

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2019-2020

6 AVRIL 2020

Résultats du Conseil européen des  
chefs d'État et de gouvernement du  
26 mars 2020

**RAPPORT**

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des  
questions européennes  
par  
Mme **Brouwers**

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2019-2020

6 APRIL 2020

Resultaten van de Europese Raad van  
staatshoofden en regeringsleiders van  
26 maart 2020

**VERSLAG**

namens het Federaal Adviescomité voor  
Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door  
mevrouw **Brouwers**

Composition du comité d'avis / Samenstelling van het adviescomité  
**Présidents / Voorzitters:** Karin Brouwers (S.), Patrick Dewael (Ch./K.)

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat:**  
**Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat:**

	<b>Membres / Leden:</b>		<b>Suppléants / Plaatsvervangers:</b>
N-VA	Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe	N-VA	Allessia Claes, Maaïke De Vreese
Ecolo-Groen	Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans	Ecolo-Groen	Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Vlaams Belang	Leo Pieters	Vlaams Belang	Bob De Brabandere
PS	Latifa Gahouchi	PS	Nadia El Yousfi
MR	Gaëtan Van Goidsenhoven	MR	Georges-Louis Bouchez
CD&V	Karin Brouwers	CD&V	Peter Van Rompuy
Open Vld	Rik Daems	Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
PVDA-PTB	Samuel Nemes	PVDA-PTB	Jos D'Haese

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre:**  
**Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer:**

	<b>Membres / Leden:</b>		<b>Suppléants / Plaatsvervangers:</b>
N-VA	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt	N-VA	Björn Anseeuw, Peter De Roover
Ecolo-Groen	Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati	Ecolo-Groen	Barbara Creemers, Zakia Khattabi, Simon Moutquin
PS	Hugues Bayet	PS	Christophe Lacroix, Eliane Tillieux
VB	Tom Van Grieken	VB	Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd	MR	Magali Dock, Nathalie Gilson, Florence Reuter
CD&V	Nawal Farih	CD&V	Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
PVDA-PTB	Nabil Boukili	PVDA-PTB	Greet Daems, Steven De Vuyst
Open Vld	Patrick Dewael	Open Vld	Egbert Lachaert, Goedele Liekens

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen:**  
**Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement:**

	<b>Membres / Leden:</b>
CD&V	Kris Peeters
PS	Marie Arena
MR	Olivier Chastel
N-VA	Geert Bourgeois
Vlaams Belang	Gerolf Annemans
Open Vld	Hilde Vautmans
Ecolo-Groen	Saskia Bricmont, Petra De Sutter

## I. INTRODUCTION

Le 6 avril 2020, M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, a donné une préfiguration de la réunion de l’Eurogroupe qui devait se tenir le 7 avril 2020.

Le président rappelle que le 26 mars 2020, les chefs d’État et de gouvernement ont chargé l’Eurogroupe de concrétiser le principe de solidarité entre les États membres de l’Union européenne (ci-après: «Union» ou «UE») dans le cadre de la crise du coronavirus. Certains d’entre eux se disent favorables à l’émission d’une dette européenne commune, les «obligations corona» ou «corona bonds», tandis que d’autres privilégient une solution passant par le Mécanisme européen de Stabilité (ci-après: «MES»). La réunion du Comité d’avis fédéral chargé des questions européennes vise dès lors à offrir au gouvernement un soutien parlementaire aussi large que possible pour déterminer sa position dans l’Eurogroupe, avec une nouvelle réunion du Conseil européen qui se profile à l’horizon.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DE CROO

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, entame son exposé en résumant le Sommet européen du 26 mars 2020.

Lors de cette réunion, le Conseil européen a réexaminé les cinq thèmes déjà abordés par les Conseils des 13 et 20 mars 2020, à savoir la lutte contre le coronavirus, la disponibilité des équipements médicaux, les domaines de la recherche et du développement, les conséquences socioéconomiques de la pandémie et la situation des citoyens de l’UE restés bloqués dans des pays tiers.

Dans le cadre du quatrième thème, les conséquences socioéconomiques de la pandémie, Mme Lagarde, présidente de la Banque centrale européenne (ci-après: «BCE»), a livré quelques chiffres macroéconomiques notables, avec des perspectives de croissance négatives de l’ordre de –2 à –10 %. Elle a insisté sur la nécessité de mettre un maximum de liquidités à la disposition des États membres qui, dans l’intervalle, ont engagé des moyens à hauteur de 2 % du PIB européen. La BCE a souligné qu’il s’agit, en l’espèce, d’une crise sans

## I. INLEIDING

Op 6 april 2020 heeft de heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, een voorbeschouwing gegeven over de vergadering van de Eurogroep die voor 7 april 2020 gepland was.

De voorzitter herinnert eraan dat de Staats- en regeringsleiders op 26 maart 2020 de Eurogroep hebben opgedragen om in het kader van de coronacrisis het solidariteitsbeginsel tussen de lidstaten van de Europese Unie (hierna: «Unie» of «EU») concreet gestalte te geven. Een aantal van die lidstaten is gewonnen voor de uitgifte van een gemeenschappelijk Europees schuld papier, de zogenaamde «coronaobligaties», terwijl andere lidstaten een oplossing via het Europees Stabiliteitsmechanisme (hierna: «ESM») verkiezen. Bedoeling van de vergadering van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden is dan ook de regering een zo breed mogelijk parlementair steunvlak te bieden bij het bepalen van haar positie in de Eurogroep met een nieuwe bijeenkomst van de Europese Raad in het verschiet.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DE CROO

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, geeft vooreerst een overzicht van de Europese Raad van 26 maart 2020.

Tijdens deze vergadering heeft de Europese Raad zich opnieuw gebogen over de vijf thema’s die reeds aan bod kwamen op de Raden van 13 en 20 maart 2020, te weten: de bestrijding van het coronavirus, de beschikbaarheid van medische apparatuur, de domeinen onderzoek en ontwikkeling, de socio-economische gevolgen van de pandemie en de situatie van de EU-burgers die niet wegraken uit derde landen.

In het kader van het vierde thema, de sociaaleconomische gevolgen van de pandemie, heeft mevrouw Lagarde, voorzitter van de Europese Centrale Bank (hierna: «ECB»), enkele opvallende macro-economische cijfers verstrekt, met negatieve groeiverwachtingen van –2 tot –10 %. Zij heeft aangegeven dat maximale liquiditeit beschikbaar moet worden gesteld aan de lidstaten, die ondertussen middelen ten belope van 2 % van het Europese bbp hebben ingezet. De ECB heeft beklemtoond dat het hier gaat om een ongeziene crisis, die

précédent qui nécessite des mesures inédites. Selon cette instance, la faiblesse, des taux d'intérêt et l'assouplissement des conditions constituent des concepts essentiels pour s'attaquer à cette crise.

Parallèlement, le Conseil européen a également pris note des avancées réalisées par l'Eurogroupe, notamment en ce qui concerne un recours possible au MES. Il a été demandé à ce même Eurogroupe de présenter dans les deux semaines des propositions pratiques qui tiennent compte de l'ampleur inédite de la crise touchant tous les États membres et doivent permettre la mise en œuvre d'une approche globale.

Le Conseil européen a également reconnu les actions importantes déjà mises sur pied par les États membres eux-mêmes pour soutenir leur économie. À cet égard, le Conseil a souligné que les États membres doivent bénéficier d'une grande flexibilité dans l'application des règles de l'UE et que cette flexibilité leur est effectivement accordée par la Commission, en particulier dans le domaine des aides d'État et par l'application de la clause dérogatoire générale prévue par le Pacte de stabilité et de croissance (1).

Au nom de la Commission, la proposition relative à une initiative d'investissement en réaction au coronavirus (2) et les conditions d'application modifiées du Fonds de solidarité de l'UE (3) ont été mises en évidence.

Le Conseil a également apporté un soutien politique aux initiatives de la Banque européenne d'investissement (ci-après: «BEI») en ce qui concerne tant les garanties bancaires que les investissements, surtout en faveur des PME.

Enfin, le Conseil a accueilli les directives de la Commission européenne visant à surveiller activement, sur le plan stratégique, les investissements et les reprises étrangères (4). Les positions stratégiques et les technologies européennes ne peuvent en effet pas être laissées sans protection et l'objectif n'est pas, dans cette crise, de laisser s'affaiblir l'autonomie stratégique de l'UE.

M. De Croo aborde ensuite la réunion de l'Eurogroupe prévue le 7 avril 2020.

Tout d'abord, l'orateur souligne qu'il se concertera encore avec les Régions avant cette réunion.

ongeziene maatregelen vergt. Volgens die instantie zijn lage rentetarieven en laagdrempelige voorwaarden essentiële concepten om deze crisis aan te pakken.

Daarnaast heeft de Europese Raad ook nota genomen van de gemaakte vooruitgang in de Eurogroep, onder meer inzake een mogelijke inzet van het ESM. Aan diezelfde Eurogroep werd gevraagd om binnen twee weken met praktische voorstellen te komen die rekening houden met de ongekende omvang van de crisis die alle lidstaten raakt, en die een allesomvattende benadering mogelijk moeten maken.

De Europese Raad heeft verder de uitgebreide acties erkend die de lidstaten zelf al hebben ondernomen ter ondersteuning van hun economie. Hierbij werd benadrukt dat de lidstaten grote flexibiliteit behoeven in de toepassing van EU-regels én dat die flexibiliteit hen door de Commissie ook wordt verleend, met name op het vlak van staatssteun en door de toepassing van de algemene ontsnappingsclausule onder het Stabiliteits- en Groeipact (1).

Namens de Commissie werden het voorstel voor een Investeringsinitiatief Coronarespons (2) en de gewijzigde toepassingsvoorwaarden voor het EU-Solidariteitsfonds (3) onder de aandacht gebracht.

Voorts was er politieke steun van de Raad voor de initiatieven van de Europese Investeringsbank (hierna: «EIB») in verband met zowel bankgaranties als investeringen, vooral deze ten behoeve van de kmo's.

Ten slotte verwelkomde de Raad de richtlijnen van de Europese Commissie om op strategisch vlak actief toezicht te houden op investeringen en buitenlandse overnames (4). De Europese strategische posities en technologieën mogen immers niet onbeschermd worden gelaten en het is niet de bedoeling om in deze crisis de strategische autonomie van de EU te laten verzwakken.

Vervolgens staat de heer De Croo stil bij de vergadering van de Eurogroep die voor 7 april 2020 gepland is.

Vooraf benadrukt de spreker dat hij vóór deze bijeenkomst nog overleg zal plegen met de Gewesten.

(1) Voir COM (2020) 123 du 20 mars 2020.

(2) Voir COM (2020) 113 du 13 mars 2020.

(3) Voir COM (2020) 114 du 13 mars 2020.

(4) Voir C (2020) 1981 du 25 mars 2020.

(1) Zie COM (2020) 123 van 20 maart 2020.

(2) Zie COM (2020) 113 van 13 maart 2020.

(3) Zie COM (2020) 114 van 13 maart 2020.

(4) Zie C (2020) 1981 van 25 maart 2020.

Il rappelle ensuite que, dans une première phase, les mesures fiscales et socio-économiques les plus urgentes ont été prises au niveau national: on a réalisé des injections fiscales à hauteur de près de 3 % du PNB de l'UE et on a offert des garanties de liquidités supplémentaires à hauteur de plus de 18 % de ce même PNB. L'objectif de ces interventions était d'aider les gens, de protéger les emplois et de soutenir les entreprises saines.

L'objectif de l'Eurogroupe du 7 avril 2020 est de prendre un paquet de mesures devant constituer, pour les travailleurs, les entreprises et, en fin de compte, pour les pouvoirs publics, un filet de sécurité européen pour ces mesures nationales. Il faut donc veiller de manière prioritaire à ce que les mesures nationales puissent être maintenues au cours des prochaines semaines au sein de l'Union. Concrètement, dans ce contexte, on œuvre aux points suivants:

- l'ouverture d'une ligne de crédit existante au sein du MES à hauteur de 240 milliards d'euros;
- un fonds BEI qui pourrait mobiliser jusqu'à 200 milliards d'euros et qui serait spécifiquement axé sur les PME;
- la proposition de la Commission d'aider à financer le chômage temporaire par le biais d'un fonds européen qui pourrait contenir jusqu'à 100 milliards d'euros (5).

Lors de l'élaboration de ces mesures, la Belgique plaidera en faveur d'un équilibre entre solidarité et responsabilité. Cette question se posera en effet lors de l'activation du MES. Ce mécanisme a été mis sur pied, à l'époque, à la suite de la crise de la dette souveraine, et les conditions actuelles pour pouvoir y recourir ont dès lors été fixées en fonction de cette crise: la réforme du marché du travail, l'assainissement des dettes publiques et la mise en œuvre de réformes fiscales. Contrairement à la crise de 2008, l'impact direct de la crise du coronavirus ne peut être ramené à une question de «comportement à risque moral». Maintenant, il convient en premier lieu de créer la sécurité nécessaire afin que tous les acteurs, avec la BCE qui a déjà pris des mesures historiques, puissent générer, lors des prochaines semaines, une force de frappe financière et économique suffisante pour surmonter solidement cette crise sanitaire. La question relative aux conditions pour pouvoir recourir au MES doit être évaluée sur la base de cette double mise en balance.

(5) Voir COM (2020) 139 du 2 avril 2020.

Daarna herinnert hij eraan dat in een eerste fase de meest dringende fiscale en socio-economische maatregelen op nationaal vlak genomen werden: er werden voor bijna 3 % van het EU-bnp aan fiscale injecties gerealiseerd en er werden voor meer dan 18 % van datzelfde cijfer aan bijkomende liquiditeitsgaranties geboden. De bedoeling van deze interventies was om mensen te helpen, jobs te beschermen en gezonde bedrijven recht te houden.

Bedoeling van de Eurogroep van 7 april 2020 is om een pakket maatregelen te nemen die voor werknemers, bedrijven en uiteindelijk voor de overheden het Europese vangnet moeten vormen voor deze nationale maatregelen. Er moet dus prioritair voor gezorgd worden dat de nationale maatregelen in de komende weken doorheen de Unie bestendig kunnen worden. Concreet wordt in deze context gewerkt aan:

- het openen van een bestaande kredietlijn binnen het ESM ter waarde van 240 miljard euro;
- een EIB-fonds dat tot 200 miljard euro zou kunnen mobiliseren en dat specifiek op kmo's gericht zou zijn;
- het Commissievoorstel om tijdelijke werkloosheid te helpen financieren via een Europees fonds dat tot 100 miljard euro zou kunnen bevatten (5).

Bij de uitwerking van deze maatregelen zal België pleiten voor een evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid. Deze vraag zal zich met name stellen bij de activering van het ESM. Dit mechanisme werd destijds opgezet vanuit de ervaring van de soevereine schuldencrisis en de huidige voorwaarden om er gebruik van te kunnen maken, zijn dan ook daarop afgestemd: de hervorming van de arbeidsmarkt, de sanering van de overheidsschulden en fiscale hervormingen. In tegenstelling tot de crisis van 2008, valt de rechtstreekse impact van de coronacrisis niet te herleiden tot een kwestie van «moreel risicogedrag». Nu moet in de eerste plaats de nodige zekerheid gecreëerd worden zodat al de actoren, samen met de ECB die al historische maatregelen heeft genomen, in de komende weken voldoende financiële en economische slagkracht kunnen genereren om een solide brug over deze sanitaire crisis te slaan. De vraag naar de voorwaarden om van het ESM gebruik te kunnen maken, moet vanuit deze dubbele afweging geëvalueerd worden.

(5) Zie COM (2020) 139 van 2 april 2020.

Cet équilibre entre solidarité et responsabilité a également été déterminant dans la décision de la Belgique de co-signer, le 25 mars 2020, la demande de création d'un instrument européen commun de dette (6).

La Belgique n'est cependant pas entièrement favorable à l'émission d'«obligations corona», mais souhaite adopter une position intermédiaire objective entre les deux «camps», à savoirs les États membres du nord et du sud de l'UE.

Elle plaide surtout pour que l'on ne tombe pas dans un combat symbolique, ni pour ni contre les «obligations corona». À un moment où les États membres doivent assumer de nombreuses dettes, il convient d'éviter qu'un État membre se retrouve en état de cessation de paiements. Cela nuirait en effet à la stabilité de l'économie européenne, des marchés financiers et aussi de l'euro. C'est pourquoi il convient de réfléchir à un instrument capable de parer à ce danger lorsque les États membres risquent de se retrouver dans une telle situation.

Lorsque les discussions concernant les «obligations corona» entreront dans une phase plus concrète, les responsabilités devront être établies au niveau adéquat et les conditions d'application nécessaires devront être définies. Pour l'instant, un instrument commun concernant la dette n'est toutefois pas nécessaire dans l'immédiat: les États membres peuvent encore se financer de manière autonome sur les marchés, les liquidités sont suffisantes sur le marché et les *spreads* sont bas. Par conséquent, la Belgique estime qu'il faut faire preuve de prudence en ce qui concerne la «séquence» du débat et le gouvernement plaide pour que les mesures qui aujourd'hui sont effectivement nécessaires et applicables soient prises en premier lieu. L'orateur estime que ce sera le véritable enjeu de la discussion dès lors que le MES fournit les instruments appropriés.

Il importe davantage que l'Union offre de nouveau une perspective dans les semaines et les mois à venir. En l'espace d'un mois, une grande partie des emplois créés au cours d'une décennie ont été perdus, mais l'UE dispose heureusement des stabilisateurs économiques nécessaires pour compenser le choc principal. Selon toutes les prévisions, les mesures de relance seront sans précédent et cette fois l'Union sera seule, contrairement à ce qui fut le cas il y a septante ans. Notre pays souhaite conserver un esprit ouvert dans le cadre de cette discussion.

(6) Les autres signataires étaient la France, l'Italie, le Luxembourg, l'Espagne, le Portugal, la Grèce, la Slovaquie et l'Irlande.

Dit evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid heeft ook de doorslag gegeven voor België om op 25 maart 2020 de oproep voor de oprichting van een gemeenschappelijk Europees schuldinstrument mee te ondertekenen (6).

Toch is België geen onverkorte voorstander van de uitgifte van coronaobligaties, maar wil het een objectieve tussenpositie innemen tussen beide «kampen», i.c. de noordelijke en de zuidelijke EU-lidstaten.

De oproep is vooral een pleidooi om niet in een symbolenstrijd te vervallen, noch voor noch tegen coronaobligaties. Op een moment dat de lidstaten veel schulden op zich moeten nemen, moet worden voorkomen dat een lidstaat in staking van betaling zou moeten gaan. Dat zou de stabiliteit van de Europese economie, van de financiële markten én van de euro immers niet ten goede komen. Daarom moet worden nagedacht over een instrument dat dit gevaar kan afwenden wanneer de lidstaten in een dergelijke situatie verzeild dreigen te geraken.

Wanneer de gesprekken over de coronaobligaties in een concreet stadium zouden komen, moeten de verantwoordelijkheden op het juiste niveau gelegd worden en moeten de nodige toepassingsvoorwaarden worden bepaald. Voor het ogenblik is er echter geen onmiddellijke nood aan een gemeenschappelijk schuldinstrument: de lidstaten kunnen zich nog zelfstandig financieren op de markten, er is voldoende liquiditeit in de markt en de *spreads* zijn laag. Vandaar dat België meent dat er zorgvuldig moet omgesprongen worden met de «sequentie» in dit debat; de regering pleit ervoor om eerst die maatregelen te nemen die vandaag effectief noodzakelijk en inzetbaar zijn. Omdat het ESM de gepaste instrumenten verleent, zal dat volgens de spreker de echte inzet van de discussie zijn.

Belangrijker is dat de Unie in de komende weken en maanden opnieuw een perspectief biedt. In een maand tijd is een groot deel van de jobcreatie van een decennium verloren gegaan, maar gelukkig beschikt de EU over de nodige economische stabilisatoren om de grootste schok op te vangen. De relancemaatregelen zullen naar alle verwachtingen ongeëvenaard zijn en – in tegenstelling tot zeventig jaar geleden – zal de Unie er deze keer alleen voor staan. In deze discussie wil ons land een open geest behouden.

(6) De overige ondertekenaars waren Frankrijk, Italië, Luxemburg, Spanje, Portugal, Griekenland, Slovenië en Ierland.



### III. ÉCHANGE DE VUES

#### A. Questions et observations des membres

M. Loones, député, espère que la Belgique peut souscrire à la proposition de la BEI visant à mettre en place un fonds qui pourrait mobiliser jusqu'à 200 milliards d'euros. Toujours concernant la BEI, l'intervenant s'interroge sur la véracité des rumeurs selon lesquelles une augmentation de capital serait imminente et sur son impact sur le budget de la Belgique le cas échéant.

L'intervenant est en outre curieux d'apprendre quelles mesures prendra la Belgique afin d'empêcher que des entreprises stratégiques tombent entre des mains étrangères.

L'intervenant craint également que la présidente de la Commission européenne souhaite réorienter le Cadre financier pluriannuel 2021-2027 (ci-après: «CFP 2021-2027») vers une innovation accrue et qu'il en résultera une hausse des crédits et ainsi des cotisations des États membres. Il souhaite dès lors la clarté au sujet de l'impact d'un tel revirement sur le budget belge. Compte tenu de la marge d'erreur non négligeable concernant l'utilisation des fonds de cohésion, il prône en outre un contrôle accru de leur utilisation correcte. Il se demande enfin dans ce contexte quels thèmes sont absolument prioritaires pour la Belgique.

S'agissant des obligations corona, M. Loones veut éviter à tout prix qu'un débat idéologique au sein de l'Eurogroupe soit à l'origine d'un ralentissement de l'aide apportée sur le terrain.

Par contre, l'utilisation des lignes de crédit du MES lui semble être une meilleure piste et il se rallie, à cet égard, à Mme Lagarde qui ne veut imposer que des conditions limitées pour ce faire.

Il souhaiterait ensuite savoir si le gouvernement veut éventuellement collaborer à la proposition du gouvernement néerlandais visant à donner forme au fonds corona européen.

Il s'informe enfin sur la possibilité que le gouvernement fasse encore un rapport au Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes avant le prochain Conseil européen.

M. Gilkinet, député, indique que l'UE ne pourra pas se sortir du cauchemar du coronavirus sans solidarité. Afin de rendre ce redémarrage possible, un «plan Marshall»

### III. GEDACHTEWISSELING

#### A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Loones, volksvertegenwoordiger, hoopt dat België zich kan vinden in het voorstel van de EIB om een fonds op te richten dat tot 200 miljard euro zou kunnen mobiliseren. Nog in verband met de EIB vraagt de spreker of de geruchten van een nakende kapitaalsverhoging op enige waarheid berusten en welke weerslag deze desgevallend zou hebben op de Belgische begroting.

Verder is hij benieuwd naar de maatregelen die België zal nemen om te verhinderen dat strategische ondernemingen in buitenlandse handen zouden vallen.

Ook vreest de spreker dat de voorzitter van de Europese Commissie het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 (hierna: «MFK 2021-2027») wil heroriënteren naar meer innovatie en dat dit zal uitdraaien op een verhoging van de kredieten en dus van de bijdragen van de lidstaten. Daarom wenst hij duidelijkheid over de weerslag van een dergelijke ommezwaai op de Belgische begroting. Rekening houdende met de niet onbelangrijke foutenmarge bij het aanwenden van de cohesiemiddelen, pleit hij daarenboven voor meer toezicht op een correct gebruik van deze middelen. Ten slotte vraagt hij zich in deze context af welke thema's voor België absoluut prioritair zijn.

In verband met de coronaobligaties wil de heer Loones te allen prijze vermijden dat een ideologische discussie in de Eurogroep zou leiden tot een vertraging van de hulpverlening op het terrein.

Het gebruik van ESM-kredietlijnen lijkt hem daarentegen een betere piste en op dit vlak volgt hij mevrouw Lagarde die daarvoor slechts beperkte voorwaarden wil opleggen.

Vervolgens zou hij graag vernemen of de regering zou willen meewerken aan het voorstel van de Nederlandse regering om een EU-coronafonds gestalte te geven.

Ten slotte informeert hij naar de mogelijkheid dat de regering nog vóór de eerstvolgende Europese Raad naar het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden zou terugkoppelen.

De heer Gilkinet, volksvertegenwoordiger, stelt dat de EU niet uit de coronanachtmerrie zal kunnen ontwaken zonder solidariteit. Om deze herstart mogelijk te maken

de l'UE sera nécessaire. L'intervenant formule deux priorités à cet égard. D'une part, la nouvelle économie devra prêter attention aux plus faibles au sein de la société et aux réfugiés qui frappent actuellement aux portes de l'Union. D'autre part, l'économie européenne elle-même devra renforcer sa résilience et être organisée de manière moins globalisée si elle veut être en mesure de résister aux futurs chocs sanitaires.

Le débat qu'il faudra mener est celui de l'introduction d'obligations corona. Cette expression de solidarité financière qui va bien au-delà de la clause dérogatoire générale du Pacte de stabilité et de croissance sera en effet nécessaire pour générer les moyens communs qui serviront à la reconstruction.

M. Gilkinet demande dès lors au gouvernement d'adopter une position claire à présent et de recourir à un stade ultérieur à une approche se démarquant des méthodes classiques. Les problèmes climatiques et environnementaux ne disparaîtront en effet pas avec la crise du coronavirus.

M. Bayet, député, est forcé de constater que la crise du coronavirus met la solidarité européenne à rude épreuve. En effet, il est à nouveau clairement apparu qu'un profond fossé sépare les États membres qui souhaitent que la solidarité soit l'un des piliers du projet européen des États membres qui ne souhaitent pas que ce projet progresse, invoquant des politiques d'austérité budgétaire inaliénables. Or, ce sont justement ces politiques d'austérité qui ont rendu l'Europe totalement dépendante des pays tiers pour assurer sa protection et qui ont privé des ressources qui leur seraient nécessaires les services qui sont actuellement en première ligne dans le cadre de cette crise. L'abstention scandaleuse de la Belgique lors du vote, au sein du Conseil, sur l'initiative d'investissement en réaction au coronavirus prouve que notre pays n'échappe pas non plus à cette logique.

Le groupe politique de l'intervenant souhaite que la Belgique figure, au contraire, parmi ceux qui entendent apporter des solutions européennes aux problèmes sociaux et budgétaires. C'est pourquoi il estime qu'il convient d'explorer rapidement la piste des obligations corona, afin que les solutions nécessaires puissent être offertes et que celles-ci ne soient pas assorties de conditions ultérieurement paralysantes.

Par ailleurs, lisant dans la communication de la Commission européenne sur l'activation de la clause dérogatoire

zal een «EU-Marshallplan» nodig zijn. De spreker formuleert hierbij twee prioriteiten. Enerzijds zal de nieuwe economie aandacht moeten hebben voor de zwaksten in de maatschappij én voor de vluchtelingen die momenteel aan de poorten van de Unie aankloppen. Anderzijds zal de Europese economie zelf weerbaarder en op een minder geglobaliseerde leest geschoeid moeten worden, wil zij toekomstige gezondheidsschokken kunnen weerstaan.

De discussie die gevoerd zal moet worden, is deze over de invoering van de coronaobligaties. Deze uiting van financiële solidariteit, die veel verder gaat dan de activering van de algemene ontsnappingsclausule van het Stabieliteits- en Groeipact, zal immers nodig zijn om de gemeenschappelijke middelen te genereren die zullen dienen voor de heropbouw.

Daarom vraagt de heer Gilkinet de regering nu een duidelijke positie in te nemen en in een later stadium een niet-klassieke aanpak te hanteren. De klimaat- en milieuproblemen zullen immers niet met de coronacrisis verdwijnen.

De heer Bayet, volksvertegenwoordiger, moet vaststellen dat de coronacrisis de Europese solidariteit zwaar op de proef stelt. Het is inderdaad andermaal duidelijk geworden dat er een diepe kloof gaapt tussen de lidstaten die de solidariteit willen laten uitgroeien tot een van de pijlers van het Europees project, en deze die dit project ter plaatse willen laten trappelen in naam van het onaantastbare budgettaire soberheidsbeleid. Het is overigens precies dat soberheidsbeleid dat ervoor gezorgd heeft dat Europa voor haar bescherming volledig afhankelijk geworden is van derde landen en dat de diensten die nu in de vuurlinie van deze crisis staan, de nodige middelen moeten ontberen. Dat ook België niet aan dit beleid ontsnapt, bewijst zijn schandalige onthouding in de Raad bij de stemming over het Investeringsinitiatief Coronarespons.

De politieke fractie van de spreker wil België daarentegen in het kamp van zij die Europese oplossingen willen voor de sociale en begrotingsvraagstukken. Daarom moet de piste van de coronaobligaties snel uitgeklaard worden zodat de nodige oplossingen geboden kunnen worden zonder verlamme voorwaarde achteraf.

Verder leest de spreker in de mededeling van de Europese Commissie over de activering van de

générale du Pacte de stabilité et de croissance (7) que celle-ci stipule que les États membres de l'UE devront continuer à satisfaire aux règles budgétaires européennes et à soumettre leurs programmes nationaux de stabilité, mais qu'ils seront autorisés à s'écarter des obligations budgétaires qui s'appliqueraient normalement, M. Bayet veut savoir:

- quelles seront les implications pour la Belgique de cette décision?
- quelles dépenses seront concernées sachant que, pour le groupe politique de l'orateur, il va de soi que les dépenses fiscales et sociales doivent être comprises dans le périmètre au même titre que les dépenses sanitaires?
- quel sera le plafond de dépenses autorisées?
- quelle sera l'étendue de la flexibilité annoncée par la Commission concernant les règles relatives au déficit et à la dette publique?

Ensuite, l'intervenant et son groupe se réjouissent du soutien de la première ministre ainsi que d'autres chefs d'État à des initiatives telles que l'émission d'obligations coronavirus et du fait que le vice-premier ministre n'y était pas opposé non plus. À ce propos, il serait reconnaissant si le vice-premier ministre pourrait expliquer quelles craintes sont liées à la gestion de la dette après cette crise. L'émission d'obligations visant à mutualiser les déficits publics semble être un beau signal de solidarité mais pas le seul nécessaire en Europe. Concrètement, il voudrait savoir s'il ne serait pas possible de mobiliser rapidement une partie des sommes allouées au MES afin d'avancer rapidement.

Enfin, constatant que, sur le plan scientifique et sanitaire, les conclusions du Conseil européen semblent une nouvelle fois laisser les décisions au niveau des États membres, M. Bayet se renseigne sur la coordination européenne du dépistage ou de la sortie du confinement.

M. Ravyts, député, constate que la présidente de la Commission européenne entend faire du CFP 2021-2027 en projet une espèce de «Plan Marshall européen». Il présume que ce point sera également examiné lors de la réunion de l'Eurogroupe. L'intervenant serait en effet très surpris d'apprendre que tous les problèmes concernant ce CFP ont subitement été résolus.

algemene ontsnappingsclausule van het Stabieleits- en Groeipact (7) dat de lidstaten binnen de Europese begrotingsregels zullen moeten blijven en dat zij hun nationale stabiliteitsprogramma's zullen moeten opstellen alhoewel zij tijdelijk zullen mogen afwijken van de begrotingsverplichtingen die normaal van toepassing zijn. In deze context wil de heer Bayet vernemen:

- welke gevolgen deze beslissing zal hebben voor België;
- welke uitgaven hiermee gepaard zullen gaan, wetende dat het voor de politieke fractie van de spreker voor zich spreekt dat de fiscale en sociale uitgaven op gelijke voet moeten staan als deze voor gezondheidsvoorzieningen;
- welk uitgavenplafond zal worden toegelaten;
- hoe groot de door de Commissie aangekondigde flexibiliteit zal zijn inzake de voorschriften in verband met de overheidsschuld.

Vervolgens verheugen de spreker en zijn fractie zich over de steun van de eerste minister en van andere Staatshoofden aan initiatieven zoals de uitgifte van coronaobligaties en over het feit dat de vice-eersteminister er ook niet tegen gekant blijkt te zijn. In deze context zou hij de vice-eersteminister dankbaar zijn voor enige uitleg over de risico's die gepaard gaan met het beheer van de schuld na deze crisis. De uitgifte van obligaties om overheidsschulden te poolen, is een mooi maar niet het enig noodzakelijke signaal van solidariteit in Europa. Concreet zou hij dan ook willen weten of het niet mogelijk zou zijn om snel een deel van de aan het ESM toegewezen bedragen te mobiliseren.

Ten slotte stelt de heer Bayet vast dat de conclusies van de Europese Raad de bal op wetenschappelijk en gezondheidsvlak eens te meer in het kamp van de lidstaten leggen en wil hij vernemen of een Europese coördinatie van de screening of van de exit uit de lockdown al aan de orde geweest is.

De heer Ravyts, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat de voorzitter van de Europese Commissie het op stapel staande MFK 2021-2027 wil openbreken tot een soort «EU-Marshallplan». Hij neemt aan dat dit punt ook tijdens de vergadering van de Eurogroep aan bod zal komen. Het zou hem immers zeer verbazen indien al de problemen rond dit MFK nu plots opgelost zouden zijn.

(7) Voir COM (2020) 123 du 30 mars 2020, p. 2.

(7) Zie COM (2020) 123 van 30 maart 2020, blz. 2.



L'intervenant souhaiterait aussi en savoir plus à propos de la position concrète de la Belgique à l'égard de l'instrument visant à mutualiser les dettes, compte tenu de la déclaration de la première ministre selon laquelle la Belgique serait favorable à la mise en place d'un tel instrument si celui-ci permettait une répartition partielle et conditionnelle des dettes entre les États membres.

Il s'enquiert également du montant de la contribution de la Belgique au fonds de garantie proposé par la BEI, ainsi que de la position du gouvernement sur les taux d'intérêt et les délais de remboursement prévus pour la ligne de crédit du MES, et se demande si la Belgique pourrait avoir intérêt à recourir au fonds européen pour financer son régime de chômage temporaire.

Enfin, M. Ravyts s'enquiert des projets du gouvernement à propos des rachats d'entreprises stratégiques par des opérateurs étrangers.

M. Van Goidsenhoven, sénateur, souhaite qu'il soit répondu aux questions suivantes:

- quand peut-on escompter un nouveau cadre de négociation pour le CFP 2021-2027? La Belgique est-elle favorable à un accord rapide à cet égard?
- la crise du coronavirus obligera-t-elle la Commission européenne à modifier, voire à suspendre son Programme de travail?
- la Belgique serait-elle disposée à réexaminer, à long terme, le Pacte de stabilité et de croissance compte tenu de l'augmentation substantielle des dettes publiques que va entraîner la lutte contre la crise du coronavirus?
- dispose-t-on déjà de clarifications à propos de la réouverture des frontières intérieures de l'UE?

M. Matheï, député, souligne que seule une collaboration poussée au niveau de l'UE permettra de relever ce défi. Cette réponse devra plus que jamais reposer sur la solidarité. Aucun État membre de l'UE n'est en effet plus en mesure d'affronter seul une crise de cette ampleur.

Un certain nombre de questions se posent néanmoins, notamment celles-ci:

- quelles seront les conditions précises appliquées dans le cadre des crédits MES?

Tevens kreeg de spreker graag meer details over de concrete Belgische positie inzake het instrument ter collectivisering van de schulden in het licht van de verklaring van de premier dat België openstaat voor een dergelijk instrument indien het de schuld gedeeltelijk en voorwaardelijk onderling verdeelt.

Verder informeert hij naar de bijdrage van België in het voorgestelde EIB-garantiefonds, naar de mening van de regering over de interestvoeten en de afbetalingstermijnen die zullen gelden voor de ESM-kredietlijn en naar het belang dat België kan hebben bij het Europees fonds om tijdelijke werkloosheid te helpen financieren.

Ten slotte is ook de heer Ravyts nieuwgierig naar de plannen van de regering aangaande buitenlandse overnames van strategische ondernemingen.

De heer Van Goidsenhoven, senator, wenst een antwoord op onderstaande vragen:

- wanneer wordt een nieuwe *negotiating box* over het MFK 2021-2027 verwacht en is België voorstander van een snel akkoord hierover?
- zal de coronacrisis de Europese Commissie ertoe brengen haar Werkprogramma aan te passen of zelfs te verdagen?
- zou België bereid zijn om op lange termijn het Stabiliteits- en Groeipact in heroverweging te nemen rekening houdende met de aanzienlijke toename van de overheidsschuld die de strijd tegen de coronacrisis zal teweegbrengen?
- is er al meer duidelijkheid over de heropening van de EU-binnengrenzen?

De heer Matheï, volksvertegenwoordiger, benadrukt dat alleen een doorgedreven samenwerking op EU-niveau een antwoord kan bieden op deze uitdaging. Meer dan ooit zal dit antwoord op solidariteit gestoeld moeten zijn. Geen enkele EU-lidstaat is immers nog in staat om een crisis van deze omvang individueel het hoofd te bieden.

Toch rijst er een aantal vragen, met name:

- welke precieze voorwaarden zullen gehanteerd worden bij de ESM-kredieten?

- la Belgique bloquera-t-elle l'éventuelle émission d'obligations corona?
- les rachats hostiles d'actifs et de technologies stratégiques doivent-ils être contrôlés par chaque État membre individuel ou par une action conjointe au niveau de l'UE?
- quelles sont les possibilités prévues pour permettre à la BEI de concrétiser son fonds de garantie paneuropéen?

M. Daems, sénateur, se félicite tout d'abord de l'intention du vice-premier ministre de se concerter avec les Régions.

Il demande également si le gouvernement envisage de réorienter des moyens existants plutôt que de contracter de nouvelles dettes et de limiter ainsi les répercussions économiques de la crise.

L'intervenant fait par ailleurs observer qu'il est impossible de relancer une économie à court terme sans entreprises. Il demande dès lors s'il y a suffisamment de moyens disponibles pour accorder des crédits-ponts aux entreprises que la crise du coronavirus a plongées dans des eaux troubles afin d'éviter qu'elles ne coulent.

Enfin, M. Daems plaide en faveur d'une approche européenne commune en ce qui concerne l'achat de matériel médical dans le but de désamorcer la concurrence impitoyable entre l'UE et d'autres acteurs ainsi qu'entre les États membres de l'UE.

M. Bertels, député, souhaite que l'UE apporte sérénité et sécurité. Chaque État membre doit avoir la garantie que les moyens disponibles seront suffisants, à court terme comme à moyen terme, pour surmonter la crise. La solidarité et la coopération sont indispensables à cet effet. Les mesures visant à accroître la flexibilité des aides d'État et du Pacte de stabilité et de croissance, et les efforts déployés par la BCE et la BEI, constituent déjà un début de solution commune. Il s'agit de poursuivre dans cette voie, non seulement sur le plan médical, mais aussi sur le plan financier et économique. Aussi l'intervenant invite-t-il le gouvernement à répondre sans hésiter à l'appel lancé dans plusieurs journaux européens par MM. Scholz et Maas, respectivement ministre des Finances et ministre des Affaires étrangères de la République fédérale d'Allemagne: il faut ouvrir la ligne de crédit du MES, mais à d'autres conditions que celles qui avaient été appliquées en leur temps pour la Grèce. L'intervenant estime par ailleurs qu'il faudra, tôt ou tard, réfléchir à un instrument de dette commun.

– zal België een eventuele uitgifte van coronaobligaties tegenhouden?

– moeten vijandige overnames van strategische activa en technologieën door elke lidstaat apart of gemeenschappelijk op EU-niveau aangepakt worden?

– welke mogelijkheden worden voorzien om de EIB in staat te stellen haar pan-Europees garantiefonds gestalte te geven?

De heer Daems, senator, juicht vooreerst de intentie van de vicepremier toe om met de Gewesten in overleg te treden.

Daarnaast wenst hij nog te vernemen of de regering overweegt om bestaande middelen te heroriënteren eerder dan nieuwe schulden aan te gaan en zo de economische weerslag van de crisis te beperken.

Verder merkt de spreker op dat het op korte termijn onmogelijk is om een economie herop te starten zonder bedrijven. Daarom wil hij weten of er voldoende middelen voorhanden zijn om bedrijven die wegens de coronacrisis in ruig water zijn terechtgekomen, brugkredieten te verlenen zodat zij niet over de kop moeten gaan.

Ten slotte pleit de heer Daems voor een gemeenschappelijke EU-aanpak bij de aankoop van medisch materiaal zodat de moordende concurrentie tussen de EU en andere actoren en tussen de EU-lidstaten onderling ontmijsd kan worden.

De heer Bertels, volksvertegenwoordiger, wil dat de EU rust en zekerheid brengt. Elke lidstaat moet de garantie krijgen dat er zowel op korte als op lange termijn voldoende middelen voorhanden zullen zijn om de crisis te bezweren. Daarvoor zijn solidariteit en samenwerking onontbeerlijk. De maatregelen om de flexibiliteit inzake staatssteun en het Stabiliteits- en Groeipact te verhogen en de inspanningen van de ECB en de EIB zijn al een aanzet tot een gemeenschappelijke aanpak. Deze moet niet alleen op medisch maar ook op financieel en economisch vlak verdergezet worden. De spreker nodigt de regering dan ook uit om de oproep in een aantal Europese kranten van de heren Scholz en Maas, respectievelijk minister van Financiën en van Buitenlandse Zaken van de Duitse Bondsrepubliek, met beide handen te grijpen: de ESM-kredietlijn moet worden geopend, maar dan wel met andere voorwaarden dan destijds voor Griekenland. Daarnaast meent de spreker dat men vroeg of laat zal moeten gaan nadenken over een gemeenschappelijk schuldmechanisme.

Il s'enquiert par ailleurs de la manière dont le CFP 2021-2027 pourra fournir des moyens suffisants après la crise, et de la manière dont l'Union envisage de protéger les actifs stratégiques face aux rachats étrangers.

Enfin, M. Bertels demande des précisions au sujet des rumeurs faisant état d'une augmentation de capital de la BEI.

### B. Réponses du vice-premier ministre

M. De Croo précise tout d'abord qu'il ne peut répondre qu'aux questions relevant de ses attributions, tout en rappelant cependant la ligne générale qui a été et qui est toujours suivie par la Belgique, dont l'économie, de petite taille, est ouverte, à savoir que le marché intérieur doit continuer à fonctionner.

À l'instar des deux ministres allemands cités, le vice-premier ministre est favorable à une solution par le biais de crédits du MES, fût-ce à des conditions allégées par rapport à celles qui furent prévues, en leur temps, pour la Grèce. Ces conditions n'ont pas encore été définies. Quoi qu'il en soit, elles devront être liées à la crise du coronavirus, en ce qu'elles devront dépendre des répercussions de la crise subies par l'État membre qui souhaite faire appel à ces crédits. Personne n'a en effet intérêt à ce que l'Italie et/ou l'Espagne, par exemple, doivent traîner un boulet durant de nombreuses années. D'autre part, il convient également d'éviter que la crise actuelle débouche sur une crise économique qui générerait des dettes publiques qui hypothéqueraient toute relance économique. C'est pourquoi la Belgique préconise des mesures ponctuelles et ciblées, mais temporaires.

Quant à savoir si le projet de fonds de la BEI prendra la forme de garanties ou d'une augmentation de capital, la décision n'a pas encore été prise. La BEI présentera sa proposition lors de la réunion de l'Eurogroupe, le 7 avril 2020. Le vice-premier ministre affirme toutefois préférer la formule des garanties, même si cette option implique aussi que les garanties en question doivent pouvoir effectivement être appelées. Il semble par ailleurs que ce soit la meilleure approche pour éviter une crise économique.

M. De Croo ne s'oppose pas à la proposition néerlandaise de création d'un Fonds européen de lutte contre le coronavirus. Ce fonds ne serait probablement pas la solution miracle pour toutes les questions, mais il pourrait apporter une réponse à certains besoins aigus.

Verder informeert hij naar de manier waarop het MFK 2021-2027 na de crisis voldoende middelen zal kunnen verstrekken en hoe de Unie zich voorneemt de strategische activa tegen buitenlandse overnames te beschermen.

Ten slotte wil ook de heer Bertels meer duidelijkheid over de geruchten over een kapitaalsverhoging bij de EIB.

### B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer De Croo maakt in eerste instantie duidelijk dat hij alleen kan antwoorden op vragen die tot zijn bevoegdheidsdomeinen behoren. In een adem herinnert hij evenwel ook aan de algemene lijn die door België, met zijn kleine en open economie, tot dusver gevolgd werd en wordt en die erin bestaat dat de interne markt moet blijven werken.

Net zoals de twee Duitse ministers die werden aangehaald, is de vicepremier voorstander van een oplossing via ESM-kredieten, zij het met lichtere voorwaarden dan destijds ten aanzien van Griekenland. Deze voorwaarden werden nog niet vastgesteld. Zij zullen in ieder geval coronagerelateerd moeten zijn in de zin dat zij in functie zullen moeten staan van de impact van de crisis op de lidstaat die van deze kredieten gebruik wil maken. Niemand heeft er immers belang bij dat – bijvoorbeeld – Italië of Spanje gedurende vele jaren met een molensteen om de hals zouden moeten functioneren. Anderzijds moet men ook voorkomen dat de huidige crisis ontaardt in een economische crisis met overheidsschulden die elke relance hypothekeren. Daarom pleit België voor punctuele, gefocuste maar tijdelijke maatregelen.

De beslissing of het voorstel voor een EIB-fonds door middel van garanties of door een kapitaalsverhoging vorm zal krijgen, werd nog niet genomen. De EIB zal haar voorstel tijdens de vergadering van de Eurogroep van 7 april 2020 voorstellen. Toch verkiest de vicepremier de formule van garanties. Deze optie brengt wel de verplichting mee dat gestelde garanties ook inderdaad opgevraagd kunnen worden. Anderzijds lijkt dit de betere benadering om een economische crisis te voorkomen.

De heer De Croo is het Nederlandse voorstel van een EU-coronafonds niet ongenegen. Dit fonds zou waarschijnlijk niet de mirakeloplossing voor alle vraagstukken zijn, maar zou wel een antwoord kunnen bieden op een aantal acute noden.

Une révision du Pacte de stabilité et de croissance semble prématurée dans ces circonstances. Toutefois, il est certain qu'une telle évaluation sera faite après la résolution de cette crise. On s'attend néanmoins à ce que le monde et l'économie post-coronavirus différeront de l'économie actuelle à un point tel qu'il ne sert pas à grand-chose de l'anticiper.

Le vice-premier ministre estime que la solidarité sera nécessaire pour sortir de la crise. Celle-ci ne devrait cependant pas conduire à un niveau d'endettement qui empêcherait certains États membres de l'UE de remettre leur économie sur les rails.

Les modalités du Fonds européen pour aider à financer le chômage temporaire sont encore à l'étude. Ce fonds semble être un instrument intéressant, mais on ignore encore comment la Belgique pourra l'utiliser.

Bien que cette question ne relève pas à strictement parler de sa compétence, l'orateur est convaincu que la prochaine base de négociation (*negotiating box*) pour le CFP 2021-2027 sera déterminée par la situation post-coronavirus et que – en ce qui concerne la position belge – d'amples consultations avec les entités fédérées seront encore nécessaires.

Le financement-relais sera primordial dans la recherche de solutions. Le gouvernement a déjà pris un premier train de mesures pour résoudre les problèmes de liquidités des entreprises ainsi que des particuliers. Un moratoire a ainsi été imposé aux banques pour les prêts aux entreprises et les prêts hypothécaires existants, et une réglementation relative aux nouveaux prêts est encore en préparation. D'autres formes de financement-relais devront en outre être envisagées en temps utile.

Enfin, le vice-premier ministre De Croo souligne que le gouvernement met tout en œuvre pour fournir certaines garanties aux citoyens comme aux entreprises, tout en ajoutant qu'en ces temps de coronavirus, il n'est pas du tout évident d'apaiser les inquiétudes, tant la crise concerne toutes les facettes de la société.

### C. Répliques

Mme Van Bossuyt, députée, regrette que le vice-premier ministre n'ait pas répondu à la question relative à la stratégie à mettre en place pour lutter contre les OPA hostiles.

Een evaluatie van het Stabieliteits- en Groeipact lijkt in deze omstandigheden voorbarig. Zeker is evenwel dat die evaluatie er komt nadat deze crisis afgewikkeld is. Naar alle verwachtingen zullen de post-coronawereld en de post-corona-economie echter zodanig verschillen van de huidige dat erop vooruitlopen weinig zinvol is.

De vicepremier beaamt dat er solidariteit nodig zal zijn om uit de crisis te geraken. Deze mag echter niet leiden tot een schuldenniveau dat bepaalde EU-lidstaten zou verhinderen om hun economieën opnieuw op de rails te krijgen.

De modaliteiten van het Europees fonds om tijdelijke werkloosheid te helpen financieren liggen nog ter studie. Dit fonds lijkt een interessant instrument maar het is nog niet duidelijk hoe België er gebruik van zal kunnen maken.

Alhoewel deze materie *sticto sensu* niet tot zijn bevoegdheden behoort, is de spreker ervan overtuigd dat de volgende *negotiating box* voor het MFK 2021-2027 bepaald zal worden door de post-coronatoestand én dat – wat de Belgische positie betreft – er nog veel overleg met de gefedereerde entiteiten nodig zal zijn.

Bij het zoeken naar oplossingen zal brugfinanciering primordiaal zijn. De regering heeft al een eerste pakket maatregelen genomen om aan de liquiditeitsproblemen van zowel bedrijven als particulieren tegemoet te komen. Zo werd aan de banken een moratorium opgelegd voor de bestaande bedrijfs- en hypothecaire leningen en wordt er nog gewerkt aan een regeling voor de nieuwe leningen. Daarnaast zal op termijn nagedacht moeten worden over andere vormen van brugfinanciering.

Ten slotte benadrukt vicepremier De Croo dat de regering er alles aan doet om zowel burgers als bedrijven enige zekerheid te geven, maar hij voegt daaraan toe dat het verre van evident is om in deze coronatijden rust te brengen aangezien de crisis alle facetten van de samenleving treft.

### C. Replieken

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, betreurt dat de vicepremier in zijn antwoord niet is ingegaan op de vraag over de manier waarop vijandige overnames aangepakt zullen worden.

Elle estime en outre que le CFP 2021-2027 relève bien des compétences du ministre des Finances. En effet, l'Eurogroupe du 7 avril 2020 examinera également les propositions de la Commission européenne relatives aux fonds de cohésion, qui font bien partie du CFP 2021-2027.

Enfin, Mme Van Bossuyt se félicite de l'initiative du vice-premier ministre de consulter les entités fédérées et attend avec impatience de connaître les résultats concrets de ces concertations. Elle préconise l'inclusion de diplomates des entités fédérées dans les délégations belges.

M. Calvo, député, appelle le gouvernement belge à dépasser sa position de modérateur-intermédiaire entre les différents camps et à s'engager de sa propre voix pour plus de solidarité et de coopération au niveau de l'UE. En effet, la solidarité et la coopération seront les leviers du développement d'une économie post-coronavirus. Il n'y aura pas de place pour un contrôle excessif, voire l'humiliation de certains États membres et ceux-ci – et donc l'Union elle-même – s'en trouveront renforcés.

Les positions sur le CFP 2021-2027 et sur le Pacte vert pour l'Europe ne sortiront pas intacts de la crise du coronavirus. Elles ne seront pas nécessairement considérées comme inconciliables. M. Calvo est donc convaincu que le Pacte vert pour l'Europe contribuera au développement d'une nouvelle économie post-coronavirus.

M. Ben Achour, député, craint que les moyens déployés dans le cadre de la lutte contre le coronavirus n'hypothèquent ceux du Pacte vert pour l'Europe. Il serait préférable de profiter de la crise du coronavirus pour s'interroger profondément sur la dépendance économique de l'Union en général et sur celle de l'approvisionnement alimentaire, de la Politique agricole commune et des secteurs stratégiques en particulier. Les modèles économiques actuels devront être repensés en profondeur, et cela ne peut se faire sans remettre en cause la globalisation. C'est précisément cette globalisation, fondée sur la délocalisation des lignes de production et sur la concurrence déloyale, qui a favorisé cette dépendance.

En outre, l'intervenant se demande:

- quelle sera la réaction de l'UE lorsque les pays du Tiers monde seront frappés par le coronavirus;
- comment sera géré le rapatriement des Belges encore bloqués à l'étranger; et

Daarnaast is zij van oordeel dat het MFK 2021-2027 wel degelijk tot de bevoegdheden van de minister van Financiën behoort. De Eurogroep van 7 april 2020 zal zich immers ook buigen over de voorstellen van de Europese Commissie die de Cohesiefondsen betreffen, en die maken toch deel uit van het MFK 2021-2027.

Ten slotte juicht mevrouw Van Bossuyt het initiatief van de vicepremier toe om met de gefedereerde entiteiten te overleggen en is zij benieuwd te vernemen welke concrete resultaten dit overleg zal opleveren. Zij roept hierbij op om ook de deelstaatsdiplomaten in de Belgische delegaties op te nemen.

De heer Calvo, volksvertegenwoordiger, roept de Belgische regering op om haar positie van moderator-bruggenbouwer tussen de verschillende kampen te overstijgen en zich met een eigen stem te engageren voor meer solidariteit en samenwerking op EU-niveau. Solidariteit en samenwerking zullen immers de hefboomen vormen voor de uitbouw van een post-corona-economie. Daarin zal er geen plaats zijn voor overdadige controle of zelfs vernedering van bepaalde lidstaten en zullen deze – en dus ook de Unie zelf – sterker worden.

De standpunten over het MFK 2021-2027 en de Europese *Green Deal* zullen niet ongewijzigd uit de coronacrisis komen. Zij zullen niet noodzakelijk als elkaars tegenpool beschouwd worden. De heer Calvo is er dan ook van overtuigd dat de Europese *Green Deal* zal bijdragen in de ontwikkeling van een nieuwe post-corona-economie.

De heer Ben Achour, volksvertegenwoordiger, vreest dat de middelen die in de strijd tegen het coronavirus ingezet worden, deze van de Europese *Green Deal* zullen hypothekeren. Beter ware het de coronacrisis aan te grijpen om diepgaande vragen te stellen over de economische afhankelijkheid van de Unie in het algemeen en over deze van de voedselvoorziening, het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en de strategische sectoren in het bijzonder. De huidige economische modellen zullen grondig hertekend moeten worden en dat kan niet zonder de globalisering in vraag te stellen. Het is immers precies deze globalisering, die gestoeld is op delocalisatie van de productielijnen en deloyale concurrentie, die deze afhankelijkheid in de hand gewerkt heeft.

Verder vraagt de spreker zich af:

- hoe de EU zal reageren wanneer derdewereldlanden door het coronavirus getroffen zullen worden;
- hoe de repatriëring van de Belgen die nog vastzitten in het buitenland, aangepakt zal worden; en



– si l'on envisage de déployer les services de secours nationaux dans les zones les plus touchées des autres États membres.

M. Ravyts, député, se félicite de l'attention accordée par le vice-premier ministre aux dettes publiques colossales que la crise est susceptible d'entraîner et au risque de remboursement qui pourrait en découler.

En ce qui concerne la disponibilité du matériel médical, Mme Farih, députée, espère obtenir le plus rapidement possible davantage d'informations sur le montant de l'appel d'offres de la Commission européenne et sur l'évolution des problèmes d'exportation au niveau de deux États membres de l'UE.

Ensuite, elle souhaiterait des précisions sur les possibilités, pour les universités et les centres de recherche belges, de s'inscrire dans des projets européens.

Enfin, elle serait heureuse de disposer de chiffres concrets concernant les Belges encore bloqués à l'étranger.

M. Dewael, président de la Chambre, retient de la réaction des États-Unis que ce continent, bien que peu performant sur le plan médical, est néanmoins capable de mobiliser d'énormes ressources en un temps record et de trouver ainsi une solution économique. On peut dès lors légitimement attendre de l'UE qu'elle se saisisse de cette crise pour se réinventer. Il est frappant de constater en la matière que les groupes politiques qui se montrent d'habitude plutôt réticents à l'égard du concept «plus d'Europe» sont les premiers à réclamer aujourd'hui un renforcement des pouvoirs de l'UE.

L'intervenant estime que contrairement à ce qui s'est passé lors de la crise grecque, les difficultés auxquelles l'Italie et l'Espagne sont actuellement confrontées ne sont pas le fruit d'une erreur ou d'une faute. Les dirigeants européens doivent dès lors se montrer extrêmement prudents lorsqu'ils imposent des conditions à ces pays. En effet, une solidarité insuffisante pourrait rapidement générer des forces centrifuges susceptibles de nuire fortement à l'UE. Lorsqu'un incendie fait rage, les pompiers doivent d'abord l'éteindre et ce n'est que par la suite que l'on détermine qui doit payer la facture.

M. Dewael déclare enfin qu'il a été choqué par certaines déclarations de ses collègues néerlandais. L'intervenant souligne que le libéralisme qu'il défend ne peut pas être assimilé à du mercantilisme. L'Union a besoin

– of overwogen wordt nationale hulpdiensten in de meest getroffen gebieden van andere lidstaten in te zetten.

De heer Ravyts, volksvertegenwoordiger, is ingenomen met de aandacht van de vicepremier voor de torenhoge overheidsschulden die de crisis met zich kan meebrengen, en het terugbetalingsrisico dat daarmee gepaard kan gaan.

In de context van de beschikbaarheid van medisch materiaal hoopt mevrouw Farih, volksvertegenwoordigster, zo snel mogelijk meer informatie te krijgen over het bedrag van de aanbesteding van de Europese Commissie en over de evolutie van de exportproblemen met twee EU-lidstaten.

Vervolgens wil zij meer vernemen over de mogelijkheden voor Belgische universiteiten en onderzoekscentra om zich in te schrijven in Europese projecten.

Ten slotte zou zij verheugd zijn een concreet cijfer te horen van Belgen die nog in het buitenland vastzitten.

De heer Dewael, Kamervoorzitter, leert uit de reactie van de Verenigde Staten dat dit continent op medisch vlak weliswaar ondermaats scoort, maar niettemin in staat blijkt om bijzonder snel enorme middelen te mobiliseren en zo een economische uitweg te vinden. Deze vaststelling rechtvaardigt de verwachting dat de EU deze crisis zal aangrijpen om zich heruit te vinden. Opvallend hierbij is dat precies die politieke fracties die zich onder normale omstandigheden eerder terughoudend opstellen ten aanzien van «meer Europa», nu vooraan staan om meer Europese bevoegdheden te eisen.

In tegenstelling tot de vorige crisis met betrekking tot Griekenland kan hij geen element van fout of schuld ontwaren in het lot dat Italië en Spanje nu beschoren is. Daarom moeten de Europese leiders bijzonder voorzichtig zijn bij het opleggen van voorwaarden aan die landen. Onvoldoende solidariteit zou immers snel kunnen leiden tot middelpuntvliedende krachten die de Unie bijzonder veel schade zouden kunnen toebrengen. Bij een brand moet de brandweer eerst blussen en pas daarna zien wie de factuur zal betalen.

Ten slotte is de heer Dewael geschrokken door sommige uitingen van Nederlandse collega's. Hij benadrukt dan ook dat het liberalisme dat hij voorstaat, niet gelijkgesteld kan worden met mercantilisme. De Unie heeft

aujourd'hui de solutions qui fonctionnent sur le terrain, et celles-ci ne pourront être trouvées que dans une approche solidaire.

M. Bertels, député, plaide pour une plus grande solidarité européenne, non seulement lors de la réunion du 7 avril 2020 de l'Eurogroupe, mais aussi au niveau du CFP 2021-2027 qui devrait prochainement être adopté. La Belgique devra non pas rester en retrait dans ce processus, mais se montrer activement solidaire avec les États membres de l'Union qui sont les plus durement touchés.

Mme Arena, députée européenne, indique que la Belgique devra tôt ou tard adopter une position dans le débat concernant les ressources propres qui devra être mené dans le cadre du CFP 2021-2027.

L'intervenante plaide en outre pour l'introduction des obligations corona et se demande ce que l'on entend exactement par «un endettement acceptable», notamment pour un pays tel que l'Italie.

Enfin, Mme Arena déplore également l'attitude des Pays-Bas qui dénote un manque de solidarité et d'esprit européen.

Mme Ryckmans, sénatrice, demande au gouvernement d'accorder une attention suffisante à l'aspect du genre dans les mesures qu'il prend. Ce sont en effet les femmes qui risquent de subir les conséquences socio-économiques les plus importantes pendant la crise du coronavirus comme c'est le cas lors de chaque crise.

M. Loones, député, assure que son parti veut adopter une attitude solidaire mais à condition que l'aide soit essentiellement accordée aux régions les plus durement touchées et que cette aide ne soit pas ralentie.

Il espère également que les scénarios chiffrés seront mis à la disposition du Parlement dans les plus brefs délais.

*La présidente-rapporteuse,*

Karin BROUWERS.

momenteel oplossingen nodig die op het terrein werken, en deze kunnen alleen in solidariteit gevonden worden.

De heer Bertels, volksvertegenwoordiger, pleit voor meer Europese solidariteit, niet alleen tijdens de vergadering van de Eurogroep van 7 april 2020, maar ook in het MFK 2021-2027 dat eerstdaags zijn beslag zal moeten krijgen. België mag daarbij geen grijze muis zijn maar moet actief solidair zijn met die lidstaten van de Unie die het hardst getroffen zijn.

Mevrouw Arena, Europees parlements lid, stelt dat België vroeg of laat een positie zal moeten innemen in het debat over de eigen middelen dat in het raam van het MFK 2021-2027 gevoerd zal moeten worden.

Daarnaast pleit zij voor de invoering van coronaobligaties en vraagt zij zich af wat – met name voor een land als Italië – precies bedoeld wordt met «een aanvaardbare schuld».

Ten slotte betreurt ook mevrouw Arena de weinig solidaire en Europese houding van Nederland.

Mevrouw Ryckmans, senator, vraagt de regering voldoende aandacht op te brengen voor het genderspect van de maatregelen die zij neemt. Zoals bij elke crisis dreigen vrouwen immers ook bij de coronacrisis de grootste socio-economische gevolgen te zullen ondervinden.

De heer Loones, volksvertegenwoordiger, verzekert dat zijn partij zich solidair wil opstellen maar onder de voorwaarden dat de meeste hulp gaat naar de hardst getroffen regio's en dat deze hulp niet vertraagd wordt.

Ook rekent hij erop dat de becijferde scenario's zo snel mogelijk aan het Parlement ter beschikking gesteld zullen worden.

*De voorzitter-rapporteur,*

Karin BROUWERS.