

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2021-2022

---

5 JUILLET 2022

---

**Proposition de résolution réclamant une enquête indépendante sur la mort par balle de la journaliste palestino-américaine Shireen Abu Akleh**

(Déposée par  
Mme Maud Vanwalleghem et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Le mercredi 11 mai 2022, la journaliste palestino-américaine et mère de famille Shireen Abu Akleh a été abattue alors qu'elle couvrait des échauffourées à Jénine, en Cisjordanie. Bien qu'elle portât un gilet pare-balles estampillé «Presse» et un casque, la journaliste s'est retrouvée au milieu d'un feu nourri et a été mortellement touchée. Selon son collègue Ali Samoudi, qui a été blessé, il se trouvait avec Shireen Abu Akleh et d'autres journalistes à proximité d'une école dans le camp de réfugiés de Jénine au moment du tir mortel. L'armée israélienne a ensuite confirmé qu'elle menait, à ce moment-là, une opération dans le camp de réfugiés.

La journaliste populaire, âgée de cinquante-et-un ans, était attachée depuis 1997 à la chaîne Al-Jazira et spécialisée dans le conflit israélo-palestinien; elle avait acquis une grande expérience dans la couverture des conflits. Non seulement elle mettait en images la souffrance du peuple palestinien mais elle osait aussi se montrer critique envers les gouvernements palestiniens de Ramallah et de Gaza, ce qui lui avait valu le respect de ses collègues journalistes, tant palestiniens qu'étrangers. Sa mort a d'emblée suscité toute une discussion au sujet des responsables. Pour les uns, il s'agissait d'un «meurtre» commis sciemment par l'armée israélienne sur une journaliste influente; pour d'autres, la journaliste a été la «malheureuse victime» de tirs entre

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2021-2022

---

5 JULI 2022

---

**Voorstel van resolutie betreffende een onafhankelijk onderzoek naar het neerschieten van de Palestijns-Amerikaanse journaliste Shireen Abu Akleh**

(Ingediend door  
mevrouw Maud Vanwalleghem c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Op woensdag 11 mei 2022 werd de Palestijns-Amerikaanse journaliste en moeder Shireen Abu Akleh doodgeschoten toen ze verslag uitbracht over de schermutselingen in Jenin op de Westelijke Jordaanoever. Hoewel ze een kogelwerende vest met het opschrift «press» droeg alsook een helm, kwam ze in spervuur terecht en werd ze dodelijk geraakt. Volgens haar gewonde collega Samoudi was hij samen met Shireen Abu Akleh en andere journalisten nabij een schooltje in het vluchtelingenkamp van Jenin op het moment van het dodelijke schot. Het Israëliëse leger heeft nadien bevestigd dat ze op dat moment een operatie in het vluchtelingenkamp aan het uitvoeren was.

De populaire 51-jarige journaliste die sinds 1997 verbonden was aan de zender Al-Jazeera, was gespecialiseerd in het Israëliësch-Palestijnse conflict en had heel wat ervaring met conflictverslaggeving. Zij bracht niet alleen het lijden van het Palestijnse volk in beeld, maar durfde ook kritisch te berichten over de Palestijnse regeringen in Ramallah en Gaza. Ze genoot daardoor veel respect van haar collega-journalisten in zowel Palestina als daarbuiten. Haar dood deed meteen de discussie losbarsten over wie verantwoordelijk was. Volgens de ene was het een doelbewuste «moord» op een invloedrijke journalist door het Israëliëse leger, volgens de andere werd ze het «ongelukkig slachtoffer» van een schietincident tussen Israëliëse militairen en Palestijnen. Het is dus duidelijk

des militaires israéliens et des Palestiniens. Il est donc évident qu'une enquête indépendante sur cette fusillade s'impose, d'autant plus que Shireen Abu Akleh était parfaitement identifiable en tant que journaliste et devait donc, conformément à la réglementation internationale, être considérée comme un civil. De plus, en vertu du droit international, l'assassinat de journalistes peut être considéré comme un crime de guerre. Pour l'instant, Israël prétend toujours que la journaliste a été victime d'une balle d'un tireur palestinien ou d'un tir manqué d'un tireur d'élite israélien.

Shireen Abu Akleh a été inhumée le 13 mai à Jérusalem-Est. Ses funérailles n'ont pas non plus été exemptes d'incidents violents, les services de sécurité israéliens étant intervenus brutalement contre des personnes qui suivaient le cortège funèbre. De plus, les militaires israéliens ont repris depuis lors leurs incursions en Cisjordanie.

La présente proposition de résolution relève de la compétence du Sénat car elle porte sur une matière transversale. Les entités fédérées partagent en effet avec l'autorité fédérale la compétence en matière de relations internationales et de droits humains.

\*  
\*   \*

dat een grondig onderzoek naar het schietincident zich opdringt, temeer ze duidelijk herkenbaar was als journaliste en bijgevolg conform de internationale regelgeving beschouwd wordt als een burger. Daarnaast kan het doden van journalisten volgens het internationaal recht beschouwd worden als een oorlogsmisdaad. Israël houdt het voorlopig op een kogel van een Palestijnse schutter of een gemist schot van een Israëlische scherpschutter.

Op 13 mei werd Shireen Abu Akleh begraven in Oost-Jeruzalem. Ook dit verliep echter niet zonder geweldadige incidenten waarbij de Israëlische veiligheidsdiensten brutaal optraden tegen de deelnemers aan de begrafenisstoet. Bovendien hebben de Israëlische militairen sindsdien hun invallen op de Westelijke Jordaanoever hervat.

Dit voorstel van resolutie behoort tot de bevoegdheid van de Senaat omdat dit een transversale aangelegenheid is. De deelstaten zijn samen met de federale overheid bevoegd voor internationale betrekkingen en mensenrechten.

\*  
\*   \*

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Le Sénat,

A. considérant que, le 11 mai 2022, la journaliste palestinienne-américaine Shireen Abu Akleh a été victime d'une fusillade mortelle dans l'exercice de sa profession;

B. considérant qu'en vertu du droit international, l'assassinat de journalistes est considéré comme un crime de guerre;

C. considérant que, selon Reporters sans frontières, trente journalistes palestiniens ont été tués depuis 2000 à la suite de l'intervention violente de l'armée israélienne lors de manifestations couvertes par des journalistes;

D. considérant que l'on assiste à un regain de violence et à des manœuvres d'intimidation envers des journalistes opérant dans les Territoires palestiniens occupés et qu'en 2018, 144 journalistes (essentiellement palestiniens) ont été blessés par les troupes israéliennes lors de tirs à balles réelles ou à balles en caoutchouc, à coups de grenades incapacitantes, de gaz lacrymogène ou de matraque;

E. considérant que, selon Reporters sans frontières, Israël se situe à la quatre-vingt-sixième place du classement mondial de la liberté de la presse, qui compte cent quatre-vingts pays;

F. vu le plan d'action des Nations unies de 2012 sur la sécurité des journalistes et la question de l'impunité et la résolution 2222 du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations unies (ONU) de 2015 sur la protection des journalistes;

G. vu l'article 79 du Premier Protocole additionnel aux Conventions de Genève qui traite spécifiquement des mesures de protection des journalistes dont la sécurité doit être assurée en tout temps et qui sont assimilés à des civils;

H. considérant que le journalisme ne peut s'exercer que dans un environnement préservé de menaces, d'agressions physiques, psychologiques ou morales ou d'autres formes d'intimidation, comme en témoignent les difficultés rencontrées par les journalistes dans l'exercice de leur métier dans la bande de Gaza, en Cisjordanie et en Israël;

I. vu le fait que dès 2018, Reporters sans frontières a demandé à la Cour pénale internationale d'enquêter

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. overwegende dat de Palestijns-Amerikaanse journaliste Shireen Abu Akleh bij de uitoefening van haar beroep op 11 mei 2022 het slachtoffer werd van een dodelijk schietincident;

B. overwegende dat het doden van journalisten volgens het internationaal recht beschouwd wordt als een oorlogsmisdaad;

C. overwegende dat volgens Verslaggevers Zonder Grenzen sinds 2000 dertig Palestijnse journalisten om het leven zijn gebracht als gevolg van het gewelddadige optreden van het Israëlische leger bij manifestaties waarvan journalisten verslag uitbrengen;

D. overwegende dat er een toename is van geweld en intimidatie ten aanzien van journalisten in de bezette Palestijnse Gebieden en dat in 2018, 144 (voornamelijk Palestijnse) journalisten gewond raakten door toedoen van Israëlische troepen door middel van echte of rubberen kogels, verdovingsgranaten, traangas of wapenstokken;

E. gelet op het feit dat volgens Verslaggevers Zonder Grenzen Israël de zesentachtigste plaats inneemt op de wereldindex voor persvrijheid, die honderdtachtig landen telt;

F. gelet op het actieplan van de Verenigde Naties (VN) van 2012 inzake de veiligheid van journalisten en de kwestie van de straffeloosheid en op resolutie 2222 van de VN-Veiligheidsraad van 2015 betreffende de bescherming van journalisten;

G. gelet op artikel 79 van het Eerste Aanvullend Protocol bij de Conventies van Genève dat specifiek handelt over maatregelen ter bescherming van journalisten die te allen tijde verzekerd moeten zijn van hun veiligheid en op gelijke voet worden geplaatst met burgers;

H. overwegende dat journalistiek alleen maar kan worden beoefend in een omgeving die vrij is van bedreigingen, fysieke, psychologische of morele agressie of andere vormen van intimidatie, wat geïllustreerd wordt door de moeilijkheden die de journalisten ondervinden bij de uitoefening van hun werkzaamheden in de Gazastrook, op de Westelijke Jordaanoever en in Israël;

I. gelet op het feit dat de Verslaggevers Zonder Grenzen reeds in 2018 aan het Internationaal Strafhof een verzoek

sur des crimes de guerre commis sur des journalistes palestiniens et que Fatou Bensouda, la procureure de la Cour pénale internationale, a déclaré en 2021 qu'il existait une base juridique suffisante pour ouvrir une enquête officielle;

J. considérant qu'en avril 2022, la Fédération internationale des journalistes (FIJ) et diverses organisations palestiniennes ont déposé conjointement une plainte contre Israël auprès de la Cour pénale internationale pour des attaques systématiques dirigées contre des journalistes dans les Territoires palestiniens;

K. considérant que les forces de sécurité israéliennes s'en sont prises violemment au cortège funèbre de la journaliste Shireen Abu Akleh et que le commissaire de police israélien a annoncé l'ouverture d'une enquête interne;

L. considérant que tant les États-Unis (USA) que l'Union européenne (UE) insistent pour que la mort de la journaliste fasse l'objet d'une enquête indépendante de sorte que les responsables puissent être traduits devant la justice;

M. vu la déclaration à la presse (SC/14891), unanimement partagée, faite par le Conseil de sécurité de l'ONU le 13 mai 2022, qui condamne avec la plus grande fermeté la mort par balle de la journaliste Shireen Abu Akleh et insiste pour qu'une enquête indépendante et transparente soit menée sur ces événements;

N. considérant que la mort de Shireen Abu Akleh attise encore davantage les tensions déjà très vives entre les autorités palestiniennes et les autorités israéliennes,

1) exprime sa sympathie à la famille de la journaliste Shireen Abu Akleh;

2) condamne dans les termes les plus forts la menace, l'intimidation et le meurtre de journalistes et, en particulier, la mort par balle de la journaliste palestinienne Shireen Abu Akleh;

3) condamne le recours disproportionné à la violence et le comportement irrespectueux des services de police à l'encontre des personnes qui suivaient le cortège funèbre de Shireen Abu Akleh;

4) demande aux autorités israéliennes d'ouvrir rapidement une enquête approfondie, indépendante et impartiale sur la mort de la journaliste Shireen Abu Akleh afin

tot onderzoek wegens oorlogsmisdaden tegen Palestijnse journalisten had gericht en dat Fatou Bensouda, de aanklager van het Internationaal Strafhof, in 2021 verklaarde dat er voldoende juridische gronden zijn om een officieel onderzoek te starten;

J. overwegende dat de Internationale Federatie van journalisten (IFJ) en diverse Palestijnse organisaties in april 2022 gezamenlijk een klacht bij het Internationaal Strafhof hebben ingediend tegen Israël omwille van het systematisch aanvallen van journalisten in de Palestijnse Gebieden;

K. overwegende dat de Israëlische veiligheidstroepen de rouwstoet van de gedode journaliste Shireen Abu Akleh met geweld hebben verstoord en dat de Israëlische politiecommissaris een intern onderzoek heeft aangekondigd;

L. overwegende dat zowel de Verenigde Staten (VS) als de Europese Unie (EU) aandringen op een onafhankelijk en grondig onderzoek naar de dood van de journaliste zodat de verantwoordelijken voor de rechter kunnen worden gebracht;

M. gelet op de unaniem gedragen persverklaring (SC/14891) van de VN-Veiligheidsraad van 13 mei 2022 waarin het neerschieten van de journaliste Shireen Abu Akleh ten strengste veroordeeld wordt en waarbij aangedrongen wordt op een onafhankelijk en transparant onderzoek naar de gebeurtenissen;

N. overwegende dat de dood van Shireen Abu Akleh voor een verdere toename van de al opgelopen spanningen tussen Palestijnse en Israëlische autoriteiten zorgt,

1) betuigt zijn medeleven met de familie van de gedode journaliste Shireen Abu Akleh;

2) veroordeelt in de krachtigste bewoordingen de bedreiging, intimidatie en moord van journalisten en meer in het bijzonder het neerschieten van de Palestijnse-Amerikaanse journaliste Shireen Abu Akleh;

3) veroordeelt het gebruik van disproportioneel geweld en het respectloos gedrag van de politiediensten tegen de aanwezigen bij de begrafenisstoet van Shireen Abu Akleh;

4) verzoekt de autoriteiten in Israël om de dood van de journaliste Shireen Abu Akleh snel, grondig, onafhankelijk en onpartijdig te laten onderzoeken om

de faire la lumière sur les circonstances de son décès et d'engager des poursuites contre les responsables;

5) souligne que la liberté d'expression et la liberté de la presse sont des mécanismes essentiels au fonctionnement d'une démocratie;

6) souligne qu'en vertu du droit international, l'assassinat d'un journaliste constitue un crime de guerre;

7) insiste auprès des autorités israéliennes pour qu'elles prennent toutes les mesures nécessaires pour assurer la protection des journalistes et leur permettre de travailler dans un environnement sûr, conformément aux normes internationales en vigueur;

8) demande à tous les gouvernements de notre pays:

a) de condamner avec la plus grande fermeté le meurtre de la journaliste palestinienne-américaine Shireen Abu Akleh;

b) de suivre avec la plus grande attention une enquête indépendante et impartiale sur la mort de la journaliste;

c) de souligner, dans le cadre de leurs contacts bilatéraux avec Israël, que la mort de Shireen Abu Akleh et l'usage de la violence pendant ses obsèques ne font qu'attiser le conflit et portent atteinte aux normes internationales;

d) de mettre tout en œuvre pour que la protection des journalistes dans l'exercice de leur métier bénéficie d'une attention particulière dans leur politique en matière de droits humains, conformément à la réglementation internationale.

Le 25 mai 2022.

duidelijkheid te scheppen over de omstandigheden van haar overlijden met het oog op een vervolging van de verantwoordelijken;

5) onderstreept dat de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid essentiële mechanismen zijn voor het functioneren van een democratie;

6) onderstreept dat het doden van een journalist volgens het internationaal recht een oorlogsmisdaad is;

7) dringt er bij de Israëlische autoriteiten op aan alle nodige stappen te zetten om te zorgen voor de bescherming en de verwezenlijking van een veilige omgeving voor journalisten in overeenstemming met de geldende internationale normen;

8) verzoekt de regeringen van dit land:

a) het neerschieten van de Palestijns-Amerikaanse journaliste Shireen Abu Akleh ten strengste te veroordelen;

b) een onafhankelijk en onpartijdig onderzoek naar de dood van de journaliste nauwlettend op te volgen;

c) in hun bilaterale contacten met Israël erop te wijzen dat de dood van Shireen Abu Akleh en het inzetten van geweld tijdens de rouwstoet het conflict nog verder op scherp zet en indruisen tegen de internationale normen;

d) alles in het werk te stellen om in hun mensenrechtenbeleid conform de internationale regelgeving bijzondere aandacht te hebben voor de bescherming van journalisten bij de uitoefening van hun beroep.

25 mei 2022.

Maud VANWALLEGHEM.

Fourat BEN CHIKHA.

Latifa GAHOUCI.

Sabine LARUELLE.

Orry VAN DE WAUWER.

Tom ONGENA.

Bert ANCIAUX.

Hélène RYCKMANS.