

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

10 NOVEMBRE 2020

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa concernant le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité

(Déclaration du pouvoir législatif, voir le «Moniteur belge» n° 114 du 23 mai 2019)

Proposition de révision de l'article 23 de la Constitution en vue d'y ajouter le droit à l'énergie

(Déposée par MM. André Frédéric et Jean-Paul Wahl)

DÉVELOPPEMENTS

Près de 11 % des habitants de l'Union européenne (UE) sont en situation de précarité énergétique. Cela implique qu'ils ne parviennent pas à chauffer convenablement leur domicile pour un coût abordable.

Selon une étude publiée par la Commission européenne, les principales causes de ce problème sont la hausse des prix de l'énergie, la faiblesse des revenus et la mauvaise isolation des habitations.

En remplacement du document n° 7-198/1 distribué précédemment.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

10 NOVEMBER 2020

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 23 van de Grondwet, om een bepaling toe te voegen betreffende het recht van de burger op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit

(Verklaring van de wetgevende macht, zie «Belgisch Staatsblad» nr. 114 van 23 mei 2019)

Voorstel tot herziening van artikel 23 van de Grondwet teneinde er het recht op energie aan toe te voegen

(Ingediend door de heren André Frédéric en Jean-Paul Wahl)

TOELICHTING

Bijna 11 % van de inwoners van de Europese Unie (EU) bevinden zich in een situatie van energiearmoede. Dat betekent dat ze niet in staat zijn om hun woning voldoende te verwarmen tegen een betaalbare prijs.

Volgens een door de Europese Commissie gepubliceerde studie zijn de belangrijkste oorzaken van dit probleem de stijgende energieprijzen, de lage inkomens en de gebrekkige isolatie van de woningen.

Ter vervanging van het vroeger rondgedeelde document nr. 7-198/1.

Selon les statistiques d'Eurostat de 2015, la Belgique figure parmi les pays considérés comme «critiques» en termes de précarité énergétique (1).

Cette situation a également été pointée du doigt par une étude réalisée par la Fondation Roi Baudouin. Selon ces chiffres, en Belgique une personne sur cinq est en situation de précarité énergétique (20,8 %) (2).

La libéralisation du marché de l'électricité a participé à l'augmentation des prix de cette dernière.

La hausse des coûts de l'énergie rend la précarité énergétique de plus en plus préoccupante, en particulier dans un contexte de stagnation ou de baisse des revenus disponibles.

Ces hausses des prix énergétiques touchent principalement les citoyens les plus démunis. Parmi ces citoyens, les personnes isolées et les familles monoparentales courent davantage de risques d'être confrontées à cette précarité.

L'épidémie de Covid-19 risque également d'aggraver la situation car les citoyens, confinés chez eux, consomment plus d'énergie, tandis que certains perdent une partie de leurs revenus.

Malgré les mesures de soutien décidées par les Régions et les fournisseurs d'énergie, le nombre de ménages éprouvant des difficultés à payer leurs factures une fois la période critique passée risque d'augmenter.

La lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale implique tant l'État fédéral, que les Communautés et les Régions. Chacun étant amené, dans sa sphère de compétences, à prendre les mesures nécessaires.

Les entités fédérées sont conscientes de la problématique et savent que la lutte contre la pauvreté passe aussi par une énergie accessible à tous.

À titre d'exemple, la déclaration de politique régionale wallonne 2019-2024 précise que «L'ensemble des

Volgens de statistieken van Eurostat van 2015 behoort België tot de landen die als «kritiek» worden beschouwd op het gebied van energiearmoede (1).

In een studie van de Koning Boudewijnstichting werd eveneens op deze situatie gewezen. Volgens deze cijfers bevindt een op vijf personen in België zich in een situatie van energiearmoede (20,8 %) (2).

De liberalisering van de elektriciteitsmarkt heeft ertoe bijgedragen dat de elektriciteitsprijzen zijn gestegen.

De stijgende energiekosten zorgen ervoor dat energiearmoede een steeds groter probleem wordt, meer bepaald in een context van stagnerende of dalende besteedbare inkomens.

Deze stijgingen van de energieprijzen treffen vooral de armste burgers. Onder deze burgers hebben alleenstaanden en eenoudergezinnen meer kans om met deze vorm van armoede te worden geconfronteerd.

Ook de Covid-19-epidemie dreigt de situatie te verergeren, aangezien de burgers, die thuis moeten blijven, meer energie verbruiken, terwijl sommigen een deel van hun inkomen verliezen.

Ondanks de steunmaatregelen waartoe de Gewesten en de energieleveranciers hebben besloten, zal het aantal gezinnen dat moeilijkheden ondervindt bij het betalen van hun rekeningen na afloop van de kritieke periode waarschijnlijk toenemen.

De strijd tegen armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting gaat zowel de federale overheid als de Gemeenschappen en de Gewesten aan. Elk van hen moet, binnen zijn bevoegdheidsgebied, de nodige maatregelen nemen.

De deelstaten zijn zich bewust van het probleem en weten dat de strijd tegen armoede ook betekent dat energie voor iedereen toegankelijk moet zijn.

In de beleidsverklaring 2019-2024 van het Waalse Gewest staat bijvoorbeeld: «*L'ensemble des politiques*

(1) Fédération syndicale européenne des services publics (FSESP) et Réseau européen des associations de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale (EAPN), *Un droit à l'énergie pour tous les européens!*, 2017, p. 5, « Pourcentage de la population européenne en situation de précarité énergétique, Eurostat 2015 », <https://www.epsu.org/sites/default/files/article/files/Right%20to%20energy%20web%20reading%20-%20FR.pdf>.

(2) Fondation Roi Baudouin, *Baromètres de la précarité énergétique et hydrique, Analyse et interprétation des résultats 2009-2018, Rapport de recherche*, 2020, p. 2, https://www.kbs-frb.be/fr/~/_media/Files/Bib/Publications/PUB2020_3700_BarometresPrecariteEnergetiqueHydrique_DEF.pdf.

(1) Europese federatie voor de publieke diensten (EPSU) en Europees netwerk tegen armoede (EAPN), *Right to Energy for all Europeans* (Recht op energie voor alle Europeanen), 2017, blz. 5, « Energy poverty in Europe – % of the population who are not able to keep warm, Eurostat 2015 », <https://www.epsu.org/sites/default/files/article/files/Right%20to%20energy%20web%20reading%20-%20EN.pdf>.

(2) «Barometers Energie- en Waterarmoede. Analyse en interpretatie van de resultaten 2009-2018», Onderzoeksrapport, Koning Boudewijnstichting, 2020, https://www.kbs-frb.be/nl/~/_media/Files/Bib/Publications/PUB2020_3699_BarometersEnergieWaterarmoede_DEF.pdf.

politiques énergétiques feront l'objet d'une attention renforcée pour les citoyens. L'énergie est un bien vital et un droit fondamental dont l'accès doit être garanti à tous (3)».

Cela se concrétise notamment par les actions menées par les tuteurs énergie dans le cadre des Plans d'action préventive en matière d'énergie (PAPE) et grâce aux primes octroyées via les moyens financiers de l'opération «ménages à bas revenus» (MEBAR).

À Bruxelles, plusieurs initiatives ont été mises en place pour venir en aide aux ménages bruxellois concernés par la précarité énergétique, notamment le statut de client protégé régional qui protège contre la coupure ainsi qu'une procédure stricte encadrant les coupures d'électricité et de gaz et le passage devant un juge de paix.

C'est ainsi que l'amélioration des actions visant le soutien financier aux familles les plus fragiles, le renforcement de l'accompagnement social et la réalisation de travaux économiseurs d'énergie sont aujourd'hui plus que jamais indispensables dans le cadre d'une transition sociale écologique réussie.

L'article 23 de la Constitution garantit à chacun le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. Ce droit comprend en particulier le droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle, le droit à des conditions de travail et à une rémunération équitable, le droit à la sécurité et à l'aide sociale, le droit au logement, le droit à la protection d'un environnement sain et le droit à l'épanouissement culturel et social.

La révision de la Constitution qui fut menée en 1993 a marqué une étape décisive avec la reconnaissance, dans cet article 23, de droits économiques, sociaux et culturels. À ces droits correspondent des obligations pour les autorités compétentes afin qu'elles donnent à ces droits un contenu.

L'inscription dans la Constitution du droit à un accès à l'énergie parmi les droits sociaux fondamentaux existants tels que le droit à un logement décent jouirait à la fois d'une reconnaissance symbolique forte et permettrait de disposer d'un instrument juridique important dans la lutte contre la pauvreté.

énergétiques feront l'objet d'une attention renforcée pour les citoyens. L'énergie est un bien vital et un droit fondamental dont l'accès doit être garanti à tous (3)».

Dit komt in het bijzonder tot uiting in de acties die door de «tuteurs énergie» (energievoogden) worden uitgevoerd in het kader van de *Plans d'action préventive en matière d'énergie* (PAPE) en dank zij de premies die worden toegekend via de financiële middelen van de operatie «ménages à bas revenus» (MEBAR).

In Brussel zijn verschillende initiatieven genomen om de Brusselse gezinnen die getroffen worden door energiearmoede te helpen, meer bepaald het regionale statuut van beschermde klant, dat bescherming biedt tegen afsluiting, alsook een strikte procedure voor de behandeling van elektriciteits- en gasonderbrekingen en het verschijnen voor een vrederechter.

Zo zijn betere acties om de meest kwetsbare gezinnen financieel te ondersteunen, het versterken van de maatschappelijke begeleiding en het uitvoeren van energiebesparende werkzaamheden meer dan ooit noodzakelijk in het kader van een succesvolle ecologische sociale transitie.

Artikel 23 van de Grondwet waarborgt iedereen het recht om een menswaardig leven te leiden. Dit recht omvat in het bijzonder het recht op arbeid en op vrije keuze van beroepsarbeid, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en een billijke beloning, het recht op veiligheid en sociale bijstand, het recht op huisvesting, het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu en het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing.

De herziening van de Grondwet in 1993 betekende een beslissende stap voorwaarts met de erkenning van de economische, sociale en culturele rechten in artikel 23. Deze rechten komen overeen met verplichtingen voor de bevoegde overheden om inhoud te geven aan deze rechten.

De verankering van het recht op toegang tot energie in de Grondwet als een van de bestaande sociale grondrechten, zoals het recht op een behoorlijke huisvesting, zou zowel een sterke symbolische erkenning betekenen als een belangrijk juridisch instrument in de strijd tegen armoede vormen.

(3) Déclaration de politique régionale (DPR), Wallonie 2019-2024, p. 62, https://www.wallonie.be/sites/default/files/2019-09/declaration_politique_regionale_2019-2024.pdf.

(3) Déclaration de politique régionale (DPR), Wallonie 2019-2024, blz. 62, https://www.wallonie.be/sites/default/files/2019-09/declaration_politique_regionale_2019-2024.pdf.

En ancrant ce droit dans l'article 23 de la Constitution, l'autorité s'engage à prendre les mesures qui s'imposent pour garantir à chaque citoyen un accès à l'énergie afin de pouvoir mener une vie conforme à la dignité humaine.

*
* *

Door dit recht in artikel 23 van de Grondwet op te nemen, verbindt de overheid zich ertoe de nodige maatregelen te nemen om te garanderen dat elke burger toegang heeft tot energie om een menswaardig leven te kunnen leiden.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

L'article 23, alinéa 3, 3°, de la Constitution est complété comme suit:

«et à l'énergie;».

Le 20 octobre 2020.

André FRÉDÉRIC.
Jean-Paul WAHL.

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 23, derde lid, 3°, van de Grondwet wordt aangevuld als volgt:

«en op energie;».

20 oktober 2020.