

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2020-2021

---

2 JUILLET 2021

---

Proposition de résolution portant sur la possession par des particuliers de nouveaux animaux de compagnie (NAC) d'origine exotique, le bien-être de ces animaux et la collaboration interfédérale en la matière

---

**TEXTE ADOPTÉ**  
par la commission  
des Matières transversales

---



---

*Voir:*  
**Documents du Sénat:**  
**7-159 – 2019/2020:**  
N° 1: Proposition de résolution.

**7-159 – 2020/2021:**  
N° 2: Amendements.  
N° 3: Rapport.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2020-2021

---

2 JULI 2021

---

Voorstel van resolutie betreffende het bezitten van nieuwe gezelschapsdieren (NGD) van exotische oorsprong, het welzijn van deze dieren, en de interfederale samenwerking op dat gebied

---

**TEKST AANGENOMEN**  
door de commissie  
voor de Transversale Aangelegenheden

---



---

*Zie:*  
**Stukken van de Senaat:**  
**7-159 – 2019/2020:**  
Nr. 1: Voorstel van resolutie.

**7-159 – 2020/2021:**  
Nr. 2: Amendementen.  
Nr. 3: Verslag.

Le Sénat,

A. vu l'article 13 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), qui reconnaît les animaux comme des êtres sensibles;

B. vu la Convention du 3 mars 1973 sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES) et ses Annexes I, II et III;

C. vu le règlement CE n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et flore sauvages par le contrôle de leur commerce;

D. vu le règlement UE n° 1143/2014 du 22 octobre 2014 relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes;

E. vu la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux;

F. vu l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux;

G. vu l'arrêté royal du 16 juillet 2009 fixant la liste des mammifères non détenus à des fins de production qui peuvent être détenus;

H. considérant que la régionalisation de la compétence en matière de bien-être animal a engendré des dynamiques positives en ce qui concerne la réglementation et a permis de moderniser celle-ci en profondeur;

I. vu l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement;

J. vu l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 1<sup>er</sup> mars 2012 relative à la conservation de la nature;

K. vu le décret de la Région wallonne du 11 mars 1999 relatif au permis d'environnement;

L. vu l'arrêté du gouvernement wallon du 16 janvier 2014 déterminant les conditions sectorielles relatives à la détention d'animaux exotiques non domestiques et modifiant l'arrêté du gouvernement wallon du 4 juillet 2002 relatif à la procédure et à diverses mesures

De Senaat,

A. gelet op artikel 13 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), dat dieren erkent als wezens met gevoel;

B. gelet op de Overeenkomst van 3 maart 1973 inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES) en haar Bijlagen I, II en III;

C. gelet op verordening EG nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer;

D. gelet op verordening EU nr. 1143/2014 van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten;

E. gelet op de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren;

F. gelet op het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren;

G. gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 2009 tot vaststelling van de lijst van niet voor productiedoeleinden gehouden zoogdieren die gehouden mogen worden;

H. overwegende dat de regionalisering van dierenwelzijn heeft geleid tot positieve dynamieken in de regelgeving en een doorgedreven moderniseren hiervan;

I. gelet op de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen;

J. gelet op de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 1 maart 2012 betreffende het natuurbehoud;

K. gelet op het decreet van het Waals Gewest van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning;

L. gelet op het besluit van de Waalse regering van 16 januari 2014 tot bepaling van de sectorale voorwaarden betreffende het bezit van exotische dieren die tot niet gedomesticeerde soorten behoren en tot wijziging van het besluit van de Waalse regering van 4 juli 2002

d'exécution du décret du 11 mars 1999 relatif au permis d'environnement;

M. vu l'arrêté du gouvernement wallon du 24 juillet 2018 relatif à l'agrément des parcs zoologiques et fixant la composition et le fonctionnement de la Commission wallonne des parcs zoologiques;

N. vu le Code du bien-être des animaux de la Région wallonne du 4 octobre 2018;

O. vu l'arrêté du gouvernement flamand du 15 juin 2018 relatif au bien-être de rapaces détenus en captivité;

P. vu l'arrêté du gouvernement flamand du 22 mars 2019 établissant la liste des reptiles qui peuvent être détenus;

Q. vu la création, le 24 septembre 2020, de la *Task Force* nationale *Sustainable Wildlife Trade* établie dans une perspective «*One World, One Health*» par la Conférence interministérielle de l'Environnement élargie (CIEE);

R. considérant que pour atteindre le plus haut standard en matière de bien-être animal, une plus grande coopération entre Régions et l'État fédéral est nécessaire pour encadrer le commerce des nouveaux animaux de compagnie (NAC) d'origine exotique et assurer le bien-être des animaux;

S. considérant qu'actuellement, les «listes positives» d'animaux pouvant être détenus dressées par les Régions ne concernent pas les mêmes catégories d'animaux;

T. considérant l'interdiction de détention d'espèces (par exemple le hérisson, le renard, etc.) vivant à l'état sauvage sur le territoire européen des États membres de l'Union européenne (cf. la directive 92/43/CEE du Conseil, du 21 mai 1992, concernant la conservation des habitats naturels ainsi que de la faune et de la flore sauvages), alors que la détention de NAC d'origine exotique ne fait l'objet d'aucune interdiction;

U. considérant qu'outre une réelle absence de contraintes à l'achat, une certaine confusion existe quant aux espèces à déclarer ou non, et que cette confusion n'incite pas le citoyen à se conformer à la législation;

betreffende de procedure en diverse maatregelen voor de uitvoering van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning;

M. gelet op het besluit van de Waalse regering van 24 juli 2018 betreffende de erkenning van de dieren tuinen en tot vaststelling van de samenstelling en de werking van de Waalse Dierentuinencommissie;

N. gelet op het Wetboek van dierenwelzijn van het Waals Gewest van 4 oktober 2018;

O. gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 15 juni 2018 betreffende het welzijn van in gevangenschap gehouden roofvogels;

P. gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 22 maart 2019 tot vaststelling van de lijst van reptielen die gehouden mogen worden;

Q. gelet op de oprichting door de uitgebreide Interministeriële Conferentie voor het Leefmilieu (UICL) van de nationale *Task Force Sustainable Wildlife Trade* op 24 september 2020, in het verlengde van het concept «*One World, One Health*»;

R. overwegende dat om de hoogste graad in dierenwelzijn te bereiken, meer samenwerking tussen de Gewesten en de Federale Staat vereist is om de handel in nieuwe gezelschapsdieren (NGD) van exotische oorsprong te reglementeren en het dierenwelzijn te verzekeren;

S. overwegende dat momenteel op de «positieve lijsten» van dieren die gehouden mogen worden, die door de Gewesten zijn opgesteld, niet dezelfde dierencategorieën staan;

T. gelet op het verbod op het in bezit hebben van in het wild levende soorten (bijvoorbeeld de egel, de vos, enz.) op het Europees grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie (cf. richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna), terwijl voor het in bezit hebben van NGD van exotische oorsprong geen enkel verbod bestaat;

U. overwegende dat er naast het reële ontbreken van verplichtingen bij de aankoop, enige verwarring bestaat over de soorten die al dan niet moeten worden aangegeven, en dat die verwarring de burger er niet toe aanzet zich aan de wetgeving te conformeren;

V. considérant le besoin d'une information claire, complète et cohérente pour tout acheteur potentiel de NAC d'origine exotique;

W. considérant le besoin d'une méthode d'identification rapide des NAC d'origine exotique et de leur propriétaire pour combattre les abandons massifs;

X. considérant qu'il y a aujourd'hui une connaissance imparfaite du nombre de NAC d'origine exotique sur le territoire;

Y. considérant la difficulté pour les services fédéraux et régionaux d'effectuer des contrôles quant à la légalité de la détention de NAC chez les particuliers;

Z. considérant que les méthodes actuelles de déclaration ou de délivrance de permis d'environnement n'encouragent pas le citoyen à se conformer à la législation;

AA. considérant le besoin impérieux d'information aux citoyens quant à la nature et l'évolution de certains NAC d'origine exotique et aux conditions de détention de ces animaux;

BB. considérant que certaines espèces de NAC d'origine exotique peuvent se révéler être invasives une fois dans la nature ou présenter des risques en termes de santé publique;

CC. considérant l'afflux des NAC d'origine exotique dans les refuges pour animaux;

DD. considérant les conditions de détention parfois déplorables des NAC d'origine exotique, que ce soit chez des particuliers ou des éleveurs;

EE. considérant la dangerosité de certains NAC d'origine exotique pour l'homme, leur attrait chez certains amateurs et la présence d'un marché noir autour de ces animaux notamment,

I. Demande au gouvernement fédéral:

1) de défendre, au niveau européen et international, un renforcement des contrôles du trafic d'animaux, en mettant la protection des espèces et le bien-être animal comme principes fondamentaux;

2) de renforcer les contrôles aux douanes concernant les importations illégales d'animaux et de traquer les

V. overwegende dat elke potentiële koper van NGD van exotische oorsprong behoefte heeft aan heldere, volledige en coherente informatie;

W. overwegende dat er nood is aan een snelle methode voor de identificatie van NGD van exotische oorsprong en hun eigenaars, om te voorkomen dat die dieren massaal worden achtergelaten;

X. overwegende dat vandaag onvoldoende geweten is hoeveel NGD van exotische oorsprong op het grondgebied aanwezig zijn;

Y. overwegende dat het bijzonder moeilijk is voor de federale en gewestelijke diensten om te controleren of het houden van NGD bij particulieren wettelijk is;

Z. overwegende dat de huidige methoden voor aangifte of voor het afgeven van een milieuvergunning de burger niet aanmoedigen om zich aan de wetgeving te conformeren;

AA. overwegende dat de burger dringend behoefte heeft aan informatie over de aard en de ontwikkeling van een aantal NGD van exotische oorsprong en over de omstandigheden waarin hij die dieren kan houden;

BB. overwegende dat bepaalde soorten NGD van exotische oorsprong invasief kunnen blijken, wanneer ze eenmaal in de natuur aanwezig zijn, of risico's met zich kunnen brengen voor de volksgezondheid;

CC. gelet op de toevloed van NGD van exotische oorsprong in de dierenasielen;

DD. gelet op de soms erbarmelijke omstandigheden waarin NGD van exotische oorsprong worden gehouden, zowel bij particulieren als bij kwekers;

EE. gelet op het gevaar van bepaalde NGD van exotische oorsprong voor de mens, hun aantrekkingskracht voor een aantal liefhebbers en het bestaan van een zwarte markt voor die dieren,

I. Vraagt de federale regering:

1) op Europees en internationaal niveau het opvoeren van de controle op de malafide dierenhandel te verdedigen, met als fundamentele beginselen de bescherming van de soorten en het dierenwelzijn;

2) de douanecontrole op de illegale invoer van dieren te versterken, de netwerken die voor die illegale invoer

réseaux responsables de ce trafic, et de contrôler le rôle potentiel de certaines animaleries dans ces réseaux;

3) d'assurer un contrôle régulier des sites Internet assurant la vente de NAC ou d'animaux exotiques et le cas échéant de collaborer avec les pays hôtes pour les fermer si cela est nécessaire;

## II. Demande aux gouvernements régionaux:

1) d'identifier, sur la base de concertations avec les experts compétents – incluant les membres des différentes commissions spécialisées dans chacune des Régions –, les critères pertinents permettant de déterminer les catégories d'animaux pour lesquelles il est jugé utile et réalisable de procéder à leur identification et à leur enregistrement;

2) de renforcer les conditions de détention des NAC d'origine exotique afin d'assurer le plus haut standard en matière de bien-être animal;

3) d'harmoniser les listes positives d'animaux pouvant être détenus pour un maximum d'espèces et d'instaurer une collaboration régulière entre les Conseils régionaux du bien-être animal, notamment quant à la définition des critères permettant d'établir ces listes, afin de lutter au mieux contre le marché noir;

4) de collaborer avec les animaleries pour déployer l'information la plus complète à l'attention du public concernant les NAC et leurs besoins;

## III. Demande aux différents gouvernements:

1) d'assurer la mise en place d'une plateforme unique par Région, offrant une information complète aux citoyens concernant la législation et les obligations concernant la détention des NAC, et s'assurer de son référencement dans les résultats des moteurs de recherche;

2) de collaborer, notamment entre Conseils du bien-être animal, pour lutter contre les espèces invasives;

3) de mettre en commun des ressources dévolues au contrôle du commerce et de la détention des NAC d'origine exotique, en y impliquant si besoin des services de l'Agence fédérale de sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) et des douanes;

verantwoordelijk zijn in het nauw te drijven en de potentiële rol van bepaalde dierenzaken in die netwerken te controleren;

3) ervoor te zorgen dat de websites waar NGD of exotische dieren worden verkocht geregeld worden gecontroleerd en in voorkomend geval samen te werken met de landen waar de *hosts* van die sites staan, om ze te sluiten indien dat nodig is;

## II. Vraagt de gewestelijke regeringen:

1) op grond van overleg met de bevoegde experten – onder wie de leden van alle gespecialiseerde commissies van de Gewesten – de relevante criteria te bepalen aan de hand waarvan kan worden vastgesteld voor welke categorieën van dieren het nuttig en realiseerbaar wordt geacht om tot hun identificatie en registratie over te gaan;

2) de voorwaarden voor het houden van NGD van exotische oorsprong te verstrengen, om de hoogste graad van dierenwelzijn te verzekeren;

3) de positieve lijsten van dieren die gehouden mogen worden te stroomlijnen voor zoveel mogelijk soorten en een geregelde samenwerking tot stand te brengen tussen de gewestelijke Raden voor dierenwelzijn, onder andere rond het vastleggen van criteria aan de hand waarvan lijsten kunnen worden opgesteld, om de zwarte markt zo goed mogelijk te bestrijden;

4) samen te werken met de dierenzaken om het publiek zo volledig mogelijke informatie over de NGD en hun behoeften te verstrekken;

## III. Vraagt alle regeringen:

1) ervoor te zorgen dat er één platform per Gewest wordt geïnstalleerd dat de burgers volledige informatie biedt over de wetgeving en de verplichtingen betreffende het houden van NGD, en zich ervan te vergewissen dat het in de resultaten van de zoekmachines wordt teruggevonden;

2) samen te werken, onder andere onder de Raden voor dierenwelzijn, om invasieve soorten te bestrijden;

3) de middelen voor de controle op de handel in en het houden van NGD van exotische oorsprong samen te leggen, en indien nodig de diensten van het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen (FAVV) en van de douane daarbij te betrekken;

4) de poursuivre l'objectif à long terme d'une vue globale du nombre de NAC d'origine exotique présents sur le territoire belge.

4) een globaal overzicht van het aantal NGD van exotische oorsprong op het Belgisch grondgebied als doelstelling op lange termijn na te streven.