

**Sénat et Chambre  
des représentants  
de Belgique**

SESSION DE 2020-2021

29 JUIN 2021

**Le Plan d'action sur le socle européen des  
droits sociaux après le Sommet social de  
Porto**

**RAPPORT**

fait au nom du Comité d'avis fédéral  
chargé des questions européennes

par

**M. Van Goidsenhoven (S.) et  
Mme Tillieux (Ch.)**

**Belgische Senaat  
en Kamer van  
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2020-2021

29 JUNI 2021

**Het Actieplan voor de Europese pijler van  
sociale rechten na de sociale Top van Porto**

**VERSLAG**

namens het Federaal Adviescomité  
voor de Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door  
de heer **Van Goidsenhoven (S.)** en  
mevrouw **Tillieux (K.)**

Composition du comité d'avis / Samenstelling van het adviescomité

**Présidents / Voorzitters:** Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat  
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat**

**N-VA  
Ecolo-Groen  
Vlaams Belang  
PS  
MR  
CD&V  
Open Vld  
PVDA-PTB**

**Membres / Leden:**  
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe  
Fouat Ben Chikha, Héléne Ryckmans  
Leo Pieters  
Latifa Gahouchi  
Gaëtan Van Goidsenhoven  
Karin Brouwers  
Rik Daems  
Samuel Nemes

**Suppléants / Plaatsvervangers:**  
Alessia Claes, Maaïke De Vreese  
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde  
Bob De Brabandere  
Nadia El Yousfi  
Georges-Louis Bouchez  
Peter Van Rompuy  
Steven Coenegrachts  
Jos D'Haese

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre  
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer**

**N-VA  
Ecolo-Groen  
PS  
Vlaams Belang  
MR  
CD&V  
PVDA-PTB  
Open Vld**

**Membres / Leden:**  
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt  
Kristof Calvo, Samuel Cogolati  
Eliane Tillieux  
Ellen Samyn  
Michel De Maegd  
Nawal Farih  
Steven De Vuyst  
Patrick Dewael

**Suppléants / Plaatsvervangers:**  
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai  
Barbara Creemers, Simon Moutquin  
Hugues Bayet, Christophe Lacroix  
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken  
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem  
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof  
Nabil Boukili, Marco Van Hees  
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen  
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement**

**Membres / Leden:**

**N-VA  
Ecolo-Groen  
PS  
Vlaams Belang  
MR  
CD&V  
PTB  
Open Vld**

Geert Bourgeois, Assita Kanko  
Saskia Bricmont, Sara Matthieu  
Marie Arena  
Gerolf Annemans  
Olivier Chastel  
Cindy Franssen  
Marc Botenga  
Hilde Vautmans

## I. INTRODUCTION

Le 29 juin 2021, le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes a organisé un échange de vues avec M. Nicolas Schmit, Commissaire européen à l'emploi et aux droits sociaux, au sujet du Plan d'action sur le socle européen des droits sociaux après le Sommet de Porto.

## II. INTRODUCTION DE MME TILLIEUX

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, rappelle qu'il fut un temps où on pouvait qualifier la construction européenne de projet avant tout économique avec comme objectif l'unification ou, du moins, l'harmonisation des économies de ses États membres.

Toutefois, dès 1986, l'Acte unique européen a introduit la politique sociale dans la «Communauté économique européenne» qui, au fil du temps, est devenue l'Union européenne (UE) que nous connaissons aujourd'hui. Malgré les initiatives qui ont suivi cette innovation, la politique sociale demeurait principalement une compétence nationale.

Il a fallu attendre le Traité de Lisbonne de 2007 pour connaître une nouvelle évolution significative en la matière, à savoir la possibilité, telle que reprise à l'article 5.3. du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, pour l'Union de prendre des initiatives pour assurer la coordination des politiques sociales des États membres.

La sortie de la crise économique par l'approfondissement de l'Union économique et monétaire a rendu claire la nécessité d'une véritable dimension sociale au niveau européen.

En novembre 2017 nous est arrivé le socle européen des droits sociaux avec ses vingt principes qui devront nous guider vers une Europe sociale forte, équitable, inclusive et riche en perspectives.

Ensuite, au début de 2021, la Commission européenne a publié son Plan d'action sur le socle européen des droits sociaux reprenant des actions concrètes par lesquelles la mise en œuvre des principes du socle européen des droits sociaux sera poursuivie.

Les 7 et 8 mai 2021, cette évolution a atteint son zénith au Sommet social de Porto à l'issue duquel les chefs d'État et de gouvernement ont signé la Déclaration de Porto.

## I. INLEIDING

Op 29 juni 2021 heeft het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden een gedachtewisseling georganiseerd met de heer Nicolas Schmit, Europees commissaris voor Werkgelegenheid en Sociale Rechten, over het Actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten na de Top van Porto.

## II. INLEIDING DOOR MEVROUW TILLIEUX

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wijst erop dat de Europese constructie ooit in de eerste plaats werd opgevat als een economisch project, met als doel de eenmaking, of toch minstens de harmonisatie, van de economieën van zijn lidstaten.

Reeds in 1986 echter introduceerde de Europese Akte het sociale beleid in de «Europese Economische Gemeenschap», die mettertijd de Europese Unie (EU) is geworden die we vandaag kennen. Ondanks de initiatieven die na die innovatie nog volgden, bleef het sociale beleid hoofdzakelijk een nationale bevoegdheid.

Men diende te wachten op het Verdrag van Lissabon van 2007 om ter zake een significante ontwikkeling te zien, te weten de mogelijkheid voor de Unie om initiatieven te nemen om de coördinatie te verzekeren van het sociale beleid in de lidstaten, zoals gestipuleerd in artikel 5.3. van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Toen men dankzij de uitdieping van de economische en monetaire Unie uit de economische crisis raakte, werd duidelijk dat er nood was aan een echte sociale dimensie op Europees niveau.

In november 2017 kregen we de Europese pijler van sociale rechten, met zijn twintig beginselen die ons moeten leiden naar een sterk sociaal Europa, dat rechtvaardig en inclusief is en ten volle kansen biedt.

Daarna, begin 2021, maakte de Europese Commissie haar Actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten bekend, met concrete initiatieven waarmee de invulling van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten zal worden nagestreefd.

Op 7 en 8 mei 2021 culmineerde die ontwikkeling met de Sociale Top van Porto, waar de staatshoofden en regeringsleiders tot slot de Verklaring van Porto ondertekenden.

### III. EXPOSÉ DE M. SCHMIT

M. Nicolas Schmit, commissaire européen, exprime son plaisir d'être présent au Parlement fédéral parce que la Belgique est un pays attaché à l'Europe et qui a joué un rôle clé dans les progrès européens, plus particulièrement au niveau social. De plus, en tant que Luxembourgeois, l'orateur rappelle les liens politiques, économiques et humains étroits entre la Belgique et le Luxembourg.

La présidente de la Chambre a tracé les grandes étapes de l'Europe sociale. En effet, le social n'était pas un domaine européen par excellence. Au départ, les six États membres pensaient que l'aspect social suivrait automatiquement l'évolution économique. Pourtant, avec l'élargissement, les écarts sociaux se sont accrus. Le besoin de travailler pour une plus grande convergence non seulement économique, mais aussi sociale s'est fait ressentir.

La crise due à la pandémie a mis la dimension sociale en exergue. Tout le monde a pris conscience que la protection sociale et un système de santé fort étaient indispensables au bon fonctionnement de nos sociétés et de nos économies.

L'actuelle Commission européenne a deux grands projets de modernisation: le Pacte vert, qui est la réponse européenne au changement climatique, et la modernisation technologique, puisque une vraie révolution technologique due au numérique est en cours. Afin de mener ces projets à bien, la Commission a pris conscience qu'il fallait assurer l'adhésion des citoyens et donc que le progrès social et la convergence sociale étaient indispensables. Déjà avant la pandémie, la présidente de la Commission a souligné l'importance de la dimension sociale avec un certain nombre de mesures phares et la volonté de traduire en actions concrètes les vingt principes du socle européen des droits sociaux.

L'orateur rappelle que le précédent président de la Commission, M. Jean-Claude Juncker, avait déjà largement porté la responsabilité politique de ce socle des droits sociaux. Aujourd'hui, sans ce socle, la politique européenne en matière sociale serait différente. Le Conseil européen de Göteborg (novembre 2017) a donc été un tournant important pour les droits sociaux, qui s'est concrétisé avec l'élaboration d'un plan d'action par la Commission actuelle. Les politiques devraient maintenant changer sur la base des vingt principes. C'est aussi le souhait des citoyens européens qui sont attachés à une

### III. UITEENZETTING VAN DE HEER SCHMIT

Europees commissaris Nicolas Schmit verheugt zich over zijn aanwezigheid in het federale Parlement, omdat België een land is dat aan Europa gehecht is en een sleutelrol heeft gespeeld in de Europese vooruitgang, meer bepaald op sociaal gebied. Bovendien wijst de spreker als Luxemburger op de nauwe politieke, economische en menselijke banden tussen België en Luxemburg.

De voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers beschreef de grote stappen van het sociale Europa. Het klopt dat het sociale beleid niet meteen een Europees domein bij uitstek was. Aanvankelijk dachten de zes lidstaten dat het sociale aspect automatisch de economische ontwikkeling zou volgen. Met de uitbreiding zijn de sociale verschillen echter groter geworden. De nood om te werken aan meer convergentie die niet alleen economisch maar ook sociaal was, liet zich voelen.

De door de pandemie veroorzaakte crisis bracht de sociale dimensie op de voorgrond. Iedereen werd er zich van bewust dat sociale bescherming en een sterk zorgsysteem onontbeerlijk zijn voor de goede werking van onze samenlevingen en onze economieën.

De huidige Europese Commissie heeft twee grote moderniseringsprojecten: de *Green Deal*, het Europees antwoord op de klimaatverandering, en de technologische modernisering, omdat er een ware technologische revolutie bezig is als gevolg van de digitalisering. Om die projecten tot een goed einde te brengen, werd de Commissie zich ervan bewust dat er voor een draagvlak bij de burgers moest worden gezorgd en dat sociale vooruitgang en sociale convergentie dus noodzakelijk waren. Reeds voor de pandemie onderstreepte de Commissievoorzitter het belang van de sociale dimensie met een aantal opvallende maatregelen en de wil om de twintig beginselen van de Europese pijler van sociale rechten concreet in te vullen.

De spreker herinnert eraan dat de vorige Commissievoorzitter, de heer Jean-Claude Juncker, al in ruime mate de politieke verantwoordelijkheid had gedragen voor die pijler van sociale rechten. Zonder die pijler zou het Europese beleid op sociaal gebied anders zijn. De Europese Raad van Göteborg (november 2017) was dus een belangrijk keerpunt voor de sociale rechten, dat concreet vorm kreeg met de uitwerking van een actieplan door de huidige Commissie. Het beleid zou nu moeten veranderen op grond van de twintig beginselen. Dat is ook de wens van de Europese burgers, die

Europe sociale. Il y a un réel désir d'Europe sociale dans pratiquement tous les États membres de l'UE.

Le Sommet de Porto, qui s'est tenu les 7 et 8 mai 2021, était un moment clé pour affirmer la dimension sociale dans une période de crise et de transformation. La pandémie a en effet déclenché une crise, avec des millions de personnes qui se sont retrouvées au chômage (partiel). Pourtant, l'Europe n'a pas fait le même choix que les États-Unis où beaucoup de gens ont perdu leur emploi. L'Europe a choisi de garder les travailleurs dans leur emploi, d'assurer leur revenu, de permettre aux entreprises de garder leurs employés pour que le redémarrage économique se fasse dans les meilleures conditions.

L'Europe a été immédiatement présente avec le programme de soutien au chômage partiel, à hauteur de 100 milliards d'euros, dont dix-neuf pays (entre autres la Belgique) ont profité. Il s'agissait du premier grand emprunt que l'UE a lancé pour financer un volet social important sauvant des millions d'emplois.

La deuxième action importante de l'Union concerne le lancement de *NextGenerationEU*, qui représente un changement fondamental. Lors de la crise financière, les débats tournaient autour de la question de savoir si l'Europe pouvait lancer des obligations européennes et si elle pouvait emprunter pour les États membres, ce qui a longtemps été refusé. Aujourd'hui, l'Union est au rendez-vous. Si elle n'avait pas pris cette décision, le marché intérieur se serait retrouvé sous pression et les divergences entre les États membres auraient atteint une dimension telle que, économiquement et monétairement, l'UE serait à nouveau entrée dans une crise profonde.

À la suite au Sommet de Porto, il est devenu clair que la construction d'une Europe sociale doit aller de pair avec les grandes transformations économiques et technologiques auxquelles nous faisons face. L'orateur se félicite que le plan d'action de la Commission ait été reconnu par les chefs d'État et de gouvernement comme le fil rouge qui doit accompagner les politiques à l'horizon 2030. De plus, les objectifs principaux fixés dans le plan d'action ont été reconfirmés.

M. Schmit parcourt brièvement les objectifs du plan d'action. L'emploi est la priorité absolue des Européens, tant pour les jeunes que pour ceux qui comprennent que les transformations actuelles dues à la crise risquent aussi de détruire des emplois. Par conséquent, tous les efforts doivent se concentrer sur la création d'emplois. Le but commun est d'atteindre un taux d'emploi de

belang hechten aan een sociaal Europa. In nagenoeg alle lidstaten van de EU bestaat er een echt verlangen naar een sociaal Europa.

De Top van Porto, die op 7 en 8 mei 2021 plaatsvond, was een sleutelmoment om in een crisis- en transformatieperiode op de sociale dimensie te wijzen. De pandemie veroorzaakte immers een crisis, met miljoenen mensen die (gedeeltelijk) werkloos werden. Europa heeft niet dezelfde keuze gemaakt als de Verenigde Staten, waar veel mensen hun baan verloren hebben. Europa heeft ervoor gekozen de werknemers hun baan te laten behouden, hun inkomen te verzekeren, de ondernemingen de mogelijkheid te geven hun werknemers te behouden opdat de economische heropstart zo goed mogelijk zou plaatsvinden.

Europa was onmiddellijk aanwezig met het steunprogramma voor gedeeltelijke werkloosheid van 100 miljard euro, waarvan negentien landen (onder andere België) geprofiteerd hebben. Het ging om de eerste grote lening die de EU uitgaf om een belangrijk sociaal plan te financieren dat miljoenen banen redde.

De tweede belangrijke actie van de Unie is de start van *NextGenerationEU*, die op een fundamentele verandering wijst. Tijdens de financiële crisis draaiden de debatten rond de vraag of Europa Europese obligaties mocht uitgeven en of het mocht lenen voor de lidstaten, iets wat lang verworpen werd. Vandaag is de Unie op de afspraak. Indien ze die beslissing niet had genomen, had de interne markt onder druk gestaan en hadden de tegenstellingen tussen de lidstaten zo'n omvang gekregen dat de EU economisch en monetair opnieuw in een diepe crisis was beland.

Na de Top van Porto is het duidelijk geworden dat de bouw van een sociaal Europa moet samengaan met de grote economische en technologische transformaties waarmee we geconfronteerd worden. De spreker acht zich gelukkig dat het actieplan van de Commissie door de staatshoofden en regeringsleiders erkend werd als de rode draad die door het beleid met het oog op 2030 moet lopen. Bovendien werden de belangrijkste doelstellingen in het actieplan nogmaals bevestigd.

De heer Schmit overloopt kort de doelstellingen van het actieplan. Werkgelegenheid is de absolute prioriteit van de Europeanen, zowel van de jongeren als van hen die begrijpen dat de actuele door de crisis veroorzaakte transformaties ook banen dreigen te vernietigen. Alle inspanningen moeten zich dus toelagen op banenschepping. Het gezamenlijk doel is een

78 %; la Belgique n'y est pas encore. Chaque État membre devrait maintenant se fixer un objectif afin d'atteindre ensemble l'objectif commun. Comment faire en sorte que davantage de citoyens puissent accéder à l'emploi? Le commissaire européen rappelle qu'il mise beaucoup sur les femmes, vu que dans certains pays le taux d'emploi des femmes est très faible. Pour permettre aux femmes d'accéder à l'emploi, il faut mettre en place des politiques soutenant le gardiennage d'enfants, l'éducation, etc.

Le deuxième objectif concerne l'investissement dans le capital humain, qui a trait à l'investissement dans la formation permanente et tout au long de la vie. En cas de perte d'emploi, cette formation doit permettre d'avoir accès à un autre emploi. Au moins 60 % des travailleurs devraient pouvoir bénéficier annuellement d'une formation. La Commission a lancé une gamme d'initiatives avec les partenaires sociaux et les entreprises pour combler les retards en matière de compétences. Sur le plan financier, ces initiatives sont soutenues notamment par le Fonds social européen et le Plan de relance pour l'Europe.

Le troisième objectif a trait à la justice, au progrès social et à la lutte contre la pauvreté. L'Europe est le continent le plus riche, mais le taux de pauvreté n'a pas sensiblement baissé. L'objectif de réduire le nombre de pauvres de 20 millions n'a pas été atteint, partiellement à cause de la pandémie. Par conséquent, la Commission s'est fixé un nouvel objectif pour la réduction du nombre de personnes exposées à la pauvreté. Bien évidemment, des politiques doivent être mises en œuvre au niveau des États membres pour atteindre ces objectifs. La garantie européenne pour l'enfance est la première grande initiative en matière de lutte contre la pauvreté lancée en mars 2021. En Europe, 18 millions d'enfants sont exposés à la pauvreté. Ceci est inacceptable, tant humainement que socialement, car ces enfants sont souvent exclus de l'accès à la connaissance et donc de la société. L'objectif est donc de sortir au moins 5 millions d'enfants de la pauvreté. Cette ambition de solidarité relève des valeurs fondamentales de l'Europe, telles que la dignité humaine et la non-discrimination humaine. À cet égard, le commissaire cite les politiques inquiétantes et inacceptables mises en place notamment en Hongrie et en Pologne.

Les valeurs sociales ont été inscrites dès le départ dans les traités européens. Aujourd'hui, il faut trouver le bon équilibre pour mettre en œuvre des politiques sociales dans une Europe plus divergente économiquement et socialement. La convergence sociale est donc importante pour faire face aux transformations actuelles.

werkgelegenheidsgraad te bereiken van 78 %. België is nog zo ver niet. Elke lidstaat moet zich nu een doel vooropstellen om samen het gemeenschappelijk doel te halen. Hoe kan men ervoor zorgen dat meer burgers een baan krijgen? De Europese commissaris herinnert eraan dat hij sterk op de vrouwen rekt, omdat in bepaalde landen de werkgelegenheidsgraad van vrouwen heel laag is. Om vrouwen kansen op werk te geven, moet men zorgen voor een beleid dat de kinderopvang, het onderwijs, enz., ondersteunt.

De tweede doelstelling is investeren in menselijk kapitaal, wat betekent dat men moet investeren in permanente opleiding en dat levenslang. Wanneer men zijn baan verliest, moet die opleiding toegang geven tot een andere baan. Minstens 60 % van de werknemers moet elk jaar een opleiding kunnen krijgen. De Commissie heeft met de sociale gesprekspartners en de ondernemingen initiatieven genomen om de achterstand inzake competenties in te halen. Die initiatieven worden financieel gesteund door het Europees Sociaal Fonds en het Herstelplan voor Europa.

De derde doelstelling heeft te maken met rechtvaardigheid, sociale vooruitgang en armoedebestrijding. Europa is het rijkste continent, maar de armoedecijfers zijn niet betekenisvol gedaald. De doelstelling om het aantal armen met 20 miljoen te verminderen werd niet bereikt, gedeeltelijk als gevolg van de pandemie. De Commissie heeft bijgevolg een nieuwe doelstelling vooropgesteld om het aantal mensen dat armoede lijdt te verminderen. Uiteraard moeten er in de lidstaten beleidsvormen ten uitvoer worden gelegd om die doelstellingen te halen. De Europese kindergarantie is het eerste grote initiatief inzake armoedebestrijding, dat in maart 2021 werd opgestart. In Europa lijden 18 miljoen kinderen armoede. Dat is menselijk en sociaal onaanvaardbaar, want die kinderen worden vaak van toegang tot kennis en dus van de samenleving uitgesloten. Het doel is dus minstens 5 miljoen kinderen uit de armoede te halen. Die ambitie van solidariteit verwijst opnieuw naar de fundamentele waarden van Europa, zoals de menselijke waardigheid en de non-discriminatie. Hierbij verwijst de commissaris naar het onrustwekkende en onaanvaardbare beleid dat in Hongarije en Polen wordt gevoerd.

De sociale waarden werden van bij het begin in de Europese verdragen ingeschreven. Vandaag moet men het juiste evenwicht vinden om sociale beleidsvormen te voeren in een economisch en sociaal meer divergerend Europa. Sociale convergentie is dus belangrijk om de huidige transformaties te doorstaan.

Pour conclure, M. Schmit rappelle que la Commission travaille actuellement sur les conditions de travail des travailleurs des plateformes, qui sont liées au monde du travail en transformation. Les conditions de travail de ces personnes – souvent jeunes – ne sont pas celles des salariés «normaux», qui ont une assurance sociale et une protection sociale. Il faudrait élaborer un socle commun pour cette économie. La Commission a l'intention de faire des propositions d'ici la fin de 2021.

#### IV. ÉCHANGE DE VUES

##### A. Questions et remarques des membres

Mme Van Bossuyt, députée, fait remarquer que son groupe peut souscrire de manière générale aux objectifs du Socle européen des droits sociaux. La mise en place d'un *monitoring* au niveau européen est assurément une bonne chose. Mais il ne faudrait quand même pas perdre de vue le principe de subsidiarité. La politique sociale et la politique du marché de l'emploi sont par excellence des compétences des États membres et des entités fédérées puisque ceux-ci sont les plus proches de l'échelon local. Il n'y a pas d'approche «*one size fits all*» en matière sociale en Europe. Il semble donc contre-productif de priver les États membres de la liberté d'élaborer eux-mêmes une politique socioéconomique.

En outre, il faut se garder de transformer l'Europe en une vaste union de transfert, à l'exemple de la Belgique. La solidarité est certes fondamentale, mais elle doit aller de pair avec la responsabilité. Ce sont les deux faces d'une même médaille et toutes deux sont nécessaires à la mise en œuvre de réformes structurelles. Il est impossible de bâtir une prospérité sociale sur un cimetière économique.

Par ailleurs, il faut mettre un frein au dumping social. Des règles claires sont nécessaires. Ainsi, au Parlement européen, l'intervenante a plaidé lors de la précédente législature en faveur d'une application limitée à six mois des règles de détachement dans le secteur de la construction. En matière d'emploi, il est important aussi de conclure de nouveaux accords commerciaux. Le groupe de l'intervenante estime qu'un emploi est la meilleure protection contre la pauvreté.

Mme Van Bossuyt souhaiterait poser les questions suivantes:

– Dans la Déclaration de Porto, il est précisé que l'approfondissement de l'Europe sociale doit se faire «dans le plein respect des compétences respectives et des

Tot slot wijst de heer Schmit erop dat de Commissie momenteel werkt rond de arbeidsvoorwaarden van de platformwerkers, die zich situeren in een sterk veranderende arbeidsmarkt. De arbeidsvoorwaarden van die mensen – vaak jongeren – zijn niet die van «normale» loontrekkenden, die een sociale verzekering en sociale bescherming hebben. Voor die economie moet een gemeenschappelijke pijler worden opgetrokken. De commissie heeft de intentie tegen eind 2021 voorstellen te doen.

#### IV. GEDACHTEWISSELING

##### A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, merkt op dat haar fractie de doelstellingen van de Europese sociale pijler in het algemeen kan onderschrijven. Het is zeker goed dat er op Europees niveau een monitoring plaatsvindt. Toch mag men het subsidiariteitsbeginsel niet uit het oog verliezen. Het sociale en arbeidsmarktbeleid zijn bij uitstek bevoegdheden van de lidstaten en de deelstaten. Zij staan immers het dichtst bij het lokale niveau. Een «*one size fits all*» bestaat niet op sociaal vlak in Europa. Het lijkt dus contraproductief om de lidstaten de vrijheid te ontnemen om zelf een sociaaleconomisch beleid uit te stippelen.

Bovendien moet men er zich voor hoeden om Europa tot een grote transferunie om te vormen, naar het voorbeeld van België. Solidariteit is zeker belangrijk, maar deze moet gepaard gaan met verantwoordelijkheid. Het zijn twee zijden van dezelfde medaille en beide zijn nodig voor het doorvoeren van structurele hervormingen. Het is onmogelijk sociale welvaart te bouwen op een economisch kerkhof.

Er moet daarnaast paal en perk worden gesteld aan sociale dumping. Duidelijke regels zijn noodzakelijk. Zo pleitte de spreker in de vorige legislatuur in het Europees Parlement voor een beperking van de detachingsregels in de bouw tot zes maanden. Ook nieuwe handelsakkoorden zijn belangrijk in het kader van de werkgelegenheid. De fractie van de spreker meent dat een job de beste bescherming is tegen armoede.

Mevrouw Van Bossuyt wenst volgende vragen te stellen:

– In de Verklaring van Porto wordt vermeld dat de verdieping van sociaal Europa dient te gebeuren «met inachtneming van de respectieve bevoegdheden en het

(7)

principes de subsidiarité et de proportionnalité». Comment concilier cela avec les compétences européennes dans ce domaine?

– La Commission a déposé une proposition qui prévoit de relever les salaires minimums dans les États membres par le biais d'une directive. Où en est ce dossier?

– À la demande de la Pologne et de la Hongrie, le principe de l'égalité de genre a été supprimé de la Déclaration. Que pense le commissaire européen de cette suppression à la lumière des récents événements en Hongrie?

Mme Ryckmans, sénatrice, félicite l'Europe d'avoir réuni rapidement et de manière volontariste les 27 dirigeants de l'UE et d'avoir inscrit à l'agenda la volonté de reconstruire une économie plus sociale après la pandémie. L'économie européenne est menacée par la récession et l'austérité qui se profilent à l'horizon en conséquence de l'ampleur de la crise.

L'oratrice commente les trois objectifs clés mentionnés par l'eurocommissaire. Concernant le premier objectif, elle confirme que la volonté d'élever le taux d'emploi des femmes dans l'Union est un enjeu capital. De ce fait, il faudrait garantir les services d'accueil des enfants.

Pour ce qui est des activités de formation, il s'agit d'un enjeu crucial et prioritaire. La sénatrice estime qu'il faut voir cela en relation avec les enjeux numériques et ceux du Pacte vert. Les formations devraient donc se situer à ce niveau, permettant de créer des emplois dans les matières environnementales et climatiques. En effet, tant en Belgique qu'en Europe, la rénovation énergétique des bâtiments, l'assainissement et le traitement des pollutions et des lieux de reconversion industrielle, ainsi que la transformation alimentaire deviennent de plus en plus importants. De plus, actuellement ont lieu les dernières discussions sur la politique agricole commune; l'oratrice est d'avis que des moyens importants devraient permettre de renforcer les filières de transformation, en cohérence avec la stratégie *Farm to Fork*. Quel est l'avis du commissaire européen à ce sujet?

En ce qui concerne le nombre de personnes menacées de pauvreté et d'exclusion sociale, M. Schmit a rappelé l'importance des valeurs européennes, des droits humains et de la protection sociale. Tous ces éléments sont très importants, mais pour l'instant, ce ne sont que des déclarations d'intention. À Porto, la Belgique a parlé d'une seule voix, bien que ces matières soient en grande partie régionalisées. Bien qu'elle n'ait pas

subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel». Hoe rijmt dit met de Europese bevoegdheden op dit vlak?

– De Commissie heeft een voorstel ingediend om de minimumlonen in de lidstaten via een richtlijn op te trekken. Wat is de stand van zaken van dit dossier?

– Op vraag van Polen en Hongarije werd het principe van gendergelijkheid uit de Verklaring geschrapt. Hoe ziet de eurocommissaris dit tegen het licht van de recente gebeurtenissen in Hongarije?

Senator Ryckmans feliciteert Europa omdat het de 27 leiders van de EU snel en daadkrachtig heeft samengebracht en de wil om na de pandemie een socialere economie te herstellen op de agenda heeft gezet. De Europese economie wordt bedreigd door de recessie en het soberheidsbeleid die zich door de omvang van de crisis aan de horizon aandienen.

De spreekster geeft commentaar bij de drie hoofddoelstellingen die de eurocommissaris vermeld heeft. Wat de eerste doelstelling betreft, bevestigt ze dat de wil om de werkgelegenheidsgraad van de vrouwen in de Unie te verhogen van kapitaal belang is. Men zal daarom diensten voor kinderopvang moeten garanderen.

De opleidingsactiviteiten zijn van cruciaal en prioritair belang. De senator meent dat men dat in samenhang met de digitale uitdagingen en de uitdagingen van de *Green Deal* moet zien. De opleidingen zullen dus daarover moeten gaan, zodat men banen kan scheppen voor milieu- en klimaataangelegenheden. Zowel in België als in Europa worden immers de energierenovatie van de gebouwen, de sanering en de behandeling van vervuiling en van industriële gronden die op reconversie wachten, alsook de voedseltransformatie almaar belangrijker. Bovendien vinden momenteel de laatste gesprekken over het gemeenschappelijk landbouwbeleid plaats; de spreekster meent dat met grote middelen de verwerkingsketens moeten worden versterkt, in samenhang met de *Farm to Fork*-strategie. Hoe denkt de Europese commissaris hierover?

Wat het aantal mensen betreft dat bedreigd wordt door armoede en sociale uitsluiting, heeft de heer Schmit nogmaals gewezen op het belang van de Europese waarden, de mensenrechten en de sociale bescherming. Dat is allemaal heel belangrijk, maar voor het ogenblik zijn dat slechts intentieverklaringen. In Porto heeft België met één stem gesproken, hoewel die aangelegenheden in grote mate geregionaliseerd zijn. België werd niet gevolgd

été suivie par les autres États membres, la Belgique a demandé que la dimension sociale soit intégrée dans le Pacte de stabilité et de croissance et qu'il y ait un tableau d'affichage des performances dans le domaine social avec un mécanisme de surveillance. Le commissaire européen peut-il expliquer pourquoi et si ces demandes peuvent encore être réalisées?

M. Flahaut, député, salue la Commission européenne et la présidence portugaise du Conseil de l'UE qui ont mis le social à l'avant-plan. Il y aura fallu une crise de plus pour mettre enfin le social en exergue et remettre en avant la solidarité qui devrait être la première valeur de la construction européenne. L'Europe est en effet un continent riche, mais très peu solidaire tant à l'intérieur de l'Union qu'à l'extérieur.

Cette crise a rappelé le caractère indispensable des instruments de solidarité. Il en existe beaucoup en Belgique, mais ils ont été détruits par des gouvernements successifs qui ont surtout mis en avant l'austérité. Il faudrait les reconstruire et prioriser les investissements dans ces matières, car la santé, l'éducation et l'emploi restent très importants pour les citoyens. Ces matières devraient même passer avant les préoccupations climatiques et numériques.

Que va-t-il se passer avec la question sociale lors des prochaines présidences? Quelles suites seront données à la Déclaration de Porto? Il faudrait éviter que cette déclaration en reste au stade des principes, sans répercussions sur les politiques. Il faut poser des actes concrets.

Pour ce qui est des travailleurs des plateformes, des membres du groupe politique de l'orateur ont déposé une proposition de loi concernant cette problématique (1).

L'orateur souhaite savoir ce qu'il en est de la concertation sociale au niveau européen. Existe-t-il encore des organisations patronales et syndicales au niveau européen?

Le commissaire européen craint-il à un certain moment le retour des frugaux et de leur souhait de retourner à l'austérité?

Enfin, la dimension de la migration et de la richesse du continent africain n'a pas été abordée à Porto. La

door de andere lidstaten, maar het heeft gevraagd dat de sociale dimensie opgenomen wordt in het Stabiliteits- en Groeipact en dat er een scorebord komt met de prestaties op sociaal gebied, met een toezichtsmechanisme. Kan de Europees commissaris uitleggen waarom, en of die verzoeken alsnog kunnen worden verwezenlijkt?

Volksvertegenwoordiger Flahaut looft de Europese Commissie en het Portugese voorzitterschap van de Raad van de EU, omdat ze het sociale aspect onder de aandacht hebben gebracht. Er was nog maar eens een crisis nodig om eindelijk het sociale aspect voor het voetlicht te brengen en de solidariteit, die de eerste waarde van de Europese constructie zou moeten zijn, op de voorgrond te plaatsen. Europa is immers een rijk continent, dat echter zeer weinig solidair is, zowel binnen de Unie als naar buiten toe.

Die crisis heeft eraan herinnerd hoe noodzakelijk instrumenten van solidariteit zijn. Er zijn er veel in België, maar ze werden vernietigd door de opeenvolgende regeringen, die vooral voor soberheid gewonnen waren. Men zou ze opnieuw moeten opbouwen en voorrang moeten geven aan investeringen in die aangelegenheden, want gezondheid, onderwijs en werkgelegenheid blijven heel belangrijk voor de burgers. Die aangelegenheden moeten zelfs voor de zorgen om het klimaat en de digitalisering komen.

Wat zal er onder de volgende voorzitterschappen met de sociale kwestie gebeuren? Welk gevolg zal worden gegeven aan de verklaring van Porto? Men moet voorkomen dat die verklaring beperkt blijft tot beginselen, die het beleid niet veranderen. Er moeten concrete daden worden gesteld.

Wat de platformwerkers betreft: leden van de fractie van de spreker hebben een wetsvoorstel ingediend over die problematiek (1).

De spreker wil weten hoe het gesteld is met het sociaal overleg op Europees niveau. Zijn er nog werkgevers- en vakbondsorganisaties op Europees niveau?

Is de Europese commissaris bang dat op een bepaald moment de zuinige landen opnieuw op het toneel verschijnen en weer willen bezuinigen?

Tot slot is de dimensie van migratie en de rijkdom van het Afrikaanse continent niet aan bod gekomen in Porto.

(1) Voir doc. Chambre, n° 55 1931/001: proposition de loi modifiant la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, permettant de clarifier la nature de la relation de travail dans l'économie de plateformes.

(1) Zie doc. Kamer, nr. 55 1931/001: wetsvoorstel tot wijziging van programawet (I) van 27 december 2006, teneinde de aard van de arbeidsverhouding in de platformeconomie te verduidelijken.



création d'emplois et de richesse en Afrique pourrait également profiter à l'Europe. L'avenir de l'Europe dépend du continent africain, ne serait-ce que pour des raisons de démographie.

M. Annemans, membre du Parlement européen, prend la parole au nom de son groupe flamand, qui met encore plus l'accent sur la subsidiarité. En Europe, il y a des partisans du concept de l'UE dans tout ce qu'il implique, depuis l'ouverture des frontières pour les échanges commerciaux jusqu'à l'instauration de la zone euro, en passant par l'intégration économique à grande échelle et l'alignement de la politique économique sur celle des autres pays en vue de garantir l'union monétaire. Durant vingt ans, on a donc fait croire aux socialistes qu'une union européenne sociale était aussi indispensable.

L'intervenant et son groupe ne sont certainement pas opposés à ce que l'on fixe des normes en matière de travail des enfants, de travail de nuit, etc. Un minimum de réglementation et de coordination ne peut certainement pas faire de tort. Mais de la convergence à la standardisation, voire à l'uniformisation, il n'y a qu'un pas. M. Annemans s'oppose à une uniformisation.

La situation en Belgique est particulière: depuis la création de la sécurité sociale et de la protection sociale, il y a des transferts de la Flandre vers la Wallonie. En Flandre, il y a donc toujours eu de vives discussions sur ces transferts et sur le fait que des sociétés différentes nécessitent un type de sécurité sociale différent. L'intervenant estime dès lors que la solidarité doit être une forme de coordination d'une politique sociale fondée sur la cohésion, la visibilité et la reconnaissance. La solidarité n'est pas extensible à l'infini. En Flandre, il y a un consensus pour que la sécurité sociale devienne une compétence flamande. Est-on suffisamment conscient de cela au niveau européen?

M. Van Goidsenhoven, sénateur, rappelle que de nouveaux enjeux liés à la formation et à l'emploi ont été mis en évidence par la crise. Ceux-ci auront des conséquences qui ne se limiteront pas à la période de la crise, mais perdureront probablement sur le long terme (comme le télétravail, le droit à la déconnexion et le bien-être au travail). Il s'agit dès lors d'agir assez rapidement sur ces enjeux afin d'éviter tout risque ou dérive et dès lors de maximaliser les opportunités que cela peut impliquer. Quelles sont les initiatives prises en ce sens?

Het scheppen van banen en welvaart in Afrika zou ook Europa ten goede kunnen komen. De toekomst van Europa hangt af van het Afrikaanse continent, al was het maar om demografische redenen.

De heer Annemans, lid van het Europees Parlement, neemt het woord namens zijn Vlaamse fractie, die nog meer de nadruk legt op de subsidiariteit. In Europa zijn er voorstanders van het hele concept van de EU, van open grenzen voor handel en handelsverkeer, van de invoering van de eurozone, van een grote economische integratie, van een aanpassing van de economische politiek aan die van de andere landen om de eenheid van de munt te kunnen waarborgen. Men heeft dan ook twintig jaar lang aan de socialisten voorgespiegeld dat er ook een sociale Europese unie moest komen.

De spreker en zijn fractie zijn zeker geen tegenstander van normering inzake kinderarbeid, nachtarbeid, enz. Enige normering en coördinatie kunnen zeker nuttig zijn. De stap naar convergentie en standaardisering, en zelfs uniformisering, is echter klein. De heer Annemans pleit tegen uniformisering.

De situatie in België is bijzonder: sinds het ontstaan van de sociale zekerheid en de sociale bescherming, zijn er transfers van Vlaanderen naar Wallonië. Bijgevolg heeft in Vlaanderen steeds een levendig debat bestaan over die transfers en over het feit dat verschillende samenlevingen een andere soort sociale zekerheid vereisen. De spreker meent dan ook dat solidariteit een vorm van het coördineren van een sociale politiek op basis van samenhang, zichtbaarheid en herkenbaarheid moet zijn. Solidariteit kan men niet zomaar grenzeloos uitbreiden. In Vlaanderen bestaat een consensus dat de sociale zekerheid een Vlaamse bevoegdheid zou moeten worden. Is men zich daarvan voldoende bewust op Europees niveau?

De heer Van Goidsenhoven, senator, herinnert eraan dat de crisis nieuwe uitdagingen op het gebied van opleiding en werkgelegenheid aan het licht heeft gebracht. De gevolgen daarvan zullen niet beperkt blijven tot de crisisperiode, maar waarschijnlijk ook op lange termijn voelbaar zijn (zoals telewerk, afmeldingsrecht en welzijn op het werk). Daarom is het van belang snel genoeg te handelen op deze punten om risico's of ontsparingen te voorkomen en dus de kansen die hiermee gepaard kunnen gaan te maximaliseren. Welke initiatieven zijn er in dit verband genomen?

La déclaration adoptée lors du Sommet de Porto souligne la priorité des mesures destinées à soutenir les jeunes, qui ont été durement touchés par la crise de la Covid-19, laquelle a profondément perturbé leur participation au marché du travail et leurs projets d'éducation et de formation. Les jeunes représentent une source indispensable de dynamisme, de talent et de créativité pour l'Europe. C'est pourquoi ils doivent faire l'objet d'une attention particulière pour leur permettre de se relever de cette période qui leur a été particulièrement pénible. Le renforcement de la garantie pour la jeunesse a été adopté en octobre 2020. Quel bilan le commissaire européen tire-t-il de la mise en œuvre de cette initiative à ce stade?

Ce Sommet a permis non seulement d'envoyer un message politique fort en faveur du renforcement du modèle social européen, mais aussi de rassembler les représentants des institutions européennes et des États membres, des entreprises, des syndicats et de la société civile afin de converger vers la mise en œuvre du socle européen des droits sociaux. Serait-il utile et pertinent, selon M. Schmit, d'organiser ce genre de sommet plus fréquemment?

Enfin, l'orateur souhaite savoir où en sont les négociations – compliquées – relatives à la nouvelle directive européenne sur le salaire minimum.

Mme Reynaert, députée, souligne que pour le mouvement socialiste, la crise actuelle du coronavirus et ses répercussions socioéconomiques rendent une Europe sociale plus nécessaire que jamais. Les ménages qui étaient déjà confrontés à des difficultés avant la crise sont généralement encore plus affectés par la crise sanitaire. C'est aussi le cas des travailleurs des plateformes et d'autres travailleurs occupés dans des emplois souvent mal payés.

L'intervenante met en évidence plusieurs priorités:

1. des emplois de qualité convenablement rémunérés, en ce compris le salaire minimum européen;
2. la protection sociale des travailleurs: le statut et une meilleure protection des travailleurs des plateformes, la lutte contre la discrimination et contre l'inégalité salariale;
3. la lutte contre la pauvreté et la Garantie européenne pour l'enfance.

Mme Reynaert souhaite ensuite poser quelques questions concrètes:

De verklaring die tijdens de Top van Porto is aangenomen, benadrukt de prioriteit van maatregelen ter ondersteuning van jongeren, die hard zijn getroffen door de Covid-19-crisis, die hun deelname aan de arbeidsmarkt en hun onderwijs- en opleidingsplannen ernstig heeft verstoord. Jongeren zijn een onmisbare bron van dynamiek, talent en creativiteit voor Europa. Daarom moeten zij bijzondere aandacht krijgen, zodat ze zich kunnen herstellen van deze buitengewoon moeilijke periode. De versterkte jongerengarantie is in oktober 2020 aangenomen. Hoe beoordeelt de Europese commissaris in dit stadium de uitvoering van dit initiatief?

Deze Top heeft niet alleen een krachtige politieke boodschap overgebracht voor de versterking van het Europees sociaal model, maar heeft ook vertegenwoordigers van de Europese instellingen en de lidstaten, het bedrijfsleven, de vakbonden en het maatschappelijk middenveld bijeengebracht om samen te werken aan de verwezenlijking van de Europese pijler van sociale rechten. Zou het volgens de heer Schmit nuttig en relevant zijn om dergelijke topontmoetingen vaker te organiseren?

Tot slot wil de spreker vernemen hoe het staat met de – moeizame – onderhandelingen over de nieuwe EU-richtlijn inzake het minimumloon.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, wijst erop dat voor de socialistische beweging een sociaal Europa meer dan ooit nodig is door de huidige coronacrisis en haar sociaaleconomische weerslag. Gezinnen die het voor de crisis al moeilijk hadden, worden vaak extra getroffen door de gezondheids crisis. Dit geldt ook voor platformwerkers en andere werknemers in vaak slecht betaalde jobs.

De spreekster wijst op verschillende prioriteiten:

1. kwaliteitsvolle jobs met een degelijke verloning, met inbegrip van het Europese minimumloon;
2. de sociale bescherming van de werknemers: het statuut en een betere bescherming van de platformwerkers, de aanpak van discriminatie en loonongelijkheid;
3. de strijd tegen armoede en de Europese kindergarantie.

Vervolgens heeft mevrouw Reynaert een aantal concrete vragen:

– Comment le commissaire européen a-t-il perçu l'incidence de la crise du coronavirus dans son domaine de compétence? Y a-t-il suffisamment de marge pour une relance sociale?

– La Commission européenne a l'intention de présenter une proposition de régime européen de réassurance chômage. La Commission considère-t-elle l'instrument SURE (2) comme le nouveau régime européen de réassurance chômage? Ou bien envisage-t-elle de créer un instrument permanent auquel il pourra aussi être fait appel lorsque d'autres problèmes financiers externes se poseront? Quel serait alors le calendrier?

– Il importe de ne pas commettre, après cette crise, les mêmes erreurs qu'après la crise financière. On avait opté beaucoup trop rapidement à l'époque pour le retour à une orientation budgétaire restrictive, ce qui a eu pour effet de maintenir la croissance économique à un niveau inférieur à celui d'avant la crise financière. Il faut éviter cette situation en stimulant la croissance structurelle et économique par une augmentation des dépenses publiques d'investissement. Il faudrait donc traiter ces investissements différemment dans le solde qui sert de base à l'application des règles d'investissement en tenant compte de l'amortissement des investissements plutôt que des dépenses d'investissement proprement dites. Il faudrait dès lors réformer le cadre budgétaire, c'est-à-dire le Pacte de stabilité et de croissance. Quelle est la vision de la Commission européenne à ce sujet?

## B. Réponses de M. Schmit

M. Schmit souhaite d'abord clarifier la question des compétences et de la subsidiarité. La lecture des traités montre que l'UE n'est pas exclusivement compétente en matières sociales, même si elle le voudrait bien. Par définition, il faut appliquer la subsidiarité en ces matières. Néanmoins, l'Europe a un rôle à jouer dans le domaine social, mais personne n'imagine le transfert de la sécurité sociale des États membres à une instance européenne.

Le commissaire européen remarque toutefois qu'il n'est pas possible, d'une part, d'accepter le bon fonctionnement du marché intérieur et de parler de dumping social sans, d'autre part, accepter qu'il faille un certain nombre de standards sociaux communs permettant d'avoir des conditions de concurrence équitables. Il ne faut pas

(2) *European instrument for temporary Support to mitigate Unemployment risks in an Emergency*: Instrument de soutien temporaire à l'atténuation des risques de chômage en situation d'urgence.

– Hoe heeft de eurocommissaris de impact van de coronacrisis op zijn beleidsdomein ervaren? Is er voldoende ruimte voor sociale relance?

– De Europese Commissie heeft de intentie om een voorstel voor een Europees stelsel voor de herverzekering van de werkloosheid te presenteren. Beschouwt de Commissie het SURE-instrument (2) als het nieuwe Europese systeem voor de herverzekering van werkloosheidsuitkeringen? Of overweegt ze een permanent instrument dat ook ingeroepen kan worden wanneer zich andere, externe financiële problemen voordoen? Wat zou dan de timing zijn?

– Belangrijk is dat men na deze crisis niet dezelfde fouten begaat als na de financiële crisis. Toen werd veel te snel opnieuw een budgettair restrictieve houding aangenomen, waardoor de economie zich vandaag nog steeds op een groeipad bevindt onder het niveau van voor de financiële crisis. Dit moet worden vermeden door de structurele, economische groei aan te zwengelen door hogere publieke investeringsuitgaven. Bijgevolg zouden deze investeringen anders moeten worden behandeld in het saldo dat als basis dient voor de toepassing van de investeringsregels door rekening te houden met afschrijvingen op investeringen in plaats van investeringsuitgaven. Het begrotingskader, met name het Stabiliteits- en Groeipact, zou dus moeten worden hervormd. Wat is de visie van de Europese Commissie hierop?

## B. Antwoorden van de heer Schmit

De heer Schmit wil in de eerste plaats de kwestie van de bevoegdheden en de subsidiariteit verduidelijken. Wanneer men de verdragen erop naleest, blijkt dat de EU geen exclusieve bevoegdheid heeft op sociaal gebied, hoewel ze dat graag zou willen. Per definitie moet in deze aangelegenheden het subsidiariteitsbeginsel worden toegepast. Niettemin heeft Europa een rol te spelen op sociaal gebied, maar niemand kan zich voorstellen dat de sociale zekerheid van de lidstaten zou worden overgeheveld naar een Europese instantie.

De Europese commissaris merkt echter op dat het niet opgaat om een goede werking van de interne markt te verwachten en sociale dumping aan te klagen, zonder te accepteren dat er een aantal gemeenschappelijke sociale normen moeten zijn die eerlijke concurrentievoorwaarden mogelijk maken. We mogen niet vergeten

(2) *European instrument for temporary Support to mitigate Unemployment risks in an Emergency*: Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid in noodsituaties te beperken.

oublier que le dumping social résulte du fonctionnement du marché intérieur, de la libre circulation des services et des personnes et des écarts sociaux existant entre les États membres.

Pour ce qui est des salaires minimums, l'orateur rappelle qu'en Europe, il y a un écart de 1 à 7 au niveau des salaires. Cet écart n'est pas aussi grand pour les conditions de vie dans les États membres, ni en termes de productivité. Par conséquent, il est tout à fait juste qu'une économie européenne avec un marché commun – et pour beaucoup d'États une monnaie commune – ait également une certaine convergence en matière salariale. Il faut donc des règles pour adapter les salaires minimums et pour encourager les partenaires sociaux à négocier des accords collectifs.

La question de l'égalité des genres est un objectif fondamental. Il s'agit d'un combat de tous les jours. Il est en effet regrettable qu'une discussion sur la formulation ait eu lieu à Porto. Il est temps d'affirmer les valeurs européennes en matière de non-discrimination.

En ce qui concerne le Pacte de stabilité, la Commission européenne a commencé à travailler sur une réforme de celui-ci. Le Pacte de stabilité date de la fin des années nonante; le monde était différent, les enjeux et les défis étaient différents. Il y a donc un réel besoin d'ajustement des règles au contexte changeant et marqué par la crise financière et, aujourd'hui, par la crise sanitaire. Le commissaire estime qu'il a été sage de déconnecter le Pacte de stabilité. Il faut revenir à des règles adaptées aux défis d'investissements massifs, notamment pour lutter contre le changement climatique et pour moderniser notre économie et nos infrastructures (entre autres numériques).

Le commissaire rappelle que la Commission travaille actuellement sur plusieurs actes concrets. L'avantage des vingt principes du socle européen des droits sociaux est que ce sont des principes concrets. Par conséquent, il existe un lien fort entre les vingt principes et les politiques de la Commission. L'orateur mentionne l'exemple du sixième principe qui concerne le salaire minimum, où la Commission a fait une proposition; cette proposition est en discussion au Conseil. M. Schmit espère que les prochaines présidences du Conseil vont prendre à cœur cette proposition afin de pouvoir la finaliser dans les meilleurs délais. La Commission va également travailler sur des propositions en matière de sécurité et de santé, qui incluent tous les aspects concernant la transformation du travail (le télétravail, le droit à la déconnexion).

dat sociale dumping voortvloeit uit de werking van de interne markt, het vrije verkeer van diensten en personen en de sociale verschillen tussen de lidstaten.

Wat de minimumlonen betreft, herinnert de spreker eraan dat er in Europa een loonkloof van 1 op 7 bestaat. Op het vlak van levensomstandigheden en productiviteit in de lidstaten is de kloof echter minder groot. Het is dan ook niet meer dan billijk dat een Europese economie met een gemeenschappelijke markt – en voor vele landen een gemeenschappelijke munt – ook op het gebied van lonen enige convergentie vertoont. Er zijn daarom regels nodig om de minimumlonen aan te passen en om de sociale partners aan te moedigen collectieve overeenkomsten te sluiten.

De kwestie van de gendergelijkheid is een fundamentele doelstelling. Het betreft hier een dagelijkse strijd. Dat er in Porto een discussie over de formulering heeft plaatsgevonden, is inderdaad betreurenswaardig. Het is tijd om de Europese waarden inzake non-discriminatie te doen gelden.

Wat het Stabiliteitspact betreft, is de Europese Commissie begonnen met de werkzaamheden voor een hervorming van het Pact. Het Stabiliteitspact dateert van het einde van de jaren negentig; de wereld was anders, de problemen en uitdagingen eveneens. De regels moeten dan ook echt worden aangepast aan de veranderende context, die wordt gekenmerkt door de financiële crisis en nu door de gezondheids crisis. De commissaris is van mening dat het verstandig was om het Stabiliteitspact los te koppelen. We moeten terug naar regels die zijn aangepast aan de uitdagingen van grootschalige investeringen, met name om de klimaatverandering tegen te gaan en onze economie en (digitale) infrastructuur te moderniseren.

De commissaris herinnert eraan dat de Commissie momenteel aan verscheidene concrete beleidsdaden werkt. Het voordeel van de twintig beginselen van de Europese pijler van sociale rechten is dat het concrete beginselen zijn. Er is bijgevolg een sterk verband tussen de twintig beginselen en het beleid van de Commissie. De spreker haalt het voorbeeld aan van het zesde beginsel inzake het minimumloon, waarover de Commissie een voorstel heeft gedaan; dit voorstel wordt momenteel in de Raad besproken. De heer Schmit hoopt dat de volgende voorzitterschappen van de Raad dit voorstel ter harte zullen nemen, zodat het zo snel mogelijk kan worden afgerond. De Commissie gaat ook werken aan voorstellen inzake gezondheid en veiligheid, die alle aspecten betreffende de transformatie van het werk omvatten (telewerk, afmeldingsrecht).

À la question de savoir ce que feront les prochaines présidences avec le volet social, M. Schmit répond qu'il sera difficile de ne plus être ambitieux sur le social. Grâce à la présidence portugaise du Conseil de l'UE, le social est revenu à l'agenda. Les prochaines présidences vont probablement continuer sur la lancée; la présidence française tentera, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022, de finaliser la proposition sur les salaires minimums. En 2024, la présidence belge trouvera probablement également des dossiers sociaux sur lesquels travailler.

Le commissaire européen signale que le 21 juin 2021 a été lancée la plateforme européenne de lutte contre le sans-abrisme. Bien que ce ne soit pas une compétence européenne, il s'agit là d'un problème européen. Il y a en Europe près d'un million de sans-abris, qui se déplacent aussi à travers l'UE. Il faut donc travailler ensemble entre États membres, entre régions et entre villes pour trouver une solution à ce problème européen. Cette plateforme devrait permettre de coordonner les politiques, d'aider financièrement les différentes instances publiques à mettre en place des possibilités de logement pour ramener les sans-abris vers l'emploi et l'autonomie. L'Europe agit donc concrètement, mais elle ne peut agir que si les États membres en font de même.

Concernant le dialogue social au niveau européen, il se portait mieux dans le passé. Les syndicats européens n'en sont pas moins présents; le commissaire européen a des contacts réguliers avec eux. Ils ne trouvent malheureusement pas toujours les partenaires qu'ils souhaiteraient. Le dialogue social au niveau national est capital et l'Europe ne peut pas s'y substituer. L'orateur estime toutefois que le dialogue social à l'échelle européenne est également important, car beaucoup de choses pourraient se régler entre les partenaires sociaux s'ils le voulaient. Le droit à la déconnexion, par exemple, devrait pouvoir être négocié entre partenaires sociaux.

Pour ce qui est des frugaux, M. Schmit estime que beaucoup de gens ont compris que la solidarité est la seule voie. La frugalité n'aurait pu que mener à la catastrophe.

Quant à la question de la migration, l'orateur reconnaît la nécessité de la réguler. La Commission a fait des propositions concernant un nouveau pacte pour la migration. Des investissements en Afrique et le développement de l'Afrique sont la solution tant pour la prospérité que pour la sécurité en Europe.

En ce qui concerne les jeunes, le commissaire européen rappelle que la garantie pour la jeunesse a été créée en 2013. Bien qu'elle n'ait pas résolu tous les problèmes,

Op de vraag wat de volgende voorzitterschappen met het sociale hoofdstuk zullen doen, antwoordt de heer Schmit dat het moeilijk zal zijn om niet meer ambitieus te zijn op sociaal gebied. Dankzij het Portugese voorzitterschap van de Raad van de EU staan sociale kwesties weer op de agenda. De volgende voorzitterschappen zullen deze dynamiek waarschijnlijk voortzetten; het Franse voorzitterschap zal vanaf 1 januari 2022 het voorstel inzake minimumlonen trachten af te ronden. In 2024 zal het Belgische voorzitterschap waarschijnlijk ook sociale dossiers vinden om aan te werken.

De Europese commissaris wijst erop dat op 21 juni 2021 het Europees platform voor de bestrijding van dakloosheid is gelanceerd. Hoewel dit geen Europese bevoegdheid is, gaat het hier wel om een Europees probleem. Er zijn bijna een miljoen daklozen in Europa, die zich ook binnen de EU verplaatsen. Lidstaten, regio's en steden moeten dus samenwerken om een oplossing voor dit Europese probleem te vinden. Dit platform moet het mogelijk maken het beleid te coördineren en de verschillende overheidsinstanties financieel te steunen bij het opzetten van huisvestingsmogelijkheden om daklozen weer aan werk en zelfstandigheid te helpen. Europa onderneemt dus concrete actie, maar kan dat alleen doen als de lidstaten hetzelfde doen.

De sociale dialoog op Europees niveau verliep in het verleden beter. De Europese vakbonden zijn niet minder aanwezig; de Europese commissaris heeft geregeld contact met hen. Helaas vinden zij niet altijd de partners die zij zouden willen vinden. De sociale dialoog op nationaal niveau is van cruciaal belang en Europa kan die niet vervangen. De spreker is echter van mening dat de sociale dialoog op Europees niveau ook belangrijk is, omdat veel zaken tussen de sociale partners kunnen worden geregeld als zij dat willen. Over het afmeldingsrecht bijvoorbeeld moet door de sociale partners worden onderhandeld.

Wat de zuinige landen betreft, hebben veel mensen volgens de heer Schmit ingezien dat solidariteit de enige weg is. Zuinigheid kan enkel rampzalig uitpakken.

Wat migratie betreft, is de spreker het ermee eens dat die moet worden gereguleerd. De Commissie had voorstellen gedaan voor een nieuw migratiepact. Investerings- en ontwikkeling van Afrika zijn de oplossing voor zowel welvaart als veiligheid in Europa.

Wat de jongeren betreft, herinnert de Europese commissaris eraan dat in 2013 de jongerengarantie is ingevoerd. Hoewel niet alle problemen daarmee zijn opgelost, is er

elle a beaucoup aidé, notamment à ce qu'on s'occupe mieux et plus rapidement des jeunes. La crise de la Covid-19 a particulièrement touché les jeunes et il faut éviter qu'ils deviennent les laissés-pour-compte de cette crise. Il faut donc continuer sur les acquis de la garantie pour la jeunesse, surtout dans les États membres, afin de donner espoir aux jeunes.

En conclusion, M. Schmit confirme qu'il faudra organiser plus souvent des sommets sociaux. La nécessité d'un suivi plus régulier est d'ailleurs inscrite dans les conclusions de Porto.

### C. Répliques

Mme Ryckmans, sénatrice, évoque l'importance de tenir compte, dans le débat sur la migration, des populations qui sont déjà présentes sur le sol européen. Il faut les accueillir de manière adéquate, sinon cette population risque d'être précarisée. Il faudrait dès lors les soutenir au nom de la dignité humaine. Ce sont des personnes ayant des compétences à valoriser et représentant un apport important pour nos sociétés.

L'oratrice plaide également pour un suivi régulier des politiques sociales au niveau européen.

M. Demesmaeker, sénateur, rappelle que son groupe soutient les objectifs du socle européen des droits sociaux, plus particulièrement la nécessité d'une convergence sociale croissante. C'est en effet de cette manière que l'on pourra partager les compétences mais il faut veiller à ne pas considérer tout problème survenant dans l'UE comme relevant de la compétence européenne. En Europe, c'est surtout la dynamique du «*one size fits all*» qui prévaut, mais cela équivaut souvent à «*one size fits none*». La politique sociale et la politique du marché du travail sont des exemples de politiques à mener au plus près du citoyen.

L'intervenant souligne par ailleurs que la solidarité n'est pas dissociable de la responsabilité. Il s'agit des deux faces d'une même médaille. Ce sont les États membres – dans le cas de la Belgique, parfois même les entités fédérées – qui sont responsables de la politique menée et de son financement. Ils doivent conserver ces compétences.

M. Flahaut, député, remercie le commissaire pour son discours de conviction, de mobilisation et de solidarité qui nous réconcilie quelque peu avec l'Europe. Il estime qu'il faut soutenir celles et ceux qui, au sein de

toch veel vooruitgang geboekt, vooral wat een betere en snellere begeleiding van jongeren betreft. De Covid-19-crisis heeft jongeren hard getroffen, en we mogen niet toestaan dat zij in deze crisis worden vergeten. Daarom moeten we blijven voortbouwen op de verwezenlijkingen van de jongerengarantie, vooral in de lidstaten, om jongeren hoop te geven.

Tot slot bevestigt de heer Schmit dat er vaker sociale toppen moeten worden gehouden. In de conclusies van Porto wordt trouwens gesteld dat een frequentere follow-up noodzakelijk is.

### C. Replieken

Mevrouw Ryckmans, senator, wijst erop dat het belangrijk is om in het debat over migratie rekening te houden met de bevolkingsgroepen die reeds op Europees grondgebied aanwezig zijn. Zij moeten op een adequate manier worden opgevangen, anders dreigt deze bevolkinggroep in een kwetsbare positie terecht te komen. Daarom moeten zij in naam van de menselijke waardigheid worden gesteund. Het zijn mensen met vaardigheden die naar waarde moeten worden geschat en die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan onze samenlevingen.

De spreekster pleit tevens voor een regelmatige follow-up van het sociaal beleid op Europees niveau.

De heer Demesmaeker, senator, herhaalt dat zijn fractie de doelstellingen van de sociale pijler ondersteunt, meer bepaald de nood aan opwaartse sociale convergentie. Het is inderdaad zo dat de bevoegdheden kunnen worden gedeeld, maar men moet zich ervoor hoeden om van elk probleem in de EU een Europese bevoegdheid te willen maken. In Europa heerst voornamelijk de dynamiek van «*one size fits all*», maar dit staat dikwijls gelijk met «*one size fits none*». Sociaal beleid en arbeidsmarktbeleid zijn voorbeelden van beleid die zo dicht mogelijk bij de burger moeten worden gevoerd.

De spreker onderstreept ook het feit dat solidariteit niet los kan worden gezien van verantwoordelijkheid. Het zijn twee zijden van eenzelfde medaille. De verantwoordelijkheid voor het gevoerde beleid en de financiering ervan zit bij de lidstaten – in het geval van België soms zelfs bij de deelstaten. Daar moeten die bevoegdheden ook blijven.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, dankt de commissaris voor zijn betoog voor daadkracht, mobilisatie en solidariteit, dat ons enigszins met Europa verzoent. Hij is van mening dat wij in de Europese Commissie de

la Commission européenne, défendent les objectifs du social et la priorité à l'humain.

M. Van Goidsenhoven, sénateur, retient la volonté partagée de ne pas laisser pour compte les jeunes qui ont été les principales victimes de la crise de la Covid-19. Il s'agit d'un engagement important.

*Les présidents-rapporteurs,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S).  
Eliane TILLIEUX (Ch).

personen moeten steunen die de sociale doelstellingen en de menselijke factor als prioriteit verdedigen.

De heer Van Goidsenhoven, senator, merkt de gezamenlijke wil op om de jongeren, die de belangrijkste slachtoffers zijn van de Covid-19-crisis, niet in de steek te laten. Dit is een belangrijk engagement.

*De voorzitters-rapporteurs,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S).  
Eliane TILLIEUX (K).