

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2022

**LE PLAN D'ACTION NATIONAL
DE LUTTE
CONTRE LES VIOLENCES BASÉES
SUR LE GENRE 2021-2025**

Échange de vues

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
POUR L'ÉMANCIPATION SOCIALE
DE LA CHAMBRE ET DU COMITÉ D'AVIS
POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES ENTRE LES FEMMES
ET LES HOMMES DU SÉNAT
PAR
MME **Karin JIROFLÉE** (CH) ET
MME **France MASAI** (S.)

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif de la secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité, adjointe au ministre de la Mobilité 3
II. Questions et observations des membres 13
III. Réponses de la secrétaire d'État 19

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2022

**NATIONAAL ACTIEPLAN
IN DE STRIJD
TEGEN GENDERGERELATEERD
GEWELD 2021-2025**

Gedachtewisseling

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITE
VOOR MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE
VAN DE KAMER EN HET ADVIESCOMITE
VOOR GELIJKE KANSEN VOOR VROUWEN EN
MANNEN VAN DE SENAAT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karin JIROFLÉE** (K) EN
MEVROUW **France MASAI** (S.)

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit 3
II. Vragen en opmerkingen van de leden 13
III. Antwoorden van de staatssecretaris 19

06213

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Karin Jiroflée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Darya Safai, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen Séverine de Laveleye, Eva Platteau
PS Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
VB Katleen Bury, Nathalie Dewulf
MR Caroline Taquin
CD&V Els Van Hoof
PVDA-PTB Maria Vindevoghel
Open Vld Goedele Liekens
Vooruit Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Frieda Gijbels
N., Julie Chanson, Evita Willaert
Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Eliane Tillieux
Marijke Dillen, Dominiek Sneppe, Dries Van Langenhove
Katrin Jadin, Florence Reuter
Leen Dierick, Nahima Lanjri
Greet Daems, Nadia Moscufo
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH Vanessa Matz
DéFI Sophie Rohonyi

**Composition du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes
Samenstelling van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen**

Président/Voorzitster: Latifa Gahouchi

N-VA: Mark Demesmaeker, Freya Perdaens, Nadia Sminate, **Ecolo-Groen:** Fourat Ben Chikha, France Masai, Farida Tahar, **PS:** Philippe Courard, Latifa Gahouchi, **VB:** Adeline Blancquaert, Bob De Brabandere, Anke Van dermeersch, **MR:** Gaëtan Van Goidsenhoven, Véronique Durenne, **CD&V:** Maud Vanwalleghem, Orry Van de Wauwer, **PVDA-PTB:** Laure Lekane, Ayse Yigit, **Open Vld:** Rik Daems, Tom Ongena, **Vooruit:** Katia Segers,

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos comités d'avis ont organisé le 24 janvier 2022, au cours d'une réunion commune, un échange de vues avec la secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et la Diversité, adjointe au ministre de la Mobilité, sur le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT
À L'ÉGALITÉ DES GENRES,
À L'ÉGALITÉ DES CHANCES ET
À LA DIVERSITÉ,
ADJOINTE AU MINISTRE DE LA MOBILITÉ**

Mme Sarah Schlitz, secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité, adjointe au ministre de la Mobilité, entame sa présentation en rappelant que le Plan d'action national (PAN) de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 a été adopté par tous les gouvernements du pays. C'est le fruit d'un long processus politique et d'une collaboration constructive avec les entités fédérées afin de mettre sur pied un PAN cohérent, complémentaire et qui touche à tous les niveaux de la vie où sévissent les violences de genre.

La version finale comprend 201 mesures qui seront mises en œuvre avec la collaboration de 17 ministres et secrétaires d'États ainsi que de 23 administrations. La secrétaire d'État observe que cela rappelle à quel point les leviers pour endiguer les violences touchent à de multiples portefeuilles et compétences.

Elle estime que ce PAN permet une véritable coordination des différents niveaux de pouvoir en vue d'atteindre efficacement un objectif commun: renforcer la lutte contre les violences de genre, avec des mesures de prévention, de protection et de poursuite.

Au-delà du travail collégial effectué au niveau national, la secrétaire d'État estime aussi important de mettre la Belgique en concordance avec ses engagements internationaux. Ainsi, la Convention d'Istanbul, ratifiée en 2016 par la Belgique, est le premier instrument juridiquement contraignant pour lutter contre les violences de genre. Pour la première fois, un Plan d'action inter-fédéral prend pleinement en compte cette convention et en adopte le vocabulaire et les définitions.

DAMES EN HEREN,

Uw adviescomités hebben op 24 januari 2022 tijdens een gemeenschappelijke vergadering een gedachtenwisseling georganiseerd met de staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit, over het Nationaal Actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE STAATSSECRETARIS
VOOR GENDERGELIJKHEID,
GELIJKE KANSEN EN DIVERSITEIT,
TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER
VAN MOBILITEIT**

Mevrouw Sarah Schlitz, staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit, herinnert er bij de aanvang van haar presentatie aan dat het Nationaal Actieplan (NAP) in de strijd tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025 door alle regeringen van het land werd aangenomen. Het is het resultaat van lange politieke werkzaamheden en van constructieve samenwerking met de deelstaten om een samenhangend en complementair NAP op te stellen betreffende alle aspecten van het leven waar gendergerelateerd geweld voorkomt.

De eindversie omvat 201 maatregelen die ten uitvoer zullen worden gelegd in samenwerking met 17 ministers en staatssecretarissen, alsook met 23 overheidsdiensten. Volgens de staatssecretaris illustreert dat hoeveel functies en bevoegdheden betrokken zijn bij de hefbomen om het geweld in te dijken.

Zij meent dat dankzij dit NAP een daadwerkelijke coördinatie tussen de diverse bestuursniveaus tot stand kan komen, teneinde op efficiënte wijze een gemeenschappelijke doelstelling te verwezenlijken, namelijk een betere bestrijding van gendergerelateerd geweld via preventie-, beschermings- en vervolgingsmaatregelen.

De collegiale werkzaamheden op Belgisch niveau moeten volgens de staatssecretaris worden aangevuld met acties om de internationale toezeggingen van ons land waar te maken. Het in 2016 door ons land geratificeerde Verdrag van Istanbul is het eerste juridisch bindende instrument ter bestrijding van gendergerelateerd geweld. Voor het eerst houdt een interfederaal actieplan volkomen rekening met dat verdrag, met overname van de woordenschat en de definities ervan.

En septembre 2020, le Groupe d'experts du Conseil de l'Europe sur l'action contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) a publié son premier rapport d'évaluation sur l'implémentation de la Convention d'Istanbul en Belgique. Ses recommandations ont été suivies dans l'élaboration du PAN.

Enfin, onze recommandations issues du Comité des Parties du Conseil de l'Europe auxquelles la Belgique devra répondre en décembre 2023 ont également été intégrées dans ce PAN.

En résumé, la secrétaire d'État confirme que ce PAN ne part évidemment pas de rien car, au moment du lancement du processus, les gouvernements des entités fédérées, installés depuis plus d'un an, avaient déjà réalisé leurs propres plans de lutte contre les violences basées sur le genre. Le plan interfédéral présenté ce jour devait donc impérativement s'inscrire en complément des plans construits par les entités fédérées.

Le PAN s'appuie également sur le travail conséquent réalisé par le Parlement fédéral. La secrétaire d'État se réfère, d'une part, à la résolution sur la violence intrafamiliale en particulier à l'égard des femmes et des enfants (DOC 55 1844/004) adoptée par la Chambre des représentants le 22 avril 2021 et, d'autre part, la résolution concernant la violence entre partenaires (Doc. Sénat n° 7-123/3) adoptée par le Sénat le 10 juillet 2020.

L'expertise de la société civile a aussi constitué un apport précieux. Celle-ci a été impliquée de différentes manières. Tout d'abord à travers le rapport de la coalition "Ensemble contre les violences" et en organisant une large consultation de plus de 40 acteurs de terrain le 11 mai 2021.

Ce PAN présente la spécificité de s'attaquer à toutes les formes de violences de genre, y compris celles qui sont moins connues mais pourtant bien présentes telles que les violences entre partenaires, les violences sexuelles, le harcèlement sexuel, le sexisme dans l'espace public, les mariages forcés, les mutilations génitales féminines, les cyberviolences, les violences économiques ou encore les violences obstétricales.

Comme le recommande le Comité des Parties, une approche intersectionnelle a été privilégiée afin de ne laisser aucun angle mort dans la protection des victimes. C'est pourquoi différentes situations de vulnérabilité et différents publics touchés par les violences basées sur le genre ont été intégrés, tels que les femmes, les hommes, les enfants, les personnes LGBTQIA+, les personnes immigrées, en situation de prostitution, en situation de handicap, etc. Derrière ce choix, la philosophie de "ce

In september 2020 heeft de *Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence* (GREVIO) van de Raad van Europa zijn eerste evaluatieverslag uitgebracht over de tenuitvoerlegging door België van het Verdrag van Istanbul. Bij de uitwerking van het NAP werd tegemoetgekomen aan de aanbevelingen uit dat verslag.

Tot slot wordt in dit NAP ook ingegaan op elf aanbevelingen die afkomstig zijn van het comité van de verdragspartijen binnen de Raad van Europa en waarop België in december 2023 moet antwoorden.

Samengevat bevestigt de staatssecretaris dat dit NAP uiteraard niet van een wit blad vertrekt, want bij de opstart van de werkzaamheden waren de regeringen van de deelstaten al meer dan een jaar geïnstalleerd en hadden zij al hun eigen plannen ter bestrijding van het gendergerelateerd geweld opgesteld. Het thans voorgestelde interfederale plan moest dus absoluut de door de deelstaten opgestelde plannen aanvullen.

Het NAP berust ook op de omvangrijke werkzaamheden die binnen het Federaal Parlement werden verricht. De staatssecretaris verwijst naar de op 22 april 2021 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie over het intrafamiliaal geweld in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen (DOC 55 1844/004), alsook naar de op 10 juli 2020 door de Senaat aangenomen resolutie over partnergeweld (Senaat, stuk nr. 7-123/3).

Ook de expertise van het middenveld vormde een waardevolle bijdrage. Het werd op diverse wijzen betrokken, in de eerste plaats via het verslag van de Coalitie "Samen tegen Geweld" en via de organisatie van een brede raadpleging van meer dan 40 veldspelers, op 11 mei 2021.

Kenmerkend voor dit NAP is dat het alle vormen van gendergerelateerd geweld beoogt aan te pakken, dus ook de minder bekende, die echter wel degelijk bestaan, zoals partnergeweld, seksueel geweld, seksuele intimidatie, seksisme in de openbare ruimte, gedwongen huwelijken, vrouwelijke genitale verminking, cybergeweld, economisch geweld en obstetrisch geweld.

Overeenkomstig de aanbeveling van het comité van de verdragspartijen werd geopteerd voor een intersectionele benadering, teneinde met betrekking tot de bescherming van de slachtoffers geen blinde vlekken te laten bestaan. Om die reden werd aandacht besteed aan diverse kwetsbaarheidssituaties en aan diverse door gendergerelateerd geweld getroffen groepen, zoals de vrouwen, de mannen, de kinderen, de LGBTQIA+-personen, de immigranten, de mensen in de prostitutie,

qui convient aux plus vulnérables convient au plus grand nombre” s’applique.

Le GREVIO a fortement encouragé les autorités belges à améliorer la coordination interinstitutionnelle, à impliquer la société civile et à assurer, par un organisme indépendant multidisciplinaire, un suivi et une évaluation efficaces des politiques de lutte contre les violences de genre.

Le PAN prévoit la mise en place de trois mécanismes complémentaires:

— un Groupe interdépartemental (GID) regroupe les représentants des cabinets des différents ministres impliqués dans le PAN ainsi que des représentants des administrations concernées. La secrétaire d’État observe que c’est une première de rassembler dans un même lieu les administrations et les responsables politiques. Auparavant, le GID ne regroupait que des représentants des administrations.

Le GID sera présidé par le cabinet de la secrétaire d’État, avec le soutien de l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes (IEFH). Le GID aura pour mission de coordonner l’implémentation des actions du PAN. Sa première réunion se tiendra le 15 février 2022 avec à l’ordre du jour la manière dont il va fonctionner, l’approbation d’un règlement d’ordre intérieur, le calendrier des travaux et un premier échange sur les mesures à concrétiser immédiatement;

— une plateforme nationale représentative de la société civile francophone et néerlandophone. Cet outil de gouvernance sera impliqué dans la mise en œuvre et le monitoring du PAN, comme le demande la Convention d’Istanbul. L’IEFH travaille actuellement à la définition des missions de la plateforme et des critères d’éligibilité des associations qui y participeront. Cette plateforme aura pour mission de rendre des avis officiels sur la mise en œuvre du PAN, lors des évaluations intermédiaire et finale. Elle sera aussi consultée par les membres du GID et sera invitée à participer aux groupes de travail mis en place sur des thématiques particulières. L’expertise des acteurs de terrain permettra l’adéquation entre les mesures du PAN et les besoins du terrain;

— un Centre d’expertise multidisciplinaire indépendant au sein de l’IEFH, qui travaille en ce moment-même à une proposition concrète. La secrétaire d’État estime

de gehandicapten enzovoort. Die keuze berust op de achterliggende gedachte dat wat goed is voor de kwetsbaarder, goed is voor de meeste mensen.

De GREVIO heeft de Belgische overheden er nadrukkelijk toe aangespoord de interinstitutionele coördinatie te verbeteren, het middenveld te betrekken en door middel van een onafhankelijke multidisciplinaire instantie te zorgen voor een doeltreffende monitoring en evaluatie van de beleidsmaatregelen om gendergeweld aan te pakken.

Het NAP voorziet in de instelling van drie bijkomende mechanismen:

— een interdepartementale groep (IDG) verenigt de vertegenwoordigers van de kabinetten van de verschillende ministers die bij het NAP betrokken zijn, alsmede vertegenwoordigers van de betrokken administraties. De staatssecretaris stipt aan dat het de eerste keer is dat administraties en beleidsverantwoordelijken op één plek worden samengebracht. Voordien waren in de IDG alleen de administraties vertegenwoordigd.

De IDG zal worden voorgezeten door het kabinet van de staatssecretaris, ondersteund door het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM). De IDG zal ermee worden belast de uitrol van de acties van het NAP te coördineren. Een eerste vergadering vindt plaats op 15 februari 2022. De werking van de IDG, de goedkeuring van een huishoudelijk reglement en het tijdpad van de werkzaamheden zullen dan aan bod komen. Ook zal een eerste gedachtewisseling plaatsvinden over de maatregelen die onverwijld ten uitvoer dienen te worden gelegd;

— een nationaal platform waarin het Franstalige en het Nederlandstalige middenveld vertegenwoordigd zullen zijn. Dit governance-instrument zal worden betrokken bij de uitrol en de monitoring van het NAP, in overeenstemming met het Verdrag van Istanbul. Het IGVM definieert momenteel de opdrachten van het platform, alsook de criteria op grond waarvan verenigingen aan de werkzaamheden ervan kunnen deelnemen. Het platform zal zowel bij de tussentijdse als bij de eindevaluaties officiële adviezen uitbrengen over de tenuitvoerlegging van het NAP. Ook zullen de leden van de IDG het platform kunnen raadplegen en zal het platform worden uitgenodigd om aan de specifieke thematische werkgroepen deel te nemen. Dankzij de knowhow van de middenveldactoren zullen de maatregelen van het NAP optimaal kunnen worden afgestemd op de noden van het veld;

— een onafhankelijk multidisciplinair expertisecentrum, dat binnen het IGVM zal worden opgericht. Het IGVM werkt thans een concreet voorstel uit. De staatssecretaris

effectivement que pour mener des politiques ambitieuses, la bonne volonté ne suffit pas. Il faut des moyens à la hauteur des enjeux.

Pour la première fois, un Plan d'action national de lutte contre les violences de genre est doté d'un budget spécifique puisque le gouvernement fédéral prévoit un budget annuel de 2,5 millions d'euros pour l'égalité des genres. Ce budget renforcera l'IEFH et lui permettra de mettre en œuvre les mesures qui lui incombent dans le PAN et en assurer la coordination. La secrétaire d'État ajoute que l'ensemble des ministres s'est par ailleurs engagé à rendre plus visibles les budgets consacrés à la politique de lutte contre les violences basées sur le genre.

Le PAN se décline en sept axes stratégiques. Cette structure s'inspire de la Convention d'Istanbul en référence aux obligations générales (axe I) et aux quatre autres piliers de la Convention, à savoir la prévention, la protection, les poursuites et les politiques intégrées (axes II à V). À cela s'ajoutent deux axes spécifiques: l'axe VI concernant la migration et l'axe VII concernant la dimension internationale. Ces sept axes stratégiques sont déclinés en objectifs spécifiques et ensuite en 201 mesures clés permettant de répondre spécifiquement aux différents domaines de la lutte contre les violences basées sur le genre.

La presse a fait mention d'un rapport du Comité P traitant de l'accueil des victimes de violences intrafamiliales ces cinq dernières années. Ce rapport fait état de victimes mal reçues dans les commissariats, dans des conditions inadaptées en termes de confidentialité et d'écoute, et parfois renvoyées chez elles sans même avoir été entendues. La secrétaire d'État précise que si ces informations ne sont pas nouvelles, elles sont alarmantes. Elle estime dès lors qu'il ne s'agit pas de jeter l'opprobre sur toute la profession mais bien de pointer des manquements graves dans l'accueil des victimes et d'y apporter la solution la plus rapide et efficace possible.

Le PAN prévoit la formation de nombreux professionnels en contact avec des victimes. L'axe III du PAN est spécifiquement consacré à la prévention. Ces formations s'adresseront aux professionnels de la justice, de la police, de la santé, du milieu du travail ou encore aux enseignants. À ce propos, la secrétaire d'État rappelle que la moitié des magistrats du pays ont déjà suivi une formation qui intègre, entre autres, les préceptes de la Convention d'Istanbul. Il est aussi prévu que ces

is immers van oordeel dat goede wil alleen niet volstaat om een ambitieus beleid te voeren. De middelen moeten sporen met de uitdagingen.

Voor het eerst wordt aan een nationaal actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld een specifiek budget toegewezen: de federale regering zal jaarlijks 2,5 miljoen euro uittrekken om de gendergelijkheid te bevorderen. Dankzij die middelen zal het IGVM sterker voor de dag komen en zal het de hem via het NAP toegewezen maatregelen kunnen uitvoeren en ook coördineren. De staatssecretaris voegt eraan toe dat alle ministers zich ertoe hebben verbonden duidelijker aan te geven welke budgetten zij in hun beleid vrijmaken om gendergerelateerd geweld specifiek te helpen aanpakken.

Het NAP bestaat uit zeven strategische pijlers. Deze indeling is gebaseerd op het Verdrag van Istanbul en verwijst meer bepaald naar algemene verplichtingen (eerste pijler) en naar de vier andere pijlers van het Verdrag, namelijk geïntegreerd beleid, preventie, bescherming en strafrechtelijk beleid (tweede tot vijfde pijler). Daar komen nog twee specifieke pijlers bij: migratiebeleid (zesde pijler) en de internationale dimensie (zevende pijler). Die zeven strategische pijlers zijn vertakt in specifieke doelstellingen en vervolgens in 201 sleutelmaatregelen, waarmee specifiek kan worden ingewerkt op de verschillende gebieden van de strijd tegen gendergerelateerd geweld.

In de pers is aandacht geweest voor een rapport van het Comité P over de opvang van slachtoffers van intrafamiliaal geweld de voorbije vijf jaar; daarin is sprake van slachtoffers die op het politiecommissariaat slecht onthaald werden, in omstandigheden die qua vertrouwelijkheid en luisterbereidheid te wensen overlieten, en die soms gewoon naar huis werden gestuurd zonder dat zij ook maar enigszins hun verhaal hadden kunnen doen. De staatssecretaris beseft dat die informatie weliswaar niet nieuw is, maar daarom is ze niet minder alarme-rend. Volgens haar is het niet de bedoeling het hele politiewezen in een kwaad daglicht te stellen, maar om de aandacht te vestigen op ernstige tekortkomingen in het slachtofferonthaal en er de snelst en doeltreffendst mogelijke oplossing voor aan te reiken.

Het NAP voorziet in opleidingen voor tal van professionals die met slachtoffers in contact komen. De derde pijler van het NAP is specifiek aan preventie gewijd. Die opleidingen zullen gericht zijn op de beroepsbeoefenaars bij gerecht en politie, in de gezondheidssector, op de arbeidsmarkt en ook in het onderwijs. In dit verband herinnert de staatssecretaris eraan dat één op twee magistraten in het land al een opleiding heeft gevolgd waarin meer bepaald de voorschriften van het Verdrag

formations tiennent compte des publics et vulnérabilités spécifiques.

L'éloignement des auteurs de violences conjugales a été rendu possible en Belgique depuis 2013. Sur le terrain, la secrétaire d'État déplore que ce dispositif d'éloignement soit utilisé de manière très différente selon les arrondissements judiciaires: à titre d'exemple, entre 2013 et 2020, la mesure d'éloignement a été utilisée 496 fois dans le Limbourg contre 3 fois à Charleroi. Une nouvelle évaluation est prévue pour parvenir à élargir ce dispositif d'éloignement à l'ensemble du territoire afin qu'il devienne une pratique quotidienne des secteurs policier et judiciaire mais il est aussi nécessaire de prendre des initiatives pour mieux faire connaître le dispositif aux acteurs concernés. La secrétaire d'État ajoute que ce dispositif est important pour ne plus faire porter aux victimes une double peine: subir des violences et devoir organiser leur fuite avec tout ce que cela comporte en matière de désocialisation, de problèmes financiers et de démarches administratives. Il est clair que l'éloignement de l'auteur ne constitue pas une solution pour tous les cas de violences mais ce dispositif peut constituer une réponse très positive dans certains cas. La secrétaire d'État ajoute que pour produire les effets souhaités, ce dispositif doit être assorti d'autres politiques qui se déclinent à différents niveaux, comme le fait de garantir la sécurité des victimes et des enfants. Cela se traduira, par exemple, par le déploiement de procédés tels que l'alarme mobile pour les victimes ou le bracelet électronique pour les auteurs. Une réflexion va être lancée pour développer des mécanismes de soutien, notamment financiers, afin de permettre le maintien à domicile dans des conditions décentes.

La responsabilisation et l'accompagnement des auteurs est essentielle pour éviter la récidive et protéger les victimes sur le long terme. Plusieurs engagements ont été pris en la matière, y compris pour les auteurs incarcérés. La secrétaire d'État souligne que l'éloignement de l'auteur présente l'avantage de diminuer la pression sur les refuges pour victimes, qui ont été saturés lors des derniers confinements. Lorsque ce dispositif d'éloignement n'est pas pertinent ou souhaité par la victime, il faut bien entendu envisager d'autres solutions.

Les régions ont pris différents engagements pour faciliter la prise en charge et l'hébergement des victimes. Elles se sont engagées à développer une meilleure coordination entre la question de la prise en charge des victimes de violences et les politiques de logement, notamment en matière de logements de transit, qui

van Istanbul tegen het licht worden gehouden. Ook zal het opleidingsaanbod afgestemd zijn op specifieke doelgroepen en kwetsbare situaties.

Sinds 2013 kunnen de plegers van echtelijk geweld uit huis worden gezet. Wat de toepassing van deze verwijderingsmaatregel betreft, betreurt de staatssecretaris dat deze sterk verschilt naargelang van het gerechtelijk arrondissement: tussen 2013 en 2020 werd hij 496 keer toegepast in Limburg, tegenover 3 keer in Charleroi. Er volgt een nieuwe evaluatie met het oog op een uitbreiding van deze verwijderingsmaatregel tot het hele grondgebied. Niet alleen moet hij worden ingebed in de dagelijkse werking van politie en gerecht, maar ook moeten initiatieven worden genomen om de maatregel beter bekend te maken bij de betrokken actoren. De staatssecretaris voegt er nog aan toe dat die maatregel belangrijk is om slachtoffers niet dubbel te straffen: naast het geweld dat zij ondergaan, moeten zij ook zelf hun "vlucht" zien te regelen, met alles wat dat betekent aan verlies van sociaal contact, aan financiële moeilijkheden en aan administratieve rompslomp. Het is duidelijk dat uithuiszetting van de dader niet voor elk geval van geweld een oplossing is, maar in sommige gevallen kan deze maatregel een heel positief antwoord zijn. De staatssecretaris voegt eraan toe dat een dergelijke maatregel pas het verhoopde effect kan sorteren als hij gepaard gaat met andere beleidsmaatregelen op verschillende niveaus, zoals het waarborgen van de veiligheid van de slachtoffers en de kinderen. In de praktijk zal het dan gaan om procedés als een mobiel stalkingalarm voor de slachtoffers of een elektronische enkelband voor de plegers. Er zal worden nagedacht over de ontwikkeling van ondersteunende mechanismen, met name op financieel vlak, zodat het slachtoffer in fatsoenlijke omstandigheden thuis kan blijven wonen.

Responsabilisering en begeleiding van de plegers is essentieel om recidive tegen te gaan en de slachtoffers op lange termijn te beschermen. In dezen zijn meerdere verbintenissen aangegaan, ook met betrekking tot de opgesloten plegers. De staatssecretaris benadrukt dat de uithuiszetting het voordeel biedt dat druk wordt weggenomen bij de vluchthuizen, die tijdens de voorbije lockdowns overvol zaten. Wanneer de verwijderingsmaatregel evenwel niet aan de orde is of tegen de wens van het slachtoffer ingaat, moeten uiteraard andere oplossingen worden overwogen.

De gewesten zijn meerdere verbintenissen aangegaan om de opvang en huisvesting van de slachtoffers te bevorderen. Zij zullen werk maken van een betere coördinatie tussen de opvang van slachtoffers van geweld en het huisvestingsbeleid, meer bepaald op het vlak van transitwoningen, die een noodoplossing

peuvent servir de solution d'urgence pour la protection des victimes en danger immédiat.

L'objectif est de renforcer, au niveau local, la détection, la prise en charge et l'orientation des victimes vers des services de soutien pertinents et de leur faciliter l'accès à un logement sûr et pérenne. La secrétaire d'État souligne l'intérêt du caractère interfédéral du plan en ajoutant que c'est un bel exemple de ce que peut être une politique de lutte cohérente et intégrée contre les violences.

Par ailleurs, la secrétaire d'État rappelle que la proposition de résolution adoptée par la Chambre en avril 2021 attache une attention particulière aux enfants exposés à la violence. La Convention d'Istanbul prévoit que les enfants ne doivent pas directement être touchés par la violence pour en être considérés comme victimes. Être témoin de violences intrafamiliales est au moins aussi traumatisant. Une des principales recommandations du GREVIO qui insistait sur l'amélioration de l'accès des enfants à des services de protection et de soutien a été prise en compte dans le PAN via des mesures qui engagent les communautés dans le respect des visions et des outils de chacune de ces instances.

Une meilleure prise en compte des violences dans la législation et les décisions de justice fait aussi partie des recommandations adressées à la Belgique par le Comité des Parties. Le vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord s'est engagé, en collaboration avec les communautés, à prendre plusieurs mesures qui permettront à la Belgique de respecter ses engagements internationaux.

Ainsi, le PAN répond à une importante attente du terrain en prévoyant de vérifier si la violence entre partenaires est considérée lors de la détermination des modalités d'hébergement et du droit de visite pour les enfants.

Les procédures existantes d'évaluation et de gestion des risques seront renforcées en y intégrant une perspective de genre. L'objectif sera ainsi d'identifier mieux encore les risques de récurrence et d'escalade afin de proposer la réponse la plus adéquate aux victimes et aux auteurs.

Plusieurs actions concernent aussi la problématique dudit "syndrome d'aliénation parentale" utilisé encore aujourd'hui devant les cours et tribunaux.

kunnen zijn om de slachtoffers te beschermen die in direct gevaar verkeren.

Beoogd wordt op lokaal niveau de opsporing, de behandeling en de doorverwijzing van de slachtoffers naar relevante ondersteunende diensten aan te scherpen. Het is ook de bedoeling dat de toegang van de slachtoffers tot veilige en duurzame huisvesting wordt vergemakkelijkt. De staatssecretaris benadrukt het interfederale karakter van het plan, en ze voegt eraan toe dat het een mooi voorbeeld is van een samenhangend en geïntegreerd beleid om geweld tegen te gaan.

De staatssecretaris wijst er verder op dat in het raam van het in april 2021 door de Kamer aangenomen voorstel van resolutie bijzondere aandacht werd besteed aan de kinderen die aan dergelijk geweld worden blootgesteld. Het Verdrag van Istanbul erkent dat kinderen niet direct getroffen hoeven te worden door het geweld om als slachtoffer te worden beschouwd, omdat de blootstelling aan intrafamiliaal geweld minstens even traumatisch is. Een van de belangrijkste aanbevelingen van de GREVIO luidt dat voor de aan partnergeweld blootgestelde kinderen moet worden voorzien in een betere toegang tot beschermings- en ondersteuningsdiensten. Met die aanbeveling wordt rekening gehouden in het NAP, door maatregelen te nemen die de gemeenschappen ertoe aanzetten de visies en de instrumenten van elk van die instanties te respecteren.

Meer aandacht voor geweld in de wetgeving en in de rechterlijke uitspraken maakt ook deel uit van de aanbevelingen die het comité van de verdragsluitende partijen aan België heeft gericht. De vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee heeft zich er in samenwerking met de gemeenschappen toe verbonden meerdere maatregelen te nemen die België in de mogelijkheid zullen stellen zijn internationale verbintenissen na te komen.

Zo komt het NAP tegemoet aan een belangrijke verwachting van het veld, door in uitzicht te stellen dat zal worden onderzocht of geweld tussen partners in aanmerking wordt genomen bij het bepalen van de verblijfsregeling en het omgangsrecht voor de kinderen.

De bestaande procedures voor risicobeoordeling en -beheer zullen worden versterkt door er een genderperspectief in op te nemen. Het doel is dus om de risico's van recidive en escalatie nog beter in kaart te brengen, om samen met de slachtoffers en de plegers de meest passende maatregelen te kunnen nemen.

Er zal voort onderzoek worden gevoerd naar het nog steeds in de rechtbanken en de gerechtshoven gangbare begrip "ouderverstoting".

Dans ce PAN, les gouvernements se sont fixés l'objectif de renforcer l'autonomie économique des femmes victimes de violences. La secrétaire d'État souligne que les violences économiques sont abordées pour la première fois dans un plan. Durant le processus d'élaboration du PAN, les parties prenantes ont été interpellées par une étude de l'UCLouvain qui montrait que 79 % des femmes victimes de violences conjugales subissent encore des violences après la séparation, parfois même plus de cinq ans après. Cette étude souligne aussi que ces violences après séparation peuvent être d'ordre économique, comme par exemple le fait de priver les enfants de la contribution alimentaire. La décision a été prise de se saisir de la problématique des pensions alimentaires impayées en prévoyant d'améliorer le fonctionnement du Service des créances alimentaires (SECAL), afin de limiter le plus possible les interactions entre les ex-partenaires. Le vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et la secrétaire d'État vont étudier comment accélérer le soutien aux enfants et ex-partenaires par la création d'un fonds universel et automatique qui prendrait en compte toutes les créances alimentaires.

Une autre violence économique, moins connue, a aussi fait l'objet d'une attention du pouvoir fédéral suite à une interpellation de la société civile: les dettes contractées par l'ancien partenaire de la victime pendant la vie commune. Enfin, au-delà de ces mesures, les membres du gouvernement fédéral se sont également accordés pour mieux documenter la problématique des violences économiques afin d'orienter de nouvelles politiques publiques.

Le féminicide est la forme la plus extrême de violence à l'égard d'une femme. Il représente souvent la fin d'une escalade de la violence qui n'a pas été arrêtée suffisamment tôt. Au moins 22 femmes sont décédées sous les coups de leur partenaire ou ex-partenaire en 2021. Et dans de nombreux cas, la victime avait déjà porté plainte. Le PAN prévoit différentes mesures pour mieux cerner et prévenir les féminicides. Afin de disposer de données et de pouvoir ainsi élaborer des politiques, la secrétaire d'État résume deux engagements pris dans le PAN: un engagement d'ordre quantitatif avec la collecte et la publication de statistiques officielles des féminicides et un engagement d'ordre qualitatif en vue d'améliorer la connaissance des contextes dans lesquels ces faits surviennent afin de mieux les contrer. Une première étape est déjà en cours: l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) réalise une étude à ce sujet, dont les résultats seront connus en septembre 2022.

In dit NAP hebben de regeringen zich tot doel gesteld de economische autonomie te versterken van de vrouwen die het slachtoffer worden van geweld. De staatssecretaris benadrukt dat het de eerste keer is dat een plan economisch geweld aankaart. Tijdens de totstandkoming van het NAP heeft een studie van de UCLouvain de aandacht getrokken. Daaruit bleek dat 79 % van de vrouwen die het slachtoffer zijn geworden van huiselijk geweld nog steeds geweld ervaart na de scheiding, soms zelfs meer dan vijf jaar later. Uit het onderzoek blijkt dat dergelijk geweld na de scheiding ook economisch kan zijn, bijvoorbeeld het niet betalen van alimentatiegeld. Beslist werd de niet-betaling van alimentatiegeld aan te pakken door de werking van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) te verbeteren en interacties tussen de ex-partners zoveel mogelijk te beperken. De vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, en de staatssecretaris zullen onderzoeken hoe de ondersteuning van de kinderen en ex-partners kan worden versneld, via de oprichting van een universeel en automatisch fonds dat rekening zou houden met alle alimentatievorderingen.

Het middenveld heeft ook een andere, minder bekende vorm van economisch geweld onder de aandacht van de federale overheid gebracht: de schulden die de ex-partner van het slachtoffer tijdens de relatie is aangegaan. Naast die maatregelen hebben de leden van de federale regering tot slot ook afgesproken om het probleem van economisch geweld beter te documenteren, teneinde op grond daarvan nieuw overheidsbeleid uit te werken.

Femicide of partnermoord is de meest extreme vorm van geweld tegen een vrouw. Vaak betreft het de laatste stap in een escalatie van geweld waarbij niet snel genoeg werd ingegrepen. In 2021 stierven minstens 22 vrouwen door toedoen van hun partner of ex-partner. In veel gevallen had het slachtoffer reeds aangifte gedaan van geweld. Het NAP voorziet in verschillende maatregelen om feminicide beter in te schatten en te voorkomen. De staatssecretaris gaat in op twee verbintenissen die in het NAP werden aangegaan om over gegevens te beschikken en aldus beleid te kunnen uitwerken: de verzameling van kwantitatieve gegevens en de bekendmaking van officiële statistieken over feminicide, alsook kwalitatief onderzoek om de kennis over de verschillende contexten waarin dergelijke feiten worden gepleegd te verbeteren en feminicide aldus beter tegen te gaan. Een eerste stap werd al gezet: Het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) voert dienaangaande een onderzoek, waarvan de resultaten in september 2022 bekend zullen zijn.

L'inscription du féminicide dans le Code pénal a fait l'objet de travaux parlementaires importants et le PAN fait référence à l'accord de gouvernement fédéral en la matière. L'avis des experts sur l'inscription du féminicide dans le Code pénal a été présenté en réunion intercabines. Cet avis n'est pas favorable. Mais ce point n'a pas encore été tranché par le gouvernement. La secrétaire d'État a demandé au vice-premier ministre et ministre de la Justice d'également consulter la société civile sur ce point.

Le PAN prévoit aussi de nombreuses mesures de protection des victimes, comme le renforcement de la procédure d'évaluation des risques et la pérennisation de la "revisite" par les services de police.

En ce qui concerne la lutte contre les violences sexuelles, la secrétaire d'État précise que l'adoption du PAN n'a pas été attendue pour avancer puisque deux nouveaux Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) ont été inaugurés en novembre 2021. Les inaugurations des centres de Leuven et Roeselaere auront lieu dans les prochaines semaines et d'ici 2023, la Belgique comptera dix CPVS répartis sur tout le territoire. Au-delà de la question du déploiement et de la pérennisation financière, le PAN prévoit des mesures pour s'assurer que l'approche des CPVS correspond à la Convention d'Istanbul, que chaque centre soit en mesure d'accueillir toutes les victimes, dans toute leur diversité, et qu'ils soient le mieux ancrés possible dans leur environnement proche.

La secrétaire d'État ajoute qu'il n'est pas envisageable d'aborder la lutte contre les violences sexuelles uniquement à travers la prise en charge des victimes, qui intervient trop tardivement. Selon elle, il faut avant tout éviter que de tels actes se produisent. Il est nécessaire de changer les mentalités et de mettre fin à la banalisation de ces violences. Un travail de formation et de sensibilisation sera réalisé. Cela se retrouve de manière transversale dans le PAN.

Enfin, la réforme du Code pénal sur les violences sexuelles, que les membres de la commission de la Justice ont déjà eu l'occasion d'analyser en détail, est une avancée majeure. Le fait d'inscrire dans la loi que le consentement ne peut être déduit de la simple absence de résistance de la victime et qu'il peut être retiré à tout moment est un signal fort.

Par ailleurs, les mutilations génitales féminines (MGF) restent un phénomène préoccupant en Belgique. Selon la dernière étude, qui date de 2018, près de 26 000 femmes et filles vivant dans notre pays sont soit excisées, soit à risque de l'être. Le PAN prévoit une nouvelle étude

Over de opname van feminicide in het Strafwetboek vonden reeds heel wat parlementaire voorbereidingswerkzaamheden plaats; het NAP verwijst wat dat betreft naar het federaal regeerakkoord. Tijdens een vergadering tussen verschillende beleidscellen werd het advies van de deskundigen inzake de opname van feminicide in het Strafwetboek toegelicht. Dat advies bleek niet gunstig. De regering heeft echter nog geen definitieve beslissing genomen. De staatssecretaris heeft de vice-eersteminister en minister van Justitie verzocht om ook het middenveld te raadplegen.

Het NAP voorziet ook in tal van beschermingsmaatregelen voor de slachtoffers, zoals een aangescherpte risicobeoordelingsprocedure en de veralgemening van het "herbezoek" door de politiediensten.

Over de bestrijding van seksueel geweld verduidelijkt de staatssecretaris dat de goedkeuring van het NAP niet werd afgewacht om stappen te zetten: in november 2021 werden twee nieuwe Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) geopend. De centra van Leuven en Roeselare zullen in de komende weken worden geopend en tegen 2023 zal België beschikken over tien ZSG's, gespreid over het hele grondgebied. Naast de verdere uitrol van de ZSG's over het hele land en de bestendiging van hun financiering voorziet het NAP in maatregelen om ze zodanig te ontwikkelen dat hun aanpak overeenstemt met de richtsnoeren van het Verdrag van Istanbul. Zo kan elk centrum alle slachtoffers opvangen, rekening houdend met hun diversiteit en via een optimale lokale verankering.

De staatssecretaris voegt eraan toe dat de bestrijding van seksueel geweld niet alleen een kwestie van slachtofferopvang is, daar dat aspect pas na de feiten plaatsgrijpt. Zij is van oordeel dat vooral het plegen van dergelijke feiten moet worden voorkomen. De mentaliteit moet veranderen; dergelijk geweld mag niet langer als een alledaags gegeven worden beschouwd. Er zal op bewustmaking en opleiding worden ingezet. Dat is een transversale prioriteit in het NAP.

Tot slot betekent de hervorming van het Strafwetboek, waarop de leden van de commissie voor Justitie reeds grondig konden ingaan, een grote stap vooruit. Dat de wet bepaalt dat uit een gebrek aan weerstand van het slachtoffer niet zomaar de toestemming kan worden afgeleid en dat de toestemming te allen tijde kan worden ingetrokken, vormt een sterk signaal.

Voorts blijft genitale verminking van vrouwen (VGV) een zorgwekkend verschijnsel in België. Uit de recentste studie, die van 2018 dateert, blijkt dat bijna 26 000 in België wonende vrouwen en meisjes worden besneden of het risico open te worden besneden. Het NAP kondigt

sur la prévalence des MGF. Celle-ci est déjà en cours de réalisation. Les nouvelles données devraient être disponibles en juin 2022. La secrétaire d'État rappelle que la Belgique est souvent citée en exemple dans ce domaine, puisqu'elle fait partie des rares pays à réaliser de telles enquêtes tous les quatre ans selon la même méthode.

D'autres mesures restent à prendre: renforcer la visibilité des deux centres de prise en charge pluridisciplinaires des MGF, intégrer la problématique des MGF dans la formation des professionnels de la santé, rendre effectif l'enregistrement systématique des données sur les MGF dans les dossiers médicaux au sein des hôpitaux comme le prévoit la loi du 18 juin 2018 relative à la lutte contre les actes de violence perpétrés au nom de la culture, de la coutume, de la religion, de la tradition ou du prétendu "honneur", y compris les mutilations génitales. La secrétaire d'État a l'ambition d'aussi soutenir les associations spécialisées qui prennent en charge les victimes.

La lutte contre le sexisme est un enjeu qui dépasse la seule question de la législation. C'est pourquoi l'ensemble des parties prenantes s'est engagé dès l'axe I du PAN à impulser une politique globale contre les inégalités et le sexisme en proposant des mesures permettant de s'attaquer à leurs causes profondes. Plusieurs mesures de prévention visent à renforcer la sensibilisation contre le sexisme et les stéréotypes. Le travail d'information du grand public mais aussi de sensibilisation de publics-cibles comme les policiers ou les magistrats se poursuivra. Il importe aussi que les législations contre les discriminations et le sexisme puissent être mises en œuvre de manière effective. Le PAN 2021-2025 s'est donné dès lors pour objectif de permettre à chacun et chacune de bénéficier d'un environnement sûr dans l'espace public.

C'est ainsi que le PAN prévoit d'évaluer la loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public et modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes afin de pénaliser l'acte de discrimination. Cette loi a été adoptée dans le but de renforcer l'arsenal juridique existant en développant des outils de lutte contre les phénomènes sexistes. Elle définit le sexisme comme "tout geste ou comportement qui, dans les circonstances visées à l'article 444 du Code pénal, a manifestement pour objet d'exprimer un mépris à l'égard d'une personne, en raison de son appartenance sexuelle, ou de la considérer, pour la même raison, comme inférieure ou comme réduite essentiellement à sa dimension sexuelle et qui entraîne une atteinte grave à sa dignité". Ladite loi donne un signal fort de ce qui n'est pas tolérable dans une société démocratique. Elle sera évaluée conformément

à une nouvelle étude sur la prévalence de VGV. Cette étude est déjà en cours de réalisation. Les nouvelles données devraient être disponibles en juin 2022. La secrétaire d'État rappelle que la Belgique est souvent citée en exemple dans ce domaine, puisqu'elle fait partie des rares pays à réaliser de telles enquêtes tous les quatre ans selon la même méthode.

Er zijn nog andere maatregelen nodig: de zichtbaarheid van de twee multidisciplinaire centra voor VGV vergroten, het probleem van de VGV opnemen in de opleiding van de gezondheidszorgbeoefenaars, ervoor zorgen dat de gegevens over VGV daadwerkelijk en stelselmatig worden geregistreerd in de medische dossiers in de ziekenhuizen zoals bepaald bij de wet van 18 juni 2018 betreffende de aanpak van geweld omwille van cultuur, gewoonte, religie, traditie of de zogenaamde "eer", met inbegrip van de genitale verminking. De staatssecretaris wil ook ondersteuning bieden aan de gespecialiseerde verenigingen die slachtoffers begeleiden.

De strijd tegen seksisme is een uitdaging die het loutere wetgevende aspect overschrijdt. Daarom hebben alle stakeholders zich er vanaf pijler I van het NAP toe verbonden hun schouders te zetten onder een alomvattend beleid tegen ongelijkheid en seksisme aan de hand van maatregelen waarmee de dieperliggende oorzaken kunnen worden aangepakt. Meerdere preventiemaatregelen zijn gericht op een grotere bewustmaking rond de strijd tegen seksisme en stereotypen. De voorlichting van de bevolking en de bewustmaking van de doelgroepen, zoals de politiemensen of de magistraten, zullen worden voortgezet. Het is ook belangrijk dat de wetgeving tegen discriminatie en seksisme doeltreffend kan worden geïmplementeerd. Het NAP 2021-2025 stelt zich dus tot doel eenieder in de openbare ruimte een veilige omgeving te bieden.

Zo voorziet het NAP in een evaluatie van de wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en tot aanpassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie teneinde de daad van discriminatie te bestraffen. Die wet werd aangenomen om het huidige wettenarsenaal te versterken via de ontwikkeling van instrumenten om seksistische verschijnselen aan te pakken. Ze definieert seksisme als "elk gebaar of handeling die, in de in artikel 444 van het Strafwetboek bedoelde omstandigheden, klaarblijkelijk bedoeld is om minachting uit te drukken jegens een persoon wegens zijn geslacht, of deze, om dezelfde reden, als minderwaardig te beschouwen of te reduceren tot diens geslachtelijke dimensie en die een ernstige aantasting van de waardigheid van deze persoon ten gevolge heeft". Die wet geeft een krachtig signaal over wat in een democratische samenleving onaanvaardbaar is en zal worden

à l'engagement qui a été pris dans le cadre des travaux de la conférence interministérielle (CIM) sur les droits des femmes, à laquelle tous les gouvernements du pays sont associés.

D'autres mesures du PAN prévoient de faciliter le signalement ou le dépôt d'une plainte contre des faits relevant de la loi "sexisme" et d'encourager les services de police à suivre les formations continues sur le harcèlement sexiste dans l'espace public afin d'intervenir adéquatement lorsqu'une situation se présente, accueillir correctement les victimes et traiter les plaintes de manière efficace.

Il est également prévu d'évaluer les initiatives proactives de la police en matière de harcèlement sexuel avant d'envisager leur déploiement à d'autres zones de police.

En conclusion, la secrétaire d'État souligne que les violences de genre constituent une urgence sociétale de plus en plus pressante, qui nous est rappelée au quotidien par des drames ou des paroles de victimes. Ces violences ont un caractère massif, systématique et répétitif, et s'enracinent profondément dans notre société. La secrétaire d'État est intimement convaincue que ce plan constitue une réponse structurée, coordonnée et cohérente en articulant l'ensemble des leviers en termes de violences de genre. Elle signale l'existence d'un manuel qui pourrait être utile pour la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul, et donc du PAN. Les parlements nationaux sont invités à participer au suivi des mesures prises pour la mise en œuvre de cette Convention. Elle espère que les échanges entamés aujourd'hui se poursuivront dans les années à venir, car la lutte contre les violences de genre n'est pas seulement une priorité du gouvernement, mais également une priorité du Parlement.

geëvalueerd overeenkomstig de verbintenis die werd aangegaan in het raam van de werkzaamheden van de interministeriële conferentie (CIM) over vrouwenrechten, waarbij alle regeringen van het land zijn betrokken.

Het NAP bevat nog andere maatregelen. Zo beoogt het de indiening te vergemakkelijken van meldingen of van een klacht met betrekking tot feiten die onder de wet tegen het seksisme vallen. Voorts worden de politiediensten ertoe aangemoedigd om permanente opleidingen over seksistische belaging in de openbare ruimte te volgen, teneinde op passende wijze op te treden wanneer een situatie zich voordoet, de slachtoffers naar behoren op te vangen en de klachten doeltreffend te behandelen.

Het is ook de bedoeling de proactieve politie-initiatieven inzake seksuele intimidatie te evalueren alvorens te overwegen deze uit te rollen naar andere politiezones.

Tot besluit benadrukt de staatssecretaris dat gendergerelateerd geweld een steeds prangendere maatschappelijke urgentie is, waaraan drama's of getuigenissen van slachtoffers dagelijks herinneren. Dergelijk geweld heeft een massaal, stelselmatig en repetitief karakter en is diepgeworteld in de samenleving. De staatssecretaris is er stellig van overtuigd dat dit plan een structureel, gecoördineerd en samenhangend antwoord biedt en alle instrumenten om gendergerelateerd geweld aan te pakken op elkaar afstemt. Ze wijst op het bestaan van een handleiding die nuttig kan zijn om het Verdrag van Istanbul, en dus het NAP, tot uitvoering te brengen. De nationale parlementen worden verzocht deel te nemen aan de follow-up van de maatregelen ter uitvoering van dat verdrag. Ze hoopt dat de hier aangevatte gesprekken in de komende jaren zullen worden voortgezet, aangezien de strijd tegen gendergerelateerd geweld niet alleen een prioriteit is voor de regering, maar ook voor het Parlement.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen – Chambre) confirme que le PAN était attendu par les parlementaires. Elle souligne le caractère exhaustif du plan qui s'attaque à toutes les facettes des violences basées sur le genre. En renforçant les plans décidés par les entités fédérées, le PAN intègre autant les recommandations de la Convention d'Istanbul que celles du GREVIO. Mme de Laveleye salue l'implication de nombreuses administrations publiques ainsi que le processus de suivi qui est proposé pour la mise en œuvre du PAN, ce qui correspond à la recommandation du GREVIO de veiller à une meilleure intégration des différents niveaux de pouvoir. Rappelant que le PAN n'est pas le premier plan imaginé, elle demande en quoi la secrétaire d'État estime que ce plan-ci est différent des précédentes tentatives. Le monitoring prévoit de suivre 201 mesures et 11 priorités. Comment sera-t-il opérationnalisé?

L'intervenante souhaite aussi savoir comment la société civile a accueilli le PAN: des craintes ou des remarques précises ont-elles été formulées? Les parlementaires ont effectué un travail conséquent sur le thème des violences intrafamiliales. L'essentiel des recommandations reprises dans la résolution adoptée par la Chambre le 22 avril 2021 (DOC 55 1844/004) semblent avoir été intégrées dans le PAN mais l'intervenante aimerait savoir quelles recommandations n'ont pas pu l'être et pourquoi? Des thèmes, moins présents dans les médias, tels que les mariages forcés, ont malgré tout été pris en compte dans l'élaboration du PAN. À ce sujet, l'oratrice voudrait connaître la plus-value de ce plan-ci en comparaison avec les précédents sur ces thèmes plus spécifiques.

Enfin, en liaison avec les travaux parlementaires effectués par le Sénat, Mme de Laveleye relaie une question de sa collègue, Mme France Masai, relative aux violences obstétricales. C'est la première fois qu'un PAN aborde ce type de violences. Comment ce PAN prend-il en compte les questions relatives à la santé des femmes?

Mme Laurence Zanchetta (PS – Chambre) voudrait revenir sur l'interdiction temporaire de résidence des auteurs de violences. Elle rappelle que cette mesure permet de placer le/la partenaire qui a subi des violences dans un cadre sécurisé et d'éviter qu'il/elle soit doublement victime: des violences, d'une part, mais aussi du fait de devoir trouver refuge pour lui/elle et ses enfants, d'autre part. Cette mesure très complexe à mettre en œuvre a été très peu utilisée par les parquets. Comment

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen – Kamer) bevestigt dat de parlementsleden hadden uitgekeken naar het NAP. Ze benadrukt het exhaustieve karakter van het plan, dat zich tegen alle facetten van gendergerelateerd geweld richt. Door de plannen die door de deelstaten werden uitgevaardigd te versterken, houdt het PAN zowel rekening met de aanbevelingen van het Verdrag van Istanbul als met die van de GREVIO. Mevrouw de Laveleye is tevreden met de betrokkenheid van tal van overheidsdiensten en met het voorgestelde follow-upproces voor de tenuitvoerlegging van het NAP, wat overeenstemt met de aanbeveling van de GREVIO om toe te zien op een betere integratie van de verschillende beleidsniveaus. Ze wijst erop dat het NAP niet het eerste is en vraagt de staatssecretaris in welk opzicht dit plan verschilt van de vorige pogingen. Er zouden 201 maatregelen en 11 prioriteiten worden gemonitord. Hoe zal dit concreet in zijn werk gaan?

De spreekster vraagt ook hoe het PAN door het maatschappelijk middenveld werd onthaald: waren er specifieke bekommelingen of opmerkingen? De parlementsleden hebben heel wat werk verricht rond het thema van intrafamiliaal geweld. De meeste aanbevelingen van de door de Kamer op 22 april 2021 aangenomen resolutie (DOC 55 1844/004) lijken te zijn opgenomen in het NAP, maar de spreekster zou willen vernemen welke aanbevelingen niet werden overgenomen en waarom. Met thema's die minder aandacht krijgen in de media, zoals gedwongen huwelijken, werd bij de uitwerking van het NAP niettemin rekening gehouden. De spreekster zou in dit verband willen weten wat de meerwaarde is van dit plan ten opzichte van de eerdere plannen rond die meer specifieke thema's.

In verband met de parlementaire werkzaamheden van de Senaat stelt mevrouw de Laveleye ten slotte namens haar collega mevrouw France Masai een vraag over obstetrisch geweld. Het is de eerste keer dat een dergelijke vorm van geweld in een NAP aan bod komt. Hoe wordt in dit NAP rekening gehouden met de vraagstukken over de gezondheid van de vrouwen?

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS – Kamer) brengt het tijdelijk huisverbod voor geweldplegers ter sprake. Ze wijst erop dat die maatregel de mogelijkheid biedt de partner die het slachtoffer is geworden van geweld in veiligheid te brengen en aldus te voorkomen dat de betrokkene tweemaal slachtoffer wordt, namelijk door het geweld zelf en door het feit dat men een onderkomen moet zien te vinden voor zichzelf en de kinderen. De parketten hebben die heel moeilijk uit te voeren

cette mesure va-t-elle être activée dans le cadre du PAN et quelles sont les améliorations possibles?

Dans le contexte de la crise du COVID-19, le groupe PS a fait part de ses inquiétudes concernant les situations où l'auteur de violences intrafamiliales continue à résider au domicile. Un plan spécifique a été élaboré avec les entités fédérées. Certaines des mesures prises ont été annoncées comme allant être pérennisées. C'est notamment le cas des "revisites" effectuées par les services de police, considérées comme une mesure efficace. Cette mesure a-t-elle fait l'objet d'une évaluation? Des recommandations ont-elles été formulées?

Enfin, il a été suggéré de faire des pharmacies des points-relais dans le cadre des violences intrafamiliales: une évaluation a-t-elle déjà été menée et les pharmaciens endossent-ils facilement ce rôle?

Mme Fatima Ahallouch (PS – Sénat) salue les avancées sur les thèmes des violences de genre. Parmi ces dernières, les violences liées à l'honneur sont une forme de violence relativement peu connue du grand public alors qu'elles peuvent concerner l'honneur d'un individu ou d'une communauté et être subies et commises par plusieurs personnes. Dans la mesure où les victimes de ce type de violences liées à l'honneur prennent beaucoup de risques si elles dénoncent ces traitements, Mme Ahallouch voudrait connaître les mesures concrètes qui sont prises contre ce type de violences. D'après certains acteurs de terrain, le nombre de cas rapportés est largement inférieur à la réalité. La secrétaire d'État dispose-t-elle de données chiffrées en la matière? Quels services de soutien peuvent être activés? La secrétaire d'État prévoit-elle une concertation régulière avec les entités fédérées sur ces violences liées à l'honneur?

Mme Nathalie Dewulf (VB – Chambre) rappelle que la traite des êtres humains est un phénomène planétaire qui touche tant les hommes que les femmes. Est-ce qu'un suivi relatif à la traite des êtres humains est prévu? Des formations sont-elles données aux services et aux personnes qui entrent en contact avec des victimes potentielles de la traite des êtres humains? Les législations belge et européenne prescrivent que les victimes mineures ont droit à un accompagnement spécifique. En foi de quoi, l'oratrice demande si un accueil suffisant est bien prévu pour ces victimes. Il semblerait qu'il n'existe pas suffisamment d'institutions dédiées à cet accueil. Ne faudrait-il pas pouvoir briser le secret professionnel lorsqu'il s'agit d'une victime mineure? D'après le plan

maatregel slechts zelden toegepast. Hoe zal die maatregel in het kader van het NAP worden geactiveerd en welke aspecten kunnen worden verbeterd?

De PS-fractie heeft in de context van de coronacrisis lucht gegeven aan haar bezorgdheid over situaties waarin de dader van intrafamiliaal geweld thuis blijft wonen. In samenwerking met de deelstaten werd een specifiek plan als antwoord op die problematiek uitgewerkt. Van bepaalde maatregelen werd aangekondigd dat ze zouden worden verlengd, zoals de door de politiediensten af te leggen "herbezoeken" bijvoorbeeld, die als een doeltreffende maatregel worden beschouwd. Werden die herbezoeken aan een evaluatie onderworpen? Werden er ter zake aanbevelingen geformuleerd?

Tot slot werd gesuggereerd dat apotheken als meldpunt voor intrafamiliaal geweld zouden worden ingezet. Werd die maatregel reeds geëvalueerd en nemen apothekers die rol van harte op?

Mevrouw Fatima Ahallouch (PS – Senaat) heeft lof voor de vooruitgang die men met betrekking tot de thema's inzake gendergerelateerd geweld heeft geboekt. Eergerelateerd geweld is een vorm van gendergerelateerd geweld waarmee het grote publiek relatief weinig vertrouwd is; het is een vorm van geweld waarbij de eer van een individu of een gemeenschap de inzet vormt en die door verscheidene personen kan worden ondergaan én gepleegd. Aangezien slachtoffers van eergerelateerd geweld veel risico's nemen als ze aangifte doen, wil mevrouw Ahallouch weten welke concrete maatregelen tegen dat soort geweld worden genomen. Volgens bepaalde actoren in het veld worden bij lange niet alle gevallen aangegeven. Beschikt de staatssecretaris over cijfers ter zake? Op welke ondersteunende diensten kunnen de slachtoffers een beroep doen? Voorziet de staatssecretaris in regelmatig overleg met de deelstaten over het probleem van de eerwraak?

Mevrouw Nathalie Dewulf (VB – Kamer) wijst op het wereldomvattende fenomeen van de mensenhandel, waarvan zowel mannen als vrouwen slachtoffer worden. Wordt de problematiek van de mensenhandel opgevolgd? Wordt vorming aangeboden aan de diensten en personen die contact hebben met potentiële slachtoffers van mensenhandel? Zowel de Belgische als de Europese wetgeving schrijven voor dat de minderjarige slachtoffers op een specifieke begeleiding recht hebben. De spreekster vraagt zich dan ook af of die slachtoffers wel voldoende worden opgevangen. Klopt het dat er onvoldoende instellingen specifiek die opvang verzorgen? Is het niet wenselijk dat het beroepsgeheim kan worden geschonden bij de opvolging van minderjarige

d'action présenté aujourd'hui, l'intervenante pense que cela pourrait avoir lieu.

Mme Dewulf voudrait également connaître les initiatives qui seront prises pour lutter contre les mutilations génitales.

Elle relate, par ailleurs, l'agression dont une femme a récemment été victime dans un train alors qu'elle demandait simplement à un homme de placer son masque sur son visage. Ce type d'agressions est courant et l'oratrice souhaiterait savoir ce que la secrétaire d'État compte faire contre ce sentiment d'insécurité. Elle constate que différentes formes de violence ont augmenté durant la crise du COVID-19. Quelles sont les mesures prévues pour lutter contre ces violences? Au Royaume Uni, une personne peut demander à la police de vérifier si un nouveau ou ancien conjoint ou un conjoint existant a déjà été condamné pour des faits de violences (*right to ask*). Le gouvernement peut-il envisager d'accorder ce droit en Belgique tout en veillant à respecter la vie privée? La police pourrait ainsi informer les citoyens de manière proactive en cas de risque.

Enfin, l'intervenante souhaiterait savoir quels comportements sont visés par l'expression "intimidations sexuelles".

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB – Sénat) remercie la secrétaire d'État d'avoir élargi la portée du PAN ainsi que pour sa volonté de concrétiser les dispositions de la Convention d'Istanbul, ratifiée par la Belgique.

Le rapport produit par le GREVIO épingle différents problèmes, notamment la coordination des actions entre les différents niveaux de pouvoir mais aussi le suivi de ces actions ainsi que l'évolution des mesures prises, qui sont jugées insuffisantes. Il y a également les moyens dont dispose l'IEFH et le fait que la société civile ne soit pas suffisamment associée aux décisions politiques.

L'intervenante estime qu'il faut intensifier les efforts pour lutter contre les différentes formes de violences sur le lieu de travail. Elle se réjouit que la secrétaire d'État ait pris au sérieux les critiques énoncées en essayant d'y apporter des réponses par l'intermédiaire du PAN. Ce plan contient de réelles ambitions mais il est regrettable qu'il ne soit pas accompagné de mesures concrètes.

Si la formation de la police et du personnel judiciaire est bien prévue, les budgets sont diminués. Comment cette formation va-t-elle dès lors être financée? En

slachtoffers? Afgaande op het vandaag voorgestelde actieplan denkt de sprekerster dat zulks tot de mogelijkheden zou kunnen behoren.

Voorts had mevrouw Dewulf graag geweten welke initiatieven er in de strijd tegen genitale verminking zullen worden genomen.

Ze haalt bovendien een recent geval van agressie op de trein aan, waarvan een vrouw het slachtoffer werd nadat ze een man gewoon had gevraagd zijn mondmasker op te zetten. Dat soort agressie komt vaak voor. De sprekerster had dan ook graag geweten wat de staatssecretaris tegen dat onveiligheidsgevoel zal ondernemen. Ze stelt een stijging vast van verschillende vormen van geweld tijdens de coronacrisis. Welke maatregelen zal de staatssecretaris nemen om dat geweld tegen te gaan? In het Verenigd Koninkrijk kan men de politie verzoeken na te gaan of de nieuwe partner, de huidige partner of de ex-partner in het verleden al voor gewelddadige feiten werd veroordeeld (*right to ask*). Acht de regering het mogelijk dat dat recht ook in België wordt toegekend, uiteraard met inachtneming van de persoonlijke levenssfeer? Ingeval er een risico op geweld bestaat, zou de politie burgers aldus proactief op de hoogte kunnen brengen.

De sprekerster zou tenslotte willen weten welke gedragingen onder de term "seksuele intimidatie" vallen.

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB – Senaat) dankt de staatssecretaris voor de verruiming van de reikwijdte van het NAP en voor haar wil om de bepalingen van het Verdrag van Istanbul, dat België ondertekend heeft, in de praktijk te brengen.

Het GREVIO-rapport legt de vinger op verscheidene problemen, met name de onderlinge afstemming van de acties tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus maar ook de opvolging van die acties en de evolutie van de maatregelen, die ontoereikend worden geacht. Het rapport heeft het ook over de middelen waarover het IGVM beschikt en over het feit dat het middenveld onvoldoende bij de beleidsbeslissingen wordt betrokken.

De sprekerster vindt dat de inspanningen ter bestrijding van verscheidene vormen van geweld op de werkvloer moeten worden opgevoerd. Ze is tevreden dat de staatssecretaris de aangehaalde punten van kritiek ernstig heeft genomen en er via het NAP een antwoord op heeft proberen te geven. Dat plan geeft blijk van reële ambities maar bevat geen concrete maatregelen, wat jammer is.

Het biedt de politiediensten en het gerechtspersoneel wel degelijk vorming aan, maar de desbetreffende budgetten worden tergeschroefd. Hoe zal die vorming dan

Belgique, il n'existe pas d'unité spécialisée dans les violences sexuelles au sein de la police fédérale alors qu'il s'agit d'une recommandation des Nations Unies. N'est-ce pas un manquement du PAN?

Le GREVIO invite la Belgique à assurer l'assistance juridique aux victimes mais cela n'est évoqué que de manière générale dans le PAN. Dans le cadre d'une audition, l'auteur présumé a droit à un avocat alors que ce n'est pas le cas de la victime. Mme Yigit et son groupe ont proposé d'étendre ce droit aux victimes mais cela n'a pas abouti.

Mme Goedele Liekens (Open Vld – Chambre) voit dans le PAN une des plus importantes réalisations de ce gouvernement. Au nom de son groupe, elle souligne que les violences basées sur le genre demandent des réponses fermes et impliquent un volet préventif. La crise du COVID-19 a rendu l'arrivée du PAN encore plus urgente car cette situation a favorisé diverses formes de violences, notamment en ligne. Des mesures sont-elles prévues pour endiguer ce phénomène?

Une coopération avec les entités fédérées, demandée par le GREVIO, doit être organisée. Comment est-il prévu d'organiser cette coopération? La secrétaire d'État prévoit-elle des réunions régulières pour échanger les résultats? Le suivi du PAN 2021-2025 est prévu mais les contours du monitoring ne sont pas décrits. Des instruments sont-ils prévus?

Concernant les violences liées au genre et l'intimidation sur les lieux de travail, Mme Liekens trouve les mesures annoncées trop vagues. Il est question de comportements déplacés et d'éducation sexuelle, mais comment cela va-t-il être concrètement traduit en actions?

Mme Karin Jiroflée (Vooruit – Chambre) souhaite mettre l'accent sur l'excellente initiative que sont les *Family Justice Center* (FJC). Par contre, elle souligne le caractère inadéquat et inacceptable de l'accueil et du traitement des violences intrafamiliales au sein des services de police.

Mme Jiroflée souligne ensuite l'absence de chiffres précis concernant ces formes de violences et voudrait savoir si un échéancier est prévu pour la collecte de données précises dans des domaines spécifiques de violences, comme l'a annoncé la secrétaire d'État.

Elle constate par ailleurs que les auteurs d'infractions, les citoyens et les victimes peuvent obtenir, via une plateforme, des informations sur l'assistance et les aides juridiques disponibles. Comment seront-ils informés de ces possibilités? Comment des personnes confrontées

kunnen worden gefinancierd? België heeft binnen zijn federale politiediensten geen eenheid die in seksueel geweld is gespecialiseerd; dat is nochtans een VN-aanbeveling. Is dat geen lacune in het NAP?

De GREVIO nodigt België uit om aan slachtoffers rechtsbijstand te verzekeren, maar dit komt slechts terloops in het NAP aan bod. Bij een verhoor heeft de vermoedelijke dader recht op een advocaat; het slachtoffer beschikt echter niet over dat recht. Mevrouw Yigit en haar fractie hebben een voorstel ingediend om dat recht tot de slachtoffers uit te breiden, weliswaar zonder succes.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld – Kamer) vindt dit NAP één van de belangrijkste verwezenlijkingen van de huidige regering. In naam van haar fractie beklemtoont ze dat tegen gendergerelateerd geweld kordaat moet worden opgetreden en tevens in preventie moet worden voorzien. De coronacrisis, die verscheidene vormen van vooral onlinegeweld in de hand heeft gewerkt, heeft het NAP nog noodzakelijker gemaakt. Zullen er maatregelen worden genomen om dat verschijnsel in te dijken?

Zoals de GREVIO vraagt, moet men ter zake een samenwerking tussen de lidstaten in het leven roepen. Hoe denkt men die samenwerking te zullen organiseren? Plant de staatssecretaris periodieke vergaderingen waarop de deelstaten hun respectieve resultaten kunnen uitwisselen? Er is een monitoring van het NAP 2021-2025 gepland, maar over de vorm daarvan blijft het NAP vaag. Zullen daartoe instrumenten worden gebruikt?

Mevrouw Liekens vindt de aangekondigde maatregelen met betrekking tot gendergerelateerd geweld en inzake intimidatie op de werkvloer te vaag. Het plan maakt gewag van onaanvaardbaar gedrag en van seksuele voorlichting, maar welke acties staan daartegenover?

Mevrouw Karin Jiroflée (Vooruit – Kamer) zet het uitstekende initiatief van de *Family Justice Centers* (FJC) in de verf. Die zullen hopelijk een stijlbreuk vormen met de ongeschikte en onaanvaardbare opvang en behandeling van de slachtoffers van intrafamiliaal geweld door de politiediensten.

Voorts wijst ze op het gebrek aan exacte cijfers met betrekking tot die vormen van geweld en vraagt ze of er een deadline is gepland voor de door de staatssecretaris aangekondigde verzameling van precieze gegevens inzake specifieke domeinen van geweld.

Ze stelt tevens vast dat overtreders, burgers en slachtoffers via een platform toegang kunnen krijgen tot informatie over juridische bijstand en hulp. Hoe zullen zij van die mogelijkheden op de hoogte worden gebracht? Hoe zal wie minder digitaal onderlegd is of

à la fracture numérique ou ne maîtrisant pas une des langues nationales auront-elles accès à ces informations?

Les faits de violences dans les transports en commun relèvent de la violence fondée sur le genre. Le PAN souhaite “intégrer dans le contrat d’exploitation de la SNCB et des autres sociétés de transport des dispositifs de prévention et de protection contre le harcèlement sexiste dans les transports en commun et l’aménagement sécurisant et inclusif des espaces publics, tels que les gares et les stations de métro” (mesure 77). Des contacts en ce sens ont-ils déjà été pris avec les sociétés de transports telles que la SNCB, De Lijn ou le TEC? Des mesures sont-elles prévues à brève échéance en la matière? Les usagers des transports en commun ont-ils été interrogés? Qu’est-il prévu pour rassurer les personnes qui décident délibérément de ne pas prendre les transports en commun à la suite de ce type de violences?

Mme Sophie Rohonyi (DéFI – Chambre) salue le volontarisme de la secrétaire d’État et la prise en compte de l’ensemble des violences fondées sur le genre, y compris des victimes collatérales de ces violences telles que les enfants. Elle souhaiterait en savoir plus sur les concertations qui ont eu lieu avec le Groupe pour l’abolition des mutilations sexuelles (GAMS). Le PAN évoque le protocole de prise en charge des victimes de mutilations sexuelles au sein des maternités mais l’intervenante voudrait savoir ce qu’il en est du dépistage de ces mutilations sexuelles chez les très jeunes enfants. La secrétaire d’État envisage-t-elle une collaboration avec les centres psycho-médico-sociaux (PMS) compétents pour ce qui est des visites médicales scolaires?

La secrétaire d’État affirme aussi que les discriminations multiples seront davantage prises en compte. Comment cela sera-t-il concrètement organisé? Ces discriminations multiples pourraient-elles être considérées comme des circonstances aggravantes? Mme Rohonyi observe que ces discriminations multiples semblent relever exclusivement de la compétence de la secrétaire d’État et non du vice-premier ministre et ministre de la Justice alors qu’elles ont des conséquences judiciaires.

Les féminicides seront dorénavant enregistrés officiellement, dans le respect de la Convention d’Istanbul. Qui sera chargé de ces enregistrements? Qui réalisera cette récolte de données? Est-ce le nouveau centre d’expertise multidisciplinaire? Si oui, quand pouvons-nous nous attendre à la mise sur pied de ce centre? Avec quel budget? Quel personnel? Quels profils?

geen van de drie landstalen goed beheerst, toegang tot die informatie krijgen?

Geweldplegingen in het openbaar vervoer zijn gendergerelateerd geweld. Het NAP beoogt in “het beheerscontract van de NMBS en andere vervoersmaatschappijen, maatregelen (...) [op te nemen] ter voorkoming van en bescherming van seksuele intimidatie op het openbaar vervoer en het veilig en inclusief inrichten van openbare ruimtes, zoals stations en metrostations” (maatregel 77). Zijn in die zin al contacten gelegd met de vervoersmaatschappijen zoals de NMBS, De Lijn of de TEC? Zijn er dienaangaande op korte termijn maatregelen gepland? Werden de gebruikers van het openbaar vervoer bevroegd? Waarin is voorzien om de mensen gerust te stellen die ingevolge dat soort geweldplegingen weloverwogen beslissen om geen gebruik te maken van het openbaar vervoer?

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI – Kamer) is ingenomen met het voluntarisme van de staatssecretaris en met het feit dat rekening wordt gehouden met alle vormen van gendergerelateerd geweld, ook met de collaterale slachtoffers zoals de kinderen. Zij wenst meer te vernemen over het overleg dat heeft plaatsgevonden met de *Groupe pour l’abolition des mutilations sexuelles* (GAMS). Het NAP verwijst naar de “VGV-opvolgingsprotocollen op kraamafdelingen”, maar de spreker wil weten hoe het staat met de opsporing van genitale verminkingen bij zeer jonge kinderen. Overweegt de staatssecretaris om met de bevoegde psycho-medisch-sociale centra (PMS) samen te werken wat de medische onderzoeken via de school betreft?

De staatssecretaris stelt ook dat meer rekening zal worden gehouden met de vormen van meervoudige discriminatie. Hoe zal dat concreet gebeuren? Zouden die vormen van meervoudige discriminatie als verzwarende omstandigheden kunnen worden beschouwd? Mevrouw Rohonyi merkt op dat die vormen van meervoudige discriminatie uitsluitend tot het bevoegdheidspakket van de staatssecretaris lijken te behoren en niet tot dat van de vice-eersteminister en minister van Justitie, terwijl ze toch gerechtelijke gevolgen hebben.

Feminicides zullen voortaan officieel worden geregistreerd, met inachtneming van het Verdrag van Istanbul. Wie zal met die registraties worden belast? Wie zal die gegevens verzamelen? Gaat het om het nieuw multidisciplinair kenniscentrum? Zo ja, wanneer mag de oprichting van dat centrum worden verwacht? Met welk budget, welk personeel en welke profielen?

Comment comptabiliser ces féminicides officiellement s'il n'y a pas de chef d'incrimination correspondant? Le PAN stipule que cette comptabilisation se fera via le recensement obligatoire du sexe des auteurs, victimes, etc. C'est positif mais cela ne permettra pas de savoir s'il y a pour autant l'élément intentionnel de tuer une femme parce qu'elle est une femme, ou parce qu'il y a un rapport de domination entre l'auteur et la victime.

Mme Rohonyi s'interroge également sur le financement des Centres de prise en charge des délinquants sexuels dans la mesure où le centre d'appui situé à Bruxelles manque cruellement de moyens depuis plusieurs années. Quel est le rôle du gouvernement fédéral pour assurer la pérennisation du centre bruxellois?

De manière plus large, l'intervenante revient sur l'évaluation du sexisme multiforme dans l'espace public. Le Parlement est-il en droit d'attendre une réglementation exigeant le retrait immédiat des publicités sexistes qui véhiculent une image asservissante de la femme et participent donc à ce *continuum* de violences à l'égard des femmes? Quand la loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public et modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes afin de pénaliser l'acte de discrimination fera-t-elle l'objet d'une évaluation? L'IEFH en sera-t-il chargé? Mme Rohonyi salue la volonté de la secrétaire d'État de veiller à la facilitation des dépôts de plaintes contre le sexisme mais elle voudrait savoir comment cela se fera concrètement. Concernant les centres de prises en charge des violences sexuelles, cette prise en charge sera différenciée entre les victimes d'un viol récent et celles qui ont été victimes d'un viol il y a plus d'un mois. Dans ce dernier cas, la secrétaire d'État a-t-elle l'intention de renvoyer ces victimes vers d'autres structures que le centre de prise en charge des violences sexuelles?

La secrétaire d'État est-elle prête à soutenir la création d'une instance judiciaire spécialisée dans les questions de violences sexuelles? Qu'en est-il de la reconnaissance du stress post-traumatique comme une preuve à part entière? Certains avocats plaident pour une assistance obligatoire aux victimes.

Mme Rohonyi demande par ailleurs si la prise en compte des enfants dans les cas de violences intrafamiliales pourrait avoir des conséquences en matière de garde des enfants.

Enfin, la secrétaire d'État a évoqué les campagnes lancées contre l'exploitation sexuelle: ont-elles été

Hoe zullen die vrouwenmoorden officieel worden geteld als er geen overeenstemmende beschuldigingsgrond bestaat? In het NAP wordt aangegeven dat die telling zal gebeuren via de verplichte vermelding van het geslacht van de daders, van de slachtoffers enzovoort. Dat is een goede zaak, maar het zal het niet mogelijk maken te achterhalen of er sprake was van een voornemen om een vrouw te doden omdat zij een vrouw was, of omdat er tussen de dader en het slachtoffer een verhouding van dominantie bestaat.

Voorts heeft mevrouw Rohonyi vragen bij de financiering van de centra voor de behandeling van seksuele delinquenten, aangezien bij het steuncentrum in Brussel al verscheidene jaren een schrijnend gebrek aan middelen heerst. Welke rol speelt de federale regering om voor de besteding van het Brusselse centrum te zorgen?

Meer in het algemeen komt de spreker terug op de evaluatie van het veelvormige seksisme in de openbare ruimte. Mag het Parlement ervan uitgaan dat er een regelgeving komt die de onmiddellijke intrekking eist van seksistische reclame die een onderdanig beeld van de vrouw weergeeft en aldus tot dat continuüm van geweld tegen vrouwen bijdraagt? Wanneer zal een evaluatie plaatsvinden van de wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en tot aanpassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie teneinde de daad van discriminatie te bestraffen? Zal het IGVM daarmee worden belast? Mevrouw Rohonyi is opgetogen over de bereidheid van de staatssecretaris om erop toe te zien dat klachten tegen seksisme gemakkelijker kunnen worden ingediend, maar zij wil wel weten hoe dat concreet zal worden bewerkstelligd. In de Zorgcentra na Seksueel Geweld zal bij de opvang een onderscheid worden gemaakt tussen de slachtoffers van een recente verkrachting en de slachtoffers van een verkrachting van langer dan een maand geleden. Is de staatssecretaris in laatstgenoemd geval voornemens om die slachtoffers door te verwijzen naar andere voorzieningen dan het Zorgcentrum na Seksueel Geweld?

Is de staatssecretaris bereid om de oprichting van een in aangelegenheden omtrent seksueel geweld gespecialiseerde gerechtelijke instantie te steunen? Hoe staat het met de erkenning van posttraumatische stress als volwaardig bewijs? Sommige advocaten pleiten voor verplichte slachtofferzorg.

Daarnaast vraagt mevrouw Rohonyi of de inaanmerkingneming van de kinderen bij gevallen van intrafamiliaal geweld gevolgen zou kunnen hebben inzake het gezag over de kinderen.

Tot slot heeft de staatssecretaris melding gemaakt van de campagnes die zijn opgezet om seksuele uitbuiting

évaluées? L'Espagne a installé des tribunaux spécialisés dans les violences domestiques. Le vice-premier ministre et ministre de la Justice s'est montré peu favorable à l'organisation de ce type de tribunaux spécialisés, mais qu'en pense la secrétaire d'État?

Mme Latifa Gahouchi (PS – Sénat) se réjouit de la mise sur les rails du PAN, qui concerne beaucoup de formes de violences. Elle rappelle qu'en sa séance plénière du 14 janvier 2022, le Sénat a adopté une résolution déposée par son groupe visant à renforcer la lutte contre le sexisme dans l'espace public (Doc. Sénat n° 7-80/5).

III. — RÉPONSES DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT

La secrétaire d'État souligne en préambule à ses réponses qu'en Belgique, un plan d'action national réunissant les différents niveaux de pouvoir est prévu depuis 2001. Au fur et à mesure des années, il a pris en compte d'autres formes de violences que celles qui se déroulent au sein du couple. Le PAN présenté ce jour est donc le cinquième plan mais il est différent dans le sens où il s'inscrit dans un paysage institutionnel de plus en plus complexe, ce qui a eu pour conséquence le développement de politiques spécifiques de lutte contre les violences à chaque niveau de pouvoir. Le PAN s'est donc appuyé sur les plans élaborés au sein de toutes les entités fédérées pour les articuler de telle manière à engager notre pays dans son ensemble.

Le PAN s'est basé sur les recommandations de la Convention d'Istanbul et du GREVIO. Ces contraintes ont permis d'orienter la vision développée par le PAN concernant ce type de violences ainsi que les nombreuses mesures qui y figurent. La secrétaire d'État a souhaité impliquer la société civile en tant qu'acteur dans l'élaboration du PAN via la prise en compte de rapports mais aussi d'échanges avec des associations travaillant sur des publics spécifiques tels que le GAMS. Des acteurs de terrain ont également été consultés le 11 mai 2021.

Le PAN est assorti de nouveaux mécanismes de gouvernance impliquant davantage le monde politique. Si, par le passé, le Groupe interdépartemental (GID) était exclusivement composé de membres de l'administration, il incorpore aujourd'hui également des membres des cabinets des différents ministres et secrétaires d'État concernés. Le GID jouera un rôle déterminant dans le partage d'informations et la manière dont chaque entité fédérale remplit son rôle sur la base d'un tableau de

tegen te gaan. Zijn die geëvalueerd? Spanje heeft speciaal voor huiselijk geweld rechtbanken opgericht. De vice-eersteminister en minister van Justitie was niet echt voor de instelling van dergelijke gespecialiseerde rechtbanken te vinden, maar wat denkt de staatssecretaris daarvan?

Mevrouw Latifa Gahouchi (PS – Senaat) is verheugd dat het NAP op de rails staat en betrekking heeft op vele vormen van geweld. Zij herinnert eraan dat de Senaat tijdens zijn plenaire zitting van 14 januari 2022 een door haar fractie ingediende resolutie heeft aangenomen teneinde de strijd tegen seksisme in de openbare ruimte op te voeren (Stuk Senaat nr. 7-80/5).

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

Bij wijze van inleiding op haar antwoorden beklemtoont *de staatssecretaris* dat in België sinds 2001 een nationaal actieplan bestaat waarin de verschillende bestuursniveaus zijn verenigd. In de loop der jaren is in dat plan rekening gehouden met andere geweldvormen dan partnergeweld. Het vandaag voorgestelde NAP is dus het vijfde plan, maar het is wel anders in die zin dat het deel uitmaakt van een almaar complexer institutioneel landschap. Zulks heeft ertoe geleid dat op elk bestuursniveau specifieke beleidslijnen ter bestrijding van geweld zijn uitgewerkt. Het NAP steunt dan ook op de in alle deelstaten uitgewerkte plannen, om ze onderling af te stemmen op een manier die ervoor zorgt dat heel ons land zich dienaangaande verbindt.

Het NAP is gebaseerd op de in het Verdrag van Istanbul vervatte aanbevelingen en op die van de GREVIO. Dankzij dat raamwerk kon richting worden gegeven aan de over dergelijk geweld in het NAP ontwikkelde visie en aan de vele erin vervatte maatregelen. De staatssecretaris heeft het middenveld als actor bij de opmaak van het NAP willen betrekken door niet alleen rapporten in aanmerking te nemen, maar ook van gedachten te wisselen met voor specifieke doelgroepen opkomende verenigingen, zoals de GAMS. Bovendien zijn op 11 mei 2021 actoren in het veld geraadpleegd.

Het NAP omvat nieuwe regelingen inzake goed bestuur, die ervoor moeten zorgen dat de politiek meer bij de zaak wordt betrokken. In het verleden bestond de interdepartementale groep (IDG) louter uit personeelsleden van de overheidsdiensten, maar thans zijn er eveneens medewerkers van de kabinetten van de diverse betrokken ministers en staatssecretarissen in opgenomen. De IDG zal een bepalende functie vervullen bij het delen van informatie en met betrekking tot de wijze waarop

bord. La mise en place de la plateforme permettra aux associations de prendre part au suivi et à l'évaluation du PAN. Enfin, un budget annuel de 2,5 millions d'euros est prévu: il sera complété par des initiatives prises par d'autres ministres et à d'autres niveaux de pouvoir. Ces budgets seront davantage mis en exergue et l'évolution des dépenses en ces matières pourra être suivie au jour le jour par les parlementaires. Les mesures du PAN ont chaque fois été rédigées de manière à ce qu'elles puissent être évaluées à mi-parcours ou en fin de parcours.

La PAN prévoit effectivement la création d'un centre d'expertise multidisciplinaire indépendant au sein de l'IEFH. Ce n'est pas une nouvelle institution. L'article 10 de la Convention d'Istanbul exige que les États participants désignent une ou plusieurs instances responsables de la coordination, la mise en œuvre et l'évaluation de la politique de lutte contre les violences liées au genre. Dans son rapport, le GREVIO appelle la Belgique à bien distinguer les différentes phases (évaluation, mise en œuvre...) et à déterminer les instances qui mèneront ces différentes phases. Il appartient à l'IEFH de réfléchir au modèle le plus adéquat pour que l'expertise acquise en matière de violences liées au genre soit étendue mais aussi de vérifier comment l'indépendance des instances procédant à l'évaluation peut être garantie.

À propos des tribunaux spécialisés créés notamment en Espagne, la secrétaire d'État indique en avoir discuté avec le vice-premier ministre et ministre de la Justice. L'organisation judiciaire en Belgique a ses spécificités, mais la secrétaire d'État soutiendra la mise en place de chambres spécialisées en matière de violences, comme cela sera le cas au tribunal de première instance du Hainaut. Actuellement, la secrétaire d'État concentre son action sur la formation des magistrats, la collaboration avec les professionnels, le soutien aux victimes, le développement des Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles et des *Family Justice Center* (FJC), ainsi que sur l'amélioration du prélèvement des preuves et le projet de nouveau Code pénal sexuel. Si des chambres spécialisées ne sont pas installées dans tous les parquets, la secrétaire d'État souligne néanmoins une certaine spécialisation des magistrats et des pratiques. Ainsi, les affaires concernant les violences sexuelles, sont traitées par les mêmes chambres, ce qui démontre que les tribunaux se sont déjà bel et bien engagés vers une centralisation de ces cas de violences. Par ailleurs, une formation obligatoire sur les violences sexuelles et intrafamiliales à destination des magistrats a été introduite

elke federale entiteit op basis van een logboek haar rol speelt. Dankzij de instelling van het platform zullen de verenigingen kunnen deelnemen aan de follow-up en de evaluatie van het NAP. Tot slot werd voorzien in een budget van 2,5 miljoen euro per jaar; dat zal worden aangevuld door de initiatieven die worden genomen door andere ministers en andere beleidsniveaus. Die budgetten zullen meer in de kijker worden gezet en de evolutie van de uitgaven ter zake zal dag na dag kunnen worden gevolgd door de parlementsleden. De maatregelen in het NAP werden telkens zo geformuleerd dat zij halfweg of op het einde van het traject kunnen worden geëvalueerd.

Het NAP omvat daadwerkelijk de oprichting van een onafhankelijk multidisciplinair kenniscentrum binnen het IGVM. Dat is geen nieuwe instelling. Op grond van artikel 10 van het Verdrag van Istanbul moeten de verdragsluitende Staten één of meerdere instanties aanwijzen met als verantwoordelijkheid de coördinatie, de tenuitvoerlegging en de evaluatie van het beleid ter bestrijding van het gendergerelateerd geweld. In het verslag van de GREVIO wordt België ertoe opgeroepen een duidelijk onderscheid te maken tussen de diverse fasen (evaluatie, tenuitvoerlegging enzovoort) en de instanties aan te wijzen waaraan die diverse fasen zullen worden toevertrouwd. Het IGVM moet nadenken over het meest geschikte model om ervoor te zorgen dat de door de instelling verworven expertise inzake gendergerelateerd geweld wordt uitgebreid, maar moet ook nagaan hoe de onafhankelijkheid van de met de evaluatie belaste instanties kan worden gewaarborgd.

De staatssecretaris geeft aan dat met de vice-eerste-minister en minister van Justitie besprekingen werden gevoerd over de gespecialiseerde rechtbanken die met name in Spanje werden opgericht. De gerechtelijke organisatie van ons land heeft specifieke kenmerken, maar de staatssecretaris zal steun verlenen aan de oprichting van in geweldzaken gespecialiseerde kamers, zoals het geval zal zijn binnen de rechtbank van eerste aanleg van Henegouwen. Thans focust de staatssecretaris haar activiteiten op de opleiding van de magistraten, op de samenwerking met de beroepskrachten, op de steun aan de slachtoffers, op de ontwikkeling van de Zorgcentra na Seksueel Geweld en van de *family justice centers* (FJC), alsook op de verbetering van de bewijsgaring en op het wetsontwerp tot instelling van een nieuw seksueel strafrecht. Het klopt dat niet bij alle parketten gespecialiseerde kamers worden opgericht, maar de staatssecretaris beklemtoont dat toch sprake is van een zekere specialisatie bij de magistraten en in de praktijk. Zo worden de dossiers in verband met seksueel geweld door dezelfde kamers behandeld; dat toont aan dat de rechtbanken wel degelijk werk maken van een gecentraliseerde behandeling van dergelijk geweld. Voorts werden

par la loi du 31 juillet 2020 portant dispositions urgentes diverses en matière de justice et 1 772 magistrats ont déjà suivi cette formation.

En ce qui concerne la formation des professionnels, la parole des victimes doit être entendue. Elles ne peuvent se retrouver dans des situations où elles seraient amenées à se justifier. Un récent rapport du Comité P en la matière n'a fait que confirmer la volonté du PAN de lutter contre les dysfonctionnements dans les services de police car il n'est effectivement pas acceptable qu'une victime ne soit pas correctement accueillie par les forces de l'ordre. Des retours du terrain ont amené la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à organiser les formations adéquates. Il est également important que ces formations soient uniformisées et reposent sur un socle commun afin de parler d'une seule voix.

L'éloignement des auteurs de violences du domicile familial faisait déjà partie des préoccupations de la secrétaire d'État lorsqu'elle était parlementaire. À l'avenir, le PAN prévoit que cette mesure d'éloignement soit effective. Il faudra toutefois analyser les obstacles qui empêchent l'éloignement temporaire.

L'évaluation de la circulaire COL 15/2020 du Collège des procureurs généraux, actualisant celle datant de 2013, est prévue dans le courant de 2022 dans le cadre du réseau d'expertises "criminalité contre les personnes" de ce même Collège. Un questionnaire sera adressé aux magistrats de référence en matière de violences dans le couple. Il devrait être diffusé dans le courant de cette année. La circulaire COL 4/2006 concernant la violence dans le couple et la circulaire COL 20/2020 qui traite de la revisite seront prises en compte dans le questionnaire. L'IEFH sera associé à ces évaluations, qui seront menées sous la responsabilité du vice-premier ministre et ministre de la Justice. La secrétaire d'État estime que, vu les disparités existantes entre les différentes zones du pays, le contact direct et la sensibilisation des magistrats concernés permettra d'avancer sur ces questions.

L'IEFH et les services de la secrétaire d'État travaillent actuellement à un plan d'action distinct sur les violences sexuelles en ligne.

Le PAN doit se saisir aussi des violences obstétricales car ce type de violences est souvent oublié dans les violences fondées sur le genre. Il n'est plus possible de

de magistrats er bij de wet van 31 juli 2020 houdende diverse dringende bepalingen inzake justitie toe verplicht een opleiding inzake seksueel en intrafamiliaal geweld te volgen; 1 772 magistraten hebben al deelgenomen aan die opleiding.

Wat de opleiding van de beroepskrachten betreft, moet worden geluisterd naar de slachtoffers. Zij mogen zich niet in situaties terechtvinden waarin zij zich moeten rechtvaardigen. Een recent verslag van het Comité P over dat aspect onderbouwt het in het NAP opgenomen streven om de slechte werking van de politiediensten te verbeteren, want het is inderdaad onaanvaardbaar dat een slachtoffer niet correct wordt opgevangen door de ordediensten. Feedback vanuit het veld heeft de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing ertoe aangezet geschikte opleidingen te organiseren. Het is bovendien van belang dat die opleidingen eenvormig worden gemaakt en dat zij stoelen op een gemeenschappelijke basis, teneinde een eenduidige boodschap te brengen.

Al toen de staatssecretaris parlements lid was, ijverde zij voor de mogelijkheid om geweldplegers te verwijderen uit de gezinswoning. Volgens het NAP moet die maatregel in de toekomst werkelijkheid worden. De hinderpalen voor tijdelijke verwijdering moeten evenwel worden ontleed.

De evaluatie van rondzendbrief COL 15/2020 van het College van procureurs-generaal, tot bijwerking van de rondzendbrief van 2013, zal plaatsgrijpen in de loop van 2022, in het raam van het door datzelfde college opgezette kennisnetwerk over geweld jegens personen. Er zal een vragenlijst worden voorgelegd aan de referentiemagistraten voor partnergeweld. Die zou in de loop van dit jaar moeten worden verspreid. In de vragenlijst zal rekening worden gehouden met rondzendbrief COL 4/2006 betreffende partnergeweld, alsook met rondzendbrief COL 20/2020 betreffende het herbezoek. De evaluaties zullen worden uitgevoerd onder auspiciën van de vice-eersteminister en minister van Justitie en het IGVM zal erbij worden betrokken. De staatssecretaris wijst op de verschillen tussen de diverse zones van ons land, maar meent dat dankzij het directe contact met de betrokken magistraten en dankzij de bewustmaking van die beroepsgroep vooruitgang met betrekking tot die thema's kan worden boekt.

Het IGVM en de diensten van de staatssecretaris werken momenteel aan een afzonderlijk actieplan inzake het seksueel geweld online.

Via het NAP moet ook obstetrisch geweld worden aangepakt; dit soort geweld wordt immers vaak vergeten wanneer men het over gendergerelateerd geweld heeft.

passer à côté des témoignages de femmes ayant subi des actes médicaux non nécessaires durant leur accouchement. La mesure 86 du PAN prévoit la création d'un groupe interfédéral chargé d'étudier le suivi à donner aux recommandations des professionnels relatives aux violences obstétricales et gynécologiques. Il rassemblera les associations professionnelles (sages-femmes, gynécologues...) et les représentants des ministres et du département de la Santé. L'objectif étant de développer une politique spécifique pour mettre un terme à ces violences. Ce groupe s'appuiera sur les travaux en cours au Sénat pour, notamment, définir les mesures à mettre en place. Ce type de violences rappelle aussi l'importance de la prise en compte du genre dans la santé. La secrétaire d'État a d'ailleurs demandé à l'IEFH de se saisir de la question de l'égalité de genre dans le domaine de la santé.

En réponse aux questions de Mme Dewulf, la secrétaire d'État renvoie à la loi précitée du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public, et qui vise notamment les humiliations subies par une personne en raison de son sexe, la réduction de la personne à sa dimension sexuelle et la grave atteinte à la dignité qui en découle. En ce qui concerne la *Clare's Law* ("droit d'interroger"), la secrétaire d'État constate que son application au Royaume Uni n'a pas entraîné une baisse des violences. D'autres mesures pourraient être plus efficaces tout en évitant de renvoyer les femmes vers une pseudo-responsabilité en cas d'agression.

L'espace public comprend aussi les transports en commun. La mesure 77 du PAN prévoit d'intégrer dans le contrat d'exploitation des sociétés de transports, des dispositifs de prévention et de protection contre le harcèlement sexiste ainsi que l'aménagement sécurisant et inclusif des stations de métro et des gares. Cela fait partie d'un travail mené avec le vice-premier ministre et ministre de la Mobilité. Ce thème a aussi été traité par la Conférence interministérielle sur les droits des femmes en lançant des mesures concrètes dont une campagne contre le sexisme dans les TEC.

Dans sa mesure 55, le PAN recommande de prendre en compte la dimension de genre dans le plan d'action de lutte contre la traite des êtres humains.

Men kan niet langer doof blijven voor de getuigenissen van vrouwen die bij het bevallen onnodige medische handelingen hebben ondergaan. Maatregel 86 van het NAP voorziet in de oprichting van een interfederale werkgroep die moet onderzoeken welk gevolg kan worden gegeven aan de aanbevelingen vanuit de beroepssector inzake obstetrisch en gynaecologisch geweld. Aan die werkgroep zullen beroepsverenigingen (vroedvrouwen, gynaecologen enzovoort) en vertegenwoordigers van de bevoegde ministers en van het departement Volksgezondheid deelnemen. Die werkgroep heeft als doelstelling een specifiek beleid te ontwikkelen om een eind aan dat geweld te maken. Die werkgroep zal zich baseren op de werkzaamheden die in de Senaat aan de gang zijn, in het bijzonder wat de te nemen maatregelen betreft. Dat soort geweld wijst er tevens op hoe belangrijk het is dat in de gezondheidszorg met genderspecten rekening wordt gehouden. De staatssecretaris heeft trouwens aan het IGVM gevraagd dat het over gendergelijkheid in de gezondheidszorg onderzoek zou doen.

Als antwoord op de vragen van mevrouw Dewulf verwijst de staatssecretaris naar de voornoemde wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte, die een antwoord aanreikt voor inzonderheid vernederingen die een persoon op basis van zijn geslacht ondergaat, voor het herleiden van een persoon tot diens seksualiteit en voor de eruit voortvloeiende ernstige aanslag op diens waardigheid. Wat de *Clare's Law* (het recht om informatie te verzoeken) betreft, stelt de staatssecretaris vast dat de toepassing ervan in het Verenigd Koninkrijk niet tot een daling van het geweld heeft geleid. Er bestaan andere en doeltreffendere maatregelen waarbij wordt voorkomen dat vrouwen in geval van agressie ten dele de verantwoordelijkheid in de schoenen wordt geschoven.

Het openbaar vervoer valt eveneens onder de openbare ruimte. Maatregel 77 van het NAP voorziet erin dat in het beheerscontract van de openbarevervoersmaatschappijen maatregelen worden opgenomen ter voorkoming van en ter bescherming tegen seksuele intimidatie op het openbaar vervoer, alsook dat metro- en treinstations zo worden ingericht dat ze een veilige en inclusieve omgeving worden. Dat maakt deel uit van werkzaamheden die samen met de vice-eersteminister en minister van Mobiliteit worden gevoerd. De Interministeriële Conferentie over vrouwenrechten heeft zich eveneens over dat thema gebogen en heeft ter zake concrete maatregelen gelanceerd, waaronder een campagne tegen seksisme bij de Waalse openbarevervoersmaatschappij TEC.

In maatregel 55 doet het NAP de aanbeveling om in het Actieplan Mensenhandel oog te hebben voor een gendergerelateerde dimensie.

Pour ce qui est des mutilations génitales féminines (MGF) et des mariages forcés ainsi que des violences liées à l'honneur, la secrétaire d'État estime que le présent PAN va beaucoup plus loin que les précédents. Elle déplore qu'il subsiste encore une incompréhension et une méconnaissance des situations concrètes en la matière. Une cellule étudiera ces questions au sein de l'IEFH en collaboration avec différents professionnels de terrain (mesure 12 du PAN). Les communautés et les régions se sont engagées à soutenir les mesures portant sur la prévention de tels phénomènes. La mesure 95 du PAN insiste sur la nécessité de renforcer l'accueil et la prise en charge des victimes de mariages forcés et de violences liées à l'honneur.

À propos des MGF, le PAN suggère d'"explorer la possibilité de rendre opérationnelle la loi du 18 juin 2018 au sein des hôpitaux afin d'enregistrer systématiquement les données sur les MGF au sein des dossiers médicaux concernés" (mesure 88). Actuellement, tous les hôpitaux ne procèdent pas à l'enregistrement de MGF. La secrétaire d'État estime qu'il s'agit d'une lacune regrettable. En effet, le GAMS demande que chaque maternité dispose d'un protocole pour suivre l'apparition éventuelle de ce type de mutilations. Dans la foulée, la secrétaire d'État réaffirme son souci de suivre de près les MGF et sa volonté de soutenir financièrement les associations qui s'en préoccupent, telles que le GAMS.

Le travail effectué par le Parlement a servi de base à la rédaction et à la négociation du PAN. Les convergences entre la résolution sur la violence intrafamiliale en particulier à l'égard des femmes et des enfants (DOC 55 1844/004) adoptée par la Chambre des représentants le 22 avril 2021 et le PAN sont multiples. Ainsi, au niveau des orientations, la résolution insiste sur la nécessité de s'appuyer sur la Convention d'Istanbul ainsi que sur le rapport du GREVIO tant pour ce qui concerne les définitions des violences que pour leur caractère intersectionnel. Il est important d'avoir une approche globale de ces violences tout en tenant compte de la complexité institutionnelle de notre pays. La coopération entre les entités fédérées ainsi que le renforcement de l'IEFH et la reconnaissance de l'expertise de la société civile constituent des engagements partagés par la résolution et le PAN.

Pour ce qui est des mesures concrètes, la secrétaire d'État insiste encore sur l'attention portée aux enfants, victimes directes ou indirectes des violences. C'est pourquoi le *Kindreflex* fait l'objet d'une mesure reprise dans le PAN, qui est complétée par un outil similaire en Fédération Wallonie-Bruxelles. Les dispositifs multi- et

Wat vrouwelijke genitale verminking (VGV), gedwongen huwelijken en eengerelateerd geweld betreft, meent de staatssecretaris dat het voorliggende NAP veel ambitieuzer is dan de vroegere plannen. Ze betreurt dat er nog steeds sprake is van onbegrip en een slechte inschatting van wat zich concreet afspeelt. Binnen het IGVM zal een cel worden opgericht om daar, in samenwerking met verscheidene professionals in het veld, specifiek onderzoek rond te verrichten (maatregel 12 van het NAP). De gemeenschappen en gewesten hebben er zich toe verbonden de maatregelen inzake het voorkomen van dergelijke verschijnselen te ondersteunen. In maatregel 95 van het NAP staat de nood aan de versterking van de opvang en begeleiding van de slachtoffers van gedwongen huwelijken en van eengerelateerd geweld centraal.

Inzake vrouwelijke genitale verminking suggereert het NAP dat wordt onderzocht "of de wet van 18 juni 2018 binnen ziekenhuizen kan worden geoperationaliseerd om systematisch gegevens over VGV te registreren in de relevante medische dossiers" (maatregel 88). Momenteel maken niet alle ziekenhuizen melding van VGV in hun medische dossiers. De staatssecretaris betreurt dat. De GAMS vraagt immers dat elke kraamkliniek over een protocol zou beschikken voor de opvolging van eventuele gevallen van VGV. Het blijft dan ook een bekommernis van de staatssecretaris om VGV van dichtbij op te volgen en om tegen die praktijk opkomende verenigingen, zoals de GAMS, financieel te ondersteunen.

Het werk dat door het Parlement werd verricht, diende als basis voor het opstellen en het onderhandelen van het NAP. Er zijn dan ook veel raakvlakken tussen het NAP en de resolutie over het intrafamiliaal geweld in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen (DOC 55 1844/004), die de Kamer op 22 april 2021 heeft aangenomen. Zo wordt in de via die resolutie vooropgezette oriëntaties de noodzaak benadrukt om voort te bouwen op het Verdrag van Istanbul en op het GREVIO-rapport; voor zowel de definities van de verscheidene soorten geweld als het intersectionele aspect ervan gelden die twee teksten als leidraad. Die vormen van geweld vergen een omvattende benadering, zonder evenwel de institutionele complexiteit van ons land uit het oog te verliezen. Zowel de resolutie als het NAP houden een engagement in tot samenwerking tussen de deelstaten, tot een versterking van het IGVM en tot de erkenning van de expertise ter zake van het middenveld.

Wat de concrete maatregelen betreft, beklemtoont de staatssecretaris voorts dat kinderen, als directe of indirecte slachtoffers van geweld, de nodige aandacht zullen krijgen. Daarom bevat het NAP ook een kindreflexmaatregel, die door een gelijkaardige maatregel op het niveau van de Federatie Wallonië-Brussel wordt

interdisciplinaires sont aussi bien présents. La formation des professionnels intégrera la vision genrée. La question de l'hébergement égalitaire lorsqu'il est question de violences en cas de divorce ou de rupture est une autre des recommandations (n° 25) figurant dans la résolution. Le PAN suit également la recommandation n° 21 de la résolution en matière de pensions alimentaires qui vise à réduire la dépendance financière vis-à-vis d'un conjoint violent. L'accès à diverses aides financières est également prévu.

La secrétaire d'État conclut en rappelant qu'une franche collaboration avec les entités fédérées est nécessaire à la réussite du PAN 2021-2025. De très nombreux ministres se sont engagés à respecter les mesures du PAN et cela devra concourir à respecter l'échéance du 15 décembre 2023 fixée à la Belgique par le Comité des Parties à la Convention d'Istanbul. Une évaluation sera donc effectuée bien avant la fin du plan dont l'échéance est fixée en 2025. La secrétaire d'État insiste aussi sur le fait que les différentes recommandations sont bien connues des différents cabinets qui ont travaillé à l'élaboration du PAN. Les attentes du Comité des Parties ont été en ce sens présentées en réunion intercabinets par l'IEFH. Les onze recommandations et la réponse à y apporter pour le 15 décembre 2023 engagent donc collégialement la Belgique, du niveau fédéral aux entités fédérées.

aangevuld. Het NAP bevat tevens veel multidisciplinaire en interdisciplinaire instrumenten. In de vorming van de beroepsbeoefenaars zal een genderbewuste visie vervat zitten. De kwestie van de gelijkmatige huisvesting indien er sprake is van geweld bij een echtscheiding of een relatiebreuk is nog een andere aanbeveling die in de resolutie is opgenomen (nr. 25). Het NAP volgt eveneens aanbeveling nr. 21 van de resolutie inzake alimentatie, opdat de slachtoffers van geweld financieel minder afhankelijk worden van hun gewelddadige partner. Ook de toegang tot diverse vormen van financiële steun is erin opgenomen.

Tot slot wijst de staatssecretaris erop dat het welslagen van het NAP 2021-2025 staat of valt met een eerlijke samenwerking tussen de deelstaten. Zeer veel ministers hebben zich er immers toe verbonden de maatregelen uit het NAP na te leven, wat het mogelijk zou moeten maken om de deadline van 15 december 2023 te halen die het comité van de partijen bij het Verdrag van Istanbul aan België heeft opgelegd. Er komt dus een evaluatie van het plan, al ver vóór de einddatum ervan in 2025. De staatssecretaris benadrukt eveneens dat de verscheidene kabinetten die aan de totstandkoming van het NAP hebben meegewerkt, zeer goed op de hoogte zijn van de verscheidene erin vervatte aanbevelingen. Het IGVM heeft de verwachtingen op dat vlak van het comité van de verdragsluitende partijen uiteengezet tijdens een interkabinettenvergadering. De elf aanbevelingen en het antwoord dat daarop tegen 15 december 2023 moet worden gegeven, betreffen bijgevolg verbintenissen waartoe zowel het federale niveau als de deelstaten van België collegiaal zijn gehouden.

Les rapporteuses,

Karin JIROFLÉE (CH)
France MASAI (S)

Les présidentes,

Karin JIROFLÉE (CH)
Latifa GAHOUCI (S)

De rapportrices,

Karin JIROFLÉE (CH)
France MASAI (S)

De voorzitters,

Karin JIROFLÉE (CH)
Latifa GAHOUCI (S)