

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2021-2022

20 JUILLET 2022

**Assemblée parlementaire de l'OTAN
Session de printemps
Vilnius, 25-28 mai 2022**

RAPPORT

fait au nom de la délégation belge auprès
de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN
par M. Demeuse

I. Généralités.....	2
II. La session de printemps	3
1. Introduction	3
2. Réunion de la commission permanente	4
3. Réunion des commissions spécialisées	4
4. Session plénière de clôture	6
ANNEXES	
Déclaration «Solidarité avec l'Ukraine»	10
Déclaration «Contre la menace russe».....	17

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2021-2022

20 JULI 2022

**Parlementaire Assemblee van de NAVO
Lentezitting
Vilnius, 25-28 mei 2022**

VERSLAG

namens namens de Belgische delegatie bij
de Parlementaire Assemblee van de NAVO
door de heer **Demeuse**

I. Algemeen.....	2
II. De lentezitting	3
1. Inleiding.....	3
2. Vergadering van de vaste commissie (Standing Committee).....	4
3. Vergaderingen van de gespecialiseerde commissies	4
4. Plenaire slotzitting	6
BIJLAGEN	
Verklaring <i>Standing With Ukraine</i>	14
Verklaring <i>Confronting Russia's Threat</i>	20

I. GÉNÉRALITÉS

L'Assemblée parlementaire de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (AP-OTAN) a été créée en 1955 en tant qu'organisation interparlementaire consultative de l'OTAN.

Au sein de cette assemblée, des parlementaires de 30 pays (ainsi que des parlementaires d'un certain nombre de pays associés, des délégations spéciales et des observateurs) débattent régulièrement des problèmes politiques, militaires, économiques, techniques et humains auxquels l'Alliance est confrontée dans son ensemble ou entre ses États membres.

Bien qu'elle ne soit pas prévue institutionnellement dans le Traité de l'Atlantique Nord et qu'elle soit issue d'une initiative de parlementaires des différents États membres, l'AP-OTAN est actuellement considérée comme un organe représentatif tant par le Conseil de l'OTAN que par la majorité des États membres.

L'AP-OTAN constitue un lien essentiel entre l'Alliance et les parlements des pays membres – et donc entre l'Alliance et les citoyens de la zone euro-atlantique.

Elle assure notamment une plus grande transparence des politiques de l'organisation et favorise une meilleure compréhension de ses objectifs et ses missions auprès des législateurs et des populations de l'Alliance.

La Belgique a conféré à l'AP-OTAN un statut particulier en adoptant la loi du 14 août 1974 relative au statut en Belgique de l'Assemblée de l'Atlantique Nord, dès lors que le secrétariat international de l'AP-OTAN est établi à Bruxelles.

*
* *

Au sein de l'AP-OTAN, la commission permanente (*standing committee*) est l'organe central chargé de diriger l'Assemblée et de définir l'orientation qu'elle souhaite suivre.

L'AP-OTAN est en outre composée des commissions spécialisées suivantes, comptant chacune une ou plusieurs sous-commissions:

- commission politique ou *Political Committee* (PC);
- commission sur la démocratie et la sécurité ou *Committee on Democracy and Security* (CDS);

I. ALGEMEEN

De Parlementaire Assemblée van de NAVO (NAVO-PA) is in 1955 opgericht als een consultatieve interparlementaire organisatie van de NAVO.

In die assemblee beraden parlementsleden van 30 landen (samen met parlementsleden van een aantal partnerlanden, bijzondere delegaties en waarnemers) zich regelmatig over de politieke, militaire, economische, technische en menselijke problemen die zich voor het Bondgenootschap als geheel of tussen de lidstaten voordoen.

Hoewel de NAVO-PA niet institutioneel in het Noord-Atlantisch Verdrag is verankerd en uit een initiatief van parlementsleden uit de diverse lidstaten is gegroeid, wordt de assemblee thans zowel door de NAVO-Raad als door het gros van de lidstaten als een representatief orgaan beschouwd.

De NAVO-PA vormt een essentiële link tussen het Bondgenootschap en de parlementen van de lidstaten, en dus ook tussen het Bondgenootschap en de burgers van de Euro-Atlantische zone.

De assemblee maakt meer bepaald het beleid van de organisatie transparanter en bevordert een beter begrip van de doelstellingen en opdrachten ervan bij de wetgevers en bij de volkeren binnen het Bondgenootschap.

België heeft aan de NAVO-PA een bijzonder statuut verleend via de wet van 14 augustus 1974 betreffende het statuut in België van de Noord-Atlantische Vergadering, daar het internationaal secretariaat van de NAVO-PA in Brussel is gevestigd.

*
* *

In de NAVO-PA is de vaste commissie (*Standing Committee*) het centrale orgaan dat ermee is gelast de assemblee te besturen en de koers ervan te bepalen.

Daarnaast omvat de NAVO-PA nog de volgende gespecialiseerde commissies, met elk één of meer subcommissies:

- de politieke commissie (*Political Committee*, afgekort PC);
- de commissie voor democratie en veiligheid (*Committee on Democracy and Security*, afgekort CDS);

- commission de l'économie et de la sécurité ou *Economics and Security Committee* (ESC);
- commission de la défense et de la sécurité ou *Defence and Security Committee* (DSC);
- commission des sciences et des technologies ou *Science and Technology Committee* (STC).

*
* *

Deux sessions plénières se tiennent chaque année: la session de printemps et la session d'automne (session annuelle). Les commissions se réunissent au cours des sessions de printemps et d'automne mais peuvent également se réunir séparément à différentes reprises durant l'année. Chaque année, en février, Bruxelles accueille une réunion commune de plusieurs commissions

II. LA SESSION DE PRINTEMPS

1. Introduction

La session de printemps 2022 de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN (l'AP-OTAN) devait avoir lieu à Kiev (Ukraine), mais l'invasion russe a forcé sa relocalisation à Vilnius (Lituanie).

Cette session de printemps a rassemblé quelque 200 parlementaires des 30 pays nord-américains et européens membres de l'OTAN, ainsi que des délégués des pays associés ou observateurs pour débattre des questions actuelles de sécurité internationale et des projets de rapport préparés par les commissions de l'Assemblée.

La session de printemps a lieu un mois avant le sommet des chefs d'État et de gouvernement des pays de l'OTAN qui se tiendra à Madrid. Lors de ce sommet, l'OTAN adoptera son nouveau concept stratégique, qui caractérisera les défis de sécurité auxquels est confrontée l'Alliance et définira les tâches politiques et militaires que l'OTAN accomplira pour y répondre.

En tête de l'ordre du jour de cette session de printemps figuraient un projet de déclaration en soutien à l'Ukraine, ainsi qu'un projet de déclaration sur la lutte contre la menace russe.

Si l'accent était certainement mis sur l'Ukraine et la Russie, l'Assemblée a également débattu d'autres menaces et défis pour la sécurité euro-atlantique, tels que la menace persistante du terrorisme, la cybersécurité, les

- de commissie voor economie en veiligheid (*Economics and Security Committee*, afgekort ESC);
- de commissie voor defensie en veiligheid (*Defence and Security Committee*, afgekort DSC);
- de commissie voor wetenschap en technologie (*Science and Technology Committee*, afgekort STC).

*
* *

Jaarlijks worden twee plenaire vergaderingen gehouden: de lentezitting en de herfstzitting (jaarvergadering). De commissies vergaderen tijdens de lente- en de herfstzitting, maar kunnen ook meermaals per jaar afzonderlijk bijeenkomen. Jaarlijks, in februari, wordt in Brussel een gemeenschappelijke vergadering van een aantal commissies gehouden.

II. DELENTEZITTING

1. Inleiding

De lentezitting 2022 van de Parlementaire Assemblée van de NAVO (NAVO-PA) had in Kiev (Oekraïne) moeten plaatsvinden, maar de Russische invasie noopte ertoe die in Vilnius (Litouwen) te houden.

Aan deze lentezitting hebben ongeveer 200 parlementsleden deelgenomen uit de dertig Noord-Amerikaanse en Europese NAVO-lidstaten, alsook afgevaardigden uit de partnerlanden en waarnemers. Het doel was te debatteren over de actuele vraagstukken in verband met internationale veiligheid en over de door de commissies van de assemblee voorbereide ontwerpverslagen.

De lentezitting vindt één maand vóór de top van staats- en regeringsleiders van de NAVO-landen plaats, die in Madrid zal worden gehouden. Tijdens die top zal de NAVO zijn nieuw strategisch concept aannemen, dat kenmerkend zal zijn voor de nieuwe veiligheidsuitdagingen waarmee het Bondgenootschap wordt geconfronteerd en dat voorts zal bepalen welke politieke en militaire taken de NAVO op zich zal nemen om daaraan het hoofd te bieden.

Bovenaan de agenda van deze lentezitting stonden een ontwerpverklaring ter ondersteuning van Oekraïne en een ontwerpverklaring betreffende de bestrijding van de Russische dreiging.

Hoewel de nadruk zeker op Oekraïne en Rusland lag, heeft de assemblee ook gedebatteerd over andere bedreigingen en uitdagingen voor de Euro-Atlantische veiligheid, zoals de onafgebroken dreiging van het terrorisme,

conséquences du changement climatique sur la sécurité ou encore les guerres de demain.

Lors de cette session de printemps, les membres ont eu l'occasion de s'entretenir avec la délégation de la Verkhovna Rada (le Parlement ukrainien) auprès de l'AP-OTAN et avec des intervenants ukrainiens de haut niveau, notamment Mme Olha Stefanishyna, vice-première ministre ukrainienne.

Lors de cette session de printemps, les cinq commissions spécialisées se sont réunies le samedi 28 et le dimanche 29 mai 2022. La commission permanente (*standing committee*) s'est réunie le vendredi 27 mai 2022 et le lundi 30 mai 2022, la session a été clôturée par une séance plénière.

2. Réunion de la commission permanente (*Standing Committee*)

Après l'échange de vues avec Mme Olha Stefanishyna, vice-première ministre chargée de l'Intégration européenne et euro-atlantique de l'Ukraine, les membres de la commission permanente ont examiné deux projets de déclaration, à savoir «Solidarité avec l'Ukraine» et «Contre la menace russe», auxquels la délégation belge avait soumis plusieurs amendements.

Les demandes d'adhésion à l'OTAN de la Finlande et de la Suède figuraient également à l'ordre du jour.

Les membres de la commission permanente ont également examiné les documents financiers, à savoir le plan stratégique pour l'utilisation des provisions et le projet de budget pour l'exercice 2023. Il a été décidé de transférer l'excédent de 2021 dans un fonds destiné à aider le parlement ukrainien dans ses activités d'après-guerre. Le budget pour 2023 a été augmenté de 7,8 %, ce qui est le résultat d'une forte inflation. Pour la délégation belge, cela signifie une augmentation de la contribution à l'AP-OTAN de plus de 6 000 euros pour 2023.

Les points restants qui ont été soumis à la commission permanente concernaient l'aperçu des activités et sujets des rapports pour l'Assemblée en 2022, ainsi que l'aperçu des sessions et réunions à venir.

3. Réunions des commissions spécialisées

Les cinq commissions spécialisées de l'AP-OTAN (politique, démocratie et sécurité, économie et sécurité, défense et sécurité et sciences et technologies) se sont réunies pour débattre des projets de rapport. Lors des

de cybersécurité, de gévolgen van de klimaatverandering voor de veiligheid of nog de oorlogen van morgen.

Tijdens deze lentezitting hebben de leden een onderhoud kunnen hebben met de delegatie van de *Verchovna Rada* (het Oekraïense parlement) bij de NAVO-PA en met hooggeplaatste Oekraïense sprekers, onder wie mevrouw Olha Stefanishyna, vicepremier van Oekraïne.

Tijdens deze lentezitting zijn de vijf gespecialiseerde commissies bijeengekomen op zaterdag 28 en zondag 29 mei 2022. De vaste commissie is op vrijdag 27 mei 2022 bijeengekomen, en op maandag 30 mei 2022 is de zitting afgesloten met een plenaire vergadering.

2. Vergadering van de vaste commissie (*Standing Committee*)

Na de gedachtewisseling met mevrouw Olha Stefanishyna, vicepremier belast met de Europese en de Euro-Atlantische integratie van Oekraïne, hebben de leden van de vaste commissie twee ontwerpverklaringen besproken, te weten *Standing With Ukraine* en *Confronting Russia's Threat*, waarop de Belgische delegatie verscheidene amendementen had ingediend.

Op de agenda stonden voorts de aanvragen van Finland en Zweden om tot de NAVO te mogen toetreden.

Daarnaast hebben de leden van de vaste commissie de financiële documenten besproken, namelijk het strategisch plan voor de aanwending van de provisies en de ontwerpbegroting voor het jaar 2023. Er is beslist om het overschot van 2021 over te hevelen naar een fonds om het Oekraïense parlement in zijn naoorlogse activiteiten bij te staan. De begroting voor 2023 is met 7,8 % opgetrokken als gevolg van de hoge inflatie. Voor de Belgische delegatie betekent dat een verhoging van de bijdrage aan de NAVO-PA met meer dan 6 000 euro voor 2023.

De overige aan de permanente commissie voorgelegde punten betroffen het overzicht van de werkzaamheden en de onderwerpen van de verslagen voor de assemblee in 2022, evenals het overzicht van de toekomstige zittingen en vergaderingen.

3. Vergaderingen van de gespecialiseerde commissies

De vijf themacommissies van de NAVO-PA (de politieke commissie, de commissie voor democratie en veiligheid, de commissie voor economie en veiligheid, de commissie voor defensie en veiligheid evenals de commissie

réunions des commissions, des intervenants issus de gouvernements, du monde universitaire, d'organisations non gouvernementales (ONG) et de l'OTAN se sont adressés aux diverses commissions.

Sous les différents angles d'incursion, la guerre en Ukraine a été discutée, souvent en présence de ministres d'Ukraine et de Lituanie et d'experts dans le domaine de l'Ukraine et de la Russie.

3.1. Commission politique (PC)

En plus du thème récurrent de la guerre, la commission politique a débattu de trois avant-projets de rapport, à savoir: «L'adaptation politique et sécuritaire de l'OTAN en réponse à la guerre menée par la Russie: repenser le concept stratégique» (rapporteur: M. Tomas Valasek, Slovaquie); «La situation en Afghanistan: causes, conséquences et défis politiques» (rapporteur: M. Ahmet Yildiz, Turquie) et «L'OTAN et la région Indo-Pacifique» (rapporteur: Mme Sonia Krimi, France).

3.2. Commission sur la démocratie et la sécurité (CDS)

En plus du thème récurrent de la guerre, la commission sur la démocratie et la sécurité a débattu de trois avant-projets de rapport, à savoir: «Comprendre le changement climatique et s'y adapter pour en atténuer les effets sur la sécurité civile des Alliés» (rapporteur: Mme Linda Sanchez, États-Unis); «Renforcer la protection des infrastructures critiques contre les menaces cybernétiques» (rapporteur: Mme Joëlle Garriaud-Maylam, France) et «Agir pour préserver l'espace humanitaire: quel rôle pour les Alliés et l'OTAN?» (rapporteur: Mme Anissa Khedher, France).

3.3. Commission de l'économie et de la sécurité (ESC)

En plus du thème récurrent de la guerre, la commission de l'économie et de la sécurité a débattu de trois avant-projets de rapport, à savoir «Lutte contre la corruption: Les enjeux stratégiques et économiques» (rapporteur: Mme Harriett Baldwin, Royaume-Uni); «Balkans occidentaux: la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine et les défis persistants dans la région» (rapporteur: M. Michał Szczerba, Pologne) et «Défis commerciaux stratégiques: Sécuriser les industries et les chaînes d'approvisionnement essentielles» (M. Faik Öztrak, Turquie).

voor wetenschap en technologie) zijn bijeengekomen om de ontwerpverslagen te bespreken. Tijdens die commissievergaderingen hebben regeringsafgevaardigden en vertegenwoordigers van de academische wereld, van ngo's en van de NAVO het woord genomen.

Vanuit de verschillende invalshoeken is de oorlog in Oekraïne besproken. Zulks is vaak gebeurd in aanwezigheid van ministers van Oekraïne en van Litouwen, alsook van deskundigen inzake Oekraïne en Rusland.

3.1. Politieke commissie (PC)

Behalve over het terugkerende thema van de oorlog heeft de politieke commissie gedebatteerd over drie voorontwerpen van verslag, te weten: *NATO's Political and Security Adaptation in Response to Russia's War: Rethinking the Strategic Concept* (rapporteur: de heer Tomáš Valášek, Slovaquie); *Developments in Afghanistan: Causes, Consequences and Political Challenges* (rapporteur: de heer Ahmet Yildiz, Turkije) en *NATO and the Indo-Pacific Region* (rapportrice: mevrouw Sonia Krimi, Frankrijk).

3.2. Commissie voor democratie en veiligheid (CDS)

Behalve over het terugkerende thema van de oorlog heeft de commissie voor democratie en veiligheid gedebatteerd over drie voorontwerpen van verslag, te weten: *Understanding, Adapting to, and Limiting the Impact of Climate Change on Allied Civil Security* (rapportrice: mevrouw Linda Sánchez, Verenigde Staten); *Strengthening the Protection of Critical Infrastructure against Cyber Threats* (rapportrice: mevrouw Joëlle Garriaud-Maylam, Frankrijk) en *Acting to Preserve the Humanitarian Space: What Role for the Allies and for NATO?* (rapportrice: mevrouw Anissa Khedher, Frankrijk).

3.3. Commissie voor economie en veiligheid (ESC)

Behalve over het terugkerende thema van de oorlog heeft de commissie voor economie en veiligheid gedebatteerd over drie voorontwerpen van verslag, te weten: *Strategic and Economic Challenges Posed by Corruption* (rapportrice: mevrouw Harriett Baldwin, Verenigd Koninkrijk); *The Western Balkans: Russia's War on Ukraine and the Region's Enduring Challenges* (rapporteur: de heer Michał Szczerba, Polen) en *Strategic Trade Challenges: Securing Essential Industries and Supply Chains* (rapporteur: de heer Faik Öztrak, Turkije).

3.4. Commission de la défense et de la sécurité (DSC)

En plus du thème récurrent de la guerre, la commission de la défense et de la sécurité a débattu de quatre avant-projets de rapport, à savoir «Cyberopérations offensives ou défensives: Un défi pour l'OTAN» (rapporteur: Mme Roberta Pinotti, Italie); «Le combat de l'Ukraine pour la liberté et la réponse alliée et mondiale à la guerre menée par la Russie» (rapporteur: M. Rick Larsen, États-Unis); «Invasion de l'Ukraine par la Russie: Implications pour la défense collective des Alliés et les impératifs pour le nouveau concept stratégique» (rapporteur: M. Cédric Perrin, France) et «Adapter la réponse des Alliés à l'évolution de la menace terroriste» (rapporteur: M. Jean-Charles Larssonneur, France).

3.5. Commission des sciences et des technologies (STC)

En plus du thème récurrent de la guerre, la commission des sciences et des technologies a débattu de trois avant-projets de rapport, à savoir: «Renforcer la résilience de l'Alliance en matière de sciences et de technologies» (rapporteur: M. Nusrat Ghani, Royaume-Uni); «L'atténuation du changement climatique et l'adaptation à ses effets: le rôle de la technologie» (rapporteur: M. Sven Clement, Luxembourg) et «Les guerres de demain» (rapporteur: M. Njali Trausti Fridbertsson, Islande).

4. Séance plénière de clôture

Dans son allocution, le président de l'AP-OTAN, M. Gerald F. Connolly, a déclaré que l'invasion totale de l'Ukraine par la Russie est un acte d'agression inédit depuis la seconde guerre mondiale. Selon l'orateur, son objectif final est de déstabiliser les démocraties, d'ébranler l'ordre de sécurité européen et d'anéantir l'ordre international fondé sur des règles. Cette guerre a créé une nouvelle réalité stratégique à laquelle l'Alliance doit faire face sur le long terme.

Le président lituanien, M. Gitanas Nausėda, a préconisé un renforcement de la défense sur le flanc Est, tout en ajoutant que la politique actuelle, consistant à maintenir des forces de riposte instantanée en nombre limité dans les États baltes, ne suffisait plus du fait de l'attaque de l'Ukraine par la Russie.

Le président lituanien s'est exprimé en faveur du déploiement d'une force de l'OTAN au format brigade. Selon l'orateur, il serait incompréhensible pour les citoyens de conserver le dispositif actuel, et cela n'enverrait pas

3.4. Commissie voor defensie en veiligheid (DSC)

Behalve over het terugkerende thema van de oorlog heeft de commissie voor defensie en veiligheid gedebatteerd over vier voorontwerpen van verslag, te weten: *Offence-Defence: Nato's Cyber Challenge* (rapportrice: mevrouw Roberta Pinotti, Italië); *Ukraine's Fight for Freedom & Allied And Global Response To Russia's War* (rapporteur: de heer Rick Larsen, Verenigde Staten); *Russia's Invasion of Ukraine: Implications for Allied Collective Defence and Imperatives for the New Strategic Concept* (rapporteur: de heer Cédric Perrin, Frankrijk) en *The Evolving Threat of Terrorism: Adapting The Allied Response* (rapporteur: Jean-Charles Larssonneur, Frankrijk).

3.5. Commissie voor wetenschap en technologie (STC)

Behalve over het terugkerende thema van de oorlog heeft de commissie voor wetenschap en technologie gedebatteerd over drie voorontwerpen van verslag, te weten: *Strengthening Alliance, Science and Technology Resilience* (rapporteur: de heer Nusrat Ghani, Verenigd Koninkrijk); *Climate Change Mitigation and Adaptation: the role of technology* (rapporteur: de heer Sven Clement, Luxemburg) en *The future of warfare* (rapporteur: de heer Njali Trausti Fridbertsson, IJsland).

4. Plenaire slotvergadering

De heer Gerald F. Connolly, voorzitter van de NAVO-PA, heeft in zijn toespraak de Russische inval overal in Oekraïne bestempeld als een sinds de tweede wereldoorlog ongeziene daad van agressie. Volgens de spreker wil Rusland hiermee de democratieën destabiliseren, de Europese veiligheid doen wankelen en de internationale, op regels gebaseerde orde ten gronde richten. Deze oorlog heeft een nieuwe strategische realiteit in het leven geroepen, waarop de Alliantie op lange termijn een antwoord zal moeten bieden.

De Litouwse president, de heer Gitanas Nausėda, heeft gepleit voor een versterking van de verdediging op de oostflank en heeft daarbij benadrukt dat het huidige beleid, met in de Baltische staten slechts een beperkt aantal troepen die voor een onmiddellijke tegenaanval kunnen zorgen, sinds de inval van Rusland in Oekraïne niet langer volstaat.

De Litouwse president heeft gepleit voor de ontplooiing van een soort NAVO-brigade. Volgens de spreker zouden de burgers het onbegrijpelijk vinden dat men de middelen op het huidige niveau handhaaft; dat zou

le bon message à la Russie. Il faut disposer des forces adéquates aux endroits adéquats.

M. Mircea Geoana, secrétaire général délégué de l'OTAN, s'est dit persuadé que le sommet de Madrid apporterait des réponses aux préoccupations des Alliés. Il a déclaré que les dirigeants vont prendre d'importantes décisions en vue d'améliorer la posture des forces sur la totalité du flanc Est. C'est cela la dissuasion: lever jusqu'à l'ombre d'un doute et écarter toute erreur possible d'appréciation ou de malentendu avec Moscou, non pas pour provoquer un conflit mais bien pour l'éviter et préserver la paix.

Le secrétaire général délégué a remercié les parlementaires de contribuer à la compréhension des enjeux de la guerre en Ukraine et à la mobilisation des populations en faveur des Ukrainiens. Il a déclaré que les parlementaires ont un rôle essentiel à jouer, s'agissant de l'opinion publique.

M. Rouslan Stefantchouk, président de la Verkhovna Rada (le Parlement ukrainien) a invité les parlementaires à presser leurs gouvernements respectifs d'appuyer, lors du sommet à Madrid, la demande de l'Ukraine visant l'obtention du statut de candidat à l'accession à l'Union européenne (UE). Il a précisé que les Ukrainiens partagent pleinement toutes les valeurs de la civilisation européenne, et que cela profitera à toutes les parties.

L'Assemblée a également accueilli favorablement les demandes d'adhésion à l'OTAN de la Suède et de la Finlande.

Les intervenants issus des parlements finlandais et suédois se sont adressés à l'Assemblée pour expliquer en quoi leurs pays contribueront à renforcer la sécurité de toute l'Alliance.

M. Andreas Norlén, président du parlement suédois, a déclaré qu'en intégrant la Suède et la Finlande dans la planification de la défense de l'OTAN, il sera bien plus simple de défendre toute la Baltique en cas de conflit armé.

M. Matti Vanhanen, président du parlement finlandais, a ajouté être convaincu que l'adhésion de la Finlande augmenterait la stabilité dans la région de la mer Baltique et renforcerait la sécurité de toute l'Europe. La Finlande et l'OTAN partagent les mêmes valeurs et se sont toutes deux engagées à défendre un ordre international fondé

een verkeerd signaal aan Rusland zijn. De troepenmacht moet in verhouding staan tot de plaats waar ze wordt ingezet.

De heer Mircea Geoana, vicesecretaris-generaal van de NAVO, heeft de overtuiging uitgesproken dat de Top in Madrid antwoorden zou bieden op de bekommernissen van de Bondgenoten. Hij heeft verklaard dat de leiders belangrijke beslissingen zouden nemen ter verbetering van de positie van de troepen over de hele oostflank. De ontrading bestaat namelijk hierin: elke vorm van twijfel wegnemen en elke mogelijke inschattingsfout of elk misverstand jegens Moskou voorkomen, niet om een conflict te veroorzaken maar wel om het te voorkomen en de vrede veilig te stellen.

De vicesecretaris-generaal heeft de parlementsleden bedankt voor hun bijdrage aan een beter begrip over de inzet van de oorlog in Oekraïne en aan de bewustmaking van de bevolking aangaande het lot van de Oekraïners. Hij heeft verklaard dat de parlementsleden een cruciale rol te spelen hebben ten aanzien van de publieke opinie.

De heer Rouslan Stefantchouk, voorzitter van het Oekraïense parlement (de Verkhovna Rada), heeft de parlementsleden uitgenodigd hun respectieve regeringen ertoe aan te zetten het verzoek van Oekraïne om de status van kandidaat-lidstaat van de Europese Unie (EU) te krijgen, op de Top in Madrid te ondersteunen. Hij verduidelijkte daarbij dat de Oekraïners voluit de waarden van de Europese beschaving delen en dat alle partijen baat zullen hebben bij een toetreding.

De assemblee heeft ook de aanvraag tot toetreding tot de NAVO van Zweden en Finland gunstig onthaald.

De sprekers die in naam van het Finse en van het Zweedse parlement aanwezig waren, hebben aan de assemblee uitgelegd op welke manier hun landen zullen bijdragen aan méér veiligheid voor de hele Alliantie.

De heer Andreas Norlén, voorzitter van het Zweedse parlement, heeft verklaard dat het volledige Baltische gebied bij een gewapend conflict veel eenvoudiger te verdedigen zal zijn wanneer Zweden en Finland in de NAVO-defensieplanning worden opgenomen.

De heer Matti Vanhanen, voorzitter van het Finse parlement, heeft bovendien aangegeven ervan overtuigd te zijn dat de toetreding van Finland de stabiliteit in de regio van de Baltische Zee zou doen toenemen en de veiligheid in heel Europa zou versterken. Finland en de NAVO delen dezelfde waarden en hebben zich beide

sur des règles ainsi que les principes de la sécurité européenne.

L'AP-OTAN a rappelé que, malgré l'omniprésence de la menace russe, l'OTAN ne saurait faire abstraction des autres défis qui menacent la sécurité euro-atlantique. Le nouveau concept stratégique devra donc également tenir compte du terrorisme, de la prolifération des armes de destruction massive, de l'instabilité au sud de l'Alliance et des risques sécuritaires engendrés par le changement climatique.

Lors de la session plénière, les parlementaires ont approuvé à l'unanimité deux déclarations, à savoir «Solidarité avec l'Ukraine» et «Contrer la menace russe».

Dans sa déclaration intitulée «Solidarité avec l'Ukraine», l'Assemblée condamne fermement la guerre déclenchée de son propre chef par la Russie contre l'Ukraine en l'absence de toute provocation ou justification. Elle invite les gouvernements et les parlements des pays membres à poursuivre la mise sur pied d'une puissante coalition mondiale pour fournir à l'Ukraine toute l'assistance possible et à maintenir aussi longtemps qu'il le faudra des sanctions massives. Elle demande également d'augmenter substantiellement le degré de partage des renseignements et les livraisons de matériel militaire. Elle invite les dirigeants des Alliés à désigner sans ambiguïté le révisionnisme et l'agressivité de la Russie comme étant le plus grave et la plus immédiate des menaces pour la sécurité euro-atlantique lorsqu'ils réviseront le concept stratégique au Sommet de Madrid en juin 2022.

Dans sa déclaration intitulée «Contrer la menace russe», l'Assemblée affirme l'engagement absolu des membres de l'OTAN à l'article 5 du Traité de l'Atlantique Nord. Elle invite instamment les chefs d'État et de gouvernement des pays membres de l'Alliance, lors de leurs rencontres à Madrid, à désigner sans ambiguïté, dans le nouveau concept stratégique de l'OTAN, le révisionnisme pernicieux et l'agressivité de la Russie comme la plus grave des menaces pour la sécurité euro-atlantique. Elle les invite aussi à réaffirmer tous les aspects de leur soutien à l'Ukraine, à son indépendance et à son intégrité territoriale face à la guerre menée par la Russie.

*
* *

verbonden tot de verdediging van een internationale, op regels gebaseerde orde en van de principes waarop de Europese veiligheid is gestoeld.

De NAVO-PA heeft eraan herinnerd dat de NAVO, ondanks de alomtegenwoordigheid van de Russische dreiging, ook oog dient te hebben voor de andere uitdagingen die de Euro-Atlantische veiligheid bedreigen. Het nieuwe strategisch concept zal bijgevolg eveneens rekening dienen te houden met het terrorisme, de proliferatie van massavernietigingswapens, de instabiliteit ten zuiden van de NAVO en de door de klimaatverandering teweeggebrachte veiligheidsrisico's.

Tijdens de plenaire zitting hebben de parlementsleden unaniem twee verklaringen goedgekeurd, namelijk *Standing With Ukraine* en *Confronting Russia's Threat*.

In de verklaring *Standing with Ukraine* veroordeelt de assemblee in felle bewoordingen de oorlog die Rusland op eigen initiatief en zonder enige provocatie of verantwoording tegen Oekraïne is gestart. De assemblee nodigt de regeringen en de parlementen van de lidstaten ertoe uit om voort te werken aan de totstandbrenging van een krachtige mondiale coalitie om Oekraïne alle mogelijke bijstand te verlenen en de grootschalige sancties zo lang mogelijk te kunnen aanhouden. Ze vraagt tevens dat de inlichtingendeling en de levering van militaire uitrusting nog substantieel zouden worden verhoogd. De assemblee nodigt de leiders van de Bondgenoten uit om het revisionisme en de agressiviteit van Rusland ondubbelzinnig als de ergste en meest onmiddellijke bedreiging voor de Euro-Atlantische veiligheid aan te merken, wanneer ze op de Top van Madrid in juni 2022 het strategisch concept zullen herzien.

In de verklaring *Confronting Russia's Threat* bevestigt de assemblee het absolute engagement van de NAVO-leden met betrekking tot artikel 5 van het Noord-Atlantische Verdrag. Ze roept de staats- en regeringsleiders van de NAVO-lidstaten met aandrang op om tijdens hun ontmoeting in Madrid het verderfelijke revisionisme en de agressiviteit van Rusland ondubbelzinnig als de ergste bedreiging voor de Euro-Atlantische veiligheid aan te merken, in het raam van het nieuwe strategisch concept van de NAVO. De assemblee nodigt de lidstaten er tevens toe uit om hun steun aan Oekraïne, aan zijn onafhankelijkheid en aan zijn territoriale integriteit te herbevestigen in al zijn aspecten, tegen de achtergrond van de oorlog waarmee Rusland het land bestookt.

*
* *

La 68^e session annuelle aura lieu à Madrid du 18 au 21 novembre 2022.

Le rapporteur,

Rodrigue DEMEUSE.

Annexes:

Déclaration «Solidarité avec l'Ukraine»

Déclaration «Contre la menace russe»

De 68^{ste} jaarlijkse zitting zal van 18 tot 21 november 2022 plaatsvinden in Madrid.

De rapporteur,

Rodrigue DEMEUSE.

Bijlagen:

Standing with Ukraine (verklaring)

Confronting Russia's Threat (verklaring)

**DÉCLARATION
«SOLIDARITÉ AVEC L'UKRAINE»**

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DE L'OTAN

**STANDING WITH UKRAINE
(VERKLARING)**

PLÉNIÈRE

111 SESP 22 F rév. 1 fin | Original : anglais

DÉCLARATION***SOLIDARITÉ AVEC L'UKRAINE**

L'Assemblée,

1. **Se tenant fermement** aux côtés de l'Ukraine et du peuple ukrainien ;
2. **Condamnant dans les termes les plus vigoureux** la guerre déclenchée de son propre chef par la Russie contre l'Ukraine en l'absence de toute provocation ou justification – une guerre qui constitue l'agression la plus grave commise en Europe depuis la seconde guerre mondiale – et **réaffirmant** son indéfectible soutien à la démocratie, l'indépendance, la souveraineté et l'intégrité territoriale ukrainiennes ;
3. **Réaffirmant** que l'occupation et l'annexion par la force de territoires ukrainiens par la Russie constituent une agression illégale et injustifiable, qui viole les principes fondamentaux du droit international ;
4. **Rejetant** les efforts de la Russie visant à légitimer l'occupation et l'annexion illégales de territoires par des référendums et des élections illégitimes ;
5. **Déterminée** à tenir responsable le régime russe, ses complices du régime bélarussien et tous les autres intervenants qui auront commis des crimes de guerre et qui portent une part de responsabilité dans les morts, la souffrance et la destruction ;
6. **Dénonçant avec force** les graves violations des droits humains et du droit humanitaire international, notamment les attaques contre des populations et des infrastructures civiles, la prise pour cibles de maternités, d'hôpitaux, d'habitations, de théâtres, de jardins d'enfants, d'écoles et de bâtiments servant d'abris provisoires à des réfugiés – ainsi que l'utilisation d'armes interdites, dont des bombes à fragmentation, pratique qui contrevient aux règles et obligations internationales et à laquelle il faut mettre un terme immédiat ;
7. **Vivement préoccupée** face aux risques accrus auxquels sont exposés les groupes les plus vulnérables en temps de conflits, en particulier les femmes et les enfants, y compris le risque de violences sexuelles et de traite des êtres humains ;
8. **Exprimant le profond respect et l'immense admiration** que lui inspirent l'extraordinaire bravoure des forces armées et des services de sécurité ukrainiens ainsi que de tous les volontaires, la cohésion et la détermination du peuple de l'Ukraine, de même que la remarquable maîtrise des autorités de Kiev dans la conduite de la nation face à cette brutale agression ;
9. **Constatant** que, par cette agression contre l'Ukraine, la Russie cherche à écraser la démocratie ukrainienne, à intimider d'autres pays souverains et démocratiques et, de fil en aiguille, à saper les valeurs fondamentales de l'OTAN et du monde démocratique, civilisé et pacifique tout entier ;

* adoptée en séance plénière de la session de printemps de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN, à Vilnius (Lituanie), le lundi 30 mai 2022.

10. **Avertissant** le régime russe que sa politique et les méthodes dont il use – meurtres, tortures, arrestations et détentions arbitraires, viols et agressions sexuelles, infliction de lésions physiques graves à des civils, recours délibéré à des attaques ou menaces d'attaque contre des civils ou des zones civiles, destruction de propriétés, attaques contre des hôpitaux, etc. – dans le but d'expulser la population civile ukrainienne de certaines zones géographiques par la violence et la terreur, constituent des crimes de guerre ;
11. **Soulignant** que la guerre déclenchée par Vladimir Poutine de son propre chef contre l'Ukraine et la rhétorique et les ultimatums aussi agressifs qu'inacceptables de ce dernier à l'encontre des membres de l'OTAN et de leurs partenaires – y compris la menace implicite d'une escalade chimique, biologique, radiologique ou nucléaire – confirment que le comportement de la Russie représente aujourd'hui la plus grave des menaces pour la sécurité de l'Europe et s'inscrivent dans un schéma de tentatives systématiques de saper un ordre international fondé sur des règles ;
12. **Convaincue** que ce comportement marque un tournant et engendre une réalité stratégique nouvelle à laquelle les membres de l'OTAN et leurs partenaires doivent s'adapter immédiatement et durablement ;
13. **Affirmant** qu'elle ne reconnaîtra jamais les revendications illégales de la Russie vis-à-vis de l'Ukraine, pas plus qu'aucune tentative de la part de la Russie de créer des structures administratives alternatives et illégitimes en Ukraine, et **proclamant une fois encore** son plein et entier soutien au gouvernement et au parlement démocratiquement élus de l'Ukraine ;
14. **Saluant** l'unité des Alliés et de leurs partenaires clés, au premier rang desquels l'Union européenne, face à l'agression russe, l'appui pratique et politique accordé à l'Ukraine ainsi que la promptitude et le caractère nécessaire des mesures prises par l'Alliance pour renforcer son dispositif de dissuasion et de défense ;
15. **Bien décidée** à contribuer à la consolidation de la démocratie chez les Alliés et leurs partenaires – et plus particulièrement chez les partenaires menacés par les activités russes – ainsi qu'à continuer de défendre les principes fondamentaux d'un ordre international fondé sur des règles, parmi lesquels le droit de tous les pays à choisir leur voie ;
16. **Réaffirmant** son soutien inébranlable à la voie de l'intégration européenne et euro-atlantique choisie par le peuple ukrainien et fermement ancrée dans la Constitution de l'Ukraine ;
17. **Exprimant sa reconnaissance** aux nombreuses personnes qui, dans le monde entier, ont manifesté leur solidarité avec l'Ukraine, y compris ceux qui sont confrontés à une censure et une répression sévères ;
18. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :
 - a. à poursuivre la mise sur pied d'une puissante coalition mondiale pour fournir à l'Ukraine toute l'assistance possible et à accroître les pressions sur la Russie afin que celle-ci mette un terme à toutes ses opérations militaires et hybrides et retire immédiatement ses troupes du territoire ukrainien ;
 - b. à maintenir et alourdir aussi longtemps qu'il le faudra des sanctions massives, draconiennes et durables – notamment en allongeant la liste des oligarques et responsables liés au régime russe qui doivent être sanctionnés, eux et leurs familles, ainsi que celle des propagandistes et des médias d'État, et en abandonnant progressivement les importations de charbon, de gaz, de pétrole et d'uranium russes – jusqu'à ce que la Russie renonce à ses agissements illégaux et retire la totalité de ses troupes de tout le territoire ukrainien tel qu'il est défini par ses frontières internationalement reconnues ;

- c. à augmenter substantiellement le degré de partage des renseignements et les livraisons de matériel militaire, en particulier les systèmes anti-aériens, d'artillerie, de munitions, antimissiles et antinavires dont l'Ukraine a besoin d'urgence pour se défendre contre l'agression russe ;
- d. à fournir à l'Ukraine, en étroite coopération avec les partenaires internationaux appropriés, une assistance humanitaire d'urgence plus importante et à intensifier les secours aux réfugiés ukrainiens, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du territoire ukrainien ;
- e. à apporter à l'Ukraine une assistance financière et matérielle substantielle à court terme comme à long terme ;
- f. à poursuivre et à renforcer l'assistance apportée par l'OTAN au secteur de la sécurité et de la défense de l'Ukraine ainsi que la coopération avec les forces armées ukrainiennes ;
- g. à convenir des prochaines étapes en soutien à la voie de l'intégration de l'Ukraine dans l'OTAN ;
- h. à exiger que la Russie libère les voies de sortie des exportations céréalières ukrainiennes afin d'éviter de nouvelles conséquences dévastatrices sur la sécurité alimentaire mondiale ;
- i. à expulser les diplomates russes qui se livrent à des activités hostiles, notamment en répandant des discours de haine, en pratiquant la désinformation et en attisant le conflit ;
- j. à soutenir les initiatives visant à établir la responsabilité de la Fédération de Russie au regard du droit international, du droit international des droits humains et du droit pénal international, notamment les enquêtes ouvertes par le parquet de la Cour pénale internationale et les États membres de l'Union européenne, ainsi que la création d'un tribunal pénal international spécial *ad hoc*, chargé d'enquêter sur et de juger les crimes d'agression contre l'Ukraine, et à traduire en justice les auteurs de ces actes ;
- k. à tenir le régime dictatorial bélarussien pour responsable de son soutien à la Russie et du rôle qu'il a joué dans l'invasion de l'Ukraine, et à maintenir et alourdir des sanctions économiques massives, draconiennes et durables contre ce régime ;
- l. à continuer d'indiquer très clairement à la Russie que la communauté internationale ne reconnaîtra jamais l'annexion et l'occupation illégales et illégitimes de la Crimée, pas plus que l'« indépendance » des prétendues républiques populaires de Louhansk et de Donetsk, l'occupation par la Russie des eaux territoriales ukrainiennes ou une quelconque tentative de la part de la Russie de créer des structures administratives alternatives et illégitimes en Ukraine ;
- m. à continuer à inciter la Russie à s'engager de manière constructive dans des discussions crédibles avec l'Ukraine afin d'obtenir des résultats concrets, en commençant par un cessez-le-feu durable et un retrait complet de ses troupes du territoire ukrainien qui respecte pleinement l'indépendance, la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine ;
- n. à réaffirmer que l'Ukraine détermine son propre avenir et qu'aucune décision au sujet de l'Ukraine ne sera prise sans l'Ukraine
- o. à continuer d'explorer les moyens de s'adresser, tant en Russie qu'à l'étranger, à la société civile russe en soutenant toutes les initiatives qui visent à résister aux politiques agressives du Kremlin ;

- p. à rester vigilants et à assurer des échanges d'informations efficaces sur l'éventualité d'autres agressions de la Russie au-delà de l'Ukraine ;
 - q. à établir sans délai une posture alliée de défense avancée, y compris par le déploiement permanent d'un nombre significatif de troupes et de matériel le long du flanc Est de l'OTAN afin de garantir la capacité et l'état de préparation requis pour défendre chaque centimètre du territoire allié ;
 - r. à accroître leur soutien politique et pratique – aide militaire comprise – aux autres pays partenaires ou candidats à l'adhésion à l'OTAN soumis à des pressions ou à des tentatives d'intimidation de la part de la Russie ;
 - s. à désigner sans ambiguïté, dans la version révisée du concept stratégique de l'OTAN, le révisionnisme et l'agressivité de la Russie comme étant la plus grave et la plus immédiate des menaces pour la sécurité euro-atlantique et à y riposter en établissant la « défense avancée », en ajustant de manière adéquate le dispositif, les plans de défense alliés, en particulier sur la ligne de front du flanc oriental, la structure de commandement et de contrôle et l'état de préparation militaire de l'OTAN, tout en plaçant les valeurs démocratiques communes au cœur de la réponse de l'Organisation aux défis du moment, notamment par la création en son sein d'un centre pour la résilience démocratique.
-



DECLARATION*

STANDING WITH UKRAINE

The Assembly,

1. **Standing firmly** with Ukraine and the Ukrainian people;
2. **Condemning in the strongest possible terms** Russia's unprovoked and unjustified war of choice against Ukraine – the gravest aggression in Europe since World War II – and **reaffirming** its unwavering support for Ukraine's democracy, independence, sovereignty and territorial integrity;
3. **Reaffirming that** the forcible occupation and annexation of Ukrainian territories by Russia constitute an illegal and unjustifiable aggression, which violates fundamental principles of international law;
4. **Rejecting** Russia's efforts to legitimise the illegal occupation and annexation of territory through illegitimate referenda and elections;
5. **Determined** to hold accountable the Russian regime, its accomplices in the Belarusian regime and all other actors who have committed war crimes and bear responsibility for the deaths, suffering and destruction;
6. **Strongly condemning** the serious violations of human rights and international humanitarian law, including attacks against civilian populations and civilian infrastructure, the targeting of maternity wards, hospitals, residential buildings, theatres, kindergartens, schools and buildings used as temporary shelters for refugees, as well as the use of prohibited weapons, including cluster bombs, which violates international obligations and rules and as such must be stopped immediately;
7. **Deeply concerned** about the increased risks faced by the most vulnerable groups in times of conflict, in particular women and children, including the risk of sexual violence and human trafficking;
8. **Conveying its profound respect and admiration** for the remarkable bravery of the Armed Forces and security services of Ukraine and of volunteers, for the unity and resolve of the Ukrainian people as well as for the Ukrainian authorities' outstanding leadership in the face of this brutal aggression;
9. **Recognising** that, with its aggression against Ukraine, Russia seeks to crush Ukraine's democracy, intimidate other sovereign and democratic countries and, by extension, undermine the values that are fundamental to NATO and the entire democratic, civilised and peaceful world;
10. **Warning** the Russian regime that its policy and practices, including murder, torture, arbitrary arrest and detention, rape and sexual assaults, severe physical injury to civilians, deliberate military attacks or threats of attacks on civilians and civilian areas, destruction of property, and attacks on hospitals, among others, which aim at removing by violent and terror-inspiring means the Ukrainian civilian population from certain geographic areas, constitute war crimes;

* Adopted by the Assembly at its Plenary Sitting in Vilnius, Lithuania, on Monday 30 May 2022.

111 SESP 22 E rev.1 fin

11. **Stressing** that Putin's war of choice against Ukraine, unacceptable aggressive rhetoric against and ultimatums to NATO Allies and partners – including the implicit threat of chemical, biological, radiological and nuclear escalation – confirm that Russia's actions represent today the gravest security threat to Europe's security and fit into a pattern of systematic attempts to undermine the rules-based international order;
12. **Convinced** that these actions mark a turning point and create a new strategic reality which NATO Allies and partners must adjust to immediately and for the long term;
13. **Affirming** that it will never recognise Russia's illegal claims in Ukraine nor any attempt by Russia to create illegitimate alternative administrative structures in Ukraine and **reaffirming** its full support for Ukraine's democratically elected government and parliament;
14. **Applauding** the unity of Allies and their key partners, including NATO's primary partner the European Union, in the face of Russian aggression, the practical and political support provided to Ukraine and the swift and necessary measures taken by the Alliance to strengthen its deterrence and defence posture;
15. **Resolved** to help bolster democracy in Allied and partner nations – more specifically among those partners at risk as a result of Russian activities – and continue to defend the fundamental principles of the rules-based international order, including the right of all nations to choose their own path;
16. **Reaffirming** its steadfast support for the path towards European and Euro-Atlantic integration, which the Ukrainian people have chosen and is anchored in Ukraine's Constitution;
17. **Grateful** for the support for Ukraine which many citizens around the world have expressed, including those who face harsh censorship and repression;
18. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:
 - a. to continue building a strong global coalition to support Ukraine with all possible assistance and to increase pressure on Russia to cease all military and hybrid operations and immediately withdraw its troops from Ukraine;
 - b. to maintain and increase massive, crippling and sustained sanctions for however long it takes until Russia reverses its illegal actions and withdraws all of its troops from all Ukraine's territory within its internationally recognised borders, including enlarging the list of sanctioned oligarchs and officials connected with the Russian regime as well as their families, propagandists and state media and the phasing out of coal, gas, oil and uranium imports from Russia;
 - c. to increase substantially the level of intelligence sharing and the supply of military equipment, particularly anti-aircraft, artillery, ammunition, anti-missile, and anti-ship systems, which Ukraine urgently needs to defend itself against Russian aggression;
 - d. to provide, in close cooperation with relevant international partners, further emergency humanitarian assistance to Ukraine and to step up support to Ukrainian refugees both within and outside of Ukraine;
 - e. to provide substantial short- and long-term financial and material assistance to Ukraine;
 - f. to continue and strengthen NATO's assistance for Ukraine's security and defence sector and cooperation with the Ukrainian armed forces;

- g. to agree on the next steps in support of Ukraine's NATO integration path;
- h. to demand that Russia unblocks exit routes for Ukrainian grain exports to avoid further devastating consequences on global food security;
- i. to expel Russian diplomats engaged in hostile activities, including spreading hate speech, disinformation and fuelling the conflict;
- j. to support the initiatives aimed at establishing accountability of the Russian Federation under international law, international human rights law and international criminal law, notably the investigations launched by the Prosecutor of the International Criminal Court and the European Union Member States, as well as the establishment of a special *ad hoc* international criminal tribunal to investigate and prosecute the crime of aggression against Ukraine and bringing the perpetrators to justice;
- k. to hold the Belarusian dictatorship accountable for its support of and role in Russia's invasion of Ukraine and to maintain and increase massive, crippling and sustained economic sanctions against the Belarusian regime;
- l. to continue making it very clear to Russia that the international community will never recognise the illegal and illegitimate occupation and annexation of Crimea, the "independence" of the so-called Luhansk and Donetsk People's Republics and Russia's occupation of Ukraine's territorial waters nor any attempt by Russia to create illegitimate alternative administrative structures in Ukraine;
- m. to continue to press Russia to engage constructively in credible talks with Ukraine to achieve concrete results, starting with a sustainable ceasefire and a complete withdrawal of its troops from Ukrainian territory that fully respects the independence, sovereignty and territorial integrity of Ukraine;
- n. to reiterate that Ukraine decides its own future and that no decision about Ukraine will be taken without Ukraine;
- o. to continue seeking ways to engage with Russian civil society, both in Russia and abroad, supporting all initiatives aimed at resisting the Kremlin's aggressive policies;
- p. to remain vigilant and ensure effective information exchange on potential further Russian aggressive actions beyond Ukraine;
- q. to swiftly move to a "forward defence" posture, including the permanent deployment of a significant number of troops and equipment along NATO's Eastern flank, ensuring the capability and readiness to defend every inch of NATO territory;
- r. to step up political and practical, including military, support for other NATO aspirants and partners subject to Russian pressure and attempted intimidation;
- s. in the revised NATO Strategic Concept, to clearly identify Russia's revisionism and aggressive actions as the most immediate and principal threat to Euro-Atlantic security and respond by moving to "forward defence", adjusting adequately NATO's posture, NATO's defence plans, especially on the front line of NATO's Eastern Flank, command and control structure and military preparedness while placing shared democratic values at the heart of NATO's response to today's challenges, including through the establishment, within NATO, of a Democratic Resilience Centre.

**DÉCLARATION
«CONTRE LA MENACE RUSSE»**

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DE L'OTAN

**CONFRONTING RUSSIA'S THREAT
(VERKLARING)**

PLÉNIÈRE

096 SESP 22 F rév. 1 fin | Original : anglais

**DÉCLARATION¹
CONTRE LA MENACE RUSSE**

L'Assemblée,

1. **Condamnant**, dans les termes les plus vigoureux, la guerre déclenchée de son propre chef par la Russie contre l'Ukraine en l'absence de toute provocation ou justification, ainsi que les épouvantables crimes de guerre pour lesquels la Russie doit être tenue responsable ;
2. **Soulignant** que l'agression menée par la Russie contre l'Ukraine depuis 2014 ainsi que les autres actions, la rhétorique et les ultimatums récents et agressifs du pays s'inscrivent dans un schéma de violations persistantes des engagements internationaux et de tentatives systématiques de saper les démocraties, de chambouler l'ordre de sécurité européen et d'anéantir l'ordre international fondé sur des règles ;
3. **Condamnant** l'occupation illégale par la Russie d'une partie des territoires de l'Ukraine, de la Géorgie et de la République de Moldova, les violations systématiques des droits humains dans les territoires occupés et les efforts persistants visant à déstabiliser ces pays et à perturber leur intégration européenne et/ou euro-atlantique ;
4. **Insistant** sur le fait que le comportement agressif de la Russie, ancré dans des politiques révisionnistes et soutenu par un vaste programme de modernisation militaire, constitue la menace la plus grave et la plus immédiate pour la sécurité euro-atlantique ;
5. **Constatant** que la nouvelle invasion à grande échelle de l'Ukraine par la Russie engendre une réalité stratégique nouvelle à laquelle les membres de l'OTAN sont confrontés ;
6. **Soulignant** que le récent comportement de la Russie confirme la pertinence et le caractère opportun des deux grandes priorités de l'Assemblée pour le nouveau concept stratégique de l'OTAN, à savoir : réaffirmer nos valeurs démocratiques communes ainsi que les principes fondamentaux qui sous-tendent l'Alliance, et adapter l'OTAN à un environnement de sécurité radicalement transformé ;
7. **Affirmant sans équivoque** que la Russie a tourné le dos aux principes fondamentaux de l'Acte fondateur signé entre l'OTAN et la Russie en 1997 ;
8. **Rappelant** que l'OTAN, en tant qu'alliance de défense, ne recherche pas la confrontation avec la Russie ;
9. **Affirmant l'engagement absolu** des membres de l'OTAN à l'article 5 du Traité de l'Atlantique Nord et **indiquant clairement** que les Alliés prendront toutes les mesures nécessaires pour dissuader et défendre chaque centimètre du territoire de l'OTAN contre l'ensemble des menaces de la Russie à l'encontre de la sécurité transatlantique ;
10. **Reconnaissant** que, malgré l'affirmation sans cesse renouvelée par l'OTAN de son ouverture à un dialogue substantiel, le comportement de la Russie rend actuellement la tenue d'un tel dialogue impossible ;

¹ adoptée en séance plénière de la session de printemps de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN le lundi 30 mai 2022 à Vilnius (Lituanie).

11. **Consciente** de la coopération militaire croissante entre la Russie et la Chine et **préoccupée** par la déclaration commune russo-chinoise de 2022, dans laquelle les deux pays remettent en question l'ordre international fondé sur des règles et où la Chine, pour la première fois, fait écho à l'opposition russe au droit de tous les pays à choisir leur voie ;
12. **Accueillant** favorablement la soumission par la Finlande et la Suède de leur demande d'adhésion à l'Alliance et **dénonçant** les menaces directes de la Russie à l'encontre de ces pays partenaires de l'OTAN ;
13. **Saluant** l'unité et la détermination des Alliés et de leurs partenaires clés, au premier rang desquels l'Union européenne, face à l'agression russe, l'appui pratique et politique accordé à l'Ukraine et à d'autres partenaires ainsi que la promptitude et le caractère nécessaire des mesures prises par l'Alliance pour renforcer son dispositif de dissuasion et de défense ;
14. **Consciente** de la multiplication des cybermenaces et des opérations de désinformation à des fins politiques menées par la Russie ;
15. **Soulignant** l'importance fondamentale de maintenir l'unité et la détermination des Alliés, guidées par les valeurs démocratiques communes, pour contrer les menaces posées par la Russie ;
16. **INVITE INSTAMMENT** les chefs d'État et de gouvernement des pays membres de l'Alliance, lors de leur rencontre à Madrid :
 - a. à réaffirmer tous les aspects de leur soutien à l'Ukraine, à son indépendance et à son intégrité territoriale face à la guerre menée par la Russie, tel que recommandé dans la déclaration de l'Assemblée [Solidarité avec l'Ukraine](#) [111 SESP 22 F rév. 1 fin] ;
 - b. à désigner sans ambiguïté, dans le nouveau concept stratégique de l'OTAN, le révisionnisme pernicieux et l'agressivité de la Russie comme la plus grave et la plus immédiate des menaces pour la sécurité euro-atlantique ;
 - c. à poursuivre de manière significative le renforcement et l'adaptation de la posture alliée de dissuasion et de défense sur l'ensemble du spectre de la puissance militaire, en se fondant sur une combinaison appropriée de capacités nucléaires, conventionnelles et de défense antimissile ;
 - d. à établir sans délai une posture de « défense avancée », en particulier par le déploiement permanent de troupes et de matériel le long du flanc Est de l'OTAN, en améliorant la structure de commandement et de contrôle et en augmentant l'état de préparation des forces ;
 - e. à renouveler et à se conformer à la totalité de l'engagement de dépenses de défense pris au pays de Galles en 2014 et à inscrire les objectifs de 2 % et de 20 % comme engagement minimum à long terme ;
 - f. à affiner les concepts de dissuasion et de défense sous le seuil de l'article 5 à l'aide d'une panoplie d'outils politiques et militaires ;
 - g. à intensifier les efforts pour s'attaquer avec fermeté et avec force aux cybermenaces émanant de la Russie et à leurs conséquences, notamment en matière de désinformation ;
 - h. à évaluer et à tenir compte des incidences de la coopération russo-chinoise sur la sécurité euro-atlantique ;

096 SESP 22 F rév.1 fin

- i. à garder les canaux diplomatiques de déconfliction, de désescalade et de contrôle des armements avec la Russie ouverts pour éviter les escalades involontaires, les malentendus ou les erreurs d'appréciation ;
- j. à s'entraider afin de soutenir la sécurité et l'indépendance énergétiques transatlantiques en diversifiant leurs ressources énergétiques, en envisageant de nouvelles voies d'approvisionnement et en abandonnant progressivement les importations de charbon, de gaz, de pétrole et d'uranium en provenance de la Russie ;
- k. à assurer des échanges d'informations efficaces sur l'éventualité d'autres agressions de la Russie au-delà de l'Ukraine et sur ses tentatives d'élargir sa sphère d'influence à certaines régions clés, comme la mer Noire, les Balkans occidentaux et le voisinage méridional de l'Alliance, y compris à l'aide de mercenaires comme le groupe Wagner ;
- l. à accroître leur soutien politique et pratique – aide militaire comprise – aux autres pays partenaires ou candidats à l'adhésion à l'OTAN soumis à des pressions ou à des tentatives d'intimidation de la part de la Russie, en particulier la Bosnie-Herzégovine, la Géorgie et la République de Moldova ;
- m. à réaffirmer la « politique de la porte ouverte » de l'OTAN, contre laquelle aucun pays tiers n'a de droit de veto² ;
- n. à poursuivre son étroite collaboration avec l'Union européenne et d'autres partenaires clés autour de la menace russe ;
- o. à placer les valeurs démocratiques communes au cœur de la réponse de l'OTAN aux menaces posées par la Russie, y compris par la création, au sein de l'OTAN, d'un centre pour la résilience démocratique qui servirait de ressource et de centre d'échange sur les meilleures pratiques et l'enrichissement mutuel au regard des normes démocratiques, et qui serait accessible aux membres, aux partenaires et aux candidats à l'adhésion.

² au sens de pouvoir empêcher ou contester



DECLARATION¹ CONFRONTING RUSSIA'S THREAT

The Assembly,

1. **Condemning**, in the strongest possible terms, Russia's unprovoked and unjustified war of choice against Ukraine and the horrific war crimes for which it must be held accountable;
2. **Underlining** that Russia's aggression against Ukraine since 2014 and other recent aggressive actions, rhetoric and ultimatums fit into a pattern of persistent violations of its international commitments and systematic attempts to undermine democracies, to upend the European security order and to destroy the international rules-based order;
3. **Condemning** Russia's ongoing illegal occupation of parts of the territory of Ukraine, Georgia and the Republic of Moldova, the systematic human rights violations in occupied territories and the persistent efforts to destabilise these countries and derail their European and/or Euro-Atlantic integration;
4. **Stressing** that Russia's aggressive actions, grounded in revisionist policies and backed by extensive military modernisation, constitute the most immediate and principal threat to Euro-Atlantic security;
5. **Recognising** that Russia's renewed, full-scale invasion of Ukraine has created a new strategic reality which NATO Allies confront;
6. **Stressing** that Russia's recent actions confirm the relevance and timeliness of the Assembly's two key priorities for NATO's new Strategic Concept – reaffirming the Alliance's shared democratic values and core principles and adapting NATO to a radically altered security environment;
7. **Stating unequivocally** that Russia has turned its back on the core principles of the 1997 NATO-Russia Founding Act;
8. **Reaffirming** that NATO, as a defensive alliance, is not seeking confrontation with Russia;
9. **Declaring absolute** the NATO Allies' commitment to Article 5 of the Washington Treaty and **making clear** that Allies will take all necessary measures to deter and defend every inch of NATO territory and across the entire spectrum of Russia's threats to transatlantic security;
10. **Acknowledging** that, while NATO has consistently affirmed its openness to meaningful dialogue, Russia's own actions currently make such dialogue impossible;
11. **Cognisant** of Russia's growing military co-operation with China and **troubled** by the 2022 Russia-China Joint Statement, in which the countries challenge the rules-based international order and where China, for the first time, echoes Russian opposition to the right of all nations to choose their own path;

¹ Adopted by the Assembly at its Plenary Sitting in Vilnius, Lithuania, on Monday 30 May 2022.

12. **Welcoming** the submission by Finland and Sweden of their application to join the Alliance, and **denouncing** the threats directed against those NATO partners;
13. **Applauding** the unity and resolve of Allies and their key partners, including NATO's primary partner the European Union, in the face of Russian aggression, the practical and political support provided to Ukraine and other partners and the swift and necessary measures taken by the Alliance to strengthen its deterrence and defence posture;
14. **Aware of** the multiplication of cyber threats and disinformation operations for political purposes carried out by Russia;
15. **Stressing** that continued Allied unity and resolve, guided by shared democratic values, is fundamental to meeting Russia's threats;
16. **URGES** Allied Heads of State and Government when they meet in Madrid:
 - a. to reaffirm all aspects of their support for Ukraine, its independence and territorial integrity in the face of Russia's war, as recommended in the Assembly's declaration on [Standing With Ukraine](#) [111 SESP rev.1 fin];
 - b. to clearly identify Russia's malign revisionism and aggressive actions as the most immediate and principal threat to Euro-Atlantic security in NATO's new Strategic Concept;
 - c. to continue to significantly strengthen and adapt the Alliance's deterrence and defence posture across the full spectrum of military power, based on an appropriate mix of nuclear, conventional and missile defence capabilities;
 - d. to swiftly move to a "forward defence" posture, especially through the permanent deployment of troops and equipment along NATO's Eastern flank, improving command and control structures and increasing military preparedness;
 - e. to reaffirm and meet the 2014 Wales Defence Investment Pledge in its entirety and to enshrine the 2%/20% guidelines of the Pledge as a minimum commitment for the long term;
 - f. to refine concepts for deterring and defending below the Article 5 threshold, through a combination of political and military tools;
 - g. to step up efforts to decisively and forcefully tackle Russia's cyber threats and their consequences, including disinformation;
 - h. to assess and address the implications of Russia-China co-operation for Euro-Atlantic security;
 - i. to keep channels for diplomacy, de-confliction, de-escalation and arms control open with Russia to avoid unintended escalation, misunderstanding or miscalculation;
 - j. to support one another in bolstering transatlantic energy security and independence by diversifying energy sources, considering new routes and phasing out coal, gas, oil and uranium imports from Russia;
 - k. to ensure effective information exchange on potential further Russian aggressive actions beyond Ukraine and its attempts to expand its influence in key regions, from the Black Sea to the Western Balkans and the Alliance's southern neighbourhood, including through mercenaries like the Wagner Group;

- l. to step up political and practical, including military, support for other NATO aspirants and partners subject to Russian pressure and attempted intimidation, especially Bosnia and Herzegovina, Georgia and the Republic of Moldova;
 - m. to reaffirm the Open Door policy which no third country can veto²;
 - n. to continue working closely with the European Union and other key partners in addressing Russia's threat;
 - o. to place shared democratic values at the heart of NATO's response to Russia's threats, including through the establishment, within NATO, of a Democratic Resilience Centre to serve as a resource and a clearinghouse of best practices and cross-fertilisation on democratic benchmarks available to member, partner and aspirant states.
-

² i.e. prevent or challenge