

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2021-2022

---

8 JUIN 2022

---

**Proposition de résolution relative à un règlement pacifique du conflit opposant la Fédération de Russie à l'Ukraine et à la construction d'une nouvelle architecture de sécurité inclusive pour l'Europe**

(Déposée par M. Antoine Hermant et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La guerre criminelle livrée par la Russie à l'Ukraine nous a tous profondément choqués. Cette attaque brutale et cette effusion de sang inutile doivent être fermement condamnées. Il s'agit d'une violation flagrante de l'intégrité territoriale d'un État souverain, un principe clé de la Charte des Nations unies sur lequel repose l'ordre international depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale. L'action militaire de la Russie est une escalade dans un conflit qui dure depuis 2014 et qui avait déjà fait quatorze mille victimes à la date du 24 février 2022. L'invasion russe est indéfendable. Il existe un cadre de négociations dans ce conflit, le format dit «Normandie», dans lequel la Russie, l'Ukraine, l'Allemagne et la France mènent des pourparlers depuis 2014 et se sont entendus sur l'Accord de Minsk II en 2015. Ce format, longtemps resté inactif parce que les différentes parties n'ont jamais vraiment mis en œuvre les accords de Minsk, doit être relancé dès que possible pour permettre une désescalade du conflit et trouver un règlement définitif à celui-ci.

La Russie d'aujourd'hui est un État corrompu et autoritaire, dans lequel les échelons supérieurs de l'administration collaborent avec quelques clans oligarchiques pour maintenir un système de monopoles économiques et de clientélisme politique. La population en paie le prix. Cet État est dirigé par le président Vladimir Poutine depuis plus de deux décennies. Celui-ci mène une politique néolibérale et nationaliste qui ne tolère pas la

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2021-2022

---

8 JUNI 2022

---

**Voorstel van resolutie voor een vreedzame regeling van het conflict tussen de Russische Federatie en Oekraïne en voor de totstandkoming van een nieuwe, inclusieve veiligheidsarchitectuur voor Europa**

(Ingediend door de heer Antoine Hermant c.s.)

---

## TOELICHTING

---

De misdadige oorlog die Rusland tegen Oekraïne voert heeft ons allen diep geschokt. Die brutale aanval en dat nutteloos bloedvergieten moeten krachtig worden veroordeeld. Het gaat om een flagrante schending van de territoriale integriteit van een soevereine staat, een sleutelprincipe van het Handvest van de Verenigde Naties, waarop de internationale orde sinds het einde van de Tweede Wereldoorlog berust. De militaire actie van Rusland is een escalatie in een conflict dat sinds 2014 duurt en dat op 24 februari 2022 al veertienduizend slachtoffers had gemaakt. De Russische invasie is onverdedigbaar. Er bestaat een onderhandelingskader in dat conflict, het zogenaamde «Normandiëformaat», waarin Rusland, Oekraïne, Duitsland en Frankrijk sinds 2014 gesprekken voeren en het in 2015 eens zijn geworden over het Minsk II-Akkoord. Dat formaat, dat lang inactief is gebleven omdat de partijen de Akkoorden van Minsk nooit echt ten uitvoer hebben gelegd, moet zo snel mogelijk worden heropgestart om een de-escalatie van het conflict mogelijk te maken en een definitieve regeling ervan te vinden.

Het hedendaagse Rusland is een corrupte en autoritaire Staat, waarin de hoge rangen van de administratie met enkele oligarchenclans collaboreren om een systeem van economische monopolies en politiek cliëntelisme in stand te houden. De bevolking betaalt er de prijs voor. Die Staat wordt al sinds meer dan twee decennia door president Vladimir Poetin geleid. Hij voert een neoliberaal en nationalistisch beleid dat geen tegenspraak

contradiction, fausse les élections, réduit brutalement au silence l'opposition politique et opprime la population. Pendant la crise du coronavirus, le président russe a procédé à une modification de la Constitution qui centralise encore plus le pouvoir entre les mains de son entourage. Sur le plan extérieur, il prône l'idée de la «Grande Russie», qui entraîne des conflits et des tensions avec d'autres ex-républiques soviétiques et joue également un rôle pernicieux dans cette guerre: selon M. Poutine, l'Ukraine est une création artificielle de l'Union soviétique qui doit faire partie intégrante de la Russie et ne peut constituer une nation indépendante et encore moins hostile. Il est clair que ce discours tsariste abject ne peut que conduire à la guerre avec les pays voisins de la Fédération de Russie. Outre la résistance en Ukraine, l'invasion de l'Ukraine par la Russie suscite des protestations croissantes de la part de la population russe, protestations qui sont brutalement réprimées.

La Russie est et reste une partie intégrante de l'Europe et un voisin de l'Union européenne. Elle est une puissance nucléaire et un important fournisseur de matières premières et d'énergie; il est donc dans l'intérêt de l'Europe et du monde de trouver un *modus vivendi*. Le pire serait de voir s'installer le conflit dans la durée, ce qui plongerait toute une région dans le chaos pendant des mois et aurait un coût très élevé en termes de vies humaines. Dans le pire des cas, cette guerre se transformerait en un conflit armé entre la Russie et les pays de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN): deux puissances armées jusqu'aux dents, qui disposent d'armes de destruction massive dans leur arsenal. Aujourd'hui, cette menace est plus forte que jamais. Au début du mois de mars 2022, M. Poutine a placé les unités nucléaires de l'armée russe en état d'alerte maximale. Dans le même temps, le Belarus a modifié sa Constitution pour autoriser le retour des armes nucléaires sur son territoire. Le ministre français des Affaires étrangères, M. Le Drian, a quant à lui déclaré que «Poutine doit comprendre que l'Alliance atlantique est une alliance nucléaire».

La présente proposition de résolution vise, dans le cadre de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), à convoquer une conférence de tous les États concernés, afin de concevoir, d'un commun accord, une nouvelle architecture de la sécurité européenne. Cette nouvelle architecture doit être inclusive et collective, et garantir la sécurité indivisible de tous les États concernés, y compris la sécurité de l'Ukraine et de la Fédération de Russie.

Mais il faut au préalable amorcer la désescalade du conflit actuel. Cela passe nécessairement par un cessez-le-feu immédiat et complet, le retrait de toutes les troupes

duldt, verkiezingen vervalst, de politieke oppositie brutaal de mond snoert en de bevolking verdrukt. Tijdens de crisis van het coronavirus voerde de president een grondwetswijziging door waardoor de macht nog meer gecentraliseerd werd in de handen van zijn entourage. In zijn buitenlandpolitiek verdedigt hij het idee van «Groot-Rusland», dat conflicten en spanningen veroorzaakt met andere ex-Sovjetrepublieken en dat ook in deze oorlog een verderfelijke rol speelt: volgens de heer Poetin is Oekraïne een kunstmatige schepping van de Sovjetunie, die deel moet uitmaken van Rusland en geen onafhankelijke natie kan zijn, en al helemaal geen vijandige. Het is duidelijk dat dit verwerpelijk tsaristisch narratief slechts tot oorlog met de buurlanden van de Russische Federatie kan leiden. De Russische invasie in Oekraïne wekt niet alleen Oekraïens verzet op, maar ook groeiend protest van de Russische bevolking, protest dat brutaal onderdrukt wordt.

Rusland is en blijft een deel van Europa en een buur van de Europese Unie. Het is een kernmacht en een belangrijk leverancier van grondstoffen en energie. Het is dus in het belang van Europa en van de wereld dat men een *modus vivendi* vindt. Het ergste zou zijn dat er een langdurig conflict ontstaat, wat een hele regio gedurende maanden in chaos zou storten en een hele hoge tol aan mensenlevens zou eisen. In het ergste geval kan die oorlog ontaarden in een gewapend conflict tussen Rusland en de landen van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO): twee tot de tanden gewapende machten, die massavernietigingswapens in hun arsenaal hebben. Vandaag is die dreiging groter dan ooit. Begin maart 2022 heeft de heer Poetin de nucleaire strijdkrachten van het Russisch leger in de hoogste staat van paraatheid gebracht. Tegelijk heeft Wit-Rusland zijn Grondwet gewijzigd om de terugkeer van kernwapens op zijn grondgebied toe te staan. De Franse minister van Buitenlandse Zaken Le Drian heeft dan weer verklaard dat «Poetin moet begrijpen dat het Atlantisch bondgenootschap een nucleair bondgenootschap is».

Dit voorstel van resolutie heeft tot doel om, in het raam van de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa (OVSE), een conferentie te organiseren van alle betrokken Staten, om in onderling overleg een nieuwe Europese veiligheidsarchitectuur te ontwerpen. Die nieuwe architectuur moet inclusief en collectief zijn, en de ondeelbare veiligheid waarborgen van alle betreffende Staten, inclusief de veiligheid van Oekraïne en van de Russische Federatie.

Maar eerst moet men de de-escalatie van het huidige conflict aanvatten. Dat vereist in elk geval een onmiddellijk en volledig staakt-het-vuren, de terugtrekking van

russes d'Ukraine et une reprise immédiate des négociations dans le cadre du format «Normandie» et avec le Groupe de contact trilatéral sur la base de l'Accord de Minsk II. Dans la présente proposition de résolution, le Sénat demande au gouvernement belge de plaider en ce sens au sein de l'Union européenne (UE), de l'OSCE et des Nations unies. Cette proposition s'inscrit donc dans la droite ligne de la résolution ES-11/1, qui a été adoptée le 2 mars 2022 lors d'une réunion convoquée en urgence de l'Assemblée générale des Nations unies. Cette résolution a été adoptée par 141 des 193 États membres, seuls cinq pays s'y étant opposés. Les demandes qu'elle contient bénéficient donc d'un large soutien (1).

La résolution ES-11/1 déplore vivement l'invasion de l'Ukraine par la Fédération de Russie, exige le retrait immédiat des forces russes d'Ukraine, confirme l'intégrité territoriale et l'indépendance de ce pays et demande à la Fédération de Russie de revenir sur sa décision de reconnaître les républiques populaires auto-proclamées de Donetsk (DPR) et de Lougansk (LPR). Par ailleurs, elle appelle toutes les parties à respecter les accords de Minsk et à collaborer de manière constructive dans les cadres internationaux pertinents, notamment le format «Normandie» et le Groupe de contact trilatéral, afin de garantir leur mise en œuvre intégrale. Elle appelle également à un règlement pacifique immédiat du conflit entre la Fédération de Russie et l'Ukraine par le dialogue politique, les négociations, la médiation et d'autres moyens pacifiques et se félicite des efforts déployés par le secrétaire général et les États membres des Nations unies, de l'OSCE et d'autres organisations internationales et régionales en vue d'une désescalade du conflit actuel.

Dans notre pays, comme ailleurs en Europe et bien au-delà, de nombreuses personnalités du monde politique, de la société civile et du monde académique appellent à une désescalade du conflit, à une solution négociée et à l'arrêt de l'armement des parties belligérantes et de la guerre économique au moyen de sanctions unilatérales. Les sanctions lourdes et globales récemment imposées par l'occident touchent non seulement l'ensemble de la population de la Fédération de Russie, mais déstabilisent également l'économie mondiale et risquent de provoquer partout – y compris en Europe – de l'inflation, des pertes d'emplois, une perturbation des chaînes d'approvisionnement et des pénuries de biens de première nécessité. Dans certaines parties du Moyen-Orient et de l'Afrique, elles pourraient même, dit-on, conduire à la famine. Nous citons ci-dessous quelques-unes de ces voix.

(1) [https://digitallibrary.un.org/record/3965290/files/A\\_RES\\_ES-11\\_1-FR.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/3965290/files/A_RES_ES-11_1-FR.pdf).

alle Russische troepen uit Oekraïne en de onmiddellijke hervatting van de onderhandelingen in het raam van het «Normandiëformaat», met de Trilaterale Contactgroep op grond van het Minsk II-Akkoord. In dit voorstel van resolutie vraagt de Senaat de Belgische regering dat bij de Europese Unie (EU), de OVSE en de Verenigde Naties te bepleiten. Dit voorstel ligt dus volledig in het verlengde van resolutie ES-11/1, die op 2 maart 2022 werd aangenomen op een met spoed samengeroepen vergadering van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. Die resolutie werd door 141 van de 193 lidstaten aangenomen. Slechts vijf landen hebben er zich tegen verzet. De verzoeken die ze bevat genieten dus brede steun (1).

Resolutie ES-11/1 betreurt de invasie van Oekraïne door de Russische Federatie zeer, eist de onmiddellijke terugtrekking van de Russische strijdkrachten uit Oekraïne, bevestigt de territoriale integriteit en de onafhankelijkheid van dat land en vraagt de Russische Federatie terug te komen op haar beslissing om de zelfverklaarde volksrepublieken Donetsk (DPR) en Loegansk (LPR) te erkennen. Tevens roept ze alle partijen op de Minsk-akkoorden na te leven en in de relevante internationale kaders, met name in het «Normandiëformaat» en in de Trilaterale Contactgroep, constructief mee te werken, om te waarborgen dat ze integraal worden uitgevoerd. Ze roept ook op tot een onmiddellijke vreedzame oplossing van het conflict tussen de Russische Federatie en Oekraïne door politieke dialoog, onderhandelingen, bemiddeling en andere vreedzame middelen en toont tevredenheid over de inspanningen van de secretaris-generaal en de lidstaten van de Verenigde Naties, de OVSE en andere internationale en regionale organisaties met het oog op een de-escalatie van het huidige conflict.

In ons land, zoals elders in Europa en ook erbuiten, roepen veel prominenten uit de politiek, het maatschappelijk middenveld en de academische wereld op tot de-escalatie van het conflict, tot een oplossing door onderhandelingen en tot een stop van de bewapening van de oorlogvoerende partijen en van de economische oorlog door eenzijdige sancties. De zware en globale sancties die het westen onlangs heeft opgelegd, treffen niet alleen de hele bevolking van de Russische Federatie, maar destabiliseren ook de wereldeconomie en dreigen overal – ook in Europa – inflatie, banenverlies, verstoring van de bevoorradingketens en schaarste van goederen van eerste levensbehoefte te veroorzaken. In bepaalde delen van het Midden Oosten en Afrika kunnen ze zelfs tot hongersnood leiden. We citeren hieronder enkele oproepen.

(1) [https://digitallibrary.un.org/record/3965290/files/A\\_RES\\_ES-11\\_1-FR.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/3965290/files/A_RES_ES-11_1-FR.pdf).

Yurii Sheliazhenko, président du mouvement pacifiste ukrainien, écrit:

*«Saber-rattling in and over Ukraine should be stopped, Russian and U.S./NATO military forces should be withdrawn. An international moratorium should be introduced on arms supply to Ukraine and Russian-controlled Donbass and Crimea. (...) The peaceful settlement of the current conflict should be achieved on the basis of strict compliance with the ceasefire previously agreed in the Normandy and Minsk formats, in further inclusive and comprehensive peace talks between all state and non-state actors (2).»*

Ludo De Brabander (ASBL Vrede) écrit:

«Les bombardements doivent cesser immédiatement. Ce qu'il faut, c'est un cessez-le-feu global, le retrait de toutes les troupes et un retour à la table des négociations. Les réactions politiques occidentales doivent se concentrer sur la désescalade, la reprise des discussions et la prévention du renforcement de la haine et de la confrontation. Nous rejetons les sanctions qui touchent la population civile. À long terme, il convient d'œuvrer enfin à une politique de sécurité commune fondée sur les principes de l'Acte final d'Helsinki. Il n'existe pas de politique de sécurité qui soit au détriment de la partie adverse et qui se fonde sur le militarisme et la confrontation. L'ASBL Vrede prévient qu'une nouvelle escalade de la guerre et un renforcement des tensions réciproques entre les puissances nucléaires peuvent avoir des conséquences dangereuses. L'Europe ne peut pas se permettre une nouvelle guerre. À long terme, l'Europe a besoin de désarmement et de démilitarisation (3).»

Annemarie Gielen, de Pax Christi, a déclaré lors de la manifestation contre la guerre organisée à Bruxelles le 26 février 2022:

«La force de l'OSCE réside dans son objectif: accroître la sécurité en Europe et renforcer la coopération entre les États membres. Il n'est pas possible d'avancer rapidement, mais le meilleur moyen de parvenir à une paix durable est de travailler à la fois sur la sécurité et sur la coopération. Après l'effondrement de l'Union soviétique, la réflexion sur la sécurité a continué à être dominée par un discours militaire, ce qui a entraîné d'énormes dépenses en ressources militaires. La guerre qui fait à nouveau rage aujourd'hui montre que ce type de discours nuit à la sécurité effective et concrète des citoyens. Nous avons besoin de toute urgence de mesures

(2) <https://truth.in.ua/en/public/1206/>.

(3) <https://vrede.be/nl/nieuws/vrede-vzw-veroordeelt-de-russische-militaire-agressie-tegen-oukraine>.

Yurii Sheliazhenko, voorzitter van de Oekraïense Vredesbeweging, schrijft:

*«Saber-rattling in and over Ukraine should be stopped, Russian and U.S./NATO military forces should be withdrawn. An international moratorium should be introduced on arms supply to Ukraine and Russian-controlled Donbass and Crimea. (...) The peaceful settlement of the current conflict should be achieved on the basis of strict compliance with the ceasefire previously agreed in the Normandy and Minsk formats, in further inclusive and comprehensive peace talks between all state and non-state actors (2).»*

Ludo De Brabander (vzw Vrede) schrijft:

«De bombardementen moeten onmiddellijk stoppen. Wat nodig is, is een alomvattend staakt-het-vuren, de terugtrekking van alle troepen en een terugkeer naar de onderhandelingsstafel. Westerse politieke reacties moeten gericht zijn op de-escalatie, het hervatten van de besprekingen, en het vermijden van verdere haat en confrontatie. Sancties die de burgerbevolking treffen, wijzen we af. Op lange termijn moet er eindelijk werk gemaakt worden van een gemeenschappelijk veiligheidsbeleid op basis van de principes van de Slotakte van Helsinki. Er bestaat geen veiligheidsbeleid die ten koste gaat van de tegenpartij en gebaseerd is op militarisme en confrontatie. Vrede vzw waarschuwt dat een nog verdere escalatie van de oorlog en het opdrijven van de wederzijdse spanningen tussen kernwapenmachten gevaarlijke consequenties kan hebben. Europa kan zich geen nieuwe oorlog veroorloven. Op lange termijn heeft Europa nood aan ontwapening en demilitarisering (3).»

Annemarie Gielen, van Pax Christi, verklaarde op de manifestatie tegen de oorlog die op 26 februari 2022 in Brussel georganiseerd werd:

«De kracht van de OVSE ligt in haar doel: de veiligheid in Europa vergroten en de onderlinge samenwerking tussen de lidstaten versterken. Snelle stappen vooruit kunnen we niet zetten, toch is werken aan veiligheid én samenwerking de beste combinatie om tot langdurige vrede te komen. Na het uiteenvallen van de Sovjet-Unie is het veiligheidsdenken blijvend gedomineerd door een militair discours, met enorme uitgaven voor militaire middelen tot gevolg. De oorlog die vandaag opnieuw in alle hevigheid opflakkert, is het bewijs dat dit soort discours nefast is voor de effectieve, tastbare veiligheid van burgers. Wij moeten dringend werk maken

(2) <https://truth.in.ua/en/public/1206/>.

(3) <https://vrede.be/nl/nieuws/vrede-vzw-veroordeelt-de-russische-militaire-agressie-tegen-oukraine>.

propres à restaurer la confiance. (...) Pour que l'image d'hostilité puisse s'estomper et faire place à des relations normales fondées sur le respect mutuel, il est indispensable de réunir les citoyens autour de projets concrets ou d'accords de coopération.»

Au cours de cette même manifestation, Pierre Galand, ancien sénateur PS et pionnier du mouvement pacifiste en Belgique, a déclaré:

«Notre pays, comme le fit à un moment donné un ministre des Affaires étrangères qui s'appelait Monsieur Harmel, est capable d'avoir une doctrine, une doctrine qui est celle du désarmement. Une doctrine qui est celle de la dénucléarisation. Une doctrine qui est celle de la coopération en Europe entre tous les peuples de l'Europe.»

Lors d'une émission diffusée sur la VRT (*Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie*), les professeurs de politique internationale Tom Sauer et David Crieckmans ont, eux aussi, posé la question de savoir si l'on avait suffisamment réfléchi aux conséquences possibles des livraisons d'armes. Sur la scène internationale, d'aucuns, comme l'ancien premier ministre français Dominique de Villepin, l'ancienne ministre Ségolène Royal et l'ancien président du parti travailliste britannique Jeremy Corbyn, prônent la désescalade et une solution diplomatique au conflit.

Nous devons avant tout promouvoir une désescalade de la violence et chercher les moyens de mettre fin le plus rapidement possible à l'effusion de sang. C'est pour cela que la présente proposition de résolution demande au gouvernement d'appeler dans tous les forums internationaux et multilatéraux à un cessez-le-feu immédiat et complet, au retrait de toutes les troupes russes d'Ukraine et à la reprise rapide des négociations entre la Russie et l'Ukraine sur la base de l'Accord de Minsk II.

Nous souhaitons également la levée des mesures économiques coercitives qui frappent durement la population locale (et mondiale). Il conviendrait de remplacer ces mesures par des sanctions ciblées plus sévères infligées aux oligarques et à l'entourage du président Poutine. Dans ce contexte, nous déplorons le manque de transparence fiscale en Europe, récemment mis en exergue par les «*Paradise Papers*», qui empêche de tracer la plupart des actifs des oligarques russes, car ils sont cachés dans des paradis fiscaux européens et autres. Nous demandons donc la création d'un registre financier mondial reprenant des informations sur le patrimoine, les biens immobiliers, les actifs financiers et la propriété effective des actifs. Nous demandons également au gouvernement

van vertrouwenwekkende maatregelen. (...) Enkel door mensen samen te brengen in concrete projecten of samenwerkingsverbanden kan het vijandsbeeld wegebben en plaatsmaken voor normale relaties op basis van wederzijds respect.»

Op diezelfde manifestatie verklaarde Pierre Galand, gewezen PS-senator en pionier van de vredesbeweging in België:

«Ons land kan, zoals op een bepaald moment een minister van Buitenlandse Zaken die de heer Harmel heette, een doctrine hebben, de doctrine van de ontwapening. De doctrine van het kernverbod. Een doctrine van samenwerking in Europa tussen alle volkeren van Europa.»

Tijdens een uitzending van de VRT (Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie) hebben ook de hoogleraren internationale politiek Tom Sauer en David Crieckmans de vraag gesteld of men goed genoeg had nagedacht over de mogelijke gevolgen van de wapenleveringen. Sommigen op het internationale toneel, zoals de gewezen eerste minister van Frankrijk Dominique de Villepin, de gewezen minister Ségolène Royal en de gewezen voorzitter van de Britse Labour-partij Jeremy Corbyn, zijn voorstander van de-escalatie en een diplomatieke oplossing van het conflict.

Wij moeten voor alles inzetten op een de-escalatie van het geweld en middelen vinden om zo snel mogelijk een einde te maken aan het bloedvergieten. Daarom vraagt dit voorstel van resolutie de regering om in alle internationale en multilaterale instellingen op te roepen tot een onmiddellijk en volledig staakt-het-vuren, tot de terugtrekking van alle Russische troepen uit Oekraïne en het hervatten van de onderhandelingen tussen Rusland en Oekraïne op basis van het Minsk II-Akkoord.

Wij willen ook dat de economische dwangmaatregelen die de plaatselijke (en wereld-) bevolking hard treffen, worden opgeheven. In de plaats daarvan zouden strengere en gerichte sancties moeten worden genomen tegen de oligarchen en de entourage van president Poetin. Op dat vlak betreuren wij het gebrek aan transparantie in Europa, dat onlangs door de «*Paradise Papers*» aan het licht is gebracht. De meeste activa van deze Russische oligarchen zijn moeilijk traceerbaar omdat zij verstopt zijn in Europese en andere belastingparadijzen. Wij vragen dus dat er een financieel register wordt opgemaakt met alle informatie over het vermogen, de onroerende goederen, de financiële activa en het reële bezit van activa. Wij vragen de regering ook dat zij aandringt op

d'insister pour que les paradis fiscaux européens coopèrent pleinement à la création de ce registre financier et pour que l'UE impose des sanctions aux paradis fiscaux européens qui refusent de coopérer.

Considérant que les sanctions actuelles sous tous azimuts auront également de lourdes conséquences pour les ménages belges et européens et que ceux-ci n'ont pas à payer le prix de cette crise, la présente proposition de résolution appelle le gouvernement à prendre des mesures en faveur des ménages et à octroyer des subventions pour éviter que leur situation déjà difficile ne soit aggravée par des augmentations de prix supplémentaires, notamment dans le domaine de l'énergie et par l'inflation y afférente. Les travailleurs subissent déjà aujourd'hui de plein fouet les conséquences de la crise. Cette hausse des prix entraîne une inflation dans tous les secteurs, ce qui se traduit par une baisse relative des salaires. Les mesures de soutien proposées par les gouvernements, y compris le gouvernement belge, sont dérisoires par rapport à l'ampleur des augmentations. Et cela pourrait n'être que le début si la guerre se poursuit et si aucune solution diplomatique n'est trouvée. Il est donc capital que les gouvernements interviennent immédiatement pour sauvegarder le pouvoir d'achat des travailleurs, en décidant une réduction immédiate et structurelle de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) sur l'énergie (électricité, gaz et mazout) et une réduction des accises sur les carburants et en prenant des mesures de contrôle des prix.

Au travers de la présente proposition de résolution, nous souhaitons également que le Sénat exprime ses vives préoccupations sur le fait que la guerre russe menée contre l'Ukraine a donné un nouvel élan à la course aux armements en Europe et entraîne une augmentation dramatique des dépenses militaires. Au lieu d'augmenter les dépenses militaires, nous appelons donc à investir encore davantage dans l'aide humanitaire apportée aux victimes de cette guerre et dans l'accueil de ceux qu'elle a mis en fuite.

Il devrait être clair pour tout le monde qu'il est nécessaire que l'Union européenne entretienne de bonnes relations avec son important et puissant voisin oriental. Une paix durable en Europe ne peut exister que si la sécurité de tous est garantie. La sécurité ne peut être un jeu à somme nulle. Sur le plan économique, les deux parties ont également intérêt à coopérer et à entretenir de bonnes relations, alors qu'elles subiront des préjudices en cas de confrontation, ce qui apparaît à nouveau cruellement aujourd'hui.

een volledige samenwerking van de Europese belastingparadijzen in de opmaak van dit financieel register, en op het opleggen door de EU van sancties op de belastingparadijzen die weigeren om mee te werken.

Aangezien de huidige brede sancties ook zware gevolgen zullen hebben voor de Belgische en Europese gezinnen, en zij niet degenen zijn die de prijs van deze crisis moeten betalen, vraagt dit voorstel van resolutie de regering om maatregelen te nemen ten gunste van de gezinnen en om subsidies toe te kennen om te voorkomen dat hun reeds moeilijke toestand nog verergert door bijkomende prijsstijgingen, met name voor energie, en de daaruit voortvloeiende inflatie. Werknemers voelen nu al de volle impact van de crisis. Deze prijsstijgingen gaan gepaard met inflatie in alle sectoren, waardoor de lonen relatief gezien dalen. De steunmaatregelen die de regeringen, waaronder de Belgische, nemen, zijn onbeduidend ten opzichte van de omvang van de stijgingen. En dit zou nog maar een begin kunnen zijn als de oorlog doorgaat en er geen diplomatieke oplossing wordt gevonden. Het is dus van kapitaal belang dat de regeringen meteen optreden om de koopkracht van de werknemers op peil te houden, door een onmiddellijke en structurele vermindering van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) op energie (elektriciteit, gas en stookolie) en van de accijnzen op brandstof in te voeren, en door maatregelen te nemen om de prijzen onder controle te houden.

Met dit voorstel van resolutie willen wij ook dat de Senaat zijn grote bezorgdheid uitdrukt over het feit dat de oorlog van Rusland tegen Oekraïne een nieuwe wapenwedloop en een dramatische stijging van de militaire uitgaven in Europa veroorzaakt. In plaats van de militaire uitgaven te verhogen, vragen wij dus om nog meer te investeren in humanitaire hulp aan de slachtoffers van deze oorlog en de opvang van de vluchtelingen.

Iedereen zou moeten inzien dat het noodzakelijk is dat de Europese Unie goede betrekkingen onderhoudt met haar belangrijke en machtige oostelijke buur. Duurzame vrede in Europa kan alleen bestaan als de veiligheid van iedereen is gewaarborgd. Veiligheid kan geen nulsomspel zijn. Ook op economisch vlak hebben beide partijen er belang bij om samen te werken en goede relaties te onderhouden, terwijl een confrontatie voor beide schadelijk is, zoals vandaag helaas eens te meer het geval is.

On ne peut suffisamment souligner que nous avons actuellement atteint un moment charnière crucial: nous vivons la fin de la période unipolaire qui a suivi la Guerre froide et nous nous dirigeons vers un monde multipolaire. La priorité absolue pour l'instant doit être, non seulement pour notre pays mais également pour toute l'Europe, d'organiser aussi vite que possible une conférence sur la paix, la sécurité et la coopération en Europe qui réunit autour de la table toutes les parties, pour veiller à une désescalade et à un règlement diplomatique du conflit. Ces négociations peuvent être menées sur la base des principes contenus dans la Charte des Nations unies, dans l'Acte final des Accords d'Helsinki de 1975 et dans la Charte de Paris de 1990. Ces négociations doivent aboutir à une nouvelle architecture de sécurité commune pour l'Europe. La stabilité et la paix en Europe requièrent une approche différente de la surenchère militaire, une approche privilégiant le règlement pacifique des conflits, la maîtrise des armements et des mesures de désarmement. La sécurité belge et européenne ne pourra jamais être garantie en investissant des milliards supplémentaires dans les armes.

Notre pays dispose d'une expertise importante en matière de gestion des conflits. La Belgique peut et doit jouer un rôle de premier plan pour réunir autour de la table toutes les parties. Les nombreuses personnes qui descendent actuellement dans les rues en Russie, dans notre pays et dans de nombreux autres endroits, pour protester contre cette guerre, indiquent que la population soutient une politique de désescalade et de diplomatie, un soutien qui ne cessera de croître à mesure que nous serons confrontés aux potentielles conséquences économiques et sociales désastreuses de l'escalade actuelle.

\*  
\* \*

Wij kunnen niet genoeg benadrukken dat wij een kantelmoment hebben bereikt: wij beleven het einde van de unipolaire wereldorde die op de Koude Oorlog is gevolgd en evolueren naar een multipolaire wereld. De absolute prioriteit, voor ons land maar ook voor heel Europa, moet nu gaan naar het zo snel mogelijk organiseren van een conferentie voor vrede, veiligheid en samenwerking in Europa. Alle partijen moeten rond de tafel gaan zitten om te komen tot een de-escalatie en een diplomatieke oplossing voor het conflict. Deze onderhandelingen kunnen gebaseerd zijn op de principes die vervat zijn in het Handvest van de Verenigde Naties, de Slotakte van de Akkoorden van Helsinki van 1975 en het Handvest van Parijs van 1990. Zij moeten uitmonden in een nieuwe architectuur voor een gemeenschappelijke veiligheid in Europa. Stabieleit en vrede in Europa vergen een andere aanpak dan militair opbod, waarbij de voorrang wordt gegeven aan een vreedzame oplossing van conflicten, wapenbeheersing en ontwapeningsmaatregelen. De Belgische en Europese veiligheid kan nooit worden gewaarborgd door bijkomende miljarden in wapens te investeren.

Ons land beschikt over aanzienlijke expertise op het vlak van conflictbeheer. België kan en moet een voortrekkersrol spelen om alle partijen rond de tafel te krijgen. De talrijke betogers die vandaag in Rusland, in ons land en op vele andere plaatsen protesteren tegen deze oorlog, tonen aan dat de bevolking een beleid van de-escalatie en diplomatie steunt. Deze steun zal alsmaar toenemen naarmate de mogelijke desastreuze economische en sociale gevolgen van de huidige escalatie voelbaar worden.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Le Sénat,

A. constatant que l'invasion de l'Ukraine par l'armée russe le 24 février 2022 constitue une violation inadmissible de la Charte des Nations unies, du droit international et de la souveraineté de l'État ukrainien et que les combats mortels se poursuivent sans relâche et font toujours plus de victimes;

B. condamnant la reconnaissance par la Russie des prétendues républiques populaires de Donetsk et Lougansk;

C. prenant acte des allocutions du président russe Vladimir Poutine des 21 et 24 février 2022;

D. constatant que plusieurs États d'Europe et d'Amérique du Nord livrent des armes et du matériel militaire à l'Ukraine;

E. constatant que l'Union européenne, le Royaume-Uni, les États-Unis, le Canada, l'Australie, la Nouvelle-Zélande, le Japon et la Corée du Sud ont pris de lourdes sanctions à l'encontre de la Fédération de Russie;

F. soulignant que les sanctions peuvent avoir des conséquences particulières pour les ménages belges et que ceux-ci n'ont pas à payer le prix de cette crise;

G. vu la résolution ES-11/1 adoptée au cours d'une réunion extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations unies le 2 mars 2022;

H. vu l'Accord de Minsk II signé le 12 février 2015;

I. vu l'Acte final signé à Helsinki en 1975;

J. vu la Charte de Paris signée en 1990;

K. fortement préoccupé par le fait que la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine a relancé la course aux armements en Europe et qu'elle a entraîné une augmentation dramatique des dépenses militaires;

L. fortement préoccupé par le risque d'escalade nucléaire du conflit;

M. soulignant que la stabilité militaire et la paix en Europe exigent une résolution pacifique des conflits, la maîtrise des armements et des mesures de désarmement;

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. stelt vast dat de Russische invasie van Oekraïne op 24 februari een onaanvaardbare schending inhoudt van het Handvest van de Verenigde Naties, het internationale recht en de soevereiniteit van de Oekraïense staat, en dat de dodelijke gevechten onophoudelijk doorgaan en steeds meer slachtoffers maken;

B. veroordeelt de erkenning door Rusland van de zogenaamde volksrepublieken Donetsk en Loehansk;

C. neemt akte van de toespraak van de Russische president Vladimir Poetin op 21 en 24 februari 2022;

D. stelt vast dat verschillende landen van Europa en Noord-Amerika wapens en militair materieel leveren aan Oekraïne;

E. stelt vast dat de Europese Unie, het Verenigd Koninkrijk, de Verenigde Staten, Canada, Australië, Nieuw-Zeeland, Japan en Zuid-Korea zware sancties tegen de Russische Federatie hebben genomen;

F. benadrukt dat de sancties bijzondere gevolgen kunnen hebben voor de Belgische gezinnen en dat zij niet degenen zijn die de prijs van deze crisis moeten betalen;

G. wijst op resolutie ES-11/1, die tijdens een bijzondere vergadering van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 2 maart 2022 werd aangenomen;

H. wijst op het Akkoord van Minsk II, ondertekend op 12 februari 2015;

I. wijst op de Slotakte, ondertekend in Helsinki in 1975;

J. wijst op het Handvest van Parijs, ondertekend in 1990;

K. is ernstig bezorgd over het feit dat de oorlog die Rusland tegen Oekraïne voert de wapenwedloop in Europa weer op gang heeft gebracht en een forse verhoging van de militaire uitgaven heeft veroorzaakt;

L. is ernstig bezorgd om het risico op een nucleaire escalatie van het conflict;

M. benadrukt dat de militaire stabiliteit en de vrede in Europa een vreedzame oplossing van conflicten vereisen, alsook een beheersing van het wapenarsenaal en ontwapeningsmaatregelen;



N. rappelant que les *Paradise Papers* ont révélé que la plupart des actifs des oligarques russes sont dissimulés dans des paradis fiscaux européens;

O. déplorant que cette absence de transparence fiscale empêche l'Union européenne de prendre des sanctions ciblant les actifs des oligarques russes et donc d'exercer une réelle pression sur ces derniers et sur le président Poutine,

I. Condamne fermement la guerre criminelle menée par la Russie contre l'Ukraine, guerre qui viole le droit international et la souveraineté de l'Ukraine, ainsi que la reconnaissance par la Russie des prétendues républiques populaires de Donetsk et Lougansk;

II. Demande au gouvernement fédéral:

1) de condamner fermement dans toutes les enceintes internationales et multilatérales la guerre contre l'Ukraine et la reconnaissance desdites républiques populaires;

2) de plaider avec insistance, au sein de toutes les instances internationales et multilatérales compétentes, pour:

a) un cessez-le-feu immédiat et complet, le retrait de toutes les troupes russes d'Ukraine et la relance rapide des négociations suivant le format «Normandie», ainsi que dans le Groupe de contact trilatéral sur la base de l'Accord de Minsk II;

b) un investissement accru dans l'aide humanitaire aux victimes de cette guerre et l'accueil de tous les réfugiés poussés sur les routes de l'exil;

c) la levée des mesures économiques coercitives qui touchent la population et leur remplacement par des sanctions plus ciblées à l'encontre des citoyens russes qui détiennent plus de 10 millions d'euros d'actifs immobiliers et financiers au sein de l'Union européenne;

d) la mise sur pied d'un registre financier mondial contenant des informations sur les actifs patrimoniaux, immobiliers, financiers et sur la propriété finale des actifs, en insistant pour que les paradis fiscaux européens collaborent pleinement à la mise en place dudit registre financier et que l'Union européenne impose des sanctions aux paradis fiscaux de l'Union qui refuseraient de collaborer;

e) le lancement de négociations multilatérales avec tous les États concernés à propos d'une nouvelle architecture

N. herinnert eraan dat de *Paradise Papers* hebben onthuld dat de activa van de Russische oligarchen verborgen zijn in Europese fiscale paradijzen;

O. betreurt dat deze afwezigheid van fiscale transparantie de Europese Unie belet om sancties te treffen tegen de activa van de Russische oligarchen en dus om daadwerkelijke druk uit te oefenen op hen en op president Poetin.,

I. Veroordeelt met klem de misdadige oorlog die Rusland tegen Oekraïne voert, een oorlog die het internationale recht en de soevereiniteit van Oekraïne schendt, alsook de erkenning door Rusland van de zogenaamde volksrepublieken Donetsk en Loehansk;

II. En vraagt dan ook aan de federale regering:

1) in alle internationale en multilaterale instanties de oorlog tegen Oekraïne en de erkenning van de voornoemde volksrepublieken te veroordelen;

2) met aandrang in alle bevoegde internationale en multilaterale instanties te pleiten voor:

a) een onmiddellijk en volledig staakt-het-vuren, de terugtrekking van alle Russische troepen uit Oekraïne en een snelle hervatting van de onderhandelingen volgens de «Normandië»-methode, alsook in de Trilaterale Contactgroep op basis van het Akkoord van Minsk II;

b) bijkomende investeringen in humanitaire hulp voor de slachtoffers van deze oorlog en de opvang van alle vluchtelingen;

c) het opheffen van de economische dwangmaatregelen die de bevolking treffen en het vervangen ervan door gerichtere sancties tegen Russische staatsburgers die voor meer dan 10 miljoen euro aan vastgoed en financiële activa in de Europese Unie bezitten;

d) het opmaken van een wereldwijd financieel register dat informatie bevat over patrimonium, vastgoed en financiële activa, door erop aan te dringen dat Europese belastingparadijzen volop meewerken aan de opmaak van dit register en dat de Europese Unie sancties zou opleggen aan de belastingparadijzen die weigeren om mee te werken;

e) het opstarten van multilaterale onderhandelingen met alle betrokken landen over een nieuwe Europese

européenne de sécurité inclusive fondée sur le principe d'une sécurité commune et indivisible telle qu'incarnée par l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et définie dans les Accords d'Helsinki et la Charte de Paris qui en constituent les fondements;

f) la relance du processus de désarmement nucléaire, d'abord entre la Russie et les États-Unis, qui possèdent 90 % de l'ensemble de l'arsenal nucléaire, puis entre toutes les puissances nucléaires;

g) l'adoption immédiate de mesures visant à protéger le pouvoir d'achat des travailleurs, avec une réduction immédiate et structurelle de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) sur l'énergie (électricité, gaz et mazout) et une réduction des accises sur les carburants, et l'adoption de mesures supplémentaires de contrôle des prix des produits de base afin que la situation déjà difficile des ménages ne s'aggrave pas à la suite de nouvelles augmentations de prix, notamment de l'énergie, causées par la guerre et les sanctions, et de la hausse de l'inflation qui s'ensuit.

Le 1<sup>er</sup> avril 2022.

Antoine HERMANT.  
Laure LEKANE.  
Samuel NEMES.  
Jos D'HAESE.  
Ayse YIGIT.

inclusieve veiligheidsarchitectuur, gestoeld op het beginsel van een gemeenschappelijke en ondeelbare veiligheid als belichaamd door de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa (OVSE) en vastgelegd in de Akkoorden van Helsinki en het Handvest van Parijs, die er de grondslagen van vormen;

f) het heropstarten van het nucleaire ontwapeningsproces, eerst tussen Rusland en de Verenigde Staten, die 90 % van alle kernwapens bezitten, en vervolgens tussen alle andere kernmogendheden;

g) onmiddellijke maatregelen om de koopkracht van werknemers te beschermen, met een onmiddellijke en structurele verlaging van de btw op energie (elektriciteit, gas en stookolie) en een verlaging van de accijnzen op brandstof, en bijkomende controlemaatregelen op de prijzen van basisproducten zodat de reeds moeilijke toestand van de gezinnen niet verergert ten gevolge van nieuwe prijsstijgingen, in het bijzonder van energie, veroorzaakt door de oorlog en de sancties, en door de inflatie die erop volgt.

1 april 2022.