

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION 2019-2020

---

23 OCTOBRE 2019

---

Résultats du Conseil européen des chefs  
d'État ou de gouvernement des jeudi 17  
et vendredi 18 octobre 2019 à Bruxelles

---

## RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des  
Questions européennes

par  
Mme **Brouwers**

---

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2019-2020

---

23 OKTOBER 2019

---

Resultaten van de Europese Raad van  
Staatshoofden en regeringsleiders van  
donderdag 17 en vrijdag 18 oktober 2019  
te Brussel

---

## VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité  
voor de Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door

mevrouw **Brouwers**

---

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie  
**Présidents / Voorzitters:** Patrick Dewael (Ch./K.), Karin Brouwers (S.)

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat**  
**Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat**

	<b>Membres / Leden</b>
<b>N-VA</b>	Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe
<b>Ecolo-Groen</b>	Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
<b>Vlaams Belang</b>	Leo Pieters
<b>PS</b>	Latifa Gahouchi
<b>MR</b>	Gaëtan Van Goidsenhoven
<b>CD&amp;V</b>	Karin Brouwers
<b>Open Vld</b>	Rik Daems
<b>PVDA-PTB</b>	Samuel Nemes

	<b>Suppléants / Plaatsvervangers</b>
<b>N-VA</b>	Allessia Claes, Maaïke De Vreese
<b>Ecolo-Groen</b>	Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
<b>Vlaams Belang</b>	Bob De Brabandere
<b>PS</b>	Nadia El Yousfi
<b>MR</b>	Georges-Louis Bouchez
<b>Open Vld</b>	Willem-Frederik Schiltz
<b>PVDA-PTB</b>	Jos D'Haese

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre**  
**Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer**

	<b>Membres / Leden</b>
<b>N-VA</b>	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
<b>Ecolo-Groen</b>	Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
<b>PS</b>	Hugues Bayet
<b>VB</b>	Tom Van Grieken
<b>MR</b>	Sophie Wilmès
<b>CD&amp;V</b>	Nawal Farih
<b>PVDA-PTB</b>	Nabil Boukili
<b>Open Vld</b>	Patrick Dewael

	<b>Suppléants / Plaatsvervangers</b>
<b>N-VA</b>	Björn Anseeuw, Peter De Roover
<b>Ecolo-Groen</b>	Barbara Creemers, Zakia Khattabi, Simon Moutquin
<b>PS</b>	Christophe Lacroix, Eliane Tillieux
<b>VB</b>	Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn
<b>MR</b>	Michel De Maegd, Didier Reynders
<b>CD&amp;V</b>	Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
<b>PVDA-PTB</b>	Greet Daems, Steven De Vuyst
<b>Open Vld</b>	Egbert Lachaert, Goedele Liekens

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen**  
**Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement**

	<b>Membres / Leden</b>
<b>CD&amp;V</b>	Kris Peeters
<b>PS</b>	Marie Arena
<b>MR</b>	Olivier Chastel
<b>N-VA</b>	Geert Bourgeois
<b>Vlaams Belang</b>	Gerolf Annemans
<b>Open Vld</b>	Hilde Vautmans
<b>Ecolo-Groen</b>	Saskia Bricmont, Petra De Sutter

## I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (ci-après: «UE» ou «l'Union») sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion, au Parlement fédéral, entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 23 octobre 2019, le premier ministre, Charles Michel, est venu commenter le Conseil européen qui s'est tenu à Bruxelles les 17 et 18 octobre 2019.

## II. EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

De nombreux thèmes étaient inscrits à l'ordre du jour de ce Conseil européen des 16 et 17 octobre 2019, dont le *Brexit*, la Turquie, le processus d'élargissement, le programme de la Commission européenne et le Cadre financier pluriannuel.

### A. Le *Brexit*

L'adaptation de l'accord de retrait porte sur le protocole Irlande-Irlande du Nord, l'objectif étant d'éviter le rétablissement d'une frontière dure sur l'île irlandaise.

L'idée est de développer dans le futur des relations commerciales avec le Royaume-Uni garantissant des conditions de concurrence équitables.

La Chambre des communes britannique s'est prononcée à la majorité en faveur de l'accord de retrait visant à régler la sortie du Royaume-Uni de l'UE. Elle n'a toutefois pas donné suite à la demande du gouvernement de voter rapidement la législation y afférente. Un départ au 31 octobre 2019 semble donc improbable et on s'oriente vers un report.

Le président du Conseil européen a annoncé entre-temps qu'il poursuivra les consultations. Un nouveau sommet sera sans doute organisé d'ici la fin de novembre 2019.

### B. La Turquie

Le Conseil européen a renvoyé aux conclusions du Conseil Affaires étrangères du 14 octobre 2019, qui condamne l'agression turque perpétrée dans le Nord-Est de la Syrie.

## I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (hierna: «EU» of «de Unie») worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 23 oktober 2019 is de eerste minister, de heer Charles Michel, een nabeschouwing komen geven van de Europese Raad van 17 en 18 oktober 2019 te Brussel.

## II. UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

Er stonden tal van thema's op de agenda van deze Europese Raad van 16 en 17 oktober 2019, onder meer de *Brexit*, Turkije, het uitbreidingsproces, het programma van de Europese Commissie en het Meerjarig Financieel Kader.

### A. De *Brexit*

De aanpassing van het terugtrekkingsakkoord slaat op het Protocol Ierland–Noord-Ierland, waarbij een regeling werd uitgewerkt die een harde grens op het Ierse eiland voorkomt.

Het is de ambitie om een toekomstige handelsrelatie met het Verenigd Koninkrijk uit te bouwen die een gelijk speelveld garandeert en billijke concurrentievoorwaarden schept.

Het Britse Lagerhuis heeft met een meerderheid gestemd voor het terugtrekkingsakkoord om het Verenigd Koninkrijk uit de EU te loodsen. Anderzijds heeft het Britse Lagerhuis geen gevolg gegeven aan het verzoek van de regering om de wetgeving binnen korte termijn te stemmen, zodat een vertrek op 31 oktober 2019 onwaarschijnlijk wordt en op uitstel zou moeten worden aangestuurd.

De voorzitter van de Europese Raad heeft hierop aangekondigd dat hij de consultaties verder zet. Tegen het einde van november 2019 komt wellicht een nieuwe Top.

### B. Turkije

De Europese Raad heeft verwezen naar de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van 14 oktober 2019 waarbij de Turkse agressie in Noordoost-Syrië werd veroordeeld.

Les États membres se sont montrés solidaires avec Chypre en condamnant les forages gaziers illégaux entrepris par la Turquie dans la Zone économique exclusive de Chypre.

### C. Le processus d'élargissement

Le processus d'élargissement a fait l'objet de très longues discussions, mais aucun consensus n'a finalement pu être trouvé sur un texte permettant d'ouvrir les négociations d'adhésion avec la Macédoine du Nord et l'Albanie.

Il a été convenu que le Conseil européen réinscrirait ce point à l'ordre du jour avant le Sommet UE-Balkans occidentaux qui se tiendra en mai 2020.

Des propositions visant à instaurer une nouvelle méthodologie pour le processus d'élargissement ont été lancées.

### D. Le programme de la Commission européenne

La présidente de la Commission européenne a fourni des précisions concernant la mise en œuvre de l'Agenda stratégique fixé par le Conseil européen. L'accent a été mis sur le *green deal*, le marché intérieur numérique et la migration, auxquels il sera accordé une attention particulière.

### E. Le Cadre financier pluriannuel (CFP 2021-2027)

La présidence finlandaise a rédigé des notes concernant l'état d'avancement du CFP, mais celles-ci ne comportent pas de données chiffrées. Certains points délicats subsistent, comme le niveau d'ambition (la fixation du montant total du CFP à minimum 1 % du PIB) et la question de savoir dans quelle mesure des économies pourraient être réalisées dans des domaines politiques traditionnels comme l'agriculture et la politique de cohésion, et comment davantage de moyens pourraient être affectés à de nouveaux domaines politiques comme le changement climatique. On pourra engranger plus de résultats en la matière dès que la nouvelle Commission européenne sera opérationnelle.

## III. QUESTIONS ET REMARQUES DES MEMBRES

### A. Introduction

Plusieurs membres félicitent le premier ministre pour sa future fonction de président du Conseil européen.

De lidstaten hebben blijk gegeven van solidariteit met Cyprus door Turkije te veroordelen voor de illegale gasboringen in de Exclusief Economische Zone van Cyprus.

### C. Het uitbreidingsproces

Er is zeer lang gedebatteerd over het uitbreidingsproces, maar uiteindelijk is geen consensus gevonden over een tekst die het openen van toetredingsonderhandelingen met Noord-Macedonië en Albanië mogelijk maakt.

Men heeft afgesproken dat de Europese Raad dit punt terug op de agenda plaatst voorafgaand aan de Top EU-Westelijke Balkan die in mei 2020 zal plaatsvinden.

Er zijn voorstellen gelanceerd voor een nieuwe methode voor het uitbreidingsproces.

### D. Het programma van de Europese Commissie

De voorzitter van de Europese Commissie heeft toelichting gegeven over de implementatie van de Strategische Agenda zoals vastgesteld door de Europese Raad. De klemtoon werd gelegd op de *green deal*, de digitale interne markt en de migratie die prominent aandacht zullen krijgen.

### E. Het Meerjarig Financieel Kader (MFK 2021-2027)

Het Finse voorzitterschap heeft nota's opgesteld over de stand van zaken van het MFK, maar de nota's bevatten geen cijfers. Delicate punten zijn het ambitieniveau (het vastleggen van het totale bedrag voor het MFK op 1 % van het BBP of meer) en de vraag in welke mate kan bezuinigd worden op traditionele beleidsterreinen zoals landbouw en cohesiebeleid en hoe meer middelen kunnen worden voorzien voor nieuwe beleidsdomeinen, zoals klimaatverandering. Als de nieuwe Europese Commissie operationeel is, zal op dit punt meer vooruitgang kunnen worden geboekt.

## III. VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

### A. Inleiding

Meerdere leden feliciteren de eerste minister met zijn toekomstige functie als voorzitter van de Europese Raad.

M. Sander Loones, député, est particulièrement satisfait que les points examinés au Conseil européen fassent l'objet d'un *debriefing* au Parlement fédéral. M. Loones propose que l'on organise, avant chaque Conseil européen, une réunion du Comité d'avis au cours de laquelle une majorité serait recherchée pour un certain nombre de positions.

M. Hugues Bayet, député, fait observer que cela fait un an que le premier ministre a procédé à un *debriefing* d'un Sommet européen devant le Comité d'avis.

M. Michel De Maegd, député, remercie le premier ministre pour son engagement européen et se dit convaincu que la voix de la Belgique sera plus forte dans l'Europe des États maintenant que M. Charles Michel est devenu président du Conseil européen.

## B. La Catalogne

M. Sander Loones, député, s'étonne que les événements qui se sont produits en Catalogne n'aient été abordés ni au Conseil européen, ni au Parlement européen. Les responsables politiques catalans ont été condamnés à treize ans d'emprisonnement pour avoir simplement exprimé une opinion politique. La violence policière en Catalogne n'a pas été évoquée au Conseil européen. Cette semaine, le Parlement européen se prononce sur des violations des droits de l'homme en Ouganda et en Indonésie, mais il ne s'intéresse pas aux droits de l'homme dans l'un de ses États membres. L'intervenant évoque la *tweet* envoyé par le premier ministre en octobre 2017 en réaction à la violence policière extrême. Ce *tweet* était formulé en ces termes: «*Violence can never be an answer! We condemn all forms of violence and reaffirm our call for political dialogue.*» À l'époque, le premier ministre a plaidé en faveur d'un dialogue politique. M. Loones suggère de «*retweeter*» ce *tweet* de 2017. L'UE est l'union du dialogue et non de la violence. Il appelle à un dialogue franc avec les propres partenaires de l'Union, pas seulement au sujet de la Pologne et de la Hongrie, mais aussi au sujet de la Catalogne.

## C. Le Brexit

M. Sander Loones, député, demande comment la Belgique réagira à la demande du Royaume-Uni visant à obtenir un bref report du *Brexit* afin de faire voter l'accord y afférent par le Parlement britannique. L'intervenant estime que le Parlement fédéral devrait s'accorder sur une position à propos du *Brexit*, position que le premier ministre pourrait ensuite communiquer à la communauté internationale, comme il se doit en période d'affaires

De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, is bijzonder tevreden dat er in het Federaal Parlement een terugkoppeling komt van de punten die zijn besproken tijdens de Europese Raad. De heer Loones suggereert dat er voor elke Europese Raad een vergadering zou plaatsvinden in het Adviescomité waarbij dan voor een aantal standpunten een meerderheid zou gezocht worden.

De heer Hugues Bayet, volksvertegenwoordiger, merkt op dat het één jaar geleden is dat de eerste minister een *debriefing* in het Adviescomité heeft gegeven over een Europese Top.

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, dankt de eerste minister voor zijn Europese inzet en is ervan overtuigd dat België in het Europa van de Staten een sterkere stem zal hebben nu de heer Charles Michel voorzitter wordt van de Europese Raad.

## B. Catalonië

De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, verwondert zich over het feit dat de ontwikkelingen in Catalonië noch in de Europese Raad, noch in het Europees Parlement ter sprake kwamen. Catalaanse politici krijgen gevangenisstraffen tot dertien jaar gewoon omwille van hun politieke mening. Het politiegeweld in Catalonië kwam niet aan bod op de Europese Raad. Het Europees Parlement spreekt deze week over de schending van mensenrechten in Oeganda en Indonesië, maar niet over de mensenrechten in één van de eigen lidstaten. Spreker verwijst naar de *tweet* over het exorbitant politiegeweld in Catalonië, die de eerste minister heeft verstuurd in oktober 2017. Deze *tweet* luidde als volgt: «*Violence can never be an answer! We condemn all forms of violence and reaffirm our call for political dialogue.*» De eerste minister pleitte toen voor een politieke dialoog. De heer Loones suggereert deze *tweet* van 2017 te «*re-tweeten*». De EU staat voor dialoog en niet voor geweld. Hij roept op tot een eerlijke dialoog met de eigen partners in de EU, niet alleen in het geval van Polen en Hongarije, maar ook in het geval van Catalonië.

## C. De Brexit

De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, vraagt hoe België zal reageren op het verzoek van het Verenigd Koninkrijk tot een kort uitstel inzake de *Brexit* om de *deal* door het Britse Parlement te laten stemmen. Het Federaal Parlement zou, aldus de spreker, tot een consensus over een standpunt over de *Brexit* moeten komen waarna de eerste minister dit standpunt kenbaar maakt aan de internationale gemeenschap, zoals dit hoort in een

courantes. Il souhaite que ce report soit accordé. Nous devons tout mettre en œuvre pour parvenir à un accord garantissant un *Brexit* ordonné. L'absence d'accord aurait en effet des conséquences catastrophiques pour notre économie.

M. Samuel Cogolati, député, demande des précisions à propos du délai supplémentaire de report du *Brexit* et du contrôle douanier qui serait instauré en mer d'Irlande. Est-il souhaitable d'en confier le contrôle au Royaume-Uni? Par le passé, ce pays a fait preuve de négligence lors de contrôles en matière de sécurité alimentaire. Il faut s'attendre à ce que les nouveaux accords commerciaux envisagés par le premier ministre britannique attachent peu d'importance aux prescriptions européennes en matière de santé et de sécurité.

M. Hugues Bayet, député, fait observer que, compte tenu du *Brexit*, il s'agit d'éviter un certain nombre de problèmes dans nos ports maritimes, nos aéroports et dans les gares de notre pays. Quelle sera la position adoptée par le gouvernement belge? Le gouvernement est-il favorable à un report technique d'un mois ou à un report de trois mois? L'absence d'accord est indubitablement pire qu'un mauvais accord. L'accord actuellement à l'examen est en tout cas meilleur que ce qui était proposé jusqu'à présent.

M. Michel De Maegd, député, est partisan d'un *Brexit* ordonné. Nous devons éviter toutes les formes de *dumping* social et de concurrence déloyale. Quels clauses et mécanismes d'arbitrage l'accord de *Brexit* contient-il au cas où l'une des parties ne respecte pas les conventions? Quelles sont les règles applicables aux services financiers?

Mme Nawal Farih, députée, pointe le manque de clarté des scénarios en rapport avec le *Brexit* et demande comment notre pays se prépare au *Brexit*.

M. Raoul Hedebouw, député, constate une rancune tenace de la part des Britanniques à l'égard de l'UE. N'est-il pas venu à l'esprit des chefs de gouvernement que, d'une certaine manière, l'UE pourrait être elle-même responsable du climat politique apparu au Royaume-Uni à l'occasion du *Brexit*? L'intervenant cite le premier ministre qui souhaite dialoguer avec les citoyens et les travailleurs pour défendre le projet européen et ainsi modifier la perception de l'UE. M. Hedebouw demande si cette perception négative existant au Royaume-Uni n'est pas occasionnée par la dureté de la politique européenne d'austérité appliquée dans le

periode van lopende zaken. Hij pleit ervoor om dit uitstel te gunnen. We moeten alles in het werk stellen voor een *deal*, die een ordentelijke *Brexit* garandeert. Een *no deal* zou rampzalige gevolgen hebben voor onze economie.

De heer Samuel Cogolati, volksvertegenwoordiger, vraagt meer toelichting over de bijkomende termijn tot uitstel van de *Brexit* en de douanecontrole die in de Ierse zee zou plaatsvinden. Is het wel aangewezen om de controle aan het Verenigd Koninkrijk toe te vertrouwen? In het verleden heeft het Verenigd Koninkrijk al nalatigheid aan de dag gelegd bij de controles op het gebied van voedselveiligheid. Men kan er zich aan verwachten dat de nieuwe handelsakkoorden, die de Britse eerste minister voor ogen heeft, weinig belang zullen hechten aan onze Europese gezondheids- en veiligheidsvoorschriften.

De heer Hugues Bayet, volksvertegenwoordiger, merkt op dat we met de *Brexit* een aantal problemen moeten vermijden in onze zeehavens, luchthavens en in de stations van ons land. Welk standpunt zal de Belgische regering innemen? Is de regering voor een technisch uitstel van een maand of een uitstel van drie maanden? Geen *deal* is ongetwijfeld erger dan een slechte *deal*. De *deal* die thans op tafel ligt, is in elk geval beter dan wat tot dusver is voorgesteld.

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, is voorstander van een geordende *Brexit*. We moeten alle vormen van sociale *dumping* en deloyale mededinging vermijden. Welke clausules en arbitragemechanismen bevat het akkoord met betrekking tot de *Brexit* als één van de partijen zich niet aan de afspraken houdt? Welke regels zijn van toepassing op de financiële diensten?

Mevrouw Nawal Farih, volksvertegenwoordigster, wijst op de onduidelijke scenario's in verband met de *Brexit* en vraagt hoe ons land zich voorbereidt op de *Brexit*.

De heer Raoul Hedebouw, volksvertegenwoordiger, stelt een hardnekkige rancune vast bij de Britten ten aanzien van de EU. Is bij de regeringsleiders niet de reflex opgekomen dat de EU zelf in zekere zin verantwoordelijk zou kunnen zijn voor het politieke klimaat dat is geschapen in het Verenigd Koninkrijk naar aanleiding van de *Brexit*? De spreker citeert de eerste minister die rechtstreeks het gesprek wil aangaan met de burgers en de werknemers om het Europese project te verdedigen en aldus de perceptie van de EU te veranderen. De heer Hedebouw vraagt of die negatieve perceptie in het Verenigd Koninkrijk niet is ingegeven door het harde

secteur public. Les soins de santé britanniques sont sous pression. Aucun représentant ne s'est-il livré lors de ce Conseil européen à une autocritique, reconnaissant que c'est précisément cette politique d'austérité qui a fait naître ces sentiments populistes?

En ce qui concerne la teneur du nouvel accord, l'intervenant demande si celui-ci n'entraînera pas une concurrence fiscale, sociale et écologique entre l'UE et le Royaume-Uni. Il craint un nivellement des normes par le bas.

M. Hedebouw renvoie aux contacts qu'il a eus avec les dockers à Zeebrugge et à Anvers. Les dockers travaillent toujours dans le cadre d'un contrat journalier. Avec le *Brexit*, on craint que le travail des dockers diminuera de 20 à 25 % sur une base journalière. Des mesures compensatoires sont-elles prévues?

M. Patrick Dewael, président de la Chambre, souligne que la division au sein d'un parti politique, qui a donné lieu au référendum de 2016, a finalement abouti à la division du pays tout entier. Le *Brexit* a englouti beaucoup de temps et d'énergie. Le problème délicat de la frontière irlandaise a été à peine soulevé lors du référendum. Mais on ne peut pas revenir en arrière. Le Parlement britannique a constamment rejeté ce qu'il ne voulait pas. Il est positif qu'hier, la Chambre des communes ait enfin voté majoritairement en faveur du principe de l'accord de retrait. En ce qui concerne le processus de mise en œuvre de cet accord, il importe que l'UE conserve son sang-froid et n'interfère pas dans le processus qui doit se dérouler au niveau du Parlement britannique. Il est frappant de constater que lorsque l'UE se retrouve plongée dans une situation de crise, elle adopte généralement une position d'unité. C'est également le cas dans le dossier du *Brexit*.

#### **D. Le Cadre financier pluriannuel 2021-2027 (CFP)**

M. Karl Vanlouwe, sénateur, évoque les développements récents du *Brexit*, soulignant que si l'accord a certes été approuvé par la Chambre des communes, sa mise en œuvre a en revanche été une nouvelle fois reportée, contre la volonté du gouvernement britannique. L'intervenant espère qu'il sera question, dans le CFP, du fonds d'adaptation au *Brexit* pour les régions affectées. L'impact du *Brexit* sur les ports et sur l'emploi sera important, et le gouvernement flamand demande avec insistance qu'il soit tenu compte du fonds d'adaptation dans l'élaboration du CFP. On pourrait compenser les licenciements dus au *Brexit* en regroupant les moyens

Européens de dépenses dans la sector publique. De Britse gezondheidszorg staat onder druk. Is er tijdens deze Europese Raad geen enkele vertegenwoordiger tot het inzicht van zelfkritiek gekomen waarbij erkend werd dat juist dit besparingsbeleid heeft geleid tot deze populistische gevoelens?

Wat de inhoud van de nieuwe deal betreft, vraagt de spreker of het akkoord niet tot een fiscale, sociale en ecologische concurrentieslag zal leiden tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk. Hij vreest voor een nivellering van de normen naar beneden.

De heer Hedebouw verwijst naar de contacten die hij heeft gehad met de dokwerkers in Zeebrugge en Antwerpen. De dokwerkers worden nog met een dagcontract aangesteld. Met de *Brexit* vreest men dat de dokwerkers op dagelijkse basis 20 à 25 % minder werk zullen hebben. Zijn er maatregelen voorzien tot compensatie?

De heer Patrick Dewael, Kamervoorzitter, merkt op dat de verscheurdheid binnen één politieke partij, die de aanleiding was tot het referendum van 2016, uiteindelijk geleid heeft tot de verscheurdheid van het hele land. De *Brexit* heeft veel tijd en energie gekost. Het heikele punt van de Ierse grenskwestie is tijdens het referendum nauwelijks aan bod gekomen. Gedane zaken nemen echter geen keer. Het Britse Parlement heeft voortdurend gezegd wat het niet wilde. Het is positief nieuws dat het Lagerhuis gisteren uiteindelijk met een meerderheid heeft gestemd voor het principe van het terugtrekkingsakkoord. Wat het implementatieproces betreft, is het noodzakelijk dat de EU haar koelbloedigheid bewaart en niet zou interfereren in het proces dat zich op het niveau van het Britse Parlement dient te voltrekken. Als de EU in een crisissituatie terechtkomt, valt het op dat de EU doorgaans een eendrachtige houding aanneemt. Dit is ook het geval in het *Brexit*-dossier.

#### **D. Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 (MFK)**

De heer Karl Vanlouwe, senator, wijst op de recente ontwikkelingen waarbij de deal in het Britse Lagerhuis weliswaar werd goedgekeurd, maar waarbij de implementatie opnieuw werd uitgesteld tegen de zin van de Britse regering. De spreker hoopt dat in het MFK zal gesproken worden over het *Brexit*-aanpassingsfonds voor de regio's die door de *Brexit* worden getroffen. De impact van de *Brexit* op de havens en de werkgelegenheid is groot en de Vlaamse regering dringt erop aan dat binnen het MFK rekening wordt gehouden met het aanpassingsfonds. Men zou de ontslagen als gevolg van de *Brexit* kunnen opvangen door de middelen uit

provenant du fonds d'adaptation au *Brexit* avec ceux du fonds d'ajustement à la mondialisation et du fonds de solidarité. La présidence finlandaise a proposé un cadre pour le CFP, mais pas de plan chiffré. M. Vanlouwe espère que la présidence finlandaise tiendra compte du fonds d'adaptation au *Brexit* lorsque les chiffres seront disponibles et il demande au premier ministre s'il sera attentif à cette question en tant que futur président du Conseil européen.

M. Hugues Bayet, député, souhaiterait des précisions concernant l'avenir du CFP. À la suite du *Brexit*, le budget européen diminuera de 12 à 14 milliards d'euros et on peut s'interroger sur le mode de financement futur. Quel accord a été trouvé au sein du Conseil européen? La Commission européenne a proposé que le trou provoqué par le *Brexit* soit compensé par des contributions supplémentaires des États membres de l'ordre de 1 % à 1,11 %. Le Parlement européen propose d'augmenter les contributions de 1,3 %. Qu'en est-il?

Le CFP réforme la Politique agricole commune et la Politique de cohésion. Les économies réalisées s'élèvent à 15 % pour la politique régionale, notamment le Fonds européen de développement régional, et à 10 % pour la politique agricole commune. La réforme de la Politique agricole commune et de la Politique de cohésion aura une incidence majeure sur le développement économique de la Wallonie. La Wallonie a reçu près d'un milliard d'euros dans le cadre du CFP précédent. Ce montant garantit le développement économique et l'emploi. La Belgique a-t-elle déjà déterminé le point de vue qu'elle adoptera en la matière?

Dans le cadre du Semestre européen, le financement des investissements est également assorti de conditions. En ce qui concerne les investissements, M. Bayet demande si le premier ministre a l'intention de plaider en faveur d'un assouplissement des normes SEC de 2010 afin de permettre d'amortir les investissements importants sur plusieurs années. Dans quelle mesure ce dossier va-t-il progresser?

La Wallonie et la Région de Bruxelles-Capitale ont reçu 857 millions d'euros pour les projets mis en œuvre dans le cadre du FSE et 36 millions d'euros pour «l'emploi des jeunes». Le premier ministre est-il disposé à continuer à défendre ces projets auprès des instances européennes?

M. Michel De Maegd, député, constate que, pour le CFP, la présidence finlandaise élaborera, d'ici décembre 2019, une base de négociation (*negotiating box*) contenant de nouveaux chiffres. Quelle analyse la Belgique

het *Brexit*-aanpassingsfonds samen te bekijken met het fonds voor aanpassing aan de globalisering en het solidariteitsfonds. Het Fins voorzitterschap heeft een kader voor het MFK maar geen becijferd plan naar voor gebracht. De heer Vanlouwe hoopt dat éénmaal de cijfers er zijn, het Fins voorzitterschap rekening houdt met het *Brexit*-aanpassingsfonds en hij vraagt aan de premier of hij als toekomstig voorzitter van de Europese Raad hiervoor aandacht zal hebben.

De heer Hugues Bayet, volksvertegenwoordiger, wenst verduidelijking over de toekomst van het MFK. Ingevolge de *Brexit* zal de Europese begroting dalen met 12 à 14 miljard euro en de vraag stelt zich hoe de verdere financiering zal gebeuren. Waarover heeft de Europese Raad overeenstemming bereikt? De Europese Commissie heeft voorgesteld dat de *Brexit*-kloof zou gecompenseerd worden via extra bijdragen van de lidstaten van 1 % naar 1,11 %. Het Europees Parlement stelt voor de extra bijdragen te verhogen met 1,3 %. Wat is de stand van zaken?

Het MFK hervormt het Gemeenschappelijk Landbouw- en Cohesiebeleid. De besparingen voor het regionale beleid, met name het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, lopen op tot 15 % en voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid tot 10 %. Het hervormde Gemeenschappelijke Landbouwbeleid en Cohesiebeleid zullen een belangrijke impact hebben op de economische ontwikkeling van Wallonië. Wallonië heeft ongeveer 1 miljard euro ontvangen tijdens het vorige MFK en dit bedrag garandeert economische ontwikkeling en tewerkstelling. Heeft België al bepaald welk standpunt het zal innemen in deze aangelegenheid?

In het kader van het Europees Semester is er ook de voorwaardelijkheid van de financiering van investeringen. Met betrekking tot de investeringen wil de heer Bayet weten of de eerste minister van plan is te pleiten voor een versoepeling van de ESR-normen 2010 zodat grote investeringen over meerdere jaren kunnen worden afgeschreven. In welke mate zal in dit dossier vooruitgang worden geboekt?

Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben voor de projecten in het kader van het ESF 857 miljoen euro ontvangen en voor de tewerkstelling van de jongeren 36 miljoen euro. Is de eerste minister bereid deze projecten verder te verdedigen bij de Europese instanties?

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat het Finse voorzitterschap met betrekking tot het MFK tegen december 2019 een *negotiating box* zal opstellen met nieuwe cijfers. Welke analyse heeft België



a-t-elle effectuée du CFP? Ce nouveau CFP donne-t-il satisfaction? Quelles en sont les «lignes rouges»? Est-il suffisamment ambitieux en ce qui concerne les moyens propres de l'UE? La Commission européenne propose de compléter le Semestre européen par un dialogue relatif à certains aspects supplémentaires de l'État de droit. Quels sont les critères de lancement de ce mécanisme?

Mme Nawal Farih, députée, s'enquiert des priorités proposées par notre pays à l'égard du nouveau CFP. Les Régions ont-elles été associées à cette réflexion et, dans l'affirmative, quelles sont leurs positions?

### E. Le processus d'élargissement

M. Sander Loones, député, reconnaît l'importance des Balkans occidentaux et de la position géostratégique de la Turquie, mais plaide pour plus de réalisme et d'honnêteté dans le débat sur l'élargissement de l'UE. Il est illusoire de croire que seule l'adhésion de ces pays permettra de faire réellement progresser la coopération européenne. La Turquie fait déjà partie de l'union douanière et bénéficie déjà d'avantages grâce à toutes sortes d'accords. Toutefois, elle n'adhérera jamais à l'UE. L'orateur plaide dès lors pour une plus grande honnêteté dans ce débat. Ce n'est qu'à cette condition que l'UE gagnera en influence et obtiendra de meilleurs résultats.

Selon la Commission européenne, l'adhésion de la Macédoine du Nord et de l'Albanie grèverait le budget européen, certainement après le retrait du Royaume-Uni de l'UE. En juin 2018, la Commission européenne a indiqué que les négociations d'adhésion pouvaient commencer avec ces deux candidats États membres.

M. Hugues Bayet, député, demande sur quoi se fondent les objections émises par la France, le Danemark et les Pays-Bas à l'égard des critères (de juin 2018) plaidant en faveur de l'adhésion. Il conviendrait d'être plus précis. Quelle suite va-t-on y donner au Sommet européen de 2020?

Des critères très stricts et objectifs sont appliqués pour l'adhésion de candidats États membres. Après leur adhésion à l'UE, ces États font rarement l'objet d'une évaluation. Nous constatons par exemple que plusieurs États membres de l'Est de l'Europe ne respectent pas les valeurs européennes. M. Bayet estime à cet égard que la proposition consistant à limiter le financement européen dont bénéficient les États membres qui font preuve d'un manque de respect à l'égard des valeurs européennes offre des perspectives.

gemaakt van het MFK? In welke mate biedt dit nieuwe MFK voldoening? Welke zijn de *red lines*? Wordt er voldoende ambitie aan de dag gelegd wat de eigen middelen van de EU betreft? De Europese Commissie stelt voor om het Europees Semester aan te vullen met een dialoog over aanvullende rechtsstatelijke aspecten. Welke criteria gelden bij het opstarten van dit mechanisme?

Mevrouw Nawal Farih, volksvertegenwoordigster, vraagt welke prioriteiten ons land heeft vooropgesteld bij het nieuwe MFK. Zijn de Gewesten hierbij betrokken en zo ja, wat is hun visie?

### E. Het uitbreidingsproces

De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, erkent het belang van de Westelijke Balkan en de geostrategische positie van Turkije, maar pleit voor meer realisme en eerlijkheid in de discussie rond de uitbreiding van de EU. Het is een illusie te geloven dat we pas met het lidmaatschap van deze landen echte vooruitgang zouden boeken in de Europese samenwerking. Turkije maakt reeds deel uit van de douane-unie en geniet via allerlei akkoorden al voordelen. Het land zal echter nooit lid worden van de EU. Spreker pleit dan ook voor meer eerlijkheid in dit debat. Dan pas zal de EU meer wegen en tot betere resultaten komen.

Volgens de Europese Commissie zou de aansluiting van Noord-Macedonië en Albanië de Europese begroting bezwaren, zeker nu het Verenigd Koninkrijk de Unie verlaat. In juni 2018 heeft de Europese Commissie geargumenteerd dat de toetredingsgesprekken met beide kandidaat-lidstaten konden worden aangevat.

De heer Hugues Bayet, volksvertegenwoordiger, vraagt op grond van welke argumenten de criteria (van juni 2018) die de aansluiting bepleiten bij Frankrijk, Denemarken en Nederland op bezwaar hebben gestuit. Dit is niet heel duidelijk. Welk gevolg zal hieraan worden gegeven tijdens de Europese Top van 2020?

Voor de toetreding van kandidaat-lidstaten worden zeer strikte en objectieve criteria gehanteerd. Eénmaal toegetreten tot de EU, blijft een evaluatie vaak uit. Zo stellen we vast dat een aantal Oost-Europese lidstaten de Europese waarden niet respecteert. In dit opzicht biedt volgens de heer Bayet het voorstel om de EU-financiering in te perken voor deze lidstaten die een gebrek aan respect voor de Europese waarden aan de dag leggen perspectieven.

L'intervenant émet des réserves à propos de la condition relative à l'unanimité en cas de demande d'adhésion. Tout État membre peut bloquer le dossier. L'intervenant demande si, dans l'intervalle, les initiatives prises au sein des instances européennes pour élaborer des alternatives à la condition d'unanimité ont progressé.

M. Michel De Maegd, député, constate que la décision d'ouvrir les négociations d'adhésion avec la Macédoine du Nord et l'Albanie a été reportée à mai 2020, faute d'unanimité. Des échanges de vues ont lieu dans le Rapport des cinq présidents et lors du Conseil européen au sujet d'un changement de méthodologie dans le cadre des négociations d'adhésion. Une décision a-t-elle été prise à ce sujet? Quelle sera la position de la Belgique?

M. Patrick Dewael, président de la Chambre, souligne qu'en ce qui concerne le processus d'élargissement, il conviendrait de tirer les leçons du passé. Le processus d'élargissement était très rapide dans le passé, tandis que le processus d'intégration avançait un peu plus difficilement. L'élargissement de l'UE à la Roumanie et à la Bulgarie est allé trop vite. L'UE ne doit pas renvoyer aux calendes grecques les négociations avec la Macédoine du Nord et l'Albanie, mais ne doit pas non plus les précipiter. L'UE doit savoir où elle veut aller et définir son projet avant d'accepter l'Albanie et la Macédoine du Nord comme membres de l'Union.

#### **F. La lutte contre la fraude fiscale**

M. Hugues Bayet, député, plaide pour une fiscalité juste. Un projet de directive de la Commission européenne concernant la publication, pays par pays, des informations fiscales des grandes entreprises entend obliger les multinationales dont le chiffre d'affaires global dépasse les 750 millions d'euros à publier, dans chaque pays où elles sont établies, le montant de leurs profits ainsi que le montant d'impôt sur les bénéfices qu'elles ont payé. L'objectif de cette mesure n'est pas de les matraquer fiscalement, mais d'instaurer une imposition juste. En effet, de nombreuses grandes entreprises ne paient pas le juste montant d'impôt. Ce dossier a été bloqué au Conseil, notamment par la Belgique. Le Parlement européen a récemment formulé une proposition visant à durcir cette directive en abaissant le seuil des 750 millions d'euros. Un article paru dans le quotidien *Le Soir* révèle que le premier ministre belge et futur président du Conseil européen souhaite relancer les dossiers fiscaux lors du sommet des chefs d'État et de gouvernement. Le dossier de la transparence fiscale sera-t-il examiné lors du prochain Conseil européen? Le premier ministre a-t-il

De spreker heeft bedenkingen bij de unanimitateisvereiste ingeval van een toetredingsverzoek. Elke lidstaat kan het dossier blokkeren. Spreker vraagt of intussen vooruitgang is geboekt met de initiatieven binnen de Europese instanties om voor de unanimitateisvereisten andere mechanismen uit te werken.

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat bij gebrek aan unanimiteit de beslissing voor het aanvatten van de toetredingsonderhandelingen met Noord-Macedonië en Albanië is uitgesteld tot mei 2020. Er werd in het *Five Presidents Report* en tijdens de Europese Raad van gedachten gewisseld over een wijziging van methodologie bij de toetredingsgesprekken. Is hierover ook iets beslist? Welk standpunt zal België innemen?

De heer Patrick Dewael, Kamervoorzitter, merkt op dat, wat het uitbreidingsproces betreft, het aangewezen is lessen te trekken uit het verleden. Het uitbreidingsproces ging in het verleden zeer snel, terwijl het verdiepingsproces wat moeizamer verliep. De uitbreiding van de EU met Roemenië en Bulgarije is te snel gegaan. De EU moet de gesprekken met Noord-Macedonië en Albanië niet op de lange baan schuiven, maar het mag ook niet te snel gaan. De EU moet weten waar het naartoe wenst te gaan en wat het project is vooraleer het Albanië en Noord-Macedonië opneemt als lid van de Unie.

#### **F. De strijd tegen fiscale fraude**

De heer Hugues Bayet, volksvertegenwoordiger, pleit voor een eerlijke fiscaliteit. Een ontwerpverplichting van de Europese Commissie voor de rapportering van belastinginformatie van grote bedrijven per land wil aan grote bedrijven met een internationaal bereik en een wereldwijde omzet van minstens 750 miljoen euro de verplichting opleggen hun inkomsten en hun belastinguitgaven per land openbaar te maken. Deze maatregel heeft geen belastingswoede voor ogen, maar beoogt de betaling van een eerlijke belasting. Vele grote vennootschappen betalen immers niet de juiste belastingen. Dit dossier is geblokkeerd in de Raad, onder meer door België. Het Europees Parlement heeft onlangs een voorstel geformuleerd om nog verder te gaan door de drempel van 750 miljoen euro te verlagen. Uit een artikel van *Le Soir* blijkt dat de Belgische eerste minister en toekomstige voorzitter van de Europese Raad de fiscale dossiers terug in beweging wil brengen bij de Top van Staatshoofden en regeringsleiders. Zal het dossier rond de fiscale transparantie aan de orde komen bij de volgende Europese Raad? Heeft de eerste minister gevolg

donné suite à la recommandation de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) concernant les multinationales? Le premier ministre œuvrera-t-il, dans l'exercice de sa future fonction, à une plus grande transparence des multinationales et à une plus grande justice fiscale?

### G. Le climat

M. Michel De Maegd, député, est favorable au *green deal*. Il se réjouit que les ambitions climatiques exprimées par les chefs d'État et de gouvernement européens aient adressé un signal positif au reste du monde avant la COP25 de Santiago. Il constate cependant qu'il n'a nullement été renvoyé au futur «fonds de transition équitable» (*just transition fund*) devant être mis en place pour aider les États membres à réaliser la transition. Comment la Tchéquie, la Pologne et la Hongrie ont-elles réagi à ce point durant le Sommet? Un financement supplémentaire est-il prévu pour le fonds de cohésion? L'objectif de concrétiser la stratégie de l'UE en vue de la neutralité climatique en 2050 est également un signal positif.

### H. La Turquie: problèmes des forages gaziers dans la zone économique exclusive (ZEE) de Chypre et l'offensive turque en Syrie

M. Michel De Maegd, député, demande quelles sont les mesures envisagées par l'UE pour lutter contre les forages gaziers dans la ZEE de Chypre.

En ce qui concerne le conflit en Syrie, M. Samuel Cogolati, député, se réjouit que l'UE rappelle ses obligations humanitaires à la Turquie. L'UE ne peut-elle pas aller plus loin? M. Cogolati plaide en faveur d'un renforcement des sanctions économiques vis-à-vis de la Turquie. La population kurde est victime de cette intervention militaire. Les chefs d'État et de gouvernement ont-ils l'intention d'organiser un corridor humanitaire dans le Nord-Est de la Syrie?

Selon M. Hugues Bayet, député, certains États membres, comme la France, hésiteraient à faire pression sur la Turquie car cette dernière pourrait être tentée d'ouvrir ses frontières à plusieurs millions de réfugiés. L'UE a promis 6 milliards d'euros à la Turquie pour accueillir les réfugiés, mais ce montant n'a pas été entièrement versé. Ce raisonnement est-il exact?

Mme Nawal Farih, députée, renvoie à la résolution, votée au Parlement flamand, demandant au gouvernement flamand de mettre fin aux négociations d'adhésion avec

gegeven aan de aanbeveling van de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO) met betrekking tot de multinationale ondernemingen? Zal de eerste minister in zijn toekomstige functie aansturen op meer transparantie met betrekking tot de multinationale ondernemingen en op meer fiscale rechtvaardigheid?

### G. Klimaat

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, is voorstander van de *green deal*. Hij verheugt er zich over dat de Europese staatshoofden en regeringsleiders met hun klimaatambities een positief signaal gaven aan de rest van de wereld voor de COP25 in Santiago. Hij stelt evenwel vast dat er geen enkele verwijzing is gemaakt naar het toekomstige «rechtvaardig transitiefonds» (*just transition fund*), dat zou ingezet worden om de betrokken lidstaten te helpen de transitie te maken. Hoe hebben Tsjechië, Polen en Hongarije gereageerd op dit punt tijdens de Top? Komt er een bijkomende financiering ten opzichte van het cohesiefonds? De doelstelling om werk te maken van de EU-strategie voor klimaatneutraliteit in 2050 is ook een positief signaal.

### H. Turkije: het probleem met de gasboringen in de exclusieve economische zone (EEZ) van Cyprus en de Turkse inval in Syrië

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, vraagt welke maatregelen de EU overweegt om op te treden tegen de gasboringen in de EEZ van Cyprus.

Wat het conflict in Syrië betreft, verheugt de heer Samuel Cogolati, volksvertegenwoordiger, er zich over dat de EU Turkije herinnert aan haar humanitaire verplichtingen. Kan de EU niet verder gaan? De heer Cogolati pleit voor een versterking van de economische sancties ten aanzien van Turkije. De Koerdische bevolking is het slachtoffer van deze militaire interventie. Zijn de Staats- en regeringsleiders van plan om een humanitaire corridor te organiseren in het noordoosten van Syrië?

Lidstaten, zoals Frankrijk, zouden, aldus de heer Bayet, volksvertegenwoordiger, terughoudend zijn om Turkije onder druk te zetten omdat Turkije geneigd zou kunnen zijn de deuren open te zetten voor miljoenen vluchtelingen. De EU heeft Turkije 6 miljard euro beloofd om de vluchtelingen op te vangen, waarvan niet het gehele bedrag is uitgekeerd. Klopt deze redenering?

Mevrouw Nawal Farih, volksvertegenwoordiger, verwijst naar de resolutie die in het Vlaams Parlement is gestemd waarin aan de Vlaamse regering werd verzocht

la Turquie. Quelle position le gouvernement fédéral adoptera-t-il à ce sujet?

M. Raoul Hedebouw, député, espère que l'on ne va pas assister à une escalade de la violence dans la région. Il appelle au respect du droit international et estime que la promesse du ministre des Affaires étrangères d'envoyer des F16 vers la Syrie et l'Irak pour le deuxième semestre de 2020 soulève des questions de droit international. La souveraineté de la Syrie doit être respectée, tout comme la Charte des Nations unies. L'intervenant préconise un dialogue dans la région.

M. Patrick Dewael, président de la Chambre, fait observer, en ce qui concerne le conflit en Syrie, que l'UE en subira à nouveau les effets en matière de migration. Certes, des sanctions économiques ont été prises par l'Union, mais il faut une prise de conscience de la nécessité de renforcer la politique de défense de l'Union dans les prochains mois et les prochaines années.

#### IV. RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

##### A. Le *Brexit*

Depuis le référendum de 2016 et les premières négociations, il a été constaté que l'Irlande posait un problème. Il convient d'identifier un mécanisme qui permette de concilier le marché intérieur avec une garantie de paix en Irlande. C'est un point épineux et garantir un équilibre n'est pas évident. Le double message qui a été envoyé est rassurant. D'une part, le premier ministre irlandais estime que l'accord proposé peut garantir la stabilité en Irlande. D'autre part, le négociateur en charge du *Brexit*, M. Barnier, et la Commission européenne ont confirmé que le marché intérieur serait protégé grâce à cet accord. Celui-ci assurera une concurrence loyale entre le Royaume-Uni et l'UE. Il n'y a aucun risque que des produits britanniques soient distribués irrégulièrement dans le marché intérieur européen.

Quant au délai et à la procédure, le premier ministre estime que la situation est particulière. Il constate que, jusqu'à présent, les premiers ministres du Royaume-Uni ne sont jamais parvenus à faire valider les accords par le Parlement britannique. Le fait que la Chambre basse du Parlement du Royaume-Uni ait voté, à la majorité, l'accord de retrait du Royaume-Uni de l'UE appelle à l'optimisme. Cependant, la Chambre basse n'a pas donné suite à la demande du gouvernement de voter

om de toetredingsonderhandelingen met Turkije stop te zetten. Welk standpunt zal de federale regering hieromtrent innemen?

De heer Raoul Hedebouw, volksvertegenwoordiger, hoopt dat er geen escalatie van geweld komt in de regio. Hij pleit voor het respect van het internationaal recht. De toezegging van de minister van Buitenlandse Zaken dat tegen het tweede semester van 2020 de F16's naar Syrië en Irak worden gezonden, roept volgens de spreker vragen op van internationaal recht. De soevereiniteit van Syrië moet worden gerespecteerd, net zoals het Handvest van de Verenigde Naties. De spreker pleit voor een dialoog in de regio.

De heer Patrick Dewael, Kamervoorzitter, merkt op dat, wat het conflict in Syrië betreft, de EU weer met de gevolgen op het vlak van migratie zal worden geconfronteerd. De EU heeft weliswaar economische sancties getroffen, maar het besef dient door te dringen dat de EU haar defensiebeleid moet versterken in de komende maanden en jaren.

#### IV. ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

##### A. De *Brexit*

Sinds het referendum van 2016 en de eerste onderhandelingen is vastgesteld dat er zich een probleem stelt met Ierland. We moeten een mechanisme zoeken om de interne markt te verzoenen met een garantie voor de vrede in Ierland. Dit is een heikel punt en het is niet evident om een evenwicht te garanderen. De dubbele boodschap die werd verstuurd, stelt gerust. Enerzijds meent de Ierse premier dat het voorgestelde akkoord de stabiliteit in Ierland kan garanderen. Anderzijds hebben de *Brexit*-onderhandelaar, de heer Barnier, en de Europese Commissie bevestigd dat de interne markt met het akkoord wordt beschermd. Dit verzekert een loyale mededinging tussen het Verenigd Koninkrijk en de EU. Er is geen risico dat Britse producten op onregelmatige wijze zouden verspreid worden in de Europese interne markt.

Wat de termijn en de procedure betreft, is de situatie volgens de eerste minister bijzonder. Hij stelt vast dat de eerste ministers van het Verenigd Koninkrijk er tot op heden niet in geslaagd zijn om de akkoorden te laten valideren door het Britse Parlement. Het stemde tot optimisme dat het Britse Lagerhuis vorige week met een meerderheid heeft gestemd voor het akkoord om het Verenigd Koninkrijk uit de EU te loodsen. Anderzijds heeft het Britse Lagerhuis geen gevolg gegeven aan

rapidement cette législation, de sorte qu'un retrait au 31 octobre 2019 devient improbable et qu'il convient de s'orienter vers un report. Le Parlement européen ne pourra se prononcer sur le calendrier que lorsque le Parlement britannique se sera prononcé sur l'accord. En ce qui concerne la nature de la demande de report, deux scénarios sont envisageables: soit un report technique bref destiné à finaliser les procédures mises en place, soit une prolongation de plus longue durée. Dans ce dernier cas, on pourrait assister à l'ouverture d'une nouvelle série de débats au sein du Parlement britannique, du Parlement européen et du Conseil. On attend l'évolution des choses.

En ce qui concerne la réglementation des services financiers, il s'agit d'un sujet qui fera l'objet de négociations dans le futur.

Pour la première fois de l'histoire, l'UE négociera avec un pays tiers un accord commercial qui ne vise pas une harmonisation, mais une situation de divergence avec l'UE. Tous les accords commerciaux internationaux conclus précédemment par l'UE avec des pays tiers tendaient à une harmonisation accrue des réglementations sociales, économiques et environnementales.

Le gouvernement fédéral, même en affaires courantes, défend les intérêts de notre pays. Un *Brexit* sans accord aura des conséquences néfastes pour notre économie. Le gouvernement fédéral, de concert avec les gouvernements des Régions et des Communautés, s'est préparé à toute hypothèse, au niveau des contrôles douaniers, de la police, de la sécurité alimentaire, etc. Des moyens ont été libérés en vue de recrutements supplémentaires. Nous espérons réaliser un *Brexit* ordonné.

## B. Le processus d'élargissement

La région des Balkans occidentaux subit de nombreuses influences étrangères: chinoises, turques, russes et celles d'autres pays tiers.

Dans son rapport de mai 2019, la Commission européenne recommande d'entamer les négociations d'adhésion avec la Macédoine du Nord et l'Albanie. Plusieurs États membres ont toutefois soulevé des questions au sujet du rapport. Certains États membres ont estimé que la teneur du rapport ne correspondait pas exactement à ses conclusions. Un certain nombre d'États membres étaient favorables à l'ouverture de négociations avec la Macédoine du Nord, alors que d'autres estimaient qu'il était prématuré de décider d'entamer des négociations avec l'Albanie. Une approche différenciée

het verzoek van de regering om de wetgeving binnen korte termijn te stemmen, zodat een vertrek op 31 oktober 2019 onwaarschijnlijk wordt en op uitstel zou moeten worden aangestuurd. Het Europees Parlement kan pas oordelen over het tijdschema nadat het Britse Parlement zich heeft uitgesproken over het akkoord. Wat de aard van het verzoek tot uitstel betreft, zijn er twee schema's: hetzij een kort, technisch uitstel om de ingezette procedures te finaliseren, hetzij een langere verlenging. In dit laatste geval kan dit leiden tot de opening van een nieuwe reeks debatten, in het Britse en Europees Parlement en in de Raad. Het is uitkijken naar de verdere ontwikkelingen.

Wat de regeling van de financiële diensten betreft, gaat het om een onderwerp waar in de toekomst zal worden over onderhandeld.

Voor de eerste maal in de geschiedenis zal de EU met een derde land over een handelsakkoord onderhandelen dat geen harmonisatie, maar een situatie van divergentie met de EU beoogt. In alle vorige internationale handelsakkoorden van de EU met derde landen werd naar meer harmonisatie gestreefd op het gebied van de sociale, economische en milieuregeling.

De federale regering verdedigt de belangen van ons land, ook als regering in lopende zaken. Een *no deal* en een harde *Brexit* zullen schadelijke gevolgen hebben voor onze economie. Samen met de regeringen van de Gewesten en Gemeenschappen, heeft de federale regering zich voorbereid op elke hypothese, op het gebied van de douanecontroles, de politie, de voedselveiligheid, enz. Er zijn middelen vrijgemaakt voor bijkomende aanwervingen. We hopen een ordentelijke *Brexit* tot stand te brengen.

## B. Het uitbreidingsproces

De Westelijke Balkan is een regio met veel buitenlandse invloeden: China, Turkije, Rusland en andere derde landen.

In haar rapport van mei 2019 formuleert de Europese Commissie de aanbeveling om de toetredingsonderhandelingen met Noord-Macedonië en Albanië te openen. Meerdere lidstaten hebben echter vragen opgeworpen bij het verslag. Sommige lidstaten vonden dat de inhoud niet volledig overeenstemde met de conclusies van het rapport. Een aantal lidstaten stond open voor het opstarten van onderhandelingen met Noord-Macedonië, terwijl andere lidstaten meenden dat het nog te vroeg was om te besluiten tot het opstarten van de onderhandelingen met Albanië. Een gedifferentieerde aanpak tussen de

entre les deux États peut générer des tensions, ce qu'il convient d'éviter.

À ce stade, il n'existait pas d'unanimité à propos de la Macédoine du Nord et de l'Albanie, mais le débat n'est pas clos et les points de vue peuvent encore évoluer.

Dans le cadre des relations avec les pays tiers, le processus d'adhésion n'est pas la seule option. D'autres instruments existent aussi, comme la coopération stratégique et les accords.

Le débat visant à revoir la méthode et le mécanisme de l'unanimité, dans le cadre du processus d'élargissement, mérite toute notre attention. Des propositions intéressantes ont été avancées. Outre le processus d'élargissement, d'autres questions sont débattues, comme le fonctionnement à 27 et la règle de l'unanimité. La nouvelle Commission européenne va déjà ouvrir le débat sur un processus décisionnel plus rapide et plus efficace.

### C. Le Cadre financier pluriannuel

Au niveau belge, une coordination interfédérale a lieu dès lors que le CFP a une incidence sur les entités fédérées. Le gouvernement fédéral a systématiquement préconisé un budget réaliste, l'agriculture demeurant un secteur important. Il a également été souligné que le soutien aux régions les plus pauvres devait être poursuivi.

Dans une première proposition, la Commission européenne indique qu'elle souhaite réformer la Politique agricole et de cohésion commune en réduisant les budgets. Parallèlement, elle souhaite identifier de nouveaux domaines prioritaires, comme les défis climatiques. C'est ainsi que des voix s'élèvent pour créer un «fonds de transition équitable» (*just transition fund*) qui permettrait de relever les défis des changements climatiques et d'aider les États membres à passer à une économie pauvre en carbone.

La présidence finlandaise a rédigé un document de discussion portant sur le nouveau CFP, document qui met en avant différentes hypothèses en ce qui concerne le niveau d'ambition, l'ampleur des catégories de dépenses, la répartition, l'équilibre entre les rubriques du CFP, la conditionnalité, ainsi que les politiques traditionnelles et nouvelles de l'UE. Un cadre de négociation sera proposé pour le prochain Conseil européen de décembre 2019.

Il ne faut pas se focaliser sur l'opposition entre les politiques traditionnelles et les nouvelles politiques. Les moyens des politiques traditionnelles doivent être utilisés différemment afin que ceux-ci soient davantage

twee Staten kan aanleiding geven tot spanningen. Dit dient men te vermijden.

Er was in dit stadium geen unanimité omtrent Noord-Macedonië en Albanië, maar het debat is nog niet ten einde en de standpunten kunnen nog veranderen.

In het kader van de betrekkingen met derde landen, is niet alleen het toetredingsproces een mogelijkheid. Er bestaan ook andere instrumenten, zoals de strategische samenwerking en de akkoorden.

Het debat om, in het kader van het uitbreidingsproces, de methode en het mechanisme van de unanimité te herzien, verdient alle aandacht. Er zijn interessante voorstellen gelanceerd. Naast het debat over het uitbreidingsproces, is er eveneens het debat over de werking met 27 lidstaten en de unanimité-regel. De nieuwe Europese Commissie zal alvast het debat openen voor snellere en meer slagvaardige besluitvorming.

### C. Het Meerjarig Financieel Kader

Op Belgisch niveau vindt een interfederale coördinatie plaats omdat het MFK een impact heeft op de deelstaten. De federale regering heeft telkens gepleit voor een realistisch budget, waarbij landbouw een belangrijke sector blijft. Tevens is beklemtoond dat men de achtergestelde regio's verder moet ondersteunen.

In een eerste voorstel wenst de Europese Commissie het gemeenschappelijk Landbouw- en Cohesiebeleid te hervormen door budgetten te verlagen. Daarnaast wenst de Europese Commissie nieuwe prioritaire gebieden in kaart te brengen, zoals de uitdagingen inzake klimaat. Zo wordt gepleit voor een «rechtvaardig transitiefonds» (*just transition fund*) dat kan worden gebruikt om de uitdagingen van de klimaatverandering aan te gaan en de lidstaten te helpen in de transitie naar een koolstofarme economie.

Het Fins voorzitterschap heeft een discussienota opgesteld dat over het nieuwe MFK meerdere stellingen vooropstelt met betrekking tot het ambitieniveau, de omvang van de uitgavencategorieën, de verdeling, het evenwicht tussen de MFK-rubrieken, de voorwaardelijkheid en de traditionele en nieuwe beleidsterreinen van de EU. Er zal een *negotiating box* voor de komende Europese Raad van december 2019 worden voorgesteld.

Men hoeft de tegenstelling tussen traditionele en nieuwe beleidsterreinen niet scherp te stellen. Men dient de middelen voor de traditionele beleidsdomeinen op een andere wijze aan te wenden en ze meer af te stemmen

en adéquation avec les défis pour l'avenir et les objectifs en matière de transition numérique, de défis climatiques, etc.

En ce qui concerne la conditionnalité, les points de vue divergent. L'octroi de moyens serait lié à trois formes de conditionnalité: le climat, l'État de droit et la migration. Un certain nombre d'États membres s'y opposent.

Il y a également une proposition de réforme du système des ressources propres. Il y aura un ensemble de nouvelles ressources propres et l'idée d'une cotisation sur les déchets d'emballages plastiques non recyclés semble être soutenue.

Un certain nombre d'États membres estiment qu'au moins 25 % du budget européen doivent être consacrés aux objectifs climatiques. Le «fonds de transition équitable» (*just transition fund*) est un bon instrument, mais sa mise en œuvre soulève des questions.

#### D. La fiscalité

Les dossiers fiscaux (harmonisation, évasion fiscale, fiscalité juste, etc.) sont examinés au sein de deux assemblées importantes, à savoir l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et l'UE. Il importe que l'UE suive une trajectoire cohérente. Si l'UE opte pour une trajectoire trop différente des options proposées par l'OCDE, cela peut avoir des conséquences négatives en fin de compte.

#### E. La Turquie

L'UE a infligé des sanctions économiques à la Turquie en raison de ses forages gaziers illégaux dans la ZEE de Chypre.

En ce qui concerne l'intervention de la Turquie en Syrie, le Conseil européen a répété la condamnation prononcée au Conseil Affaires étrangères du 14 octobre 2019, mais il n'y a pas eu de consensus au sein du Conseil Affaires étrangères pour entreprendre des démarches supplémentaires sur le plan des sanctions économiques.

### V. RÉPLIQUES

#### A. La Catalogne

MM. Mark Demesmaeker et Karl Vanlouwe, sénateurs, attirent l'attention du premier ministre sur le fait qu'il n'a pas répondu à leurs remarques sur la Catalogne. Une résolution du Parlement flamand condamne les récentes

op de uitdagingen voor de toekomst en de doelstellingen op het gebied van digitale transitie, de klimaatuitdagingen, enz.

Er zijn vele standpunten over de voorwaardenlijkheid. De toekenning van middelen zou verbonden worden aan drie vormen van voorwaardenlijkheid, met name het klimaat, de rechtsstaat en migratie. Een aantal lidstaten verzet zich hiertegen.

Er is ook een voorstel tot hervorming van het stelsel van de eigen middelen. Er komt een pakket nieuwe eigen middelen en er lijkt een draagvlak te bestaan voor bijdragen op niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval.

Een aantal lidstaten vindt dat minstens 25 % van de Europese begroting voor klimaatdoelstellingen moet bestemd zijn. Het «rechtvaardig transitiefonds» (*just transition fund*) is een goed instrument, maar er rijzen vragen over de implementatie.

#### D. Fiscaliteit

De fiscale dossiers (harmonisatie, belastingontduiking, rechtvaardige fiscaliteit, enz.) worden besproken in twee belangrijke gremia, met name de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO) en de EU. Het is van belang voor de EU een coherent pad te bewandelen. Als de EU een pad bewandelt dat te veel afwijkt van opties die de OESO vooropstelt, kan dit op het einde van de rit negatieve gevolgen hebben.

#### E. Turkije

De EU heeft economische sancties opgelegd aan Turkije vanwege illegale gasboringen in de EEZ van Cyprus.

Wat de interventie van Turkije in Syrië betreft, herhaalde de Europese Raad de veroordeling uitgesproken tijdens de Raad Buitenlandse Zaken van 14 oktober 2019, maar er was geen consensus binnen de Raad Buitenlandse Zaken om verdere stappen te zetten op het gebied van economische sancties.

### V. WEDERWOORD

#### A. Catalonië

De heren Mark Demesmaeker en Karl Vanlouwe, senatoren, maken de eerste minister erop attent dat hij niet heeft geantwoord op hun opmerkingen over Catalonië. Een resolutie van het Vlaams Parlement veroordeelt het

violences policières en Catalogne. Il faut éviter une escalade de la violence. M. Sander Loones, député, demande un *retweet* du *tweet* d'octobre 2017, qui condamne la violence policière et appelle au dialogue.

M. Demesmaeker demande que l'on prête attention aux signaux envoyés, entre autres, par *Amnesty International*, la Commission internationale des juristes et le Groupe de travail des Nations unies sur les détentions arbitraires. Le Parlement européen a toujours défendu les droits de l'homme, mais cet argument perd de sa force si l'on ignore des violations des droits de l'homme perpétrées au sein même de l'UE. Le gouvernement slovène plaide en faveur de l'ouverture d'un dialogue en Catalogne.

### B. La lutte contre la fraude fiscale

M. Hugues Bayet, député, souligne que l'OCDE a élaboré des mesures que l'UE n'applique pas encore. Il observe que la Belgique enregistre de piètres résultats dans la lutte contre la fraude fiscale et fournit peu d'informations à ce sujet.

### C. Le Brexit

M. Sander Loones, député, estime qu'un *no deal-Brexit* doit être évité à tout prix.

M. Karl Vanlouwe, sénateur, estime qu'il faut prévoir des aménagements et des dédommagements pour les régions les plus touchées par le *Brexit*. En Flandre, ce sont 28 000 emplois qui sont concernés.

M. Michel De Maegd, député, estime qu'il est très important de limiter l'impact négatif du *Brexit* sur l'économie belge.

Sur fond de *Brexit*, M. Raoul Hedebouw, député, constate une grande frustration de la part des travailleurs face à la rage concurrentielle et à la politique européenne d'austérité. Selon l'intervenant, l'UE ne souhaite pas offrir de protection sociale à ses citoyens.

### D. Le processus d'élargissement

M. Sander Loones, député, estime que l'UE devrait adopter un langage plus clair face à la Turquie. En l'occurrence, il n'est pas question d'un rapport d'avancement. Il faut effectivement disposer d'instruments supplémentaires dans le cadre du bon voisinage.

recente politiegeweld in Catalonië. Een escalatie van het geweld moet worden vermeden. De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, vraagt de *tweet* van oktober 2017, dat het politiegeweld veroordeelt en oproept tot dialoog, te *re-tweeten*.

De heer Demesmaeker vraagt aandacht te hebben voor de signalen die onder meer worden uitgezonden door *Amnesty International*, de *International Commission of Jurists* en de UNO-Werkgroep «Arbitraire detentie». Het Europees Parlement heeft de mensenrechten steeds verdedigd, maar dit pleidooi verliest aan kracht als men blind is voor de schending van de mensenrechten in de EU zelf. De Sloveense regering pleit voor het opstarten van een dialoog in Catalonië.

### B. Strijd tegen de fiscale fraude

De heer Hugues Bayet, volksvertegenwoordiger, vestigt er de aandacht op dat de OESO maatregelen heeft uitgestippeld die de EU nog niet toepast. Hij merkt op dat België mager scoort op het gebied van de strijd tegen de fiscale fraude en hierover weinig gegevens vrijgeeft.

### C. De Brexit

De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, vindt dat een *no deal-Brexit* tegen elke prijs moet vermeden worden.

De heer Karl Vanlouwe, senator, is van mening dat er aanpassingen en tegemoetkomingen nodig zijn voor de regio's die het hardst getroffen zijn door de *Brexit*. In Vlaanderen gaat het om 28 000 banen.

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, acht het van groot belang dat de negatieve impact van de *Brexit* op het Belgische bedrijfsleven wordt ingeperkt.

Tegen de achtergrond van de *Brexit*, stelt de heer Raoul Hedebouw, volksvertegenwoordiger, een grote frustratie vast van de werknemers tegenover de concurrentiedrift en het Europese bezuinigingsbeleid. De EU wil zijn burgers geen sociale bescherming geven, aldus de spreker.

### D. Uitbreidingsproces

De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, vindt dat de EU duidelijker taal zou moeten spreken tegenover Turkije. *In casu* is geen sprake van een vooruitgangsrapportering. Men heeft inderdaad extra instrumenten nodig op het gebied van goed nabuurschap.



**E. Conclusions**

M. Sander Loones, député, demande au premier ministre de tenir compte des suggestions suivantes dans l'exercice de sa future fonction de président du Conseil européen:

– à chaque institution européenne, son rôle. Il faut une Commission européenne neutre et un Conseil européen qui assume le rôle politique;

– «vive la concurrence». C'est la concurrence qui a fait la force de l'UE. Il s'agit de l'ADN de notre collaboration européenne;

– l'UE n'est pas «solidarité et responsabilité», mais «responsabilité et solidarité»;

– l'UE ne se résume pas uniquement à la France et à l'Allemagne. Il est positif que le premier ministre prenne la défense des petits États membres;

– oser prendre position et défendre le «mode de vie» européen.

M. Hugues Bayet, député, estime, à l'instar du premier ministre, qu'il convient de rapprocher l'UE du citoyen. Il espère qu'en tant que président du Conseil européen, le premier ministre y parviendra. Il plaide enfin en faveur d'une transparence accrue dans le processus décisionnel des instances européennes.

M. Michel De Maegd, député, est convaincu que le dynamisme et la volontarisme du premier ministre relanceront le projet européen lorsqu'il accédera sous peu à la présidence du Conseil européen.

*La présidente-rapporteuse,*

Karin BROUWERS.

**E. Slotwoorden**

De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, vraagt aan de eerste minister met volgende suggesties rekening te houden bij de invulling van zijn toekomstige functie als voorzitter van de Europese Raad:

– kies voor de juiste rol van de Europese instellingen. Er is behoefte aan een neutrale Europese Commissie en een Europese Raad die de politieke rol op zich neemt;

– «leve de mededinging». De mededinging heeft de EU sterk gemaakt. Dit is het DNA van onze Europese samenwerking;

– de EU is niet «solidariteit en verantwoordelijkheid», maar «verantwoordelijkheid en solidariteit»;

– de EU is meer dan Frankrijk en Duitsland alleen. Het is positief dat de eerste minister het opneemt voor de kleine lidstaten;

– durf ergens voor te staan en bescherm de Europese *way of life*.

De heer Hugues Bayet, volksvertegenwoordiger, is het met de eerste minister erover eens dat men de EU dichterbij de burger zou brengen. Hij hoopt dat de eerste minister als voorzitter van de Europese Raad hierin zal slagen. Hij pleit tot slot voor meer transparantie over de besluitvorming in de Europese instanties.

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, is ervan overtuigd dat het dynamisme en volutarisme van de eerste minister het Europese project nieuw leven zal inblazen, wanneer hij binnenkort voorzitter wordt van de Europese Raad.

*De voorzitter-rapporteur,*

Karin BROUWERS.