

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

---

9 SEPTEMBRE 2019

---

Conférence interparlementaire sur les  
questions de l'asile et de l'immigration  
Helsinki, 9 septembre 2019

---

**RAPPORT**  
de  
Mme **Blancquaert**

---

# BELGISCHE SENAAAT

---

BUITENGEWONE ZITTING 2019

---

9 SEPTEMBER 2019

---

Interparlementaire Conferentie over de  
vraagstukken van asiel en immigratie  
Helsinki, 9 september 2019

---

**VERSLAG**  
uitgebracht door  
mevrouw **Blancquaert**

---

## I. INTRODUCTION

Le lundi 9 septembre 2019 a eu lieu, au Parlement finlandais à Helsinki, dans le cadre de la présidence finlandaise du Conseil de l'Union européenne, une conférence interparlementaire sur les questions de l'asile et de l'immigration. Cette conférence a réuni des représentants des parlements des États membres et du Parlement européen, ainsi qu'un certain nombre d'observateurs.

La délégation belge était composée de Mme Adeline Blancquaert (Sénat) et de M. Ortwin Depoortere (Chambre).

Le site Internet du Parlement finlandais fournit plus d'informations sur la conférence (<https://www.eduskunta.fi/parleu2019/events/Pages/asylum-immigration-08092019.aspx>).

## II. OUVERTURE DE LA CONFÉRENCE

### A. Discours d'ouverture de M. Juho Eerola, vice-président du Parlement finlandais

Dans son discours, M. Juho Eerola constate que l'Union européenne est confrontée à une grande vague migratoire en provenance de pays du Moyen-Orient et de l'Afrique. La principale cause de ce phénomène est une croissance démographique exponentielle, qui se poursuivra également dans le futur. Cette situation entraîne des problèmes visibles, comme le chômage, la pauvreté ainsi que des conflits locaux et régionaux. D'autres facteurs qui jouent aussi un rôle à cet égard sont notamment le changement climatique et le déficit de démocratie dans les pays concernés.

Afin de contrer le danger d'un exode destructeur en direction de l'Europe, il faut mettre en place une politique migratoire globale et axée sur le long terme. À cet égard, la prise en charge des causes fondamentales de la migration doit être au centre des préoccupations. Une telle approche préventive doit inclure des mesures d'accompagnement dans différents domaines politiques, comme l'aide au développement, l'aide humanitaire et le commerce. Les mesures doivent cependant être basées sur la réciprocité: il faut appeler les pays bénéficiaires à rendre des comptes et les obliger à s'atteler à la lutte contre la pauvreté, au renforcement de la démocratie et à la résolution pacifique des conflits. Il convient également de conditionner l'aide au développement à la mise en œuvre d'une politique «de deux enfants», à l'organisation de formations pour les femmes et d'un enseignement pour les enfants, à l'information sexuelle

## I. INLEIDING

Op maandag 9 september 2019 vond in het Finse Parlement te Helsinki, in het kader van het Finse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, een interparlementaire conferentie plaats over de vraagstukken van asiel en immigratie. Aan deze conferentie namen vertegenwoordigers van de parlementen van de lidstaten en van het Europees Parlement deel, evenals een aantal waarnemers.

De Belgische delegatie bestond uit mevrouw Adeline Blancquaert (Senaat) en de heer Ortwin Depoortere (Kamer).

Meer informatie over de conferentie is beschikbaar op de website van het Finse Parlement: <https://www.eduskunta.fi/parleu2019/events/Pages/asylum-immigration-08092019.aspx>.

## II. OPENING VAN DE VERGADERING

### A. Openingstoespraak door de heer Juho Eerola, ondervoorzitter van het Finse Parlement

In zijn toespraak stelt de heer Juho Eerola vast dat de Europese Unie geconfronteerd wordt met een grote migratiegolf uit landen van het Midden-Oosten en van Afrika. De grootste oorzaak hiervan is de snel stijgende bevolkingsgroei, die zich ook in de toekomst zal doorzetten. Deze toestand brengt zichtbare problemen met zich mee zoals werkloosheid, armoede en plaatselijke en regionale conflicten. Andere factoren die ook een rol spelen zijn onder meer de klimaatverandering en het gebrek aan democratie in die landen.

Om het gevaar van een destructieve exodus in de richting van Europa tegen te gaan, is een alomvattend en op de lange termijn gericht beleid inzake migratie nodig. Daarbij moet het aanpakken van de fundamentele oorzaken van migratie centraal staan. Dergelijke preventieve aanpak moet begeleidende maatregelen bevatten op velerlei beleidsdomeinen zoals ontwikkelingshulp, humanitaire hulp en handel. De maatregelen moeten wel gebaseerd zijn op wederkerigheid: de begunstigde landen moeten ter verantwoording worden geroepen en verplicht worden om werk te maken van armoedebestrijding, versterking van de democratie en het vreedzaam oplossen van conflicten. Ook moet het geven van ontwikkelingshulp afhankelijk gemaakt worden van het implementeren van een tweekindbeleid, opleidingen voor vrouwen, onderwijs voor kinderen, seksuele voorlichting en het bevorderen van het gebruik

et à la promotion de l'usage de moyens contraceptifs. Selon M. Eerola, il faut également prendre au sérieux les risques liés à l'islam, qui est extrêmement violent dans ces pays.

Le vice-président évoque ensuite l'Agenda de Tampere, approuvé il y a vingt ans sous la présidence finlandaise. Bien que plusieurs objectifs aient été réalisés, le bilan en matière de politique d'asile unifiée est maigre. En ce qui concerne notamment l'application des mesures approuvées, il existe une trop grande diversité entre les différents États membres. Afin de remédier à ce problème, la Commission européenne a proposé un paquet de mesures censées améliorer l'actuelle politique d'asile européenne commune. Pour le Parlement finlandais, il est important de prévoir des règles en matière d'asile et de faire en sorte que celles-ci soient appliquées de manière stricte et cohérente, afin de prévenir une course au droit d'asile (*asylum shopping*) entre les États membres.

Selon M. Eerola, il faut aussi étendre et améliorer le contrôle aux frontières extérieures de l'UE, afin que les frontières internes puissent rester ouvertes. Les demandes d'asile doivent pouvoir être introduites à partir de camps spéciaux établis en dehors de l'UE, voire par voie électronique, ce qui devrait permettre de lutter contre la traite des êtres humains. Il faut aussi faire en sorte que les demandeurs d'asile déboutés soient effectivement renvoyés et ne restent pas illégalement dans l'Union européenne. Bref, il est temps de joindre les actes à la parole.

#### **B. Allocution de bienvenue de Mme Riikka Purra, présidente de la commission de l'Administration du Parlement finlandais et présidente de la conférence**

Mme Riikka Purra part du principe que l'asile est une composante de la politique humanitaire et que l'immigration est liée à d'autres domaines d'action politique (marché du travail, étudiants étrangers, regroupement familial, etc.). Il s'agit de deux choses différentes que l'on a souvent tendance à confondre, consciemment ou non. Dans la pratique, il est souvent question de formes mixtes de migration dans lesquelles l'asile et la migration économique jouent un rôle. Force est de constater que la migration globale a lieu des pays «pauvres» vers les pays prospères. Au fil du temps, la notion d'asile a évolué vers celle de migration; initialement temporaire, le phénomène de la migration a progressivement acquis un caractère permanent, avec les conséquences

van contraceptiva. Volgens de heer Eerola moeten ook de gevaren van de extreem gewelddadige islam in die landen ernstig genomen worden.

De ondervoorzitter verwijst verder naar de Tampere Agenda die twintig jaar geleden onder Fins voorzitterschap werd aangenomen. Hoewel een aantal objectieven werden gerealiseerd, is het bilan op het vlak van een eengemaakt asielbeleid mager. Met name inzake de toepassing van de goedgekeurde maatregelen is er een te grote diversiteit tussen de verschillende lidstaten. Om daaraan te verhelpen heeft de Europese Commissie een pakket maatregelen voorgesteld die verbeteringen moeten aanbrengen aan het bestaande gemeenschappelijk Europees asielbeleid. Voor het Finse Parlement is het belangrijk dat er regels inzake asiel zijn en dat deze strikt en coherent zijn en uniform toegepast worden, zodat asiel *shopping* tussen lidstaten vermeden wordt.

Daarnaast moet volgens de heer Eerola de controle aan de externe grenzen van de EU uitgebreid en verbeterd worden, opdat de interne grenzen open kunnen blijven. Asielaanvragen moeten ingediend kunnen worden vanuit speciale kampen buiten de EU of zelfs elektronisch. Zo kan de mensenhandel bestreden worden. Ook moeten afgewezen asielzoekers effectief teruggezonden worden en niet illegaal in de EU blijven. Het is kortom tijd om van woorden over te gaan tot daden.

#### **B. Inleidende toespraak door mevrouw Riikka Purra, voorzitter van de commissie voor de Administratie van het Finse Parlement en voorzitter van de conferentie**

Mevrouw Riikka Purra gaat uit van het principe dat asiel een onderdeel is van het humanitair beleid en dat immigratie verbonden is met andere beleidsdomeinen (arbeidsmarkt, buitenlandse studenten, gezinshereniging, enz.). Het gaat om twee verschillende zaken die vaak, bewust of onbewust, gemengd worden. In de praktijk handelt het zich vaak om gemengde vormen van migratie waarbij asiel en economische migratie een rol spelen. Men kan niet om de vaststelling heen dat de globale migratie van «arme» naar welvarende landen verloopt. Over tijd is asiel geëvolueerd naar migratie; van een tijdelijk fenomeen heeft dat een permanent karakter gekregen dat ook gevolgen heeft voor de ontvangende landen. Zelfs indien alle militaire conflicten zouden

qui en résultent pour les pays d'accueil. Même si tous les conflits militaires étaient résolus, certains facteurs exerceront toujours une grande force d'attraction sur les populations.

Nous ne pouvons que constater l'échec de la politique de la répartition des charges dans l'Union européenne. La Finlande a respecté son quota d'accueil de réfugiés, mais elle fait malheureusement figure d'exception. Des millions de personnes veulent venir dans l'UE, mais l'Union ne peut résoudre tous les problèmes du monde. Entre-temps, la politique d'asile est vidée de sa substance par les abus qui en sont faits. Cela n'est pas sans conséquences négatives, que ce soit en termes d'acceptation de la part des citoyens des États membres ou en termes d'opportunités manquées pour les véritables demandeurs d'asile.

Conséquence de cette situation: tant le règlement de Dublin que l'Accord de Schengen sont mis sous pression. Il est donc impératif de clarifier la ligne de démarcation entre asile et migration économique. Une politique de retour efficace est un élément essentiel de la politique d'asile. La concrétisation de cet objectif doit impérativement passer par un ensemble de mesures comme la conclusion de traités de réadmission avec les pays d'origine, une collaboration plus étroite entre diverses administrations au sein de l'UE et dans les États membres, un contrôle plus efficace des frontières extérieures de l'UE et une politique de développement axée sur la prise en compte des causes de la migration.

### III. SESSION 1: L'APPROCHE EUROPÉENNE GLOBALE DE LA MIGRATION ET DE L'ASILE – LA VOIE À SUIVRE

#### A. Présentation de M. Henrik Nielsen, chef de l'unité Asile de la direction générale de la Migration et des Affaires intérieures de la Commission européenne

La politique de l'UE est déterminée par des facteurs internes et externes. En ce qui concerne les facteurs externes, il faut partir du principe que l'Union restera à l'avenir confrontée à un environnement politique et économique instable, ce qui entretiendra la pression extérieure de l'asile et de la migration sur l'UE. Concernant l'évolution intérieure, l'intervenant souligne que le vieillissement et la pénurie de main-d'œuvre provoqueront une chasse aux compétences (*war for skills*). La maîtrise de cette pression requiert une approche globale se traduisant par des mesures dans tous les domaines.

opgelost worden, zullen bepaalde factoren een aantrekkingskracht blijven uitoefenen op burgers.

We kunnen niet om de vaststelling heen dat het beleid van *burden sharing* in de EU gefaald heeft. Finland heeft zijn quotum aan vluchtelingen opgenomen, maar dat is helaas een uitzondering. Miljoenen mensen willen naar de EU komen. De EU kan echter niet alle wereldproblemen oplossen. Het asielbeleid wordt ondertussen uitgehold door misbruiken. Dat heeft negatieve gevolgen voor zowel het draagvlak bij de burgers van de lidstaten als voor de kansen voor de echte asielzoekers.

Als gevolg hiervan staan zowel de Dublin-verordening als het Schengenakkoord onder druk. Het is dus nodig dat de scheidingslijn tussen asiel en economische migratie duidelijk is. Een essentieel element van het asielbeleid is een effectief terugkeerbeleid. Om dat te realiseren is een geheel van maatregelen nodig zoals het sluiten van terugkeerverdragen met de landen van oorsprong, een nauwere samenwerking tussen verschillende administraties in de EU en in de lidstaten, een betere controle van de buitengrenzen van de EU, een ontwikkelingsbeleid dat gericht is op het aanpakken van de oorzaken van migratie.

### III. SESSIE 1: DE GLOBALE AANPAK VAN MIGRATIE EN ASIEL DOOR DE EU – DE WEG VOORUIT

#### A. Presentatie door de heer Henrik Nielsen, hoofd van de eenheid voor Asiel, directoraat-generaal voor Migratie en Binnenlandse Zaken van de Europese Commissie

Het beleid van de EU wordt bepaald door externe en interne factoren. Wat de externe factoren betreft, moet men ervan uitgaan dat ook in de toekomst de Unie zal geconfronteerd worden met een onstabiele omgeving op politiek en economisch vlak. Hierdoor zal de externe druk van asiel en migratie op de EU aanhouden. Inzake de interne evolutie wijst de spreker op de vergrijzing en het gebrek aan arbeidskrachten die een *war on skills* veroorzaken. Om die druk te kunnen beheersen, is een alomvattende aanpak nodig met maatregelen op alle vlakken.

Il est vital d'agir sur la dimension extérieure. Il faut intensifier la conclusion de partenariats à long terme avec les pays tiers. Il s'agit de mettre en place une collaboration à grande échelle en matière de migration légale, de développement économique, de réponses politiques à apporter aux souhaits de la population, etc. C'est en agissant à plusieurs niveaux que l'on sera le plus efficace.

L'UE devra elle aussi prendre des mesures, entre autres en ce qui concerne le contrôle des frontières extérieures. Le rôle du régime d'asile européen commun (RAEC) mérite lui aussi d'être souligné. La Charte des droits fondamentaux de l'UE et divers autres instruments internationaux imposent à l'UE l'obligation de mettre en place une politique d'asile. Il convient d'uniformiser davantage cette politique dans l'ensemble de l'UE. Il est en outre nécessaire de poursuivre le développement des mécanismes de solidarité entre les États membres de manière à aider les pays qui subissent la pression la plus forte.

**B. Présentation de M. Ola Henrikson, directeur régional de Organisation internationale pour les migrations (OIM) pour l'UE, la Norvège et la Suisse**

Il est évident que la migration a toujours existé et qu'elle existera encore dans le futur. Le phénomène doit donc faire l'objet d'une approche holistique.

La migration est majoritairement régionale; dans plus de la moitié des cas, il s'agit d'une migration économique qui respecte les procédures légales. Le changement climatique a une grande incidence sur les flux migratoires; la lutte contre celui-ci doit être au cœur de l'action politique dans les différents domaines. Il faut en outre accorder une plus grande attention à la lutte contre la traite des êtres humains et à la prévention des déplacements forcés de réfugiés. L'intervenant souligne par ailleurs les défis démographiques auxquels l'UE est confrontée. La population européenne continuera de diminuer; pour contrer ce phénomène, il faudra en partie recourir à la migration.

L'intervenant conclut par un plaidoyer en faveur d'une approche multilatérale qui sera profitable à tous les intéressés.

Optreden op het vlak van de externe dimensie is van vitaal belang. Het uitwerken van lange-termijnpartnerschappen met derde landen moet geïntensiveerd worden. Inhoudelijk gaat het dan over een brede samenwerking inzake legale migratie, economische ontwikkeling, politieke antwoorden op de wensen van de bevolkingen, enzovoort. Een meerlagige aanpak zal het effectiefst zijn.

Ook de EU zelf zal maatregelen moeten nemen, zoals op het vlak van de bewaking van de externe grenzen. Daarnaast verdient de rol van CEAS (*Common European Asylum System*) meer aandacht. Het Handvest van de grondrechten van de EU en verschillende internationale instrumenten leggen aan de EU een verplichting op om een asielbeleid te hebben. Dat beleid moet meer uniform zijn in de hele EU. Daarnaast is het nodig om de solidariteitsmechanismen tussen de lidstaten verder uit te werken, zodat landen die onder druk staan beter kunnen geholpen worden.

**B. Presentatie door de heer Ola Henrikson, directeur van het Regionaal kantoor van de Internationale Organisatie voor de migratie (IOM) voor de EU, Noorwegen en Zwitserland**

Het is duidelijk dat migratie van alle tijden is en ook in de toekomst zal blijven bestaan. Het fenomeen moet op een holistische wijze worden aangepakt.

Het grootste deel van de migratie is regionaal; daarvan is meer dan de helft economische migratie die legaal verloopt. De klimaatverandering heeft een grote impact op de migratiestromen; de aanpak daarvan moet geïntegreerd worden in meerdere beleidsdomeinen. Daarnaast moeten ook het bestrijden van mensenhandel en het voorkomen van gedwongen vluchtelingenstromen meer aandacht krijgen. Verder verwijst de spreker naar de demografische uitdagingen waarvoor de EU zich geplaatst ziet. De bevolking zal blijven afnemen; dat fenomeen opvangen zal deels door migratie moeten gebeuren.

Spreker besluit met een pleidooi voor een multilaterale aanpak waar alle belanghebbenden baat bij hebben.

### **C. Présentation de M. Ilkka Salmi, secrétaire général du ministère finlandais de l'Intérieur**

La crise des réfugiés de 2015 a révélé l'inefficacité et les failles de la politique européenne en matière d'asile et de migration. La nécessité d'y remédier était une évidence. L'UE est tenue par ses obligations d'assurer le bon déroulement et la sécurité de la migration. La présidence finlandaise privilégie à cette fin une approche globale.

Les autorités européennes doivent savoir ce qui se passe en dehors de l'UE et quelles évolutions sont susceptibles d'affecter la migration vers l'UE (situation géopolitique, évolutions économiques et sociales, climat, etc.). La migration illégale a cependant diminué depuis 2015. C'est au moyen d'une politique à court et moyen terme qu'il faut s'attaquer aux causes de ce phénomène.

La migration est un phénomène permanent et doit donc faire partie intégrante de la politique extérieure de l'UE (entre autres, la politique des visas et la politique commerciale, ainsi que Frontex). La migration légale bien régulée doit avoir sa place dans la politique de l'UE. C'est un moyen de combattre la migration illégale et la traite des êtres humains et aussi une nécessité pour l'Europe (vieillesse, pénurie de main-d'œuvre). Cette politique migratoire doit toutefois être contrebalancée par une politique de retour plus efficace, assortie d'une obligation de réadmission pour les pays d'origine et d'une politique efficace de réintégration centrée sur les migrants qui rentrent au pays.

L'intervenant conclut par un plaidoyer en faveur de la réforme de la politique commune d'asile. Celle-ci est indispensable à la survie de l'espace Schengen, par exemple. La politique d'asile actuelle des différents États membres est trop diversifiée (en ce qui concerne l'acceptation des demandes d'asile et la répartition des demandeurs d'asile, etc.). Une telle réforme doit également aller de pair avec une réforme de la Convention de Dublin (qui détermine quel État membre est responsable du traitement de la demande d'asile introduite dans un des États membres).

### **D. Échange de vues**

Certains membres estiment que, pour des raisons humanitaires, il faut agir face à la crise migratoire. Les réfugiés ne sont pas tous mus par des raisons économiques. Il existe aussi de véritables demandeurs d'asile qu'il faut reconnaître et aider en tant que tels. L'Union européenne y est tenue, vu les valeurs fondamentales qu'elle revendique comme siennes. La protection des

### **C. Presentatie door de heer Ilkka Salmi, secretaris-generaal van het Finse ministerie van Binnenlandse Zaken**

De vluchtelingencrisis van 2015 toonde de inefficiënties en gebreken van het Europees beleid inzake asiel en migratie. De noodzaak om dit aan te pakken was duidelijk. De EU is gebonden door verplichtingen om migratie goed en veilig te laten verlopen. Het Finse voorzitterschap streeft daarvoor naar een alomvattende aanpak.

De Europese overheden moeten weten wat er buiten de EU gebeurt en welke ontwikkelingen potentieel gevolgen kunnen hebben voor migratie naar de EU (geopolitieke toestand, economische en sociale ontwikkelingen, klimaat, enz.). Illegale migratie is sinds 2015 wel gedaald. De oorzaken ervan moeten aangepakt worden via een beleid op korte en lange termijn.

Migratie is een permanent gegeven en moet dan ook een element worden van het buitenlands beleid van de EU (onder meer het visumbeleid, het handelsbeleid en Frontex). Goed geregelde legale migratie moet deel zijn van het EU-beleid. Het is een middel tegen illegale migratie en mensenhandel en is ook nodig voor Europa zelf (vergrijzing, tekort aan werknemers). Daar moet wel een terugkeerbeleid tegenover staan dat beter en efficiënter is en dat voorziet in een terugnameplicht voor de landen van oorsprong en een doelmatig re-integratiebeleid gericht op de terugkeerders.

Spreker besluit met een pleidooi voor het hervormen van het gemeenschappelijk asielbeleid. Dat is nodig om bijvoorbeeld de Schengenruimte te laten voortbestaan. Het huidige asielbeleid in de verschillende lidstaten is te divers (inzake goedkeuring van asielaanvragen, opname en spreiding van asielzoekers, enz.). Dergelijke hervorming zal ook moeten gepaard gaan met een hervorming van de Dublin-conventie (de overeenkomst die regelt welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek dat is ingediend in een van de lidstaten).

### **D. Gedachtewisseling**

Een aantal leden is van oordeel dat de migratiecrisis om humanitaire redenen moet aangepakt worden. Niet alle vluchtelingen hebben economische motieven. Er zijn ook echte asielzoekers die als dusdanig moeten erkend en geholpen worden. Dat is een verplichting voor de Europese Unie op basis van de fundamentele waarden waarop zij aanspraak maakt. Ook de verdediging van de

droits universels de tout être humain joue aussi un rôle à cet égard. Tous les États membres doivent le reconnaître. Ils doivent donc définir une politique commune en la matière et s'entraider à la mettre en œuvre.

Le représentant de la Chambre des Lords britannique déclare que la crainte d'une migration incontrôlée a constitué un élément important dans les débats qui ont précédé le referendum sur le *Brexit*. Si on veut mener une politique efficace, il importe de considérer le phénomène migratoire avec réalisme en s'appuyant sur des chiffres corrects.

Différents intervenants partent de ce constat objectif: les écarts de prospérité dans le monde suscitent des migrations. Cependant, la plupart des migrants restent dans des pays voisins et ne viennent pas en Europe. Ces pays doivent aussi recevoir de l'assistance, afin que les migrants soient accueillis aussi près que possible de leur pays d'origine.

Plusieurs membres affirment que beaucoup de réfugiés sont bel et bien des migrants économiques. Pourtant, nombre de pays d'origine sont potentiellement riches et ont beaucoup de possibilités de développement économique. C'est sur ce plan qu'il faut les soutenir, de sorte que les raisons d'émigrer disparaissent. Néanmoins, un membre se demande si un tel soutien produira des résultats.

Quant à la relocalisation des réfugiés dans l'Union européenne, des représentants tchèque et polonais demandent qu'elle continue à se faire sur une base volontaire. Un délégué chypriote s'oppose à leur point de vue et insiste sur la nécessaire solidarité entre tous les États membres.

Plusieurs membres soulignent qu'une politique de retour effective est un volet indispensable d'une politique d'asile et de migration.

Selon un certain nombre de représentants, c'est seulement si les États membres rétablissent les contrôles aux frontières que l'on pourra enrayer la migration illégale. D'autres pensent toutefois que le principe de libre circulation des personnes dans l'UE, concrétisé par l'Accord de Schengen, doit être maintenu. La plupart des intervenants estiment en tout cas que les frontières extérieures de l'UE doivent être mieux contrôlées.

Aux yeux d'un représentant grec, l'accord turco-européen est un instrument majeur.

universele mensenrechten voor iedereen speelt daarin een rol. Alle lidstaten moeten dat erkennen. Zij moeten dan ook een gezamenlijk beleid ter zake uitwerken en mekaar steunen bij de uitvoering daarvan.

De vertegenwoordiger van het Britse *House of Lords* stelt dat de vrees voor de gevolgen van ongecontroleerde migratie een belangrijk element was in de debatten in de aanloop naar het *Brexit*-referendum. Het is belangrijk om een realistische kijk te hebben op het fenomeen migratie en dat te onderbouwen met correcte cijfers. Alleen op die basis kan een doelmatig beleid worden uitgewerkt.

Sommige sprekers vertrekken van de objectieve vaststelling dat er wereldwijd welvaartsverschillen zijn die migratie genereren. De meeste migranten blijven echter in de buurlanden en komen niet naar Europa. Die landen moeten ook steun krijgen zodat vluchtelingen zo dicht mogelijk bij hun thuisland opgevangen worden.

Meerdere leden stellen dat een groot aantal vluchtelingen wel degelijk economische migranten zijn. Toch zijn veel oorsprongslanden potentieel rijke landen met veel mogelijkheden tot economische ontwikkeling. Die landen moeten op dat vlak gesteund worden zodat de redenen voor migratie verdwijnen. Toch betwijfelt een lid of die steun resultaat zal opleveren.

Inzake het beleid van herplaatsing van vluchtelingen in de Europese Unie, bepleiten een Poolse en een Tsjechische vertegenwoordiger dat dit op vrijwillige basis moet blijven gebeuren. Een afgevaardigde van Cyprus kant zich tegen die zienswijze en benadrukt de noodzaak van solidariteit tussen alle lidstaten.

Verskillende leden benadrukken dat een effectief terugkeerbeleid een noodzakelijk element moet zijn van een asiel- en migratiebeleid.

Voor een aantal vertegenwoordigers kan illegale migratie alleen worden tegengehouden doordat binnen de Europese Unie, de lidstaten opnieuw grenscontroles uitvoeren. Andere leden zijn echter van mening dat het vrije verkeer van personen binnen de EU, waarbij het Schengenakkoord een belangrijke verwezenlijking is, moet gehandhaafd blijven. De meeste sprekers zijn wel van mening dat de buitengrenzen van de EU beter moeten beveiligd worden.

Voor een Griekse vertegenwoordiger is het akkoord tussen de Europese Unie en Turkije een belangrijk instrument.

Un représentant espagnol plaide pour une politique de migration légale pour éviter des drames humanitaires et lutter contre le trafic des êtres humains.

Différents membres demandent que l'on soit attentif aux droits des femmes et des mineurs réfugiés.

Dans sa réplique, M. Nielsen souligne que la relocalisation et la solidarité sont des pans de la politique européenne d'asile et non d'une politique de migration économique. Cette politique d'asile met l'accent sur le retour. C'est seulement si celui-ci est impossible qu'on relocalise.

À la question d'un représentant, l'orateur répond que la représentation de la Commission européenne dans les pays d'origine collabore avec les ambassades des États membres et s'efforce de jouer un rôle coordinateur.

Par ailleurs, la coopération avec les pays d'Asie centrale est prioritaire.

Enfin, il souligne l'importance d'une application uniforme de la politique d'asile dans les États membres, en vue d'éviter la course au droit d'asile.

M. Henrikson déclare qu'à l'échelle planétaire, la majeure partie de la migration est à la fois économique et légale. Les revenus qui en découlent sont en grande partie transférés vers les pays d'origine. Ces flux financiers dépassent même les montants de l'aide officielle au développement.

L'OIM élabore, de concert avec les États membres et les pays d'origine, une stratégie de retour volontaire et de réintégration. Cette stratégie porte réellement ses fruits.

En ce qui concerne la Libye, l'orateur admet que la situation est difficile. D'après lui, il faut que les centres de détention ferment et que ce pays respecte les droits de l'homme. La Libye ne peut être considérée comme un pays de retour sûr.

M. Salmi rappelle que la politique d'asile et l'accord de Schengen sont intimement liés. La présidence finlandaise poursuivra, en liaison avec la nouvelle Commission européenne, les discussions sur la réforme du RAEC.

Een Spaanse vertegenwoordiger pleit voor een beleid van legale migratie om humanitaire drama's te voorkomen en te strijden tegen mensensmokkel.

Enkele leden vragen aandacht voor de rechten van vrouwen en minderjarige vluchtelingen.

In zijn repliek benadrukt de heer Nielsen dat herplaatsing en solidariteit deel uitmaken van het Europese asielbeleid, niet van een beleid van economische migratie. Dat asielbeleid legt vooreerst de nadruk op terugkeer. Pas als dat niet mogelijk is, wordt herplaatsing toegepast.

Op een vraag van een vertegenwoordiger antwoordt de spreker dat de vertegenwoordiging van de Europese Commissie in de oorsprongslanden samenwerkt met de ambassades van de lidstaten en tracht een coördinerende rol te spelen.

Verder is samenwerking met Centraal-Aziatische landen een prioriteit.

Tot slot benadrukt hij het belang van een uniforme toepassing van het asielbeleid in de lidstaten zodat asielshopping vermeden wordt.

De heer Henrikson stelt dat op wereldvlak, het grootste deel van de migratie economisch en legaal van aard is. De inkomsten die dat genereert, worden grotendeels doorgestuurd naar de oorsprongslanden. Die geldstromen zijn zelfs groter dan de bedragen van de officiële ontwikkelingshulp.

Het IOM werkt samen met de lidstaten en de oorsprongslanden aan het uitwerken van een beleid inzake vrijwillige terugkeer en re-integratie. Dat beleid werpt wel degelijk zijn vruchten af.

Inzake Libië erkent spreker dat de toestand moeilijk is. Hij is van oordeel dat de detentiecentra moeten gesloten worden en dat dat land de mensenrechten moet eerbiedigen. Libië kan niet als een veilig land van terugkeer beschouwd worden.

De heer Salmi benadrukt dat het asielbeleid en de Schengenovereenkomst nauw met elkaar verbonden zijn. Het Finse voorzitterschap zal de gesprekken over de hervorming van het CEAS (Gezamenlijk Europees Asielsysteem) voortzetten en samenwerken met de nieuwe Europese Commissie.



Les relations entre l'espace Schengen et les contrôles aux frontières intérieures font l'objet d'un examen et d'un suivi en liaison avec la Commission.

En conclusion, l'orateur considère que la coexistence de différents systèmes nationaux d'asile n'est pas tenable. Un système d'asile européen unifié est la seule solution durable face aux défis présents et à venir.

#### **IV. SESSION 2: L'APPROCHE DE L'UE DE LA MIGRATION ET DE L'ASILE – DES POLITIQUES À LA PRATIQUE**

##### **A. Introduction**

Au cours de la seconde session de la conférence interparlementaire, la politique d'asile et de migration de l'Union européenne est confrontée à la pratique.

La présidence finlandaise soumet les questions suivantes à la conférence:

- Depuis le Sommet de Tampere organisé il y a plus de vingt ans, l'Union a-t-elle pu élaborer un système d'asile commun?
- Comment le fonctionnement du Bureau européen d'appui en matière d'asile (BEAMA) peut-il être évalué et comment son fonctionnement pourrait-il encore être amélioré?

Les points de vues divergents au sein de l'Union européenne en matière de politique d'asile sont ensuite examinés.

Les orateurs suivants ont présenté un exposé:

- M. Jamil Addou, directeur principal de département, BEAMA;
- M. Markku Hassinen, contre-amiral, chef des opérations;
- Mme Jaana Vuorio, directrice générale, Service finlandais de l'immigration.

Ces exposés sont suivis d'un tour de table auquel participent les représentants des parlements des États membres.

De relatie tussen de Schengenruimte en interne grenscontroles wordt samen met de Commissie bestudeerd en opgevolgd.

Tot slot is spreker van mening dat het naast mekaar bestaan van verschillende nationale asielsystemen niet houdbaar is. Een eengemaakt Europees asielsysteem is de enige duurzame oplossing als antwoord op de bestaande en komende uitdagingen.

#### **IV. SESSIE 2: DE AANPAK VAN MIGRATIE EN ASIEL DOOR DE EU – VAN HET BELEID NAAR DE PRAKTIJK**

##### **A. Inleiding**

Tijdens de tweede ronde van de interparlementaire conferentie worden het EU-beleid inzake migratie en asiel getoetst aan de praktijk.

Het Finse voorzitterschap legt de conferentie de volgende vragen voor:

- Heeft de Unie sinds de top van Tampere, meer dan twintig jaar geleden, een gemeenschappelijk asielsysteem kunnen ontwikkelen?
- Hoe kan de werking van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) worden beoordeeld en wat zijn de mogelijke verbeterpunten?

Voorts worden de verdeelde standpunten binnen de EU op het vlak van asielbeleid beoordeeld.

De volgende sprekers hebben een uiteenzetting gehouden:

- de heer Jamil Addou, *principal head of department*, EASO;
- de heer Markku Hassinen, *rear admiral, chief of operations*;
- mevrouw Jaana Vuorio, *director general, Finnish Immigration Service*.

De uiteenzettingen worden gevolgd door een discussieronde met de vertegenwoordigers van de parlementen van de lidstaten.

## B. Exposés

M. Jamil Addou donne un aperçu des activités du Bureau européen d'appui en matière d'asile (BEAMA). Ce bureau fait office de centre d'expertise en matière d'asile, contribue à l'élaboration du régime d'asile européen commun en améliorant la coopération pratique entre les États membres en ce qui concerne les nombreux aspects de la politique d'asile, et aide les États membres à honorer leurs obligations européennes et internationales en ce qui concerne la protection de toute personne en détresse.

M. Addou souligne le travail qui a été accompli depuis 2015 en matière d'asile grâce à l'EASO. Il explique que c'est notamment grâce à cette agence qu'il existe aujourd'hui des normes minimales communes en matière de dépôt et d'évaluation des demandes d'asile au sein de l'UE. Des progrès ont également été réalisés sur le plan de la relocalisation (*relocation*; c'est-à-dire le transfert, depuis l'Italie et la Grèce vers d'autres États membres de l'UE, de demandeurs d'asile manifestement susceptibles de bénéficier d'une protection internationale).

L'orateur admet que, sur le terrain, l'exécution et l'application des accords et des décisions laissent régulièrement à désirer et qu'il existe dans les États membres divers facteurs d'attraction et de répulsion qui les rendent plus ou moins attrayants aux yeux des demandeurs d'asile.

Il souligne la nécessité de renforcer encore l'harmonisation et se dit convaincu que l'EASO peut aider à résoudre les problèmes subsistants. En d'autres termes, l'EASO peut faire contribuer à apporter une réponse aux problèmes qui se posent. Dans cette optique, l'agence doit être renforcée. M. Addou regrette que les propositions en ce sens qui sont sur la table n'aient pas encore été avaluées.

L'amiral de division Markku Hassinen livre ensuite un aperçu des missions de la garde côtière finlandaise qui ont un lien avec la problématique de l'asile.

Mme Jaana Vuorio revient tout d'abord quelques instants sur les conclusions et les réalisations du Conseil européen de Tampere (1999), dont le but était de bâtir une UE ouverte et sûre axée sur la mise en œuvre pratique de la Convention de Genève et d'autres accords en matière de droit international et capable de répondre aux besoins humanitaires sur la base de la solidarité entre les États membres (pour plus d'informations, voir [http://www.europarl.europa.eu/summits/tam\\_fr.htm](http://www.europarl.europa.eu/summits/tam_fr.htm)).

## B. Uiteenzettingen

De heer Jamil Addou geeft een overzicht van de activiteiten van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO). Het agentschap fungeert als expertisecentrum voor asielzaken, draagt bij aan de ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel door het verbeteren van de praktische samenwerking tussen lidstaten bij de vele aspecten van het asielbeleid, en helpt de lidstaten te voldoen aan hun Europese en internationale verplichtingen om mensen in nood te beschermen.

De heer Addou onderstreept de verwezenlijkingen die dankzij het EASO sinds 2015 op het vlak van asielbeleid zijn totstandgekomen. Hij legt uit dat het agentschap ertoe bijgedragen heeft dat er vandaag gemeenschappelijke minimumstandaarden zijn voor de indiening en beoordeling van asielaanvragen binnen de Unie. Er is ook vooruitgang geboekt op het vlak van herlokalisering (*relocation*; de transfer van Italië en Griekenland naar bepaalde andere EU-lidstaten van asielzoekers die manifest in aanmerking komen voor internationale bescherming).

De spreker geeft toe dat de uitvoering en toepassing op het terrein van de afspraken en beslissingen regelmatig mank loopt en dat er in de lidstaten diverse *pull* en *push*-factoren zijn die de ene lidstaat aantrekkelijker of minder aantrekkelijk maken in de ogen van asielzoekers.

Hij benadrukt de nood aan nog meer doorgedreven harmonisering en is er van overtuigd dat het EASO kan bijdragen aan de oplossing van de overblijvende pijnpunten. Het EASO kan met andere woorden mee het antwoord geven op de problemen. Met het oog daarop moet het agentschap worden versterkt. De heer Addou betreurt dat de voorstellen die daarvoor ter tafel liggen, nog niet zijn aangenomen.

Divisieadmiraal Markku Hassinen geeft vervolgens een overzicht van de opdrachten die de Finse Grenswacht heeft en die een link hebben met de asielkwestie.

Mevrouw Jaana Vuorio staat vooreerst stil bij de conclusies en de verwezenlijkingen van de Europese Raad van Tampere (1999) die tot doel had een open en veilige EU uit te bouwen gericht op de praktische verwezenlijking van de Conventie van Genève en andere relevante internationaalrechtelijke akkoorden en die humanitaire noden het hoofd kan bieden op grond van solidariteit tussen de lidstaten (voor meer informatie, zie [http://www.europarl.europa.eu/summits/tam\\_nl.htm](http://www.europarl.europa.eu/summits/tam_nl.htm)).

Mme Vuorio commente ensuite les évolutions qui se sont produites depuis 1999, soulignant en particulier les étapes suivantes:

- les jalons d'un régime d'asile européen commun ont été posés;
- un système financier européen a été mis sur pied;
- une évolution vers une coopération intra-européenne renforcée s'est fait jour;
- l'EASO a été créé et offre aux États membres un appui pour les questions liées à l'asile.

Dans la partie suivante, l'oratrice analyse les facteurs qui influencent le choix des demandeurs d'asile concernant le pays dans lequel ils introduisent leur demande d'asile. Mme Vuorio souligne que la politique des visas ainsi que l'efficacité des contrôles aux frontières sont des facteurs importants qui déterminent dans quel État membre le demandeur d'asile pénètre pour la première fois sur le territoire de l'Union. Les conditions météorologiques et climatiques ne peuvent pas non plus être sous-estimées. L'endroit où l'asile est demandé est influencé par:

- la présence d'une diaspora sur le territoire de l'État membre où la demande est introduite;
- la situation économique et sécuritaire de ce pays (ou plutôt la façon dont celle-ci est perçue par les demandeurs d'asile, via les réseaux sociaux par exemple);
- la politique d'asile de l'État membre en question et les modalités concrètes de sa mise en œuvre (en particulier en ce qui concerne le retour forcé).

Mme Vuorio souligne l'importance de la solidarité intra-européenne et d'une répartition des charges équitable entre les États membres en ce qui concerne le traitement des demandes d'asile et l'accueil des demandeurs d'asile. Cet objectif est réalisable par le biais de la relocalisation et de la réinstallation. Il importe également que des mécanismes de soutien provisoires soient mis en place et que les équipes d'appui de l'EASO puissent être déployées.

L'oratrice explique que des enseignements ont également été tirés de la crise de l'asile de 2015 (lorsque l'Europe a été confrontée à un afflux de migrants qui sont entrés en Europe par la Méditerranée et qui a fait de nombreuses

Verder geeft mevrouw Vuori meer uitleg bij de ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan sedert 1999. Zij stipt in dat verband het volgende aan:

- de basis werd gelegd voor een gemeenschappelijk Europees Asielstelsel;
- er werd een Europees financieringsstelsel op poten gezet;
- er heeft een evolutie naar een versterkte intra-Europese samenwerking plaatsgevonden;
- het EASO werd opgericht en biedt de lidstaten ondersteuning in asielkwesties.

In een volgende onderdeel analyseert de spreker de factoren die de keuze van asielzoekers van het land van indiening van asielaanvragen beïnvloedt. Mevrouw Vuori stipt aan dat onder meer het visumbeleid en de doeltreffendheid van de grenscontroles belangrijke factoren zijn die bepalen in welke lidstaat de asielzoeker voor het eerst de Unie betreedt. Ook de weers- en klimatologische omstandigheden mogen niet worden onderschat. Waar asiel wordt aangevraagd, wordt beïnvloed door:

- de aanwezigheid van een diaspora op het grondgebied van de lidstaat waar de aanvraag wordt ingediend;
- de economische en veiligheidssituatie van dat land (of beter: zoals deze wordt gepercipieerd bij de asielaanvragers, bijvoorbeeld via sociale media);
- het asielbeleid van de lidstaat in kwestie en de manier waarop dat concreet wordt uitgevoerd (in het bijzonder met betrekking tot gedwongen terugkeer).

Mevrouw Vuori benadrukt het belang van intra-Europese solidariteit en een billijke lastenverdeling tussen de lidstaten omtrent de behandeling van asielaanvragen en de opvang van asielzoekers. Dat kan gebeuren via relocalisatie en hervestiging van asielzoekers. Ook is het belangrijk dat er tijdelijke ondersteuningsmechanismen worden opgezet en dat EASO-ondersteuningsteams kunnen worden ingezet.

De spreker legt uit dat er ook lessen werden getrokken uit de asielcrisis van 2015 (toen Europa werd geconfronteerd met een toestroom van migranten die Europa binnenkwamen via het Middellandse Zeegebied

victimes par noyade). Il en ressort que l'efficacité de la politique de l'asile dépend des facteurs suivants:

- il faut prévoir un système d'alerte précoce (*Early Warning System*);
- une politique plus proactive est nécessaire, tant au niveau de l'UE qu'au niveau national;
- les instances d'asile doivent à tout moment être prêtes et en mesure de mettre en place un plan d'urgence;
- le système d'asile doit être suffisamment dynamique;
- le système d'asile doit être juste et efficace;
- un système de politique de qualité doit être mis en place.

On a par ailleurs pu constater que les États membres situés aux frontières extérieures de l'UE n'étaient pas les seuls à être confrontés à un afflux de demandeurs d'asile. En effet, d'autres États membres sont également concernés par cette problématique, en raison de mouvements secondaires.

La nécessité de miser davantage sur la collecte et l'analyse des données relatives aux demandeurs d'asile et aux demandes d'asile a également été reconnue.

On s'est aussi accordé sur le fait que les personnes qui ne peuvent pas bénéficier de la protection internationale doivent rentrer chez elles.

L'oratrice s'attarde enfin sur les défis qui doivent encore être relevés. Elle songe notamment à la création d'une véritable Agence d'asile européenne (Agence de l'Union européenne pour l'asile), à une adaptation de la réglementation de Dublin et à l'instauration d'une procédure uniforme pour l'octroi d'un statut de protection internationale.

### C. Échange de vues

Plusieurs délégués des parlements des États membres soulignent la charge disproportionnée qui pèse sur certains États membres, comme la Grèce, Malte et l'Italie. La capacité d'accueil de ces pays est beaucoup trop sollicitée. Ces membres réclament une révision urgente du CEAS.

Dans le prolongement de ce qui précède, plusieurs membres demandent une plus grande solidarité

en die leidde tot talrijke slachtoffers door verdrinking). Daaruit blijkt dat de doeltreffendheid van het asielbeleid afhankelijk is van de volgende factoren:

- er moet voorzien worden in een systeem voor vroegtijdige waarschuwing (*Early Warning System*);
- er moet een meer proactief beleid komen, zowel op EU als op nationaal niveau;
- de asielinstanties moeten te alle tijde voorbereid zijn en in staat zijn te voorzien in een contingentieplanning;
- het asielsysteem moet veerkrachtig genoeg zijn;
- het asielsysteem moet rechtvaardig en doeltreffend zijn;
- er wordt voorzien in een systeem van kwaliteitsmanagement.

Bovendien werd vastgesteld dat niet alleen lidstaten gelegen aan de EU-buitengrenzen geconfronteerd werden met een toevloed van asielzoekers. Ten gevolge van secundaire verplaatsingen, ontstond er ook druk op bepaalde lidstaten die niet aan een buitengrens gelegen zijn.

Daarnaast heeft men ingezien dat er meer werk moest worden gemaakt van gegevensverzameling en –analyse in verband met asielzoekers en asielaanvragen.

Ten slotte was men het er over eens dat de personen, die niet in aanmerking komen voor internationale bescherming, moeten terugkeren.

In een laatste onderdeel staat de spreekster stil bij de uitdagingen die moeten worden aangegaan. Het gaat onder meer om de oprichting van een heus Europees Asielagentschap (*European Union Agency for Asylum*), een aanpassing van de Dublinreglementering en de invoering van een uniforme procedure voor de toekenning van een internationaal beschermingsstatuut.

### C. Gedachtewisseling

Diverse leden van de parlementen van de lidstaten wijzen op de onevenredig zware lasten die sommige lidstaten, waaronder Griekenland, Malta en Italië, moeten dragen. De opvangcapaciteit in die landen is overbevraagd. Deze leden vragen een dringende herziening van het CEAS.

In het verlengde daarvan, vragen een aantal leden naar meer intra-Europese solidariteit en gemeenschappelijke

intra-européenne, davantage de normes communes et des procédures plus rapides. Des questions critiques sont posées quant au maintien de l'espace Schengen dans l'hypothèse où certains États membres choisiraient de réintroduire des contrôles aux frontières nationales. Le risque de «criminalisation» des ONG qui viennent en aide aux réfugiés et aux demandeurs d'asile et organisent des opérations de sauvetage est également souligné.

D'autres membres estiment qu'il est important de respecter la souveraineté nationale dans le traitement des demandes d'asile. Les membres qui défendent ce point de vue soulignent généralement qu'il est capital que les demandeurs d'asile déboutés soient effectivement renvoyés dans leur pays. Il faut également veiller à ce que les personnes qui bénéficient d'un statut de protection temporaire retournent bien dans leur pays après l'expiration de ce statut. En outre, le retour effectif ne doit pas prendre trop de temps, faute de quoi le système perdra toute crédibilité.

Un membre souligne que les États membres doivent fournir davantage d'informations statistiques à propos de l'acceptation et du refus des demandes d'asile. Sans ces données, aucune comparaison et aucune proposition de réforme efficace n'est possible.

Il est également proposé de créer, en dehors du territoire européen, des centres de traitement des demandes d'asile, qui permettraient d'éloigner plus facilement les demandeurs d'asile déboutés.

La représentante du Parlement européen demande au Conseil de l'Union européenne de débloquer l'ensemble du train de mesures en matière d'asile.

M. Ortwin Depoortere (Chambre des représentants) estime que seule la lutte contre le trafic d'êtres humains permettra de résoudre les problèmes constatés. Par ailleurs, il faut absolument renforcer les contrôles aux frontières (extérieures). Frontex a un rôle important à jouer à cet égard. M. Depoortere conclut son intervention en plaidant pour que les États membres adoptent des lois visant à repérer les personnes en séjour illégal sur leur territoire. Les États membres devraient aussi œuvrer davantage au retour effectif des demandeurs d'asile déboutés dans leur pays d'origine.

M. Jamil Addou (BEAMA) présente plusieurs statistiques, en réponse aux nombreuses questions posées à cet égard. Il explique qu'en 2019, deux tiers des demandes d'asile introduites en Europe l'ont *grosso modo* été en

standaarden en snellere procedures. Er worden ook kritische vragen gesteld omtrent het voortbestaan van de Schengenruimte indien sommige lidstaten ervoor zouden kiezen om opnieuw nationale grenscontroles in te voeren. Daarnaast wordt er ook gewezen op het gevaar van «criminalisering» van de NGO's die vluchtelingen en asielzoekers bijstaan en reddingsoperaties op poten zetten.

Andere leden wijzen op het belang van de nationale soevereiniteit bij de behandeling van asielaanvragen. De leden die deze visie delen, wijzen meestal ook op het belang van een effectieve terugkeer van de afgewezen asielzoekers. Ook moet er kunnen worden voor gezorgd dat personen die een tijdelijk beschermingsstatuut hebben, na afloop van dat statuut, daadwerkelijk terugkeren. Bovendien mag de effectieve terugkeer niet te lang op zich laten wachten, zoniet verliest het systeem alle geloofwaardigheid.

Een lid wijst erop dat de lidstaten meer statistische informatie moeten leveren over de toekenning en afwijzing van asielaanvragen. Zonder deze gegevens is geen vergelijking mogelijk en kunnen geen doeltreffende hervormingsvoorstellen worden gedaan.

Er wordt ook voorgesteld om hotspots buiten het grondgebied van de EU op te richten. Daar zouden dan asielaanvragen kunnen worden behandeld; van daaruit kunnen de afgewezen aanvragers gemakkelijker worden verwijderd.

De vertegenwoordigster van het Europees Parlement pleit voor een deblokkering van het hele pakket aan asielmaatregelen door de Raad van de Europese Unie.

De heer Ortwin Depoortere (Kamer van volksvertegenwoordigers) meent dat de vastgestelde pijnpunten alleen kunnen worden weggewerkt voor zover men werk maakt van een bestrijding van de mensensmokkel. Daarnaast moeten de grenscontroles (aan de buitengrenzen) absoluut worden versterkt; daarbij heeft Frontex een grote rol te spelen. Ten slotte pleit de heer Depoortere ervoor dat de lidstaten regelingen treffen voor de opsporing van personen die illegaal op hun grondgebied verblijven. Ook moeten zij meer inzetten op een effectieve terugkeer van afgewezen asielzoekers naar hun landen van herkomst.

De heer Jamil Addou (EASO) geeft, in antwoord op een aantal vragen dienaangaande, een overzicht van een aantal statistieken. Hij legt uit dat, *grosso modo*, twee derde van de asielaanvragen op EU-niveau in

Allemagne, en France, en Espagne et en Grèce. Il s'agit de chiffres absolus: ramené au nombre d'habitants, c'est au Luxembourg, à Malte et en Grèce que le plus grand nombre de demandes ont été introduites. Nonante pour cent des demandeurs sont entrés en Europe sans visa, et le taux d'acceptation des demandes est approximativement de 35 %. La durée médiane du traitement des demandes est de six mois.

M. Addou reconnaît que le BEAMA pourrait jouer un rôle plus important en matière d'asile, mais craint que cela soit impossible sans de nouvelles directives européennes plus ambitieuses à cet égard. D'autre part, l'orateur souligne également que, sans le soutien du BEAMA, les crises de réfugiés auraient été encore plus graves.

En réponse à une demande d'informations complémentaires à propos de la mesure dans laquelle les décisions de refus s'accompagnent d'un retour effectif des demandeurs d'asile déboutés, l'orateur a expliqué que le BEAMA ne dispose pas d'informations suffisantes.

\*  
\* \*

*La rapporteuse,*

Adeline BLANCQUAERT.

2019 werden ingediend in Duitsland, Frankrijk, Spanje en Griekenland. Het gaat om absolute cijfers: *per capita* van de bevolking werden er het meeste aanvragen ingediend in Luxemburg, Malta en Griekenland. Negentig procent van de aanvragers zijn zonder visum de EU binnengekomen en het goedkeuringspercentage ligt rond 35 %. De mediane termijn voor de behandeling van de aanvragen bedraagt zes maanden.

De heer Addou beaamt dat het EASO een sterkere rol zou kunnen spelen bij de ondersteuning in asielzaken, maar vreest dat dat niet mogelijk is zonder nieuwe, verregaandere EU-asielrichtlijnen. Anderzijds stipt de spreker ook aan dat, zonder de steun van het EASO, de vluchtelingencrisis nog zwaarder zouden geweest zijn.

In antwoord op een vraag naar meer informatie over de mate waarin afwijzingsbeslissingen gepaard gaan met een effectieve terugkeer van de afgewezen asielzoekers, legt de spreker uit dat het EASO over onvoldoende informatie beschikt.

\*  
\* \*

*De rapporteur,*

Adeline BLANCQUAERT.