souligné que l'Ukraine était la priorité absolue de la présidence tchèque du Conseil de l'EU. Les nombreux problèmes auxquels nous faisons face, tels que la crise énergétique, la crise des réfugiés et la situation sur le plan de la sécurité en tant que telle, découlent tous de l'invasion de l'Ukraine par la Russie et des ambitions colonialistes de M. Poutine.

**B. M. Oleksandr Merezhko, président de la commission des Affaires étrangères et de la Collaboration interparlementaire, Verkhovna Rada (Parlement) d'Ukraine**

M. Oleksandr Merezhko, président de la commission des Affaires étrangères et de la Collaboration interparlementaire, a souligné que l'on ne saurait réduire le conflit en Ukraine à la guerre d'un pays contre un autre. Ce conflit doit être considéré plus largement comme une guerre hybride mondiale entre des États autoritaires et des pays démocratiques. Les régimes autoritaires veulent renverser l'ordre juridique international et lui substituer leur propre modèle. Il s'agit donc d'un conflit idéologique, un conflit entre des valeurs opposées, avec, d'un côté, des régimes autoritaires fondés sur la répression, la propagande, la terreur et le génocide et, d'un autre côté, des pays démocratiques fondés sur les droits humains, l'État de droit, la tolérance et le respect du droit international. Il a souligné que l'Ukraine se trouvait sur la ligne de front de ce combat mondial.

L'adhésion immédiate de l'Ukraine à l'OTAN serait la meilleure solution pour mettre un terme à l'agression russe, parce que l'OTAN offre le plus de garanties pour la sécurité de l'Ukraine.

Il a plaidé pour que de nouvelles sanctions politiques cohérentes soient prises afin de pouvoir isoler totalement l'agresseur sur la scène internationale.

En outre, il faudrait créer un tribunal international spécial pour les crimes de guerre et désigner la Russie comme étant un État terroriste, ainsi que la Lituanie l'a fait. L'appartenance de la Russie aux Nations unies devrait aussi être remise en question.

Enfin, l'orateur a souligné qu'il fallait réfléchir dès maintenant à la reconstruction car elle donne de l'espoir au peuple ukrainien. Dans le processus de reconstruction, la qualité de l'enseignement supérieur et la création

Tot slot moet er op (middel)lange termijn gezocht worden naar wegen om Oekraïne een goed handelsakkoord te kunnen aanbieden.

De minister benadrukte dat Oekraïne de hoofdprioriteit is van het Tsjechisch voorzitterschap van Raad van de Europese Unie. De vele problemen waar we vandaag mee te maken hebben, zoals de energiecrisis, de vluchtelingencrisis en de veiligheidssituatie als dusdanig, zijn allemaal het gevolg van de Russische inval in Oekraïne, van de koloniale ambities van de heer Poutine.

**B. De heer Oleksandr Merezhko, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken en Interparlementaire Samenwerking, Verkhovna Rada (Parlement) van Oekraïne**

De heer Oleksandr Merezhko, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken en Interparlementaire Samenwerking, wees erop dat de oorlog niet eng mag bekeken worden als de oorlog van een land tegen een ander land. Het moet ruimer gezien worden als een wereldwijde hybride oorlog tussen autoritaire Staten en democratische landen. De autoritaire regimes willen de internationale rechtsorde omver gooien om hun eigen versie ervan in de plaats te stellen. Het gaat dus om een ideologisch conflict, een conflict tussen verschillende waarden, met aan de ene kant autoritaire regimes gebaseerd op repressie, propaganda, terreur en genocide, en aan de andere kant democratische landen gebaseerd op mensenrechten, rechtsstaat, tolerantie en eerbied voor het internationaal recht. Hij benadrukte dat Oekraïne zich op de frontlinie bevindt van deze wereldwijde strijd.

De onmiddellijke toetreding van Oekraïne tot de NAVO zou de beste oplossing zijn om de Russische agressie een halt toe te roepen, omdat de NAVO de meeste garanties biedt voor de veiligheid van Oekraïne.

Hij pleitte voor het doordrukken van verdere coherente politieke sancties om te komen tot de totale isolatie van de aanvaller op internationaal vlak.

Verder zou er een speciaal internationaal tribunaal moeten komen voor de oorlogsmisdaden en zou Rusland uitgeroepen moeten worden als een terroristische staat, zoals Litouwen dat deed. Er moet ook een vraagteken gesteld worden bij het lidmaatschap van Rusland bij de Verenigde Naties.

Tot slot wees hij erop dat er nu reeds moet gedacht worden aan de wederopbouw, omdat het hoop geeft aan de bevolking van Oekraïne. Bij het proces van wederopbouw is kwaliteitsvol hoger onderwijs en jobcreatie

d'emplois seront d'une importance primordiale afin que l'Ukraine soit attrayante pour les jeunes, car ils incarnent l'avenir.

Il a insisté sur le fait que l'Ukraine devrait devenir un nouveau projet européen, afin de montrer au monde que la démocratie est la voie vers la liberté et la prospérité véritables.

**C. Mme Helena König, secrétaire générale adjointe pour les Affaires économiques et mondiales, Service européen pour l'action extérieure (SEAE)**

Mme Helena König, secrétaire générale adjointe pour les Affaires économiques et mondiales, Service européen pour l'action extérieure (SEAE), a souligné que l'attaque russe contre l'Ukraine avait changé la donne en Europe. C'est une attaque inacceptable contre un pays voisin pacifique et une attaque inacceptable contre l'ordre multilatéral.

Elle a souligné qu'une aide était nécessaire dans plusieurs domaines.

Il faut non seulement apporter un soutien politique ainsi qu'une aide humanitaire, financière et militaire mais il faut s'efforcer aussi d'affaiblir le régime russe afin qu'il n'ait plus la capacité de poursuivre la guerre. Il y a encore un travail considérable à accomplir pour isoler la Russie dans les forums internationaux.

En outre, les institutions européennes doivent soutenir la création d'un tribunal international. Il est en effet primordial de mettre le pays agresseur devant ses responsabilités.

En ce qui concerne les actions mondiales, elle a souligné l'importance pour l'UE de collaborer avec des partenaires partout dans le monde.

Il faut condamner fermement les agissements de la Russie, tout en menant des actions concrètes afin d'atténuer certains effets de la guerre. Il faut des actes concrets, pas des paroles.

L'aide de tiers est également importante, notamment celle des Nations unies. Récemment, l'Ukraine et la Russie ont conclu un accord avec les Nations unies sur les exportations de céréales en provenance d'Ukraine. La Turquie aussi a joué un rôle à cet égard. Il est en effet crucial d'éviter toute situation de pénurie alimentaire.

van primordiaal belang om Oekraïne aantrekkelijk te maken voor jonge mensen, want zij vormen de toekomst.

Hij benadrukte dat Oekraïne een nieuw Europees project zou moeten worden, om de wereld te bewijzen dat democratie de weg plaveit naar echte vrijheid en welvaart.

**C. Mevrouw Helena König, adjunct-secretaris-generaal voor Economische en Mondiale Zaken, Europese Dienst voor extern optreden (EDEO)**

Mevrouw Helena König, adjunct-secretaris-generaal voor Economische en Mondiale Zaken, Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), benadrukte dat de Russische aanval tegen Oekraïne een gamechanger geweest is voor Europa. Het is een onaanvaardbare aanval op een vreedzame buur en een onaanvaardbare aanval op de multilaterale orde.

Zij wees erop dat er op verschillende vlakken hulp moet geboden worden.

Naast de politieke steun, humanitaire hulp, financiële steun en militaire hulp, moeten er inspanningen genomen worden om het Russische regime te verzwakken, om ervoor te zorgen dat hun vermogen om de oorlog voort te zetten niet blijft duren. Er moet nog belangrijk werk geleverd worden om Rusland te isoleren in de internationale fora.

Verder moeten de instellingen van de Europese Unie de oprichting steunen van een internationaal tribunaal. Het is immers van primordiaal belang dat het aanvallende land voor zijn verantwoordelijkheid wordt gesteld.

Wat de globale acties betreft, wees zij op het belang van de samenwerking van de EU met partners overal in de wereld.

Er moet een strenge veroordeling zijn van de Russische daden, samen met concrete acties om bepaalde effecten van de oorlog te milderen. We hebben geen nood aan woorden, maar wel aan concrete daden.

Daarbij is ook de hulp van derden van belang, zoals de Verenigde Naties. Recent hebben Oekraïne en Rusland met de Verenigde Naties een akkoord gesloten over de export van graan uit Oekraïne. Ook Turkije heeft een rol bij de afspraken. Het is immers cruciaal dat we niet in een situatie van voedseltekort komen.

L'intervenante a indiqué que l'on assistait à l'échelle mondiale à une véritable compétition entre différents systèmes et rhétoriques. Il y a l'énorme influence de la Chine, un pays qui n'est pas une démocratie et où l'économie et le gouvernement sont dirigés par l'État. Il est important de présenter des contre-arguments et de riposter. Pour ce faire, nous devons étendre notre champ d'action, par le biais des ministres, des parlementaires, des dirigeants et des institutions de l'UE. Nous devons expliquer, avancer des contre-arguments, entendre les préoccupations et agir quand c'est possible.

En ce qui concerne la reconstruction, l'oratrice a souligné que le plan de redressement proposé par le premier ministre ukrainien Shmyhal lors de la récente conférence sur le redressement qui s'est tenue à Lugano constituait un bon point de départ. La reconstruction de l'Ukraine est une tâche collective qui incombe à l'ensemble du monde démocratique. La reconstruction de l'Ukraine nécessitera un vaste processus politique et diplomatique.

Vu l'ampleur des besoins, il faudra fournir des efforts soutenus pour trouver de nouvelles sources de financement pour la reconstruction.

#### D. Débat

Au cours du débat, les parlementaires ont souligné que même si l'Europe est confrontée à de nombreux défis, l'Ukraine doit rester sa priorité absolue. Il est important que l'Europe soit soudée pour soutenir l'Ukraine sur les plans militaire, financier et humanitaire, et, à plus long terme, pour sa reconstruction.

Outre l'accroissement de l'aide militaire, des sanctions plus sévères devraient être prises, comme une interdiction totale de visas. L'objectif doit être d'isoler la Russie sur le plan international.

L'obligation de rendre des comptes doit également figurer en bonne place à l'agenda: un tribunal international devra statuer sur les crimes de guerre qui ont été commis.

Un parlementaire lituanien a souligné que son pays a inscrit une ligne de crédit spéciale à son budget Défense pour soutenir l'Ukraine militairement, et il a appelé les autres pays à faire de même, car la guerre pourrait être longue.

Sur la question du gel et de la confiscation des avoirs des oligarques russes, il a préconisé la conclusion d'un traité international en la matière, sans lequel il n'est

Zij wees erop dat er wereldwijd een echte concurrentieslag aan de gang is tussen narratief en systemen. Er is de grote invloed van China, een land dat geen democratie is en waar de economie en regering geleid worden door de staat. Het is belangrijk om met tegenargumenten te komen en weerwerk te bieden. De sleutel daarvoor is ons bereik te vergroten, via ministers, parlementsleden, leiders van de Europese Unie en instellingen. We moeten uitleg geven, tegenargumenten aanbieden, luisteren naar bekommernissen en handelen waar mogelijk.

Wat de wederopbouw betreft, wees zij erop dat het herstelplan voorgesteld door de Oekraïense minister Shmyhal op de recente herstelconferentie in Lugano een goed startpunt vormt. De wederopbouw van Oekraïne is een gemeenschappelijke taak voor de hele democratische wereld. De manier om Oekraïne weer op te bouwen is via een breed politiek en diplomatiek proces.

De noden zijn zeer hoog, dus er zal een bijzondere inspanning moeten geleverd worden om nieuwe financiële bronnen te vinden voor de wederopbouw.

#### D. Debat

Tijdens het debat wezen de parlementsleden erop dat Europa het hoofd moet bieden aan vele uitdagingen, maar dat Oekraïne de topprioriteit moet blijven. Het is belangrijk dat Europa verenigd is in de steun voor Oekraïne, op militair, financieel en humanitair vlak, en, naar de toekomst toe, voor de wederopbouw.

Naast de verhoging van de militaire steun, moeten er ook zwaardere sancties komen, zoals een volledig visumverbod. Het moet de bedoeling zijn Rusland internationaal te isoleren.

Ook de verantwoordelijkheid moet hoog op de agenda staan: er moet een internationaal tribunaal komen voor de berechting van oorlogsmisdaden.

Een Litouws parlements lid wees erop dat zijn land in het defensiebudget een speciale kredietlijn heeft uitgetrokken voor militaire steun aan Oekraïne en hij deed een oproep tot de andere landen om hetzelfde te doen, want het zou wel eens een lange oorlog kunnen worden.

Wat de bevrozing en confiscatie van tegoeden van Russische oligarchen betreft, brak hij een lans voor het uitwerken van een internationaal verdrag ter zake,

actuellement pas possible de procéder à la vente desdits avoirs, dont les recettes pourraient pourtant servir à l'aide aux victimes et à la reconstruction du pays.

Plusieurs parlementaires ont souligné qu'il était peut-être quelque peu prématuré de parler dès à présent de reconstruction, car l'Ukraine doit d'abord gagner la guerre. Et pour cela, il lui faut surtout des armes, de grandes quantités d'armes. Ils ont préconisé un renforcement du soutien militaire et ont insisté sur le fait que les grands pays comme l'Allemagne, la France, l'Italie et l'Espagne pourraient faire beaucoup plus, et qu'ils devraient s'inspirer de l'exemple donné par l'Europe de l'Est.

D'autres parlementaires trouvaient quand même important d'évoquer dès maintenant la reconstruction de l'Ukraine, qui sera un processus complexe à réaliser, en mettant utilement à profit les sept principes approuvés dans la déclaration de Lugano. La reconstruction sera l'occasion pour le gouvernement ukrainien de mettre en œuvre les réformes nécessaires pour renforcer l'état de droit et la démocratie et lutter contre la corruption.

En définitive, l'objectif est d'aboutir à un pays européen prospère et moderne, associant une économie de marché et une société inclusive et tolérante.

Les parlementaires ont pointé le coût très élevé de cette reconstruction, qui impliquera de trouver des sources de financement. En outre, il faudra aussi mettre le pays agresseur, la Russie, face à ses responsabilités pour qu'il paie les dommages occasionnés.

Le sénateur Marc Demesmaeker a déclaré que la classe politique belge soutient fortement l'Ukraine, mais s'est dit préoccupé par l'évolution au sein de l'opinion publique. De nombreux citoyens belges se laissent convaincre par la propagande russe, et il faut donc redoubler d'efforts pour lutter contre cette désinformation.

Sur le thème de la reconstruction, il a rappelé le succès de l'Opération «Villages roumains» lancée après la chute de Ceausescu: des villages belges avaient adopté des villages roumains pour empêcher leur démolition. Nombre de ces villages viennent aujourd'hui en aide à des réfugiés ukrainiens. L'on pourrait transposer cette initiative au niveau européen. Des communautés locales pourraient ainsi soutenir des projets de reconstruction, et adopter et aider des communautés en Ukraine. Il s'agit de renforcer les relations interpersonnelles et de soutenir l'intégration européenne. C'est au niveau local que nous pouvons faire la différence.

want de tegoeden kunnen nu niet verkocht worden. En dat terwijl de opbrengst ervan zou kunnen dienen voor slachtofferhulp en wederopbouw.

Een aantal parlamentsleden benadrukten dat het mischien wat voorbarig is om reeds over wederopbouw te spreken, want Oekraïne moet eerst de oorlog winnen. En daarvoor heeft het vooral nood aan wapens, wapens, wapens. Zij pleitten ervoor de militaire steun op te drijven en benadrukten dat de grote landen, zoals Duitsland, Frankrijk, Italië en Spanje, veel meer kunnen doen. Zij zouden zich moeten inspireren op het voorbeeld van Oost-Europa.

Andere parlamentsleden vonden het dan wel belangrijk om het nu reeds over de wederopbouw te hebben. De wederopbouw zal een complex gebeuren zijn, waarvoor de zeven Lugano-beginselen een goede basis vormen. De wederopbouw biedt de Oekraïense regering de kans om noodzakelijke hervormingen door te voeren om de rechtsstaat en de democratie te versterken en corruptie te bestrijden.

Uiteindelijk is het de bedoeling een welvarend en modern Europees land uit te bouwen, met een markteconomie en een inclusieve en tolerante samenleving.

De parlamentsleden wezen erop dat dat veel geld zal kosten. Er moeten dus financieringsbronnen gevonden worden. Daarnaast zal ook het aanvallende land, Rusland, voor zijn verantwoordelijkheid worden gesteld om de schade te betalen.

Senator Marc Demesmaeker verklaarde dat er in België grote politieke steun is voor Oekraïne, maar hij is toch bezorgd om de verschuiving in de publieke opinie. Vele burgers geloven de Russische desinformatie en er moeten dan ook meer inspanningen geleverd worden om desinformatie tegen te gaan.

Wat de wederopbouw betreft, opperde hij het succesvolle initiatief «Adoptiedorpen in Roemenië» dat werd genomen na de val van Ceausescu. Dorpen in België adopteerden Roemeense dorpen om de afbraak ervan te verijdelen. Veel van die dorpen helpen nu vluchtelingen in Oekraïne. Dit initiatief zou op EU-niveau kunnen worden overgenomen. Lokale gemeenschappen die wederopbouwprojecten steunen, die gemeenschappen in Oekraïne adopteren en helpen. Het gaan om de versteviging van interpersoonlijke relaties en EU-integratie. Op lokaal niveau kunnen we een verschil maken.

**V. LA POLITIQUE D'ÉLARGISSEMENT DE L'UE À LA LUMIÈRE DE L'INVASION DE L'UKRAÏNE PAR LA RUSSIE – BALKANS OCCIDENTAUX ET PARTENARIAT ORIENTAL: ACCÉLÉRATION DE L'AIDE À LA PRÉADHÉSION**

**A. M. Maciej Popowski, directeur général faisant fonction de la direction générale du Voisinage et des Négociations d'élargissement (DG NEAR), Commission européenne**

M. Maciej Popowski, directeur général faisant fonction de la direction générale du Voisinage et des Négociations d'élargissement (DG NEAR), a souligné le lien important entre le processus d'adhésion, les réformes qui en découlent et la reconstruction. La perspective de la reconstruction encouragera l'Ukraine à mettre en œuvre les réformes nécessaires et à mieux reconstruire le pays.

Il a déclaré que la Moldavie a aussi acquis le statut de candidat État membre. La liste des réformes qu'elle devra mettre en œuvre est plus longue, mais elles battent déjà leur plein. La perspective d'une réelle adhésion à l'UE est très stimulante pour la Moldavie, son peuple et ses dirigeants pro-européens.

La Géorgie constitue, quant à elle, un cas à part. Compte tenu de la profonde polarisation politique du pays, l'UE ne pourrait pas être plus accommodante. Mais la Géorgie s'est vu offrir une perspective européenne, ce qui était encore difficile à imaginer il y a six mois.

M. Popowski a souligné que les choses se font dans les règles. Le processus d'adhésion suit une méthodologie qui associe rapidité et qualité. L'enjeu principal est de ne pas faire perdre sa crédibilité au processus.

C'est également important pour les Balkans occidentaux. Il y a une grande frustration dans ces pays, car le processus d'élargissement y est particulièrement lent. Entre-temps, les négociations d'adhésion avec l'Albanie et la Macédoine du Nord ont été officiellement lancées.

Les Russes usent et abusent du vide sécuritaire dans les Balkans occidentaux; ils exploitent l'angoisse et la frustration de la population et ont un impact négatif sur la région. C'est pourquoi la sécurité et la stabilité dans cette région sont tellement importantes pour l'UE. L'Union n'y vient pas les mains vides: un vaste plan économique et d'investissement y est prévu, comme c'est également le cas pour l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie.

**V. HET EU-UITBREIDINGSBELEID IN HET LICHT VAN DE RUSSISCHE INVASIE VAN OEKRAÏNE – WESTELIJKE BALKAN EN OOSTELIJK PARTNERSCHAP: VERSNELLING VAN DE PRE-TOETREDINGSSTEUN**

**A. De heer Maciej Popowski, waarnemend directeur-generaal, directoraat generaal Europees Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (DG NEAR), Europese Commissie**

De heer Maciej Popowski, waarnemend directeur-generaal, directoraat generaal Europees Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (DG NEAR), wees op het belangrijke verband tussen het toetredingsproces, de eraan verbonden hervormingen en de wederopbouw. Het perspectief van wederopbouw zal Oekraïne stimuleren om de nodige hervormingen door te voeren en het land beter terug op te bouwen.

Hij verklaarde dat Moldavië dezelfde status van kandidaat-lidstaat kreeg. De lijst met door te voeren hervormingen is langer, maar zij zijn er nu al volop mee bezig. Het duidelijk EU-perspectief is een stimulans voor Moldavië, de bevolking en het pro-Europese leiderschap.

Georgië is dan weer een geval apart. Door de diepe politieke polarisatie in het land, kan de EU niet meer tegemoetkomend zijn. Georgië kreeg wel het Europees perspectief, hetgeen men zich zes maand geleden nog moeilijk kon voorstellen.

Hij wees erop dat de dingen volgens het boekje gedaan worden. De methodologie achter de uitbreiding is een combinatie van snelheid en kwaliteit. Het komt er vooral op aan de geloofwaardigheid van het proces niet te ondermijnen.

Dat is ook belangrijk voor de Westelijke Balkan. Er is veel frustratie in die landen omdat het uitbreidingsproces er zo traag is. Ondertussen is het officiële startschot gegeven van de toetredingsonderhandelingen met Albanië en Noord-Macedonië.

De Russen gebruiken en misbruiken het veiligheidsvacuüm in de Westelijke Balkan, spelen in op de angst en frustratie van de bevolking en hebben een negatieve impact op de regio. Daarom is de veiligheid en stabiliteit in die regio van groot belang is voor de EU. De EU komt er niet met lege handen, want er is een omvangrijk Economisch en investeringsplan, zoals dat ook het geval is voor Oekraïne, Moldavië en Georgië.

M. Popowski a insisté sur la nécessité, pour les démocraties, de rester unies face aux menaces extérieures. Il faut aussi une bonne communication. À cet égard, les parlements nationaux et le Parlement européen ont un rôle majeur à jouer, notamment en vue de garantir la crédibilité de la politique et de faire en sorte que l'effort conjoint bénéficie du soutien de tous.

**B. Mme Janina Hřebíčková, ambassadrice de la République tchèque au Monténégro**

Mme Janina Hřebíčková, ambassadrice de la République tchèque au Monténégro, a signalé d'emblée que son exposé partirait d'une perspective plus large que le seul Monténégro, étant donné qu'elle a été active dans les six républiques de l'ex-Yougoslavie durant sa carrière.

Elle a tout d'abord rappelé l'importance d'évoquer le soutien aux gouvernements, aux institutions, aux médias et à la société civile qui sont véritablement pro-européens.

L'agression russe a une incidence néfaste sur l'architecture sécuritaire de l'Europe. Il importe dès lors d'être beaucoup plus attentif au deuxième front que la Russie a déjà ouvert dans les Balkans occidentaux. La région se trouve de plus en plus dans la sphère d'influence de la Russie. Le travail parlementaire mené dans ces six pays, et singulièrement au Monténégro, y est sapé par la Russie et ses alliés, notamment par le biais de cyberattaques sophistiquées, d'une guerre d'information hybride et d'opérations de propagande.

Les États membres de l'UE ne doivent pas rester aveugles face à l'influence négative et aux tentatives de la Russie de créer des tensions, de semer la division et de mettre hors-jeu les institutions, les responsables politiques, les gouvernements et la société civile qui manifestent, en paroles et en actes, leur attachement aux valeurs de l'UE. Nous devons savoir que ces pays ne s'en sortiront pas seuls et qu'ils ont besoin de notre aide pour faire face à ces virulentes attaques.

En deuxième lieu, l'intervenante reconnaît que l'on peut parler d'un certain essoufflement de la politique d'élargissement. Toutefois, il ne faut pas regarder le passé mais se concentrer plutôt sur l'avenir. Depuis l'agression russe, la réalité a changé. L'Ukraine reste évidemment la priorité, mais nous devons aussi rester attentifs aux pays des Balkans occidentaux si nous voulons qu'ils restent dans l'alliance.

Hij benadrukte dat de democratieën, in het licht van de externe bedreigingen, verenigd moeten blijven. Er is ook nood aan een goede communicatie. Daar ligt een belangrijke rol voor de nationale parlementen en het Europees Parlement om te helpen de geloofwaardigheid van het beleid te behouden en ervoor te zorgen dat de gezamenlijke inspanning door iedereen gedragen wordt.

**B. Mevrouw Janina Hřebíčková, ambassadeur van de Tsjechische Republiek in Montenegro**

Mevrouw Janina Hřebíčková, ambassadeur van de Tsjechische Republiek in Montenegro, wees er onmiddellijk op dat zij in haar uiteenzetting een ruimer perspectief zou geven dan Montenegro, om dat zij in haar loopbaan werkzaam geweest is in de zes republieken van het voormalige Joegoslavië.

In de eerste plaats drukte zij erop dat het belangrijk is te spreken over de steun aan de regeringen, instellingen, media en middenveld die echt pro-Europees zijn.

De Russische agressie heeft een nefaste invloed op de Europese veiligheidsarchitectuur. Er moet dan ook veel meer aandacht besteed worden aan het tweede front dat Rusland al geopend heeft in de Westelijke Balkan. De regio komt steeds meer onder de invloedssfeer van Rusland te liggen. Het parlementaire werk in die zes landen, en vooral in Montenegro, wordt er ondermijnd door Rusland en zijn vrienden, namelijk door gesofisticeerde cyberaanvallen, een hybride informatieoorlog en propaganda.

De EU-lidstaten mogen niet blind zijn voor de negatieve invloed en de inspanningen van Rusland om spanningen en verdeeldheid te creëren en om instellingen, politici, regeringen en het middenveld uit te schakelen die in woorden en daden hun verbondenheid met de EU-waarden tonen. We moeten begrijpen dat die landen het niet alleen kunnen, omdat de aanvallen zo sterk zijn, en dat zij onze hulp nodig hebben.

Ten tweede is er inderdaad sprake van een zekere *fatigue* in het uitbreidingsbeleid. We moeten evenwel niet spreken over het verleden, maar wel over de toekomst. Na de Russische aanval leven we in een andere realiteit. Oekraïne blijft uiteraard de prioriteit, maar daarnaast moet er ook ingezet worden op de landen van de Westelijke Balkan indien we ze in de alliantie willen houden.



**C. M. Marcin Zaborowski, directeur des politiques, Programme sur l'avenir de la sécurité, GLOBSEC**

M. Marcin Zaborowski, directeur des politiques, Programme sur l'avenir de la sécurité, GLOBSEC, a indiqué que l'élargissement poursuivait deux objectifs fondamentaux.

L'UE a réactivé l'agenda de l'élargissement à la suite de la guerre en Ukraine. Un basculement géopolitique est en cours et l'Europe prend conscience du fait qu'elle doit soutenir l'Ukraine, parce que le pays se défend lui-même mais défend aussi l'Europe toute entière. Par conséquent, il est dans notre intérêt de soutenir l'Ukraine, car aider ce pays, c'est nous aider nous-mêmes. La guerre crée actuellement, en quelque sorte, une fenêtre d'opportunité pour l'élargissement qu'il faut exploiter.

Le second objectif consiste à préserver la capacité de fonctionnement de l'UE, vu l'ampleur des changements et des défis auxquels nous sommes confrontés. Préserver la capacité de fonctionnement de l'UE est essentiel pour le maintien de la paix sur le continent.

En gardant ces deux objectifs à l'esprit, l'intervenant a formulé trois observations.

Tout d'abord, le processus d'élargissement a été très rapide jusqu'à présent: trois mois pour octroyer le statut de pays candidat à l'adhésion, c'est très long dans le contexte de la guerre, mais très court d'un point de vue purement politique.

La prochaine étape est le lancement des négociations. Il s'agit d'un processus qui durera des années voire des décennies. La communication avec l'Ukraine à ce sujet doit être claire, afin de ne pas susciter de faux espoirs.

L'Ukraine n'est toutefois pas la seule concernée, car il a rapidement été question d'un élargissement à six ou sept pays en même temps. Un tel élargissement mettra inévitablement la capacité de fonctionnement de l'UE sous pression.

Selon l'orateur, il existe deux approches possibles. La première est de revoir et modifier les Traités existants, ce qui prendra énormément de temps et ne sera pas sans risque, comme en témoignent les référendums organisés en France et aux Pays-Bas en 2005. La seconde approche consiste à accorder en quelque sorte le statut d'État membre aux pays concernés, tout en conservant un certain mécanisme de conditionnalité après leur adhésion.

**C. De heer Marcin Zaborowski, beleidsdirecteur, Programma over de toekomst van de veiligheid, GLOBSEC**

De heer Marcin Zaborowski, beleidsdirecteur, Programma over de toekomst van de veiligheid, GLOBSEC, wees erop dat er twee fundamentele doelstellingen zijn bij uitbreiding.

De EU is terug in de uitbreidingsagenda door de oorlog in Oekraïne. Er is sprake van een geopolitieke verandering en van het besef in Europa dat we Oekraïne moeten steunen, omdat het land niet alleen zichzelf verdedigt, maar heel Europa. Het is dus in ons eigen belang: door Oekraïne te helpen, helpen we onszelf. Door de oorlog is er nu een momentum voor uitbreiding waarop moet worden voortgewerkt.

De tweede doelstelling komt neer op het behoud van de functionaliteit van de EU, want we praten ten slotte over grote veranderingen en uitdagingen. De functionaliteit van de EU is essentieel voor het behoud van de vrede op het continent.

Met die twee doelstellingen in het achterhoofd, maakte hij drie opmerkingen.

Ten eerste, het uitbreidingsproces ging tot nu toe erg snel, namelijk drie maanden om de status van kandidaatlidstaat te verlenen. Op het strijdtoneel is drie maanden erg langd, in de politiek is dat erg snel.

De volgende stap is het opstarten van de onderhandelingen. Dat zal een lang proces worden dat jaren, zo niet decennia, zal duren. Er moet daarover duidelijke communicatie zijn naar Oekraïne toe, zodat er geen valse hoop gewekt wordt.

Maar er is niet alleen Oekraïne, want we spreken al snel over een uitbreiding van zes à zeven landen tegelijkertijd. Dat zal voor de nodige spanning en druk op de functionaliteit van de EU zorgen.

Hij verklaarde dat er volgens hem twee manieren van aanpak zijn. De eerste is om de bestaande Verdragen te herzien en te wijzigen, hetgeen heel veel tijd zal vergen en de nodige risico's inhoudt, getuige waarvan de referenda in Frankrijk en Nederland in 2005. De andere aanpak is het verlenen van een soort lidmaatschap met behoud van een zekere conditionaliteit nadat de landen lidstaat geworden zijn. De tweede aanpak zou wel sneller

Cette seconde approche serait certes plus rapide, mais les pays en question n'apprécieront probablement pas d'être, pour ainsi dire, des États membres «de second rang».

En conclusion, aucune des deux approches n'est idéale; elles sont toutes les deux problématiques.

#### D. Débat

Il est ressorti du débat que la plupart des parlementaires étaient favorables à l'élargissement. Ils ont toutefois insisté sur le fait que le processus d'adhésion devait se dérouler selon les règles et que les pays de l'UE devaient respecter les valeurs et principes de l'UE et donc satisfaire aux «critères de Copenhague», qui prévoient entre autres que le pays doit être une démocratie stable et un état de droit, avoir une économie de marché opérationnelle et souscrire à l'ensemble des normes législatives et règles de l'UE.

Plusieurs parlementaires ont souligné que l'élargissement aux Balkans occidentaux était une bonne chose pour la sécurité et la stabilité dans la région.

Aux yeux de beaucoup, la Serbie pose cependant problème. Elle n'impose pas de sanctions à la Russie et ne se rallie pas à la politique de l'UE.

L'idée du président Macron de créer une «communauté politique» européenne d'un nouveau genre, où il y aurait de la place pour des pays tels que l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie, a également été évoquée à plusieurs reprises au cours du débat.

Certains membres avaient l'impression qu'une telle coopération européenne serait une alternative à l'élargissement. On doit être honnête vis-à-vis des candidats États membres et ne pas leur donner de faux espoirs. Ils doivent savoir sans ambiguïté vers quoi l'on se dirige.

D'autres parlementaires ont souligné que «l'union politique» était une idée intéressante. Il ne s'agit pas d'une alternative à l'élargissement, mais bien d'une plateforme devant offrir aux membres de l'UE et aux pays qui n'en sont pas membres un espace de dialogue politique et de resserrement des liens.

Selon M. Maciej Popowski, la piste de la «communauté politique» doit être envisagée comme un espace de travail partagé où il est possible de parler de la politique énergétique, de la défense et du transport de personnes et de marchandises, y compris avec des pays qui n'appartiennent pas à l'UE, comme les États membres

gaan, maar de landen zullen het wellicht niet weten te appreciëren dat zij een soort «tweederangleden» zijn.

De conclusie is dat geen van beide aanpakken ideaal zijn en dat beide problematisch zijn.

#### D. Debat

Uit het debat bleek dat de meeste parlementsleden de uitbreiding gunstig genegen zijn. Ze drukten er daarbij wel op dat het toetredingsproces volgens de regels moet verlopen en dat de landen de EU-waarden en principes moeten naleven en dus moeten voldoen aan de «criteria van Copenhague», die een stabiele democratie en rechtsstaat, een functionerende markteconomie en instemming met alle wetten en regels van de EU omvatten.

Verschillende parlementsleden drukten erop dat de uitbreiding naar de Westelijke Balkan goed is voor de veiligheid en de stabiliteit in de regio.

Volgens velen vormt Servië evenwel een probleem. Het legt geen sancties op aan Rusland en het schikt zich niet naar het EU-beleid.

Verder kwam tijdens het debat herhaaldelijk het idee van president Macron ter sprake om een nieuw soort «politieke gemeenschap» in Europa op te richten waar plaats is voor landen als Oekraïne, Moldavië en Georgië.

Sommige leden hadden de indruk dat dergelijk Europees samenwerkingsverband een alternatief zal zijn voor de uitbreiding. Er moet eerlijkheid zijn tegenover de kandidaat-lidstaten en er mag geen valse hoop gegeven worden aan die landen. Zij moeten duidelijk weten wat het eindspel is.

Andere parlementsleden benadrukten dat de «politieke unie» een interessant idee is. Het is geen alternatief voor uitbreiding, maar wel een platform dat EU- en niet-EU land ruimte moet bieden voor politieke dialoog en nauwere banden.

Volgens de heer Maciej Popowski moet het idee van de «politieke gemeenschap» gezien worden als een gedeelde werkruimte waar er kan gepraat worden over energiebeleid, defensie en vervoer van personen en goederen, ook met landen buiten de EU, zoals de kandidaat-lidstaten, het Verenigd Koninkrijk of landen van

candidats, le Royaume-Uni ou des pays d’Afrique du Nord. En l’occurrence, il s’agit de processus distincts menés simultanément, à savoir l’élargissement et l’union politique.

Selon un parlementaire slovaque, tout nouvel État membre de l’UE devrait au préalable être membre de l’OTAN, comme cela était jadis le cas pour les membres de l’Europe de l’Est, les pays postcommunistes.

Le même parlementaire a en outre fustigé le traitement inéquitable réservé à la Turquie, un pays avec lequel les négociations ont été entamées il y a déjà près de vingt ans.

Un parlementaire turc s’est demandé quels étaient finalement les véritables critères d’adhésion à l’UE et si la religion en faisait partie.

Plusieurs parlementaires ont répliqué que la Turquie devait d’abord régler plusieurs choses en interne car elle s’éloigne de plus en plus des valeurs démocratiques européennes.

## VI. DÉSINFORMATION ET MENACES HYBRIDES, CYBERDÉFENSE

### A. Mme Nathalie Loiseau, présidente de la sous-commission Sécurité et Défense du Parlement européen

Mme Nathalie Loiseau, présidente de la sous-commission Sécurité et Défense du Parlement européen, constate que le continent européen est à nouveau frappé par une guerre. Celle-ci est menée contre le peuple ukrainien par la Russie, qui veut imposer sa vision autoritaire et impérialiste sans se préoccuper de la démocratie ni de la souveraineté du peuple ukrainien. Cette guerre n’a toutefois pas commencé en 2022, mais bien en 2014 avec l’annexion de la Crimée. Il était déjà question à l’époque de cyberguerre menée par la Russie contre la Crimée et de désinformation massive, par exemple à propos du crash du vol 370 de la *Malaysia Airlines* ou de la présence soi-disant massive de néonazis en Ukraine. En 2022, on parle à nouveau de cyberattaques massives de la Russie contre l’Ukraine et l’Union européenne.

La guerre hybride est le paradigme actuel. Les cyberattaques s’ajoutent aux manières traditionnelles de faire la guerre quand elles ne les remplacent pas tout bonnement. C’est un constat qui ne se limite d’ailleurs pas à la guerre précitée, et la Russie n’est pas le seul pays à se rendre

Noord-Afrika. Het gaat om verschillende processen die tegelijkertijd plaatsvinden: uitbreiding en politieke unie.

Een Slovaaks parlamentslid was de mening toegedaan dat elke nieuwe EU-lidstaat eerst lid moet zijn van de NAVO, zoals dat in het verleden het geval was voor de leden van Oost-Europa, de postcommunistische landen.

Verder hekelde hij de onfaire behandeling van Turkije, een land waarvoor de onderhandelingen al bijna twintig jaar aanslepen.

Een Turks parlamentslid vroeg zich af wat eigenlijk de echte EU-toetredingscriteria zijn, en of godsdienst er ook onder valt.

Verschillende parlamentsleden repliceerden door te stellen dat Turkije eerst intern orde op zaken moet stellen, want het land is verder en verder aan het afdrijven van de Europese, democratische waarden.

## VI. DESINFORMATIE EN HYBRIDE DREIGINGEN, CYBERDEFENSIE

### A. Mevrouw Nathalie Loiseau, voorzitter van de subcommissie Veiligheid en Defensie van het Europees Parlement

Mevrouw Nathalie Loiseau, voorzitter van de subcommissie Veiligheid en Defensie van het Europees Parlement, stelt vast dat op het Europese vasteland opnieuw een oorlog woedt. Deze oorlog wordt tegen het Oekraïense volk gevoerd vanuit Rusland dat het land zijn autoritaire en imperialistische visie wil opleggen. Democratie en de soevereiniteit van het Oekraïense volk spelen daarbij geen rol. Deze oorlog is echter niet pas in 2022 begonnen. Hij begon reeds in 2014, met de annexatie van de Krim. Ook toen was reeds sprake van een cyberoorlog van Rusland tegen de Krim en was er sprake van massale desinformatie, zoals bijvoorbeeld over de crash van de vlucht van *Malaysia Airlines* 370 of over de zogezegde massale aanwezigheid van neo-nazi’s in Oekraïne. Ook in 2022 was er sprake van massale cyberaanvallen van Rusland tegen Oekraïne en de Europese Unie.

Vandaag is de hybride oorlogsvoering het uitgangspunt. Cyberaanvallen vormen een aanvulling op de reguliere oorlogsvoering en vervangen deze zelfs. Dit is overigens niet enkel het geval met deze oorlog en bovendien is Rusland niet het enige land dat zich hieraan schuldig

coupable de tels agissements. L'Europe est submergée presque quotidiennement de désinformation lui venant de l'extérieur. Pendant la pandémie récente de coronavirus, il était manifeste que le débat sur les mesures mises en œuvre et sur la campagne de vaccination était perverti par une désinformation menée depuis la Russie, mais aussi depuis la Chine, dans le but de déstabiliser nos démocraties. Les élections présidentielles américaines et le referendum sur le *Brexit*, qui ont eu lieu en 2016, ont été fortement influencés par une désinformation extérieure, tout comme les élections présidentielles françaises de 2017. Les campagnes de désinformation de ce genre sont très fréquentes et constituent un phénomène très préoccupant, car il contribue à ternir le blason de l'Union européenne, par exemple au Sahel, dans le monde arabe et dans les Balkans.

En soi, la diffusion de désinformation n'est pas un phénomène nouveau. Elle existait déjà avec les médias traditionnels. Certaines agences de presse officielles n'étant pas dignes de ce nom, l'Union européenne a interdit la diffusion d'informations par l'agence de presse russe *Sputnik*. Le problème n'est toutefois pas résolu pour autant: non seulement la diffusion de ces informations n'est pas difficile outre mesure, mais, de surcroît, les agences de presse chinoises ont repris à leur compte la propagande russe et de nombreux canaux médiatiques européens continuent d'inviter de soi-disant experts sans préciser pour qui ils travaillent. L'Union européenne est en outre la cible de *trolls* actifs en dehors de ses frontières.

Alors que l'on pensait autrefois que seuls les services publics stratégiques étaient susceptibles de faire l'objet de cyberattaques, on constate désormais que des entreprises sont également visées. Il n'y a plus de distinction entre les cibles civiles et militaires, ni entre le secteur privé et le secteur public. C'est pourquoi l'Union européenne a adopté une législation sur les services numériques et une autre sur les marchés numériques, afin de mettre également les acteurs privés face à leurs responsabilités. Il faut poursuivre sur cette voie et aller encore plus loin, afin de garantir la qualité et le pluralisme de l'information. Notre modèle démocratique est en effet attaqué, et seule la société démocratique peut opposer sa résistance, avec l'aide de tous les acteurs concernés. La directive sur la sécurité des réseaux et des systèmes d'information (directive NIS) est un des éléments de la stratégie et doit contribuer à renforcer la cybersécurité.

Il serait peut-être également sage de suivre l'exemple américain. Les États-Unis ont établi une liste d'infrastructures critiques dont l'attaque entraînerait une riposte. Diverses initiatives européennes ont déjà été

maakt. Vrijwel dagelijks wordt Europa overspoeld met desinformatie van buitenaf. De recente corona-pandemie heeft dit duidelijk aangetoond: het debat over de genomen maatregelen of over de vaccinatiecampagne werd geperverteerd door desinformatie vanuit Rusland maar ook vanuit China, met het oog op de destabilisering van onze democratieën. Ook de Amerikaanse presidentsverkiezingen en het referendum over de *Brexit*, die beide in 2016 plaatsvonden, en de Franse presidentsverkiezingen van 2017 werden sterk beïnvloed door desinformatie van buitenaf. Dergelijke campagnes van desinformatie zijn zeer frequent en deze evolutie is erg onrustwekkend omdat zij bijdraagt tot een slecht imago van de Europese Unie in, bijvoorbeeld, de Sahel, de Arabische wereld en de Balkan.

Op zich is het verspreiden van desinformatie niets nieuws. Vroeger gebeurde dit ook via de reguliere media. Sommige officiële persagentschappen zijn die naam niet waard. Daarom heeft de Europese Unie de verspreiding van berichten via het Russische nieuwsagentschap *Spoetnik* verboden. Daarmee is het probleem echter niet opgelost: niet enkel is het niet zo moeilijk om alsnog deze berichten te verspreiden, maar ook omdat de Chinese persagentschappen de Russische propaganda hebben overgenomen en omdat vele Europese mediakanalen zogenaamde experts blijven uitnodigen zonder duiding te geven voor wie ze werken. Ook van buiten de Europese Unie zijn er trollen actief die ons viseren en aanvallen.

Waar men vroeger dacht dat enkel strategische overheidsdiensten het voorwerp uitmaakten van cyberaanvallen, stelt men nu vast dat ook bedrijven hiervan het voorwerp zijn. Er wordt niet langer onderscheid gemaakt tussen militaire en burgerlijke doelwitten en tussen de publieke en de private sector. Dit heeft ertoe geleid dat ook op het Europese niveau de *Digital Services Act* en de *Digital Markets Act* werden aangenomen om ook private spelers voor hun verantwoordelijkheid te plaatsen. Men moet deze weg verder volgen en zelfs nog verder gaan om kwaliteitsvolle en pluralistische informatieverstrekking te garanderen. Ons democratisch model wordt immers aangevallen en enkel de democratische samenleving kan zich hiertegen verdedigen met behulp van alle betrokken actoren. De richtlijn «*Network and Information Security*» (NIS) is hierin een element en moet voor meer cyberveiligheid zorgen.

Wellicht is het ook wijs om het Amerikaanse voorbeeld te volgen. In de Verenigde Staten werd immers een lijst van kritische infrastructuur opgesteld waarvan een eventuele aanval ook zal worden beantwoord. Verschillende

prises, mais elles sont souvent trop lentes. C'est le cas, par exemple, de la «Coopération structurée permanente» (CSP ou PESCO en anglais) en tant que composante de la politique de sécurité et de défense de l'Union européenne. Une solidarité européenne accrue dans le cadre de l'article 42.7 du Traité sur l'Union européenne s'impose également: si un État membre fait l'objet d'une cyberattaque, les autres États membres lui devront aide et assistance et les États membres prendront des sanctions collectives.

La Grande-Bretagne est certes sortie de l'Union européenne mais reste en Europe et elle se trouve confrontée aux mêmes menaces et défis en matière de cybersécurité que les États membres européens. Il est dès lors important qu'elle continue de collaborer avec l'Union européenne à une stratégie commune à cet égard, non seulement sous l'égide de l'OTAN mais également de manière bilatérale. En effet, la population européenne ne comprendrait pas que l'on ne mette pas tout en œuvre pour déployer une stratégie commune.

Les évolutions récentes montrent clairement que l'Union européenne a encore beaucoup à apprendre de l'Ukraine, qui a développé une résilience impressionnante et remarquable face à l'agression russe. C'est pourquoi l'Union européenne doit maintenir les sanctions convenues sans fléchir. Les manifestations qui se sont déroulées récemment à Prague montrent qu'il faut rester vigilant et que les parlementaires doivent mieux expliquer les mesures prises et les raisons pour lesquelles elles le sont. Cela n'a jamais été aussi important que maintenant.

#### **B. M. Karel Řehka, chef d'état-major général de l'armée de la République tchèque**

M. Karel Řehka, chef d'état-major général de l'armée de la République tchèque, estime que les menaces hybrides justifient une intervention militaire. Il fait toutefois une distinction entre les menaces hybrides et la désinformation. Le problème des menaces hybrides est qu'elles sont difficiles à détecter. On ne les découvre généralement que lorsqu'un événement donné est terminé. Le danger est que des attaques hybrides infléchissent l'opinion publique et, partant, influencent des élections et mettent en péril des infrastructures critiques, par exemple. Mais, pour cela, il faut avoir déterminé au préalable où se situent les failles dans les médias, le monde financier, etc.

Les cyberattaques sont souvent menées de manière coordonnée par plusieurs acteurs simultanément et il n'est pas toujours facile de les détecter et de les relier entre elles. Pour répondre à ces attaques de manière

Européenne initiatieven werden reeds genomen, maar vaak gaan deze te traag. Dit is bijvoorbeeld het geval met het «*Permanent Structured Cooperation*» (PESCO) als onderdeel van het veiligheids- en defensiebeleid van de Europese Unie. Meer Europese solidariteit, in het kader van artikel 42.7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, is eveneens een noodzaak: wanneer een lidstaat het voorwerp uitmaakt van een cyberaanval zullen de andere lidstaten hulp en bijstand verlenen en zullen de lidstaten collectieve sancties afspreken.

In dat geval is het belangrijk dat Groot-Brittannië, dat weliswaar uit de Europese Unie maar niet uit Europa is gestapt en wordt geconfronteerd met dezelfde bedreigingen en uitdagingen als de Europese lidstaten op het punt van cyberveiligheid, samen met de Europese Unie blijft verder werken aan een gemeenschappelijke strategie, niet enkel in NAVO-verband maar ook op bilateraal vlak. De Europese bevolking zou het immers niet begrijpen dat niet alles in het werk wordt gesteld voor een gemeenschappelijke strategie.

De recente ontwikkelingen maken duidelijk dat de Europese Unie nog veel te leren heeft van Oekraïne, dat een bewonderenswaardige en indrukwekkende veerkracht heeft ontwikkeld tegen de Russische agressie. De Europese Unie moet daarom de afgesproken sancties tegen Rusland volhouden. De manifestaties die recent in Praag hebben plaatsgevonden tonen aan dat men alert moet blijven en dat parlementsleden beter moeten uitleggen welke maatregelen worden genomen en waarom dat gebeurt. Dit is nog nooit zo belangrijk geweest.

#### **B. De heer Karel Řehka, hoofd van de Generale staf van het leger van de Tsjechische Republiek**

De heer Karel Řehka, hoofd van de Generale staf van het leger van de Tsjechische Republiek, meent dat de hybride bedreigingen een militair optreden rechtvaardigen. Hij maakt evenwel een onderscheid tussen hybride bedreigingen en desinformatie. Het probleem met hybride bedreigingen is dat ze moeilijk te ontdekken zijn. Veelal ontdekt men ze wanneer een bepaalde gebeurtenis reeds voorbij is. Het gevaar is dat hybride aanvallen de publieke opinie beïnvloeden en aldus, bijvoorbeeld, verkiezingen beïnvloeden en kritische infrastructuur aanvallen. Dit gebeurt nadat eerst uitgebreid werd gezocht naar de zwakke plekken in de media, de financiële wereld en dergelijke meer.

Vaak worden cyberaanvallen op een gecoördineerde wijze uitgevoerd door verschillende actoren tegelijk en het is niet steeds makkelijk om deze op te sporen en samen te brengen. Om hierop een gecoördineerd antwoord

coordonnée, il est capital d'envisager le problème au niveau national, conjointement avec la société dans son ensemble. Les attaques hybrides émanent souvent d'acteurs privés qui recourent aux technologies les plus avancées.

À cet égard, il n'est pas toujours simple pour les militaires de savoir avec quels pays il est possible de collaborer de manière coordonnée et à quel endroit un conflit, voire une guerre, est déjà en cours. Les frontières ont en effet tendance à s'estomper. Aujourd'hui, on observe des cyberattaques coordonnées en provenance de Russie mais aussi de Chine, sans que l'on puisse dire que l'une soit plus dangereuse que l'autre.

Vu la nature des attaques hybrides, une approche commune est indispensable sur les plans international et interinstitutionnel. Une approche efficiente est possible si la société dans son ensemble souhaite se défendre. Il est important qu'il y ait une volonté collective manifeste dans ce sens. Il s'agit en effet d'un problème qui ne concerne pas uniquement les militaires ou les personnes actives dans le secteur technologique. Comme c'est le cas pour les défis économiques ou les problèmes en matière d'approvisionnement énergétique, la problématique de la cybersécurité requiert une collaboration internationale englobant non seulement des autorités publiques mais aussi le secteur privé.

Les opérations que l'armée mène actuellement sont importantes non seulement pour répondre aux menaces existantes, mais aussi pour prévenir les menaces futures. Il faut montrer que l'on a la capacité de se défendre. La communication joue aussi un rôle essentiel à cet égard. En République tchèque, un cadre en matière de cyberdéfense a été mis au point par le ministère de la Défense, qui a défini une stratégie pour pouvoir faire face aux attaques hybrides. Un Institut de cyberdéfense a été créé dans le but de mettre en œuvre cette stratégie, conjointement avec de nombreux partenaires, tels que, par exemple, le ministère de l'Industrie et du Commerce, les services de police, etc. L'objectif est de créer une infrastructure et une société résilientes, ce qui implique notamment de sensibiliser l'opinion publique au danger des cyberattaques, d'élaborer une approche globale impliquant l'ensemble des acteurs concernés aux niveaux national et international et de permettre en temps opportun des réponses adéquates aux cyberattaques.

Le conflit en cours en Ukraine montre non seulement qu'il est important de coopérer au niveau tant national qu'international mais aussi que l'Europe ne peut pas

te bieden is het van groot belang om het probleem op nationaal niveau met de hele samenleving samen te bekijken. Vaak worden hybride aanvallen uitgevoerd door private spelers die hiervoor de meest geavanceerde technologie aanwenden.

Voor militairen is het daarbij niet steeds eenduidig om uit te maken met welke landen men gecoördineerd kan samenwerken, waar er reeds een conflict of zelfs een oorlog gaande is. Grenzen vervagen immers. Vandaag stelt men cyberaanvallen vast die vanuit Rusland maar ook vanuit China worden gecoördineerd. Men kan niet stellen dat het ene gevaarlijker is dan het andere.

Gelet op de aard van de hybride aanvallen, is een gezamenlijke benadering op het internationale en interinstitutioneel niveau nodig. Een efficiënte aanpak is mogelijk indien de hele samenleving zich wil verdedigen. Het is belangrijk dat de gezamenlijke wil hiertoe duidelijk aanwezig is. Het gaat immers niet enkel om een aangelegenheid waarbij enkel militairen of enkel mensen in de technologische sector betrokken zijn. Net zoals dit het geval is met de economische uitdagingen of de problemen op het punt van energievoorziening, kan ook de cyberveiligheid enkel worden aangepakt mits internationale samenwerking, en niet enkel tussen overheden maar ook met de private sector.

Wat het leger vandaag doet is niet enkel van belang om een antwoord te bieden aan bestaande bedreigingen, maar ook om toekomstige bedreigingen te voorkomen. Men moet tonen dat men de capaciteit heeft om zich te verdedigen. Daarbij is ook de communicatie van essentieel belang. In Tsjechië werd een kader inzake cyberdefensie gecreëerd door het ministerie van Defensie, dat een strategie heeft uitgetekend om het hoofd te kunnen bieden aan hybride aanvallen. Er werd een Instituut Cyberdefensie opgericht dat ermee belast is deze strategie ten uitvoer te brengen, samen met vele partners, zoals bijvoorbeeld het ministerie van Industrie en Handel, de politiediensten en dergelijke meer. Het doel bestaat erin om een veerkrachtige infrastructuur en een veerkrachtige samenleving te creëren, die er onder meer in bestaat om de publieke opinie bewust te maken van het gevaar van cyberaanvallen, een globale benadering uit te werken waaraan alle betrokken actoren op nationaal en internationaal niveau meewerken en de mogelijkheid te bieden om tijdig en adequaat te reageren op cyberaanvallen.

Het huidig conflict in Oekraïne leert dat het belang van samenwerking, zowel op nationaal als internationaal vlak, niet genoeg kan benadrukt worden en bovendien

se permettre de devenir trop dépendante des autres dans des secteurs stratégiques, par exemple pour son approvisionnement en gaz. Or on constate que l'Europe devient de plus en plus dépendante de la Chine en ce qui concerne les télécommunications et d'autres technologies modernes.

Pour toutes ces raisons, la République tchèque a adopté une loi sur le renseignement militaire qui crée un cadre juridique pour la cyberdéfense et prévoit également un budget pour celle-ci. En outre, un groupe de travail spécifique en matière de cyberdéfense a été mis sur pied et sera chargé, conjointement avec un Conseil national de sécurité à créer, de coordonner toutes les actions en matière de cyberdéfense. Le Parlement tchèque aussi se préoccupe des attaques hybrides. L'armée tchèque s'est dotée d'une nouvelle composante qui s'occupe spécifiquement de la cyberdéfense et qui développe les capacités nécessaires afin de pouvoir détecter les cyberattaques à temps. Beaucoup de choses ont déjà été mises en place, mais dans une société démocratique, la responsabilité finale incombe au pouvoir politique. On espère qu'à la lumière de la situation actuelle, les spécialistes bénéficieront désormais d'une écoute suffisante de la part du monde politique afin que les menaces hybrides soient détectées à temps et puissent recevoir une réponse appropriée.

**C. M. Lutz Güllner, chef de la division Communication stratégique, Groupes de travail et Analyse de l'information, Service européen pour l'action extérieure**

M. Lutz Güllner, chef de la division Communication stratégique, Groupes de travail et Analyse de l'information, Service européen pour l'action extérieure, souligne l'importance de la création, au sein du Parlement européen, d'une sous-commission Sécurité et Défense qui permet de débattre de ces questions. En effet, on considère trop souvent que la lutte contre la désinformation et les menaces hybrides est uniquement l'affaire de techniciens et de spécialistes, alors que ce débat est crucial dans le cadre de la politique étrangère de l'Union européenne. La cybersécurité est un problème global qui requiert une approche et une stratégie globales. Bien qu'elle existât déjà auparavant, cette nécessité s'est imposée de manière criante à la suite de l'invasion de l'Ukraine par la Russie.

Il n'y a pas de définition univoque de la cybersécurité. La notion de menaces hybrides est souvent utilisée dans le contexte politique lorsque des adversaires politiques propagent de la désinformation. Peut-être faudrait-il plutôt parler de manipulation de l'information pour

dat Europa zich op strategische punten niet te veel afhankelijk mag laten maken van anderen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de afhankelijkheid van gas, maar tegelijk wordt Europa op het punt van telecommunicatie en andere moderne technologieën steeds meer afhankelijk van China.

Om al deze redenen heeft Tsjechië een wet aangenomen over militaire informatie die een juridisch kader heeft gecreëerd voor de cyberdefensie en hiervoor ook een budget heeft vrijgemaakt. Daarnaast werd ook een specifieke werkgroep inzake cyberdefensie in het leven geroepen die, samen met de op te richten Nationaal Veiligheidsraad, alle acties inzake cyberdefensie zal coördineren. Ook in het Tsjechische Parlement wordt aandacht besteed aan hybride aanvallen. Het Tsjechische leger heeft een nieuwe component die zich specifiek met cyberdefensie bezig houdt en hiervoor wordt de nodige capaciteit opgebouwd zodat cyberaanvallen tijdig worden ontdekt. Er werd reeds veel gerealiseerd, maar uiteindelijk draagt het politieke niveau de eindverantwoordelijkheid in een democratische samenleving. De hoop bestaat dat de huidige situatie leert dat vanuit de politiek voldoende wordt geluisterd naar specialisten om hybride bedreigingen tijdig te ontdekken en op adequate wijze te beantwoorden.

**C. De heer Lutz Güllner, hoofd van de afdeling Strategische Communicatie, Werkgroepen en Informatieanalyse, Europese Dienst voor extern optreden**

De heer Lutz Güllner, hoofd van de afdeling Strategische Communicatie, Werkgroepen en Informatieanalyse, Europese Dienst voor extern optreden, wijst op het belang van de oprichting, in het Europees Parlement, van een subcommissie Veiligheid en Defensie die het mogelijk maakt om over deze aangelegenheden te debatteren. Al te vaak gaat men er immers van uit dat de strijd tegen desinformatie en hybride bedreigingen enkel een aangelegenheid is van technici en specialisten. Maar dit debat is heel erg belangrijk in het kader van het buitenlands beleid van de Europese Unie. Cyberveiligheid is immers een globaal probleem dat ook een globale aanpak en strategie behoeft. Dit is zeker nodig na de Russische inval in Oekraïne maar ook daarvoor was hier reeds nood aan.

Er bestaat geen eenduidige definitie van cyberveiligheid. Hybride bedreigingen worden vaak in de politieke context gebruikt wanneer politieke tegenstrevers desinformatie verspreiden. Misschien moeten we eerder van manipulatie van informatie spreken: het met opzet en

désigner la diffusion délibérée et arbitraire de fausses informations en vue d'obtenir un avantage politique stratégique. Cela est d'autant plus vrai lorsque de telles actions proviennent de l'étranger. Ce phénomène doit être considéré dans le contexte plus large des cyberattaques, du piratage informatique, etc. Si ce phénomène n'est pas nouveau en soi, les moyens techniques mis en œuvre aujourd'hui dans ce cadre, tels que les réseaux sociaux, ainsi que la vitesse d'action sont tout à fait inédits. En outre, l'ampleur du phénomène est d'un tout autre ordre et il est souvent difficile d'identifier les diffuseurs de désinformation. La désinformation est en grande partie diffusée à partir de la Russie, mais la Chine profite aussi de la situation actuelle.

Quelle réaction adopter? Depuis 2015, l'Union européenne a dégagé beaucoup de moyens pour faire face à ce problème, avec le soutien de quelques parlementaires européens qui ont fait figure de pionniers. Le but n'était pas de réagir systématiquement à la désinformation, mais bien de comprendre le problème. Cela a commencé avec une petite équipe, puis le nombre de domaines abordés s'est étendu lentement mais sûrement. À l'heure actuelle, il existe des équipes spécialisées pour les Balkans occidentaux, les pays arabes, l'Afrique, etc., et la liste s'allonge sans cesse.

Pour s'attaquer au problème des cybermenaces, il faut adopter une stratégie dans quatre domaines. Tout d'abord, il est important d'améliorer la capacité d'analyse, ce qui n'est pas facile étant donné que les moyens techniques employés sont ultra-sophistiqués et requièrent une connaissance technique très poussée. La vitesse de détection des cybermenaces est aussi primordiale. Dès qu'une menace est détectée, on en informe au plus vite le plus possible de pays européens. Ensuite, il s'agit de renforcer la capacité de résilience des pays européens en les aidant à expliquer le fonctionnement des médias et en organisant des campagnes de sensibilisation. Il convient aussi de souligner l'importance de la réglementation à laquelle sont soumis les médias et les réseaux sociaux. Le Parlement européen a adopté récemment la législation sur les services numériques et la législation sur les marchés numériques, qui constituent des instruments essentiels. Il s'agit enfin d'insister sur la nécessité de collaborer avec des partenaires externes, tels que la Grande-Bretagne, l'Australie et d'autres pays du G7, afin, par exemple, d'imposer des sanctions communes.

Les États membres peuvent éventuellement s'inspirer de l'approche de l'Union européenne, au cas où ils ne disposeraient pas déjà d'une stratégie en la matière. La sensibilisation a une importance capitale à ce sujet.

willekeurig verspreiden van foute informatie om een strategisch politiek voordeel te bekomen. Dit geldt des te meer wanneer zulke acties uit het buitenland komen. Een en ander moet worden gezien in een ruimere context van cyberaanvallen, hacken en dergelijke meer. Op zich is dit geen nieuw gegeven, alleen zijn de technische middelen die hiervoor vandaag worden gebruikt – bijvoorbeeld de sociale mediakanalen – helemaal nieuw en is ook de snelheid waarmee het gebeurt helemaal nieuw. Ook de omvang is van een compleet andere orde en het is vaak moeilijk om de identiteit van de verspreiders van desinformatie te achterhalen. Veel desinformatie wordt verspreid vanuit Rusland, maar ook China maakt misbruik van de huidige situatie.

Hoe moet men hierop reageren? Sedert 2015 heeft de Europese Unie heel wat middelen vrijgemaakt, met de steun van enkele Europese parlementsleden die een pioniersrol hebben vervuld. De bedoeling was niet om telkens te reageren op desinformatie maar wel om te begrijpen wat er gebeurt. Het begon met een kleine equipe en langzaam maar zeker werd het aantal domeinen die werden aangepakt uitgebreid. Vandaag zijn er *teams* die zich hebben gespecialiseerd in wat er gebeurt in het Westen van de Balkan, de Arabische landen, Afrika en dergelijke meer en dit wordt steeds verder uitgebreid.

Het probleem van de cyberbedreiging aanpakken moet gebeuren via een strategie op vier domeinen. Vooreerst is het belangrijk worden dat men beter wordt in de analyses, wat niet makkelijk is vermits de technische middelen die worden gebruikt zeer gesofisticeerd zijn en een zeer doorgedreven technische kennis vereisen. Ook de snelheid waarmee cyberbedreigingen worden gedetecteerd is zeer belangrijk. Van zodra men een bepaalde dreiging ontdekt, wordt deze zo snel mogelijk meegedeeld aan een zo groot mogelijk aantal Europese landen. Ten tweede moet de veerkracht van de Europese landen worden aangepakt door hen te helpen uit te leggen hoe media werken en door sensibiliseringscampagnes op te zetten. Vervolgens is er het belang van regelgeving waaraan media en sociale media onderworpen zijn. Recent werden de *Digital Services Act* en de *Digital Markets Act* goedgekeurd door het Europees Parlement. Het gaat om zeer belangrijke werkinstrumenten. Tenslotte moet worden gewezen op de noodzaak van samenwerking met externe partners, zoals Groot-Brittannië en Australië en andere landen van de G7, die bijvoorbeeld gezamenlijke sancties kunnen opleggen.

De aanpak van de Europese Unie kan mogelijk inspirerend werken voor de lidstaten, voor zover zij niet reeds over een strategie beschikken. Sensibilisering is hierbij enorm belangrijk. De lidstaten kunnen ook



Les États membres peuvent aussi créer de nouvelles structures et agences spécialisées dans la cybersécurité, comme l'a déjà fait la Suède par exemple. Il faut aussi associer la société civile et la population à la lutte contre la désinformation et les menaces hybrides. Les parlementaires ont un rôle important à jouer à cet égard.

#### D. Débat

Lors du débat, plusieurs parlementaires ont souligné l'importance d'une stratégie et de règles européennes communes, que l'Union européenne devrait élaborer avec les États membres, à l'instar de ce qui se fait pour l'espace Schengen. À cet égard, il ne faut pas non plus perdre de vue l'intelligence artificielle. Il importera également de restituer à l'Ukraine, une fois la guerre terminée, les informations acquises par la Russie au sujet de l'Ukraine et de certaines personnes.

Bon nombre de nos valeurs démocratiques ne sont pas non plus partagées par la Chine et la Russie; il est important que celles-ci soient sauvegardées au sein de l'Union européenne et que la population en ait bien conscience. À l'inverse, il faut que les citoyens russes soient informés en permanence de ce qui se passe réellement sur le terrain. Souvent, les chaînes de télévision et de radio occidentales constituent, pour eux aussi, la seule source d'information fiable.

Un parlementaire italien a souligné l'importance de la coopération européenne dans le domaine maritime, par exemple pour le contrôle des données personnelles et pour l'infrastructure sous-marine qui assure la connectivité. Il est important de protéger cette infrastructure.

Un parlementaire slovène a déclaré que la Slovénie renforçait sa cyberdéfense non seulement dans le cadre de l'Union européenne, mais aussi en concertation avec l'OTAN et les Nations unies. L'objectif est de mettre en place un cyberspace sécurisé, basé sur le droit international. Un autre parlementaire slovène a souligné l'importance de l'interconnectivité des États membres de l'Union avec les États-Unis, qui disposent déjà depuis longtemps d'une réglementation en la matière.

Un parlementaire grec a établi un parallèle avec la coopération mise en place au niveau européen dans le cadre de la crise migratoire et humanitaire et a exprimé le vœu que la question de la cybersécurité puisse donner lieu à la même coopération européenne.

nieuwe structuren en agentschappen opzetten die zich specifiek richten op cyberveiligheid. Zweden heeft dit bijvoorbeeld reeds gedaan. Ook het middenveld en de bevolking moeten worden betrokken bij de strijd tegen desinformatie en hybride bedreigingen. De parlementsleden hebben hierin een belangrijke rol te spelen.

#### D. Debat

Tijdens het debat hebben verschillende parlementsleden gewezen op het belang van een gemeenschappelijke Europese strategie en regels, die de Europese Unie samen met de lidstaten moet uitwerken, te vergelijken met de Schengenzone. Daarbij mag ook artificiële intelligentie niet worden uit het oog verloren. Belangrijk is ook om de informatie die Rusland heeft verworven over Oekraïne en over bepaalde personen na het beëindigen van de oorlog terug te bezorgen aan Oekraïne.

China en Rusland delen ook vele van onze democratische waarden niet; het is belangrijk dat deze in de Europese Unie gevrijwaard blijven en dat de bevolking zich hiervan bewust wordt. Andersom moeten de Russische burgers blijvend geïnformeerd worden over wat er echt op het terrein gebeurt. Vaak zijn de Westerse omroepen ook voor Russische burgers de enige betrouwbare bron van informatie.

Een Italiaans parlements lid onderstreepte het belang van de Europese samenwerking op het maritieme vlak, bijvoorbeeld op het punt van de controle van persoonsgegevens en voor de onderzeese infrastructuur die zorgt voor connectiviteit. Het is belangrijk deze infrastructuur te beschermen.

Een Sloveens parlements lid verklaarde dat Slovenië de nationale cyberdefensie verstevigt in het kader van de Europese Unie, maar ook in samenwerking met de NAVO en de Verenigde Naties. Op die manier tracht men tot een veilige cyberspace te komen gebaseerd op het internationaal recht. Een ander Sloveens parlements lid benadrukte het belang van interconnectiviteit van de Europese lidstaten met de Verenigde Staten, waar reeds lang een regelgeving ter zake bestaat.

Een Grieks parlements lid trok de parallel met de samenwerking op het Europese vlak naar aanleiding van de migratie- en humanitaire crisis en drukte de hoop uit van dezelfde Europese samenwerking op het punt van de cyberveiligheid eveneens mogelijk is.

Plusieurs parlementaires européens ont attiré l'attention sur le fait que la guerre hybride est aujourd'hui la norme et que la population doit en prendre conscience. On ne pourra renforcer la résilience de l'Union européenne et de ses États membres que grâce à une coopération approfondie. La question est de savoir quel rôle les différents parlements ont à jouer à cet égard.

On a trop souvent tendance à sous-estimer une menace, comme on l'a vu, par exemple, avec la récente pandémie de coronavirus. Il ne faut pas commettre la même erreur face à la menace des cyberattaques, ce qui ne signifie toutefois pas qu'il faille compromettre la liberté d'expression par un contrôle excessif des réseaux sociaux.

Plusieurs parlementaires européens ont également évoqué la situation en Afrique, où une très grande partie de la population n'a même pas de diplôme d'études primaires. À l'instar de la Chine, la Russie investit en Afrique dans des infrastructures qui rendent possible la désinformation.

Plusieurs parlementaires ont aussi attiré l'attention sur la résilience dont font preuve aujourd'hui les États baltes et sur la manière dont ils s'opposent à la guerre en Ukraine et à la désinformation diffusée par la Russie; l'attitude de ces pays pourrait servir d'exemple à l'ensemble de l'Union européenne.

Un parlementaire français a évoqué l'attaque russe contre le grand réseau satellitaire Viasat juste avant l'invasion de l'Ukraine. Cette attaque a porté préjudice non seulement aux autorités, aux entreprises et aux citoyens ukrainiens, mais aussi aux États membres de l'UE. Le Monténégro et la Finlande ont, eux aussi, été victimes de cyberattaques russes. Il faut veiller à ce qu'un réseau européen ne facilite pas ces cyberattaques. Une réglementation adaptée est donc nécessaire, car certaines réglementations relatives aux exportations de produits à double usage (*Dual Use*) peuvent également être utilisées contre nous.

Un parlementaire irlandais a déclaré que le réseau de santé de son pays avait déjà été victime d'une cyberattaque. Il a suggéré l'achat groupé, au niveau de l'Union européenne, d'équipements de télécommunications ou de câbles sous-marins en vue d'assurer une surveillance commune de la cybersécurité.

Selon un parlementaire allemand, il faut, dans le débat, rester attentif à la distinction entre l'expression d'opinions différentes et la diffusion d'infox. Il doit en effet rester possible de procéder à des échanges de vues

Verschillende Europese parlementsleden benadrukten het feit dat hybride oorlogsvoering vandaag de norm is en dat de bevolking hiervan moet bewust worden gemaakt. Het vergroten van de veerkracht van de Europese Unie en de lidstaten is enkel mogelijk door een doorgedreven samenwerking. De vraag is welke rol de verschillende parlementen hierin te spelen hebben.

Al te vaak wordt een dreiging onderschat. Dit heeft men bijvoorbeeld meegemaakt met de uitbraak van de recente coronapandemie. Men mag deze fout niet maken bij de dreiging van cyberaanvallen, maar tegelijk moet erover gewaakt worden dat teveel controle op sociale media de vrije meningsuiting niet in het gedrang brengt.

Verschillende Europese parlementsleden hebben verder ook gewezen op de situatie in Afrika, waar een heel groot deel van de bevolking geen lagere schooldiploma heeft. Net als China investeert ook Rusland in infrastructuur in Afrika die desinformatie mogelijk maakt.

Verschillende parlementsleden hebben ook verwezen naar de veerkracht die de Baltische Staten vandaag aan de dag leggen en hun verzet tegen de oorlog in Oekraïne en tegen desinformatie vanuit Rusland, die als voorbeeld kan gelden voor de hele Europese Unie.

Een parlements lid uit Frankrijk verwees naar de Russische aanval op het belangrijke satellietnetwerk van Viasat, vlak voor de inval in Oekraïne. Deze aanval bracht niet alleen Oekraïense overheden, bedrijven en burgers in problemen, maar richtte ook schade aan in EU-landen. Ook Montenegro en Finland waren het slachtoffer van Russische cyberaanvallen. Men moet opletten dat een Europees netwerk deze cyberaanvallen niet makkelijker maken. Een aangepaste reglementering is dan ook vereist vermits sommige regelgeving voor uitvoer van producten voor tweërlei gebruik (*Dual Use*) ook tegen ons kan worden gebruikt.

Een Iers parlements lid verklaarde dat het Ierse gezondheidsnetwerk reeds het slachtoffer is geweest van een cyberaanval. Hij suggereerde de gezamenlijke aankoop, op het niveau van de Europese Unie, van telecom apparatuur of van onderzeese kabels, met het oog op het gemeenschappelijk bewaken van de cyberveiligheid.

Volgens een Duits parlements lid moet men in het debat het verschil blijven maken tussen het uiten van verschillende meningen en het verspreiden van *fake news*. Een goede gedachtewisseling moet immers steeds mogelijk

constructifs et il est dangereux de s'accuser sans cesse mutuellement de désinformation.

Dans leurs réponses aux interventions, plusieurs orateurs ont souligné l'importance d'une stratégie globale, où non seulement les réseaux sociaux mais aussi les médias traditionnels ont un rôle à jouer. En Afrique par exemple, le principal moyen d'information est la radio. Il faut distinguer les faits des opinions, tout en évitant d'établir une distinction entre les soi-disant «bonnes» et les soi-disant «mauvaises» informations. Ce qu'il faut réglementer, ce n'est pas tant le contenu que la manière dont ce contenu est créé et les techniques utilisées. Il existe aujourd'hui toute une série de réglementations et il faut se garder de toute surréglementation. La lutte contre la désinformation ne doit pas non plus devenir une obsession. Mieux vaut se concentrer sur sa propre manière de relater les faits, en veillant à ce qu'elle soit meilleure que celle des autres. Si notre communication n'est pas fluide, personne n'écouterà. Une communication stratégique ne doit pas se résumer à des mots; elle doit être suivie d'actes.

C'est pourquoi il est important d'inculquer nos valeurs démocratiques aux jeunes afin qu'ils les acceptent et qu'ils les défendent également. Le peuple ukrainien fait aujourd'hui preuve d'une grande résilience et la communication des autorités ukrainiennes a également poussé l'Union européenne dans cette direction. Reste à savoir dans quelle mesure on est prêt à lutter pour cela en Europe. Malheureusement, force est de constater que l'Europe a pratiquement déserté l'Afrique; le vide qu'elle y a laissé est aujourd'hui comblé par la Russie et la Chine.

*Le président-rapporteur,*

Mark DEMESMAEKER.

blijven en het is gevaarlijk om mekaar voortdurend te beschuldigen van het verspreiden van desinformatie.

In hun antwoorden op de tussenkomsten hebben verschillende sprekers de nadruk gelegd op het belang van een globale strategie, waarbij naast sociale media ook traditionele media een rol te spelen hebben. Zo is het belangrijkste informatiemiddel in Afrika bijvoorbeeld de radio. Men moet feiten onderscheiden van meningen, maar tegelijk vermijden om een onderscheid te maken tussen zogenaamde «goede» en «slechte» informatie. Niet zozeer de inhoud moet gereguleerd worden, wel de wijze waarop en de technieken waarmee deze *content* wordt gemaakt. Er bestaat intussen heel wat regelgeving en overregulering is niet aan de orde. Bovendien mag de strijd tegen desinformatie ook geen obsessie worden. Beter is het te focussen op het eigen narratief, dat beter moet zijn dan dat van anderen. Onze communicatie moet daarop worden afgestemd: wanneer deze niet vlot is, zal ook niemand luisteren. Een strategische communicatie mag niet enkel bestaan uit woorden, ook de handelingen moeten volgen.

Daarom is het belangrijk dat jongeren onze democratische waarden worden bijgebracht zodat zij ze niet enkel accepteren maar ook verdedigen. De Oekraïense bevolking toont vandaag veel veerkracht en hun communicatie heeft ook de Europese Unie in deze richting geduwd. De vraag is in welke mate men in Europa bereid is om hiervoor te vechten. Jammer genoeg moeten we vaststellen dat Europa zich vrijwel volledig heeft teruggetrokken uit Afrika, waar een leegte is gelaten die vandaag wordt opgevuld door Rusland en China.

*De voorzitter-rapporteur,*

Mark DEMESMAEKER.