

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2021-2022

---

27 AVRIL 2022

---

**Proposition de résolution relative à la scolarité des jeunes filles ainsi qu'au recul significatif observé des droits des femmes en Afghanistan depuis août 2021**

(Déposée par  
M. Gaëtan Van Goidsenhoven et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

En août 2021, les alliés de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN), conformément aux négociations et à leur engagement, se retiraient du sol afghan après près de vingt ans de présence militaire. Arrivées suite aux attentats de septembre 2001, sous mandat de l'Organisation des Nations unies (ONU), les troupes de l'Alliance ont conduit différentes missions sur le territoire afghan dont le but principal était de garantir la sécurité internationale face au terrorisme. Ces missions ont également permis, de manière parallèle, d'instaurer et d'assurer une gouvernance plus libérale ainsi qu'une meilleure mise en œuvre de certains programmes à vocation humanitaire tendant à améliorer la situation en faveur d'un meilleur respect des droits humains et tout particulièrement des femmes et des jeunes filles. Parmi ces avancées, nous noterons tout particulièrement le nombre croissant de jeunes filles ayant pu bénéficier d'une scolarité au cours de ces vingt dernières années.

### I. LA PRÉSENCE OTANIENNE ET ONUSIENNE EN AFGHANISTAN, LES OPÉRATIONS

Le 11 septembre 2001, quatre attaques terroristes coordonnées sont lancées contre plusieurs cibles aux États-Unis, entraînant la mort de près de trois mille personnes. Les pays de l'OTAN et les pays partenaires condamnent ces attentats et offrent leur soutien aux États-Unis. Les Alliés décident d'invoquer l'article 5 du Traité de Washington – la clause de défense collective de l'Alliance – pour

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2021-2022

---

27 APRIL 2022

---

**Voorstel van resolutie betreffende het schoolbezoek van jonge meisjes alsook de significante achteruitgang sinds augustus 2021 inzake de rechten van vrouwen in Afghanistan**

(Ingediend door  
de heer Gaëtan Van Goidsenhoven c.s.)

---

## TOELICHTING

In augustus 2021 trokken de bondgenoten van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) zich overeenkomstig de onderhandelingen en hun verbintenis, terug van het Afghaanse grondgebied, na meer dan twintig jaar militaire aanwezigheid. De strijdkrachten van de Verdragsorganisatie kwamen er na de aanslagen van september 2001, met een mandaat van de Verenigde Naties (VN), en voerden verscheidene opdrachten op het Afghaanse grondgebied uit, met als belangrijkste doel de internationale veiligheid te verzekeren tegen het terrorisme. Dankzij de opdrachten kon men tegelijkertijd een liberaler bestuur instellen en verzekeren, alsook bepaalde programma's met een humanitair doel uitvoeren, met het oog op het verbeteren van de toestand voor een betere eerbiediging van de mensenrechten, vooral voor vrouwen en jonge meisjes. Een van de doorbraken was het groeiend aantal jonge meisjes dat de jongste twintig jaar school kon lopen.

### I. DE AANWEZIGHEID VAN DE NAVO EN DE VN IN AFGHANISTAN, DE OPERATIES

Op 11 september 2001 vonden vier gecoördineerde terroristische aanvallen tegen verscheidene doelwitten in de Verenigde Staten plaats. Ze veroorzaakten de dood van bijna drieduizend mensen. De NAVO-landen en de partnerlanden veroordelen die aanslagen en bieden de Verenigde Staten hun steun. De Bondgenoten beslissen voor het eerst in de geschiedenis van de NAVO

la première fois dans l'histoire de l'OTAN, s'il est établi que les attaques étaient dirigées depuis l'étranger contre les États-Unis. Le 2 octobre 2001, informé par un haut responsable américain des résultats de l'enquête sur les attentats, le Conseil de l'Atlantique Nord décide que les attaques seront considérées comme relevant de l'article 5.

Le 7 octobre 2001, suite au refus des talibans de leur livrer Oussama Ben Laden et de fermer les camps d'entraînement utilisés par les terroristes, les États-Unis lancent des frappes aériennes contre Al-Qaida et les talibans en Afghanistan avec le soutien de leurs alliés. Des forces terrestres sont déployées deux semaines plus tard, marquant le début de l'opération «*Enduring Freedom*», soutenue par une coalition de pays alliés.

Dès novembre, l'ONU joue un rôle majeur dans sa mission du maintien de la paix et de la sécurité internationale, en vertu du chapitre VII de la Charte des Nations unies. Les résolutions 1378 et 1386 préconisent la mise en place d'une administration de transition, invitent les États membres à envoyer des soldats de la paix en Afghanistan et autorisent le déploiement de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) à Kaboul et aux alentours afin d'aider à stabiliser l'Afghanistan et à créer les conditions d'une paix durable.

Par la suite, et ce, jusqu'en 2009, les missions menées par la FIAS s'étendent peu à peu, en plusieurs étapes, vers l'ensemble du territoire afghan afin d'assurer au gouvernement transitoire la pleine souveraineté et la sécurité nationale. Les forces talibanes sont néanmoins toujours présentes dans certaines parties du territoire, mettant à mal la sécurité nationale et continuant de menacer d'actions terroristes la communauté internationale.

Dès 2008, la communauté internationale, via les pays constituant la FIAS, présente, au Sommet de Bucarest, une vision stratégique pour l'Afghanistan fondée sur quatre principes: un engagement ferme et commun s'inscrivant dans la durée; le soutien à une prise de responsabilités accrue par les Afghans et au renforcement de leur *leadership*; une approche globale de la communauté internationale, conjuguant efforts civils et militaires; ainsi qu'une coopération et un engagement intensifiés avec les pays voisins de l'Afghanistan, en particulier le Pakistan.

een beroep te doen op artikel 5 van het Verdrag van Washington – de collectieve defensieclausule van het Bondgenootschap – indien vaststaat dat de aanvallen vanuit het buitenland tegen de Verenigde Staten gericht waren. Op 2 oktober 2001 wordt de Noord-Atlantische Raad door een Amerikaanse leidinggevende op de hoogte gebracht van het resultaat van het onderzoek naar de aanslagen en beslist hij dat men er zal vanuit gaan dat de aanvallen onder artikel 5 ressorteren.

Op 7 oktober 2001, na de weigering van de taliban om hun Osama Bin Laden uit te leveren en de trainingskampen die de terroristen gebruiken te sluiten, voeren de Verenigde Staten luchtaanvallen uit tegen Al-Qaida en de taliban in Afghanistan, met de steun van hun bondgenoten. Twee weken later worden landstrijdkrachten ingezet, wat het begin is van de operatie «*Enduring Freedom*», die door een coalitie van geallieerde landen wordt ondersteund.

Reeds in november spelen de VN een belangrijke rol in hun taak van vredeshandhaving en internationale veiligheid, overeenkomstig hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties. Resoluties 1378 en 1386 pleiten voor het instellen van een overgangsbestuur, verzoeken de lidstaten om vredessoldaten naar Afghanistan te zenden en staan de ontplooiing toe in Kaboel en omgeving van de *International Security Assistance Force* (ISAF), om te helpen Afghanistan te stabiliseren en de voorwaarden voor duurzame vrede tot stand te brengen.

Daarna en wel tot in 2009, zullen de missies van de ISAF zich geleidelijk aan in verscheidene fasen uitbreiden over het hele Afgaanse grondgebied, om de overgangsregering van de volle soevereiniteit en de nationale veiligheid te verzekeren. Niettemin zijn de strijdkrachten van de taliban in bepaalde delen van het grondgebied nog altijd aanwezig. Ze bedreigen de nationale veiligheid en blijven de internationale gemeenschap met terroristische acties bedreigen.

Reeds in 2008 stelt de internationale gemeenschap, via de landen die deel uitmaken van de ISAF, op de Top van Boekarest een strategische visie voor Afghanistan voor, die op vier principes steunt: een vaste en gemeenschappelijke, langdurige verbintenis; steun voor het nemen van meer verantwoordelijkheid door de Afghanen en voor de versteviging van hun *leadership*; een globale aanpak van de internationale gemeenschap, met een combinatie van civiele en militaire inspanningen; alsook een intensere samenwerking en verbintenis met de buurlanden van Afghanistan, in het bijzonder met Pakistan.

En novembre 2010, à l'occasion du Sommet de Lisbonne, les dirigeants des pays de l'OTAN décident, d'un commun accord avec le gouvernement afghan, que la pleine responsabilité de la sécurité en Afghanistan sera transférée de la FIAS aux forces afghanes pour fin 2014. L'OTAN et l'Afghanistan signent également une déclaration sur un partenariat durable, mettant en place un cadre pour un soutien politique et pratique à long terme, appelé à perdurer après la mission de la FIAS.

En 2012, au Sommet de Chicago, les dirigeants des vingt-huit pays de l'OTAN et des vingt-deux pays partenaires de coalition au sein de la FIAS prennent un engagement clair à long terme vis-à-vis de l'Afghanistan en annonçant qu'ils continueront de soutenir les forces de sécurité afghanes après la fin de la mission de la FIAS en 2014 en leur dispensant formation, conseils et assistance. Des engagements d'un montant de plus de 4 milliards de dollars sont pris en faveur du soutien des forces afghanes. Plus tard la même année, à la conférence des donateurs pour l'Afghanistan organisée à Tokyo, la communauté internationale s'engage à allouer 16 milliards de dollars pour l'aide au développement jusqu'en 2015, après le départ de la FIAS. Mais la pression est mise sur le gouvernement pour l'amener à organiser des élections inclusives, transparentes et crédibles, lutter contre la corruption et améliorer la gouvernance, respecter la Constitution, en particulier les droits humains, et faire régner l'état de droit.

En 2014, une Convention sur le statut des forces entre l'OTAN et l'Afghanistan est signée à Kaboul. Ratifiée par le Parlement afghan, elle constitue le cadre juridique d'une nouvelle mission non combattante dirigée par l'OTAN (la mission «*Resolute Support*»), dont le but sera de dispenser formation, conseils et assistance aux forces et aux institutions de sécurité afghanes à partir de janvier 2015. Cette mission sera, plus tard, plébiscitée par le Conseil de sécurité de l'ONU en adoptant à l'unanimité la résolution 2189. En fin d'année, une cérémonie est organisée à Kaboul pour marquer officiellement la fin de la mission de la FIAS en Afghanistan, mettant un terme à un processus de transition de trois ans, qui a permis de transférer progressivement la responsabilité de la sécurité aux Afghans. Les forces de sécurité afghanes assument désormais l'entière responsabilité de la sécurité de l'Afghanistan.

Au 1<sup>er</sup> janvier de l'année 2015, la mission *Resolute Support* (RSM) est lancée afin, donc, de dispenser formation, conseils et assistance aux forces de défense et de sécurité nationales afghanes (ANDSF). Plus tard dans

In november 2010, naar aanleiding van de Top van Lissabon, beslissen de leiders van de NAVO-landen in overleg met de Afghaanse regering, dat de volle verantwoordelijkheid voor de veiligheid in Afghanistan tegen einde 2014 van de ISAF zal worden overgedragen aan de Afghaanse strijdkrachten. De NAVO en Afghanistan ondertekenen tevens een verklaring over een duurzaam partnerschap, waarbij een kader wordt ingesteld voor politieke en praktische ondersteuning op lange termijn, dat na de zending van de ISAF moet voortbestaan.

In 2012, op de Top van Chicago, gaan de achtentwintig NAVO-landen en de tweeëntwintig ISAF-partnerlanden een duidelijke verbintenis op lange termijn ten opzichte van Afghanistan aan, met de aankondiging dat ze de Afghaanse veiligheidskrachten na het einde van de ISAF-zending in 2014 zullen blijven steunen, door hun opleiding, advies en bijstand te geven. Men verbindt zich voor een bedrag van meer dan 4 miljard dollar ten gunste van de ondersteuning van de Afghaanse strijdkrachten. Later hetzelfde jaar, op de donorconferentie voor Afghanistan die in Tokio georganiseerd wordt, verbindt de internationale gemeenschap zich ertoe 16 miljard dollar ter beschikking te stellen voor ontwikkelingshulp tot 2015, na het vertrek van de ISAF. De regering wordt echter onder druk gezet om inclusieve, transparante en geloofwaardige verkiezingen te organiseren, de corruptie te bestrijden en het bestuur te verbeteren, de Grondwet, vooral de mensenrechten, te eerbiedigen, en de rechtsstaat tot stand te brengen.

In 2014 wordt in Kaboel een verdrag tussen de NAVO en Afghanistan ondertekend over de status van de strijdkrachten. Het wordt geratificeerd door het Afghaanse parlement en vormt het juridisch kader voor een nieuwe, niet strijdende opdracht onder leiding van de NAVO («*Resolute Support*»), met als doel de Afghaanse veiligheidskrachten en –instellingen vanaf januari 2015 opleiding, advies en bijstand te geven. Die opdracht zal later door de VN-Veiligheidsraad worden goedgekeurd door het eenparig aannemen van resolutie 2189. Op het einde van het jaar wordt in Kaboel een ceremonie georganiseerd, waar de ISAF-opdracht in Afghanistan officieel wordt beëindigd, alsook een overgangsproces van drie jaar, waardoor de verantwoordelijkheid voor de veiligheid van de Afghanen geleidelijk aan kon worden overgedragen. Voortaan dragen de Afghaanse veiligheidskrachten de volle verantwoordelijkheid voor de veiligheid van Afghanistan.

Op 1 januari 2015 start de *Resolute Support Mission* (RSM), om dus opleiding, advies en bijstand te geven aan de nationale Afghaanse defensie- en veiligheidskrachten (ANDSF). Later dat jaar beslissen de ministers

l'année, les ministres des Affaires étrangères des pays de l'OTAN décident que l'Alliance maintiendra une présence sous une direction civile en Afghanistan après la fin de la RSM pour continuer de dispenser conseils et formations aux institutions de sécurité afghanes afin de les aider à devenir autonomes. À la fin de cette même année, les ministres des Affaires étrangères des pays de l'OTAN et des pays partenaires d'opération de la RSM approuvent un plan pour le maintien de la mission de formation en Afghanistan en 2016 et commencent à prendre des dispositions pour garantir le financement des forces et institutions de sécurité afghanes jusqu'à fin 2020.

En juillet 2016, au Sommet de l'OTAN à Varsovie, les dirigeants des pays de l'Alliance et leurs homologues des pays partenaires de la RSM réaffirment leur engagement mutuel à garantir la sécurité et la stabilité à long terme en Afghanistan en maintenant la RSM au-delà de 2016, en continuant de fournir un soutien financier aux forces de défense et de sécurité nationales afghanes jusqu'à fin 2020, et en renforçant le partenariat durable entre l'Afghanistan et l'OTAN.

En 2017, les effectifs militaires mis à disposition de la mission RSM se voient renforcés, passant de treize mille à seize mille hommes.

Au cours de l'année 2018, les ministres des Affaires étrangères des pays de l'OTAN réaffirment leur engagement en faveur du développement des forces de défense et de sécurité afghanes au travers d'une approche conditionnelle pour la mission *Resolute Support*. Cette approche conditionnelle réclame notamment, en termes de bonne gouvernance, des élections législatives et présidentielles, prévues respectivement pour 2018 et 2019, qui soient régulières et inclusives. De plus, ils encouragent le président afghan, qui propose que des pourparlers de paix se tiennent entre le gouvernement d'union nationale et les talibans, dans le cadre d'un processus dirigé et contrôlé par les Afghans. Durant l'été, les chefs d'État et de gouvernement des pays de l'Alliance et des pays contribuant à la RSM rencontrent le président afghan au Sommet de Bruxelles. À cette occasion, ils accueillent favorablement la proposition, inédite, de pourparlers de paix sans conditions faite par le gouvernement afghan aux talibans et appellent ces derniers à participer de manière crédible à ce processus. Les Alliés et les partenaires ont réaffirmé l'importance d'une bonne gouvernance, qui soit inclusive, du renforcement des institutions, ainsi que du développement social et économique, autant d'éléments qui aideront à instaurer les conditions d'une stabilité sur le long terme et influenceront

van Buitenlandse Zaken van de NAVO-landen dat het Bondgenootschap na het einde van de RSM onder een civiele leiding in Afghanistan aanwezig zal blijven, om advies en opleidingen te blijven geven aan de Afghaanse veiligheidsinstellingen, om ze te helpen autonoom te worden. Op het einde van datzelfde jaar keuren de ministers van Buitenlandse Zaken van de NAVO en van de partnerlanden in de RSM-operatie een plan goed om de opleidingsmissie in Afghanistan in 2016 voort te zetten en beginnen ze maatregelen te treffen om de financiering van de Afghaanse veiligheidskrachten en -instellingen tot einde 2020 te waarborgen.

In juli 2016, op de NAVO-top in Warschau, herhalen de leiders van de landen van het Bondgenootschap en hun ambtgenoten van de RSM-partnerlanden hun onderlinge verbintenis om de veiligheid en de stabiliteit op lange termijn in Afghanistan te garanderen, door de RSM na 2016 in stand te houden, door de nationale Afghaanse defensie- en veiligheidskrachten tot einde 2020 financieel te blijven steunen en door het duurzame partnerschap tussen Afghanistan en de NAVO te versterken.

In 2017 wordt het aantal manschappen dat voor de RSM ter beschikking staat opgevoerd, van dertienduizend naar zestenduizend.

In de loop van 2018 bevestigen de ministers van Buitenlandse Zaken van de NAVO-landen hun verbintenis voor de ontwikkeling van de Afghaanse defensie- en veiligheidskrachten door middel van een voorwaardelijke benadering van de *Resolute Support Mission*. Die voorwaardelijke benadering vereist onder andere, in termen van goed bestuur, parlements- en presidentsverkiezingen die respectievelijk in 2018 en 2019 gepland worden en die wettig en inclusief dienen te zijn. Tevens moedigen ze de Afghaanse president aan, die voorstelt vredesgesprekken te laten plaatsvinden tussen de regering van nationale eenheid en de taliban, in het raam van een proces dat de Afghanen aansturen en controleren. In de zomer ontmoeten de staatshoofden en regeringsleiders van de landen van het Bondgenootschap en van de landen die een bijdrage leveren voor de RSM de Afghaanse president op de Top van Brussel. Daar onthalen ze het onuitgegeven voorstel van de Afghaanse regering aan de taliban betreffende onvoorwaardelijke vredesgesprekken gunstig en roepen ze de taliban op, op geloofwaardige wijze aan dat proces deel te nemen. De Bondgenoten en de partners herhalen het belang van goed bestuur, dat inclusief moet zijn, van sterkere instellingen, alsook van maatschappelijke en economische ontwikkeling, allemaal aspecten die zullen helpen om

fortement sur les migrations. Le gouvernement afghan a pris un certain nombre d'engagements à cet égard.

Le 29 février 2020, le secrétaire général assiste, aux côtés du président afghan Ashraf Ghani et du secrétaire à la Défense des États-Unis, à une cérémonie organisée pour marquer l'annonce de la déclaration conjointe entre les États-Unis et la République islamique d'Afghanistan et la signature d'un accord entre les États-Unis et les talibans. Le Conseil de l'Atlantique Nord salue ces premières avancées majeures sur la voie d'un règlement pacifique du conflit en Afghanistan et s'engage à procéder à des ajustements conditionnels, notamment en réduisant la présence militaire. De plus, les Alliés appellent instamment les dirigeants politiques afghans et leurs partisans à s'unir pour résoudre leurs différends et former un gouvernement inclusif, tout en appelant aussi les talibans à réduire la violence et à créer les conditions propices à l'ouverture de négociations. Durant l'été, et ce, malgré certaines attaques encore menées par les talibans contre les forces de sécurité nationales afghanes, les pays de l'OTAN saluent l'ouverture des négociations de paix intra-afghanes annoncée lors d'une cérémonie à Doha le 12 septembre 2020. Ils exhortent le gouvernement afghan et les talibans à remplir leurs engagements en faveur de la conclusion d'un accord de paix global.

Au 14 avril 2021, les Alliés décident d'entamer le retrait des forces de la RSM pour le 1<sup>er</sup> mai et de le mener à bien en quelques mois. Cette décision fut rapidement confirmée au Sommet de Bruxelles deux mois après. Néanmoins, les Alliés s'engageaient à poursuivre la formation et le soutien aux institutions et aux forces de sécurité afghanes et à maintenir le Bureau du haut représentant civil à Kaboul afin de continuer à entretenir des relations diplomatiques avec l'Afghanistan. De plus, ils réitérèrent également leur soutien au processus de paix dirigé et pris en charge par les Afghans.

Malheureusement, une fois que le départ des troupes fut acté, la situation et la réalité de terrain bascula très rapidement. En effet, les talibans sont alors passés dans une phase offensive à l'encontre des autorités en place. Entre le 1<sup>er</sup> mai et le 15 août 2021, les talibans prennent alors deux cent vingt-huit districts (sur les quatre cent sept que compte le pays) au gouvernement à travers diverses attaques et offensives. Le gouvernement finira par s'effondrer officiellement le 15 août 2021, date de la prise de Kaboul par les talibans. Ils entrèrent dans

de voorwaarden tot stand te brengen voor langdurige stabiliteit en een sterke invloed zullen hebben op de migratie. De Afghaanse regering is wat dat betreft een aantal verbintenissen aangegaan.

Op 29 februari 2020 woont de secretaris-generaal, samen met de Afghaanse president Ashraf Ghani en de Amerikaanse minister van Defensie, een ceremonie bij ter gelegenheid van de afkondiging van de gezamenlijke verklaring tussen de Verenigde Staten en de Islamitische Republiek Afghanistan en de ondertekening van een akkoord tussen de VS en de taliban. De Noord-Atlantische Raad is verheugd over deze eerste belangrijke stappen op weg naar een vreedzame oplossing van het conflict in Afghanistan en verbindt zich ertoe voorwaardelijke aanpassingen door te voeren, onder meer door de militaire aanwezigheid te verminderen. Voorts roepen de Bondgenoten de Afghaanse politieke leiders en hun achterban op om samen hun geschillen bij te leggen en een inclusieve regering te vormen, en doen zij tevens een oproep tot de taliban om het geweld te verminderen en de voorwaarden te scheppen om onderhandelingen te beginnen. Tijdens de zomer hebben de NAVO-landen, ondanks enkele aanvallen van de taliban op de Afghaanse nationale veiligheidstroepen, de start van vredesonderhandelingen binnen Afghanistan, die werd aangekondigd tijdens een ceremonie in Doha op 12 september 2020, toegejuicht. Ze dringen er bij de Afghaanse regering en de taliban op aan hun toezeggingen voor een alomvattend vredesakkoord na te komen.

Op 14 april 2021 besloten de Bondgenoten om tegen 1 mei de terugtrekking van de RSM-troepen aan te vatten en die binnen enkele maanden te voltooien. Dit besluit werd snel bevestigd op de Brusselse top twee maanden later. Niettemin hebben de Bondgenoten toegezegd de Afghaanse instellingen en veiligheidstroepen te zullen blijven opleiden en ondersteunen en het Bureau van de Hoge Civiele Vertegenwoordiger in Kaboel te zullen behouden, zodat de diplomatieke betrekkingen met Afghanistan kunnen worden voortgezet. Bovendien herhalen zij hun steun voor het vredesproces dat door Afghanistan wordt geleid en beheerd.

Helaas veranderden de situatie en de realiteit ter plaatse zeer snel toen besloten was om de troepen te laten vertrekken. De taliban zijn vervolgens immers in het offensief gegaan tegen de aanwezige autoriteiten. Tussen 1 mei en 15 augustus 2021 hebben de taliban door diverse aanvallen en offensieven 228 districten (van de 407 districten in het land) van de regering veroverd. De regering kwam uiteindelijk officieel ten val op 15 augustus 2021, op het moment dat de taliban Kaboel innamen. Ze trokken zonder slag of stoot Kaboel

Kaboul sans combattre et reprirent donc le pouvoir vingt ans après en avoir été écartés.

Suite à la chute du gouvernement afghan et à la débâcle des forces de défense et de sécurité nationales afghanes, l'OTAN se donne comme priorité de faire en sorte que le personnel des pays de l'Alliance et des pays partenaires, ainsi que les Afghans ayant eu des liens avec l'OTAN, puissent être évacués en toute sécurité. Grâce aux efforts conjoints des Alliés, près de deux mille Afghans ayant travaillé pour l'OTAN, ainsi que leurs familles, sont évacués de Kaboul, dans le cadre de la plus grande mission d'évacuation dans l'histoire de l'Alliance. En deux semaines, plus de cent vingt mille personnes sont évacuées à bord de centaines d'avions mis à disposition par les Alliés. Des soldats américains, britanniques, turcs et norvégiens jouent un rôle clé dans la sécurisation de l'aéroport et le bon fonctionnement d'un hôpital de campagne, tandis qu'environ huit cents membres du personnel de l'OTAN assurent des fonctions essentielles comme le ravitaillement en carburant et les communications. Au terme de l'évacuation, toutes les activités de coopération menées avec l'Afghanistan sont suspendues.

En septembre 2021, la mission «*Resolute Support*» prend officiellement fin.

## II. IMPACT DES MISSIONS OTANIENNES ET ONUSIENNES SUR LA SOCIÉTÉ AFGHANE

Concernant l'aspect sécuritaire, la présence des troupes sous mandat international en Afghanistan a permis de remplir l'objectif initialement fixé à l'arrivée de forces internationales, à savoir: «de faire en sorte que le pays ne redevienne pas un sanctuaire à partir duquel des terroristes internationaux pourraient attaquer les pays membres de l'OTAN». Durant les vingt ans de présence militaire sur ce territoire, aucune attaque terroriste n'a été perpétrée sur le territoire de l'Alliance en étant organisée depuis le sol afghan.

De plus, le soutien militaire qui permit la mise en place d'un gouvernement le plus souverain possible a rendu possible la conduite de plusieurs scrutins à l'échelle nationale, dont quatre élections présidentielles et trois scrutins en vue de la constitution d'un pouvoir législatif.

Au-delà des principes de la bonne gouvernance et de l'aspect sécuritaire, ces missions ont également eu le mérite d'instaurer au cœur des discussions et du

binnen en heroverden zo de macht twintig jaar nadat ze die hadden verloren.

Na de val van de Afghaanse regering en de ineenstorting van de Afghaanse nationale militaire en veiligheidstroepen maakt de NAVO er een prioriteit van te zorgen voor de veilige evacuatie van het personeel van het Bondgenootschap en van de partnerlanden, alsook van Afghanen die banden met de NAVO hebben gehad. Dankzij de gezamenlijke inspanningen van de geallieerden worden bijna tweeduizend Afghanen die voor de NAVO hebben gewerkt, samen met hun gezinnen, uit Kaboel geëvacueerd in de grootste evacuatiemissie in de geschiedenis van het Bondgenootschap. Over een periode van twee weken worden meer dan honderdtwintigduizend mensen geëvacueerd in honderden vliegtuigen die door de geallieerden ter beschikking worden gesteld. Amerikaanse, Britse, Turkse en Noorse soldaten spelen een sleutelrol bij de beveiliging van de luchthaven en het runnen van een veldhospitaal, terwijl zo'n achthonderd NAVO-medewerkers essentiële functies verzorgen zoals brandstofvoorziening en communicatie. Zodra de evacuatie is voltooid, wordt alle samenwerking met Afghanistan stopgezet.

In september 2021 wordt de «*Resolute Support*»-missie officieel beëindigd.

## II. IMPACT VAN DE NAVO- EN DE VN-MISSIES OP DE AFGHAANSE SAMENLEVING

Wat het veiligheidsaspect betreft, heeft de aanwezigheid van troepen onder internationaal mandaat in Afghanistan de oorspronkelijke doelstelling van de komst van de internationale troepenmacht verwezenlijkt, namelijk ervoor zorgen dat het land niet opnieuw een toevluchtsoord wordt van waaruit internationale terroristen NAVO-lidstaten zouden kunnen aanvallen. Tijdens de twintig jaar van militaire aanwezigheid in Afghanistan is geen enkele terroristische aanslag vanaf Afghaans grondgebied op het grondgebied van het Bondgenootschap gepleegd.

Bovendien heeft de militaire steun het mogelijk gemaakt een zo soeverein mogelijke regering te installeren, waardoor verschillende nationale verkiezingen konden worden gehouden, waaronder vier presidentsverkiezingen en drie parlementsverkiezingen, met de bedoeling een wetgevende macht samen te stellen.

Naast de beginselen van goed bestuur en het veiligheidsaspect hebben deze missies ook de verdienste gehad dat zij de kwestie van de mensenrechten centraal

soutien au gouvernement afghan la question des droits humains et d'aborder tout particulièrement la condition des femmes et des jeunes filles. Certaines avancées ont, en effet, pu être constatées. Le rapport de l'Organisation des Nations unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO) (1) qui s'attarde sur l'état et l'évolution du milieu de l'éducation dans le pays de 2001 à 2021 évoque que le nombre total d'écoliers et étudiants inscrits est passé d'environ un million à dix millions. Sur cette période, le nombre d'enseignants a augmenté de 58 % et le taux d'alphabétisation des femmes a pratiquement doublé, passant de 17 à 30 %. De plus, «Les progrès faits en matière de scolarisation des filles sont particulièrement remarquables: alors qu'aucune fille ou presque n'allait à l'école primaire en 2001, elles étaient 2,5 millions en 2018. En 2021, quatre élèves sur dix à l'école primaire étaient des filles. S'agissant de l'enseignement supérieur, le nombre de femmes est passé d'environ cinq mille en 2001 à nonante mille environ en 2018». Le rapport souligne néanmoins l'absolue nécessité de sauvegarder et de pérenniser ces avancées très difficilement obtenues au fil des années. L'UNESCO (2) rappelle également que l'Afghanistan a ratifié de manière souveraine au fil des années de nombreux instruments normatifs internationaux concernant le droit des femmes ainsi qu'en matière d'éducation, et tout particulièrement de l'éducation des jeunes filles. Le droit à l'éducation pour tous les citoyens a même été inscrit dans la Constitution et la durée de l'éducation obligatoire est désormais de neuf ans pour les garçons et les filles. L'organisation constate néanmoins que l'effectivité de ces mesures reste pour le moins lacunaire puisque la moitié des enfants en âge d'être scolarisés à l'école primaire ne sont pas inscrits à l'école, et 93 % des enfants qui achèvent leur cycle primaire ne maîtrisent pas complètement la lecture.

Au-delà de ces avancées dans le milieu scolaire, les conquêtes en faveur des droits des femmes se sont également étendues à d'autres domaines. Nous noterons, en effet, que la conditionnalité des aides imposée par la Communauté internationale a permis de faire entrer un nombre significatif, bien que pas encore pleinement satisfaisant, de femmes au sein de milieux jusqu'alors uniquement réservés aux hommes, à savoir: les assemblées politiques et législatives, les plateaux de télévision, les forces de police ou bien encore l'apparition d'un ministère exclusivement dédié aux «Affaires féminines».

(1) *The right to education: what's at stake in Afghanistan? A 20-year review*, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000378911>.

(2) <https://fr.unesco.org/news/lunesco-alerte-enjeux-education-afghanistan>.

hebben geplaatst in de besprekingen en de steun aan de Afghaanse regering, en dat ze in het bijzonder de situatie van vrouwen en jonge meisjes aan de orde hebben gesteld. Er is inderdaad een zekere vooruitgang geboekt. In het rapport van de Organisatie van de Verenigde Naties voor onderwijs, wetenschap en cultuur (UNESCO) (1) over de toestand en de ontwikkeling van het onderwijs in het land van 2001 tot 2021 staat dat het totale aantal ingeschreven scholieren en studenten is gestegen van ongeveer één miljoen tot tien miljoen. In deze periode is het aantal leerkrachten met 58 % toegenomen en is de alfabetiseringsgraad van vrouwen bijna verdubbeld van 17 % tot 30 %. Bovendien is de vooruitgang op het gebied van de deelname van meisjes aan het onderwijs bijzonder opmerkelijk: terwijl er in 2001 bijna geen meisjes naar de lagere school gingen, waren dat er in 2018 2,5 miljoen. Tegen 2021 zullen vier op de tien leerlingen in het lager onderwijs meisjes zijn. In het hoger onderwijs is het aantal vrouwen gestegen van ongeveer vijfduizend in 2001 tot ongeveer negentigduizend in 2018. In het rapport wordt niettemin benadrukt dat het absoluut noodzakelijk is deze moeizaam bereikte vooruitgang in de loop der jaren in stand te houden en te bestendigen. UNESCO (2) herinnert er tevens aan dat Afghanistan door de jaren heen op soevereine wijze heel wat internationale normatieve instrumenten heeft bekrachtigd die zowel betrekking hebben op vrouwenrechten als op onderwijs, en in het bijzonder op het onderwijs aan jonge meisjes. Het recht op onderwijs voor alle burgers is zelfs in de Grondwet verankerd en de duur van de leerplicht bedraagt tegenwoordig negen jaar voor zowel jongens als meisjes. De organisatie stelt echter vast dat de doeltreffendheid van deze maatregelen op zijn zachtst gezegd nog te wensen overlaat, aangezien de helft van de kinderen in de lagere-schoolleeftijd niet naar school gaat en 93 % van de kinderen die het lager onderwijs afmaken, het lezen niet volledig beheersen.

Afgezien van deze vooruitgang op schoolgebied, hebben de verworvenheden op het vlak van de rechten van de vrouw zich ook tot andere gebieden uitgebreid. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de door de internationale gemeenschap opgelegde voorwaarden voor hulpverlening een aanzienlijk, zij het nog niet geheel bevredigend, aantal vrouwen toegang hebben verschaft tot terreinen die voorheen uitsluitend voor mannen waren gereserveerd, namelijk: politieke en wetgevende vergaderingen, televisiezenders, politie en de oprichting van een ministerie dat uitsluitend gewijd is aan «Vrouwenzaken».

(1) *The right to education: what's at stake in Afghanistan? A 20-year review*, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000378911>.

(2) <https://en.unesco.org/news/unesco-sounds-warning-what-stake-education-afghanistan>

Ceci étant dit, nous ne saurions bien évidemment pas nous satisfaire de ces avancées qui, bien qu'elles aient le mérite d'avoir existé, ne garantissent et n'assurent toujours pas l'égalité ainsi que la sécurité des femmes et des jeunes dans le pays face aux discriminations, persécutions et autres intimidations conduisant parfois jusqu'à de trop nombreux féminicides.

### III. CONSÉQUENCES DU RETOUR DES TALIBANS AU POUVOIR

Le retour à Kaboul des talibans le 15 août 2021 a été synonyme de grands chamboulements pour les femmes et les jeunes filles afghanes. Après de nombreuses années de lentes, difficiles mais positives évolutions, le régime des talibans a annoncé toute une série de «nouvelles» mesures significatives d'un bien malheureux retour en arrière. En effet, ayant conduit le pays de 1996 à 2001, ils avaient alors déjà imposé de nombreuses restrictions inspirées de courants religieux extrêmement rigoristes à l'ensemble des citoyennes afghanes, leur interdisant notamment d'étudier, d'exercer un métier ou encore de se déplacer seules.

Dès la mi-août 2021, leur porte-parole annonce le retour de l'obligation pour les femmes de porter le voile islamique. Néanmoins, il affirme à l'époque le maintien du droit à l'éducation pour les Afghanes. Au mois de septembre, lors des diverses annonces concernant la formation de leur gouvernement, les talibans ne nomment aucune femme, bien qu'affirmant leur confier des responsabilités à des postes «subalternes». Le gouvernement a, par la suite, annoncé la fin de la mixité en classe, promettant néanmoins la réouverture des écoles ainsi que la possibilité pour les femmes d'y accéder. À leur arrivée au pouvoir, les talibans ont également ouvert massivement les prisons (3), libérant ainsi de nombreux criminels précédemment condamnés qui cherchent aujourd'hui vengeance à l'encontre des «femmes juges», aujourd'hui gravement persécutées. Le ministère de la Condition féminine a été supprimé et remplacé par le ministère de la Propagation de la vertu et de la Prévention du vice.

Le 23 mars 2022, les jeunes filles afghanes, censées retrouver le chemin de l'école des mois après en avoir été écartées en raison des tensions dans le pays, se sont vues renvoyées chez elles quelques heures seulement après s'être assises à nouveau en classe. Le Fonds des

Dit gezegd zijnde, kunnen wij uiteraard geen genoegen nemen met deze vooruitgang die, hoewel zij haar bestaansrecht heeft, nog steeds geen garantie biedt voor gelijkheid en veiligheid van vrouwen en jongeren in het land ten aanzien van discriminatie, vervolging en andere vormen van intimidatie die soms leiden tot een buitensporig aantal vrouwenmoorden.

### III. GEVOLGEN VAN DE MACHTSOVERNAMES DOOR DE TALIBAN

De terugkeer van de taliban naar Kaboel op 15 augustus 2021 heeft grote beroering teweeggebracht voor de Afghaanse vrouwen en meisjes. Na vele jaren van langzame, moeizame maar positieve veranderingen kondigde het talibanregime een reeks «nieuwe» maatregelen aan die een betreuwenswaardige stap achteruit betekenden. Nadat ze het land van 1996 tot 2001 hadden geregeerd, hadden ze alle Afghaanse vrouwen immers al tal van beperkingen opgelegd die waren ingegeven door uiterst strenge religieuze opvattingen, waarbij het voor hen met name verboden was te studeren, te werken of zich zelfs maar alleen te verplaatsen.

Midden augustus 2021 kondigde hun woordvoerder de terugkeer aan van de verplichting voor vrouwen om een islamitische sluier te dragen. Niettemin bevestigde hij toen dat het recht op onderwijs voor Afghaanse vrouwen gehandhaafd zou blijven. In september, tijdens de verschillende aankondigingen betreffende de vorming van hun regering, benoemden de taliban geen enkele vrouw, hoewel ze beweerden hun verantwoordelijkheden op «ondergeschikte» posities te geven. De regering kondigde later aan een einde te maken aan gemengd onderwijs in de klas, maar beloofde de scholen weer te openen en vrouwen toe te laten. Toen de taliban aan de macht kwamen, openden ze ook op grote schaal de gevangenen (3), waardoor tal van eerder veroordeelde misdadigers werden vrijgelaten, die nu wraak willen nemen op de inmiddels zwaar vervolgde «vrouwelijke rechters». Het ministerie van Vrouwenzaken werd afgeschaft en vervangen door het ministerie van Bevordering van Deugdzaamheid en Voorkoming van Zedeloosheid.

Op 23 maart 2022 mochten Afghaanse meisjes terug naar school, na maanden thuis te zijn gebleven vanwege de olopemde spanningen in het land. Maar slechts luttele uren nadat ze weer op de schoolbanken zaten, werden ze terug naar huis gestuurd. Het Kinderfonds van de

(3) «Les anciennes juges afghanes sont traquées par les criminels qu'elles avaient condamnés», *Slate.fr*, <https://www.slate.fr/story/216645/anciennes-juges-afghanes-traquees-par-criminels-condamnes-talibans-prison-afghanistan-vengeance>.

(3) «Les anciennes juges afghanes sont traquées par les criminels qu'elles avaient condamnés», *Slate.fr*, <https://www.slate.fr/story/216645/anciennes-juges-afghanes-traquees-par-criminels-condamnes-talibans-prison-afghanistan-vengeance>.



Nations unies pour l'enfance (UNICEF) (4), par l'intermédiaire de sa directrice générale, a déploré cette décision, estimant «qu'une génération entière d'adolescentes est privée de son droit à l'éducation et se voit refuser l'occasion d'acquérir les compétences nécessaires pour se construire un avenir. [...] (et) exhorte les autorités *de facto* à honorer sans délai leur engagement en faveur de l'éducation des filles», et poursuivant: «Tous les enfants sont en droit d'aller à l'école. Il s'agit du moyen le plus sûr de mettre le pays sur la voie de la paix et de la prospérité que le peuple afghan mérite.»

Une autre annonce préoccupante suivit dès le 28 mars 2022. En effet, de nouvelles restrictions semblent avoir vu le jour à l'encontre des femmes. Désormais, le régime en place restreindrait leur liberté de circulation en leur interdisant de se déplacer en avion seules sur les vols intérieurs en Afghanistan. Ces déplacements nécessiteraient désormais la présence d'un accompagnant masculin. Cette annonce intervient après celle de décembre 2021 interdisant les femmes afghanes de parcourir plus septante-deux kilomètres sans accompagnant masculin.

L'ensemble de ces restrictions voient donc leur nombre grandir depuis le retour des talibans à Kaboul le 15 août 2021 et constituent de lourdes entraves aux droits fondamentaux des femmes dans ce pays ainsi qu'à leur développement personnel, voire menacent leur intégrité physique. Elles remettent en cause de manière systématique de nombreux acquis obtenus ces vingt dernières années qui constituaient d'autant de progrès significatifs et encourageants pour l'ensemble de la société afghane.

#### IV. TRANSVERSALITÉ

Le débat relève bien de la compétence du Sénat par sa transversalité, les entités fédérées disposant de compétences en matière de relations internationales conjointement avec le gouvernement fédéral. En outre, les compétences de coopération internationale en matière d'enseignement sont également une compétence spécifique des Communautés.

\*  
\* \*

(4) <https://www.unicef.org/fr/communiqu%C3%A9s-de-presse/les-filles-en-afghanistan-doivent-reprendre-imm%C3%A9diatement-le-chemin-de-lecole>.

Verenigde Naties (UNICEF) (4) heeft namens de algemeen directeur laten weten dat het die beslissing betreurt omdat «*an entire generation of adolescent girls is being denied their right to an education and being robbed of the opportunity to gain the skills they need to build their futures. [...] (and) the de facto authorities (are urged) to honour their commitment to girls' education without any further delays.*», en geeft ook het volgende aan: «*All children deserve to be in school. This is the surest way to put the country on a surer path toward the peace and prosperity that the people of Afghanistan deserve.*»

Een andere verontrustende aankondiging volgt op 28 maart 2022. Er lijken immers nieuwe beperkingen te zijn ingevoerd voor vrouwen. De huidige regering zou voortaan de bewegingsvrijheid van vrouwen beperken, waarbij zij onbegeleid geen binnenlandse vluchten in Afghanistan meer mogen nemen. Voortaan is er voor die verplaatsingen een mannelijke begeleider nodig. Die aankondiging volgt na die van december 2021, waarbij Afghaanse vrouwen niet meer dan tweeënzestig kilometer mogen afleggen zonder mannelijke begeleider.

Het aantal beperkingen neemt dus toe sinds de taliban op 15 augustus 2021 terug aan de macht zijn in Kaboel. Die beperkingen beknotten ernstig de fundamentele rechten van de vrouwen in het land en hun persoonlijke ontwikkeling en bedreigen zelfs hun fysieke integriteit. Systematisch worden heel wat verworven rechten van de afgelopen twintig jaar op de helling gezet, die een belangrijke en aanmoedigende vooruitgang hadden ingeluid voor de Afghaanse samenleving.

#### IV. TRANSVERSALITEIT

Het debat valt wel degelijk onder de bevoegdheid van de Senaat omdat dit een transversale aangelegenheid is. De deelstaten zijn samen met de federale overheid bevoegd voor internationale betrekkingen. Bovendien is de bevoegdheid inzake internationale samenwerking met betrekking tot het onderwijs ook een specifieke bevoegdheid van de Gemeenschappen.

\*  
\* \*

(4) <https://www.unicef.org/press-releases/girls-afghanistan-must-go-back-school-without-any-further-delays>.

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Le Sénat,

A. vu la Déclaration universelle des droits de l’homme du 10 décembre 1948;

B. vu le Pacte international du 16 décembre 1966 relatif aux droits civils et politiques, dont l’Afghanistan est partie;

C. vu le Pacte international du 19 décembre 1966 relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, dont l’Afghanistan est partie;

D. vu la Convention du 18 décembre 1979 sur l’élimination de toutes les formes de discrimination à l’égard des femmes, dont l’Afghanistan est partie;

E. vu la Convention du 20 novembre 1989 relative aux droits de l’enfant, dont l’Afghanistan est partie;

F. vu la résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité des Nations unies du 31 octobre 2000 intitulée «Femmes, paix et sécurité»;

G. vu la résolution 2593 (2021) du Conseil de sécurité des Nations unies sur l’Afghanistan, adoptée le 30 août 2021;

H. vu la résolution 2626 (2022) de l’Organisation des Nations unies du 17 mars 2022 sur la prolongation du mandat de la Mission d’assistance des Nations unies en Afghanistan (MANUA);

I. vu le communiqué de presse du Conseil de sécurité de l’Organisation des Nations unies sur l’Afghanistan du 20 avril 2022;

J. vu les déclarations de M. Josep Borrell, haut représentant de l’Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, au nom de l’Union européenne (UE) du 17 août 2021 et du 28 mars 2022;

K. vu la déclaration des ministres des Affaires étrangères des pays de l’Organisation du Traité de l’Atlantique Nord (OTAN) concernant l’Afghanistan du 20 août 2021;

L. vu le discours prononcé par Mme Michelle Bachelet, haut-commissaire des Nations unies aux droits de l’homme, au cours de la réunion d’urgence du Conseil des droits de l’homme des Nations unies du

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

B. gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

C. gelet op het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 19 december 1966, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

D. gelet op het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie jegens vrouwen van 18 december 1979, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

E. gelet op het Verdrag betreffende de rechten van het kind van 20 november 1989, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

F. gelet op resolutie 1325 (2000) inzake «Vrouwen, Vrede en Veiligheid» van de VN-Veiligheidsraad van 31 oktober 2000;

G. gelet op resolutie 2593 (2021) die op 30 augustus 2021 door de VN-Veiligheidsraad werd aangenomen;

H. gelet op VN-resolutie 2626 (2022) van 17 maart 2022 betreffende de verlenging van het mandaat van de *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* (UNAMA);

I. gelet op het perscommuniqué van de VN-Veiligheidsraad van 20 april 2022 betreffende Afghanistan;

J. gelet op de verklaringen van de heer Josep Borrel, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, in naam van de Europese Unie (EU), op 17 augustus 2021 en op 28 maart 2022;

K. gelet op de verklaring van 20 augustus 2021 door de ministers van Buitenlandse Zaken van de NAVO-lidstaten, betreffende Afghanistan;

L. gelet op de toespraak van mevrouw Michelle Bachelet, hoog VN-commissaris voor de mensenrechten, tijdens de spoedzitting van de VN-Mensenrechtenraad op 24 augustus 2021, waarin ze aandringt op een

24 août 2021, exhortant les Nations unies à mettre en place un mécanisme de surveillance attentive de l'évolution de la situation des droits humains en Afghanistan;

M. vu les conclusions du Conseil des Affaires étrangères de l'UE du 15 septembre 2021;

N. vu la résolution du Parlement européen du 7 avril 2022 sur la situation en Afghanistan, en particulier la situation des droits des femmes (2022/2571(RSP));

O. vu la résolution 2596 du Conseil de sécurité des Nations unies sur l'Afghanistan, adoptée le 17 septembre 2021;

P. considérant l'impérative nécessité d'un règlement politique global et inclusif et d'une solution durable au conflit au moyen de négociations constructives fondées sur la démocratie, l'état de droit et l'ordre constitutionnel, en incluant les femmes aux différents processus d'établissement de la paix;

Q. considérant la conquête fulgurante du territoire afghan par la force des talibans depuis le 1<sup>er</sup> mai 2021 jusqu'à la prise de Kaboul le 15 août 2021;

R. considérant l'annonce faite par les talibans le 7 septembre 2021 de l'établissement d'un gouvernement *de facto* sans aucune consultation électorale démocratique au préalable;

S. considérant que ce gouvernement n'est composé qu'exclusivement d'hommes;

T. considérant que, par communiqué en date du 21 mars 2022, le ministère de l'Éducation des talibans a indiqué qu'il était attaché au droit à l'éducation pour tous les citoyens et œuvrait à l'élimination de toutes les formes de discrimination;

U. considérant que, le 15 janvier 2022, les autorités de fait de l'Afghanistan ont promis d'autoriser les filles à reprendre l'école à tous les niveaux après le début de la nouvelle année scolaire fixé en mars 2022;

V. considérant que partout en Afghanistan, les filles devaient retourner à l'école le 23 mars 2022; que les talibans ont prolongé indéfiniment l'interdiction d'autoriser les élèves de sexe féminin à fréquenter les classes de septième année et au-delà, jusqu'à ce qu'ils puissent décider quels uniformes sont les plus appropriés pour les filles; que cette situation prive plus d'un million de filles d'enseignement secondaire et constitue une violation du droit fondamental à l'éducation pour tous les enfants;

VN-monitoringmechanisme om de ontwikkeling van de mensenrechtensituatie in Afghanistan nauwlettend te volgen;

M. gelet op de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van de EU van 15 september 2021;

N. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2022 over de situatie in Afghanistan, met name op het gebied van vrouwenrechten ((2022/2571(RSP));

O. gelet op resolutie 2596 van de VN-Veiligheidsraad inzake Afghanistan, aangenomen op 17 september 2021;

P. gelet op de dringende noodzaak van een alomvattende en inclusieve politieke regeling en een duurzame oplossing van het conflict via constructieve onderhandelingen die steunen op democratie, de rechtsstaat en de grondwettelijke orde, waarbij vrouwen betrokken worden in de verschillende processen van vredesopbouw;

Q. gelet op de razendsnelle verovering van het Afghaanse grondgebied door de taliban sinds 1 mei 2021 tot de inname van Kaboel op 15 augustus 2021;

R. gelet op de aankondiging van de taliban op 7 september 2021 over de installering van een *de facto* regering zonder voorafgaande democratische verkiezingen;

S. overwegende dat die regering uitsluitend uit mannen bestaat;

T. overwegende dat het ministerie van Onderwijs van de taliban via een communiqué op 21 maart 2022 meedeelde dat het zich inzet voor het recht op onderwijs voor alle burgers en ernaar streeft om alle vormen van discriminatie weg te werken;

U. overwegende dat op 15 januari 2022 de *de facto* regering van Afghanistan beloofde dat alle meisjes terug naar school mochten na het begin van het nieuwe schooljaar, dat vastgelegd is in maart 2022;

V. overwegende dat overal in Afghanistan meisjes naar school moesten terugkeren op 23 maart 2022; dat de taliban het verbod voor vrouwelijke leerlingen om vanaf het zevende jaar lessen bij te wonen voor onbepaalde tijd hebben verlengd, tot zij beslist hebben welke uniformen het meest geschikt zijn voor meisjes; dat deze toestand meer dan een miljoen meisjes middelbaar onderwijs ontzegt, wat een schending inhoudt van het fundamentele recht op onderwijs voor alle kinderen;

W. considérant que, lorsqu'ils ont pris le contrôle du pays le 15 août 2021, les talibans ont fermé le ministère des Affaires féminines et rétabli l'ancien ministère du Vice et de la Vertu; que les talibans ont de fait aboli toutes les lois précédemment appliquées, y compris celles qui protégeaient les femmes, et qu'ils ont imposé de sévères restrictions à l'exercice du droit de réunion pacifique, de la liberté d'expression et du droit des femmes au travail, à l'éducation et aux soins de santé; que la Commission indépendante des droits de l'homme en Afghanistan a fermé ses portes depuis la prise du pouvoir par les talibans;

X. considérant que, selon une nouvelle directive, les Afghanes n'ont pas le droit de voyager à plus de septante-deux kilomètres de chez elles sans être accompagnées d'un parent proche de sexe masculin; que cette directive fait suite à une précédente directive publiée en novembre 2021 qui interdisait aux chaînes de télévision de diffuser des émissions où jouent des comédiennes;

Y. considérant l'interdiction faite aux femmes de voyager seules sur les vols intérieurs en Afghanistan;

Z. considérant les droits acquis par les femmes précédemment d'exercer en Afghanistan des fonctions telles que députées, ministres, juges, gouverneures, avocates ou ambassadrices; ainsi que d'autres libertés obtenues au cours de vingt dernières années;

AA. considérant la remise en question de ces droits et libertés depuis la prise de pouvoir par les talibans entraînant le limogeage systématique de nombreuses femmes occupant ces postes ainsi que la persécution de celles-ci;

BB. considérant que l'ensemble de ces directives et remises en cause systématiques des droits des femmes et des jeunes filles afghanes s'assimilent à une volonté persistante des talibans d'exclure les femmes et les filles de la vie publique et de nier leurs droits les plus fondamentaux, notamment le droit à l'éducation, au travail, à la circulation; que cela porte un lourd préjudice aux futures générations de jeunes femmes – tant personnellement que collectivement – dans leur participation à la vie civique et politique du pays,

W. overwegende dat toen zij op 15 augustus 2021 de controle op het land hebben overgenomen, de taliban het ministerie voor Vrouwenzaken hebben gesloten, en het voormalige ministerie voor Bevordering van Deugdzaamheid en Voorkoming van Zedeloosheid hebben heropgericht; dat de taliban *de facto* alle voorgaande wetten hebben afgeschaft, met inbegrip van de wetten ter bescherming van vrouwen, en dat zij strenge beperkingen hebben opgelegd aan de uitoefening van het recht op vreedzaam vergaderen, het recht op vrije meningsuiting en het recht van vrouwen op arbeid, onderwijs en gezondheidszorg; dat de onafhankelijke Commissie voor de mensenrechten in Afghanistan sinds de machtsovername door de Taliban de deuren heeft gesloten;

X. overwegende dat een nieuwe richtlijn Afgaanse vrouwen verbiedt om zich verder dan 72 kilometer van hun woonplaats te verplaatsen zonder begeleiding van een mannelijke naaste verwante; dat deze richtlijn volgt op een vorige richtlijn van november 2021 die televisiezenders verbiedt om programma's uit te zenden waarin actrices spelen;

Y. overwegende dat het voor vrouwen verboden is om alleen te reizen op binnenlandse vluchten in Afghanistan;

Z. overwegende dat vrouwen voordien het recht hadden verworven om in Afghanistan functies als volksvertegenwoordiger, minister, rechter, gouverneur, advocaat of ambassadeur te bekleden, en tijdens de voorbije twintig jaar andere vrijheden genoten;

AA. overwegende dat deze rechten en vrijheden op losse schroeven zijn gezet sinds de machtsovername van de taliban, waardoor vele vrouwen die deze functies bekleedden werden ontslagen en vervolgd;

BB. overwegende dat al deze richtlijnen en systematische beperkingen op de rechten van Afgaanse vrouwen en meisjes voortkomen uit de hardnekkige wil van de taliban om vrouwen en meisjes uit te sluiten van het openbaar leven en om hen hun fundamenteelste rechten te ontfemen, met name het recht op onderwijs, werk, verplaatsing; dat dit de deelname van de toekomstige generaties jonge vrouwen aan het maatschappelijke en politieke leven – zowel op persoonlijk als op collectief vlak – zwaar ondermijnt,

Demande au gouvernement fédéral, en collaboration avec les entités fédérées:

1) d'appeler toutes les parties et entités concernées à veiller à la situation du peuple afghan, notamment à la préservation de ses droits et de ses libertés, et ce, en portant une attention toute particulière aux droits des femmes et des jeunes filles;

2) d'appeler toutes les parties et entités concernées, dans la limite des relations toujours entretenues avec les autorités en place *de facto*, de continuer à promouvoir systématiquement au sein de ces échanges les droits humains et d'insister vivement sur la protection et la préservation des droits des femmes et des filles;

3) de faire du respect des droits des femmes et des enfants une condition essentielle à notre niveau d'engagement avec les talibans dans le cadre de l'aide humanitaire, en étroite coopération avec nos partenaires de l'Union européenne;

4) de veiller à ce que cet engagement opérationnel dans le cadre de l'aide humanitaire ne donne pas implicitement l'impression qu'il constitue une forme de reconnaissance du gouvernement taliban;

5) de rappeler les parties à respecter les différents instruments internationaux dans lesquels ils sont impliqués et engagés, à savoir: la Déclaration universelle des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et la Convention relative aux droits de l'enfant, ainsi que tout autre instrument international pertinent de protection des droits humains;

6) de soutenir les initiatives de la société civile qui œuvrent en faveur d'une amélioration des droits et libertés des femmes et des filles en Afghanistan, notamment en lien avec les violences à l'encontre des femmes;

Vraagt de federale regering om, in samenwerking met de deelstaten:

1) alle betrokken partijen en instellingen op te roepen om aandacht te hebben voor de situatie van het Afghaanse volk, met name voor zijn rechten en vrijheden, en heel in het bijzonder voor de rechten van vrouwen en meisjes;

2) alle betrokken partijen en instellingen op te roepen om, binnen de grenzen van de betrekkingen die zij *de facto* nog steeds onderhouden met de autoriteiten ter plaatse, tijdens deze contacten systematisch te blijven aandringen op de mensenrechten en de bescherming van de rechten van vrouwen en meisjes;

3) van de inachtneming van de rechten van vrouwen en kinderen een essentiële voorwaarde voor onze graad van betrokkenheid met de taliban te maken bij het verstrekken van humanitaire hulp, in nauwe samenwerking met onze partners van de Europese Unie;

4) erop toe te zien dat deze operationele betrokkenheid bij humanitaire hulp niet de indruk wekt dat zij een impliciete erkenning van het talibanregime inhoudt;

5) de partijen eraan te herinneren dat zij de verschillende internationale instrumenten waartoe zij zich verbonden hebben, moeten naleven, met name: de Universele Verklaring van de rechten van de mens, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen en het Verdrag inzake de rechten van het kind, en ieder ander toepasselijk internationaal instrument ter bescherming van de mensenrechten;

6) steun te verlenen aan initiatieven van het maatschappelijk middenveld voor een verbetering van de rechten en vrijheden van vrouwen en meisjes in Afghanistan, inzonderheid wanneer zij verband houden met geweld tegen vrouwen;

7) d'appeler le régime en place *de facto* à établir, et ce, sans délai, l'ensemble des conditions nécessaires à un retour en classe des filles et des jeunes femmes afghanes.

Le 25 avril 2022.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.  
Sabine LARUELLE.  
Philippe DODRIMONT.  
Georges-Louis BOUCHEZ.  
Véronique DURENNE.  
Stephanie D'HOSE.  
Latifa GAHOUCI.  
Orry VAN DE WAUWER.  
Annick LAMBRECHT.  
Hélène RYCKMANS.

7) het regime dat nu *de facto* aan de macht is op te roepen om onverwijld de nodige voorwaarden te scheppen voor een terugkeer naar school van de Afghaanse meisjes en jonge vrouwen.

25 april 2022.