

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2019-2020

---

19 FÉVRIER 2020

---

**Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire**

**Réunion interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2020, mieux connue sous la dénomination «Semaine parlementaire européenne»  
Bruxelles, 18-19 février 2020**

---

## RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral  
chargé des questions européennes  
par  
**M. Demesmaeker**

---

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2019-2020

---

19 FEBRUARI 2020

---

**Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie**

**Interparlementaire vergadering over de Europese Semestercyclus 2020, beter gekend als de Europese Parlementaire Week**

**Brussel, 18-19 februari 2020**

---

## VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité voor  
Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door  
de heer **Demesmaeker**

---

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité:  
Présidents: / Voorzitters: Karin Brouwers (S.), Patrick Dewael (Ch./K.)

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat:**  
**Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat:**

	<b>Membres / Leden</b>	<b>Suppléants / Plaatsvervangers</b>
N-VA	Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe	Allessia Claes, Maaïke De Vreese
Ecolo-Groen	Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans	Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Vlaams Belang	Leo Pieters	Bob De Brabandere
PS	Latifa Gahouchi	Nadia El Yousfi
MR	Gaëtan Van Goidsenhoven	Georges-Louis Bouchez
CD&V	Karin Brouwers	Peter Van Rompuy
Open Vld	Rik Daems	Willem-Frederik Schiltz
PVDA-PTB	Samuel Nemes	Jos D'Haese

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre:**  
**Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer:**

	<b>Membres / Leden</b>	<b>Suppléants / Plaatsvervangers</b>
N-VA	Sander Loones, Van Bossuyt	Björn Anneleen Anseeuw, Peter De Roover
Ecolo-Groen	Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati	Barbara Creemers, Zakia Khattabi, Simon Moutquin
PS	Hugues Bayet	Christophe Lacroix, Eliane Tillieux
VB	Tom Van Grieken	Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd	Magali Dock, Nathalie Gilson, Florence Reuter
CD&V	Nawal Farih	Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
PVDA-PTB	Nabil Boukili	Greet Daems, Steven De Vuyst
Open Vld	Patrick Dewael	Egbert Lachaert, Goedele Liekens

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen:**  
**Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement:**

	<b>Membres / Leden</b>
CD&V	Kris Peeters
PS	Marie Arena
MR	Olivier Chastel
N-VA	Geert Bourgeois
Vlaams Belang	Gerolf Annemans
Open Vld	Hilde Vautmans
Ecolo-Groen	Saskia Bricmont, Petra De Sutter
PTB	Marc Botenga

## I. INTRODUCTION

L'édition de début d'année de la Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire et de la Réunion interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2020, mieux connue sous la dénomination «Semaine parlementaire européenne», s'est tenue les 18 et 19 février 2020 au Parlement européen à Bruxelles.

Le Sénat était représenté par M. Mark Demesmaeker, membre du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

## II. SÉANCE D'OUVERTURE

Élargissement et approfondissement de la gouvernance de l'Union économique et monétaire: quelles sont les prochaines étapes?

### A. Exposés introductifs

Mme Irène Tinagli, présidente de la commission des affaires économiques et monétaires du Parlement européen, présente un aperçu des dossiers actuellement examinés au sein de cette commission, à savoir: le *Budgetary Instrument for Convergence and Competitiveness* (ci-après: «BICC»), la surveillance de la Banque européenne d'investissement et l'achèvement de l'Union bancaire.

Elle remercie également les parlements nationaux pour leur apport dans ces discussions.

Mme Grozdana Perić, présidente de la commission des finances et du budget central du Parlement croate, souligne que, depuis son indépendance en 1991, la Croatie a déjà parcouru un long chemin.

Pendant tout ce temps, l'Union européenne (ci-après: «Union» ou «UE») a été considérée par la population croate comme un processus de paix sans précédent.

Le pays continuera donc à fournir des efforts afin que les niveaux de décision restent aussi démocratiques et proches du citoyen que possible, même si cela suppose un renforcement du cadre de gouvernance actuel.

M. Zdravko Marić, vice-premier ministre et ministre des Finances de la République de Croatie, estime que le début d'un nouveau cycle institutionnel est le bon moment pour jeter un regard rétrospectif sur les résultats

## I. INLEIDING

De voorjaarseditie van de Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie en de Interparlementaire vergadering over de Europese Semestercyclus 2020, beter gekend als de Europese Parlementaire Week, werd op 18 en 19 februari 2020 georganiseerd in het Europees Parlement te Brussel.

De Senaat werd vertegenwoordigd door de heer Mark Demesmaeker, lid van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

## II. OPENINGSVERGADERING

Uitbreiding en verdieping van het beheer van de Economische en Monetaire Unie: Welke zijn de volgende stappen?

### A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Irene Tinagli, voorzitter van de commissie Economische en Monetaire Zaken van het Europees Parlement, geeft een overzicht van de dossiers die momenteel in deze commissie besproken worden, te weten: het *Budgetary Instrument for Convergence and Competitiveness* (hierna: «BICC»), het toezicht op de Europese Investeringsbank en de voltooiing van de Bankenunie.

Tevens dankt zij de nationale parlementen voor hun inbreng in deze discussies.

Mevrouw Grozdana Perić, voorzitter van de commissie Financiën en Centrale Begroting van de *Hrvatski Sabor*, benadrukt dat Kroatië vanaf zijn onafhankelijkheid in 1991 al een lange weg heeft afgelegd.

Al die tijd werd de Europese Unie (hierna: «Unie» of «EU») door het Kroatische volk beschouwd als een nooit gezien vredesproces.

Het land zal zich dan ook blijven inspannen om de beslissingsniveaus zo democratisch mogelijk en zo dicht mogelijk bij de burger te houden, alhoewel dit wel de versterking van het huidige bestuurskader veronderstelt.

De heer Zdravko Marić, vicepremier en minister van Financiën van de Republiek Kroatië, acht de start van een nieuwe institutionele cyclus het aangewezen moment om terug te blikken op de resultaten die op het vlak van

qui ont été obtenus jusqu'à présent sur le plan de l'Union économique et monétaire (ci-après: «UEM»).

À première vue, ces résultats ne sont pas mauvais: le Mécanisme européen de stabilité est une réalité, l'Union bancaire est en grande partie terminée et la Banque centrale européenne joue un rôle de premier plan.

Toutefois, force est de constater, selon lui, que les États membres de l'UE ne sont pas parvenus à prendre des mesures procycliques et à répondre ainsi de manière adéquate aux nouveaux défis.

Lors des étapes suivantes, les États membres feraient donc bien de tenir compte de la communication «Réexamen de la gouvernance économique» (1) de la Commission européenne.

Dans ce contexte, la formation Ecofin du Conseil de l'UE examine actuellement la *Macroeconomic Imbalance Procedure*, la façon de rendre le budget de l'UE plus propice à la croissance et l'approfondissement de l'UEM. Pour la Croatie, l'achèvement tant du BICC que de l'Union bancaire et la poursuite du développement de l'Union des marchés des capitaux sont prioritaires.

M. Mário Centeno, président de l'Eurogroupe, rappelle en première instance que, lors des crises précédentes, la zone euro a pris ses responsabilités et qu'elle a chaque fois été élaborée plus avant.

Il est dès lors clair que le retard auquel l'économie européenne est actuellement confrontée doit donner lieu à un renforcement de l'UEM.

Au niveau de la zone euro, cela signifie l'élaboration de règles (budgétaires) communes, un renforcement de la zone euro en tant qu'institution et une plus grande pression des pairs.

Au niveau de l'Union, il est nécessaire d'améliorer la coordination des politiques. En effet, l'incertitude croissante et les préoccupations climatiques prouvent à elles seules que le monde a fortement changé depuis 2010.

L'heure est donc venue de soumettre l'UEM à une évaluation approfondie. Cette évaluation devra mener à un approfondissement par la finalisation de dossiers tels que l'IBCC, la révision et la ratification ultérieure, par les États membres de l'UE qui y ont adhéré, du Traité instituant le Mécanisme européen de Stabilité, et, enfin, la finalisation du système européen de garantie des dépôts en tant que clef de voûte de l'Union bancaire.

(1) Voir COM (2020) 55 du 5 février 2020.

de Economische en Monetaire Unie (hierna: «EMU») tot dusver geboekt werden.

Op het eerste gezicht ogen deze resultaten niet onaardig: het Europees Stabiliteitsmechanisme is een feit, de Bankenunie is grotendeels afgewerkt en de Europese Centrale Bank speelt een prominente rol.

Toch moet hij vaststellen dat de EU-lidstaten er niet in geslaagd zijn om procyclische maatregelen te nemen en zo een afdoende antwoord te bieden op de nieuwe uitdagingen.

Bij de volgende stappen zouden de lidstaten er dus goed aan doen de mededeling «Evaluatie van de economische governance» (1) van de Europese Commissie ter harte te nemen.

In deze context bestudeert de Ecofin-formatie van de Raad van de EU momenteel de *Macroeconomic Imbalance Procedure*, het verhogen van de groeivriendelijkheid van de EU-begroting en de verdieping van de EMU. Voor Kroatië zijn hierbij de afwerking van zowel het BICC als van de Bankenunie en het verder werken aan de Kapitaalmarktunie prioritair.

De heer Mário Centeno, voorzitter van de Eurogroep, herinnert er in eerste instantie aan dat de eurozone tijdens de voorbije crises haar verantwoordelijkheid heeft opgenomen en dat zij telkens verder werd uitgebouwd.

Het is dan ook duidelijk dat de vertraging waarmee de Europese economie momenteel geconfronteerd wordt, aanleiding moet geven tot een versterking van de EMU.

Op het vlak van de eurozone betekent dat de ontwikkeling van gemeenschappelijke (begrotings)regels, een versterking van de eurozone als instelling en meer *peer pressure*.

Op het vlak van de Unie is er dan weer nood aan een verbeterde beleidscoördinatie. Alleen al de verhoogde onzekerheid en de zorgen om het klimaat bewijzen immers dat de wereld sedert 2010 grondig veranderd is.

De EMU is dus aan een grondige evaluatie toe. Deze moet leiden tot een verdieping door de afronding van dossiers zoals het BICC, de herziening en daarop volgende ratificering door de deelnemende EU-lidstaten van het Verdrag tot instelling van het Europees Stabiliteitsmechanisme en de afwikkeling van het Europees depositogarantiesysteem als sluitstuk van de Bankenunie.

(1) Zie COM (2020) 55 van 5 februari 2020.

L'orateur conclut que l'euro constitue certes un puissant bouclier contre les crises, mais que de nouveaux défis apparaissent et qu'une volonté politique sera nécessaire pour les relever.

M. Paolo Gentiloni, commissaire européen à l'Économie, indique que les priorités générales de la Commission européenne sont exposées dans la communication déjà évoquée, intitulée «Réexamen de gouvernance économique». La croissance économique se poursuit, mais à vitesse lente, tandis que les risques externes augmentent. Les défis démographiques, climatiques et numériques nécessiteront des investissements importants.

Les conclusions concrètes de cette évaluation sont les suivantes:

- les dettes des États membres de l'UE sont certes en baisse, mais il existe de grands écarts entre eux;
- les États membres n'ont pas pris de mesures procycliques et n'ont pas constitué de réserves suffisantes.

En conclusion, M. Gentiloni estime que les règles devront être adaptées en fonction des objectifs. Ces ajustements devront être effectués en coopération avec les parlements nationaux et devront aboutir, si l'on veut maintenir l'appropriation, à une simplification et à des mesures favorables à la croissance.

M. Valdis Dombrovskis, vice-président exécutif de la Commission européenne, passe en revue les trois priorités concrètes de la Commission:

- accélérer l'achèvement de l'Union bancaire en coopération avec les parlements nationaux et le Parlement européen;
- achever l'Union des marchés des capitaux, ce qui est devenu une question très politique;
- poursuivre la mise en œuvre de l'IBCC.

M. Fabio Panetta, membre du directoire de la Banque centrale européenne (ci-après: «BCE»), aborde la question de savoir si l'UEM doit être approfondie ou élargie.

Si l'on veut éviter une récession telle que celle de 2012-2013, la poursuite de l'intégration économique résultant de l'élargissement de la zone euro doit inévitablement déboucher sur des ajustements de l'UEM. La croissance dans la zone euro n'étant pas encore suffisante pour procéder à ces ajustements, la BCE devra encore prêter main-forte dans un premier temps. En d'autres termes,

De spreker concludeert dan ook dat de euro wel een krachtig schild vormt tegen crises, maar dat nieuwe uitdagingen zich aandienen en dat er politieke wil vereist zal zijn om deze het hoofd te kunnen bieden.

De heer Paolo Gentiloni, Eurocommissaris voor Economie, stelt dat de algemene prioriteiten van de Europese Commissie vervat zijn in de reeds aangehaalde mededeling «Evaluatie van de economische governance». De economische groei zet door, maar op een laag pitje en de externe risico's nemen toe. De demografische, klimatologische en digitale uitdagingen zullen belangrijke investeringen vereisen.

De concrete gevolgtrekkingen uit deze evaluatie zijn dat:

- de schulden van de EU-lidstaten weliswaar afnemen, maar dat er grote onderlinge verschillen bestaan;
- de lidstaten geen procyclische maatregelen genomen hebben en onvoldoende reserves aangelegd hebben.

Als besluit meent de heer Gentiloni dat de regels aangepast zullen moeten worden in functie van de doelstellingen. Deze aanpassingen zullen in samenwerking met de nationale parlementen moeten gebeuren en zullen tot vereenvoudiging en groeivriendelijke maatregelen moeten leiden wil men het *ownership* behouden.

De heer Valdis Dombrovskis, uitvoerend ondervoorzitter van de Europese Commissie, overloopt de drie concrete prioriteiten van de Commissie:

- het versneld afwerken van de Bankenunie in samenwerking met de nationale parlementen en het Europees Parlement;
- het voltooiën van de Kapitaalmarktunie hetgeen een bijzonder politieke aangelegenheid geworden is;
- het verder werken aan het BICC.

De heer Fabio Panetta, directielid van de Europese Centrale Bank (hierna: «ECB»), staat stil bij de vraag of de EMU nu verdiept of verbreed moet worden.

Een verdere economische integratie ingevolge de uitbreiding van de eurozone moet onvermijdelijk leiden tot aanpassingen aan de EMU wil men een recessie zoals die van 2012-2013 voorkomen. Aangezien de groei in de eurozone momenteel nog niet volstaat om deze aanpassingen door te voeren, zal de ECB in eerste instantie nog moeten bijspringen. Een verbreding van de EMU is

il ne sera pas possible d'élargir l'UEM sans l'approfondir, et une telle démarche nécessite une préparation particulièrement minutieuse.

Cela signifie que les États membres de la zone euro devront poursuivre l'achèvement de l'Union bancaire et commencer à gérer leurs budgets de manière contracyclique afin de pouvoir absorber eux-mêmes les chocs futurs.

Pour leur part, les États membres de l'UE qui souhaitent rejoindre la zone euro devront mettre leurs banques nationales sur un pied d'égalité avec la BCE de façon à ce que la transition soit moins marquée.

## B. Débat

La grande majorité des interventions concernent l'ajustement de l'UEM. Plusieurs intervenants formulent même des suggestions concrètes à ce sujet.

Les membres du Parlement européen indiquent que la gouvernance économique de la zone euro a jusqu'à présent en effet été perçue comme trop rébarbative et technocratique et qu'il faut dès lors l'assouplir d'urgence. Un représentant de Chypre suggère concrètement de simplifier le cadre financier. Un orateur croate appelle l'Union à définir elle-même l'ajustement de l'UEM de manière à ce que les États membres se «l'approprient» davantage. Les membres allemands, finlandais et chypriotes, en revanche, souhaitent renforcer le pouvoir de décision des instances nationales, plus précisément des parlements nationaux. Un représentant de la Lettonie appelle à une révision non seulement de l'UEM, mais aussi du Pacte de stabilité et de croissance. Il est rejoint à cet égard par un représentant du Comité économique et social européen, un orateur polonais et un membre du Parlement européen qui prônent respectivement une plus grande convergence, un Pacte de stabilité et de croissance plus moderne et l'intégration de préoccupations sociales et environnementales dans ce pacte. Le Portugal appelle à ce que le Pacte vert européen soit inclus dans le Pacte de stabilité et de croissance, mais un membre du Parlement maltais avertit que cela doit être fait sur mesure pour les États membres de l'UE. Un représentant italien suggère la piste des euro-obligations de manière à ce que les États membres à faible croissance puissent également progresser. Enfin, un autre représentant italien estime qu'il n'est pas nécessaire de mettre en place de nouveaux instruments car les instruments actuels suffisent.

M. Marić souligne que l'Union doit tirer des leçons de la dernière décennie et que les ajustements des règles

met andere woorden niet mogelijk zonder een verdieping ervan en een dergelijke demarche vergt een bijzonder doorgedreven voorbereiding.

Dit betekent dat de lidstaten van de eurozone de Bankenunie verder moeten afwerken en hun begrotingen contracyclisch moeten gaan beheren om zelf toekomstige schokken te kunnen opvangen.

De EU-lidstaten die tot de eurozone willen toetreden, zullen op hun beurt hun nationale banken op een gelijkwaardige leest als de ECB moeten schoeien zodat de overgang minder uitgesproken wordt.

## B. Debat

Verreweg de meeste tussenkomsten gaan over het aanpassen van de EMU. Een aantal sprekers formuleert hierover zelfs concrete suggesties.

Leden van het Europees Parlement stellen dat de economische governance van de eurozone tot dusver inderdaad te stroef en te technocratisch werd opgevat en dat deze dus dringend versoepeld moet worden. Een vertegenwoordiger uit Cyprus suggereert *in concreto* het financieel kader te vereenvoudigen. Een Kroatische spreker roept de Unie op de aanpassing van de EMU zelf uit te tekenen zodat bij de lidstaten het «eigenaarsgevoel» ervan zal verhogen. Leden uit Duitsland, Finland en Cyprus willen dan weer meer beslissingsbevoegdheid bij de nationale instanties, meer bepaald de nationale parlementen. Een vertegenwoordiger uit Letland roept op om niet alleen de EMU maar ook het Stabiliteits- en Groeipact te herzien. Hij wordt daarin bijgetreden door een vertegenwoordiger van het Europees Economisch en Sociaal Comité, een spreker uit Polen en een lid van het Europees Parlement die respectievelijk pleiten voor meer convergentie, een moderner Stabiliteits- en Groeipact en het inbrengen van sociale en milieuaccenten in dat Pact. Uit Portugal komt de oproep om de Europese *Green Deal* in het Stabiliteits- en Groeipact op te nemen, maar een lid van het Maltese parlement waarschuwt ervoor dat dit op maat van de EU-lidstaten moet gebeuren. Een Italiaanse vertegenwoordiger suggereert de piste van euro-obligaties zodat lidstaten met een zwakke groei ook vooruitgang kunnen boeken. Een andere Italiaanse vertegenwoordiger is ten slotte van oordeel dat het niet nodig is om nieuwe instrumenten op te zetten omdat de huidige volstaan.

De heer Marić stelt dat de Unie lessen moet trekken uit het voorbije decennium en dat de aanpassingen van de

budgetaires ainsi que de la gouvernance économique doivent correspondre au nouveau contexte. Il importe de préparer tant une croissance durable que la prochaine crise.

M. Dombrovskis reconnaît que les prescriptions doivent être simplifiées. La Commission se concentrera sur les critères de référence actuels qui peuvent être utilisés à cet effet. Il est primordial que cette simplification soutienne les investissements. Il recommande dès lors aux parlements nationaux de participer aux consultations publiques organisées par la Commission en vue de préparer ses initiatives.

M. Gentiloni souligne l'importance des facteurs économiques externes. La coordination économique au niveau de l'UE est dès lors une condition *sine qua non*.

L'approfondissement de l'UEM est un deuxième point d'attention.

Un représentant croate doit constater que, jusqu'à la mise en place du Mécanisme européen de stabilité, l'UEM s'est avérée incapable d'absorber des chocs asymétriques. La Croatie appelle également à finaliser rapidement l'Union bancaire. Un orateur chypriote peut pleinement souscrire à cet appel: le système européen de garantie des dépôts est une nécessité absolue, mais il doit protéger tous les dépôts. Enfin, un participant grec indique que l'approfondissement de l'UEM ne peut être dissocié d'un budget européen commun.

Dans sa réponse, M. Centeno souligne l'importance d'une intégration économique plus poussée au sein de la zone euro. L'IBCC est nécessaire à cet effet, mais cela ne peut pas se faire au détriment des efforts que les États membres de l'UE doivent eux-mêmes réaliser.

M. Dombrovskis préconise une approche intergouvernementale concernant l'approfondissement de l'UEM; la méthode communautaire ne pourra être utilisée que dans un deuxième temps.

M. Gentiloni rappelle que les négociations sur une série d'aspects secondaires du Mécanisme européen de stabilité n'ont pas encore pu être finalisées. En outre, il doit admettre que les divergences politiques entravent l'approfondissement de l'UEM. Les parlements nationaux doivent dès lors exiger de jouer leur rôle dans ce débat.

M. Panetta estime également que la finalisation de l'Union bancaire ne peut pas se faire attendre plus

begrotingsregels en de economische governance aan de nieuwe toestand moeten beantwoorden. Belangrijk is dat hierbij zowel een duurzame groei als de volgende crisis voorbereid wordt.

De heer Dombrovskis beaamt dat de voorschriften vereenvoudigd moeten worden. De Commissie zal zich hiervoor richten op de huidige benchmarks die hiervoor gebruikt kunnen worden. Primordiaal is dat deze vereenvoudiging investeringen moet ondersteunen. Hij raadt de nationale parlementen dan ook aan deel te nemen aan de openbare raadplegingen die de Commissie ter voorbereiding van haar initiatieven organiseert.

De heer Gentiloni wijst op het belang van externe economische factoren. Economische coördinatie op EU-niveau is dan ook een *conditio sine qua non*.

De verdieping van de EMU is een tweede aandachtspunt.

Een Kroatisch vertegenwoordiger moet vaststellen dat de EMU tot de komst van het Europees Stabieliteitsmechanisme niet in staat bleek asymmetrische schokken op te vangen. Uit diezelfde lidstaat komt de oproep tot een snelle afronding van de Bankenuie. Een spreker uit Cyprus kan zich in deze oproep volledig terugvinden: het *European Deposit Insurance Scheme* is een absolute noodzaak, maar het moet alle deposito's beschermen. Ten slotte stelt een Griekse deelnemer dat een verdieping van de EMU niet los gezien kan worden van een gemeenschappelijke EU-begroting.

In zijn antwoord onderstreept de heer Centeno het belang van verdere economische integratie binnen de eurozone. Daarvoor is het BICC vereist, maar dit mag niet ten koste gaan van de inspanningen die de EU-lidstaten zelf moeten nemen.

De heer Dombrovskis pleit bij de verdieping van de EMU voor een intergouvernementele aanpak; pas in een tweede fase kan dan de gemeenschapsmethode worden gehanteerd.

De heer Gentiloni herinnert eraan dat de onderhandelingen over een aantal secundaire aspecten van het Europees Stabieliteitsmechanisme nog niet afgerond konden worden. Voorts moet hij toegeven dat politieke meningsverschillen de EMU-verdieping in de weg staan. Daarom moeten de nationale parlementen hun rol in dit debat opeisen.

Ook de heer Panetta vindt dat de afwerking van de Bankenuie niet langer op zich mag laten wachten,

longtemps si l'on veut que la zone euro gagne en puissance. Il faut toutefois veiller à ce qu'une augmentation trop rapide du nombre de prêts octroyés aux PME notamment ne conduise pas à des prêts problématiques entraînant l'insolvabilité des banques.

Mme Perić appelle à ne perdre de vue les risques posés par les cryptomonnaies lors de la finalisation de l'Union bancaire.

Un troisième sujet en débat concerne l'élargissement de l'UEM.

Un représentant roumain appelle à également tenir compte des États membres de l'UE qui ne font pas partie de l'eurogroupe. L'UE et l'eurogroupe sont en effet souvent de connivence. Un membre du Parlement européen fait observer que les États membres de l'Union sont supposés finalement accepter l'euro comme moyen de paiement. Il n'en demeure pas moins que les États membres de l'eurogroupe doivent assister les États qui ne sont pas membres de l'eurogroupe sur la voie vers l'euro.

M. Dombrovskis indique que la Croatie et la Bulgarie sont en bonne voie pour adhérer à l'euro.

Enfin, en réponse à une question posée par un orateur néerlandais, M. Centeno souligne l'importance de la transparence dans le fonctionnement des institutions de l'UE en général, et de la BCE en particulier.

### III. RÉUNIONS INTERPARLEMENTAIRES DES COMMISSIONS (TENUES EN PARALLÈLE)

#### A. Commission des Affaires économiques et monétaires

##### 1) *Vers un nouveau système fiscal international*

###### a) Exposés introductifs

M. Gentiloni fait observer que des négociations ont lieu au niveau de l'OCDE et du G20 en vue d'imposer une taxe mondiale aux acteurs numériques tels que les GAFAM (2). Bien que ces entreprises soient favorables à une telle taxe, celle-ci se heurte à l'opposition des États-Unis qui préfèrent un système optionnel à un système obligatoire.

En ce qui concerne la taxe minimale à imposer aux entreprises internationales à l'échelle mondiale, l'orateur

wil men de eurozone aan kracht laten winnen. Men moet echter oppassen dat een te snelle toename van het aantal leningen door – met name – kmo's niet leidt tot problemleningen met insolvente banken als gevolg.

Mevrouw Perić roept bij de afwikkeling van de Bankenunie op om de risico's van cryptomunten niet uit het oog te verliezen.

Een derde onderwerp van debat is de uitbreiding van de EMU.

Een Roemeens afgevaardigde roept op om ook rekening te houden met de EU-lidstaten die geen deel uitmaken van de eurozone. De EU en de euro zijn immers vier handen op één buik. Een lid van het Europees Parlement wijst erop dat de lidstaten van de Unie verondersteld worden uiteindelijk de euro als betaalmiddel aan te nemen. Dit mag evenwel niet wegnemen dat de eurolanden de niet-eurolanden moeten bijstaan op hun weg naar de euro.

De heer Dombrovskis verduidelijkt dat Kroatië en Bulgarije goed op weg zijn om tot de euro toe te treden.

Ten slotte onderstreept de heer Centeno in zijn antwoord op de vraag van een Nederlandse spreker, de relevantie van transparantie bij de werking van de EU-instellingen in het algemeen en van de ECB in het bijzonder.

### III. INTERPARLEMENTAIRE COMMISSIE-VERGADERINGEN (PARALLEL)

#### A. Commissie Economische en Monetaire Zaken

##### 1) *Naar een nieuw internationaal fiscaal systeem*

###### a) Inleidende uiteenzettingen

De heer Gentiloni wijst erop dat er op het niveau van de OESO en de G20 onderhandelingen worden gevoerd om te komen tot een wereldwijde taks op digitale spelers zoals de GAFAM-bedrijven (2). Alhoewel deze bedrijven voorstander zijn van een dergelijke taks, is er verzet vanuit de Verenigde Staten die een optioneel systeem boven een verplicht systeem verkiezen.

Wat een wereldwijde minimumtaks voor internationale ondernemingen betreft, geeft de spreker aan dat er niet

(2) Google, Apple, Facebook, Amazon.

(2) Google, Apple, Facebook, Amazon.



indique que les négociations n'ont guère progressé sur ce point. L'opposition vient essentiellement des pays émergents, tels que Singapour.

M. Pascal Saint-Amans, directeur du *Centre for Tax Policy and Administration*, OCDE, évoque le problème des entreprises qui ne peuvent être taxées dans les pays où elles ne sont pas physiquement présentes, mais où elles génèrent cependant des profits. Ce problème concerne principalement les GAFAs, qui génèrent des profits grâce à leur présence numérique dans certains pays, mais qui ne peuvent y être taxées parce qu'elles n'ont pas de présence physique dans ces pays.

C'est la raison pour laquelle des négociations sont actuellement en cours avec les États-Unis dans le cadre du premier pilier du cadre inclusif de l'OCDE/G20 en vue d'une répartition des droits d'imposition entre les différents pays (*reallocation of taxing rights*). Cette répartition devrait permettre, via une nouvelle définition de la juridiction de marché, de taxer également les entreprises sans présence physique, ce qui devrait conduire à une meilleure sécurité fiscale pour ces entreprises.

Le deuxième pilier du cadre inclusif de l'OCDE/G20 vise à instaurer un impôt minimum à l'échelle mondiale pour les entreprises multinationales, qui doit lutter contre l'érosion des bases imposables et le transfert de bénéfices par ces multinationales.

Une prochaine étape dans les négociations concernant le cadre inclusif de l'OCDE/G20 sera franchie en juillet 2020. Que les États-Unis souhaitent rendre les deux piliers optionnels constitue le principal écueil.

Mme Perić appelle à poursuivre l'harmonisation du régime européen de TVA. Il est urgent de moderniser ce régime qui pourra ainsi également gagner en efficacité. En revanche, les impôts directs doivent demeurer une compétence des États membres nationaux.

Afin de préserver la concurrence entre les États membres, il s'agit de s'atteler à une lutte conjointe contre la fraude au niveau européen. L'instauration d'une taxe sur les entreprises numériques imposera, elle aussi, une coopération européenne renforcée.

M. Hans Michelbach, membre de la commission des Finances du *Bundestag* allemand, est également favorable à la création d'une taxe européenne sur les entreprises numériques. Actuellement, un certain nombre d'États membres accordent des avantages fiscaux aux entreprises numériques au détriment des PME. De

veel vooruitgang werd geboekt in de onderhandelingen. Er is voornamelijk verzet uit de hoek van de opkomende landen, zoals Singapore.

De heer Pascal Saint-Amans, directeur van het *Centre for Tax Policy and Administration*, OESO, schetst het probleem waarbij bedrijven niet kunnen worden getaxeed in landen waar zij niet fysiek aanwezig zijn, maar er wel winsten genereren. Dit probleem stelt zich vooral voor de GAFABedrijven die door hun digitale aanwezigheid in bepaalde landen wel winsten genereren, maar er niet op belast kunnen worden omdat ze in die landen geen fysieke aanwezigheid hebben.

Daarom worden momenteel in het kader van de eerste pijler van het *OECD/G20 Inclusive Framework* onderhandelingen gevoerd met de Verenigde Staten om te komen tot een herverdeling van de taxatiebevoegdheden tussen de verschillende landen (*reallocation of taxing rights*). Deze herverdeling moet het mogelijk maken dat bedrijven via een nieuwe definitie voor marktjurisdictie ook belast kunnen worden zonder fysieke aanwezigheid, wat moet leiden tot een betere fiscale zekerheid voor deze bedrijven.

De tweede pijler van het *OECD/G20 Inclusive Framework* bestaat erin te komen tot een wereldwijde minimumtaks voor multinationale ondernemingen die de uitholling van de belastbare basis en de verschuiving van winsten door deze multinationals moet tegengaan.

In juli 2020 zal een volgende stap worden gezet in de onderhandelingen over het *OECD/G20 Inclusive Framework*. Het grote struikelblok vormt het feit dat de Verenigde Staten beide pijlers optioneel willen maken.

Mevrouw Perić roept op tot een verdere uniformisering van het Europese btw-stelsel. Dit stelsel moet dringend worden gemoderniseerd waardoor het ook efficiënter kan worden. De directe belastingen moeten daarentegen een bevoegdheid van de nationale lidstaten blijven.

Om de concurrentie tussen de lidstaten te vrijwaren, dient er werk gemaakt te worden van een gezamenlijke fraudebestrijding op Europees niveau. Ook de invoering van een taks op digitale bedrijven zal een doorgedreven Europese samenwerking vergen.

De heer Hans Michelbach, lid van de commissie Financiën van de Duitse *Bundestag*, is ook voorstander van de totstandkoming van een Europese taks op digitale bedrijven. Momenteel geeft een aantal lidstaten fiscale voordelen aan digitale bedrijven ten nadele van de kmo's. Dergelijke praktijken verstoren de concurrentie

telles pratiques faussent la concurrence entre les États membres. Cette taxe numérique doit s'accompagner d'un impôt minimum pour les entreprises multinationales. Les recettes de ces taxes doivent être réparties équitablement entre les États membres. Toutefois, si ces recettes devaient être considérées comme des ressources propres de l'Union, les contributions des États membres pourraient être réduites proportionnellement.

En outre, l'intervenant préconise de réformer le système européen de TVA. Ce système est actuellement trop sensible à la fraude et entraîne un tourisme fiscal entre les États membres.

Ensuite, la Commission européenne doit également poursuivre le développement d'une assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés (ci-après: «ACCIS») et d'une taxe sur les opérations de trading haute fréquence.

#### b) Débat

La majeure partie des intervenants soutiennent les projets de la Commission européenne visant à instaurer une taxe sur les entreprises numériques et un impôt minimum pour les entreprises internationales. Ils expriment toutefois également un certain nombre de préoccupations.

Un représentant du Parlement grec préconise d'instaurer une taxe sur l'énergie afin d'atteindre les objectifs climatiques. À cet égard, il est important pour l'économie grecque que le transport de marchandises ne soit pas trop lourdement taxé. La Croatie appelle à taxer le développement de logiciels. En outre, il convient également de s'atteler à éviter la double imposition. Un intervenant français s'interroge sur l'impact des élections présidentielles américaines sur les négociations avec les États-Unis dans le cadre du Cadre inclusif de l'OCDE et du G20. Si les négociations au sein de l'OCDE n'aboutissent pas, la Commission européenne devra prendre elle-même l'initiative d'élaborer une taxe sur les entreprises numériques au niveau européen. Il doute toutefois de la volonté politique des États membres à cet effet. Compte tenu de l'unanimité requise, cela pourrait poser problème. L'intervenant rappelle que la France, l'Italie et l'Autriche ont déjà pris l'initiative d'instaurer une taxe sur les entreprises numériques au niveau national. Un participant autrichien estime que l'UE doit intensifier la lutte contre les paradis fiscaux. Il se demande cependant quelle formule il convient d'utiliser à cet égard. Un représentant du Parlement allemand préconise de mettre en place une ACCIS avant d'instaurer une taxe sur les entreprises numériques. La Pologne, en

tussen de lidstaten. Deze digitale taks dient gepaard te gaan met een minimumtaks voor multinationale ondernemingen. De opbrengsten van deze taken dienen rechtvaardig verdeeld te worden onder de lidstaten. Indien deze opbrengsten echter beschouwd zouden worden als eigen middelen voor de Unie, zouden de bijdragen van de lidstaten proportioneel verlaagd kunnen worden.

Daarnaast pleit de spreker voor de hervorming van het Europese btw-stelsel. Dat stelsel is momenteel te fraudegevoelig en het geeft aanleiding tot fiscaal toerisme tussen de lidstaten.

Vervolgens moet de Europese Commissie ook verder werk maken van de invoering van een gemeenschappelijke, geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (hierna: «CCCTB») en het taxeren van *high frequency trading*.

#### b) Debat

Het overgrote deel van de sprekers steunt de plannen van de Europese Commissie om een taks op digitale bedrijven en een minimumtaks voor internationale ondernemingen in te stellen. Toch uiten zij ook een aantal bezorgdheden.

Een vertegenwoordiger van het Griekse Parlement pleit voor de invoering van een energietaks om de klimaatdoelstellingen te realiseren. Voor de Griekse economie is het daarbij van belang dat het vrachtvervoer niet te zwaar wordt belast. Uit Kroatië komt de oproep om de ontwikkeling van software te belasten. Daarnaast dient er ook werk te worden gemaakt van het vermijden van dubbele belastingen. Een Franse spreker vraagt naar de impact van de Amerikaanse presidentsverkiezingen op de onderhandelingen met de Verenigde Staten in het kader van het *OECD/G20 Inclusive Framework*. Indien de onderhandelingen binnen de schoot van de OESO geen resultaat opleveren, moet de Europese Commissie zelf het initiatief nemen om een taks op digitale bedrijven op Europees niveau uit te werken. Hij betwijfelt echter of daarvoor de politieke wil bij de lidstaten aanwezig is. Gezien de vereiste unanimitéit, kan dit een probleem vormen. De spreker wijst erop dat Frankrijk, Italië en Oostenrijk reeds het initiatief hebben genomen om op nationaal niveau een taks op digitale bedrijven in te voeren. Een Oostenrijkse deelnemer is van mening dat de EU de strijd tegen de fiscale paradijzen moet opdrijven. Hij vraagt zich wel af welke formule daarbij gehanteerd moet worden. Een vertegenwoordiger uit het Duitse Parlement pleit ervoor om eerst werk te maken van een

revanche, se montre critique à l'égard d'une taxe sur les entreprises numériques et d'un impôt minimum pour les entreprises multinationales. Ces taxes pourraient entrer en conflit avec certains avantages fiscaux dont les entreprises peuvent actuellement bénéficier dans certains États membres.

M. Gentiloni répond que la Commission européenne coopère parfaitement avec l'OCDE, par exemple dans le domaine de l'établissement de listes des paradis fiscaux. L'instauration d'une taxe sur les entreprises numériques (premier pilier) et d'un impôt minimum (deuxième pilier) au niveau européen requiert l'unanimité. Actuellement, trois États membres ont opposé leur veto à l'instauration d'une taxe sur les entreprises numériques. La France, l'Italie, l'Espagne, l'Autriche et la République tchèque ont déjà instauré pareille taxe au niveau national. Si aucun accord ne peut être trouvé au niveau de l'OCDE, l'intervenant préconise d'instaurer une taxe sur les entreprises numériques au niveau européen.

**2) De la transparence à la durabilité: objectifs environnementaux, sociaux et de gouvernance dans les services financiers**

M. John Berrigan, directeur général faisant fonction de la DG FISMA, Commission européenne, explique que le Pacte vert pour l'Europe de la Commission européenne est basé sur un financement durable. Ce projet encourage le secteur financier à contribuer au financement des investissements verts. De plus en plus d'entreprises seront ainsi également convaincues de l'importance des investissements verts. Grâce à des projets tels que *InvestEU* et le Fonds pour une transition juste, la Commission mettra à disposition des moyens financiers pour contribuer à atteindre les objectifs climatiques.

M. Boris Lalovac, vice-président de la commission des Finances et du Budget central du Parlement croate, souligne que le Pacte vert pour l'Europe doit conduire à une prise de conscience écologique de la part des citoyens et des entreprises et à un sens accru de la responsabilité sociale et écologique plutôt qu'à la seule recherche du profit.

CCCTB alvorens een taks op digitale bedrijven in te voeren. Uit Polen komt dan weer een kritische mening over een taks op digitale bedrijven en een minimumtaks voor multinationale ondernemingen. Deze taken kunnen in conflict komen met bepaalde fiscale voordelen die bedrijven nu in bepaalde lidstaten kunnen genieten.

De heer Gentiloni antwoordt dat de Europese Commissie goed samenwerkt met de OESO, bijvoorbeeld op het vlak van het vaststellen van lijsten met fiscale paradijzen. Voor de invoering van een taks op digitale bedrijven (eerste pijler) en een minimumtaks (tweede pijler) op Europees niveau is unanimité nodig. Momenteel zijn er drie lidstaten die hun veto hebben uitgesproken tegen een taks op digitale bedrijven. Frankrijk, Italië, Spanje, Oostenrijk en Tsjechië hebben op nationaal niveau al een dergelijke taks ingevoerd. Als er op het niveau van de OESO geen akkoord kan worden gevonden, pleit de spreker voor de invoering van een taks op digitale bedrijven op Europees niveau.

**2) Van transparantie tot duurzaamheid: de ecologische, sociale en organisatorische doelstellingen van de financiële diensten**

De heer John Berrigan, directeur-generaal van DG FISMA, Europese Commissie, legt uit dat de Europese *Green Deal* van de Europese Commissie gebaseerd is op duurzame financiering. Dit project geeft een stimulans aan de financiële sector om groene investeringen te helpen financieren. Zo geraken ook meer en meer bedrijven overtuigd van het belang van groene investeringen. Via projecten als *InvestEU* en het *Just Transition Fund* zal de Commissie financiële middelen ter beschikking stellen om de klimaatdoelstellingen te helpen realiseren.

De heer Boris Lalovac, ondervoorzitter van de commissie Financiën van de *Hrvatski Sabor*, wijst erop dat de Europese *Green Deal* moet leiden tot een ecologische bewustwording van de burgers en de bedrijven en tot meer sociale en ecologische verantwoordelijkheidszin in plaats van louter winstbejag.

## B. Commission de l'Emploi et des Affaires sociales

### 1) *La Garantie européenne pour la jeunesse, instrument de lutte contre la pauvreté*

#### a) Exposés introductifs

Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne et commissaire européenne à la Démocratie et à la Démographie, souligne que l'investissement dans l'avenir de la jeunesse est l'un des fers de lance de la politique de la Commission européenne actuelle.

Par conséquent, la Recommandation du 22 avril 2013, qui introduit la Garantie pour la jeunesse, devrait être renforcée dès que possible. Étant donné les compétences limitées de l'Union dans ce domaine, un effort sera également demandé aux États membres de l'UE. Cette coopération devra se concentrer sur le logement, la formation et la nutrition si elle veut dégager la valeur ajoutée souhaitée. Des mesures concrètes devront être prises pour les parents isolés aux revenus modestes et pour les enfants de migrants, qui constituent indiscutablement le groupe le plus vulnérable.

À cette fin, la Commission européenne entend mettre en place une garantie européenne pour les enfants, qui garantira que tout enfant menacé de pauvreté ou d'exclusion sociale ait accès aux droits les plus fondamentaux, tels que les soins de santé et l'éducation.

M. Nicolas Schmit, Commissaire européen à l'Emploi et aux Droits sociaux, précise que la Garantie européenne pour les enfants évoquée par l'oratrice précédente est en fait basée sur une idée de 2015 du Parlement européen.

La Commission veut étendre cette idée à chaque enfant, c'est pourquoi elle vise à une stratégie générale sur les droits de l'enfant. Le principal objectif de cette stratégie est de réduire considérablement le nombre d'enfants menacés par la pauvreté grâce à la protection sociale, à une éducation de qualité et aux soins de santé. Dans les vingt-sept États membres de l'UE, pas moins de dix-neuf millions d'enfants sont concernés. Les plans concrets de la Commission verront le jour dans le courant de l'année 2021. Ils seront financés par le Fonds social européen Plus, qui fera partie du Cadre financier pluriannuel 2021-2027 (ci-après: «CFP»).

M. Eduardo Barroco de Melo, membre de la commission de l'Emploi et de la Sécurité sociale de l'*Assembleia da*

## B. Commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken

### 1) *De Europese Jongerengarantie als middel in de strijd tegen de armoede*

#### a) Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Dubravka Šuica, ondervoorzitster van de Europese Commissie en Eurocommissaris voor Democratie en Demografie, beklemtoont dat investeren in de toekomst van de jeugd een van de speerpunten vormt van het beleid van de huidige Europese Commissie.

Daarom moet de Aanbeveling van 22 april 2013, die de Jongerengarantie invoert, zo snel mogelijk aangescherpt worden. Gezien de beperkte bevoegdheden van de Unie op dit vlak, zal ook de EU-lidstaten een inspanning gevraagd worden. Deze samenwerking zal moeten worden geconcentreerd op huisvesting, opleiding en voeding wil zij tot de gewenste toegevoegde waarde komen. Hierbij zullen concrete maatregelen moeten worden genomen voor geïsoleerde ouders met een bescheiden inkomen en voor migrantenkinderen die ongetwijfeld de meest kwetsbare groep vormen.

De Europese Commissie neemt zich voor om hiervoor een Europese kindergarantie in te stellen die er zal voor zorgen dat elk kind dat wordt bedreigd met armoede of sociale uitsluiting, toegang heeft tot de meest basale rechten, zoals gezondheidszorg en onderwijs.

De heer Nicolas Schmit, Eurocommissaris voor banen en sociale rechten, verduidelijkt dat de Europese kindergarantie waar de vorige spreker het over heeft, eigenlijk gestoeld is op een idee van het Europees Parlement uit 2015.

De Commissie wil dit idee uitbreiden tot elk kind; vandaar dat zij een Algemene Strategie voor de Rechten van het Kind voor ogen heeft. Deze strategie heeft als belangrijkste doel het aantal kinderen dat door armoede bedreigd wordt, drastisch te verminderen door middel van sociale bescherming, kwaliteitsonderwijs en gezondheidszorg. In de zeventwintig EU-lidstaten gaat het over niet minder dan negentien miljoen kinderen. De concrete plannen van de Commissie zullen het licht zien in de loop van 2021. Zij zullen gefinancierd worden door het Europees Sociaal Fonds Plus dat deel zal uitmaken van het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 (hierna: «MFK»).

De heer Eduardo Barroco de Melo, lid van de commissie Tewerkstelling en Sociale Zekerheid van de

*República* portugaise, rappelle que pas moins de 25 % des enfants européens grandissent dans la pauvreté, et que ce phénomène se produit dans tous les États membres de l'UE. Il est donc important d'en tenir compte lors de l'élaboration des politiques de lutte contre la pauvreté infantile.

L'orateur propose ensuite de lutter contre la pauvreté infantile de la manière suivante: les indicateurs de cette politique sont fixés au niveau de l'UE; sa mise en œuvre est garantie par des fonds européens, avec un rôle prépondérant pour le Fonds social européen; enfin, chaque État membre de l'UE doit avoir la possibilité d'élaborer son propre plan de lutte.

#### b) Débat

Des orateurs de la Slovénie, de la Bulgarie et de la Croatie demandent que la garantie européenne pour la jeunesse devienne l'axe central de la politique sociale de l'Union. Ils sont rejoints par un membre du Parlement européen qui souligne que tous les enfants ont les mêmes droits. Un participant letton souligne qu'il n'est pas facile d'atteindre les familles et les jeunes concernés. Il est donc important de commencer la détection d'une éventuelle pauvreté le plus tôt possible, dès l'école maternelle.

Dans la série suivante d'interventions, le caractère concret du problème de la pauvreté est mis en évidence.

Un représentant de Chypre explique que dans son pays, pas moins d'un jeune sur quatre est menacé par la pauvreté. Au lieu de mesures d'austérité, il faudrait envisager des subventions sociales. Un participant portugais et un participant polonais mettent l'accent sur l'aspect de la pauvreté des jeunes lié au genre et sur l'importance de l'éducation. Un membre du Parlement européen estime que le CFP 2021-2027 doit avoir un effet de levier. Un autre député européen distingue trois voies pour lutter contre la pauvreté des jeunes: la voie politique qui détermine le montant de l'aide qui va dans le domaine social, l'implication du secteur privé et la détermination du niveau où l'on va intervenir.

## 2) *Salaires minimums équitables*

#### a) Exposés introductifs

M. Schmit estime que pour garantir une place aux femmes sur le marché de l'emploi, il est essentiel d'intégrer la notion de «salaire minimum équitable» dans les dispositions légales relatives au travail.

Portugese *Assembleia da República*, herinnert eraan dat niet minder dan 25 % van de Europese kinderen in armoede opgroeit én dat dit fenomeen in elke EU-lidstaat opduikt. Men zal daar dus rekening mee moeten houden wanneer men de beleidslijnen van de strijd tegen de kinderarmoede uittekent.

De spreker stelt vervolgens voor kinderarmoede op de volgende manier aan te pakken: de indicatoren van dit beleid worden op EU-niveau vastgesteld; de uitvoering ervan wordt gewaarborgd door de Europese fondsen, met een prominente rol voor het Europees Sociaal Fonds, en ten slotte moet elke EU-lidstaat in de mogelijkheid worden gesteld om zijn eigen strijdplan te ontwikkelen.

#### b) Debat

Sprekers uit Slovenië, Bulgarije en Kroatië roepen op om de Europese Jongerengarantie te laten uitgroeien tot de centrale as van het sociaal beleid van de Unie. Zij worden daarin bijgetreden door een lid van het Europees Parlement dat benadrukt dat elk kind dezelfde rechten heeft. Een Letse deelnemer wijst erop dat het niet eenvoudig is om de betrokken gezinnen en jongeren te bereiken. Zaak is dan ook om zo vroeg mogelijk, zelfs al in de kleuterschool, de screening op eventuele armoede aan te vatten.

In een volgende groep tussenkomsten wordt het concrete karakter van de armoedeproblematiek belicht.

Een vertegenwoordiger uit Cyprus verduidelijkt dat in zijn land niet minder dan één op vier jongeren in de armoede dreigt terecht te komen. In plaats van aan bezuinigingen moet er dus aan sociale subsidies gedacht worden. Een Portugese en een Poolse deelnemer benadrukken respectievelijk het genderaspect van de jeugdarmoede en het belang van het onderwijs. Een lid van het Europees Parlement is van oordeel dat het MFK 2021-2027 een hefboomfunctie moeten krijgen. Een ander Europarlementslid onderscheidt drie pistes om de jeugdarmoede te bestrijden: de politieke piste die bepaalt hoeveel steun er naar het sociale domein gaat, de inschakeling van de privésector en de vaststelling van het niveau waarop zal worden tussengekomen.

## 2) *Een eerlijk minimumloon*

#### a) Inleidende uiteenzettingen

De heer Schmit beschouwt het opnemen van de notie «eerlijk minimumloon» in de wettelijke arbeidsbepalingen als een wezenlijke voorwaarde om de vrouw een plaats op de arbeidsmarkt te garanderen.

L'intervenant rappelle ensuite que la présidente de la Commission européenne s'est engagée à formuler dans les cent premiers jours de son mandat une proposition garantissant un salaire minimum équitable à chaque travailleur de l'UE. L'objectif n'est pas d'imposer un salaire minimum à l'échelle de l'Union, mais de parvenir à un salaire minimum en fonction du pouvoir d'achat dans chacun des États membres de l'UE. Après une première consultation publique, la Commission affinera sa proposition initiale dans le cadre d'un dialogue avec les partenaires sociaux.

M. Sergio Biziou, membre de la commission permanente des Affaires sociales du *Vouli ton Ellinon* grec, souligne que chaque travailleur a droit à un salaire minimum digne. Il faut également supprimer dans ce contexte les inégalités entre hommes et femmes.

En Grèce, le salaire minimum statutaire s'élève actuellement à 650 euros. Ce montant avait augmenté progressivement depuis 2011 jusqu'à ce que cette évolution prenne fin brutalement en raison de la crise de la dette grecque. Il est question de relever ce salaire minimum en 2020 en fonction de la croissance de l'économie et de la productivité. Il formera ainsi également la base de certaines allocations de sécurité sociale.

L'intervenant ne comprend pas l'inquiétude de l'UE concernant le salaire minimum. En effet, un salaire minimum convenable permet non seulement de faire reculer le phénomène des travailleurs pauvres, mais aussi d'accroître la compétitivité et de valoriser la dimension sociale du travail.

#### b) Débat

Dans leurs interventions, les participants plaident à l'unisson en faveur d'un salaire minimum. Des intervenants de la Suède, de la Roumanie et de la Hongrie précisent néanmoins que ce salaire minimum devra être conforme aux traditions propres à chaque État membre de l'UE. Un parlementaire européen confirme que cette matière soulève une question de subsidiarité importante.

Des intervenants de la Bulgarie et du Parlement européen s'interrogent quant aux paramètres que la Commission européenne utilisera dans sa proposition. Un représentant suédois estime que seule une directive permettra de surmonter ces obstacles.

Plusieurs représentants se demandent ensuite si la Commission européenne tiendra compte dans sa proposition

Daarnaast herinnert hij eraan dat de voorzitter van de Europese Commissie er zich toe verbonden heeft om binnen de eerste honderd dagen van haar ambtstermijn een voorstel te formuleren dat iedere werknemer in de Unie een eerlijk minimumloon garandeert. Het is daarbij niet de bedoeling om een Uniebreed minimumloon op te leggen, maar om te komen tot een minimumloon in functie van de koopkracht in elk van de EU-lidstaten. Na een eerste openbare raadpleging zal de Commissie haar initieel voorstel verfijnen in een dialoog met de sociale partners.

De heer Sergio Biziou, lid van de permanente commissie Sociale Zaken van het Griekse *Vouli ton Ellinon*, beklemtoont dat elke werknemer recht heeft op een waardig minimumloon. In deze context moet ook de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen worden weggewerkt.

In Griekenland bedraagt het statutair minimumloon momenteel 650 euro. Sedert 2011 was het geleidelijk toegenomen tot er aan deze evolutie ingevolge de Griekse schulden crisis abrupt een einde kwam. Er is sprake van om het in 2020 op te trekken in functie van de groei van de economie en de productiviteit. Het zal zodoende ook de basis vormen van bepaalde socialezekerheidsuitkeringen.

De spreker begrijpt de bezorgdheid van de EU ten aanzien van het minimumloon niet. Een degelijk minimumloon doet immers niet alleen het fenomeen van de *working poor* afnemen, maar doet ook de competitiviteit toenemen én het valoriseert de sociale dimensie van arbeid.

#### b) Debat

In hun tussenkomsten pleiten de deelnemers *unisono* ten voordele van een minimumloon. Sprekers uit Zweden, Roemenië en Hongarije voegen daar echter onmiddellijk aan toe dat dit minimumloon tot stand moet komen in overeenkomst met de tradities, eigen aan elke EU-lidstaat. Een Europees parlementslid bevestigt dat deze materie een ernstig subsidiariteitsvraagstuk opwerpt.

Deelnemers uit Bulgarije en het Europees Parlement vragen zich af welke parameters de Europese Commissie bij haar voorstel zal hanteren. Een Zweeds volksvertegenwoordiger is daarom van oordeel dat alleen een richtlijn deze obstakels kan overwinnen.

Vervolgens vraagt een aantal vertegenwoordigers zich af of de Europese Commissie in haar voorstel rekening

des besoins spécifiques des catégories suivantes de la population:

- les travailleurs à temps partiel et les travailleurs sous contrat à durée déterminée (Parlement européen);
- les personnes handicapées (Malte);
- les jeunes (Parlement européen);
- les jeunes dans le régime de travail et d'apprentissage à temps partiel (la Hongrie).

Enfin, un représentant autrichien et un membre du Parlement européen proposent de faire coïncider le salaire minimum avec 60 % du salaire moyen d'un État membre.

### C. Commission du Budget

#### *1) Comment faire pour que le budget de l'UE soit à la hauteur des défis mondiaux dans le cadre du prochain CFP?*

##### a) Exposés introductifs

M. Johan Van Overtveldt, président de la commission du Budget du Parlement européen, souligne que le président du Conseil européen, M. Charles Michel, a formulé une nouvelle proposition de CFP. Un Conseil européen extraordinaire est prévu pour les 20 et 21 février 2020. D'intenses discussions institutionnelles ont eu lieu. Les citoyens européens ont des attentes particulières vis-à-vis de l'UE. La Commission européenne a proposé la stratégie du Pacte vert pour l'Europe, mais il n'existe pas encore de cadre financier pour soutenir cette stratégie. Le président juge cette situation inacceptable. D'autres nouveaux défis sont aussi à relever, comme la migration, l'instabilité géopolitique, le chômage et la numérisation. Le Parlement européen juge décevantes les propositions de M. Michel.

Le président souligne qu'il faudrait moderniser le mode de financement du budget européen. Le système des «ressources propres» repose presque exclusivement sur les contributions nationales au détriment du revenu national. Il a été proposé de revoir le système des «ressources propres» de manière efficace et constructive. Les plans proposés par M. Michel prévoient cette possibilité. Pour la première fois depuis quarante ans, de nouvelles catégories de «ressources propres» sont envisagées. Toutefois, il s'agit pour le moment plus d'un geste symbolique que d'un changement réel pour créer un système durable. La suppression des rabais doit être sauvegardée afin de garantir une approche plus transparente et plus équitable. Les nouvelles «ressources

zal houden met de specifieke noden van volgende bevolkingsgroepen:

- deeltijdse werknemers en werknemers met een arbeidsovereenkomst van beperkte duur (Europees Parlement);
- gehandicapten (Malta);
- jongeren (Europees Parlement);
- jongeren in het stelsel van deeltijds werken en leren (Hongarije).

Ten slotte stellen een vertegenwoordiger uit Oostenrijk en een Europarlementslid voor om het minimumloon te laten overeenstemmen met 60 % van het gemiddelde loon van een lidstaat.

### C. Commissie Begroting

#### *1) Hoe kan de EU-begroting onder het volgende MFK aangepast worden aan de wereldwijde uitdagingen?*

##### a) Inleidende uiteenzettingen

De heer Johan Van Overtveldt, voorzitter van de commissie voor Begroting van het Europees Parlement, merkt op dat de voorzitter van de Europese Raad, de heer Charles Michel, een nieuw voorstel heeft geformuleerd betreffende het MFK. Er is een Bijzondere Europese Raad gepland op 20 en 21 februari 2020. Er zijn intense institutionele discussies geweest. De Europese burgers stellen bijzondere verwachtingen in de EU. De Europese Commissie heeft de Europese *Green Deal*-strategie voorgesteld, maar er is nog geen financieel kader om dit te ondersteunen. Dit is volgens de voorzitter niet aanvaardbaar. Er zijn nog andere nieuwe uitdagingen, zoals migratie, geopolitieke instabiliteit, werkloosheid en digitalisering. Het Europees Parlement vindt de voorstellen van de heer Michel teleurstellend.

De voorzitter merkt op dat de wijze van financiering van de EU-begroting aan modernisering toe is. Het stelsel van «eigen middelen» is bijna uitsluitend gebaseerd op nationale bijdragen ten koste van het nationaal inkomen. Er zijn voorstellen om op een efficiënte en constructieve wijze het systeem van de «eigen middelen» te herzien. De voorgestelde plannen van de heer Michel openen hiertoe een deur. Voor het eerst in veertig jaar worden nieuwe categorieën «eigen middelen» voorzien. Dit is voorlopig echter meer een symbolische zet dan een ware verandering voor een duurzaam systeem. De afschaffing van de kortingen moet worden veiliggesteld om te zorgen voor een meer transparante en eerlijke benadering. De nieuwe «eigen middelen» mogen niet worden gezien als

propres» ne doivent pas être vues comme un impôt européen. Les «ressources propres» continueront à reposer sur un système juridiquement contraignant de revenus partagés avec les États membres sur la base de la décision «ressources propres», telle qu'elle a été ratifiée par les parlements nationaux, lesquels demeurent pour le reste souverains en matière de fiscalité.

Le président souligne que l'UE constitue un levier pour les économies nationales dès lors qu'elle permet de relever ensemble les défis de taille et de viser l'excellence. Il existe des économies d'échelle, des domaines où la mutualisation des ressources constitue un avantage. L'Europe ne remplace pas les parlements nationaux et ne porte pas atteinte à leur souveraineté. Le budget de l'Europe est un budget d'investissement. Chaque pays tire profit de la valeur ajoutée créée par le budget européen, même les contributeurs nets. Le président est conscient que les idées européennes ne sont pas toujours partagées par les parlements nationaux et il se réjouit de l'échange de vues organisés avec ces parlements.

M. Jan Olbrycht, corapporteur du CFP au Parlement européen, souligne que le CFP se compose de plusieurs éléments: les règlements relatifs au CFP, les «ressources propres», les règlements relatifs à des domaines politiques spécifiques (dans le cadre desquels le Parlement européen jouit d'une position forte grâce au principe de codécision), le nouveau règlement sur le principe de l'État de droit et les décisions du Conseil européen.

Le Parlement européen a indiqué quel devrait être le montant du nouveau CFP, en tenant compte du *Brexit* et des nouvelles priorités. Si nous souhaitons conserver l'UE en l'état, il faudra combler le déficit financier soit en augmentant les contributions nationales, soit en augmentant les ressources propres, soit en réalisant des économies dans les différents domaines politiques. Ce choix doit faire l'objet d'un débat politique. La proposition qui est aujourd'hui sur la table du Conseil européen et qui est le fruit de discussions bilatérales montre que la volonté est de revoir à la baisse les ambitions européennes et de réduire la portée de l'action européenne. Le Parlement européen ne peut pas accepter cette approche. Un budget réduit signifierait moins de dépenses pour financer des programmes concrets. Les économies réalisées dans le domaine de la Défense (-50 %) ainsi que dans le cadre du Fonds de cohésion et dans le domaine de l'agriculture, du contrôle des frontières et de la recherche (-35 %) sont inacceptables. À ce stade des négociations, le Parlement européen rejette la nouvelle proposition de CFP.

een Europese belasting. De «eigen middelen» blijven gebaseerd op een juridisch bindend systeem van inkomens die worden gedeeld met de lidstaten op basis van de beschikking «eigen middelen», zoals die geratificeerd is door de nationale parlementen, die verder soeverein blijven wat de fiscaliteit betreft.

De voorzitter beklemtoont dat de EU een hefboom is voor de nationale economieën om samen de grote uitdagingen aan te pakken en te streven naar excellentie. Er zijn schaalvoordelen, domeinen waar «groot» zijn een voordeel is. Europa vervangt niet de nationale parlementen en hun soevereiniteit. De begroting van Europa is een investeringsbegroting. Elk land haalt voordelen uit de toegevoegde waarde die geschapen wordt door de Europese begroting, zelfs de nettobetalers. De voorzitter is er zich van bewust dat de Europese ideeën niet altijd gedeeld worden door de nationale parlementen en hij kijkt uit naar de gedachtewisseling met de nationale parlementen.

De heer Jan Olbrycht, corapporteur voor het MFK in het Europees Parlement, wijst erop dat het MFK uit verschillende elementen bestaat. Er zijn de verordeningen betreffende het MFK, de «eigen middelen», de verordeningen die gekoppeld zijn aan specifieke beleidsdomeinen (waar het Europees Parlement via het medebeslissingsrecht een sterke positie bekleedt), de nieuwe verordening over het rechtsstaatsbeginsel en de besluiten van de Raad van de EU.

Het Europees Parlement heeft aangegeven wat het bedrag zou moeten zijn voor het nieuwe MFK, rekening houdende met de *brexit* en de nieuwe prioriteiten. Als men de EU op hetzelfde niveau wil houden, moet de financiële kloof worden gedicht, hetzij door hogere nationale bijdragen, hetzij door eigen middelen of door te besparen op de verschillende beleidsdomeinen. Hierover moet een politiek debat worden gevoerd. Het voorstel dat nu na de bilaterale besprekingen op tafel ligt van de Europese Raad, toont aan dat men de Europese ambities en de reikwijdte van de Europese actie wil terugschroeven. Het Europees Parlement kan deze benadering niet aanvaarden. Een kleinere begroting betekent minder uitgaven voor de aanpak van concrete programma's. De besparingen rond defensie (-50 %) en de besparingen van 35 % voor het Cohesiefonds, landbouw, grenscontrole en onderzoek zijn onaanvaardbaar. In deze fase van de onderhandelingen zegt het Europees Parlement «neen».



Mme Margarida Marques, corapporteuse du CFP au Parlement européen, n'est pas favorable à une crise interinstitutionnelle entre le Parlement européen, la Commission et le Conseil. Il est nécessaire de restaurer la confiance des citoyens dans l'UE. Le changement climatique est une préoccupation majeure. La transition doit se faire de manière socialement équitable. Les attentes vis-à-vis du budget sont nombreuses. Il faut maintenant joindre le geste à la parole. Le budget actuel n'est pas suffisant et il n'est pas possible d'accepter le projet proposé au Conseil européen. Le budget pourrait être augmenté grâce à de nouvelles «ressources propres» telles que des taxes sur les déchets plastiques, sur les émissions et sur les transactions financières et les services numériques. Les «ressources propres» devraient se voir conférer un statut plus élevé lors des discussions sur le CFP.

M. José Manuel Fernandes, corapporteur sur les ressources propres du Parlement européen, insiste sur la valeur ajoutée considérable du budget européen. Les coûts relatifs aux institutions européennes ne représentent que 7 % du budget. Plus de 80 % de celui-ci est consacré aux investissements. Le budget de l'UE se compose à 85 % de contributions nationales et à 15 % de recettes douanières. La France et l'Allemagne représentent 38 % des dépenses, ce qui leur octroie un certain pouvoir.

M. Fernandes veut éviter le débat sur le «juste retour». Des termes tels que «dépenses stratégiques traditionnelles et nouvelles» (cohésion et agriculture) et «contributeurs nets» et «bénéficiaires nets» doivent disparaître. Tout le monde profite du budget européen grâce au marché intérieur.

Les géants du numérique doivent payer. L'orateur estime que la proposition de M. Michel relative aux «ressources propres» va dans le bon sens. Nous devons œuvrer à une harmonisation en matière de fraude fiscale. Le Parlement européen se prononce sur les dépenses, mais pas sur les recettes, malheureusement. L'orateur considère que le Parlement ne peut souscrire au CFP que s'il y a un accord sur les «ressources propres». Les recettes qui découlent des amendes que l'UE encaisse en cas de concurrence déloyale sont inscrites au budget de l'année, avant d'être reversées aux États membres l'année suivante proportionnellement à leurs contributions respectives. M. Fernandes trouve ce système inacceptable, tout comme le fait que les États membres peuvent retenir un pourcentage de 20 % sur les droits de douane; 10 % suffiraient.

Mevrouw Margarida Marques, corapporteur voor het MFK in het Europees Parlement, is geen voorstander van een interinstitutionele crisis tussen Europees Parlement, Commissie en Raad. Het is noodzakelijk om het vertrouwen van de burger in de EU te herstellen. De klimaatverandering is een grote zorg. De transitie moet op een sociaal billijke wijze tot stand komen. Er is een aantal verwachtingen ten aanzien van de begroting. De daad moet nu bij het woord worden gevoegd. De huidige begroting volstaat niet en het is niet mogelijk om in te stemmen met het ontwerp dat aan de Europese Raad wordt voorgelegd. De begroting kan worden opgetrokken via nieuwe «eigen middelen», zoals heffingen op plasticafval, op emissies en op financiële transacties en digitale diensten. De «eigen middelen» moeten een hoger statuut krijgen tijdens de discussies over het MFK.

De heer José Manuel Fernandes, corapporteur voor de eigen middelen in het Europees Parlement, merkt op dat de Europese begroting een enorme toegevoegde waarde heeft. De kosten voor de EU-instellingen nemen slechts 7 % van de begroting in beslag. Meer dan 80 % van de begroting gaat naar investeringen. De EU-begroting bestaat voor 85 % uit nationale bijdragen en voor 15 % uit douane-inkomsten. Frankrijk en Duitsland zijn goed voor 38 % van de uitgaven. Dit geeft hen enige macht.

De heer Fernandes wil de discussie over de «*juste retour*» vermijden. Termen zoals «traditionele en nieuwe beleidsuitgaven» (cohesie en landbouw) en «nettobetalers» en «nettobegunstigden» moeten verdwijnen. Iedereen heeft baat bij de Europese begroting dankzij de interne markt.

De digitale reuzen moeten betalen. De spreker vindt dat het voorstel van de heer Michel op het gebied van de «eigen middelen» de goede weg opgaat. We moeten werken aan harmonisatie op het gebied van de bestrijding van fiscale fraude. Het Europees Parlement spreekt zich uit over de uitgaven, maar heeft spijtig genoeg geen inspraak over de inkomsten. De spreker vindt dat het Europees Parlement enkel zijn instemming kan geven over het MFK als er een akkoord is over de «eigen middelen». De inkomsten uit boetes die de EU int naar aanleiding van de deloyale mededinging, worden het ene jaar opgenomen in de begroting, maar vloeien het volgende jaar terug naar de lidstaten in verhouding tot de bijdragen. Dit vindt de heer Fernandes onaanvaardbaar. Evenmin acht spreker het toelaatbaar dat de lidstaten een percentage van 20 % kunnen inhouden op de douanerechten; 10 % zou voldoende zijn.

Mme Valérie Hayer, corapporteuse sur les ressources propres du Parlement européen, souligne que chaque CFP poursuit ses propres objectifs. Par le passé, l'accent a été mis respectivement sur le marché intérieur, l'UEM, l'élargissement de l'Union et la stratégie de Lisbonne. Ce CFP se fixe deux ambitions: la transition vers une Europe climatiquement neutre et une Europe numérique. Les engagements de l'Accord de Paris doivent être respectés. Relever ces nouveaux défis avec les recettes actuelles est un exercice difficile. Les taxes sur les plastiques non recyclables et les émissions sont un instrument pouvant favoriser la stratégie en matière de climat. C'est également le cas du mécanisme d'ajustement du carbone aux frontières (*carbon leakage*), qui est un instrument essentiel pour obliger les pays tiers à respecter les normes de l'Union.

Il est également prévu de mettre en place une ACCIS. Le système des nouvelles «ressources propres» proposé par Charles Michel va dans le bon sens, mais est défini de façon assez ambiguë dans le nouveau CFP. Les États membres doivent s'engager à introduire de nouvelles «ressources propres» dans le prochain CFP. Le futur budget européen doit devenir un instrument au service de notre souveraineté européenne.

M. Jean-François Rapin, France – Sénat, souhaiterait que le nouveau CFP soit plus ambitieux. La plus-value européenne réside dans ce que le niveau national fait moins bien. Les différentes propositions renferment des accents politiques différents. La Commission européenne a lancé des propositions en matière de recherche spatiale, d'Erasmus, de défense, tout en proposant dans le même temps une série d'économies dans le domaine de l'agriculture et de la cohésion. Le Sénat français s'y oppose et refuse toute hiérarchie où l'agriculture et la cohésion seraient reléguées au rang de priorités secondaires. À la fin de l'année dernière, la boîte de négociation finlandaise a proposé des économies de plus de 35 % sur le Fonds européen de la défense. Le Sénat français est fermement convaincu que l'UE porte un certain nombre de responsabilités. Si l'Union ne les assume pas, les États membres nationaux le feront à sa place.

M. Rapin souligne que le départ du Royaume-Uni, qui était un contributeur net majeur, aura des répercussions sur les contributions des États membres. Sur la base des propositions de la Commission européenne, l'impact budgétaire annuel avoisinerait 7 milliards d'euros supplémentaires et s'élèverait à 9 milliards d'euros si les propositions du Parlement européen sont suivies. L'orateur appelle de ses vœux un nouveau CFP plus ambitieux, étant entendu que les finances publiques doivent être gérées de manière responsable. Il invite tout

Mevrouw Valérie Hayer, corapporteur voor de eigen middelen in het Europees Parlement, stipt aan dat elk MFK zijn eigen doel nastreeft. In het verleden lag de klemtoon respectievelijk op de interne markt, de EMU, de uitbreiding van de EU en de Lissabonstrategie. Dit MFK stelt twee ambities centraal, namelijk de overgang naar een klimaatneutraal en digitaal Europa. De verbintenissen van de Overeenkomst van Parijs moeten worden nageleefd. Het is moeilijk om met de huidige inkomsten de nieuwe uitdagingen aan te gaan. De heffingen op niet-recycleerbare plastics en op emissies zijn een instrument dat de klimaatstrategie ten goede kan komen. Dit is ook het geval voor het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens (*carbon leakage*), dat een belangrijk instrument is om derde landen de EU-normen te doen respecteren.

Voorts zijn er de plannen voor een CCCTB. Het systeem van de nieuwe «eigen middelen», zoals voorgesteld door Charles Michel, gaat de goede richting uit, maar wordt in het nieuwe MFK nogal ambigu geschetst. Er is een engagement van de lidstaten nodig om bij het volgende MFK nieuwe «eigen middelen» te introduceren. De toekomstige Europese begroting moet een instrument worden ten dienste van onze Europese soevereiniteit.

De heer Jean-François Rapin, Frankrijk – Senaat, verlangt meer ambitie in het nieuwe MFK. De Europese meerwaarde zit in wat het nationale niveau minder goed kan doen. Achter de verschillende voorstellen gaan verschillende accenten schuil over het beleid. De Europese Commissie heeft voorstellen gelanceerd op het gebied van het ruimtevaartonderzoek, Erasmus, defensie, maar tegelijkertijd werd een aantal besparingen voorgesteld op het gebied van landbouw en cohesie. De Franse Senaat is hiertegen gekant en wenst geen hiërarchie waarbij landbouw en cohesie als secundaire prioriteiten worden beschouwd. Eind vorig jaar stelde de Finse onderhandelingsbox besparingen van ruim 35 % voor op het Europees Defensiefonds. De Franse Senaat heeft de sterke overtuiging dat de EU een aantal verantwoordelijkheden heeft. Als de EU die verantwoordelijkheid niet opneemt, zullen de nationale lidstaten dit wel doen.

De heer Rapin stipt aan dat het vertrek van het Verenigd Koninkrijk, dat een belangrijke nettobetaler was, een impact zal hebben op de bijdragen van de lidstaten. Op grond van de voorstellen van de Europese Commissie zou dit een jaarlijkse begrotingsimpact van 7 miljard euro extra betekenen. De begrotingsimpact stijgt tot 9 miljard euro als de voorstellen van het Europees Parlement gevolgd worden. Spreker wenst meer ambitie in het nieuwe MFK, met dien verstande dat er op een verantwoorde wijze wordt omgesprongen met de

un chacun à examiner quelles sont les attentes envers l'Europe et quelle est la confiance qu'on souhaite lui accorder à l'avenir.

M. Ondrej Benesik, président de la commission des Affaires européennes, Chambre des députés de la République tchèque, estime que le *Brexit* apporte aussi des opportunités à l'UE. L'UE peut moderniser le budget et consacrer plus de moyens aux échanges d'étudiants, à la protection des frontières extérieures, à l'asile et à la migration, à la recherche et au développement et à l'innovation. Si le budget européen prévoit plus de moyens pour ces domaines, le budget tchèque libérera aussi des moyens à cet égard.

L'intervenant souligne l'importance politique et économique de la Politique agricole commune et de la Politique des fonds de cohésion. Il est favorable à ce que l'on maintienne autant que possible ces politiques tout en investissant dans une nouvelle politique telle que proposée par la présidence croate.

M. Benesik plaide en faveur d'une Europe stable et sûre. L'OTAN est le gardien de la défense collective et joue un rôle important en la matière, mais l'UE peut jouer un rôle complémentaire dans le domaine de la gestion des crises. La ligne budgétaire pour la mobilité militaire prévue par le CFP (6,5 milliards d'euros) est extrêmement importante en tant que mécanisme de dissuasion sur le flanc oriental. Enfin, l'intervenant estime qu'il convient de libérer davantage de moyens pour la recherche et le développement en vue de rendre possible le Pacte vert européen et une transition climatique équitable.

#### b) Débat

Mme Anneleen Van Bossuyt, Chambre des représentants de Belgique, attire l'attention sur le fait qu'une augmentation des contributions nationales au budget de l'UE n'est pas indiquée. Si une organisation perd un membre et voit sa taille se réduire, son budget diminuera, et l'UE doit se conformer à cette situation. L'objectif ne peut être de reporter sur les États membres la compensation du trou généré par le *Brexit*.

L'intervenante estime ensuite que la proposition de la Commission européenne de réduire de 20 % à 10 % le pourcentage que les États membres peuvent retenir sur les droits de douane est inacceptable. Cela aura un impact important sur les revenus d'une région commerciale comme la Flandre.

Mme Van Bossuyt estime que l'UE doit tenir compte, lors de la fixation des clés de répartition pour le Fonds

overheidsfinanciën. De heer Rapin nodigt iedereen uit na te gaan wat van de EU verwacht wordt en welk vertrouwen men in de toekomst aan de EU wil schenken.

De heer Ondrej Benesik, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische *Poslanecká sněmovna*, ziet in de *brexit* ook kansen voor de EU. De EU kan de begroting moderniseren en meer middelen besteden aan studentenuitwisseling, bescherming van de buitengrenzen, asiel en migratie, onderzoek en ontwikkeling en innovatie. Als de Europese begroting meer middelen voorziet voor deze domeinen, zal de Tsjechische begroting hier ook middelen voor vrijmaken.

De spreker onderstreept het politieke en economische belang van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en het Cohesiefondsbeleid. Hij is er voorstander van om deze zoveel mogelijk te handhaven en tezelfdertijd in nieuw beleid te investeren, zoals vooropgesteld door het Kroatisch voorzitterschap.

De heer Benesik pleit voor een stabiel en veilig Europa. De NAVO is de behoeder van de collectieve defensie en speelt hierin een belangrijke rol, maar de EU kan een aanvullende rol spelen op het gebied van crisisbeheer. De begrotingslijn voor militaire mobiliteit, die het MFK voorziet (6,5 miljard euro), is uiterst belangrijk als afschrikingsmechanisme aan de Oostelijke flank. Tot slot vindt spreker dat er meer middelen moeten vrijkomen voor onderzoek en ontwikkeling om de Europese *Green Deal* en de rechtvaardige klimaattransitie mogelijk te maken.

#### b) Debat

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, vestigt er de aandacht op dat een stijging van de nationale bijdragen aan de EU-begroting niet aangewezen is. Als een organisatie een lid verliest en kleiner wordt, dan daalt de begroting en de EU dient zich hiernaar te gedragen. Het kan niet de bedoeling zijn om de compensatie van de *brexit*-kloof af te schuiven op de lidstaten.

Vervolgens is spreekster van oordeel dat het voorstel van de Europese Commissie om het percentage dat lidstaten kunnen inhouden op de douanerechten van 20 % naar 10 % te verlagen, onaanvaardbaar is. Dit zal een grote impact hebben op de inkomsten van een handelsregio zoals Vlaanderen.

Mevrouw Van Bossuyt vindt dat de EU bij het vaststellen van de verdeelsleutels voor het Fonds voor een

de transition équitabile, de l'impact du *Brexit* sur les régions. Elle souhaite que le fonctionnement de ce fonds soit réexaminé. Une répartition plus juste des moyens s'impose.

En ce qui concerne la politique agricole, il ne se justifie plus actuellement de consacrer 40 % du budget de l'UE à la Politique agricole commune. Pour le moment, les fonds consacrés à l'agriculture vont surtout à de grandes entreprises agricoles industrielles qui n'ont besoin d'aucun soutien. L'Europe devrait élaborer des scénarios favorisant les petites exploitations agricoles. Il serait aussi préférable d'investir les moyens libérés dans la recherche et l'innovation.

Lors de la suite de l'échange de vues, les considérations suivantes ont été formulées:

#### *La méthodologie*

Le budget européen est un budget d'investissement ayant un effet de levier. Le CFP souhaite s'attaquer à des problèmes globaux, alors que le Conseil européen réalise plutôt de petits calculs arithmétiques. Le Parlement européen se trouve dans une position inconfortable et sera sans doute mis sous pression en vue de parvenir à un accord. Le temps presse. Si aucun consensus n'est trouvé, un report supplémentaire compromettra l'exécution des programmes.

Comment tout cela peut-il être financé? Le départ du Royaume-Uni et le financement de l'agenda numérique et climatique constituent des défis importants.

Un certain nombre d'intervenants ont souligné que les moyens devraient être mieux affectés. Il est possible d'économiser sur certains postes. L'augmentation de la contribution annuelle des États membres au budget de l'UE ne peut créer des trous dans les finances publiques nationales.

Le citoyen ne peut pas non plus avoir l'impression de devoir payer plus d'impôts pour financer le budget européen.

#### *La politique de cohésion et la politique agricole commune*

Plusieurs États estiment qu'il est inacceptable d'opérer des économies dans la politique de cohésion, laquelle constitue un instrument favorisant la convergence. Les stratégies qui ont prouvé leur utilité ne peuvent pas être remises en cause. Une Europe cohérente ne peut

Rechtvaardige Transitie rekening dient te houden met de impact van de *brexit* voor de regio's. Zij wil dat de werking van dit fonds herbekeken wordt. Een meer rechtvaardige verdeling van de middelen dringt zich op.

Wat het landbouwbeleid betreft, is het vandaag niet meer te verdedigen dat 40 % van de EU-begroting aan het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid wordt besteed. Momenteel gaan de fondsen voor landbouw vooral naar grote, industriële landbouwbedrijven die geen steun nodig hebben. Europa zou scenario's moeten ontwikkelen die de kleinschalige landbouw bevoordelen. De middelen die vrijkomen kunnen ook beter geïnvesteerd worden in onderzoek en innovatie.

Tijdens de verdere gedachtewisseling komen nog de volgende beschouwingen aan bod:

#### *De methodologie*

De Europese begroting is een investeringsbegroting met een hefboomeffect. Het MFK wenst globale problemen aan te pakken, terwijl de Europese Raad eerder blijk geeft van het maken van rekensommetjes. Het Europese Parlement bevindt zich in een oncomfortabele positie en zal wellicht onder druk komen te staan om tot een deal te komen. De tijd dringt. Als er geen consensus wordt gevonden, zal verder uitstel de uitvoering van de programma's in het gedrang brengen.

Hoe kan dit alles gefinancierd worden? Het vertrek van het Verenigd Koninkrijk en de financiering van de klimaat- en digitale agenda vormen grote uitdagingen.

Een aantal sprekers wijst erop dat de middelen beter moeten worden besteed. Op een aantal posten kan worden bespaard. De grotere jaarlijkse bijdrage van de lidstaten aan de EU-begroting mag er niet toe leiden dat hierdoor gaten worden geslagen in de nationale overheidsfinanciën.

De burger mag evenmin het gevoel hebben dat hij meer belastingen moet betalen om de Europese begroting te financieren.

#### *Het Cohesiebeleid en het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid*

Een aantal Staten acht het onaanvaardbaar dat er gesnoeid wordt in het Cohesiebeleid, dat een instrument is dat de convergentie bevordert. Strategieën die hun nut hebben bewezen, mogen niet op de helling worden gezet. Een samenhangend Europa mag de achtergestelde regio's

pas occulter les régions en retard de développement. Rogner sur la politique de cohésion revient à faire le lit de l'euroscpticisme.

De nombreux orateurs invoquent les mêmes arguments pour défendre le maintien de la politique agricole commune. Ils plaident pour le maintien du niveau de financement de ces politiques traditionnelles.

#### *Les ressources propres*

Le nouveau système des «ressources propres» doit être honnête, transparent et efficace. Il ne peut pas freiner les États membres moins développés.

Une taxe sur les plastiques non recyclables est presque par définition une source de revenus qui se tarit. La question est de savoir si ce prélèvement, qui entraîne une diminution de la production, aura un effet positif.

Un orateur signale que la BCE peut également contribuer au financement de l'UE par le biais de ses instruments, bien que ce point ne fasse pas partie de la discussion.

#### *Les défis démocratiques*

L'Europe est surtout une question de personnes et de solidarité. Quelques orateurs demandent que le CFP offre une réponse adéquate aux changements démographiques rapides, au vieillissement, à la protection sociale durable et à la pression migratoire. Cela concerne également les flux migratoires internes au sein de l'UE dont les répercussions socioéconomiques sont considérables pour certains États membres.

#### *Les petites et moyennes entreprises (ci-après: «PME»)*

Les PME contribuent dans une large mesure à la croissance et à la prospérité de l'UE. Il faut veiller soigneusement à la colonne vertébrale économique de l'UE et à la compétitivité des PME.

M. Damir Mateljan, vice-président de la commission du développement régional et des fonds de l'UE du Parlement croate, formule, pour terminer, les conclusions de la réunion.

Les participants souscrivent aux objectifs que le Parlement européen a formulés concernant le CFP. Les lignes directrices de la Commission européenne sont très ambitieuses.

L'orateur perçoit un consensus au sujet des priorités.

niet in de schaduw stellen. Snoeien in het Cohesiebeleid bevordert het euroscpticisme.

Talrijke sprekers verdedigen het behoud van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid met dezelfde argumenten. Zij pleiten ervoor het financieringsniveau van deze traditionele beleidsdomeinen overeind te houden.

#### *De eigen middelen*

Het nieuwe systeem van «eigen middelen» moet eerlijk, transparant en efficiënt zijn. Het mag de minder ontwikkelde lidstaten geen rem opleggen.

Een heffing op niet-recycleerbare plastics is bijna per definitie een aflopende opbrengst. De vraag wordt gesteld of deze heffing, die voor een daling in de productie zorgt, een positief effect zal hebben.

Een spreker merkt op dat de ECB met zijn instrumenten ook kan bijdragen tot de financiering van de EU, alhoewel dit element niet in de discussie voorkomt.

#### *Demografische uitdagingen*

Europa gaat vooral om de mensen en solidariteit. Enkele sprekers vragen dat het MFK een passend antwoord zou bieden op de snelle demografische wijzigingen, de vergrijzing, de duurzame sociale bescherming en de migratiedruk. Dit heeft ook betrekking op de interne migratiestromen in de EU, die voor bepaalde lidstaten grote socio-economische gevolgen hebben.

#### *Kleine en middelgrote ondernemingen (hierna: «kmo's»)*

De kmo's dragen in grote mate bij tot de groei en welvaart in de EU. De economische ruggengraat van de EU moet goed in de gaten worden gehouden en de innovatie en de concurrentiekracht in de Europese kmo's moet terdege worden ondersteund.

De heer Damir Mateljan, ondervoorzitter van de commissie Regionale Ontwikkeling en EU-fondsen van de *Hrvatski Sabor*, formuleert tot slot de conclusies van de vergadering.

De deelnemers zijn het eens over de doelstellingen die het Europees Parlement heeft geformuleerd over het MFK. De richtsnoeren van de Europese Commissie zijn zeer ambitieus.

De spreker ziet een consensus rond de prioriteiten.

En ce qui concerne les «anciennes politiques», la convergence des régions revêt une importance cruciale. Les fonds européens pour l'agriculture et la cohésion sont parmi les instruments les plus visibles et les plus reconnaissables de l'UE. Ces instruments politiques ne peuvent pas être abandonnés.

S'agissant des «nouvelles politiques», le Pacte vert européen est l'une des ambitions les plus remarquées. La présidence croate s'intéresse à la biodiversité et à l'environnement. Il importe également de disposer de capacités supplémentaires pour la sécurité, tels que la recherche et le développement. Faute des investissements nécessaires dans la recherche, il ne pourra être question d'une politique moderne dans le domaine de la compétitivité.

La présidence croate est favorable à ce que l'UE maintienne autant que possible la politique agricole commune et la politique des fonds de cohésion tout en investissant simultanément dans une nouvelle politique.

#### IV. SESSION PLÉNIÈRE

Devenir un acteur de premier plan dans la lutte contre le changement climatique: quel rôle pour les politiques économiques, budgétaires et sociales?

##### A. Exposés introductifs

M. David Sassoli, président du Parlement européen, considère que le Semestre européen est un moyen approprié pour transmettre les préoccupations du Parlement européen et des parlements nationaux à la Commission européenne. La Semaine parlementaire européenne peut être un canal d'échange intéressant à cet égard.

Bien que le Semestre européen comporte un certain risque de perte de souveraineté, celui-ci peut être défendu. En l'absence de ce cadre de coordination, les différences entre les États membres pourraient devenir trop importantes et le projet européen pourrait également engendrer des différences géographiques.

Aussi est-il nécessaire de limiter autant que possible les différences potentielles, à la fois au sein même de l'Union et en dehors de celle-ci. Le Conseil européen des 20 et 21 février 2020 peut apporter une contribution précieuse à ce processus en prenant des décisions claires sur l'avenir et le financement de l'UE. Pour le Parlement européen, il est clair que la politique de cohésion, la politique agricole commune et la politique climatique constituent les principaux outils dans ce contexte. En ce

Wat de «oude beleidsdomeinen» betreft, is convergentie van de regio's zeer belangrijk. De Europese fondsen voor landbouw en cohesie zijn één van de meest zichtbare en herkenbare instrumenten van de EU. Men kan deze beleidsinstrumenten niet opgeven.

Wat de «nieuwe beleidsdomeinen» betreft, is de Europese *Green Deal* één van de meest in het oog springende ambities. Het Kroatische voorzitterschap heeft belangstelling voor biodiversiteit en leefmilieu. Extra capaciteit voor veiligheid is eveneens van belang, net zoals Onderzoek en Ontwikkeling. Zonder de nodige investeringen in onderzoek is er geen sprake van een modern concurrentieel beleid.

Het Kroatische voorzitterschap is er voorstander van dat de EU het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en het Cohesiefondsbeleid zoveel mogelijk zou handhaven en tezelfdertijd in nieuw beleid zou investeren.

#### IV. PLENAIRE VERGADERING

Een eersterangsspeler worden in de strijd tegen de klimaatverandering: welke rol is er weggelegd voor het economisch, sociaal en begrotingsbeleid?

##### A. Inleidende uiteenzettingen

De heer David Sassoli, voorzitter van het Europees Parlement, beschouwt het Europees Semester als een adequaat middel om de bekommernissen van het Europees Parlement en de nationale parlementen aan de Europese Commissie mee te delen. De Europese Parlementaire Week kan hierbij een interessant uitwisselingskanaal zijn.

Het Europees Semester houdt weliswaar een zeker risico op soevereiniteitsverlies in, maar dit kan worden verdedigd. Zonder dit coördinatiekader zouden de verschillen tussen de lidstaten immers te groot kunnen worden en zou het Europees project ook aanleiding kunnen geven tot geografische verschillen.

Het is dus nodig om – zowel binnen als buiten de Unie – de mogelijke verschillen zoveel mogelijk te beperken. De Europese Raad van 20-21 februari 2020 kan in dit proces een waardevolle bijdrage leveren door duidelijke beslissingen te nemen over zowel de toekomst als de financiering van de EU. Voor het Europees Parlement is het duidelijk dat in deze context het Cohesiebeleid, het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en het klimaatbeleid de voornaamste middelen zijn. Met betrekking

qui concerne ce dernier point, l'orateur considère que le Pacte vert pour l'Europe est une opportunité, dès lors qu'il créera de nouveaux emplois.

La politique a une responsabilité majeure à cet égard: non seulement elle doit veiller à ce que les moyens nécessaires soient disponibles, mais elle doit aussi faire en sorte que personne ne soit laissé pour compte. Le Parlement européen œuvrera en ce sens, mais cela implique d'aligner les agendas, y compris les agendas sociaux.

Pour M. Sassoli, tel est dès lors le principal défi à la fois pour l'Union et pour ses États membres.

M. Željko Reiner, vice-président du *Sabor* croate, souligne que l'actuelle génération de responsables politiques porte une responsabilité particulière en matière de politique climatique. Le Pacte vert pour l'Europe doit être le levier de la transition vers une nouvelle économie. L'inégalité des positions de départ des États membres et le niveau élevé du coût économique, budgétaire et social de cette transition risquent cependant de tout gâcher. La solution de ces problèmes constitue le véritable enjeu des négociations relatives au CFP 2021-2027. Pour la Croatie, l'énergie durable, la sécurité énergétique et la programmation socioéconomique revêtent une importance cruciale à cet égard.

M. Marc Chaney, envoyé spécial des Nations unies pour l'Action pour le climat et son Financement, indique que le secteur du financement privé est le mieux placé pour renforcer les actions pour le climat.

Concrètement, l'objectif est de parvenir à un accord lors de la COP-26 sur le principe selon lequel tout *business plan* et toute décision de financement d'un projet, qu'il soit privé ou public, doit tenir compte de son incidence sur le climat. Ce principe implique les trois étapes suivantes:

- le rapportage: les recommandations de la *Task Force on Climate-related Financial Disclosures (3)* et/ou la directive 2013/34/EU du 26 juin 2013 relative aux états financiers annuels, aux états financiers consolidés et aux rapports y afférents de certaines formes d'entreprises (4) pourraient fournir des orientations à cet égard;

- le calcul de risque: par suite de l'utilisation de tests de résistance auxquels les projets doivent satisfaire

(3) Groupe de travail institué en décembre 2015 par le *Financial Stability Board* sous la direction de Michael R. Bloomberg, fondateur de Bloomberg L.P. et ancien maire de New York.

(4) Journal Officiel de l'Union européenne n° L182 du 29 juin 2013.

tot dit laatste beschouwt de spreker de Europese *Green Deal* als een opportuniteit omdat deze nieuwe jobs zal opleveren.

Het beleid draagt hierbij een grote verantwoordelijkheid: het moet er immers niet alleen voor zorgen dat de nodige middelen voorhanden zijn, maar het moet er ook op toezien dat niemand achterwege blijft. Het Europees Parlement zal hiervoor ijveren, maar dit betekent dat de agenda's, ook de sociale, op elkaar afgestemd worden.

Voor de heer Sassoli wordt dit dan ook de grootste uitdaging voor zowel de Unie als haar lidstaten.

De heer Željko Reiner, ondervoorzitter van de *Hrvatski Sabor*, benadrukt dat de huidige generatie beleidsmakers een bijzondere verantwoordelijkheid draagt op het vlak van het klimaatbeleid. De Europese *Green Deal* moet de hefboom worden voor de transitie naar een nieuwe economie. De ongelijke startpositie van de lidstaten en de hoge economische, budgettaire en sociale kostprijs van deze overgang dreigen echter roet in het eten te gooien. De oplossing voor deze problemen is de echte inzet van de onderhandelingen rond het MFK 2021-2027. Hierbij zijn duurzame energie, energiezekerheid en socio-economische programmatie voor Kroatië van primordiaal belang.

De heer Marc Chaney, speciaal gezant van de Verenigde Naties voor de Klimaatactie en haar Financiering, stelt dat de sector van de privéfinanciering het best geplaatst is om de klimaatacties te versterken.

*In concreto* is het de bedoeling om tijdens de COP-26 een akkoord te bereiken over het principe dat bij elk businessplan en bij elke beslissing tot financiering van een project, zowel privé als openbaar, rekening moet worden gehouden met de weerslag ervan op het klimaat. Dit beginsel houdt de volgende drie stappen in:

- rapportage: de aanbevelingen van de *Task Force on Climate-related Financial Disclosures(3)* en/of de richtlijn 2013/34/EU van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen (4) zouden hiervoor de leidraad kunnen vormen;

- risicoberekening: door het gebruik van stresstests waaraan de projecten moeten voldoen vooraleer er van

(3) In december 2015 door de *Financial Stability Board* opgerichte werkgroep o.l.v. Michael R. Bloomberg, stichter van Bloomberg L.P. en voormalig burgemeester van New York.

(4) Europees Publicatieblad L182 van 29 juni 2013.

avant qu'il puisse être question de financement, d'une approche purement statistique, ce calcul est devenu un outil stratégique;

– le résultat: la matrice ESG (5) doit présenter l'incidence du projet sur le climat; plutôt que d'établir une liste noire, l'objectif en la matière est de respecter l'adage «*Fifty Shades of Green*».

L'Union est nécessaire pour déployer cette approche dans l'ensemble du secteur financier. Cela requiert toutefois une coordination et des solutions simples. Sous cet angle, la COP-26 constitue une opportunité idéale.

M. Guy Ryder, directeur général du Bureau international du travail (6) (ci-après: «BIT»), souligne que la coopération entre l'UE et le BIT est fondée sur des valeurs communes.

Il regrette que la communauté mondiale ne semble plus, en matière climatique, capable de mettre en pratique les solutions existantes. Il faut donc transformer l'opposition entre l'emploi et le climat en une attitude positive. Ce n'est qu'alors que l'on prendra conscience que le climat peut aussi créer de nouveaux emplois.

Ce basculement doit être complété par une politique renouvelée et le Pacte vert européen arrive au bon moment. Dans ce processus, le BIT joue au niveau mondial le rôle de l'UE en Europe. En tout état de cause, la transition doit se dérouler de façon équitable et l'aspect social doit y occuper une part importante. Si l'on veut éviter des résistances, il ne faut laisser personne sur le bord de la route. En outre, il faut garder à l'esprit que cette politique nécessitera des investissements massifs, tant en Europe qu'au-delà.

Il faudra donc persuader le citoyen; la coopération entre l'UE et le BIT sera d'une importance capitale à cet égard.

Mme Emma Navarro, vice-présidente de la Banque européenne d'investissement (ci-après: «BEI»), souligne que la décarbonisation de l'Union ne sera possible que s'il y a une transition juste.

Le Pacte vert européen peut servir de feuille de route, mais la transition est complexe et nécessite des ressources importantes (7). Il est donc nécessaire de porter à l'attention des investisseurs des projets ayant un lien

een financiering sprake kan zijn, is deze berekening geëvolueerd van een louter statistische benadering tot een strategisch instrument;

– resultaat: de ESG (5)-matrix moet de weerslag van het project op het klimaat weergeven; eerder dan het opstellen van een zwarte lijst, moet hierbij het adagium «*Fifty Shades of Green*» als doel worden gesteld.

De Unie is nodig om deze aanpak over de volledige financieringssector uit te rollen. Dit vergt echter coördinatie en eenvoudige oplossingen. De COP-26 is in dit opzicht een uitgelezen opportuniteit.

De heer Guy Ryder, directeur-generaal van het Internationaal Arbeidsbureau (6) (hierna: «IAO»), beklemtoont dat de samenwerking tussen de EU en de IAO gestoeld is op gemeenschappelijke waarden.

Hij betreurt dat de wereldgemeenschap op klimaatgebied niet langer in staat lijkt de bestaande oplossingen in de praktijk om te zetten. Daarom moet de tegenstelling tussen banen en klimaat worden omgebogen tot een positieve houding. Pas dan zal men inzien dat het klimaat ook nieuwe banen kan creëren.

Deze omschakeling moet worden aangevuld met een vernieuwd beleid en de Europese *Green Deal* komt hierbij als geroepen. In dit proces speelt de IAO op wereldvlak de rol van de EU in Europa. In ieder geval moet de overgang rechtvaardig gebeuren en moet het sociale aspect een belangrijk aandeel krijgen. Indien men weerstanden wil voorkomen, mag immers niemand worden achtergelaten. Daarenboven mag men niet uit het oog verliezen dat dit beleid – zowel in Europa als daarbuiten – massale investeringen zal vergen.

De burger zal dus overtuigd moeten worden en daarbij zal de samenwerking tussen de EU en de IAO van primordiaal belang zijn.

Mevrouw Emma Navarro, ondervoorzitster van de Europese Investeringsbank (hierna: «EIB»), benadrukt dat het koolstofvrij maken van de Unie maar mogelijk zal zijn mits een rechtvaardige transitie.

De Europese *Green Deal* kan fungeren als stappenplan, maar de transitie is ingewikkeld én vergt aanzienlijke middelen (7). Daarom is het nodig projecten met een link naar het klimaat onder de aandacht van de investeerders

(5) *Environmental, social & governance*.

(6) Ce Bureau représente l'Organisation internationale du travail auprès du Benelux et des institutions de l'UE.

(7) Ceux-ci sont estimés à 260 milliards d'euros par an.

(5) *Environmental, social & governance*.

(6) Dit Bureau vertegenwoordigt de Internationale Arbeidsorganisatie bij de Benelux en de EU-instellingen.

(7) Deze worden op 260 miljard euro per jaar geraamd.



avec le climat. Toutefois, cela nécessite des données crédibles et un cadre européen pour promouvoir les investissements durables (8). Néanmoins, l'oratrice a déjà capté des signaux indiquant que le secteur du financement privé utilise déjà des critères axés sur le climat.

La BEI soutiendra le Pacte vert européen en procédant à un examen critique des projets climatiques qui lui seront soumis. La Banque a une certaine expérience en la matière: elle a déjà réalisé 100 milliards de dollars de prêts et de garanties ayant un impact sur le climat, dont 16,5 milliards pour la seule année 2019. La BEI a donc l'ambition claire de devenir la Banque européenne pour le climat. Ce faisant, elle sera attentive à toutes les politiques de l'Accord de Paris et contribuera activement au Fonds de transition équitable. L'objectif est que, d'ici 2050, la moitié de son portefeuille soit constituée de projets liés au climat.

## B. Débat

M. Chaney répond à la question d'un représentant finlandais sur le suivi des attentes créées, l'exhortant à traduire ces attentes en une même dynamique positive qui se fait déjà sentir dans le secteur du financement privé.

Un certain nombre d'orateurs interviennent ensuite sur le processus de transition et le mécanisme de l'UE conçu à cet effet.

Un représentant de Chypre lance un appel pour que des incitants, tels que l'utilisation du gaz naturel, soient prévus en faveur des États membres qui seront les plus touchés par la transition. Des représentants de Malte et de la Roumanie expriment la crainte que les petits États membres et les États membres de l'Est soient les dindons de la farce du processus de transition. Un représentant luxembourgeois craint une résistance de la part des banques et des administrations du fait qu'elles ne disposent pas de connaissances spécialisées suffisantes. Un intervenant estonien, en revanche, s'interroge sur la gestion du processus de transition, même si le Pacte vert européen est *grosso modo* considéré comme une priorité; la neutralité carbone n'est en effet pas un concept abstrait, mais doit être soutenue par les citoyens et les entreprises. Il est rejoint par un participant de Chypre qui souligne les conséquences socio-économiques de la transition. Enfin, un orateur italien et un membre du Parlement européen affirment que la transition sera particulièrement difficile pour l'agriculture.

(8) Voir COM (2018) 353 du 24 mai 2018.

te brengen. Dit vereist evenwel geloofwaardige gegevens én een EU-raamwerk ter bevordering van duurzame beleggingen (8). Toch heeft de spreker al signalen opgevangen dat de sector van de privéfinanciering al klimaatgerichte criteria hanteert.

De EIB zal de Europese *Green Deal* steunen door een kritische evaluatie van de klimaatprojecten die haar worden voorgelegd. De bank is hierbij niet aan haar proefstuk toe: zij heeft immers al voor 100 miljard dollar aan leningen en garanties met een klimaatweerslag afgerond, waarvan 16,5 miljard dollar in 2019 alleen. De EIB heeft dus duidelijk de ambitie om uit te groeien tot de Europese klimaatbank. Zij zal daarbij aandacht besteden aan al de beleidsdomeinen van het Akkoord van Parijs en actief meewerken aan het Fonds voor een Rechtvaardige Transitie. Doelstelling hierbij is dat tegen 2050 de helft van haar portefeuille uit klimaatgerelateerde projecten bestaat.

## B. Debat

De heer Chaney beantwoordt de vraag van een Fins afgevaardigde naar de opvolging van de geschapen verwachtingen met de aansporing om deze verwachtingen om te zetten in dezelfde positieve dynamiek die momenteel al in de sector van de privéfinanciering voelbaar is.

Daarna komt een aantal sprekers tussen over het transitieproces en het daarvoor ontworpen EU-mechanisme.

Uit Cyprus komt de oproep naar incentives, zoals het gebruik van aardgas, voor de lidstaten die de transitie het hardst zal treffen. Uit Malta en Roemenië weerklinkt de vrees dat respectievelijk de kleine en de Oostelijke lidstaten de dupe zullen zijn van het transitieproces. Een Luxemburgse vertegenwoordiger vreest voor weerstand bij banken en administraties omdat deze onvoldoende gespecialiseerde kennis in huis hebben. Een Estse spreker heeft dan weer vragen over het beheer van het transitieproces alhoewel de Europese *Green Deal grosso modo* als een prioriteit beschouwd wordt; koolstofneutraliteit is immers geen abstract begrip, maar het moet door de burgers en de ondernemingen gedragen worden. Hij wordt daarin bijgetreden door een deelnemer uit Cyprus die wijst op de socio-economische gevolgen van de transitie. Een Italiaanse spreker en een lid van het Europees Parlement stellen ten slotte dat de transitie vooral voor de landbouw moeilijk zal zijn.

(8) Zie COM (2018) 353 van 24 mei 2018.

Mme Navarro explique que la BEI a déjà décidé de ne plus soutenir les projets dans le secteur du gaz naturel à partir de 2030. Elle prévient également qu'une transition de cette ampleur ne pourra être réalisée du jour au lendemain. Elle confirme qu'il faudra convaincre les citoyens et les entreprises, mais souligne dans la foulée la nécessité de prévoir un volet climatique tant dans le domaine de la diplomatie que dans celui de la coopération au développement.

M. Chaney indique qu'il incombe au Parlement européen et aux parlements nationaux des États membres de l'UE de mener à bien la transition. Il ajoute que les banques savent parfaitement bien ce qu'impliquent les recommandations du groupe de travail sur l'information financière relative aux changements climatiques (*Task Force on Climate-related Financial Disclosures*).

M. Ryder reconnaît que les transitions sont toujours difficiles parce qu'elles doivent être réalisées sous pression et dans un contexte donné. Il estime toutefois que l'Union est sur la bonne voie et que son projet est durable.

Une série d'interventions rappellent ensuite que le changement climatique ne doit pas être abordé exclusivement au niveau européen.

Un intervenant français souligne que le projet doit surtout paraître crédible au niveau local. Pour un membre du Parlement européen, le niveau local est même le niveau auquel la lutte contre le changement climatique sera gagnée ou perdue. La Pologne et la Croatie exhortent à ne pas perdre de vue le chemin que les différents États membres et régions doivent encore parcourir. Un autre participant croate estime que la lutte contre le changement climatique ne pourra être couronnée de succès que si les principaux acteurs, comme les États-Unis d'Amérique et la Chine, sont également impliqués.

M. Ryder répond qu'il existe certes un consensus mondial sur la direction que doit prendre la lutte contre le changement climatique, mais que sa crédibilité pose problème. On ne pourra convaincre les travailleurs qu'en prévoyant un accompagnement social suffisant. Les dirigeants politiques devront faire comprendre l'utilité de cette lutte à leurs citoyens.

M. Chaney souligne que la lutte contre le changement climatique doit être menée jusqu'au niveau local et qu'elle deviendra le plus grand défi à relever pour les dirigeants politiques. Enfin, il pense que les États-Unis

Mevrouw Navarro verduidelijkt dat de EIB al beslist heeft vanaf 2030 geen steun meer te verlenen aan aardgasprojecten. Tevens waarschuwt zij ervoor dat een transitie van die omvang niet in een handomdraai verwezenlijkt kan worden. Zij beaamt dat burgers en ondernemingen overtuigd zullen moeten worden, maar wijst in één adem op de nood aan een klimaatluik in zowel de diplomatie als de ontwikkelingssamenwerking.

De heer Chaney stelt dat het de taak van het Europees Parlement én van de nationale parlementen van de EU-lidstaten zal zijn om de transitie tot een goed einde te brengen. Hij voegt daaraan toe dat de banken wel degelijk weten waar de aanbevelingen van de *Task Force on Climate-related Financial Disclosures* voor staan.

De heer Ryder erkent dat transities altijd moeilijk zijn omdat zij onder druk en in een gegeven context moeten plaatsvinden. Toch is hij van oordeel dat de Unie op goede weg zit en dat haar project duurzaam is.

In een volgende reeks tussenkomsten wordt eraan herinnerd dat de klimaatverandering niet uitsluitend op het Europese niveau moet worden aangepakt.

Een Franse spreker stelt dat het project vooral op het lokale niveau geloofwaardig zal moeten overkomen. Voor een lid van het Europees Parlement is het lokale niveau zelfs de plaats waar de strijd tegen de klimaatverandering gewonnen of verloren zal worden. Uit Polen en Kroatië komt de aansporing om de weg die respectievelijk de individuele lidstaten en de regio's nog moeten afleggen, niet uit het oog te verliezen. Een andere deelnemer uit Kroatië is dan weer van mening dat de aanpak van de klimaatverandering alleen kans op slagen heeft wanneer ook de grote spelers, zoals de Verenigde Staten van Amerika en China, mee betrokken worden.

De heer Ryder antwoordt dat er weliswaar een wereldwijde consensus bestaat over de richting die de strijd tegen de klimaatverandering moet inslaan, maar dat de geloofwaardigheid ervan een probleem vormt. Men zal de werknemers maar kunnen overtuigen wanneer er voldoende sociale begeleiding voorzien wordt. De politici zullen hun burgers het nut van deze strijd moeten doen inzien.

De heer Chaney benadrukt dat de klimaatverandering tot op het lokale niveau bestreden moet worden en dat dit zal uitgroeien tot de grootste uitdaging voor de politici. Ten slotte denkt hij dat de Verenigde Staten van Amerika

d'Amérique ne resteront pas les bras croisés. En effet, l'UE deviendrait ainsi l'unique chef de file en la matière, et l'esprit d'émulation ne le permettra pas.

## V. DISCOURS-PROGRAMME: PLAN D'INVESTISSEMENT POUR UNE EUROPE DURABLE

M. Valdis Dombrovskis, vice-président exécutif de la Commission européenne, constate que les effets du changement climatique sont désormais clairs et perceptibles pour tout un chacun. Il est donc indispensable d'agir, d'où l'importance du Pacte vert pour l'Europe.

Toutefois, ce projet ne sera pas possible sans un plan d'investissement robuste. La Commission européenne prévoit que ce plan nécessitera pas moins d'un billion d'euros. À moyen terme, un quart du budget européen sera réservé à des projets liés au climat.

En plus du volet relatif au financement, la Commission prévoit également:

- un volet relatif à une aide technique dans le cadre du Fonds pour une transition équitable;
- un cadre européen en vue de la promotion des investissements durables qui doit préciser clairement ce qu'il faut entendre par «investissements verts»;
- l'inclusion de la durabilité comme un des principes du Semestre européen.

## VI. SESSION PLÉNIÈRE

Des compétences et des emplois pour une croissance inclusive: quelles leçons tirer des expériences de chacun?

### A. Exposés introductifs

Pour M. Nicolas Schmit, les compétences sont importantes pour permettre une croissance durable dans le cadre de la transition numérique. L'économie numérique a besoin d'une main-d'œuvre qualifiée, mais il subsiste trop de lacunes et d'inadéquations dans ce domaine. Les compétences existantes sont insuffisantes, si bien que le risque de chômage est plus élevé. Les travailleurs devront donc se recycler et se reconvertir et ce, non seulement dans les grandes entreprises, mais aussi dans les PME.

Un emploi à vie n'est plus une perspective réaliste; il faut augmenter la mobilité des travailleurs au cours

niet aan de zijlijn zullen blijven staan. Hierdoor zou de EU immers alleen koploper worden en de concurrentiedrang zal dat niet toelaten.

## V. PROGRAMMAREDE: EEN INVESTERINGSPLAN VOOR EEN DUURZAAM EUROPA

De heer Valdis Dombrovskis, uitvoerend ondervoorzitter van de Europese Commissie, stelt vast dat de gevolgen van de klimaatverandering nu voor iedereen duidelijk en voelbaar geworden zijn. De nood aan actie is dus hoog en vandaar de Europese *Green Deal*.

Dit project zal echter niet mogelijk zijn zonder een doortimmerd investeringsplan. De Europese Commissie verwacht dat daarvoor niet minder dan een biljoen euro nodig zal zijn. Op middellange termijn zal een kwart van de Europese begroting voor klimaatgerelateerde projecten gereserveerd zijn.

Naast het financieringsluik voorziet de Commissie ook:

- een luik technische bijstand in het Fonds voor een Rechtvaardige Transitie;
- een EU-raamwerk ter bevordering van duurzame beleggingen dat moet verduidelijken wat precies verstaan moet worden onder «groene investeringen»;
- het opnemen van duurzaamheid als een van de principes van het Europees Semester.

## VI. PLENAIRE VERGADERING

Vaardigheden en werkgelegenheid voor een inclusieve groei: wat kunnen we leren van mekaars ervaringen?

### A. Inleidende uiteenzettingen

Voor de heer Nicolas Schmit zijn vaardigheden belangrijk om duurzame groei te kunnen creëren in het kader van de digitale transitie. De digitale economie heeft geschoolde werkkrachten nodig, maar er zijn nog te veel tekortkomingen en mismatches op dat vlak. De bestaande vaardigheden zijn onvoldoende zodat er een hoger risico op werkloosheid is. De werknemers zullen dus bij- en omgeschoold moeten worden. En dit niet alleen in de grote bedrijven, maar zeker ook in de kmo's.

Een baan voor het leven is geen realistisch vooruitzicht meer; een grotere mobiliteit van de werknemers tijdens

de leur carrière. Il est important que ceux-ci soient soutenus dans cette démarche et qu'ils acquièrent de nouvelles compétences sans perdre une partie de leurs revenus. Il est nécessaire d'élaborer une stratégie en matière de compétences qui soit axée sur l'individu. La Commission publiera une communication en la matière en mars de cette année. L'intervenant pointe deux lignes de force de cette stratégie: les travailleurs doivent être exhortés à améliorer eux-mêmes leurs aptitudes et les employeurs doivent s'engager à les y aider (notamment par le biais d'un financement), l'objectif étant d'offrir aux travailleurs un maximum de chances de trouver un nouvel emploi. La formation professionnelle joue également un rôle important à cet égard. Il est par ailleurs nécessaire que toutes les compétences soient reconnues comme telles: non seulement celles qui découlent directement du travail, mais aussi celles acquises par les travailleurs dans le cadre d'autres activités, y compris les activités non liées au travail.

Le Commissaire indique en conclusion que bien que cette matière relève en grande partie de la compétence des États membres, la Commission européenne est disposée à leur apporter son soutien à cet égard.

Mme Merja Kyllönen, membre du *Grand Committee* du Parlement finlandais, avance un certain nombre d'idées qui pourraient alimenter la discussion. L'intervenante estime que la plupart des emplois traditionnels disparaîtront dans un avenir proche. De nombreux travailleurs risquent dès lors de se retrouver au chômage. Il est donc important d'acquérir de nouvelles compétences par la formation et l'éducation.

Les hommes et femmes politiques doivent se tourner vers l'avenir et préparer la société en prenant à temps les mesures adéquates. Ils doivent également convaincre les citoyens de la nécessité de ces mesures.

Le système éducatif doit être orienté vers l'acquisition continue de nouvelles compétences. Un guichet unique («one stop shop») devrait être mis en place pour les personnes de tous horizons qui cherchent une formation, et ce, indépendamment de leur âge et de leur expérience. Tous les intéressés devraient être impliqués dans l'élaboration de la politique et dans la proposition de solutions (pouvoirs publics, employeurs, syndicats, ONG, etc.).

M. Ante Babić, membre de la commission de l'Emploi, des Pensions et du Partenariat social du *Hrvatski Sabor*, s'interroge tout d'abord sur le point de savoir quelles sont les compétences nécessaires pour faire fonctionner l'économie de façon durable. L'intervenant part du principe que les nouvelles technologies et la transformation

hun loopbaan is nodig. Het is belangrijk dat ze daarin begeleid worden, dat ze nieuwe vaardigheden aanleren en dat ze daarbij niet inboeten op het vlak van hun inkomen. Er is nood aan een vaardighedenagenda waarbij het individu centraal staat. De Commissie zal daarover een mededeling uitbrengen in maart van dit jaar. Twee krachtlijnen van die agenda zullen zijn: de werknemers moeten worden aangezet om zelf hun vaardigheden te verbeteren en de werkgevers moeten zich engageren om daartoe bij te dragen (o.m. via financiering). Het doel is om werknemers een zo groot mogelijke kans te geven om een nieuwe baan te vinden. Ook beroepsopleiding is daarin een belangrijk element. Verder is het ook noodzakelijk dat alle vaardigheden als dusdanig erkend worden; niet alleen deze die direct uit arbeid voortvloeien, maar ook die welke de werknemers door andere, ook niet-werkgerelateerde, activiteiten verwerven.

De Commissaris besluit dat, hoewel deze materie grotendeels een bevoegdheid is van de lidstaten, de Europese Commissie graag bereid is om de lidstaten daarbij te helpen.

Mevrouw Merja Kyllönen, lid van de *Grand Committee* van het Finse Parlement, wenst een aantal ideeën ter sprake te brengen die de discussie kunnen voeden. Volgens haar zullen de meeste traditionele banen binnen afzienbare tijd verdwijnen. Daardoor dreigen vele werknemers werkloos te worden. Het is dus van belang om via opleiding en onderwijs nieuwe vaardigheden aan te leren.

Politici moeten naar de toekomst kijken en de maatschappij daarop voorbereiden door tijdig de gepaste maatregelen te nemen. Ook moeten ze de burgers overtuigen van de maatregelen die ze willen nemen.

Het onderwijssysteem moet gericht zijn op het voortdurend aanleren van nieuwe vaardigheden. Er moet een «onestopshop» worden opgericht voor mensen van elke leeftijd en met elke achtergrond en ervaring die op zoek zijn naar een opleiding. Alle belanghebbenden moeten worden betrokken bij het bepalen van het beleid en bij het voorstellen van oplossingen (overheid, werkgevers, vakbonden, ngo's, ...).

De heer Ante Babić, lid van de commissie voor Werk, Pensioenen en Sociaal Partnerschap van de *Hrvatski Sabor*, vertrekt in zijn betoog van de centrale vraag welke vaardigheden nodig zijn om een duurzame economie te laten functioneren. Hij gaat ervan uit dat de nieuwe technologieën en de digitale transformatie

numérique vont fondamentalement modifier la société. Elles auront un impact sur le marché du travail, sur les entreprises et sur les pouvoirs publics.

Outre les compétences générales, les travailleurs devront développer une culture numérique, ainsi que des compétences spécifiques. Les pouvoirs publics devront élaborer des politiques d'emploi ciblées fondées sur les lignes directrices suivantes: la nécessité d'apprendre tout au long de sa vie et l'adaptation du système éducatif aux demandes du marché du travail. Cela nécessite une coopération entre les employeurs et les travailleurs. La Croatie a créé à cet effet une plateforme de développement de carrière dont le but est de promouvoir des emplois durables et de qualité.

Eu égard au vieillissement de la population, il est également nécessaire d'accorder une attention particulière aux travailleurs âgés afin qu'ils puissent rester en activité et transmettre leur précieuse expérience à la génération suivante.

Les pouvoirs publics doivent jouer un rôle actif à cet égard, en tenant suffisamment compte de la demande de main-d'œuvre adéquate qui émane du monde économique.

Mme Claudia Müller, membre de la commission de l'Économie et de l'Énergie du *Bundestag* allemand, constate tout d'abord que la réunification allemande a eu un impact sur les professions exercées dans l'ancienne Allemagne de l'Est. Certains d'entre elles ont disparu subitement et les travailleurs ont dû chercher un autre emploi sans y être préparés. Or, dans la situation actuelle, les changements attendus sur le marché du travail sont connus et on peut s'y préparer.

En Allemagne, un grand nombre de formations et de recyclages sont donnés par les entreprises elles-mêmes. Cela a cependant un coût qui ne peut être supporté par de nombreuses PME. Par ailleurs, les personnes peu qualifiées ont trop peu de possibilités de suivre des formations et des recyclages, alors que ce sont elles qui en ont le plus besoin. Les obstacles aux recyclages doivent dès lors être supprimés (y compris sur le plan financier).

Pour le moment, les services de l'emploi sont exclusivement axés sur les chômeurs. Il serait bon que les travailleurs souhaitant se recycler puissent aussi faire appel à ces services afin de pouvoir garantir et même augmenter leurs possibilités en matière d'emploi. Toute la politique en matière d'enseignement et de formation professionnelle doit être réexaminée et avoir pour objectif de mieux

de maatschappij fundamenteel zullen veranderen. De arbeidsmarkt, de bedrijven en de overheden zullen de gevolgen daarvan ondervinden.

Naast de algemene vaardigheden zullen de werknemers nood hebben aan digitale geletterdheid en specifieke vaardigheden. Voor de overheid komt het erop aan om een gericht arbeidsmarktbeleid uit te stippelen met de volgende krachtlijnen: de noodzaak van levenslang leren en de aanpassing van het onderwijsstelsel aan wat gevraagd wordt door de arbeidsmarkt. Hiervoor is een samenwerking tussen werkgevers en werknemers noodzakelijk. In Kroatië is daartoe een platform voor carrièreontwikkeling opgezet. Dat moet leiden tot duurzame en kwalitatieve jobs.

Door de vergrijzing is het ook nodig om specifieke aandacht te schenken aan de oudere werknemers zodat ze aan het werk kunnen blijven en hun waardevolle ervaring kunnen doorgeven aan de volgende generatie.

Een actieve rol van de overheid is belangrijk, waarbij ze voldoende aandacht moet schenken aan de vraag naar geschikte arbeidskrachten vanuit de bedrijfswereld.

Mevrouw Claudia Müller, lid van de commissie voor Economie en Energie van de Duitse *Bundestag*, vertrekt van de vaststelling dat de Duitse hereniging ook gevolgen had voor de beroepen die uitgeoefend werden in het vroegere Oost-Duitsland. Sommige beroepen verdwenen plots en de werknemers moesten onvoorbereid op zoek gaan naar een andere baan. In tegenstelling tot die toestand, zijn de veranderingen die er nu zitten aan te komen in de arbeidsmarkt, gekend en kan men er zich daar ook op voorbereiden.

In Duitsland worden er veel opleidingen en bijscholingen gegeven door de bedrijven zelf. Daar is echter een kostenplaatje aan verbonden dat voor veel kmo's niet te dragen is. Daarnaast hebben de laaggeschoolden te weinig kansen op opleiding en bijscholing hoewel zij daar het meeste nood aan hebben. De belemmeringen voor bijscholingen moeten dan ook worden weggewerkt (ook op financieel vlak).

De diensten voor arbeidsvoorziening zijn momenteel uitsluitend gericht op de werklozen. Het zou goed zijn dat deze diensten ook zouden kunnen worden ingeschakeld voor werknemers die zich willen bijscholen zodat ze hun tewerkstellingskansen kunnen veilig stellen en zelfs verhogen. Het hele beleid inzake onderwijs en beroepsopleiding moet worden herbekeken en moet erop

préparer les travailleurs à la demande effective sur le marché du travail. L'ensemble de la population active potentielle doit y être associé, afin que l'on puisse réaliser la transition vers une économie numérique et que tout le monde puisse y participer.

## B. Débat

Une première série d'interventions aborde la problématique de l'enseignement et des compétences.

Un parlementaire allemand estime que les employeurs doivent prendre leurs responsabilités et ménager un espace pour une formation permanente et un recyclage de leurs collaborateurs. Pour cela, un cadre réglementaire au niveau européen et national est nécessaire. Un parlementaire roumain est d'accord sur le fait qu'il convient d'élaborer une politique nouvelle et innovante en matière de formation. Les formations sont également nécessaires pour rendre les travailleurs plus assertifs. Par ailleurs, il faut également prendre des initiatives sur le plan de la législation, de la fiscalité et des systèmes de sécurité sociale. Un membre croate souligne que, dans le cadre de la transition numérique, les citoyens doivent apprendre et entretenir de nouvelles compétences. Il y a encore du chemin à parcourir en la matière; 45 % des citoyens de l'UE ne possèdent en effet que des aptitudes de base sur ce plan. La dimension de genre ne doit pas non plus être oubliée: il convient de donner aux femmes toutes les chances de devenir des travailleuses de qualité dans les secteurs d'avenir. Un parlementaire estonien est convaincu que la mentalité des citoyens doit également changer. Apprendre tout au long de la vie doit devenir une attitude de base acceptée par tous, certainement dans les groupes plus faibles de la société. Un membre espagnol estime que la formation sur le lieu de travail est très importante. Combiner le travail avec la participation à une formation au sein de l'entreprise est important en vue de faire correspondre les compétences du travailleur à la demande des entreprises. Un autre parlementaire espagnol estime que l'enseignement est important pour la dignité de l'homme. Les autorités ont dès lors pour tâche d'y veiller. Tout le monde doit bénéficier d'un niveau minimal d'instruction (langues, sciences, mathématiques, informatique) qui sera ensuite affiné dans les entreprises. Un membre slovène salue l'importance attachée à cet égard par la nouvelle Commission européenne à la Charte des droits fondamentaux. L'intérêt porté à ce thème par l'OCDE est également une bonne chose. On ne peut en effet pas tout confier au secteur privé. Les autorités doivent jouer un rôle en matière de formation et de politique sociale.

gericht zijn om de werknemers beter voor te bereiden op de effectieve vraag vanuit de arbeidsmarkt. De hele potentiële arbeidsbevolking moet daarin worden betrokken zodat de omslag naar een digitale economie kan worden gemaakt en iedereen daaraan kan deelnemen.

## B. Debat

In een eerste groep tussenkomsten wordt de problematiek van het onderwijs en de vaardigheden aangesneden.

Een Duits parlamentslid stelt dat de werkgevers hun verantwoordelijkheid moeten opnemen en ruimte moeten maken voor een voortdurende opleiding en bijscholing van hun medewerkers. Daarvoor is een regelgevend kader op Europees en nationaal niveau nodig. Een Roemeens parlamentslid is het ermee eens dat een vernieuwd en innovatief beleid inzake opleiding nodig is. Opleiding is ook nodig om de werknemers mondiger te maken. Daarnaast zijn initiatieven op het vlak van wetgeving, fiscaliteit en sociale zekerheidssystemen nodig. Een Kroatisch lid benadrukt dat in het kader van de digitale omslag nieuwe vaardigheden moeten worden aangeleerd en onderhouden. Er is daar nog een weg te gaan; 45 % van de EU-burgers hebben immers slechts een basisbekwaamheid op dat vlak. Ook het genderspect mag niet vergeten worden: vrouwen moeten alle kansen krijgen om zich te kunnen ontwikkelen tot kwalitatieve arbeidskrachten in de toekomstgerichte sectoren. Een parlamentslid uit Estland is ervan overtuigd dat ook de instelling van de burgers moet veranderen. Levenslang leren moet een algemeen aanvaarde basishouding worden, zeker voor de zwakkere groepen in de samenleving. Een Spaans lid meent dat opleiding op de werkvloer zeer belangrijk is. Werken combineren met het volgen van een opleiding in een bedrijf is belangrijk om de vaardigheden van de werknemer af te stemmen op wat door de ondernemingen gevraagd wordt. Een ander Spaans parlamentslid stelt dat onderwijs belangrijk is voor de waardigheid van de mens. De overheid heeft dan ook de taak om daarvoor te zorgen. Iedereen moet een algemeen basisniveau van onderwijs genoten hebben (taal, wetenschap, wiskunde, informatica) dat daarna in de bedrijven kan worden verfijnd. Een Sloveens lid verwelkomt het belang dat de nieuwe Europese Commissie in dit verband hecht aan het Handvest van de Grondrechten. Ook de belangstelling van de OESO voor dit thema is goed nieuws. Men kan immers niet alles overlaten aan de privésector. De overheid moet een rol spelen inzake opleiding en sociaal beleid.

M. Schmit est d'accord sur le fait qu'il est positif d'investir dans les connaissances et les compétences; cela ne doit pas être considéré comme une obligation ni une épreuve. Les pouvoirs publics et les entreprises doivent créer un cadre approprié pour cela. Il souligne ensuite que ceux qui sont le plus menacés par la transition numérique sont souvent ceux qui sont les moins accompagnés. Il convient de fournir des efforts supplémentaires en vue d'atteindre ce groupe afin qu'il ait lui aussi une perspective d'avenir. Les travailleurs âgés ne reçoivent pas non plus suffisamment d'attention, ou bien ils décrochent. L'âge ne peut être un facteur de discrimination sur le marché du travail. D'où l'importance des concepts de «l'apprentissage tout au long de la vie» et du «vieillessement actif». Selon le Commissaire, on constate malheureusement encore que les travailleuses sont également moins présentes dans les nouveaux secteurs, et ce, malgré le fait qu'elles obtiennent souvent de meilleurs résultats d'apprentissage. Il convient d'améliorer leur passage des établissements d'enseignement aux entreprises numériques. Au moins la moitié des travailleurs doit recevoir une nouvelle formation au cours des prochaines années. Cela a un coût, mais il doit être considéré comme un investissement, également par les entreprises. Elles ne doivent pas seulement investir dans des machines et des robots. La stratégie en matière de compétences annoncée par le Commissaire ne sera qu'une première étape. L'objectif est que les travailleurs aient confiance dans leur avenir.

M. Babić reconnaît dans sa réponse qu'en raison de l'évolution dynamique de l'économie, l'enseignement et les compétences des travailleurs sont souvent à la traîne. Les responsables politiques doivent, tant au niveau européen que national, rechercher les bons instruments pour résoudre ce problème.

Mme Müller constate que tout le monde estime que la formation et l'apprentissage tout au long de la vie sont nécessaires en vue de préparer le marché du travail pour l'avenir. La question se pose de savoir qui est responsable en la matière sur le plan politique: les pouvoirs publics ou les entreprises? L'enseignement est un droit qui doit être garanti par les pouvoirs publics. La formation ne l'est actuellement pas. Si on souhaite mettre l'accent sur l'importance de l'apprentissage tout au long de la vie, la formation ne doit-elle dès lors pas devenir un droit tout au long de la vie? Elle fait enfin remarquer qu'outre les compétences techniques et scientifiques, il convient aussi de prêter attention à la créativité et à l'esprit critique. Ces compétences sont des compétences de base pour pouvoir survivre dans la société numérique. Elles seront certainement aussi importantes pour reconnaître, par exemple, les *fake news* ou les tentatives de fraude numérique.

De heer Schmit is het ermee eens dat investeren in kennis en vaardigheden iets positiefs is; het mag niet als een verplichting of een opgave worden gezien. Overheden en bedrijven moeten daarvoor een geschikt kader scheppen. Hij benadrukt verder dat degenen die het meest bedreigd worden door de digitale transitie, vaak het minst begeleid worden. Er moeten extra inspanningen gedaan worden om deze groep te bereiken zodat ook zij een toekomstperspectief krijgen. Ook oudere werknemers krijgen te weinig aandacht of haken zelf af. Leeftijd mag geen discriminerende factor zijn op de arbeidsmarkt. Vandaar het belang van de concepten van «levenslang leren» en «actief verouderen». De Commissaris moet helaas nog steeds vaststellen dat vrouwelijke werknemers ook in de nieuwe sectoren minder aanwezig zijn. En dat ondanks het feit dat ze vaak betere leerresultaten behalen. Hun doorstroming vanuit het onderwijs naar de digitale bedrijven moet worden verbeterd. Minstens de helft van de werknemers moet binnen de komende jaren opnieuw worden gevormd en opgeleid. Daar is een kost aan verbonden, maar dat moet worden gezien als een investering, ook door de ondernemingen. Zij mogen niet alleen investeren in machines en robots. De door de Commissaris aangekondigde agenda voor vaardigheden zal maar een eerste stap zijn. Zij moet werknemers vertrouwen geven in hun toekomst.

De heer Babić erkent in zijn antwoord dat door de dynamische evolutie van de economie, het onderwijs en de vaardigheden van de werknemers vaak achterop lopen. Politici moeten zowel op Europees als op nationaal niveau zoeken naar de juiste instrumenten om daarop een antwoord te kunnen bieden.

Mevrouw Müller stelt vast dat iedereen vindt dat opleiding en levenslang leren nodig zijn om de arbeidsmarkt voor te bereiden op de toekomst. De vraag is wie daar beleidsmatig voor verantwoordelijk is: de overheid of de bedrijven? Onderwijs is een recht dat door de overheid gewaarborgd wordt. Opleiding is dat momenteel niet. Als men de nadruk wil leggen op het belang van levenslang leren, moet opleiding dan ook geen levenslang recht worden? Tot slot merkt ze op dat er – naast de technische en wetenschappelijke vaardigheden – ook aandacht moet gaan naar creativiteit en kritisch denken. Deze vaardigheden zijn basisvaardigheden om te kunnen overleven in de digitale maatschappij. Ze zullen zeker ook belangrijk zijn om bijvoorbeeld *fake news* of pogingen tot digitale fraude te herkennen.

Deux orateurs s’attardent enfin sur les aspects sociaux liés aux nouveaux emplois.

Un parlementaire chypriote estime que l’instauration d’un salaire minimum européen et la défense des droits des travailleurs sont également importants. Les travailleurs doivent disposer d’emplois de qualité. Les travailleurs âgés peuvent servir de mentor pour les jeunes. C’est la raison pour laquelle la politique ne peut pas uniquement se focaliser sur les entreprises. Eu égard à l’évolution démocratique observée en Europe, un membre croate plaide en faveur d’une politique sociale et de l’emploi favorable aux familles et aux enfants.

Selon Mme Kyllönen, les travailleurs ont souvent l’impression que tous ces changements leur sont imposés par une force extérieure échappant à leur contrôle. Or, ces changements sont gérés par des personnes. Cela signifie que l’on peut les contrôler et qu’ils peuvent être guidés. L’équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée doit également être adapté de sorte que chacun puisse participer à la vie professionnelle. Elle pointe aussi l’importance du secteur des services, qui continuera de se développer et répondra aux besoins non matériels des gens. Il offre peut-être même davantage de potentiel en termes d’emploi que l’industrie. Il est en tout cas important que la politique donne confiance aux citoyens.

*Le rapporteur,*

Mark DEMESMAEKER.

*La présidente,*

Karin BROUWERS.

Twee sprekers staan ten slotte stil bij de sociale aspecten die met de nieuwe banen gepaard gaan.

Een Cypriotisch parlementslid meent dat het invoeren van een Europees minimumloon en het verdedigen van de rechten van de werknemers ook belangrijk is. De werknemers moeten kwalitatief goede jobs krijgen. Oudere werknemers kunnen als mentor dienen voor jongeren. Daarom mag de focus van het beleid niet alleen op de ondernemingen gericht zijn. Gezien de demografische evolutie in Europa, bepleit een Kroatisch lid een gezins- en kindvriendelijk sociaal en werkgelegenheidsbeleid.

Volgens mevrouw Kyllönen hebben werknemers vaak de indruk dat al die veranderingen hen worden opgedrongen door een externe kracht waar ze geen vat op hebben. Toch is het zo dat die veranderingen door mensen worden aangestuurd. En dat wil zeggen dat men er vat op kan krijgen en dat ze gestuurd kunnen worden. De *work-life-balance* moet ook aangepast zijn zodat iedereen kan deelnemen aan het professionele leven. Ze stipt ook het belang aan van de dienstensector die verder zal ontwikkelen en tegemoet zal komen aan de niet-materiële behoeften van de mensen. Daar ligt misschien zelfs meer potentieel voor tewerkstelling dan in de industrie. Het is alleszins belangrijk dat de politiek vertrouwen geeft aan de burgers.

*De rapporteur,*

Mark DEMESMAEKER.

*De voorzitter,*

Karin BROUWERS.