

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2019-2020**


---

26 JUIN 2020

---

**La violence entre partenaires**


---

**RAPPORT**

fait au nom du Comité d'avis pour l'égalité  
des chances entre les femmes et les hommes  
par  
Mme **de Bethune**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2019-2020**


---

26 JUNI 2020

---

**Partnergeweld**


---

**VERSLAG**

namens het Adviescomité voor gelijke kansen  
voor vrouwen en mannen  
uitgebracht door  
mevrouw **de Bethune**

---

Composition du comité d'avis / Samenstelling van het adviescomité  
**Présidente / Voorzitster:** Latifa Gahouchi

**Membres / Leden.**

<b>N-VA:</b>	Mark Demesmaeker, Freya Perdaens, Nadia Sminate
<b>Ecolo-Groen:</b>	Fourat Ben Chikha, France Masai, Farida Tahar
<b>Vlaams Belang:</b>	Adeline Blancquaert, Bob De Brabandere, Anke Van dermeersch
<b>PS:</b>	Philippe Courard, Latifa Gahouchi
<b>MR:</b>	Georges-Louis Bouchez, Véronique Durenne
<b>CD&amp;V:</b>	Sabine de Bethune, Orry Van de Wauwer
<b>Open Vld:</b>	Stephanie D'Hose, Carina Van Cauwer
<b>PVDA-PTB:</b>	Laure Lekane, Ayse Yigit
<b>sp.a.</b>	Katia Segers

## I. INTRODUCTION

Lors des premières réunions du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes, réinstallé depuis la législature 2019-2024, il a été décidé, à la suite de la couverture médiatique des féminicides, d'aborder comme premier thème de travail la violence entre partenaires.

Pour se faire une idée plus précise de la situation, le comité d'avis a organisé une série d'auditions autour de quatre axes:

- 1) La prévention des violences conjugales:
  - a. la collecte de données et statistiques et le constat d'un manque de statistiques intégrées et genrées
  - b. la sensibilisation et la formation des acteurs de terrain à la détection et l'évaluation des risques
  - c. les outils qui permettent de protéger les victimes
- 2) L'accueil des victimes et les poursuites pénales:
  - a. le signalement des faits et le rôle de la police
  - b. le travail des parquets et le pourcentage de classements sans suite
- 3) La protection des victimes et des enfants
  - a. la procédure de l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique
- 4) Le traitement et le suivi des auteurs

Deux auditions ont dépassé le cadre de la problématique de la violence entre partenaires, tout en apportant des perspectives complémentaires:

- l'exposé de l'ASBL Sensoa sur le comportement sexuel inapproprié: la violence entre partenaires peut se manifester sous cette forme mais n'en est pas synonyme;
- l'exposé de Mme Fatiha Saïdi sur la problématique des mariages forcés peut être lié à la violence entre partenaires en ce qu'il sensibilise au principe selon lequel les hommes et les femmes sont égaux et que chacun a le droit de dire «non».

## I. INLEIDING

Tijdens de eerste vergaderingen van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen, dat opnieuw werd opgericht voor de zittingsperiode 2019-2024, is besloten om, naar aanleiding van de media-aandacht voor femicide, partnergeweld als eerste werkthema te behandelen.

Om een duidelijker beeld van de situatie te krijgen, heeft het Adviescomité een reeks hoorzittingen georganiseerd rond vier krachtlijnen:

- 1) Preventie van partnergeweld:
  - a. het verzamelen van gegevens en statistieken en de vaststelling van een gebrek aan geïntegreerde en genderspecifieke statistieken
  - b. de bewustmaking en opleiding van actoren op het terrein bij de opsporing en evaluatie van de risico's
  - c. de middelen om slachtoffers te beschermen
- 2) De opvang van slachtoffers en strafrechtelijke vervolgingen:
  - a. het signaleren van de feiten en de rol van de politie
  - b. het werk van de parketten en het percentage aan seponeringen
- 3) De bescherming van slachtoffers en kinderen
  - a. De procedure van tijdelijk huisverbod bij intrafamiliaal geweld
- 4) De behandeling en follow-up van de daders

Twee hoorzittingen gingen buiten het kader van partnergeweld, maar reikten aanvullende perspectieven aan:

- de uiteenzetting van de vzw Sensoa over ongepast seksueel gedrag: partnergeweld kan zich onder deze vorm voordoen, maar is er zeker geen synoniem van;
- de uiteenzetting van mevrouw Fatiha Saïdi over het probleem van de gedwongen huwelijken kan in verband worden gebracht met partnergeweld, omwille van het bewustmakingsproces omtrent de gelijkheid van man en vrouw en het feit dat iedereen het recht heeft om «neen» te zeggen.

Le comité d'avis a consacré ses réunions des 6 décembre 2019, 13, 17 et 27 janvier, 14 février et 2 mars 2020 à l'audition des personnes suivantes:

- M. Bart Vandenbussche, collaborateur «comportement sexuel inapproprié», ASBL Sensoa;
- M. Raf Van Ransbeeck, directeur de l'Institut de formation judiciaire;
- Mme Fatiha Saïdi, ancienne sénatrice;
- M. Serge Malefason, substitut du procureur général de Gand;
- Mme Nienke Kiekens, experte Service de prévention et sécurité – Ville de Gand, Équipe violence intrafamiliale – stalkingalarm;
- M. Christian de Valkeneer, procureur général de Liège;
- Mme Nadia Laouar, substitut du procureur général de Liège, Coordinatrice du réseau d'expertise en matière de criminalité contre les personnes;
- M. Jamil Araoud, directeur Bruxelles Prévention & Sécurité;
- M. Filip Rasschaert, chef de corps de police de la zone de Police de Gand;
- M. Olivier Libois, chef de corps de police de la zone de police de Namur et vice-président de la Commission permanente de la police locale;
- Mme Caroline Mommer, avocate et membre de Fem&L.A.W.;
- Mme Caroline Prudhon, avocate et membre de Fem&L.A.W.;
- Mme Veerle Cielen, premier substitut du procureur du Roi, responsable de la section jeunesse et famille, Limbourg;
- Mme Céline Caudron, coordinatrice nationale de Vie Féminine;
- Mme Christine Defraigne, substitut du procureur du Roi, Bruxelles;

Het adviescomité heeft tijdens de vergaderingen van 6 december 2019, 13, 17 en 27 januari, 14 februari en 2 maart 2020 hoorzittingen georganiseerd met de volgende personen:

- De heer Bart Vandenbussche, beleidsmedewerker seksueel grensoverschrijdend gedrag vzw Sensoa;
- De heer Raf Van Ransbeeck, directeur Instituut Gerechtelijke Opleiding;
- Mevrouw Fatiha Saïdi, oud-senator;
- De heer Serge Malefason, substituut-procureur-generaal te Gent;
- Mevrouw Nienke Kiekens, experte Dienst Preventie voor Veiligheid – Stad Gent, Team intrafamiliaal geweld – stalkingalarm;
- De heer Christian de Valkeneer, procureur-generaal te Luik;
- Mevrouw Nadia Laouar, substituut-procureur-generaal te Luik, coördinator van het expertisenetwerk criminaliteit tegen personen;
- De heer Jamil Araoud, directeur Brussel Preventie & Veiligheid;
- De heer Filip Rasschaert, korpschef politiezone Gent;
- De heer Olivier Libois, korpschef politiezone Namen en ondervoorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie;
- Mevrouw Caroline Mommer, advocaat en aangesloten bij Fem&L.A.W.;
- Mevrouw Caroline Prudhon, advocaat en aangesloten bij Fem&L.A.W.;
- Mevrouw Veerle Cielen, eerste substituut-procureur des Konings, sectiehoofd jeugd en gezin, Limburg;
- Mevrouw Céline Caudron, nationaal coördinator Vie Féminine;
- Mevrouw Christine Defraigne, substituut-procureur des Konings, Brussel;

– Mme Sophie Heyninck, substitut du procureur du Roi, Bruxelles

– M. Thierry Marchandise, ancien procureur du Roi et juge de paix honoraire;

– Mme Charlotte Vanneste, maître de recherches à l’Institut national de criminalistique et de criminologie et chargée de cours à l’Université de Liège;

– Mme Anne Jacob, directrice ASBL Praxis.

Ces auditions ont chaque fois été suivies d’un échange de vues. Elles font l’objet du chapitre II du présent rapport.

Lors de sa réunion du 25 mai 2020, le comité d’avis a décidé, conformément à l’article 20.3 du Règlement du Sénat, de rédiger une proposition de résolution concernant la violence entre partenaires.

L’article 20.3 du Règlement du Sénat dispose ce qui suit:

«Lorsque, dans une discussion, les commissions concluent à la nécessité de légiférer dans une matière visée à l’article 77 de la Constitution ou d’exprimer le point de vue du Sénat, elles peuvent rédiger elles-mêmes une proposition de loi ou de résolution, l’examiner, la mettre aux voix et faire rapport à son sujet, sans que le Sénat la prenne préalablement en considération.

Cette procédure ne peut être engagée qu’avec l’accord écrit de deux tiers des membres de la commission, et moyennant l’assentiment préalable du président du Sénat. En cas de doute sur la recevabilité ou sur la compétence de la commission, celui-ci consulte le Bureau.»

Mme Gahouchi, présidente du comité d’avis, a demandé par courrier du 23 juin 2020 l’assentiment préalable de la présidente du Sénat, qui l’a accordé le lendemain. La majorité requise des membres du comité d’avis a marqué son accord écrit sur la procédure à suivre.

Une proposition de résolution a été examinée lors de la réunion du 26 juin 2020 (*cf.* chapitre III).

Enfin, le comité d’avis a adopté une résolution à la suite de cet examen (doc. Sénat, n° 7-123/2).

– Mevrouw Sophie Heyninck, substituu-procureur des Konings, Brussel;

– De heer Thierry Marchandise, voormalig procureur des Konings en erevrederechter;

– Mevrouw Charlotte Vanneste, hoofdonderzoeker Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie en docent aan de Universiteit van Luik;

– Mevrouw Anne Jacob, directeur ASBL Praxis.

Deze hoorzittingen werden telkens gevolgd door een gedachtewisseling. Zij worden weergegeven in hoofdstuk II van dit verslag.

Het adviescomité besliste op haar vergadering van 25 mei 2020 om, overeenkomstig artikel 20.3 van het Reglement van de Senaat, een voorstel van resolutie op te stellen over partnergeweld.

Artikel 20.3 van het Reglement van de Senaat luidt als volgt:

«Wanneer de commissies naar aanleiding van een bespreking beslissen dat een wetgevend initiatief nodig is inzake een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, of dat de Senaat zijn standpunt te kennen moet geven, kunnen ze zelf een voorstel van wet of van resolutie opstellen, het bespreken, erover stemmen en hierover verslag uitbrengen, zonder dat de Senaat het vooraf in overweging neemt.

Deze procedure kan alleen worden aangevat als twee derden van de leden van de commissie zich schriftelijk akkoord verklaren en de voorzitter van de Senaat vooraf zijn toestemming heeft gegeven. In geval van twijfel over de ontvankelijkheid of over de bevoegdheid van de commissie, raadpleegt de voorzitter het Bureau.»

Mevrouw Gahouchi, voorzitter van het adviescomité, vroeg bij brief van 23 juni 2020 om de voorafgaande toestemming van de voorzitter van de Senaat, die deze op de daaropvolgende dag verstrekke. De vereiste meerderheid van de leden van het adviescomité verklaarde zich schriftelijk akkoord met de te volgen procedure.

Een voorstel van resolutie werd tijdens de vergadering van 26 juni 2020 besproken (zie hoofdstuk III).

Ten slotte nam het adviescomité als gevolg van deze bespreking een resolutie aan (stuk Senaat, nr. 7-123/2).

## II. AUDITIONS

### 1. Réunion du 6 décembre 2019

#### A. Exposé de M. Bart Vandenbussche, collaborateur «comportement sexuel inapproprié» à l'ASBL Sensoa

L'exposé porte sur la manière dont Sensoa appréhende les comportements sexuels inappropriés (CSI), en précisant:

- 1) ce que sont Sensoa et un CSI,
- 2) les faits et données chiffrés relatifs aux CSI,
- 3) les mythes qui entourent les CSI,
- 4) les bonnes pratiques et
- 5) les besoins et recommandations pour une politique ciblée en matière de CSI.

#### 1) *Qu'est-ce que Sensoa et qu'est-ce qu'un CSI?*

Sensoa est un centre d'expertise visant à promouvoir la santé sexuelle en Flandre. Il met l'accent sur la prévention. Les actions concrètes de Sensoa et les différentes divisions de l'ASBL s'adressent aux groupes suivants: les adultes, les jeunes, les hommes ayant des relations homosexuelles et les personnes vivant avec le VIH. Une partie des activités de Sensoa se focalise sur les CSI.

L'approche peut être très large, le concept de CSI ne se résume pas en une définition unique et va de la violence sexuelle à l'intimidation sexuelle en passant par différentes gradations.

#### 2) *Les CSI en chiffres*

Les résultats et données chiffrées proviennent d'études menées aux Pays-Bas et en Belgique. Une importante source d'information est l'étude Sexpert de 2013.

Les données chiffrées montrent que 8,1 % des adultes et 16,6 % des jeunes et des enfants sont confrontés à des CSI. À partir de ces statistiques, Sensoa a établi différents profils vulnérables sous les dénominateurs suivants: enfants, jeunes adultes, filles et femmes, enfants victimes, personnes LGBT, personnes en situation de handicap et réfugiés (depuis le moment où ils séjournent effectivement en Belgique).

Parmi les auteurs, une distinction est établie entre les adultes (où seuls 14,2 % des auteurs sont des inconnus)

## II. HOORZITTINGEN

### 1. Vergadering van 6 december 2019

#### A. Uiteenzetting door de heer Bart Vandenbussche, beleidsmedewerker seksueel grensoverschrijdend gedrag vzw Sensoa

Tijdens de uiteenzetting wordt ingegaan op Sensoa's aanpak inzake seksueel grensoverschrijdend gedrag (SGG) door stil te staan bij:

- 1) wat Sensoa en SGG is,
- 2) de feiten en cijfers over SGG,
- 3) de mythes rond SGG,
- 4) *good practices* en
- 5) noden en aanbevelingen voor een doelgericht beleid t.a.v. SGG.

#### 1) *Wie/wat is Sensoa en SGG?*

Sensoa is het expertisecentrum dat seksuele gezondheid in Vlaanderen wil bevorderen. De focus van Sensoa ligt op preventie. De concrete acties en afdelingen van Sensoa richten zich op: volwassenen, jongeren, mannen die seks hebben met mannen en mensen die leven met HIV. Eén cluster van activiteiten van Sensoa is toegevoegd op SGG.

Welke vormen van SGG bestaan er? De insteek kan heel breed zijn, het begrip is niet in één definitie te vatten en gaat van seksueel geweld tot seksuele intimidatie in verschillende gradaties.

#### 2) *Cijfers over SGG*

Onderzoeksresultaten en cijfers zijn gebaseerd op studies uit Nederland en België. Belangrijke informatiebron is de Sexpert-studie uit 2013.

Uit het cijfermateriaal blijkt dat 8,1 % van de volwassenen en 16,6 % van jongeren en kinderen met SGG geconfronteerd worden. Op basis van de cijfers heeft Sensoa kwetsbare profielen opgesteld onder volgende noemers: kinderen, jongvolwassenen, meisjes en vrouwen, kind-slachtoffers, holebi's, transgenders, mensen met een beperking en vluchtelingen (vanaf het moment van effectief verblijf in België).

Wie pleegt er SGG? Onderscheid wordt gemaakt tussen volwassenen (waarbij in dit geval slechts 14,2 % van de

et les mineurs (où 16,6 % des auteurs sont des inconnus et la majorité sont des jeunes du même âge).

On rencontre principalement des CSI à domicile et, dans une moindre mesure, au travail et à l'école. Les CSI se produisent dans les lieux de loisirs, ainsi qu'en ligne (voir les cas de *sexting*).

Selon les données chiffrées relatives aux adultes, les conséquences peuvent consister en des plaintes psychiques, des problèmes sexuels, des difficultés relationnelles, une perte de confiance en soi et de respect envers soi-même, accompagnés ou non d'un effet traumatique.

### 3) *Les mythes entourant les CSI*

À propos des auteurs masculins: l'homme n'est pas toujours l'auteur, des garçons et des hommes peuvent aussi être des victimes. Dans 85 % des cas, l'auteur est une personne connue et non un inconnu qui vous assaille dans un fourré.

À propos du consentement: il existe une zone grise ambivalente au sujet de ce que l'on veut et de ce que l'on ne veut pas. Sensoa a mis en place la campagne «*Is 't OK?*» à ce sujet.

À propos de la manière d'approcher la victime: au message «*don't get raped*» («ne te laisse pas violer»), on oppose le message «*don't rape*» («ne viole pas») pour déplacer la responsabilité; il y a aussi le phénomène de *victim blaming* (tenir la victime pour responsable) qui s'observe inmanquablement en cas de *sexting*.

### 4) *Bonnes pratiques en matière d'approche des CSI*

Sensoa fonde son approche sur la pyramide de la prévention de Johan Declerck. Elle laisse le niveau de la réaction à des organisations partenaires et agit au niveau de la prévention et de la qualité. Sensoa a développé divers instruments qui peuvent être utilisés pour appréhender les CSI:

L'outil appelé «Cadre Sexualité et Politique» est un instrument utilisé pour mettre en place une politique en matière de sexualité au sein des organisations. Cet outil est en cours de transformation; l'objectif est d'en faire un vaste «outil de politique en matière d'intégrité» permettant de prévenir les comportements inappropriés portant atteinte à l'intégrité physique, psychique et sexuelle.

L'outil «Système de drapeaux», déjà employé dans l'enseignement et le secteur de l'aide à la jeunesse et

plegers onbekenden zijn) en minderjarigen (waarvan 16,6 % onbekenden zijn en in de meerderheid van de gevallen een leeftijdsgenoot).

Het SGG speelt zich in veel gevallen thuis af, in mindere mate op de werkvloer en op school. Het komt voor in plaatsen van vrijetijdsbesteding en het gebeurt ook online (zie gevallen van SGG-sexting).

Voor de cijfers omtrent volwassenen kunnen de gevolgen zich situeren in het domein van psychische klachten, seksuele problemen, relatieproblemen en geschaad zelfvertrouwen en –respect, al dan niet met traumatische impact.

### 3) *Mythes rond SGG*

Omtrent mannelijke daders: de man is niet altijd pleger, ook jongens en mannen kunnen slachtoffer zijn. De pleger is in 85 % van de gevallen een bekende, niet de vreemde-in-het-struikgewas.

Omtrent instemming: er is een ambivalente grijze zone in wat we wel en niet willen. Hieraan koppelde Sensoa de «*Is 't OK?*» campagne.

Omtrent benadering van het slachtoffer: de «*don't get raped*» vs. «*don't rape*» boodschap die de verantwoordelijkheid verschuift en het fenomeen van *victim blaming*, dit laatste is zeker het geval in de context van *sexting*.

### 4) *Good practices voor de aanpak van SGG*

Sensoa baseert zijn aanpak op de preventiepiramide van Johan Declerck. Het reactieniveau laat ze over aan partnerorganisaties, en zelf zet Sensoa in op zowel het preventie- als het kwaliteitsniveau. Sensoa ontwikkelde verschillende instrumenten die ingezet kunnen worden om SGG aan te pakken:

Het «Raamwerk Seksualiteit en Beleid»-tool is een instrument dat gebruikt wordt voor het uitrollen van een seksueel beleid in organisaties. Het tool wordt op dit moment omgevormd naar een breed «Integriteitsbeleidstool» dat moet toelaten om grensoverschrijdend gedrag te voorkomen zowel op het vlak van fysieke, psychische en seksuele integriteit.

Het «Vlaggensysteem»-tool, op dit moment al gebruikt in het onderwijs en de bijzondere jeugdzorg en

qui le sera prochainement dans le secteur des soins, vise à qualifier le comportement sexuel sur la base de six critères, ce qui se traduit par un drapeau d'une couleur déterminée (vert, jaune, rouge ou noir): la couleur du drapeau exprime l'ampleur du caractère inapproprié d'un acte.

Sensoa a également acquis une solide expérience dans les formations relationnelles et sexuelles à destination des intermédiaires.

Sensoa s'est illustrée dernièrement dans la prévention des CSI par sa campagne «*Is 't OK?*».

La Plateforme Prévention des CSI, créée en 2019, offre aux organisations actives dans le domaine des CSI, qui sont maintenant quasiment 25, un forum de rencontre consolidé qui se réunit tous les six mois.

### **5) *Quels sont, selon Sensoa, les besoins actuellement observés dans l'approche des CSI?***

Les besoins actuels sont définis sur la base des Recommandations formulées en 2018 par la Commission Comportement sexuel inapproprié du Parlement flamand, ainsi que des résultats d'un symposium sur les CSI organisé par Sensoa en 2018. On a déjà tenté de satisfaire certains de ces besoins grâce à 1) la proposition visant à étendre à d'autres domaines la réglementation relative aux Points de contact Intégrité (API – *Aanspreekpunt Integriteit*) déjà existants dans le sport et à 2) la proposition visant à étendre le rayon d'action de l'actuelle commission flamande de reconnaissance et de médiation pour les victimes d'abus prescrits à d'autres organisations que les institutions d'enseignement et d'aide à la jeunesse actuellement concernées.

Pour appréhender les CSI, Sensoa se focalise aujourd'hui sur trois domaines: 1) la prévention, 2) l'aide et 3) la collaboration policière et judiciaire:

– en ce qui concerne 1) la prévention, Sensoa souhaite ancrer davantage le vaste outil Politique en matière d'intégrité (non limité aux CSI) et l'adapter à des secteurs spécifiques; développer un concept facilement accessible d'API pour les différents secteurs et intégrer le concept de CSI dans les socles de compétences et les programmes de formation des enseignants et d'autres intermédiaires. Une politique de prévention efficace nécessite des données fiables et actuelles et passe par des campagnes ciblées et efficaces.

– en ce qui concerne 2) l'aide, il est nécessaire d'avoir une meilleure vue d'ensemble de ce qui existe et

binnenkort ook in de zorgsector, wil seksueel gedrag taxeren via 6 criteria die resulteren in een bepaalde kleurvlag (groen, geel, rood of zwart): de kleur van de vlag weerspiegelt het grensoverschrijdend gehalte van een handeling.

Sensoa heeft ook een ruime expertise opgebouwd rond relationele en seksuele vormingen (RSV) van intermediairs.

Recent wapenfeit omtrent preventie rond SGG was de «*Is 't OK?*» campagne.

Het Platform Preventie SGG, opgestart in 2019, biedt een 6 maandelijks geconsolideerd ontmoetingsforum aan organisaties, intussen een 25-tal, die werken rond SGG.

### **5) *Wat zijn de actuele noden omtrent de aanpak van SGG volgens Sensoa?***

De actuele noden zijn gebaseerd op de Aanbevelingen die de Commissie Grensoverschrijdend Gedrag van het Vlaams Parlement formuleerde in 2018 als ook op de uitkomst van een symposium dat Sensoa organiseerde rond SGG in 2018. Een paar van die noden werden intussen al aangepakt via 1) het voorstel om de regelgeving inzake de Aanspreekpunten Integriteit (APIs) in de sport uit te breiden naar andere domeinen en 2) het voorstel om de actieradius van de huidige erkennings- en bemiddelingscommissie voor slachtoffers van verjaard misbruik uit te breiden naar andere organisaties dan de huidige jeugd- en onderwijsinstellingen.

Sensoa's huidige focus voor de aanpak van SGG situeert zich op 3 gebieden: 1) preventie, 2) hulpverlening en 3) politie en justitie samenwerking:

– op het vlak van 1) preventie wil Sensoa het uitgebreide Integriteitsbeleidstool (meer dan SGG alleen) verder verankeren en aanpassen aan specifieke sectoren; een laagdrempelig concept van APIs voor verschillende sectoren uitwerken en het concept van SGG integreren in de eindtermen en opleidingsprogramma's van leraren en andere intermediairs. Een efficiënt preventiebeleid kan enkel gebaseerd worden op actuele en kwaliteitsvolle data en dient te gebeuren via doelgerichte en efficiënte campagnes.

– op het vlak van 2) hulpverlening is er uitbreiding en een beter overzicht nodig over wat er reeds bestaat en is er

d'élargir l'éventail des aides; il reste certainement fort à faire pour les victimes sans papiers. Il faut également insister sur la nécessité, pour les intermédiaires qui travaillent avec des mineurs, de communiquer un extrait du casier judiciaire et sur le développement de Centres de prise en charge des violences sexuelles (tant pour les auteurs que pour les victimes), l'objectif étant que chaque province dispose d'un tel centre.

– en ce qui concerne 3) la police et la justice, il faut investir davantage dans les formations relatives au CSI et à l'aide et établir un cadre juridique clair à propos du sexting.

## B. Échange de vues

### 1) Questions des membres

À une question de M. Ben Chikha, M. Vandebussche explique que par «*historisch misbruik*», on vise les cas d'abus prescrits.

Mme de Bethune demande dans quelle mesure les conclusions du rapport du Parlement flamand citées par Sensoa ont été mises en pratique, entre autres en ce qui concerne les API.

Mme El Yousfi voudrait connaître l'origine des chiffres utilisés dans la présentation, sachant que la récolte des données sur ce sujet est souvent difficile.

Comment s'organise concrètement l'accompagnement des victimes et des auteurs des crimes tant au niveau préventif qu'au niveau réactionnel dans le domaine de la violence entre partenaires?

Mme Durenne demande un état des lieux concernant les maisons d'accueil et les centres de prise en charge des violences sexuelles pour la Belgique.

La Communauté française étant compétente pour la petite enfance à travers l'ONE, existe-t-il des structures maternelles qui permettent d'accueillir ensemble le parent et l'enfant?

Mme de Bethune fait remarquer qu'en principe, hormis les cas de violence intrafamiliale, les enfants ne sont pas séparés du parent.

zeker nog werk aan de winkel inzake de slachtoffers zonder papieren. Er moet daarnaast ook aangedrongen worden op het voorleggen van uittreksels uit het strafregister voor intermediairs die werken met minderjarigen en op een verdere uitbouw van zorgcentra na seksueel geweld (zowel voor daders als slachtoffers) met als streefdoel 1 centrum per provincie.

– op het vlak van 3) politie en justitie moet er extra ingezet worden op vormingen rond SGG en hulpverlening, en er moet ook een duidelijk juridisch kader worden uitgeschreven rond sexting.

## B. Gedachtewisseling

### 1) Vragen van de leden

Op de vraag van de heer Ben Chikha wat bedoeld wordt met historisch misbruik antwoordt de heer Vandebussche dat het hier gaat over de verjaarde gevallen van misbruik.

Mevrouw de Bethune vraagt in hoeverre de conclusies van het verslag van het Vlaams parlement die door Sensoa vermeld zijn, in de praktijk zijn gebracht, onder andere wat de API betreft.

Mevrouw El Yousfi wil de herkomst kennen van de cijfers die in de uiteenzetting zijn gebruikt, in de wetenschap dat het verzamelen van data rond dit thema vaak moeilijk is.

Hoe worden slachtofferhulp en de begeleiding van de plegers van partnergeweld concreet georganiseerd, zowel preventief als remediërend?

Mevrouw Durenne vraagt een stand van zaken van de opvanghuizen en de zorgcentra na seksueel geweld voor België.

In de Franse Gemeenschap is het ONE bevoegd voor jonge kinderen. Bestaan er structuren voor moeders, waar zowel ouder en kind samen worden opgevangen?

Mevrouw de Bethune wijst erop dat behalve bij gevallen van intrafamiliaal geweld de kinderen in principe niet van de ouder worden gescheiden.



Elle précise que les centres de prise en charge des violences sexuelles relèvent du niveau fédéral et qu'il est prévu, à terme, que chaque province disposera d'un centre.

M. Ben Chikha épingle le chiffre élevé des réfugiés victimes d'une agression sexuelle. Ce sont surtout les femmes qui sont victimes et vu l'état vulnérable en général des réfugiés, peu de soutien peut être proposé d'un point de vue juridique ou de l'aide sociale. Comment Sensoa aborde-t-elle cette situation?

Est-il possible de distinguer des tranches d'âges dans les hommes homosexuels qui sont victimes d'agression sexuelle?

Quel rôle les hommes peuvent-ils jouer dans la lutte contre l'agression sexuelle («les hommes comme alliés»)?

M. Ben Chikha souligne qu'il est important en tant que société d'aborder le concept de la masculinité par une approche positive et d'essayer de dissocier la masculinité de certains stéréotypes. Il y a là un rôle à jouer pour les décideurs politiques.

Mme El Yousfi estime qu'au politique, il y a un réel besoin d'une conférence interministérielle avec un plan national engageant tous les niveaux de pouvoir autour d'une telle matière transversale.

M. Van de Wauwer demande si Sensoa préconise d'appliquer en général sa recommandation au sujet de l'extrait de casier judiciaire pour tous ceux qui entrent en contact avec des mineurs d'âge.

Mme Segers remarque que toute action liée au sexting n'est pas transgressive en soi, surtout dans un quotidien de plus en plus digital. C'est le phénomène du sexting secondaire qui est visé et qui peut comporter des risques. Elle veut savoir comment Sensoa propose d'aborder ce phénomène d'un point de vue réglementaire.

M. Ben Chikha estime que dans les catégories de victimes, les professionnels du sexe semblent invisibles. Une décriminalisation de la prostitution pourrait-elle avoir un impact positif sur le nombre de victimes qui travaillent en tant que professionnels du sexe?

## 2) Réponses de M. Vandenbussche

M. Vandenbussche indique que les API sont déjà formés et suivis par un «super» API, situé au niveau du Centrum Ethiek in de Sport vzw (ICES). Des rapports basés

Ze wijst erop dat de zorgcentra na seksueel geweld onder het federale niveau vallen en dat op termijn elke provincie zo'n centrum zal hebben.

De heer Ben Chikha wijst op het hoog aantal vluchtelingen dat slachtoffer wordt van seksuele agressie. Vooral vrouwen zijn slachtoffer en gezien de algemene kwetsbaarheid van vluchtelingen, kan er weinig ondersteuning op juridisch gebied of op het gebied van maatschappelijke hulp worden geboden. Hoe ziet Sensoa die situatie?

Kan men leeftijdsgroepen onderscheiden bij de homoseksuele mannen die slachtoffer zijn van seksuele agressie?

Welke rol kunnen mannen spelen in de strijd tegen seksuele agressie («mannen als bondgenoten»)?

De heer Ben Chikha onderstreept dat het belangrijk is dat men als samenleving het concept mannelijkheid positief benadert en ontdoet van bepaalde stereotypen. De politieke besluitvormers hebben daarin een rol te spelen.

Mevrouw El Yousfi vindt dat er in de politiek een reële behoefte is aan een interministeriële conferentie met een nationaal plan dat alle beleidsniveaus bij een dergelijke transversale aangelegenheid betreft.

De heer Van de Wauwer vraagt of Sensoa ervoor pleit om de aanbeveling betreffende het voorleggen van een uittreksel uit het strafregister algemeen toe te passen voor al wie met minderjarigen in contact komt.

Mevrouw Segers merkt op dat niet elke daad van sexting op zich grensoverschrijdend is, vooral nu de digitalisering steeds meer doordringt in ons dagelijks leven. Het is de secundaire sexting die risico's met zich brengt. Ze wil weten hoe Sensoa dat verschijnsel reglementair wil aanpakken.

De heer Ben Chikha meent dat de sekswerkers onzichtbaar lijken in de slachtoffergroepen. Zou het kunnen dat de depenalisering van prostitutie zou leiden tot een stijging van het cijfer van het aantal slachtoffers dat als sekswerker actief is?

## 2) Antwoorden van de heer Vandenbussche

De heer Vandenbussche wijst erop dat de API al worden opgeleid en opgevolgd door een «super» API, bij het Centrum Ethiek in de Sport vzw (ICES). Verslagen die

sur les résultats concrets de cette approche ne sont pas encore disponibles, mais bien un rapport d'évaluation (Stagerapport Anne Leeflang: «*Evaluatie API-opleidingsdagen*»). En tout cas, le dispositif réglementaire a fait bouger des choses dans le domaine des clubs sportifs avec des objectifs imposés tant au niveau des coupoles qu'au niveau des clubs mêmes. L'approche appliquée dans le domaine sportif peut servir d'exemple pour d'autres domaines.

Les chiffres cités sont majoritairement basés sur les données issues de la recherche Sexpert (2013), des rapports annuels (Gezondheidsmonitor) générés aux Pays-Bas et le rapport «Geweld, gemeten en geteld» établi en 2018. Sensoa fait aussi appel à des données fournies par des experts actifs dans des domaines bien définis comme par ex. Mme Ines Keygnaert dans le domaine des réfugiés.

En matière de prévention, Sensoa collabore avec des partenaires comme Child Focus, les ASBL Zijn et Moderator. Pour le volet «réaction», Sensoa collabore avec des organisations telles que les organisations coupoles du secteur de l'enseignement. Sensoa ne travaille pas directement avec les victimes.

M. Vandenbussche ne dispose pas de chiffres quant aux soins fournis aux victimes d'agression sexuelle mais il constate une expertise croissante dans le chef des organismes.

Concernant les structures d'accueil, M. Vandenbussche renvoie, pour la Flandre, au site internet ([https://www.belgium.be/nl/justitie/slachtoffer/slachtofferhulp/residentiele\\_opvang\\_en\\_vluchthuizen](https://www.belgium.be/nl/justitie/slachtoffer/slachtofferhulp/residentiele_opvang_en_vluchthuizen)) et aux institutions spécialisées dans l'aide à la jeunesse et autres types de maisons d'accueil.

M. Vandenbussche confirme que les sans-papiers sont particulièrement vulnérables aux comportements sexuels transgressifs car les délinquants savent que les victimes ne porteront pas plainte. Sensoa est d'avis que les sans-papiers devraient également avoir accès à une assistance (gratuite) et pouvoir témoigner auprès de la police sans en informer l'Office des Étrangers. Il existe une situation d'impunité dont de nombreux auteurs sont conscients.

Il y a encore beaucoup d'ignorance autour du thème de la sexualité en soi dans ce contexte. Il souligne l'importance pour les organisations travaillant avec les réfugiés et les sans-papiers d'acquérir les connaissances nécessaires sur la manière de reconnaître les comportements sexuellement transgressifs, d'y réagir et de savoir à qui

gebaseerd zijn op de concrete resultaten van die aanpak zijn nog niet beschikbaar, maar er is wel een evaluatieverslag (Stagerapport Anne Leeflang: «*Evaluatie API-opleidingsdagen*»). De regelgeving heeft in elk geval de zaken in beweging gebracht bij de sportclubs, met verplichte doelstellingen zowel op het niveau van de koepels als op het niveau van de clubs zelf. De aanpak op het gebied van de sport kan als voorbeeld voor andere domeinen gelden.

De geciteerde cijfers komen hoofdzakelijk uit de gegevens van het onderzoek Sexpert (2013), de jaarverslagen (Gezondheidsmonitor) die in Nederland tot stand kwamen en het verslag «Geweld, gemeten en geteld» dat in 2018 werd opgesteld. Sensoa doet ook een beroep op data die worden verstrekt door deskundigen die actief zijn in welbepaalde domeinen, zoals mevrouw Ines Keygnaert binnen het domein van de vluchtelingen.

Voor preventie werkt Sensoa samen met partners als Child Focus, de vzw's Zijn en Moderator. Voor het aspect «remediëring» werkt Sensoa samen met organisaties zoals de onderwijskoepels. Sensoa werkt niet rechtstreeks met slachtoffers.

De heer Vandenbussche heeft geen cijfers over de zorg die werd verstrekt aan slachtoffers van seksueel geweld, maar hij stelt vast dat de expertise van de instellingen toeneemt.

Voor de opvangstructuren verwijst de heer Vandenbussche, voor Vlaanderen, naar de website ([https://www.belgium.be/nl/justitie/slachtoffer/slachtofferhulp/residentiele\\_opvang\\_en\\_vluchthuizen](https://www.belgium.be/nl/justitie/slachtoffer/slachtofferhulp/residentiele_opvang_en_vluchthuizen)) en naar de in jongerenhulp gespecialiseerde instellingen en andersoortige opvanghuizen.

De heer Vandenbussche bevestigt dat mensen zonder papieren bijzonder kwetsbaar zijn voor seksueel grensoverschrijdend gedrag, omdat de delinquenten vaak weten dat de slachtoffers geen klacht zullen indienen. Sensoa meent dat ook zij toegang moeten hebben tot (kosteloze) bijstand en bij de politie getuigenis moeten kunnen afleggen zonder dat de Dienst Vreemdelingenzaken daarover wordt ingelicht. Er heerst een toestand van straffeloosheid waarvan vele plegers zich bewust zijn.

Er is nog veel onwetendheid over het thema seksualiteit op zich binnen die context. Hij benadrukt dat het voor organisaties die met vluchtelingen en mensen zonder papieren werken belangrijk is de nodige kennis te verwerven over hoe men seksueel grensoverschrijdend gedrag kan herkennen, erop te reageren en te weten tot

s'adresser pour obtenir de l'aide (gratuite) supplémentaire. Sensoa prévoit des actions de sensibilisation en partenariat, comme par ex. le projet AMIF (*Asylum, Migration and Integration Fund*) en collaboration avec la Croix-Rouge.

C'est surtout des jeunes qui sont affectés, en raison de leur quête identitaire et sexuelle. M. Vandebussche renvoie à l'initiative de Wel Jong Niet Hetero «Min19.be» qui fournit des *safe spaces* à ce groupe cible.

Il est essentiel d'impliquer les hommes, non seulement en tant qu'auteurs (potentiels) mais aussi en tant que victimes et spectateurs qui peuvent avoir un impact majeur.

Dans la campagne «Is't OK?», l'initiateur d'un comportement sexuel est ciblé en dehors d'une identification genrée. Sensoa favorise les actions éducatives tant pour les hommes que pour les femmes pour identifier et contrer certaines normes déviantes (par ex. le concept de *toxic masculinity*) auxquelles les jeunes sont confrontés.

En ce qui concerne les secteurs où il est prioritaire de demander un extrait du casier judiciaire des accompagnateurs, M. Vandebussche cite les organisations subventionnées qui travaillent avec des mineurs, éventuellement aussi avec d'autres groupes vulnérables tels que les réfugiés et les personnes handicapées. Il est toutefois important que la demande d'extrait ne soit pas considérée comme LA solution de prévention, car la plupart des infractions ne donnent pas lieu à une action en justice et il peut s'écouler beaucoup de temps avant qu'une infraction ne soit inscrite au casier judiciaire. Elle peut être considérée comme un signal et conduire à un rétrécissement des lacunes, mais ce n'est certainement pas la solution.

Sensoa est d'avis que le sexting constitue un comportement sexuel normal, tant chez les jeunes que chez les adultes. Cela devient un problème lorsque les images sont transmises sans consentement. Il est important que la police et le pouvoir judiciaire disposent de suffisamment d'informations et de connaissance autour du sexting. En outre, Sensoa considère que le sexting consensuel entre jeunes ne devrait plus être sanctionné par la réglementation pédopornographique (voir le dossier «Sexting, jongeren en de wet»). Il est recommandé d'accorder une attention suffisante à ce thème lors de la formation des enseignants et d'autres intermédiaires.

wie men zich moet wenden om bijkomende (kosteloze) hulp te krijgen. Sensoa voorziet in bewustmakingscampagnes in samenwerkingsverband, zoals het AMIF-project (*Asylum, Migration and Integration Fund*) in samenwerking met het Rode Kruis.

Vooraf jongeren worden getroffen, als gevolg van hun identitaire en seksuele zoektocht. De heer Vandebussche verwijst naar het initiatief Wel Jong Niet Hetero «Min19.be», dat die doelgroep *safe spaces* biedt.

Het is essentieel dat de mannen erbij betrokken worden, als (potentiële) plegers, maar ook als slachtoffers en als toeschouwers die een belangrijke impact kunnen hebben.

In de campagne «Is't OK?» gaat het om wie het initiatief tot een seksuele handeling neemt, buiten iedere genderidentificatie om. Sensoa stimuleert educatieve acties voor zowel mannen als vrouwen, om bepaalde afwijkende normen waarmee jongeren geconfronteerd worden, te identificeren en te bestrijden (bijvoorbeeld het concept *toxic masculinity*).

Wat de sectoren betreft waar men prioritair aan begeleiders een uittreksel uit het strafregister moet vragen, vermeldt de heer Vandebussche de gesubsidieerde organisaties die met minderjaren werken, en eventueel ook met andere kwetsbare groepen zoals vluchtelingen en personen met een handicap. Het is echter belangrijk om te weten dat het verzoek om een uittreksel niet als dé oplossing kan worden beschouwd, want de meeste vergrijpen leiden niet tot een rechtsvordering en er kan veel tijd verstrijken voor een misdrijf in het strafregister wordt ingeschreven. Het kan echter als een signaal worden beschouwd en tot een verkleining van de leemten leiden, maar het is zeker niet de oplossing.

Sensoa meent dat sexting normaal seksueel gedrag is, zowel bij jongeren als bij volwassenen. Het wordt een probleem wanneer beelden zonder toestemming worden verzonden. Het is belangrijk dat de politie en de gerechtelijke overheid voldoende informatie en kennis rond sexting hebben. Tevens vindt Sensoa dat consensuele sexting tussen jongeren niet meer bestraft hoeft te worden door de reglementering rond kinderporno (zie het dossier «Sexting, jongeren en de wet»). Er moet voldoende aandacht naar dat thema gaan in de opleiding van leerkrachten en andere tussenpersonen. In het geval van een slechte afloop, zijn de gevolgen heel ernstig en

Lorsque les choses tournent mal, les conséquences sont très graves et on observe encore un fort taux de victimisation chez les jeunes (et certains enseignants).

Enfin, Sensoa estime que mieux les critères de l'expression de la sexualité sont définis et évitent les connotations négatives, plus il est possible d'en discuter. Sensoa soutient l'idée du travail sexuel sans risque et travaille sur le sujet avec des organisations sur le terrain.

## 2. Réunion du 13 janvier 2020

### A. Exposé de M. Raf Van Ransbeeck, directeur de l'Institut de formation judiciaire (IFJ)

#### Origine, missions et moyens de fonctionnement de l'Institut

L'IFJ a été créé par la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et la gestion des connaissances et portant création de l'Institut de formation judiciaire et n'est opérationnel que depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2009.

La mission de l'Institut consiste à organiser les formations destinées 1) aux magistrats (juges du siège, conseillers de la Cour de cassation ou des cours d'appel), 2) aux magistrats de parquet (substitués (1<sup>re</sup> instance et cours d'appel)), et 3) au personnel judiciaire (personnel employé au sein de l'ordre judiciaire). L'Institut organise ces formations aussi bien au niveau national que sur le plan international.

L'Institut est indépendant. Son statut doit garantir l'indépendance de la magistrature. L'IFJ bénéficie à cet effet d'une dotation, inscrite tous les ans au budget administratif du SPF Justice (lois budgétaires).

Le budget actuel de l'Institut s'élève à 5,6 millions d'euros par an pour ce qui concerne spécifiquement les formations, mais l'IFJ peut en réalité prétendre à davantage: la loi de 2007 prévoit en effet une formule de calcul, basée sur le nombre de membres du personnel au sein de l'ordre judiciaire, qui a pour effet de porter le budget total à 11 millions d'euros. À l'heure actuelle, l'IFJ doit donc atteindre un public cible de 16 000 personnes à l'aide d'un budget équivalent à la moitié du montant prévu initialement.

Depuis la loi dite «Pot-pourri V» (loi du 6 juillet 2017 portant simplification, harmonisation, informatisation et modernisation de dispositions de droit civil et de procédure civile ainsi que du notariat, et portant diverses

er zijn nog te veel slachtoffers onder jongeren (en soms zelfs bij leerkrachten).

Tot slot meent Sensoa dat hoe beter de criteria voor de uitdrukking van seksualiteit gedefinieerd zijn en los staan van enige negatieve connotatie, hoe groter het forum om erover te kunnen praten. Sensoa steunt het idee van het risicoloos sekswerk en werkt met terreinorganisaties rond het thema.

## 2. Vergadering van 13 januari 2020

### A. Uiteenzetting door de heer Raf Van Ransbeeck, Directeur Instituut Gerechtelijke Opleiding

#### Oorsprong, taken en werkingsmiddelen van het Instituut

Het IGO werd opgericht bij wet van 31 januari 2007 (Wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en kennisbeheer en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding) en is pas sinds 1 januari 2009 operationeel.

De taak van het Instituut bestaat in het organiseren van de opleidingen voor de 1) magistraten (rechters van de zetel, raadsheren Hof van Cassatie of hoven van beroep) 2) parketmagistraten (substituten (1<sup>e</sup> aanleg en Hoven van beroep)) en 3) het gerechtspersoneel (personeel binnen de rechterlijke orde). Het Instituut voorziet deze opleidingen zowel op nationaal niveau als op internationaal niveau.

Het Instituut is onafhankelijk, Het statuut van het IGO moet de onafhankelijkheid van de magistratuur waarborgen. Daartoe ontvangt IGO een dotatie, via de minister van Justitie, ingeschreven in de begrotingswetten.

Het huidig budget van het Instituut bedraagt 5,6 miljoen euro per jaar, specifiek voor het aspect opleidingen, maar het Instituut kan eigenlijk aanspraak maken op meer: de wet van 2007 bevat namelijk een berekeningsformule, gebaseerd op het aantal personeelsleden binnen de rechterlijke orde, die het totaal budgetbedrag doet neerkomen op 11 miljoen euro. Op dit ogenblik moet het IGO er dus in slagen om een doelpubliek van 16 000 mensen te bereiken op basis van de helft van het budget dat oorspronkelijk werd voorzien.

Sinds Potpourri V (Wet van 6 juli 2017 houdende vereenvoudiging, harmonisering, informatisering en modernisering van bepalingen van burgerlijke recht en van burgerlijk procesrecht alsook van het notariaat, en

mesures en matière de justice), l'IFJ s'occupe également de la gestion des connaissances et de la documentation au sein de l'ordre judiciaire. Un financement supplémentaire doit être prévu pour que cette nouvelle tâche puisse être menée à bien (à commencer par le paiement des factures des contrats en cours), mais les fonds nécessaires n'ont toujours pas été débloqués.

Il ressort du dernier rapport annuel qu'en dépit des moyens limités qui sont les siens, l'Institut parvient à toucher un public cible toujours plus nombreux.

### Formations

1) L'IFJ dispense tout d'abord les formations initiales des magistrats. Cela signifie concrètement qu'il s'occupe de l'organisation et du suivi de tout le cycle de stage judiciaire des stagiaires judiciaires. La loi «Pot-pourri V» a ramené la durée de ce cycle de 3 à 2 ans, ramenant par la même occasion de 120 à 60 le nombre de journées de formation prévues dans ce cadre.

Il est bon de rappeler à cet égard qu'il existe trois manières de devenir magistrat: 1) via le stage judiciaire, 2) via l'examen d'aptitude professionnelle ou 3) via l'examen oral d'évaluation pour les avocats possédant au moins 20 ans d'expérience. Pour ces deux dernières voies d'accès à la magistrature est aussi prévu un trajet de formation initiale, également développé par l'IFJ et obligatoirement plus court que la formation initiale des stagiaires judiciaires.

2) L'IFJ propose en outre une large gamme de formations pratiques dans le cadre de la formation permanente, entièrement axées sur la magistrature et l'ordre judiciaire. Ces formations se subdivisent en trois catégories: 1) les formations technico-juridiques, 2) les formations en management et 3) les formations socio-communicatives.

En ce qui concerne les formations purement juridiques, le postulat de départ de l'IFJ est que les universités, les hautes écoles et les instances qui ont été associées à l'élaboration de la réglementation sont les premières concernées pour fournir les formations, l'IFJ n'intervenant qu'en deuxième instance.

Comment l'IFJ dispense-t-il les formations?

D'une part, l'IFJ organise lui-même des formations en interne, mais, d'autre part, il paye et reconnaît aussi des formations organisées par des tiers, pour autant que:

houdende diverse bepalingen inzake justitie) staat het IGO ook in voor kennis- en documentatiebeheer binnen de rechterlijke orde. Om die extra taak te kunnen realiseren (te beginnen met het betalen van de facturen van de lopende contracten) moet er extra financiering voorzien worden, maar die laat nog steeds op zich wachten.

Uit het meest recente jaarverslag blijkt wel dat het Instituut, ondanks de beperkte middelen, er in slaagt om een steeds groeiend doelpubliek te bereiken.

### Opleidingen

1) Het IGO voorziet eerst en vooral in de initiële opleidingen van de magistraten. Concreet betekent dit dat het Instituut instaat voor de organisatie en opvolging van de volledige gerechtelijke stagecyclus van de gerechtelijke stagiaires. Potpourri V reduceerde deze cyclus van 3 naar 2 jaar, en het erin vervatte aantal opleidingsdagen werd daardoor ook van 120 naar 60 dagen herleid.

Ter verduidelijk hierbij dient meegegeven te worden dat er 3 manieren bestaan om magistraat te worden: ofwel via 1) de gerechtelijke stage, ofwel 2) via het examen beroepsbekwaamheid ofwel via het 3) mondeling examen voor advocaten met minimaal 20 jaar ervaring. Voor de 2 laatste toegangswegen bestaat er ook een initieel opleidingstraject, eveneens ontwikkeld door het IGO, dat noodgedwongen korter is dan dat van de gerechtelijke stagiaires.

2) Daarnaast biedt het IGO ook een breed gamma aan praktijkgerichte opleidingen aan in het kader van de permanente vorming volledig toegespitst op de magistratuur en de rechterlijke orde. Deze opleidingen kunnen worden onderverdeeld in 3 soorten: 1) technisch-juridische vormingen, 2) managementopleidingen en 3) socio-communicatieve opleidingen.

Voor wat betreft de puur juridische vormingen is IGO's uitgangspunt dat de universiteiten, hogescholen en de instanties die betrokken geweest zijn bij de totstandkoming van de regelgeving eerst aan zet zijn voor het aanleveren van vormingen, het IGO pas in 2<sup>e</sup> instantie.

Hoe levert het IGO de vormingen aan?

Eenzijds organiseert het IGO zelf opleidingen, in-house, maar daarnaast betaalt en erkent het ook opleidingen georganiseerd door derde partijen, voor zover:

– le coût de ces formations se situe dans une certaine fourchette de prix (à défaut de quoi l’Institut tente de négocier);

– certains critères qualitatifs soient respectés;

– la formation ne soit pas déjà proposée par l’IFJ.

3) Enfin, l’IFJ organise et/ou coordonne également, grâce à des fonds de la Fondation Roi Baudouin, des formations internationales et des missions pour les magistrats.

L’IFJ est notamment actif au sein du Réseau européen de formation judiciaire (REFJ), non seulement comme membre du conseil d’administration mais aussi en tant qu’organisateur de programmes d’échange et de colloques internationaux.

En 2020, l’IFJ préside par ailleurs le Réseau euro-arabe de formation judiciaire (REAFJ), dont l’objectif est de renforcer la collaboration entre les écoles de la magistrature arabes et européennes. L’IFJ plaide pour la mise en place d’une Académie euro-arabe de formation judiciaire en 2020 et souhaite inviter des collègues arabes en Europe pour des formations sur des thèmes économiques et sur des sujets «plus sensibles», comme les droits de l’homme.

L’IFJ est aussi membre de Help dans les 28, programme de formation organisé dans le cadre du Conseil de l’Europe, et de l’Organisation internationale pour la formation judiciaire (IOJT).

Par ailleurs, l’IFJ est actif sur la scène internationale par le biais d’accords de coopération bilatéraux. Dans le contexte du RCN (Réseau Citoyens – *Citizens Network*) Justice & Démocratie, par exemple, l’Institut a collaboré à un programme d’échange sur la violence entre partenaires financé par la Fondation Roi Baudouin et destiné aux magistrats belges et aux magistrats marocains du ressort d’Oujda. Oujda entretient depuis toujours des liens étroits avec la Belgique. Ce projet spécifique a notamment permis aux magistrats belges de se familiariser avec le contexte culturel de certaines traditions propres à la communauté marocaine berbère.

### **Formations relatives à la violence entre partenaires**

L’IFJ organise au niveau national des formations concernant la violence entre partenaires.

Cette formation est obligatoire pour les stagiaires judiciaires: une des 60 journées de formation prévues est

– de kost binnen een bepaalde prijsvork valt (indien dit niet het geval is, probeert het IGO hierover te onderhandelen);

– bepaalde kwalitatieve criteria gerespecteerd zijn;

– de opleiding niet reeds aangeboden wordt door het IGO.

3) Tenslotte organiseert en/of coördineert het IGO, via fondsen van de Koning Boudewijnstichting, ook nog internationale opleidingen en zendingen voor magistraten.

Het IGO is ondermeer actief binnen het Europees Justitieel Trainingnetwerk (EJTN), niet enkel in de raad van bestuur maar ook als organisator van uitwisselingsprogramma’s en internationale colloquia.

In 2020 is het IGO ook voorzitter van het *Euro-Arab Judicial Training Network* (EAJTN). Bedoeling van dit netwerk is de samenwerking tussen Arabische en Europese magistratenscholen te versterken. Het IGO pleit ervoor om in 2020 een *Euro-Arab Judicial Training Academy* op poten te zetten, om Arabische collega’s naar Europa uit te nodigen voor opleidingen rond zowel economische thema’s als «gevoeligere» thema’s zoals mensenrechten.

Het IGO is voorts lid van Help in the 28, een opleidingsprogramma binnen de Raad van Europa, en de International Organisation for Judicial Training (IOJT).

Het IGO is ook nog internationaal actief via bilaterale samenwerkingsverbanden. Binnen de context van het RCN (Réseau Citoyens – *Citizens Network*) Justice & Démocratie bv., werkte het Instituut mee aan een uitwisselingsprogramma rond partnergeweld, gefinancierd door de Koning Boudewijnstichting, voor Belgische magistraten en Marokkaanse magistraten uit het ressort Oujda. Oujda heeft van oudsher sterke banden met België. Dit specifieke project liet de Belgische magistraten onder meer toe om zich te familiariseren met de culturele context van bepaalde tradities binnen de Marokkaans-Berberse gemeenschap.

### **Opleidingen rond partnergeweld**

Het IGO organiseert opleidingen rond partnergeweld op nationaal niveau.

Deze opleiding is verplicht voor de gerechtelijke stagiaires: binnen het pakket van 60 opleidingsdagen wordt

consacrée à la violence entre partenaires (au sein de groupes linguistiques distincts). Cette formation d'un jour est dispensée au sein même de l'Institut. L'Institut déplore que la durée de la formation, qui était de deux jours initialement, ait été réduite à un jour. Elle est centrée sur des cas concrets.

Tous les autres magistrats ont aussi la possibilité de suivre cette formation. Contrairement aux membres d'autres professions juridiques, les magistrats ne sont pas obligés de suivre des formations, ils ont le droit de suivre au minimum 5 journées de formation par an, mais il ne s'agit pas d'une obligation.

La formation relative à la violence entre partenaires est recommandée pour les juges des tribunaux de première instance-section correctionnelle, les juges siégeant en chambre du conseil, les juges d'instruction, les futurs juges de la famille et de la jeunesse, les juges des référés, les juges de paix et les juges des tribunaux d'application des peines.

#### Les objectifs généraux de la formation

Les objectifs généraux consistent en 1) fournir aux participants des repères théoriques et pratiques ainsi que des outils d'analyse qui leur permettront de mieux discerner les situations de violence au sein du couple, 2) aider les participants à apporter des réponses appropriées à l'égard des auteurs, des victimes et des enfants qui en sont les témoins. Les participants travaillent à partir des PV d'audition et de l'expérience d'intervenants spécialisés qui exposent leurs différentes manières de réfléchir et d'agir sur la base de cas concrets dans le cadre d'une approche pluridisciplinaire et dans l'optique d'un travail en réseau comprenant le secret professionnel partagé.

#### Les objectifs spécifiques de la formation

Après la formation, chaque participant devra être capable:

- de définir et d'appliquer la distinction entre colère, conflit et violence en distinguant «la dispute dans le ménage» et «la violence conjugale», ceci étant les notions officielles utilisées et reprises entre autres dans la circulaire COL3/2006;

- de réfléchir sur 1) le cycle de la violence conjugale: comment l'auteur et la victime alimentent-ils le cycle de la violence conjugale?, 2) la typologie de violence au sein du couple selon le modèle de Johnson, le terrorisme intime, les violences de résistance, les violences situationnelles et les schémas d'intervention à privilégier selon les cas;

1 dag gewijd aan partnergeweld (in afzonderlijke taalgroepen). Die gaat door op het Instituut zelf. Het Instituut betreurt dat de opleiding, die oorspronkelijk 2 dagen duurde, gereduceerd werd tot 1. De opleiding is vooral casusgericht.

Alle andere magistraten hebben ook de mogelijkheid om deze opleiding te volgen. In tegenstelling tot de andere juridische beroepsgroepen, bestaat er geen opleidingsplicht voor magistraten: ze hebben het recht om minimaal 5 dagen opleiding per jaar te volgen, maar dat is geen plicht.

De opleiding partnergeweld wordt aangeraden voor rechters van de rechtbank van eerste aanleg – correctionele sectie, rechters die zetelen in de raadkamer, onderzoeksrechters, toekomstige familie- en jeugdrechters, rechters in kortgeding, vrederechters en rechters in strafuitvoeringsrechtbanken.

#### De algemene doelstellingen van de opleiding

De algemene doelstellingen zijn: 1) aan de deelnemers theoretische en praktische bakens aanreiken, met analytische tools die hen in staat zullen stellen toestanden van partnergeweld beter te herkennen, 2) de deelnemers helpen om gepaste antwoorden te geven aan daders, slachtoffers en kinderen die er getuige van zijn. De deelnemers zullen werken op basis van processen-verbaal van verhoor en de ervaring van specialisten die uitleg komen geven over de verschillende manieren om na te denken en te handelen in concrete gevallen en in het kader van een multidisciplinaire en gecoördineerde aanpak waar het gedeelde beroepsgeheim geldt.

#### De specifieke doelstellingen van de opleiding

Na de opleiding zal elke deelnemer in staat moeten zijn:

- om het onderscheid te maken en toe te passen tussen woede, conflict en geweld door «huishoudelijke ruzie» te onderscheiden van «partnergeweld», de officiële begrippen die onder meer in omzendbrief COL3/2006 worden gehanteerd;

- om na te denken over 1) de cyclus van partnergeweld: hoe voeden de dader en het slachtoffer de cyclus van partnergeweld?, 2) de typologie van partnergeweld volgens het model van Johnson: intieme terreur, situationeel koppelgeweld en de bijhorende interventieschema's naargelang het geval;

– de prendre également les initiatives et décisions adéquates à chaque niveau de responsabilité: qu’il agisse en tant que magistrat du parquet, juge d’instruction, juge correctionnel ou juge de la jeunesse, ou magistrat de jeunesse ou de famille en général;

– d’établir des collaborations efficaces avec les services d’aide aux victimes, les assistants des maisons de justice et les services qui travaillent avec les auteurs de violences conjugales.

La formation est proposée par une équipe de taille réduite. L’équipe responsable pour la formation en néerlandais consiste en trois personnes: un magistrat de parquet avec beaucoup d’expérience, un juge de la jeunesse et un expert externe à l’ordre judiciaire; dans le cas de la formation en français, ce dernier est un expert lié aux maisons de justice.

La formation est proposée une fois par an. Les définitions et différents schémas sont parcourus d’abord et suivis par après par des cas pratiques à résoudre en groupe.

À côté de cette formation, l’IFJ réserve aussi une plage de deux heures dans le schéma du «séminaire de printemps», soit un cycle de formations, pour les stagiaires judiciaires, concentré sur une semaine et proposé en huis clos. Le «séminaire de printemps» se déroule juste avant le «commissionnement» des stagiaires, c’est-à-dire le moment où les stagiaires judiciaires reçoivent la possibilité de comparaître à une audience, de requérir des peines, de signer leur propre travail, de l’apostiller et de donner, par la suite, les ordres aux forces policières et publiques. Il est important que les stagiaires sont préparés à pouvoir assumer des gardes de nuit et de jour. C’est dans ce contexte qu’un magistrat vient expliquer comment réagir, lors d’une garde, à un cas de violence entre partenaires.

Dans le contexte de l’audition, il est important d’attirer l’attention sur le séminaire de printemps auquel les magistrats fraîchement nommés, qui n’ont pas accompli de stage judiciaire, ont aussi l’obligation de participer. On donne ainsi à ce groupe de magistrats entrants la possibilité de se familiariser avec la problématique de la violence entre partenaires.

Comment ces formations sont-elles élaborées?

Contrairement aux instituts de formation étrangers, l’IFJ ne dispose pas de ses propres formateurs. L’IFJ compte 28 ETP: une petite moitié d’entre eux sont actifs dans le domaine de la logistique, de la comptabilité ou de

– om de adequate initiatieven en beslissingen te nemen op elk bevoegdheidsniveau: parketmagistraten, onderzoeksrechters, correctionele rechters, jeugdrechters of jeugd- of familiemagistraten;

– om efficiënt te kunnen samenwerken met de diensten voor slachtofferhulp, de assistenten van de justitiehuisen en de diensten die werken met daders van partnergeweld.

De opleiding wordt verstrekt door een klein team. Het team dat de opleiding in het Nederlands verstrekt bestaat uit drie personen: een parketmagistraat met veel ervaring, een jeugdrechter en een deskundige die geen deel uitmaakt van de rechterlijke orde; voor de opleiding in het Frans is deze laatste een deskundige die verbonden is aan de justitiehuisen.

De opleiding wordt één keer per jaar gegeven. Eerst overloopt men de definities en schema’s, daarna legt men concrete gevallen voor die in groep moeten worden opgelost.

Naast deze opleiding voorziet het IGO een les van 2 uur in het schema van het «lenteseminarie», of in een opleidingscyclus voor gerechtelijke stagiairs, gebundeld in één week en in besloten kring. Het «lenteseminarie» vindt plaats vlak voor de aanstelling van de gerechtelijke stagiairs, dat wil zeggen op het ogenblik dat zij op een zitting mogen verschijnen, straffen mogen vorderen, hun eigen werk mogen ondertekenen en apostilleren, en vervolgens bevelen mogen geven aan de politie. Het is belangrijk dat stagiairs voorbereid worden om nacht- en dagdiensten te vervullen. Daarom schakelt het IGO een magistraat in die komt uitleggen hoe men tijdens een wachtdienst moet reageren in geval van partnergeweld.

In de context van de hoorzitting is het «lenteseminarie» belangrijk omdat ook de pasbenoemde magistraten, die geen gerechtelijke stage hebben doorlopen, verplicht moeten deelnemen. Dit laat toe om ook deze groep van ingestroomde magistraten in aanraking te doen komen met de problematiek van partnergeweld.

Hoe komen deze opleidingen tot stand?

In tegenstelling tot het buitenland, heeft het IGO geen eigen lesgevers. Er zijn in het IGO 28 FTEs aan het werk: een kleine helft daarvan is actief binnen het domein van de logistiek, de boekhouding of IT; de andere grote



l'informatique, l'autre grande moitié étant composée de gestionnaires des formations. Un gestionnaire de formation a la responsabilité de trouver les experts appropriés, d'élaborer et de proposer un programme de formation. Cette approche organisationnelle a ses avantages: elle permet de travailler en se concentrant sur les aspects pratiques et de faire appel à une expertise pertinente. Cette méthode, qui implique l'utilisation ciblée de ressources limitées, s'avère quand même très efficace en termes de résultats.

Les formateurs issus de l'ordre judiciaire reçoivent une compensation financière limitée, les tarifs des experts-formateurs externes (il s'agit souvent de consultants) sont fixés par le biais d'adjudications publiques fondées sur des prix conformes au marché.

## B. Échange de vues

### 1) Questions

Mme Gahouchi salue l'existence du projet bilatéral avec les magistrats d'Oujda (dans le cadre du RCN Justice & Démocratie). Cette initiative dans un contexte très traditionaliste existe grâce aux magistrats et à un gouverneur qui se sentent interpellés par la problématique de la violence faite aux femmes. Les démarches entreprises par l'IFJ font preuve d'une sensibilisation aux questions des violences «culturelles», le contexte culturel en soi ne pouvant servir de circonstances atténuantes.

M. Courard se réjouit des résultats obtenus par l'IFJ en dépit des faibles moyens mis à sa disposition. Les recommandations devront pointer du doigt la précarité budgétaire et souligner l'importance d'une consolidation financière pour l'Institut.

Est-il envisageable d'aller plus loin dans des formations pluridisciplinaires et intersectorielles, notamment pour les services de police?

L'article 7 de la Convention d'Istanbul stipule que les États doivent adopter et mettre en œuvre des politiques nationales effectives, globales et coordonnées. Faut-il aller plus loin ou être plus efficace?

Comment les informations (le savoir-faire) circulent-elles? Existe-t-il une plateforme électronique qui aide à diffuser les informations disponibles? Le collège des procureurs généraux joue-t-il un rôle important dans ce contexte?

helpf is opleidingsmanager. Een opleidingsmanager is verantwoordelijk voor het vinden van relevante experts, het samenstellen en het aanbieden van een opleidingsprogramma Deze organisatorische aanpak heeft zijn voordelen: er kan praktijkgericht gewerkt worden en er kan beroep worden gedaan op pertinente expertise. Het laat toe om met beperkte middelen, die geconcentreerd worden ingezet, toch heel wat te realiseren.

De lesgevers uit de rechterlijke orde ontvangen een beperkte financiële tegemoetkoming, de tarieven voor de externe experts-lesgevers (vaak consultants) worden bepaald via openbare aanbestedingen die gebaseerd zijn op marktconforme prijzen.

## B. Gedachtewisseling

### 1) Vragen

Mevrouw Gahouchi verheugt zich over het bilaterale project met magistraten van Oujda (in het kader van RCN Justice & Démocratie). Dit initiatief, dat plaatsvindt in een heel traditionalistische context, bestaat dankzij de magistraten en een gouverneur die bekommerd zijn om geweld tegen vrouwen. De stappen die het IGO heeft ondernomen getuigen van een bewustwording van kwesties in verband met «cultureel» geweld. De culturele context kan op zich niet aangegrepen worden als een verzachtende omstandigheid.

De heer Courard verheugt zich over de resultaten die het IGO heeft geboekt ondanks de weinige middelen die het krijgt. In de aanbevelingen zou moeten worden gewezen op het krappe budget en het belang van een betere financiering van het Instituut.

Is het mogelijk om verder te gaan in de multidisciplinaire en intersectorale opleidingen, bijvoorbeeld voor de politiediensten?

Artikel 7 van het Verdrag van Istanbul bepaalt dat de lidstaten maatregelen moeten nemen voor het aannemen en de uitvoering van effectief, alomvattend en gecoördineerd nationaal beleid. Moet men verder gaan of efficiënter zijn?

Hoe circuleert de informatie (de knowhow)? Bestaat er een elektronisch platform dat de beschikbare informatie helpt verspreiden? Speelt het college van procureurs-generaal een belangrijke rol hierin?

Les formations axées sur la problématique de la violence traitent-elles aussi de la problématique des mariages forcés? L'IFJ propose-t-il une formation sur les procédures d'éloignement du domicile?

Enfin, l'aspect de la violence est-il abordé dans les formations en droit proposées par les universités?

M. Ben Chikha se demande si la limitation des moyens budgétaires relève d'un choix politique délibéré.

Quelle est l'incidence concrète de la réduction de moitié du nombre de jours de formation? Dans quelle mesure la problématique complexe de la violence entre partenaires peut-elle être appréhendée dans le cadre d'une formation de deux heures lors du séminaire de printemps?

A-t-on déjà procédé à une évaluation du partenariat RCN Justice & Démocratie-Maroc (Oujda) et des projets de coopération internationaux sont-ils prévus avec d'autres pays arabes?

Le membre épingle l'outil «système de drapeaux» relatif à la violence sexuelle développé par Sensoa et suggère que le personnel judiciaire se familiarise avec celui-ci. M. Ben Chikha renvoie au modèle TOPOI de Edwin Hoffman en tant qu'instrument d'appoint pour la communication interculturelle pour les victimes et les auteurs issus de l'immigration.

M. Van Ransbeeck peut-il ou souhaite-t-il adresser un avis général au comité d'avis?

Mme Tahar salue les échanges interculturels dans le contexte des formations internationales pour les magistrats. Les formations proposées par l'IFJ tiennent-elles compte du piège de l'ethnicisation des questions liées aux violences?

À la suite des débats en cours sur l'inscription du féminicide dans le Code pénal, cette dimension va-t-elle être intégrée dans les futures formations?

Les formations au sujet de la procédure d'éloignement du domicile tiennent-elles compte du fait que l'application de cette mesure diffère d'une Région à l'autre?

## 2) Réponses de M. Van Ransbeeck

M. Van Ransbeeck précise que le projet d'Oujda résulte d'une collaboration avec RCN Justice & Démocratie et des partenaires marocains. Le but n'est certainement pas de naviguer sur la notion culturelle, mais on tente de faire exactement le contraire en proposant de détecter

Komt de kwestie van de gedwongen huwelijken ook aan bod in de opleidingen over partnergeweld? Biedt het IGO een opleiding over de procedures voor uithuisplaatsing?

En ten slotte, wordt het thema geweld aangekaart in de opleiding rechten aan de universiteiten?

De heer Ben Chikha vraagt zich af of de benarde budgettaire situatie een bewuste politieke keuze is.

Wat is de concrete impact van de halvering van het aantal opleidingsdagen? In hoeverre kan de complexe problematiek van partnergeweld samengebond worden in een 2 uur durende vorming tijdens het lenteseminarie?

Is er al een evaluatie van het RCN Justice & Démocratie-Marokko (Oujda) samenwerkingsverband en liggen er internationale samenwerkingsprojecten met andere Arabische landen in het verschiet?

Hij refereert naar het vlaggensysteem-tool rond seksueel geweld ontwikkeld door Sensoa en suggereert om het gerechtelijk personeel er mee vertrouwd te maken. De heer Ben Chikha verwijst verder naar het TOPOI-model van Edwin Hoffman als hulpinstrument bij interculturele communicatie in de context van slachtoffers en daders met een migratie-achtergrond.

Kan of wil de heer Van Ransbeeck een algemeen advies naar het adviescomité richten?

Mevrouw Tahar is verheugd dat er interculturele uitwisselingen plaatsvinden in het kader van de internationale opleidingen voor magistraten. Houden de opleidingen van het IGO rekening met de valkuil van een etnische benadering van de geweldproblematiek?

Er zijn besprekingen aan de gang over het invoeren van het begrip femicide in het Strafwetboek. Zal dat aspect worden opgenomen in toekomstige opleidingen?

Houden de opleidingen inzake de procedure voor de uithuisplaatsing rekening met het feit dat deze maatregel verschilt van Gewest tot Gewest?

## 2) Antwoorden van de heer Van Ransbeeck

De heer Van Ransbeeck verduidelijkt dat het Oujda-project het resultaat is van een samenwerking met RCN Justice & Démocratie en Marokkaanse partners. Het is zeker niet de bedoeling om het culturele aspect in het middelpunt te plaatsen. Men probeert precies

les signaux. Les magistrats belges présents à Oujda ont précisé que grâce à cet échange, ils arrivent à mieux cerner des situations de violence envers les femmes.

Certaines formations multidisciplinaires seraient difficiles étant donné la nature sensible des informations qui pourraient être partagées. L'IFJ organise déjà des formations en collaboration avec d'autres partenaires: la loi «Pot-pourri V» a notamment permis à l'IFJ de proposer des accords de collaboration avec d'autres entités juridictionnelles telles que le Conseil d'État, la Cour constitutionnelle, le Conseil du contentieux des étrangers, les tribunaux administratifs flamands, etc. Par contre, les tentatives de rapprochement avec les services de la police ne semblent pas aboutir, mais cela ne doit certainement pas être reproché à un manque d'ouverture.

Des collaborations au niveau européen existent pour les formations sur la violence sexuelle; néanmoins, le nombre de formations reste limité.

Comment développe-t-on les formations? D'abord, les personnes actives dans l'ordre judiciaire signalent de leur propre initiative certains problèmes et manques. S'ajoute à cela une réunion annuelle avec le collège du ministère public et le collège du siège. Une enquête adressée à tous les membres de l'ordre judiciaire (environ 11 000 personnes) sert aussi à pointer (entre autres) les besoins en formation. Le collège des cours et tribunaux, le collège du ministère public et l'entité de gestion de la Cour de Cassation sont représentés dans le conseil d'administration ainsi que dans le comité scientifique de l'Institut.

Quant à la diffusion de l'information même, l'une des missions de l'Institut consiste à gérer la documentation et la connaissance au sein de l'ordre judiciaire. À cause des budgets serrés par contre, cette mission est peu développée. Le budget actuel permet juste d'honorer les factures des abonnements aux bases de données juridiques.

L'Institut a créé la «Digibib» proposant toute la documentation afférente aux formations. «IGOLEX» est, quant à elle, une newsletter mensuelle donnant l'accès à une multitude de sources d'information en accès libre (venant d'instances neutres comme la Cour constitutionnelle, le Sénat, Unia, etc.).

Pour l'instant, il n'y a pas de projet de formation sur la problématique des mariages forcés mais le sujet peut être abordé lors des formations axées sur la violence entre

het tegenovergestelde te doen door op zoek te gaan naar signalen. De Belgische magistraten die in Oujda aanwezig zijn, hebben aangegeven dat ze dankzij deze uitwisseling beter in staat zijn om situaties van geweld tegen vrouwen op te sporen.

Sommige multidisciplinaire opleidingen zouden moeilijk zijn omdat de informatie die zou kunnen worden gedeeld, gevoelig is. Het IGO organiseert al opleidingen in samenwerking met andere partners: de «Potpourri V-wet» heeft meer bepaald het IGO in staat gesteld samenwerkingsakkoorden voor te stellen met andere gerechtelijke instanties zoals de Raad van State, het Grondwettelijk Hof, de Raad voor Vreemdelingenzaken, de Vlaamse administratieve rechtbanken, enz. Aan de andere kant lijken de toenaderingspogingen tot de politiediensten niet succesvol te zijn, maar dat is zeker niet te wijten aan een gebrek aan openheid.

Er bestaat samenwerking op Europees niveau voor opleidingen inzake seksueel geweld, maar het aantal opleidingen blijft beperkt.

Hoe worden de opleidingen ontwikkeld? Eerst wijzen mensen uit de rechterlijke orde op eigen initiatief, op bepaalde problemen en tekortkomingen. Daarna volgt een jaarlijkse bijeenkomst met het College van het openbaar ministerie en het College van de zetel. Een vragenlijst aan alle leden van de rechterlijke orde (ongeveer 11 000 mensen) wordt ook gebruikt om (onder andere) opleidingsbehoeften vast te stellen. Het College van hoven en rechtbanken, het College van het openbaar ministerie en het beheersorgaan van het Hof van Cassatie zijn vertegenwoordigd in de raad van bestuur en in het wetenschappelijk comité van het Instituut.

Wat de verspreiding van informatie zelf betreft, behoort het tot de taken van het Instituut om de documentatie en kennis binnen de rechterlijke orde te beheren. Door de krappe budgetten wordt deze taak echter weinig uitgevoerd. Het huidige budget dekt alleen de kosten van abonnementen op juridische databanken.

Het Instituut heeft «Digibib» opgericht, waarin alle documentatie over opleidingen wordt voorgesteld. «IGOLEX» is een maandelijkse newsletter die toegang geeft tot tal van informatiebronnen met open toegang (van neutrale instanties zoals het Grondwettelijk Hof, de Senaat, Unia enz.).

Momenteel is er geen opleidingsproject over de problematiek van gedwongen huwelijken, maar het onderwerp kan wel aan bod komen tijdens opleidingen

partenaires et la violence sexuelle. L'Institut envisage actuellement de proposer une formation sur la diversité sous tous ses aspects: les mariages forcés pourraient aussi être inclus.

L'ambition de l'Institut n'est pas seulement de transférer des connaissances juridiques de base auprès des magistrats, mais aussi de transmettre tous les aspects sociaux et éthiques liés à certains concepts juridiques. L'intervenant préfère ne pas s'exprimer quant à l'approche choisie par les universités. L'Institut et les facultés de droit sont confrontés aux mêmes défis programmatiques.

M. Van Ransbeeck se réfère à la genèse légale de l'Institut en 2007, qui prévoyait une formule de calcul du budget. Bien qu'aucune activité ne fût encore menée quand l'Institut a été créé, un montant de l'ordre de 5 millions d'euros a d'emblée été alloué. Ce montant a immédiatement été imputé dans les réserves. Le solde positif enregistré pendant l'année de l'installation a également été transféré dans les réserves. C'est ainsi que l'IFJ s'est retrouvé à un moment donné doté d'une réserve importante. Lorsque le législateur a décidé de réaliser des économies, le financement de l'IFJ a été gelé. Lors de l'installation du gouvernement Michel en 2014, il a même été décidé de réduire graduellement le financement de l'IFJ. Le ministre Geens a pu inverser la tendance, mais les efforts d'économie ont dû être poursuivis. Lorsque M. Van Ransbeeck est entré en fonction au sein de l'IFJ en 2015, il s'imposait de mener une offensive de charme pour mettre à nouveau en exergue l'intérêt et les potentialités de l'IFJ. La confiance envers l'IFJ a entre-temps été restaurée, si bien que le budget a même été revu légèrement à la hausse.

Le ministre de la Justice s'est démené pour l'Institut et nourrit des ambitions manifestes pour lui.

Un thème récurrent dans la discussion relative au fonctionnement financier de l'IFJ est la question de savoir si l'on peut oui ou non toucher à la confortable réserve dont l'Institut dispose. Le ministre du Budget y est résolument opposé et estime que le ministre de la Justice doit, le cas échéant, trouver ailleurs les moyens nécessaires, s'il souhaite élargir les tâches de l'Institut.

La situation financière précaire à laquelle l'Institut est actuellement confronté est surtout imputable à certains transferts réalisés pour honorer de grosses factures et au fait que le gouvernement est en affaires courantes. Le Service public fédéral Stratégie et Appui n'a même pas pu adopter en temps utile les arrêtés de

rond partnergeweld en seksueel geweld. Het Instituut overweegt momenteel een opleiding over diversiteit in al haar aspecten aan te bieden: gedwongen huwelijken zouden ook hierin kunnen worden opgenomen.

Het Instituut heeft de ambitie om niet alleen juridische basiskennis over te dragen aan de rechters, maar ook om alle sociale en ethische aspecten van bepaalde juridische begrippen door te geven. Spreker geeft liever geen commentaar op de door de universiteiten gekozen aanpak. Het Instituut en de rechtenfaculteiten moeten het hoofd bieden aan dezelfde uitdagingen op het vlak van programma's.

De heer Van Ransbeeck verwijst naar de wettelijke genese van het Instituut in 2007 die een berekeningsformule bevatte voor het budget. Hoewel er op het ogenblik dat het Instituut werd opgestart nog geen activiteiten plaats vonden, werd er wel al een bedrag van om en bij de 5 miljoen EUR toegewezen. Dat bedrag werd onmiddellijk in de reserves geplaatst. Tijdens het opstartjaar werd het positief saldo ook overgeheveld naar de reserves. Bijgevolg zat het IGO op een bepaald ogenblik op een grote reserve. Toen de wetgever besloot om te bezuinigen, werd de financiering van het IGO bevroren. Bij het aantreden van de regering Michel in 2014 werd besloten om de financiering van het IGO zelfs gradueel te verminderen. Minister Geens kon het tij keren, maar er moest blijvend worden bezuinigd. Bij het aantreden van de heer Van Ransbeeck bij het IGO in 2015 moest er duidelijk werk gemaakt worden van een charme offensief om het belang en de mogelijkheden van het IGO opnieuw duidelijk te maken. Het vertrouwen in het IGO is intussen hersteld en leidde zelfs tot een lichte budgetstijging.

De minister van Justitie heeft zich duidelijk ingespannen voor het Instituut en heeft ook duidelijke ambities voor het IGO.

Een terugkerende topic in de discussie omtrent de financiële werking van het IGO is de vraag of de grote reserve waarover het beschikt al dan niet mag worden aangesproken. De minister van Begroting is daar resoluut tegen en vindt dat de minister van Justitie desnoods elders middelen moet gaan zoeken als hij de taken van het Instituut wil uitbreiden.

De huidige precare financiële situatie van het Instituut is vooral te wijten aan bepaalde transfers die werden verricht voor het betalen van grote facturen en door het feit dat we met een regering in lopende zaken zitten. De Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning kreeg zelfs voor budgetjaar 2020 de nodige werkingsbesluiten

fonctionnement nécessaires pour l'année budgétaire 2020 ... Des concertations devront être menées dans les prochaines semaines pour y remédier, car les réserves résiduelles ne seraient même pas suffisantes pour faire fonctionner l'IFJ.

M. Van Ransbeeck met un point d'honneur à souligner que l'IFJ a prouvé et continue de prouver qu'il est performant, bien qu'il soit sous-financé.

L'intervenant explique l'objectif des séminaires de printemps. Ceux-ci visent à préparer les magistrats fraîchement nommés et les stagiaires judiciaires aux services de jour et de nuit, notamment par le biais de jeux de rôles et de mises en situation. Le programme de la semaine de formation fait l'objet d'une élaboration globale mûrement réfléchi. Le séminaire de printemps n'est dès lors pas le forum le plus adéquat pour aborder la problématique de la violence entre partenaires.

De manière plus générale, M. Van Ransbeeck se réfère à sa contribution intitulée «*Wie ligt er mee wakker van de toegang tot de magistratuur en de initiële vorming?*» (dans l'ouvrage «*Le Code judiciaire a 50 ans. Et après?*», Hommage Ernest Krings & Marcel Storme, Larcier, 2019, pp. 325 – 344):

– l'intervenant y suggère de regrouper en une année toutes les formations, avec des stages pratiques au parquet, au siège et dans les services extérieurs (services de police, administration pénitentiaire); au terme de cette première année, le stagiaire serait envoyé au siège ou au parquet pour une durée d'un an et ferait l'objet d'un suivi par le biais de simulations de procès (*moot court*);

– M. Van Ransbeeck propose par ailleurs que les personnes qui débutent dans la magistrature grâce à une expérience professionnelle préalablement acquise soient également tenues de suivre un parcours de formation durant une période déterminée pendant laquelle elles ne sont pas encore nommées à vie. Ce parcours de formation combinerait des formations obligatoires et une évaluation permanente pendant un an et serait clôturé par l'appréciation finale du Conseil supérieur de la Justice.

L'article précité visait principalement à amorcer une discussion sur la manière d'incorporer au mieux les magistrats dans l'ordre judiciaire. Ce thème constitue d'ailleurs également une des priorités de la nouvelle édition en préparation de l'ouvrage «*Statuut en deontologie van de magistratuur*».

M. Van Ransbeeck signale que l'Institut a l'ambition de créer une académie euro-arabe avec les pays membres

niet tijdig klaar ... Overleg in de komende weken zal soelaas moeten brengen, want zelfs met wat nog rest in de reserves kan het IGO de zaken niet beredderen.

De heer Van Ransbeeck maakt er een punt van om te stellen dat het IGO bewijst en bewezen heeft dat het, hoewel het ondergefinancierd is, performant is.

Spreker licht het opzet toe van de lenteseminaries. De lenteseminaries moeten de pasbenoemde magistraten en de gerechtelijke stagiairs klaarstomen voor dag- en nachtdiensten ondermeer via levensechte rollenspelen. Het vergt een goeie denkoefening om de lesweek in kwestie efficiënt te stofferen. Het lenteseminarie is dan ook niet het meest aangewezen forum om de lesgevers met de problematiek van partnergeweld in aanraking te brengen.

Meer in het algemeen verwijst de heer Van Ransbeeck naar zijn artikel «*Wie ligt er mee wakker van de toegang tot de magistratuur en de initiële vorming?*» (in *Vijftig jaar Gerechtelijk Wetboek. Wat nu? Hommage Ernest Krings en Marcel Storme, Larcier, 2019, p. 325 – 344*):

– daarin suggereert hij om alle opleidingen, naast een praktische stage op het parket, de zetel en in de buitendiensten (politiediensten, gevangeniswezen), te bundelen in 1 jaar; na dat eerste jaar zou de stagiair uitgestuurd worden voor 1 jaar naar de zetel of het parket en opgevolgd worden via mootcourt simulaties;

– daarnaast stelt de heer Van Ransbeeck voor dat ook diegenen die starten in de magistratuur op basis van reeds verworven beroepservaring verplicht zouden worden om, gedurende een bepaalde periode waarin ze nog niet benoemd zijn voor het leven, ook een opleidings-traject te volgen; hier zou het gaan om een combinatie van verplichte opleidingen en een permanente evaluatie gedurende 1 jaar, afgerond door het eindoordeel van de Hoge Raad voor Justitie.

De hoofdbedoeling van het artikel was vooral een discussie op gang te brengen over de manier waarop magistraten best instromen in de rechterlijke orde. Dit thema is trouwens ook een werkpunt in de op til staande nieuwe uitgave van het boek «*Statuut en deontologie van de magistratuur*».

De heer Van Ransbeeck wijst erop dat het Instituut van plan is een Europees-Arabische academie op te richten

du réseau EAJTN, soit le Maroc, l'Algérie, la Tunisie, l'Égypte, la Palestine, le Koweït, les Émirats arabes et la Jordanie. Cette initiative devra être soutenue financièrement, c'est pourquoi l'Institut entreprend des démarches au niveau européen.

L'outil que représente le «système de drapeaux» est examiné lors des formations. L'intervenant ne sait pas précisément si les autres modèles sont également abordés ou non, mais il est en tout cas attendu des experts formateurs qu'ils tiennent compte des modèles courants.

À la question de Mme Tahar sur l'ethnicisation, M. Van Ransbeeck confirme que cette sensibilisation est bien présente dans les formations.

En résumé, M. Van Ransbeeck souhaite surtout que l'on réfléchisse au système d'intégration et aux moyens financiers nécessaires pour proposer un programme global et intégré. Il précise à nouveau que l'Institut veut se rendre utile et réfléchit aux meilleures solutions possibles.

**C. Exposé de Mme Fatiha Saïdi, ancienne sénatrice, pour la présentation de son ouvrage: «Par les liens forcés du mariage: la mécanique insidieuse des mariages forcés»**

Mme Fatiha Saïdi est belge d'origine marocaine, vivant en Belgique depuis l'âge de 5 ans. Psychopédagogue de formation, elle a travaillé dans le domaine associatif avec des publics fragilisés et dans le domaine des médias (presse écrite et radiophonique).

À partir de juin 1999, Mme Saïdi a exercé de nombreuses fonctions politiques au Parlement bruxellois, à la Fédération Wallonie-Bruxelles, au Sénat, à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe et en tant qu'échevine de la commune d'Evere. Durant ces décennies, elle s'est investie dans les dossiers liés à l'égalité, aux droits humains et au devoir de mémoire.

Depuis la fin de ses activités politiques en décembre 2018, elle s'adonne à l'écriture avec la publication des ouvrages «Les fourmis prédatrices» et «Par les liens forcés du mariage». Un livre sur la mendicité sera publié prochainement et un ouvrage «Échos de la mémoire sur les montagnes du Rif» consacré à des portraits de femmes rifaines (nord du Maroc) est attendu pour mars 2020.

met de lidstaten van het EAJTN-netwerk, namelijk Marokko, Algerije, Tunesië, Egypte, Palestina, Koeweit, de Arabische Emiraten en Jordanië. Dat initiatief zal financiële ondersteuning nodig hebben. Daarom zet het Instituut stappen op Europees niveau.

Het vlaggensysteem-tool wordt behandeld tijdens de opleidingen. Hij weet niet exact of de andere modellen ook aan bod komen, maar feit is wel dat verwacht wordt dat experten-lesgevers rekening houden met de gangbare modellen.

Als antwoord op de vraag van mevrouw Tahar over etnische achtergronden, bevestigt spreker dat die bewustmaking wel degelijk aanwezig is in de opleidingen.

De heer Van Ransbeeck stelt samengevat dat hij vooral wil dat er nagedacht wordt over het systeem van instroom en over de financiële middelen nodig voor het aanbieden van een alomvattend en geïntegreerd programma. Hij benadrukt nog eens dat het Instituut zich dienstbaar opstelt en nadenkt over de best mogelijke oplossingen.

**C. Uiteenzetting van mevrouw Fatiha Saïdi, oud-senator, bij de voorstelling van haar boek «Par les liens forcés du mariage: la mécanique insidieuse des mariages forcés»**

Mevrouw Fatiha Saïdi is een Belgische van Marokkaanse oorsprong, die sinds haar vijfde in België woont. Ze is psychopedagoog van opleiding en werkte in het verenigingsleven met kwetsbare groepen en in de media (geschreven pers en radio).

Vanaf juni 1999 oefende mevrouw Saïdi heel wat politieke functies uit in het Brussels Parlement, de Franse Gemeenschap, de Senaat, de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa en als schepen van de gemeente Evere. Decennialang heeft zij zich verdiept in dossiers over gelijkheid, mensenrechten en de herinneringsplicht.

Sinds ze haar politieke activiteiten in december 2018 heeft beëindigd, legt zij zich toe op het schrijven en publiceerde zij de boeken «*Les fourmis prédatrices*» en «*Par les liens forcés du mariage*». Binnenkort verschijnt er een boek over bedelen en in maart 2020 wordt het boek «*Échos de la mémoire sur les montagnes du Rif*» uitgebracht, dat portretten van vrouwen uit de Rif (Noord-Marokko) schetst.

Le livre «Par les liens forcés du mariage» raconte l’histoire d’Amal, qui arrive en Belgique à l’âge de 5 ans, avec ses parents.

Malgré son beau parcours scolaire, Amal, à l’âge de 17 ans, est obligée d’abandonner l’école et de se marier avec un homme inconnu. Dès l’annonce de ce mariage par ses parents qui ont fait le choix pour elle, ses rêves seront brisés par cette tradition archaïque qui veut qu’une fille ne choisisse pas son mari et doit obéissance à ses parents. Ne pas le faire signifie remettre en question la décision parentale, au risque de déshonorer la famille et donc de s’exposer à la malédiction.

Après quelques années de vie conjugale, Amal mène un combat pour récupérer les droits dont elle a été amputée le jour de son mariage forcé. Livrée à elle-même, elle va peu à peu, par le biais de petits projets mais aussi d’abondantes lectures, échapper à son sort.

Pourquoi écrire ce livre aujourd’hui?

Tant dans sa vie professionnelle que politique, Mme Saïdi a croisé de nombreux cas de mariages précoces, forcés et/ou arrangés alors qu’elle les croyait rangés aux oubliettes. Elle en a personnellement subi les affres quarante ans au préalable.

L’histoire d’Amal s’inspire très largement de la vie personnelle de Mme Saïdi mais elle l’a écrit 40 ans plus tard.

En tant que femme politique, elle n’a pas voulu utiliser son histoire personnelle et l’instrumentaliser à des fins qui auraient été perçues comme électoralistes.

Elle voulait en parler avec sérénité, sans haine, sans règlement de compte à l’égard de quiconque, que ce soit sa société d’origine, sa famille ou les voisins et amis. L’écrire avec le recul dans le temps, c’est un choix délibéré de faire sans tremper la plume dans la colère ou l’amertume.

Il y a dans la rédaction de ce livre le souhait de briser le silence.

Le livre a pour objectif de faire connaître de manière très large les effets toxiques des pratiques telles que le mariage forcé, subi et/ou précoce sur l’avenir des personnes qui en font l’objet. Si ce sont souvent les femmes qui doivent se plier à ces types de mariage, les hommes aussi sont parfois forcés de s’y soumettre, pour répondre

Het boek «Par les liens forcés du mariage» vertelt het verhaal van Amal, een Marokkaanse immigrante die op 5-jarige leeftijd met haar ouders in België aankomt.

Hoewel zij op school goede resultaten behaalt, wordt Amal op 17-jarige leeftijd gedwongen om de school te verlaten om met een onbekende man te huwen. Zodra haar ouders, die deze keuze voor haar hebben gemaakt, dit huwelijk aankondigen, worden haar dromen aan diggelen geslagen door de archaische traditie waarbij een meisje haar man niet kiest en haar ouders gehoorzaamt. Als ze dat niet doet, trekt ze de beslissing van de ouders in twijfel en loopt ze het risico het gezin te ontoren en zich zo bloot te stellen aan een vloek.

Na enkele huwelijksjaren, vecht Amal om de rechten terug te winnen die haar op de dag van haar gedwongen huwelijk werden ontnomen. Overgeleverd aan zichzelf, zal zij geleidelijk aan haar lot ontsnappen via kleine projecten, maar ook door heel veel te lezen.

Waarom heeft zij dit boek juist nu geschreven?

Zowel in haar professionele als in haar politieke leven heeft mevrouw Saïdi veel gevallen van kinderhuwelijken, gedwongen en/of gearrangeerde huwelijken gezien, terwijl zij dacht dat ze tot het verleden behoorden. Zij heeft veertig jaar geleden persoonlijk de verschrikkingen van dergelijke huwelijken meegemaakt.

Het verhaal van Amal is grotendeels gebaseerd op het leven van mevrouw Saïdi, maar ze schreef hier pas 40 jaar later over.

Als politica wilde ze haar persoonlijke geschiedenis niet gebruiken omdat dit opgevat zou kunnen worden als een middel om stemmen te winnen.

Ze wilde er sereen over praten, zonder haat, zonder met wie dan ook af te rekenen, of het nu haar oorspronkelijke gemeenschap was of haar familie of burens en vrienden. Hierover schrijven na verloop van tijd is een bewuste keuze om te schrijven zonder de pen in woede of bitterheid te dompelen.

Door dit boek te schrijven, wil ze de stilte doorbreken.

Het boek is bedoeld om bij een ruim publiek kenbaar te maken wat de giftige gevolgen zijn van dergelijke praktijken, het gedwongen en/of kinderhuwelijk, voor de toekomst van de betrokkenen. Hoewel het vaak vrouwen zijn die moeten zwichten voor dit soort huwelijken, worden mannen soms ook gedwongen zich hieraan te

aux injonctions traditionnelles, sous couvert d'honneur de la famille, d'obligation sociale ou autres raisons. La nuance et la prudence doivent être de mise lorsqu'on évoque les mariages forcés ou arrangés.

Le mariage forcé renvoie trop souvent à des images tronquées représentant une pauvre jeune fille recluse mariée contre son gré. Ce n'est pas toujours le cas car lesdits mariages sont présentés de façon plus subtile. Ces unions obéissent à une mécanique bien huilée qui, au bout du compte, mène une jeune fille à craquer et à dire «oui».

La pression de la famille élargie s'exerce avec doigté, par la multiplication de stratégies de séduction qui commencent par la flatterie et se terminent par l'abondance de cadeaux par exemple. Lors des retours au pays d'origine, les jeunes filles sont plus vulnérables car les fêtes de mariage et de fiançailles, fastueuses, font d'elles, le temps d'un moment, des princesses.

Le peu d'outil et de ressources intellectuelles dont la jeune femme dispose ne lui permettent pas de remettre en question cette autorité lourde et normative, écrite à quatre mains par le voisinage élargi et la famille. Et au demeurant, la société (et dans le contexte d'immigration «la communauté») joue un rôle de persuasion. Une foule de voisins et de membres de la famille se pressera autour d'elle pour la persuader du bien-fondé de la décision parentale mais aussi des «vertus» du mariage pour une femme.

Par ce mariage, elle honorera sa famille et deviendra une femme rangée, respectée et respectable. Les femmes de son entourage témoigneront toutes, comme une seule femme, dans le même sens.

La pratique des mariages forcés s'inscrit dans des traditions culturelles et n'a rien à voir avec les religions (tout comme l'excision d'ailleurs). On fait passer cette tradition comme un prescrit alors que ce n'est pas le cas.

Par ce livre, Mme Saïdi a voulu comprendre le contexte de l'immigration et de l'intégration des familles qui sont arrivées en Belgique dans les années 60, avec l'idée, qui s'avérera un mythe, de retourner dans leur pays d'origine. Amal est entourée de femmes bien intentionnées qui ne lui veulent pas de mal mais qui sont engluées dans les traditions et qui perpétuent les traditions sans les remettre en question parce que c'est «comme ça».

onderwerpen, om de traditie te volgen, onder het mom van de eer van de familie, een sociale verplichting of andere redenen. Nuance en voorzichtigheid zijn geboden wanneer gesproken wordt over gedwongen of gearrangeerde huwelijken.

Bij een gedwongen huwelijk hebben we te vaak een vertekend beeld en denken we aan een afgezonderd, arm, jong meisje dat tegen haar wil is getrouwd. Dat is niet altijd het geval omdat dergelijke huwelijken op een subtielere manier worden voorgesteld. Die huwelijken zijn het resultaat van een goed geoliede machine die een jong meisje er uiteindelijk toe brengt om te toe te geven en «ja» te zeggen.

De druk van de uitgebreide familie wordt handig uitgeoefend, door steeds meer verleidingsstrategieën, die beginnen met vleierij en eindigen met bijvoorbeeld een grote hoeveelheid geschenken. Bij de terugkeer naar het land van oorsprong zijn de meisjes kwetsbaarder omdat zij door de weelderige huwelijks- en verloofsfeesten even prinsesjes zijn.

De weinige instrumenten en intellectuele middelen waarover de jonge vrouw beschikt, stellen haar niet in staat om deze zware en normatieve autoriteit, die door de wijde omgeving en de familie wordt bepaald, in twijfel te trekken. Bovendien speelt de samenleving (en in de context van immigratie, «de gemeenschap») een overtuigende rol. Een heleboel burens en familieleden zullen zich rond haar verdringen om haar te overtuigen van de verdiensten van de ouderlijke beslissing, maar ook van de «deugden» van het huwelijk voor een vrouw.

Door dit huwelijk eert ze haar familie en wordt ze een keurige, gerespecteerde en respectabele vrouw. De vrouwen in haar omgeving zullen allemaal op dezelfde manier getuigen, als één vrouw.

De praktijk van gedwongen huwelijken maakt deel uit van culturele tradities en heeft niets te maken met religie (net als besnijdenis overigens). Deze traditie wordt voorgesteld als een voorschrift, terwijl dat niet het geval is.

Met dit boek wilde mevrouw Saïdi de context begrijpen van de immigratie en de integratie van de gezinnen die in de jaren zestig in België aankwamen, met het idee om terug te keren naar hun land van herkomst, wat een mythe zou blijken. Amal wordt omringd door vrouwen met goede bedoelingen die haar geen kwaad willen doen, maar die vastzitten in tradities en die tradities in stand houden zonder ze in twijfel te trekken, omdat «het nu eenmaal zo is».



Le recensement des mariages forcés n'est pas facile car les victimes n'osent pas en parler et encore moins porter plainte; ce serait s'exposer à la rupture radicale avec la famille et à une procédure judiciaire avec elle.

L'UNICEF, en mars 2018, faisait état de douze millions de femmes, touchées chaque année dans le monde par ces pratiques. Un chiffre qui devrait certainement être revu à la hausse car il ne comptabilise pas les hommes ni les nombreuses situations tues.

Dans notre pays, le nombre de mariages forcés a presque triplé, passant de 10 en 2015 à 27 en 2018. Cinq nouveaux cas avaient été enregistrés au cours du premier trimestre 2019, selon les chiffres avancés par M. De Crem, en réponse à la question écrite d'un sénateur, en décembre 2019.

La Belgique a décidé de mettre la question des mariages forcés dans le Plan national contre les violences.

Ces dernières années, de nombreuses recommandations ont été faites en la matière à la suite d'études réalisées sur le sujet desquelles il apparaît:

- que nos législations sont peu ou mal connues;
- que leurs applications demeurent difficiles;
- qu'il y a lieu de développer des instruments d'identification des mariages forcés. Un pas a été fait par le vademecum élaboré par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

Il y aurait lieu de s'intéresser à ces recommandations et de les évaluer avec les professionnels du terrain.

Il faut en parler aux jeunes, sans stigmatisation d'une population donnée, par la sensibilisation à la vie relationnelle, affective et sexuelle (EVRAS). Il faut convaincre les jeunes qu'une vie amoureuse ne peut se construire que dans le respect et l'égalité des droits. Ils doivent aussi être conscients du fait que leurs parents n'ont pas le droit de les forcer à une union.

Il faut soutenir dans leur travail les maisons de jeunes et les instances culturelles qui ont un devoir de sensibilisation des jeunes à l'égalité.

Enfin, il convient d'insister sur les effets psychologiques de ces unions qui se déclinent en rêves brisés, scolarité

Het is niet makkelijk om het aantal gedwongen huwelijken in kaart te brengen, omdat de slachtoffers er niet over durven te praten, laat staan een klacht in te dienen, omdat ze dan radicaal breken met de familie en meewerken aan een gerechtelijke procedure tegen hen.

In maart 2018 meldde UNICEF dat jaarlijks 12 miljoen vrouwen wereldwijd het slachtoffer zijn van deze praktijken. Een cijfer dat zeker naar boven moet worden bijgesteld, omdat het geen rekening houdt met mannen of de vele situaties waarover wordt gezwegen.

In ons land is het aantal gedwongen huwelijken bijna verdrievoudigd, van 10 in 2015 tot 27 in 2018. In het eerste kwartaal van 2019 zijn volgens de cijfers die de heer De Crem naar aanleiding van een schriftelijke vraag van een senator in december 2019 naar voren heeft gebracht, vijf nieuwe gevallen geregistreerd.

België heeft beslist om het item gedwongen huwelijken op te nemen in het Nationaal Actieplan Gendergerelateerd Geweld (NAP).

De afgelopen jaren werden op dit gebied heel wat aanbevelingen gedaan naar aanleiding van studies over dit thema, waaruit blijkt dat:

- onze wetgeving weinig of onvoldoende bekend is;
- de toepassing ervan moeilijk blijft;
- er instrumenten moeten worden ontwikkeld om de gedwongen huwelijken in kaart te brengen. Daartoe is een stap gezet met het vademecum dat door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen is opgesteld.

Men moet deze aanbevelingen bestuderen en toetsen met professionals uit de praktijk.

Men moet hierover met jongeren praten, zonder een bepaalde bevolkingsgroep te stigmatiseren, door bewustmaking rond het relationele, emotionele en seksuele leven (EVRAS). Jongeren moeten ervan overtuigd worden dat een liefdesleven enkel kan worden opgebouwd op basis van respect en gelijke rechten. Ze moeten zich er ook van bewust zijn dat hun ouders niet het recht hebben om hen tot een huwelijk te dwingen.

Het werk van de jeugdhuizen en de culturele instellingen, die de plicht hebben om jongeren bewust te maken van het belang van gelijkheid, moet worden ondersteund.

Tot slot is het belangrijk om de nadruk te leggen op de psychologische impact van deze huwelijken, die zich uit

interrompue, relations sexuelles forcées, «viol légalisé», isolement...

#### D. Échange de vues

Mme Tahar reconnaît l'importance du choix des mots et nuances, exliqué par Mme Saïdi, pour éviter le piège potentiel de l'amalgame autour des termes «mariages forcés» et/ou «mariages arrangés» versus «mariages de raison».

Mme Saïdi confirme qu'il ne faut pas contribuer à semer la confusion là où il y en a déjà beaucoup. Grâce aux nuances intégrées dans son récit, les réactions négatives envers son témoignage sont quasi inexistantes. Elle signale aussi qu'elle va à la rencontre des jeunes dans les écoles, afin de permettre ainsi le réflexe d'identification.

La notion de «consentement» est indispensable. Elle renvoie à la problématique des «mariages blancs» versus «mariages gris» qu'elle a connus pendant son mandat d'échevine.

Mme Durenne note que cette problématique requiert une volonté politique et elle fait également référence à la nature transversale du sujet avec toutes ses implications législatives et politiques.

### 3. Réunion du 17 janvier 2020

#### A. Exposé de M. Serge Malefason, substitut du procureur général de Gand

Introduction – Contexte

La base légale du délit de harcèlement figure à l'article 442bis, alinéa 1<sup>er</sup>, du Code pénal. Pour pouvoir juridiquement parler de harcèlement (*stalking*), il faut que trois éléments soient réunis:

1. une personne est importunée de manière irritante pour celle-ci;
2. la tranquillité de la personne visée est gravement affectée par ce comportement;
3. l'auteur savait ou aurait dû savoir que son comportement affecterait gravement la tranquillité de la victime.

in de vorm van gebroken dromen, onderbroken scholing, gedwongen seksuele relaties, «gelegaliseerde verkrachting», isolement,...

#### D. Gedachtewisseling

Mevrouw Tahar erkent het belang van woordkeuze en nuances, zoals toegelicht door mevrouw Saïdi, om te voorkomen dat de termen «gedwongen huwelijken» en/of «gearrangeerde huwelijken» versus «verstandshuwelijken» door elkaar worden gehaald.

Mevrouw Saïdi bevestigt dat we geen extra verwarring moeten zaaien waar al veel verwarring heerst. Dankzij de nuances die in haar verhaal zijn ingebouwd, zijn er bijna geen negatieve reacties op haar getuigenis. Ze wijst er ook op dat ze naar scholen gaat om jongeren te ontmoeten, teneinde de identificatiereflex mogelijk te maken.

Het begrip «toestemming» is onontbeerlijk. Ze verwijst naar de problematiek van de «schijnhuwelijken» versus de «schijnliefdeshuwelijken» die ze tijdens haar mandaat als schepen heeft ervaren.

Mevrouw Durenne merkt op dat deze problematiek politieke wil vereist en zij verwijst ook naar de transversale aard van het onderwerp met alle wetgevende en politieke implicaties hiervan.

### 3. Vergadering van 17 januari 2020

#### A. Uiteenzetting van de heer Serge Malefason, Substituut-procureur-generaal te Gent

Inleiding – Situering

De juridische basis van het misdrijf stalking is opgenomen in artikel 442bis, 1ste lid van het Strafwetboek. Om vanuit juridisch oogpunt te kunnen spreken van belaging (*stalking*) moeten er drie elementen voorhanden zijn:

1. een persoon moet worden lastiggevallen op een wijze die voor de betrokkene overlast meebrengt;
2. de verstoring moet van een ernstige orde zijn: ze moet de gemoedsrust van het slachtoffer in het gedrang brengen;
3. de dader moest weten / of behoorde te weten dat hij door zijn gedrag de rust van het slachtoffer ernstig zou verstoren.

En analysant le harcèlement sous l'angle criminologique et statistique, nous constatons que les victimes de violences intrafamiliales constituent un groupe important. Selon une étude citée dans la circulaire ministérielle, 35 % des victimes de violences intrafamiliales ont déjà été en butte à du harcèlement. Dans le contexte des violences intrafamiliales, on constate que les cas extrêmes de harcèlement aboutissent souvent à des violences, dont l'issue est parfois fatale.

Sur le plan clinique et médico-légal, on peut se demander pourquoi certains types de violences intrafamiliales peuvent causer la mort et quelle doit être notre réaction. Ce type de violences se caractérise par une structure spécifique. Dans les secteurs de l'assistance et des services sociaux, on parle de spirale de la violence, mais le regard de M. Malefason est différent: il explique les mécanismes sous-jacents afin de mieux comprendre pourquoi une alarme harcèlement peut être tellement utile. Les violences intrafamiliales ne se produisent pas du jour au lendemain, elles s'aggravent petit à petit. Le point de départ est une forme de violence que le professeur Frederic Declercq qualifie de monadique, infligée à la victime par un partenaire dominant. Une autre situation est la violence cyclique, que les partenaires exercent l'un sur l'autre.

La victime confrontée pour la première fois à des violences physiques ressent de la colère. Chez l'auteur naît un sentiment de honte. Cette honte est à la base d'un sentiment de culpabilité et de faute chez l'auteur, qui s'excusera d'abord. Cette démarche a un effet évident sur la victime; on peut la voir comme un renouvellement d'une déclaration d'amour, prélude à une nouvelle lune de miel. Lorsque les violences se répètent, le sentiment de honte s'estompe et l'effet «renouvellement d'une déclaration d'amour» passe à la trappe. L'auteur invoque des motifs externes (boisson, stress, ...) pour son comportement et va parfois jusqu'à en faire porter la responsabilité à sa victime. La conscience de sa responsabilité diminue progressivement chez l'auteur.

À la phase des excuses succède une phase de contrôle, laquelle finit par déboucher sur une phase d'isolement où les canaux de communication de la victime (qui ne peut plus accéder aux réseaux sociaux, dont le smartphone est confisqué, contrainte de révéler ses mots de passe, ...) sont coupés. Pendant la phase de la lune de miel, il arrive que la victime collabore à cette évolution sans s'en rendre compte. Souvent, le monde extérieur ne comprend pas pourquoi la victime fait à nouveau confiance à l'auteur, avec pour conséquence qu'elle perd une possibilité de s'échapper. Finalement, l'auteur a les coudées franches et peut mettre dans sa poche

Als we stalking criminologisch-statistisch bekijken, dan zien we dat de slachtoffers van intrafamiliaal geweld (IFG) een grote groep omvatten. Volgens een studie die geciteerd wordt in de ministeriële omzendbrief heeft 35 % van de slachtoffers van IFG al te maken gehad met belaging. Binnen de context van IFG kan vastgesteld worden dat extreme gevallen van stalking vaak eindigen in geweld, soms met dodelijke afloop.

Vanuit klinisch en forensisch oogpunt kunnen we de vraag stellen waarom een bepaald type van IFG tot de dood kan leiden en hoe we dat moeten aanpakken. Dit type geweld wordt gekenmerkt door een specifieke structuur. In de hulpverlening en in de welzijnssector noemt men dit de spiraal van geweld maar de heer Malefason benadert dit anders: hij legt uit welke mechanismen ermee gepaard gaan om beter te kunnen begrijpen waarom een stalkingalarm zo belangrijk kan zijn. IFG komt niet van de ene op de andere dag tot stand, het groeit geleidelijk. Het startpunt is een vorm van geweld die professor Frederic Declercq omschrijft als monadisch geweld: dit geweld gaat uit van een dominante partner richting slachtoffer. Dit fenomeen staat tegenover het concept van cyclisch geweld, waarbij het geweld tussen partners in beide richtingen gaat.

Een slachtoffer dat voor het eerst wordt geconfronteerd met fysiek geweld, ervaart boosheid. Bij de dader ontstaat er een schaamtegevoel. De schaamte ligt aan de basis van een schuld- en foutbesef bij de dader die zich in de eerste plaats verontschuldigt. Deze demarche heeft een duidelijke impact op het slachtoffer en krijgt de allures van een hernieuwde liefdesverklaring zodat er vervolgens hernieuwde wittebroodsweken aanbreken. Bij herhaald geweld vermindert het schaamtegevoel en verdwijnt het «hernieuwde liefdesverklaring»-effect. De dader duidt externe oorzaken voor zijn gedrag (drank, stress ...) of gaat soms verder door de oorzaak zelfs bij het slachtoffer te leggen. Geleidelijk neemt het verantwoordelijkheidsbesef bij de dader af.

Na de verontschuldigende fase komt er een controlerende fase, die uiteindelijk over gaat in een isolerende fase waarbij de communicatiekanalen van het slachtoffer worden afgesneden (toegang tot social media, confisqueren van de smartphone, vrijgeven van paswoorden onder dwang, etc.). Het slachtoffer werkt daar soms onbewust aan mee tijdens de wittebroodsweken-fase. De buitenwereld begrijpt dan ook vaak niet waarom het slachtoffer opnieuw vertrouwen schenkt aan de dader met als gevolg dat er nog een extra vluchtweg voor het slachtoffer verdwijnt. Uiteindelijk krijgt de dader vrij spel en kan hij de omgeving van het slachtoffer naar

l'entourage de la victime. Il essayera aussi d'entraver chaque tentative d'échapper à cet isolement. Si la victime parvient quand même à en sortir, il est fréquent qu'elle soit harcelée, avec les risques d'escalade que cela suppose. Vu le contexte, il importe d'estimer correctement les risques. Lorsqu'un risque d'escalade grave est établi, il faut que la police intervienne rapidement et que la victime puisse être localisée immédiatement.

Circulaire ministérielle du 29 mai 2019 relative à l'alarme harcèlement dans le cadre de la violence entre ex-partenaires (*Moniteur belge* du 5 juin 2019)

Les parquets ont reçu il y a quelque temps, de manière inattendue, une circulaire ministérielle qui visait plusieurs objectifs:

- sensibiliser les fonctionnaires de police en ce qui concerne le phénomène du harcèlement par un ex-partenaire et les conséquences pour la/les victime(s); il s'agit d'un aspect non négligeable parce que la méconnaissance au sein des services de police, appelés à intervenir plusieurs fois auprès de la même victime, pourrait avoir pour conséquence que celle-ci soit tenue en partie responsable de la situation;
- apprendre aux services de police à gérer correctement l'alarme harcèlement;
- collecter toutes les informations nécessaires pour permettre une intervention policière efficace. Lors du déploiement d'un nouvel outil, il faut veiller à ce que le flux d'informations [appels à la police locale et appels au centre d'information et de communication CIC (centrale d'urgence de la police fédérale)] soit correctement orienté, *a fortiori* si des capacités et des moyens supplémentaires sont mobilisés.

#### Alarme harcèlement

Avant la publication de la circulaire ministérielle, il existait déjà des initiatives permettant une intervention rapide.

À l'initiative de la police ou à la demande du parquet, des hotspots avaient été mis en place; ils étaient reliés à une adresse et à un numéro de téléphone, mais pas à une personne. Mais, dans certaines circonstances, le délai d'intervention demeurait trop long. Il n'y avait pas de réglementation pour le partage des informations entre les centres d'appel centraux et le dispatching local, pas non plus de règles fixes pour orienter les choix quant

zijn hand zetten. De dader zal ook proberen om alle ontsnappingspogingen uit dit isolement te verwijderen. Wanneer het slachtoffer er toch in slaagt om hieruit te geraken, wordt dit vaak het beginpunt van stalking met het inherente risico op escalatie. In deze context is het belangrijk om risico's correct in te schatten. Wanneer een risico op ernstige escalatie wordt vastgesteld, moet de politie snel ingrijpen en moet het slachtoffer onmiddellijk gelocaliseerd kunnen worden.

Ministeriële omzendbrief van 29 mei 2019 met betrekking tot het stalkingalarm in het kader van geweld door ex-partners (*Belgisch Staatsblad* 5 juni 2019)

De parketten ontvingen eerder onverwacht de Ministeriële omzendbrief. De bedoeling van de omzendbrief was:

- de politieambtenaren te sensibiliseren omtrent het fenomeen stalking door een ex-partner en omtrent de gevolgen ervan voor het/de slachtoffer(s) niet onbelangrijk omdat onbegrip bij politiediensten, die herhaaldelijk moeten interveniëren bij een terugkerend slachtoffer, er toe kan leiden dat de verantwoordelijkheid voor een gedeelte naar het slachtoffer wordt doorgeschoven;
- de politiediensten correct te leren omgaan met het stalkingalarm;
- de nodige informatie te verzamelen om efficiënte interventies te garanderen. Bij de uitrol van een nieuw tool moet de informatiestroom (=oproepen aan de lokale politie en oproepen aan het communicatie- en informatiecentrum CIC (=noodcentrale van de federale politie)) namelijk goed gestuurd worden zeker als er extra capaciteit en middelen worden voor uitgetrokken.

#### Stalkingalarm

Voor de publicatie van de Ministeriële omzendbrief bestonden er reeds initiatieven die een snelle interventie mogelijk maakten.

Politioneel of op vraag van het parket werden er al hotspots geplaatst, gekoppeld aan een adres en telefoonnummer, maar niet aan een persoon. In bepaalde omstandigheden blijft de aanrijtijd echter groot. Ook bestond er geen regeling voor een informatiedeling tussen de centrale meldkamers en de lokale dispatching. Er waren ook geen vaste regels die de keuzes bepaalden omtrent wie/waar een hotspot kwam: dat was afhankelijk

aux intervenants/à l'emplacement d'un hotspot: cela était laissé à l'appréciation du magistrat du parquet ou de l'officier de garde.

À Gand, l'ancien système d'alarme harcèlement était un hotspot.

Le nouveau système d'alarme harcèlement est une application technique qui n'est plus reliée à un numéro de téléphone fixe, mais qui est fondé sur la géolocalisation d'un smartphone. La nouvelle application a été intégrée dans l'appli 112 et fonctionne avec un bouton portable relié par bluetooth au smartphone de la victime. Lorsque la victime se trouve en situation de danger imminent et appuie sur le bouton, un appel est lancé au CIC de la police. Au CIC, l'appel entrant est clairement signalé comme provenant d'une alarme harcèlement. Le CIC prend alors les mesures nécessaires pour envoyer immédiatement, sans intervention du dispatching local, une équipe d'intervention de la police à l'endroit géolocalisé par l'appli 112. En outre, l'équipe d'intervention est informée des circonstances particulières liées à l'enregistrement de la victime, ce qui permet une intervention plus efficace (p.ex. s'il est fait état d'une toxicomanie ou d'une détention d'armes, cela peut impliquer que lors de l'intervention, il y a davantage de risques d'escalade de la violence). L'appli 112 envoie chaque jour un rapport reprenant diverses informations utiles dans le cadre du suivi de la victime.

#### Échange d'informations

La circulaire mentionne plusieurs définitions importantes:

– «Concertation multidisciplinaire»: une concertation entre différentes parties prenantes dont la composition, le fonctionnement et les modalités sont définis dans un protocole établi dans le cadre de l'article 458<sup>ter</sup> du Code pénal et de la circulaire n° 04/2018 du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel relative à la concertation de cas et au secret professionnel.

Pour pouvoir régler fondamentalement le problème relatif à l'échange d'informations, plusieurs initiatives législatives ont été prises, notamment l'insertion (par le biais de la loi du 6 juillet 2017, soit la loi «Pot-pourri V») de l'article 458<sup>ter</sup> dans le Code pénal. L'objectif de ce cadre législatif est de faire en sorte qu'avant l'installation de l'application, les intervenants concernés puissent déjà se concerter pour échanger des informations pertinentes et décider en toute connaissance de cause de la meilleure manière d'affecter les moyens disponibles.

van het aanvoelen van de parketmagistraat of van de wachtofficier in kwestie.

Het oude stalkingalarmstelsel in Gent bestond uit zo'n hotspot.

Het nieuwe stalkingalarm is een technische applicatie die niet langer gekoppeld is aan een vast telefoonnummer, maar gebaseerd is op de geolocatie van een smartphone. De nieuwe toepassing werd geïntegreerd in de app 112 en is gekoppeld aan een draagbare knop die via bluetooth verbonden is met de smartphone van het slachtoffer. Van zodra het slachtoffer in gevaar verkeert en op de knop duwt, wordt er een oproep gelanceerd naar het CIC. Bij het CIC komt de oproep binnen met een duidelijke vermelding dat het om een stalkingalarmoproep gaat. Het CIC stuurt vervolgens rechtstreeks, zonder tussenkomst van de lokale dispatching, een interventieploeg van de politie naar de geolocatie gedetecteerd door de app 112. Bovendien wordt de interventieploeg op de hoogte gebracht van de specifieke omstandigheden gelinkt aan het dossier van het slachtoffer waardoor de interventie efficiënter kan worden uitgevoerd: (bvb. verwijzing naar een middelenverslaving of wapenbezit kan impliceren dat er bij de interventie een groter risico is op escalerend geweld). Dagelijks wordt vanuit de app 112 een rapport verstuurd met nuttige informatie ivm. de verdere opvolging van het slachtoffer.

#### Informatie-uitwisseling

In de omzendbrief staan belangrijke definities vermeld:

– «Multidisciplinair overleg»: een overleg bestaande uit verschillende belanghebbende partijen waarvan de samenstelling, werking en modaliteiten worden bepaald in een protocol in het kader van artikel 458<sup>ter</sup> van het Strafwetboek en de omzendbrief nr. 04/2018 van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep betreffende casusoverleg en beroepsgeheim.

Om de kern van het probleem met betrekking tot informatie-uitwisseling aan te pakken werden wetgevende initiatieven genomen, zoals de invoering (via de wet van 6 juli 2017 = Potpourri V) van artikel 458<sup>ter</sup> in het Strafwetboek. De bedoeling van dit wetgevend kader is ervoor te zorgen dat reeds vóór de installatie van de app met de nodige mensen kan worden samen gezeten om relevante informatie uit te wisselen en om met kennis van zaken te beslissen waar de beschikbare middelen het best worden ingezet.

– «Protocole»: les protocoles locaux relatifs à l’alarme harcèlement dans le cadre de l’article 458ter du Code pénal et de la circulaire n° 04/2018 du Collège des procureurs généraux près les cours d’appel relative à la concertation de cas et au secret professionnel conclus par le procureur du Roi concerné.

Un autre instrument important est le protocole. Aux termes de l’article 458ter du Code pénal, le partage d’informations entre le personnel d’assistance, la justice, la police et les maisons de justice est autorisé moyennant l’autorisation préalable du procureur du Roi au niveau local; cette autorisation peut être reprise dans un protocole.

L’échange d’informations préalable à l’installation de l’application d’alarme harcèlement est nécessaire pour déterminer:

– si la victime répond aux conditions pour pouvoir bénéficier de l’alarme harcèlement. La circulaire fixe plusieurs conditions à cet égard:

- la personne doit être victime de harcèlement grave et/ou mettant sa vie en danger, commis par un ex-partenaire, et pouvoir le prouver avec un (des) procès-verbal(-aux) ou tout au moins être prête à faire établir un procès-verbal;
- elle doit habiter/résider sur le territoire de la zone de police locale gestionnaire du dossier;
- elle ne doit pas entretenir de contacts volontaires avec l’ex-partenaire: l’objectif est de rompre le cycle de la lune de miel et du retour. Seule exception parfaitement logique: si les contacts s’avèrent nécessaires dans le cadre du régime de droit de visite relatif aux enfants;
- la personne doit être prête à signer la convention d’utilisation.

– combien de temps l’application d’alarme harcèlement doit être conservée.

Il est donc nécessaire de procéder en permanence à des échanges d’informations afin d’évaluer si le danger reste élevé. Ces échanges peuvent être réglés dans le cadre des dispositions du protocole. Selon le texte de la loi, le procureur du Roi est le seul à tenir la plume lors de l’élaboration du protocole. Le collège des procureurs généraux est toutefois d’avis que le procureur s’acquitte de sa tâche sous la supervision du parquet général.

– «Protocol»: de lokale protocollen omtrent het stalkingalarm in het kader van artikel 458ter van het Strafwetboek en de omzendbrief nr. 04/2018 van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep betreffende casusoverleg en beroepsgeheim afgesloten door de desbetreffende procureur des Konings.

Een andere belangrijk instrument is het protocol. Volgens artikel 458ter van het Strafwetboek kan er slechts informatie worden gedeeld tussen hulpverleners, justitie, politie en justitiehuisen in zover daarvoor voorafgaandelijk toestemming werd gegeven door de lokale procureur des Konings; deze toestemming kan worden opgenomen in een protocol.

De gegevens uitwisseling, voorafgaandelijk aan de installatie van de stalkingapp, is noodzakelijk om uit te maken:

– of het slachtoffer voldoet aan de voorwaarden om die stalking-app te krijgen. De omzendbrief legt hiervoor welbepaalde voorwaarden op:

- het slachtoffer moet het voorwerp zijn van ernstige en/of levensbedreigende belaging door een ex-partner; het slachtoffer moet dit kunnen staven met relevante processen-verbaal of minstens de bereidheid tonen om een proces-verbaal te laten opmaken;
- het slachtoffer moet ook wonen of verblijven op het grondgebied van de lokale politiezone die dossierbeheerder is van de stalkingapp;
- er mag geen vrijwillig contact zijn met de ex-partner: de bedoeling hiervan is de cyclus van wittebroodsweken en terugkeer te doorbreken; daarop is één, logische, uitzondering, namelijk wanneer er contact nodig is omwille van de kinderen;
- het slachtoffer moet bereid zijn om een gebruiksovereenkomst te ondertekenen.

– hoe lang de stalkingapp moet worden aangehouden.

Er is dus nood aan voortdurende informatie-uitwisseling om na te gaan of het gevaar nog acuut aanwezig is. Die uitwisseling kan binnen de bepalingen van het protocol. Volgens de tekst van de wet is de procureur des Konings de enige die de pen vasthoudt bij het opstellen van het protocol. Het college van procureurs-generaal is echter van mening dat de procureur dit doet onder toezicht van het Parket-Generaal.

L'article 458<sup>ter</sup> du Code pénal (qui a vu le jour pour permettre notamment la concertation de cas en matière de violence intrafamiliale) offre la base légale de l'échange d'informations. M. Malefason pense que le protocole d'octroi d'une application anti-harcèlement doit être moins lourd en termes de procédure que le protocole de l'approche en chaîne plus étendue (*Ketenaanpak Intrafamiliaal Geweld Oost-Vlaanderen – Approche en chaîne Violence intrafamiliale Flandre orientale*). De manière plus spécifique, et en ce qui concerne en particulier la situation à Gand et la Flandre orientale, M. Malefason estime – et selon lui, le procureur général de Gand partage le même avis – que la concertation entre les différents partenaires au sujet de l'alarme harcèlement ne constitue pas en soi un élément de l'approche en chaîne. Cela n'exclut toutefois pas que cette concertation se situe dans le prolongement de l'approche en chaîne ou qu'elle en soit l'élément précurseur. D'une manière générale, M. Malefason estime qu'il faut aussi, dans ce contexte, respecter le droit de parole individuel et qu'un échange d'informations doit avoir lieu entre toutes les personnes concernées par la concertation sur l'alarme harcèlement et par l'approche en chaîne.

L'association du parquet général à la rédaction du protocole d'accord est basée sur deux circulaires du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel:

– la circulaire COL 4/2006 (violence dans le couple) impose aux parquets généraux l'obligation de prévoir, dans leur ressort respectif, un magistrat de référence au niveau du parquet général, chargé d'assister les procureurs du Roi et les magistrats de référence locaux, ainsi que de contribuer à la mise en œuvre de la politique;

– la circulaire COL 4/2018 (concertation de cas et secret professionnel) prévoit l'intervention du parquet général dans la mesure où les projets de protocoles d'accords ou, dans des circonstances exceptionnelles, le projet de décision dans une affaire individuelle (en dehors d'un protocole) doivent être soumis au procureur général pour approbation.

Réflexions concernant la nouvelle alarme harcèlement et le protocole y afférent

– Dès le lancement du nouveau système d'alarme harcèlement, on savait clairement quels partenaires devaient se mettre autour de la table: les responsables de «l'ancienne alarme harcèlement» de Gand, renforcés par des membres du parquet.

Artikel 458<sup>ter</sup> van het Strafwetboek (dat er gekomen is om onder andere casusoverleg over IFG mogelijk te maken) biedt de wettelijke basis voor de informatie-uitwisseling. De heer Malefason is van mening dat het protocol voor de toekenning van een stalkingapp procesmatig minder zwaar moet zijn dan die van de uitgebreidere ketenaanpak (*Ketenaanpak Intrafamiliaal Geweld Oost-Vlaanderen*). Meer specifiek, en dan voor wat betreft de situatie in Gent / Oost-Vlaanderen, is de heer Malefason van oordeel (en volgens hem is de procureur-generaal te Gent ook deze mening toebedeeld) dat het overleg ivm. het stalkingalarm tussen de verschillende partners op zich geen onderdeel vormt van de ketenaanpak. Dat sluit evenwel niet uit dat het in het verlengde ligt van de ketenaanpak of er de voorbode van is. In het algemeen vindt de heer Malefason dat er in deze context terzelfdertijd respect moet zijn voor het individueel spreekrecht als dat er informatie-uitwisseling plaats moet vinden tussen alle betrokkenen van zowel het overleg stalkingalarm als van de ketenaanpak.

De betrokkenheid van het parket-generaal bij de redactie van het protocolakkoord is gebaseerd op twee omzendbrieven van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep:

– COL 4/2006 (partnergeweld) legt de verplichting op aan de parketten-generaal om binnen het respectievelijk gerechtelijk gebied in één referentiemagistraat te voorzien op het niveau van het parket-generaal met als opdracht de lokale procureurs des Konings en referentiemagistraten bij te staan, en mee vorm te geven aan het beleid;

– COL 4/2018 (casusoverleg en beroepsgeheim) voorziet de tussenkomst van het parket-generaal in zoverre dat de ontwerpen van protocolakkoorden of, in uitzonderlijke omstandigheden, het ontwerp van een beslissing in een individuele zaak (buiten een protocol) ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de procureur-generaal.

Bedenkingen bij het nieuwe stalkingalarm en gerelateerd protocol

– Vanaf de opstart van het nieuwe stalkingarmsysteem was het duidelijk welke partners aan tafel moesten zitten: de mensen van het «oude stalkingalarm» Gent aangevuld met leden van het parket.

Selon M. Malefason, la participation du parquet constitue une plus-value. L'intervenant illustre son propos par un exemple. Supposons qu'un homme harcèle sa partenaire dans l'arrondissement d'Anvers et que les services d'aide interviennent, mais que la victime se rende ensuite dans un refuge dans l'arrondissement de Bruxelles. Il est dressé procès-verbal pour violence physique à Anvers et le parquet d'Anvers ignore que la victime se trouve entre-temps dans un refuge à Bruxelles. L'auteur des faits de violence apprend que sa partenaire est à Bruxelles et vient commettre de nouvelles violences dans le refuge bruxellois. Un nouveau procès-verbal est dressé, mais au moment où toutes les informations sont rassemblées, il est peut-être déjà trop tard pour empêcher un troisième épisode de violence. Il faut donc agir vite, ce que le cadre créé permet de faire: comme les procès-verbaux antérieurs peuvent être consultés électroniquement, toutes les informations pertinentes sont centralisées. Si la victime part ensuite s'installer à Gand, on peut aussi assurer sa sécurité à l'aide de l'alarme harcèlement.

– Lorsqu'une personne bénéficie d'une appli anti-harcèlement, elle doit pouvoir compter sur des interventions rapides: l'objectif du système est un délai d'intervention de 10 minutes jusqu'à la géolocalisation du smartphone.

Le nouveau système laisse encore plusieurs questions sans réponse:

– De quelle partie à la concertation doit émaner l'initiative d'installer l'application?

– Jusqu'où s'étend l'interaction avec la concertation de cas et l'approche en chaîne?

Réflexions et lignes de force concernant le projet de protocole relatif au projet d'appli anti-harcèlement

– La philosophie de base du projet est le maintien de la «commission d'évaluation» (la structure décisionnelle existante de l'ancien projet), complétée par les services du parquet.

– L'obligation pour la victime de faire établir un procès-verbal par la police, comme prévu également dans la circulaire, est maintenue.

– Un aspect très important est la rapidité: la rapidité avec laquelle une alarme harcèlement peut être installée et la rapidité des décisions de la commission d'évaluation. Le principe de base est qu'une alarme harcèlement ne peut être accordée que dans une situation de danger pour la vie de la personne harcelée. En cas de grave

De betrokkenheid van het parket is volgens de heer Malefason een meerwaarde. Hij illustreert het aan de hand van een voorbeeld. Stel dat een man zijn partner belaagt in het arrondissement Antwerpen, er een tussenkomst is via hulpverlening, maar dat het slachtoffer vervolgens naar een vluchthuis trekt in het arrondissement Brussel. Er wordt een proces-verbaal van fysiek geweld opgesteld in Antwerpen en het Antwerpse parket weet niet weet dat het slachtoffer intussen in een vluchthuis in Brussel zit. De man komt daar wel achter en pleegt feiten aan het vluchthuis in Brussel. Er wordt opnieuw een proces-verbaal opgesteld, maar op het moment dat alle informatie bij elkaar komt, kan het al te laat zijn om een derde voorval te voorkomen. Er is dus snelheid geboden en het gecreëerd kader kan die ook bieden: aangezien de eerdere processen-verbaal digitaal kunnen worden doorzocht, wordt alle relevante informatie gecentraliseerd. Als het slachtoffer zich vervolgens vestigt in Gent, kan het ook beveiligd worden met het stalkingalarm.

– Als iemand een stalkingapp krijgt toegewezen, moet de persoon in kwestie kunnen rekenen op snelle interventies: het streefdoel van het systeem is een aanrijtijd van tien minuten tot bij de geolocatie van de smartphone.

Er zijn wel nog onbeantwoorde vragen bij het nieuwe systeem:

– Van welke betrokkenen bij het overleg moet het initiatief uitgaan tot het plaatsen van de app?

– Hoe ver gaat de kruisbestuiving met het casuoverleg en de ketenaanpak?

Bedenkingen en krachtlijnen bij het ontwerp van protocol van het stalkingapp project

– De basisfilosofie van het ontwerp is het behoud van de «indicatiecommissie» (de bestaande beslissingsstructuur van het oude project) aangevuld met de diensten van het parket.

– De verplichting in hoofde van het slachtoffer om een proces-verbaal te laten opstellen bij de politie, zoals dat ook in de omzendbrief vermeld staat, is behouden.

– Heel belangrijk aspect is snelheid: de snelheid waarmee een stalkingalarm kan worden geplaatst en de snelheid van de beslissingen van de indicatiecommissie. Het uitgangspunt is dat een stalkingalarm pas wordt toegekend in een situatie van levensbedreigende stalking. Als het gevaar acuut is, moet er snel een beslissing



danger, une décision doit pouvoir être prise rapidement. L'action la plus extrême en cas de harcèlement, dans le cas où des actes de harcèlement effectifs ont déjà été posés, est l'arrestation immédiate et le défèrement de l'auteur devant le juge d'instruction. C'est un exercice d'équilibre délicat.

Deux procédures ont été créées, selon qu'il est nécessaire ou non d'installer directement l'appli:

– procédure d'urgence: une décision doit suivre dans les 48 heures, sans qu'un échange d'informations complet soit nécessaire pour autant. À un stade ultérieur – dans les 15 jours – on peut procéder à une concertation de contrôle, lors de laquelle on vérifie si les conditions sont remplies;

– procédure régulière: la demande est diffusée – les données de l'auteur et de la victime sont connues – et le parquet dispose d'un délai de 15 jours pour collecter les informations; la demande est ensuite transmise à la commission d'évaluation, et une évaluation du risque est effectuée sur la base de toutes les données, puis une décision est prise.

Il y a donc une prise de position claire de la part du parquet: on décide seulement si l'appli est installée ou non, si l'appli doit être maintenue et quand elle doit être retirée. Cela n'empêche pas d'encore recourir à l'approche en chaîne.

## Conclusion

M. Malefason conclut en disant que le projet pilote de Gand est une initiative louable, qui recueille l'adhésion de tous les partenaires. Mais l'alarme harcèlement n'est pas la solution miracle: même si l'ambition de la police est un délai d'intervention de 10 minutes au maximum, il ne faut que quelques secondes pour sortir un couteau et poignarder quelqu'un.

Selon M. Malefason, il serait souhaitable d'étendre le projet pilote de Gand au reste de la Belgique, sans toutefois oublier que Gand est une zone métropolitaine où les patrouilles et les services d'intervention sont suffisamment nombreux. Cependant, si le projet pilote est également déployé dans des plus grandes zones géographiques ou dans des zones rurales, il faudra résoudre le problème des plus longs délais d'intervention: si l'on veut étendre le système au niveau national, il faudra des moyens supplémentaires.

genomen kunnen worden. De meest verregaande actie bij stalking, in het geval er al effectieve stalkingsdaden werden gesteld, is de onmiddellijk aanhouding en het voorleiden van de dader bij de onderzoeksrechter. Het is een moeilijke evenwichtsoefening.

Er werden 2 procedures in het leven geroepen, afhankelijk van de noodzaak om de app al dan niet direct te installeren:

– bij de spoedprocedure moet er binnen de 48 uur een beslissing volgen zonder dat er daarom noodzakelijk een volledige informatie-uitwisseling plaats vindt. In een later stadium – binnen de 15 dagen – kan wel worden overgegaan tot een controleoverleg waarbij wordt nagegaan of de voorwaarden zijn vervuld;

– in de reguliere procedure wordt de aanvraag eerst verspreid – de gegevens van dader en slachtoffer zijn gekend- en krijgt het parket 15 dagen tijd om informatie te verzamelen, de aanvraag komt vervolgens voor de indicatiecommissie en op basis van alle gegevens wordt een risicotaxatie uitgevoerd en een beslissing genomen.

Er is dus een duidelijke stellingname vanuit het parket: er wordt enkel beslist of de app al dan niet wordt geïnstalleerd, of de app moet worden behouden en wanneer de app moet worden teruggenomen. Dat neemt niet weg dat er een verdere kruisbestuiving kan plaatsvinden richting ketenaanpak.

## Conclusie

De heer Malefason besluit dat het pilootproject in Gent een lovenswaardig initiatief is, dat gedragen wordt door alle partners. Het stalkingalarm is evenwel geen wondermiddel: tegenover de politionele ambitie van een aanrijtijd van maximum 10 minuten staat het feit dat een mes trekken en een messteek toedienen slechts luttele seconden duurt.

De heer Malefason vindt dat een verdere uitrol van het pilootproject in Gent naar de rest van België wenselijk is, maar hij merkt op dat Gent een grootstedelijk gebied is met voldoende patrouilles en interventiediensten. Als het pilootproject echter ook wordt uitgerold in grotere geografische of rurale gebieden, moet er een oplossing gevonden worden voor de langere aanrijtijden: extra middelen zullen zeker noodzakelijk zijn bij een nationale uitrol van het systeem.

**B. Exposé de Mme Nienke Kiekens, experte au sein de l'Équipe «Violences intrafamiliales» du Service «Prévention et Sécurité» de la Ville de Gand**

Pour Mme Nienke Kiekens, savoir que l'on s'intéresse à un projet local et que l'on envisage de le généraliser au niveau national est un encouragement.

L'équipe violences intrafamiliales

L'équipe violences intrafamiliales fait partie du Service «Prévention et Sécurité» de la Ville de Gand. Ce service s'occupe principalement de tout ce qui se situe à l'intersection des politiques de bien-être et de sécurité. Elle peut entre autres compter sur l'expertise de ses membres en matière de radicalisation et de polarisation, de nuisances sociales, de médiation de proximité, de coaching dans le secteur horeca, de coaching en matière de prévention à destination des jeunes, et elle dispose également d'un fonctionnaire chargé des relations avec les étudiants. Tout ce qui peut causer des nuisances est centralisé au sein du Service «Prévention et Sécurité».

Mme Kiekens y travaille à mi-temps depuis 2002, date à laquelle le système d'alarme harcèlement a été mis en place (à l'époque appelé «Téléalarme»). Un collègue employé à temps plein a rejoint l'équipe en mai 2010. Ensemble, ils sont chargés à la fois de la gestion des cas et de l'analyse du phénomène.

En ce qui concerne les cas concrets, l'équipe mise sur l'alarme harcèlement pour un nombre limité de personnes.

En ce qui concerne l'analyse du phénomène, l'équipe violences intrafamiliales étudie les éléments nécessaires dans la chaîne, comment briser un tabou chez les citoyens et comment offrir un point de repère aux intervenants de première ligne confrontés à des situations de violences intrafamiliales. Ces intervenants de première ligne détectent souvent qu'une situation est anormale mais ne savent pas toujours comment ils peuvent en parler avec les victimes ou les auteurs sans perdre la confiance de ceux-ci. Ces intervenants sont souvent les seuls, avec le médecin, à franchir le seuil du domicile en pareille situation.

L'équipe violences intrafamiliales est en outre membre du groupe chargé de traiter les dossiers au sein de l'équipe «Approche en chaîne de la Violence intrafamiliale» en Flandre orientale. C'est dans ce contexte que des dossiers complexes et sans issue de violences intrafamiliales sont traités en bout de chaîne et que des décisions sont prises sur un plan d'action, l'équipe

**B. Uiteenzetting door mevrouw Nienke Kiekens, experte bij het Team intrafamiliaal geweld (IFG) bij de Dienst Preventie voor Veiligheid van de Stad Gent**

Mevrouw Nienke Kiekens, vindt het aanmoedigend dat er aandacht wordt besteed aan een lokaal project en dat er nagedacht wordt over de nationale uitrol ervan.

Team IFG

Het Team IFG maakt deel uit van de Dienst Preventie voor Veiligheid van de stad Gent. Deze dienst houdt zich hoofdzakelijk bezig met alles wat zich op het kruispunt van welzijn en veiligheid bevindt. Het team kan ondermeer rekenen op expertise inzake radicalisering en polarisering, maatschappelijke overlast, burenbemiddeling, horecacoaching, jongerenpreventiecoaching en beschikt ook over een studentenambtenaar. Alles wat ook maar voor overlast kan zorgen is gecentraliseerd bij de Dienst Preventie voor Veiligheid.

Mevrouw Kiekens werkt er sinds 2002 toen het stalkingalarm werd opgestart (toen nog «Telealarm»). Ze werkt er halftijds en sinds mei 2010 kwam er een voltijdse collega bij. Samen worden ze ingezet zowel op casusniveau als op fenomeenanalyse.

Op casusniveau wordt ingezet op het stalkingalarm voor een beperkt aantal mensen.

Op fenomeenniveau onderzoekt het team IFG wat er in de keten nodig is, hoe een taboe bij de burgers kan worden doorbroken en hoe houvast kan worden geboden aan eerstelijns werkers die met situaties van IFG geconfronteerd worden. Die eerstelijns werkers detecteren vaak dat er iets niet pluis is maar weten soms niet hoe ze de situatie bespreekbaar kunnen maken met slachtoffers of plegers zonder het vertrouwen te verliezen. Vaak zijn deze hulpverleners, naast de huisarts, de enigen die in deze situaties aan huis komen.

Daarnaast is het team IFG ook lid van de dossierbehandelingstafel van de Ketenaanpak Intrafamiliaal Geweld Oost-Vlaanderen. In deze context worden er complexe, uitzichtloze dossiers van IFG op het einde van de keten behandeld en worden er beslissingen genomen over een plan van aanpak, waarbij het team IFG kan worden ingezet als casusregisseur. De ketenaanpak zet in op alle

violences intrafamiliales pouvant intervenir en tant que gestionnaire de cas. L'approche en chaîne s'intéresse à chaque maillon de la chaîne des violences, en privilégiant trois voies: la prévention, le traitement et la répression; l'idée sous-jacente est d'intervenir au plus tôt afin d'éviter une aggravation de la situation.

L'alarme personnelle et la gestion des cas: les deux facettes de la sécurité et de l'aide sur mesure

Le projet d'alarme harcèlement a été lancé en 2002, les services de police ayant constaté qu'ils devaient intervenir très fréquemment dans les mêmes familles dans des situations de violence récurrente, en particulier en cas d'antécédents de violence entre partenaires. Le système s'inspire du projet Aware néerlandais (comparable au système d'alarme pour les personnes âgées). Le système d'alarme consiste en un bouton ou un émetteur porté autour du cou, connecté à une ligne fixe reliée à un central d'appel, en l'espèce le central 101 ou le Centre d'information et de communication (CIC) de Flandre orientale. La police se rend à l'endroit où l'appel a été lancé dans un délai de 10 minutes afin d'éviter une escalade de la violence et des drames familiaux.

En plus d'assurer la sécurité des personnes grâce à l'alarme personnelle, il importe également, afin d'exclure autant que possible la récurrence, d'offrir une aide sur mesure grâce à la gestion des cas. Les deux parties portent une part de responsabilité dans la dynamique de la violence. Une victime dont on assure seulement la sécurité en situation d'urgence mais qui ne change pas son comportement de manière structurelle – apprendre à fixer des limites, être capable de se défendre, gérer les traumatismes de mauvais traitements – reste vulnérable. Tant à l'égard des victimes que pour les auteurs, le principal objectif de la gestion des cas est d'éviter la récurrence.

Dès qu'une personne bénéficie de l'alarme harcèlement, on se penche sur ses besoins en matière de logement, d'emploi, d'accompagnement financier, ainsi que sur la situation scolaire des enfants. Dès que cette alarme est mise à la disposition d'une personne, on fait sans attendre tout ce qui est nécessaire pour faire en sorte que cette alarme devienne superflue.

Les personnes sont guidées vers la police, la justice et les services d'aide. Il faut souvent motiver les victimes à continuer à porter plainte. On essaie de répondre aux frustrations connues et de tout coordonner.

schakels van de geweldketen met focus op drie sporen: preventie, curatie en repressie; de achterliggende idee is vroeg in te grijpen om erger te voorkomen.

Personenalarm en casemanagement: tweeluik van veiligheid en zorg op maat

Het stalkingalarmproject werd opgestart in 2002, nadat de politiediensten vaststelden dat er een hoge interventiefrequentie was bij steeds dezelfde families in situaties van recurrent geweld, vooral in die gevallen met een historiek van partnergeweld. Het systeem is geïnspireerd op het Aware-project uit Nederland (vergelijkbaar met een seniorenalarm). Het stalkingalarm bestaat uit een drukknop of een halszender gekoppeld aan een vaste lijn die in verbinding staat met een meldcentrale, in casu de 101-centrale of het Communicatie- en Informatiecentrum (CIC) Oost-Vlaanderen. De politie verplaatst zich binnen de 10 minuten naar het signaal van de oproep om geweldescalatie te vermijden en familiedrama's te voorkomen.

Naast de beveiliging via een personenalarm is het ook belangrijk om via casemanagement zorg op maat te bieden om recidive zoveel als mogelijk uit te sluiten. Beide partijen dragen een verantwoordelijkheid in de dynamiek van geweld. Een slachtoffer dat enkel beveiligd wordt in een acute situatie, maar bij wie structureel niets verandert – zoals grenzen leren stellen, zich weerbaar opstellen of trauma's van mishandeling verwerken – blijft kwetsbaar. Zowel voor slachtoffers als voor daders is het voorkomen van recidive de grote krachtlijn van het casemanagement.

Eens iemand een knop krijgt, wordt ook nagegaan wat die persoon nodig heeft op het vlak van huisvesting, tewerkstelling, financiële begeleiding en schoolsituatie van de kinderen. Op het moment dat de knop ter beschikking gesteld wordt, wordt al het mogelijke gedaan om de knop zo snel als mogelijk overbodig te maken.

De mensen worden naar politie, justitie en hulpverlening toegeleid. Vaak moeten slachtoffers gemotiveerd worden om klacht te blijven neerleggen. Men poogt in te spelen op de gekende frustraties en alles op elkaar af stemmen.

## Effet

C'est chez la victime que l'on observe l'effet le plus important: elle a le sentiment d'être prise au sérieux. Grâce à l'alarme, 90 % des personnes interrogées se sentent davantage en sécurité et les victimes sont mieux à même de se défendre face aux auteurs. Elles osent fixer des limites plus précises et la dynamique entre l'auteur et la victime change.

Les auteurs doivent, par la force des choses, se départir du sentiment de tout contrôler, ce qui réduit leur sentiment d'impunité.

On observe également un impact sociétal. Il ressort d'une étude que dans une période de cinq ans après la désactivation de l'alarme, plus aucun incident ne s'est produit chez 70 % des victimes. Il subsiste bien sûr des situations chroniques mais, en général, l'alarme réduit la fréquence des interventions et met fin à l'escalade de la violence. La mesure a accessoirement un autre effet bénéfique: la collaboration multidisciplinaire est optimisée au niveau local et chaque acteur de terrain est sensibilisé au phénomène complexe qu'est le harcèlement.

## Trajet

Soit une victime se signale de sa propre initiative, soit elle est signalée par un partenaire du terrain. Un entretien exploratoire permet de déterminer les raisons pour lesquelles la victime souhaite disposer d'un système d'alarme. L'entretien est complété par les informations déjà disponibles auprès de la police et de la justice et l'ensemble du dossier est soumis à la commission multidisciplinaire d'évaluation. Celle-ci procède à une analyse des risques et des besoins de la personne concernée. Les gestionnaires de cas s'occuperont ensuite intensivement de l'intéressé, sur la base d'un projet clairement défini.

## Développement et déploiement de la nouvelle application

La téléphonie fixe est de plus en plus supplantée par la téléphonie mobile et le harcèlement ne s'arrête pas à la porte de l'habitation. Depuis quelques années, on recherchait donc un système de sécurisation mobile pour la région de Gand. Il a fallu un certain temps pour trouver un tel système pouvant être mis en test au niveau du CIC. Parallèlement, l'appli 112 a également été développée et l'idée d'interconnecter les deux systèmes a peu à peu mûri.

D'emblée, on a été confronté à des défis et des obstacles. La principale préoccupation était de ne pas fournir

## Effect

Het grootste effect is merkbaar bij het slachtoffer dat het gevoel krijgt au sérieux te worden genomen. Door de knop voelt 90 % van de bevroegden zich veiliger en worden slachtoffers weerbaarder ten opzichte van de daders. Ze durven duidelijker grenzen stellen en de dynamiek tussen dader en slachtoffer verandert.

Daders moeten noodgedwongen het gevoel van controle laten varen en het gevoel van straffeloosheid neemt af.

Er is ook een maatschappelijke impact waarneembaar. Uit een studie blijkt dat er zich bij 70 % van de slachtoffers in de vijf jaar na het afsluiten van het alarm geen incidenten meer hebben voorgedaan. Chronische situaties blijven uiteraard voorkomen, maar algemeen gesteld neemt de interventiedruk dankzij het alarm af en stopt de geweldescalatie. Een gunstig neveneffect is dat er lokaal optimaler multidisciplinair wordt samengewerkt en dat iedereen op het terrein meer gesensibiliseerd is voor het complexe fenomeen van stalking.

## Traject

Een slachtoffer wordt aangemeld hetzij uit eigen initiatief, hetzij op initiatief van een partner uit het werkveld. Dan volgt een intakegesprek waarin wordt nagegaan wat er toe leidt dat het slachtoffer aanspraak wil maken op een alarmsysteem. Het gesprek wordt aangevuld met de informatie die bij politie en justitie al voorhanden is en alles wordt voorgelegd aan de multidisciplinaire indicatiecommissie. Die voert een risicoscreening uit en bekijkt wat de betrokken persoon nodig heeft. De casemanagers gaan vervolgens op basis van een uitgestippeld plan intensief met de betrokkenen aan de slag.

## Ontwikkeling en uitrol van de nieuwe app

De vaste telefoonlijn wordt steeds meer verdrongen door de mobiele telefonie en stalking stopt niet aan de voordeur. Sinds een paar jaar zocht men in de regio Gent dan ook naar een systeem met mobiele beveiliging. Het duurde enige tijd voor er systeem werd gevonden dat op het niveau van het CIC getest kon worden. Parallel was er ook de ontwikkeling van de 112-app en geleidelijk aan rijpte het idee om beide systemen aan elkaar te koppelen.

Meteen doken er uitdagingen en obstakels op. De voorname bezorgdheid was dat het niet mocht gaan om

simplement un matériel sans le moindre encadrement. Il faut coordonner tous les services et toutes les aides et prévoir un intermédiaire entre le système des clients et le réseau professionnel. On a accordé la préférence à un réseau multidisciplinaire qui était déjà plus ou moins développé. Pour la région de Gand, cela a pu se faire grâce à l'approche en chaîne qui, en Flandre orientale du moins, s'occupe de la matière complexe qu'est la violence intrafamiliale depuis 2017.

Dans le projet pilote de Gand, le système est relié, via l'appli 112, aux fonctionnaires de référence «Violence entre partenaires» actifs au sein des corps de police. L'idéal serait que le système de concertation prévu dans l'approche en chaîne soit en même temps le forum de la concertation multidisciplinaire puisque les membres de la commission d'évaluation font également partie de l'équipe «Approche intégrée». Pour gagner en efficacité, on pourrait ainsi coordonner la concertation bimensuelle de l'approche en chaîne et les réunions de l'équipe chargée de l'alarme harcèlement qui ont lieu toutes les trois semaines.

L'accompagnement du processus Alarme harcèlement de Gand – Approche en chaîne de Flandre orientale (SAGKOV), mis en place fin octobre 2019, vise à optimiser la collaboration afin d'élaborer d'ici septembre 2020 un scénario «Alarme harcèlement» pouvant être proposé comme exemple de bonnes pratiques aux autres communes qui souhaitent mettre le système en place.

#### Déploiement de la nouvelle appli

Il a fallu surmonter nombre de défis techniques pour mettre au point l'appli pilote avant le 1<sup>er</sup> février 2020. En parallèle, le groupe de contact SAGKOV a examiné si les deux méthodes, celle de l'approche en chaîne et celle de l'alarme harcèlement, pouvaient être mises en œuvre simultanément. L'une des deux est parfois annonciateur de l'autre ou elles peuvent renvoyer l'une à l'autre. Le fonctionnement concret est encore à l'étude.

L'objectif est de tester à partir de mai 2020 une version SAGKOV 1.0, les équipes de l'alarme harcèlement et de l'approche en chaîne étudiant conjointement les dossiers. En ce qu'elle intègre le suivi des auteurs, en vue de sécuriser les victimes, l'approche en chaîne présente une plus-value évidente par rapport à l'ancien système qui se concentrait essentiellement sur la protection de la victime et des enfants.

Au niveau local, on prônait depuis longtemps d'inclure les auteurs dans l'approche. C'est désormais possible

een aan-uitknop zonder enige omkadering. Alle hulp- en dienstverlening moet op elkaar worden afgestemd en er is een go-between nodig tussen het cliëntsysteem en het professioneel netwerk. De voorkeur ging uit naar een multidisciplinair netwerk dat al min of meer aanwezig was. Voor Gent kon dat via de ketenaanpak die zich, in Oost-Vlaanderen althans, sinds 2017 bezighoudt met de complexe materie van het IFG.

In het pilootproject van Gent wordt het systeem via de 112-app gelinkt aan de referentieambtenaren Partnergeweld werkzaam in de politiekorpsen. Idealiter wordt het overlegsysteem van de ketenaanpak tegelijk het forum voor het multidisciplinair overleg aangezien de leden van de indicatiecommissie terzelfdertijd ook in de ketenaanpak zitten. Het tweewekelijks overleg van de ketenaanpak en de driewekelijks bijeenkomsten van het stalkingalarm kunnen zo op elkaar worden afgestemd met het oog op efficiëntiewinst.

De procesbegeleiding Stalkingalarm Gent – Ketenaanpak Oost-Vlaanderen (SAGKOV) die eind oktober 2019 werd opgestart heeft als doel de samenwerking verder te optimaliseren zodat er tegen september 2020 een draaiboek stalkingalarm klaar kan liggen dat als good practice kan worden aangeboden aan andere gemeenten die het systeem wensen uit te rollen.

#### Uitrol van de nieuwe app

Er waren heel wat technische uitdagingen om de testapp klaar te krijgen tegen 1 februari 2020. Parallel hiermee werd binnen de klankbordgroep SAGKOV nagegaan of de twee methodieken van ketenaanpak en stalkingalarm gezamenlijk kunnen worden ingezet. Het ene systeem is soms de voorbode van het andere of ze kunnen naar elkaar doorverwijzen en er wordt momenteel nog onderzocht hoe dat concreet zou kunnen verlopen.

De bedoeling is om in mei 2020 te starten met het proefdraaien van een versie SAGKOV 1.0, waarbij de teams van het stalkingalarm en de ketenaanpak samen de dossiers bekijken. Een duidelijke toegevoegde waarde ten opzichte van het oude systeem, waar hoofdzakelijk gefocust werd op de bescherming van het slachtoffer en de kinderen, ligt hierin dat er dankzij de ketenaanpak nu ook een uitbreiding is naar de opvolging van de daders met het oog op de beveiliging van de slachtoffers.

Op lokaal vlak was men al lang voorstander om ook de daders te betrekken bij de aanpak. Via artikel 458<sup>ter</sup>

en vertu de l'article 458<sup>ter</sup> du Code pénal et moyennant l'intervention du parquet. Le lancement effectif du nouveau système devrait suivre en septembre 2020, après quoi l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et le ministre compétent devront préciser comment l'alarme harcèlement mobile pourra être déployée au niveau national.

#### Défis et recommandations

Dans le cadre de SAGKOV, le principal défi est l'harmonisation des actions aux niveaux local et provincial. Les acteurs de la commission d'évaluation de l'alarme harcèlement de Gand coopèrent bien, leur fonctionnement est bien ancré localement et très concret. Par contre, l'approche en chaîne de la Flandre orientale est une initiative provinciale, qui joue un rôle de liaison dans les dossiers les plus lourds, auxquels SAGKOV essaie, avec le personnel de terrain, d'apporter une réponse.

Il convient aussi de réfléchir à l'offre d'aide sur mesure – en supplément à l'alarme harcèlement attribué par le fonctionnaire de référence – dans les zones dépourvues de gestionnaire de cas pour l'alarme harcèlement.

Mme Kiekens confirme le sentiment de M. Malefason, selon lequel les moyens disponibles sont insuffisants.

Idéalement, l'accompagnement du processus devrait être assuré par un *Family Justice Center* avec une offre complète et un point de contact unique, mais les moyens actuels ne le permettent pas. Initiée du temps du ministre Vandeurzen, l'approche en chaîne visait à mettre sur pied à tout le moins un organe de concertation et de préférence un point de contact multidisciplinaire unique permettant d'agir rapidement à un maillon de la chaîne, en fonction du degré de violence.

Tout cela est tributaire de la disponibilité de moyens structurels. La situation n'est guère réjouissante, sachant que les moyens alloués aux centres de santé mentale («*centra voor geestelijke gezondheidszorg*», CGG) et aux centres d'aide sociale générale («*centra algemeen welzijnswerk*», CAW) ne cessent de diminuer.

Les bonnes pratiques sont légion, mais il s'agit hélas généralement de projets pilotes isolés qui souvent, même après une évaluation positive, s'arrêtent faute de moyens. Il faudrait partager l'expertise acquise et développer les initiatives couronnées de succès afin d'arriver à une politique de lutte contre les violences intrafamiliales qui bénéficie d'un large soutien et qui puisse être mise en œuvre aux niveaux tant local que supralocal.

van het Strafwetboek en de inschakeling van het parket wordt dat nu mogelijk. In september 2020 zou dan de effectieve start van het vernieuwd systeem moeten volgen, waarna het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM) en de bevoegde minister zullen moeten uitdokteren hoe het mobiel stalkingalarm nationaal kan uitgerold worden.

#### Uitdagingen en aanbevelingen

De grootste uitdaging binnen het SAGKOV is het op elkaar afstemmen van de lokale en provinciale werking. De deelnemers aan de indicatiecommissie binnen het stalkingalarm Gent zijn goed op elkaar afgestemd, de werkwijze is heel lokaal en concreet. Ketenaanpak Oost-Vlaanderen daarentegen is een provinciaal initiatief, waar er gewerkt wordt met een liaisonfunctie voor de zwaardere dossiers. Hierop probeert het SAGKOV samen met de mensen op het terrein een antwoord te formuleren.

Er moet ook nagedacht worden over het aanbod van zorg op maat – naast de beveiligingsknop toegekend door de referentieambtenaar – voor de regio's waar geen casemanagers stalkingalarm aanwezig zijn.

Mevrouw Kiekens bevestigt de heer Malefason in het feit dat de beschikbare middelen een struikelblok vormen.

De ideale procesbegeleiding zou verlopen via een *Family Justice Center* met een volledig aanbod en 1 aanspreekpunt, maar daar zijn er momenteel geen middelen voor. De ketenaanpak die gelanceerd werd onder minister Vandeurzen doelde minimaal op het creëren van een overlegorgaan en maximaal op één multidisciplinair aanspreekpunt waar snel in de keten kan ingegrepen worden afhankelijk van het niveau van geweld.

Alles staat of valt met de beschikbaarheid van structurele middelen. De situatie ziet er niet rooskleurig uit als nu al geconstateerd kan worden dat centra voor geestelijke gezondheidszorg (CGG) en centra algemeen welzijnswerk (CAW) kampen met steeds dalende werkingsmiddelen.

Er zijn veel good practices, maar helaas gaat het vaak over versnipperde pilootprojecten, die soms, zelfs na een goede evaluatie, gewoon stilvallen bij gebrek aan middelen. De opgebouwde expertise zou gedeeld moeten worden en succesvolle initiatieven zouden verder uitgebouwd moeten worden om te komen tot een gedragen IFG-beleid waar zowel lokaal als bovenlokaal kan worden op gezet.

### C. Échange de vues

M. Ben Chikha aimerait savoir dans quelle mesure le projet pilote a déjà été mis en œuvre. Comment les victimes potentielles peuvent-elles savoir que le système de l'alarme harcèlement existe? Sont-elles mises au courant par des acteurs de la société civile ou par d'autres personnes? Dans quelle mesure l'équipe violences intrafamiliales collabore-t-elle avec le secteur de l'enseignement, par exemple dans le cadre de projets d'éducation relationnelle et sexuelle qui abordent la problématique des comportements inappropriés et pourraient signaler l'existence du système de l'alarme harcèlement? Enfin, le membre demande aux orateurs quelle est, selon eux, la probabilité que le projet de Gand soit mis en œuvre dans le reste de la Belgique. Quelles conditions préalables doivent-elles être remplies à cet effet et que manque-t-il encore pour rendre cette mise en œuvre possible?

Mme Kiekens répond que pour des raisons techniques, le lancement de l'application a pris du retard, si bien que celle-ci ne sera activée qu'à partir de février pour une phase test de six mois. Par ailleurs, le déploiement du dispositif dans le cadre de l'accompagnement du processus SAGKOV est en cours et l'on examine la manière dont les personnes doivent se manifester et dont elles sont informées de l'existence de l'application, dans quelle mesure la commission pluridisciplinaire assure le suivi de l'ensemble, quels sont les critères pour qu'un cas de harcèlement soit suivi et à partir de quand celui-ci est abandonné. Toutes ces questions sont actuellement examinées lors des réunions mensuelles des groupes de contact.

La communication au sujet de l'existence de l'application fait partie de ce processus de lancement. Les victimes trouvent des informations sur l'ancien système d'alarme harcèlement de Gand en allant simplement sur Google ou elles en sont informées par des intervenants professionnels qui sont familiarisés avec le projet depuis des années. On peut s'adresser à l'équipe violences intrafamiliales pour demander un avis ou la mise en place d'une alarme.

Eu égard à l'augmentation d'échelle, plusieurs questions se posent en ce qui concerne la communication. Cette tâche sera-t-elle principalement confiée à la police? Si tel est le cas, on peut se demander dans quelle mesure on pourra atteindre effectivement les victimes qui ont été fréquemment confrontées à des actes de violence mais qui n'ont jamais osé les dénoncer. Au vu des réticences que certaines victimes pourraient éprouver à signaler les faits à la police, il serait opportun de prévoir d'autres

### C. Gedachtewisseling

De heer Ben Chikha wil weten in hoever het pilootproject al geïmplementeerd is. Daarnaast vraagt hij hoe potentiële slachtoffers te weten kunnen komen dat het stalkingalarm bestaat. Worden ze op de hoogte gebracht via de actoren uit het middenveld of via andere actoren? Verder wil hij weten in welke mate het IFG-team al dan niet samenwerkt met onderwijs in bijvoorbeeld projecten over relationele en seksuele vorming waarin grensoverschrijdend gedrag ter sprake komt en waar het stalkingalarm kenbaar zou kunnen worden gemaakt. Tot slot wenst het lid van de sprekers te vernemen hoe groot ze de kans inschatten dat het project te Gent wordt geïmplementeerd in de rest van België. Welke randvoorwaarden moeten daarvoor worden vervuld, en welke ontbreken er nog om die implementatie mogelijk te maken?

Mevrouw Kiekens antwoordt dat er wegens technische redenen vertraging is opgelopen bij het opstarten van de app, zodat de app pas vanaf februari begint te lopen voor een testfase van zes maanden. Daarnaast is de hele uitrol binnen de procesbegeleiding SAGKOV bezig en wordt onderzocht hoe mensen zich moeten aanmelden, hoe ze van het bestaan van de app op de hoogte worden gesteld en hoe intensief de multidisciplinaire commissie alles opvolgt, wat de criteria zijn om een stalkinggeval op te volgen en vanaf wanneer het wordt losgelaten. Die zaken worden momenteel tijdens de maandelijkse klankbordgroepen uitgedokterd.

Het bekendmaken van de app hoort bij dat opstartproces. Slachtoffers vinden het oude stalkingalarm Gent gewoon via Google, ofwel verwijzen professionele hulpverleners die al jarenlang vertrouwd zijn met het project hen door. Bij het IFG-team kan men zich aanmelden voor een vraag om advies of voor de vraag om een alarm in te stellen.

Met de schaalvergroting rijzen verschillende vragen in verband met de bekendmaking. Zal dat vooral een taak zijn van de politie? Indien zo, dan rijst de vraag in hoeverre slachtoffers die frequent met geweld geconfronteerd werden maar nooit aangifte durfden doen dan ook effectief bereikt zullen worden. Aangezien de drempel voor een aangifte bij de politie voor sommige slachtoffers te hoog kan liggen, zou het goed zijn dat er voor deze doelgroep andere kanalen worden aangeboden. Een

canaux de signalement à l'intention de ce groupe cible. Il serait peut-être utile de mettre en place un numéro d'appel 1712 ou un point de contact au sein des centres d'aide sociale générale. Les personnes qui sont confrontées pour la première fois au harcèlement peuvent également être informées de l'existence du système d'alarme harcèlement par le biais des canaux de prise en charge existants (par exemple, par les médecins généralistes).

La question relative à l'enseignement est très pertinente. Les contacts avec le secteur de l'enseignement font partie du volet «prévention» du projet. Il est important de briser les tabous qui entourent les faits de violence en général. La pyramide de prévention recommande de poser des bases saines dès le plus jeune âge en montrant comment une relation saine se construit, comment on peut fixer des limites et comment il faut réagir lorsque celles-ci sont franchies. La société doit également insister sur le fait que la violence intrafamiliale ou la violence en soi est inacceptable. Dans ce domaine, il y a encore du travail à accomplir. Il faut collaborer avec le monde de l'enseignement afin de mettre l'accent sur l'importance du développement de relations positives. La campagne de Sensoa, intitulée «*Is 't OK?*» en est un bon exemple. Chaque année, l'équipe violences intrafamiliales organise une semaine de sensibilisation sur le thème de la violence intrafamiliale et ce, dans le but de briser le tabou. Cette année, par exemple, un carrousel du film a été organisé à l'OverKophuis (à Gand), où de nombreux jeunes se rencontrent.

M. Malefason pense qu'avant de déployer le système au niveau national, il serait préférable de finaliser d'abord le projet pilote de Gand et de répondre à certaines questions en posant des choix politiques clairs:

– concernant l'échange d'informations: celui-ci ne peut pas être fondé sur un protocole d'accord car il faudrait alors prévoir un cycle de négociations distinct pour chaque zone de police, ce qui signifierait la fin du projet. C'est pourquoi il propose d'élaborer un protocole uniforme qui pourrait être géré au niveau d'un arrondissement judiciaire ou tout au moins au niveau provincial (sachant que le CIC est organisé au niveau provincial);

– concernant les capacités policières: il faut réfléchir à la capacité requise et à l'applicabilité du projet dans des zones géographiques plus vastes ou dans les zones rurales.

M. Eerdekens s'interroge quant aux éventuels appels de tiers. Lors du féminicide à Assesse, des voisins ont déclaré «Ce n'est qu'une demi-surprise; on le savait».

meldpunt 1712 of een meldpunt via CAW's kan nuttig zijn. Via de bestaande instroomkanalen (vb. via huisartsen) kunnen mensen die een eerste keer met stalking in aanraking komen ook op de hoogte worden gebracht van het stalkingalarm.

Mevrouw Kiekens vindt de vraag in verband met het onderwijs pertinent. Het contact met het onderwijs behoort tot het preventief luik van het project. Het is belangrijk dat het taboe op geweld in het algemeen wordt doorbroken. Volgens de preventiepiramide is het belangrijk een gezonde basis te leggen, van kleins af aan, door te tonen hoe een gezonde relatie gevormd wordt, hoe grenzen gesteld kunnen worden en hoe te reageren als grenzen overschreden worden. Ook maatschappelijk moet duidelijk worden gemaakt dat IFG of geweld in se onaanvaardbaar is. Op dat vlak is er nog werk aan de winkel. Samen met onderwijs kan worden gewerkt aan positieve relatievorming. De Sensoa-campagne «*Is 't OK?*» is daarvan een goed voorbeeld. Het IFG-team organiseert jaarlijks een week rond intrafamiliaal geweld om het taboe te doorbreken. Dit jaar werd er bv. een filmcarrousel georganiseerd in het OverKophuis (te Gent) waar heel veel jongeren komen.

De heer Malefason meent dat alvorens de nationale uitrol overwogen kan worden, het pilootproject Gent eerst moet worden afgewerkt en bepaalde vragen moeten worden beantwoord via duidelijke beleidskeuzes:

– inzake de informatie-uitwisseling: die kan niet gebaseerd zijn op een protocolakkoord want dan moet voor iedere politiezone een afzonderlijke onderhandelingsronde worden voorzien wat het einde zou betekenen van het project. Hij stelt daarom de opmaak voor van een uniform protocol dat georganiseerd kan worden op het niveau van een gerechtelijk arrondissement of minstens op provincieniveau (omdat het CIC provinciaal georganiseerd is);

– inzake de politionele capaciteit: er moet nagedacht worden over de vereiste capaciteit en haalbaarheid van het project in grotere geografische of rurale gebieden.

De heer Eerdekens stelt zich vragen bij mogelijke oproepen van derden. Bij de femicide in Assesse hebben burens verklaard: «Het is maar een halve verrassing; we



Les témoins de faits inquiétants peuvent-ils, dans le respect des garde-fous légaux, les signaler de leur propre initiative?

Qu'en est-il du caractère contraignant des mesures anti-rapprochement, basées notamment sur la localisation du GSM (même si, bien sûr, un téléphone peut être abandonné)? Peut-on imposer de telles mesures à des suspects ou à des condamnés?

M. Malefason répond que la circulaire précise clairement que l'initiative doit venir de la victime. L'une des conditions fondamentales fixées dans la circulaire est le fait que la victime doit être prête à faire établir un procès-verbal. Il n'en reste pas moins que si l'un des partenaires de la commission d'évaluation a connaissance d'un risque sérieux de harcèlement mettant la vie de la personne en danger, une initiative peut être prise dans le cadre d'une approche en chaîne ou par la commission d'évaluation en vue de demander à la victime si elle est disposée ou non à accepter une alarme harcèlement. Actuellement, dans le cadre de l'aide régulière, on prend déjà l'initiative de proposer une alarme harcèlement. Il faut toutefois que la victime affiche une certaine volonté dans ce sens. Des membres de la famille peuvent toujours formuler une demande d'aide. Si des proches ont connaissance d'une situation de danger, ils adresseront probablement une demande à l'équipe violences intrafamiliales. En définitive, il doit toujours y avoir une certaine volonté de la part de la victime de prendre les mesures nécessaires. L'alarme harcèlement ne peut être mise en place que sur une base volontaire.

#### **D. Exposé de M. Christian de Valkeneer, procureur général de Liège**

M. Christian de Valkeneer, procureur général de Liège, fait remarquer d'emblée que la mission du ministère public est moins axée sur la prévention, bien que certaines initiatives intégrant cette dimension soient développées. Le Collège des procureurs généraux est attentif à d'autres aspects de la violence intrafamiliale car il est clair que la violence intrafamiliale dépasse le cadre de la violence entre partenaires. À titre d'exemple, le réseau d'expertise prépare actuellement une circulaire concernant la violence à l'égard des personnes âgées, circulaire dont certains volets abordent les aspects intrafamiliaux.

M. de Valkeneer se réjouit de la préoccupation croissante vis-à-vis de la violence entre partenaires même si, dès 2006 (1), le Collège des procureurs généraux diffusait

wisten het». Kunnen getuigen van verontrustende feiten die uit eigen initiatief melden, met inachtneming van de wettelijke beperkingen?

Hoe dwingend zijn de antistalkingsmaatregelen, die op de lokalisering van de GSM gebaseerd zijn (ook al kan een telefoon uiteraard worden achtergelaten)? Kan men verdachten of veroordeelden dergelijke maatregelen opleggen?

De heer Malefason antwoordt dat de omzendbrief duidelijk stelt dat het initiatief moet uitgaan van het slachtoffer. Eén van de basisvereisten in de omzendbrief is dat het slachtoffer minstens de bereidheid moet tonen om een proces-verbaal te laten opstellen. Dat neemt niet weg dat indien een van de partners uit de indicatiecommissie kennis heeft van een ernstig risico op levensbedreigende stalking, er vanuit een ketenaanpak of vanuit de indicatiecommissie een initiatief kan worden genomen ten aanzien van het slachtoffer, met de vraag of het slachtoffer al dan niet bereid is om een stalkingalarm te aanvaarden. In de reguliere hulpverlening wordt nu ook al het initiatief genomen om het stalkingalarm aan te bieden. Het slachtoffer moet wel een zekere bereidheid tonen. Familieleden kunnen altijd een hulpvraag formuleren. Als familieleden weet hebben van een gevaarlijke situatie, zullen ze wellicht een vraag kunnen voorleggen aan het IFG-team. Uiteindelijk moet er altijd een zekere bereidheid zijn van het slachtoffer zelf om de nodige stappen te zetten. Het stalkingsalarm kan alleen ingesteld worden op basis van vrijwilligheid.

#### **D. Uiteenzetting van de heer Christian de Valkeneer, procureur-generaal te Luik**

De heer Christian de Valkeneer, procureur-generaal te Luik, wijst er meteen op dat de opdracht van het openbaar ministerie minder gericht is op preventie, hoewel er bepaalde initiatieven worden ontwikkeld om deze dimensie te integreren. Het College van procureurs-generaal heeft aandacht voor andere aspecten van intrafamiliaal geweld, omdat het duidelijk is dat intrafamiliaal geweld verder gaat dan alleen geweld tussen partners. Zo bereidt het expertisenetwerk momenteel een omzendbrief voor over geweld tegen ouderen, waarvan sommige punten betrekking hebben op intrafamiliale aspecten.

De heer de Valkeneer is verheugd over de groeiende bezorgdheid over partnergeweld, hoewel het College van procureurs-generaal al in 2006 (1) een omzendbrief

(1) COL.3/2006 et COL.4/2006 du 1.03.2006.

(1) COL.3/2006 en COL.4/2006 van 1.03.2006.

une circulaire qui abordait la question et adressait un certain nombre de directives aux magistrats de parquet concernant les violences intrafamiliales.

Quant à l'état du phénomène et à la connaissance que l'on en a, notamment sur le plan statistique, certaines informations erronées ont été diffusées, notamment dans la presse. Contrairement à ce qu'on a pu lire, le Collège des procureurs généraux dispose de séries statistiques précises. Une série statistique relative aux violences intrafamiliales couvre une douzaine d'années, de 2007 à 2018, et donne une vue relativement précise de l'évolution du phénomène, avec un petit bémol qui est le chiffre noir. Ce problème est inhérent à toutes les statistiques produites par les services de police ou par la justice. S'agissant d'une problématique comme celle de la violence intrafamiliale ou de la violence entre partenaires, le chiffre noir est certainement important.

À cet égard, le Moniteur de sécurité 2018 (2) peut, selon l'intervenant, fournir une piste de réflexion. Cette vaste enquête menée par la police fédérale auprès de la population belge comprend un volet appelé «enquête de victimisation», qui permet aux personnes sondées d'indiquer qu'elles ont été victimes d'une infraction et qui vise ainsi à déterminer la proportion de gens qui ne vont pas déposer plainte. En matière de violence contre des personnes (puisqu'aucune question spécifique ne portait sur la violence entre partenaires), le taux de non-dépôt de plainte était de l'ordre de 50 %. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a également mené des travaux concernant la victimisation, d'où il ressort que seul un fait sur cinq serait dénoncé aux services de police.

#### Chiffres

Quelques éléments ressortent en ce qui concerne les chiffres:

– Les dossiers entrants se caractérisent par une grande stabilité: 40 000 à 50 000 dossiers de violences intrafamiliales sont introduits chaque année; ce total regroupe des faits de nature différente.

Les faits de violence contre des personnes, donc d'atteinte à leur intégrité physique, constituent plus de 50 % des dossiers, mais d'autres faits sont considérés comme se déroulant dans un cadre de violence intrafamiliale ou de violence entre partenaires: par exemple, des destructions, du harcèlement, des menaces, des faits

(2) Le *Moniteur de sécurité* est une enquête menée auprès de la population à propos de différents thèmes en matière de sécurité.

heeft gepubliceerd waarin de kwestie aan de orde wordt gesteld en een aantal richtlijnen met betrekking tot partnergeweld worden uitgevaardigd ten behoeve van de parketmagistraten.

Wat de stand van zaken en de kennis over het fenomeen betreft, met name in statistisch opzicht, is er wat onjuiste informatie verspreid, meer bepaald in de pers. In tegenstelling tot wat er gezegd is, beschikt het College van procureurs-generaal over nauwkeurige statistische reeksen. Een statistische reeks over intrafamiliaal geweld bestrijkt een tiental jaar, van 2007 tot 2018, en geeft een relatief nauwkeurig beeld van de evolutie van het fenomeen, met een kleine kanttekening, namelijk het dark number. Dit probleem is inherent aan alle statistieken die door de politiediensten of het gerecht worden opgesteld. In het geval van een problematiek als intrafamiliaal geweld of partnergeweld is het dark number zeker van belang.

In dat verband kan de Veiligheidsmonitor 2018 (2) volgens spreker een mogelijke denkoefening aanreiken. Deze uitgebreide bevraging door de federale politie bij de Belgische bevolking omvat een onderdeel «slachtofferschap», waarin de respondenten kunnen aangeven dat ze het slachtoffer zijn geworden van een misdrijf en waarmee wordt getracht te bepalen welk percentage van de mensen geen klacht zal indienen. Met betrekking tot geweld tegen personen (aangezien er geen specifieke vraag betrekking had op partnergeweld) lag het percentage niet-aangifte rond de 50 procent. Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen heeft ook onderzoek verricht op het gebied van slachtofferschap, waaruit bleek dat slechts één op de vijf gevallen bij de politie zou worden aangegeven.

#### Cijfers

Er zijn een aantal zaken die opvallen met betrekking tot de cijfers:

– Het aantal binnenkomende dossiers is zeer stabiel: jaarlijks worden 40 000 tot 50 000 dossiers inzake intrafamiliaal geweld ingediend, die betrekking hebben op feiten van uiteenlopende aard.

In meer dan 50 procent van de dossiers gaat het om geweld tegen personen, en dus om aantasting van hun fysieke integriteit. Er zijn echter ook andere feiten die plaatsvinden in een context van intrafamiliaal of partnergeweld, bijvoorbeeld vernielingen, pesterijen, bedreigingen, verkrachting of aantasting van de seksuele

(2) De *Veiligheidsmonitor* is een enquête bij de Belgische bevolking waarin vragen worden gesteld over verschillende veiligheidsthema's.

de viol ou d'atteinte à l'intégrité sexuelle des personnes. On constate donc une assez grande diversité de faits. Ces autres manifestations du phénomène ne doivent pas être négligées.

– Le second élément important concernant les chiffres a trait à la problématique des féminicides, dont on a abondamment parlé au cours de ces dernières années. L'outil statistique est d'une fiabilité plus relative à cet égard car la notion de féminicide n'a pas d'existence légale. Or, les statistiques se basent sur les qualifications pénales. Les chiffres concernent les homicides commis dans un cadre familial, donc un cadre de violences intrafamiliales. Ces chiffres sont également assez stables: entre 15 et 20 faits d'homicide dans un cadre familial; il faut évidemment tenir compte du fait que les cas peuvent être variés: il peut s'agir de violence perpétrée par un homme sur une femme, par une femme sur un homme, par un homme sur un homme, par une femme sur une femme. Il conviendrait de réfléchir à la manière d'affiner les résultats.

– Toujours au sujet des chiffres, le Collège des procureurs généraux est favorable à une grande transparence. Preuve en est que les statistiques sont disponibles sur le site du ministère public.

– Ces derniers temps, il a beaucoup été question du taux de classement sans suite pour des raisons dites d'opportunité. Ce taux, même s'il tend à diminuer, est relativement élevé. Cela ne signifie pas que rien n'est fait car une prise en charge policière a bel et bien lieu mais, comme cela a déjà été dit, les faits de violence intrafamiliale englobent des faits de nature parfois très différente, dont certains ne présentent pas toujours un caractère de grande gravité: griffures sur une carrosserie, véhicules vandalisés, boîtes aux lettres cassées, portes d'entrée taguées... Cela peut expliquer un certain nombre de décisions de classement sans suite.

#### Projets en cours & outils

Interdiction temporaire de résidence. La loi a été modifiée en 2019. À cet égard, le Collège des procureurs généraux a, tout récemment, approuvé une circulaire adaptant la circulaire précédente et adressant un certain nombre d'instructions aux magistrats de parquet pour la mise en œuvre de cette mesure et des nouvelles dispositions qui y sont associées. Le message est clair: recourir davantage à la mesure d'interdiction temporaire de résidence. Les conditions ont été simplifiées et assouplies.

integriteit van personen. Men stelt dus een vrij breed scala aan feiten vast. Deze andere uitingen van het fenomeen mogen niet worden verwaarloosd.

– Het tweede belangrijke punt met betrekking tot de cijfers heeft te maken met de problematiek van de vrouwenmoorden, waarover de afgelopen jaren veel te doen is geweest. De betrouwbaarheid van het statistische instrument is in dit opzicht relatiever, aangezien het begrip femicide juridisch niet bestaat. De statistieken zijn gebaseerd op strafrechtelijke kwalificaties. De cijfers hebben betrekking op moorden die worden gepleegd in een gezinssituatie, d.w.z. een context van intrafamiliaal geweld. De cijfers zijn ook vrij stabiel: tussen de 15 en 20 moorden in een gezinssituatie, waarbij natuurlijk rekening moet worden gehouden met het feit dat de gevallen kunnen variëren: het kan gaan om geweld van een man tegen een vrouw, van een vrouw tegen een man, van een man tegen een man of van een vrouw tegen een vrouw. Er zou moeten worden nagedacht over een manier om de resultaten te verfijnen.

– Nog steeds met betrekking tot de cijfers is het College van procureurs-generaal voorstander van een grote transparantie. Getuige daarvan zijn de statistieken die op de website van het openbaar ministerie te vinden zijn.

– De laatste tijd is er veel aandacht besteed aan het aantal seponeringen om zogenaamde opportuniteitsredenen. Hoewel het lijkt af te nemen, is dit percentage relatief hoog. Dit betekent niet dat er niets wordt ondernomen, want de politie treedt wel degelijk op, maar, zoals gezegd, gaat het bij feiten van intrafamiliaal geweld om soms heel uiteenlopende zaken, waarvan sommige niet altijd even ernstig zijn: krassen op de carrosserie, ge vandaliseerde voertuigen, vernielde brievenbussen, bekladde voordeuren, etc. Dit kan een aantal seponeringsbesluiten verklaren.

#### Lopende projecten & instrumenten

Tijdelijk huisverbod. De wet werd in 2019 gewijzigd. In dit verband heeft het College van procureurs-generaal onlangs een omzendbrief goedgekeurd waarin de vorige omzendbrief wordt aangepast en waarin een aantal instructies aan de parketmagistraten worden gericht met het oog op de toepassing van deze maatregel en de nieuwe bepalingen die daarmee verband houden. De boodschap is duidelijk: maak meer gebruik van het tijdelijk huisverbod. De voorwaarden hiervoor werden vereenvoudigd en versoepeld.

Évaluation du risque. Dans le cadre du réseau d'expertise consacré aux infractions contre les personnes, le Collège des procureurs généraux développe actuellement un outil d'évaluation du risque, qui devra être complété par les services de police. Un changement de paradigme s'est produit à cet égard. Au cours des douze dernières années de politique criminelle en matière de violence intrafamiliale, on s'est beaucoup focalisé sur les auteurs. L'idée était de protéger les victimes en agissant sur les auteurs. À présent, on continue à travailler sur les auteurs tout en faisant de la protection de la victime la préoccupation centrale, et cela, indépendamment de la gravité des faits qu'elle dénonce. En effet, comme l'ont montré certains travaux, des situations peuvent évoluer de manière très préoccupante alors que les faits dénoncés étaient bénins. Une voiture vandalisée ou une porte d'entrée abîmée ne paraissent pas très graves, puisqu'il n'y a pas eu d'atteinte à l'intégrité physique, mais ces faits peuvent être les prémices d'une escalade et de faits plus graves, voire dramatiques, allant jusqu'à l'homicide. La situation de la victime doit donc faire l'objet d'une évaluation approfondie. Cette voie est en cours d'exploration. L'outil développé est très modeste mais vise à mieux comprendre quels cas appellent une réaction plus forte et plus rapide.

D'autres outils peuvent être utilisés, tels que le service Stalkingalarm (alarme harcèlement).

#### Formation & spécialisation

Une réflexion doit être menée sur la formation et la spécialisation. Un effort de spécialisation a déjà été fourni dans tous les parquets du pays, mais des efforts du même ordre devraient être menés à l'échelon des services de police.

#### Accueil

La question de l'accueil et de la première prise en charge est très importante. La problématique est complexe car les premiers intervenants sont les permanences mobiles, et non les services spécialisés au sein des services de police. Chaque zone de police devrait disposer d'une ou de deux équipes d'intervention spécialisées dans ce type de matières et qui puissent être envoyées sur les lieux pour prendre l'affaire en charge. Il ne faut pas se leurrer: les équipes d'intervention comprennent des dizaines de milliers de policiers et l'on ne parviendra pas à former un nombre aussi élevé de personnes. L'accueil de première ligne doit être étudié plus en détail car il est souvent déterminant pour la suite du processus.

Risicobeoordeling. In het kader van het expertisewerk voor misdrijven tegen personen werkt het College van procureurs-generaal aan een instrument voor risicobeoordeling, dat door de politiediensten zal moeten worden aangevuld. Er heeft zich in dit opzicht een paradigmaverschuiving voorgedaan. In de afgelopen twaalf jaar van strafrechtelijk beleid inzake intrafamiliaal geweld is er veel aandacht besteed aan de daders. Het idee was om de slachtoffers te beschermen door zich te richten op de daders. Op dit moment blijft men weliswaar werken rond de daders maar staat de bescherming van het slachtoffer centraal, ongeacht de ernst van de feiten die het slachtoffer aanklaagt. Zoals sommige studies hebben aangetoond, kunnen situaties in zeer verontrustende zin evolueren terwijl de aangeklaagde feiten initieel onschuldig zijn. Een vernielde auto of een beschadigde voordeur lijkt misschien niet zo ernstig, aangezien er geen sprake is van lichamelijk letsel, maar deze daden kunnen de voorbode zijn van een escalatie en van ernstigere, zelfs dramatische daden, tot zelfs moord. De situatie van het slachtoffer moet daarom grondig worden beoordeeld. Deze mogelijkheid wordt momenteel onderzocht. Het ontwikkelde instrument is zeer beperkt, maar is bedoeld om beter te begrijpen welke gevallen een sterkere en snellere reactie vereisen.

Andere hulpmiddelen kunnen worden gebruikt, zoals de dienst Stalkingalarm (enkelband afstand dader-slachtoffer).

#### Opleiding & specialisatie

Er moet worden nagedacht over opleiding en specialisatie. In alle parketten van het land is al een inspanning gedaan om zich te specialiseren, maar op het niveau van de politiediensten zouden soortgelijke inspanningen moeten worden geleverd.

#### Onthaal

De kwestie van het onthaal en de eerste opvang is zeer belangrijk. De problematiek is complex omdat de eerste hulpverleners de mobiele permanenties zijn, niet de gespecialiseerde diensten binnen de politiediensten. Elke politiezone zou moeten beschikken over een of twee interventieteams die gespecialiseerd zijn in dit soort zaken en die ter plaatse kunnen worden gestuurd om de zaak te behandelen. Laat er geen misverstand over bestaan: de interventieteams bestaan uit tienduizenden politieagenten en zo'n groot aantal mensen opleiden zal niet lukken. De eerstelijnsopvang moet nader worden bestudeerd, omdat die vaak bepalend is voor de rest van het proces.

Par ailleurs, sur la base des expériences menées à Gand et à Liège quant à l'accueil des victimes de violences sexuelles, en coopération avec des hôpitaux, il faut aussi réfléchir à une généralisation de cette démarche pour toutes les victimes de violences entre partenaires ou intrafamiliales, c'est-à-dire à la possibilité pour la victime de s'adresser en premier lieu à une structure hospitalière, la police intervenant ensuite dans cette structure. On inverse ainsi le processus, puisque jusqu'à présent, la victime devait d'abord se présenter à la police.

#### Approche multidisciplinaire

Enfin, la violence intrafamiliale doit faire l'objet d'une approche multidisciplinaire. Tous les niveaux de pouvoir doivent coopérer car cette matière ne relève pas seulement de la police et de la justice. La politique de lutte contre la violence intrafamiliale passe par une mobilisation de l'ensemble des acteurs. Si une victime de graves violences entre partenaires doit être extraite du milieu dangereux dans lequel elle vit, cela suppose un soutien. L'envoyer dans une maison d'accueil pour plusieurs mois ne suffit pas. Il faut, par exemple, lui assurer un accès plus facile à un logement social.

Le monde de la justice ne demande qu'à travailler le plus possible en collaboration avec d'autres intervenants. Il est très heureux de la prise de conscience relative à cette problématique importante et espère une mobilisation générale sur ce sujet afin de permettre une approche globale du phénomène.

#### **E. Exposé de Mme Nadia Laouar, substitut du procureur général de Liège, coordinatrice du réseau d'expertise en matière de criminalité contre les personnes**

Pour définir sa politique criminelle, le Collège des procureurs généraux s'appuie sur des réseaux d'expertise spécialisés. Le réseau «criminalité contre les personnes» réunit un certain nombre de magistrats, dont M. Serge Malefason, substitut du procureur général à Gand, et des représentants de la police, des maisons de justice, de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, etc.

#### Outils

En matière de violence dans le couple, le principal outil est la circulaire n° COL 4/2006. Très complète, elle s'intéresse à l'accueil adéquat des victimes, avec une attention particulière pour la situation des enfants

Daarnaast moet aan de hand van de ervaring die in Gent en Luik in samenwerking met ziekenhuizen werd opgedaan met betrekking tot de opvang van slachtoffers van seksueel geweld, worden nagedacht over een veralgemening van deze aanpak voor alle slachtoffers van partner- of intrafamiliaal geweld, d.w.z. de mogelijkheid voor het slachtoffer om zich in eerste instantie naar een ziekenhuisstructuur te begeven, waarbij de politie vervolgens intervenueert in deze structuur. Op die manier wordt het proces omgekeerd, want tot nu toe moest het slachtoffer zich eerst melden bij de politie.

#### Multidisciplinaire aanpak

Ten slotte moet intrafamiliaal geweld worden benaderd door middel van een multidisciplinaire aanpak. Alle overheidsniveaus moeten samenwerken, want dit is niet alleen een zaak van politie en justitie. Het beleid in de strijd tegen intrafamiliaal geweld vereist een mobilisering van alle actoren. Als een slachtoffer van ernstig partnergeweld moet worden verwijderd uit de gevaarlijke omgeving waarin hij of zij leeft, veronderstelt dit ondersteuning. Het slachtoffer voor enkele maanden naar een opvangcentrum sturen is niet genoeg. Zo moet de toegang tot sociale huisvesting bijvoorbeeld worden vergemakkelijkt.

De gerechtelijke wereld vraagt niet liever dan zoveel mogelijk samen te werken met andere actoren. Justitie is zeer verheugd over het groeiende bewustzijn ten aanzien van deze belangrijke problematiek en hoopt dat er een algemene inzet op dit gebied komt om een algehele aanpak van het fenomeen mogelijk te maken.

#### **E. Uiteenzetting van mevrouw Nadia Laouar, substituuat-procureur-generaal te Luik, coördinator van het expertisenetwerk criminaliteit tegen personen**

Het College van procureurs-generaal doet voor het bepalen van zijn strafrechtelijk beleid een beroep op gespecialiseerde expertisenetwerken. Het netwerk «criminaliteit tegen personen» bestaat uit een aantal magistraten, onder wie de heer Serge Malefason, substituuat-procureur-generaal in Gent, en vertegenwoordigers van de politie, justitiehuisen, het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, enz.

#### Middelen

Het belangrijkste instrument voor de aanpak van partnergeweld is omzendbrief nr. COL 4/2006. Hij is zeer uitgebreid en gaat over de gepaste opvang van slachtoffers, met bijzondere aandacht voor de situatie

exposés à la violence; elle prévoit la désignation, au sein de chaque parquet et de chaque parquet général, d'un magistrat de référence, ainsi que de policiers de référence; elle donne des directives aux magistrats et aux policiers appelés à intervenir et rappelle l'éventail des décisions qui peuvent être prises en la matière; elle prévoit, au niveau local, l'élaboration de plans d'action et la conclusion de partenariats. Le défi est de veiller à son application, partout et tout le temps, par les magistrats comme par les policiers. Pour ces deux catégories, la rotation de personnel est importante. On organise périodiquement des formations, on tient des réunions à l'échelon de l'arrondissement pour rappeler les règles d'intervention. Ce n'est évidemment pas le magistrat de référence qui va répondre aux appels d'urgence.

Outre la circulaire, le réseau d'expertise de Mme Laouar dispose d'autres instruments, comme l'interdiction temporaire de résidence (ITR), instaurée par une loi de 2012 (3): le parquet peut décider, sans l'intervention d'un juge, et même en l'absence d'infraction, d'éloigner de son domicile un individu jugé gravement menaçant pour la sécurité des autres personnes présentes au domicile. La durée de l'ITR, initialement de 10 jours, a été portée à quatorze jours en 2019; à l'issue des 14 jours, le tribunal de la famille est saisi et peut prolonger la mesure pour un trimestre au plus. Cet outil intéressant est très peu utilisé, pour différentes raisons. D'abord, la mesure est assez lourde à mettre en œuvre pour un magistrat du parquet qui est de garde et qui a beaucoup de situations à gérer. Comme elle est attentatoire aux droits de l'individu, de nombreuses formalités administratives doivent être respectées pour assurer un caractère contradictoire, telles qu'une obligation de motivation et l'obligation de saisir le tribunal de la famille dès le premier jour ouvrable suivant.

Dans la législation de 2012, rien n'était prévu pour accompagner l'individu éloigné, ce qui risquait de le rendre plus dangereux encore. En outre, il fallait vérifier qu'il respecte bien l'interdiction.

La loi du 5 mai 2019 (4) vise à pallier certaines de ces difficultés. Certaines formalités peuvent être reportées au premier jour ouvrable suivant et la peine en cas de

van kinderen die aan geweld worden blootgesteld. De omzendbrief voorziet in de aanwijzing van een referentiemagistraat en referentiepolitieagenten bij elk openbaar ministerie en elk parket-generaal. Hij geeft richtlijnen aan de magistraten en politieagenten die moeten optreden en herinnert aan de reeks beslissingen die ter zake kunnen worden genomen. Hij voorziet, op lokaal niveau, in het uitwerken van actieplannen en het sluiten van partnerschappen. De uitdaging is ervoor te zorgen dat de omzendbrief altijd en overal wordt uitgevoerd, zowel door de magistraten als door de politie. Voor beide categorieën is personeelsrotatie belangrijk. Er worden periodieke opleidingen georganiseerd, er worden vergaderingen gehouden op arrondissementniveau om eraan te herinneren wanneer mag worden opgetreden. Het spreekt voor zich dat de referentiemagistraat geen noodoproepen zal beantwoorden.

Naast de omzendbrief beschikt het expertisenetwerk van mevrouw Laouar over andere instrumenten, zoals het tijdelijk huisverbod (THV), dat bij de wet van 2012 (3) is ingevoerd: het openbaar ministerie kan zonder tussenkomst van de rechter en zelfs bij afwezigheid van een misdrijf, beslissen om een persoon uit zijn woning te verwijderen wanneer die geacht wordt een ernstige bedreiging te vormen voor de veiligheid van andere personen die daar wonen. De duur van het THV bedroeg oorspronkelijk 10 dagen maar is in 2019 op 14 dagen gebracht; na die 14 dagen wordt de zaak bij de familierechtbank aanhangig gemaakt en kan deze maatregel met maximaal een trimester worden verlengd. Dit interessante instrument wordt om verschillende redenen weinig gebruikt. In de eerste plaats is de maatregel voor een parketmagistraat die van wacht is en veel zaken moet beheren, nogal zwaar om uit te voeren. Aangezien de maatregel de rechten van het individu kan aantasten, moeten veel administratieve formaliteiten worden vervuld om de vereiste van tegenspraak te waarborgen, zoals een motiveringsplicht en de verplichting om de zaak vanaf de eerstvolgende werkdag aanhangig te maken bij de familierechtbank.

In de wet van 2012 werd niet voorzien in begeleiding van de verwijderde persoon, wat hem of haar nog gevaarlijker zou kunnen maken. Bovendien moest worden nagegaan of de betrokkene zich aan het verbod hield.

De wet van 5 mei 2019 (4) heeft tot doel een aantal van deze moeilijkheden te verhelpen. Bepaalde formaliteiten kunnen worden uitgesteld tot de eerstvolgende werkdag

(3) Loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique.

(4) Loi du 5 mai 2019 portant des dispositions diverses en matière pénale et en matière de cultes, et modifiant la loi du 28 mai 2002 relative à l'euthanasie et le Code pénal social.

(3) Wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld.

(4) Wet van 5 mei 2019 houdende diverse bepalingen in strafzaken en inzake erediensten, en tot wijziging van de wet van 28 mei 2002 betreffende de euthanasie en van het Sociaal Strafwetboek.

non-respect de l'ITR a été portée à un an. Un mandat d'arrêt peut être sollicité en cas de non-respect de la mesure imposée par le parquet. De plus, la loi a désormais prévu l'intervention des maisons de justice auprès de l'individu éloigné; l'intervenante rappelle à ce propos que, depuis 2012 déjà, les services d'aide aux victimes prennent celles-ci en charge. Le réseau d'expertise a contribué à la mise en œuvre de la loi de 2019, avec l'adaptation de la circulaire existante. Mme Laouar espère que cette mesure sera plus largement utilisée par les parquets.

Mme Laouar revient sur l'outil d'évaluation du risque, déjà évoqué par M. de Valkeneer. Une criminologue, après une étude de la littérature et des entretiens avec de nombreux acteurs, a établi une check-list, une liste de facteurs de risque, classiques – antécédents, certificats médicaux de coups et blessures, etc. – ou moins classiques, quoique révélateurs également, comme la violence sur les animaux domestiques. Un critère – subjectif mais primordial – est la crainte de la personne concernée pour sa vie, qui doit constituer un signal d'alarme, même en l'absence de coups. C'est donc le ressenti de la victime potentielle qui est pris en compte.

L'objectif n'est pas d'établir la culpabilité, mais de prévenir le passage à l'acte. À l'issue de l'entretien, le policier cochera les facteurs de risque identifiés. Il avisera immédiatement par téléphone le magistrat de garde si l'un des facteurs majeurs – marqués d'une petite bombe – est présent; par exemple, si des menaces de mort ont été formulées par un ex-conjoint, convaincu – à tort ou à raison – que la femme a un nouveau compagnon. Le magistrat dispose ainsi d'un outil simple mais efficace pour contextualiser et évaluer la situation. C'est un filet de sécurité qui vise clairement le risque de féminicide. Le questionnaire a déjà été testé dans plusieurs zones de police; la criminologue qui l'avait rédigé est en train d'analyser les réactions et les retours sont jusqu'à présent plutôt positifs.

Le troisième chantier concerne la concertation de cas dans le cadre de l'article 458<sup>ter</sup> du Code pénal. Cette nouvelle dérogation au secret professionnel permet de valider des pratiques telles que des réunions qui mettent autour de la table les secteurs de la police, de la justice et de l'aide pour examiner une situation particulière et déterminer de façon pluridisciplinaire la réaction la plus adaptée.

en de straf voor het niet naleven van het THV is verhoogd tot een jaar. Een aanhoudingsbevel kan worden gevraagd in geval van niet-naleving van de door het openbaar ministerie opgelegde maatregel. Bovendien voorziet de wet nu in het optreden van justitiehuizen voor de persoon die uit zijn woning is verwijderd; in dat verband herinnert spreekster eraan dat de diensten voor slachtofferhulp sinds 2012 al voor de slachtoffers zorgen. Het expertisenetwerk heeft bijgedragen tot de uitvoering van de wet van 2019, met de aanpassing van de bestaande omzendbrief. Spreekster hoopt dat deze maatregel op grotere schaal zal worden toegepast door het openbaar ministerie.

Spreekster komt terug op het risicobeoordelingsinstrument waarover de heer de Valkeneer het al had. Een criminologue heeft de literatuur ter zake bestudeerd en tal van actoren geïnterviewd. Op basis daarvan heeft zij een checklist opgesteld, een lijst van risicofactoren, de gebruikelijke factoren – voorgeschiedenis, medische attesten van slagen en verwondingen, enz. – en de minder gebruikelijke, die ook veelzeggend kunnen zijn, zoals geweld tegen huisdieren. Een van de criteria – subjectief maar van het grootste belang – is de angst bij de betrokkene dat zijn of haar leven in gevaar is. Dat moet een alarmsignaal zijn, zelfs als er geen sprake is van slagen. Het gevoel van het potentiële slachtoffer wordt dus in aanmerking genomen.

Het is niet de bedoeling om de schuld vast te stellen, maar om te voorkomen dat tot de daad wordt overgegaan. Aan het einde van het onderhoud vinkt de politieagent de geïdentificeerde risicofactoren aan. Hij zal de magistrat van wacht onmiddellijk telefonisch op de hoogte brengen als een van de belangrijkste factoren – aangeduid door een bommetje – aangevinkt is, bijvoorbeeld als er doodsbedreigingen zijn geuit door een ex-partner omdat hij overtuigd is – terecht of onterecht – dat de vrouw een nieuwe partner heeft. Dit biedt de magistrat een eenvoudig maar doeltreffend instrument om de situatie in een context te plaatsen en te evalueren. Het is een vangnet dat duidelijk focust op het risico van femicide. De vragenlijst is al in verschillende politiezones getest; de criminologue die hem had opgesteld, analyseert momenteel de reacties en de feedback is tot nu toe vrij positief.

Het derde werkterrein heeft betrekking op het casuoverleg in het kader van artikel 458<sup>ter</sup> van het Strafwetboek. Die nieuwe afwijking van het beroepsgeheim maakt het mogelijk om praktijken te valideren, zoals vergaderingen die de politie, justitie en de welzijnssector rond de tafel brengen om een bepaalde situatie te onderzoeken en op multidisciplinaire wijze te bepalen wat de meest geschikte reactie is.

Cette réflexion concerne davantage le côté francophone du pays, où l'on est moins dans la culture de l'intervention multidisciplinaire. En Flandre, les *Family Justice Centers*, ou l'approche dite «en chaîne», sont déjà bien opérationnels. Il faut, sans brûler les étapes, prendre en compte les questions déontologiques liées à la dérogation – toujours sur une base volontaire – au secret professionnel et les craintes du secteur de l'aide. Il importe que les règles soient bien définies.

Tout cela s'articule autour de l'alarme harcèlement, sur lequel la Chambre des représentants se penche actuellement. Encore une fois, la concertation avec les autres acteurs est essentielle. Dans le projet pilote mené à Gand, la victime qui se sent en danger déclenche elle-même l'alarme. Dans le système de l'alarme harcèlement, qui existe déjà en Espagne, l'alarme se déclenche automatiquement lorsque les deux bracelets, celui de la victime et celui de l'auteur, sont trop proches l'un de l'autre. La victime et les services de police sont ainsi prévenus. La réaction doit alors être rapide. Ces dispositifs sont susceptibles de renforcer l'effectivité de l'interdiction temporaire de résidence.

Évidemment, tous ces développements, partenariats locaux et autres, demandent des moyens, c'est-à-dire que les magistrats puissent dégager du temps pour s'y investir.

Le procureur général, M. Christian de Valkeneer, précise que la circulaire vient d'être adaptée. Approuvée par le Collège des procureurs généraux il y a huit jours, elle doit encore être signée par tous les ministres concernés, c'est-à-dire les ministres fédéraux de la Justice et de l'Intérieur et les ministres des Communautés puisqu'une intervention des maisons de justice est requise. L'intervenant ajoute que la circulaire va déjà être envoyée à titre informatif aux magistrats, sans attendre que la phase de signature soit arrivée à son terme.

## F. Échange de vues

Mme la présidente souhaiterait des précisions de Mme Laouar au sujet de la grille d'évaluation des risques qui fonctionne à partir de mots clés, ce qui permet de favoriser une réaction rapide et adaptée.

Lors d'une journée d'étude sur la lutte contre les féminicides, organisée par la Fédération Wallonie-Bruxelles, une juge espagnole a insisté sur l'importance d'une formation spécifique des policiers et magistrats, axée sur les violences intrafamiliales. Grâce à celle-ci, le nombre

Dit idee is meer relevant voor het Franstalige landsgedeelte, waar minder sprake is van een cultuur van multidisciplinair optreden. In Vlaanderen zijn de *Family Justice Centers*, of de zogenaamde «ketenbenadering», al goed operationeel. Het is noodzakelijk om, zonder stappen over te slaan, rekening te houden met de deontologische kwesties rond de afwijking van het beroepsgeheim – altijd op vrijwillige basis – en de bezorgdheden daarrond in de welzijnssector. Het is belangrijk dat de regels goed omschreven zijn.

Dit alles hangt samen met de elektronische stalkingalarm waarover de Kamer van volksvertegenwoordigers zich momenteel buigt. Ook hier is overleg met andere actoren essentieel. In het proefproject in Gent slaat het slachtoffer dat zich in gevaar voelt zelf alarm. Met het elektronische stalkingarmsysteem dat in Spanje al bestaat, gaat het alarm automatisch af wanneer de twee armbanden, die van het slachtoffer en die van de dader, te dicht bij elkaar zijn. Het slachtoffer en de politie worden zo dus gewaarschuwd. Dan moet snel worden gereageerd. Deze regelingen kunnen de doeltreffendheid van het tijdelijk huisverbod vergroten.

Het spreekt voor zich dat al deze ontwikkelingen, lokale partnerschappen enz., middelen vereisen, met name dat rechters tijd moeten kunnen vrijmaken om zich hierop toe te leggen.

Procureur-generaal Christian de Valkeneer wijst erop dat de omzendbrief onlangs is aangepast. Het College van procureurs-generaal heeft de omzendbrief acht dagen geleden goedgekeurd, maar hij moet nog worden ondertekend door alle betrokken ministers, namelijk de federale ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en de gemeenschapsministers, aangezien het optreden van de justitiehuizen is vereist. Spreker voegt eraan toe dat de omzendbrief reeds ter informatie naar de magistraten zal worden gestuurd, zonder te wachten op de definitieve ondertekening.

## F. Gedachtewisseling

De voorzitter wil graag verduidelijkingen van mevrouw Laouar over het risicobeoordelingsschema, dat werkt op basis van sleutelwoorden waardoor een snelle en passende reactie mogelijk wordt.

Op een studiedag over de strijd tegen femicide, georganiseerd door de Franse Gemeenschap, benadrukte een Spaanse rechter het belang van een specifieke opleiding over intrafamiliaal geweld voor politieagenten en magistraten. Dankzij die opleiding is het aantal femiciden en



de féminicides et d'homicides a diminué en Espagne. En Belgique, les policiers et magistrats sont-ils également spécialement formés à détecter les faits de violence familiale et à accompagner les victimes?

M. de Valkeneer est bien conscient du caractère crucial et stratégique de la formation. Elle doit être assurée à deux niveaux.

Le niveau policier est la première ligne. Dans les académies de police, les policiers reçoivent une formation de base, qui reste malheureusement assez générale, même si l'académie de police de Namur, par exemple, propose une formation plus poussée en matière de violence intrafamiliale. Les problèmes de violence entre partenaires ou intrafamiliale surviennent généralement la nuit, le week-end ou en soirée, si bien qu'il est difficile d'avoir un service spécialisé mobilisable à tout moment. On pourrait cependant essayer, au niveau des services de police, de faire en sorte qu'il y ait toujours, dans chaque zone de police d'une certaine importance et pour chaque pause, au moins une équipe comptant deux policiers spécialisés en matière de violence intrafamiliale qui puisse prendre en charge les plaintes. Cette équipe sera aussi plus à l'aise pour compléter l'outil d'évaluation, ce qui permettra d'améliorer encore la formation. Cet outil de base a été conçu de manière à être accessible au plus grand nombre des fonctionnaires de police, mais on pourrait développer un outil plus pointu destiné à des fonctionnaires spécialisés. Une réflexion sera menée à ce sujet au niveau du Collège des procureurs généraux.

Dans les petites zones de police, qui ne disposent que d'une, de deux ou de trois équipes en permanence, il sera évidemment difficile d'avoir toujours une équipe spécialisée en violence intrafamiliale.

L'on pourrait prévoir à cet égard des accords de coopération interzones, grâce auxquels trois zones, petites ou moyennes, pourraient travailler ensemble afin d'avoir, en permanence, au moins une équipe disponible pour les trois zones.

Un problème analogue se pose dans la magistrature car on a, dans tous les parquets du pays, du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre, un magistrat de garde, sans qu'il soit possible d'organiser, même dans les parquets les plus importants, une garde spécialisée 24 heures sur 24 en matière de violence intrafamiliale. Les magistrats de garde qui se succèdent traitent des dossiers économiques et financiers, des affaires de roulage, etc. Il est difficile de leur donner une formation très spécialisée. Lors de la préparation de la circulaire sur l'interdiction temporaire de résidence, on a longuement réfléchi à la question de

meurders in Spanje gedaald. Zijn in België ook politieagenten en magistraten speciaal opgeleid om familiaal geweld op te sporen en slachtoffers te begeleiden?

De heer de Valkeneer is zich terdege bewust van het cruciale en strategische belang van opleiding. De opleiding moet op twee niveaus worden verstrekt.

De politie staat in eerste lijn. In de politieacademies krijgen de politiemensen een basisopleiding, die helaas vrij algemeen blijft, hoewel de politieacademie in Namen bijvoorbeeld een diepgaandere opleiding biedt inzake intrafamiliaal geweld. Problemen van partnergeweld of intrafamiliaal geweld komen meestal 's nachts, in het weekend of 's avonds voor, dus het is moeilijk om een gespecialiseerde dienst te hebben die op elk moment kan worden ingezet. Op het niveau van de politiediensten zou men echter kunnen proberen om in elke politiezone van enige omvang en tijdens elke pauze altijd ten minste één team van twee in intrafamiliaal geweld gespecialiseerde politiemensen ter beschikking te hebben om klachten te behandelen. Dit team zal ook meer vertrouwd zijn met het invullen van het beoordelingsinstrument, waardoor de opleiding verder zal verbeteren. Dit basisinstrument is ontworpen om voor zoveel mogelijk politieagenten toegankelijk te zijn, maar er zou een meer geavanceerd instrument voor gespecialiseerde agenten kunnen worden ontwikkeld. Dit zal worden besproken op het niveau van het College van procureurs-generaal.

In kleine politiezones, waar slechts één, twee of drie teams steeds beschikbaar zijn, zal het natuurlijk moeilijk zijn om altijd een team te hebben dat gespecialiseerd is in intrafamiliaal geweld.

Men zou hiervoor interzonale samenwerkingsakkoorden kunnen sluiten, waardoor drie zones, kleine of middelgrote, zouden kunnen samenwerken om te allen tijde ten minste één team beschikbaar te houden voor de drie zones.

Een soortgelijk probleem doet zich voor in de magistratuur omdat zij in alle parketten van het land, van 1 januari tot 31 december, een magistraat van wacht hebben, zonder de mogelijkheid om zelfs in de grootste parketten 24 uur op 24 een gespecialiseerde wacht te organiseren voor partnergeweld. De magistraten van wacht die elkaar opvolgen, behandelen economische en financiële dossiers, verkeerszaken enz. Het is moeilijk om hen een heel gespecialiseerde opleiding te geven. Bij de voorbereiding van de omzendbrief betreffende het tijdelijk huisverbod heeft men lang nagedacht over

savoir si, lorsqu'un magistrat de parquet doit ordonner une interdiction temporaire de résidence, il doit recevoir immédiatement la personne et lui signifier l'interdiction à l'issue de ce premier contact. Pour le ressort de la cour d'appel de Liège, il a finalement été décidé que la personne concernée devrait être reçue au plus tard le premier jour ouvrable par un magistrat spécialisé, et non pas nécessairement immédiatement par le magistrat de garde. Le but est donc d'avoir un maximum de magistrats spécialisés dans ces matières pour pouvoir gérer les urgences qui se présentent au quotidien.

Mme Nadia Laouar précise qu'elle n'est pas chargée de l'encadrement de cette formation qui dure une journée. Elle ira la suivre dans quelques mois pour apprécier avec le magistrat qui la préside s'il y a lieu d'adapter son contenu. Les jeunes magistrats doivent obligatoirement suivre toute une série de formations.

À titre d'exemple de situation délicate à gérer lorsqu'on n'est pas suffisamment formé, l'oratrice évoque le phénomène de la femme qui retourne toujours chez son conjoint violent. Ce phénomène peut être assez décourageant, que ce soit pour les policiers ou pour les magistrats, et a pour conséquence qu'à la longue, les situations ne sont plus prises au sérieux. Il peut pourtant être mieux compris et analysé par une personne correctement formée et ne peut constituer un obstacle à une prise en charge adéquate. La prise en charge à ce niveau nécessite donc une formation qui va plus loin que la formation de base. Il est illusoire de penser qu'on pourra donner ce niveau de formation à tous les policiers et magistrats susceptibles d'intervenir à l'heure actuelle dans le domaine de la violence entre partenaires.

En Espagne, il existe des parquets et des tribunaux spécialisés. Sans aller jusque là, on pourrait accroître la spécialisation de certaines sections du parquet et de certaines équipes de police.

Bien que de sérieux progrès aient été accomplis au niveau de l'accueil dans les commissariats, il arrive encore que, lorsque des victimes ont fait la difficile démarche d'en franchir la porte, on refuse d'acter leur plainte au motif qu'elles n'ont pas de certificat médical, ce qui est tout à fait contraire aux dispositions de la circulaire.

M. de Valkeneer souligne qu'actuellement, un policier opérant dans une équipe d'intervention peut être amené à gérer successivement, par exemple, un cambriolage, une affaire de violence intrafamiliale puis un accident de roulage. Si l'on développe un système d'équipes spécialisées dans les zones de police, cela permettrait

de vraag of een magistraat die een tijdelijk huisverbod moet opleggen, de persoon onmiddellijk moet ontvangen en hem het verbod moet betekenen op het einde van dit eerste contact. Voor het rechtsgebied van het hof van beroep van Luik werd uiteindelijk besloten dat de betrokkene ten laatste de eerste werkdag ontvangen moet worden door een gespecialiseerde magistraat, en niet noodzakelijk onmiddellijk door de magistraat van wacht. Het is dus de bedoeling om over zoveel mogelijk in deze aangelegenheden gespecialiseerde magistraten te beschikken zodat dringende zaken die in het dagelijkse leven voorkomen, kunnen worden behandeld.

Mevrouw Nadia Laouar verduidelijkt dat zij niet belast is met de omkadering van deze opleiding, die één dag duurt. Zij zal de opleiding binnen enkele maanden volgen om na te gaan met de magistraat die ze voorziet, of de inhoud ervan moet worden aangepast. Jonge magistraten moeten verplicht een hele reeks opleidingen volgen.

Als voorbeeld van een delicate situatie voor iemand die onvoldoende gevormd is, geeft spreekster het fenomeen van de vrouw die steeds weer naar haar gewelddadige partner terugkeert. Dit verschijnsel kan vrij ontmoedigend zijn, zowel voor de politie als de magistraten, en heeft tot gevolg dat dergelijke situaties op de duur niet langer ernstig worden genomen. Een goed opgeleide persoon kan dit echter beter begrijpen en analyseren en dit zou geen obstakel mogen vormen voor een gepaste aanpak. De aanpak op dit niveau vereist dus een opleiding die verder gaat dan de basisopleiding. Het is een illusie te denken dat men dit niveau van opleiding zal kunnen verstrekken aan alle politiemensen en magistraten die vandaag moeten optreden bij gevallen van partnergeweld.

In Spanje bestaan er gespecialiseerde parketten en rechtbanken. Zonder zover te gaan, kunnen sommige afdelingen van het parket en sommige politieteams verder worden gespecialiseerd.

Hoewel aanzienlijke vooruitgang is geboekt op het vlak van de opvang in de commissariaten, komt het nog voor dat wanneer slachtoffers de moeilijke stap gezet hebben om er binnen te stappen, men weigert hun klacht te registreren omdat zij geen doktersvoorschrift hebben, wat volkomen in strijd is met de omzendbrief.

De heer de Valkeneer wijst erop dat een politieagent die momenteel in een interventieteam werkt, opeenvolgend te maken kan krijgen met, bijvoorbeeld, een inbraak, een zaak van partnergeweld en een verkeersongeval. Als men in de politiezones gespecialiseerde teams organiseert, kan dit tijd vrijmaken voor een degelijke opvang.

de libérer du temps pour une prise en charge de qualité. C'est indispensable pour éviter des cas de victimisation secondaire, tels que ceux relatés par Mme Laouar. Il n'est pas acceptable que des victimes concluent qu'il est inutile de porter plainte à la police au motif qu'elles y ont été mal accueillies.

Mme Gahouchi fait remarquer qu'on a du mal à comprendre qu'après plusieurs séjours à l'hôpital, une victime puisse encore retourner vivre avec l'auteur des violences. Les derniers cas de féminicides observés en Belgique ont mis en évidence que les auteurs récidivent souvent. Il importe donc de les prendre en charge. Elle interroge Mme Laouar sur la collaboration avec les maisons de justice.

Mme Laouar répond que, dans la loi du 5 mai 2019 modifiant la loi de 2012, le législateur a prévu l'accompagnement de l'auteur par la maison de justice. S'il ne faut pas attendre de miracle de cette intervention de quelques semaines, voire quelques mois, elle permet néanmoins de mettre l'auteur en relation avec le secteur de l'aide. Mme Laouar est persuadée que l'on ne peut faire l'économie de ce travail avec les auteurs, d'autant que la prison tend souvent à accroître la dangerosité des situations. S'il est impossible d'empêcher tous les féminicides, l'oratrice insiste sur la nécessité de se pencher sur la relation particulière qui existe entre l'auteur et sa victime.

M. Demesmaeker voudrait approfondir la question de l'accompagnement des auteurs. Il constate que les deux intervenants insistent sur la nécessité d'accompagner les auteurs et ont la volonté et l'ambition de le faire à l'avenir. La législation a été modifiée. Dernièrement, la ministre flamande de la Justice a annoncé l'arrivée de quelque 150 assistants de justice supplémentaires dans les maisons de justice flamandes; ils seront chargés de mettre au point l'accompagnement des auteurs de violences domestiques à qui une interdiction de résidence a été imposée. La ministre a, en même temps, lancé un appel aux procureurs pour qu'ils veillent à une meilleure application de l'interdiction de résidence. Le ministre fédéral de la Justice, Koen Geens, a admis que l'interdiction était très peu appliquée. M. Demesmaeker a lu que près de 60 % des interdictions de résidence étaient appliquées dans la province de Limbourg et que c'était rarement le cas dans les autres provinces. Quelle en est la cause? Une mesure telle que celle qu'a prise le gouvernement flamand peut-elle contribuer à une meilleure application de l'interdiction de résidence?

M. de Valkeneer observe que l'interdiction de résidence est un problème complexe. La loi initiale sur

Dit is noodzakelijk om gevallen van secundaire victimisatie te voorkomen, zoals mevrouw Laouar aanhaalde. Het kan niet dat slachtoffers besluiten dat het nutteloos is om klacht in te dienen bij de politie omdat zij er slecht werden onthaald.

Mevrouw Gahouchi merkt op dat het moeilijk te begrijpen is waarom een slachtoffer na verschillende keren in het ziekenhuis te zijn beland, toch nog terugkeert naar de geweldpleger. De laatste gevallen van vrouwenmoord in België hebben aangetoond dat daders vaak hervallen. Het is dus belangrijk om hen te begeleiden. Zij vraagt aan mevrouw Laouar hoe het staat met de samenwerking met de justitiehuizen.

Mevrouw Laouar antwoordt dat de wetgever in de wet van 5 mei 2019 tot wijziging van de wet van 2012 heeft bepaald dat de dader begeleid moet worden door een justitiehuis. Hoewel men geen wonderen kan verwachten van een dergelijke begeleiding die enkele weken, hooguit maanden duurt, wordt de dader hierdoor wel in contact gebracht met de hulpsector. Mevrouw Laouar is ervan overtuigd dat men dit contact met de daders niet mag afschaffen, omdat een gevangenisverblijf de situatie vaak nog gevaarlijker maakt. Het is weliswaar onmogelijk om alle vrouwenmoorden te vermijden, maar spreekster is ervan overtuigd dat men de bijzondere relatie tussen dader en slachtoffer moet proberen te begrijpen.

De heer Demesmaeker wil dieper ingaan op het aspect van de begeleiding van daders. Hij constateert bij beide sprekers de noodzaak, de wil en de ambitie om in de toekomst de daders te kunnen begeleiden. Er is een wetswijziging geweest. Daarnaast kondigde de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving recent aan dat er ongeveer 150 justitieassistenten bijkomen in de Vlaamse justitiehuizen, met de bedoeling om te werken rond daderbegeleiding van plegers van huiselijk geweld die een huisverbod opgelegd kregen. De minister deed daarbij de oproep naar de procureurs om het huisverbod vaker en beter toe te passen. Minister van Justitie Geens gaf toe dat het verbod zeer weinig wordt toegepast. De heer Demesmaeker las dat ongeveer 60 % van het huisverbod wordt toegepast in de provincie Limburg, en dus zeer weinig in de andere provincies. Wat is daarvan de oorzaak? Kan een maatregel zoals deze die genomen werd door de Vlaamse regering ertoe bijdragen dat het huisverbod beter wordt toegepast?

De heer de Valkeneer merkt op dat de problematiek van het huisverbod een ingewikkelde materie is. De

l'interdiction de résidence était inefficace. Chaque année, l'ensemble des parquets du pays n'ont prononcé qu'environ 200 interdictions de résidence. C'est effectivement dans la province de Limbourg, puis dans celle de Hainaut, que cette mesure était le plus souvent imposée. Cela peut s'expliquer de deux manières: d'une part, la procédure administrative était très lourde, ce qui a probablement dissuadé certains magistrats de prononcer cette interdiction et, d'autre part, l'accompagnement faisait défaut, ce qui était probablement le principal obstacle.

Dans le système initial, l'auteur des violences, une fois l'interdiction de résidence prononcée par le juge, était abandonné à son sort, sans le moindre accompagnement. Il ne comprenait souvent même pas pourquoi cette interdiction lui était imposée. L'intervention des maisons de justice constitue donc sans nul doute une avancée. On ne peut donc que saluer la décision du gouvernement flamand d'engager 150 assistants de justice supplémentaires afin de mettre la mesure en pratique. M. de Valkeneer espère que le gouvernement de la Communauté française fera de même. L'accompagnement des auteurs représente en effet une charge de travail importante pour les maisons de justice. Le parquet doit en effet intervenir rapidement, établir un rapport et maintenir le contact avec l'intéressé. M. de Valkeneer est d'avis que, si l'on réforme le système de l'interdiction de résidence, il faudra voir comment permettre l'apport d'autres organismes pendant toute la durée de l'interdiction de résidence. En plus du rapport des maisons de justice, les services sociaux, par exemple, pourraient évaluer la situation et formuler des propositions sur l'orientation à donner au dossier (par exemple, faire suivre à l'intéressé une formation en médiation ou en gestion de l'agressivité). Dans la Communauté française, l'ASBL Praxis obtient des résultats satisfaisants. Il y a quelques années, l'Institut national de criminalistique et criminologie (INCC) a réalisé une étude, certes ciblée sur un groupe limité, qui a révélé que les personnes qui avaient suivi une formation chez Praxis, récidivaient moins souvent que celles qui avaient suivi un autre parcours, comme des poursuites devant le tribunal correctionnel. Dans le cadre d'une révision de l'interdiction de résidence, on peut peut-être envisager d'orienter plus rapidement l'auteur vers une telle formation.

Mme Durenne a entendu qu'en cas d'appel à l'aide, la police interviendrait dans un délai de dix minutes. L'intervenante vit en milieu rural où les zones de police couvrent un territoire beaucoup plus étendu. Dans la région de Wallonie picarde où elle habite, la zone de police regroupe quatre entités; pour se rendre d'un bout à l'autre de la zone, il faut entre trente et quarante minutes

oorspronkelijke wet op het huisverbod was geen succes. Door alle parketten van het land samen, werd er jaarlijks, ongeveer, slechts 200 keer een huisverbod uitgesproken. De maatregel werd inderdaad het meest in de provincie Limburg uitgesproken, gevolgd door Henegouwen. Dat kan wellicht op twee manieren verklaard worden: enerzijds was de administratieve procedure heel log en dat heeft sommige magistraten waarschijnlijk weerhouden om een huisverbod uit te spreken en ten tweede was er ook een gebrek aan begeleiding: dat was waarschijnlijk nog het grootste obstakel.

Het oorspronkelijk systeem bestond erin dat de pleger van het geweld, na de uitspraak van het huisverbod door de rechter, aan zijn lot werd overgelaten zonder enige begeleiding. Vaak begreep de pleger zelfs niet waarom het huisverbod werd opgelegd. De tussenkomst van de justitiehuisen is dus zeker een stap vooruit. De beslissing van de Vlaamse regering om 150 justitieassistenten aan te werven om de maatregel in de praktijk om te zetten kan dus enkel maar toegejuicht worden. De heer De Valkeneer hoopt daarom dat de Franse gemeenschapsregering hetzelfde zal doen. De begeleiding van daders creëert immers een grote werklust voor de justitiehuisen. Het parket moet namelijk snel tussenkomen, een verslag opmaken en contact houden met de betrokken persoon. De heer de Valkeneer is de mening toebedeeld dat er, in een herziene versie van het huisverbod, gezocht moet worden naar een manier om de inbreng van andere instellingen mogelijk te maken tijdens de termijn van het huisverbod. Naast het verslag van de justitiehuisen zouden sociale diensten bvb. de toestand kunnen evalueren en voorstellen lanceren over de richting die het dossier moet uitgaan (bvb. de betrokkene een bemiddelings- of een agressiebeheersingscursus laten volgen). Er zijn bevredigende resultaten geboekt door de vzw Praxis in de Franse Gemeenschap. Een studie van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) van enkele jaren geleden, weliswaar gericht op een beperkte groep, heeft aangetoond dat de personen die een vorming bij Praxis hadden gevolgd, minder recideerden dan personen die een ander traject, zoals vervolging voor de correctionele rechtbank, hadden doorlopen. In het kader van een herziening van het huisverbod kan misschien worden overwogen worden om de pleger sneller toe te leiden naar dergelijke cursus.

Mevrouw Durenne heeft vernomen dat bij een hulpoproep de politie binnen de tien minuten zou moeten optreden. Spreekster woont op het platteland, waar de politiezones een veel uitgestreker gebied dekken. In de regio Picardisch Wallonië, waar zij woont, beslaat de politiezone vier entiteiten. Van het ene eind van de zone naar het andere rijden, neemt dertig tot veertig minuten

et, le week-end, une seule équipe d'intervention est disponible. Il est quasi impossible, dans ces conditions, d'être sur place en dix minutes.

Mme Durenne partage l'avis des orateurs sur l'importance de la formation des policiers et magistrats, ainsi que de la collaboration entre les différentes zones de police. Il faut absolument que la victime soit accueillie par des personnes spécialement formées à la gestion de telles situations.

Enfin, l'intervenante aborde la question des budgets. La dotation versée par les communes aux zones de police et de secours augmente d'année en année. Mais même si toutes les communes voudraient faire de la lutte contre les violences intrafamiliales une priorité politique, elles sont astreintes à des choix budgétaires et ne peuvent pas toujours y consacrer les moyens qu'elles voudraient.

M. de Valkeneer reconnaît que le délai de dix minutes est effectivement optimiste. Il s'agit sans doute d'un temps de réponse moyen. Il est évident que, dans les grandes villes où les équipes d'intervention sont plus nombreuses et les distances à parcourir plus courtes, on peut intervenir plus rapidement que dans les zones rurales. Il cite l'exemple de la Botte du Hainaut: 45 kilomètres séparent Chimay de Beaumont. Lorsqu'il était en poste à Charleroi, il avait dû batailler avec les bourgmestres de la région pour que deux équipes d'intervention y soient actives plutôt qu'une seule.

Quant aux difficultés budgétaires, l'intervenant admet que les moyens sont limités mais il pense qu'il est possible de prendre des mesures peu onéreuses. Avec le Collège des procureurs généraux, il insiste pour que les zones de police concluent des accords pour optimiser l'utilisation des moyens. Il n'est pas nécessaire que chaque petite zone dispose d'une équipe spécialisée dans chaque domaine. La formation en soi ne nécessite pas de moyens très importants. L'essentiel est que les policiers soient motivés et prêts à suivre des recyclages réguliers. Beaucoup de modules de formation peuvent être activés rapidement.

Mme Durenne rejoint totalement M. de Valkeneer à ce sujet. Il importe en effet d'encourager la collaboration entre les différentes zones.

M. Eerdekens est agréablement surpris par l'existence de la check-list. Peut-être conviendrait-il de renforcer encore davantage l'aspect préventif et de recourir éventuellement à des assistants sociaux. En tout cas, plus la

in beslag, en in het weekend is er slechts één interventieteam beschikbaar. In dergelijke omstandigheden is het nagenoeg onmogelijk om binnen tien minuten ter plaatse te zijn.

Mevrouw Durenne is het hierover eens met de sprekers dat een opleiding van politiemensen en magistraten nodig is, en dat er een samenwerking tussen de verschillende politiezones moet zijn. Het is absoluut noodzakelijk dat het slachtoffer onthaald wordt door personen die speciaal opgeleid zijn om dit soort gevallen te kunnen aanpakken.

Ten slotte haalt spreekster de budgettaire kwestie aan. De dotatie die gemeenten aan politie- en hulpverleningszones toekennen, vermeerdert jaar na jaar. Maar zelfs als alle gemeenten van de strijd tegen partnergeweld een prioriteit zouden willen maken, ondervinden zij budgettaire beperkingen en kunnen zij er niet zoveel middelen aan besteden als zij zouden willen.

De heer de Valkeneer erkent dat de termijn van tien minuten al te optimistisch is. Allicht gaat het om een gemiddelde interventietijd. Het is evident dat in grote steden, waar de interventieteams talrijker zijn en de afstanden korter, men sneller kan optreden dan in plattelandzones. Hij geeft het voorbeeld van de Laars van Henegouwen: tussen Chimay en Beaumont ligt 45 kilometer. Toen hij op post was in Charleroi, heeft hij met burgemeesters uit de streek ervoor moeten knokken om daar twee interventieteams in te zetten in plaats van één.

Wat de budgettaire beperkingen betreft, geeft spreker toe dat de middelen beperkt zijn, maar dat het mogelijk is om vrij goedkope maatregelen te nemen. Samen met het College van procureurs-generaal dringt hij er bij de politiezones op aan om akkoorden te sluiten zodat de middelen optimaal gebruikt worden. Elke kleine zone hoeft niet over een gespecialiseerd team voor elk domein te beschikken. De opleiding op zich is niet zo duur. Het belangrijkste is dat de politieagenten gemotiveerd zijn en bereid zijn om zich geregeld bij te scholen. Er bestaan vele opleidingsmodellen die snel kunnen worden opgestart.

Mevrouw Durenne is het hierover helemaal eens met de heer de Valkeneer. Het is inderdaad belangrijk de samenwerking tussen de zones aan te moedigen.

De heer Eerdekens is aangenaam verrast dat de check-list bestaat. Misschien is het raadzaam het preventieve aspect nog te versterken en eventueel een beroep te doen op maatschappelijk werkers. In elk geval zal de preventie

check-list sera connue par les acteurs de terrain, plus la prévention augmentera.

Le classement sans suite est-il dû au caractère anodin des faits ou aux probations accordées dans le cadre de violences intrafamiliales? Depuis un certain temps, les langues se délient et de plus en plus d'affaires sont révélées. Les dossiers sont-ils effectivement beaucoup plus nombreux qu'auparavant et le pourcentage de dossiers classés sans suite est-il proportionnel à cette augmentation?

M. de Valkeneer a dit que dans certains cas, la prison ne servait à rien. Les modes alternatifs de règlement des conflits (MARC) constituent une bonne solution. Le travail de l'ASBL Praxis est également efficace. Ne conviendrait-il pas de s'inspirer de l'expérience de Praxis pour réfléchir à un mode alternatif de résolution des conflits en matière de violence entre partenaires, plutôt que de mettre en prison quelqu'un dont on sait très bien qu'il risque de recommencer quelques mois plus tard?

Mme Laouar en revient à la panoplie de solutions possibles. Dans le débat public, l'emprisonnement des agresseurs constitue une revendication courante mais pour les parquets, c'est loin d'être la voie privilégiée. Tous les classements sans suite ne traduisent pas un désintérêt ou une mauvaise décision. La COL 4/2006 comprend une série de solutions, allant du classement sans suite, parfois justifié, jusqu'à la demande de délivrance de mandat d'arrêt par le juge d'instruction, quand on craint vraiment pour la sécurité des personnes concernées. Il existe, entre ces deux solutions, un éventail de possibilités. On recourt ainsi largement à la médiation pénale. S'agissant des modes alternatifs de règlement des conflits (MARC), la plus grande prudence s'impose car dans de telles situations, caractérisées par l'existence d'un dominant et d'un dominé, il importe de ne pas confronter auteur et victime dans le cadre d'une médiation au sens commun du terme. Parmi les possibilités existantes, citons la fixation de conditions, la mise en œuvre d'un suivi, une formation chez Praxis... Il reste cependant parfois nécessaire, pour protéger les personnes, d'envisager la délivrance d'un mandat d'arrêt.

Comme M. de Valkeneer l'a déjà indiqué, les chiffres présentent une grande stabilité, ainsi que le montre la série statistique 2006-2018. S'il y a parfois de légères augmentations, les chiffres baissent ensuite à nouveau et l'on ne constate donc pas de réelle évolution. On entend parfois parler d'une explosion des cas de violence intrafamiliale ou conjugale, notamment des féminicides. Le

toenemen naarmate de checklist beter bekend wordt bij de actoren op het terrein.

Is het seponeren te wijten aan de geringe ernst van de feiten of aan de probaties die worden toegekend bij intrafamiliaal geweld? Sinds enige tijd komen de tongen los en komen steeds meer zaken aan het licht. Zijn de dossiers werkelijk veel talrijker dan in het verleden en staat het percentage geseponeerde dossiers in verhouding tot die toename?

De heer de Valkeneer heeft gezegd dat de gevangenis in bepaalde gevallen tot niets dient. De alternatieve geschillenbeslechting is een goede oplossing. Ook het werk van de vzw Praxis is doeltreffend. Is het niet raadzaam zich te inspireren op de ervaring van Praxis om na te denken over een alternatieve manier om conflicten van echtelijk geweld op te lossen, in plaats van iemand in de gevangenis te stoppen, terwijl men heel goed weet dat hij enkele maanden later dreigt te herbeginnen?

Mevrouw Laouar komt terug op de vele mogelijke oplossingen. In het publiek debat is het opsluiten van de agressors in de gevangenis een vaak voorkomende eis, maar de parketten geven zeker niet de voorkeur aan die oplossing. Niet alle seponeringen zijn het gevolg van desinteresse of van een slechte beslissing. COL 4/2006 bevat een aantal oplossingen, van de seponering, die soms verantwoord is, tot het verzoek aan de onderzoeksrechter om een aanhoudingsbevel af te geven, wanneer men echt vreest voor de veiligheid van de betrokkenen. Tussen die twee oplossingen is er een waaier aan oplossingen. Zo maakt men vaak gebruik van de bemiddeling in strafzaken. Wat de alternatieve conflictbeslechting betreft, is de grootste voorzichtigheid geboden, want in dergelijke situaties, die worden gekenmerkt door het bestaan van een dominante en een gedomineerde persoon, is het belangrijk dader en slachtoffer niet met elkaar te confronteren in het kader van een bemiddeling in de gewone zin van het woord. Als bestaande mogelijkheden kunnen we het vaststellen van voorwaarden, de uitvoering van een follow-up, een vorming bij Praxis vermelden... Om personen te beschermen, blijft het soms echter nodig een aanhoudingsbevel af te leveren.

Zoals de heer de Valkeneer reeds heeft vermeld, zijn de cijfers heel stabiel, zoals blijkt uit de statistische reeks 2006-2018. Soms zijn er weliswaar lichte toenames, maar vervolgens dalen de cijfers weer en men stelt geen echte verandering vast. Er wordt soms gesproken van een explosie van gevallen van intrafamiliaal of echtelijk geweld, van de femiciden. Het parket heeft niet dezelfde

parquet n'a pas la même perception des choses mais, M. de Valkeneer le rappelle, il se base sur la délinquance enregistrée alors que certaines personnes n'effectuent aucune démarche auprès de la police. D'autres le font, mais sont éconduites, ce qui revient au même. Le chiffre noir est bien entendu préoccupant et il conviendrait de procéder à une nouvelle étude de victimisation pour tenter de déterminer ce chiffre noir en matière de violence entre partenaires. Il serait aussi intéressant d'essayer de comprendre pourquoi les personnes ne déposent pas plainte. Ont-elles été mal reçues par la police? Existe-t-il d'autres raisons?

Certaines organisations féministes disent recenser beaucoup plus de féminicides que le parquet: 40 pour l'année 2018, contre 16 ou 17 au parquet. Une rencontre a été organisée, fin 2019, avec le réseau Vie Féminine. Les chiffres vont être comparés, le but étant aussi de détecter tout problème d'enregistrement des données. Le parquet entend résoudre les éventuels problèmes de cet ordre.

La notion de triangle est courante en criminologie: le fait au centre, entouré de l'auteur, de la victime et du gardien. L'objectif est de travailler non seulement sur l'auteur mais aussi sur la victime. Ce travail sur la victime peut présenter un certain nombre de potentialités positives. Travailler sur l'auteur de faits bénins peut aussi soulever la question de la légitimité de l'intervention et de la sévérité de celle-ci.

Par contre, des mesures de protection à l'égard de la victime, prises sur une base volontaire, peuvent produire davantage d'effets. Le drame d'Assesse, survenu il y a peu, a fait couler beaucoup d'encre. L'auteur avait déjà fait l'objet de poursuites pénales et une probation avait été décidée. Ces personnes avaient donc été prises en charge. Lorsqu'un auteur est dans un processus psychologique tel qu'il décide de passer à l'acte et de tuer sa partenaire ou son ancienne partenaire, il est très difficile d'agir sur lui. Une personne placée sous mandat d'arrêt finit toujours par retrouver la liberté et si elle a cette idée en tête, elle parviendra à passer à l'acte. Il est donc souhaitable de renforcer la protection de la victime.

Le recrutement, en Flandre, d'assistants de justice est une mesure positive mais il importe également, en ce qui concerne l'interdiction de résidence, de mettre une série d'éléments en place pour pouvoir intervenir rapidement. Si plus rien ne se passe après l'enquête sociale menée par la maison de justice concernée, on revient à la case départ. Il faut rapidement prendre les dispositions

perceptie van de zaak, maar, de heer de Valkeneer herhaalt het, hij baseert zich op de geregistreerde delinquentie, terwijl sommigen geen stappen ondernemen bij de politie. Anderen doen dat wel, maar worden afgescheept, wat op hetzelfde neerkomt. Het dark number is vanzelfsprekend zorgwekkend en het is raadzaam een nieuw onderzoek te voeren naar de slachtoffers van geweld om te proberen dat dark number inzake echtelijk geweld vast te stellen. Het zou ook interessant zijn te proberen begrijpen waarom mensen geen klacht indienen. Werden ze slecht ontvangen door de politie? Zijn er andere redenen?

Bepaalde feministische organisaties zeggen veel meer femiciden te tellen dan het parket: 40 voor het jaar 2018, in plaats van 16 of 17 bij het parket. Er is eind 2019 een ontmoeting georganiseerd met het netwerk Vie Féminine. De cijfers zullen worden vergeleken, met als doel elk probleem met de registratie van de data op te sporen. Het parket wil eventuele problemen van die aard oplossen.

In de criminologie wordt vaak met het concept van de driehoek gewerkt: het feit in het centrum, met errond de dader, het slachtoffer en de bewaker. Het is de bedoeling niet alleen met de dader te werken, maar ook met het slachtoffer. Dat werk met het slachtoffer kan een bepaald aantal positieve mogelijkheden bieden. Werken met de dader van minder ernstige feiten kan ook de vraag doen rijzen van of een interventie legitiem is en hoe ze streng ze moet zijn.

Beschermingsmaatregelen voor het slachtoffer die op vrijwillige basis worden genomen, kunnen meer resultaat opleveren. Het recente drama van Assesse heeft veel inkt doen vloeien. De dader was al strafrechtelijk vervolgd en er was een probatie opgelegd. Er was dus voor die mensen gezorgd. Wanneer de dader zich in een psychologisch proces bevindt waarin hij beslist tot de daad over te gaan en zijn partner of zijn gewezen partner te doden, is het heel moeilijk op hem in te werken. Een persoon die onder aanhoudingsbevel staat, komt uiteindelijk altijd weer vrij en indien hij dat idee in zijn hoofd heeft, zal hij erin slagen tot de daad over te gaan. Het is dus wenselijk de bescherming van het slachtoffer te versterken.

De aanwerving van justitieassistenten in Vlaanderen is een positieve maatregel, maar het is ook belangrijk om ervoor te zorgen dat snel kan worden opgetreden wat het huisverbod betreft. Indien er na het sociaal onderzoek door het betreffende justitiehuis niets meer wordt gedaan, zijn we terug bij af. Men moet snel de gepaste maatregelen treffen. Het gerechtelijk arrondissement

adéquates. L'arrondissement judiciaire du Limbourg est un précurseur en la matière et des leçons doivent être tirées de ces expériences.

Mme Laouar considère que l'effet #MeToo a permis de libérer la parole pour ce qui est de la vie des femmes au travail, dans la rue, etc., mais dans la sphère de l'intime et d'une éventuelle violence entre partenaires, on est encore loin du compte. Ces faits restent très difficiles à dénoncer, extrêmement tabous, notamment en raison de la honte ressentie par la victime. Ce phénomène ne se traduira donc probablement pas dans les chiffres.

Quant à l'éventail des possibilités de réaction offertes au parquet, Mme Laouar insiste à nouveau sur l'importance de la formation et de la concertation avec les autres acteurs. La collaboration avec le secteur de l'aide est essentielle car il faut prendre en compte le système familial, la relation entre l'auteur et la victime, pour pouvoir apprécier quelle sera la meilleure réaction en vue de la protection de la victime. Il reste du pain sur la planche.

#### **4. Réunion du 27 janvier 2020**

##### **A. Exposé de M. Olivier Libois, chef de corps de police de la zone de police de Namur et vice-président de la Commission permanente de la police locale**

M. Libois présente son point de vue de chef de la police tout en précisant que d'autres lectures sont évidemment possibles. En tant que vice-président de la Commission permanente de la police locale, il représente l'ensemble des zones wallonnes au nom desquelles il va aussi s'exprimer.

L'intervenant commencera par contextualiser la problématique des violences intrafamiliales au sein du monde policier et s'intéressera particulièrement à la prise en charge des plaintes. Il présentera quelques initiatives ou projets mis en œuvre pour répondre au mieux à ce problème au sein ou à l'extérieur des services de police. Enfin, il formulera plusieurs recommandations visant à améliorer l'efficacité du travail des policiers dans ce domaine.

##### **1) Contexte et prise en charge**

M. Libois rappelle la définition des violences intrafamiliales utilisée par les services de police: il s'agit de toute forme de violence à connotation physique, sexuelle, psychique et/ou économique entre diverses personnes. Selon sa nature, la violence nécessitera une approche différente.

Limburg loopt hierin voorop en uit die ervaringen moeten lessen worden getrokken.

Mevrouw Laouar meent dat het MeToo-effect de tongen heeft losgemaakt wat betreft het leven van vrouwen op het werk, op straat, enz., maar in de intieme sfeer en in de sfeer van eventueel geweld tussen partners, staan we daar nog ver af. Die feiten blijven heel moeilijk aan te klagen, onder andere door de schaamte bij het slachtoffer. Dat verschijnsel zal dus niet zichtbaar worden in de cijfers.

In verband met de waaier aan reactiemogelijkheden die het parket heeft, beklemtoont mevrouw Laouar opnieuw het belang van vorming en van overleg met de andere actoren. Samenwerking met de hulpsector is essentieel, want men moet rekening houden met de gezinsdynamiek, de relatie tussen dader en slachtoffer, om te kunnen bepalen wat de beste reactie zal zijn om het slachtoffer te beschermen. Er is nog heel wat werk.

#### **4. Vergadering van 27 januari 2020**

##### **A. Uiteenzetting van de heer Olivier Libois, korpschef politiezone Namen en ondervoorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie**

De heer Libois geeft zijn standpunt als korpschef en vermeldt daarbij dat andere interpretaties uiteraard mogelijk zijn. Als ondervoorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie vertegenwoordigt hij alle Waalse zones en hij zal dan ook in hun naam spreken.

Spreker zal beginnen met het schetsen van de context van de problematiek van het intrafamiliaal geweld in de politiewereld en zal speciaal aandacht besteden aan de behandeling van de klachten. Hij zal enkele initiatieven of projecten voorstellen die ten uitvoer werden gelegd om op dit probleem het best mogelijke antwoord te geven, binnen of buiten de politiediensten. Tot slot zal hij enkele aanbevelingen formuleren om de doeltreffendheid van het werk van de politiemensen op dit gebied te verbeteren.

##### **1) Context en behandeling**

De heer Libois herhaalt de definitie van intrafamiliaal geweld die de politiediensten gebruiken: het gaat om elke vorm van geweld met een lichamelijke, seksuele, psychische en/of economische dimensie tussen verschillende personen. Het geweld zal, naargelang van de aard ervan, een andere aanpak vergen.



Il est indispensable de conscientiser les policiers. La zone de police que M. Libois dirige accueille chaque année entre 30 et 40 nouveaux policiers qu'il faut sensibiliser à cette problématique. Si tous les policiers connaissent la violence physique et sexuelle, ils sont moins conscients du fait que la violence intrafamiliale peut aussi prendre une forme économique, par exemple.

La base réglementaire est extrêmement large. Il s'agit de lois, de directives du Collège des procureurs généraux, de circulaires, telles que la circulaire dite «PLP10» qui s'adresse aux zones de police locale. Celle-ci pointe divers phénomènes auxquels les zones de police doivent s'intéresser et donne des orientations sur la manière de les appréhender. Trois éléments sont importants: l'accueil – la victime se déplace –, l'intervention urgente – la police se déplace – et l'assistance policière aux victimes – qui est une approche spécialisée.

À cet égard, M. Libois insiste sur la différence entre une approche généraliste et une approche spécialisée. Cette distinction ne concerne pas seulement le fonctionnaire de police mais peut être généralisée à toute forme de service public. Si la circulaire PLP10 concerne la police locale, M. Libois parlera aussi au nom de la police intégrée et de sa composante fédérale. Il y a quelques années, M. Libois et M. Rasschaert qui étaient co-responsables des entités de police administrative de la police fédérale, ont insisté sur l'importance des policiers de première ligne. Ceux-ci sont présents dans les gares, les aéroports, les ports et sur la route. Pour M. Libois, tous les policiers doivent pouvoir intervenir en première ligne: ils sont policiers comme les autres fonctionnaires de police, ils ont reçu la même formation d'aspirant inspecteur et peuvent aussi être confrontés à des phénomènes de violence intrafamiliale. Même si logiquement, on pourrait penser qu'une victime s'adressera en priorité à sa zone de police, elle pourrait très bien profiter d'une rencontre avec un policier fédéral de la route, dans une station-service, par exemple, pour dénoncer certains faits. La sensibilisation doit donc être générale.

M. Libois en vient maintenant aux statistiques qui l'ont particulièrement interpellé. Une femme sur trois a été victime de violences physiques ou sexuelles depuis l'âge de 15 ans et une femme sur quatre a subi, au cours de son existence, des violences de la part de son partenaire. Selon les études, la violence se poursuit après la séparation dans neuf cas sur dix. En outre, 90 % des victimes de violences sexuelles ne déposent pas plainte. Ce chiffre noir est important. Enfin, force est de constater que

Het is nodig de politiemensen bewust te maken. De politiezone die de heer Libois leidt, onthaalt elk jaar tussen 30 en 40 nieuwe politiemensen die men bewust moet maken van die problematiek. Alle politiemensen kennen lichamelijk en seksueel geweld, maar ze zijn zich minder bewust van het feit dat intrafamiliaal geweld bijvoorbeeld ook een economische vorm kan aannemen.

De reglementaire basis is uiterst breed. Het gaat om wetten, richtlijnen van het College van procureurs-generaal, omzendbrieven, zoals de zogenaamde «PLP10»-omzendbrief, die aan de lokale politiezones gericht is. Die wijst op diverse zaken waarop de politiezones moeten letten en geeft richtlijnen over de manier waarop men ze moet aanpakken. Drie zaken zijn belangrijk: de opvang – het slachtoffer verplaatst zich –, de spoedeisende interventie – de politie verplaatst zich – en de politionele slachtofferbejegening – wat een gespecialiseerde aanpak is.

Wat dat betreft, wijst de heer Libois nadrukkelijk op het verschil tussen een allround aanpak en een gespecialiseerde aanpak. Dat onderscheid bestaat niet alleen voor de politiebeambte, maar kan als algemeen worden beschouwd voor iedere vorm van openbare dienstverlening. De PLP10-omzendbrief geldt voor de lokale politie, maar de heer Libois zal ook namens de geïntegreerde politie en haar federale component spreken. Enkele jaren geleden benadrukten de heer Libois en de heer Rasschaert, die samen verantwoordelijk waren voor de entiteiten van de bestuurlijke politie van de federale politie, het belang van eerstelijns politiemensen. Zij zijn aanwezig in stations, luchthavens, havens en op de weg. Voor de heer Libois moeten alle politiemensen in de eerste lijn kunnen optreden: ze zijn politieagenten zoals alle andere politiebeambten, ze hebben dezelfde opleiding tot aspirant-inspecteur gekregen en kunnen ook met verschijnselen van intrafamiliaal geweld worden geconfronteerd. Al zal een slachtoffer zich logischerwijze in de eerste plaats tot zijn eigen politiezone wenden, toch kan het ook gebruik maken van een ontmoeting met een federale verkeerspolitiebeambte, bijvoorbeeld in een tankstation, om bepaalde feiten aan te klagen. De bewustmaking moet dus algemeen zijn.

De heer Libois bespreekt nu de statistieken die hem bijzonder hebben getroffen. Vanaf de leeftijd van 15 jaar wordt één vrouw op drie slachtoffer van fysiek of seksueel geweld en één vrouw op vier heeft, in de loop van haar leven, geweld ondergaan van haar partner. Volgens onderzoek gaat het geweld in negen gevallen op tien door na de scheiding. Bovendien dient 90 % van de slachtoffers van seksueel geweld geen klacht in. Dat dark number is hoog. Tot slot moeten we vaststellen dat

11 % seulement des plaintes déposées aboutiront à une condamnation judiciaire. C'est d'autant plus interpellant au vu de la difficulté pour une victime de faire la démarche de déposer plainte.

Dans sa propre zone de police, les chiffres restent stables. Bon an mal an, on enregistre 600 dépôts de plainte pour différend sans coups et 1 100 dépôts de plainte pour différend avec coups. Toute personne qui se sent victime devrait franchir le pas de contacter la police sans attendre que la situation s'aggrave. Un procès-verbal ne sera pas dressé, faute de fait infractionnel, mais le policier établira une fiche d'information et le fait sera enregistré dans la base de données, ce qui peut être utile par la suite.

Par ailleurs, les services de police sont confrontés à de nombreux faits nécessitant une intervention urgente. Il y a 360 types de faits différents. Les différends avec ou sans coups représentent quantitativement la dixième cause d'intervention des services de police. C'est énorme.

M. Libois aborde maintenant la prise en charge du phénomène des violences intrafamiliales par les services de police. De manière générale, on attend du policier une approche de service public, humaine, respectueuse. L'essentiel dans ce cadre est la reconnaissance de la victime. Même si les faits qu'elle dénonce ne donnent pas matière à procès-verbal, il importe qu'elle soit reconnue et traitée comme telle.

Les services de police interviennent à deux niveaux: en première ligne, comme généraliste, et en seconde ligne, à travers l'assistance policière spécialisée qui est souvent confiée à des psychologues ou des assistants sociaux. Ces deux niveaux sont indispensables et confier la prise en charge de ce phénomène au seul personnel spécialisé serait une grosse erreur. Selon l'orateur, tous les policiers de première ligne doivent être conscientisés et aptes à écouter et enregistrer une plainte éventuelle dans un contexte de violence intrafamiliale.

Chaque type d'intervention, urgente et non urgente, nécessite une approche différenciée de la part des policiers. En cas d'intervention urgente, le policier se rend sur place, peut se rendre compte de la gravité de la situation, voit et ressent ce qui s'est passé. Mais il s'agit d'une situation de crise et le premier rôle du policier est de faire cesser l'infraction. Ainsi, le policier se saisira peut-être en premier lieu de l'auteur, donnant à la victime l'impression de ne pas s'intéresser à elle et

slechts 11 % van de ingediende klachten uiteindelijk tot een gerechtelijke veroordeling zal leiden. Dat is heel erg, vooral als men weet hoe moeilijk het voor het slachtoffer is om de stap te zetten om klacht in te dienen.

In zijn eigen politiezone blijven de cijfers stabiel. Elk jaar registreert men 600 klachten wegens onenigheid zonder slagen en 1 100 klachten wegens onenigheid met slagen. Elke persoon die zich slachtoffer voelt, zou de stap moeten zetten om contact op te nemen met de politie, zonder te wachten tot de toestand ernstiger wordt. Er zal geen proces-verbaal worden opgesteld als er geen strafbaar feit is gepleegd, maar de politiebeambte zal een informatiefiche maken en het feit zal in de gegevensbank geregistreerd worden, wat achteraf nuttig kan zijn.

Bovendien worden de politiediensten geconfronteerd met tal van feiten die een dringende interventie vereisen. Er zijn 360 verschillende soorten feiten. Geschillen met of zonder slagen zijn kwantitatief de tiende meest voorkomende oorzaak van politie-interventie. Dat is enorm veel.

De heer Libois gaat nu in op de manier waarop de politie met het fenomeen van intrafamiliaal geweld omgaat. In het algemeen wordt van de politieagenten verwacht dat zij een openbare dienst verlenen die menselijk en respectvol is. Essentieel in dat kader is de erkenning van het slachtoffer. Zelfs als de feiten die worden aangegeven geen aanleiding geven tot een proces-verbaal, is het belangrijk dat het slachtoffer als zodanig wordt erkend en behandeld.

De politiediensten komen op twee niveaus tussenbeide: ten eerste met een allround aanpak en ten tweede door middel van gespecialiseerde politiebijstand, die vaak wordt toevertrouwd aan psychologen of maatschappelijk werkers. Deze twee niveaus zijn onmisbaar en het zou een grote vergissing zijn om de aanpak van dit fenomeen alleen aan gespecialiseerd personeel toe te vertrouwen. Volgens spreker moeten alle eerstelijns politieagenten bewust worden gemaakt van deze problematiek en in staat zijn om te luisteren naar klachten in een context van intrafamiliaal geweld en die te registreren.

Elk type interventie, dringend en niet-dringend, vergt een andere aanpak van de politieagenten. In het geval van een dringende interventie begeeft de politieagent zich ter plaatse, kan hij de ernst van de situatie inschatten en ziet en voelt hij wat er is gebeurd. Het gaat hier echter om een crisissituatie en de eerste taak van de politieagent is het stoppen van het misdrijf. De politieagent zal misschien eerst de dader aanpakken, waardoor het slachtoffer de indruk krijgt dat hij niet geïnteresseerd is

ne pouvant pas tout de suite venir en aide à un enfant témoin des faits.

La durée de signalement des faits. Entre le moment où une victime signale un fait et celui où l'information atteint toutes les personnes qui ont à en connaître, un délai assez long peut s'écouler. Ainsi, lors du dépôt d'une plainte dans une situation non urgente, le policier ne rédigera peut-être pas le procès-verbal sur-le-champ, le parquet ne devant pas être saisi immédiatement. Il se peut que la même victime soit amenée à déposer une nouvelle plainte avant même que le procès-verbal ait été transmis, de sorte que le lien entre les deux plaintes risque de ne pas être établi, surtout si la seconde plainte est déposée dans un autre commissariat. La transmission d'informations par voie informatique n'est toujours pas au point en 2020. Heureusement, le croisement automatisé des dépôts de plainte devrait s'améliorer tout prochainement grâce aux développements informatiques en cours au sein de la police intégrée.

Enfin la prise en charge rencontre quatre difficultés:

1. le manque de temps. Pour rédiger un bon procès-verbal dans le domaine des violences intrafamiliales, il faut poser les questions appropriées et contextualiser le mieux possible les faits, ce qui peut prendre entre trois et quatre heures.
2. le manque de moyens pour la prise en charge, particulièrement en dehors des heures de service. En journée, ce genre d'intervention ne pose pas de problème: on fait appel à l'équipe et à l'un ou l'autre intervenant spécialisé. En soirée, c'est plus compliqué, surtout s'il faut trouver d'urgence une solution de relogement nécessitant le recours aux services communaux ou à d'autres services d'appui.
3. la sensibilisation. Un policier appelé à régler un problème de roulage et un policier confronté à un conflit familial ne peuvent pas intervenir de la même manière. Un apprentissage spécifique est nécessaire. Cette formation aux aspects humains de la problématique doit être donnée de façon régulière, notamment chaque fois que de nouveaux policiers arrivent dans une zone de police.
4. la place de l'enfant. Il faut gérer le mieux possible l'enfant présent dans le cadre d'un différend familial, ce qui est loin d'être simple.

in zijn persoon en hij ook niet onmiddellijk bijstand kan bieden aan een kind dat getuige is geweest van de feiten.

De tijd die nodig is om de feiten te melden. Er kan een aanzienlijke tijdspanne zitten tussen het moment dat een slachtoffer een feit signaleert en het moment dat de informatie iedereen bereikt die er kennis van moet hebben. Wanneer er bijvoorbeeld een klacht wordt ingediend in een niet-spoedeisende situatie, zal de politieagent het proces-verbaal misschien niet onmiddellijk opstellen, aangezien de zaak niet onmiddellijk naar het parket hoeft te worden doorverwezen. Het is mogelijk dat hetzelfde slachtoffer een nieuwe klacht moet indienen nog voordat het proces-verbaal is doorgestuurd, zodat het verband tussen beide klachten mogelijk niet kan worden vastgesteld, vooral als de tweede klacht in een ander politiebureau wordt ingediend. De digitale informatieoverdracht is in 2020 nog steeds niet volledig uitgebouwd. Gelukkig wordt verwacht dat de geautomatiseerde koppeling van klachten in de nabije toekomst zal verbeteren dankzij de voortdurende IT-ontwikkelingen binnen de geïntegreerde politie.

Tot slot heeft de aanpak met de volgende vier moeilijkheden te kampen:

1. tijdgebrek. Om een goed proces-verbaal inzake intrafamiliaal geweld op te stellen, moeten de juiste vragen worden gesteld en moeten de feiten zo goed mogelijk in de juiste context worden geplaatst, wat drie tot vier uur kan duren.
2. het gebrek aan middelen voor de hulpverlening, met name buiten de diensturen. Overdag vormt dit soort interventies geen probleem: men roept het team en een gespecialiseerde hulpverlener op. 's Avonds is het ingewikkelder, vooral als er een dringende huisvestingsoplossing moet worden gevonden waarbij een beroep moet worden gedaan op de gemeentelijke diensten of andere ondersteunende diensten.
3. bewustmaking. Een politieagent die wordt opgeroepen om een verkeersprobleem op te lossen en een politieagent die wordt geconfronteerd met een familiaal conflict kunnen niet op dezelfde manier ingrijpen. Een specifieke training is noodzakelijk. Deze opleiding in de menselijke aspecten van de problematiek moet op geregelde basis worden gegeven, vooral wanneer nieuwe politieagenten in een politiezone aan de slag gaan.
4. de plaats van het kind. Het kind in een familiaal geschil moet zo goed mogelijk worden benaderd, wat verre van eenvoudig is.

## 2) Initiatives et projets

M. Libois présente quelques initiatives et projets développés ces dernières années, particulièrement dans l'arrondissement judiciaire de sa zone de police.

1. Les réunions avec le parquet, acteur incontournable dans cette problématique, sont indispensables. Cette collaboration peut prendre différentes formes. L'orateur en donne trois exemples qui, espère-t-il, sont appliqués par l'ensemble des zones de police:

- la rédaction de listings interdisciplinaires d'intervention: le magistrat désigné au sein du parquet, la personne de contact désignée au sein de l'administration communale ou du CPAS, des intervenants publics, des intervenants privés, de plus en plus présents dans le cadre de cette problématique. Bien entendu, ce listing de points ou de personnes de contact doit être tenu à jour.

- le développement d'outils d'information et de sensibilisation. Il peut s'agir de petits films ou de présentations de type PowerPoint, visionnés par les policiers lors des briefings. Ces outils permettent à l'équipe d'avoir une approche homogène et commune.

- la mise à disposition de procès-verbaux type, de fiches d'intervention type, de check-lists de questions à poser lors d'auditions, l'objectif étant de ne pas passer à côté d'éléments importants, par exemple en matière de victimisation ou de poursuites judiciaires.

2. La farde «Victime». Il s'agit d'une farde type dans laquelle la victime trouvera toutes les informations dont elle pourrait avoir besoin pour gérer la situation à laquelle elle est confrontée. Cette approche type indique les différentes possibilités offertes à la victime: se déclarer personne lésée, se constituer partie civile, etc., les procédures et les buts étant différents. Une partie de la farde peut être propre au cas concerné et être complétée par la victime elle-même, qui notera, par exemple, des numéros de téléphone et d'autres informations auxquelles elle aura accès rapidement et facilement en cas de besoin.

3. Le *Family Justice Center*, un espace permettant une prise en charge multidisciplinaire des victimes de violences intrafamiliales. Ce projet a vu le jour dans les arrondissements judiciaires d'Anvers et du Limbourg, et est mené sous forme de projet pilote à Bruxelles et à Namur. Ces centres regroupent physiquement, à temps

## 2) Initiatieven en projecten

De heer Libois legt enkele initiatieven en projecten voor die de afgelopen jaren zijn ontwikkeld, met name in het gerechtelijk arrondissement van zijn politiekezone.

1. Vergaderingen met het parket, een cruciale speler in deze problematiek, zijn absoluut noodzakelijk. Deze samenwerking kan verschillende vormen aannemen. Spreker geeft drie voorbeelden die, naar hij hoopt, door alle politiekezones worden toegepast:

- het opstellen van interdisciplinaire interventielijsten: de aangewezen magistraat binnen het parket, de aangewezen contactpersoon binnen het gemeentebestuur of het OCMW, publieke en private tussenpersonen, die in toenemende mate in het kader van deze problematiek aanwezig zijn. Uiteraard moet deze lijst van punten of contactpersonen worden bijgewerkt.

- de ontwikkeling van informatie- en bewustmakingsinstrumenten. Dit kunnen korte films zijn of PowerPoint-presentaties, die door de politieagenten tijdens briefings worden bekeken. Deze instrumenten stellen het team in staat om een homogene en gemeenschappelijke aanpak te hanteren.

- het ter beschikking stellen van gestandaardiseerde processen-verbaal, gestandaardiseerde interventiefiches, checklists met vragen die tijdens de verhoren moeten worden gesteld, met als doel geen belangrijke elementen over het hoofd te zien, bijvoorbeeld in verband met slachtofferschap of gerechtelijke vervolging.

2. De «Slachtoffer»-map. Dit is een standaardbundel waarin het slachtoffer alle informatie vindt die hij of zij nodig heeft om om te gaan met de situatie waarmee hij of zij wordt geconfronteerd. Deze standaardbenadering geeft de verschillende mogelijkheden aan die het slachtoffer heeft: zich benadeelde partij stellen, zich burgerlijke partij stellen, enz., waarbij de procedures en de doelstellingen telkens verschillend zijn. Een deel van de bundel kan specifiek zijn voor de betreffende zaak en kan door het slachtoffer zelf worden ingevuld, met vermelding van bijvoorbeeld telefoonnummers en andere informatie waartoe hij of zij indien nodig snel en gemakkelijk toegang heeft.

3. Het *Family Justice Center*, een ruimte voor multidisciplinaire zorg voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld. Dit project werd opgezet in de gerechtelijke arrondissementen van Antwerpen en Limburg en wordt gerealiseerd als proefproject in Brussel en Namen. Deze centra brengen fysiek, op voltijdse of deeltijdse basis,

plein ou à temps partiel, différents intervenants, qu'ils soient publics ou privés, et permettent ainsi d'améliorer et d'accélérer le soutien aux victimes et aux enfants.

4. L'outil d'évaluation des risques de violences intrafamiliales: ce projet est en phase de test, il fait l'objet d'un mémoire dans le cadre d'une étude universitaire menée sous l'égide du procureur général de Liège, Christian de Valkeneer. À l'issue de l'audition d'une victime et hors la présence de celle-ci, le policier complète une check-list d'une cinquantaine de questions, qui vise à attirer l'attention sur l'existence éventuelle d'un nouveau risque. On tente ainsi de répondre à plusieurs questions. L'intéressée risque-t-elle d'être à nouveau victime du même auteur? De quelles mesures de protection peut elle-même faire usage? Peut-elle faire appel à sa famille pour y être accueillie? A-t-elle des numéros de téléphone de personnes qui peuvent l'aider? Une fois le questionnaire rempli, le policier peut prévenir ses collègues que le cas en question est problématique et qu'un appel de cette personne nécessite une intervention urgente, au risque de voir les faits se reproduire. Cette check-list permet aussi de prévenir le parquet et d'attirer son attention sur la nécessité de traiter en priorité le dossier de la victime ou de l'auteur potentiel.

5. Le projet DPO (5), qui a pour but d'améliorer la détection des violences, la prise en charge et l'orientation des victimes, est développé par la Fédération laïque de centres de planning familial (FLCPF) pour la Fédération Wallonie-Bruxelles. C'est un projet pluridisciplinaire et intersectoriel. Il associe l'ensemble des intervenants, l'objectif étant de produire, à l'intention des associations et des services de première ligne, des outils que tout un chacun pourra utiliser pour mieux prendre en charge les victimes de violences intrafamiliales.

### 3) *Recommandations*

M. Libois estime que certaines adaptations législatives pourraient s'avérer utiles. Il cite trois exemples.

1. La loi relative à l'interdiction temporaire de résidence a été mise à jour en 2019. Le but est de pouvoir éloigner d'une résidence un auteur potentiel. Si celui-ci n'a pas respecté l'interdiction, un policier peut-il l'arrêter administrativement pour résoudre un problème ponctuel? La réponse, probablement négative, mérite d'être clarifiée.

(5) La Détection des violences conjugales et sexuelles, la Prise en charge et l'Orientation des victimes.

verschillende actoren samen, zowel publieke als private, en maken het zo mogelijk om de ondersteuning van slachtoffers en kinderen te verbeteren en te bespoedigen.

4. Het instrument voor risicobeoordeling inzake intrafamiliaal geweld: dit project bevindt zich in de testfase en vormt het onderwerp van een universitaire studie onder toezicht van de Luikse procureur-generaal, Christian de Valkeneer. De politieagent vult aan het einde van het verhoor van een slachtoffer en in diens afwezigheid een checklist van een vijftigtal vragen in, die de aandacht moet vestigen op het mogelijke bestaan van een nieuw risico. Op deze manier wordt getracht een aantal vragen te beantwoorden. Bestaat het risico dat de betrokkene opnieuw het slachtoffer wordt van dezelfde dader? Welke beschermende maatregelen kan het slachtoffer zelf nemen? Kan hij of zij terecht bij familie voor opvang? Heeft het slachtoffer telefoonnummers van mensen die hem of haar kunnen helpen? Na het invullen van de vragenlijst kan de politieagent zijn of haar collega's waarschuwen dat de betreffende zaak problematisch is en dat een oproep van deze persoon een dringende interventie vereist, vanwege het risico dat de feiten zich opnieuw voordoen. Deze checklist maakt het ook mogelijk om het parket te waarschuwen en de aandacht te vestigen op de noodzaak om het dossier van het slachtoffer of de potentiële dader prioritair te behandelen.

5. Het DPO-project (5), dat tot doel heeft de opsporing van geweld, de opvang en de begeleiding van de slachtoffers te verbeteren, is ontwikkeld door de Fédération laïque de centres de planning familial (FLCPF) voor de Franse Gemeenschap. Het is een multidisciplinair en intersectoraal project. Het brengt alle betrokkenen samen, met als doel voor verenigingen en eerstelijnsdiensten instrumenten uit te werken die iedereen kan gebruiken om slachtoffers van intrafamiliaal geweld beter te kunnen opvangen.

### 3) *Aanbevelingen*

De heer Libois is van mening dat enkele aanpassingen van de wetgeving nuttig zouden kunnen zijn. Hij noemt drie voorbeelden.

1. De wet betreffende het tijdelijk huisverbod werd in 2019 geactualiseerd. Bedoeling is om een potentiële dader uit een woning te kunnen verwijderen. Indien die zich niet aan het verbod heeft gehouden, kan een politieagent hem of haar dan administratief aanhouden om een tijdelijk probleem op te lossen? Het antwoord, dat waarschijnlijk negatief is, dient te worden uitgeklaard.

(5) La Détection des violences conjugales et sexuelles, la Prise en charge et l'Orientation des victimes.

2. Le secret professionnel partagé. L'article 458<sup>ter</sup> du Code pénal ouvre de nouvelles possibilités pour organiser une concertation dite «de cas» entre les différents dépositaires d'un secret professionnel afin d'aboutir à une coopération interdisciplinaire. On se situe ici dans le cadre du terrorisme, mais ne pourrait-on pas envisager une levée du secret professionnel dans le cadre de violences intrafamiliales? Cette possibilité vise moins les policiers, qui savent habituellement quand le secret peut ou non être levé, que les médecins ou encore les intervenants sociaux. D'autres possibilités de levée du secret professionnel existent, mais elles impliquent parfois un risque, qui n'est pas toujours bien mesuré, pour l'intervenant. Dans le cadre de la concertation «de cas», il est explicitement prévu que la révélation de certains éléments permettant une coopération interdisciplinaire ne posera pas problème.

3. Il conviendrait d'assurer un signalement systématique des individus suspects, ce qui rendrait, par exemple, obligatoire une audition de type Salduz IV, donc un peu plus «appuyée», et faciliterait ainsi l'interpellation d'une personne soupçonnée d'avoir commis ce type d'infraction.

M. Libois insiste aussi sur l'importance du développement informatique dans les services de police et espère un effort budgétaire dans ce domaine de la part du futur gouvernement fédéral. Un nouveau programme appelé Focus, d'intérêt primordial, est développé au sein des services de police. Concrètement, un smartphone ou une tablette sont mis à la disposition de chaque policier intervenant sur le terrain. Cet appareil permet de consulter, en direct, toutes les banques de données policières accessibles. S'il se rend chez une personne, il peut ainsi, avant d'arriver à destination, savoir, par exemple, si celle-ci est propriétaire d'une arme ou si elle a déjà fait l'objet d'une condamnation. Un autre programme informatique, appelé I+Belgium, géré conjointement par la justice et la police, permet de répertorier l'ensemble des conditions qu'une personne condamnée est tenue de respecter; on peut d'ailleurs également espérer qu'à l'avenir, les conditions imposées à toutes les personnes libérées conditionnellement seront aussi encodées dans ce programme. Si ces deux programmes informatiques étaient liés, cela permettrait à un policier appelé à intervenir en urgence de savoir tout de suite si l'auteur potentiel est tenu de respecter des conditions relatives à des problèmes de violences intrafamiliales. M. Libois insiste pour que ce lien, considéré comme essentiel,

2. Het gedeelde beroepsgeheim. Artikel 458<sup>ter</sup> van het Strafwetboek opent nieuwe mogelijkheden voor het organiseren van een zogenaamd «casusoverleg» tussen de verschillende dragers van een beroepsgeheim om een interdisciplinaire samenwerking tot stand te brengen. Dit gebeurt in de context van het terrorisme, maar zou het niet mogelijk zijn om het beroepsgeheim op te heffen in het kader van intrafamiliaal geweld? Deze mogelijkheid is niet zozeer bedoeld voor politieagenten, die meestal wel weten wanneer het beroepsgeheim wel of niet kan worden opgeheven, maar voor artsen of maatschappelijk werkers. Er bestaan ook andere mogelijkheden om het beroepsgeheim op te heffen, maar die brengen soms een risico voor de hulpverlener met zich, dat niet altijd goed wordt ingeschat. In het kader van het «casusoverleg» is uitdrukkelijk bepaald dat de bekendmaking van bepaalde elementen die een interdisciplinaire samenwerking mogelijk maken, geen probleem zal vormen.

3. Er moet worden gezorgd voor een systematische melding van verdachte personen, waardoor bijvoorbeeld een verhoor van het type Salduz IV – dus iets meer doorgedreven – verplicht wordt, en de persoon die van dit soort misdrijf wordt verdacht, makkelijker kan worden aangehouden.

De heer Libois benadrukt ook het belang van IT-ontwikkeling bij de politiediensten en hoopt dat de toekomstige federale regering op dit gebied een begrotingsinspanning zal leveren. Binnen de politiediensten wordt een nieuw programma ontwikkeld met de naam Focus, dat van primordiaal belang is. Concreet wordt een smartphone of tablet ter beschikking gesteld van elke politieagent die op het terrein optreedt. Dit apparaat maakt het mogelijk om alle toegankelijke politiedatabanken online te raadplegen. Als hij bij iemand langsaat, kan hij dus, voordat hij op zijn bestemming aankomt, bijvoorbeeld te weten komen of die persoon een wapen bezit of al veroordeeld is. Een ander informaticaprogramma, I+Belgium genaamd, dat gezamenlijk door justitie en politie wordt beheerd, maakt het mogelijk om alle voorwaarden in kaart te brengen waaraan een veroordeelde moet voldoen. Hopelijk zullen in de toekomst ook de voorwaarden die aan alle voorwaardelijk vrijgelaten personen worden opgelegd, in dit programma worden geregistreerd. Als deze twee informaticaprogramma's aan elkaar worden gekoppeld, zou een politieagent die wordt opgeroepen voor een dringende interventie, onmiddellijk kunnen nagaan of de potentiële dader zich moet houden aan voorwaarden in verband met problemen rond intrafamiliaal geweld.

entre les deux programmes informatiques devienne une priorité du futur ministre de la Justice ou de l'Intérieur.

La recommandation suivante concerne la distinction entre généraliste et spécialiste. Spécialiser l'ensemble des policiers serait impayable. D'ailleurs, la spécialisation a un effet pervers: les 36 000 policiers belges qui sont sur le terrain pourraient considérer que les violences intrafamiliales relèvent des spécialistes et que ce n'est plus leur problème. Tout policier est un généraliste et tout généraliste doit s'intéresser aux violences intrafamiliales, ce qui ne l'empêche nullement de recourir à l'assistance policière spécialisée s'il a besoin d'un coup de main. Ce plaidoyer s'applique à la police, mais aussi à n'importe quel service public et à la justice. Chaque procureur est libre d'organiser son parquet comme il l'entend. Il peut dès lors décider ou non de spécialiser un magistrat dans le domaine des violences intrafamiliales mais les autres magistrats peuvent aussi être en première ligne, surtout en dehors des heures d'ouverture des bureaux, et doivent donc également s'y intéresser.

Enfin, il faut faire fonctionner ce qui existe, améliorer tous les outils disponibles pour pouvoir travailler le mieux possible. Si une pratique donne de bons résultats à un endroit, il convient de la généraliser. Cela nécessite évidemment certains moyens et, surtout, de la bonne volonté.

#### **B. Exposé de M. Filip Rasschaert, chef de corps de la zone de police de Gand**

Dans la zone de police de Gand, la thématique de la violence entre partenaires fait l'objet d'une attention particulière depuis déjà un certain temps: d'abord, il y a eu le système de téléalarme (*Telealarm*), qui a été remplacé par un système d'alarme harcèlement fixe (*vast stalkingalarm*), lequel sera remplacé à terme par un système d'alarme harcèlement mobile (*mobilier stalkingalarm*). À Gand, se trouve aussi l'un des trois Centres de Prise en charge des victimes de violences sexuelles (*ZSG – zorgcentra na seksueel geweld*): un exemple efficace d'approche pluridisciplinaire.

#### Caractéristiques typiques du phénomène

La violence entre partenaires est un phénomène qui recèle une logique propre. Souvent, il y a une succession d'incidents: pour certaines victimes, cela peut aller jusqu'à 20 à 25 incidents par an, auxquels s'ajoute

De heer Libois dringt erop aan dat deze koppeling tussen de twee IT-programma's, die als essentieel wordt beschouwd, een prioriteit wordt voor de toekomstige minister van Justitie of Binnenlandse Zaken.

De volgende aanbeveling betreft het onderscheid tussen een allround agent en een specialist. Van alle politieagenten specialisten maken, zou onbetaalbaar zijn. Bovendien heeft specialisatie een ongewenst negatief effect: de 36 000 Belgische politieagenten op het terrein zouden kunnen denken dat intrafamiliaal geweld de verantwoordelijkheid van specialisten is en dat het niet langer hun probleem is. Elke politieagent is een allround agent en elke allround agent moet zich interesseren voor intrafamiliaal geweld, maar dat belet hem of haar allerm minst om een beroep te doen op gespecialiseerde politiehulp als hij of zij hulp nodig heeft. Dit pleidooi geldt voor de politie, maar ook voor elke overheidsdienst en voor justitie. Iedere procureur is vrij om zijn of haar parket te organiseren zoals hij of zij dat wil. De procureur kan dan ook beslissen dat een magistraat zich specialiseert op het gebied van intrafamiliaal geweld, maar ook de andere magistraten kunnen zich in de eerste lijn bevinden, vooral buiten de kantooruren, en moeten zich bijgevolg ook interesseren voor deze materie.

Tot slot moeten we ervoor zorgen dat het bestaande functioneert en moeten we alle beschikbare instrumenten verbeteren, zodat we op de best mogelijke manier kunnen werken. Als een praktijk op één plaats goede resultaten oplevert, moet ze veralgemeend worden. Dit vergt uiteraard bepaalde middelen en vooral goede wil.

#### **B. Uiteenzetting door de heer Filip Rasschaert, korpschef politiezone Gent**

In de politiezone Gent wordt al geruime tijd op de thematiek van het partnergeweld gefocust: aanvankelijk via het Telealarm dat vervangen werd door het vast stalkingalarm dat op zijn beurt dan weer vervangen zal worden door het mobiel stalkingalarm. In Gent bevindt zich daarnaast ook een van de drie operationele zorgcentra na seksueel geweld (*ZSG*): een efficiënt voorbeeld van een multidisciplinaire aanpak.

#### Fenomeen-typische eigenschappen

Partnergeweld kent een eigen logica. Vaak is er een historiek van opeenvolgende incidenten: bij sommige slachtoffers kan dat oplopen tot 20 à 25 incidenten per jaar occasioneel aangevuld met een zwaar incident. In

parfois un incident majeur. Il y a d'autres cas où ce cycle débute d'emblée par un incident très grave sans signaux précurseurs. Un élément caractéristique est le mélange complexe d'aspects émotionnels, relationnels et rationnels. Il ne faut pas non plus sous-estimer l'influence possible de l'abus de substances ou des assuétudes. Le facteur de prévisibilité/d'imprévisibilité joue un rôle important et implique qu'il n'y a pas de solutions standard. Il y a certains facteurs que le personnel d'aide ne peut pas maîtriser, par exemple le fait que la victime puisse retourner auprès de l'auteur des faits.

Le principal partenaire de la zone de police de Gand pour la lutte contre la violence entre partenaires est l'Équipe «Violence intrafamiliale» du Service «Prévention et Sécurité» de la ville de Gand (6).

Il faut faire des choix pour pouvoir définir une approche: à Gand, on privilégie une approche basée sur le soutien car c'est la plus efficace, mais on prévoit aussi, évidemment, des mesures de contrainte et des sanctions.

Toutefois, il n'est pas toujours évident, quand on est une victime, d'exposer sa vie privée et son intimité face aux services de police. En ce qui concerne le secret professionnel et la nécessité de partager les informations, des améliorations significatives ont été apportées récemment. Ainsi, dans le cadre de la concertation de cas avec le parquet, des informations peuvent être partagées. Plus on met l'accent sur l'aspect de la sécurité, plus on doit enregistrer des informations avec les limitations inhérentes que cela implique.

Grâce à l'alarme harcèlement mobile, il y a moins de restrictions de mouvement pour les victimes, mais certaines d'entre elles ont quand même encore le sentiment d'être privées de liberté avec ce système.

Il faut tenir compte de l'intérêt de toutes les victimes au sein de la famille et aussi de la personne de l'auteur. Les enfants sont souvent les premiers témoins et parfois aussi les seuls qui, à cause d'une barrière linguistique par exemple, puissent faire comprendre à la police ce qui est arrivé exactement.

#### Point de vue général

M. Rasschaert est favorable à l'idée de centraliser, dans un cadre global et univoque, toutes les initiatives ayant prouvé leur efficacité dans la lutte contre la violence entre partenaires. Certaines solutions (expérimentales)

(6) Mme Nienke Kiekens, experte auprès du Service «Prévention et Sécurité» de la Ville de Gand, a été entendue précédemment par le Comité d'avis.

andere gevallen begint de cyclus onmiddellijk met een heel zwaar incident zonder voorafgaandelijke signalen. Kenmerkend is de complexe mix van emotioneel-relationale-rationele aspecten. Een mogelijke invloed van substantiemisbruik of -verslavingen mag ook niet onderschat worden. De factor (on)voorspelbaarheid speelt een belangrijke rol, en zorgt ervoor dat er geen standaardoplossingen bestaan. Bepaalde factoren hebben de hulpverleners niet onder controle, bv. het feit dat het slachtoffer kan terugkeren naar de pleger van de feiten.

De voornaamste partner van de politiezone Gent voor de aanpak van partnergeweld is het Team intrafamiliaal geweld (IFG) bij de Dienst Preventie voor Veiligheid van de Stad Gent (6).

Er moeten keuzes gemaakt worden bij het definiëren van een aanpak: in Gent wordt in eerste instantie geopteerd voor hulpverlening als meest doeltreffende benadering, maar daarnaast zijn er uiteraard dwingende maatregelen en bestraffing nodig.

Voor slachtoffers is het evenwel niet altijd evident om hun privacy en intimiteit prijs te geven aan de politiediensten. Wat het beroepsgeheim en de nood aan informatiedeling betreft, zijn er recent belangrijke verbeteringen geïntroduceerd. In het casusoverleg met het parket kan bvb. informatie gedeeld worden. Hoe meer nadruk er op het veiligheidsaspect wordt gelegd, hoe meer informatie er geregistreerd moet worden met de inherente beperkingen vandien.

Dankzij het mobiel stalkingalarm zijn er minder bewegingsbeperkingen voor het slachtoffer, maar sommige slachtoffers ervaren toch nog een gevoel van onvrijheid bij dit systeem.

Er moet gekeken worden naar het belang van alle slachtoffers binnen de familie en ook naar de persoon van de pleger. Kinderen zijn vaak de eerste getuigen en soms ook de enigen die, bijvoorbeeld vanwege een taalbarrière, aan de politie duidelijk kunnen maken wat er precies gebeurd is.

#### Algemeen standpunt

De heer Rasschaert is voorstander van het principe om binnen een globaal en éénvoudig kader alle bestaande succesvolle initiatieven te centraliseren in de strijd tegen partnergeweld. Sommige (test)oplossingen moeten

(6) Mevrouw Nienke Kiekens, experte bij de Dienst Preventie voor Veiligheid werd eerder gehoord door het Adviescomité.



doivent évidemment être examinées en profondeur avant de pouvoir être généralisées et avant que d'autres pistes puissent être testées:

– p.ex. la réponse à la question de savoir pourquoi près d'une centaine d'interdictions temporaires de résidence ont été imposées l'année dernière dans la province de Limbourg et aucune en Flandre orientale, réside peut-être dans le fait qu'au Limbourg, on travaille avec un «*Family Justice Center*» (FJC) alors que ce n'est pas encore le cas à Gand;

– p.ex. le système mobile d'alarme harcèlement qui sera testé à Gand sera évalué en profondeur avant d'être instauré ailleurs.

On peut adopter une approche volontariste en combinant les partenariats, les actions coordonnées et la mise en œuvre de moyens supplémentaires ou la mise en commun des ressources existantes. L'expérience du ZSG de Gand a montré qu'il faut de surcroît soutenir les nouvelles initiatives suffisamment longtemps pour qu'elles puissent devenir viables et être ensuite davantage développées et généralisées.

Concrètement, selon M. Rasschaert, le développement des FJC est actuellement une priorité absolue, *a fortiori* en Flandre orientale. Cette province a ceci de spécifique qu'elle compte un grand nombre de villes, de communes et de zones de police: un FJC pourrait donc développer une approche centralisée fondée sur une utilisation maximale des outils existants.

#### Prise en charge & soutien des victimes

En première ligne, le signalement se fait à l'accueil ou lorsque le numéro d'urgence est appelé en vue d'une intervention. Le signalement des faits à l'accueil présente l'inconvénient que les délais d'attente peuvent être longs. L'une des solutions possibles pour éviter que les victimes ne doivent patienter pendant trop longtemps est de mettre en place un accueil sur rendez-vous, qui peut se faire alors en présence de policiers spécialisés.

M. Rasschaert plaide aussi pour que l'on donne aux victimes de violences entre partenaires, par analogie avec ce qui est le cas pour les victimes de violences sexuelles, la possibilité de faire une déclaration – ayant force probante – en dehors du poste de police. Lorsqu'il s'agit de faits de violence sexuelle, les déclarations pourraient être faites auprès d'infirmiers spécialisés en médecine légale. Une question délicate est de savoir si une (ré)action immédiate est nécessaire, possible ou souhaitable. Une victime blessée ne le souhaite généralement pas; quant

uiteraard eerst diepgaand onderzocht worden alvorens ze als veralgemeenbare oplossingen kunnen dienen en alvorens er andere pistes worden afgetast:

– bv. het antwoord op de vraag waarom er in Limburg het afgelopen jaar bijna honderd tijdelijke huisverboden werden opgelegd en in Oost-Vlaanderen geen, kan misschien gevonden worden in het feit dat er in Limburg gewerkt wordt met een *Family Justice Center* (FJC) en in Gent nog niet;

– bv. het mobiel stalkingalarm dat getest zal worden in Gent zal eerst grondig geëvalueerd worden alvorens het elders zal worden ingevoerd.

Een daadkrachtige aanpak kan gefundeerd zijn op een mix van partnerschap, coördinatie en het ter beschikking stellen van extra middelen of het samenvoegen van bestaande middelen. De ervaring met het ZSG Gent heeft aangetoond dat het daarenboven nodig is om nieuwe initiatieven lang genoeg te ondersteunen tot ze levensvatbaar zijn om ze nadien verder en veralgemeend uit te bouwen.

Concreet is, volgens de heer Rasschaert, de verdere uitbouw van de FJCs momenteel een topprioriteit, zeker voor Oost-Vlaanderen. Eigen aan de provincie Oost-Vlaanderen is dat ze veel steden, gemeenten en politiezones telt: een FJC zou hier dus kunnen zorgen voor een centraal aangestuurde aanpak met maximale inzet van de bestaande instrumenten.

#### Opvang & ondersteuning van slachtoffers

In eerste lijn gebeurt de aangifte via het onthaal of via een noodoproep voor een interventie. Het nadeel van de aangifte via het onthaal is dat er soms lange wachttijden zijn. Om te vermijden dat slachtoffers moeten aanschuiven is het onthaal op afspraak een mogelijke oplossing. Dit laatste kan dan gebeuren in het bijzijn van gespecialiseerde politiemensen.

De heer Rasschaert pleit er ook voor om, naar analogie met de slachtoffers van seksueel geweld, de mogelijkheid te bieden aan slachtoffers van partnergeweld om aangifte – met bewijskracht – te laten doen buiten het politiekantoor om. In gevallen van seksueel geweld kan dat bv. bij forensische verpleegkundigen. Een delicaat punt is de vraag of er een onmiddellijke (re)actie nodig, mogelijk of gewenst is. Een slachtoffer met verwondingen wenst dit meestal niet, de dader wordt meestal wel bestuurlijk of gerechtelijk aangehouden, maar wordt nadien weer

à l'auteur, il fait l'objet le plus souvent d'une arrestation administrative ou judiciaire mais est ensuite remis en liberté. Dans le cadre des procédures ordinaires, le parquet n'est pas saisi immédiatement, mais il en va autrement lorsqu'une victime tombe en incapacité de travail à la suite de l'incident, par exemple.

M. Rasschaert souligne l'importance de l'aide de deuxième ligne. Le mieux est que les intervenants de deuxième ligne aient connaissance des faits au plus vite, de préférence le jour suivant leur survenue. Il peut s'agir d'inspecteurs en chef spécialisés ou de fonctionnaires de référence. Ils peuvent estimer la gravité du risque. En première ligne, il peut arriver, par exemple, que des faits de violence entre partenaires ne soient pas déclarés comme tels, mais soient plutôt signalés comme coups et blessures. En deuxième ligne, on peut donc rectifier les choses, par exemple en prenant contact avec la victime en vue de l'adresser à l'intervenant adéquat.

Il n'est pas évident de se tenir au courant de l'évolution de la situation en ce qui concerne la relation entre la victime et l'agresseur: il y a des cas, par exemple, où des auteurs de violences sont libres sous certaines conditions, mais où l'inspecteur de quartier découvre que les partenaires vivent à nouveau sous le même toit; la police n'est pas non plus informée d'office de ce qui se passe après une intervention; le plus souvent, il faut attendre qu'un nouvel incident se produise.

#### Protection des victimes

M. Rasschaert signale que les initiatives d'aide aux victimes ne touchent souvent qu'une petite partie des victimes. Les victimes visibles sont celles dont la vie est en péril et qui ont demandé une alarme harcèlement mobile. La concertation de cas ne concerne elle aussi qu'un petit groupe. Cela s'explique par le fait que ces initiatives sont lancées sur une base volontaire. Lorsqu'il s'agit de définir les mesures efficaces, il faut non seulement mettre l'accent sur les cas extrêmes mais aussi chercher à améliorer la situation du plus grand nombre possible de victimes.

M. Rasschaert souligne également l'importance de l'évaluation et de la maîtrise des risques. Des améliorations sont certainement possibles dans ces domaines. L'approche espagnole a fait l'objet d'une analyse approfondie à l'occasion de l'examen, à la Chambre, d'une récente proposition de loi sur la violence entre partenaires. Un des avantages du système espagnol d'évaluation des risques est que la police reçoit beaucoup plus d'informations grâce au cadre législatif et

vrijgelaten. Volgens de gewone procedures wordt het parket niet onmiddellijk ingeschakeld, dit ligt anders bij iemand die bv. door het voorval arbeidsongeschikt raakt.

De heer Rasschaert onderstreept het belang van de tweedelijnsbijstand. Het is best zo dat medewerkers uit de tweedelijns zo snel mogelijk, liefst de dag nadien, kennis nemen van de feiten. Dat kan gebeuren via de gespecialiseerde hoofdinspecteurs of door de referentie-ambtenaren. Zij kunnen een inschatting maken van de ernst van het risico. In eerstelijns kan het bv. voorkomen dat feiten van partnergeweld niet als partnergeweld worden aangegeven, maar als slagen en verwondingen. In de tweedelijns kan er dus bijgestuurd worden door bv. opnieuw contact op te nemen met het slachtoffer met het oog op doorverwijzing.

Het is niet evident om op de hoogte te blijven van de actuele stand van zaken i.v.m. de verhouding tussen slachtoffer en pleger: er zijn bv. gevallen van daders die vrij zijn onder voorwaarden, maar waarin de buurtinspecteur te weten komt dat de partners terug bij elkaar wonen; de politie is ook niet automatisch op de hoogte van wat er na een interventie gebeurt, het is meestal wachten tot er zich een nieuw incident voordoet.

#### Bescherming van de slachtoffers

De heer Rasschaert stipt aan dat de initiatieven voor hulp aan slachtoffers vaak slechts een klein deel van de slachtoffers bereiken. Zichtbare slachtoffers zijn de slachtoffers die zich in een levensbedreigende situatie bevinden en een mobiel stalkingalarm hebben aangevraagd. Ook casusoverleg gaat slechts over een kleine groep. De reden hiervoor is dat het opstarten van dergelijke initiatieven op vrijwillige basis gebeurt. Bij het uitstippelen van doeltreffende maatregelen kan niet alleen gefocust worden op de extreme gevallen, maar is het de bedoeling om de situatie van de grootst mogelijke groep slachtoffers te verbeteren.

De heer Rasschaert wijst ook op het belang van risicotaxatie en risicobeheersing. Op dat vlak is er zeker ruimte voor verbetering. Naar aanleiding van de bespreking van een recent wetsvoorstel inzake partnergeweld in de Kamer werd de Spaanse aanpak grondig geanalyseerd. Eén van de voordelen van het Spaanse risicotaxatiesysteem is dat de politie er over veel meer informatie beschikt dankzij zowel het wetgevend kader als de manier waarop samengewerkt wordt met partners: als

à la collaboration avec des partenaires: ainsi, si une victime de menaces graves est hospitalisée, la police en est automatiquement avertie.

L'analyse des risques basée sur des études statistiques permet de mieux évaluer certains signaux: par exemple, la probabilité qu'une personne maltraite son/sa partenaire sera plus grande si cette personne maltraite des animaux. L'Espagne a acquis depuis longtemps une grande expertise dans l'évaluation des risques.

Il va de soi que les systèmes d'évaluation et de maîtrise des risques imaginés n'excluent jamais le facteur d'imprévisibilité, jamais un instrument ne permettra de prévoir avec certitude la manière dont l'auteur de violences envers son partenaire va évoluer. Certains auteurs maîtrisent parfaitement l'art de la manipulation, ce qui conduit parfois à une issue fatale; des facteurs externes, comme l'abus d'alcool, peuvent en outre favoriser également un accès imprévu de violence. Il reste donc beaucoup à faire en ce qui concerne l'évaluation des risques: le Collège des procureurs généraux est d'ailleurs en train de mettre au point un instrument d'évaluation des risques.

L'évaluation des risques est capitale pour les victimes. À l'instar de l'Espagne, nous pourrions, dans le cadre de la protection des victimes, nous orienter, par exemple, vers un plan de protection personnalisé fondé sur une analyse de risque. La personnalisation peut dépendre de divers facteurs, allant des ressources matérielles dont dispose la personne menacée, par exemple (ex. la personne concernée vit-elle déjà dans un environnement fortement sécurisé?), à son éducation aux médias (ex. sait-elle utiliser les médias sociaux?). Les variantes d'un plan de protection personnalisé sont donc nombreuses.

D'autres priorités sont la poursuite du développement de l'alarme harcèlement mobile et une analyse plus poussée de l'utilisation de la surveillance électronique chez les auteurs. Le système espagnol de protection, par exemple, se compose d'un module radio qui envoie un signal à la victime dès que l'auteur approche à une distance de moins de 500 mètres. M. Rasschaert souligne que le système de surveillance électronique que nous appliquons actuellement, qui prévoit le port d'un bracelet électronique, a démontré qu'il nécessitait de multiples améliorations. Une solution n'est donc pas toujours aussi évidente qu'on le pense et nécessite généralement des moyens importants.

er bv. een ernstig bedreigd slachtoffer in een ziekenhuis wordt opgenomen, wordt de politie daarvan automatisch op de hoogte gebracht.

Risicoanalyse, op basis van statistisch onderzoek, laat toe om bepaalde signalen beter in te schatten: bv. de waarschijnlijkheid dat iemand zijn partner mishandelt zal groter zijn als diezelfde persoon dieren mishandelt. In Spanje bestaat er al sinds lang een grote expertise omtrent risicotaxatie.

Uitgekiende systemen van risicotaxatie en risicobeheersing sluiten uiteraard de factor onvoorspelbaarheid nooit uit, er zal nooit een instrument bestaan waarmee met zekerheid kan worden voorspeld hoe een pleger van partnergeweld zal evolueren. Sommige daders zijn meester in het manipuleren, soms met fatale afloop; externe factoren als alcoholmisbruik kunnen daarnaast ook een onvoorziene uitbraak van geweld in de hand werken. Op het vlak van risicotaxatie is er dus werk aan de winkel: het College van procureurs-generaal stelt op dit ogenblik trouwens een risicotaxatie-instrument verder op punt.

Risicotaxatie is belangrijk voor de slachtoffers. In het kader van de slachtofferbescherming, zou er, naar Spaans voorbeeld, bijvoorbeeld een extra stap kunnen worden gezet richting gepersonaliseerd beschermingsplan, afhankelijk van de risicoanalyse. De personalisering kan van verschillende factoren afhangen, gaande van bijvoorbeeld de materiële mogelijkheden die de bedreigde persoon ter beschikking heeft (woont de persoon in kwestie bijvoorbeeld al in een sterk beveiligde omgeving) tot diens mediawijsheid (bijvoorbeeld het al dan niet kunnen omgaan met sociale media). De varianten van een gepersonaliseerd beschermingsplan zijn dus groot.

Andere belangrijke aandachtspunten zijn de verdere uitwerking van het mobiel stalkingalarm en verder onderzoek naar het gebruik van elektronisch toezicht voor daders. Het Spaanse beschermingssysteem bijvoorbeeld bevat een radiomodule waardoor het slachtoffer een signaal krijgt als de dader zich op minder dan 500 meter afstand bevindt. De heer Rasschaert wijst er op dat onze huidige praktijk van elektronisch toezicht via de enkelband heeft uitgewezen dat er nog heel wat verbeteringen nodig zijn. Een oplossing is dus niet altijd zo evident als het lijkt en vergt meestal ook veel middelen.

### Alarme harcèlement mobile

M. Rasschaert énumère brièvement les points positifs de l'alarme harcèlement mobile:

- le système peut être intégré dans un objet utilisé quotidiennement, le smartphone;
- il s'agit d'une solution abordable financièrement, y compris pour les pouvoirs publics (contrairement au bracelet électronique qui exige des moyens supplémentaires pour son placement, son enlèvement et le suivi des données);
- les données préalablement remplies dans l'application 112 couplée sont fiables et sont également consultables au niveau du centre d'information et de communication (CIC) provincial: dès que la personne pousse sur le bouton, le CIC en est avisé et l'équipe d'intervention a immédiatement accès à toutes les données relatives à l'auteur et à la victime. M. Rasschaert observe en passant que les systèmes de communication de la police, Astrid et le CIC, fonctionnent sur une infrastructure dépassée et fragmentée, ce qui n'est pas à négliger. Les victimes de Flandre orientale qui reçoivent un système d'alarme harcèlement sont, par exemple, contraintes de signaler au préalable un déplacement dans une autre province parce que les points de contacts des CIC provinciaux doivent être interconnectés;
- il s'agit d'un système mobile: les systèmes précédents étaient encore reliés à un téléphone fixe;
- ce système fait partie d'un ensemble de mesures (multidisciplinaires) qui concernent à la fois la victime et l'auteur;
- un suivi quotidien est possible: le fonctionnaire de police peut voir s'il y a eu une connexion bluetooth, si l'appareil est encore actif, etc. Un appareil inactif peut, par exemple, être le signe que l'auteur est revenu au domicile et que la victime n'est plus en mesure de donner un signal d'alarme, ou bien que, pour diverses raisons, la victime utilise moins le système. Ce rapport journalier est important pour un suivi efficace de la victime.

Selon M. Rasschaert, les points négatifs de l'alarme harcèlement mobile sont les suivants:

- les limites techniques des appareils mêmes (ils doivent être chargés en permanence) et les perturbations éventuelles de la connexion bluetooth ou sur le réseau GSM;

### Mobilier stalkingalarm

De heer Rasschaert somt kort de positieve punten van het mobiel stalkingalarm op:

- het systeem is integreerbaar in een dagdagelijks gebruiksvoorwerp, in casu de smartphone;
- het is een betaalbare oplossing, ook voor de overheid (in tegenstelling tot de enkelband die extra middelen vereist zowel voor de plaatsing, de verwijdering als voor de follow-up van de gegevens);
- de vooraf ingevulde data van de gelinkte app 112 zijn betrouwbaar en ook consulteerbaar op het niveau van het provinciaal coördinatie- en informatiecentrum (CIC): bij het indrukken van de knop wordt het CIC verwittigd en heeft het interventieteam onmiddellijk toegang tot alle data i.v.m. de pleger en het slachtoffer. Niet te verwaarlozen kanttekening hierbij is het feit dat de politionele communicatiesystemen Astrid en het CIC op een verouderde en gefragmenteerde infrastructuur draaien. De slachtoffers in Oost-Vlaanderen die een stalkingalarm krijgen zijn bijvoorbeeld genoodzaakt om een verplaatsing naar een andere provincie op voorhand te melden omdat de respectievelijke provinciale CIC-contactpunten geconnecteerd moeten worden;
- het is een mobiel systeem: de vorige systemen waren nog gelinkt aan een vaste telefoon;
- het maakt deel uit van een geheel van (multidisciplinaire) maatregelen waarbij zowel het slachtoffer als de pleger betrokken worden;
- een dagelijkse follow-up is mogelijk een dagelijkse: de politicambtenaar kan zien of er bluetoothverbinding was, of het toestel nog actief is, enzovoort. Een non-actief toestel kan er bijvoorbeeld op wijzen dat de pleger terug naar de woonplaats kwam en het slachtoffer niet meer in staat is om een noodsignaal te geven, of dat het slachtoffer om verschillende redenen het systeem minder gebruikt. Dit dagelijks rapport is belangrijk voor een efficiënte slachtofferopvolging.

Als minpunten van het mobiel stalkingalarm lijst de heer Rasschaert volgende punten op:

- de technische beperkingen van de toestellen zelf (ze moeten steeds opgeladen zijn) en mogelijke storingen in de bluetoothverbinding of op het gsm-netwerk;

– certains défauts techniques concrets qui n’ont pas encore été corrigés (au moment de l’audition);

– aucun système, pas même d’alarme, ne peut empêcher un homicide: il peut se passer beaucoup de choses en dix minutes.

#### Perspective des auteurs

Lorsque la police intervient pour des faits graves, l’auteur potentiel fait généralement l’objet d’une arrestation administrative ou judiciaire. Chez certains auteurs, cette intervention suscite un moment de réflexion et de repentir et peut éventuellement marquer le début d’un changement de comportement mais elle risque également de provoquer une escalade. Les interventions en deuxième ligne, par exemple au niveau du parquet ou du juge d’instruction, peuvent elles aussi avoir des effets différents. Le message à faire passer est donc qu’il faut miser sur la concertation entre les professionnels et leurs partenaires pour qu’ils déterminent ensemble quelle approche a le plus de chance de réussir et est la moins risquée.

#### **C. Exposé de M. Jamil Araoud, directeur de Bruxelles Prévention & Sécurité**

M. Araoud souligne que, depuis la sixième réforme de l’État, la Région exerce de nouvelles compétences en matière de coordination de la prévention et de la sécurité. Le gouvernement bruxellois a créé à cette fin un nouvel organisme d’intérêt public appelé Bruxelles Prévention & Sécurité.

En Région de Bruxelles-Capitale, l’approche, loin de se limiter à l’aspect policier, est globale et transversale. Le cadre stratégique est le Plan Global de Sécurité et de Prévention (PGSP). Ce plan fait collaborer l’ensemble des acteurs de la chaîne de prévention et de sécurité, à savoir les dix-neuf communes, les zones de police, la police fédérale, le Parquet de Bruxelles et, par le biais de la Commission communautaire française (COCOF) et de la Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), les Communautés. Les cinq axes transversaux du PGSP sont:

- l’image et le diagnostic des phénomènes;
- la formation des acteurs de la prévention et de la sécurité;
- l’approche de la sécurité intégrée (déjà évoquée par les deux invités précédents);
- la communication et la sensibilisation;

– concrete technische mankementen die nog niet opgelost zijn (op het moment van de hoorzitting);

– geen enkel systeem, ook het alarm niet, kan doodslag of moord uitsluiten: op tien minuten kan er veel gebeuren.

#### Daderperspectief

Bij politietussenkomsten voor ernstige feiten wordt de potentiële dader meestal bestuurlijk of gerechtelijk aangehouden. Bij een aantal daders zorgt deze tussenkomst voor een moment van bezinning en berouw en mogelijk het begin van herstel, maar ze houdt terzelfdertijd ook het risico op escalatie in. Tussenkomsten in de tweedelij, bijvoorbeeld op het niveau van het parket of de onderzoeksrechter, kunnen op hun beurt ook beide kanten uitgaan. De boodschap is dus om in te zetten op overleg tussen professionals en partners om samen te bepalen welke aanpak het meest kans op effect en het minst mogelijk risico inhoudt.

#### **C. Uiteenzetting van de heer Jamil Araoud, directeur Brussel Preventie & Veiligheid**

De heer Araoud wijst erop dat sinds de zesde staatshervorming, het Gewest nieuwe bevoegdheden uitoefent in verband met de coördinatie van preventie en veiligheid. De regering van het Brussels Gewest heeft daartoe een nieuwe instelling van openbaar nut opgericht met de naam Brussel Preventie & Veiligheid.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de aanpak, die verre van louter politieel is, algemeen en transversaal. Het strategisch kader is het Globaal Veiligheids- en Preventieplan (GVPP). Dit plan brengt een samenwerking tot stand tussen alle actoren van de preventie- en veiligheidsketen, namelijk de negentien gemeenten, de politiezones, de federale politie, het Brussels parket en, via de Franse Gemeenschapscommissie (COCOF) en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), de gemeenschappen. De vijf transversale pijlers van het GVPP zijn:

- beeldvorming en diagnose van fenomenen;
- opleiding van de preventie- en veiligheidsactoren;
- geïntegreerde veiligheidsaanpak (reeds vermeld door de vorige twee sprekers);
- communicatie en bewustmaking;

– l’accompagnement des victimes ainsi que la poursuite et le suivi des auteurs.

La violence intrafamiliale, dont la violence entre partenaires est un cas particulier, se déroule principalement dans la sphère privée. Elle a un impact important sur le bien-être psychologique et la sécurité physique au sein d’une famille. Dans la majorité des cas, les auteurs sont des hommes et les victimes, des femmes.

Ce phénomène reste prégnant en Région bruxelloise, où l’on enregistre en moyenne douze plaintes par jour. Une étude de prévalence montre qu’à Bruxelles, 55 % des femmes sont confrontées, au moins une fois dans leur vie, à une forme de violence conjugale, qu’elle soit verbale, psychologique, par intimidation et/ou physique. M. Araoud fait écho à M. Libois qui parlait d’un important chiffre noir; en effet, dans ce domaine, la propension à porter plainte reste largement insuffisante. L’orateur met l’accent sur le rôle du Parquet et du procureur du Roi, puisque la définition de la politique des poursuites dépend du monde judiciaire.

Dans le cadre du PGSP, les violences intrafamiliales relèvent de la thématique n°1 «Atteintes à l’intégrité de la personne». À l’égard des victimes, le plan poursuit différents objectifs tels que leur assurer un climat d’accueil et d’écoute, garantir leur protection, leur donner accès à l’information sur les aides possibles et garantir que les auteurs de ces violences feront l’objet d’un suivi et de sanctions effectives.

La campagne de prévention «Faisons la lumière sur la violence» vise à sensibiliser les auteurs à la violence psychologique, laquelle peut être aussi destructrice que la violence physique. Différentes plateformes rassemblent des acteurs de la prévention et de la sécurité, notamment des tables d’échange et des ateliers où se retrouvent gardiens de la paix, policiers et magistrats. Animées par des formateurs issus des services Famille-Jeunesse des zones de police et du secteur associatif, elles visent à partager des expériences et à développer des outils pédagogiques tels qu’un livret sur les violences intrafamiliales ou des vidéos et des capsules de sensibilisation reprenant des témoignages de victimes.

Un autre axe est l’accompagnement des victimes et la poursuite des auteurs; une des mesures du PGSP consiste à prendre en compte prioritairement les affaires de violence intrafamiliale, qui font l’objet d’un suivi spécifique de la part du Parquet. L’orateur rappelle l’importance de l’accueil et de la prise en charge des victimes, de leur soutien, de leur information et de

– begeleiding van slachtoffers en daders.

Intrafamiliaal geweld, met partnergeweld als bijzonder geval, vindt vooral plaats in de privésfeer. Het heeft een aanzienlijke impact op het psychologisch welzijn en de fysieke veiligheid binnen een gezin. In de meeste gevallen zijn de daders mannen en de slachtoffers vrouwen.

Dit fenomeen blijft problematisch in het Brussels Gewest, waar gemiddeld twaalf klachten per dag worden geregistreerd. Uit een prevalentiestudie blijkt dat in Brussel 55 % van de vrouwen minstens één keer in hun leven geconfronteerd worden met een vorm van partnergeweld. Dat kan verbaal zijn, psychologisch, via intimidatie en/of fysiek. Spreker deelt de mening van de heer Libois, die over een groot dark number sprak; de bereidheid om een klacht in te dienen is op dat vlak nog ruim onvoldoende. Spreker benadrukt de rol van het parket en de procureur des Konings, aangezien de bepaling van het vervolgingsbeleid afhangt van het gerechtelijk apparaat.

In het kader van het GVPP valt intrafamiliaal geweld onder thema nr. 1 «Aantasting van de menselijke integriteit». Voor het slachtoffer worden in het plan verschillende doelstellingen nagestreefd, zoals zorgen voor een goede opvang en een luisterend oor, voor bescherming en toegang tot informatie over mogelijke hulp. De daders van dergelijk geweld moeten gecontroleerd en effectief gestraft worden.

De preventiecampagne «Licht op geweld» is een bewustmakingscampagne voor daders van psychologisch geweld, dat net zo destructief kan zijn als fysiek geweld. Verschillende platformen brengen preventie- en veiligheidsactoren samen, meer bepaald via uitwisselingen en workshops waarop gemeenschapswachten, politieagenten en magistraten elkaar ontmoeten. Ze worden begeleid door opleiders uit gezins- en jeugddiensten van politiezones en uit het middenveld om ervaringen uit te wisselen en pedagogische instrumenten te ontwikkelen, zoals een boekje over intrafamiliaal geweld of bewustmakingsvideo’s en –spotjes met getuigenissen van slachtoffers.

Een andere pijler is de begeleiding van de slachtoffers en de vervolging van de daders; een van de maatregelen van het GVPP is voorrang te geven aan gevallen van intrafamiliaal geweld, die specifiek door het parket worden gevolgd. Spreker herinnert eraan dat het belangrijk is de slachtoffers op te vangen en voor hen te zorgen, hen te ondersteunen, te informeren en te beschermen, en dat

leur protection, ainsi que la nécessité d'enregistrer les plaintes, en conscientisant aussi les policiers.

Dans le domaine de la prévention, M. Araoud évoque des formations à l'accompagnement des victimes de mutilations génitales féminines, la création d'outils de visibilité pour orienter les victimes, en partenariat, entre autres, avec l'ASBL SOS Viol, et le développement d'outils de détection des violences, de prise en charge et d'orientation des victimes. La réalité de la Région bruxelloise exige que ces instruments soient développés, tant pour les francophones que pour les néerlandophones. Des prises en charge doivent être organisées 24 heures sur 24 et 365 jours par an. L'appui psychologique et social mobilise des ressources spécialisées.

Sur le plan de la protection des victimes, évoquée dans la dernière Déclaration de politique régionale (DPR), l'orateur épingle l'amélioration de l'accueil des victimes de violences conjugales et le renforcement des refuges secrets destinés aux femmes, en collaboration avec les autres entités fédérées. Une réponse concrète est prévue dans le Plan régional de lutte contre les violences faites aux femmes, actuellement en cours d'élaboration. Une autre mesure importante est celle qui, en cas de conflit ou de suspicion de conflit conjugal, permettrait à la victime de conserver son domicile, évitant ainsi la radiation d'office.

Le dernier axe est le suivi des auteurs. Dans ce cadre, la Région bruxelloise entend développer, en liaison avec les Communautés, une maison de «désistance», pour renforcer l'accompagnement des auteurs et favoriser la mise en place d'un dispositif d'assistance afin de faciliter, le cas échéant, leur retour à la vie en société et donc leur réinsertion après la sortie de prison.

M. Araoud salue des expériences et des projets pilotes, comme le Centre de prévention des violences sexuelles, et conclut que les chiffres montrent certes la prévalence des violences entre partenaires mais aussi l'efficacité d'une prise en charge adéquate.

#### **D. Echange de vues**

Mme Durenne demande à M. Rasschaert s'il a rencontré des problèmes matériels ou financiers lors de la mise en place du projet relatif aux alarmes mobiles, et voudrait savoir si l'utilisation de l'alarme nécessitera une augmentation des effectifs et, dès lors, des budgets. Les victimes potentielles se sentent-elles réellement plus en sécurité lorsqu'elles portent cette alarme, ou celle-ci, qui

het noodzakelijk is klachten te registreren en tegelijk de politie te sensibiliseren.

Op het gebied van preventie vermeldt spreker opleidingen om slachtoffers van vrouwelijke genitale verminking te begeleiden, het creëren van zichtbaarheidsinstrumenten om slachtoffers te begeleiden, onder andere in samenwerking met de vzw SOS Viol, en de ontwikkeling van instrumenten voor het opsporen van geweld, de opvang en begeleiding van slachtoffers. De realiteit van het Brussels Gewest vereist dat deze instrumenten zowel voor Frans- als Nederlandstaligen worden ontwikkeld. De opvang moet 24 uur per dag, 365 dagen per jaar worden georganiseerd. Voor psychologische en sociale steun zijn gespecialiseerde middelen nodig.

Met betrekking tot de bescherming van slachtoffers, die in de laatste gewestelijke beleidsverklaring (GBV) wordt vermeld, benadrukt spreker de betere opvang van slachtoffers van partnergeweld en de versterking van geheime vluchthuizen voor vrouwen, in samenwerking met de andere deelstaten. In het gewestelijk plan voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen, dat momenteel wordt opgesteld, is in een concreet antwoord voorzien. Een andere belangrijke maatregel is dat, in het geval van een conflict of een vermoeden van een echtelijk conflict, het slachtoffer in staat zou worden gesteld zijn woonplaats te behouden, waardoor automatische uitschrijving wordt vermeden.

De laatste pijler is de follow-up van de daders. In die context wil het Brussels Gewest, in samenwerking met de gemeenschappen, een «detentiehuis» oprichten om de daders meer te begeleiden en de uitvoering van een hulpprogramma aan te moedigen om, eventueel, hun terugkeer naar de samenleving en dus hun reïntegratie na hun vrijlating uit de gevangenis te vergemakkelijken.

Spreker is verheugd over de experimenten en proefprojecten, zoals het centrum voor preventie van seksueel geweld. Hij besluit dat de cijfers weliswaar aantonen dat partnergeweld vaak voorkomt, maar ook dat de juiste zorg doeltreffend kan zijn.

#### **D. Gedachtewisseling**

Mevrouw Durenne vraagt aan de heer Rasschaert of hij materiële of financiële problemen heeft ondervonden bij het opzetten van het project rond het stalkingalarm. Zij zou willen weten of het gebruik van het alarm meer personeel en dus hogere budgetten zou vereisen. Voelen potentiële slachtoffers zich echt veiliger wanneer ze het alarm dragen, of zorgt het alarm, dat de band tussen

perpétue un lien entre auteur et victime, contribue-t-elle à maintenir un sentiment d'insécurité?

M. Rasschaert déclare qu'à ce stade, il ne se pose pas d'obstacle d'ordre financier ou matériel. Évidemment, le projet pourra évoluer et s'étendre à l'ensemble des zones de police, mais si la configuration du système ASTRID est faite pour une province, l'adaptation consécutive pour les autres provinces n'impose pas un coût majeur. Sachant qu'il y a chaque année une dizaine de cas à risque pour la zone de Gand avec ses 260 000 habitants, on peut extrapoler le total des cas (et les ressources à déployer) pour l'ensemble de la Belgique. En ce qui concerne la charge de travail de l'agent de police qui doit se rendre sur place pour installer l'alarme mobile et expliquer son fonctionnement, le système imposera un peu plus de travail, ce qui est acceptable si on a l'ambition de proposer une véritable police de proximité.

Quant à savoir si l'intéressé(e) se sent plus ou moins en sécurité avec une alarme mobile, cela dépend de chaque individu. Il n'est pas négligeable de savoir que les personnes protégées à Gand étaient demandeuses du système de protection.

Concernant la remarque de M. Rasschaert à propos de la disparité entre les différentes provinces quant au nombre réel d'interdictions de résidence imposées, M. Demesmaeker fait référence à la décision récente de la ministre flamande de la Justice, Mme Demir, de dégager des moyens supplémentaires en vue du recrutement de 150 assistants de justice. L'objectif est d'assurer un meilleur suivi des auteurs à qui une interdiction de résidence a été imposée. Ces moyens disponibles supplémentaires doivent encourager les procureurs à opter pour cette procédure.

M. Rasschaert confirme que la ministre compétente a fait des efforts pour pérenniser le fonctionnement du *zorgcentrum na seksueel geweld* (Centre de prise en charge des victimes de violences sexuelles) de Gand et pour créer un *Family Justice Center* (FJC) à Gand.

Quant aux interdictions de résidence, M. Rasschaert pense que dans les arrondissements dépourvus de FJC, comme la Flandre orientale, le juge choisira plutôt d'obliger l'auteur à rester à distance. Le respect de cette condition doit être surveillé par la police et le bracelet électronique peut s'avérer utile à cette fin, non pas pour éviter que l'auteur n'aborde encore la victime mais pour s'assurer qu'il respecte bien les conditions qui lui ont été imposées.

dader en slachtoffer in stand houdt, ervoor dat het gevoel van onveiligheid blijft bestaan?

De heer Rasschaert geeft aan dat er in dit stadium geen financiële of materiële belemmeringen zijn. Uiteraard zal het project verder evolueren en uitgebreid worden naar alle politiezones, maar hoewel de configuratie van het ASTRID-systeem voor één provincie is gemaakt, vereist de daaropvolgende aanpassing voor de overige provincies geen grote kosten. Aangezien er elk jaar een tiental risicogevalen zijn voor de Gentse zone met zijn 260 000 inwoners, kan het totale aantal zaken (en de in te zetten middelen) geëxtrapolerd worden voor heel België. Met betrekking tot de werklust van de politie-agent die ter plaatse moet gaan om het mobiel alarm te installeren en om de werking ervan uit te leggen, zal het systeem iets meer werk in beslag nemen, wat aanvaardbaar is als het onze ambitie is om werk te maken van een echte buurtpolitie.

Of iemand zich al dan niet veiliger voelt met een mobiel alarm, dat is voor iedereen anders. Het is niet onbelangrijk om te weten dat de beschermde personen in Gent vragende partij waren voor het beschermingssysteem.

De heer Demesmaeker verwijst, in verband met de opmerking van de heer Rasschaert over de discrepantie tussen de verschillende provincies voor wat het effectief aantal opgelegde huisverboden betreft, naar de recente beslissing van Vlaams minister van Justitie en Handhaving Demir om extra middelen vrij te maken voor de aanwerving van 150 justitieassistenten. De bedoeling is om daders die een huisverbod opgelegd kregen beter te kunnen controleren. Die extra beschikbare middelen moeten de procureurs aanmoedigen om te kiezen voor deze procedure.

De heer Rasschaert beaamt dat de bevoegde minister inspanningen levert voor wat de bestending van de werking van het zorgcentrum na seksueel geweld te Gent betreft alsook voor wat de oprichting van een *Family Justice Center* (FJC) in Gent betreft.

Wat de huisverboden betreft, denkt de heer Rasschaert dat in gerechtelijke arrondissementen waar nog geen FJC is, zoals in Oost-Vlaanderen, de rechter eerder zal opteren voor het opleggen van de voorwaarde om op afstand te blijven. Dit moet door de politie gevolgd worden en de enkelband kan daarbij een nuttig instrument zijn, niet om te voorkomen dat de dader tot bij zijn slachtoffer geraakt, maar om te zien of de voorwaarden die hem werden opgelegd al dan niet worden nageleefd.



Dans les provinces où un FJC est déjà actif et où une dynamique de partage des connaissances et des informations existe donc déjà, un suivi plus spécifique permet justement d'éviter que la police doive, semaine après semaine, procéder à la même intervention en attendant qu'un incident plus grave ne survienne. La généralisation de telles initiatives nécessite certainement des moyens supplémentaires: toute la question est de savoir si ces moyens seront bien dégagés.

M. Demesmaeker revient sur le fait que 90 % des victimes ne déposent pas plainte. De plus, de nombreux cas de violences ne sont même pas signalés. Autrement dit, nous ne nous occupons que de la partie émergée de l'iceberg. Peut-on prendre exemple sur des initiatives nationales ou étrangères pour agir contre ce problème? En fin de compte, nous devons tenter de faire comprendre clairement que la violence est toujours condamnable, quel que soit son auteur, et que les victimes doivent signaler les cas et porter plainte pour qu'on puisse les aider.

M. Araoud souligne l'importance de la sensibilisation. Les différentes autorités ont déjà pris de nombreuses initiatives de sensibilisation. Citons, par exemple, la journée contre la violence faite aux femmes. M. Araoud estime toutefois que de telles campagnes devraient s'étendre sur toute l'année plutôt que sur une seule journée. Selon lui, la sensibilisation est l'aspect principal en ce qui concerne tant la violence physique que la violence psychologique. Il faut également sensibiliser les acteurs de première ligne. Il importe aussi d'encourager les victimes à porter plainte car beaucoup d'entre elles pensent qu'il n'est pas toujours utile ou nécessaire d'avertir la police et que leur plainte n'aura pas de suite.

M. Rasschaert établit un lien avec le *zorgcentrum na seksueel geweld*, qui ne connaît pas non plus le nombre réel de femmes qui sont victimes de violences sexuelles (chiffre noir ou *dark number*). Un tel centre de soins se situe dans un hôpital et les victimes choisissent elles-mêmes de faire ou non appel à la police. Lorsqu'une victime qui s'est rendue à l'hôpital décide de ne pas faire de déclaration à la police mais se ravise ensuite, des éléments de preuve sont déjà disponibles et pourront servir si une procédure judiciaire est lancée par la suite. Indépendamment de la sensibilisation, M. Rasschaert trouve judicieux de réfléchir à d'autres manières de signaler la violence, par exemple dans un centre spécifique ou par voie électronique, ce qui éviterait à la victime de devoir surmonter sa réticence à se rendre auprès de la police. Après un signalement de ce type, différentes orientations sont encore possibles.

In de provincies waar wel reeds een FJC actief is, met de ermee gepaard gaande dynamiek van kennis- en informatiedeling, kan er via een meer specifieke opvolging net voorkomen worden dat de politie week na week dezelfde interventie moet doen tot er zich een erger incident voordoet. Voor een algemene uitrol van dergelijke initiatieven zijn er zeker extra middelen nodig: hamvraag is of in deze middelen ook voorzien zal worden.

De heer Demesmaeker komt terug op het feit dat 90 % van de slachtoffers geen klacht indient. Bovendien worden veel gevallen van geweld niet eens gemeld. Dat betekent dat we ons bezighouden met het topje van de ijsberg. Zijn er initiatieven, goede voorbeelden in eigen land of in het buitenland, om dat probleem aan te pakken? Uiteindelijk moeten we proberen duidelijk te maken dat geweld altijd fout is, van wie het ook komt, en dat de slachtoffers geweld moeten melden en klacht indienen, wil men ze kunnen helpen.

De heer Araoud onderstreept het belang van sensibilisering. De verschillende overheden hebben al veel sensibiliseringsinitiatieven genomen. Er is bijvoorbeeld de dag tegen geweld op vrouwen, maar de heer Araoud is van mening dat dergelijke campagnes het gehele jaar door zouden moeten duren, in plaats van één dag. Sensibilisering is volgens hem het belangrijkste aspect, zowel voor fysiek geweld als voor psychologisch geweld. Ook de eerstelijnsactoren moeten worden gesensibiliseerd. Het is ook belangrijk slachtoffers aan te moedigen om klacht in te dienen, want veel slachtoffers denken dat het niet altijd nuttig of nodig is naar de politie te gaan en denken dat hun klacht zonder gevolg zal blijven.

De heer Rasschaert legt de link met het zorgcentrum na seksueel geweld, waar het cijfer van het aantal vrouwen die slachtoffer zijn van seksueel geweld, ook een *dark number* is. Dergelijk zorgcentrum bevindt zich in een ziekenhuis, en de slachtoffers maken zelf de keuze of ze de politie willen inschakelen of niet. Wanneer een slachtoffer in het ziekenhuis beslist om geen aangifte te doen bij de politie, maar later alsnog naar de politie stapt, is er wel al bewijsmateriaal voor een eventuele rechtszaak nadien. Los van de sensibilisering, denkt de heer Rasschaert dat het zinvol is na te denken over andere manieren voor het melden van geweld, bijvoorbeeld in een specifiek centrum, of elektronisch, waardoor de drempel om naar de politie te stappen niet moet worden overwonnen. Na zo een melding kan het nog verschillende richtingen uitgaan.

Mme Perdaens aimerait revenir sur les chiffres noirs (*dark numbers*) dont parlait M. Demesmaeker. Lorsqu'il s'agit de violences commises dans le cadre de relations entre personnes de même sexe ou, plus généralement, au sein de la communauté LGBT, ces chiffres noirs sont encore plus importants. Jusqu'à présent, la thématique de la violence intrafamiliale a essentiellement été abordée sous l'angle des relations homme-femme. Peut-on en déduire que la réticence à faire une déclaration est encore plus grande lorsque les violences sont commises dans le cadre de relations entre personnes du même sexe? Dispose-t-on de statistiques à ce sujet?

M. Rasschaert ne connaît pas les chiffres par cœur. De manière générale, la littérature laisse à penser que les hommes hésitent en tout cas davantage à porter plainte.

Mme Durenne souhaiterait savoir si, en plus de SOS Viol, Bruxelles Prévention & Sécurité travaille avec d'autres associations, telles que Praxis, afin de faire en sorte que les auteurs ne récidivent pas. Elle s'interroge aussi sur la façon dont les plaintes sont gérées: celles-ci augmentent après chaque campagne de sensibilisation et si elles ne sont pas prises en compte, les victimes ne se sentent pas soutenues et finissent par se décourager.

M. Araoud répond qu'en Région bruxelloise, un appel à projets a été lancé au secteur associatif dans le cadre du Plan Global de Sécurité et de Prévention. Outre l'ASBL SOS Viol, de nombreuses associations sont actives dans ce domaine et répondent à des mesures très spécifiques du plan. Récemment, par exemple, a été développée une application destinée aux victimes, qui leur permet de trouver de l'aide à proximité de leur lieu de domicile ou de leur lieu de loisirs.

Quant à la prise en charge des plaintes, il existe une série de dispositifs, qui ne sont pas toujours connus. Il conviendrait effectivement de renforcer l'effort de communication pour informer le public au sujet des structures de prise en charge, d'accompagnement ou d'orientation, et ainsi encourager les victimes à y recourir. Par ailleurs, l'absence de dépôt de plainte s'explique souvent par l'impression d'inutilité liée à celui-ci. On ne peut malheureusement pas faire grand-chose d'autre qu'encourager, accompagner et suivre les personnes qui déposent plainte. De toute façon, l'issue dépendra toujours de la décision du juge, qui se prononcera en fonction de sa sensibilité et des éléments de preuve dont il dispose. De plus, quand il ne s'agit pas de violence physique en tant que telle mais d'autres formes de violence, la preuve de l'infraction ou du délit est encore plus difficile à établir. Ce sont des questions très spécifiques qui nécessitent un accompagnement particulier de la

Mevrouw Perdaens wil het hebben over de *dark numbers* waar de heer Demesmaeker al naar verwees. Als het gaat om geweldpleging in relaties tussen mensen van hetzelfde geslacht of meer in het algemeen binnen de LGBT-gemeenschap, zijn die *dark numbers* vaak nog groter. Totnogtoe werd de thematiek van het intrafamiliaal geweld hoofdzakelijk benaderd vanuit de man-vrouwrelaties. Is de gevolgtrekking correct dat wanneer er geweld is binnen relaties van mensen met hetzelfde geslacht, de drempel om aangifte te doen nog groter is? Zijn daar cijfers van bekend?

De heer Rasschaert kent die cijfers niet uit het hoofd. Algemeen stelt de literatuur wel dat de drempel om klacht in te dienen voor mannen sowieso groter is.

Mevrouw Durenne zou graag willen weten of naast SOS Viol, Brussel Preventie & Veiligheid samenwerkt met andere verenigingen, zoals Praxis, om ervoor te zorgen dat daders niet hervallen. Ze vraagt zich ook af hoe de klachten worden behandeld: ze stijgen na elke bewustmakingscampagne en als ze niet in aanmerking worden genomen, voelen de slachtoffers zich niet gesteund en raken ze ontmoedigd.

De heer Araoud antwoordt dat er in het Brussels Gewest een projectoproep is gelanceerd bij het middenveld in het kader van het Globaal Veiligheids- en Preventieplan. Naast de vzw SOS Viol zijn nog veel andere verenigingen actief op dit vlak en zij reageren op zeer specifieke maatregelen van het plan. Onlangs is bijvoorbeeld een applicatie ontwikkeld voor slachtoffers, die hen in staat stelt om hulp te vinden in de buurt van hun woonplaats of hun plaats van vrijetijdsbesteding.

Wat de behandeling van de klachten betreft, zijn er een aantal middelen die niet altijd bekend zijn. Het zou raadzaam zijn de communicatie-inspanningen op te voeren om het publiek te informeren over opvang-, steun- of begeleidingsstructuren, en zo de slachtoffers aan te moedigen hiervan gebruik te maken. Bovendien wordt het feit dat er geen klachten worden ingediend vaak verklaard doordat men het gevoel heeft dat die klachten nutteloos zijn. Helaas kan er weinig anders worden gedaan dan mensen die een klacht indienen aan te moedigen, te begeleiden en te volgen. In ieder geval zal de uitkomst altijd afhangen van de beslissing van de rechter, die zich zal uitspreken op basis van zijn of haar gevoeligheid en van de bewijzen waarover hij of zij beschikt. Wanneer het niet gaat om fysiek geweld maar om andere vormen van geweld, is het bovendien nog moeilijker om het bewijs van het misdrijf of wanbedrijf vast te stellen. Dit zijn zeer specifieke kwesties

victime, l'objectif étant de faire en sorte qu'elle soit prise en charge de la manière la plus adéquate possible, pas nécessairement par les services de police ou de justice, l'accompagnement psychosocial étant parfois le plus approprié.

Mme Durenne voudrait savoir si les effectifs sont suffisants pour gérer toutes les plaintes; à défaut, des victimes pourraient se sentir mises de côté.

Selon M. Libois, les plaintes pour violences intrafamiliales sont traitées prioritairement. On ne peut, dans des cas de coups et blessures, invoquer un manque de capacité pour les classer sans suite. M. Libois encouragerait plutôt les personnes traversant une situation conflictuelle avec leur partenaire à signaler celle-ci, même en l'absence d'infraction, à la police, laquelle établira alors, non un procès-verbal, mais une fiche d'information.

## 5. Réunion du 14 février 2020

### A. Exposé de Mme Christine Defraigne, substitut du procureur du Roi, Bruxelles et Mme Sophie Heyninck, substitut du procureur du Roi, Bruxelles

Mme Heyninck est affectée au service de la permanence responsable des gardes qui s'occupe également des violences intrafamiliales. Elle est magistrat de référence en matière de violence intrafamiliale.

#### L'organisation des parquets de Bruxelles

La direction générale comprend le procureur du Roi, le procureur adjoint et une équipe qui l'entoure.

Le parquet est divisé à son tour en plusieurs départements:

- le Département de droit pénal correctionnel comprenant diverses sections (permanence, *basisafdeling* (NL), section générale (FR), grand banditisme, mœurs, écofin, chambre de conseil, citations, exécution des peines);

- le Département Jeunesse (mineurs délinquants et mineurs en danger);

- le Département Roulage;

die speciale begeleiding van het slachtoffer vereisen, om ervoor te zorgen dat het slachtoffer op de meest geschikte manier wordt opgevangen, niet noodzakelijkerwijs door de politie of justitie, omdat psychosociale steun soms het meest geschikt is.

Mevrouw Durenne wil weten of er genoeg personeel is om alle klachten te behandelen, zo niet zouden slachtoffers het gevoel hebben dat er niet naar hen wordt geluisterd.

Volgens de heer Libois, worden klachten over intrafamiliaal geweld prioritair behandeld. Bij slagen en verwondingen kan een tekort aan personeel geen reden zijn voor seponering. Spreker moedigt mensen die een conflictuele situatie met hun partner doormaken aan om dit aan de politie te melden, zelfs als er geen misdrijf is begaan. De politie zal dan geen proces-verbaal opmaken, maar een informatiefiche.

## 5. Vergadering van 14 februari 2020

### A. Uiteenzetting van mevrouw Christine Defraigne, substituut-procureur des Konings, Brussel en mevrouw Sophie Heyninck, substituut-procureur des Konings, Brussel

Mevrouw Heyninck is toegewezen aan de dienst Permanenties, die verantwoordelijk is voor de wachtdiensten en die zich ook toelegt op intrafamiliaal geweld. Zij is referentiemagistraat voor intrafamiliaal geweld.

#### De organisatie van de parketten van Brussel

De algemene directie is samengesteld uit de procureur des Konings, de adjunct-procureur en een staf ter ondersteuning.

Het parket is onderverdeeld in verschillende departementen:

- het departement correctioneel strafrecht dat uit verschillende secties bestaat (permanentie, basisafdeling (NL), *section générale* (FR), groot banditisme, zedenfeiten, écofin, raadkamer, dagvaardingen, strafuitvoering);

- het departement Jeugd (minderjarige delinquenten en minderjarigen in gevaar);

- het departement Verkeer;

– le Département Avis qui s’occupe également de la défense sociale et qui siège au tribunal d’application des peines.

Le parquet travaille pendant les heures de bureau du lundi au vendredi en journée, mais il y a un magistrat de garde 7 jours/ 7, 24h/24, selon un tour de rôle.

La permanence est le service qui s’occupe, côté majeurs, e.a. des violences conjugales. L’équipe est formée de huit magistrats, trois juristes, un criminologue et quinze membres de staff administratif.

Le service permanence assure la garde pendant la journée en semaine, tant pour les majeurs que pour les mineurs, et intervient pour des situations considérées comme urgentes. Le service s’occupe autant des détenus que des enquêtes qui démarrent, des premiers devoirs d’enquête à poser, de réquisitoires à rédiger en urgence, etc.

La permanence s’occupe également, de A à Z, même après l’urgence, de trois matières: les violences intrafamiliales (VIF), les homicides et les disparitions inquiétantes.

En matière de VIF, il y souvent des enfants impliqués. C’est le criminologue de l’équipe qui assurera alors le lien avec la section Jeunesse qui doit notamment être tenue au courant à tous les stades de la procédure.

L’assistant de justice s’occupe, le cas échéant, de la médiation pénale.

### **Politique criminelle**

La circulaire 4/2006 du Collège des procureurs généraux traite de politique criminelle en matière de violence intrafamiliale.

Quant aux poursuites, le parquet de Bruxelles se base sur la politique criminelle déterminée par le Collège des procureurs généraux. Une importance accrue est donnée à la problématique des VIF en considérant tant la victime que l’auteur et les enfants.

Les objectifs de la politique sont: la reconnaissance de la victime dans son statut de victime; la conscientisation de l’auteur et la prévention de la récidive.

–het departement Advies dat zich ook toelegt op sociaal verweer en zitting heeft in de strafuitvoeringsrechtbank.

Het parket werkt overdag tijdens de kantooruren van maandag tot vrijdag, maar er is een magistraat van wacht 7 dagen op 7 en 24 uur op 24, via een beurtrol.

De dienst Permanentie houdt zich, wat volwassenen betreft, onder andere bezig met partnergeweld. Het team bestaat uit acht magistraten, drie juristen, een criminoloog en vijftien administratieve personeelsleden.

De dienst Permanentie is overdag van wacht tijdens de week, zowel voor volwassenen als voor minderjarigen en treedt op voor dringende situaties. De dienst legt zich zowel toe op gedetineerden als op onderzoeken die worden opgestart, de eerste onderzoeksdaden, vorderingen die dringend moeten worden opgesteld, enz.

De dienst Permanentie houdt zich ook, van A tot Z, bezig met drie materies, zelfs na urgenties: intrafamiliaal geweld (IFG), moord en onrustwekkende verdwijningen.

Bij IFG zijn vaak kinderen betrokken. De criminoloog van het team zal dan contact opnemen met de afdeling Jeugd die meer bepaald in alle stadia van de procedure op de hoogte moet worden gehouden.

De justitieassistent legt zich eventueel toe op strafbemiddeling.

### **Strafrechtelijk beleid**

Omzendbrief 4/2006 van het College van procureurs-generaal behandelt het strafrechtelijk beleid inzake intrafamiliaal geweld.

Wat de vervolgingen betreft, baseert het Brusselse parket zich op het door het College van procureurs-generaal vastgestelde strafrechtelijk beleid. Er wordt meer belang gehecht aan het probleem van IFG door rekening te houden met het slachtoffer, de dader en de kinderen.

De doelstellingen van het beleid zijn: erkenning van het slachtoffer in zijn hoedanigheid van slachtoffer; de bewustmaking van de dader en het voorkomen van recidive.

## Définition des violences intrafamiliales

En général, le parquet est compétent en matière de violence dans le couple – dont la définition est très vaste – pour autant que des infractions du Code pénal soient en jeu:

- les violences physiques qui s’inscrivent dans les qualifications du Code pénal (coups et blessures volontaires, tentative d’homicide, homicide...);
- les violences sexuelles: cela concerne le viol conjugal mais également l’attentat à la pudeur;
- en matière de violence psychologique, les qualifications de harcèlement, menaces écrites ou verbales par geste et dénonciations calomnieuses peuvent être appliquées;
- dans le domaine de la violence économique, les seules infractions qui existent sont l’abandon de famille et l’abandon d’enfant dans le besoin.

Le parquet est compétent pour toutes les informations qui parviennent en matière de violences conjugales et il dispose d’une large marge d’action pour intervenir. Il n’est pas dépendant d’une plainte pour déclencher l’action publique et même si la victime renonce à sa plainte, le parquet reste compétent, ce qui constitue un avantage par rapport à d’autres pays européens.

L’action du parquet vise autant les comportements qui sont dénoncés (plainte de la victime, d’un témoin, de la famille, des voisins...) que les comportements directement constatés par les services de police.

La réaction judiciaire dépend de plusieurs facteurs. Le parquet applique une tolérance zéro dans de nombreuses situations de VIF / violences conjugales.

## Cycle de la violence

Un cycle de violences consiste en un cycle répétitif composé d’une montée en violence suivie d’un point culminant nécessitant une intervention policière, suivie de la justification par l’auteur, puis une phase de «lune de miel» jusqu’à la prochaine éruption de violence. La victime sera de plus en plus sous l’emprise de son partenaire, va perdre confiance en elle, et dans certains cas, ne pourra plus se mettre en sécurité, avec les enfants le cas échéant.

Toute la difficulté réside dans le fait de savoir si on est dans un cas de violences cycliques ou dans une dispute

## Omschrijving van intrafamiliaal geweld

In het algemeen is het parket bevoegd voor partnergeweld – waarvan de definitie zeer ruim is – voor zover het gaat om misdrijven vermeld in het Strafwetboek:

- fysiek geweld dat binnen de kwalificaties van het Strafwetboek valt (vrijwillige slagen en verwondingen, poging tot moord, moord, ...);
- seksueel geweld: het betreft hier verkrachting binnen het huwelijk, maar ook aanranding;
- psychologisch geweld: kwalificaties die van toepassing kunnen zijn: pesterijen, schriftelijke of mondelinge bedreigingen door middel van gebaren en lasterlijke aantijgingen;
- economisch geweld: de enige misdrijven die ter zake bestaan, zijn familieverlating en het verlaten van een kind in behoeftige toestand.

Het parket is bevoegd voor alle informatie die het krijgt over zaken van intrafamiliaal geweld en beschikt over veel manoeuvreerruimte om op te treden. Het moet niet wachten op een klacht om een strafvordering in werking te stellen en zelfs als het slachtoffer afstand doet van zijn klacht, blijft het parket bevoegd, wat een voordeel is ten opzichte van andere Europese landen.

Het optreden van het parket is gericht op zowel gedrag dat wordt aangeklaagd (klacht van het slachtoffer, een getuige, familie, burens, ...) als op gedrag dat rechtstreeks door de politie wordt vastgesteld.

De gerechtelijke reactie hangt af van verschillende factoren. Het parket hanteert in veel situaties van IFG/ partnergeweld nultolerantie.

## Geweldcyclus

Een geweldcyclus bestaat uit een zich herhalende cyclus van escalerend geweld, gevolgd door een climax waarbij de politie moet optreden, gevolgd door excuses van de dader, waarna er «wittebroodsweken» komen, tot de volgende uitbarsting van geweld. Het slachtoffer zal steeds meer in de greep van haar partner komen, zal haar zelfvertrouwen verliezen en zal zich in sommige gevallen niet meer in veiligheid kunnen brengen met de kinderen, als die er zijn.

De moeilijkheid is te weten of we te maken hebben met cyclisch geweld of met een echtelijke ruzie. Onder

de couple. Parmi les milliers de dossiers de violences conjugales gérés par le parquet de Bruxelles, on est obligé d'opérer des choix et de classer sans suite les dossiers moins préoccupants en tenant compte des antécédents de l'auteur et de la gravité des faits.

Les autres facteurs qui déterminent la réaction judiciaire sont la situation particulière de vulnérabilité de la victime (grossesse, fragilité psychologique, situation administrative précaire, isolement, séjour illégal ...) et certains facteurs à risque (couple en séparation: plus de risques de passage à l'acte, grossesse, ...).

### La réaction judiciaire

La mise à disposition de l'auteur peut s'imposer afin de:

- accorder une pause à la victime et un temps de réflexion à l'auteur pendant la nuit en détention;
- confronter l'auteur aux conséquences de ses actes;
- dans certains cas, initier immédiatement la médiation et mesures si l'auteur est en aveu.

Pendant les 48 heures de privation de liberté, le parquet va prendre une décision vis-à-vis de l'auteur selon les critères qui s'appliquent (violences conjugales, dispute de couple ...).

Plusieurs **types de décision** existent en cas de mise à disposition de l'auteur:

- **la mise à l'instruction** en vue d'un mandat d'arrêt (pour les cas les plus inquiétants et les cas avec le plus de risques de récidive et de nouveaux faits graves) ou en vue d'une libération sous conditions (par ex. l'interdiction d'entrer en contact avec la victime, l'éloignement du domicile familial, l'obligation d'entamer un suivi thérapeutique ou de suivre une formation Praxis qui vise à responsabiliser les auteurs de violences intrafamiliales etc.): l'éventail des conditions que le juge d'instruction peut imposer est très large;
- **la procédure accélérée** (convocation par procès-verbal) est préférable dans un grand nombre de violences conjugales: l'auteur va être entendu par le procureur et il reçoit en mains propres à la fin de l'audition une

de duizenden gevallen van partnergeweld die door het Brusselse parket worden behandeld, moet men keuzes maken en dienen minder verontrustende gevallen geseponeerd te worden, rekening houdend met de voorgeschiedenis van de dader en de ernst van de feiten.

De andere factoren die bepalend zijn voor gerechtelijk optreden zijn de bijzondere kwetsbaarheid van het slachtoffer (zwangerschap, psychologische kwetsbaarheid, precare administratieve situatie, isolement, illegaal verblijf, ...) en bepaalde risicofactoren (koppel dat aan het scheiden is: groter risico op concrete daden, zwangerschap, ...).

### Het gerechtelijk optreden

De terbeschikkingstelling van de dader kan worden opgelegd om:

- het slachtoffer rust te geven en de dader tijd te geven om na te denken terwijl hij de nacht in detentie doorbrengt;
- de dader te confronteren met de gevolgen van zijn daden;
- in bepaalde gevallen onmiddellijk bemiddeling en maatregelen op te starten als de dader tot bekentissen overgaat.

Tijdens de 48 uur van vrijheidsberoving zal het parket een beslissing nemen over de dader volgens de geldende criteria (partnergeweld, echtelijke ruzie, ...).

Er zijn verschillende **soorten beslissingen** in geval van terbeschikkingstelling van de dader:

- **het onderzoek** met het oog op een aanhoudingsbevel (voor de meest verontrustende gevallen en gevallen met de grootste kans op recidive en nieuwe ernstige misdrijven) of met het oog op voorwaardelijke invrijheidstelling (bijvoorbeeld een verbod om contact op te nemen met het slachtoffer, uithuisplaatsing, de verplichting om aan therapeutisch toezicht te beginnen of om een Praxis-opleiding te volgen om de daders van intrafamiliaal geweld te responsabiliseren, enz); de waaier aan voorwaarden die een onderzoeksrechter kan opleggen is erg ruim;
- **de versnelde procedure** (dagvaarding via proces-verbaal) heeft in veel gevallen van partnergeweld de voorkeur: de dader wordt door de procureur verhoord en op het eind van de zitting wordt hij persoonlijk

convocation à comparaître à très brefs délais devant le tribunal correctionnel. Actuellement, le parquet de Bruxelles arrive à citer dans le délai de trois semaines. Dans les trois semaines, l'auteur se trouve donc devant le tribunal correctionnel et 15 jours plus tard, une condamnation est prononcée;

– **la médiation et mesures** (= médiation pénale) constitue une alternative aux poursuites devant le tribunal et est gérée par la Maison de Justice. Les objectifs sont doubles: responsabilisation de l'auteur afin de mieux lutter contre la récidive et formulation d'une réponse réparatrice à un dommage matériel ou moral. En cas d'échec, l'auteur est cité devant le tribunal. Il y a plusieurs possibilités dans le cadre de la médiation:

– la médiation entre parties: ceci ne veut pas dire que la victime est confrontée à l'auteur; en principe, ils ne se rencontrent pas; l'assistant de justice va servir de médiateur entre l'auteur et sa victime dans le but de s'entendre sur la réparation du dommage matériel (frais médicaux, remise en état (présentation d'excuses, dédommagement financier, ...));

– la thérapie pour l'auteur: soit pour une fragilité psychologique, soit pour une assuétude à l'alcool, aux stupéfiants, ...;

– une formation chez Praxis (gestion de l'agressivité intrafamiliale);

– un travail d'intérêt général est possible en théorie, mais en matière de violences conjugales, ceci n'a rien de formateur tenant compte de la problématique.

– **l'audition et relaxe avec probation prétorienne**: il s'agit un avertissement unique indiquant que si des faits identiques ou similaires se (re)produisent, la poursuite aura lieu non seulement pour les nouveaux faits mais aussi pour ceux pour lesquels l'avertissement a été donné.

– **l'audition et relaxe avec suites d'enquête et réponse judiciaire ultérieure** (citation, médiation, probation prétorienne). Il existe des cas où l'auteur est mis à disposition du parquet et où des décisions ne peuvent pas être prises puisque l'enquête doit être poursuivie. Dans de pareils cas, il peut arriver que l'auteur soit entendu, mis en garde et libéré de suite, en étant averti que l'enquête continue et que ce n'est qu'aux termes de celle-ci qu'une décision sera prise qui peut consister en une citation

opgeroepen om op zeer korte termijn voor de strafrechtbank te verschijnen. Momenteel kan het Brusselse parket de dader binnen drie weken dagvaarden. Binnen drie weken staat de dader dus voor de strafrechtbank en 15 dagen later wordt er een veroordeling uitgesproken.

– **bemiddeling en maatregelen** (= strafbemiddeling) is een alternatief voor vervolging door de rechtbank en wordt beheerd door het Huis van Justitie. De doelstellingen zijn tweeledig: de dader responsabiliseren om recidive beter te bestrijden en het formuleren van een schikking voor materiële of morele schadeloosstelling. Als dat mislukt wordt, de dader voor de rechter gedaagd. Er zijn verschillende mogelijkheden bij bemiddeling:

– bemiddeling tussen partijen: dit betekent niet dat het slachtoffer geconfronteerd wordt met de dader, in principe ontmoeten zij elkaar niet; de justitieassistent zal als bemiddelaar optreden tussen de dader en het slachtoffer om tot overeenstemming te komen over de vergoeding van de materiële schade (medische kosten, herstel (verontschuldiging, financiële vergoeding, ...));

– therapie voor de dader: ofwel voor psychologische kwetsbaarheid ofwel voor verslaving aan alcohol, drugs, ...;

– opleiding bij Praxis (beheer van intrafamiliale agressie);

– gemeenschapsdienst is in theorie mogelijk, maar bij partnergeweld is dat niet vormend gelet op de problematiek.

– **hoorzitting en vrijspraak met pretoriaanse probatie**: het gaat om een eenmalige waarschuwing, namelijk indien dezelfde of soortgelijke feiten (opnieuw) plaatsvinden, dan zal vervolging worden ingesteld, niet alleen voor de nieuwe feiten, maar ook voor de feiten waarvoor de waarschuwing is gegeven.

– **hoorzitting en vrijspraak met verder onderzoek en daaropvolgende gerechtelijke vervolging** (dagvaarding, bemiddeling, pretoriaanse probatie). Er zijn gevallen waarbij de dader ter beschikking wordt gesteld van het parket, maar nog geen beslissingen kunnen worden genomen omdat het onderzoek moet worden voortgezet. In dergelijke gevallen kan de dader worden gehoord, gewaarschuwd en vervolgens worden vrijgelaten, waarbij hij wordt gewaarschuwd dat het

devant le tribunal. Ceci ne constitue pas une procédure accélérée, les délais normaux de citations s'appliquent.

– **la citation directe**: à l'issue de l'enquête, l'auteur des VIF peut être cité devant le tribunal vu la gravité des faits, leur continuité (situation actuelle négative), les antécédents de l'auteur, l'échec de la médiation pénale ...

### L'intervention du criminologue

Si des enfants sont directement ou indirectement exposés à la violence, l'auteur rencontre, après l'audition par le magistrat, la criminologue de la permanence qui va lui faire prendre conscience des séquelles (développement, scolarité, alimentation, ...) sur les enfants et l'informer sur la suite de la procédure quant à ses enfants (placement, intervention du SAJ, tribunal de la Jeunesse...).

Si l'auteur n'est pas mis à disposition du parquet, à l'issue de l'enquête, la réaction judiciaire sera la citation directe, la médiation et mesures, la probation prétoirienne, le classement sans suite.

Si des enfants sont victimes directes ou indirectes de la violence intrafamiliale, une information parallèle (copie du dossier) est ouverte à la section Jeunesse afin de suivre la situation sous l'angle protectionnel. À partir de ce moment, il y a deux dossiers au parquet: un dossier qui suit l'auteur des violences conjugales et en parallèle, un deuxième dossier protectionnel à la section Jeunesse.

### Service d'accueil aux victimes

En général, en matière d'infraction, la justice s'occupe principalement de l'auteur. Si la victime ne se constitue pas personne lésée et n'entreprend pas les démarches nécessaires à cette fin, elle ne sera pas avertie de la suite de la procédure, ce qui peut engendrer, surtout en matière de violences conjugales, un sentiment d'abandon pour la victime.

Pour remédier à cette situation, la permanence a prévu d'avertir automatiquement le service d'accueil aux victimes (SAV) dès qu'un auteur est mis à disposition. Le SAV va dès lors informer la victime des suites de sa plainte (libération, engagements vis-à-vis de la victime, mandat d'arrêt, procédure accélérée...) et proposer ses

enquête et que le dossier est transmis au parquet. L'enquête est poursuivie et le dossier est transmis au parquet. L'enquête est poursuivie et le dossier est transmis au parquet. L'enquête est poursuivie et le dossier est transmis au parquet.

– **directe dagvaarding**: na het onderzoek kan de dader van het IFG voor de rechter worden gedaagd, vanwege de ernst van de feiten, de continuïteit ervan (huidige negatieve situatie), de voorgeschiedenis van de dader, het falen van de strafbemiddeling ...

### Het optreden van de criminoloog

Als kinderen rechtstreeks of onrechtstreeks worden blootgesteld aan geweld, ontmoet de dader, na de hoorzitting door de magistraat, de criminoloog van de dienst Permanentie, die hem de gevolgen voor de kinderen bijbrengt (ontwikkeling, scholing, voeding, ...) en hem informeert over het vervolg van de procedure met betrekking tot zijn kinderen (plaatsing, tussenkomst van de SAJ, de Jeugdrechtbank, enz.).

Indien de dader niet ter beschikking van het parket wordt gesteld, zal de gerechtelijke vervolging na het onderzoek bestaan uit een rechtstreekse dagvaarding, bemiddeling en maatregelen, pretoriaanse probatie of seponering.

Als kinderen rechtstreeks of onrechtstreeks slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld, wordt tegelijk bij de afdeling Jeugd een dossier geopend (kopie van het dossier) om de situatie vanuit protectioneel opzicht te volgen. Vanaf dat moment zijn er twee dossiers bij het parket: een dossier dat de dader van partnergeweld volgt en, parallel daarmee, een tweede protectioneel dossier bij de afdeling Jeugd.

### Dienst slachtofferonthaal

Over het algemeen is justitie bij een misdrijf hoofdzakelijk bezig met de dader. Indien het slachtoffer zich niet aanmeldt als benadeelde persoon en daartoe niet de nodige stappen zet, zal het niet op de hoogte worden gebracht van het vervolg van de procedure, wat vooral bij partnergeweld bij het slachtoffer een gevoel van verlatenheid kan veroorzaken.

Om die toestand te verhelpen, zorgt de permanentie dat de dienst slachtofferonthaal automatisch wordt verwittigd zodra een dader ter beschikking wordt gesteld. De dienst slachtofferonthaal zal het slachtoffer dan informeren over het gevolg dat aan zijn klacht wordt gegeven (invrijheidstelling, verbintenissen ten opzichte van het



services pour la suite de la procédure (soutien, information, orientation, aide à faire valoir ses droits).

### **Les projets du parquet de Bruxelles en cours en matière de VIF**

Pour mieux répondre à la réalité et dans le but de s'améliorer, le parquet de Bruxelles a élaboré plusieurs projets:

- l'amélioration de la communication avec la victime, notamment en matière de probation prétorienne, pour éviter des situations où l'auteur reçoit un avertissement sans que la victime n'en soit tenue au courant;

- la création d'une plateforme de concertation regroupant tous les acteurs bruxellois (F/N) en matière de violences intrafamiliales;

- la réalisation d'une analyse de faisabilité concernant l'application de la procédure d'éloignement temporaire de résidence (loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique) depuis sa modification récente (entrée en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2020). Jusqu'à présent, cette loi n'est pas appliquée à Bruxelles à cause de sa lourdeur administrative;

- l'augmentation de l'offre de formations internes en matière de VIF.

### **Notion de mineur en danger**

La notion de mineur en danger est interprétée au sens large. Il s'agit d'une situation qui menace le développement du mineur lorsque son intégrité psychique, physique ou sexuelle ou celle d'un ou plusieurs membres de sa famille est atteinte ou lorsque ses chances de se développer de façon affective, morale, intellectuelle et sociale sont compromises.

Comment le parquet est-il informé du fait que l'enfant est en danger car exposé et/ou victime de violences intrafamiliales?

- soit via la permanence qui transmet une copie des PV mineurs exposés/victimes de VIF. L'année passée, sur 6651 de dossiers VIF ouverts au sein du parquet de Bruxelles, 1181 dossiers ont été envoyés à la section jeunesse, ce qui correspondait à 1992 mineurs concernés;

slachtoffer, aanhoudingsbevel, snelrecht...) en zijn diensten aanbieden voor het vervolg van de procedure (ondersteuning, informatie, wegwijs maken, hulp om zijn rechten te doen gelden).

### **De actuele projecten van het parket van Brussel inzake intrafamiliaal geweld**

Om de situatie beter aan te kunnen, heeft het Brussels parket verschillende projecten uitgewerkt:

- verbetering van de communicatie met het slachtoffer, onder andere wat de pretoriaanse probatie betreft, om situaties te voorkomen waarbij de dader een waarschuwing krijgt zonder dat het slachtoffer daarvan op de hoogte wordt gebracht;

- oprichting van een overlegplatform met alle Brusselse actoren (F/N) op het gebied van intrafamiliaal geweld;

- uitvoering van een haalbaarheidsstudie betreffende de procedure van tijdelijke uithuisplaatsing (wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld) sinds de recente wijziging ervan (inwerkingtreding sinds 1 januari 2020). Tot dusver wordt die wet in Brussel niet toegepast wegens zijn administratieve logheid;

- het vergroten van het aanbod van interne opleidingen over intrafamiliaal geweld.

### **Begrip minderjarige in gevaar**

Het begrip minderjarige in gevaar wordt ruim geïnterpreteerd. Het gaat om een toestand die de ontwikkeling van de minderjarige bedreigt wanneer zijn psychische, fysieke of seksuele integriteit of die van een of meer gezinsleden geschonden wordt of wanneer zijn kansen om zich affectief, moreel, intellectueel en sociaal te ontplooiën, geschaad worden.

Hoe wordt het parket geïnformeerd over het feit dat het kind in gevaar verkeert omdat het wordt blootgesteld aan en/of het slachtoffer is van intrafamiliaal geweld?

- ofwel via de permanentie die een afschrift opstuurt van alle PV's inzake minderjarigen blootgesteld aan/slachtoffer van intrafamiliaal geweld. Vorig jaar zijn er van 6651 dossiers over intrafamiliaal geweld die bij het Brusselse parket geopend werden, 1181 dossiers verstuurd naar de jongerensectie, wat overeenstemt met 1992 betrokken minderjarigen;

– soit par la transmission d’un Pro Justitia, par exemple via le magistrat du ministère public siégeant au tribunal de la famille dans une procédure de divorce;

– soit par courrier d’un avocat, d’un particulier ou d’un tiers (voisin, grand-parent, PMS, médecin...) dénonçant une situation problématique.

Si le parquet jeunesse considère que l’enfant est en danger, le passage par l’aide volontaire est obligatoire: le dossier sera transmis au Service d’Aide à la Jeunesse (SAJ) qui va gérer la situation à partir de ce moment.

L’urgence constitue la seule exception à cette règle: lorsqu’un jeune est exposé directement à un péril grave et que l’intérêt du jeune ne permet pas d’attendre l’organisation et la mise en oeuvre de l’aide volontaire ou que la mise en place de l’aide volontaire est impossible, le jeune va être placé pendant 24h par le parquet (mesure prétorienne) et le juge de la jeunesse va être saisi (article 9 de l’ordonnance du 29 avril 2004 relative à l’aide à la jeunesse) pour prendre une mesure de placement d’une durée de maximum 30 jours renouvelable une seule fois pour 30 jours. Le dossier va retourner par la suite au SAJ qui va tenter d’obtenir un accord d’aide volontaire qui sera homologué par le tribunal de la jeunesse et qui clôturera son intervention. Le SAJ assurera le suivi de la situation par la suite.

Préalablement à la saisine du SAJ, le parquet va effectuer une enquête familiale et scolaire et va transmettre au SAJ toutes les informations qui permettent d’avoir une perception globale de la notion de danger, puisque le SAJ ne peut pas organiser d’enquêtes de police. Il peut s’agir de la transmission de l’audition vidéo-filmée de l’enfant pour avoir sa version des faits, la transmission des suites d’enquête sauf secret de l’instruction, la transmission de plaintes antérieures qui éclairent la personnalité des parents. Toutes ces pièces sont transmises au SAJ à titre strictement confidentiel.

Si le SAJ estime que l’enfant n’est pas en danger, il en fait part au parquet, qui, soit classe le dossier, soit récolte d’autres éléments (nouvelle enquête scolaire, transmission de nouveaux PV,...) afin de rouvrir le dossier

– ofwel door het verzenden van een Pro Justitia, bijvoorbeeld via de magistraat van het openbaar ministerie die in een echtscheidingsprocedure zitting heeft in de familierechtbank;

– ofwel door een brief van een advocaat, een particulier of een derde (buur, grootouder, CLB, arts...) waarin een problematische toestand wordt aangeklaagd.

Indien het Jeugdparquet oordeelt dat het kind in gevaar verkeert, moet men verplicht via de vrijwillige hulpverlening gaan: het dossier zal worden bezorgd aan het Comité Bijzondere Jeugdzorg, die de situatie van dan af in handen zal nemen.

Hoogdringendheid is de enige uitzondering op die regel: wanneer een jongere rechtstreeks wordt blootgesteld aan een ernstig gevaar en het belang van de jongere niet toestaat te wachten op de organisatie en de uitvoering van de vrijwillige hulpverlening of wanneer het onmogelijk is vrijwillige hulpverlening op te starten, zal de jongere gedurende 24 uur door het parket geplaatst worden (pretoriaanse maatregel) en zal de zaak bij de jeugdrechter aanhangig worden gemaakt (artikel 9 van de Ordonnantie van 29 april 2004 inzake hulpverlening aan jongeren) om een maatregel van plaatsing te nemen met een looptijd van 30 dagen, die eenmalig voor 30 dagen kan worden verlengd. Het dossier zal vervolgens terugkeren naar het Comité Bijzondere Jeugdzorg, dat een akkoord zal proberen te verkrijgen voor vrijwillige hulpverlening, dat zal worden gehomologeerd door de jeugdrechtbank, waarna diens interventie eindigt. Het Comité Bijzondere Jeugdzorg zal vervolgens voor de follow-up van de situatie instaan.

Voor de zaak door het Comité Bijzondere Jeugdzorg behandeld wordt, zal het parket een gezins- en schoolonderzoek verrichten en alle informatie waardoor men een globale kijk op het gevaar kan krijgen, bezorgen aan het Comité Bijzondere Jeugdzorg, aangezien het Comité Bijzondere Jeugdzorg geen politieonderzoek mag verrichten. Zo kan het op video vastgelegde verhoor van het kind worden doorgezonden om zijn versie van de feiten te hebben, of het vervolg van het onderzoek tenzij dat onderzoek geheim is, of nog, eerdere klachten die een licht werpen op de persoonlijkheid van de ouders. Al die stukken worden als strikt vertrouwelijk aan het Comité Bijzondere Jeugdzorg bezorgd.

Als de Dienst Jeugdzorg vindt dat het kind niet in gevaar is, wordt dit meegedeeld aan het parket dat op zijn beurt ofwel het dossier seponceert, ofwel andere informatie inwint (nieuw schoolonderzoek, verzenden van nieuwe

au SAJ pour leur permettre de revoir éventuellement leur position.

Selon les statistiques, il y eu, en 2019, 704 saisines pour tous types de dossiers confondus de mineurs en danger, situations de VIF comprises.

La décision du SAJ quant à l'état de danger d'un jeune est souveraine. S'il y a danger qui nécessite des mesures, un protocole d'accord est conclu avec les parents pour autant qu'ils s'entendent sur les mesures en question. Le SAJ gère la situation à partir de ce moment-là, sans intervention du parquet puisque la philosophie est de favoriser l'aide volontaire.

Quand il y a un constat de danger et de non-collaboration, le SAJ peut interpeller le parquet et demander de judiciaireiser le dossier. À ce moment, le parquet, qui détient le monopole absolu de la saisine, saisit un juge de la jeunesse (art 8 de l'ordonnance du 29 avril 2004 relative à l'aide à la jeunesse). Sur 704 saisines en 2019, il y a eu 566 demandes de judiciaireisation.

Dès lors, le jeune est suivi par le juge de la jeunesse qui prend des mesures provisoires (6 mois) pour le protéger (placement en institution ou en famille, suivi intensif en famille, placement chez un des parents en «contradiction» avec un jugement civil, guidance familiale...). Dans les six mois, le parquet doit fixer le dossier en audience publique pour juger si les mesures prises sont adéquates. Cette étape est suivie d'une révision annuelle des mesures.

La particularité du cadre procédural à Bruxelles est que le juge de la jeunesse ne se limite pas à une seule intervention lors de l'audience publique mais se préoccupe du dossier toute l'année.

Le mineur sera suivi jusqu'au moment où le tribunal considèrera qu'il n'est plus en danger dans son milieu familial. Le parquet fournit en permanence au juge de la jeunesse d'autres informations qui lui sont communiquées qui éclairent la situation du mineur (parent impliqué dans des faits graves et incarcéré, nouvelle plainte, libération d'un parent, issues des procédures devant le tribunal de la famille, absentéisme scolaire...).

PV's,...) om het dossier bij het Comité Bijzondere Jeugdzorg te heropenen, zodat ze eventueel hun standpunt kunnen herzien.

Volgens de statistieken werden er in 2019 704 zaken aanhangig gemaakt, voor alle dossiers van minderjarigen in gevaar, inclusief situaties van intrafamiliaal geweld, samen.

Het Comité Bijzondere Jeugdzorg beslist soeverein over het gevaar waarin een jongere verkeert. Indien er gevaar bestaat dat maatregelen vergt, wordt een protocolakkoord met de ouders gesloten, op voorwaarde dat ze het eens worden over de betreffende maatregelen. Van dan af neemt het Comité Bijzondere Jeugdzorg de zaak in handen, zonder tussenkomst van het parket, omdat men principieel voorrang geeft aan vrijwillige hulpverlening.

Wanneer men vaststelt dat er gevaar is zonder medewerking, kan het Comité Bijzondere Jeugdzorg het parket aanspreken en vragen om het dossier te judiciaaliseren. Dan zal het parket, dat het absolute monopolie van aanhangigmaking heeft, een jeugdrechter adieren (artikel 8 van de Ordonnantie van 29 april 2004 inzake hulpverlening aan jongeren). Op 704 aanhangigmakingen in 2019, waren er 566 verzoeken om er een juridische zaak van te maken.

De jongere wordt vervolgens door de jeugdrechter gevolgd, die voorlopige maatregelen (6 maanden) treft om hem te beschermen (plaatsing in een instelling of een gezin, intensieve follow-up in het gezin, plaatsing bij een van de twistende ouders met een burgerlijk vonnis, begeleiding van het gezin...). Het parket moet het dossier binnen zes maanden in openbare zitting brengen om te oordelen of de getroffen maatregelen adequaat zijn. Na die fase volgt een jaarlijkse herziening van de maatregelen.

Het bijzondere aan het procedurele kader in Brussel is dat de jeugdrechter zich niet beperkt tot een enkele ingreep op de openbare zitting, maar zich het hele jaar met het dossier bezighoudt.

De minderjarige zal worden gevolgd totdat de rechtbank van oordeel is dat hij in zijn gezinsmilieu niet langer in gevaar verkeert. Het parket verstrekt de jeugdrechter voortdurend alle informatie die het krijgt en die licht kan werpen op de toestand van de minderjarige (ouder betrokken bij ernstige feiten en in hechtenis, nieuwe klacht, invrijheidstelling van de ouder, uitkomst van procedures voor de familierechtbank, absentéisme op school...).

Le suivi se termine lorsque le jeune atteint sa majorité. Le tribunal de la jeunesse, par contre, peut prolonger ces mesures jusqu'aux 20 ans du jeune par un jugement prononcé avant le jour de ses 18 ans.

### Fonctionnement interne de la section jeunesse

Le dossier jeunesse est ouvert au nom de la mère et regroupe tous les enfants de la même mère. Chaque mère est répertoriée sur base d'un numéro de dossier Famille, et les deux derniers chiffres de ce dossier permettent de connaître le nom du substitut en charge du dossier.

À l'heure actuelle, la section jeunesse se compose de quatorze magistrats, six juristes et une criminologue. deux magistrats sont exclusivement en charge des dossiers bandes urbaines et mineurs délinquants. Tous les autres substituts ont des cabinets mixtes et gèrent tant des mineurs délinquants que des mineurs en danger, à l'exception de deux substituts spécialisés dans la matière des enlèvements parentaux internationaux.

La criminologue peut prendre contact avec le SAJ pour obtenir des informations quant à l'état d'avancement des investigations.

À Bruxelles, la charge de travail est très importante: il y a à peu près 20 000 dossiers à gérer par an.

### Collaboration Justice et le secteur de l'aide

La justice ne peut pas résoudre à elle toute seule cette matière complexe. Il existe une ligne de rapportage de faits au parquet via l'article 458*bis* du Code pénal et une forme plus poussée de partage d'informations à travers l'article 458*ter* du Code pénal.

### Projets en cours

- amélioration de l'échange d'information entre les différentes sections du parquet: le fait que le dossier est ouvert au nom de la mère et qu'il couvre autant la mère et les enfants permet notamment une vue systémique sur la situation. Cette approche semble être une porte d'entrée importante pour travailler sur ces jeunes;
- automatisation de la transmission de certaines informations (par exemple pour les situations de libération sous conditions);
- ouverture et une communication accrue avec les acteurs de première ligne (PMS, centres pour femmes

De follow-up loopt af wanneer de jongere meerderjarig wordt. De jeugdrechtbank kan die maatregelen echter verlengen tot de jongere 20 jaar wordt, door middel van een vonnis dat wordt uitgesproken voor diens achttiende verjaardag.

### Interne werking van de sectie jeugd

Het jeugddossier wordt geopend op naam van de moeder en bevat alle kinderen van dezelfde moeder. Elke moeder wordt geregistreerd aan de hand van een Familiedossiernummer. De laatste twee cijfers van dat dossier verwijzen naar de substituut die met het dossier belast is.

De sectie jeugd bestaat momenteel uit veertien magistraten, zes juristen en een criminoloog. Twee magistraten zijn uitsluitend belast met dossiers van stadsbendes en delinquente minderjarigen. Alle andere substituten hebben gemengde kabinetten en behandelen zowel delinquente minderjarigen als minderjarigen die in gevaar verkeren, behalve twee substituten die gespecialiseerd zijn in internationale ouderlijke ontvoeringen.

De criminologe kan contact opnemen met het Comité Bijzondere Jeugdzorg om informatie te krijgen over de stand van de vorderingen in het onderzoek.

De arbeidslast is heel hoog in Brussel: per jaar moeten ongeveer 20 000 dossiers worden behandeld.

### Samenwerking Justitie en hulpsector

Justitie kan die complexe aangelegenheden niet in haar eentje oplossen. Er bestaat een rapportagelijn voor het rapporteren van feiten aan het parket via artikel 458*bis* van het Strafwetboek en een meer doorgedreven vorm voor het delen van informatie via artikel 458*ter* van het Strafwetboek.

### Actuele projecten

- verbeteren van de informatie-uitwisseling tussen de diverse secties van het parket: doordat het dossier op naam van de moeder geopend wordt en het zowel de moeder als de kinderen behelst, krijgt men een systemische kijk op de toestand. Die aanpak blijkt een belangrijke deur te openen om rond die jongeren te werken;
- automatisering van het verzenden van bepaalde gegevens (bijvoorbeeld voor de situaties van invrijheidstelling onder voorwaarden);
- openheid en meer communicatie met de eerstelijnsactoren (CLB, centra voor mishandelde vrouwen,

battues, milieu associatif, médecins...) aux fins d'une meilleure connaissance de la réalité de terrain et d'une meilleure compréhension de l'utilité de la dénonciation et de la prise en charge d'une situation problématique par le parquet.

### **B. Exposé de Mme Céline Caudron, coordinatrice nationale de Vie Féminine**

Mme Caudron précise que Vie Féminine est un mouvement d'éducation permanente – et non un service spécialisé en matière de violences faites aux femmes – qui travaille avec un public d'environ 5 000 femmes en Wallonie et à Bruxelles.

Son travail d'éducation permanente l'amène à prendre en compte des réalités vécues par les femmes des milieux populaires. Les trois problèmes principaux rencontrés concernent des questions de logement, de revenus et de violences. Vie Féminine travaille beaucoup sur les violences faites aux femmes.

Dans ce cadre, Vie Féminine a mené une campagne en 2016-2017 sur le continuum des violences faites aux femmes parce qu'il lui semblait important de replacer les violences conjugales dans le contexte des violences de système pour faire comprendre que tout est lié.

Avec d'autres associations spécialisées, Vie Féminine a sorti un rapport alternatif sur la mise en oeuvre de la Convention d'Istanbul en Belgique, qui fait l'état de la situation à partir de ce que les associations voient sur le terrain. (Évaluation de la mise en oeuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique par la Belgique, Rapport alternatif de la coalition «Ensemble contre les violences», février 2019).

Une étude a aussi été menée par Vie Féminine sur la façon dont la police accueille les femmes victimes de violences, quelles qu'elles soient. (Violences faites aux femmes: pourquoi la Police doit jouer son rôle, avril 2018).

#### **De quoi parle-t-on?**

On dispose de peu de chiffres à propos des violences faites aux femmes.

Certaines violences relèvent plutôt de l'agression sexuelle. 7 % des femmes ont déjà vécu une agression

verenigingsleven, artsen...) om de situatie op het terrein beter te kennen en het nut van het aanklagen en het behandelen van een problematische situatie door het parket beter te begrijpen.

### **B. Uiteenzetting van mevrouw Céline Caudron, nationaal coördinator Vie Féminine**

Mevrouw Caudron preciseert dat Vie Féminine een beweging voor permanente vorming is – en geen dienst die gespecialiseerd is in geweld op vrouwen – die met een publiek van ongeveer 5 000 vrouwen in Wallonië en Brussel werkt.

Bij haar werk van permanente vorming moet ze rekening houden met de realiteit zoals ze wordt beleefd door vrouwen uit volkse milieus. De drie belangrijkste problemen waarmee ze worden geconfronteerd, zijn huisvesting, inkomen en geweld. *Vie Féminine* werkt veel rond geweld op vrouwen.

Vie Féminine heeft in die context in 2016-2017 een campagne gevoerd rond het continuüm van geweld op vrouwen omdat het de beweging belangrijk leek om partnergeweld te benaderen in de context van het systeemgeweld, om duidelijk te maken dat alles verbonden is.

Vie Féminine heeft met andere gespecialiseerde verenigingen een alternatief rapport uitgegeven over de tenuitvoerlegging van het Verdrag van Istanboel in België, dat de situatie weergeeft zoals de verenigingen ze in de praktijk waarnemen. (*Évaluation de la mise en oeuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique par la Belgique, Rapport alternatif de la coalition «Ensemble contre les violences»*, februari 2019).

Vie féminine heeft ook een onderzoek gevoerd naar de wijze waarop de politie vrouwen opvangt die het slachtoffer werden van geweld, wie zij ook zijn. (*Violences faites aux femmes: pourquoi la Police doit jouer son rôle*, april 2018).

#### **Waar hebben we het over?**

We hebben weinig cijfers over geweld op vrouwen.

Bepaalde geweldplegingen behoren veeleer tot de seksuele agressie. 7 % van de vrouwen werd al het slachtoffer

sexuelle au travail, notamment dans le secteur du nettoyage à domicile, où ce phénomène est très répandu.

Il y a aussi les agressions sexistes dans l'espace public. Il y a deux ans, Vie Féminine a sorti une étude sur ce sujet, démontrant que 98 % des femmes avaient déjà vécu ce type de violences. (*Le sexisme dans l'espace public*, septembre 2017).

Certaines violences paraissent plus anodines mais elles méritent d'être relevées. Ainsi, dans les manuels scolaires, les femmes sont 70 % des personnages avec enfants, 19 % des personnes qui travaillent, et 13 % des personnages célèbres. Cela reflète l'image de la position des femmes dans la société.

Il existe 20 % d'écart salarial entre hommes et femmes sur base annuelle.

Par ailleurs, les femmes ne sont que 32 % des intervenant(e)s et 19 % des expert(e)s dans les médias.

En 2017, 517 nouveaux dossiers d'agressions sexuelles commises au sein du couple ont été ouverts par les parkets. 3000 viols sont enregistrés par an, sachant que les plaintes ne représentent que 10 % des viols commis. Et 24 % des femmes ont vécu une expérience de violence de la part d'un (ex-)partenaire depuis l'âge de 15 ans.

Quant aux féminicides, les chiffres n'existent pas en Belgique, puisque ce terme n'est pas reconnu et qu'il n'y a pas de récolte de données systématiquement organisée par les pouvoirs publics. Des associations féministes ont recensé en Belgique, en 2019, 24 femmes tuées parce qu'elles sont des femmes dans une société patriarcale. Elles étaient 37 en 2018, et 41 en 2017. On ne connaît pas la cause de cette évolution des chiffres rassemblés sur base des informations disponibles dans la presse en ligne, faute de mieux.

Toutes ces formes de violences sont chacune un rouage d'un engrenage, car elles ont toutes un point commun, à savoir qu'elles maintiennent les femmes dans un statut subalterne et mettent à mal leurs droits de femmes.

van seksuele agressie op het werk, bijvoorbeeld in de sector van de thuispoetshulp, waar dat verschijnsel wijdverbreid is.

Er is ook de seksistische agressie in de openbare ruimte. Twee jaar geleden maakte Vie féminine een onderzoek naar dat onderwerp, dat bewijst dat 98 % van de vrouwen dat type van geweld al ondergaan had. (*Le sexisme dans l'espace public*, september 2017).

Bepaalde vormen van geweld lijken onschuldiger, maar verdienen toch aandacht. Zo maken in schoolboeken vrouwen 70 % uit van de personen met kinderen, 19 % van de personen die werken en 13 % van de beroemdheden. Dat geeft het beeld weer van de positie van vrouwen in de samenleving.

Op jaarbasis is er een loonkloof van 20 % tussen mannen en vrouwen.

Verder zijn vrouwen slechts 32 % van de sprekers en 19 % van de experten in de media.

In 2017 hebben de parketten 517 nieuwe dossiers geopend van seksuele agressie gepleegd binnen het koppel. Er worden 3000 verkrachtingen per jaar geregistreerd en men moet weten dat de klachten slechts 10 % van de gepleegde verkrachtingen vertegenwoordigen. 24 % van de vrouwen heeft vanaf de leeftijd van 15 jaar te maken gekregen met geweld van een (ex-)partner.

Over femiciden zijn er in België geen cijfers, want die term wordt niet erkend en de overheid verzamelt er niet systematisch gegevens over. Feministische verenigingen hebben in België in 2019 24 vrouwen geteld die gedood werden omdat ze vrouw zijn in een patriarchale samenleving. In 2018 waren het er 37 en in 2017 41. De oorzaak van die evolutie in de cijfers, die bij gebrek aan beter werden samengeraapt uit de berichtgeving in de onlinepers, kent men niet.

Al die vormen van geweld zijn telkens een radertje in een raderwerk, want ze hebben alle iets gemeen namelijk dat ze vrouwen in een ondergeschikte status houden en de vrouwenrechten schenden.

## **Il existe cinq lignes de force à travers les différentes formes de violence faites aux femmes**

### *1. Ces violences sont multiformes et parfois difficiles à repérer*

– les violences ne rentrent pas toutes dans les «cases» de ce que l'on imagine ou de ce que l'on voit dans les films. Un viol, ce n'est pas nécessairement un inconnu qui agresse une femme dans un parc; il s'agit majoritairement de viols commis par des proches, notamment par le partenaire, ce que l'on appelle un viol conjugal;

– les violences ne sont pas toujours visibles ni reconnaissables parce que, souvent banalisées et impunies, elles paraissent «normales» ou «pas graves».

### *2. Elles sont omniprésentes*

– elles concernent toutes les femmes, de tous les âges, de toutes les cultures, dans tous les pays;

– elles prennent des formes et des intensités différentes mais interviennent à tous les moments de la vie.

### *3. Elles sont faites aux femmes parce qu'elles sont des femmes. Il s'agit de violences systémiques, liées à un système de domination*

– elles n'arrivent pas par hasard ou accident;

– elles s'inscrivent dans un rapport de pouvoir entre hommes et femmes;

– il n'y a pas de symétrie: il existe évidemment aussi des violences faites aux hommes, même au sein du couple, mais elles prennent souvent d'autres formes et sont généralement d'une autre nature parce qu'elles ne s'inscrivent pas dans un rapport de domination de la part d'un auteur envers une victime mais sont plus communément de l'ordre du conflit ou des violences dites «réactionnelles» lorsque les victimes tentent de se défendre de leur agresseur.

### *4. Elles sont complémentaires*

Elles s'appuient les unes sur les autres: le fait que l'on se permette de siffler une femme dans la rue légitimera, pour certains hommes, le fait de frapper sa femme à la maison parce qu'il s'agit du même marqueur de domination envers une personne à laquelle on ne reconnaît pas de droits.

## **Er zijn vijf krachtlijnen in de diverse vormen van geweld op vrouwen**

### *1. Die geweldplegingen zijn veelvormig en soms moeilijk van elkaar te onderscheiden*

– de geweldplegingen passen niet allemaal in de «vakjes» die men bedenkt of in films ziet. Een verkrachting is niet noodzakelijk een onbekende die een vrouw aanvalt in een park; meestal worden verkrachtingen gepleegd door naasten, bijvoorbeeld door de partner, men noemt dat een verkrachting binnen het huwelijk;

– geweld is niet altijd zichtbaar of herkenbaar, omdat doordat het vaak gebanaliseerd wordt en ongestraft blijft, het «normaal» of «niet erg» lijkt.

### *2. Ze zijn alomtegenwoordig*

– ze treffen alle vrouwen, van alle leeftijden, van alle culturen, in alle landen;

– de geweldplegingen bestaan in verschillende vormen en gradaties, maar doen zich voor op alle momenten van het leven.

### *3. Ze worden vrouwen aangedaan omdat ze vrouw zijn. Het gaat om systemisch geweld, gebonden aan een systeem van dominantie*

– ze gebeuren niet toevallig of per ongeluk;

– ze passen in een machtsverhouding tussen mannen en vrouwen;

– er is geen symmetrie: er bestaat uiteraard ook geweld tegen mannen, zelfs binnen het koppel, maar dat neemt vaak andere vormen aan en is meestal van een andere aard, omdat het niet plaatsvindt in een verhouding van dominantie van een dader over een slachtoffer, maar meer algemeen behoort tot de conflictsfeer of tot het «reactieve geweld», wanneer de slachtoffers zich proberen te verdedigen tegen hun agressor.

### *4. Ze zijn complementair*

Ze steunen op elkaar: dat men zich permitteert een vrouw op straat na te fluiten, legitimeert voor bepaalde mannen dat men thuis zijn vrouw slaat, omdat het ook om een blijk van dominantie gaat tegenover een persoon van wie men niet aanvaardt dat zij rechten heeft.

Dès lors, tolérer une forme de violence, même si elle paraît anodine, c'est légitimer toutes les autres formes de violences faites aux femmes. Il n'y a donc pas de «petites» violences faites aux femmes. C'est pourquoi on parle de continuum de ces violences.

*5. Si elles sont systémiques, ces violences ne sont pas une fatalité*

– c'est une construction sociale, non naturelle, l'expression d'un système de domination, que l'on peut déconstruire;

– il y a donc une responsabilité collective à lutter contre les violences faites aux femmes.

Cela implique un engagement fort des pouvoirs publics. Il existe au niveau de la loi belge des outils à activer.

Il a déjà été fait mention de la Convention d'Istanbul (Convention du Conseil de l'Europe du 11 mai 2011 sur la prévention de et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique) qui présente l'avantage de faire, pour la première fois, une lecture genrée des violences, à savoir que celles-ci sont le reflet d'un rapport de domination entre hommes et femmes qui bride les droits des femmes.

Cette Convention aborde toutes les formes de violences, et non pas seulement les violences conjugales. Elle intègre toutes les femmes, y compris les femmes en séjour précaire desquelles la Belgique refuse toujours de reconnaître et garantir les droits fondamentaux.

La Convention est contraignante à tous les niveaux de pouvoir, y compris le niveau communal.

Elle implique que l'État est responsable des violences s'il ne met pas en place les mesures pour les combattre efficacement.

La Convention cite une série de mesures qui se classent en quatre volets:

– les politiques intégrées, qui impliquent que l'on doit coordonner les différents niveaux de pouvoir;

– les mesures de prévention, pour faire en sorte que les violences ne se produisent pas ou en tout cas pour les réduire;

– les mesures de protection des femmes et enfants co-victimes;

Een vorm van geweld tolereren, ook al lijkt het onschuldig, is bijgevolg alle andere vormen van geweld op vrouwen legitimeren. Er is dus geen «klein» geweld op vrouwen. Om die reden spreekt men van een continuüm van dat geweld.

*5. Die geweldplegingen zijn systemisch, maar niet onvermijdelijk*

– het is een sociale, onnatuurlijke constructie, de uitdrukking van een dominantiesysteem dat men kan deconstrueren;

– de strijd tegen het geweld op vrouwen is dus een collectieve verantwoordelijkheid.

Dat impliceert een sterke betrokkenheid van de overheid. Er bestaan in de Belgische wetgeving tools die men moet activeren.

Het Verdrag van Istanboel is al vermeld (Verdrag van de Raad van Europa van 11 mei 2011 ter preventie en bestrijding van het geweld op vrouwen en huiselijk geweld). Dat heeft het voordeel dat het als eerste een genderlezing geeft van het geweld, namelijk dat het een weerspiegeling is van de dominantieverhouding tussen mannen en vrouwen die een belemmering vormt voor de vrouwenrechten.

Dat Verdrag behandelt alle vormen van geweld, niet alleen het partnergeweld. Het behelst alle vrouwen, ook vrouwen met een onzekere verblijfssituatie, van wie België de fundamentele rechten nog altijd weigert te erkennen en te waarborgen.

Het Verdrag is op alle beleidsniveaus bindend, ook op gemeentelijk niveau.

Het impliceert dat de Staat verantwoordelijk is voor de geweldplegingen indien hij geen maatregelen treft om ze efficiënt te bestrijden.

Het Verdrag vermeldt een aantal maatregelen, die in vier hoofdstukken kunnen worden opgesplitst:

– integraal beleid, wat betekent dat men alle beleidsniveaus moet coördineren;

– preventieve maatregelen, om ervoor te zorgen dat de geweldplegingen niet meer voorkomen of in elk geval verminderen;

– de maatregelen van bescherming van vrouwen en van kinderen, die medeslachtoffer zijn;



– les poursuites des auteurs.

### Que fait la Belgique?

Les associations de terrain constatent que la Convention d'Istanbul est peu et mal appliquée en Belgique.

– Il existe un Plan d'action national, mais il s'agit d'une accumulation de mesures qui sont des initiatives ponctuelles et non coordonnées. Il n'y a pas de politique intégrée en Belgique en ce qui concerne la lutte contre les violences: les différents niveaux de pouvoir ne se parlent pas.

– Il n'y pas de budget: le Plan national n'est pas budgétisé, tous les acteurs de la chaîne de lutte contre les violences (associations de terrain, police, justice, services spécialisés ou généralistes) manquent de moyens, ...

– On constate par ailleurs un recul de la lecture systémique fondée sur les rapports de pouvoir. Or, si l'on ne comprend pas bien ce que sont les violences faites aux femmes, on ne peut pas les combattre efficacement.

– La société civile est très peu consultée, alors que les associations comme Vie Féminine ont une expertise de terrain, puisqu'elles travaillent avec les premières concernées. Les services spécialisés développent aussi des pratiques et des outils qu'il serait intéressant de mettre à profit.

– Il y a peu de données disponibles et peu de prévention primaire. On considère souvent comme de la prévention des campagnes de sensibilisation, comme celles qui promeuvent le n° de téléphone 0800 300 30. Ces campagnes sont nécessaires, mais lorsqu'on appelle ce numéro, il est trop tard, parce que la violence est déjà là. La prévention primaire, qui vise à faire en sorte que les violences ne se (re)produisent pas (via les médias, l'enseignement, l'éducation permanente, les décisions administratives et de justice, ...), est quant à elle pratiquement inexistante en Belgique.

Les formations des professionnels dans les services de première ligne sont insuffisantes. C'est le cas aussi dans les services généralistes, comme les administrations communales, qu'il serait utile de former à ce que sont les violences faites aux femmes, pour pouvoir les détecter et fournir des outils aux femmes concernées.

–vervolgving van de daders.

### Wat doet België?

De verenigingen op het terrein stellen vast dat het Verdrag van Istanboel in België weinig en slecht wordt toegepast.

– Er is een Nationaal Actieplan, maar het gaat om een opeenstapeling van maatregelen, losse en ongecoördineerde initiatieven. Er is geen geïntegreerd beleid in België voor de bestrijding van geweld: de beleidsniveaus praten niet met elkaar.

– Er is geen budget: Het Nationaal Actieplan heeft geen eigen budget, alle actoren in de keten van de bestrijding van het geweld (middenveld, politie, justitie, gespecialiseerde of allround diensten) hebben onvoldoende middelen, ...

– Tevens stelt men vast dat de systemische lezing van het geweld die op de machtsverhoudingen steunt, afneemt. Als men echter niet goed begrijpt wat het geweld op vrouwen is, kan men het niet doeltreffend bestrijden.

– Het maatschappelijk middenveld wordt heel weinig geraadpleegd, terwijl verenigingen als Vie féminine praktijkervaring hebben omdat ze met de eerste betrokkenen werken. De gespecialiseerde diensten ontwikkelen eveneens praktijken en tools die interessant zijn om te benutten.

– Er zijn weinig gegevens beschikbaar en er is weinig primaire preventie. Vaak beschouwt men bewustmakingscampagnes, zoals die die het telefoonnummer 0800 300 30 promoten, als preventie. Die campagnes zijn nodig, maar als men dat nummer belt, is het te laat, want dan is het geweld er al. Primaire preventie, met als doel dat het geweld zich niet (meer) voordoet (via de media, het onderwijs, permanente vorming, administratieve en justitiële beslissingen, ...), is in België nagenoeg onbestaande.

De opleidingen van professionals in de eerstelijnsdiensten zijn ontoereikend. Dat is ook het geval in de allround diensten, zoals de gemeentelijke diensten. Het zou nuttig zijn hen een opleiding te geven over wat geweld op vrouwen is, om het te kunnen detecteren en de betrokken vrouwen tools aan te reiken.

– On manque de services spécialisés (services ambulatoires, refuges sécurisés adaptés aux besoins des femmes victimes de violences...).

– La protection est inadéquate. Il existe des initiatives ponctuelles intéressantes, mais cela ne fonctionne pas de manière généralisée. La protection implique différents acteurs, dont la police, mais pas seulement: le secteur social peut là aussi jouer un rôle important en évitant les mesures répressives mais il faut pour cela lui en donner des moyens. Il faut aussi être attentif à l'impact des décisions de justice civile. La garde alternée, souvent prononcée au tribunal de la famille et qui implique que l'auteur des violences garde un contact avec les victimes (femmes et enfants) de ces violences, est aussi une source de danger.

– Le problème de l'impunité se pose. Les classements sans suite déjà évoqués constituent un problème pour la reconnaissance des femmes victimes de violences. Il en va de même du recours à la médiation civile avant même toute procédure pénale, qui empêche les femmes de faire valoir leurs droits.

– Il faut encore mentionner les discriminations envers les femmes migrantes, notamment les femmes sans papiers ou en séjour précaire, dont les droits ne sont pas reconnus et qui s'abstiennent de recourir aux services publics par peur d'une expulsion.

Tous ces dysfonctionnements sont mis en évidence dans le rapport alternatif sur la mise en oeuvre de la Convention d'Istanbul en Belgique, réalisé par la société civile en 2019 (mentionné ci-dessus). Ce rapport est disponible sur le blog [stopfemicide.blogspot.be](http://stopfemicide.blogspot.be).

### Le règne de l'arbitraire – Focus sur la police

La police n'est qu'un maillon de la chaîne. Par ailleurs, l'étude sortie en 2018 (*Violences faites aux femmes: pourquoi la Police doit jouer son rôle*, avril 2018) est uniquement qualitative. Elle rend compte de ce que les femmes disent de ce qu'elles vivent lorsqu'elles vont à la police. À défaut de moyens pour réaliser une étude statistique, on ne dispose pas de chiffres.

À nouveau, il s'agit, non pas d'accidents, mais d'un problème structurel. L'étude n'a pas de vision sur les causes de celui-ci, et il n'y a pas eu, en amont, de démarche vis-à-vis de la police pour savoir comment on en arrive à cette situation.

– We hebben onvoldoende gespecialiseerde diensten (ambulante diensten, veilige vluchthuizen die zijn aangepast aan de noden van vrouwen die het slachtoffer werden van geweld...).

– De bescherming is ongeschikt. Er bestaan interessante losse initiatieven, maar het functioneert niet overall. Bescherming impliceert verscheidene actoren, waaronder de politie, maar er zijn er nog: ook daar kan de sociale sector een grote rol spelen zonder repressieve maatregelen te nemen, maar men moet hen de middelen hiertoe geven. Tevens moet men aandacht hebben voor de impact van de beslissingen van de burgerlijke rechtscollèges. Co-ouderschap, waartoe vaak in de familierechtbank wordt beslist en dat impliceert dat de dader van het geweld in contact blijft met de slachtoffers (vrouw en kinderen) van dat geweld, is eveneens een bron van gevaar.

– Er is het probleem van de straffeloosheid. De reeds vermelde seponeringen zijn een probleem voor de erkenning van vrouwen die het slachtoffer werden van geweld. Hetzelfde geldt voor het gebruik van de bemiddeling in burgerlijke zaken voor elke strafrechtelijke procedure, wat belet dat vrouwen hun rechten doen gelden.

– Ook de discriminatie van migrerende vrouwen moet worden vermeld, meer bepaald van vrouwen zonder papieren of vrouwen in een onzekere verblijfssituatie, wier rechten niet erkend worden en die geen beroep doen op openbare diensten uit angst voor uitzetting.

Al die tekortkomingen komen aan bod in het (eerder vermelde) alternatieve rapport over de tenuitvoerlegging van het Verdrag van Istanboel in België, dat het maatschappelijk middenveld in 2019 heeft opgesteld. Dat rapport is beschikbaar op de blog [stopfemicide.blogspot.be](http://stopfemicide.blogspot.be).

### Er heerst willekeur – Focus op de politie

De politie is slechts een schakel in de ketting. Overigens is het (*Violences faites aux femmes: pourquoi la Police doit jouer son rôle*, april 2018) onderzoek dat in 2018 verscheen uitsluitend kwalitatief. Het brengt verslag uit van wat de vrouwen vertellen over hun ervaringen wanneer ze naar de politie gaan. Omdat er geen middelen zijn voor een statistisch onderzoek, zijn er ook geen cijfers.

Nogmaals, het gaat niet om alleenstaande gevallen, maar om een structureel probleem. Het onderzoek werpt geen licht op de oorzaken ervan en er is voordien aan de politie niet gevraagd hoe die toestand is ontstaan.

Cependant, il n'y a pas que des constats négatifs. Il existe aussi des bonnes volontés et de bonnes pratiques.

### **Quels sont les problèmes constatés?**

#### *1. Le refus d'enregistrer la plainte*

Généralement, on se trouve face à une minimisation ou une banalisation des violences.

Il s'agit en fait d'une non-reconnaissance de ce que les femmes viennent dénoncer au commissariat, alors que cette démarche n'est pas facile. On fait ainsi subir à la femme une autre violence. Cela implique aussi une absence de protection.

Parfois, la police n'est pas capable de reconnaître les violences. Cela concerne notamment les violences sexuelles dans le couple, qui ne sont pas considérées comme des violences sexuelles, les violences psychologiques, économiques, ... Dans les commissariats, beaucoup d'agents conçoivent les violences seulement comme des coups, alors qu'on sait qu'au sein du couple, les violences sont bien plus larges, et que les violences physiques n'en constituent qu'une minorité.

L'impact sur les enfants est aussi rarement détecté dans les commissariats.

On assiste en outre à une responsabilisation des victimes. Celles-ci entendent dans les commissariats des paroles qui mélangent conflit et violences conjugales. Par ailleurs, les victimes sont parfois ambivalentes: elles viennent porter plainte, puis veulent la retirer, reviennent... Cette ambivalence inhérente au mécanisme des violences conjugales n'est pas toujours comprise.

#### *2. Les conditions du dépôt de plainte*

La plainte n'est pas toujours accueillie dans les commissariats dans de bonnes conditions. Les locaux sont parfois inadaptés, ce qui oblige la femme à mentionner devant tout le monde le motif de sa plainte. Il arrive que les PV soient bâclés.

Il y a une absence ou un manque d'information sur les droits dont peuvent bénéficier les femmes (services d'aide – notamment les services d'aide policière aux victimes –, différence entre une main courante et une plainte, déclaration de personne lésée pour être informée du suivi en justice, absence d'obligation de se présenter avec un certificat médical), voire même une communication d'informations erronées.

Er zijn echter niet alleen negatieve vaststellingen. Er is ook goede wil en er zijn ook goede praktijken.

### **Welke problemen stelt men vast?**

#### *1. De weigering om de klacht te registreren*

Meestal wordt men ermee geconfronteerd dat het geweld geminimaliseerd of gebanaliseerd wordt.

Eigenlijk wordt wat de vrouwen in het commissariaat komen aanklagen, niet erkend, terwijl het niet gemakkelijk is die stap te zetten. Op die manier maakt men de vrouw slachtoffer van nieuw geweld. Dat impliceert ook het ontbreken van bescherming.

Soms is de politie niet in staat het geweld te herkennen. Het gaat onder andere om seksueel geweld binnen het paar, dat niet als seksueel, psychologisch, economisch, ... geweld wordt erkend. Veel politieagenten in de commissariaten zien geweld alleen als slagen, terwijl men weet dat de vormen van geweld binnen een koppel heel wat omvattender zijn en dat het lichamelijk geweld hier slechts een minderheid van vormt.

De impact op kinderen wordt eveneens zelden waargenomen in de commissariaten.

Soms wordt de schuld bij de slachtoffers gelegd. Zij horen in de commissariaten woorden die conflict en echtelijk geweld vermengen. Tevens zijn de slachtoffers soms ambivalent: ze komen klacht indienen, willen ze vervolgens intrekken, komen terug... Die ambivalentie, die inherent is aan het mechanisme van het echtelijk geweld, wordt niet altijd begrepen.

#### *2. De omstandigheden waarin klacht wordt ingediend*

De klacht wordt niet altijd in goede omstandigheden aangenomen in de commissariaten. De lokalen zijn soms onaangepast, wat de vrouw ertoe verplicht de reden van haar klacht uit te spreken waar iedereen het kan horen. Soms zijn de PV's knoeiwerk.

Er is geen of een gebrek aan informatie over de rechten die de vrouwen kunnen genieten (hulpdiensten – met name de diensten politieke slachtofferbejegening –, verschil tussen een aangifte en een klacht, verklaring van benadeelde persoon om te worden ingelicht over de follow-up in rechte, geen verplichting om zich te melden met een medisch attest), of er wordt zelfs foutieve informatie gegeven.

On constate aussi une absence d'intervention immédiate et de protection (refus de la police de se déplacer, lenteur d'intervention, pas de sollicitation de mesures de protection via le parquet et la circulaire COL 04-2006,...).

### 3. *L'absence de politique intégrée*

Il existe un manque de collaboration avec les autres services d'accompagnement.

On déplore également un manque de suivi par rapport au lien avec le parquet et avec la justice.

### 4. *L'absence des femmes migrantes*

Parmi les témoignages, très peu de femmes migrantes se sont exprimées, simplement parce que très peu d'entre elles se rendent au commissariat pour porter plainte car elles ont peur. Elles craignent les conséquences de leur démarche sur leur séjour.

De toute façon, il y a peu de prise en compte des violences dans le parcours migratoire et la procédure d'asile. Pour les femmes en regroupement familial, il existe des clauses de protection, mais elles sont trop restrictives, et en pratique, les femmes ne sont pas protégées. En tant que femmes en séjour précaire, elles ont peu ou pas d'accès aux services de soutien.

Il faut aussi constater qu'il y a des discriminations racistes de la part de certains agents. D'autres femmes qui disposent de papiers et résident en Belgique depuis longtemps en témoignent régulièrement.

Dans ces situations, c'est l'associatif qui doit prendre le relais et qui «bricole» avec le peu de moyens dont il dispose.

### **Bonnes pratiques**

Les commissariats où les choses se passent bien sont ceux où il y a eu une formation: l'écoute est meilleure, il y a davantage de respect des femmes et de compréhension des situations, des informations exactes sont données, les dossiers sont enregistrés correctement avant la plainte ...

Les choses fonctionnent mieux aussi lorsqu'on travaille en réseau, notamment via le Service d'Assistance Policière aux Victimes (SAPV), en ce qui concerne l'orientation, le suivi, la sensibilisation ...

Men stelt ook vast dat het ontbreekt aan onmiddellijke actie en bescherming (weigering van politie om zich te verplaatsen, traag ingrijpen, er worden geen beschermende maatregelen gevraagd via het parket en circulaire COL 04-2006,...).

### 3. *Het ontbreken van een geïntegreerd beleid*

Er is een gebrek aan samenwerking met de andere begeleidingsdiensten.

Ook het gebrek aan follow-up in de band met het parket en met justitie valt te betreuren.

### 4. *De afwezigheid van migrerende vrouwen*

Onder de getuigenissen zijn er heel weinig van migrerende vrouwen, eenvoudigweg omdat heel weinig van die vrouwen naar het commissariaat gaan om klacht in te dienen, omdat ze bang zijn. Ze vrezen de gevolgen van hun initiatief voor hun verblijf.

Er wordt toch al weinig rekening gehouden met geweld in het migratieparkoers en de asielprocedure. Voor de vrouwen in gezinshereniging bestaan er beschermingsclausules, maar ze zijn te beperkend en de vrouwen worden in de praktijk niet beschermd. Als vrouwen in een onzekere verblijfssituatie hebben ze weinig of geen toegang tot de ondersteunende diensten.

Men moet ook vaststellen dat er sprake is van racistische discriminatie door een aantal agenten. Andere vrouwen, die documenten hebben en al lang in België verblijven, getuigen daar geregeld van.

In die omstandigheden moet het middenveld het heft in handen nemen en improviseren met de weinige middelen waarover het beschikt.

### **Goede praktijken**

De commissariaten waar het goed verloopt, zijn die waar er een opleiding heeft plaatsgevonden: men luistert er beter, er is meer respect voor de vrouwen en begrip voor de situaties, er wordt juiste informatie gegeven, de dossiers worden correct voor de klacht geregistreerd ...

De zaken functioneren ook beter wanneer men in een netwerk werkt, met name via de Dienst Politieonele Slachtofferbejegening, wat betreft oriëntering, follow-up, bewustmaking ...

Enfin, certains commissariats accompagnent les victimes pour développer des stratégies de protection. Sachant que les moyens sont limités et que la police ne peut être partout, on peut au moins donner des conseils, ce qui est très bien vécu par les victimes qui se sentent soutenues. Il peut s'agir d'un accès à un numéro prioritaire au commissariat, d'un accès permanent au commissariat, d'interventions d'agents en civil,...

### Analyse globale

Quelles conclusions tirer de tous ces constats?

#### 1. L'arbitraire domine, en fonction:

- de la volonté de l'agent;
- des priorités de la zone de police;
- de la formation, qui est assez aléatoire;
- des moyens humains et matériels.

#### 2. Les conséquences pour les femmes victimes de violence sont:

– une non-reconnaissance, qui est une nouvelle violence. On se trouve là en décalage par rapport à la prévention: si une campagne de prévention invite les femmes à porter plainte, et qu'une fois au commissariat, on ne reconnaît pas les violences, c'est encore pire pour elles. Il faudrait plus de coordination entre les politiques de prévention, d'accompagnement et de poursuites.

– l'impunité, qui est un mauvais signal et qui a des conséquences en justice, y compris en matière civile (divorce, garde...). Elle aboutit à une absence de réparation.

– l'inaction de la police en première ligne, qui est une mise en danger des femmes. Ainsi, 1/5 des féminicides en 2017 et 1/4 de ceux-ci en 2018 se sont produits alors que les femmes avaient dénoncé des violences à la police. Il arrive que des femmes tuent leur (ex-)compagnon parce qu'elles se trouvent dans une situation sans issue.

#### 3. Où agir dans cette situation?

– des moyens humains et matériels sont nécessaires (locaux adaptés, agents de référence, agents qui puissent

Tot slot begeleiden bepaalde commissariaten de slachtoffers om beschermingsstrategieën te ontwikkelen. De middelen zijn inderdaad beperkt en de politie kan niet overal zijn, maar men kan minstens raad geven, wat heel gunstig onthaald wordt door de slachtoffers, die zich gesteund voelen. Het kan gaan om toegang tot een prioritaair nummer op het commissariaat, permanente toegang tot het commissariaat, interventies van agenten in burger,...

### Globale analyse

Welke conclusies kunnen we uit al die vaststellingen trekken?

#### 1. Er heerst willekeur, naargelang van:

- de wil van de agent;
- de prioriteiten van de politiezone;
- de opleiding, die nogal wisselvallig is;
- de menselijke en materiële middelen.

#### 2. De gevolgen voor vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld:

– niet-erkenning, wat opnieuw geweld is. Daar bevinden we ons in discrepantie met de preventie: wanneer een preventiecampagne vrouwen aanmoedigt om klacht in te dienen en het geweld niet erkend wordt in het commissariaat, zijn de vrouwen nog slechter af dan voordien. Er is meer coördinatie nodig tussen het preventie-, het begeleidings- en het vervolgingsbeleid.

– straffeloosheid, wat een slecht signaal is en gevolgen heeft in de rechtspleging, ook in burgerlijke zaken (echscheiding, hoederecht...). Ze leidt tot het ontbreken van herstel.

– gebrek aan actie van de eerstelijns politie, wat de vrouwen in gevaar brengt. Zo vond een vijfde van de femicides in 2017 en een vierde ervan in 2018 plaats nadat de vrouwen het geweld bij de politie hadden aangeklaagd. Het komt voor dat vrouwen hun (ex-)partner doden omdat ze zich in een uitzichtloze situatie bevinden.

#### 3. Waar moet men ingrijpen in deze situatie?

– menselijke en materiële middelen zijn noodzakelijk (aangepaste lokalen, referentie-agenten, agenten die

intervenir dans les commissariats mais aussi sur le terrain, personnel dans les SAPV ...);

– on a besoin de formations pour disposer de bonnes grilles de lecture, d’outils d’évaluation, de connaissance du réseau local;

– il faut mettre en oeuvre les outils légaux existants (Convention d’Istanbul, circulaire Col 04-2006, loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l’espace public et modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes afin de pénaliser l’acte de discrimination ...);

– la police doit aussi respecter ses missions;

– il faut une politique intégrée de lutte contre les violences, des liens cohérents entre prévention, protection et poursuites. Les médias se focalisent largement sur les féminicides, mais on se trouve là à la fin de la chaîne. Or les associations de terrain insistent sur la nécessité de travailler sur la prévention pour éviter que de tels événements se produisent et pour diminuer les violences. Il existe différentes sortes de prévention: cela peut se faire à travers les médias, à travers le tribunal de la jeunesse ...;

– il faut construire ensemble un changement de société, en ayant à l’esprit que les violences machistes sont une responsabilité collective.

De plus amples informations sont disponibles sur le site Internet de Vie Féminine [www.viefeminine.be](http://www.viefeminine.be) ou sur le site de sa campagne de 2016-2017 [www.engrenageinfernal.be](http://www.engrenageinfernal.be).

**C. Exposé de Mme Caroline Mommer, avocate et Mme Caroline Prudhon, avocate, membres de Fem&L.A.W (International FEMinist Legal Association for Women’s rights)**

Mmes Caroline Prudhon et Caroline Mommer sont avocates au barreau de Bruxelles et spécialisées dans le traitement de dossiers de violences conjugales. Elles sont également membres de Fem&L.A.W., une asbl bruxelloise de femmes juristes et féministes, dont l’objet est de mettre le droit au service des femmes et les féminismes en action dans le droit.

kunnen optreden in de commissariaten, maar ook op het terrein, personeel in de diensten politionele slachtofferbejegening ...);

– we hebben opleidingen nodig om over goede evaluatieschema’s en -tools te beschikken, een goede kennis van het lokale netwerk;

– we moeten de bestaande wettelijke tools ten uitvoer leggen (Verdrag van Istanboel, omzendbrief Col 04-2006, wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en tot aanpassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen teneinde de daad van discriminatie te bestraffen ...);

– de politie moet ook haar opdrachten respecteren;

– er is nood aan een geïntegreerd beleid ter bestrijding van het geweld, aan coherente verbanden tussen preventie, bescherming en vervolging. De media besteden veel aandacht aan de femiciden, maar dat is het einde van de keten. Het middenveld benadrukt de noodzaak om rond preventie te werken, om te voorkomen dat dergelijke zaken gebeuren en om het geweld te verminderen. Er zijn verschillende soorten preventie: ze kan via de media plaatsvinden, via de jeugdrechtbank ...;

– we moeten samenwerken om de maatschappij te veranderen, met als achterliggend idee dat machogeweld een collectieve verantwoordelijkheid is.

Meer informatie kan men vinden op de website van Vie Féminine [www.viefeminine.be](http://www.viefeminine.be) of op de website van zijn campagne van 2016-2017 [www.engrenageinfernal.be](http://www.engrenageinfernal.be).

**C. Uiteenzettingen van de dames Caroline Mommer en Caroline Prudhon, advocaten en leden van Fem&L.A.W (International FEMinist Legal Association for Women’s rights)**

De dames Caroline Prudhon en Caroline Mommer zijn advocaat bij de balie van Brussel en zijn gespecialiseerd in dossiers van partnergeweld. Zij zijn ook lid van Fem&L.A.W., een Brusselse vzw van vrouwelijke juristen en feministen, die tot doel heeft het recht ten dienste van de vrouwen te stellen en het feminisme in het recht te promoten.

Mme Mommer commencera par la spécificité du contentieux lié aux violences intrafamiliales et Mme Prudhon parlera des mesures de protection des victimes.

### Exposé de Mme Caroline Mommer

Il faut garder à l'esprit trois éléments fondamentaux afin de pouvoir prendre en considération de manière adéquate les violences domestiques dans le cadre de mesures législatives.

*1. Il faut une connaissance claire de ce que recouvre la violence conjugale et des mécanismes qui sous-tendent la violence conjugale.*

La violence domestique recouvre, en plus des violences physiques, les violences sexuelles, psychologiques et économiques. Il s'agit de la définition de la violence domestique reprise à l'article 3 de la Convention d'Istanbul.

La violence conjugale peut prendre de multiples formes. La roue de Duluth est, à cet égard, un outil très souvent utilisé, notamment par les psychologues, pour montrer ce que recouvre la violence conjugale: elle place au centre de la violence conjugale les enjeux de pouvoir et de contrôle ou de la domination qui s'exercent de toute une série de manières: l'intimidation, la violence psychologique, l'isolement social de la victime, la minimisation des faits de violence, l'utilisation des enfants ou encore l'abus économique.

Dans la pratique, on constate que les violences psychologiques et économiques sont rarement prises en considération dans les dispositions légales mais également dans la pratique. C'est problématique car cela ne permet pas de faire face à des situations réelles qui constituent bien de la violence conjugale.

*2. Les violences domestiques perdurent très souvent après la séparation. Une récente étude réalisée par Emmanuelle Melan pour «Solidarités Femmes» met en avant que 79 % des femmes continuent à être victimes de violences conjugales après la séparation, durant une période qui peut aller jusqu'à plus de cinq ans et que le continuum de la violence est dans 77 % des cas entretenu par le lien indéfectible de la parentalité qui subsiste après celui de la conjugalité.*

L'ex-conjoint violent, qui ne supporte pas de perdre le contrôle et la domination, continue à exercer plusieurs formes de violence par ce biais. Il s'agit principalement de violence psychologique comme le harcèlement, la

Mevrouw Mommer zal beginnen met de bijzondere aard van de geschillen die te maken hebben met partnergeweld en mevrouw Prudhon zal spreken over de beschermingsmaatregelen voor de slachtoffers.

### Uiteenzetting van mevrouw Caroline Mommer

Men moet drie fundamentele zaken in beschouwing nemen als men partnergeweld in het kader van de wettelijke maatregelen op een goede manier wil aanpakken.

*1. Er is een duidelijke kennis vereist van wat partnergeweld inhoudt en van de mechanismen die eraan ten grondslag liggen.*

Partnergeweld behelst, naast fysiek geweld, ook seksueel, psychologisch en economisch geweld. Dit is de definitie van huiselijk geweld als bepaald in artikel 3 van de Conventie van Istanbul.

Partnergeweld kan verschillende vormen aannemen. Het macht- en controlewiel in het Duluth-model wordt vaak gehanteerd, onder meer door psychologen, om aan te tonen wat partnergeweld inhoudt: intimidatie, psychologisch geweld, sociale uitsluiting van het slachtoffer, minimalisering van gewelddaden, gebruik van kinderen en economisch misbruik.

In de praktijk stelt men vast dat er zelden rekening wordt gehouden met psychologisch en economisch geweld, noch in de wetgeving, noch in de praktijk. Dat is problematisch, omdat het de aanpak van reële toestanden belemmert die wel degelijk met partnergeweld te maken hebben.

*2. Partnergeweld blijft na een scheiding vaak nog lang duren. Volgens een recente studie van Emmanuelle Melan voor Solidarités Femmes blijkt dat 79 % van de vrouwen na de scheiding slachtoffer van partnergeweld blijft, tijdens een periode die tot meer dan vijf jaar lang kan duren, en dat het geweld in 77 % van de gevallen aanhoudt wegens de ouderschapsband die ook na het partnerschap blijft bestaan.*

De gewelddadige ex-partner, die niet kan verdragen dat hij zijn controle en macht verliest, blijft op deze manier verschillende vormen van geweld plegen. Het gaat vooral om psychologisch geweld zoals intimidatie, dreigen met

menace de violences physiques ou de mort ou encore le dénigrement auprès des enfants.

Le fait de ne pas prendre en considération ces violences psychologiques engendre des dysfonctionnements. Deux tiers des féminicides sont d'ailleurs commis au moment de la séparation ou après celle-ci parce que le conjoint violent ne supporte pas de perdre le contrôle sur sa victime.

L'absence de prise en considération du continuum de violence après la séparation a un impact important sur les mesures prises concernant les enfants.

*3. Même s'il n'a pas lui-même été violenté, l'enfant témoin de violences à l'égard de sa mère est une victime à part entière des violences conjugales. De nombreuses études démontrent que l'impact des violences conjugales sur les enfants est extrêmement important, engendre des traumatismes, un sentiment d'insécurité très fort et des troubles du développement, ce qui favorise fortement la délinquance et la reproduction de la violence en tant qu'adulte, notamment à l'égard de son conjoint, de ses enfants ou de tiers.*

À l'heure actuelle, le statut de victime de l'enfant dans le cadre de violence conjugale lorsqu'il n'a pas lui-même été victime de violence n'est presque jamais reconnu et il est rare que des mesures soient prises à son égard, alors que l'article 25 de la Convention d'Istanbul l'impose. Il serait donc fondamental que ce soit clairement inscrit dans la loi et que des mesures concrètes et beaucoup plus systématiques soient prises à leur égard.

La non prise en considération des trois spécificités des violences intrafamiliales énumérées a des conséquences extrêmement importantes sur les mesures prises en matière familiale qui seront souvent inadéquates, voire fortement préjudiciables pour les victimes car elles permettront aux violences de se perpétuer après la séparation.

L'oratrice cite trois exemples à cet égard:

*1. L'autorité parentale conjointe constitue le principe général en droit; l'autorité parentale exclusive, exercée par un seul parent, reste l'exception. Les magistrats sont donc réticents à l'accorder sauf pour des motifs exceptionnels tels que l'absence ou le désintérêt total du père ou des violences physiques ou sexuelles à l'égard des enfants.*

On constate que le fait qu'il y ait eu des violences conjugales durant la vie commune (et donc dans quatre cas sur

fysiek geweld of de dood, of nog zwartmaken tegenover de kinderen.

Het feit dat men geen rekening houdt met dit psychologisch geweld, leidt tot wantoestanden. Twee derde van de vrouwenmoorden worden trouwens begaan op het ogenblik van de scheiding of daarna, omdat de gewelddadige partner niet kan verdragen dat hij de controle over zijn slachtoffer verliest.

Het gebrek aan aandacht voor het aanhoudende geweld na een scheiding heeft belangrijke gevolgen voor de maatregelen met betrekking tot de kinderen.

*3. Ook als het zelf geen geweld heeft ondergaan, is het kind dat getuige is van geweld tegen zijn moeder ook zelf een slachtoffer van huishoudelijk geweld. Vele studies tonen aan dat de impact van partnergeweld op kinderen heel groot is, dat het leidt tot trauma's, een heel sterk onzekerheidsgevoel en ontwikkelingsstoornissen, die op hun beurt leiden tot delinquentie en een herhaling van het geweld wanneer het kind volwassen wordt, met name tegen de partner, de kinderen of derden.*

Vandaag wordt een kind dat zelf geen rechtstreeks slachtoffer is van het partnergeweld bijna nooit als slachtoffer erkend en worden er zelden maatregelen voor dat kind genomen, terwijl artikel 25 van het Verdrag van Istanbul dat oplegt. Het is dus van fundamenteel belang dat dit in de wet wordt ingeschreven en dat er concreet en veel systematischer maatregelen voor die kinderen worden genomen.

Het feit dat de voormelde drie specifieke kenmerken van partnergeweld niet in beschouwing worden genomen, heeft uiterst belangrijke gevolgen voor de maatregelen die in familiezaken worden genomen. Ze zijn vaak onaanpast of zelfs schadelijk voor de slachtoffers omdat zij een voortzetting van het geweld na de scheiding mogelijk maken.

Spreekster geeft drie voorbeelden:

*1. Het gezamenlijk ouderlijk gezag is het algemene rechtsbeginsel: het exclusief ouderlijk gezag, dat door één enkele ouder wordt uitgeoefend, blijft de uitzondering. Magistraten zullen het dus niet snel toekennen, behalve om uitzonderlijke redenen zoals de afwezigheid of totale desinteresse van de vader of fysiek of seksueel geweld tegen de kinderen.*

Men stelt vast dat het feit dat er partnergeweld is gepleegd tijdens het gemeenschappelijke leven (en dus in



cinq encore de la violence post-séparation) n'est pas un élément déterminant qui justifie l'octroi d'une autorité parentale exclusive alors que l'exercice de l'autorité parentale est l'un des moyens utilisés par l'ex-conjoint pour maintenir le contrôle sur sa victime en s'opposant systématiquement aux propositions qui sont faites, en faisant du chantage, ... La communication indispensable à l'exercice conjoint de l'autorité parentale est, en outre, impossible lorsqu'il y a eu des violences conjugales car le rapport n'est pas égalitaire vu le rapport antérieur de domination et d'emprise.

*2. En matière d'hébergement, le principe consacré par la loi est celui de l'hébergement alterné égalitaire. Il implique un renversement de la charge de la preuve pour le parent qui conteste la mise en place de cette mesure. Encore une fois le fait qu'il y ait eu de la violence domestique durant la vie commune n'est pas un élément qui sera pris en considération en raison de l'idée reçue, totalement fausse, qu'un conjoint violent n'est pas nécessairement un mauvais père.*

Les violences conjugales devraient être clairement reprises dans la loi comme étant des circonstances exceptionnelles qui permettraient de remettre en cause le principe de l'autorité parentale conjointe et de l'hébergement alterné égalitaire. L'utilisation du conditionnel permettrait de laisser au magistrat un certain pouvoir d'appréciation indispensable dans le contentieux familial puisque chaque situation est différente. Cela permettrait un changement de mentalité des magistrats et leur laisserait plus de marge de manœuvre.

*3. La médiation est trop souvent privilégiée pour régler les conflits familiaux. Dans le cadre de violences domestiques, la médiation est totalement contre-indiquée en raison du rapport de domination, de la crainte que l'ex-conjoint violent inspire et de l'emprise qu'il a encore sur sa victime conformément à l'article 48 de la Convention d'Istanbul. Il serait donc important que la loi précise clairement que les modes alternatifs de règlement des conflits sont prohibés dans un contexte de violences conjugales. Certains magistrats incitent encore les couples à s'engager dans la médiation.*

Les conséquences des violences conjugales sur les enfants rendent d'autant plus importante la mise en place de mesures de protection effective et efficace pour permettre aux femmes et enfants victimes de violences conjugales de se sentir en sécurité. Ce sentiment de sécurité est un préalable indispensable à toute perspective de reconstruction.

vier van de vijf gevallen ook na de scheiding) geen bepalende factor is om exclusief ouderlijk gezag toe te kennen, terwijl de uitoefening van het ouderlijk gezag net één van de middelen van de ex-partner is om de controle te behouden op zijn slachtoffer door zich systematisch te verzetten tegen voorstellen die hem gedaan worden, door te chanteren, enz. Bovendien is de noodzakelijke communicatie om gezamenlijk het ouderlijk gezag te kunnen uitoefenen onmogelijk geworden in gevallen van partnergeweld, wegens de vroegere verhouding van macht en invloed.

*2. Wat het verblijf betreft, voorziet de wet in het verblijfsco-ouderschap. Dit impliceert een omkering van de bewijslast voor de ouder die de invoering van deze maatregel betwist. Nogmaals zal het feit dat er sprake is geweest van partnergeweld tijdens het gemeenschappelijke leven geen aspect zijn waarmee rekening wordt gehouden, vanuit de – volledig foute – overweging dat een gewelddadige partner niet noodzakelijk een slechte vader is.*

Partnergeweld zou in de wet duidelijk aangemerkt moeten zijn als een uitzonderlijke omstandigheid die het beginsel van het gezamenlijk ouderlijk gezag en het verblijfsco-ouderschap op de helling zou kunnen plaatsen. Het gebruik van de voorwaardelijke wijs laat de magistraat enige beoordelingsmarge, die onontbeerlijk is in familiale geschillen omdat elke situatie anders is. Dit zou bij magistraten een mentaliteitswijziging kunnen teweegbrengen en zou hen meer manoeuvreerruimte laten.

*3. Er wordt al te vaak een beroep gedaan op bemiddeling om gezinsconflicten op te lossen. In het geval van partnergeweld is, volgens artikel 48 van het Verdrag van Istanbul, bemiddeling helemaal niet aangewezen wegens de machtsverhouding, de angst die de gewelddadige ex-partner imboezemt en de greep die hij nog steeds op het slachtoffer heeft. De wet moet dan ook duidelijk aangeven dat alternatieve vormen van conflictbeheer verboden zijn wanneer er partnergeweld in het spel is. Sommige magistraten moedigen koppels nog steeds aan om aan bemiddeling te doen.*

De gevolgen van partnergeweld zijn voor kinderen zo ingrijpend dat het des te belangrijker is om reële, doeltreffende maatregelen te treffen zodat de vrouwen en kinderen die het slachtoffer zijn van partnergeweld zich veilig kunnen voelen. Dit veiligheidsgevoel is een eerste voorwaarde om enig perspectief op herstel te kunnen bieden.

## Exposé de Mme Caroline Prudhon

La **protection des victimes** de violences conjugales et des enfants passe, dans un premier temps, par l'éloignement physique de l'auteur.

En pratique, les victimes vont très souvent devoir quitter leur domicile pour pouvoir se sentir en sécurité. Elles vont, dans le meilleur des cas, intégrer une maison d'accueil, mais vu la saturation du réseau d'accueil, il est difficile de trouver une place rapidement. Dans le pire des cas, elles se retrouveront au SAMU social (avec les désagréments liés aux structures collectives). Parfois, elles ont déjà déposé plusieurs plaintes et n'ont vu adopter aucune mesure concrète pour assurer leur protection et celle de leurs enfants, elles devront donc prendre la difficile décision de tout quitter.

Ce manque de réactivité de la justice à leur égard, rend encore plus difficile la sortie de l'emprise exercée par leur partenaire à leur égard, elles sont souvent déjà fort «abîmées» par la violence qu'elles subissent depuis longtemps.

### 1. Intervention des services de police

Lors d'une intervention de la police au domicile, la manière dont les policiers et le procureur du Roi vont appréhender le dossier, va nettement influencer la suite des mesures qui seront prises et la manière dont les violences perdureront après la séparation. Plus une réaction rapide et ferme est apportée par la justice, moins l'auteur (ou du moins certains) se sentira libre de faire perdurer les violences après la séparation.

La formation des policiers est capitale pour pouvoir accueillir correctement les victimes, rédiger correctement les PV et faire parvenir les informations importantes au parquet. La police doit disposer de temps et de moyens pour agir correctement.

Trop souvent encore, il arrive que les policiers essaient simplement de «calmer le jeu»:

– soit en invitant madame à quitter les lieux avec les enfants (parfois même en pleine nuit). Un argument souvent utilisé par la police pour que l'on accepte de partir étant le placement des enfants vu le contexte de violence qui les met en danger, la mère est plus sensible à ce type de considération. C'est évidemment contraire aux mesures de protection qui doivent être mises en place à l'égard des victimes.

## Uiteenzetting van mevrouw Caroline Prudhon

Voor de **bescherming van de slachtoffers** van partnergeweld en van de kinderen is het in de eerste plaats van essentieel belang dat de dader fysiek verwijderd wordt.

In de praktijk zullen slachtoffers heel vaak hun woning moeten verlaten om zich veilig te voelen. In het beste geval kunnen zij in een opvanghuis terecht, maar het is moeilijk om onmiddellijk een plaats te vinden omdat het opvangnet verzadigd is. In het slechtste geval belanden zij bij de SAMU social (met alle ongemakken van een collectieve opvangstructuur). Soms hebben zij reeds meermaals klacht ingediend zonder dat er één concrete maatregel werd genomen om hen en hun kinderen te beschermen, waardoor zij de moeilijke beslissing moeten nemen om alles achter te laten.

Dit gebrek aan respons van het gerecht maakt het voor hen nog moeilijker om uit de greep van hun partner te raken. Zij zijn vaak al geschonden door het geweld dat zij al zo lang ondergaan.

### 1. Interventie van de politiediensten

Tijdens een interventie van de politie in de woonplaats, zal de manier waarop de politiemensen en de procureur het dossier aanpakken een grote invloed hebben op het vervolg van de te nemen maatregelen en de manier waarop het geweld voortduurt na de scheiding. Hoe sneller en kordater de reactie van het gerecht, hoe minder de dader (of toch sommigen onder hen) zich vrij zal voelen om geweld te blijven plegen na de scheiding.

De opleiding van politieagenten is van kapitaal belang om slachtoffers correct te kunnen opvangen, PV's op een correcte manier op te stellen en de belangrijke informatie aan het parket door te geven. De politie moet over de tijd en de middelen beschikken om correct te handelen.

Nog al te vaak proberen politieagenten alleen maar «de gemoederen te bedaren»:

– ofwel door mevrouw te vragen de woonplaats met de kinderen te verlaten (soms zelfs midden in de nacht). Een argument dat de politie vaak gebruikt om hen daartoe te overtuigen is de plaatsing van de kinderen om hen tegen het geweld te beschermen. De moeder heeft vaker oor naar dit soort argumenten, maar het is natuurlijk in strijd met de beschermingsmaatregelen die voor de slachtoffers moeten worden genomen.

– soit au mieux en demandant à monsieur de quitter les lieux pour la nuit. Le lendemain, l’auteur peut donc rentrer chez lui tranquillement... et cela participe d’un traitement totalement inadéquat des violences conjugales puisque l’auteur, constate que finalement il n’est pas réellement inquiété. Cela plonge la victime dans une situation encore plus anxiogène et parfois dangereuse, craignant des représailles à la suite de son appel à l’aide.

## 2. L’arsenal législatif

La loi du 15 mai 2012 relative à l’interdiction temporaire de résidence en cas de violences domestiques (modifiée par la loi du 5 mai 2019) permet au procureur du Roi de prendre une mesure en urgence qui protégera temporairement et rapidement la victime.

«Article 3 § 1<sup>er</sup>. S’il ressort de faits ou de circonstances que la présence d’une personne majeure à la résidence représente une menace grave et immédiate pour la sécurité d’une ou de plusieurs personnes qui occupent la même résidence, le procureur du Roi peut ordonner une interdiction de résidence à l’égard de cette personne.»

Cette mesure est assortie d’une saisine concomitante par le procureur du Roi du tribunal de la famille qui doit statuer dans les 14 jours et depuis le 3 juin 2019 avant 10 jours. Le tribunal de la famille peut lever l’interdiction ou la prolonger.

Cette mesure a plusieurs aspects positifs:

- elle n’est pas limitée au conjoint, et peut s’appliquer aux cohabitant légaux ou de fait;
- elle permet une fixation très rapide d’audience: dans les 24 heures de la réception de l’ordonnance, le tribunal de la famille doit fixer une date d’audience;
- les parties peuvent saisir l’occasion pour introduire une demande de mesures urgentes et provisoires par conclusions; cela permet d’obtenir une décision très rapidement concernant les résidents séparés, l’attribution préférentielle du logement familial, les mesures concernant les enfants. Cela permet une fixation très rapide et à moindre coût (pas de frais de citation) devant le tribunal de la famille, alors que lors d’un dépôt de requête en mesures réputées urgentes, le délai de fixation à Bruxelles est actuellement de deux mois (Alors que le code judiciaire prévoit une fixation dans les quinze jours, ces délais ne sont respectés que dans l’arrondissement judiciaire du Limbourg.);

– ofwel door mijnheer te vragen de woonplaats voor die nacht te verlaten. ’s Anderendaags kan hij dus gewoon naar huis terugkeren... Dit is een tortaal verkeerde aanpak van partnergeweld, aangezien de dader vaststelt dat hij uiteindelijk niet veel te vrezen heeft. Dit is voor het slachtoffer nog beangstigender en soms gevaarlijk, wegens de represailles die na haar roep om hulp kunnen komen.

## 2. De wetgeving

De wet van 5 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld (gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019) geeft de procureur des Konings de mogelijkheid om een noodmaatregel te nemen teneinde het slachtoffer tijdelijk en snel te beschermen.

«Artikel 3, § 1. Indien uit feiten of omstandigheden blijkt dat de aanwezigheid van een meerderjarige persoon in de verblijfplaats een ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van één of meer personen die dezelfde verblijfplaats betrekken, kan de procureur des Konings ten aanzien van deze persoon een huisverbod bevelen.»

Tezelfdertijd deelt de procureur des Konings het bevel mee aan de Familierechtbank, die binnen 14 dagen uitspraak moet doen, en sinds 3 juni 2019, vóór 10 dagen. De Familierechtbank kan het verbod opheffen of verlengen.

Deze maatregel heeft verschillende positieve aspecten:

- zij beperkt zich niet tot de echtgenoot, en is ook van toepassing op de wettelijke of feitelijke samenwonende;
- het verhoor kan zeer snel plaatsvinden: binnen 24 uur na ontvangst van het bevel, moet de familierechtbank een datum voor het verhoor vaststellen;
- de partijen kunnen bij conclusie een verzoek tot dwingende en voorlopige maatregelen indienen; hierdoor kan heel snel een beslissing worden genomen over de gescheiden inwoners, de preferentiële toekenning van de gezinswoning, en maatregelen betreffende de kinderen. Heel snel en met minder kosten (geen dagvaardingskosten) kan de vaststelling voor de familierechtbank worden geregeld, terwijl bij de indiening van een verzoekschrift tot dringende maatregelen, de vaststellingstermijn in Brussel momenteel twee maanden bedraagt (terwijl het Gerechtelijk Wetboek voorziet in een vaststellingstermijn van twee weken; deze termijn wordt alleen in het arrondissement Limburg nageleefd);

– pour lui assurer une effectivité, une sanction en cas de non-respect est désormais prévue depuis le 3 juin 2019: la personne éloignée qui enfreint l’ordonnance imposée (ou prolongée) encourt une peine d’emprisonnement de huit jours à un an et/ou une amende.

Sur papier, cette mesure est très séduisante, mais elle reste très peu appliquée (voir Évaluation qualitative fondée sur l’expérience des magistrats du 29 juin 2017 [https://www.om-mp.be/sites/default/files/u1/20170622\\_rapport\\_evaluation.pdf](https://www.om-mp.be/sites/default/files/u1/20170622_rapport_evaluation.pdf)). A Bruxelles, elle ne l’a probablement jamais été. Son application dépendra de la sensibilité du magistrat référent «famille / jeunesse».

### 3. Mesure d'éloignement

Si la gravité des violences physiques est extrême, le procureur du Roi demandera que l’auteur des violences soit présenté devant un juge d’instruction en vue de la délivrance d’un mandat d’arrêt.

Si le juge d’instruction ne délivre pas de mandat d’arrêt, il peut néanmoins décider de mesures alternatives. Il peut ainsi interdire à l’auteur tout contact direct ou indirect avec la victime, c’est-à-dire de manière physique, mais également téléphonique ou via tous réseaux sociaux, également lui interdire de s’approcher à plus de 300 m de sa résidence (souvent pour trois mois, renouvelable). Si l’inculpé ne respecte pas ces conditions alternatives, il devra comparaître devant le juge d’instruction qui pourra lui délivrer un mandat d’arrêt.

Dans la pratique, l’application de cette mesure est réservée aux cas de violences les plus graves. Lorsqu’elle est appliquée, elle est efficace, et peut laisser le temps de saisir le tribunal de la famille, et dans des conditions plus sereines pour la victime.

### 4. L'article 1253ter/5, alinéa 3, du Code judiciaire

Cet article prévoit la possibilité d’attribuer le logement familial au conjoint victime d’actes de violences. Cette disposition est assez largement mise en oeuvre par les magistrats. Cependant, plusieurs remarques peuvent être formulées:

– Le conjoint doit s’être rendu coupable de viol ou de tentative de viol, ou de coups et blessures volontaires, de tentative de meurtre, de tentative d’assassinat, de tentative d’empoisonnement ou encore d’administration de substance pouvant entraîner la mort.

– om ervoor te zorgen dat de maatregel ook effectief wordt uitgevoerd, bestaat er sinds 3 juni 2019 een sanctie: de verwijderde persoon die het opgelegde (of verlengde) bevel negeert, wordt gestraft met opsluiting van acht dagen tot één jaar en/of een boete.

Op papier lijkt deze maatregel heel aantrekkelijk, maar helaas wordt ze weinig toegepast (zie de kwalitatieve evaluatie op basis van de ervaringen van magistraten van 29 juni 2017 [https://www.om-mp.be/sites/default/files/u1/20170622\\_rapport\\_evaluation.pdf](https://www.om-mp.be/sites/default/files/u1/20170622_rapport_evaluation.pdf)). In Brussel is ze waarschijnlijk nog nooit toegepast. De toepassing ervan hangt af van de gevoeligheid van de verwijzende gezins- of jeugdrechter.

### 3. Verwijderingsmaatregelen

In gevallen van extreem geweld zal de procureur des Konings vragen dat de dader voor een onderzoeksrechter verschijnt met het oog op de uitreiking van een aanhoudingsbevel.

Als de onderzoeksrechter geen aanhoudingsbevel uitreikt, kan hij toch alternatieve maatregelen treffen. Hij kan bijvoorbeeld elk rechtstreeks of onrechtstreeks contact van de dader met het slachtoffer verbieden. Dit gaat om fysiek contact maar ook om contact per telefoon of via sociale media, en om een verbod om dichterbij dan 300 m van de woonplaats te komen (vaak voor drie maanden, hernieuwbaar). Als de dader deze alternatieve voorwaarden niet naleeft, zal hij voor de onderzoeksrechter moeten verschijnen, die hem een aanhoudingsbevel kan uitreiken.

In de praktijk wordt deze maatregel toegepast voor ernstigste geweldplegingen. Wanneer zij wordt toegepast is ze efficiënt, en is er, in serenere omstandigheden voor het slachtoffer, voldoende tijd om de zaak voor de familierechtbank te brengen.

### 4. Artikel 1253ter/5, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om de gezinswoning toe te kennen aan het slachtoffer van partnergeweld. Magistraten maken vrij vaak gebruik van deze mogelijkheid. Wij plaatsen er echter enkele kanttekeningen bij:

– De echtgenoot moet schuldig zijn bevonden aan verkrachting of poging tot verkrachting, opzettelijke slagen en verwondingen, poging tot moord of doodslag, poging tot vergiftiging of het toedienen van stoffen die de dood tot gevolg kunnen hebben.

Cela signifie que l'attribution du logement ne sera possible que pour les violences physiques. Les violences psychologiques et économiques ne sont absolument pas prises en considération.

– Les juges familiaux devront trancher la question de l'attribution du logement sur la seule base de l'existence d'indications sérieuses de violences (certificats médicaux, plainte déposée à la police, témoignages, etc). Le rôle du ministère public, présent à l'audience d'introduction est donc primordial car lui seul a accès au dossier répressif et pourra utilement aviser les magistrats.

– L'on constate des applications très restrictives: il est parfois exigé par certains magistrats que les actes de violences n'aient pas été provoqués par le comportement de la victime. On considère encore trop souvent une violence réactionnelle comme des violences réciproques. On exige encore parfois une gravité certaine, ou une répétition des coups (ex.: un fait isolé ne sera pas pris en considération). Ces jurisprudences participent à un traitement judiciaire inadéquat des violences conjugales.

– Si les faits sont contestés, ce qui arrive fréquemment, certains magistrats ont plus de mal à se référer aux certificats médicaux.

– Même si des violences ont été commises, les juges pourraient retenir des circonstances exceptionnelles et déroger ainsi au prescrit de l'article 1253ter/5 du Code judiciaire.

– Les délais de fixation sont problématiques dans des cas de violences importantes avec des enfants. Par exemple, il faut attendre trois mois avant d'obtenir une décision d'attribution du logement à la victime. L'introduction de la procédure par voie de citation permet de raccourcir ce délai mais elle a un coût (350 euros).

– Enfin, l'attribution du logement à la victime ne sera possible que si le couple est marié ou cohabitant légal. Dans le cas du concubinage, aucune mesure n'est prévue par la loi et les praticien(ne)s seront renvoyé(e)s vers le droit commun (article 584 du Code judiciaire).

## 5. La prise en charge judiciaire

Il convient d'améliorer de manière urgente la prise en charge judiciaire. Sans devoir nécessairement suivre le modèle espagnol, qui a créé des juridictions mixtes civile et pénale traitant des violences conjugales dans leur

Dit betekent dat de toekenning van de woning alleen bij fysiek geweld mogelijk is. Psychologisch of economisch geweld wordt volledig buiten beschouwing gelaten.

• Familierechters moeten over de toekenning van de woning beslissen, louter op grond van het bestaan van ernstige aanwijzingen van geweldpleging (doktersattesten, klachten bij de politie, getuigenissen, enz.). De rol van het openbaar ministerie, die aanwezig is tijdens de inleidende zitting, is dus cruciaal omdat alleen hij toegang heeft tot het strafdossier en een nuttig advies aan de magistraten kan verstrekken.

– De toepassing is soms heel restrictief: sommige magistraten eisen dat het geweld niet werd uitgelokt door de houding van het slachtoffer. Geweld als reactie op de houding van de partner wordt nog al te vaak als wederzijds geweld beschouwd. Soms eist men nog een zekere graad van ernst van de feiten, of een herhaling van de slagen (een alleenstaand geval wordt bijvoorbeeld niet in aanmerking genomen). Deze restrictieve toepassingen van de wet leiden tot een onaangepaste gerechtelijke behandeling van partnergeweld.

– Wanneer de feiten betwist worden, wat vaak voorkomt, hebben sommige magistraten meer moeite om zich te beroepen op de medische attesten.

– Zelfs wanneer geweld gepleegd is, kunnen rechters uitzonderlijke omstandigheden inroepen en kunnen zij dus afwijken van artikel 1253ter/5 van het Gerechtelijk Wetboek.

– De vaststellingstermijnen zijn problematisch in de gevallen van ernstig geweld met kinderen. Zo duurt het drie maanden vooraleer er een beslissing valt over de toekenning van de woning aan het slachtoffer. De dagvaardingsprocedure kan deze termijn verkorten, maar heeft een prijs (350 euro).

– Ten slotte kan de woning alleen aan het slachtoffer worden toegekend als het koppel getrouwd of wettelijk samenwonend is. Bij onwettelijk samenwonen bestaat er geen legale maatregel en wordt er een beroep gedaan op het gemene recht (artikel 584 van het Gerechtelijk Wetboek).

## 5. De gerechtelijke behandeling

De gerechtelijke behandeling moet dringend worden verbeterd. Zonder het Spaanse model te moeten volgen – waar gemengde burgerlijk-strafrechtelijke rechtbanken zijn opgericht die partnergeweld in zijn geheel

globalité, il faut s'en inspirer et travailler à une meilleure prise en charge spécifique des violences intrafamiliales au sein de chaque juridiction.

– Il pourrait être créé, à moindre coût, au sein du tribunal de la famille une chambre spécialisée dans le traitement des cas de violences intrafamiliales, en prévoyant notamment une formation spécifique et renforcée des magistrats sur les mécanismes de violences, pour mieux les comprendre, les détecter et les traiter, mais également sur les conséquences importantes des violences intrafamiliales à l'égard des enfants. Cette chambre spécialisée pourrait traiter des dossiers fixés devant elle suite à une interdiction temporaire de résidence, et la victime pourrait solliciter que son affaire soit fixée devant cette chambre.

– Une chambre spécifique pourrait être consacrée au sein du tribunal correctionnel au traitement des violences conjugales, et du harcèlement dans le cadre de la fin d'une relation.

Il faut également travailler à une meilleure communication, transmission des informations utiles entre les magistrats, par l'intermédiaire du ministère public. Néanmoins, les choses ont tendance à s'améliorer.

#### **D. Exposé de Mme Veerle Cielen, premier substitut du procureur du Roi, responsable de la section jeunesse et famille, Limbourg**

Les dossiers traités par la section Jeunesse et famille concernent aussi bien la jeunesse que les violences intrafamiliales ou les mœurs.

#### **Approche adoptée par le parquet et la police à l'égard des violences intrafamiliales**

En résumé, le parquet et la police se basent sur le Code pénal et sur la circulaire COL 4/2006. Dans le contexte spécifique des violences entre partenaires, le Code pénal prévoit seulement une aggravation de la peine pour les coups portés aux conjoints et ex-conjoints.

Les objectifs de la politique criminelle peuvent être résumés comme suit:

- protéger la victime, fournir les informations nécessaires et protéger les enfants;
- confirmer le caractère pénalement répréhensible du comportement de l'auteur;
- respecter les droits des intéressés;

behandelen – kan dit model een inspiratiebron zijn om te werken aan een betere specifieke behandeling van partnergeweld binnen elke rechtbank.

– Er kan met een beperkt budget binnen de familierechtbank een kamer worden opgericht die gespecialiseerd is in de behandeling van zaken van partnergeweld. De magistraten zouden er een specifieke en grondige opleiding krijgen over de mechanismen van het geweld, zodat zij het beter kunnen begrijpen, opsporen en behandelen, maar ook over de grote gevolgen van partnergeweld voor de kinderen. Deze gespecialiseerde kamer zou dossiers kunnen behandelen die haar zijn toevertrouwd na een tijdelijk huisverbod, en het slachtoffer zou kunnen vragen dat zijn zaak door deze kamer wordt behandeld.

– Een specifieke kamer binnen de correctionele rechtbank zou zich kunnen toespitsen op de behandeling van partnergeweld en van intimidatie in het kader van de beëindiging van een relatie.

Er moet ook werk gemaakt worden van een betere communicatie, en van een uitwisseling van nuttige informatie tussen magistraten via het openbaar ministerie. Het is wel zo dat dit alles momenteel de goede richting uitgaat.

#### **D. Uiteenzetting door mevrouw Veerle Cielen, eerste substituit-procureur des Konings, sectiehoofd jeugd en gezin, Limburg**

Binnen de sectie Jeugd en gezin worden zowel jeugd-dossiers, dossiers intrafamiliaal geweld als zedenzaken behandeld.

#### **Aanpak intrafamiliaal geweld door parket en politie**

Het parket en de politie baseren zich, kort samengevat, op het Strafwetboek en de Omzendbrief COL 4/2006. In de specifieke context van partnergeweld, voorziet het Strafwetboek enkel in het aspect strafverzwaring voor slagen aan partners en ex-partners.

De doelstellingen van het strafrechtelijk beleid kunnen als volgt worden samengevat:

- het slachtoffer beschermen, de nodige info verstrekken en de kinderen beschermen;
- het bevestigen van het strafrechtelijk laakbaar karakter van het gedrag van de dader;
- het eerbiedigen van de rechten van de betrokkenen;

– éviter la récidive et

– assurer une réaction ferme des autorités judiciaires et policières.

Il est important à cet égard qu'un procès-verbal soit toujours dressé en cas d'intervention relative à des violences entre partenaires, même si aucune infraction n'a été constatée. La directive spécifique précitée est scrupuleusement appliquée au Limbourg ces dernières années. Auparavant, les interventions s'inscrivaient plutôt dans une optique de médiation et on établissait plutôt une fiche de signalement qui, bien que conservée à la police, n'était pas transmise au parquet. Par conséquent, aucun dossier n'était ouvert dans ce cas.

En 2018, 43 000 PV de violences entre partenaires ont été dressés en Belgique, dont 5 000 pour l'arrondissement du Limbourg.

La circulaire COL 4/2006 se réfère à l'interdiction temporaire de résidence et précise que celle-ci doit être appliquée quand une menace grave et immédiate est constatée.

### **Loi relative à l'interdiction temporaire de résidence**

La loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique implique qu'une interdiction de résidence et de contact soit instaurée pendant 15 jours pour protéger les cohabitants – le fait que les victimes puissent rester dans l'habitation garantit une période de calme – et prévoit que l'affaire soit examinée par le tribunal de la famille dans les 15 jours.

Dans la pratique, les choses se passent généralement de la manière suivante.

– Les situations de violences entre partenaires (ou plus généralement de violences intrafamiliales, car la problématique concerne aussi les situations de maltraitance des personnes âgées et des enfants) se produisent généralement le soir ou la nuit. Les agents d'intervention se rendent sur place et doivent pouvoir procéder à une bonne évaluation de la situation. Cette évaluation est cruciale.

Si l'option d'une interdiction temporaire de résidence est retenue, on contacte le procureur du Roi de service, qui doit à son tour décider s'il convient ou non d'auditionner et/ou d'arrêter le suspect.

– het vermijden van recidive en

– een vastberaden reactie van gerechtelijke en politionele overheden.

Belangrijk aspect hierbij is dat er altijd een proces-verbaal wordt opgesteld bij tussenkomsten inzake partnergeweld – ook indien er geen misdrijf werd vastgesteld. Deze specifieke richtlijn wordt in de laatste jaren nauwgezet gevolgd in Limburg. Voordien werd er eerder bemiddelend opgetreden en werd er eerder een meldingsfiche opgesteld die, hoewel bewaard bij de politie, niet overgemaakt werd aan het parket zodat er ook geen dossier werd opgestart.

Cijfermateriaal: voor wat het aantal PVs partnergeweld in 2018 betreft; werden er 43 000 opgesteld voor België, waarvan 5 000 voor het arrondissement Limburg.

De omzendbrief COL 4/2006 verwijst naar het tijdelijk huisverbod en stelt dat, wanneer er sprake is van een ernstige en een onmiddellijke dreiging, er toepassing moet gemaakt worden van het tijdelijk huisverbod.

### **Wet tijdelijk huisverbod**

De wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld, impliceert dat er gedurende 15 dagen een huis- en contactverbod wordt ingevoerd ter bescherming van de medebewoners – dat de slachtoffers in de woning kunnen blijven waarborgt een periode van rust – en voorziet erin dat de zaak binnen de 15 dagen voor de familierechtbank komt.

In de praktijk verloopt het scenario meestal als volgt.

– Situaties van partnergeweld (of Intra Familiaal Geweld (IFG), want de problematiek slaat ook op situaties van ouderen- en kindermishandeling) doen zich meestal 's avonds of 's nachts voor. Interventieagenten gaan ter plaatse en moeten een juiste inschatting kunnen maken van de situatie. Deze inschatting is cruciaal.

Indien er geopteerd wordt voor tijdelijk huisverbod, wordt er contact opgenomen met de procureur des Konings die van dienst is en deze moet op zijn beurt de juiste beslissing nemen om de verdachte al dan niet te verhoren en / of te arresteren.

Le magistrat examinera attentivement tous les PV afférents à l'affaire et décidera ensuite si une interdiction de résidence doit ou non être imposée. L'interdiction de résidence est motivée et signifiée par la police à la personne qui en fait l'objet. L'auteur des faits en cause ne comparaît pas devant le procureur. Il est par ailleurs informé de la date d'examen du dossier par le tribunal de la famille, qui doit avoir lieu en tout cas dans les 15 jours. Cette information est également communiquée à la victime.

– Le greffe envoie des invitations distinctes à la personne éloignée de la résidence et à la victime (et aussi à tous les cohabitants majeurs à l'égard desquels l'interdiction de contact est imposée).

– Sont présents à l'audience du tribunal de la famille: le procureur, le juge de la famille et toutes les personnes majeures: tant la personne faisant l'objet de l'interdiction de résidence que les victimes majeures. Dans le cadre de la même procédure, des mesures peuvent également être demandées concernant les enfants.

La loi relative à l'interdiction temporaire de résidence a été adaptée en 2019. Dans le régime initialement prévu, si le non-respect de l'interdiction de résidence était un fait punissable, la peine assortie n'était pas suffisamment lourde. La modification de la loi a fixé la peine à 1 an: en cas de non-respect, une comparution devant le juge d'instruction est donc possible.

La circulaire COL 18/2012 (relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique) contient des directives pratiques à l'intention du ministère public. Elle prévoit notamment que le magistrat du parquet doit voir personnellement la personne éloignée et la déférer devant le juge et, le cas échéant, signer le mandat. Cela risque cependant d'entraîner une grande surcharge de travail pour les parquets. Dès lors qu'il ne s'agit pas d'une exigence légale, le procureur général d'Anvers a autorisé qu'une interdiction de résidence soit prononcée sans présentation de la personne visée devant le magistrat du parquet.

Le Limbourg ne se trouve bien évidemment pas dans la même situation que les grands parquets de Liège, Anvers et Bruxelles, où toutes les personnes arrêtées pendant la nuit sont conduites le lendemain matin au palais de justice. Cela ne se fait pas dans les petits parquets: les personnes arrêtées pendant la nuit restent dans les postes de police où elles ont été arrêtées et les PV sont transmis par courriel aux substituts en charge de l'affaire.

De magistraat zal alle gerelateerde pv's grondig doornemen en beslist vervolgens of er al dan niet een huisverbod wordt opgelegd. Het huisverbod wordt gemotiveerd en betekend door de politie aan de persoon die uit huis wordt gezet. De dader in kwestie wordt niet bij de procureur zelf voorgeleid. De dader krijgt ook te horen wanneer het dossier voor de familierechtbank komt, in alle geval binnen de 15 dagen. Dit wordt ook aan het slachtoffer gecommuniceerd.

– De griffie stuurt apart een uitnodiging naar de uithuisgeplaatste en het slachtoffer (inclusief alle meerderjarige medebewoners ten aanzien van wie het contactverbod is opgelegd).

– Op de zitting van de familierechtbank zijn aanwezig: de procureur, de familierechter en alle meerderjarige personen: zowel de uithuisgeplaatste als de meerderjarige slachtoffers. Binnen diezelfde procedure kunnen ook maatregelen gevraagd worden ivm. de kinderen.

De wet betreffende het tijdelijk huisverbod werd aangepast in 2019. In het oorspronkelijk regime was de niet-naleving van het huisverbod weliswaar een strafbaar feit, maar was de straf die eraan gelinkt was niet hoog genoeg. De wetwijziging legde de straf vast op 1 jaar: dus in geval van niet naleving kan er voorgeleid worden voor de onderzoeksrechter.

Omzendbrief COL 18/2012 (betreffende het tijdelijk huisverbod ingeval van huiselijk geweld) bevat praktische richtlijnen voor het openbaar ministerie. Die circulaire voorziet er meer bepaald in dat de parketmagistraat zelf de uithuisgeplaatste moet zien en voorleiden en eventueel het bevel moet betekenen. Voor de parketten kan dit echter heel wat werklast met zich meebrengen. Aangezien dit geen wettelijke vereiste is, gaf de Procureur-Generaal van Antwerpen toelating om het huisverbod op te leggen zonder voorleiding van de uithuisgeplaatste bij de parketmagistraat.

Limburg zit uiteraard in een andere situatie dan de grote parketten van Luik, Antwerpen en Brussel waar alle gearresteerden van de nacht de daaropvolgende ochtend naar het justitiepaleis worden gebracht. In de kleinere parketten gebeurt dit niet: de gearresteerden van de nacht blijven in de politieposten waar zij gearresteerd zijn en de pv's worden per mail overgemaakt aan de substituten die met de zaak bezig zijn.



Lorsque Mme Cielen travaillait sur le terrain il y a quelques années en tant que magistrate de référence en matière de violences intrafamiliales, elle a pu constater que la police adoptait une approche favorisant la médiation: en l'espèce, on veillait certes à assurer la sécurité des personnes concernées, mais aucune solution durable n'était proposée. Il s'agissait essentiellement de vérifier auprès de la victime si elle avait un endroit où se rendre, ce qui est généralement plus facile pour la victime que pour un auteur agressif.

Mme Cielen fait remarquer que, dans la majorité des cas, l'auteur est l'homme et qu'il n'y a jusqu'à présent eu que peu de cas de femmes éloignées du domicile. Lorsque cela arrivait, il s'agissait généralement de maltraitances de personnes âgées.

Les options en ce qui concerne les mesures à la disposition du parquet peuvent être résumées comme suit:

- la probation prétorienne;
- demander un mandat d'arrêt au juge d'instruction;
- si des enfants sont en danger, requérir également le juge de la jeunesse.

Mme Cielen souligne à titre personnel qu'elle voit surtout des avantages à l'interdiction temporaire de résidence.

Dans le Limbourg, parallèlement à la circulaire COL 4/2006, le parquet dispose, en matière de violences intrafamiliales, d'une directive supplémentaire, élaborée avec les représentants des différentes zones de police et énonçant des instructions très spécifiques. Une disposition importante de cette directive prévoit que le fonctionnaire de référence de la police en matière de violences intrafamiliales et le magistrat de référence en matière de violences intrafamiliales au sein du parquet se chargent de la diffusion des informations pertinentes et des formations nécessaires au sein du parquet ou de la zone de police en question.

Il est un fait que la sensibilisation est une nécessité permanente. Le magistrat du parquet de service n'est pas toujours un expert des violences intrafamiliales. Il faut veiller à ce que tous les magistrats soient familiarisés avec cette matière. Au début, ce n'était pas un postulat de départ évident. C'est pourquoi des formations supplémentaires ont été prévues. Un système de feed-back

Toen mevrouw Cielen een aantal jaren geleden als referentiemagistraat IFG op het terrein werkte, kon ze vaststellen dat de aanpak van de politie eerder bemiddelend was: er werd in casu wel gezorgd voor de veiligheid van de betrokkenen maar er werden geen duurzame oplossingen aangeboden. Men ging hoofdzakelijk na bij het slachtoffer of hij/zij ergens terecht kon – wat voor het slachtoffer meestal makkelijker is dan voor een agressieve dader.

Mevrouw Cielen maakt de bedenking dat in de meeste gevallen de man de dader is en dat er tot nog toe weinig zaken werden behandeld waar vrouwen uit het huis werden gezet: als die al voorkwamen ging het meestal om gevallen van ouderenmishandeling.

De opties inzake maatregelen die ter beschikking staan van het parket kunnen als volgt worden samengevat:

- de pretoriaanse probatie;
- een aanhoudingsmandaat vragen aan de onderzoeksrechter;
- als er kinderen in gevaar zijn, ook de jeugdrechter vorderen.

Persoonlijk stelt mevrouw Cielen dat zij vooral de voordelen ziet van het tijdelijk huisverbod.

In Limburg werd er samen met de afgevaardigden van verschillende politiezones, naast de omzendbrief COL 4/2006, een extra Parketrichtlijn Limburg Intrafamiliaal Geweld opgesteld met heel specifieke richtlijnen. Belangrijke bepaling ervan is dat de referentieambtenaar IFG van de politie en de referentiemagistraat IFG binnen het parket zorgen voor de verspreiding van relevante informatie en voor de nodige opleidingen binnen het parket of politiezone in kwestie.

Feit is dat er een voortdurende nood is aan sensibilisering. De parketmagistraat van dienst is niet altijd een expert IFG. Er moet ervoor worden gezorgd dat alle magistraten vertrouwd zijn met de materie. Aanvankelijk was dat geen evident uitgangspunt. Daarom werden er extra opleidingen gepland. Er werd meer bepaald een systeem van actieve feed back –bijvoorbeeld over het

actif – sur l'évolution ultérieure du dossier, par exemple – a notamment été créé afin de mobiliser toute l'équipe.

Les corps de police ont également dû être familiarisés au maximum avec les spécificités de la violence au sein du couple (cycle de la violence, addictions, etc.). À cet égard, un mini-métrage, financé par la province du Limbourg, a été réalisé en coopération avec les coordinateurs provinciaux en charge de la problématique des violences entre partenaires, afin d'expliquer en quoi consiste l'interdiction de résidence. Une diffusion fréquente de ce petit film (1 min 45 sec) permet en outre aux équipes d'économiser un temps de formation non négligeable.

### Chiffres

Pour la période 2016 à 2019, le nombre d'interdictions de résidence imposées au Limbourg était à la hausse: 65 (2016), 97 (2017), 101 (2018), 108 (2019), et représentaient une grande partie des interdictions décrétées à l'échelon national: 94 (2016), 161 (2017).

Pour la période 2017-2018, une analyse des dossiers dans lesquels une interdiction de résidence a été décrétée montre ce qui suit:

– dans 72 % des cas, l'interdiction de résidence a été prolongée par le tribunal de la famille, généralement pour une durée de trois mois (= durée maximum);

– dans 68 % des cas, les deux partenaires étaient présents à l'audience du tribunal de la famille. C'est d'ailleurs aussi l'un des atouts de la procédure devant le tribunal de la famille: la/les victime(s) y est/sont également entendue(s) alors que dans une procédure devant le juge d'instruction, seuls l'auteur et son avocat peuvent être entendus;

– dans 65 % des cas, le ménage comptait des enfants;

– dans 45 % des cas, des enfants ont été témoins des faits.

Il convient de préciser que les dossiers dans lesquels une interdiction de résidence a été décrétée concernaient des situations caractérisées par des formes de violence modérées à assez graves. Le nombre de présentations devant le juge d'instruction pour des faits de violences intrafamiliales a de ce fait diminué, si bien que les juges d'instruction étaient davantage disposés, en cas de constats de violation de l'interdiction de résidence, à prendre les mesures nécessaires et à procéder à des arrestations sur-le-champ.

verder verloop van het dossier – in het leven geroepen met de bedoeling om het volledige team mee aan boord te krijgen.

Ook de politiekorpsen moesten zoveel mogelijk vertrouwd gemaakt worden met de eigenheden (geweld-cyclus, verslavingen, etc.) van partnergeweld. Er werd hiervoor, samen met de provinciale coördinatoren partnergeweld, en met middelen van de provincie Limburg, een filmpje ontwikkeld om duidelijk te maken wat het huisverbod inhoudt. Een frequente vertoning van het kort filmpje (1 min 45 sec) bespaart de teams in kwestie bovendien een stuk opleidingstijd.

### Cijfers

Voor de periode 2016 tot en met 2019, ging het aantal huisverboden die werden opgelegd in Limburg in stijgende lijn: 65 (2016), 97 (2017), 101 (2018), 108 (2019), en maakten ze een groot aandeel uit van de verboden die nationaal opgelegd werden (94 (2016), 161 (2017)).

Voor de periode 2017-2018, blijkt uit een analyse van de dossiers waarin een huisverbod werd opgelegd, dat:

– in 72 % van de gevallen het huisverbod door de familierechtbank werd verlengd, meestal ging het om een verlenging van 3 maanden (=maximum periode);

– in 68 % van de gevallen waren beide partners aanwezig op de zitting van de familierechtbank. Dit is ook één van de troeven van de procedure in de familierechtbank: de slachtoffer(s) worden er ook gehoord, terwijl bij de procedure voor de onderzoeksrechter enkel de dader en diens advocaat gehoord kunnen worden;

– in 65 % van de gevallen waren er kindern in het gezin;

– in 45 % van de gevallen waren er kinderen aanwezig bij de feiten.

Het dient gezegd dat de dossiers waarin het huisverbod werd opgelegd, situaties waren met matige tot vrij ernstige vormen van geweld. Het aantal voorleidingen bij de onderzoeksrechter voor IFG daalden hierdoor, en hierdoor waren de onderzoeksrechters meer bereid om, bij vaststellingen van inbreuken op het huisverbod, onmiddellijk de nodige maatregelen te nemen en aanhoudingen te verrichten.

Mme Cielen estime que si le suivi mis en place en cas d'interdiction de résidence est assorti d'une aide, il est préférable à une liberté sous certaines conditions imposées par le juge d'instruction. En effet, bien que dans ce dernier cas, il y ait un suivi assuré par les maisons de justice, Mme Cielen constate encore que les juges d'instruction, qui ont de nombreuses autres affaires et matières à gérer (il n'y a pas de juges d'instruction spécialisés en matière de violences intrafamiliales), procèdent rarement à des arrestations effectives en cas de non-respect des conditions.

L'interdiction de résidence est souvent combinée avec les autres mesures suivantes:

– une citation à comparaître en procédure accélérée (ce qui veut dire qu'au moment où l'interdiction de résidence est signifiée, il y a aussi une citation à comparaître en procédure accélérée dans les deux semaines devant le tribunal correctionnel);

– généralement après l'audience du tribunal de la famille, une médiation et des mesures sont proposées par le procureur, avec pour condition que le prévenu doit suivre l'une ou l'autre formation liée, par exemple, à l'agressivité ou à l'abus de boisson. Les maisons de justice sont chargées de veiller au respect des conditions imposées. Il arrive que l'interdiction de résidence soit combinée avec une admission forcée impérieuse. Il n'est en effet pas inconcevable qu'une personne ayant fait l'objet d'une admission forcée puisse quitter l'institution à brève échéance.

En 2017, une évaluation qualitative de la loi a été réalisée par le Service d'appui du Ministère public, à la demande du ministre de la Justice. Sur la base des conclusions de l'analyse, la loi a été modifiée et une nouvelle circulaire a aussi été élaborée.

### **Application au parquet du Limbourg – collaboration pluridisciplinaire**

Dans la province de Limbourg, une collaboration pluridisciplinaire existe déjà depuis 2004 et un «*Family Justice Center*» (FJC) a été mis en place en 2017. Dans une partie de la province (les deux plus grandes zones de police: zones de police Limbourg Région Capitale + Carma = 333 571 habitants), une collaboration a été instaurée avec de nombreuses organisations qui s'occupent de la problématique (CAW, CPAS, *Jongerenwelzijn*, *Vertrouwenscentrum kindermishandeling*, villes de Hasselt et de Genk, police, parquet, haute école UCLL, Centres de soins de santé mentale, CAD, centres d'accompagnement des élèves, Maisons de justice).

Mevrouw Cielen vindt persoonlijk dat de follow-up bij een huisverbod, indien gekoppeld aan hulpverlening, beter is dan een vrijheid onder voorwaarden via de onderzoeksrechter. Want hoewel er in het laatste geval een follow-up plaats heeft via de justitiehuizen, dan nog ervaart mevrouw Cielen dat de onderzoeksrechters, die met tal van andere zaken en materies bezig zijn (er bestaan geen gespecialiseerde onderzoeksrechters IFG), zelden overgaan tot effectieve aanhoudingen in het geval de voorwaarden niet worden nageleefd.

Het huisverbod wordt regelmatig met andere maatregelen gecombineerd zoals:

– een dagvaarding in snelrecht (dus op het moment dat het huisverbod wordt betekend, volgt er ook een dagvaarding in snelrecht om binnen de twee weken voor de correctionele rechtbank te verschijnen);

– meestal na de zitting van de familierechtbank, een bemiddeling en maatregelen voorgesteld door de procureur, met als voorwaarde dat de verdachte één of andere vorming volgt in het kader van bijvoorbeeld agressie of drankmisbruik. Deze voorwaarden worden gecontroleerd door het Justitiehuis. Het huisverbod wordt soms ook gecombineerd met een hoogdringende gedwongen opname. Het is immers niet ondenkbaar dat een persoon die gedwongen opgenomen werd, binnen korte tijd de instelling mag verlaten.

In 2017 werd er een kwalitatieve evaluatie van de wet uitgevoerd door de Steundienst Openbaar Ministerie op vraag van de minister van Justitie. Op basis van de conclusies uit de analyse werd de wet gewijzigd en werd er ook een nieuwe omzendbrief uitgewerkt.

### **Toepassing parket Limburg – multidisciplinaire samenwerking**

In Limburg wordt er al sinds 2004 multidisciplinair samengewerkt en sinds 2017 is er een *Family Justice Center* (FJC). Binnen een gedeelte van de provincie (de twee grootste politiezones: Politiezones Limburg Regio Hoofdstad + Carma = 333 571 inwoners) wordt er samengewerkt met een resem van organisaties die bezig zijn rond de problematiek (CAW, OCMW, Jongerenwelzijn, Vertrouwenscentrum kindermishandeling, steden Hasselt en Genk, politie, parket, UCLL, CGG, CAD, CLB, Justitiehuizen).

Que se passe-t-il concrètement dans le FJC?

- il reçoit l'ensemble des procès-verbaux relatifs à la violence intrafamiliale;
- une évaluation des risques est effectuée en concertation avec la police et le parquet;
- dans certains cas, un partage d'informations a lieu et il est assorti d'une offre d'aide;
- en cas d'interdiction temporaire de résidence, une procédure de gestion intensive des cas est mise en place: jusqu'à présent, elle a été appliquée dans 109 dossiers. Cela signifie que, immédiatement après que l'interdiction de résidence a été décrétée, un intervenant se rend au poste de police et s'entretient avec le prévenu et, ensuite aussi, avec les cohabitants. L'objectif est de mettre la situation de crise à profit pour faire évoluer les choses. Au cours des dix premiers jours, un suivi très intensif est organisé; ce suivi se poursuit ensuite de manière moins intensive pendant un an.

L'accompagnement et le suivi de la personne éloignée (à partir du jour ouvrable suivant l'interdiction temporaire de résidence) ont été initialement mis en place dans le cadre d'un projet pilote, mais ont ensuite reçu un ancrage légal (par le biais de la modification du 5 mai 2019), ces matières ayant été confiées à la maison de justice. Désormais, l'assistant de justice doit faire rapport au tribunal de la famille et au parquet avant la première audience du tribunal de la famille afin que le juge de la famille soit mieux informé. La personne éloignée fait alors l'objet d'un suivi et peut, si nécessaire, bénéficier d'une aide supplémentaire.

Mme Cielen concède que le procureur ne demande pas toujours une prolongation au juge de la famille, mais qu'il est attentif à ce que les personnes elles-mêmes expriment: elle a déjà pu constater, par exemple, que la combinaison de l'interdiction de résidence et de la procédure devant le tribunal de la famille avait donné à certaines victimes l'impulsion qui leur manquait pour finalement entamer une procédure de divorce.

### Difficultés

- La formation des agents d'intervention peut assurément encore être améliorée. Le niveau de formation actuel des agents d'intervention n'est pas très élevé, ce qui contraste avec les nombreuses lois et directives qui, elles, deviennent de plus en plus complexes;

Wat gebeurt er concreet in het FJC?

- alle pv.'s intrafamiliaal geweld komen er binnen;
- een risicotaxatie wordt uitgevoerd in overleg met politie en parket;
- in bepaalde gevallen heeft er een infodeling plaats en wordt er een aanklappend hulpverleningsaanbod voorgesteld;
- bij tijdelijk huisverbod wordt er een *intensive case management* opgestart: tot nog toe werd dit in 109 dossiers toegepast. Dit houdt in dat een hulpverlener, onmiddellijk na het opleggen van een huisverbod, naar het politiekantoor gaat en in gesprek gaat met de verdachte en nadien ook met de achterblijvers. De bedoeling is om via de crisissituatie tot verandering te komen. Tijdens de eerste 10 dagen vindt er een heel intensieve follow-up plaats die nadien, gedurende een jaar, op minder intensieve wijze wordt voortgezet.

De begeleiding en follow-up van de uithuisgeplaatste (vanaf de volgende werkdag volgend op het tijdelijk huisverbod) werd aanvankelijk opgestart als proefproject maar werd vervolgens verankerd in de wet (via de wijziging van 5 mei 2019) via een nieuwe taak voor het Justitiehuis. De justitieassistent moet voortaan verslag uitbrengen aan de familierechtbank en het parket vóór een eerste zitting van de familierechtbank zodat de familierechter beter geïnformeerd is. De daaropvolgende follow-up kan leiden naar extra doorverwijzing naar hulpverlening indien nodig.

Mevrouw Cielen geeft mee dat er door de procureur niet steeds gevraagd wordt om een verlenging aan de familierechter, maar dat er gekeken wordt naar wat mensen zelf aangeven: ze kon bijvoorbeeld al vaststellen dat de combinatie van het huisverbod en de procedure voor de familierechtbank de slachtoffers het duwtje in de rug gaf om uiteindelijk de echtscheidingsprocedure in te zetten.

### Moelijkheden

- De opleiding van interventieagenten kan zeker nog beter. Het huidige opleidingsniveau van de doorsnee interventieagent ligt niet hoog, wat contrasteert met de resem wetten en richtlijnen die alsmaar complexer worden;

– la dimension des zones de police: seules les grandes zones de police disposent d'un niveau de spécialisation suffisant, ce qui renforce certainement l'efficacité de l'approche en matière de violences intrafamiliales;

– la formation et la sensibilisation des magistrats ne sont pas assez poussées;

– la charge de travail administratif pour la police et les parquets demeure encore trop élevée.

### E. Échange de vues

Mme de Bethune souhaite revenir plus en détail sur la mesure d'interdiction temporaire de résidence. Elle renvoie au fait qu'elle est, avec d'autres collègues, à l'origine de la loi de 2012. Celle-ci ne vise pas uniquement les partenaires; elle peut s'appliquer aussi à toutes les situations dans lesquelles des personnes cohabitent au sens large du terme, à savoir des conjoints, des enfants, des parents âgés, etc.

Le fait que la loi ait été adaptée entre-temps est positif. Elle a déjà prouvé son utilité dans la province de Limbourg. Mme de Bethune salue la détermination avec laquelle Mme Cielen s'est approprié cet outil de procédure spécifique.

Mais pourquoi celui-ci n'est-il pas utilisé plus souvent? Le législateur pourrait-il y remédier? Comment faire pour promouvoir son utilisation?

Les premières questions et remarques de M. Demesmaeker s'inscrivent dans le prolongement de ce que Mme de Bethune a dit. Les avantages de l'approche développée dans la province de Limbourg ont déjà été constatés, mais cela se traduit-il aussi concrètement dans les chiffres? Si tel est le cas, cela pourrait justifier le déploiement généralisé du système. Cette procédure suscite-t-elle un intérêt de la part d'autres régions du pays?

Mme Cielen répond qu'elle dispense elle-même des formations aux stagiaires judiciaires et aux magistrats (dans le cadre de l'IFJ) et qu'elle préconise le système en tant que tel. Dans le cadre de la nouvelle loi et des missions supplémentaires attribuées à la maison de justice, elle dit avoir déjà reçu des questions de la part de plusieurs arrondissements au sujet de l'approche limbourgeoise. Cela nécessite en tout cas un important investissement et une réorganisation spécifique des parquets, qui sont malheureusement déjà surchargés. Le temps et l'énergie nécessaires pour l'instauration de nouvelles procédures font généralement défaut.

– de grootte van de politiezones: enkel in grotere politiezones is er genoeg specialisatie aanwezig wat zeker loont voor een efficiënte IFG aanpak;

– de opleiding en sensibilisering van de magistraten is niet uitgebreid genoeg;

– de administratieve werklast voor de politie en parketten ligt op dit ogenblik veel te hoog.

### E. Gedachtewisseling

Mevrouw de Bethune wil dieper ingaan op het tijdelijk huisverbod. Zij verwijst naar het feit dat zij mee aan de basis ligt van de wet uit 2012. De wet doelt niet alleen op partners, maar kan worden toegepast op alle situaties waar mensen samenwonen in de ruime zin van het woord: partners, kinderen, ouderen ...

Het is positief dat de wet intussen werd bijgestuurd. Het blijkt alvast een nuttig instrument geweest te zijn in de provincie Limburg. Ze roemt de gedrevenheid waarmee mevrouw Cielen zich dit specifiek procedureel instrument eigen maakte.

Maar waarom wordt het instrument niet vaker gebruikt? Kan de wetgever daar iets aan doen? Hoe kan de toepassing ervan worden aangezwengeld?

De eerste vraag en opmerking van de heer Demesmaeker ligt in het verlengde van wat mevrouw De Bethune zei. De voordelen van de aanpak in Limburg werden al vastgesteld, maar worden deze vaststellingen op het terrein ook in harde/concrete cijfers omgezet? Dergelijke cijfers zouden namelijk de verdere uitrol van het systeem kunnen rechtvaardigen. Bestaat er interesse voor deze procedure in andere delen van het land?

Mevrouw Cielen antwoordt dat ze zelf opleidingen geeft aan de gerechtelijke stagiaires en magistraten (in de context van het IGO) en dat ze het systeem als dusdanig aanprijst. Naar aanleiding van de nieuwe wet en ook de bijkomende bevoegdheden van het Justitiehuis heeft ze al vragen gekregen van verschillende arrondissementen omtrent de Limburgse aanpak. Het vergt in alle geval veel inzet en een specifieke reorganisatie van de parketten die helaas al overbelast zijn. De noodzakelijke tijd en energie die nodig is bij het uitrollen van nieuwe procedures ontbreken meestal.

Mme Heyninck confirme ce point de vue. L'outil semble extrêmement intéressant et il est évident que les modifications apportées l'enrichissent. Son seul défaut est la lourdeur administrative. Sans s'exprimer sur les améliorations qui restent à faire, elle indique qu'il faut d'abord analyser l'organisation interne des parquets pour pouvoir appliquer la loi d'une façon efficace puisqu'une multitude de sections doivent intervenir quand on met en place l'interdiction temporaire.

En outre, il est difficile de dégager des places aux audiences du tribunal de la famille. A Bruxelles, les équipes sont en sous-nombre. Ajouter plusieurs dizaines ou centaines de citations ou fixations en référé, risque de paralyser le tribunal.

Il est louable que la modification de la loi fasse appel aux maisons de Justice pour suivre non seulement l'auteur mais également la victime. À Bruxelles, la Maison de Justice francophone a été informée par la Communauté française qu'il n'y aura pas de personnel supplémentaire alors qu'il faut d'office, pour suivre une famille, deux assistants de justice pour éviter les conflits d'intérêt. Du côté néerlandophone, par contre, la ministre compétente s'est engagée à fournir les moyens d'engager du personnel supplémentaire.

Mme de Bethune demande si l'action préventive de cet instrument peut être étayée par des faits. Peut-on prouver que l'on a pu éviter des violences plus graves eu égard aux statistiques sur les féminicides? N'oublions pas que les violences entre partenaires ne se déroulent pas seulement au domicile et qu'elles peuvent même être commises jusqu'à cinq ans après la séparation du couple. Quels sont les instruments les plus appropriés pour prévenir cette forme extrême de violence?

Mme Caudron précise que pour lutter efficacement contre les féminicides, l'interdiction temporaire de résidence a fait preuve de son utilité en offrant un répit mais la mesure n'intervient que dans des cas limités. Il est donc important de travailler en termes de prévention et de renforcer le secteur social. Il n'y a pas que la police et la justice, mais aussi toutes les associations et les services spécialisés qui accompagnent les femmes sur le terrain. En ce qui concerne les auteurs aussi, il faut un renforcement de moyens pour les associations de terrain qui permettront à leur tour de décharger la police et la justice. Il s'agit d'un travail de longue haleine.

Mme Mommer ajoute qu'il faudrait prendre davantage en considération les violences psychologiques qui sont

Mevrouw Heyninck bevestigt dit standpunt. Het instrument lijkt uiterst interessant en het spreekt voor zich dat de aangebrachte aanpassingen het verrijken. De enige tekortkoming is de administratieve logheid. Zonder zich uit te spreken over de verbeteringen die nog moeten worden aangebracht, wijst spreekster erop dat de interne organisatie van de parketten eerst moet worden geanalyseerd om de wet efficiënt te kunnen toepassen, aangezien bij de invoering van het tijdelijke verbod een groot aantal afdelingen betrokken moet zijn.

Bovendien is het moeilijk om plaats vrij te maken voor hoorzittingen van de familierechtbanken. In Brussel zijn de teams met te weinig. Tientallen of honderden dagvaardingen of vaststellingen in kortgeding toevoegen, kan de rechtbank verlammen.

Het is lovenswaardig dat de justitiehuzen door de wetswijziging niet alleen de dader maar ook het slachtoffer moeten volgen. In Brussel werd het Franstalige Huis van Justitie door de Franse Gemeenschap ingelicht dat er geen extra personeel zal zijn, aangezien er ambtshalve twee justitieassistenten nodig zijn om een gezin te volgen om belangenconflicten te vermijden. Aan Nederlandstalige kant daarentegen heeft de bevoegde minister zich ertoe verbonden middelen ter beschikking te stellen om extra personeel aan te werven.

Mevrouw de Bethune vraagt of men de preventieve impact van het instrument kan staven? Kan men aantonen dat men erger geweld heeft kunnen voorkomen kijkend naar de cijfers ivm. feminicide? Ook als men weet dat partnergeweld zich niet enkel thuis afspeelt en zich kan uiten tot zelfs vijf jaar nadat het koppel uiteenging? Welke instrumenten zijn het meest geschikt om deze extreme vorm van geweld te voorkomen?

Mevrouw Caudron verduidelijkt dat, om feminicide doeltreffend te bestrijden, het tijdelijk huisverbod zijn nut heeft bewezen omdat rust wordt geboden, maar de maatregel wordt slechts in een beperkt aantal gevallen toegepast. Daarom is het belangrijk om werk te maken van preventie en om de sociale sector te versterken. We hebben het dan niet louter over politie en justitie, maar ook over alle verenigingen en gespecialiseerde diensten die vrouwen op het terrein begeleiden. Ook voor de daders hebben de verenigingen op het terrein meer middelen nodig, zodat zij op hun beurt politie en justitie kunnen ontlasten. Dat is werk van lange adem.

Mevrouw Mommer voegt eraan toe dat er meer aandacht moet worden besteed aan psychologisch geweld, dat

souvent les précurseurs des féminicides, autant que les mesures relatives aux enfants.

Mme Cielen est convaincue de l'action préventive de l'instrument mais reconnaît ne pas être en mesure de le prouver par des données chiffrées pour l'instant. Une première analyse provisoire a déjà été effectuée mais une étude approfondie fait toujours défaut. Selon elle, beaucoup dépend de la qualité de l'aide apportée.

Mme de Bethune s'adresse ensuite à Mme Caudron au sujet des statistiques des féminicides en Belgique. Est-il exact que, selon les données chiffrées de 2018, une femme sur quatre ayant déjà dénoncé des faits de violence à la police sera finalement victime d'un féminicide? Combien de féminicides enregistre-t-on chaque année dans notre pays? S'agit-il d'un cas par semaine? Existe-t-il des statistiques en la matière?

Concernant les violences entre partenaires qui se prolongent après la séparation du couple, parfois jusqu'à cinq années après, ou jusqu'à la majorité des enfants, Mme de Bethune sait, de par son expérience au sein des mouvements de femmes en politique, que l'attention que l'on porte au problème s'arrête souvent au moment où les partenaires se séparent. Comment faut-il appréhender cette donnée et en approfondir l'étude?

Mme Caudron répond qu'il n'y a pas de chiffres sur les féminicides en Belgique. Les associations féministes ne disposent pas des moyens de mener une enquête et doivent se baser sur les histoires relatées dans la presse où il y a manifestement une volonté d'emprise sur la femme. Selon la presse, dans 30 à 45 % de situations de féminicide, les violences étaient connues auparavant par les proches ou par les pouvoirs publics.

Mme Mommer renvoie à l'étude d'Emmanuelle Melan pour «Solidarité Femmes», l'une des seules études réalisées en Belgique sur la violence post-séparation. Une autre source intéressante est le numéro 101 (datant de janvier 2020) de la revue «L'Observatoire», consacré aux violences conjugales.

Se référant aux *Family Justice Centers* d'Anvers et du Limbourg, Mme de Bethune demande si l'on peut également s'appuyer sur des précédents intéressants et des bonnes pratiques en Belgique francophone et à Bruxelles. Elle sait que voici quelques années, un dispositif a été mis en place à Liège pour traiter la maltraitance des personnes âgées et se demande pourquoi des initiatives si efficaces ne sont pas généralisées.

vaak de voorloper is van feminicide, net als de maatregelen bij kinderen.

Mevrouw Cielen is overtuigd van de preventieve impact van het instrument maar geeft toe dat ze dat op dit ogenblik niet met cijfers kan staven. Er werd al een eerste voorlopige analyse gemaakt, maar een grondige studie ontbreekt. Volgens haar hangt veel af van de kwaliteit van de hulpverlening die aangeboden wordt.

Mevrouw de Bethune richt zich vervolgens tot mevrouw Caudron in verband met de cijfers omtrent feminicide in België. Klopt het dat, volgens de cijfers van 2018, 1 op de 4 van diegenen die zich eerder aanmeldden bij de politie uiteindelijk het slachtoffer werden van feminicide? Hoeveel gevallen hebben we dan in ons land per jaar: 1 per week? Bestaan hierover statistieken?

Omtrent het feit dat de problematiek van partnergeweld zich ook voordoet na het uiteengaan van de partners, soms tot 5 jaar nadien of tot op het moment dat de kinderen meerderjarig worden, weet ze vanuit haar eigen ervaring binnen de vrouwenbewegingen in de politiek, dat de focus echter vaak wordt beperkt tot het moment waarop mensen uit elkaar gaan. Hoe moet dit gegeven verder bestudeerd en benaderd worden?

Mevrouw Caudron antwoordt dat er in België geen cijfers over feminicide bestaan. Vrouwenrechtenverenigingen hebben niet de middelen om onderzoek hiernaar te doen en moeten zich baseren op verhalen die in de pers verschijnen waaruit blijkt dat de vrouw werd getiranniseerd. Volgens de pers waren in 30 tot 45 % van de gevallen van feminicide, familieleden of overheidsinstanties al op de hoogte van het geweld.

Mevrouw Mommer verwijst naar de studie van Emmanuelle Melan voor «*Solidarité Femmes*», een van de weinige studies in België over geweld na de scheiding. Een andere interessante bron is nummer 101 (januari 2020) van het tijdschrift «L'Observatoire», dat gewijd is aan partnergeweld.

Verwijzend naar de *Family Justice Centers* van Antwerpen en Limburg, vraagt Mevrouw de Bethune of er ook in Franstalig België en Brussel goede precedenten en praktijken bestaan. Ze weet dat er een aantal jaar geleden een precedent werd uitgewerkt in Luik omtrent oudermishandeling en vraagt zich of waarom dergelijke succesvolle precedenten niet worden veralgemeend?

M. Demesmaeker demande si le modèle espagnol peut servir de modèle juridique en vue d'une adaptation de notre propre législation.

Mme Mommer indique que Fem&LAW considère le modèle espagnol comme exemplaire. Il est difficile de le transposer tel quel, mais il faut s'en inspirer. Les points positifs sont les magistrats spécialisés qui permettent une meilleure communication au niveau pénal et civil et génèrent ainsi des réactions rapides, ce qui est important dans ce genre de violences. Le modèle espagnol contient, au-delà de ses juridictions spécialisées, toute une série de mesures complémentaires en matière de prévention et d'aide aux victimes qui donnent des résultats intéressants, notamment au niveau des féminicides.

M. Demesmaeker s'interroge sur l'image stéréotypée de l'homme auteur des violences et de la femme victime. Des études internationales ont démontré que les violences entre partenaires dérogent parfois à ce stéréotype et que les hommes sont tout aussi bien des victimes mais que ce phénomène reste souvent invisible. La conclusion de ces études est qu'une meilleure information est indispensable. Les intervenants ont-ils un avis ou une opinion à ce sujet?

Mme Cielen répond que le phénomène des violences intrafamiliales est souvent le résultat d'une dynamique spécifique. Elle ne dit pas que les violences sont toujours le fait de l'homme mais observe qu'il a la plus grande force physique et représente de ce fait la plus grande menace. Il est difficile pour la justice de réagir adéquatement à un cycle de violence dans lequel les partenaires continuent à rechercher la compagnie de l'autre en dépit, par exemple, d'une interdiction temporaire de résidence. Plusieurs scénarios différents peuvent se dérouler en cas de violence entre partenaires. S'il est vrai que des femmes comme des hommes peuvent être opprimés, Mme Cielen ne voit, dans les faits, jamais ou quasi jamais d'hommes se présenter en tant que victimes.

Mme Caudron remarque qu'il faut interpréter les chiffres pour éviter les amalgames et mélanges. Dans une grande majorité des cas, il s'agit de femmes victimes. Quand on considère des hommes victimes de violences conjugales, il s'agit souvent de violences psychologiques. La majorité de ces hommes sont en réalité victimes de conflits de couple où il n'y a pas de rapport de domination auteur-victime.

En outre, il y a confusion entre la violence réactionnelle (une victime qui se défend de son agresseur dans un rapport de domination) et la violence réciproque (les

De heer Demesmaeker vraagt of het Spaanse model kan dienen als juridisch model voor aanpassingen van onze eigen wetgeving.

Mevrouw Mommer geeft aan dat Fem&LAW het Spaanse model als voorbeeld beschouwt. Het is moeilijk om dat model als dusdanig over te nemen, maar het zou wel tot inspiratie kunnen dienen. De positieve punten zijn de gespecialiseerde magistraten die betere communicatie mogelijk maken op strafrechtelijk en burgerrechtelijk niveau waardoor snelle reacties volgen, wat belangrijk is bij dit soort geweld. Het Spaanse model omvat, naast de gespecialiseerde rechtbanken, een hele reeks aanvullende maatregelen inzake preventie en slachtofferhulp die interessante resultaten opleveren, meer bepaald in het geval van feminicide.

De heer Demesmaeker stelt vragen bij het gangbare stereotype beeld van de man als dader en de vrouw als slachtoffer. Internationale studies hebben al uitgewezen dat partnergeweld niet altijd dat stereotype volgt en dat mannen evengoed slachtoffer zijn, maar dat dit vaak onder de radar blijft. Conclusie van de studies hieromtrent is dat er nood is aan betere voorlichting. Hebben de sprekers daar een oordeel en of inzicht over?

Hierop antwoordt mevrouw Cielen dat het fenomeen van geweld in het gezin vaak het resultaat is van een specifieke dynamiek. Ze wil niet zeggen dat het geweld altijd uitgaat van de man, maar stelt wel dat hij beschikt over de meest fysieke kracht waardoor hij de grootste bedreiging vormt. Voor justitie is het moeilijk om adequaat te reageren op de geweldcyclus waar partners elkaar blijven opzoeken, ondanks bijvoorbeeld een tijdelijk huisverbod. Bij partnergeweld zijn er veel verschillende scenario's mogelijk. Hoewel zowel vrouwen als mannen onderdrukt kunnen worden, ziet mevrouw Cielen, concreet, zelden of nooit de mannen opduiken als slachtoffers.

Mevrouw Caudron merkt op dat de cijfers moeten worden geïdentificeerd om de zaken niet te verwarren. In de overgrote meerderheid van de gevallen zijn de slachtoffers vrouwen. Als we kijken naar mannen die slachtoffer zijn van partnergeweld, gaat het vaak om psychologisch geweld. De meerderheid van deze mannen zijn in feite het slachtoffer van echtelijke ruzies waarbij geen sprake is van een machtsrelatie dader-slachtoffer.

Daarnaast is er verwarring tussen reactief geweld (een slachtoffer dat zich verdedigt tegen zijn agressor in een machtsrelatie) en wederzijds geweld (de twee



deux protagonistes s'agressent mutuellement, comme dans les conflits de couple). Dans un couple où il y a effectivement un rapport de domination, la violence dont les femmes sont auteures est souvent de la violence réactionnelle (p.ex. les femmes qui tuent leur compagnon violent ou celles qui refusent de remettre leur enfant au père violent alors qu'une garde alternée a été prononcée par le juge, la «non-présentation d'enfant» étant considérée comme une forme de violence intrafamiliale envers l'autre parent).

La Convention d'Istanbul parle de violence faite aux femmes, comme violence systémique qui est l'expression de rapports de pouvoir inégalitaire des hommes envers les femmes. Les hommes considérés comme victimes de violences conjugales sont le plus souvent victimes de conflits de couple ou de violence réactionnelle. Pour Vie Féminine, il s'agit d'une autre problématique, à traiter différemment et avec d'autres moyens.

Mme Mommer renvoie à une étude réalisée au Canada sur les victimes-hommes qui a constaté, en analysant leurs discours, que toutes les victimes-hommes étaient, sauf un, des auteurs de violences conjugales.

## 6. Auditions du 2 mars 2020

### A. Exposé de M. Thierry Marchandise, ancien procureur du Roi et juge de paix honoraire

La violence entre partenaires est un sujet de société, la question étant de déterminer la place de la femme dans la société actuelle.

Comment un homme peut-il considérer sa femme comme une chose qui lui appartient, au point de ne plus supporter qu'elle soit indépendante? Pourquoi ne parvient-on pas à régler les problèmes de couple autrement que par la violence?

Certains constats posent aussi question, par exemple, le grand nombre de pervers narcissiques, potentiellement dangereux, reçus en consultation dans les cabinets des thérapeutes. Il convient de s'interroger sur le fonctionnement de notre société.

D'aucuns estiment que l'église catholique a une part de responsabilité, en tant que seule grande institution où les hommes et les femmes ne sont pas tout à fait égaux.

### Réflexions

Le bureau de police est toujours le premier lieu d'expression des violences commises. Il y a moins de vingt ans,

protagonistes valent l'un contre l'autre, comme dans une véritable ruzie). Bij een echtpaar met een machtsrelatie is het geweld door vrouwen vaak reactief geweld (bijvoorbeeld vrouwen die hun gewelddadige partner vermoorden, of vrouwen die weigeren hun kind naar de gewelddadige vader te brengen, terwijl een rechter co-ouderschap heeft uitgesproken, wat «het niet-afgeven van een kind» wordt genoemd en beschouwd wordt als een vorm van intrafamiliaal geweld tegen de andere ouder).

Het Verdrag van Istanbul spreekt van geweld tegen vrouwen als systemisch geweld dat de uitdrukking is van ongelijke machtsverhoudingen van mannen tegen vrouwen. Mannen die worden beschouwd als slachtoffers van partnergeweld zijn meestal het slachtoffer van echtelijke ruzies of van reactief geweld. Voor Vie Féminine is dit een andere kwestie, die anders en met andere middelen moet worden behandeld.

Mevrouw Mommer verwijst naar een studie in Canada over mannelijke slachtoffers, waarbij via analyse van hun beweringen werd vastgesteld dat alle mannelijke slachtoffers, op één na, daders waren van partnergeweld.

## 6. Hoorzittingen van 2 maart 2020

### A. Uiteenzetting van de heer Thierry Marchandise, oud-procureur des Konings en ere-vrederechter

Partnergeweld is een maatschappelijke kwestie, waarbij de plaats van de vrouw in de huidige samenleving dient te worden bepaald.

Hoe kan een man zijn vrouw beschouwen als iets dat hem toebehoort, in die mate dat hij het niet meer kan verdragen dat zij onafhankelijk is? Waarom kunnen problemen in een relatie alleen maar met geweld worden opgelost?

Sommige vaststellingen roepen ook vragen op, bijvoorbeeld het grote aantal potentieel gevaarlijke narcistische perversen die bij therapeuten op consultatie gaan. We moeten ons vragen stellen over de werking van onze samenleving.

Sommigen vinden dat de katholieke kerk een deel van de verantwoordelijkheid draagt als enige grote instelling waar mannen en vrouwen niet helemaal gelijk zijn.

### Overwegingen

Het politiebureau is nog steeds de eerste plaats waar geweld wordt gemeld. Nog geen twintig jaar geleden

les victimes de viol étaient reçues dans la même salle que celles d'accident de roulage. La confidentialité et le confort n'étaient évidemment pas assurés. Aujourd'hui, les victimes de violences sont généralement mieux reçues, mais il existe encore des exceptions.

Quant à la justice, il y avait dans le passé des chambres de moeurs entièrement composées d'hommes dont les réflexions, au moment du traitement des affaires, n'étaient pas des plus intelligentes ... Heureusement, la féminisation de la profession de magistrat a fait évoluer la situation.

Une deuxième réflexion porte sur la médiatisation du phénomène des féminicides et des violences perpétrées à l'encontre des femmes, alors que les victimes souhaitent en général la pacification, le calme, etc. Leur photo apparaît souvent dans les journaux télévisés, dans la presse, alors qu'elles voudraient davantage de discrétion. Le fait n'est pas neuf: les médias donnent la priorité à l'information, voire au scoop, plutôt qu'au respect des victimes.

La justice pénale n'est évidemment pas à même de régler les problèmes de société. Le fait d'incriminer le féminicide n'entraînera pas forcément la diminution de tels faits. De très nombreuses lois ont été adoptées ces dernières années pour traiter ces questions. En 2012, par exemple, on a instauré la possibilité pour le procureur du Roi d'imposer une interdiction de résidence pour les auteurs de violences intrafamiliales. Cette mesure est impraticable pour deux raisons: tout d'abord, la difficulté de retrouver l'auteur des violences et, ensuite, la possibilité pour ce dernier de s'en prendre à sa victime dans un autre endroit ou, par exemple, pendant la nuit. Toutes les réflexions menées au sujet de cette problématique sont intéressantes mais M. Marchandise doute de l'efficacité de certaines législations.

La réflexion suivante porte sur la nécessaire efficacité de la justice lorsque celle-ci est amenée à devoir intervenir. Récemment, dans la région de Charleroi, un auteur de violences placé sous mandat d'arrêt puis libéré sous conditions, a commis un féminicide dès sa sortie de prison. Cela prouve bien qu'il s'agit d'un problème de société et que la justice pénale n'est que le dernier recours.

### Décisions

M. Marchandise en vient aux propositions de solution. Il faut réfléchir aux différentes pistes et en débattre, que ce soit au Parlement, dans les médias, etc., même

werden slachtoffers van verkrachting in dezelfde ruimte ontvangen als slachtoffers van verkeersongevallen. Vertrouwelijkheid en comfort waren uiteraard niet gewaarborgd. Vandaag worden slachtoffers van geweld doorgaans beter opgevangen, maar er zijn nog steeds uitzonderingen.

Wat justitie betreft, waren er in het verleden zedenkamers die enkel uit mannen bestonden die bij de behandeling van zaken niet de meest intelligente bedenkingen maakten ... Gelukkig heeft de vervrouwelijking van het beroep van magistraat de situatie veranderd.

Een tweede beschouwing gaat over de media-aandacht voor feminicide en geweld tegen vrouwen, terwijl de slachtoffers doorgaans rust, kalmte, enz. willen. Hun foto verschijnt doorgaans in het journaal en in de pers, terwijl ze meer discretie wensen. Het is niets nieuws: de media geven voorrang aan informatie, of zelfs aan de primeur, in plaats van de slachtoffers te respecteren.

Het strafrechtelijk systeem is uiteraard niet in staat om de problemen van de samenleving op te lossen. Feminicide strafbaar stellen zal niet noodzakelijk leiden tot een vermindering van dergelijke incidenten. De afgelopen jaren zijn er veel wetten goedgekeurd om deze kwesties aan te pakken. Zo is in 2012 de mogelijkheid ingevoerd voor de procureur des Konings om een huisverbod op te leggen aan daders van intrafamiliaal geweld. Die maatregel is om twee redenen onuitvoerbaar: ten eerste, de moeilijkheid om de dader van het geweld te vinden en ten tweede, de dader kan het slachtoffer op een andere plaats of bijvoorbeeld 's nachts aanvallen. Alle beschouwingen over dit onderwerp zijn interessant, maar spreker vraagt zich af of bepaalde wetten doeltreffend zijn.

De volgende overweging heeft betrekking op de noodzakelijke doeltreffendheid van justitie wanneer deze moet optreden. Onlangs heeft in de regio Charleroi een geweldpleger die onder aanhoudingsbevel was geplaatst en vervolgens voorwaardelijk werd vrijgelaten, feminicide gepleegd zodra hij uit de gevangenis kwam. Dit bewijst dat het om een maatschappelijk probleem gaat en dat het strafrecht slechts een laatste redmiddel is.

### Besluiten

Spreker komt tot voorstellen van oplossing. Er moet over verschillende pistes worden nagedacht en deze moeten worden besproken in het Parlement, in de media, enz.,

si, à la longue, «les mots s’usent» et que les discussions devraient déboucher le plus rapidement possible sur des décisions.

La première décision à prendre consiste à mieux financer les services sociaux chargés de la gestion des conflits. En tant que juge de paix, M. Marchandise a été frappé de constater à quel point certaines personnes manquaient des outils nécessaires pour, par exemple, régler entre elles de petits conflits de voisinage. Incapables de se parler franchement, elles se rencontraient parfois pour la première fois devant le juge.

Le second chantier primordial consiste à améliorer l’efficacité de la justice. Le travail est immense. Non seulement il faut refinancer la justice mais il faut la refinancer intelligemment, c’est-à-dire en détectant les besoins réels. M. Marchandise évoque une idée intéressante, mise en pratique dans le contexte des enfants victimes de violences, à savoir les auditions des victimes par vidéo. Malheureusement, ces cassettes vidéo n’étaient jamais visionnées par les juges correctionnels, ce qui représentait un énorme gaspillage. Il n’empêche que ce système pourrait être appliqué dans le cadre des violences intrafamiliales, pour autant que l’on arrive à résoudre les questions pratiques, parfois très futiles.

En guise de conclusion, M. Marchandise insiste sur l’importance de l’imagination créatrice qui semble faire défaut dans le monde judiciaire.

**B. Exposé de Mme Charlotte Vanneste, maître de recherches à l’Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) et chargée de cours à l’Université de Liège**

La présentation portera sur deux thématiques: les statistiques disponibles sur le phénomène et les informations relatives au suivi des auteurs.

**Evaluation des pratiques judiciaires depuis COL4/2006**

Mme Vanneste intervient en tant que maître de recherches au département de Criminologie de l’INCC. En 2013, elle a été mandatée par le Collège des procureurs généraux pour réaliser une recherche visant à évaluer les pratiques judiciaires mises en oeuvre dans les situations de violences entre partenaires depuis l’entrée en vigueur de la circulaire COL 4/2006 qui, pour la première fois en Belgique, donnait des directives en la matière. L’objectif de cette recherche était d’évaluer les effets en termes de

zelfs als er uiteindelijk «sleet komt op de woorden», maar de besprekingen zouden zo snel mogelijk tot besluiten moeten leiden.

De eerste beslissing die moet worden genomen, is een betere financiering van de sociale diensten die belast zijn met conflictbeheersing. Als vrederechter viel het spreker op dat sommige mensen over erg weinig middelen beschikken om bijvoorbeeld kleine buurtconflicten onderling op te lossen. Omdat ze niet in staat zijn om gewoonweg met elkaar te spreken, zien mensen elkaar soms voor het eerst voor de rechter.

Het tweede werkterrein is justitie efficiënter maken. Er is veel werk aan de winkel. Niet alleen moet justitie worden geherfinancierd, maar dat moet ook intelligent gebeuren, met andere woorden door na te gaan wat de werkelijke behoeften zijn. Spreker stipt een interessant idee aan dat wordt toegepast bij kinderen die slachtoffer zijn van geweld, namelijk hoorzittingen van de slachtoffers via video. Helaas werden die videobanden nooit door correctionele rechters bekeken, wat een enorme verspilling was. Toch zou dit systeem kunnen worden toegepast bij intrafamiliaal geweld, op voorwaarde dat men een oplossing vindt voor de praktische, soms erg banale problemen.

Tot slot benadrukt spreker het belang van creatieve verbeelding, die in de gerechtelijke wereld lijkt te ontbreken.

**B. Uiteenzetting van mevrouw Charlotte Vanneste, onderzoeksleider Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) en docent aan de Universiteit van Luik**

De presentatie gaat over twee thema’s: de beschikbare statistieken van het fenomeen en de informatie over de follow-up van de daders.

**Evaluatie van de gerechtelijke praktijken sinds COL4/2006**

Spreekster werkt als onderzoeksleider op de afdeling Criminologie van het NICC. In 2013 kreeg zij van het College van procureurs-generaal de opdracht onderzoek te doen om de gerechtelijke praktijken te evalueren die worden toegepast in situaties van partnergeweld sinds de inwerkingtreding van de omzendbrief COL4/2006 die, voor het eerst in België, richtlijnen ter zake gaf. Het doel van dit onderzoek was de gevolgen inzake recidive te beoordelen, op basis van de gegevensverzameling die

récidive, sur la base de la collecte de données introduite en 2006, par la même circulaire, dans le système informatique des parquets correctionnels.

Dans ce cadre, Mme Vanneste a analysé les informations relatives à près de 40 000 prévenus signalés au parquet pour au moins un fait commis en 2010 et identifié comme survenu dans un contexte de violences au sein du couple. Cette recherche a donné lieu à un rapport détaillé, paru en 2016 (C. Vanneste, *La politique criminelle en matière de violences conjugales: une évaluation des pratiques judiciaires et de leurs effets en termes de récidive*. Rapport n° 41, Institut National de Criminologie et de Criminologie, DO Criminologie, Bruxelles, 2016, 130 p. [https://nicc.fgov.be/upload/publicaties/fr-rapportc-vanneste\\_vicmai2016.pdf](https://nicc.fgov.be/upload/publicaties/fr-rapportc-vanneste_vicmai2016.pdf)) ainsi que l'article publié dans la revue *Champ pénal* <https://journals.openedition.org/champpenal/9593>). Mme Vanneste se basait uniquement sur des données statistiques, avec les limites inhérentes à ce type de démarche. Elle ne rend ainsi pas compte de dimensions plus qualitatives.

C'est pourquoi, en collaboration avec des collègues de l'INCC et avec trois universités – l'Université de Liège, la *Vrije Universiteit Brussel* et l'Université catholique de Louvain –, elle a obtenu un projet de recherche dans le cadre du programme Brain (*Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks*) de la Politique scientifique. Ce projet, en cours depuis 2017, se terminera fin 2021. Tout en poursuivant certains aspects statistiques, il se base essentiellement sur des données qualitatives obtenues lors d'entretiens avec des acteurs professionnels des différents secteurs concernés, avec des victimes et des auteurs, ainsi que par l'analyse de dossiers judiciaires et autres documents utiles. L'objectif de cette seconde recherche est double: il s'agit, d'une part, de mieux comprendre le phénomène et les processus qui conduisent à la violence conjugale et ceux qui permettent d'en sortir et, d'autre part, d'évaluer les besoins et d'analyser dans quelle mesure les politiques publiques y répondent. Il est prématuré de livrer des conclusions.

Dans le cadre du mandat donné par le Collège des procureurs généraux, Mme Vanneste s'est aussi, accessoirement, intéressée aux autres sources statistiques disponibles en ce qui concerne les violences conjugales. Elle ne pourra, dans le cadre de l'audition, que présenter ses principales observations permettant de comprendre l'état des données statistiques dans ce domaine.

in 2006 door dezelfde omzendbrief is ingevoerd in het computersysteem van de correctionele parketten.

In deze context analyseerde spreekster informatie over bijna 40 000 beklaagden die in 2010 minstens één keer bij het parket zijn gemeld wegens partnergeweld. Dit onderzoek resulteerde in een gedetailleerd rapport dat in 2016 verscheen. (C. Vanneste, *Het strafrechtelijk beleid op het vlak van partnergeweld: een evaluatie van de rechtspraak en de gevolgen ervan inzake recidive*. Rapport nr. 41, Nationaal Instituut voor Criminologie en Criminologie, OD Criminologie, Brussel, 2016, 130 blzn. [https://nicc.fgov.be/upload/publicaties/nl-rapportcvanneste\\_vicmai2016.pdf](https://nicc.fgov.be/upload/publicaties/nl-rapportcvanneste_vicmai2016.pdf), zo ook het artikel in het tijdschrift *Champ pénal* <https://journals.openedition.org/champpenal/9593>). Spreekster baseerde zich enkel op statistische gegevens, met de beperkingen die inherent zijn aan dit soort benaderingswijze. Meer kwalitatieve dimensies komen dus niet aan bod.

Daarom kreeg spreekster in samenwerking met collega's van het NICC en drie universiteiten – de Universiteit van Luik, de Vrije Universiteit Brussel en de Katholieke Universiteit Leuven – een onderzoeksproject in het kader van het Brain-programma (*Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks*) van het Wetenschapsbeleid. Dit project loopt sinds 2017 en zal eind 2021 aflopen. Hoewel bepaalde statistische aspecten verder worden gevolgd, is het project voornamelijk gebaseerd op kwalitatieve gegevens die zijn verkregen door gesprekken met beroepsactoren uit de verschillende betrokken sectoren, met slachtoffers en daders, en door de analyse van gerechtelijke dossiers en andere nuttige documenten. Het doel van dit tweede onderzoeksproject is tweeledig: enerzijds, wil men het verschijnsel en de processen die leiden tot partnergeweld en de processen die mensen in staat stellen om hieruit te stappen, beter begrijpen en anderzijds, wil men de behoeften evalueren en wil men analyseren in welke mate het overheidsbeleid hierop inspeelt. Het is voorbarig om nu al conclusies te trekken.

In het kader van het mandaat van het College van procureurs-generaal heeft spreekster, bijkomstig, ook andere beschikbare statistische bronnen over partnergeweld onderzocht. Tijdens de hoorzitting kan spreekster enkel haar belangrijkste waarnemingen presenteren om inzicht te krijgen in de stand van de statistische gegevens ter zake.

## Définitions, interprétations et qualifications

Les statistiques que l'on est à même de produire sont le résultat de comptages réalisés par les institutions, essentiellement les services de police et les parquets, sur la base de définitions qui ont certes été harmonisées depuis la circulaire de 2006 mais qui ne sont pas toujours perçues ni interprétées de la même manière par toutes les personnes qui procèdent aux enregistrements sur le terrain.

En outre, la qualification donnée aux faits est amenée à évoluer au cours de la procédure en fonction des investigations réalisées. Ainsi, des faits communiqués au parquet ne seront peut-être plus considérés comme une infraction après analyse. Il s'agit, par exemple, de faits perçus comme un homicide, qui s'avèrent être un suicide, ou l'inverse.

À cela s'ajoute le problème des unités de compte: il est parfois question des auteurs, parfois des faits, un même auteur pouvant avoir commis plusieurs faits. Il en résulte qu'il n'est jamais simple de répondre à des questions portant sur les chiffres et que, en fonction des institutions qui les produisent, les chiffres ne sont pas en tant que tels comparables.

Soulignons néanmoins qu'avant 2006, nous ne disposions d'aucune donnée chiffrée pour identifier statistiquement les violences au sein du couple qui étaient renvoyées vers la justice. Des avancées énormes ont donc été réalisées, tant au sein des services de police que des parquets correctionnels, au cours des quinze dernières années.

Nous disposons ainsi de quelques indicateurs tout à fait précieux, même si les statistiques présentent toujours des défaillances quant à la qualité de l'enregistrement, à l'exhaustivité, à l'harmonisation des différentes catégories d'enregistrement, etc. À l'échelon des parquets, par exemple, on dispose d'une masse d'informations permettant d'en savoir plus sur le suivi donné aux situations identifiées comme problématiques.

### Lacunes

Il subsiste des lacunes de deux ordres qui dépassent largement la seule problématique des violences conjugales.

– L'absence, dans les données statistiques, de données relatives aux victimes, y compris concernant leur genre. Toutes les questions qui se posent quant à la victimisation des femmes ne peuvent dès lors recevoir de réponse précise; on peut seulement procéder à des

## Omschrijvingen, interpretaties en kwalificaties

De statistieken die we kunnen maken, zijn het resultaat van tellingen door instellingen, voornamelijk de politie en de parketten, op basis van definities die sinds de omzendbrief van 2006 zijn geharmoniseerd, maar die niet altijd op dezelfde manier worden waargenomen of geïnterpreteerd door de personen die op het terrein de feiten vastleggen.

Tevens wijzigt de kwalificatie die men de feiten geeft gedurende de procedure, al naargelang het onderzoek voortgaat. Zo zullen feiten die aan het parket worden gemeld, na analyse misschien niet meer als een misdrijf worden beschouwd. Het gaat bijvoorbeeld om feiten die als doodslag worden gezien, en die een zelfdoding blijken, of omgekeerd.

Daarbij komt nog het probleem van de eenheden waarmee wordt geteld: soms gaat het om de daders, soms om de feiten, terwijl eenzelfde dader verscheidene feiten kan hebben gepleegd. Het gevolg is dat het nooit eenvoudig is vragen over de cijfers te beantwoorden en dat de cijfers, naargelang van de instellingen die ze produceren, niet altijd als dusdanig te vergelijken zijn.

We moeten er echter op wijzen dat we voor 2006 geen enkel cijfergegeven hadden om het partnergeweld dat naar justitie werd doorverwezen statistisch te identificeren. De laatste vijftien jaar werden dus enorme vorderingen geboekt, zowel bij de politiediensten als bij de correctionele parketten.

Op die manier beschikken we over enkele heel kostbare kencijfers, ook al vertonen de statistieken nog altijd gebreken in verband met de kwaliteit van de registratie, de volledigheid, de harmonisatie van de diverse registratiecategorieën, enz. Op het niveau van de parketten bijvoorbeeld beschikt men over een massa aan informatie waardoor men meer kan weten over de follow-up van de situaties die als problematisch geïdentificeerd zijn.

### Lacunes

Er zijn twee soorten lacunes, die de problematiek van het partnergeweld op zich ruim overstijgen.

– Het ontbreken in de statistische data van gegevens over de slachtoffers, inclusief hun geslacht. Er kan bijgevolg geen nauwkeurig antwoord worden gegeven op al die vragen over het slachtofferschap van de vrouwen, men kan alleen ruwe schattingen maken aan de hand van het

approximations sur la base du genre des auteurs. Une certaine proportion de cas, que l'on n'est pas en mesure d'évaluer, concernent des relations entre partenaires de même sexe.

– Le fait que les statistiques ne sont disponibles qu'à l'échelon des services de police et du parquet. Pour ce qui est des condamnations, les cas de violence conjugale ne sont pas statistiquement identifiables, à moins de se livrer à un exercice très pointu.

En Belgique, nous ne disposons toujours pas de statistiques criminelles intégrées. Elles permettraient de savoir ce qu'il advient d'un contentieux déterminé, par exemple d'un cas de violence conjugale, aux différentes étapes du système de justice pénale.

Mme Vanneste signale au passage que l'INCC avait effectué, en 2012, à la demande du ministre de l'époque, une recherche sur la faisabilité d'une statistique pénale intégrée et que des propositions avaient été formulées. Celles-ci n'ont, hélas, jamais été concrétisées, faute de volonté politique et de moyens.

En outre, la Belgique ne dispose toujours pas d'un organe central qui chapeauterait les différents secteurs concernés et pourrait développer une vision statistique globale des phénomènes criminels et de la réponse qui y est apportée, ceci avec la légitimité nécessaire.

Le problème est cependant loin d'être propre à la Belgique. Même en ce qui concerne les homicides conjugaux, qui pourraient paraître plus facilement identifiables, une étude récente montre qu'au sein de l'Union européenne, peu de pays sont en mesure de fournir des informations statistiques cohérentes. Dans tous les cas, la constitution de ces données sur les homicides conjugaux suppose un travail d'analyse croisée de plusieurs sources (policières, judiciaires, bulletins de décès établis dans le secteur de la santé). Il est souvent nécessaire d'analyser des dossiers individuels pour disposer d'informations sur le genre de la victime, sur la relation entre l'auteur et la victime, sur l'existence de violences antérieures, etc.

### Résultats de recherche

Par rapport aux statistiques disponibles de manière plus régulière auprès du Collège des procureurs généraux, la recherche menée à partir des données enregistrées dans la base de données des parquets et relatives aux prévenus signalés en 2010 a permis d'acquérir des connaissances inédites à différents niveaux.

geslacht van de daders. Een deel van de gevallen, dat men niet kan bepalen, betreft relaties tussen partners van het zelfde geslacht.

– Het feit dat alleen voor de politiediensten en het parket statistieken beschikbaar zijn. Wat de veroordelingen betreft, zijn de gevallen van partnergeweld niet statistisch identificeerbaar, tenzij na een heel specialistische oefening.

We hebben in België nog altijd geen geïntegreerde misdaadstatistieken. Daarmee kan men weten wat er in de diverse fasen van het strafrechtelijk systeem met een bepaald geschil gebeurt.

Mevrouw Vanneste meldt terloops dat het NICC in 2012 op verzoek van de toenmalige minister een onderzoek heeft verricht naar de haalbaarheid van een geïntegreerde strafrechtstatistiek en dat er voorstellen werden geformuleerd. Die hebben echter nooit concreet vorm gekregen, bij gebrek aan politieke wil en middelen.

België heeft bovendien nog altijd geen centraal orgaan dat alle betrokken sectoren overkoepelt en met de nodige legitimiteit een globale statistische visie kan ontwikkelen op de misdaadverschijnselen en op het antwoord dat erop wordt gegeven.

Het is echter zeker geen specifiek Belgisch probleem. Zelfs wat de echtelijke doodslagen betreft, die gemakkelijker identificeerbaar kunnen lijken, blijkt uit een recent onderzoek dat er in de Europese Unie weinig landen in staat zijn om samenhangende statistische informatie te geven. In alle gevallen veronderstelt het samenbrengen van die data over echtelijke doodslag een gecombineerde analyse van verscheidene bronnen (politie, gerechtelijke, overlijdensformulieren ingevuld door de zorgsector). Het is vaak noodzakelijk de individuele dossiers te analyseren om informatie te hebben over het geslacht van het slachtoffer, de relatie tussen dader en slachtoffer, of er antecedenten van geweld waren, enz.

### Onderzoeksresultaten

In vergelijking met de statistieken die regelmatig beschikbaar zijn bij het College van procureurs-generaal, leverde het onderzoek van de data die in de databank van de parketten geregistreerd zijn betreffende de in 2010 gemelde beklaagden, volstrekt nieuwe kennis op verscheidene niveaus op.

### Profil des auteurs

En ce qui concerne le profil des auteurs, leur situation judiciaire et le contexte de la violence conjugale, Mme Vanneste pointera quelques éléments seulement, en particulier ceux liés au genre.

– Parmi les auteurs signalés, on observe 76 % d'hommes pour 24 % de femmes. Il y a donc bien clairement «inégalité de genre» et la lecture en termes de genre apparaît pertinente. Les choses ne sont cependant pas si simples. Il faut nuancer: 24 % des prévenus de faits de violence conjugales sont des femmes, mais l'infraction s'avère moins souvent établie dans leur cas et est plus souvent concomitante à l'infraction de leur (ex-)partenaire; il n'en demeure pas moins que 18 % des auteurs signalés sont des femmes qui sont les seules à être mises en cause. Le constat demande à être davantage étudié mais les résultats ne permettent en tout cas pas de regrouper indistinctement toutes les femmes dans la catégorie de victimes.

– L'examen de la situation judiciaire des prévenus montre que pour 70 % d'entre eux, il y a déjà eu au préalable ou ultérieurement un signalement pour d'autres types de faits. La violence conjugale n'est donc pas, le plus souvent, une «réalité à part».

– Dans la moitié des cas, les prévenus ne sont signalés qu'une seule fois pour des violences conjugales. Ces 50 % de cas renvoyés à la justice semblent donc ne pas donner forcément lieu à une escalade et à un nouveau signalement pour des faits de même nature.

– Plus souvent chez les hommes (67 %) que chez les femmes prévenus pour violence conjugale (44 %), la violence signalée est physique. Les proportions de signalements qualifiés d'homicides ou de tentatives d'homicides – qui sont rares – sont par contre comparables chez les hommes et chez les femmes.

### Suites données par les parquets

L'analyse a révélé un écart important entre l'objectif affirmé dans la circulaire, à savoir une réaction judiciaire systématique, et les pratiques effectives. La situation varie selon les arrondissements mais, globalement, dans 70 % des cas, aucune autre décision n'a été prise que le classement sans suite. La statistique ne permet pas de savoir si des mesures ont été prises au niveau policier ou de manière plus informelle.

### Profiel van de daders

Wat betreft het profiel van de daders, hun gerechtelijke toestand en de context van het echtelijk geweld, zal mevrouw Vanneste slechts op enkele aspecten wijzen, in het bijzonder die welke met gender te maken hebben.

– Bij de gemelde daders, ziet men 76 % mannen tegenover 24 % vrouwen. Het is dus duidelijk dat er «genderongelijkheid» is en dat de lezing in gendertermen relevant blijkt. De zaken zijn echter niet zo eenvoudig. Men moet dit nuanceren: 24 % van de beklaagden van feiten van partnergeweld zijn vrouwen, maar het misdrijf blijkt in hun geval minder vaak bewezen en meestal een nevenverschijnsel van het misdrijf van hun (ex-)partner; toch is 18 % van de gemelde daders vrouw en zijn zij de enigen die beschuldigd worden. Die vaststelling vergt nader onderzoek, maar de resultaten staan in elk geval niet toe dat we alle vrouwen zonder onderscheid in de categorie van de slachtoffers onderbrengen.

– Uit het onderzoek van de gerechtelijke situatie van de beklaagden blijkt dat er voor 70 % onder hen voordien of achteraf al een melding is geweest voor andersoortige feiten. Meestal is partnergeweld dus geen «alleenstaande realiteit».

– In de helft van de gevallen zijn de beklaagden slechts eenmaal gemeld voor partnergeweld. Die 50 % gevallen die naar justitie worden doorverwezen lijken dus niet noodzakelijk tot een escalatie te leiden en tot een nieuwe melding wegens soortgelijke feiten.

– Het gemelde geweld is vaker fysiek bij mannen (67 %) dan bij vrouwen (44 %) die wegens partnergeweld worden aangeklaagd. Verhoudingsgewijs zijn meldingen die als doodslag of poging tot doodslag – die zijn zeldzaam – worden gekwalificeerd, echter vergelijkbaar bij mannen en vrouwen.

### Gevolg dat het parket eraan geeft

De analyse bracht een wijde spreidstand aan het licht tussen de beweerde doelstelling in de circulaire, te weten een systematische gerechtelijke reactie, en de werkelijke praktijk. De toestand varieert naargelang van het arrondissement, maar globaal is er in 70 % van de gevallen geen andere beslissing genomen dan de seponering. Aan de hand van de statistieken kan men niet weten of er op politieel niveau of op informelere wijze maatregelen getroffen werden.

Il est également impossible de savoir dans quelle mesure les victimes ont souhaité retirer leur plainte ou demandé à ce qu'aucune suite ne soit donnée. Or c'est un aspect important dans la prise de décision du magistrat confronté à la problématique des violences.

Mme Vanneste précise que la recherche se fondait sur des données de 2010 et que les données statistiques du parquet plus récentes indiquent plutôt une tendance à la baisse du taux de classement sans suite.

#### Récidive

L'évaluation de la récidive faite au cours de cette recherche était tout à fait inédite au niveau belge, voire au niveau européen. Cela confirme d'ailleurs les potentialités de la base de données constituée à l'échelon des parquets.

Le taux de récidive, globalement évalué à 38 % dans les deux années suivant le signalement, est assez variable en fonction des arrondissements.

Le deuxième constat remarquable est que ce ne sont pas les arrondissements qui affichent le taux de réaction judiciaire le plus élevé qui enregistrent le moins de récidives. Aucune corrélation n'est en réalité observable. Cela peut paraître étonnant mais, comme la littérature internationale l'a mis en évidence, la réaction judiciaire n'a pas d'efficacité en tant que telle mais seulement à travers le message symbolique qu'elle porte. Autrement dit, c'est bien plus la manière dont la justice réagit en mobilisant les diverses ressources dans le champ médico-psycho-social et en favorisant l'*empowerment* de la victime, qui sera importante. La recherche a clairement mis en évidence l'importance des passerelles et des synergies entre le pouvoir judiciaire et toutes les formes d'aide, de soutien et d'intervention dans les autres secteurs professionnels.

Les résultats de la recherche démentent en tout cas l'idée selon laquelle l'intervention judiciaire à elle seule, par le biais d'un mandat d'arrêt ou d'une condamnation par exemple, permettrait de prévenir la récidive (les taux sont alors les plus élevés).

#### Situations à risque

Une autre conclusion de la recherche est la nécessité de mieux identifier les situations à risque. Mme Vanneste a ainsi constaté que lorsque les magistrats procédaient à un classement sans suite au motif que la situation se serait régularisée, le taux de récidive ne s'avérait

Het is ook onmogelijk te weten te komen in welke mate de slachtoffers hun klacht wilden intrekken of gevraagd hebben dat er geen gevolg aan werd gegeven. Dat is echter een belangrijk aspect bij het nemen van een beslissing door de magistraat die met de geweldproblematiek geconfronteerd wordt.

Mevrouw Vanneste preciseert dat het onderzoek op de data van 2010 gebaseerd was en dat recentere statistische data van het parket veeleer wijzen op een dalende trend van het seponeringscijfer.

#### Recidive

De evaluatie van de recidive die bij dit onderzoek plaatsvond, was volstrekt nieuw in België, of zelfs in Europa. Dat bevestigt overigens de mogelijkheden van de databank die op het niveau van de parketten is samengesteld.

Het recidivecijfer, dat binnen twee jaar na de melding globaal op 38 % wordt gesteld, is vrij variabel naargelang van het arrondissement.

De tweede merkwaardige vaststelling is dat het niet de arrondissementen met het hoogste cijfer van gerechtelijke reactie zijn, die de minste recidive optekenen. In werkelijkheid valt er geen enkele correlatie waar te nemen. Het kan verrassend lijken, maar zoals gebleken is uit de internationale literatuur, is de gerechtelijke reactie op zich niet efficiënt. Ze is dat slechts via de symbolische boodschap die ze uitdraagt. Het is met andere woorden veeleer de manier waarop het gerecht reageert door de diverse hulpmiddelen in het medisch-psycho-sociale veld in te zetten en door het *empowerment* van het slachtoffer te stimuleren, die belangrijk zal zijn. Het onderzoek heeft duidelijk gewezen op het belang van wisselwerking en synergie tussen de rechterlijke macht en alle vormen van hulp, ondersteuning en interventie in de andere beroepssectoren.

De onderzoeksresultaten weerleggen in elk geval het idee dat de gerechtelijke interventie op zich, via een aanhoudingsbevel of een veroordeling bijvoorbeeld, recidive kan voorkomen (de cijfers zijn in dat geval het hoogst).

#### Risicosituaties

Een andere conclusie van het onderzoek is dat men de risicosituaties beter moet identificeren. Mevrouw Vanneste heeft zo vastgesteld dat wanneer de magistraten tot seponering overgingen omdat de toestand weer in orde was, het recidivecijfer nochtans (verhoudingsgewijs)



pourtant (proportionnellement) pas moins important, au contraire. L'évaluation du risque semble donc particulièrement difficile. Le magistrat, avec les seuls outils du droit, n'est pas nécessairement formé à évaluer correctement les situations et à faire la différence entre ce qui peut être un simple conflit conjugal ou une situation de terrorisme conjugal, qui fait beaucoup de dégâts.

#### Conclusions additionnelles

Mme Vanneste explique qu'elle a pu donner un prolongement à son travail grâce à la collaboration de l'ASBL Praxis, qui développe des programmes de formation-responsabilisation destinés aux auteurs de violences conjugales. En croisant les données de Praxis et celles de la base de données des parquets, elle a pu identifier les prévenus concernés et évaluer leur taux de récidive.

Le taux de récidive des auteurs ayant suivi une formation chez Praxis, qui est de 21 %, est bien plus faible que celui des auteurs ayant connu des modes d'intervention judiciaires plus classiques, dont notamment un mandat d'arrêt et éventuellement une condamnation. Cette forme de réponse, initiée par le pouvoir judiciaire mais qui s'appuie fortement sur les compétences développées dans le champ psychosocial, s'avère donc très prometteuse.

Mme Vanneste tient à préciser que l'analyse du profil judiciaire de ces prévenus, à laquelle elle a pu procéder, montre qu'en comparaison avec les auteurs ayant fait l'objet d'un mandat d'arrêt ou d'une condamnation, le taux de récidive plus faible des auteurs ayant participé à ce programme n'est pas objectivement lié à une délinquance moins sérieuse ou à un parcours plus léger.

L'analyse montre par ailleurs qu'en Belgique francophone, le renvoi des auteurs vers Praxis a pris une place significative parmi les pratiques judiciaires. Cette place est néanmoins variable selon les arrondissements indiquant qu'il y a encore une marge importante pour un recours plus fréquent à ce type de programme. Ce recours dépend bien sûr de divers facteurs, en ce compris des moyens alloués à de tels services.

#### **C. Exposé de Mme Anne Jacob, directrice ASBL Praxis**

L'ASBL Praxis fêtera ses trente ans l'année prochaine. Pendant de nombreuses années, elle a fonctionné dans

niet lager bleek, integendeel. Het risico bepalen blijkt dus heel moeilijk. De magistraat, die alleen over de hulpmiddelen van het recht beschikt, is niet noodzakelijk opgeleid om de situaties correct in te schatten en een onderscheid te maken tussen wat een eenvoudig echtelijk conflict kan zijn en een situatie van echtelijke terreur, die veel schade aanricht.

#### Bijkomende conclusies

Mevrouw Vanneste legt uit dat ze haar werk een verlengstuk heeft kunnen geven, dankzij de medewerking van de vzw Praxis, die programma's ontwikkelt voor de vorming en de responsabilisering van de daders van partnergeweld. Door de data van Praxis te combineren met die van de databank van de parketten, kon ze de betrokken beklagden identificeren en hun recidivecijfer bepalen.

Het recidivecijfer van de daders die een vorming hebben gevolgd bij Praxis, dat 21 % bedraagt, is heel wat lager dan dat van de daders die klassiekere gerechtelijke interventiemethoden hebben gekend, zoals een aanhoudingsbevel en eventueel een veroordeling. Deze vorm van antwoord, waartoe de rechterlijke macht het initiatief neemt, maar dat sterk steunt op de competenties die in het psychosociale veld ontwikkeld werden, blijkt dus veelbelovend.

Mevrouw Vanneste staat erop te preciseren dat uit de analyse van het gerechtelijk profiel van die beklagden, die ze heeft kunnen maken, blijkt dat in vergelijking met de daders waarvoor een aanhoudingsbevel is afgegeven of een veroordeling is uitgesproken, het lagere recidivecijfer van de daders die aan dat programma hebben deelgenomen niet objectief in verband kan worden gebracht met minder zware delinquentie of met een lichter traject.

Uit de analyse blijkt tevens dat in Franstalig België het doorverwijzen van de daders naar Praxis een significante plaats heeft ingenomen in de gerechtelijke praktijk. Die plaats varieert niettemin naargelang van het arrondissement, wat betekent dat er nog een ruime marge is om vaker een beroep te doen op dergelijke programma's. Dat hangt uiteraard af van diverse factoren, zoals de middelen die dergelijke dienstverlening toegewezen krijgt.

#### **C. Uiteenzetting van mevrouw Anne Jacob, Directrice vzw Praxis**

De vzw Praxis viert volgend jaar haar dertigjarig bestaan. Jarenlang werkte zij in een relatieve discretie, ook

une relative discrétion, même si le nombre de dossiers pris en charge n'a pas cessé d'augmenter au fil du temps.

L'étude de l'INCC a confirmé l'utilité du travail accompli. Pour la première fois, Praxis a eu un retour sur les processus mis en place et la rencontre avec Mme Vanneste a mis du baume au cœur de toute l'équipe car le travail reste compliqué au quotidien.

### **L'organisation**

Praxis intervient dans tous les anciens arrondissements judiciaires de la partie francophone du pays. Organisée en trois antennes, l'ASBL possède un seul ou plusieurs groupes dans chaque grande ville: Liège, Bruxelles, Charleroi, Mons, Tournai, Neufchâteau, La Louvière, Namur, Dinant, Arlon, Nivelles et Marche.

Les travailleurs relèvent du champ psychosocial; il s'agit essentiellement de psychologues et de criminologues, auxquels s'ajoutent quelques assistants en psychologie. L'action porte sur l'accompagnement et la responsabilisation, mais se situe aussi dans le domaine judiciaire: Praxis est en quelque sorte un fournisseur des maisons de justice car elle est légalement mandatée pour accompagner les auteurs de violences conjugales.

### **Travail autour des auteurs**

Mme Jacob reste inquiète de la banalisation qui peut entourer les conflits de couple, par opposition au terrorisme intime ou au contrôle coercitif exercé par les pervers narcissiques, auxquels M. Marchandise a fait allusion, et par d'autres profils, qui font des dégâts immenses autour d'eux, en construisant petit à petit leur processus d'emprise.

L'exemple médiatique le plus marquant de ces dernières années est le cas de Jacqueline Sauvage, en France. Mme Jacob a elle-même accompagné une femme auteur qui avait été victime de son compagnon pendant des années et qui avait fini par lui porter trois coups de couteau. Il s'agissait donc clairement d'un cas de violence réactionnelle.

À l'heure actuelle, 10 % des dossiers d'auteurs de violences transmis par la justice concernent des femmes, les 90 % restants concernant des hommes.

Praxis travaille également avec des auteurs des deux sexes qui poursuivent la démarche de manière volontaire, au-delà de l'obligation judiciaire, parce qu'ils en retirent un bienfait. Certains s'adressent spontanément à l'ASBL parce qu'ils réalisent l'ampleur des pertes

al nam het aantal behandelde dossiers met het verstrijken van de tijd voortdurend toe.

Het onderzoek van het NICC bevestigde het nut van de geleverde arbeid. Voor het eerst kreeg Praxis feedback over de ingevoerde processen en de ontmoeting met mevrouw Vanneste was balsem op het hart van het hele team, want het dagelijks werk blijft moeilijk.

### **De organisatie**

Praxis is actief in alle vroegere gerechtelijke arrondissementen van het Franstalig gedeelte van het land. De vzw is georganiseerd rond drie steunpunten en heeft een enkele of verscheidene groepen in elke grote stad: Luik, Brussel, Charleroi, Bergen, Doornik, Neufchâteau, La Louvière, Namen, Dinant, Aarlen, Nijvel en Marche.

De medewerkers behoren tot het psychosociale veld; het zijn hoofdzakelijk psychologen en criminologen, bij wie nog enkele assistenten in de psychologie zijn gevoegd. De actie is op begeleiding en responsabilisering gericht, maar ligt ook in het gerechtelijk domein: Praxis is in zekere zin een leverancier van de justitiehuisen, want het heeft een wettelijk mandaat om de daders van partnergeweld te begeleiden.

### **Werk rond de daders**

Mevrouw Jacob blijft zich zorgen maken over de banalisering die rond conflicten in een koppel kan bestaan, tegenover de intieme terreur of de dwangmatige controle die narcistische perversen, waarover de heer Marchandise het had, uitoefenen, of andere profielen, die enorme schade rond zich aanrichten terwijl zij beetje bij beetje het proces van hun greep uitbouwen.

Het meest opvallende mediavoorbeeld van de laatste jaren is het geval van Jacqueline Sauvage, in Frankrijk. Mevrouw Jacob heeft zelf een vrouw begeleid die dader was en die jarenlang het slachtoffer was geweest van haar partner. Uiteindelijk had ze hem drie messteken toegebracht. Het ging dus duidelijk om een geval van reactief geweld.

Momenteel gaat 10 % van de dossiers van de daders van geweld die door justitie worden overgezonden over vrouwen, terwijl de overige 90 % over mannen gaat.

Praxis werkt ook met daders van beide geslachten die de inspanning vrijwillig voortzetten, nadat de gerechtelijke verplichting afgelopen is, omdat het hun goed doet. Sommigen wenden zich spontaan tot de vzw omdat ze zich de omvang van hun verlies realiseren – ze verliezen

encourues – perte de partenaire, perte d'enfant, perte de boulot, etc. – et qu'ils veulent tenter de modifier le cours des choses. Ces personnes, qui sont parfois dirigées vers l'ASBL par les services de police, échappent complètement aux statistiques car elles n'ont fait l'objet d'aucun signalement.

### Le «comment» et le «pourquoi»

Dans les échanges avec les auteurs, une distinction est opérée entre le «comment» et le «pourquoi».

Quant à la question du «comment», on trouve, dans les différents profils, des hommes qui exercent un contrôle coercitif et d'autres qui ne construisent pas consciemment un processus d'emprise mais dont le comportement se caractérise par des passages à l'acte graves, qui peuvent se répéter, mais dont la partenaire garde la possibilité de réagir par l'exercice de violences également. En d'autres termes, on découvre au travers du discours de ces hommes qu'à certains moments, la dynamique du couple n'est pas uniquement celle du contrôle coercitif.

S'il existe donc des différences subtiles au sein de cette population, Praxis relève en tout cas une constante: la question du genre est fréquemment présente dans les justifications, qui tirent partiellement leurs sources dans le système patriarcal tel qu'il continue à fonctionner de nos jours et qui ont donc trait à la place de l'homme et de la femme dans la société. Praxis effectue par conséquent un travail de déconstruction des représentations, qui est évidemment un travail de longue haleine!

Quant à la question du «pourquoi», il s'agit de détecter ce qu'il se passe chez les hommes qui se retrouvent dans les groupes de Praxis: que s'est-il passé dans leur vie pour qu'ils en arrivent là? Le travail réalisé oscille entre confrontation et soutien. L'équipe confronte les auteurs quand elle déconstruit leurs justifications, leurs représentations, leur minimisation des faits, toujours extrêmement importante. Praxis les soutient quand elle se penche sur leur histoire et tente de comprendre pourquoi le recours à la violence leur paraît la seule solution, non seulement face aux difficultés vécues dans leur couple, mais aussi face aux souffrances intérieures, parfois inconscientes, qui existent et auxquelles la réponse est un passage à l'acte violent intégrant un pouvoir apaisant.

L'équipe de Praxis constate aussi que la population des auteurs de violence éprouve des difficultés avec le monde émotionnel. Il s'agit de personnes

hun partner, hun kind, hun baan, enz. – en omdat ze de gang van zaken willen veranderen. Die mensen, die soms door de politiediensten naar de vzw worden doorverwezen, vallen volledig buiten de statistieken, omdat er voor hen geen enkele melding is gedaan.

### Het «hoe» en het «waarom»

Bij de gesprekken met de daders wordt er een onderscheid gemaakt tussen het «hoe» en het «waarom».

Wat de vraag van het «hoe» betreft, vindt men in de diverse profielen mannen die dwangmatige controle uitoefenen en anderen die onbewust het proces van een controlegreep opbouwen, maar wier gedrag gekenmerkt wordt door momenten waarop ze tot ernstige feiten overgaan, die zich kunnen herhalen, maar wier partner nog de mogelijkheid heeft te reageren, eveneens door het plegen van geweld. Men ontdekt door wat die mannen zeggen dat op bepaalde momenten de dynamiek van het koppel niet alleen die van de dwangmatige controle is.

Hoewel er dus subtiele verschillen zijn in de populatie, wijst Praxis in elk geval op een constante: het genderprobleem is vaak aanwezig in de verantwoordingen, die gedeeltelijk geworteld zijn in het patriarchaal systeem zoals het tegenwoordig blijft functioneren en die dus te maken hebben met de plaats van de man en de vrouw in de samenleving. Praxis verricht bijgevolg een werk van deconstructie van de beeldvorming, wat uiteraard een werk van lange adem is!

Wat de vraag van het «waarom» betreft, komt het erop aan te detecteren wat er gebeurt met de mannen die in de groepen van Praxis zitten: wat is er in hun leven gebeurd waardoor het met hen zover komt? Het werk dat we doen, slingert heen en weer tussen confrontatie en ondersteuning. Het team gaat de confrontatie met de daders aan wanneer het hun verantwoordingen, hun beeldvorming, hun minimalisering van de feiten, die altijd uiterst belangrijk is, deconstrueert. Praxis ondersteunt hen wanneer het zich over hun verleden buigt en probeert te begrijpen waarom het gebruik van geweld de enige oplossing lijkt voor hen, niet alleen voor de problemen die ze in hun koppel hebben, maar ook voor hun interne, soms onbewuste lijden, dat bestaat en waarop het antwoord het overgaan tot een gewelddaad is, wat ook een kalmerende werking heeft.

Het team van Praxis stelt ook vast dat de populatie van de geweldplegers problemen heeft met het emotionele. Het gaat om alexithymische mensen. Alexithymie is

alexithymiques, l'alexithymie étant une incapacité à identifier et à exprimer ses émotions et celles des personnes en face de soi, ce qui crée évidemment des difficultés dans toute relation, toute interaction humaine. Ce constat très important, qui provient d'une recherche menée en collaboration avec l'Université du Québec et l'Université de Liège, oriente Praxis dans sa manière de travailler. Au sein des groupes, l'équipe consacre dès lors beaucoup de temps au travail sur les émotions.

### Services proposés

Praxis propose aux auteurs un suivi de 45 heures, qui peut prendre deux formes.

La première formule consiste en deux heures par semaine au sein d'un groupe pendant six mois. Il importe de préciser que Praxis ne fait pas de suivi individuel. L'ASBL préfère une approche de groupe car l'équipe considère que la violence est une problématique secrète, cachée, pour la plupart des personnes, et que le fait de devoir se dévoiler devant le groupe et travailler au miroir des autres participants est un exercice exigeant et utile.

Ce n'est pas de gaieté de coeur que les auteurs entament un tel processus, au cours duquel où ils vont devoir raconter ce qu'ils ont fait, quels actes de violence ils ont commis, quelles en ont été les conséquences pour leurs compagnes, leurs enfants, leurs proches, leurs connaissances, leurs voisins...

Pour la plupart d'entre eux, les 45 heures constituent un début de processus. L'équipe de Praxis les encourage souvent à poursuivre le travail, ce qu'ils font parfois en restant dans le groupe ou en entamant un travail plus individuel à l'extérieur.

Les volontaires et les personnes judiciairisées sont dans les mêmes groupes car cette approche est plus intéressante pour eux-mêmes et pour le processus de responsabilisation. En fait, il ne s'agit pas de thérapie à proprement parler car le processus de responsabilisation amène très souvent l'équipe à devoir sortir de l'écoute complaisante ou uniquement empathique et à devoir confronter les auteurs à leurs actes.

Cette confrontation n'est pas toujours simple à mener au sein d'un groupe mais elle est nécessaire. Les groupes sont animés par un duo mixte homme-femme, sur une base métaphorique, l'idée étant d'observer deux personnes qui communiquent, qui se regardent, qui se respectent, qui ont une position égalitaire dans l'animation. Pour Praxis, cette donnée est essentielle et l'équipe

het onvermogen zijn emoties en die van de mensen tegenover zich te identificeren en te uiten, wat uiteraard in elke relatie, bij elke menselijke interactie problemen veroorzaakt. Die heel belangrijke vaststelling, afkomstig van een onderzoek dat in samenwerking met de Université du Québec en de Université de Liège gevoerd werd, stuurt Praxis in zijn manier van werken. Het team spendeert bijgevolg veel tijd in de groepen aan het werken rond emoties.

### Aanbod van dienstverlening

Praxis biedt de daders een follow-up van 45 uur, die twee vormen kan aannemen.

De eerste formule bestaat uit twee uur per week in een groep, zes maanden lang. Er moet worden gewezen op het feit dat Praxis geen individuele follow-up verricht. De vzw verkiest een groepsaanpak, want het team vindt dat het geweld voor de meeste daders een heimelijke, verborgen problematiek is en dat het feit dat men zich voor de groep moet blootgeven en voor de spiegel van de andere deelnemers moet werken, een veeleisende en nuttige oefening is.

Het is niet van harte dat de daders een dergelijk proces aanvatten, waarbij ze zullen moeten vertellen wat ze gedaan hebben, welke gewelddaden ze gepleegd hebben, wat de gevolgen waren voor hun partner, hun kinderen, hun naasten, hun kennissen, hun burens...

Voor de meesten onder hen zijn de 45 uur een begin van het proces. Het team van Praxis moedigt hen vaak aan het werk voort te zetten, wat ze soms doen door in de groep te blijven en door externe en meer individuele arbeid aan te vatten.

De vrijwilligers en de personen die door het gerecht zijn doorverwezen zitten in dezelfde groepen, want die aanpak is interessanter voor henzelf en voor het responsabiliseringsproces. Strikt genomen gaat het niet om therapie, want door het responsabiliseringsproces moet het team heel vaak van het inschikkelijke of alleen maar empathische luisteren afstappen en de daders met hun daden confronteren.

Die confrontatie is niet altijd gemakkelijk uit te voeren in een groep, maar ze is noodzakelijk. De groepen worden door een gemengd man-vrouwduo gestimuleerd aan de hand van een metafoer. Het idee hierbij is dat men twee mensen observeert die met elkaar communiceren, die elkaar aankijken, die elkaar respecteren, die een egalitaire positie hebben in het rollenspel. Dat gegeven is

est donc composée d'un nombre égal d'hommes et de femmes.

La seconde formule consiste en des journées complètes. La mécanique de groupe est beaucoup plus forte et l'approche, plus intensive. Cette formule est appliquée dans d'autres arrondissements et se justifie par les contraintes géographiques.

Praxis traite annuellement un peu plus d'un millier de dossiers, les groupes étant composés de 25 % de volontaires et de 75 % de personnes judiciairisées. Sans la contrainte judiciaire, Praxis n'aurait donc que le quart de son activité. L'objectif de l'ASBL est que les personnes trouvent un intérêt à ce travail pourtant imposé au départ, réfléchissent à leur situation et à leur évolution, et en retirent un sentiment de satisfaction.

#### D. Echange de vues

M. Ben Chikha demande quels sont les obstacles pratiques qui se posent en ce qui concerne les auditions vidéo-filmées des victimes. Il revient également sur le rôle important des médias quant aux informations communiquées au sujet des victimes. Que pense M. Marchandise de la divulgation de l'identité de la victime dans les médias?

M. Marchandise explique que les salles d'audience ne sont pas équipées d'un écran permettant la projection de l'audition vidéo-filmée. Il faut dès lors trouver un local offrant cette possibilité et y transférer le tribunal, les avocats et les parties éventuelles.

Le sujet du rôle des médias est vaste. Le problème de la délicatesse de la presse à l'égard des victimes s'est toujours posé. Informer est certes le rôle des médias, mais ils doivent le faire dans le respect des victimes, même si les journalistes se laissent parfois influencer par ce qui peut améliorer l'indice d'écoute.

M. Ben Chikha demande si l'affirmation selon laquelle il n'y a actuellement aucune possibilité de distinguer les cas de violence entre partenaires de même sexe dans les chiffres et statistiques actuels sur la violence entre partenaires est correcte.

Mme Vanneste explique que les informations enregistrées au niveau de la police et du parquet portent sur les auteurs, mais que les informations disponibles

essentielle pour Praxis, et het team bestaat dus uit een gelijk aantal mannen en vrouwen.

De tweede formule bestaat uit volledige dagen. De groepsmechaniek is veel sterker en de aanpak intensiever. Die formule wordt in andere arrondissementen toegepast en wordt verantwoord door het feit dat men er geografisch toe gedwongen is.

Praxis behandelt jaarlijks iets meer dan een duizendtal dossiers en de groepen bestaan voor 25 % uit vrijwilligers en voor 75 % uit personen die door het gerecht zijn doorverwezen. Zonder de gerechtelijke dwang zou Praxis dus slechts een kwart van haar activiteit hebben. Het doel van de vzw is dat de personen dat werk, dat aanvankelijk nochtans wordt opgelegd, belangrijk vinden, nadenken over hun situatie en hun ontwikkeling en er een gevoel van voldoening uithalen.

#### D. Gedachtewisseling

De heer Ben Chikha vraagt welke praktische obstakels er zijn voor de op video vastgelegde verhoren van de slachtoffers. Hij komt ook terug op de belangrijke rol van de media in verband met de informatie die over de slachtoffers wordt meegedeeld. Wat denkt de heer Marchandise over de onthulling van de identiteit van het slachtoffer in de media?

De heer Marchandise legt uit dat de zittingzalen niet uitgerust zijn met een scherm waarop het op video vastgelegde verhoor kan worden geprojecteerd. Men moet bijgevolg een lokaal met die mogelijkheid vinden en er de rechtbank, de advocaten en de eventuele partijen naar verplaatsen.

Het onderwerp van de rol van de media is zeer uitgebreid. Het probleem van de gevoeligheid van de pers ten aanzien van de slachtoffers is altijd al aan de orde geweest. Informeren is zeker de rol van de media, maar ze moeten dat doen met respect voor de slachtoffers, ook al laten journalisten zich soms beïnvloeden door wat hun bereik kan verbeteren.

De heer Ben Chikha vraagt of de bewering correct is dat er op dit moment geen enkele mogelijkheid is om in de huidige cijfers en statistieken over partnergeweld de gevallen te onderscheiden van geweld tussen partners van hetzelfde geslacht.

Mevrouw Vanneste legt uit dat de informatie die bij de politie en het parket wordt geregistreerd, betrekking heeft op de daders, maar dat de beschikbare informatie

concernant les victimes ne sont ni fiables ni exploitables. Le genre des auteurs étant connu, il est possible, sur la base du pourcentage d'hommes auteurs, de déduire un pourcentage de femmes victimes, mais ce pourcentage est approximatif et pas tout à fait exact d'un point de vue statistique.

Il existe bien sûr des violences entre partenaires de même sexe, hommes ou femmes, mais il n'est pas possible d'avoir des indicateurs chiffrés en la matière. Cela ne vaut pas que pour les violences conjugales: à l'heure actuelle, il n'est pas possible d'obtenir des informations sur le genre des victimes d'une façon plus générale (de coups et blessures par exemple).

Mme Jacob souligne que Praxis constate un nombre croissant de dossiers de violences entre partenaires de même sexe, hommes et femmes même si ces cas ne représentent pour le moment que 1 ou 2 % des dossiers.

Mme Vanneste précise que les statistiques dont elle a parlé sont les statistiques institutionnelles, mais il est possible d'en savoir plus sur les victimes via les «enquêtes de victimisation». Il s'agit d'enquêtes générales au sein de la population dans le cadre desquelles on interroge un échantillon représentatif de la population sur son éventuelle expérience de victime de violences par un partenaire ou ex-partenaire.

La dernière enquête de ce type à l'échelle belge, réalisée à l'initiative de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, remonte à 2010. Depuis lors, d'autres enquêtes ont été réalisées, mais elles étaient plus régionales et n'avaient pas toujours une perspective globale: par exemple, les femmes étaient interrogées sur leur éventuelle victimisation, mais non les hommes. Mme Vanneste a connaissance d'un projet porté par l'Institut wallon de la statistique (Iweps), mais elle ignore quand il pourra être mis en oeuvre.

Dans le rapport de 2016 qu'elle a évoqué, Mme Vanneste a mis en perspective les données enregistrées au niveau des parquets et les données de victimisation précitées. Il est intéressant de compiler ces deux sources d'informations chiffrées qui sont complémentaires. On apprend ainsi, par exemple, que toutes les victimes de violences conjugales ne dénoncent pas les faits à la police, que la propension à porter les faits en justice est plus élevée chez les victimes de violences physiques ou encore que les hommes qui se disent victimes portent moins souvent plainte à la justice pour une série de raisons, notamment la réceptivité sociale réduite.

over de slachtoffers niet betrouwbaar of bruikbaar is. Aangezien het geslacht van de daders bekend is, kan op basis van het percentage mannelijke daders een percentage vrouwelijke slachtoffers worden afgeleid, maar dat percentage is approximatief en statistisch gezien niet helemaal juist.

Natuurlijk bestaat er geweld tussen partners van hetzelfde geslacht, zowel mannen als vrouwen, maar het is niet mogelijk om op dit vlak becijferde indicatoren te hebben. Dit geldt niet alleen voor partnergeweld: op dit moment is het niet mogelijk om informatie te verkrijgen over het geslacht van de slachtoffers meer in het algemeen (bijvoorbeeld slagen en verwondingen).

Mevrouw Jacob benadrukt dat Praxis steeds meer gevallen van geweld tussen partners van hetzelfde geslacht vaststelt, zowel mannen als vrouwen, hoewel deze gevallen op dit moment slechts 1 of 2 procent van de dossiers uitmaken.

Mevrouw Vanneste verduidelijkt dat de statistieken waarnaar zij verwees institutionele statistieken zijn, maar dat het mogelijk is om meer te weten te komen over de slachtoffers door middel van «slachtofferenquêtes». Het gaat hierbij om algemene bevolkingsonderzoeken waarbij een representatieve steekproef van de bevolking wordt bevraagd over haar eventuele ervaring als slachtoffer van geweld door een partner of ex-partner.

Het laatste soortgelijke onderzoek op Belgisch niveau, uitgevoerd op initiatief van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, dateert van 2010. Sindsdien zijn er andere onderzoeken uitgevoerd, maar die waren meer regionaal en hadden niet altijd een globaal perspectief: zo werd wel aan vrouwen gevraagd naar hun eventuele slachtofferschap, maar niet aan mannen. Mevrouw Vanneste heeft weet van een project van het Waals Instituut voor de Statistiek (Iweps), maar heeft geen idee wanneer het kan worden uitgevoerd.

In het rapport van 2016 dat zij heeft aangehaald, plaatst mevrouw Vanneste de gegevens die zijn geregistreerd op het niveau van de parketten en de hierboven vermelde slachtoffersgegevens in perspectief. Het is interessant om deze twee bronnen van cijfergegevens, die elkaar aanvullen, te bundelen. Zo leren we bijvoorbeeld dat niet alle slachtoffers van partnergeweld aangifte doen bij de politie, dat de neiging om het incident voor het gerecht te brengen groter is bij slachtoffers van lichamelijk geweld en dat mannen die beweren slachtoffer te zijn minder vaak naar de rechtbank trekken om een heleboel redenen, waaronder een verminderde sociale ontvankelijkheid.

Toute une série d'informations sont donc disponibles, mais il est impossible de résumer la situation dans toute sa complexité en un seul chiffre. Beaucoup de choses pourraient aussi être dites notamment concernant les homicides conjugaux, qui ont fait l'objet de rapports plus poussés en France et au sujet desquels nous ne disposons pas d'analyses à l'heure actuelle en Belgique. La réalisation d'indicateurs chiffrés sur cette thématique nécessite en effet tout un travail.

M. Ben Chikha observe que les auteurs doivent quand même disposer de compétences spécifiques pour pouvoir participer à des entretiens en groupe. Ils doivent non seulement maîtriser la langue mais aussi disposer d'un certain vocabulaire pour pouvoir exprimer leur ressenti. L'aspect culturel peut sans doute lui aussi jouer un rôle, de même que le sentiment de honte. Comment gère-t-on cette nécessité de disposer de certaines compétences afin de veiller à ce que les entretiens atteignent leur objectif? Propose-t-on des parcours préalables ou parallèles pour préparer les personnes à ces entretiens?

Mme Jacob précise que le parcours commence par trois heures d'entretien en tête à tête avant l'entrée dans le groupe.

La méthode ne convient pas si la personne ne comprend pas du tout le français, car le recours à un interprète se révèle trop compliqué. Praxis élimine aussi du groupe les personnes atteintes de pathologies psychiatriques manifestes (ainsi, un homme qui affirmait parler avec la Vierge et recevoir des messages de l'espace a été suivi individuellement).

Les intervenants de Praxis s'adaptent à leur public. Les violences peuvent avoir été commises sur le/la partenaire et/ou sur les enfants. Les groupes – qui sont soit exclusivement masculins, soit exclusivement féminins – sont parfois très hétérogènes quant au niveau d'études. L'oratrice cite l'exemple d'un groupe dont faisait partie un vétérinaire et une personne qui avait longtemps vécu en maison d'accueil: celui-ci a été le seul à confronter à ses actes le vétérinaire, qui impressionnait comme «l'intellectuel du groupe». Les niveaux de vocabulaire peuvent varier; c'est pourquoi un des deux accompagnateurs du groupe est spécialement attentif aux signes d'incompréhension et reformulera si nécessaire.

Les personnes suivies sont tenues de remplir hebdomadairement leur journal de responsabilisation. Elles doivent reconnaître qu'elles ont commis des violences, psychologiques ou autres. Les 42 heures passées en groupe leur apprendront à découvrir leur corps, à identifier des sensations telles que les poings serrés ou un

Er is dus een hele reeks gegevens beschikbaar, maar het is onmogelijk om de situatie in al haar complexiteit in één enkel cijfer samen te vatten. Er kan ook veel worden gezegd, met name over partnerdoding, waarover in Frankrijk uitgebreidere rapporten zijn verschenen en waarover we op dit moment in België geen analyses hebben. De uitwerking van becijferde indicatoren over dit thema vergt immers veel werk.

De heer Ben Chikha merkt op dat daders toch over specifieke competenties moeten beschikken om aan groepsgesprekken te kunnen deelnemen. Ze moeten niet alleen de taal beheersen, maar ook beschikken over een bepaalde woordenschat om uit te drukken wat ze voelen. Ook het culturele aspect kan wellicht een rol spelen, waardoor schaamte een belangrijke rol speelt in dat soort zaken. Op welke manier wordt omgegaan met die hoge competentieverwachtingen om ervoor te zorgen dat de gesprekken hun doel bereiken? Zijn er voor- of zijtrajecten om mensen voor te bereiden?

Mevrouw Jacob wijst erop dat het traject begint met drie uur één-op-één interviews voordat men aansluit bij de groep.

De methode is niet geschikt als de persoon hoegenaamd geen Frans begrijpt, want het gebruik van een tolk blijkt te gecompliceerd te zijn. Praxis sluit ook mensen met duidelijke psychiatrische ziektebeelden uit de groep uit. (Zo werd een man die beweerde met de Maagd Maria te spreken en boodschappen uit de ruimte te ontvangen individueel gevolgd).

De begeleiders van Praxis passen zich aan hun publiek aan. Er kan geweld zijn gepleegd tegen de partner en/of kinderen. De groepen – die uitsluitend mannelijk of uitsluitend vrouwelijk zijn – zijn soms zeer heterogeen qua opleidingsniveau. Spreekster geeft het voorbeeld van een groep met een dierenarts en een persoon die lange tijd in een opvangcentrum had gewoond: die laatste was de enige die de dierenarts, die indruk maakte als «de intellectueel van de groep», met zijn daden confronteerde. De woordenschat kan variëren en daarom is een van de twee begeleiders van de groep bijzonder alert op tekenen dat iemand iets niet goed heeft begrepen en zal herformuleren als dat nodig is.

De personen die worden begeleid, zijn verplicht om wekelijks hun responsabiliseringsdagboek in te vullen. Ze moeten erkennen dat ze psychologisch of ander geweld hebben gepleegd. De 42 uur die in de groep worden doorgebracht, zullen hen leren hun lichaam te ontdekken, gewaarwordingen zoals gebalde vuisten of een

picotement dans les jambes, à dominer leurs émotions, par exemple dire «je suis en colère» plutôt que renverser une chaise, et à rester assis des heures durant, ce qui pour certains est difficile. Pour faciliter l'expression de leurs émotions dans leur journal, les personnes peuvent utiliser des émoticônes.

Les règles fixées au départ – remplir son journal de responsabilisation, arriver à l'heure, ne pas agresser les autres, éviter l'alcool avant les séances, s'abstenir de propos sexistes ou homophobes – doivent être respectées, sous peine d'exclusion. Le cas échéant, les intervenants consacreront une heure d'accompagnement individuel à clarifier ces règles. Les membres du groupe comprennent rapidement le but du chemin vers la non-violence. Après tout, celui qui a frappé son enfant n'est pas si différent de celui qui a frappé son conjoint.

À l'instar de Mme Jacob, M. Marchandise évoque les différences culturelles et intellectuelles que constatent les magistrats. Mme Jacob a indiqué que les intervenants de Praxis s'efforçaient de s'adapter aux membres de leurs groupes. La justice doit aussi faire preuve de finesse et de subtilité; cependant, il arrive qu'un homme accusé de violences sur son épouse comparaisse devant une chambre correctionnelle où juge(s), procureure et greffière sont des femmes, ce qui pose question sur le plan culturel.

Mme Jacob signale qu'à Bruxelles, les groupes sont à l'image de la région, c'est-à-dire très divers sur le plan culturel. Cela conduit à un élargissement du panel des justifications, nécessitant une supervision particulière de la part des accompagnateurs bruxellois. L'oratrice cite l'exemple d'un homme affirmant «je n'ai pas frappé mon enfant, puisque je me suis servi d'une ceinture»; il faut déconstruire ce genre de justification, comme toutes les autres.

Mme Gahouchi considère que les juges ont parfois un regard différent. Elle se souvient du cas d'un homme d'origine maghrébine qui avait tué son épouse infidèle. Le juge avait estimé qu'il s'agissait d'un crime culturel et n'avait donc pas infligé une lourde peine à l'auteur. Comme de nombreuses autres personnes, Mme Gahouchi s'en était indignée.

M. Marchandise rappelle qu'en assises, c'est un jury populaire qui statue sur la culpabilité. Dans le cas évoqué par Mme Gahouchi, c'est donc la société qui a donné

tinteling in hun benen te herkennen, hun emoties onder controle te houden, bijvoorbeeld door «ik ben kwaad» te zeggen in plaats van een stoel om te gooien, en urenlang te blijven zitten, wat voor sommigen moeilijk is. Om het makkelijker te maken voor de betrokkenen om hun emoties te uiten in hun dagboek, kunnen ze emoticons gebruiken.

De regels die in het begin zijn vastgelegd – het responsabiliseringsdagboek invullen, op tijd komen, niemand aanvallen, alcohol vóór de sessies vermijden, zich onthouden van seksistische of homofobe uitlatingen – moeten worden gerespecteerd, op straffe van uitsluiting. Indien nodig besteden de begeleiders een uur aan individuele coaching om deze regels te verduidelijken. De leden van de groep begrijpen snel het doel van de weg naar geweldloosheid. Iemand die zijn kind heeft geslagen, is immers niet zo verschillend van iemand die zijn partner heeft geslagen.

Net als mevrouw Jacob haalt de heer Marchandise de culturele en intellectuele verschillen aan die de magistraten hebben ondervonden. Mevrouw Jacob heeft aangegeven dat de begeleiders van Praxis zich proberen aan te passen aan de leden van hun groep. Ook justitie moet finesse en subtiliteit aan de dag leggen; een man die beschuldigd wordt van geweld tegen zijn vrouw verschijnt echter soms voor een correctionele kamer waar de rechter(s), de procureur en de griffier vrouwen zijn, wat cultureel gezien discutabel is.

Mevrouw Jacob wijst erop dat de groepen in Brussel een afspiegeling zijn van het gewest, d.w.z. zeer divers op cultureel gebied. Dit resulteert in een groter scala van rechtvaardigingsgronden, hetgeen een bijzonder toezicht door de Brusselse begeleiders vereist. Spreekster noemt het voorbeeld van een man die zegt: «Ik heb mijn kind niet geslagen want ik heb een riem gebruikt»; dit soort van rechtvaardiging moet, net als alle andere, worden ontkracht.

Mevrouw Gahouchi is van mening dat rechters soms anders tegen de dingen aankijken. Ze herinnert zich het geval van een man van Noord-Afrikaanse afkomst die zijn ontrouwe echtgenote had vermoord. De rechter had geoordeeld dat het om een cultureel misdrijf ging en had de dader daarom geen zware straf opgelegd. Net als vele anderen was mevrouw Gahouchi hierover verontwaardigd.

De heer Marchandise herinnert eraan dat het in assisenzaken een volksjury is die beslist over de schuldvraag. In het door mevrouw Gahouchi genoemde geval was



cette réponse. Bien entendu, il se peut aussi que le juge ait influencé les jurés.

Mme Gahouchi aimerait connaître le point de vue de M. Marchandise sur la médiation pénale, qui s'applique pour les infractions passibles d'une peine inférieure à deux ans d'emprisonnement, et la médiation civile qui, selon d'autres personnes auditionnées, reproduirait les inégalités entre les femmes et les hommes et mettrait quelquefois les victimes en plus grand danger encore.

M. Marchandise rappelle que la médiation pénale a été instaurée par le ministre Wathelet à l'époque où lui-même était procureur du Roi. Dans certains parquets, cette médiation pénale était une alternative au classement sans suite et, dans d'autres, une alternative aux poursuites. Il faudrait en revenir à l'idée de base: restituer à l'auteur et à la victime leur procès. Tout dépend bien sûr de la qualité de la médiation. Il faut trouver un juste équilibre entre répression et indulgence. M. Marchandise est persuadé que si elle est menée avec finesse, la médiation pénale permet de trouver des solutions plus harmonieuses que des poursuites correctionnelles.

Quant à la médiation civile, M. Marchandise est surpris par le constat relayé par Mme Gahouchi. Tout dépend, là aussi, de la qualité du médiateur civil qui doit parvenir à rendre aux personnes leur capacité d'échange et de discussion. Il faut savoir que le médiateur civil peut s'entretenir séparément avec chacune des parties avant d'organiser une rencontre. Si la médiation civile a pour effet de renforcer l'insécurité de la victime, c'est en tout cas très regrettable.

Mme Gahouchi, qui a une formation de médiatrice, s'étonne que la médiation civile ne fonctionne pas toujours convenablement.

M. Marchandise, à qui il arrive de rencontrer des avocats ayant suivi une formation à la médiation, est parfois sceptique quant aux résultats.

Mme Vanneste souligne qu'il y a d'abord lieu de distinguer la médiation civile et la médiation pénale et que, par ailleurs, la procédure de médiation pénale recouvre en Belgique plusieurs types de modalités, ce qui peut porter à confusion. Elle permet ainsi entre autres l'orientation

het bijgevolg de maatschappij die dat antwoord gaf. Natuurlijk is het ook mogelijk dat de rechter de juryleden heeft beïnvloed.

Mevrouw Gahouchi zou graag het standpunt van de heer Marchandise willen horen over de bemiddeling in strafzaken, die van toepassing is op strafbare feiten waarop minder dan twee jaar gevangenisstraf staat, en burgerrechtelijke bemiddeling, die volgens andere gehoorde sprekers de ongelijkheden tussen vrouwen en mannen zou reproduceren en de slachtoffers soms nog meer in gevaar zou brengen.

De heer Marchandise herinnert eraan dat de bemiddeling in strafzaken werd ingevoerd door minister Wathelet op het moment dat hij zelf procureur des Konings was. In sommige parketten was deze bemiddeling in strafzaken een alternatief voor seponering en in andere parketten eerder een alternatief voor vervolging. We zouden moeten terugkeren naar het oorspronkelijke idee: de dader en het slachtoffer hun proces teruggeven. Alles hangt natuurlijk af van de kwaliteit van de bemiddeling. We moeten het juiste evenwicht vinden tussen repressie en mildheid. De heer Marchandise is ervan overtuigd dat, als ze met de nodige finesse wordt uitgevoerd, de bemiddeling in strafzaken harmonieuzere oplossingen kan aanreiken dan strafrechtelijke vervolgingen.

Wat de burgerrechtelijke bemiddeling betreft, is de heer Marchandise verrast door de vaststelling van mevrouw Gahouchi. Ook hier hangt alles af van de kwaliteit van de burgerrechtelijke bemiddelaar, die ervoor moet zorgen dat mensen weer in staat zijn om met elkaar van gedachten te wisselen en in discussie te gaan. Belangrijk om te weten is dat de burgerrechtelijke bemiddelaar met elk van de partijen afzonderlijk kan overleggen alvorens een ontmoeting te organiseren. Als de burgerrechtelijke bemiddeling tot gevolg heeft dat de onzekerheid van het slachtoffer toeneemt, is dat in ieder geval zeer betreutswaardig.

Mevrouw Gahouchi, die een opleiding tot bemiddelaar heeft genoten, is verbaasd dat de burgerrechtelijke bemiddeling niet altijd naar behoren functioneert.

De heer Marchandise, die af en toe advocaten ontmoet die een opleiding in bemiddeling hebben gevolgd, is soms sceptisch over de resultaten.

Mevrouw Vanneste beklemtoont dat er in de eerste plaats een onderscheid moet worden gemaakt tussen burgerrechtelijke en strafrechtelijke bemiddeling en dat de strafbemiddelingsprocedure in België bovendien betrekking heeft op verschillende soorten regelingen,

vers des formations comme celle organisée par Praxis. 48 % des cas renvoyés vers Praxis le sont en effet à la suite d'une médiation pénale, à l'initiative du parquet, 52 % dans le cadre d'une probation. En ce qui concerne la récidive, la médiation pénale – qu'elle soit confiée à Praxis ou à d'autres organisations – semble donner de bons résultats. Mme Vanneste signale également que *Médiate*, une autre ASBL, propose des médiations entre auteurs et victimes (en ce compris de violences conjugales), ceci à tous les stades de la procédure.

Mme Jacob croit connaître les causes de la réticence face à la médiation civile. Lorsqu'un des partenaires a l'ascendant sur l'autre, il est difficile pour le médiateur d'y résister. Mme Jacob, qui est aussi psychologue, arrive à faire un travail utile, même dans des situations compliquées marquées par des passages à l'acte, pour autant que les deux conjoints le souhaitent. En revanche, lorsqu'un des partenaires domine l'autre, la médiation risque de se faire au détriment du plus faible ou de se solder par un échec. De même, dans un contexte de violence conjugale telle que définie en Belgique, un travail de médiation civile est impossible ou du moins dangereux car il renforce la position du partenaire dominant. Ceux et celles qui accompagnent les victimes, que ce soit en refuge ou en ambulatoire, constatent qu'une grande majorité d'entre elles demeurent sous l'emprise de leur partenaire.

Par contre, la médiation pénale fait l'objet d'une convention supervisée par un magistrat et signée par les deux parties mais dans des pièces séparées, afin d'éviter toute influence de l'auteur sur la victime.

Mme Gahouchi rappelle que les auditions ont fait apparaître la difficulté de concilier les procédures civile et pénale, notamment en raison d'un cloisonnement des informations. Elle aimerait savoir comment l'échange d'informations pourrait être facilité.

M. Marchandise répond que les procureurs sont les mieux placés pour établir un pont entre les procédures pénales et les procédures civiles. Ils détiennent les informations utiles et peuvent les transmettre. Il faut cependant rester attentif au secret professionnel. Personnellement, il estime que la justice doit collaborer beaucoup plus avec les services extérieurs et admettre

hetgeen tot verwarring kan leiden. Zo is het bijvoorbeeld mogelijk om door te verwijzen naar opleidingen zoals die welke door Praxis worden georganiseerd. 48 % van de zaken die naar Praxis worden doorverwezen, volgen immers op een bemiddeling in strafzaken, op initiatief van het parket, en 52 % in het kader van probatie. Wat de recidive betreft, lijkt de bemiddeling in strafzaken – of die nu aan Praxis of aan andere organisaties wordt toevertrouwd – goede resultaten op te leveren. Mevrouw Vanneste wijst er ook op dat *Médiate*, een andere vzw, bemiddeling tussen daders en slachtoffers (met inbegrip van slachtoffers van partnergeweld) aanbiedt in alle fasen van de procedure.

Mevrouw Jacob denkt de redenen te kennen voor de terughoudendheid ten aanzien van burgerrechtelijke bemiddeling. Wanneer de ene partner de macht over de andere heeft, is het moeilijk voor de bemiddelaar om hiertegen weerstand te bieden. Mevrouw Jacob, die ook psychologue is, kan nuttig werk verrichten, zelfs in gecompliceerde situaties die gekenmerkt worden door daden, zolang beide partners dat wensen. Aan de andere kant, wanneer de ene partner de andere domineert, bestaat het risico dat de bemiddeling ten koste gaat van de zwakkere partner of op een mislukking uitloopt. Ook in een context van partnergeweld zoals dat in België wordt omschreven, is burgerrechtelijke bemiddeling onmogelijk of op zijn minst gevaarlijk omdat ze de positie van de dominante partner versterkt. Diegenen die de slachtoffers begeleiden, hetzij in opvangcentra, hetzij ambulante, stellen vast dat een grote meerderheid van hen in de greep van hun partner blijft.

Bemiddeling in strafzaken daarentegen is vervat in een overeenkomst die onder toezicht staat van een magistrat en die door beide partijen, zij het in afzonderlijke ruimtes, wordt ondertekend om elke invloed van de dader op het slachtoffer te voorkomen.

Mevrouw Gahouchi herinnert eraan dat tijdens de hoorzittingen is gebleken hoe moeilijk het is om burgerrechtelijke en strafrechtelijke procedures met elkaar te verzoenen, met name vanwege de versnippering van de informatie. Ze wil graag weten hoe de uitwisseling van informatie kan worden vergemakkelijkt.

De heer Marchandise antwoordt dat de procureurs in de beste positie verkeren om een brug te slaan tussen de strafrechtelijke en de burgerrechtelijke procedures. Ze beschikken over de relevante informatie en kunnen die doorgeven. Men moet echter wel rekening blijven houden met het beroepsgeheim. Persoonlijk vindt hij dat justitie veel meer moet samenwerken met de externe

que le juge n'est pas le seul à savoir ce qui est bon pour quelqu'un.

Mme Jacob ajoute que Praxis vient d'organiser une rencontre avec le tribunal de la famille car elle est très soucieuse de l'impact de la violence conjugale sur les enfants. Praxis a constaté que très souvent, les auteurs ne reconnaissent que les violences qu'ils infligent à leur compagne et taisent celles qu'ils commettent sur leurs enfants. Elle élabore donc un protocole d'échange d'informations qui lui permettra de savoir si des enfants sont victimes, si une démarche a été entreprise envers eux, notamment devant le tribunal civil, si le SAJ intervient, etc. Elle pourra ainsi intégrer une dimension de parentalité dans son travail avec les auteurs.

Mme Gahouchi juge le taux de récidive assez impressionnant. Que pense Mme Vanneste de la tolérance zéro appliquée en Espagne et qui a fait baisser le taux de récidive?

Mme Vanneste rappelle que l'objectif de la circulaire de 2006 était bien d'appliquer une tolérance zéro. En effet, elle impose que tous les cas de violences conjugales identifiés par la police soient renvoyés vers le parquet, même si l'infraction n'est pas (encore) établie. Dans les faits, on en est loin.

Sans bien connaître la situation espagnole, l'oratrice reste assez sceptique. Il faut toujours bien faire la part des choses entre les objectifs affirmés et les pratiques. Peut-être l'Espagne a-t-elle développé des pratiques efficaces qu'il serait intéressant de transposer en Belgique. Mme Vanneste reste cependant persuadée que les mesures d'encadrement des auteurs et de soutien des victimes constituent le moyen le plus efficace de mettre fin aux violences conjugales. Appliquer une tolérance zéro en renvoyant simplement les auteurs devant le tribunal, sans mesures d'accompagnement, ne suffira pas.

Mme Gahouchi revient sur l'outil anti-harcèlement que le substitut du procureur du Roi de Gand est venu présenter. Il existe aussi un bracelet anti-rapprochement, fréquemment utilisé en France. Les experts pensent-ils que ces systèmes soient efficaces et puissent aider les victimes à se sentir protégées?

Selon les témoignages, les violences sont souvent suivies d'une phase de «lune de miel», d'un rapprochement

diensten en toegeven dat de rechter niet de enige is die weet wat goed voor iemand is.

Mevrouw Jacob voegt hieraan toe dat Praxis net een ontmoeting met de familierechtbank heeft geregeld, omdat ze zich grote zorgen maakt over de gevolgen van partnergeweld voor kinderen. Praxis heeft vastgesteld dat de daders vaak alleen maar het geweld erkennen dat ze hun partner aandoen en zwijgen over het geweld dat ze tegen hun kinderen plegen. Praxis ontwikkelt daarom een protocol voor informatie-uitwisseling dat haar in staat stelt te weten of kinderen slachtoffer zijn, of er stappen voor hen zijn ondernomen, met name voor de burgerlijke rechtbank, of de Jeugdhulpverlening optreedt, etc. Zo kan ze een ouderlijke dimensie inbouwen in haar werk met de daders.

Mevrouw Gahouchi vindt het recidivecijfer vrij indrukwekkend. Wat vindt mevrouw Vanneste van de nultolerantie die in Spanje wordt toegepast en die het recidivepercentage heeft doen dalen?

Mevrouw Vanneste herinnert eraan dat de omzendbrief van 2006 inderdaad tot doel had een nultolerantie toe te passen. Daarin werd voorgeschreven dat alle door de politie geconstateerde gevallen van partnergeweld moeten worden doorverwezen naar het parket, ook als het misdrijf (nog) niet is vastgesteld. In de praktijk is dit verre van het geval.

Zonder vertrouwd te zijn met de Spaanse situatie, blijft spreker nogal sceptisch. Men moet altijd goed het onderscheid maken tussen de aangegeven doelstellingen en de praktijken. Misschien heeft Spanje doeltreffende praktijken ontwikkeld die interessant zouden zijn om in België over te nemen. Mevrouw Vanneste blijft er echter van overtuigd dat maatregelen ter ondersteuning van daders en slachtoffers de meest efficiënte manier zijn om een einde te maken aan partnergeweld. Een nultolerantie toepassen door de daders gewoon door te verwijzen naar de rechtbank, zonder begeleidende maatregelen, zou niet volstaan.

Mevrouw Gahouchi komt terug op het instrument tegen stalking dat de procureur des Konings van Gent is komen voorstellen. Er bestaat ook een dispositief gericht op de afstand dader-slachtoffer, een enkelband die vaak in Frankrijk wordt gebruikt. Denken de deskundigen dat deze systemen doeltreffend zijn en slachtoffers kunnen helpen zich beschermd te voelen?

Volgens de getuigenissen wordt het geweld vaak gevolgd door een «honeymoon»-fase, een toenadering tussen het

entre la victime et l'auteur des violences et les victimes restent souvent très attachées à leur partenaire.

M. Marchandise reconnaît l'efficacité de ces systèmes lorsqu'il s'agit de mettre en œuvre la décision de séparer les personnes. Encore faut-il que quelqu'un en surveille l'utilisation. M. Marchandise pense en tout cas que ces systèmes doivent être réservés aux situations extrêmes car il est impossible de placer 40 000 personnes sous surveillance électronique.

Mme Jacob explique que selon Olivier Slosse, porte-parole de la zone de police de Bruxelles-Capitale-Ixelles, la ligne d'appel d'urgence que l'on envisage de mettre en place pour les femmes victimes de harcèlement devrait être réservée aux femmes qui envisagent réellement de quitter leur compagnon. Mais comment faire la différence entre les femmes qui désirent vraiment se séparer de leur compagnon et celles qui sont toujours dans l'ambivalence?

L'Espagne est citée en exemple en ce qui concerne les bracelets anti-rapprochement. Mais il semble que les moyens policiers mobilisés y soient également très importants. Un tel système ne servira à rien s'il ne se double pas d'un suivi des infractions et d'un accompagnement des auteurs et des victimes. En Belgique, on voit fréquemment des hommes interdits d'accès au domicile familial rentrer chez eux au bout de quelques jours parce qu'ils n'ont nulle part où aller.

Mme de Bethune a entendu dire qu'il existerait en Espagne une sorte de procédure accélérée en cas de violences intrafamiliales, ce qui permet de prendre des mesures provisoires ou d'imposer un éloignement du domicile. Cette approche s'avérerait efficace.

Selon M. Marchandise, les procédures accélérées que l'on peut utiliser ne sont intéressantes que si un travail social se fait entre la commission des faits et la comparution de l'auteur devant le tribunal. Il arrive que pour accélérer les choses, on fasse l'impasse sur l'enquête sociale, ce qui est contre-productif. L'essentiel est que l'auteur comprenne qu'il doit changer de comportement.

Mme Gahouchi résume les domaines de préoccupation qui se dégagent de l'ensemble des auditions en trois axes prioritaires:

– la formation des services de première ligne et la nécessité de l'améliorer;

slachtoffer en de dader, en blijven de slachtoffers vaak erg gehecht aan hun partner.

De heer Marchandise erkent de doeltreffendheid van deze systemen bij de uitvoering van de beslissing om de betrokkenen van elkaar te scheiden. Toch moet iemand toezicht houden op het gebruik ervan. In ieder geval is de heer Marchandise van mening dat deze systemen voorbehouden moeten zijn voor extreme situaties, omdat het onmogelijk is om 40 000 mensen onder elektronisch toezicht te plaatsen.

Mevrouw Jacob legt uit dat volgens Olivier Slosse, woordvoerder van de politiezone Brussel-Hoofdstad-Elsene, de telefonische hulpdienst die wordt overwogen voor vrouwen die het slachtoffer zijn van intimidatie, moet worden voorbehouden aan vrouwen die echt overwegen hun partner te verlaten. Maar hoe kunnen we het onderscheid maken tussen vrouwen die echt willen scheiden van hun partner en vrouwen die nog niet zeker van hun stuk zijn?

Spanje wordt als voorbeeld genoemd met betrekking tot het dispositief afstand dader-slachtoffer. Maar het lijkt erop dat de politiemiddelen die daar worden ingezet ook zeer omvangrijk zijn. Een dergelijk systeem is nutteloos als het niet gepaard gaat met een follow-up van de misdrijven en met begeleiding van daders en slachtoffers. In België zien we vaak dat mannen die de gezinswoning niet meer mogen betreden na enkele dagen toch weer naar huis gaan omdat ze nergens anders heen kunnen.

Mevrouw de Bethune heeft gehoord dat er in Spanje een soort van snelrecht zou zijn voor intrafamiliaal geweld, waarmee voorlopige maatregelen of een uithuisplaatsing kunnen worden opgelegd. Die aanpak zou effect ressorderen.

Volgens de heer Marchandise zijn de versnelde procedures die kunnen worden gebruikt alleen interessant als er sociaal werk wordt verricht tussen het plegen van de feiten en de verschijning van de dader voor de rechtbank. Om de zaken te bespoedigen, wordt het maatschappelijk onderzoek soms over het hoofd gezien, wat contraproductief werkt. Het belangrijkste is dat de dader moet begrijpen dat hij of zij zijn of haar gedrag moet veranderen.

Mevrouw Gahouchi vat de aandachtspunten die uit alle hoorzittingen naar voren zijn gekomen in drie prioritaire actiedomeinen samen:

– de opleiding van de eerstelijnsdiensten en de noodzaak om die te verbeteren;

- une meilleure collaboration entre les intervenants et
- un financement élaboré de manière plus intelligente.

### III. DISCUSSION GENERALE

#### A. Proposition de résolution

##### Développements

La communauté internationale célèbre cette année le vingt-cinquième anniversaire de la quatrième Conférence mondiale sur les femmes et l'adoption de la Déclaration et du Programme d'action de Beijing (Pékin, 1995), soit cinq ans après l'adoption des objectifs de développement durable du Programme de développement durable à l'horizon 2030. L'année 2020 est donc une année substantielle pour la réalisation accélérée de l'égalité des sexes et l'autonomisation de toutes les femmes et les filles dans le monde.

La soixante-quatrième session de la Commission de la condition de la femme, a cependant dû être réduite à sa plus simple expression par mesure de précaution face à l'épidémie de coronavirus. Cette rencontre s'est néanmoins clôturée par l'adoption d'une déclaration politique appelant à prendre de «nouvelles mesures concrètes» pour assurer l'application intégrale, effective et accélérée de la Déclaration et du Programme d'action de Beijing (dont l'élimination des violences à l'égard des femmes est une des priorités).

Dans le contexte de la crise mondiale du Covid-19, de nombreux experts craignent en effet une augmentation de la violence conjugale due à cette longue période de confinement des familles à leur domicile. L'espace privé n'est pas toujours un lieu sécurisé pour les femmes. Les premiers chiffres et témoignages viennent renforcer ce doute. Depuis le début du confinement, on constate en Belgique un doublement des appels passés aux deux lignes du numéro d'assistance téléphonique destinée aux victimes de violences conjugales (7).

La politique en matière de violences envers les femmes s'est développée avec le travail des associations féministes actives au sein de l'ONU. Ces dernières ont permis d'initier le concept de «violences envers les femmes» qui, par application des conventions et recommandations, s'est concrétisé en politiques sur les terrains européens et nationaux, notamment en matière de lutte contre les violences conjugales.

(7) Soit le 0800/30.030 (Écoute violences conjugales) et le 1712 pour la partie flamande du pays.

- een betere samenwerking tussen de actoren en
- een intelligenter financieering.

### III. ALGEMENE BESPREKING

#### A. Voorstel van resolutie

##### Toelichting

De internationale gemeenschap viert dit jaar het vijfentwintigjarige bestaan van de vierde Wereldvrouwenconferentie en de goedkeuring van de Verklaring en het Actieprogramma van Beijing (1995), vijf jaar na de goedkeuring van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de Duurzame Ontwikkelingsagenda voor 2030. Het jaar 2020 is dus het jaar dat moet leiden tot een stroomversnelling in de verwezenlijking van de gelijkheid van mannen en vrouwen en van meer autonomie voor alle vrouwen en meisjes in de wereld.

De vierenzestigste zitting van de Commissie voor de Status van de Vrouw moest echter tot een minimum worden beperkt wegens de voorzorgmaatregelen tegen het coronavirus. Toch werd deze ontmoeting afgesloten met de goedkeuring van een politieke verklaring die oproept tot het nemen van nieuwe concrete maatregelen om te zorgen voor een integrale, effectieve en versnelde uitvoering van de Verklaring en het Actieprogramma van Beijing (die het stopzetten van geweld tegen vrouwen vermelden als één van de prioriteiten).

Met de wereldwijde coronacrisis vrezen vele experten immers dat partnergeweld zal toenemen, wegens de lange periode van lockdown waarin gezinnen thuis opgesloten blijven. De privé-woning is niet altijd een veilige plek voor vrouwen. De eerste cijfers en getuigenissen bevestigen dit vermoeden. Sinds het begin van de lockdown is in België het aantal oproepen naar de twee telefonische hulplijnen voor slachtoffers van partnergeweld verdubbeld (7).

Het beleid inzake geweld tegen vrouwen werd ontwikkeld door feministische verenigingen die actief zijn in de VN. Zij hebben het concept «geweld tegen vrouwen» gelanceerd, dat, met toepassing van de verdragen en aanbevelingen, op Europees en nationaal vlak in concreet beleid is omgezet, met name inzake de bestrijding van partnergeweld.

(7) Het nummer 0800/30.030 (Écoute violences conjugales) voor Franstaligen en het nummer 1712 voor Nederlandstaligen.

C'est dans ce contexte que la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique a été adoptée par le Comité des ministres du Conseil de l'Europe le 7 avril 2011 (Convention d'Istanbul). Il s'agit du premier instrument juridiquement contraignant en Europe ayant pour but de protéger les femmes contre toute forme de violence et particulièrement la violence domestique. Elle vise à harmoniser les normes juridiques pour que les victimes puissent bénéficier du même niveau de protection partout en Europe. Elle impose aux États d'adopter des normes juridiquement contraignantes en vue notamment de prévenir la violence domestique, de protéger les victimes et d'en sanctionner les auteurs. Elle préconise à cet effet, une coopération interinstitutionnelle dans une approche intégrée.

La Convention d'Istanbul est entrée en vigueur en Belgique le 1<sup>er</sup> juillet 2016 (8). C'est l'Institut pour l'égalité entre les femmes et les hommes (IEFH) qui est chargé de remplir cette mission en étroite collaboration avec l'ensemble des départements fédéraux, communautaires et régionaux impliqués dans la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, en s'appuyant principalement sur le groupe interdépartemental de coordination (GID) du plan d'action national belge de lutte contre la violence basée sur le genre (PAN) 2015-2019 adopté en décembre 2015.

La Belgique fait actuellement l'objet d'un screening et doit présenter un rapport sur les mesures donnant effet aux dispositions de la Convention d'Istanbul. C'est l'IEFH qui a été désigné pour réaliser cette évaluation des politiques et des mesures prises dans le cadre de cette Convention. Ce rapport sera ensuite analysé par le Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et de la violence domestique (GREVIO) (9).

Au niveau de l'Union européenne, la présidente de la Commission européenne avait déjà fait connaître son intention au Parlement européen en déclarant: «vouloir ajouter la violence à l'égard des femmes sur la liste des crimes de l'UE définis dans le traité de l'UE», ainsi qu'en précisant que «L'Union européenne devrait adhérer à la Convention d'Istanbul.». Via ces déclarations,

(8) La Convention d'Istanbul est un traité mixte touchant aux compétences fédérales, communautaires et régionales. Les Communautés et Régions ont mis en place les instruments législatifs nécessaires pour exprimer leur assentiment à la Convention entre 2013 et 2015. L'État fédéral a ensuite adopté une loi portant assentiment à la Convention en 2016. La Belgique a ainsi ratifié la Convention le 14 mars 2016. Elle y est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2016.

(9) Le GREVIO est l'instance chargée au sein du Conseil de l'Europe de veiller à la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul par les États parties.

In deze context werd het Verdrag inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld op 7 april 2011 aangenomen door de Raad van ministers van de Raad van Europa (Verdrag van Istanbul). Dit is het eerste bindende instrument in Europa dat vrouwen tegen elke vorm van geweld, en huiselijk geweld in het bijzonder, moet beschermen. Het wil de juridische normen harmoniseren zodat slachtoffers overal in Europa hetzelfde beschermingsniveau genieten. De lidstaten moeten juridisch bindende normen aannemen om huiselijk geweld te voorkomen, de slachtoffers te beschermen en de daders te straffen. Daartoe dringt het Verdrag aan op een interinstitutionele samenwerking in een geïntegreerde aanpak.

Het Verdrag van Istanbul is in België op 1 juli 2016 in werking getreden (8). Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) is belast met deze taak, in nauwe samenwerking met alle departementen van de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen die betrokken zijn bij de preventie en de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, en steunt vooral op de Interdepartementale Coördinatiegroep (ICG) van het Belgisch nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld (NAP) 2015-2019, dat in december 2015 werd aangenomen.

België wordt momenteel gescreend en moet een verslag uitbrengen over de uitvoeringsmaatregelen van de bepalingen van het Verdrag van Istanbul. Het IGVM werd aangewezen om deze evaluatie van het beleid en de getroffen maatregelen in het kader van het Verdrag te realiseren. Dit verslag zal vervolgens geanalyseerd worden door de «*Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence*» (GREVIO) (9).

Op het niveau van de Europese Unie heeft de voorzitter van de Europese Commissie reeds haar intenties bekendgemaakt door te verklaren dat zij het geweld tegen vrouwen wil toevoegen aan de lijst van misdaden die opgenomen is in het Verdrag van de EU, en door eraan toe te voegen dat de Europese Unie het Verdrag van Istanbul zou moeten onderschrijven. Met deze

(8) Het Verdrag van Istanbul is een gemengd verdrag dat raakt aan de bevoegdheden van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten. De Gemeenschappen en Gewesten hebben tussen 2013 en 2015 de nodige wetgevende instrumenten gecreëerd om het Verdrag goed te keuren. Vervolgens heeft de federale overheid in 2016 een wet aangenomen die het Verdrag goedkeurt. Zo heeft België het Verdrag op 14 maart 2016 geratificeerd. Op 1 juli 2016 is het in werking getreden.

(9) De GREVIO is de instantie die bij de Raad van Europa belast is met het toezicht op de tenuitvoerlegging van het Verdrag van Istanbul door de verdragsluitende partijen.

l'Europe reconnaît ainsi la gravité souvent sous-estimée des violences conjugales.

L'Europe doit envoyer un signal clair et uni indiquant que l'UE ne tolère pas la violence envers les femmes et les filles et que la justice doit prévaloir pour toutes les victimes de violences de la part de leur partenaire ou d'un membre de leur famille.

Aussi, en présentant le 5 mars 2020 sa stratégie en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes 2020-2025, la Commission européenne définit des mesures clés pour les cinq prochaines années et s'engage à intégrer une perspective d'égalité dans tous les domaines d'action de l'UE. Pour y parvenir, la stratégie préconise l'adoption de mesures juridiques afin de criminaliser la violence à l'égard des femmes.

Ainsi le ton est donné en ce qui concerne les attentes de la Commission européenne envers les Etats membres ce qui concerne la lutte contre les violences faites aux femmes.

En Belgique, dans la foulée de la conférence de Pékin sur les femmes, l'adoption d'une proposition de loi au Sénat puis à la Chambre, en novembre 1997 (10), a fait entrer les violences conjugales dans le code pénal (11) en imposant l'idée que celles-ci ne pouvaient plus être confinées au domaine privé et intime du couple et rester impunies.

C'est ainsi qu'au niveau fédéral belge, la politique de lutte contre les violences entre partenaires s'est concrétisée par l'élaboration de quatre plans d'actions nationaux (PAN) successifs dont le premier en 2001. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes s'est vu attribuer une fonction de coordination en vue de pallier l'éclatement de compétences entre différents niveaux de pouvoirs dans ce cadre (12).

Toujours dans le cadre de la Convention d'Istanbul, les gouvernements de la Fédération Wallonie-Bruxelles, de la Région wallonne et de la Commission communautaire française ont décidé de coordonner leurs actions et de les inscrire dans un cadre commun permettant de combiner au mieux leurs compétences de prévention et de prise en charge des personnes victimes de violence. Cette collaboration s'est renouvelée par l'adoption d'un Plan intra-francophone 2015-2019 de lutte contre les

verklaringen erkent Europa de vaak onderschatte ernst van partnergeweld.

De Europese Unie moet een duidelijk en eensluidend signaal geven dat zij geen geweld tegen vrouwen en meisjes duldt, en dat recht moet geschieden voor alle slachtoffers van geweld vanwege hun partner of een familielid.

Door op 5 maart 2020 haar strategie 2020-2025 voor gendergelijkheid voor te stellen, bepaalt de Europese Commissie sleutelmaatregelen voor de komende vijf jaar en verbindt zij zich ertoe om een dimensie van gendergelijkheid in alle actiedomeinen van de EU te integreren. Om er te geraken stuurt de strategie aan op de aanneming van juridische maatregelen die geweld tegen vrouwen strafbaar stellen.

Zo is de toon gezet met betrekking tot de verwachtingen van de Europese Commissie tegenover de lidstaten wat betreft de bestrijding van geweld tegen vrouwen.

In de nasleep van de vrouwenconferentie van Beijing heeft België in november 1997 een wetsvoorstel in de Senaat en vervolgens in de Kamer aangenomen (10), dat partnergeweld in het strafwetboek opneemt (11), vanuit het standpunt dat het niet louter een privé kwestie van het koppel meer is en dat het niet ongestraft kan blijven.

Zo werd op het Belgische federale niveau het beleid ter bestrijding van partnergeweld geconcretiseerd in vier opeenvolgende nationale actieplannen (NAP), waarvan het eerste in 2001 werd opgesteld. Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen werd als coördinator aangesteld om de bevoegdheidsversnippering tussen de verschillende beleidsniveaus op dit vlak te compenseren (12).

Eveneens in het raam van het Verdrag van Istanbul hebben de regeringen van de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie beslist hun acties te coördineren en ze in een gemeenschappelijk kader op te nemen, om hun bevoegdheden inzake preventie en opvang van slachtoffers van geweld zo goed mogelijk te organiseren. Die samenwerking werd hernieuwd door de goedkeuring van een Plan intra-francophone 2015-2019 de lutte contre les violences

(10) Doc. Sénat n° 1-269/1, proposition de loi visant à réduire la violence conjugale, déposée par A.-M. Lizin, S. de Bethune et consorts.

(11) Article 410 du Code pénal.

(12) Il se base à cet effet sur les coordinations provinciales en matière de violence dont le rôle est précisément d'être l'interface entre les différentes administrations et acteurs au niveau local.

(10) Stuk Senaat, nr. 1-269/1, wetsontwerp strekkende om het geweld tussen partners tegen te gaan, ingediend door A.-M. Lizin, S. de Bethune c.s.

(11) Artikel 410 van het Strafwetboek.

(12) Het baseert zich daarvoor op de provinciale coördinaties inzake geweld, wier rol er net in bestaat om de interface te zijn tussen de verschillende besturen en actoren op lokaal niveau.

violences sexistes et intra-familiales. Un nouveau plan intra-francophone devrait très bientôt voir le jour.

En Flandre, il s'agit principalement du Plan horizontal flamand relatif à la politique d'égalité des chances. En 2015-2019, les objectifs poursuivis dans le cadre de la politique de genre sont de promouvoir une image nuancée, lutter contre la violence, viser une participation équilibrée des femmes et des hommes dans les divers domaines de la société flamande et lutter contre la discrimination.

La violence entre partenaires se définit comme étant «un ensemble de comportements, d'actes, d'attitudes, de l'un des partenaires ou ex-partenaires, qui visent à contrôler et dominer l'autre. Elles comprennent les agressions, les menaces ou les contraintes verbales, physiques, sexuelles, économiques, répétées ou amenées à se répéter portant atteinte à l'intégrité de l'autre et même à son intégration socioprofessionnelle (13)».

Ces violences affectent non seulement la victime, mais également les autres membres de la famille, parmi lesquels les enfants. Les violences entre partenaires constituent une forme de violence intrafamiliale.

Les violences dans les relations intimes sont, le plus souvent, la manifestation, dans la sphère privée, des relations de pouvoir inégales entre les femmes et les hommes encore à l'œuvre dans notre société.

C'est parce que les femmes sont dans une position économique et sociale inférieure aux hommes qu'elles sont rendues plus vulnérables à de nombreuses formes de violences. À cela s'ajoutent aussi les représentations des rôles des femmes et des hommes qui restent stéréotypées dans notre société.

Dès lors, on ne peut agir sur les violences faites aux femmes sans s'attaquer à l'enracinement des inégalités. La lutte contre les violences doit aussi passer par la lutte contre les inégalités sociales, culturelles et économiques ainsi que contre les stéréotypes genrés.

Les violences conjugales concernent toutes les femmes, de tous les âges, de toutes les cultures, dans tous les pays. Elles prennent des formes et des intensités différentes, allant jusqu'au «féminicide» et peuvent intervenir à tous les moments de la vie.

sexistes et intra-familiales. Heel binnenkort zal er een nieuw plan intra-francophone komen.

In Vlaanderen gaat het hoofdzakelijk om het Vlaams Horizontaal Gelijkekansenbeleidsplan. De doelstellingen die men in 2015-2019 in het raam van het genderbeleid nastreeft, zijn genuanceerde beeldvorming, bestrijding van geweld, evenwichtige participatie van mannen en vrouwen in de verschillende domeinen van de Vlaamse samenleving en bestrijding van discriminatie.

Partnergeweld wordt gedefinieerd als «een geheel van gedragingen, handelingen en houdingen, van één van de partners of ex-partners, die erop zijn gericht de andere te controleren en te domineren. Dit omvat zowel verbale, fysieke, seksuele en economische agressie, bedreigingen of geweldplegingen die zich herhaaldelijk voordoen of zich opnieuw kunnen voordoen en die de integriteit van de andere en zelfs zijn of haar socio-professionele integratie schaden (13).»

Dit geweld heeft niet alleen gevolgen voor het slachtoffer, maar ook voor de andere leden van het gezin, onder wie de kinderen. Partnergeweld is dus een vorm van intrafamiliaal geweld.

Geweld in een intieme relatie is binnen de privésfeer doorgaans een uiting van de ongelijke machtsverhoudingen die in onze samenleving nog steeds bestaan tussen vrouwen en mannen.

Omdat vrouwen zich in een inferieure economische en sociale positie bevinden ten opzichte van mannen, zijn ze kwetsbaarder voor vele vormen van geweld. Daarbij komt nog de beeldvorming van de rollen van vrouwen en mannen, die in onze samenleving stereotiep blijft.

Men kan bijgevolg slechts handelen tegen het geweld tegen vrouwen wanneer men de wortels van de ongelijkheid aanpakt. Geweldbestrijding moet ook gepaard gaan met de bestrijding van de sociale, culturele en economische ongelijkheid alsook van de genderstereotypen.

Partnergeweld treft alle vrouwen, van alle leeftijden, in alle culturen, in alle landen. De vormen en intensiteit ervan zijn divers, tot en met de «femicide» en kunnen in elke levensfase optreden.

(13) IEHF, «Violence entre partenaires», [https://igvm-iefh.belgium.be/fr/activites/violence/violence\\_entre\\_partenaires](https://igvm-iefh.belgium.be/fr/activites/violence/violence_entre_partenaires).

(13) IGVM, «Partnergeweld», <https://igvm-iefh.belgium.be/nl/activiteiten/geweld/partnergeweld>.



Concernant les chiffres, Vie Féminine a recensé, en Belgique, pas moins de 24 «féminicides» (14) pour l'année 2019. En outre, environ 150 personnes en Belgique décèdent chaque année des suites de violence entre partenaires (15).

En ce qui concerne les statistiques des parquets, qui concernent les prévenus, une étude (16) dirigée par Charlotte Vanneste de l'Institut national de criminalistique et de criminologie, finalisée en 2016, montre que parmi les auteurs, 76 % sont des hommes pour 24 % de femmes. La lecture en termes de genre apparaît donc pertinente. Si 24 % des prévenus de faits de violence conjugales sont des femmes, l'infraction s'avère moins souvent établie dans leur cas et est plus souvent concomitante à l'infraction de leur partenaire. Il n'en demeure pas moins que 18 % des auteurs signalés sont des femmes qui sont les seules à être mises en cause.

L'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) a réalisé en 2014 une vaste enquête sur les violences à l'égard des femmes (17). Selon cette enquête, en Belgique, 23,7 % de femmes indiquent avoir été victimes de violence physique et / ou sexuelle de la part de leur partenaire (actuel ou antérieur) depuis l'âge de quinze ans. Ce chiffre est plus élevé que la moyenne européenne (21,1 %).

Pour 35 % des victimes belges ayant subi une forme de harcèlement depuis l'âge de quinze ans, l'auteur était leur partenaire; chez un tiers des victimes, le cas de harcèlement le plus grave a duré plus d'un an; 5 % des victimes seulement indiquent avoir contacté une organisation d'aide aux victimes suite à des cas de harcèlement les plus graves et, enfin, la police n'a été informée que d'un tiers de ces cas.

(14) Auditions du 14 février 2020 au Comité pour l'égalité entre les femmes et les hommes du Sénat, exposé de Mme Céline Caudron, coordinatrice nationale de Vie féminine.

(15) Voir circulaire ministérielle relative à l'alarme harcèlement dans le cadre de la violence entre ex-partenaires du 29 mai 2019.

(16) «La politique criminelle en matière de violences conjugales : une évaluation des pratiques judiciaires et de leurs effets en termes de récidive». Rapport de recherche, Institut national de criminalistique et de criminologie, 14 septembre 2016. Cette étude a analysé les informations relatives à 39 438 prévenus signalés au parquet pour au moins un fait commis en 2010 et identifié comme survenu dans un contexte de violences au sein du couple.

(17) Données de l'enquête de la FRA sur la violence basée sur le genre à l'égard des femmes, 2012. Cette enquête est basée sur des entretiens en face à face avec 42 000 femmes âgées de 18 à 74 ans issues de toute l'Union européenne, réalisés entre mars et septembre 2012. Le harcèlement y était défini comme tout comportement offensant ou menaçant commis de façon répétée par un seul et même auteur.

Wat de cijfers betreft, telde Vie Féminine voor het jaar 2019 in België niet minder dan 24 «femiciden» (14). Tevens overlijden in België elk jaar ongeveer 150 personen als gevolg van partnergeweld (15).

Wat de statistieken van de parketten betreft, die over de beklaagden gaan, blijkt uit een onderzoek (16) dat werd geleid door Charlotte Vanneste van het Nationaal Instituut voor criminalistiek en criminologie en dat in 2016 werd afgerond, dat van de daders 76 % man is en 24 % vrouw. De lezing in gendertermen is derhalve relevant. 24 % van de beklaagden van partnergeweld is weliswaar vrouw, maar het misdrijf blijkt in hun geval minder te zijn bewezen en meestal is dan sprake van wederkerigheid met het misdrijf van hun partner. Niettemin is 18 % van de gemelde daders vrouw en als enige in beschuldiging gesteld.

Het *European Union Agency for Fundamental Rights* (FRA) voerde in 2014 een groot onderzoek naar geweld tegen vrouwen (17). Volgens dat onderzoek geeft in België 23,7 % van de vrouwen te kennen het slachtoffer te zijn geweest van fysiek en / of seksueel geweld vanwege hun (huidige of vroegere) partner sinds de leeftijd van vijftien jaar. Dat cijfer is hoger dan het Europees gemiddelde (21,1 %).

Bij 35 % van de Belgische slachtoffers die sinds hun vijftien jaar een vorm van stalking hadden ervaren, was de dader hun partner, bij een derde duurde het meest ernstige geval van stalking langer dan een jaar, slechts 5 % gaf aan een slachtofferhulporganisatie gecontacteerd te hebben naar aanleiding van de meest ernstige stalkingervaring en ten slotte was de politie slechts op de hoogte van een derde van deze gevallen.

(14) Hoorzittingen van 14 februari 2020 van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen van de Senaat, uiteenzetting van mevrouw Céline Caudron, nationaal coördinator van *Vie féminine*.

(15) Zie ministeriële omzendbrief van 29 mei 2019 met betrekking tot het stalkingalarm in het kader van geweld door ex-partners.

(16) «Het strafrechtelijk beleid op het vlak van partnergeweld: een evaluatie van de rechtspraak en de gevolgen ervan inzake recidive». Onderzoeksrapport, Nationaal Instituut voor criminalistiek en criminologie, 14 september 2016. Dit onderzoek analyseerde de gegevens van 39 438 beklaagden die aan het parket werden signaleerd voor ten minste één feit dat in 2010 werd gepleegd en waarvan erkend werd dat het zich had afgespeeld in een context van partnergeweld.

(17) Gegevens van het onderzoek van het FRA naar geweld tegen vrouwen op grond van gender. Dat onderzoek is gebaseerd op persoonlijke gesprekken met 42 000 vrouwen in de leeftijd van 18 tot 74 jaar afkomstig uit de hele Europese Unie, die werden gevoerd van maart tot september 2012. *Stalking* werd er gedefinieerd als elk kwetsend of bedreigend gedrag dat herhaaldelijk werd gepleegd door eenzelfde dader.

Selon une autre étude («enquête de victimisation» (18)) sur les expériences des femmes et des hommes en matière de violences psychologique, physique et sexuelle commanditée en 2010 par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, 15 % des femmes et 10 % des hommes déclarent avoir été victimes d'actes de violence de la part de leur partenaire ou ex-partenaire au cours des douze derniers mois (19).

Ces études arrivent à la même conclusion et démontrent que les femmes sont plus souvent victimes de formes plus graves et plus fréquentes de violence entre partenaires.

Selon cette enquête de l'IEFH, toutes les victimes de violences conjugales ne dénoncent pas les faits à la police, seul un fait sur cinq serait dénoncé aux services de police. On observe également que la propension à porter les faits en justice est plus élevée chez les victimes de violences physiques.

Cela pose évidemment question. Le chiffre noir étant élevé en matière de violences conjugales cela renvoie à la question de la prise en charge policière et judiciaire des victimes et de leur dossier.

Faut-il rappeler que cette prise de conscience au niveau des autorités judiciaires s'est faite progressivement d'abord dans l'arrondissement judiciaire de Liège via la circulaire sur le traitement des plaintes pour violences conjugales prise en 2003 par Anne Bourguignon, procureur du Roi à ce moment, pour ensuite aboutir en 2006 à l'adoption par le Collège des procureurs généraux de la circulaire COL 4/2006 étendant à l'ensemble du pays cette politique de tolérance zéro à l'égard de la violence dans le couple.

C'est ainsi que dans la pratique policière et judiciaire actuelle, les notions de violences intrafamiliales, d'accueil et d'assistance aux victimes sont principalement définies et décrites dans plusieurs circulaires du Collège des procureurs généraux comme: «toute forme de violence physique, sexuelle, psychique ou économique entre les époux ou personnes cohabitant ou ayant cohabité et entretenant ou ayant entretenu une relation affective et sexuelle durable (20).»

(18) Il s'agit d'enquêtes en population générale dans le cadre desquelles on interroge un échantillon représentatif de la population sur son éventuelle expérience de victime de violences par un conjoint.

(19) «Les expériences des femmes et des hommes en matière de violence psychologique, physique et sexuelle», IEFH, 2010.

(20) Circulaire COL 4/2006 (révisée le 12 octobre 2015) – Circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple, définition de la violence dans le couple, p. 5.

Volgens een ander onderzoek over de ervaringen van vrouwen en mannen met psychologisch, fysiek en seksueel geweld, waartoe het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in 2010 de opdracht had gegeven («slachtofferschapsonderzoek» (18)), verklaart 15 % van de vrouwen en 10 % van de mannen in de loop van de laatste twaalf maanden het slachtoffer te zijn geweest van gewelddaden van hun partner of vroegere partner (19).

Deze studies komen tot dezelfde conclusie en tonen aan dat vrouwen vaker het slachtoffer zijn van ernstigere en frequentere vormen van partnergeweld.

Volgens dit onderzoek van het IGVM doen niet alle slachtoffers van partnergeweld aangifte bij de politie; slechts één op vijf feiten zou bij de politie worden aangegeven. We stellen ook vast dat slachtoffers van fysiek geweld eerder geneigd zijn om de feiten voor het gerecht te brengen.

Dit roept uiteraard vragen op. Aangezien het zwarte cijfer hoog is in het geval van partnergeweld, stelt dit de opvang van de slachtoffers en hun dossiers door politie en justitie aan de orde.

Er moet aan worden herinnerd dat deze bewustwording bij de gerechtelijke overheden geleidelijk aan tot stand is gekomen, eerst in het gerechtelijk arrondissement Luik door de omzendbrief over de behandeling van klachten over partnergeweld die in 2003 werd uitgevaardigd door Anne Bourguignon, de toenmalige procureur des Konings, en vervolgens in 2006 door de goedkeuring door het College van procureurs-generaal van de omzendbrief COL 4/2006, die dit beleid van multolerantie ten aanzien van partnergeweld tot het hele land uitbreidt.

Zo worden tegenwoordig bij politie en justitie de begrippen intrafamiliaal geweld, opvang en bijstand aan slachtoffers voornamelijk gedefinieerd en beschreven in verschillende omzendbrieven van het College van procureurs-generaal als: «iedere vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld tussen echtgenoten of personen die samenleven of samengeleefd hebben en tussen wie een duurzame affectieve en seksuele band bestaat of bestaan heeft (20).»

(18) Het gaat om onderzoek in de algemene bevolking waarbij men een representatief staal van de bevolking ondervraagt over zijn eventuele slachtofferervaring met gewelddaden van een partner.

(19) «Ervaringen van vrouwen en mannen met psychologisch, fysiek en seksueel geweld», IGVM, 2010.

(20) Omzendbrief COL 4/2006 (herzien op 12 oktober 2015) Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, definitie van partnergeweld, blz. 5.

Cependant dans la pratique, cette politique de tolérance zéro n'est pas appliquée de la même manière dans les différents arrondissements judiciaires et zones de police. Il en ressort que la qualité de la prise en charge des victimes dépend de la zone de police et du policier recevant les plaintes, tandis que le nombre de classements sans suite varie parfois fortement d'un arrondissement judiciaire à l'autre.

Ainsi, la possibilité pour les victimes d'être entendues et de voir leurs besoins pris en compte, l'enregistrement des plaintes, la récolte de preuves, l'appréciation des risques et la protection adéquate et immédiate contre la récidive, l'intimidation et le harcèlement ainsi que la réaction judiciaire et la poursuite des auteurs diffèrent encore trop fortement d'une zone de police à l'autre et d'un arrondissement judiciaire à l'autre.

Les auditions réalisées ces derniers mois au Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes nous ont montré que des bonnes pratiques existent pourtant que ce soit au niveau des services de police ou de la justice. Ces bonnes pratiques dépendent le plus souvent du degré de sensibilité ou de la formation des agents et des magistrats. Elles sont souvent prises sur initiative personnelle et sont développées dans des endroits où les professionnels de référence ont été nommés. On les retrouve encore davantage là où la police et la justice travaillent en réseau avec les autres services impliqués sur le terrain.

Nous sommes convaincus que le partage des bonnes pratiques au sein de la police ou de la justice doit être renforcé. Ces quelques exemples ont été cités durant les auditions réalisées au sein du comité d'avis: la réalisation de listings interdisciplinaires d'intervention, la rédaction de procès-verbaux et de fiches d'intervention types, la collaboration de la police et de la Justice avec les associations de terrain, la constitution d'une farde «victime», la réalisation de petits films visant à la sensibilisation des acteurs de terrain, etc.

En parallèle, une généralisation rapide des projets pilotes ayant un impact positif dans la lutte contre les violences entre partenaires doit avoir lieu. À titre d'exemple, le projet d'alarme anti-harcèlement testé à Gand depuis 2002 (21) est considéré comme positif car il s'agit d'un instrument préventif des violences entre partenaires qui fait ses preuves en terme de non escalade de la violence.

(21) «Tele alarm», puis «vast stalkingalarm», et enfin «mobiel stalkingalarm».

In de praktijk wordt dit nultolerantiebeleid echter niet op dezelfde manier toegepast in de verschillende gerechtelijke arrondissementen en politiezones. Het blijkt dat de kwaliteit van de zorg voor de slachtoffers afhangt van de politieke zone en de politieagent die de klachten ontvangt, terwijl het aantal seponeringen soms sterk verschilt van het ene gerechtelijke arrondissement tot het andere.

De mogelijkheid voor de slachtoffers om te worden gehoord en dat rekening wordt gehouden met hun behoeften, de registratie van de klachten, het verzamelen van bewijsmateriaal, de beoordeling van de risico's en de adequate en onmiddellijke bescherming tegen recidive, intimidatie en pesterijen, alsook de gerechtelijke respons en de vervolging van de daders verschillen nog steeds te sterk van de ene politieke zone tot de andere en van het ene gerechtelijk arrondissement tot het andere.

De hoorzittingen die de afgelopen maanden in het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen zijn gehouden, hebben ons echter laten zien dat er nochtans goede praktijken bestaan, zowel bij de politiediensten als bij justitie. Deze goede praktijken hangen meestal af van de mate van gevoeligheid of de opleiding van de agenten en de magistraten. Ze worden vaak op persoonlijk initiatief gehanteerd en worden ontwikkeld op plaatsen waar de referentieprofessionals zijn aangesteld. Ze komen nog vaker voor wanneer politie en justitie in een netwerk samenwerken met de andere betrokken diensten op het terrein.

Wij zijn ervan overtuigd dat de uitwisseling van goede praktijken binnen politie of justitie moet worden versterkt. Tijdens de hoorzittingen van het adviescomité werden hiervan enkele voorbeelden aangehaald: het opstellen van interdisciplinaire interventielijsten, het opstellen van processen-verbaal en standaardinterventiefiches, de samenwerking van politie en justitie met de verenigingen op het terrein, het aanleggen van een «slachtoffer»-map, de productie van kortfilms om de actoren op het terrein bewuster te maken, enz.

Tegelijkertijd moeten proefprojecten met een gunstig effect op de bestrijding van partnergeweld snel worden veralgemeend. Zo wordt het sinds 2002 in Gent geteste stalkingalarm (21) als positief beschouwd omdat het gaat om een preventief instrument tegen geweld dat zijn waarde heeft bewezen in termen van het tegengaan van escalatie van het geweld.

(21) «Telealarm», vervolgens «vast stalkingalarm» en ten slotte «mobiel stalkingalarm».

C'est ainsi que 90 % des bénéficiaires de cette alarme disent se sentir en sécurité. En terme d'impact sur la récidive, le service «intrafamiliaal geweld» de la ville de Gand constate que dans les cinq ans après l'arrêt de l'alarme, 70 % des victimes n'ont plus subi de nouveaux faits de violences ou de harcèlement. Ce projet a également permis un véritable travail de collaboration entre les différents intervenants, ce qui a également mené à une meilleure sensibilisation des acteurs de terrain au phénomène de harcèlement entre partenaires.

On pense encore à ce nouvel outil, développé par le Collège des procureurs généraux, d'évaluation des risques de violence et d'escalade de violence au sein du couple. Cela permettra de réaliser un meilleur suivi par les parquets de la situation. Concrètement il s'agit d'une «*check-list*» à remplir par l'agent (formulaire avec des cases à cocher pour répondre à une série de questions concernant la situation du couple). Cette *check-list* est actuellement testée dans plusieurs zones de police, notamment au sein de l'arrondissement judiciaire de Liège.

Une demande récurrente des acteurs est de pouvoir bénéficier d'une formation adaptée au problème complexe de la violence conjugale. Encore trop d'acteurs de première ligne ne sont pas suffisamment formés à la problématique.

En ce qui concerne la prise en charge des victimes de violences sexuelles, trois centres pilotes de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) ont vu le jour dès 2017 en Belgique. Ces trois centres (CHU Saint-Pierre à Bruxelles, UZGent et CHU de Liège) permettent aux victimes de bénéficier à tout moment d'un accueil adapté, du point de vue tant médical et psychologique que policier et judiciaire. L'existence d'un «guichet» unique et identifié pourrait ainsi apparaître à terme comme un incitant majeur pour lutter contre «le grand silence» qui fut longtemps le lot des victimes, a fortiori quand les violences ont lieu au sein du milieu familial, ce qui, rappelons-le, représente la majorité des cas.

Le bilan positif du travail réalisé par ces centres va permettre l'ouverture prochaine de trois nouveaux centres à Anvers, Charleroi et Leuven. À terme, pour les auteurs du présent texte, l'objectif serait de disposer d'un centre de référence par province.

Les auteurs de la présente proposition souhaitent enfin mettre l'accent sur trois aspects problématiques des violences entre partenaires et soulevés par les experts durant les auditions.

Zo zegt 90 % van de gebruikers van dit alarm dat ze zich veilig voelen. Wat de impact op de recidive betreft, stelt het team intrafamiliaal geweld van de stad Gent vast dat binnen vijf jaar na het stopzetten van het alarm 70 % van de slachtoffers geen nieuwe gewelddaden of pesterijen heeft ondergaan. Dit project heeft ook een echte samenwerking tussen de verschillende betrokken actoren mogelijk gemaakt, wat ook heeft geleid tot een betere bewustwording over het fenomeen van stalking bij de actoren op het terrein.

We denken ook nog aan het nieuwe instrument, ontwikkeld door het College van procureurs-generaal, om het risico van geweld en escalatie van geweld binnen het koppel te beoordelen. Op die manier kunnen de parketten de situatie beter volgen. Concreet gaat het om een «*checklist*» die door de agent moet worden ingevuld (een formulier met vakjes die moeten worden aangevinkt om een reeks vragen over de situatie van het koppel te beantwoorden). Deze checklist wordt momenteel getest in verschillende politiezones, met name in het gerechtelijk arrondissement Luik.

Een steeds terugkerende vraag van de actoren is om een opleiding te kunnen volgen die aangepast is aan het complexe probleem van partnergeweld. Nog te veel eerstelijns werkers zijn onvoldoende getraind voor deze problematiek.

Wat de zorg voor slachtoffers van seksueel geweld betreft, werden in België in 2017 drie zorgcentra na seksueel geweld (ZSG) opgericht. Deze drie centra (UMC Sint-Pieters in Brussel, UZGent en CHU van Luik) bieden de slachtoffers te allen tijde passende zorg, zowel vanuit medisch en psychologisch oogpunt als vanuit politieel en justitieel oogpunt. Het bestaan van één enkel, vastgesteld «contactpunt» zou dus op lange termijn een belangrijke stimulans kunnen zijn om het «grote stilzwijgen» te bestrijden dat al lange tijd het lot van de slachtoffers is, temeer daar het geweld zich afspeelt binnen de familiale omgeving, die het merendeel van de gevallen vertegenwoordigt.

Dankzij de positieve resultaten van de werkzaamheden van deze centra zullen in de nabije toekomst drie nieuwe centra worden geopend in Antwerpen, Charleroi en Leuven. Op termijn zou het voor de indieners van deze tekst de bedoeling zijn om één referentiecentrum per provincie te hebben.

Tot slot willen de indieners van dit voorstel de aandacht vestigen op drie problematische aspecten van geweld tussen partners die door de deskundigen tijdens de hoorzittingen zijn aangekaart.

Tout d'abord, le suivi des auteurs de violences conjugales. Cet accompagnement répond à la nécessité de mieux prévenir la récidive. Le taux de récidive (22) pour tous les parquets du pays est globalement évalué à 38 % dans les deux années suivant le signalement, même s'il est très variable entre les arrondissements judiciaires, il n'en reste pas moins très préoccupant. D'où l'importance de mieux identifier les situations à risques, avec le développement d'outils spécifiques comme développé ci-dessus, mais également de mieux encadrer les auteurs. Le renvoi des auteurs, dans le cadre d'une médiation pénale ou d'un sursis probatoire, vers des structures de prise en charge, telle que l'association sans but lucratif Praxis, donne de bons résultats. Cette association organise des groupes de responsabilisation pour les auteurs de violence conjugale. Le taux de récidive des auteurs ayant bénéficié d'une telle formation est plus faible que ceux qui n'en ont pas bénéficié. Le renvoi des auteurs vers Praxis a pris une place significative parmi les pratiques judiciaires mais est cependant encore loin d'être généralisé.

Ensuite, les conséquences de cette violence sur les enfants. En effet, même s'il n'a pas lui-même été violenté, l'enfant témoin de violences à l'égard de sa mère est une victime à part entière des violences conjugales. De nombreuses études démontrent que l'impact des violences conjugales sur les enfants est extrêmement important, engendre des traumatismes, un sentiment d'insécurité très fort et des troubles du développement, ce qui favorise fortement la délinquance et la reproduction de la violence en tant qu'adulte, notamment à l'égard de son conjoint, de ses enfants ou de tiers.

À l'heure actuelle, le statut de victime de l'enfant dans le cadre de violences conjugales lorsqu'il n'a pas lui-même été victime de violence n'est presque jamais reconnu et il est rare que des mesures soient prises à leur égard, alors que l'article 25 de la Convention d'Istanbul l'impose. Il serait donc fondamental que ce soit clairement inscrit dans la loi et que des mesures concrètes et beaucoup plus systématiques soient prises à leur égard.

Le dernier aspect concerne les situations de séparation dans le couple. Une récente étude réalisée par Emmanuelle Melan pour «Solidarités Femmes» met en avant que 79 % des femmes continuent à être victimes de violences conjugales après la séparation, durant une période qui peut durer plus de cinq ans et que le continuum de la violence est dans 77 % des cas entretenu par le lien

In de eerste plaats de follow-up van de daders van partnergeweld. Deze begeleiding komt tegemoet aan de noodzaak van een betere preventie van recidive. Voor alle parketten van het land wordt het recidivepercentage (22) in totaal geraamd op 38 % binnen twee jaar na de melding. Hoewel dit percentage sterk verschilt per gerechtelijk arrondissement, is het toch zeer verontrustend. Daarom is het belangrijk om risicosituaties beter te identificeren, waarbij specifieke instrumenten worden ontwikkeld zoals hierboven vermeld, maar het is ook van belang de daders beter te begeleiden. In het kader van strafbemiddeling of probatie-uitstel, levert de doorverwijzing van daders naar opvangstructuren, zoals Praxis vzw, goede resultaten op. Deze vereniging organiseert zelfhulpgroepen voor daders van partnergeweld. Het recidivepercentage bij daders die een dergelijke begeleiding hebben gekregen, is lager dan bij daders die deze niet hebben gekregen. De doorverwijzing van daders naar Praxis is een belangrijk onderdeel van de rechtspraak geworden, maar is nog lang niet algemeen gangbaar.

Ten tweede, de gevolgen van dit geweld voor kinderen. Ook al is het kind zelf geen geweld aangedaan, een kind dat getuige is van geweld tegen zijn moeder is een volwaardig slachtoffer van partnergeweld. Talrijke studies tonen aan dat de impact van partnergeweld op kinderen zeer groot is, het veroorzaakt trauma's, een zeer sterk gevoel van onveiligheid en ontwikkelingsstoornissen, wat criminaliteit en de voortzetting van geweld als volwassene sterk in de hand werkt, met name ten aanzien van zijn partner, kinderen of derden.

Momenteel worden kinderen die in het kader van partnergeweld zelf geen geweld werd aangedaan, bijna nooit erkend als slachtoffer en er worden zelden maatregelen voor hen getroffen, hoewel artikel 25 van het Verdrag van Istanbul dit oplegt. Daarom is het essentieel dat dit duidelijk in de wet wordt vastgelegd en dat er concrete en veel systematischere maatregelen voor hen worden genomen.

Het laatste aspect gaat over situaties van echtscheiding. Een recente studie van Emmanuelle Melan voor «Solidarités Femmes» toont aan dat 79 % van de vrouwen na een scheiding nog steeds slachtoffer van partnergeweld is, over een periode die meer dan vijf jaar kan duren, en dat het continuüm van geweld in 77 % van de gevallen in stand wordt gehouden door de

(22) «La politique criminelle en matière de violences conjugales : une évaluation des pratiques judiciaires et de leurs effets en termes de récidive». Rapport de recherche, Charlotte Vanneste, Institut national de criminalistique et de criminologie, 14 septembre 2016.

(22) «La politique criminelle en matière de violences conjugales : une évaluation des pratiques judiciaires et de leurs effets en termes de récidive». Onderzoeksrapport, Charlotte Vanneste, Institut national de criminalistique et de criminologie, 14 september 2016.

indéfectible de la parentalité qui subsiste après celui de la conjugalité. L'absence de prise en considération du continuum de violence après la séparation a un impact important sur les mesures prises concernant les enfants.

L'ex-conjoint violent, qui ne supporte pas de perdre le contrôle et la domination, continue à exercer plusieurs formes de violence par ce biais, il s'agit principalement de violence psychologique comme le harcèlement, la menace de violences physiques ou de mort ou encore le dénigrement auprès des enfants.

Le fait de ne pas prendre en considération ces violences psychologiques engendre une série de dysfonctionnements. Deux tiers des féminicides sont d'ailleurs commis au moment de la séparation ou après celle-ci parce que le conjoint violent ne supporte pas de perdre le contrôle sur sa victime.

En conclusion, l'ensemble des témoignages recueillis montrent que depuis de nombreuses années la Belgique s'investit dans la lutte contre la violence basée sur le genre considérant qu'il s'agit d'un élément-clé de l'égalité des femmes et des hommes.

La lutte contre les violences entre partenaires exige une approche intégrée et intégrale qui dépasse l'approche purement policière / judiciaire. En Belgique, cette lutte est placée sous la compétence de diverses instances (police, parquet et magistrature, secteur médical, assistance, enseignement, etc.) et des différents niveaux de compétences: État fédéral, Communautés et Régions.

C'est ainsi que depuis 2001, comme on l'a vu ci-dessus, la Belgique concrétise cette politique à travers un plan d'action national (PAN) associant l'État fédéral, les Communautés et les Régions, et coordonné par l'IEFH. Le dépôt au Sénat de la présente proposition de résolution prend dès lors tout son sens.

Cependant, si de nombreuses mesures et politiques ont été prises aux différents niveaux de pouvoir ces dernières années, beaucoup reste à faire. Les chiffres disponibles ainsi que le nombre de féminicides reflètent une situation plus que préoccupante pour notre pays.

Cette situation inquiétante se renforce encore avec la crise du Covid-19. En effet, pour de nombreuses femmes et d'enfants, le foyer n'est pas un lieu sûr. Les mesures de confinement au domicile augmentent aujourd'hui les risques de violence et aggravent les situations où s'exercent déjà des violences conjugales et intrafamiliales. Le sentiment d'isolement des victimes est

onverbrekelijke band van het ouderschap die ook na de echtelijke relatie blijft bestaan. Geen rekening houden met het continuüm van geweld na de scheiding, heeft een aanzienlijke impact op de maatregelen die voor de kinderen worden genomen.

De gewelddadige ex-partner, die niet kan verdragen dat hij de controle en dominantie is verloren, blijft op deze manier verschillende vormen van geweld uitoefenen, het gaat hoofdzakelijk om psychologisch geweld zoals pesterijen, dreigen met fysiek geweld of doodsb bedreigingen uiten, of de partner zwartmaken bij de kinderen.

Door dat psychologisch geweld niet in aanmerking te nemen, ontstaat er een resem functiestoornissen. Tweederde van de femicides wordt gepleegd op het moment van de scheiding of erna omdat de gewelddadige partner niet kan verdragen de controle over het slachtoffer te verliezen.

Tot slot blijkt uit alle verzamelde getuigenissen dat België zich al vele jaren inzet voor de strijd tegen gendergerelateerd geweld aangezien het om een sleutelement gaat in de gelijkheid tussen vrouwen en mannen.

De bestrijding van partnergeweld vereist een geïntegreerde en integrale aanpak die verder gaat dan de louter politieke / gerechtelijke aanpak. In België zijn verschillende instanties (politie, parket en justitie, medische sector, bijstand, onderwijs, enz.) en verschillende beleidsniveaus (de Federale Staat, Gemeenschappen en Gewesten) bevoegd voor deze bestrijding.

Zoals hierboven vermeld, geeft België sinds 2001 concreet gestalte aan dit beleid via een nationaal actieplan (NAP) waarbij de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betrokken zijn en dat wordt gecoördineerd door het IGVM. De indiening van dit voorstel van resolutie in de Senaat is dan ook zinvol.

Hoewel er de afgelopen jaren op verschillende beleidsniveaus veel maatregelen en beleidsmaatregelen zijn genomen, moet er nog veel werk worden verzet. De beschikbare cijfers en het aantal femicides weerspiegelen een situatie die voor ons land meer dan zorgwekkend is.

Deze verontrustende situatie wordt nog versterkt door de Covid-19-crisis. Voor veel vrouwen en kinderen is hun thuis immers geen veilige plek. De beperkingsmaatregelen vergroten momenteel het risico op geweld en verergeren situaties waarin reeds sprake is van partnergeweld en geweld binnen het gezin. De slachtoffers voelen zich nog meer geïsoleerd. Daarom

également renforcé. C'est la raison pour laquelle différentes initiatives ont vu le jour comme le renforcement des lignes d'écoute ou la mise en place d'une *Task force* «Violence conjugale et intrafamiliale» pour la partie francophone du pays (23).

Les auteurs du présent texte sont convaincus de la nécessité d'avoir une mobilisation générale concernant les violences conjugales. Ce qui implique également les initiatives prises au sein des différents parlements de notre pays, et ce, afin d'établir une approche globale de ce fléau.

La présente proposition de résolution a dès lors pour objet de mettre en avant une série de mesures visant à éliminer les violences dans le couple notamment via le renforcement du prochain plan d'action par les différents niveaux de pouvoirs.

zijn er verschillende initiatieven genomen, zoals de versterking van de hulplijnen en de oprichting van de Taskforce «*Violence conjugale et intrafamiliale*» voor het Franstalige deel van het land (23).

De indieners van deze tekst zijn overtuigd dat inzake partnergeweld alle hens aan dek moeten worden geroepen. Dit impliceert ook de initiatieven die binnen de verschillende parlementen van ons land worden genomen om tot een algemene aanpak van dat probleem te komen.

Het doel van dit voorstel van resolutie is dan ook de aandacht te vestigen op een reeks maatregelen om partnergeweld te bannen, meer bepaald door het volgende actieplan van de verschillende bestuursniveaus te versterken.

---

(23) *Task force* «Violence conjugale et intrafamiliale» mise en place par la Fédération Wallonie-Bruxelles, la Wallonie, la Région de Bruxelles-Capitale et la Cocof pour répondre aux risques d'amplification des problèmes de violence dans cette période de crise sanitaire et de maintien à domicile.

---

(23) *Task force* «*Violence conjugale et intrafamiliale*» ingevoerd door de Franse Gemeenschap, Wallonië, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Cocof als antwoord op de toenemende risico's van geweld in deze periode van gezondheidscrisis en aansporing om zoveel mogelijk thuis te blijven.

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Le Sénat,

Vu la Déclaration et le Programme d'action de Beijing dont une des priorités est d'«Éliminer, prévenir et combattre toutes les formes de violence à l'égard de toutes les femmes et les filles et les pratiques qui leur sont néfastes»;

Vu la Convention d'Istanbul du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique;

Vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques;

Vu les articles 10, alinéa 3, et 11 de la Constitution qui consacrent les principes d'égalité et de non discrimination entre les hommes et les femmes;

Vu l'article 410 du Code pénal qui prévoit qu'en cas de coups et blessures volontaires, si le coupable a commis le crime ou le délit envers son époux ou la personne avec laquelle il cohabite ou a cohabité et entretient ou a entretenu une relation affective et sexuelle durable, le minimum de la peine prévue par le Code pénal sera doublé en cas d'emprisonnement et augmenté de deux ans dans le cas de la réclusion;

Vu les articles 458, 458*bis* et 458*ter* du Code pénal concernant le secret professionnel et ses dérogations;

Vu la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violences domestiques modifiée par la loi du 5 mai 2019, dont son article 3, § 1<sup>er</sup>, qui prévoit: «S'il ressort de faits ou de circonstances que la présence d'une personne majeure à la résidence représente une menace grave et immédiate pour la sécurité d'une ou de plusieurs personnes qui occupent la même résidence, le procureur du Roi peut ordonner une interdiction de résidence à l'égard de cette personne.»;

Vu l'article 1253*ter*/5, alinéa 3, du Code judiciaire qui prévoit la possibilité d'attribuer le logement familial au conjoint victime d'actes de violences;

Vu la stratégie de la Commission européenne «En faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes 2020-2025: Vers une Union de l'égalité»;

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

Gelet op de Verklaring en het Actieprogramma van Beijing om alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes te voorkomen, te bannen en te bestrijden, net als de praktijken die nefast zijn voor hen;

Gelet op het Verdrag van Istanbul van de Raad van Europa betreffende het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en van huiselijk geweld;

Gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten;

Gelet op de artikelen 10, derde lid, en 11 van de Grondwet die de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie ten aanzien van mannen en vrouwen bekrachtigen;

Gelet op artikel 410 van het Strafwetboek dat bepaalt dat, ingeval van opzettelijke slagen en verwondingen, indien de schuldige de misdaad of het wanbedrijf heeft gepleegd tegen zijn echtgenoot of de persoon met wie hij samenleeft of samengeleefd heeft en een duurzame affectieve en seksuele relatie heeft of gehad heeft, de minimumstraf bedoeld in die artikelen wordt verdubbeld in geval van gevangenisstraf en met twee jaar verhoogd in geval van opsluiting;

Gelet op de artikelen 458, 458*bis* en 458*ter* van het Strafwetboek betreffende het beroepsgeheim en de afwijkingen hierop;

Gelet op de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019, waarvan artikel 3, § 1, dat het volgende bepaalt: «Indien uit feiten of omstandigheden blijkt dat de aanwezigheid van een meerderjarige persoon in de verblijfplaats een ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van één of meer personen die dezelfde verblijfplaats betrekken, kan de procureur des Konings ten aanzien van deze persoon een huisverbod bevelen.»;

Gelet op artikel 1253*ter*/5, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek dat voorziet in de mogelijkheid om de gezinswoning toe te kennen aan de partner die slachtoffer is van geweld;

Gelet op de strategie van de Europese Commissie «Strategie voor gendergelijkheid: streven naar een Unie van gelijkheid»;



Vu le Plan d'action national de lutte contre la violence basée sur le genre (PAN) 2015-2019;

Vu le Plan intra-francophone 2015-2019 de lutte contre les violences sexistes et intra-familiales;

Vu le Plan horizontal flamand relatif à la politique d'égalité des chances;

Vu le Plan national de sécurité 2015-2019 (24) selon lequel «Il convient de veiller en particulier à l'application rigoureuse de la directive COL 4/2006 en matière de violence dans le couple (25)»;

Vu la note-cadre de sécurité intégrale dont les objectifs stratégiques sont d'apporter une solution adéquate et appropriée pour chaque cas de violence dénoncé ou constaté ainsi que de s'inscrire dans le cadre des principes et objectifs de la Convention d'Istanbul (26);

Vu le Plan global de sécurité et de prévention de la Région de Bruxelles-capitale qui prévoit dans sa stratégie que «Les violences intrafamiliales nécessitent une approche adaptée pour chaque cas de violence dénoncé»;

Vu la circulaire COL 4/2006 (révisée le 12 octobre 2015) – Circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple;

Vu la circulaire COL 18/2012 du Collège des procureurs généraux, de la ministre de la Justice et de la ministre de l'Intérieur relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique;

Vu la circulaire COL 4/2018 du Collège des procureurs généraux sur la concertation de cas et secret professionnel;

Vu la circulaire ministérielle du 29 mai 2019 relative à l'alarme harcèlement dans le cadre de la violence entre ex-partenaires;

Vu le rapport soumis par la Belgique donnant effet aux dispositions de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, à l'examen du Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à

Gelet op het Nationaal Actieplan Bestrijding van Gendergerelateerd Geweld (NAP) 2015-2019;

Gelet op het Plan intra-francophone 2015-2019 «*Lutte contre les violences sexistes et intra-familiales*»;

Gelet op het Vlaams Horizontaal Gelijkekansenbeleid;

Gelet op het Nationaal Veiligheidsplan 2015-2019 (24) dat aangeeft dat «Bijzondere aandacht dient te worden besteed aan de nauwgezette toepassing van de richtlijn COL 4/2006 inzake partnergeweld (25)»;

Gelet op de Kadernota Integrale Veiligheid met als strategische doelstellingen een adequate en passende oplossing bieden voor elk aangegeven of vastgesteld geval van geweld en aansluiten bij de beginselen en doelstellingen van het Verdrag van Istanbul (26);

Gelet op het Globaal Veiligheids- en Preventieplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat in zijn strategie bepaalt dat «Het intrafamiliaal geweld (...) een aangepaste aanpak [vereist] voor ieder individueel geval van geweld.»;

Gelet op omzendbrief COL 4/2006 (herzien op 12 oktober 2015) – gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld;

Gelet op omzendbrief COL 18/2012 van het College van procureurs-generaal, van de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld;

Gelet op omzendbrief COL 4/2018 van het College van procureurs-generaal betreffende het casusoverleg en het beroepsgeheim;

Gelet op de ministeriële omzendbrief van 29 mei 2019 met betrekking tot het stalkingalarm in het kader van geweld door ex-partners;

Gelet op het verslag dat België heeft voorgelegd ter uitvoering van de bepalingen in het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, en dat bekeken wordt door de Groep van deskundigen inzake actie tegen

(24) Prolongé pour 2020.

(25) Plan national de sécurité 2016-2019, p. 56 et suiv.

(26) Note-cadre de sécurité intégrale 2016-2019, p. 91 et suiv.

(24) Verlengd voor 2020.

(25) Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019, blz. 56 e.v.

(26) Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019, blz. 91 e.v.

l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) conformément à l'article 1, paragraphe 68 (Rapport de référence);

Vu le rapport alternatif de février 2019 de la coalition «Ensemble contre les violences»;

Vu les auditions réalisées au sein du Comité d'avis pour l'égalité entre les femmes et les hommes;

Considérant que «La violence sexiste (aussi appelée violence fondée sur le genre) – c'est-à-dire la violence faite à l'égard d'une femme parce qu'elle est une femme ou affectant les femmes de manière disproportionnée – reste l'un des plus grands problèmes de nos sociétés et est profondément ancrée dans les inégalités entre les hommes et les femmes» (27);

Considérant la demande de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne faite à l'UE et à ses États membres de renforcer leur engagement à mettre fin aux violences faites aux femmes;

Considérant que les violences faites aux femmes constitue un obstacle majeur à l'élimination des inégalités entre les sexes et à la discrimination à l'encontre des femmes;

Considérant le fait que les violences conjugales concernent toutes les femmes, de tous les âges, de toutes les cultures, dans tous les pays;

Considérant que les violences entre partenaires prennent diverses formes : physiques, sexuelles, psychiques ou économiques;

Considérant la nécessité de construire ensemble un changement de société en ayant à l'esprit que la lutte contre les violences faites aux femmes relève d'une responsabilité collective;

Considérant que la prévention de la violence à l'égard des femmes passe aussi par la lutte contre le sexisme et les stéréotypes sexistes;

Considérant que la lutte contre la violence basée sur le genre requiert une action volontariste, une attention permanente et un souci de concertation avec le terrain et entre les différentes autorités politiques concernées;

geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (GREVIO), overeenkomstig artikel 1, § 68 (Referentieverlag);

Gelet op het alternatief verslag van februari 2019 van de coalitie «Samen tegen geweld»;

Gelet op de hoorzittingen in het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen;

Overwegende dat «Gendergerelateerd geweld – of geweld dat gericht is tegen een vrouw omdat zij een vrouw is of dat vrouwen onevenredig treft – (...) een van de grootste uitdagingen van onze samenlevingen [blijft] en (...) diep geworteld [is] in de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen (27)»;

Gelet op het verzoek van het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie, waarbij de EU en de lidstaten wordt gevraagd hun verbintenis om een einde te maken aan geweld tegen vrouwen, aan te scherpen;

Overwegende dat geweld tegen vrouwen een grote hindernis is om genderongelijkheid en discriminatie tegenover vrouwen weg te werken;

Overwegende dat partnergeweld betrekking heeft op alle vrouwen, van alle leeftijden, van alle culturen, in alle landen;

Overwegende dat partnergeweld in verschillende vormen voorkomt: fysiek, seksueel, psychisch of economisch;

Overwegende dat het noodzakelijk is om samen de samenleving te veranderen, waarbij men in gedachten houdt dat het bestrijden van geweld tegen vrouwen een collectieve verantwoordelijkheid is;

Overwegende dat preventie van geweld tegen vrouwen ook via het bestrijden van seksisme en seksistische stereotypering verloopt;

Overwegende dat de bestrijding van gendergerelateerd geweld voluntaristische actie, voortdurende aandacht en oog voor overleg op het terrein en tussen de diverse betrokken politieke overheden vergt;

(27) Voir la communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions : «Une Union de l'égalité: stratégie en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes 2020-2025».

(27) Zie mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: «Een Unie van gelijkheid: strategie voor gendergelijkheid 2020-2025».

Considérant que si des avancées importantes en termes de statistiques sur les violences au sein du couple ont été réalisées, tant au sein des services de police que des parquets correctionnels, au cours des quinze dernières années, elles présentent néanmoins toujours des défaillances quant à la qualité de l'enregistrement, à l'exhaustivité, à l'harmonisation des différentes catégories d'enregistrement, etc.;

Considérant que les statistiques relatives à la violence dans le couple ne sont disponibles qu'à l'échelon des services de police et du parquet, la Belgique ne disposant toujours pas de statistiques criminelles intégrées;

Considérant l'absence dans les statistiques de données genrées concernant les victimes;

Considérant que seulement 11% des plaintes de victimes de violences entre partenaires aboutissent à une condamnation judiciaire;

Considérant que si la situation varie selon les arrondissements judiciaires, globalement, dans 70 % des cas, les dossiers transmis au parquet ont été classés sans suite;

Considérant les travaux sur les chiffres noirs de la victimisation dans la violence conjugale menés par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et selon lesquels seul un fait sur cinq serait dénoncé aux services de police;

Considérant que la politique de lutte contre la violence intrafamiliale passe par une mobilisation de l'ensemble des acteurs;

Considérant que le PAN 2015-2019 ambitionne notamment de poursuivre le développement d'une approche multidisciplinaire et holistique, de mieux collecter des statistiques genrées, d'améliorer la législation et la réglementation, de sensibiliser le grand public et des groupes cibles (en particulier les jeunes et les migrants), d'accentuer la formation dispensée aux professionnels, d'accorder davantage d'attention à l'évaluation des risques, de garantir une meilleure protection des victimes, de développer de nouveaux partenariats, etc.;

Considérant que les violences sexuelles et la violence intrafamiliale sont reprises comme phénomènes de criminalité prioritaires à combattre dans le Plan national de sécurité (PNS) 2016-2019;

Overwegende dat hoewel de jongste vijftien jaar belangrijke vooruitgang is geboekt wat de statistieken van partnergeweld betreft, zowel bij de politiediensten als bij de correctionele parketten, ze nog altijd tekortschieten in kwaliteit van de registratie, in volledigheid, in stroomlijning van de diverse registratiecategorïeën, enz.;

Overwegende dat de statistieken over partnergeweld alleen beschikbaar zijn op het niveau van de politiediensten en de diensten van het parket, omdat België nog altijd geen geïntegreerde misdaadstatistieken heeft;

Overwegende dat gendergegevens over de slachtoffers in de statistieken ontbreken;

Overwegende dat slechts 11 % van de klachten van slachtoffers van partnergeweld tot een gerechtelijke veroordeling leidt;

Overwegende dat hoewel de toestand naargelang van het gerechtelijk arrondissement varieert, globaal in 70 % van de gevallen de dossiers die aan het parket werden overgezonden, geseponeerd werden;

Gelet op de werkzaamheden van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen rond de darknumbers van slachtofferschap bij partnergeweld, waaruit blijkt dat slechts een feit op vijf bij de politiediensten wordt gemeld;

Overwegende dat het beleid inzake bestrijding van intrafamiliaal geweld gepaard moet gaan met de inzet van alle actoren;

Overwegende dat het NAP 2015-2019 de ambitie heeft de ontwikkeling van een multidisciplinaire en holistische aanpak voort te zetten, genderdata beter te verzamelen, de wetgeving en de reglementering te verbeteren, het brede publiek en doelgroepen (vooral jongeren en migranten) bewust te maken, de vorming van de professionals te versterken, meer aandacht te besteden aan het evalueren van de risico's, te zorgen voor betere bescherming van de slachtoffers, nieuwe partnerschappen te ontwikkelen, enz.;

Overwegende dat seksueel geweld en intrafamiliaal geweld in het Nationaal Veiligheidsplan (NVP) 2016-2019 worden vermeld als prioritair te bestrijden misdaadverschijnselen;

Considérant que la police et la justice ont un rôle clef à jouer à l'égard de la société : celui de la non-tolérance sociale envers les violences faites aux femmes;

Considérant que l'accueil de première ligne des victimes est essentiel;

Considérant les conclusions de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) qui attirent l'attention sur la nécessité pour la police d'agir rapidement afin d'éliminer cette peur sous-jacente et de prévenir le risque très réel d'atteintes répétées et de nouvelle victimisation;

Considérant la nécessité d'une meilleure prise en charge spécifique des violences conjugales au sein de chaque juridiction en s'inspirant du modèle espagnol;

Considérant que si la procédure d'éloignement du domicile de l'auteur des faits est utilisée fréquemment par le parquet dans certains arrondissements judiciaires, d'autres n'y ont recours que très rarement;

Considérant que cette mesure d'éloignement du domicile du conjoint violent est souvent pour la victime l'élément déclencheur pour introduire une procédure en séparation d'avec le conjoint violent;

Considérant la nécessité de mieux identifier les situations à risque de manière à enrayer l'escalade de la violence;

Considérant que 35% des victimes de violences entre partenaires sont victimes de harcèlement;

Considérant l'expérience positive menée à Gand du système d'alarme anti-harcèlement (stalking alarme) qui permet d'éviter l'escalade de la violence entre partenaires;

Considérant les avis déjà positifs concernant l'utilisation dans certaines zones de police de la check-liste «évaluation des risques»;

Considérant la difficulté de maintenir le niveau de formation de l'ensemble des acteurs intervenants mais que cette formation est cependant un enjeu majeur de la lutte contre les violences entre partenaires;

Considérant qu'au sein de la police et de la magistrature, il n'est pas toujours facile de connaître les personnes en charge plus spécifiquement des problématiques liées aux violences conjugales, ce qui freine considérablement l'efficacité de l'information disponible;

Overwegende dat politie en justitie een sleutelrol te spelen hebben ten opzichte van de samenleving: die van de maatschappelijke multolerantie van geweld tegen vrouwen;

Overwegende dat de eerstelijnsopvang van de slachtoffers essentieel is;

Gelet op de conclusies van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA), die er de aandacht op vestigen dat de politie snel moet optreden om die onderliggende angst weg te nemen en het heel reële risico op herhaalde inbreuken en nieuw slachtofferschap te voorkomen;

Gelet op de behoefte aan een betere, specifieke aanpak van partnergeweld in elke rechtbank, naar het Spaanse voorbeeld;

Overwegende dat hoewel in bepaalde gerechtelijke arrondissementen het parket frequent gebruik maakt van de procedure van uithuisplaatsing van de dader, andere er slechts heel zelden een beroep op doen;

Overwegende dat die maatregel van uithuisplaatsing van de gewelddadige partner het slachtoffer vaak doet beslissen een procedure in te leiden om te scheiden van de gewelddadige partner;

Gelet op de noodzaak risicosituaties beter te identificeren, zodat geweldescalatie kan worden voorkomen;

Overwegende dat 35 % van de slachtoffers van partnergeweld slachtoffer is van stalking;

Gelet op de positieve ervaring in Gent met het stalkingalarm, waardoor geweldescalatie tussen partners kan worden voorkomen;

Gelet op de al positieve berichten over het gebruik in een aantal politiezones van de «risico-evaluatie» checklist;

Overwegende dat het moeilijk is het vormingsniveau van alle betrokken spelers op peil te houden, maar dat die vorming een belangrijk aspect is van de bestrijding van partnergeweld;

Overwegende dat het bij de politie en de magistratuur niet altijd gemakkelijk is te achterhalen wie meer specifiek belast is met de problematiek rond partnergeweld, wat de efficiëntie van de beschikbare informatie aanzienlijk afremt;

Considérant le travail mené par les associations de terrain en matière de lutte contre les violences conjugales et sexuelles, à titre d'exemple, le travail accompli par Sensoa en Flandre et à Bruxelles ainsi que le projet DPO mené depuis fin 2018 par la Fédération laïque des centres de planning familial et qui a pour but d'améliorer la détection des violences conjugales et sexuelles, la prise en charge et l'orientation des victimes, l'objectif étant de coproduire des outils pratiques et communs à destination des associations et services de première ligne actifs à Bruxelles et en Wallonie ;

Considérant le travail accompli par les trois centres de référence violences sexuelles (CHU Saint-Pierre à Bruxelles, UZGent et CHU de Liège);

Considérant que dans un pays où interviennent plusieurs niveaux de pouvoir, mais aussi dans une problématique aussi complexe que les violences entre partenaires qui appelle des interventions et des solutions de différentes natures, il est important d'avoir une approche globale, intégrée et cohérente telle que préconisée par la Convention d'Istanbul;

Considérant les travaux à la Chambre relatifs à une définition du féminicide et au bracelet anti-rapprochement;

Considérant l'initiative des trois ministres en charge de l'égalité femme-homme des gouvernements wallon, bruxellois et de la Fédération Wallonie-Bruxelles de mettre en place une Conférence interministérielle sur les droits des femmes dont la priorité est la lutte contre les violences faites aux femmes;

Considérant le doublement des appels passés aux deux lignes du numéro d'assistance téléphonique destinée aux victimes de violences conjugales depuis le début du confinement lié à la crise du Covid-19;

Demande au gouvernement en concertation avec les entités fédérées pour ce qui relève de leurs compétences de veiller à la mise en œuvre concrète des dispositions de la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique du Conseil de l'Europe (Convention d'Istanbul);

## **I. Politiques intégrées et collecte de données**

### ***A. Plan d'action national comme outil de coordination***

1) procéder à une analyse d'impact réel des mesures comprises dans le dernier Plan d'action national de lutte contre la violence à l'égard des femmes de manière à améliorer le prochain plan d'action;

Gelet op het werk dat verenigingen op het terrein leveren met betrekking tot partnergeweld en seksueel geweld, bijvoorbeeld het werk van Sensoa in Vlaanderen en Brussel alsook het DPO-project dat sinds einde 2018 is uitgerold door de Fédération laïque des centres de planning familial met als oogmerk het partnergeweld en seksueel geweld beter op te sporen, de slachtoffers op te vangen en door te verwijzen, waarbij men de doelstelling heeft samen praktische en gemeenschappelijke tools te ontwikkelen voor de eerstelijnsverenigingen en -diensten die in Brussel en Wallonië actief zijn;

Gelet op het werk dat de drie zorgcentra na seksueel geweld (UMC Sint-Pieters in Brussel, UZGent en CHU van Luik) hebben verricht;

Overwegende dat in een land waar verscheidene beleidsniveaus optreden, maar ook in een zo complexe problematiek als partnergeweld, waarvoor ingrepen en oplossingen van diverse aard nodig zijn, het belangrijk is een alomvattende, geïntegreerde en coherente aanpak te hebben zoals wordt bepleit door het Verdrag van Istanbul;

Gelet op de werkzaamheden in de Kamer betreffende een definitie van femicide en een anti-benaderingsarmband;

Gelet op het initiatief van de drie ministers van de Waalse regering, de Brusselse regering en de Franse Gemeenschap die belast zijn met de gelijkheid van vrouwen en mannen, om een interministeriële conferentie te organiseren over vrouwenrechten, met als prioriteit de bestrijding van geweld tegen vrouwen;

Gelet op de verdubbeling van het aantal oproepen naar de twee hulplijnen voor slachtoffers van partnergeweld sinds het begin van de lockdown wegens de coronacrisis;

Vraagt aan de regering om in overleg met de deelstaten, wat hun bevoegdheden betreft, toe te zien op de concrete tenuitvoerlegging van de bepalingen van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Verdrag van Istanbul);

## **I. Geïntegreerd beleid en gegevens-verzameling**

### ***A. Een nationaal actieplan als coördinatiemiddel***

1) een analyse maken van de werkelijke impact van de maatregelen van het laatste Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld om het volgende actieplan te verbeteren;

2) veiller à ce que le prochain PAN contienne une analyse intersectionnelle de manière à prendre en compte l'intégralité des publics touchés par les violences, notamment les femmes seniors, en situation de handicap, trans\*, lesbiennes, bisexuelles ou migrantes;

3) associer les associations de terrain à l'élaboration du prochain PAN;

4) octroyer un budget spécifique à la lutte contre les violences entre partenaires;

### **B. Politique criminelle**

5) mettre sur pied une politique criminelle coordonnée et efficace contre les violences entre partenaires avec comme préoccupation centrale la protection de la victime, indépendamment de la gravité des faits qu'elle dénonce, et tout en continuant à travailler sur les auteurs (condamnation, suivi, accompagnement, récidive, etc.);

6) maintenir dans les priorités du prochain PNS la lutte contre les violences faites aux femmes et la renforcer;

7) inscrire dans les plans zonaux de sécurité la lutte contre les violences conjugales dans les priorités;

8) assurer la mise en œuvre concrète des circulaires COL 4/2006 et COL 2015 en les accompagnant de moyens humains et financiers dans tous les commissariats et les parquets;

### **C. Collecte de données**

9) disposer de statistiques générées en ce qui concerne la violence entre partenaires;

10) disposer de statistiques criminelles intégrées selon les propositions faites par l'INCC en 2012;

11) réaliser une nouvelle étude sur la victimisation dans le cadre des violences conjugales de manière à savoir «pourquoi les victimes ne déposent-elles pas plainte?»;

12) réaliser une analyse de l'impact de la mesure d'éloignement du domicile sur la violence entre les conjoints;

13) réaliser une évaluation de la disposition légale concernant l'attribution de résidence à la victime de violences entre partenaires, de manière à la rendre plus protectrice des victimes;

2) erop toezien dat het volgende NAP een intersectorale analyse bevat zodat rekening wordt gehouden met alle doelgroepen die getroffen zijn door geweld, met name oudere vrouwen, vrouwen met een handicap, trans\*, lesbiennes, biseksuelen of migranten;

3) de verenigingen op het terrein betrekken bij de totstandkoming van het volgende NAP;

4) een specifiek budget toekennen aan de bestrijding van partnergeweld;

### **B. Strafbeleid**

5) een gecoördineerd en efficiënt strafbeleid tegen partnergeweld uitstippelen, waarin de bescherming van het slachtoffer centraal staat, ongeacht de ernst van de feiten die zij aanklaagt, en aandacht bijven besteden aan de daders (veroordeling, opvolging, begeleiding, recidive, enz.);

6) de strijd tegen geweld tegen vrouwen behouden in de prioriteiten van het NVP en opvoeren;

7) de bestrijding van partnergeweld opnemen in de prioriteiten van de zonale veiligheidsplannen;

8) zorgen voor de concrete tenuitvoerlegging van de omzendbrieven COL 4/2006 en COL 2015, en er in alle commissariaten en parketten de nodige menselijke en financiële middelen voor uittrekken;

### **C. Gegevensverzameling**

9) beschikken over gendergerelateerde statistieken inzake partnergeweld;

10) beschikken over geïntegreerde criminele statistieken volgens de voorstellen die het NICC in 2012 heeft gedaan;

11) een nieuwe studie uitvoeren over de slachtoffers van partnergeweld om te weten «waarom slachtoffers geen klacht indienen»;

12) een analyse maken van de impact van de uithuisplaatsingsmaatregel op het partnergeweld;

13) een evaluatie maken van de wettelijke bepaling betreffende de toewijzing van de verblijfplaats aan het slachtoffer van partnergeweld, met het oog op een betere bescherming van de slachtoffers;

14) réaliser une évaluation du travail mené par les *family justice centers*;

## II. Mesures de prévention

### A. Prévention primaire

15) organiser des campagnes de sensibilisation à l'égalité entre les femmes et les hommes de manière à opérer un changement des valeurs et attitudes qui sous-tendent les violences basées sur le genre;

16) intégrer la sensibilisation à l'égalité entre les femmes et les hommes ainsi que la prévention des violences entre partenaires dans tous les secteurs de la société, y compris dans l'enseignement, la formation professionnelle, les cours d'orientation pour primo-arrivant(e)s, etc.;

17) lutter contre les stéréotypes sexistes au sein des structures sportives, culturelles et de loisirs, et des médias;

18) renforcer la lutte contre le sexisme dans l'espace public, notamment en évaluant la loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public ainsi qu'en mettant en place des campagnes de sensibilisation pour lutter contre la banalisation des agressions sexistes;

### B. Prévention

19) renforcer la communication au grand public concernant l'existence des structures de prise en charge, d'accompagnement ou d'orientation et des mesures disponibles et encourager les victimes à y recourir;

20) pérenniser et coordonner les campagnes de prévention contre les violences conjugales avec l'ensemble des acteurs de terrain de manière à assurer un accueil, accompagnement et protection adéquate de la police et des autres services de première ligne, à l'égard de ces femmes qui décident de «sortir de la violence»;

21) assurer la continuation et la visibilité des numéros d'écoute et autres sites web concernant les violences entre partenaires;

22) adapter les communications aux spécificités des publics, avec une attention particulière portée à l'information aux groupes de femmes sujettes à des discriminations multiples (femmes immigrées, sans papiers, mariages forcés, etc.);

23) développer une application destinée aux victimes leur permettant de trouver de l'aide adéquate rapidement;

14) een evaluatie maken van het werk van de *family justice centers*;

## II. Preventiemaatregelen

### A. Primaire preventie

15) campagnes organiseren om het publiek bewust te maken van de gelijkheid van mannen en vrouwen om verandering te brengen in de waarden en gedragingen die aan de basis liggen van gendergerelateerd geweld;

16) bewustmaking van de gelijkheid van vrouwen en mannen en preventie van partnergeweld opnemen in alle sectoren van de maatschappij, met inbegrip van het onderwijs, de beroepsopleiding, de oriëntatiecursussen voor nieuwkomers, enz.;

17) seksistische stereotypen bestrijden in de sectoren sport, cultuur, vrije tijd en media;

18) seksisme in de openbare ruimte harder bestrijden, met name door een herziening van de wet van 22 maart 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en door bewustmakingscampagnes te organiseren om de banalisering van seksistische agressie te bestrijden;

### B. Preventie

19) de communicatie over het bestaan van structuren voor opvang, begeleiding of doorverwijzing en over de beschikbare maatregelen naar het grote publiek opvoeren, en slachtoffers aanmoedigen om er gebruik van te maken;

20) de preventiecampagnes tegen partnergeweld blijvend maken en coördineren met alle actoren op het terrein, om opvang, begeleiding en adequate bescherming door de politie en andere eerstelijnsdiensten te bieden aan de vrouwen die beslissen om «uit het geweld te stappen»;

21) de voortzetting en de zichtbaarheid te verzekeren van de telefoonnummers en websites rond partnergeweld;

22) de berichten aan te passen aan het specifieke profiel van het publiek, met speciale aandacht voor informatie aan vrouwengroepen die te lijden hebben onder meervoudige discriminatie (geïmmigreerde vrouwen, ongedocumenteerden, gedwongen huwelijken, enz.);

23) een app te ontwikkelen voor de slachtoffers, waardoor ze snel aangepaste hulp kunnen vinden;

24) mettre en place un meilleur encodage des violences par la police (enregistrement des plaintes) pour parvenir à une meilleure prise en charge et faciliter une collecte de données plus précise et diversifiée;

### *C. Sensibilisation / Formation*

25) développer les formations multidisciplinaires et intersectorielles afin de favoriser l'échange et la coopération avec d'autres professionnels confrontés à la violence entre partenaires comme les policiers ou les acteurs en soins de santé;

26) renforcer la formation de base et continue de l'ensemble des policiers, locaux et fédéraux de manière à ce qu'ils soient conscients de l'importance de la problématique et qu'ils soient formés pour pouvoir apporter une réponse adaptée et de qualité à des situations de violences conjugales;

27) veiller à donner une formation spécialisée aux collaborateurs au sein de la police chargés de l'accueil des victimes ainsi qu'à ceux s'occupant de la prise en charge des victimes;

28) renforcer la formation initiale des stagiaires judiciaires en ce qui concerne la violence entre partenaires;

29) au niveau de la formation continue, prévoir une formation obligatoire pour les magistrats des parquets et pour les magistrats susceptibles d'être en contact avec des dossiers de violences entre partenaires tels que les juges du tribunal de première instance – section correctionnelle, les juges siégeant à la chambre du conseil, les juges d'instruction, les futurs juges de la famille et juges de la jeunesse, les juges des référés, les juges de paix et les juges des tribunaux d'application des peines;

30) former les médiateurs/trices aux mécanismes et conséquences de la violence conjugale comme processus de domination qui persiste ou s'intensifie après la séparation (menaces sur la victime, instrumentalisation des enfants) pour mieux les détecter afin d'assurer qu'aucune médiation civile ne s'entreprenne dans un contexte de violences conjugales;

31) augmenter l'offre de formation interne concernant les violences entre partenaires, notamment en ce qui concerne la mesure d'interdiction temporaire de résidence;

32) former à l'écoute des enfants la police, les juges de la famille, le parquet, etc., afin de les sensibiliser au fait que ces enfants sont victimes;

24) te zorgen voor een betere registratie van de geweldplegingen door de politie (klachtenregistratie) om tot een betere aanpak te komen en een nauwkeurigere en gediversifieerdere data-inzameling te faciliteren;

### *C. Bewustmaking / Opleidingen*

25) multidisciplinaire en intersectorale opleidingen te ontwikkelen om uitwisseling en samenwerking te stimuleren met ander professionals, die zoals de politiemensen of de actoren in de gezondheidszorg geconfronteerd worden met partnergeweld;

26) de basisopleiding en de voortgezette opleiding van alle politiemensen – lokale en federale – te versterken, zodat ze zich bewust zijn van het belang van de problematiek en opgeleid zijn om een aangepast en kwaliteitsvol antwoord te bieden op situaties van partnergeweld;

27) erop toe te zien dat aan de medewerkers bij de politie die belast zijn met de opvang van de slachtoffers alsook aan wie instaat voor de zorg voor die slachtoffers een gespecialiseerde opleiding wordt gegeven;

28) de initiële opleiding van de gerechtelijke stagiaires te versterken wat partnergeweld betreft;

29) wat de permanente opleiding betreft, te voorzien in een verplichte opleiding voor parketmagistraten en magistraten die in contact kunnen komen met dossiers van partnergeweld, zoals rechters van de rechtbank van eerste aanleg – correctionele sectie, rechters die zeten in de raadkamer, onderzoeksrechters, toekomstige familie- en jeugdrechters, rechters in kortgeding, vrederechters en rechters in strafuitvoeringsrechtbanken;

30) de scheidingsbemiddelaars/sters op te leiden in de mechanismen en gevolgen van partnergeweld, zoals het machtsproces dat na de scheiding blijft bestaan of intenser wordt (bedreiging van het slachtoffer, het gebruiken van de kinderen) om ze beter te detecteren zodat men ervoor kan zorgen dat geen enkele burgerrechtelijke bemiddeling in een context van partnergeweld plaatsvindt;

31) het aanbod van interne vorming inzake partnergeweld te vergroten, meer bepaald wat de maatregel van tijdelijk huisverbod betreft;

32) de politie, de familierechters, het parket, enz., opleiden in het horen van kinderen, om ze bewust te maken van het feit dat die kinderen slachtoffers zijn;



33) assurer la sensibilisation des acteurs de terrain à la violence post séparation et à ses conséquences dans la mesure où la violence conjugale est un processus de domination qui persiste ou s'intensifie après la séparation (menaces sur la victime, instrumentalisation des enfants);

34) sensibiliser aux violences conjugales le personnel des services généralistes, comme les administrations communales, de manière à informer et orienter les victimes vers les structures de prise en charge adéquates;

35) désigner une personne de référence en matière de violences conjugales au sein des hôpitaux. Celle-ci doit être formée et assurer l'accueil et la réorientation des victimes et jouer le rôle de personne ressource pour ses collègues;

### III. Mesures de protection et de soutien

36) renforcer l'approche multidisciplinaire en mettant en place une véritable politique intégrée impliquant une collaboration renforcée entre la police, les autres services intervenants (maisons de justice, hôpitaux, secteur de l'aide, etc.) et la justice;

37) veiller à l'échange de bonnes pratiques entre les zones de police et entre les parquets, à titre d'exemple: les listings interdisciplinaires d'intervention; les procès-verbaux types; fiches d'intervention types; «fardes victime» dans laquelle la victime trouve toutes les informations dont elle pourrait avoir besoin; etc.;

38) prévoir la création d'un centre de prise en charge des violences sexuelles par province à l'instar des trois centres existant déjà sur le territoire (Bruxelles, Liège et Gent);

39) mettre en place, en étroite concertation avec les représentants des pharmaciens et des services de police, un dispositif d'appui aux victimes de violences conjugales leur permettant de dénoncer les violences dont elles sont victimes en se rendant dans une officine pharmaceutique;

40) généraliser les centres d'accueil et d'accompagnement des victimes de violences conjugales («guichets uniques» ou «centres de justice familiale») qui travailleront en concertation avec les associations et partenaires (acteurs de terrain);

41) favoriser le travail en réseau entre les zones de police et les autres services et structures actifs dans la prise en charge des violences entre partenaires;

33) in te staan voor de bewustmaking van de spelers op het terrein van geweld na een scheiding en de gevolgen ervan, namelijk dat partnergeweld een machtsproces is dat blijft bestaan of intenser wordt na de scheiding (bedreiging van het slachtoffer, het gebruiken van de kinderen);

34) het personeel van algemene diensten, zoals gemeentelijke administraties, bewust te maken van partnergeweld, zodat men de slachtoffers kan informeren en doorverwijzen naar de geschikte zorgstructuren;

35) in de ziekenhuizen een contactpersoon voor partnergeweld aan te wijzen. Die contactpersoon moet opgeleid worden en instaan voor de opvang en de doorverwijzing van de slachtoffers en de rol op zich nemen van *resource person* voor zijn collega's;

### III. Maatregelen van bescherming en ondersteuning

36) de multidisciplinaire aanpak te versterken door een echt geïntegreerd beleid te voeren, met meer samenwerking tussen politie, andere betrokken diensten (justitiehuizen, ziekenhuizen, hulpsector, enz.) en justitie;

37) toe te zien op de uitwisseling van goede praktijken tussen politiezones en parketten, bijvoorbeeld: interdisciplinaire lijsten van interventies; modellen van processen-verbaal; modellen van interventiefiches; «slachtoffermap» waarin het slachtoffer alle informatie vindt die het nodig kan hebben; enz.;

38) te voorzien in de oprichting van een zorgcentrum na seksueel geweld per provincie, naar het voorbeeld van de drie bestaande centra op het grondgebied (Brussel, Luik en Gent);

39) in nauwe samenwerking met de vertegenwoordigers van de apothekers en de politiediensten een regeling ter ondersteuning van slachtoffers van partnergeweld tot stand te brengen, waardoor ze naar een apotheek kunnen gaan om het geweld waarvan zij het slachtoffer zijn aan te klagen;

40) de centra voor opvang en begeleiding van slachtoffers van partnergeweld («éénloketten» of «centra voor gezin en recht») overal in gebruik te nemen. Ze dienen te werken in overleg met de verenigingen en partners (spelers op het terrein);

41) het netwerken te stimuleren tussen de politiezones en de andere diensten en structuren die actief zijn in de aanpak van partnergeweld;

- 42) constituer dans chaque zone de police un groupe de policiers spécialisés en matière de violences conjugales, sur base volontaire, chargés des auditions et des enquêtes et en mesure d'assurer une permanence 24h/24h et d'offrir une prise en charge spécialisée et optimale des victimes venant déposer plainte;
- 43) disposer dans chaque zone de police d'une équipe d'intervention spécialisée en matière de violences conjugales; à défaut, pour les petites zones, conclure des accords de coopération interzones afin de bénéficier de l'envoi d'une équipe spécialisée;
- 44) informer systématiquement les victimes sur la possibilité de dépôt de plainte, le suivi de celle-ci, et les dispositifs de soutien;
- 45) assurer une meilleure information à destination des femmes victimes de violence sur la possibilité d'obtenir une indemnisation de la part de l'auteur ou de la part de l'État et sur les démarches à entreprendre pour y parvenir, notamment par le biais de formations des assistant(e)s sociaux/ales, des SAPV, des services de police et des parquets;
- 46) mettre en place au niveau des commissariats des locaux adaptés et d'un protocole d'accueil des victimes de violences conjugales;
- 47) en ce qui concerne la seconde ligne d'assistance aux victimes, veiller à avoir du personnel spécialisé dans les violences entre partenaires;
- 48) encourager les services qui accompagnent les victimes à développer des stratégies de protection; il peut s'agir d'un accès à un numéro prioritaire au commissariat, d'un accès permanent au commissariat, d'interventions d'agents en civil;
- 49) engager davantage de femmes dans la police sachant que la police intégrée compte moins d'un tiers de femmes (29,73 %);
- 50) mettre tout en œuvre pour éviter la «victimisation secondaire» notamment par les services de police et la justice, ce qui implique de favoriser un maximum l'«*empowerment*» des victimes de violences conjugales c'est-à-dire de leur offrir systématiquement un soutien médical et psychologique, une aide juridique et une aide au logement;
- 42) in elke politiezone een groep politiemensen samen te stellen die gespecialiseerd is in partnergeweld, op vrijwillige basis, die belast wordt met het verhoor en het onderzoek, en in staat is een doorlopende dienst van 24u/24u te verzekeren en een gespecialiseerde en optimale opvang van de slachtoffers die klacht komen indienen te bieden;
- 43) in elke politiezone over een interventieteam te beschikken dat gespecialiseerd is in partnergeweld; indien dat voor kleine zones niet kan, interzonale samenwerkingsakkoorden te sluiten om te verkrijgen dat een gespecialiseerd team wordt gezonden;
- 44) de slachtoffers systematisch te informeren over de mogelijkheid om klacht in te dienen, over de voortgang van die klacht en over de mogelijkheden tot ondersteuning;
- 45) betere informatie te verstrekken aan vrouwelijke slachtoffers van geweld over de mogelijkheid om een schadevergoeding te krijgen vanwege de dader of de overheid en over de stappen die daartoe moeten worden genomen, onder meer door opleiding van de maatschappelijk werkers, de diensten voor slachtofferbegeleiding, de politiediensten en de parketten;
- 46) het inrichten van geschikte lokalen in politiebureaus en het vastleggen van een protocol voor de opvang van slachtoffers van partnergeweld;
- 47) wat de tweede lijn van bijstand aan de slachtoffers betreft, te zorgen voor personeel dat gespecialiseerd is in partnergeweld;
- 48) de diensten die de slachtoffers begeleiden, aan te moedigen om beschermingsstrategieën te ontwikkelen, zoals toegang tot een prioritair nummer op het politiebureau, permanente toegang tot het politiebureau en interventies door agenten in burger;
- 49) meer vrouwen in dienst te nemen bij de politie, aangezien de geïntegreerde politie voor minder dan een derde uit vrouwen bestaat (29,73 %);
- 50) alles in het werk te stellen om «secundair slachtofferschap» te voorkomen, met name door acties vanwege de politiediensten en het gerecht, die de slachtoffers van partnergeweld moeten aanmoedigen tot zoveel mogelijk «*empowerment*», dat wil zeggen dat hun systematisch medische en psychologische hulp, rechtsbijstand en bijstand op het gebied van huisvesting moet worden geboden;

51) centraliser auprès de l'IEFH (ou autre organisme) la liste des personnes de référence nommées au sein de la police et de la justice pour lutter contre la violence entre partenaires et veiller à une mise à jour régulière;

#### **IV. Poursuites et accompagnement (enquêtes et procédures)**

52) veiller à une amélioration de l'échange d'informations entre les différentes sections du parquet, de même qu'entre les juridictions civiles et pénales (qui peut se faire via le parquet);

53) veiller à une collaboration efficace entre les magistrats et les services d'aide aux victimes, les assistants des maisons de justice et les services qui travaillent avec les auteurs de violences conjugales;

54) renforcer la communication entre les parquets et les acteurs de première ligne tels que les centres pour femmes battues, le milieu associatif, les centres PMS, les médecins, etc., de manière, d'avoir d'une part, une meilleure connaissance de la réalité de terrain et, d'autre part, une meilleure compréhension de l'utilité de la dénonciation et de la prise en charge d'une situation problématique par le parquet;

55) créer au sein du tribunal de la famille et du tribunal correctionnel une chambre spécialisée dans le traitement des cas de violences conjugales, ainsi que des magistrats spécialisés en la matière au sein des juridictions d'instruction;

56) activer les mesures d'intervention immédiate et de protection, ce qui implique dans la pratique des mesures de protection immédiates et vigoureuses, telles que des mesures d'éloignement et la délivrance d'une ordonnance de protection, dès que les policiers constatent qu'une femme vit sous la menace de violences;

57) assurer la protection de la victime via la généralisation du bracelet anti-rapprochement/stalkingalarme pour les situations les plus difficiles;

58) tenir compte des violences conjugales, lors de la séparation, dans l'attribution de l'autorité parentale et de l'hébergement des enfants;

59) relier automatiquement les condamnations au niveau pénal et civil de manière à favoriser la prise en compte de la sécurité et du risque et éviter notamment que

51) bij het IGVM (of een ander orgaan) de lijst van referentiepersonen te centraliseren die binnen politie en justitie zijn aangesteld om partnergeweld te bestrijden en ervoor te zorgen dat deze lijst regelmatig wordt bijgewerkt;

#### **IV. Vervolg en begeleiding (onderzoeken en procedures)**

52) te zorgen voor een betere uitwisseling van informatie tussen de verschillende afdelingen van het parket, alsook tussen de burgerlijke en de strafrechtbanken (wat via het parket kan gebeuren);

53) te zorgen voor een efficiënte samenwerking tussen de magistraten en de diensten voor slachtofferbegeleiding, de assistenten van de justitiehuzen en de diensten die werken met de daders van partnergeweld;

54) de communicatie tussen de parketten en de eerste-lijnsactoren zoals de centra voor mishandelde vrouwen, de verenigingen, de PMS-centra, de artsen, enz. te versterken om beter op de hoogte te zijn van de realiteit op het terrein en een beter inzicht te krijgen in het nut van het aanklagen en het aanpakken van een problematische situatie door het parket;

55) binnen de familierechtbank en de correctionele rechtbank een gespecialiseerde kamer op te richten voor de behandeling van gevallen van partnergeweld, en binnen de onderzoeksrechtbanken ter zake gespecialiseerde magistraten in te schakelen;

56) de maatregelen voor onmiddellijke interventie en bescherming te activeren, wat in de praktijk betekent dat er onmiddellijk krachtige beschermingsmaatregelen moeten worden genomen, zoals contactverbod en het uitvaardigen van een beschermingsbevel, zodra de politie vaststelt dat een vrouw onder bedreiging van geweld leeft;

57) de bescherming van het slachtoffer te waarborgen door de veralgemening van het stalkingalarm voor de moeilijkste situaties;

58) in de context van een scheiding rekening te houden met partnergeweld bij de toekenning van het ouderlijk gezag en de huisvesting van de kinderen;

59) de strafrechtelijke en burgerrechtelijke veroordelingen automatisch aan elkaar te koppelen om de aandacht te vestigen op de veiligheid en de risico's en in het

les enfants soient parfois les victimes de divorces qui deviennent de plus en plus conflictuels au fil des années;

60) veiller à ce que, même en cas d'absence de condamnation, les éléments du dossier pénal soient mis à la disposition du juge civil afin d'orienter une politique sensée et permettre d'évaluer les risques;

61) veiller à ce que les parquets, dès qu'un auteur est mis à disposition, avertissent automatiquement le service d'accueil aux victimes (SAV) de manière à ce que ce dernier puisse informer la victime des suites de sa plainte (libération, engagements vis-à-vis de la victime, mandat d'arrêt, procédure accélérée, etc.) et proposer ses services pour la suite de la procédure (soutien, information, orientation, aide à faire valoir ses droits);

62) généraliser la mise en place de programmes visant à apprendre aux auteurs de violence domestique à adopter un comportement non violent dans les relations interpersonnelles (par exemple l'asbl PRAXIS qui travaille via des groupes de responsabilisation);

63) veiller à ce que les auteurs qui font l'objet d'une mesure d'éloignement du domicile puissent être pris en charge par une association d'accompagnement des auteurs de violences telle que PRAXIS;

64) favoriser la mise en place de dispositifs d'accompagnement des auteurs après leur sortie de prison de manière à faciliter leur réinsertion dans la société;

65) veiller à ce que l'Institut de formation judiciaire (IFJ) développe sa mission de gestion de la documentation et de la connaissance au sein de l'ordre judiciaire notamment en ce qui concerne les matières liées à la violence entre partenaires;

## V. Mesures particulières

### A. Concernant les femmes migrantes

66) prendre davantage en compte les violences dans le parcours migratoire et la procédure d'asile;

67) renforcer le transfert de connaissances et d'informations vers les assistant(e)s sociales qui aident les réfugiées dans les centres, les avocat(e)s et l'Office des étrangers;

bijzonder te voorkomen dat kinderen soms het slachtoffer worden van echtscheidingen die in de loop der jaren steeds conflictueuzer worden;

60) erop toe te zien dat, zelfs als er geen veroordeling is, de elementen van het strafdossier ter beschikking worden gesteld van de burgerlijke rechter, teneinde een gedegen beleid te kunnen voeren en de risico's te kunnen inschatten;

61) erop toe te zien dat, zodra een dader ter beschikking wordt gesteld, de parketten de dienst voor slachtofferbegeleiding automatisch op de hoogte brengen, zodat die het slachtoffer kan informeren over het gevolg dat aan zijn of haar klacht is gegeven (invrijheidstelling, toezeggingen aan het slachtoffer, aanhoudingsbevel, versnelde procedure, enz.) en zijn diensten kan aanbieden voor het vervolg van de procedure (ondersteuning, informatie, begeleiding, hulp bij het uitoefenen van de rechten);

62) de uitvoering van programma's die erop gericht zijn daders van huiselijk geweld te leren niet-gewelddadig gedrag in interpersoonlijke relaties aan te nemen (bijvoorbeeld de vzw PRAXIS die werkt via zelfhulpgroepen), te veralgemenen;

63) ervoor te zorgen dat daders die onderworpen zijn aan een uithuisplaatsingsbevel kunnen worden opgevangen door een vereniging die geweldplegers begeleidt, zoals PRAXIS;

64) de invoering te bevorderen van ondersteunende maatregelen voor de daders na hun vrijlating uit de gevangenis, teneinde hun reïntegratie in de samenleving te vergemakkelijken;

65) erop toe te zien dat het Instituut voor gerechtelijke opleiding (IGO) zijn opdracht om de documentatie en de kennis binnen de rechterlijke macht te beheren, met name op het gebied van partnergeweld, verder ontwikkelt;

## V. Bijzondere maatregelen

### A. Migrantenvrouwen

66) meer rekening te houden met geweld in het migratieproces en de asielprocedure;

67) de overdracht van kennis en informatie aan de maatschappelijk werkers die vluchtelingenvrouwen in de centra helpen, de advocaten en de Dienst Vreemdelingenzaken te versterken;

68) prévoir des actions de sensibilisation relative aux violences conjugales dans les centres d'accueil pour étrangers à l'instar du projet AMIF;

69) favoriser l'offre de services d'aide aux victimes de violences conjugales dans d'autres langues;

### **B. Concernant les mariages forcés**

70) intégrer dans le cursus de formation «violence entre partenaires» à destination des magistrats la problématique des mariages forcés;

71) élaborer davantage d'instruments d'identification des mariages forcés à l'instar du vade-mecum réalisé par l'IEFH;

72) sensibiliser les jeunes, notamment via le programme de sensibilisation à la vie relationnelle, affective et sexuelle (EVRAS) ou via le travail réalisé par SENSOA, au fait qu'une vie amoureuse ne peut se construire que dans le respect et l'égalité des droits;

73) soutenir les maisons de jeunes, les instances culturelles, dans leur travail de sensibilisation des jeunes à l'égalité femme-homme.

### **B. Discussion de la proposition de résolution**

Mme de Bethune trouve que le projet de texte est excellent et rédigé avec une grande maîtrise du sujet; elle souscrit pleinement à son contenu.

Son groupe a une proposition de modification à formuler en ce qui concerne la politique relative à l'éloignement préventif du domicile familial.

Elle propose d'ajouter sous le chapitre 2: Les mesures de prévention: sensibilisation / formation, entre l'alinéa sur la formation continue des magistrats et l'alinéa sur les médiateurs de séparation:

«Renforcer les directives du parquet et la formation afin de mieux appliquer les réglementations existantes, en particulier pour la loi relative à l'interdiction temporaire de résidence (loi de 2012, modifiée en 2019).»

Cet amendement est fondé sur l'intervention de Mme Veerle Cielen, premier substitut du procureur du Roi au Limbourg, lors des auditions. Mme de Bethune pense que l'approche développée en la matière au

68) bewustmakingsacties over partnergeweld in opvangcentra voor vreemdelingen op te zetten, naar het voorbeeld van het AMIF-project;

69) de hulpverlening aan slachtoffers van partnergeweld in andere talen te bevorderen;

### **B. Gedwongen huwelijken**

70) de problematiek van gedwongen huwelijken op te nemen in de opleiding «partnergeweld» voor magistraten;

71) meer instrumenten te ontwikkelen voor het opsporen van gedwongen huwelijken, naar het voorbeeld van het vademecum van het IGVM;

72) jongeren ervan bewust te maken dat een liefdesleven alleen kan worden opgebouwd op basis van respect en gelijke rechten, met name via het bewustmakingsprogramma over het relationele, emotionele en seksuele leven (EVRAS) of via het werk van SENSOA;

73) de jeugdhuisen en culturele instellingen te ondersteunen in hun werk om jongeren bewust te maken van het belang van gendergelijkheid.

### **B. Bespreking van het voorstel van resolutie**

Mevrouw de Bethune zegt dat ze de ontwerp tekst uitstekend vindt, geschreven met veel kennis van zaken, en dat ze volledig akkoord gaat met de inhoud ervan.

Haar fractie heeft een voorstel tot wijziging inzake het beleid over preventieve uithuisplaatsing.

De fractie stelt voor om onder hoofdstuk 2: Preventiemaatregelen: bewustmaking / opleidingen, tussen de alinea over de bijscholing van de magistraten en de alinea over de scheidingsbemiddelaars, het volgende toe te voegen:

«De richtlijnen van het parket en de opleiding te versterken met het oog op een betere toepassing van de bestaande regelgeving, in het bijzonder voor de wet betreffende het tijdelijk huisverbod (wet van 2012, gewijzigd in 2019).»

Dit amendement is gebaseerd op de tussenkomst van mevrouw Veerle Cielen, eerste substituu-procureur des Konings te Limburg, tijdens de reeks hoorzittingen. De aanpak terzake in Limburg mag terecht als voorbeeld

Limbourg pourrait légitimement servir d'exemple pour le reste du pays.

Mme Durenne ne voit aucune difficulté à ajouter ce texte.

Mme de Bethune indique ensuite que, dans le texte, il est mentionné à juste titre qu'il faut généraliser la politique relative à l'alarme harcèlement (projet mené à Gand). Elle souligne aussi la référence intéressante qui est faite dans le texte martyr au travail de Mme Anne Bourguignon, qui était à l'époque procureur du Roi à Liège, et qui a fait œuvre de pionnière en matière de lutte contre la violence familiale et la violence envers les personnes âgées.

Mme Yigit indique que le texte martyr est globalement un bon texte.

Certains passages du texte pourraient être actualisés, plus spécifiquement dans les développements:

– à l'alinéa 3, on parle encore en termes hypothétiques de l'incidence possible du confinement sur la violence conjugale, alors que l'on sait depuis lors que cette incidence est bien réelle;

– plus loin dans les développements, on indique que la Belgique devra «présenter un rapport» sur les «mesures donnant effet aux dispositions de la Convention d'Istanbul»: entre-temps, ce rapport a été établi, de même que le rapport alternatif de la société civile;

– ensuite, on parle de l'ouverture de centres supplémentaires de prise en charge des violences sexuelles: entre-temps, il a déjà été décidé officiellement de porter le nombre de ces centres à dix.

Par ailleurs, Mme Yigit formule plusieurs remarques sur le fond:

– dans le chapitre 5 «Mesures particulières concernant les femmes migrantes»: de par son expérience en tant qu'interprète sociale, Mme Yigit sait que dans le cadre d'une procédure d'asile dans un contexte familial, l'homme est souvent le seul membre de la famille à être entendu alors que pour la femme, il y a souvent d'autres raisons qui peuvent justifier la demande et qui ne sont pas prises en considération (par exemple la volonté de divorcer). Mme Yigit propose dès lors de mentionner le fait que les deux parties doivent être entendues, de manière séparée ou non;

gesteld worden voor de rest van het land vindt mevrouw de Bethune.

Mevrouw Durenne heeft er geen probleem mee om deze tekst toe te voegen.

Mevrouw de Bethune stelt vervolgens dat er terecht in de tekst wordt vermeld dat het beleid inzake stalkingalarm (project in Gent) moet veralgemeend worden. Ze verwijst tegelijkertijd naar de interessante verwijzing die gemaakt wordt in de sneuveltekst naar het werk van mevrouw Anne Bourguignon, destijds procureur des Konings te Luik, die pionierswerk heeft verricht rond familiaal geweld en geweld op ouderen.

Mevrouw Yigit geeft op haar beurt aan dat ze de sneuveltekst in het algemeen een goede tekst vindt.

Sommige passages uit de tekst kunnen geactualiseerd worden, en meer in het bijzonder:

– in het hoofdstuk «toelichting», alinea 3: daar wordt nog in de hypothetische wijze gesproken over de mogelijke impact van de quarantaine op partnergeweld, terwijl we ondertussen weten dat er wel degelijk een impact is;

– in het hoofdstuk «toelichting» wordt een status gegeven over de uitvoeringsmaatregelen van het Verdrag van Istanbul: er staat dat België een verslag «zal moeten uitbrengen»: dat is intussen al gebeurd, samen met de redactie van het schaduwrapport door het middenveld;

– in het hoofdstuk «toelichting» wordt gesproken over de opening van extra zorgcentra na seksueel geweld: intussen werd er officieel al beslist dat het aantal wordt opgetrokken naar tien.

Daarnaast heeft mevrouw Yigit een paar inhoudelijke opmerkingen:

– hoofdstuk 5 «Bijzondere maatregelen / A. migrantenvrouwen»: uit haar eigen ervaring als sociaal tolk weet mevrouw Yigit dat bij een asielprocedure in gezinssituaties heel vaak enkel de man wordt gehoord in naam van het gezin, terwijl er voor de vrouw vaak andere redenen kunnen meespelen die niet in rekening worden gebracht voor de asielaanvraag (bijvoorbeeld wil tot echtscheiding). Mevrouw Yigit stelt daarom voor om melding te maken van het feit dat beide partijen verhoord moeten worden, al dan niet apart;

– dans le chapitre 1<sup>er</sup> «Politiques intégrées et collecte de données – Plan d’action national comme outil de coordination»: Mme Yigit propose de compléter l’alinéa 2, in fine, par la mention «les femmes sans papiers et les femmes dans les centres d’asile fermés».

Au sujet de la situation actuelle de rapportage en vertu de la Convention d’Istanbul, M. Courard remarque que la situation actualisée est reprise plus loin dans le projet du texte. Quant aux CPVS, leur nombre doit effectivement être actualisé.

En réponse à la remarque relative au chapitre 5, le membre estime aussi qu’il est approprié d’entendre les deux parties dans les procédures d’asile. Enfin, il souscrit à la proposition d’ajouter «les femmes sans papiers et les femmes qui se trouvent dans un centre d’asile fermé» au chapitre 1<sup>er</sup>, alinéa 2.

Mme de Bethune indique qu’elle souscrit à la remarque relative à l’actualisation des passages et ajoute en outre que la commission de l’Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives de la Chambre vient d’adopter une proposition qui octroie davantage de droits aux personnes impliquées dans une procédure d’asile et qui sont victimes de violences de la part de leur partenaire (proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers en ce qui concerne la protection des victimes de violence intra-familiale dans le cadre du regroupement familial, doc. Chambre, n° 55-654).

Concernant la remarque relative à l’ajout de certaines catégories («femmes sans papiers» et «femmes qui se trouvent dans un centre d’asile fermé»), elle peut souscrire à l’ajout de «femmes sans papiers», mais se demande si l’ajout d’une catégorie séparée «femmes qui se trouvent dans un centre d’asile fermé» est bien pertinente. Être «sans papiers» est un statut, alors que vivre dans un centre fermé est la conséquence d’une procédure. Tant qu’à mentionner des groupes spécifiques, il faut le faire de manière exhaustive. Le comité d’avis risquerait sans cela d’exclure involontairement certains groupes. Mme de Bethune demande donc s’il est bien indiqué d’accorder une attention spécifique aux femmes et / ou groupes minoritaires vivant en centre fermé dans le contexte de la violence entre partenaires. Elle est réticente à apporter cette modification spécifique au projet de texte.

M. Courard suggère de reprendre uniquement les termes «femmes migrantes».

– hoofdstuk 1 «Geïntegreerd beleid en gegevensverzameling: – een NAP als coördinatiemiddel»: tweede alinea: die alinea zou mevrouw Yigit vervolledigen met: «vrouwen zonder papieren en vrouwen in gesloten asielcentra».

Wat de huidige rapporteringssituatie in het kader van het Verdrag van Istanbul betreft, merkt de heer Courard op dat de geactualiseerde situatie verderop in de ontwerp tekst wordt weergegeven. Het aantal ZSG moet inderdaad worden bijgewerkt.

Als antwoord op de opmerking over hoofdstuk 5 meent het lid ook dat het wenselijk is om beide partijen in de asielprocedure te horen. Ten slotte is hij het eens met het voorstel om «vrouwen zonder papieren en vrouwen in gesloten asielcentra» toe te voegen aan hoofdstuk 1, tweede alinea.

Mevrouw de Bethune geeft aan dat ze akkoord is met de opmerking in verband met de actualisering van de passages en daarenboven voegt ze extra toe dat er in de Kamer onlangs een wetsvoorstel werd aangenomen in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken die mensen in een asielprocedure, die het slachtoffer zijn van partnergeweld, meer rechten geeft (wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de bescherming van slachtoffers van intra-familiaal geweld in het kader van de gezinshereniging betreft, stuk Kamer, nr. 55-654).

Voor wat betreft de opmerking over het toevoegen van categorieën («vrouwen zonder papieren en vrouwen in gesloten asielcentra») kan ze akkoord gaan met de toevoeging van «vrouwen zonder papieren», maar ze vraagt zich af of het toevoegen van «vrouwen in gesloten asielcentra», als aparte categorie, pertinent is. «Zonder papieren» zijn is een statuut, terwijl in een gesloten centrum zitten het gevolg is van een procedure. Als specifieke groepen vermeld worden, dan moet dat op een exhaustieve manier gebeuren. Het adviescomité riskeert met andere woorden om bepaalde groepen ongewild uit te sluiten. Mevrouw de Bethune stelt daarom de vraag of er indicaties zijn die verantwoordend dat we in de context van partnergeweld specifieke aandacht moeten besteden aan vrouwen en / of minderheidsgroepen in gesloten centra. Daarom is spreekster terughoudend voor wat betreft deze specifieke wijziging van de ontwerp tekst.

De heer Courard stelt voor om alleen de term «migranten vrouwen» te gebruiken.

Mme Yigit observe que les termes «femmes migrantes» figurent déjà dans le texte et que la modification qu'elle propose ne vise qu'à apporter plus de précision. Elle comprend le point de vue de Mme de Bethune. Elle propose de n'ajouter que la catégorie des «femmes sans papiers» parce que leur situation est vraiment précaire.

Tous les membres se rallient à cette proposition.

Mme Durenne propose de remplacer, dans les développements, les alinéas commençant par «Les violences dans les relations intimes sont, le plus souvent...» et se terminant par «... la lutte contre les inégalités sociales, culturelles et économiques ainsi que contre les stéréotypes genrés» par le texte suivant: «De nos jours, les inégalités et stéréotypes entre genres sont encore fortement à l'œuvre au sein de notre société. À cet égard, il apparaît clairement qu'on ne peut agir sur les violences faites aux femmes sans s'attaquer à l'enracinement de ces mêmes inégalités et stéréotypes, qu'ils soient sociaux, économiques et culturels». L'objectif de l'amendement est une formulation plus neutre du même principe.

Mme Yigit n'est pas favorable à une formulation plus neutre et estime que la formulation actuelle est précisément pertinente et importante. Elle permet entre autres de mettre en évidence les points de vue de la société civile.

Mme Durenne accepte le maintien des alinéas en question si les autres membres sont d'accord.

Mme Durenne propose ensuite de remplacer, dans les considérants: «Considérant que la police et la justice ont un rôle clef à jouer à l'égard de la société: celui de la non-tolérance sociale envers les violences faites aux femmes» par le texte suivant: «Considérant le rôle essentiel de la police et de la justice dans la problématique des violences entre partenaires». La membre trouve qu'il s'agit d'une formulation plus appropriée, notamment vis-à-vis de la «non-tolérance sociale».

Mme de Bethune pense que la référence à la «non-tolérance sociale» doit absolument être maintenue. C'est une attitude qui s'est développée au cours des dix dernières années et c'est la seule réponse à la violence intrafamiliale. La non-tolérance signifie que l'on intervient et prend des mesures à la moindre violence: la police dresse procès-verbal, le parquet intervient, etc. C'est le seul moyen de mettre fin à la spirale de la violence.

Mevrouw Yigit merkt hierbij dat de term «migranten-vrouwen» al voorkomt in de tekst, en dat ze met haar wijziging enkel de bedoeling heeft om extra verduidelijkingen toe te voegen. Ze begrijpt het standpunt van mevrouw de Bethune. Ze stelt vervolgens voor om enkel de categorie «vrouwen zonder papieren» toe te voegen, omdat hun situatie echt precair is.

Daar gaat iedereen mee akkoord.

Mevrouw Durenne stelt voor om in het hoofdstuk «Toelichting» de alinea's die beginnen met «Geweld in een intieme relatie is binnen de privésfeer doorgaans...» en eindigen op «...de bestrijding van de sociale, culturele en economische ongelijkheid alsook van de genderstereotypen» te vervangen door «Vandaag de dag zijn genderongelijkheden en stereotypen nog steeds sterk aanwezig in onze samenleving. In dit opzicht spreekt het voor zich dat we niet kunnen optreden tegen geweld jegens vrouwen zonder de diepgewortelde sociale, economische en culturele ongelijkheden en stereotypen aan te pakken.» Met dit amendement wordt een neutralere formulering van hetzelfde beginsel nagestreefd.

Mevrouw Yigit is geen voorstander van een meer neutrale formulering en vindt de huidige formulering net pertinent en belangrijk. Onder andere de standpunten van het middenveld worden zo ook in de verf gezet.

Mevrouw Durenne aanvaardt dat de alinea's in kwestie behouden blijven als de overige leden het hiermee eens zijn.

Mevrouw Durenne stelt vervolgens voor om de in de considerans «Overwegende dat politie en justitie een sleutelrol te spelen hebben ten opzichte van de samenleving: die van de maatschappelijke nultolerantie van geweld tegen vrouwen» te vervangen door de volgende tekst: «Gelet op de essentiële rol van politie en justitie in de problematiek van partnergeweld». Spreekster vindt dit een gepastere formulering, meer bepaald ten opzichte van «maatschappelijke nultolerantie».

Mevrouw de Bethune stelt dat de referentie naar de maatschappelijke nultolerantie wel degelijk bewaard moet blijven. Het gaat om een inzicht dat de laatste tien jaar verworven is: het is het enige antwoord op intrafamiliaal geweld. Nultolerantie wil zeggen dat men bij het minste geweld optreedt en maatregelen neemt: de politie stelt een proces-verbaal (PV) op, het parket komt tussen, enz. Het is de enige manier om de spiraal van geweld te doorbreken.



Mme Durenne marque son accord avec le maintien de la mention «non-tolérance sociale».

Dans le chapitre 1 «Politiques intégrées et collecte de données», Mme Durenne propose de préciser la dernière demande en ajoutant: «Libérer un budget disponible pour la lutte contre les violences entre partenaires destiné aux intervenants de première ligne, au personnel de la santé, etc. Le budget libéré pourrait être attribué sous forme de subsides pour la sensibilisation, la prévention, la formation, le suivi et l'encadrement des victimes.»

M. Courard suggère de viser aussi le personnel de la justice. Mme Durenne ne s'oppose pas à cet ajout.

Mme de Bethune souligne qu'il est opportun d'attirer l'attention sur les moyens, mais elle trouve qu'il serait préférable d'utiliser la formulation «veiller à ce qu'un budget suffisant soit octroyé». Un budget est de toute façon libéré, mais le but ne saurait être de ne prévoir qu'une seule ligne budgétaire. Une grande ligne budgétaire a par exemple été dégagee pour les dix centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS). Par ailleurs, il est naturellement utile de mettre spécifiquement l'accent sur le personnel soignant, le personnel policier et le personnel judiciaire.

M. Courard explique que le texte d'origine fait référence à l'exemple espagnol. Cette notion disparaîtrait si des précisions étaient ajoutées.

Mme de Bethune propose dès lors de renvoyer expressément à l'exemple espagnol, auquel cas il ne faut en effet plus retenir sa modification «budget suffisant».

Au chapitre 2 «Les mesures de prévention – sensibilisation / formation», Mme Durenne propose, dans l'alinéa commençant par «Au niveau de la formation continue, prévoir une formation obligatoire...», de remplacer «formation obligatoire» par «formation attrayante et disponible». Il vaut mieux garantir le caractère attrayant et disponible de la formation que la rendre obligatoire.

Mme de Bethune aimerait savoir pourquoi l'on n'écrit pas dans ce cas tout simplement «formation attrayante et obligatoire»: l'adjectif «attrayante» lui semble une précision pertinente, car il doit effectivement s'agir de formations accessibles et gérables, mais si les formations en question ne sont pas obligatoires, elles risquent de n'être plus suivies et / ou organisées.

Mevrouw Durenne gaat ermee akkoord om de vermelding «maatschappelijke multolerantie» te behouden.

Wat het hoofdstuk 1 «Geïntegreerd beleid en gegevensverzameling» betreft, stelt mevrouw Durenne voor om het laatste verzoek te verduidelijken door het volgende toe te voegen: «Een budget vrij te maken voor de bestrijding van partnergeweld, bestemd voor de eerstelijnsverkeers, het gezondheidspersoneel, enz. Het vrijgemaakte budget zou kunnen worden toegekend in de vorm van subsidies voor de bewustmaking, preventie, opleiding, follow-up en begeleiding van slachtoffers.»

De heer Courard stelt voor om ook het personeel van justitie te beogen. Mevrouw Durenne verzet zich niet tegen deze toevoeging.

Mevrouw de Bethune wijst erop dat het goed is om op de middelen te wijzen, maar ze stelt dat het beter zou zijn om het als volgt te verwoorden: «erover waken dat er voldoende budget is». Budget is er namelijk sowieso, het kan niet de bedoeling zijn om maar één budgetlijn te voorzien. Er is bijvoorbeeld een grote budgetlijn vrijgemaakt voor de tien ZSG. Daarnaast specifiek de nadruk leggen op verzorgend personeel, politiepersoneel en gerechtelijk personeel is uiteraard wel goed.

De heer Courard geeft aan dat de oorspronkelijke tekst naar het Spaanse voorbeeld verwijst. Die vermelding valt weg indien die verduidelijkingen worden toegevoegd.

Mevrouw de Bethune stelt dus voor om uitdrukkelijk te verwijzen naar het Spaanse voorbeeld. Dan is haar voorgestelde wijziging «voldoende budget» inderdaad niet nodig.

In hoofdstuk 2 «Preventiemaatregelen, bewustmaking / opleiding», stelt mevrouw Durenne voor om in de alinea die begint met «Wat de permanente opleiding betreft, te voorzien in een verplichte opleiding...», de «verplichte opleiding» te vervangen door «aantrekkelijke en beschikbare opleiding». Het is beter ervoor te zorgen dat de opleiding aantrekkelijk en beschikbaar is dan deze verplicht te stellen.

Mevrouw de Bethune wil weten waarom men dan niet gewoon zegt «aantrekkelijke en verplichte opleiding»: aantrekkelijke is een goede suggestie want het moet effectief gaan over vormingen die toegankelijk en behapbaar zijn, maar als de vormingen in kwestie niet verplicht zijn, worden ze misschien niet langer gevolgd en / of georganiseerd.

Mme Durenne souscrit à la proposition de Mme de Bethune.

Mme Durenne propose, dans le chapitre 3 «Les mesures de protection et de soutien» de remplacer l'alinéa «Informer systématiquement les victimes sur la possibilité de dépôt de plainte, le suivi de celle-ci, et les dispositifs de soutien» par le texte suivant: «Veiller à garantir un accueil spécialisé aux victimes de violences en les informant adéquatement sur les différentes possibilités s'offrant à elles». Il s'agirait d'une formulation plus neutre et globalisante.

Mme Yigit souligne que l'alinéa en question, tel qu'il est actuellement formulé, mentionne l'information systématique des victimes et elle tient à ce que le mot «systématique» soit maintenu dans le texte.

Mme de Bethune souhaite rejeter la proposition précitée, car la formulation proposée par Mme Durenne est plus restrictive que la formulation actuelle: le texte actuel concerne des aspects procéduraux tandis que Mme Durenne souhaite restreindre le texte à la dimension des soins. Si nécessaire, la nouvelle formulation peut néanmoins être ajoutée.

M. Courard propose dès lors d'ajouter la formulation proposée par le groupe MR au texte.

Mme Durenne conclut avec une dernière proposition de modification au chapitre 3. Dans l'alinéa commençant par «Assurer une meilleure formation à destination des femmes victimes...», elle propose de remplacer le terme «indemnisation» par «réparation». Le terme «réparation» est plus large que celui d'«indemnisation» dans le sens où la réparation peut prendre plusieurs formes.

Cette modification est approuvée par tous les membres.

#### IV. VOTES

La proposition de résolution du comité d'avis est approuvée à l'unanimité (voir le doc. n° 7-123/2).

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La présidente,*

Latifa GAHOUCI.

*La rapporteuse,*

Sabine de BETHUNE.

Mevrouw Durenne gaat akkoord met het voorstel van mevrouw de Bethune.

Mevrouw Durenne stelt voor om in hoofdstuk 3 «Maatregelen van bescherming en ondersteuning», de alinea «De slachtoffers systematisch te informeren over de mogelijkheid om klacht in te dienen, over de voortgang van die klacht en over de mogelijkheden tot ondersteuning» te vervangen door de volgende tekst: «Te zorgen voor gespecialiseerde opvang voor slachtoffers van geweld door hen adequaat te informeren over de verschillende mogelijkheden waarop zij kunnen terugvalen». Dit is een meer neutrale en algemene formulering.

Mevrouw Yigit benadrukt dat de huidige bewoording van de alinea in kwestie het heeft over het systematisch informeren van slachtoffers: daarom zou ze het woord «systematisch» zeker in de tekst willen behouden.

Mevrouw de Bethune zou dit voorstel willen verwerpen omdat wat mevrouw Durenne voorstelt beperkter is dan wat er nu staat: de huidige tekst preciseert procedurele aspecten terwijl mevrouw Durenne de tekst zou verenigen naar het aspect «zorg», desnoods kan de nieuwe bewoording er wel worden aan toegevoegd.

De heer Courard stelt daarom voor om de door de MR-fractie voorgestelde formulering aan de tekst toe te voegen.

Mevrouw Durenne rondt af met een laatste voorstel tot wijziging van hoofdstuk 3. In de alinea die begint met «Betere informatie te verstrekken aan vrouwelijke slachtoffers van geweld ...» stelt spreekster voor om de term «schadevergoeding» te vervangen door «herstel». De term «herstel» is ruimer dan «schadevergoeding» in die zin dat herstel verschillende vormen kon aannemen.

Alle leden stemmen in met deze wijziging.

#### IV. STEMMINGEN

Het voorstel van resolutie van het adviescomité wordt eenparig goedgekeurd (zie stuk nr. 7-123/2).

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De voorzitter,*

Latifa GAHOUCI.

*De rapporteur,*

Sabine de BETHUNE.