

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT DE BELGIQUE

28 avril 2022

**LE SOMMET UNION EUROPÉENNE
– UNION AFRICAINE
(17 ET 18 FÉVRIER 2022) ET
LE SOMMET SUR LE PACTE
DE STABILITÉ (10 ET 11 MARS 2022)**

Briefing

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX (Ch.)** ET
M. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S.)**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du premier ministre.....	4
II. Questions des membres	8
III. Réponses du premier ministre	14
IV. Répliques.....	16

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAAT

28 april 2022

**DE TOP EUROPESE UNIE
– AFRIKAANSE UNIE
(17 EN 18 FEBRUARI 2022) EN
DE TOP OVER HET STABILITEITS-
PACT (10 EN 11 MAART 2022)**

Briefing

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX (K.)** EN
DE HEER **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S.)**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de eerste minister	4
II. Vragen van de leden	8
III. Antwoorden van de eerste minister.....	14
IV. Replieken.....	16

06823

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES****Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers

Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
 Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
 PS: Eliane Tillieux
 Vlaams Belang: Ellen Samyn
 MR: Michel De Maegd
 CD&V: Nawal Farih
 PVDA-PTB: Steven De Vuyst
 Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
 Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
 Christophe Lacroix, Hugues Bayet
 Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
 Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
 Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
 Nabil Boukili, Marco Van Hees
 Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
 Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
 PS: Marie Arena
 Vlaams belang: Gerolf Annemans
 MR: Olivier Chastel
 CD&V: Cindy Franssen
 PVDA-PTB: Marc Botenga
 Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
 Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans
 PS: Latifa Gahouchi
 Vlaams Belang: Leo Pieters
 MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
 CD&V: Karin Brouwers
 PVDA-PTB: Samuel Nemes
 Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
 Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
 Nadia El Yousfi
 Bob De Brabandere
 Philippe Dodriment
 Peter Van Rompuy
 Jos D'Haese
 Steven Coenegrachts

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral qui rassemble le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes. Le 16 février 2022, le premier ministre est venu présenter au Sénat une préfiguration du sommet Union européenne – Union africaine et du Sommet sur le pacte de stabilité et de croissance (ci-après: "pacte de stabilité" ou "PSC").

INTRODUCTION

Le président de la délégation du Sénat au Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes et la présidente de la Chambre souhaitent la bienvenue au premier ministre.

Dans leur exposé introductif, le président et la présidente soulignent les éléments suivants:

Le 20 décembre 2021, le premier ministre a proposé, lors de la réunion du comité d'avis, d'organiser une réunion spécifique sur ces deux sommets. Le premier ministre a proposé d'organiser des réunions spécifiques, plus substantielles, au lieu du traditionnel briefing et débriefing au sein du Comité d'avis à l'occasion du Conseil européen.

Le sommet entre l'UE et l'Union africaine doit déboucher sur une stratégie commune fondatrice d'un partenariat stratégique renforcé entre l'Europe et l'Afrique.

Le volet "migrations" et la question des accords sur les aspects des droits de propriété intellectuelle à l'Organisation mondiale du commerce pour l'accès aux vaccins font partie des questions qui nécessiteront des ajustements.

En mars 2022, la présidence française de l'Union européenne organise un Sommet extraordinaire sur le pacte de stabilité. Le débat visant à examiner si les règles budgétaires européennes devront être revues, est un débat important qui doit également être mené en Belgique.

Une des questions fondamentales qui se posent est celle de savoir comment nous pouvons faire en sorte que les investissements soient préservés à l'avenir. On observe que les États membres, en appliquant le pacte, ont tendance à couper dans les dépenses

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden. Op 16 februari 2022 heeft de eerste minister in de Senaat een voorbeschouwing gegeven van de Top Europese Unie – Afrikaanse Unie en de Top over het stabiliteits- en groeipact (hierna= "stabiliteitspact" of "SGP").

INLEIDING

De voorzitter van de delegatie van de Senaat bij het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden en de Kamervoorzitster verwelkomen de eerste minister.

In hun inleidende uiteenzetting wijzen de voorzitters op volgende elementen:

Op 20 december 2021 heeft de eerste minister tijdens de vergadering van het adviescomité voorgesteld om aan beide voormelde topbijeenkomsten een specifieke vergadering te wijden. Zijn voorstel bestond erin gerichte en meer substantiële vergaderingen te houden, in plaats van de traditionele briefing en debriefing van het adviescomité naar aanleiding van de Europese Raad.

De topbijeenkomst tussen de EU en de Afrikaanse Unie moet uitmonden in een gemeenschappelijke strategie met het oog op een nauwer strategisch partnerschap tussen Europa en Afrika.

Thema's die bijsturingen vergen, zijn onder meer migratie, alsook de binnen de Wereldhandelsorganisatie gesloten akkoorden inzake de aspecten van de intellectuele eigendomsrechten, in verband met de toegang tot de vaccins.

In maart 2022 organiseert het Franse voorzitterschap van de Europese Unie een buitengewone topbijeenkomst over het stabiliteits- en groeipact. Het debat om na te gaan of de Europese begrotingsregels moeten worden herzien, is belangrijk en moet ook in België worden gevoerd.

Eén van de belangrijkste vragen ter zake is hoe we ervoor kunnen zorgen dat de investeringen in de toekomst worden gevrijwaard. Vastgesteld wordt dat de lidstaten bij het toepassen van het pact de neiging hebben in de investeringsuitgaven te snoeien om de

d'investissement afin d'atteindre les objectifs budgétaires. Une des préoccupations fondamentales est la question des investissements publics.

Le débat sur le nouveau modèle européen de croissance et d'investissement est donc un débat qui comporte beaucoup de défis.

I. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Sommet Union européenne – Union africaine

Le sixième Sommet Union européenne – Union africaine qui aura lieu les 17 et 18 février 2022 à Bruxelles a pour but de refonder et renforcer le partenariat entre les deux continents, 22 ans après le premier sommet UE-Afrique¹.

L'UE est le premier² partenaire de l'Afrique. Que ce soit en matière de commerce, d'investissement étranger, d'aide publique au développement ou encore aide dans la lutte contre la COVID.

La dimension stratégique du partenariat avec notre continent voisin n'est plus à démontrer. Elle est en revanche à renforcer. Le contexte géopolitique mondial nous rappelle au quotidien combien il est important de travailler en bonne entente avec nos voisins sur nos intérêts communs. Le dialogue et la compréhension mutuelle entre partenaires égaux sont donc des objectifs concrets du Sommet.

Dans ce cadre-là le premier ministre entend rappeler les valeurs qui caractérisent la Belgique et l'Europe dans son partenariat avec l'Afrique: gouvernance et démocratie,

¹ Organisé au Caire les 3 et 4 avril 2000 sous l'égide de l'Organisation de l'unité africaine (OUA).

² D'après les données d'Eurostat et de la Commission européenne, l'UE (+ les États membres de l'UE) est le premier partenaire de l'Afrique en matière de commerce avec 28 % des flux de et vers l'Afrique: l'UE a exporté pour 124 milliards d'euros de biens vers l'Afrique en 2020 dont 11 milliards d'euros pour la Belgique, sixième partenaire UE du continent. Pour comparaison: 16 % d'importation depuis la Chine et 8 % depuis l'Afrique vers la Chine. De plus, il y a les investissements directs à l'étranger (IDE), l'aide publique au développement (APD) contribution belge pour 2016-2019 de 263,71 millions d'euros, ou encore la lutte contre la COVID. Cela n'est toutefois pas le cas pour chaque pays africain pris individuellement. D'après les données de la Commission, la contribution annuelle de l'UE au partenariat est de 20 milliards d'euros (tous secteurs confondus), notamment via NDICI-*Global Europe*, nouvel instrument UE, qui remplace notamment le Fonds européen au Développement et prévoit d'allouer plus de 40 milliards d'euros à l'Afrique sur le cadre financier pluriannuel 2021-2027.

begrotingsdoelstellingen te halen. Openbare investeringen vormen één van de voornaamste bekommelingen.

Het debat over het nieuwe Europese groei- en investeringsmodel brengt dus heel wat uitdagingen met zich.

I. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

Topbijeenkomst Europese Unie – Afrikaanse Unie

De zesde topbijeenkomst van de Europese Unie en de Afrikaanse Unie zal plaatsvinden op donderdag 17 en vrijdag 18 februari 2022 te Brussel, met als doel 22 jaar na de eerste top met de EU en Afrika¹ het partnerschap tussen beide continenten te hervormen en uit te breiden.

De EU is de voornaamste partner van Afrika, zowel op het vlak van handel, als inzake buitenlandse investeringen, overheidsontwikkelingshulp of bijstand bij de bestrijding van COVID-19².

De strategische dimensie van het partnerschap met dit naburig continent behoeft geen betoog en moet worden uitgebreid. Uit de wereldwijde geopolitieke situatie blijkt dagelijks het belang van goede verstandhouding en samenwerking met de nabijgelegen regio's inzake onze gemeenschappelijke belangen. Dialoog en wederzijds begrip tussen gelijke partners zijn dus concrete doelstellingen van de topbijeenkomst.

In dat verband herinnert de eerste minister aan de waarden die België en Europa in hun partnerschap met Afrika hoog willen houden, namelijk goed bestuur en

¹ Die topbijeenkomst werd op 3 en 4 april 2000 gehouden te Caïro, onder auspiciën van de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid (OAE).

² Volgens de Eurostat en de COM-gegevens is de EU (lidstaten + EU) de voornaamste handelspartner van Afrika. 28 % van de handelsstromen komen van en gaan naar Afrika; de EU heeft in 2020 goederen ter waarde van 124 miljard euro uitgevoerd naar Afrika, waarvan 11 miljard euro vanuit België. Ons land is de zesde EU-partner van Afrika. Ter vergelijking: de invoer vanuit China naar Afrika bedraagt 16 % en die vanuit Afrika naar China bedraagt 8 %. Voorts kan worden gewezen op de rechtstreekse investeringen in het buitenland (FDI, *Foreign Direct Investments*), op de overheidsontwikkelingshulp (ODA, *Official Development Assistance*) (de Belgische bijdrage in de periode 2016-2019 bedroeg 263,71 miljoen euro), evenals op de bestrijding van COVID-19. Zulks is echter niet het geval voor elk individueel land in Afrika. Volgens de COM-gegevens bedraagt de jaarlijkse bijdrage van de EU aan het partnerschap 20 miljoen euro (voor alle sectoren samen), in het bijzonder via het nieuwe EU-instrument met de naam NDICI-*Global Europe*, dat meer bepaald het Europees Ontwikkelingsfonds vervangt. Het is de bedoeling om aldus via het meerjarig financieel kader voor 2021-2027 meer dan 40 miljoen euro aan Afrika toe te wijzen.

l'État de droit et les droits humains, y compris la santé et les droits sexuels et reproductifs.

Notre partenariat est aussi à adapter aux nouvelles réalités post-COVID, le dernier sommet conjoint s'étant tenu fin 2017.

Cette réalité sera discutée lors de sept tables rondes thématiques, qui doivent permettre de progresser de façon concrète et plus interactive qu'un sommet classique, sur l'impulsion de co-présidents désignés par chaque partie.

Le premier ministre a demandé à pouvoir co-présider la table ronde sur la santé et la vaccination. Le premier ministre la co-présiderait avec le chancelier Scholz et le président Ramaphosa.

La Belgique et l'Europe ont fait de nombreux efforts ces derniers mois pour soutenir le continent africain dans la lutte contre la COVID. Mais, *"no one is safe until everybody is safe"*, et c'est pourquoi le gouvernement fédéral continuera ses efforts.

La ministre de la Coopération au développement a d'ailleurs eu l'occasion d'en mettre certains en avant lors de son récent voyage en Afrique du Sud. Soutenir le transfert de technologie, le renforcement des capacités et des écosystèmes de santé locaux sont des manières concrètes d'assurer un accès équitable aux vaccins aux populations africaines.

Le 17 février 2022, le premier ministre participera à la table ronde sur le "Changement climatique, la transition énergétique, numérique et le transport (connectivité et infrastructure)". Le 16 février 2022, le premier ministre visitera les installations d'hydrogène vert au Port d'Anvers avec le président namibien: l'énergie et le climat sont des domaines concrets dans lesquels le partenariat entre la Belgique et l'Afrique peut avoir un impact direct pour notre pays.

À l'issue du sommet, une déclaration conjointe devrait être publiée, que l'UE souhaite politique et prospective: une vision conjointe à concrétiser d'ici à 2030 pour un partenariat renforcé entre les deux continents.

democratie, evenals de rechtsstaat en de mensenrechten, met inbegrip van het recht op gezondheid, alsook de seksuele en voortplantingsrechten.

Het partnerschap in kwestie moet bovendien worden aangepast aan de nieuwe situatie na de COVID-19-crisis, want de laatste gemeenschappelijke topbijeenkomst dateert van het einde van 2017.

Die situatie zal tijdens de zeven thematische rondetafelgesprekken worden besproken; via die werkwijze wordt beoogd om op aansturing van de door elke partij aangewezen medevoorzitters concreter en interactiever vooruitgang te boeken dan tijdens een traditionele topbijeenkomst.

De eerste minister heeft verzocht medevoorzitter te mogen zijn van het rondetafelgesprek inzake gezondheid en vaccinatie. Hij zal dat medevoorzitterschap samen met de Duitse kanselier Scholz en de Zuid-Afrikaanse president Ramaphosa waarnemen.

België en Europa hebben de jongste maanden veel inspanningen geleverd om Afrika bij te staan in de strijd tegen COVID-19. Zolang niet iedereen veilig is, is echter niemand veilig; daarom zal de federale regering haar inspanningen voortzetten.

De minister voor Ontwikkelingssamenwerking heeft tijdens haar recent bezoek aan Zuid-Afrika trouwens enkele van die inspanningen in de kijker kunnen plaatsen. Steun voor technologieoverdracht, evenals de uitbreiding van de lokale capaciteit en van de lokale ecosystemen op het vlak van gezondheid, zijn concrete manieren om ervoor te zorgen dat de Afrikaanse bevolking billijke toegang tot de vaccins krijgt.

Op 17 februari 2022 neemt de eerste minister deel aan het rondetafelgesprek over klimaatverandering, energietransitie, digitale transitie, transport, netwerken en infrastructuur. Op 16 februari 2022 bezoekt de eerste minister samen met de president van Namibië de installaties voor groene waterstof in de haven van Antwerpen. Energie en klimaat zijn namelijk concrete gebieden waarop het partnerschap tussen België en Afrika rechtstreekse weerslag voor ons land kan hebben.

Na afloop van de top zou een gemeenschappelijke verklaring moeten worden uitgebracht; de EU wil dat die politiek en toekomstgericht is, en derhalve een gemeenschappelijke visie behelst die tegen 2030 concreet gestalte moet krijgen met het oog op een versterkt partnerschap tussen beide continenten.

Conseil européen informel des 10 et 11 mars 2022

Le premier ministre fait ensuite le point sur le Conseil européen informel des 10 et 11 mars 2022, qui se penchera sur le modèle européen de croissance pour 2030. Le Sommet s'organisera autour de trois thèmes:

- la concertation tripartite sur l'agenda social de l'Union;
- l'agenda d'investissement stratégique de l'Union;
- le cadre européen de gouvernance économique.

L'Europe a connu un redressement économique meilleur que prévu. Nous avons compensé le choc de la COVID-19 sur notre PIB. La Belgique a été un des premiers pays au sein de la zone euro dans ce domaine.

Mais les défis à relever pour renforcer notre croissance s'accumulent à un rythme soutenu. Les perspectives de croissance économique dans notre pays sont actuellement inférieures à la moyenne européenne. Nous observons une tendance identique dans les économies comparables, comme le Danemark, l'Allemagne et les Pays-Bas.

Le Sommet arrive dès lors à point nommé et vise à donner une impulsion politique aux préparations et discussions en cours au sein des différents conseils concernés, afin qu'elles puissent s'accélérer au cours des prochains mois.

Horizon stratégique

Dans le contexte du programme d'investissement stratégique pour l'Europe, la discussion devrait porter sur trois aspects particuliers:

- des leviers économiques et industriels concrets, tels que les projets importants d'intérêt européen commun (PIIEC) et la réglementation des aides d'État;
- les secteurs stratégiques d'avenir;
- le rapport aux chaînes de valeur mondiales.

Pour soutenir la croissance et réaliser la double transition, l'Europe devra préserver un avantage concurrentiel décisif en termes de technologie et de valeur ajoutée, en particulier dans les secteurs stratégiques et de sécurité où l'UE dépend beaucoup de tiers. De façon ciblée, l'Europe doit oser investir massivement dans des capacités autonomes de technologies qui façonneront

Informele Europese Raad 10-11 maart 2022

Vervolgens geeft de eerste minister een briefing over de informele Europese Raad die zich op 10 en 11 maart 2022 zal buigen over het Europese groeimodel 2030. De Top organiseert zich rond drie blokken:

- het tripartite overleg over de sociale agenda van de Unie;
- de strategische investeringsagenda van de Unie;
- het Europese kader voor economisch bestuur.

Europa herstelde zich macro-economisch beter dan verwacht. We hebben de COVID-19-schok op ons bbp goed gemaakt. Hierbij was België één van de eerste binnen de eurozone.

Maar de uitdagingen om onze economische groei te versterken stapelen zich in snel tempo op. De vooruitzichten van economische groei in ons land zijn momenteel lager dan het Europese gemiddelde. We zien eenzelfde tendens in vergelijkbare economieën, zoals Denemarken, Duitsland en Nederland.

De Top komt dan ook op tijd en wil een politieke impuls geven aan de lopende voorbereidingen en besprekingen in de verschillende betrokken Raden, zodat deze in de komende maanden kunnen versnellen.

Strategische horizon

In de context van het strategisch investeringsprogramma voor Europa zou het debat over drie bijzondere aspecten moeten gaan:

- de concrete economische en industriële hefboomen, zoals de belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang (BPGEB) en de reglementering inzake staatssteun;
- de strategische sectoren voor de toekomst;
- de verhouding met de mondiale waardenketens.

Om de groei te ondersteunen en de dubbele transitie te verwezenlijken, zal Europa een doorslaggevend concurrentievoordeel moeten behouden op het vlak van technologie en toegevoegde waarde, in het bijzonder in de strategische en veiligheidssectoren waar de EU in sterke mate afhankelijk is van derden. Europa moet gericht en massaal durven te investeren in autonome

les rapports de force économiques et technologiques à l'avenir.

Le premier ministre veut formuler deux remarques importantes.

Tout d'abord, ce modèle ne portera ses fruits que si l'Europe ne se ferme pas au monde et ne tombe pas dans une attitude protectionniste. Notre pays plaide pour des alliances industrielles et technologiques. La manière dont nous avons commencé à rattraper notre retard en matière de développement et de production de batteries au cours des cinq dernières années est un exemple concret et encourageant. Dans le même esprit, notre pays se félicite du niveau d'ambition élevé de la proposition de nouvelle législation européenne sur les semi-conducteurs, le "EU Chips Act".

L'un des principaux défis consiste à maintenir notre ouverture, tout en renonçant définitivement à une certaine naïveté à l'égard des pays tiers qui nous a trop souvent joué des tours ces dernières années.

En matière de politique commerciale et industrielle, nous avons pris des mesures importantes à cette fin en élaborant des instruments de protection. Nous pouvons également le faire par le biais de certains contrôles des exportations de biens stratégiques en temps de crise. Faire preuve de fermeté est essentiel pour faire valoir notre crédibilité dans un environnement géopolitique qui se durcit. Mais nous ne devons toutefois pas y perdre notre ouverture. Nos secteurs innovants vivent de leur intégration dans les chaînes de valeur et les écosystèmes mondiaux. Notre position dans le secteur de l'innovation et de la production de vaccins est largement connue. Cela vaut également pour notre position de leader dans le domaine de l'énergie et des nanotechnologies.

Ensuite, nous devons préserver la vitalité du marché intérieur au sein de l'UE. Il est fondamental de créer des conditions de concurrence équitables pour les petits États membres et les petites entreprises. C'est la raison pour laquelle la Belgique souhaite renforcer les instruments financiers européennes, que ce soit via le budget de l'UE ou via des structures collectives. La récente proposition de loi sur les semi-conducteurs de l'UE donne une impulsion intéressante à cet égard.

Gestion économique

Pour pouvoir également réaliser financièrement cet agenda ambitieux mais nécessaire, notre pays plaide en faveur d'une évaluation approfondie du cadre européen de gouvernance économique.

technologische capaciteiten die de economische en technologische machtsverhoudingen in de toekomst vorm zullen geven.

De eerste minister maakt daarbij twee belangrijke opmerkingen.

Ten eerste zal dat model pas zijn vruchten afwerpen indien Europa zich niet afsluit van de wereld en zich niet protectionistisch gaat gedragen. België pleit voor industriële en technologische allianties. Een concreet en bemoedigend voorbeeld is de wijze waarop wij onze achterstand inzake de ontwikkeling en de productie van batterijen in de afgelopen vijf jaar zijn beginnen weg te werken. In eenzelfde geest is België tevreden met de grote ambitie die uitgaat van het voorstel tot de *EU Chips Act*, de nieuwe Europese wetgeving inzake halfgeleiders.

Een van de grootste uitdagingen bestaat erin onze openheid te behouden, maar tegelijk definitief afstand te nemen van een zekere naïviteit ten aanzien van de derde landen, die België de voorbije jaren te vaak parten heeft gespeeld.

Wat het handels- en industrieel beleid betreft, hebben wij belangrijke maatregelen genomen door beschermingsinstrumenten tot stand te brengen. Dit kan ook via bepaalde vormen van toezicht op de uitvoer van strategische goederen in crisistijden. In een harder wordende geopolitieke context is het van cruciaal belang vastberadenheid aan de dag te leggen. Dat betekent echter niet dat België daarbij zijn openheid moet opgeven. De innoverende sectoren in België danken hun bestaan aan de integratie in de mondiale waardenketens en ecosystemen. De Belgische positie in de sector van de innovatie en de vaccinproductie is alom bekend. Hetzelfde geldt voor de Belgische leiderspositie in het domein van de energie en de nanotechnologieën.

Vervolgens moet de vitaliteit van de interne markt binnen de EU in stand worden gehouden. Het is van fundamenteel belang billijke concurrentievoorwaarden te scheppen voor de kleine lidstaten en de kleine ondernemingen. Daarom wil België de Europese financiële instrumenten versterken, via de EU-begroting of via collectieve structuren. Het recente EU-wetgevingsvoorstel inzake halfgeleiders vormt in dat verband een interessante stimulans.

Economisch beheer

Om deze ambitieuze maar noodzakelijke agenda ook financieel te kunnen waarmaken, pleit ons land voor een grondige evaluatie van het Europese kader voor economische governance.

La Belgique préconise de continuer à réaliser d'importants investissements publics favorisant la croissance, de les renforcer et de les accélérer si nécessaire. Les investissements publics de qualité créent un levier permettant de mobiliser les investissements privés.

Nous ne pouvons maintenir cette politique que si nous pouvons compter sur des finances publiques viables. Ce principe est essentiel pour la soutenabilité de notre dette et pour la stabilité financière de la zone euro.

Pour rendre nos économies suffisamment résilientes, nous avons dès lors besoin d'un cadre budgétaire crédible prévoyant des niveaux d'endettement soutenables, des investissements productifs et des réformes structurelles.

Nous devons tirer les leçons de la réaction économique et financière qui a suivi la crise financière de 2008-2009, lorsque de nombreux États membres ont d'abord sabré dans les investissements essentiels, au lieu de remplacer les dépenses courantes par des investissements productifs. Nous avons aussi trop largement misé sur la politique monétaire. Nos citoyens et nos entreprises en supportent aujourd'hui également le poids.

Selon la lecture et la mise en œuvre actuelles du pacte de stabilité et de croissance, cet équilibre est insuffisant. Nous devons corriger cette erreur. En outre, la Belgique souhaite parvenir à des règles plus simples, plus réalistes et plus fortement contraignantes.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) souhaite intervenir à propos des points suivants:

Sommet Union européenne – Union africaine

L'initiative *Global Gateway*, qui est le programme d'infrastructures au travers duquel l'Union européenne souhaite concurrencer la Chine en Afrique, est à l'ordre du jour du sommet. Un climat propice aux investissements est nécessaire à cet égard. L'intervenante demande des précisions sur le planning, les capacités mises à la disposition de cette initiative et sa gestion financière. Le gouvernement fédéral soutiendra-t-il ce projet?

En ce qui concerne les droits de tirage spéciaux qui seraient accordés à l'Afrique (100 milliards de dollars, comme promis par le président français Macron en mai 2021), on apprend à présent que certains États membres ne souhaiteraient donner qu'une partie limitée de ces droits de tirage à l'Afrique. La France, l'Italie et l'Espagne ne souhaiteraient en octroyer que 20 % au

België pleit om belangrijke groeibevorderende overheidsinvesteringen te blijven realiseren, waar nodig te versterken en te versnellen. Goede publieke investeringen zorgen voor een hefboom om private investeringen te mobiliseren.

We kunnen dit enkel bestendigen als we kunnen terugvallen op houdbare overheidsfinanciën. Het is essentieel voor de betaalbaarheid van onze schuld en voor de financiële stabiliteit van de eurozone.

Om onze economieën voldoende weerbaar te maken, hebben we daarom nood aan een geloofwaardig budgettair kader met houdbare schuld niveaus, productieve investeringen en structurele hervormingen.

We moeten lessen trekken uit de economische en financiële reactie na de financiële crisis in 2008-2009, toen veel lidstaten eerst gingen snijden in belangrijke investeringen, in plaats van lopende uitgaven te vervangen door productieve investeringen. Ook hebben we te sterk geleund op het monetaire beleid. Onze burgers en bedrijven dragen daar vandaag mee de last van.

De actuele lezing en uitvoering van het stabiliteits- en groeipact vindt dit evenwicht onvoldoende. Dit moeten we corrigeren. Daarnaast wil België komen tot eenvoudiger, meer realistische en sterker afdwingbare regels.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) wenst over volgende punten tussen te komen:

Top Europese Unie – Afrikaanse Unie

Het initiatief *Global Gateway*, het infrastructuurprogramma waarbij de Europese Unie de concurrentie wenst aan te gaan met China in Afrika, staat op de agenda van de Top. Een investeringsvriendelijk klimaat is hierbij nodig. De spreekster vraagt enige toelichting inzake de planning, de capaciteitsopbouw en het financieel management van dit initiatief. Zal de federale regering dit project steunen?

Wat de speciale trekkingsrechten betreft, die aan Afrika zouden gegeven worden (100 miljard dollar, zoals beloofd in mei 2021 door de Franse president Macron), lezen we nu dat een aantal lidstaten slechts een beperkt deel van deze trekkingsrechten aan Afrika zou willen geven. Frankrijk, Italië en Spanje zouden in plaats van 50 % hiervan 20 % willen geven. Welk percentage zou België

lieu des 50 % prévus. Quel pourcentage la Belgique serait-elle prête à accorder? Que fera-t-on pour combler le fossé entre ce qui a été promis par le président Macron et ce qui pourrait être finalement accordé?

L'intervenante note que le premier ministre coprésidera une table ronde sur les vaccins. Le premier ministre a par ailleurs renvoyé à la ministre de la Coopération au développement. Mme Van Bossuyt demande quel point de vue le premier ministre défendra à cette table ronde, sachant que la ministre Kitir a – selon l'intervenante – une opinion différente de celle du premier ministre sur les brevets et les droits de propriété intellectuelle en matière de vaccins.

Une zone de libre-échange africaine ouvrirait de nombreuses perspectives pour l'Union européenne. Quel est le point de vue du premier ministre sur la faisabilité d'une telle zone de libre-échange?

Programme d'investissement stratégique et pacte de stabilité et de croissance

À l'heure actuelle, ce serait un euphémisme de dire que les perspectives de croissance économique de notre pays sont inférieures à la moyenne européenne. Malheureusement, la Belgique est en effet aussi le pays de l'Union européenne qui connaît la croissance la plus lente. Il est crucial d'investir dans des secteurs stratégiques susceptibles de soutenir la croissance. Ces secteurs incluent certainement l'énergie et les techniques innovantes qui y sont associées et cette combinaison appelle des investissements dans l'énergie nucléaire, qui est une source d'énergie stratégique. Mme Van Bossuyt demande quelle sera la position du premier ministre dans ce domaine. Les organisations patronales ont en tout cas déjà exprimé leur opposition à une sortie du nucléaire.

D'une part, le premier ministre souligne la nécessité d'opter pour des investissements publics qui stimuleront la croissance tout en maintenant des niveaux d'endettement acceptables. Mais, d'autre part, Mme Van Bossuyt entend le premier ministre plaider en faveur d'une modification des règles du pacte de stabilité et de croissance. Lors d'une récente audition devant le Comité d'avis fédéral, le représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne a déclaré que le gouvernement avait l'intention de sortir partiellement les investissements verts du pacte de stabilité.

willen geven? Wat zal gedaan worden om het gat te dichten tussen wat beloofd werd door president Macron en wat uiteindelijk zou worden toegekend?

De spreekster noteert dat de eerste minister een rondetafel rond vaccins mede zal voorzitten. De eerste minister verwees eveneens naar de minister voor Ontwikkelingssamenwerking. Mevrouw Van Bossuyt vraagt welk standpunt de eerste minister aan de rondetafel zal verdedigen, gezien het feit dat minister Kitir – volgens de spreekster – er een andere opvatting over de patenten en intellectuele eigendomsrechten rond vaccins op nahoudt dan de eerste minister.

Een Afrikaanse Vrijhandelszone zou veel mogelijkheden openen voor de EU. Wat is de visie van de eerste minister omtrent de haalbaarheid van deze vrijhandelszone?

De Strategische investeringsagenda en het stabiliteits- en groeipact

De vooruitzichten van economische groei in ons land zijn momenteel niet alleen lager dan het Europese gemiddelde. Dit is nogal eufemistisch gesteld. België is, jammer genoeg, de traagste groeier in de EU. Investerings in groeibevorderende strategische sectoren zijn van het allergrootste belang. Hieronder verstaan we ongetwijfeld investeringen in energie, en daaraan gekoppeld de innovatieve technieken. Deze combinatie pleit voor investeringen in kernenergie. Dit is een strategische energiebron. Mevrouw Van Bossuyt vraagt welk standpunt de eerste minister op dit vlak zal innemen. De werkgeversorganisaties pleiten alvast tegen een uitstap uit kernenergie.

Eenzijds stelt de eerste minister dat we moeten streven naar groeibevorderende overheidsinvesteringen, maar ook naar houdbare schuld niveaus. Anderzijds hoort mevrouw Van Bossuyt de eerste minister ervoor pleiten dat we de regels voor het stabiliteits- en groeipact moeten corrigeren. In een recente hoorzitting voor het federaal adviescomité heeft de Permanente Vertegenwoordiger van België bij de EU gesteld dat de regering van plan is om groene investeringen voor een deel buiten het stabiliteitspact te houden.

Mme Van Bossuyt n'est pas favorable à cette idée. La Belgique va-t-elle effectivement demander que les investissements verts sortent du pacte de stabilité? Comment concilier cette demande avec le plaidoyer en faveur de l'adoption, dans le cadre du PSC, de règles contraignantes plus strictes?

*
* *

M. André Flahaut (Chambre, PS) aborde les points suivants:

Sommet UE – Union africaine

Le document de base mentionne des objectifs en matière de prospérité, de sécurité et de mobilité. Le dossier de la santé ne semble pas être prioritaire. Heureusement, une table ronde sur les vaccins a été prévue.

Lors d'une récente réunion de commission sur la situation en Afrique, le mot "partenariat" a été employé à plusieurs reprises en présence de la ministre des Affaires étrangères. M. Flahaut se réjouit que le premier ministre utilise également ce mot car il témoigne d'un respect mutuel (travailler "avec" quelqu'un, et pas seulement "pour" quelqu'un) et d'une volonté de mener un dialogue honnête. Ce mot exclut toute forme de paternalisme et de néocolonialisme et met la solidarité au premier plan plutôt que la charité.

Il ressort d'un rapport d'Oxfam qu'à la fin de ce mois, l'Union européenne jettera 55 millions de doses de vaccins contre le coronavirus parce qu'elles auront atteint leur date de péremption. C'est scandaleux et inacceptable. L'intervenant serait extrêmement étonné si ce point n'était pas abordé lors de la prochaine table ronde.

M. Flahaut a déjà proposé à plusieurs reprises de lever les brevets sur les vaccins, mais cette proposition se heurte toujours à des résistances. Les vaccins sont généralement destinés en priorité aux pays proches, peut-être par réflexe de protection. Cela va à l'encontre de l'idée de solidarité et souligne à quel point on se replie sur soi-même et on se laisse guider par l'égoïsme et par les chiffres d'affaires.

La question de la sécurité en Afrique sera sans doute également évoquée lors du sommet. La situation sécuritaire en Afrique est en effet préoccupante et la sécurité y est menacée.

Plusieurs chefs de gouvernement africains ne viendront pas en raison des menaces sécuritaires internes ou de la progression du djihadisme dans leur région. Par

Mevrouw Van Bossuyt is hier geen voorstander van. Zal België ervoor pleiten om groene investeringen buiten het stabiliteitspact te houden? Hoe valt dit te verzoenen met het pleidooi om te gaan voor strengere afdwingbare SGP-regels?

*
* *

De heer André Flahaut (Kamer, PS) beklemtoont volgende punten:

De Top EU – Afrikaanse Unie

Het basisdocument heeft het over de doelstellingen van welvaart, veiligheid en mobiliteit. Het gezondheidsdossier lijkt niet prioritair. Gelukkig is er de rondetafel over de vaccins.

Uit een recente commissievergadering over de toestand in Afrika met de minister van Buitenlandse Zaken is de term "partnerschap" herhaaldelijk ter sprake gekomen. De heer Flahaut verheugt er zich over dat de eerste minister eveneens deze term hanteert omdat deze term wijst op wederzijds respect (samenwerken "met" iemand, en niet alleen "voor" iemand) en een eerlijke dialoog. Deze term gaat alle paternalisme en neokolonialisme uit de weg en stelt solidariteit voorop in plaats van liefdadigheid.

Uit een verslag van Oxfam blijkt dat aan het eind van deze maand de EU 55 miljoen doses coronavaccins weggooien omdat de houdbaarheidsdatum bereikt is. Dit is schandalig en onaanvaardbaar. Het zou de spreker ten stelligste verwonderen als dit punt tijdens de rondetafel niet zou worden behandeld.

De spreker heeft al herhaaldelijk voorgesteld om de patenten op de vaccins op te heffen, maar dit stuit telkens op verzet. Vaccins zijn over het algemeen in de eerste plaats bestemd voor de naburige landen, wellicht uit een beschermingsreflex. Dit is strijdig met de solidariteitsgedachte en wijst erop hoezeer men op zichzelf terugplooit en zich laat leiden door egoïsme en zakencijfers.

Het veiligheidsaspect in Afrika zal wellicht ook ter sprake komen op de Top. De veiligheidssituatie is onrustwekkend en onderhevig aan dreigingen.

Een aantal Afrikaanse regeringsleiders zal niet komen opdagen gelet op de interne veiligheidsdreigingen of het oprukkende jihadisme in hun regio. Zo vond de militaire

exemple, le coup d'État militaire au Mali a été perpétré avec l'approbation de la population car le gouvernement civil n'était pas parvenu à lui apporter la sécurité et le calme. On reproche également aux pays occidentaux qu'ils ne livrent pas aux pays africains confrontés à un problème sécuritaire de matériel et d'armes modernes pour lutter contre l'insécurité.

Lors du Sommet, le premier ministre évoquera-t-il la stratégie belge des 3 D: coopération au développement (développement), dialogue et diplomatie, qui inclut la diplomatie parlementaire? Cette approche permet à la Belgique de compter sur une plus grande reconnaissance au Mali et au Burkina Faso que les autres partenaires européens.

La défense et la mobilité seront-elles abordées? La question de la mobilité est étroitement liée au dossier migratoire.

Programme d'investissement stratégique et pacte de stabilité et de croissance

En ce qui concerne le Sommet informel des 11 et 12 mars 2022, M. Flahaut demande si les pays frugaux, qui se présentent comme les tenants de la ligne dure en matière budgétaire (*hardliners*) se repentiront ou s'ils s'accrocheront à leur ancien cahier de revendications, qui est inacceptable à la lumière de la crise que nous avons connue. La Belgique suivra-t-elle les tenants de la ligne budgétaire dure ou préconisera-t-elle d'être raisonnable?

*
* *

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) évoque les points suivants:

Sommet UE – Union africaine

L'intervenant salue l'organisation de ce Sommet, qui jette les bases d'un nouveau partenariat. Il est question d'un vaste éventail d'investissements.

Le dossier migratoire a en tout cas été relégué au deuxième plan à la suite de la vague de terrorisme et de la pandémie sanitaire. Le premier ministre juge-t-il opportun de remettre la question des mouvements migratoires à l'ordre du jour, compte tenu des mouvements migratoires Sud-Sud et de la lutte contre la traite des êtres humains?

staatsgreep in Mali plaats onder goedkeuring van de bevolking omdat de burgerregering er niet in geslaagd was om veiligheid en rust te brengen. Er is tevens kritiek ten aanzien van de Westerse landen dat aan de Afrikaanse landen waar zich een veiligheidsprobleem stelt, geen modern materiaal en wapens werden geleverd om de onveiligheid te bekampen.

Zal de eerste minister tijdens de Top ter sprake brengen hoe België de zaken aanpakt via de 3 D's: ontwikkelingssamenwerking (*développement*), dialoog en diplomatie, waaronder parlementaire diplomatie? Deze benadering zorgt ervoor dat België in Mali en Burkina Faso op meer erkenning kan rekenen dan de andere Europese partners.

Zullen defensie en mobiliteit ter sprake komen? Het mobiliteitsaspect is nauw verbonden met het migratiedossier.

De Strategische investeringsagenda en het stabiliteits- en groeipact

Wat de informele Top van 11 en 12 maart 2022 betreft, vraagt de heer Flahaut of de zuinige landen, die zich als budgettaire *hardliners* manifesteerden, tot inkeer zullen komen, of zullen ze vasthouden aan hun vroegere eisenpakket, dat in het licht van de crisis die we hebben doorgemaakt onaanvaardbaar is. Zal België het standpunt van de budgettaire *hardliners* volgen, dan wel pleiten voor redelijkheid?

*
* *

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) brengt volgende punten onder de aandacht:

De Top EU – Afrikaanse Unie

De spreker verheugt zich over de organisatie van deze Top die de basis legt voor een nieuw partnerschap. Er is sprake van een omvangrijk investeringspakket.

Het migratiedossier is enigszins op het tweede plan geraakt ingevolge de terreurgolf en de gezondheids-pandemie. Acht de eerste minister het opportuun om de migratiebewegingen opnieuw aan de orde te brengen gelet op de migratiebewegingen Zuid-Zuid en de strijd tegen de mensenhandel?

Quel message le premier ministre souhaite-t-il adresser à la jeunesse africaine, qui est l'atout du continent africain, mais qui a également besoin d'être formée?

L'Union européenne est en effet le premier partenaire de l'Afrique, que ce soit en matière de commerce et en matière d'investissement étranger.

Nous pouvons encore intensifier ces relations. Comment pourrions-nous renforcer l'intégration économique et la zone de libre-échange? Existe-t-il une perspective de renforcement de l'intégration de nos chaînes de production? Comment pouvons-nous faciliter le commerce?

L'Union européenne écoute-t-elle suffisamment les acteurs économiques africains? Un rééchelonnement de la dette sera-t-il évoqué?

Programme d'investissement stratégique et pacte de stabilité et de croissance

M. De Maegd demande comment le dossier de la révision du pacte de stabilité et de croissance sera associé aux plans de relance et de financement des investissements pour la transition climatique et numérique. Comment ce dossier auquel il convient d'être attentif sera-t-il lié aux moyens propres, dès lors que le retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne a entraîné une perte de revenus.

Si les objectifs initiaux du pacte de stabilité sont maintenus, il conviendra d'établir un calendrier pour le dossier de l'endettement. L'intervenant demande quelles propositions la Belgique formulera. Ce dossier ne doit-il pas également être lié aux investissements? Nous devons tendre vers un équilibre entre des investissements dans les domaines du climat, de la numérisation et de la santé de nos finances.

*
* *

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) demande d'être attentif aux points suivants:

Sommet UE – Union africaine

M. De Vuyst reconnaît que l'Union européenne a été l'un des plus grands donateurs de vaccins à l'Afrique. Elle en reste hélas à la charité. Nous observons que les vaccins fournis par l'Europe à l'Afrique sont souvent proches de la date de péremption. En outre, ces vaccins sont livrés dans des quantités et à des fréquences

Welke boodschap wenst de eerste minister te geven aan de Afrikaanse jeugd, die de troef is voor het Afrikaanse continent, maar die ook behoefte heeft aan opleiding?

De EU is immers de belangrijkste partner van Afrika, zowel op het vlak van handel als op dat van buitenlandse investeringen.

We kunnen deze relaties nog verdiepen. Hoe zullen we de economische integratie en de vrijhandelszone kunnen versterken? Is er een perspectief op een versterking van de integratie van onze productieketens? Hoe kunnen we de handel faciliteren?

Luistert de EU voldoende naar de Afrikaanse economische actoren? Zal er gesproken worden over een herschikking van de schuld?

De Strategische investeringsagenda en het stabiliteits- en groeipact

De heer De Maegd vraagt hoe men het dossier van de herziening van het stabiliteits- en groeipact zal koppelen aan de relanceplannen en de financiering van de investeringen voor de klimaat- en digitale transitie. Hoe zal dit dossier worden gekoppeld aan de eigen middelen, dat om aandacht vraagt gelet op het feit dat de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie heeft geleid tot een inkomstenverlies.

Als men aan de oorspronkelijke objectieven van het stabiliteitspact vasthoudt, zal men een kalender moeten vastleggen voor het schuldendossier. De spreker vraagt welke voorstellen België zal formuleren. Moet men dit dossier ook niet koppelen aan de investeringen? We moeten streven naar een evenwicht tussen investeringen inzake klimaat en digitalisering en de gezondheid van onze financiën.

*
* *

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) vraagt aandacht voor volgende punten:

De Top EU – Afrikaanse Unie

De heer De Vuyst erkent dat de EU één van de grootste vaccindonoren aan Afrika is geweest. Jammer genoeg blijft het steken bij liefdadigheid. We merken dat de vaccins, die Europa aan Afrika levert, vaak dicht tegen de houdbaarheidsdatum zitten en in onvoorspelbare chaotische frequenties en hoeveelheden aankomen,

imprévisibles et chaotiques, ce qui ne permet pas de mettre en place une campagne de vaccination organisée comme celle que nous connaissons en Belgique. Un rapport de *People's Vaccine Alliance* (dont Oxfam fait partie) indique en outre que l'Union européenne détruira 55 millions de vaccins d'ici fin février 2022. Il s'agit de 25 millions de vaccins de plus que le nombre de vaccins donnés par l'Union européenne à l'Afrique. La levée des brevets continue d'être évoquée. Le gouvernement fédéral s'enorgueillit de la participation de notre coopération au développement à l'élaboration de vaccins libres de brevets en Afrique du Sud. C'est positif, mais force est malheureusement de constater, d'autre part, que le gouvernement continue de s'opposer à la levée des brevets.

Selon le premier ministre, comment les dirigeants africains réagiront-ils à cette attitude, ainsi qu'au fait que l'UE continue à saboter l'indispensable dérogation aux aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (ADPIC)?

Non seulement la présidente de la Commission européenne, Ursula von der Leyen, continue elle aussi à s'opposer à la levée des brevets, mais la veille même du Sommet, il apparaît qu'elle soutient un véhicule du producteur de vaccin BioNtech, qui tente activement de saboter et de discréditer le vaccin sud-africain. Comment concilier cette opposition d'une petite minorité de pays riches avec la notion de démocratie et l'équité vaccinale à l'échelon mondial? Pourquoi cette opposition est-elle si tenace? Quel impact a-t-elle sur la crédibilité du discours européen sur les normes et les valeurs, les droits humains et la démocratie?

Grâce à l'initiative *Global Gateway*, l'Union européenne veut explicitement concurrencer la Chine en Afrique, à l'instar des États-Unis. L'intervenant tient à émettre certaines réserves à cet égard. Les dirigeants africains accueillent cette initiative avec scepticisme, parce que les investissements européens en Afrique n'ont été possibles qu'après que l'occident s'est mis à craindre que l'influence chinoise n'augmente dans ce que les dirigeants européens appellent invariablement leur "pré carré". Les dirigeants africains dénoncent la manière hautaine et peu respectueuse dont l'UE présente cette initiative. L'attitude paternaliste de l'Europe témoigne d'une approche *top down*, dans laquelle l'Union européenne annonce unilatéralement, sans aucune concertation préalable avec les gouvernements africains et en leur absence, une enveloppe financière en l'assortissant d'une série de conditions taillées à la mesure des "valeurs" européennes (lisez: intérêts européens) et auxquelles les pays africains intéressés n'ont qu'à se conformer. Comment l'UE pense-t-elle pouvoir gagner les cœurs et les esprits dans les pays africains en se comportant

wat het opzetten van een georganiseerde vaccinatie-campagne, zoals we die in België kennen, onmogelijk maakt. Nu lezen we bovendien in een rapport van de *People's Vaccine Alliance* (waartoe Oxfam behoort) dat de Europese Unie tegen einde februari 2022 55 miljoen vaccins zal vernietigen. Dat zijn 25 miljoen vaccins meer dan de EU sinds januari aan Afrika gedoneerd heeft. Men blijft het hebben over het opheffen van de patenten. De federale regering is trots op de medewerking van onze ontwikkelingssamenwerking aan de ontwikkeling van patentvrije vaccins in Zuid-Afrika. Dat is een goede zaak, maar anderzijds is het pijnlijk vast te stellen dat deze regering zich blijft verzetten tegen het opheffen van de patenten.

Hoe denkt de eerste minister dat de Afrikaanse leiders zullen reageren op dit feit, alsook op het feit dat de EU de broodnodige TRIPS (*Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights*) *waiver* blijft saboteren?

Ook de voorzitter van de Europese Commissie, Ursula von der Leyen, blijft zich niet alleen verzetten tegen de opheffing van patenten, maar zelfs aan de vooravond van de Top blijkt zij een vehikel van vaccinproducent BioNtech te steunen, die actief probeert het Zuid-Afrikaanse vaccin te saboteren en verdacht te maken. Hoe rijmt men dat verzet van een kleine minderheid van rijke landen met de notie democratie en vaccinrechtvaardigheid op wereldvlak? Waarom blijft dit verzet zo hardnekkig voortduren? Welke impact heeft dit op de geloofwaardigheid van het Europese discours van waarden en normen, van mensenrechten en democratie?

Met het initiatief *Global Gateway* wil de Europese Unie, in navolging van de Verenigde Staten, expliciet de concurrentie aangaan met China in Afrika. De spreker wenst hierbij enkele kanttekeningen te plaatsen. De Afrikaanse leiders onthalen dit initiatief op scepticisme omdat Europese investeringen in Afrika pas mogelijk werden toen het westen bang werd dat de Chinese invloed toenam in wat Europese leiders steevast "hun achtertuin" noemen. De Afrikaanse leiders klagen over de hautaine en weinig respectvolle manier waarop de EU dit initiatief voorstelt. De paternalistische Europese houding getuigt van een *top down* aanpak waarbij de EU zonder enig voorafgaand overleg met Afrikaanse regeringen en in hun afwezigheid eenzijdig een financieel pakket aankondigt en daar dan een aantal voorwaarden aan koppelt die op maat van Europese "waarden" (lees: Europese belangen) gesneden zijn en waaraan de Afrikaanse landen die geïnteresseerd zijn, zich dan maar te houden hebben. Hoe denkt de EU met deze weinig respectvolle manier van handelen de "*hearts and minds*" te kunnen winnen in de Afrikaanse landen. Deze

de cette manière irrespectueuse? Cette approche européenne unilatérale contraste fortement avec l'approche de la Chine, qui se concerta pendant des mois avec les gouvernements des différents pays africains pour discuter de la meilleure manière de contribuer aux besoins de développement réels de chaque pays.

L'agenda d'investissement stratégique et le pacte de stabilité et de croissance

M. De Vuyst évoque l'appel croissant en faveur d'une réforme du pacte de stabilité, un instrument étouffant qui entrave la croissance de l'économie européenne. Ces normes strictes doivent être remises en cause. Ces normes n'ont pas favorisé le pouvoir d'achat de la population active. Elles ont conduit à un sous-investissement dans les services publics. Tout plan de relance écologique global devient impossible si les États membres ne peuvent pas emprunter des fonds pour pouvoir réaliser les importants investissements dans l'infrastructure et l'emploi qui sont nécessaires pour assurer une transition vers les énergies renouvelables. Dans son exposé du 15 février 2022, le Représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE a effectivement indiqué qu'une piste était élaborée pour exclure partiellement les investissements verts du pacte de stabilité. Quel est le point de vue du gouvernement fédéral en la matière?

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Sommet UE – Union africaine

La Présidente de la Commission vient d'annoncer à Dakar la mobilisation de 150 milliards d'euros d'investissements en Afrique d'ici la fin de la décennie. Cet investissement tiendra compte des priorités UE en matière de transitions verte et numérique, de croissance et emplois durables et décents, ou encore de développement humain (santé et éducation).

La Commission européenne vient d'annoncer également le renforcement de la coopération UE-UA en matière de stabilité et de sécurité, ainsi qu'un cadre de coopération en matière de migration et mobilité.

Concernant le dossier migratoire, le premier ministre fait observer qu'il est possible de progresser sur une série de points sans parvenir à un accord concernant un train complet de mesures.

En ce qui concerne les droits de tirage spéciaux (DTS), il s'agit pour la Belgique d'un montant

unilatérale Européenne. L'approche unilatérale européenne contraste fortement avec l'approche de la Chine, qui se concerta pendant des mois avec les gouvernements des différents pays africains pour discuter de la meilleure manière de contribuer aux besoins de développement réels de chaque pays.

De Strategische investeringsagenda en het stabiliteits- en groeipact

De heer De Vuyst verwijst naar de groeiende roep om een hervorming van het verstikkende stabiliteitspact, dat de groei van de Europese economie belemmert. Deze strenge normen moeten in vraag worden gesteld. Deze normen zijn de koopkracht van de werkende bevolking niet ten goede gekomen. Er is hierdoor te weinig geïnvesteerd in openbare diensten. Ook elk comprehensief groen relanceplan wordt onmogelijk wanneer de lidstaten geen kapitaal kunnen lenen om de belangrijke investeringen in infrastructuur en werkgelegenheid te doen die nodig zijn voor een transitie naar hernieuwbare energie. De Permanent Vertegenwoordiger van België bij de EU heeft in zijn uiteenzetting van 15 februari 2022 inderdaad meegedeeld dat er een piste aan het groeien is om groene investeringen voor een deel buiten het stabiliteitspact te houden. Wat is het standpunt van de federale regering ter zake?

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De Top EU – Afrikaanse Unie

De voorzitter van de Europese Commissie heeft recent in Dakar aangekondigd dat tegen het einde van het decennium 150 miljard euro zal worden geïnvesteerd in Afrika. Die investering zal rekening houden met EU-prioriteiten inzake de groene en de digitale transitie, de groei, duurzame en waardige banen of menselijke ontwikkeling (gezondheid en onderwijs).

Voorts heeft de Europese Commissie recent aangekondigd dat de samenwerking tussen de EU en de AU op het vlak van stabiliteit en veiligheid zal worden versterkt en dat er een raamwerk komt voor de samenwerking inzake migratie en mobiliteit.

De eerste minister stelt vast dat er inzake het migratiedossier op een aantal punten weliswaar vooruitgang kan worden geboekt, zonder dat men tot een akkoord over een globaal pakket komt.

Wat de *special drawing rights* (SDR) betreft, gaat het voor ons land om een bedrag van 250 miljoen euro

de 250 millions d'euros destiné au projet de lutte contre la pauvreté lancé par le FMI.

Le premier ministre ne pense pas que les positions de la ministre de la Coopération au développement et du gouvernement fédéral en ce qui concerne la vaccination soient fortement éloignées. Le gouvernement fédéral a opté pour une approche pragmatique visant à obtenir des résultats à court terme et à constituer une capacité à long terme. La Belgique a donné 11 millions de doses. Il s'agit d'un bon chiffre au niveau international. La Belgique a établi une unité de production à Dakar en coopération avec une entreprise belge et avec l'Institut Pasteur. Une capacité de production locale a ainsi été créée. Une lettre d'intention a été signée avec le Ghana à propos de la livraison de vaccins et de la construction d'une capacité de production. La Belgique a peu de leçons à recevoir à propos du rôle qu'elle doit jouer dans le monde.

La Belgique est un partenaire fiable des pays du Sahel depuis longtemps. On peut en effet parfois se poser des questions à propos des choix internationaux de certains États africains. Il existe une volonté de réaliser des choses avec l'Union africaine. Le coût serait très élevé pour la communauté internationale si elle décidait de ne plus s'investir dans la région.

Programme d'investissement stratégique et pacte de stabilité et de croissance

En réponse à la question de Mme Van Bossuyt sur sa position en ce qui concerne les investissements dans les secteurs stratégiques, le premier ministre répond que les investissements dans les secteurs stratégiques comme les semi-conducteurs, l'énergie renouvelable et la stratégie hydrogène sont extrêmement importants. L'Union européenne n'autorise pas les investissements dans l'énergie nucléaire à proprement parler. Il est toutefois possible d'investir dans la recherche scientifique dans ce domaine. Il a été convenu au sein du gouvernement que des études seraient menées à propos des investissements dans les petits réacteurs modulaires et les nouvelles technologies.

En ce qui concerne le pacte de stabilité et de croissance, il convient de trouver le bon équilibre dans sa mise en œuvre. Il devrait être possible de combiner des accords *ex ante* flexibles et un respect *ex post* plus strict. C'est l'inverse que l'on observe aujourd'hui.

Il n'a pas encore été statué sur la question du maintien de certains éléments hors budget. C'est une option parmi d'autres. Plusieurs gouvernements des entités fédérées ont tenu à maintenir plusieurs investissements

dat bestemd is voor het armoedeproject dat door het IMF is opgestart.

De eerste minister denkt niet dat het standpunt inzake vaccinatie van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en dat van de federale regering ver uit elkaar liggen. De federale regering heeft gekozen voor een pragmatische aanpak om op korte termijn resultaat te boeken en op lange termijn capaciteit op te bouwen. België heeft 11 miljoen dosissen gegeven. Dit is, internationaal gezien, een goed cijfer. We hebben met een Belgisch bedrijf en het Institut Pasteur een productiefaciliteit in Dakar gevestigd. Zo hebben we lokale productiecapaciteit opgebouwd. Met Ghana is een "*letter of intent*" ondertekend over de levering van vaccins en de opbouw van productiecapaciteit. Ons land heeft weinig lessen te krijgen over de rol die we moeten spelen in de wereld.

België is sinds lange tijd een betrouwbare partner van de landen van de Sahel. Men kan zich inderdaad soms vragen stellen bij de internationale keuzes die bepaalde Afrikaanse Staten hebben gemaakt. Er is een wil om dingen samen te doen met de Afrikaanse Unie. De kosten van de internationale gemeenschap om niet meer actief te zijn in de regio zouden zeer hoog zijn.

De Strategische investeringsagenda en het stabiliteits- en groeipact

Op de vraag van mevrouw Van Bossuyt over het standpunt inzake de investeringen in strategische sectoren antwoordt de eerste minister dat deze investeringen in strategische sectoren, zoals semi-conductoren, de hernieuwbare energie en de waterstofstrategie, uitermate belangrijk zijn. Het puur investeren in kernenergie is niet mogelijk voor de EU. Dat kan wel op het vlak van wetenschappelijk onderzoek. Binnen de regering is overeengekomen dat onderzoek zou worden verricht in de investeringen van *Small Modular Reactors* (SMR) en nieuwe technologie.

Wat het stabiliteits- en groeipact betreft, is het de uitdaging om het juiste evenwicht te vinden in de uitvoering ervan. Men zou er moeten in slagen een meer flexibele "*ex ante*" afspraak te combineren met een meer strikte naleving "*ex post*". Het omgekeerde is thans het geval.

Er is nog geen standpunt ingenomen om zaken buiten de begroting te houden. Dit is een optie, naast andere opties. Meerdere regeringen van de deelstaten hebben een aantal investeringen buiten de begroting willen

hors budget. Il faut attendre de savoir quelle position la Commission européenne adoptera à cet égard.

En ce qui concerne la réduction de la dette, on vise une plus grande flexibilité dans l'application du pacte. Ce point pourrait être approfondi dans des dispositifs contractuels plus stricts entre la Commission européenne et les États membres à condition que ces dispositifs soient conformes à des paramètres européens objectifs applicables à tous les États membres. Le premier ministre plaide en faveur d'une gestion durable de la dette. Des scénarios de réduction de la dette plus réalistes et contraignants, qui sauvegarderaient la soutenabilité de notre dette tout en évitant un ralentissement de la croissance économique, pourraient être élaborés.

La discussion sur les moyens propres est prématurée. Ces moyens peuvent toutefois constituer un élément important pour développer des conditions de concurrence équitable entre les grands et les plus petits États membres.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) souhaite répliquer à propos des points suivants:

— Investissements: dans le domaine de la politique de développement, il est important que nous investissions dans des projets pouvant être réalisés sur place, plutôt que de donner de l'argent;

— Vaccins: la ministre de la Coopération au développement a plaidé en faveur de la levée des brevets, ce qui ne semble clairement pas être la position du premier ministre. Il est en effet important d'augmenter la production sur place, mais le défi consistera alors à pouvoir administrer les vaccins sur place. Nous pouvons dès lors examiner la question de savoir comment le système des soins de santé pourrait être développé davantage en Afrique;

— Innovation: notre pays peut être fier de nos instituts de recherche, qui transmettent leur savoir-faire dans le monde entier;

— PSC et flexibilité: l'intervenante estime que nous devons passer à un Maastricht 2.0. Il convient d'appliquer des règles plus strictes en général;

houden. Het valt nu af te wachten hoe de Europese Commissie hiertegen aankijkt.

Wat de reductie van de schuld betreft, beoogt men meer flexibiliteit in de tenuitvoerlegging van het pact. Dit zou in strakkere contractuele arrangementen kunnen uitgediept worden tussen de Europese Commissie en individuele lidstaten, op voorwaarde dat deze kaderen in objectieve Europese parameters die voor alle lidstaten gelden. De premier pleit voor een duurzaam schuldbeheer. Er zouden meer realistische en afdwingbare schuldtrajecten kunnen worden uitgewerkt, die de houdbaarheid van onze schuld vrijwaren, zonder dat de economische groei hierbij wordt vertraagd.

De discussie over de eigen middelen is een premature discussie. Het kan wel een belangrijk element zijn om een "level playing field" tussen de grote en de kleinere lidstaten te ontwikkelen.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) wenst nog te repliceren op volgende punten:

— Investerings: op het gebied van ontwikkelingsbeleid is het belangrijk dat we investeren in zaken die we ter plaatse kunnen doen, eerder dan geld te geven;

— Vaccins: de minister van Ontwikkelings-samenwerking heeft gepleit voor de opheffing van de patenten. Dit lijkt duidelijk niet het standpunt te zijn van de premier. Het is inderdaad van belang om de productie ter plaatse te gaan opschalen, maar de uitdaging bestaat er dan in om de vaccins aldaar te kunnen toedienen. We kunnen dus kijken hoe het gezondheidssysteem in Afrika verder kan worden uitgebouwd;

— Innovatie: ons land mag trots zijn op onze onderzoekinstellingen die deze *know how* wereldwijd uitdragen;

— SGP en flexibilité: de spreekster vindt dat we moeten evolueren naar een Maastricht 2.0. We moeten in het algemeen de regels strikter toepassen;

— Investissements verts: le représentant permanent a effectivement indiqué que le gouvernement songeait à maintenir les investissements verts en dehors du budget. Nous verrons comment cette discussion évoluera;

— L'intervenante appelle à transférer les recettes provenant des "moyens propres", en ce qui concerne le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières, aux États membres et non à l'Union européenne.

M. André Flahaut (Chambre, PS) souligne que la destruction de vaccins est source d'étonnement et de consternation. Il conviendrait peut-être de revenir sur ce point au cours d'un débriefing.

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) fait observer que la migration a un impact sur l'Union européenne et qu'elle doit être un élément important de notre dialogue avec l'Union africaine. Des éclaircissements concernant le réagencement de la dette pourront être donnés au cours du débriefing.

M. Steven De Vuyst (Chambre, PVDA-PTB) reconnaît que la Belgique est une championne en matière de dons mais estime qu'elle pourrait également devenir une championne en matière de solidarité. L'adhésion à la vaccination est très grande dans les pays d'Afrique. La production locale pourrait être favorisée par la levée des brevets. L'intérêt sanitaire ne peut pas être secondaire. Le modèle de rémunération des grandes entreprises pharmaceutiques continue à être préconisé. L'intervenant se demande comment le premier ministre défendra la justice vaccinale lors du sommet. En ce qui concerne le pacte de stabilité, l'intervenant aurait souhaité obtenir plus de précisions à propos de la position du gouvernement sur le fond.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN

— Groene investeringen: de Permanente Vertegenwoordiger heeft er wel degelijk naar verwezen dat de regering eraan denkt om de groene investeringen buiten begroting te houden. We zullen zien hoe deze discussie zich verder ontwikkelt;

— De spreekster formuleert een oproep om de inkomsten uit "eigen middelen", wat het *carbon border adjustment mechanism* betreft, te laten toevloeien naar de lidstaten en niet naar de EU.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) beklemtoont dat de vernietiging van de vaccins verbazing en ontzetting opwekt. Misschien kan bij een debriefing hierop worden teruggekomen.

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) merkt op dat de migratie een impact heeft op de EU en een belangrijk element hoort te zijn bij onze dialoog met de Afrikaanse Unie. Over de schuldherschikking kan meer opheldering gegeven worden bij de debriefing.

De heer Steven De Vuyst (Kamer, PVDA-PTB) erkent dat België een donorkampioen is, maar we zouden ook de kampioen kunnen worden in de solidariteit. De vaccinatiebereidheid in de Afrikaanse landen is zeer groot. De lokale productie zou kunnen bevorderd worden als de patenten worden opgeheven. Het gezondheidsbelang mag niet van secundaire orde zijn. Men blijft pleiten ten gunste van het verdienmodel van de *big pharma*. De spreker is benieuwd hoe de premier de vaccinrechtvaardigheid zal bepleiten tijdens de Top. Wat het stabiliteitspact betreft, had de spreker meer duidelijkheid gehad over het inhoudelijk standpunt van de regering.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN